


*Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке*

**Управление Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине  
16 февраля – 15 мая 2017 г.**



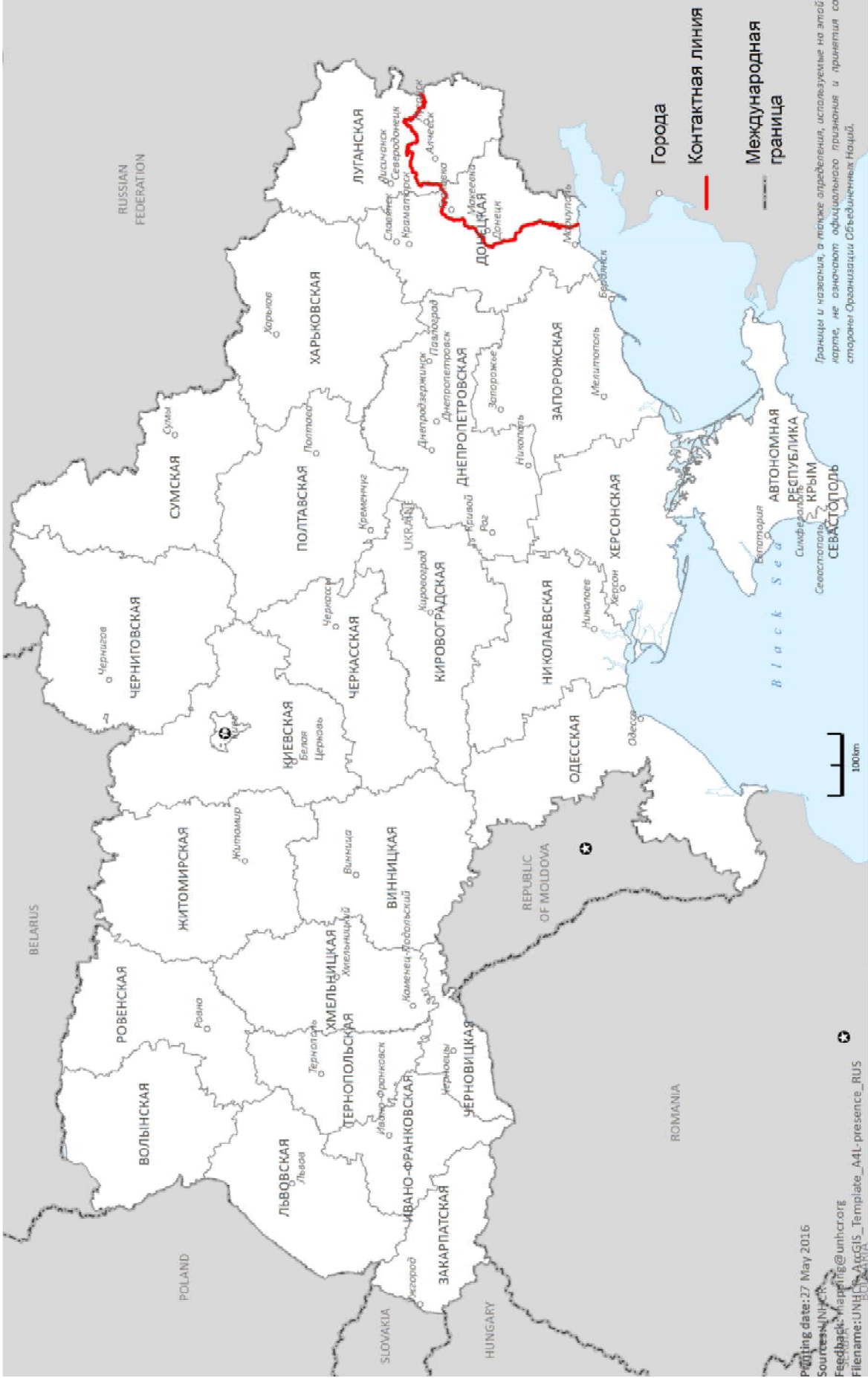
Please recycle 



## Содержание

	Параграфы	Стр.
I. Резюме .....	1–15	1
II. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность .....	16–68	4
A. Международное гуманитарное право при ведении боевых действий .....	16–26	4
B. Жертвы среди гражданского населения .....	27–29	7
C. Пропавшие без вести .....	30–31	8
D. Внесудебные казни, лишение свободы, насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение, и сексуальное насилие, связанное с конфликтом .....	32–68	9
1. Внесудебные казни .....	33–36	9
2. Незаконное / произвольное лишение свободы, насильственные исчезновения и похищения .....	37–45	10
3. Пытки и жестокое обращение .....	46–58	12
4. Обмен лиц, лишённых свободы .....	59–61	15
5. Передача лиц, заключённых под стражу до начала конфликта, на территории, контролируемые Правительством .....	62	15
6. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом .....	63–68	15
III. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия .....	69–98	17
A. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с протестами и нарушениями общественного порядка .....	71–82	17
1. Ответственность за убийства протестующих на Майдане .....	72–76	17
2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 г. в Одессе .....	77–80	19
3. Ответственность за акты насилия 31 августа 2015 г. в Киеве .....	81–82	19
B. Ответственность за нарушения прав человека на востоке Украины .....	83–88	20
C. Право на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд, вмешательство в деятельность судебной власти .....	89–92	22
D. Влияние структур вооружённых групп на права человека .....	93–98	23
IV. Основные свободы .....	99–114	24
A. Свобода передвижения .....	99–103	24
B. Свобода мнений и их свободное выражение .....	104–109	26
C. Свобода ассоциаций, мирных собраний, свобода религии или убеждений .....	110–113	27
D. Дискриминация в отношении меньшинств .....	114	28
V. Экономические и социальные права .....	115–139	28
A. Право на социальную защиту .....	117–121	29
B. Положение внутренне перемещённых лиц .....	122–126	30
C. Жилищные, земельные и имущественные права .....	127–131	32
D. Гуманитарная ситуация .....	132–135	32
E. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья .....	136–139	33
VI. Права человека в Автономной Республике Крым и г. Севастополь .....	140–174	34
A. Отправление правосудия и право на справедливый суд .....	141–145	34
B. Условия содержания под стражей .....	146–152	36
C. Призыв в армию .....	153	37
D. Жилищные, земельные и имущественные права .....	154–159	37
E. Право на образование .....	160–162	39
VII. Изменения в законодательстве и институциональные реформы .....	163–174	39
A. Изменения в законодательстве .....	166–167	40
B. Реформа уголовного права .....	168–170	40
C. Судебная реформа .....	171–173	41
D. Национальное правозащитное учреждение .....	174	41
VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала .....	175–179	42
IX. Выводы и рекомендации .....	180–189	42





Printing date: 27 May 2016

Source: UNHCR

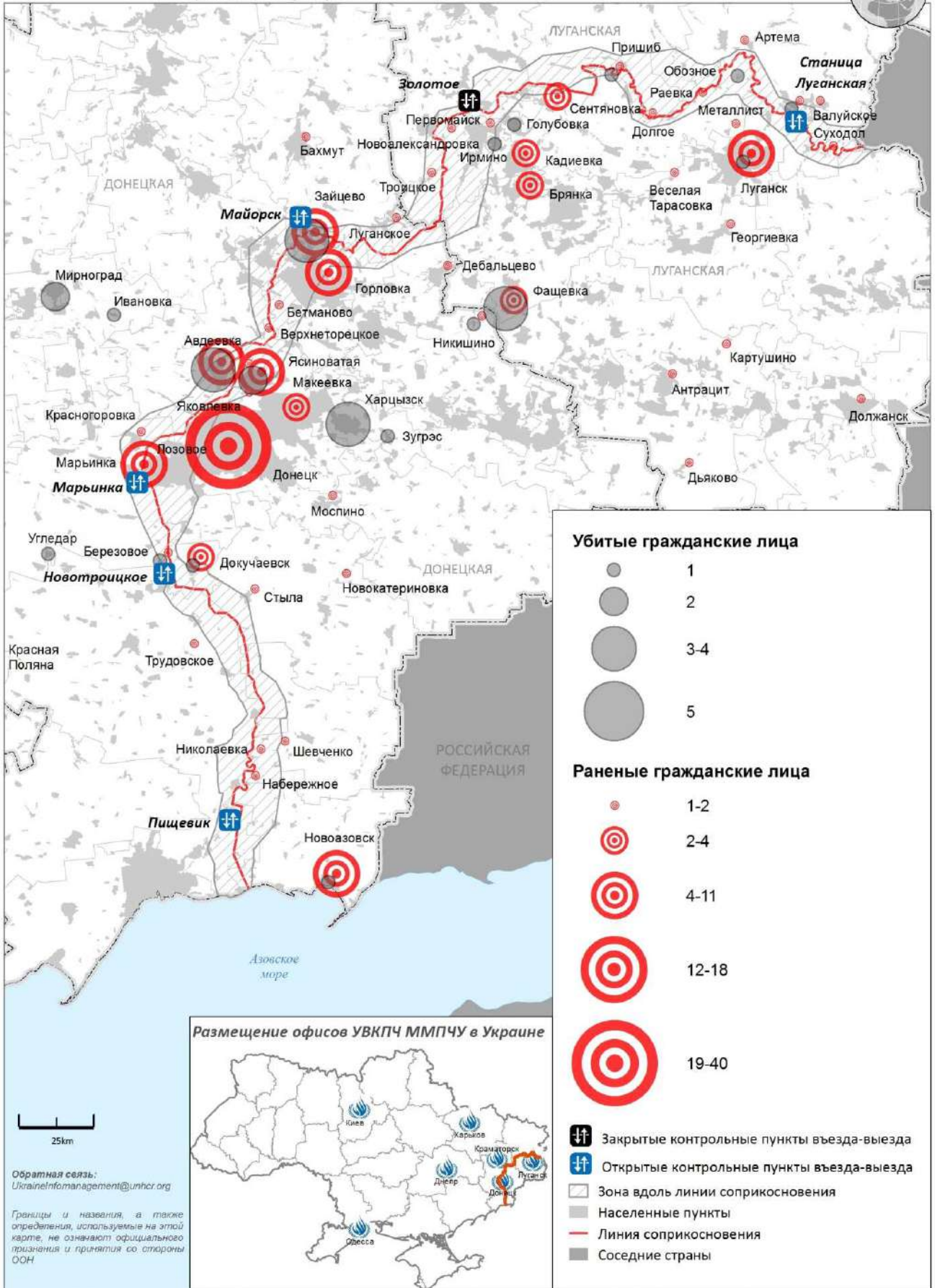
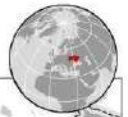
Feedback: [mapinfo@unhcr.org](mailto:mapinfo@unhcr.org)

Filename: UNHCR\_ArcGIS\_Template\_A4L-presence\_RUS

Границы и названия, а также определения, используемые на этой карте, не означают официального признания и притязания со стороны Организации Объединенных Наций.



**Украина: Жертвы среди гражданского населения вдоль линии соприкосновения за период с 16 февраля по 15 мая 2017 года**



# Населенные пункты в Донецкой и Луганской областях, упомянутые в данном докладе



- Условные обозначения:**
- ▲ Офисы УВКПЧ в Донецкой и Луганской областях
  - Контрольный пункт въезда и выезда (КПВВ)
  - ⊙ Областные центры
  - Районные центры
  - Линия соприкосновения
  - Населенные пункты

Границы и названия, а также обозначения, используемые на этой карте, не означают официального одобрения или признания Организацией Объединенных Наций. | Источники: УВКПЧ ООН, ГНПП "Картография", УКТВ ООН, ГССУ | Обратная связь: OCHA.Ukraine@un.org | Документ: OHCHR\_Report\_Map\_ru | Дата создания: 08.08.2017





## I. Резюме

1. Настоящий доклад является восемнадцатым докладом Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине, подготовленным по результатам работы Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ). Доклад охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2017.

2. Мандат ММПЧУ заключается в наблюдении, документировании и опубликовании данных о ситуации с правами человека в Украине. Выводы, изложенные в настоящем докладе, основываются на данных, собранных ММПЧУ во время детальных интервью с 252 свидетелями и жертвами нарушений прав человека, а также в ходе посещения пунктов, расположенных на территории, контролируемой Правительством, и на территории, контролируемой вооружёнными группами. ММПЧУ также предпринимает меры для обеспечения защиты лиц, нарушение прав которых было задокументировано, в том числе посредством мониторинга судебных заседаний, посещения мест содержания под стражей, обращений в государственные структуры, гуманитарные организации и общественные организации, а также сотрудничества с мандатариями специальных процедур Совета ООН по правам человека и договорных органов по правам человека.

3. Во время отчетного периода пошел четвертый год конфликта, а риск существенной эскалации остается высоким. Конфликт, начавшийся в апреле 2014 г. на востоке Украины, в Донецкой и Луганской областях, обострился вследствие притока иностранных боевиков, а также поставок боеприпасов и тяжелых вооружений, по сообщениям, из Российской Федерации.<sup>1</sup> Ежедневные нарушения режима прекращения огня, фиксируемые Специальной мониторинговой миссией Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)<sup>2</sup>, свидетельствует о регулярном использовании тяжёлых вооружений, и том, что беспорядочные обстрелы продолжают крайне негативно сказываться на жизни гражданского населения, наносить ущерб имуществу и объектам жизнеобеспечения, включая те, которые поставляют воду, электричество и газ, а также медицинские и образовательные учреждения. Несмотря на попытки мирного урегулирования конфликта, стороны продолжают нарушать положения Минских соглашений<sup>3</sup>, а именно немедленное и полное прекращение огня, отвод тяжёлых вооружений от линии соприкосновения.

4. За период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., УВКПЧ зафиксировало 193 жертвы среди гражданского населения, связанные с конфликтом в Украине, в том числе 36 убитых и 157 раненых (42 процента жертв было обусловлено обстрелами). Это на 48

---

<sup>1</sup> Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2015 г., пп. 2, 6; доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2015 г., пп. 2, 58-59; доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2015 г., пп. 2, 22 (см. также сноску 128); доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2016 г., п. 2 (см. тж. сноску 3).

<sup>2</sup> Ежедневные отчеты ОБСЕ о нарушениях режима прекращения огня доступны по ссылке <http://www.osce.org/ukraine-smm/reports/>.

<sup>3</sup> Пакет мер по выполнению Минских соглашений предусматривает немедленное и полное прекращение огня; отвод всех тяжелых вооружений от линии соприкосновения с обеих сторон; начало диалога об условиях проведения местных выборов; принятие законов о помиловании и амнистии в связи с событиями в отдельных районах Донецкой и Луганской областей; освобождение и обмен всех заложников и незаконно задержанных лиц; безопасный доступ, доставка, хранение и распределение гуманитарной помощи на основе международных механизмов; определение условий для полного возобновления социально-экономических связей; восстановление полного контроля Правительства Украины над государственной границей на всей территории конфликта; вывод всех иностранных вооруженных групп, военной техники и наемников из Украины; конституционные реформы, предусматривающие децентрализацию в качестве ключевого элемента; и местные выборы в некоторых районах Донецкой и Луганской областей. Ссылка на резолюцию Совета Безопасности ООН 2202 (2015): <http://www.un.org/press/en/2015/sc11785.doc.htm>. См. также Протокол по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы относительно совместных мер, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины П. Порошенко и инициатив Президента Российской Федерации В. Путина по ссылке: <http://www.osce.org/home/123257>; Меморандум об исполнении положений Протокола по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы относительно шагов, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины П.Порошенко и инициатив Президента России В.Путина по ссылке: <http://www.osce.org/home/123806>.

процентов больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г., когда УВКПЧ зафиксировало 130 жертв среди гражданского населения (23 убитых и 107 раненых; 65 процентов жертв было обусловлено обстрелами). В общей сложности, за период с середины апреля 2014 г. по 15 мая 2017 г., УВКПЧ зафиксировало 34 056 жертв среди гражданского населения, Вооруженных Сил Украины и членов вооруженных групп. Эта цифра включает 10 090 убитых (из них 2 777 – гражданское население) и 23 966 раненых<sup>4</sup>.

5. Без прекращения конфликта в обозримом будущем, с наступлением летних месяцев повышается озабоченность в отношении защиты гражданского населения, когда есть вероятность резкого роста военных действий (о чём свидетельствует практика предыдущих годов). Крайне важно чтобы жилые районы и объекты инфраструктуры не становились мишенью, и чтобы наряду с другими объектами жизнеобеспечения могли поддерживаться бесперебойная подача воды и электроэнергии.

6. Отсутствие прогресса или осязаемых результатов расследований и судебных разбирательств по делам, связанным с конфликтом, включая резонансные, способствует ощущению стагнации конфликта. Спустя три года после актов насилия в Киеве и Одессе, в которых погибли по меньшей мере 169 человек, никто не был привлечен к ответственности за эти смерти.

7. УВКПЧ зафиксировало новые случаи внесудебных казней, произвольного лишения свободы, пыток и жестокого обращения по обе стороны линии соприкосновения, большинство из которых имели место до отчетного периода, но только недавно были задокументированы.<sup>5</sup> В судебных делах, связанных с конфликтом, содержание под стражей часто использовалось в качестве единственной меры пресечения со стороны судебных органов, несмотря на международные стандарты, касающиеся права на свободу и личную неприкосновенность, а также презумпцию невиновности, которые призывают рассматривать альтернативные меры. Ранее выявленные случаи пыток и жестокого обращения со стороны украинских военнослужащих в отношении лиц, обвиняемых в преступлениях, связанных с конфликтом, повторялись в этом отчетном периоде, хотя и с меньшей интенсивностью по сравнению с предыдущими годами конфликта. УВКПЧ глубоко обеспокоено сообщениями о систематическом применении пыток и жестокого обращения с целью получения признаний со стороны Службы безопасности Украины (СБУ) в отношении задержанных в связи с конфликтом. Отсутствие эффективного расследования жалоб, связанных с применением пыток и жестокого обращения, создает ощущение безнаказанности за такие действия. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом, продолжается на том же уровне, что и в предыдущий отчетный период, чаще всего в контексте лишения свободы.

8. Ограничения свободы передвижения на линии соприкосновения имели более широкое воздействие на население в связи с резким увеличением числа людей на пунктах пропуска в марте. Это увеличение было вызвано новым требованием Правительства о том, чтобы внутренне перемещённые лица (ВПЛ), имеющие право на пенсию и социальные выплаты, возобновили свою регистрацию в банках на территории находящейся под контролем Правительства. Длинные очереди на контрольных пунктах въезда-выезда приводили к тому, что гражданское население, особенно уязвимые категории, такие как пенсионеры, люди с инвалидностью и женщины, были вынуждены ждать в униженных условиях в течение длительных периодов времени, подвергаясь риску получения травмы или смерти от обстрелов. Ограничения свободы передвижения в некоторых сёлах, расположенных вблизи линии соприкосновения, затрудняли осуществление социальных и

---

<sup>4</sup> Это консервативная оценка на основе доступных данных. Данные являются неполными в связи с недостаточным охватом некоторых географических районов и периодов времени, а также в связи с недостаточным освещением ситуации в целом и количества жертв (это особенно касается информации о количестве раненых).

<sup>5</sup> Не все новые случаи отражены в настоящем докладе, так как УВКПЧ стремится поддерживать высокие стандарты защиты отдельных лиц посредством строгого соблюдения принципов конфиденциальности и информированного согласия. Несколько потерпевших и свидетелей, опрошенных УВКПЧ, не захотели делиться необходимой информацией или же не дали своё согласие на публикацию данных в открытых источниках, опасаясь преследования.

экономических прав, включая право на социальную защиту, право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также жилищные, земельные и имущественные права. Доступ в некоторые из этих сёл был настолько ограниченным, что ВПЛ, которые покинули их ранее из-за конфликта, не смогли вернуться, воссоединиться с семьями, проверить своё имущество или обработать свою землю. Те, кто остался в таких сёлах, изолированы и полностью зависят или от украинских военных или вооруженных групп в плане поставок воды, хлеба и топлива.

9. УВКПЧ отметило продолжающееся ухудшение свободы мнений и их свободного выражения в районах, пострадавших от конфликта, особенно на территории, контролируемой вооруженными группами. Доступ к информации, свобода СМИ и плюрализм мнений по-прежнему строго ограничены, а журналисты подвергаются запугиванию и угрозам. Остаются безнаказанными те, кто препятствует журналистской деятельности, и только 7,1 процента связанных с этим заявлений о совершении уголовного преступления доходят до суда.

10. В отчетный период значительно сократилось пространство для деятельности общественных и гуманитарных организаций, что отразилось на уязвимых категориях населения и людях с ограниченными материальными ресурсами. В частности, на территории, контролируемой вооруженными группами самопровозглашенной «Донецкой народной республики», крупная организация, предоставляющая гуманитарную помощь 500 тысячам человек, была вынуждена прекратить свою деятельность по требованию вооруженных групп. Доступ гуманитарных организаций к нуждающимся лицам на территории, контролируемой вооруженными группами, серьезно затруднен системой «аккредитации», введенной этими группами. Активисты и правозащитники, работающие на территории, контролируемой Правительством, также сталкивались с препятствиями на контрольных пунктах въезда-выезда.

11. Нестабильное социально-экономическое положение людей, живущих по обе стороны от линии соприкосновения, затрудняемое экономической стагнацией с ограниченными перспективами трудоустройства и возможностей заработка средств к существованию, упало до нового уровня. Демобилизованные солдаты и бывшие члены добровольческих батальонов на территории, контролируемой Правительством, продолжали блокировать транспортировку груза через линию соприкосновения. Вооруженные группы самопровозглашенных «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики»<sup>6</sup> захватили контроль над примерно 54 предприятиями, расположенными в контролируемых ими районах и ввели форму «временного внешнего управления». Правительство одобрило блокаду в качестве официальной политики. Накопленное влияние этих действий на людей, живущих по обе стороны от линии соприкосновения ещё предстоит увидеть.

12. При отсутствии доступа к Крыму, УВКПЧ продолжало следить за ситуацией с правами человека из своих офисов в материковой части Украины, руководствуясь резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 68/262 и 71/205. В этом контексте было отмечено, что в отношении членов крымскотатарской общины было вынесено несколько судебных решений, явно нарушающих гарантии справедливого судебного разбирательства. Также были зафиксированы грубые нарушения права на физическую и психическую неприкосновенность на основе интервью, проведенных с 12 осужденными, ранее содержавшимися в Крыму и в Российской Федерации. 1 апреля 2017 г. началась ежегодная кампания по призыву в армию Российской Федерации, которая, в случае крымчан, нарушает международный запрет на воинскую службу в вооруженных силах оккупирующей державы.<sup>7</sup> УВКПЧ также проанализировало недавние решения, затрагивающие имущественные права в Крыму, и с озабоченностью отметило уменьшающиеся возможности для украинского языка, как языка обучения в образовании.

13. 19 апреля 2017 г. Международный суд вынес свое постановление о временных мерах в делах, возбужденных Украиной, придя к выводу о том, что Российская Федерация должна воздержаться от сохранения или введения ограничений в отношении представительных учреждений крымскотатарской общины, включая

---

<sup>6</sup> Далее: «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика».

<sup>7</sup> Статья 51, Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны.

Меджлис, и обеспечить доступность образования на украинском языке.<sup>8</sup> Постановление также предусматривает, что Российская Федерация и Украина должны работать в направлении полного внедрения «Комплекса мер» для достижения мирного урегулирования конфликта на востоке Украины.

14. Украина продолжила осуществление судебной реформы на основе конституционных поправок, принятых в июне 2016 г. Были внесены поправки в несколько кодексов и нормативно-правовых актов, в том числе, касающихся электронного управления, правил подведомственности и использования посредничества в качестве средства разрешения споров. В области уголовного судопроизводства, парламент расширил перечень преступлений, в отношении которых судебное разбирательство может осуществляться при отсутствии обвиняемых. Также было продлено применение упрощенных условий для таких разбирательств, который был введен в мае 2016 г. в качестве временной меры. УВКПЧ вновь заявляет о своей позиции в отношении того, что это может привести к нарушению прав на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд.<sup>9</sup>

15. УВКПЧ продолжило свою деятельность по техническому сотрудничеству и развитию потенциала гражданского общества и Правительства Украины в целях защиты и поощрения прав человека.

## **II. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность**

### **A. Международное гуманитарное право при ведении военных действий**

*«Некоторое время мы ожидали ответный огонь. Неправильно, когда они стреляют из села и прячутся за нашими домами. Пусть себе там стреляют [с полей]»*

- Житель села рядом с линией соприкосновения

16. 14 апреля начался четвертый год боевых действий на востоке Украины. На фоне продолжающихся дипломатических усилий по обеспечению соблюдения Минских соглашений, ситуация оставалась напряженной и опасной для гражданского населения. В конце февраля, а также в начале и в конце марта, наблюдались обострения и регулярные боевые действия в нескольких горячих точках<sup>10</sup> вдоль линии соприкосновения, как и в предыдущие отчетные периоды.

17. Решения Трехсторонней контактной группы в Минске, подтверждающие обязанность сторон соблюдать соглашение о прекращении огня с 1 апреля 2017 г. и вновь с 13 апреля, не увенчались успехом. Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ (СММ) зафиксировала кратковременное затишье, после чего нарушения режима прекращения огня продолжились. Основные составляющие эскалации военных действий - наличие и использование тяжелого вооружения рядом с линией

<sup>8</sup> Суд также установил, что условия, необходимые для указания временных мер в отношении претензий Украины против Российской Федерации на основании Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, не были соблюдены. Применение Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (*Украина против России*), Заявка на просьбу об указании временных мер, 19 апреля 2017, доступны по ссылке: <http://www.icj-cij.org/docket/files/166/19394.pdf>

<sup>9</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2016 г., п. 173.

<sup>10</sup> Авдеевка-Ясиноватая-Донецкий аэропорт, районы к востоку от Мариуполя, западная окраина Горловки и районы к югу от Светлодарска (всё в Донецкой области), а также район Попасной-Троицкого-Первомайска в Луганской области.

соприкосновения и вблизи противостоящих сторон – не были устранены, несмотря на соответствующее обязательство сторон. Это продолжило подвергать опасности жизни гражданского населения и оказывать разрушительное воздействие на имущество и инфраструктуру. В отчетном периоде в Донецкой и Луганской областях продолжалось применение артиллерии, в том числе реактивных систем залпового огня.<sup>11</sup>

18. Беспорядочные обстрелы и присутствие Вооруженных сил Украины и вооруженных групп вблизи водных объектов в Донецкой области продолжало наносить ущерб системам водоснабжения по обе стороны линии соприкосновения. Фильтровальная станция Донецка, которая обслуживает 345 000 людей<sup>12</sup> в Авдеевке, Ясиноватой и части Донецка, шесть раз прекращала свою работу в течение отчетного периода в связи с возобновлением обстрелов и в результате повреждений.<sup>13</sup> Каждый такой случай приводил к перебоям водоснабжения по обе стороны линии соприкосновения и подвергал угрозе жизнь и безопасность сотрудников. Мариуполь, где в настоящее время проживает почти 450 000 человек, получает недостаточное количество воды (из резервного водохранилища) из-за повреждения южнодонбасского водопровода. Еще одна проблема – это обстрелы вблизи Первой насосной станции южнодонбасского водопровода.<sup>14</sup> Этот объект является критически важным элементом водной инфраструктуры, так как он поставляет необработанную воду к пяти фильтровальным станциям, где вода обрабатывается и подаётся более чем одному миллиону людей, живущих по обе стороны линии соприкосновения (от Мариуполя на юге до северо-западной границы Донецкой области).

19. УВКПЧ особенно обеспокоено тем, что в течение отчетного периода несколько раз обстреливались склады хлора на Донецкой фильтровальной станции, а также очистные сооружения в Ясиноватой. Несмотря на то, что, по сообщениям, утечка хлора была предотвращена, УВКПЧ напоминает, что на пяти водных объектах, расположенных вблизи линии соприкосновения с обеих сторон, хранится в общей сложности почти 350 метрических тонн хлора. Продолжающиеся обстрелы этих объектов представляют собой серьезный риск для общественной безопасности и окружающей среды.

20. Наличие большого количества мин и неразорвавшихся боеприпасов в районах, близких к линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях, по-прежнему представляет серьезную угрозу для гражданского населения. В нарушение своих обязательств по Минским соглашениям, все стороны продолжали закладывать новые мины вместо того, чтобы расчищать местность от мин и других опасных объектов, маркировать их или отгораживать.<sup>15</sup> 23 апреля 2017 г. подрывался, скорее всего на mine, автомобиль патруля СММ ОБСЕ. Это произошло на регулярно используемой дороге в с. Пришиб Луганской области (контролируемого вооруженными группами), в результате чего один член патруля погиб и двое были ранены.<sup>16</sup> На следующий день в с. Фашевка (контролируемом вооруженными группами), также в Луганской области, трактор подрывался на mine, что привело к гибели трёх гражданских лиц.<sup>17</sup>

---

<sup>11</sup> См. ежедневные отчеты СММ, например, отчет от 1 мая 2017 г. (доступен по ссылке <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/314691>) и отчет от 4 мая 2017 г. (доступен по ссылке <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/315686>).

<sup>12</sup> Данные, представленные в Кластер по вопросам воды, санитарии и гигиены водопроводной компанией «Вода Донбасса» по состоянию на декабрь 2016 г.

<sup>13</sup> По данным Кластера по вопросам воды, санитарии и гигиены, Донецкая фильтровальная станция находилась в нерабочем состоянии 18 февраля, 24 февраля - 4 марта, 5 - 8 марта, 11 - 17 марта, 29 марта - 5 апреля и 2 - 7 мая 2017 г.

<sup>14</sup> Первая насосная станция обстреливалась 27 и 28 февраля; 11, 27 и 31 марта; 1, 27, 28 и 29 апреля 2017 г.

<sup>15</sup> См. Минский меморандум от 19 сентября 2014 г. и решение Трёхсторонней контактной группы о противоминной деятельности от 3 марта 2016 г. В начале мая СММ впервые зафиксировала противотанковые мины как на территории, контролируемой Правительством, так и на территории, контролируемой вооруженными группами. (См. ежедневные отчеты СММ, например, отчет от 8 мая 2017 г. доступен по ссылке <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/315996>). Для Украины это также является нарушением обязательств по Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

<sup>16</sup> Это происшествие принесло первую смерть с момента создания Миссии в марте 2014

г. См <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/312971>.

<sup>17</sup> См. ежедневный отчет СММ от 30 апреля 2017 г. по ссылке <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/314571>.

21. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало отмечать размещение Вооруженных сил Украины и вооруженных групп в населенных пунктах и их окрестностях без принятия необходимых мер предосторожности в нарушение международного гуманитарного права.<sup>18</sup> По словам жителей, использование жилых кварталов Вооруженными силами Украины часто приводило к последующим обстрелам этих районов.<sup>19</sup>

22. Во многих городах и сёлах на территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ зарегистрировало военное использование гражданских жилых объектов Вооруженными силами Украины.<sup>20</sup> В Новолуганском военные заняли многоэтажный дом вблизи школы, а в Торезке военная база была расположена в коммунальном здании, находящемся недалеко от городской больницы. В Новотроицке УВКПЧ отметило, что украинские военные заняли бывшую школу-интернат, находящуюся в непосредственной близости от работающего детского сада, и пустующее здание местной больницы.<sup>21</sup>

23. УВКПЧ получало многочисленные сообщения и наблюдало признаки разграбления частных домов, временно оставленных владельцами, перемещенными из сёл вдоль линии соприкосновения.<sup>22</sup> Есть признаки того, что подразделения Вооруженных сил Украины могут быть замешаны в некоторых подобных инцидентах. Некоторые гражданские лица сообщали УВКПЧ, что несмотря на опасность активных боевых действий, включая обстрелы они решили остаться в своих домах, чтобы защитить свою собственность, поскольку они стали свидетелями разграбления соседних домов.<sup>23</sup> УВКПЧ напоминает, что мародёрство запрещено в соответствии с обычным международным правом, применимым как в международных, так и в немеждународных вооруженных конфликтах, а также прямо запрещено в соответствии с четвертой Женевской конвенцией.<sup>24</sup>

24. На территории, контролируемой вооруженными группами, УВКПЧ наблюдало, что вооруженные формирования аналогичным образом используют жилые районы для установки огневых позиций и занимают жилые объекты. По сообщениям на тот момент, три дома в Лозовом<sup>25</sup> были заняты членами вооруженных групп. 10 апреля 2017 г. в Доломитном, где УВКПЧ наблюдало присутствие вооруженных групп вблизи жилых домов, дом пожилой пары сгорел в результате попадания снаряда. При посещении обстреливаемых районов на территории, контролируемой вооруженными группами, УВКПЧ часто отмечало свежие следы тяжелых транспортных средств, свидетельствующие о недавнем присутствии вооруженных формирований.<sup>26</sup>

25. УВКПЧ вновь напоминает о том, что присутствие Вооруженных сил Украины и вооруженных групп внутри гражданских жилых объектов, а также использование таких объектов, подвергает опасности гражданское население и нарушает обязательство сторон конфликта принимать все возможные меры для защиты

---

<sup>18</sup> Статья 13 (1) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям гласит, что «Гражданское население и отдельные гражданские лица пользуются общей защитой от опасностей, возникающих в связи с военными операциями». Это включает в себя обязательство каждой стороны конфликта избегать, насколько это возможно, расположения военных объектов внутри или вблизи густонаселенных территорий. Расположение военных объектов в гражданских районах противоречит этому обязательству. Хенкертс, Досвальд-Бек, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Норма 23.

<sup>19</sup> Например, в Луганском (интервью ММПЧУ, 30 марта 2017 года); Возрождении (посещение и интервью ММПЧУ, 6 апреля 2017); Невельском (интервью ММПЧУ, 29 марта 2017 г.); Каменке (интервью ММПЧУ, 23 марта 2017 г.); и Красногоровке (интервью ММПЧУ, 23 марта 2017 г.).

<sup>20</sup> В отчетном периоде УВКПЧ наблюдало использование гражданских объектов военными в Песках, Бахмутке, Новосёловке Второй, Авдеевке, Золотом-4, Клиновом, Ротах, Новозвановке, Видроджени, Троицком, Новолуганском, Торезке, Луганском, Счастье и Первомайском в Ясиноватском районе.

<sup>21</sup> Полевые визиты ММПЧУ, 11 апреля и 3 мая 2017 г.

<sup>22</sup> Сёла Пески, Невельское, Клиновое и Новосёловка Вторая.

<sup>23</sup> Интервью ММПЧУ, 27 апреля 2017 г.

<sup>24</sup> Ст. 4 (2) (г) Дополнительного протокола II, Женевской конвенции.

<sup>25</sup> Интервью ММПЧУ, 27 марта 2017 г.

<sup>26</sup> Аналогичные факты регулярно сообщаются СММ ОБСЕ, см., например, <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/304526>. Хотя УВКПЧ регулярно отмечает присутствие вооруженных групп в сёлах, расположенных вблизи линии соприкосновения, гражданские лица не хотят об этом говорить или же жалуются на использовании их населённых пунктов вооруженными группами для огневых позиций.

гражданского населения<sup>27</sup>. Помимо этого, такая ситуация нарушает право на надлежащее жильё и имущество.

26. Как и в предыдущем отчетном периоде, УВКПЧ отметило примеры, когда Вооруженные силы Украины освобождали ранее занимаемые ими помещения в жилых районах в Видрождения<sup>28</sup> и Невельском<sup>29</sup>, что привело к сокращению обстрелов в этих районах. УВКПЧ выражает признательность Правительству Украины за такие действия, которые свидетельствуют о том, что меры по защите гражданского населения во время вооруженного конфликта являются практически осуществимыми и эффективными с точки зрения соблюдения обязательств по международному гуманитарному праву.

## В. Жертвы среди гражданского населения

27. За период с 16 февраля по 15 мая 2017 г. УВКПЧ задокументировало 193 жертвы среди гражданского населения<sup>30</sup>, в том числе 36 убитых (21 мужчина, 11 женщин, трое мальчиков и один взрослый, чей пол не был установлен) и 157 раненых (90 мужчин, 55 женщин, девять мальчиков, одна девочка и двое взрослых, чей пол не был установлен). Это на 48 процентов больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г., когда УВКПЧ зафиксировало 130 жертв среди гражданского населения (23 убитых и 107 раненых).

	Взрослые			Дети			Всего
	Женщины	Мужчины	Пол не определен	Девочки	Мальчики	Пол не определен	
Убитые	11	21	1		3		36
Раненные	55	90	2	1	9		157
Всего	66	111	3	1	12		193

Типы инцидентов / оружия	Убитые		Раненные		Всего
	Взрослые	Дети	Взрослые	Дети	
Мины, взрывоопасные пережитки войны, «растяжки», самодельные взрывные устройства и взрывы складов боеприпасов	19	3	60	4	86
Обстрелы (минометы, пушки, гаубицы, РСЗО и танки)	11		66	5	82
Стрелковое оружие и легкие вооружения	2		21	1	24
Другие инциденты, связанные с конфликтом	1				1
ВСЕГО	33	3	147	10	193

<sup>27</sup> Ст. 13 (1), Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям; Хенкертс, Досвальд-Бек, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Нормы 22 и 23.

<sup>28</sup> Полевой визит ММПЧУ и интервью, 6 апреля 2017 г.

<sup>29</sup> Интервью ММПЧУ, 29 марта 2017 г.

<sup>30</sup> УВКПЧ изучило сообщения о жертвах среди гражданского населения, используя широкий спектр источников и видов информации, которые оценивались на предмет достоверности и надежности. При документировании и анализе каждого инцидента УВКПЧ проявляет должную осмотрительность с целью подтверждения информации о жертвах по как можно большему количеству источников, включая открытые отчеты ОБСЕ, рассказы очевидцев, жертв и других непосредственно пострадавших лиц, военнослужащих, общественных деятелей, медицинских работников и других лиц, с которыми проводились беседы. В некоторых случаях расследование может занять несколько недель или месяцев, прежде чем можно будет сделать выводы. Это может означать, что, по мере поступления дополнительной информации, выводы в отношении количества жертв среди гражданского населения могут пересматриваться. УВКПЧ не утверждает, что изложенные здесь статистические данные являются полными. Возможно, что указанное количество жертв среди гражданского населения занижено, учитывая ограничения, присущие оперативной обстановке, в том числе недостаточный охват определенных географических районов и периодов времени. Увеличение количества жертв в определенном отчетном периоде не обязательно означает, что эти жертвы произошли в данный период времени. Они могли произойти ранее, но были задокументированы в данном отчетном периоде.

28. В течение всего периода конфликта, с 14 апреля 2014 г. по 15 мая 2017 г., было убито не менее 2 479 гражданских лиц: 1 367 мужчин, 826 женщин, 90 мальчиков и 47 девочек, а также 149 взрослых, чей пол не был установлен.<sup>31</sup> Кроме того в результате авиакатастрофы МН-17 17 июля 2014 года погибло 298 гражданских лиц, включая 80 детей. Число раненых в связи с конфликтом среди гражданского населения оценивается на уровне 7 000 - 9 000 человек.



29. В общей сложности с 14 апреля 2014 г. по 15 мая 2017 г., УВКПЧ зафиксировало 34 056 жертвы в результате конфликта в Украине среди гражданских лиц, украинских военнослужащих и членов вооруженных групп. Эта цифра включает 10 090 убитых и 23 966 раненых.<sup>32</sup>

## С. Пропавшие без вести

30. Точное число лиц, пропавших без вести в результате конфликта, остается неопределенным.<sup>33</sup> По-прежнему отсутствует координация и обмен судебно-медицинской информацией между Правительством Украины и соответствующими органами самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики». УВКПЧ призывает Правительство Украины и вооруженные группы обмениваться материалами ДНК и антропометрическими данными для содействия процессу идентификации останков<sup>34</sup>. УВКПЧ считает, что создание надлежащего механизма поиска позволило бы установить местонахождение значительного числа пропавших без вести и облегчить неопределенность и отчаяние, которые испытывают их родственники. УВКПЧ сожалеет о том, что, по состоянию на 15 мая 2017

<sup>31</sup> Цифры могут меняться по мере поступления новой информации.

<sup>32</sup> Это консервативная оценка, основанная доступных данных. Общее количество пострадавших включает: жертвы среди украинских военных по сообщениям украинских властей; 298 пассажиров и членов экипажа рейса МН-17; жертвы среди гражданского населения на территории, контролируемой Правительством, согласно информации, предоставленной местными органами власти и областными управлениями внутренних дел Донецкой и Луганской областей; а также жертвы среди гражданских лиц и членов вооруженных групп на территории, находящейся под контролем самопровозглашенных «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», согласно данным, предоставляемым вооруженными группами, так называемыми «местными органами власти» и местными учреждениями здравоохранения. Эта информация является неполной из-за отсутствия данных по определенным географическим районам и периодам времени, а также в связи с общей нехваткой информации, особенно в отношении жертв среди военнослужащих. Особенно это касается информации о количестве раненых.

<sup>33</sup> В открытой базе данных лиц, пропавших без вести в связи с конфликтом, которая ведётся Национальной полицией Украины, содержалась информация о 1335 людях по состоянию на 20 апреля 2017 г. Служба безопасности Украины считала пропавшими без вести 416 человек по состоянию на 21 марта 2017 г. «Офис омбудсмена» «Донецкой народной республики» задокументировал 450 пропавших без вести на 19 апреля 2017 г.

<sup>34</sup> УВКПЧ напоминает об обязанности сторон конфликта предпринимать все возможные меры для учета лиц, которые считаются пропавшими без вести в результате конфликта и предоставлять любую имеющуюся информацию касательно их судьбы их семьям. Хенкертс, Досвальд-Бек. Обычное международное гуманитарное право, Том I, норма 117.



г., всё ещё не был принят закон «О правовом статусе лиц, пропавших без вести», которым предусматривается создание комиссии по вопросам пропавших без вести.<sup>35</sup>

31. В течение отчетного периода, УВКПЧ задокументировало дополнительные случаи лиц, пропавших без вести в 2014-2015 гг. В ходе индивидуальных интервью родственники жертв жаловались, что они не могут получить доступ к информации о судьбе или местонахождении своих близких.<sup>36</sup>

## **D. Внесудебные казни, лишение свободы, насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение, и сексуальное насилие, связанное с конфликтом**

32. На территории, контролируемой Правительством Украины, УВКПЧ продолжало иметь доступ к официальным местам лишения свободы и проводило интервью с лицами, содержащимися под стражей в связи с конфликтом, в следственных изоляторах (СИЗО) в Бахмуте, Днепре, Харькове, Херсоне, Киеве, Мариуполе, Николаеве, Одессе, Полтаве, Старобельске, Вольнянске, Запорожье и Житомире. На территории, контролируемой вооруженными группами, УВКПЧ по-прежнему не имело полного и беспрепятственного доступа к местам лишения свободы. Доступ к задержанным лицам предоставлялся ситуативно, и поэтому интервью не могли быть проведены конфиденциально.

### **1. Внесудебные казни**

*“Сейчас много больных разгуливает с оружием. Ни ООН, ни ОБСЕ не могут нас защитить. Если они захотят нас убить, то просто придут. Кто может нас от этого защитить?”*

- Житель села рядом с линией соприкосновения

33. В течение этого отчетного периода, УВКПЧ задокументировало случаи внесудебных казней и умышленных убийств, которые произошли с 2014 г. по настоящее время. Ниже приводятся некоторые примеры.

34. УВКПЧ приветствует усилия Правительства по расследованию недавних случаев внесудебных казней и других убийств. Следственные действия стали более оперативными; подозреваемые были найдены и задержаны вскоре после инцидентов. Вместе с тем вызывает озабоченность тот факт, что руководители, которые, возможно, заказали или скрыли преступления, не предстали перед судом. Например, в ходе продолжающегося расследования, касающегося пыток Александра Агафонова<sup>37</sup> во время содержания под стражей в СБУ и его последующей смерти в полицейском участке в Изюме в 2014 г., а также в случае двух членов Вооруженных сил Украины<sup>38</sup>, подозреваемых в убийстве двух женщин в Луганском 14 июня 2015 г.<sup>39</sup>, действия командиров не были расследованы.

35. УВКПЧ продолжает следить за двумя недавними случаями внесудебных казней и других убийств, предположительно совершенных украинскими силами. 10 марта тело человека, пропавшего в Авдеевке 3 марта 2017 г., было обнаружено недалеко от Красногоровки Ясиноватского района. Сотрудник СБУ, подозреваемый в совершении преступления, был взят под стражу в марте, но выпущен под залог. Досудебное расследование продолжается, однако существуют опасения по поводу безопасности родственников и свидетелей.<sup>40</sup> В другом случае, человек обнаружил 23 сентября 2016 г.,

<sup>35</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г., п.п. 150-152.

<sup>36</sup> Интервью ММПЧУ, 24 и 27 марта 2017 г.

<sup>37</sup> Более подробно см. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2015 г. (п. 114) и за период с 16 ноября 2015 г. по 15 февраля 2016 г. (п. 71).

<sup>38</sup> Подсудимые были оправданы 3 февраля 2017 г., несмотря на убедительные доказательства, представленные в суде. Родственники жертв и прокурор подали апелляцию. Приговор был отменен 11 апреля 2017 г. и дело передало обратно в суд первой инстанции.

<sup>39</sup> Интервью ММПЧУ, 6 марта 2017 г., 11 апреля 2017 г.

<sup>40</sup> Интервью ММПЧУ, 16, 21, 22 и 24 марта, а также 21 апреля 2017 г.

что его дом в Песчаном был разграблен и подожжен, а его родственник, который жил там, отсутствовал. Полиция обнаружила тело родственника, погребенное в соседнем лесу, со следами четырех пулевых ранений. Из 11 членов Вооруженных сил Украины, подозреваемых в причастности к этому преступлению, только пять находятся под следствием, и только одному из них было предъявлено обвинение в совершении убийства.<sup>41</sup>

#### *Вооруженные группы*

36. УВКПЧ также следит за случаем двух жителей Горловки, которые пропали без вести в октябре 2016 г. По сообщениям, их тела были найдены 20 марта 2017 г., похоронены в Горловке, но их родственники не смогли увидеть и идентифицировать останки. Как сообщается, жертвы были застрелены членами вооруженных групп в октябре 2016 г. Их родственникам сообщили, что предполагаемые виновники находятся под стражей и «расследование ведется».<sup>42</sup>

## **2. Незаконное / произвольное лишение свободы, насильственные исчезновения и похищения**

37. УВКПЧ продолжало документировать случаи лиц, незаконно или произвольно лишенных свободы или подвергнутых насильственному исчезновению или похищению. Хотя некоторые случаи произошли в 2014 или 2015 гг., УВКПЧ продолжает получать новые свидетельства, указывающие на то, что такая практика сохраняется, особенно на территории, контролируемой вооруженными группами. В ряде случаев, семьи жертв не имели доступ к задержанным и ничего не знали об их местонахождении, что может рассматриваться как насильственное исчезновение.

38. В апреле 2017 г. двое мужчин были задержаны полицией в Бахмуте и увезены в неизвестное место за пределами города, где одного из них держали в течение двух, а другого трех дней без связи с внешним миром и по отдельности подвергали пыткам во время допросов об их участии в вооруженных группах в 2014 г. Оба были жестоко избиты и один был подвергнут электрошоку в области половых органов. Обе жертвы были переведены в следственный изолятор и обвиняются в участии в вооруженных группах.<sup>43</sup>

39. 19 ноября 2016 г. бывший член вооруженной группы был задержан при пересечении границы в сторону Российской Федерации и был допрошен украинскими пограничниками.<sup>44</sup> На следующий день он был доставлен полицейскими следователями в Славянск, его руки были связаны скотчем. Он находился под стражей в здании полиции в Славянске в течение двух недель и неоднократно допрашивался. Его постоянно переводили из одной комнаты в другую и каждые четыре часа вписывали и выписывали из регистрационного журнала, «чтобы соблюдать закон».<sup>45</sup> Заключенный не мог сообщить родственникам о своём местонахождении и не имел доступа к адвокату. 9 декабря 2016 г. Славянский городской окружной суд оставил его в предварительном заключении. Заключенный встречался только со своим адвокатом, предоставляющим бесплатную юридическую помощь в суде, и по состоянию на 15 мая 2017 г. оставался под стражей.

40. УВКПЧ также продолжало отмечать, что в делах, связанных с конфликтом<sup>46</sup>, содержание под стражей часто используется в качестве единственной меры

---

<sup>41</sup> Интервью ММПЧУ, 23 февраля и 21 марта 2017 г.

<sup>42</sup> Интервью ММПЧУ, 21 марта 2017 г.

<sup>43</sup> Интервью ММПЧУ, 4 мая 2017 г.

<sup>44</sup> Интервью ММПЧУ, 15 февраля 2017 г.

<sup>45</sup> ММПЧУ ранее документировала случаи, указывающий на такую же практику произвольного задержания.

<sup>46</sup> В основном, эти лица содержатся под стражей по следующим обвинениям: действия, направленные на насильственную смену или свержение конституционного строя или захват государственной власти (Ст. 109 Уголовного кодекса Украины), посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины (Ст. 110), государственная измена (Ст. 111), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (Ст. 112), диверсия (Ст. 113), шпионаж (Ст. 114), умышленное убийство (Ст. 115), террористический акт (Ст. 258), вовлечение в совершение террористического акта (Ст. 258-1), публичные призывы к совершению террористического акта (Ст. 258-2), создание террористической группы или террористической организации (Ст. 258-3), содействие совершению террористического акта (258-4), финансирование терроризма (Ст. 258-5), и создание не предусмотренных законом военизированных или вооруженных формирований (Ст. 260). В редких случаях применяются статьи 437 (планирование, подготовка, развязывание и ведение агрессивной войны или военного конфликта) и 438 (нарушение законов и обычаев войны).

пресечения.<sup>47</sup> В соответствии с международными стандартами в области прав человека, касающимися права на свободу и личную неприкосновенность, лица, ожидающие суда, не могут содержаться под стражей по общему правилу.<sup>48</sup> Скорее, необходимость предварительного заключения должна быть обоснована в каждом конкретном случае, «чтобы предотвратить побег, препятствование сбору доказательств или повторение преступления»<sup>49</sup>. Предварительное заключение «должно рассматриваться как исключительная мера, и срок его должен быть как можно более коротким».<sup>50</sup>

#### *Вооруженные группы*

41. В отчетном периоде УВКПЧ продолжило документировать случаи задержания лиц, подозреваемых в принадлежности к Вооруженным силам Украины или «проукраинских» взглядах вооруженными группами «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики». Например, в январе 2017 г., 16-летняя девочка была задержана на контрольно-пропускном пункте вместе с её отцом. Её семь часов допрашивали представители «министерства государственной безопасности» («МГБ») без присутствия её родителей или адвоката. Обыск проводил мужчина, хотя она настаивала на том, чтобы это делала женщина. В тот же день её отпустили.<sup>51</sup>

42. УВКПЧ продолжает следить за случаями двух человек, задержанных «МГБ» «Луганской народной республики». Блоггер, который жил в Луганске и публиковал информацию о повседневной жизни, был задержан в ноябре 2016 г. Его «обвинили» в «шпионаже» против «Луганской народной республики» от имени украинских властей и «разжигании межэтнической ненависти». Помимо нескольких видео его «признания», опубликованных «МГБ», нет никакой информации о его местонахождении или судьбе. Виталий Руденко, судья Апелляционного суда Луганской области, был задержан на пункте пропуска Станица Луганская в октябре 2016 г. По состоянию на 15 мая 2017 г., он оставался под стражей в Луганске, и УВКПЧ не имело доступа к нему.<sup>52</sup> Кроме того, УВКПЧ по-прежнему обеспокоено судьбой пяти подростков из Ясиноватой, которые были задержаны «МГБ» в Донецке в конце августа 2016 г.<sup>53</sup>, и призывает к их немедленному освобождению.

43. Вооруженные группы продолжали практику 30-дневного «административного ареста», в ходе которого потерпевшим не разрешали встречаться с адвокатами или родственниками, и который часто продлевался. УВКПЧ задокументировало случаи двух мужчин, задержанных «МГБ» в Донецке в феврале 2017 г.<sup>54</sup> В одном случае, вооруженные люди в камуфляжной форме и масках ворвались в дом человека в Донецке и арестовали его в присутствии семьи, в том числе его ребенка.<sup>55</sup> На следующий день, «МГБ» сообщило, что человек находится под 30-дневным «административным арестом». В марте «МГБ» сообщило семье о том, что срок содержания под стражей был продлён ещё на 30 дней без предоставления какой-либо информации о его местонахождении. Жертве разрешили только дважды позвонить жене<sup>56</sup>, и во время первого звонка, она поняла по голосу, что он испытывал физическую боль. В апреле семью уведомили о том, что жертве было предъявлено обвинение в «шпионаже». По состоянию на 15 мая, его место заключения оставалось неизвестным, и адвокат не имел к нему беспрепятственного доступа.<sup>57</sup>

44. В ноябре 2016 г. вооруженные люди в камуфляже и масках вошли в дом женщины в Донецке, провели «обыск» и увезли её в неизвестном направлении. Позже «МГБ»

---

<sup>47</sup> В соответствии с изменениями, внесёнными в Уголовно-процессуальный кодекс 7 октября 2014 г., превентивные меры, помимо содержания под стражей, не могут применяться в случаях, связанных с конфликтом, в то время как они разрешены для всех других преступлений. См. также «Право на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд, вмешательство в деятельность судебной власти» ниже.

<sup>48</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 9 (3).

<sup>49</sup> Коммюнике № 305/1988, Ван Альфен против Нидерландов, Замечания общего порядка, принятые Комитетом по правам человека 23 июля 1990 г., п. 5.8; Сообщение № 248/1987, Кэмпбелл против Ямайки, Замечания общего порядка, принятые Комитетом по правам человека 30 марта 1992 г., п. 6.3. Также см. Европейскую конвенцию по правам человека, ст. 5 (1) (с).

<sup>50</sup> Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 8, п. 3.

<sup>51</sup> Интервью ММПЧУ, 11 апреля 2017 г.

<sup>52</sup> Интервью ММПЧУ, 24 апреля 2017 г.

<sup>53</sup> Интервью ММПЧУ, 28 апреля 2017 г.

<sup>54</sup> Интервью ММПЧУ, 19 апреля 2017 г.

<sup>55</sup> Интервью ММПЧУ, 10 марта 2017 г.

<sup>56</sup> 6 и 27 февраля 2017 г.

<sup>57</sup> Адвокат не имеет регулярного доступа к своему клиенту, а когда он может говорить с ним, устанавливаются определённые ограничения. Интервью ММПЧУ, 24 апреля 2017 г.

сообщило родственникам о том, что она находится под 30-дневным «административным арестом», без указания причин задержания и её местонахождения. В феврале 2017 г. семье сообщили, что жертва была переведена в «следственный изолятор» («СИЗО») в Донецке, где она оставалась по состоянию на 15 мая.<sup>58</sup>

45. УВКПЧ задокументировало случаи задержания гражданских лиц «полицейским управлением по борьбе с организованной преступностью» («УБОП») в Донецке. Например, в декабре 2016 г., мужчина был задержан неизвестными вооруженными людьми в своем доме в Донецке. Был проведен «обыск», и некоторые его личные вещи были «конфискованы». Предположительно, он был задержан «УБОПом», жестоко избит и нуждался в оказании медицинской помощи в больнице до того, как его поместили в «СИЗО» в Донецке.<sup>59</sup>

### 3. Пытки и жестокое обращение

*«Думать о том, как мне будут отрезать палец было уже слишком, поэтому я сказал им то, что они хотели услышать».*

– Жертва пыток

46. УВКПЧ задокументировало новые случаи в которых лица, которым выдвигаются обвинения, связанные с конфликтом подвергались пыткам и жестокому обращению по обе стороны линии соприкосновения. Такие примеры были выявлены УВКПЧ и ранее.<sup>60</sup> В то время как тяжесть и частота таких случаев снизились по сравнению с предыдущими годами конфликта, тенденция сохраняется. Жертвы пыток, которые оставались в заключении, по-прежнему имели ограниченный доступ к медицинской помощи, что часто приводило к ухудшению их состояния.<sup>61</sup>

47. УВКПЧ зафиксировало новые данные от жертв и свидетелей, которые говорят о систематическом применении пыток и жестокого обращения с лицами, задержанными в связи с конфликтом, со стороны сотрудников СБУ с целью получения признания.

48. В течение отчетного периода, УВКПЧ задокументировало пять случаев, связанных с девятью лицами, которые подвергались пыткам в помещениях СБУ в Харькове в 2015-2016 гг.<sup>62</sup>, некоторые из которых описаны ниже. 29 апреля 2015 г., активист анти-Майдана был задержан 15 неизвестными вооруженными людьми, которые отвезли его в здание Харьковского СБУ, где он был избит бейсбольной битой и подвергнут имитации утопления. Также преступники сняли с него штаны и поджигали его ягоды зажималкой, требуя, чтобы он признался в хранении оружия. В результате, жертва страдает от постоянной хромоты.<sup>63</sup> Ещё одного человека задержали и избили в его квартире сотрудники СБУ «Альфа» в ночь на 30 мая 2015 г., после чего его доставили в здание СБУ в Харькове, где он в наручниках был брошен на пол, и сотрудники нанесли ему ряд ударов руками и ногами. Во время допроса жертва подвергалась пытке «ласточка»: стоя за ним лица, совершавшие насилие поднимали его руки за спиной, вызывая сильную боль в суставах.<sup>64</sup> Другая жертва была доставлена в здание Харьковского СБУ 29 мая 2015 г., после задержания на блокпосте. Сотрудники били его руками и ногами, требуя, чтобы он признался в террористической деятельности.<sup>65</sup> Все три жертвы были переданы в СИЗО в Харькове, где они оставались по состоянию на 15 мая 2017 г.

49. УВКПЧ также зафиксировало новые случаи применения пыток и жестокого обращения в отношении бывших членов вооруженных групп. 8 октября 2016 г.,

<sup>58</sup> Интервью ММПЧУ, 24 апреля 2017 г.

<sup>59</sup> Интервью ММПЧУ, 22 февраля 2017 г.

<sup>60</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г., пп. 42-50.

<sup>61</sup> Интервью ММПЧУ, 6 апреля 2017 г.

<sup>62</sup> Интервью ММПЧУ, 28 февраля, 7, 10 15, 29 марта и 12 апреля 2017; мониторинг судебных заседаний, 14 и 26 апреля 2017 г.

<sup>63</sup> Интервью ММПЧУ, 7 марта 2017 г.

<sup>64</sup> Интервью ММПЧУ, 10 марта 2017 г.

<sup>65</sup> Интервью ММПЧУ, 29 марта 2017 г.

член вооруженной группы был захвачен Вооруженными силами Украины близ села Водяное. Несмотря на то, что он получил огнестрельное ранение, медицинскую помощь ему не оказали. Он был доставлен в Мариупольское СБУ, где его допрашивали о военных позициях вооруженных групп. Его избивали ногами, пока он не упал на землю, после чего ему надели на голову полиэтиленовый пакет и закрепили скотчем, что вызывало удушье. Лица, совершавшие эти действия угрожали нанести вред его семье, а его самого отправить расчищать минное поле. По состоянию на 15 мая, жертва оставалась в заключении.<sup>66</sup> Аналогичным образом, другой член вооруженных групп был задержан в апреле 2015 г. и доставлен в СБУ в Мариуполе. Его допрашивали в течении 5 дней, били по всему телу, подвергали воздействию электрического шока, утоплению и угрожали казнью. После этого задержанный был переведен в СИЗО в Старобельске, где он оставался по состоянию на 15 мая.<sup>67</sup>

50. В декабре 2016 г. в Золотом-4 был задержан бывший член вооруженной группы. Ему стреляли в ногу, после чего его руки были связаны скотчем, а голова замотана. Пока он лежал на земле, сотрудники ударили его по лицу прикладом пистолета и рассекли губу. Затем его посадили в автомобиль, допрашивали и били руками и ногами. Через несколько часов его привезли в Северодонецкое СБУ, где его подвергли дальнейшему допросу. Следователь представил ему его «показания», заставив подписать, не читая. Впоследствии ему разрешили встретиться с адвокатом и доставили в больницу. По состоянию на 15 мая, жертва оставалась в СИЗО в Старобельске.<sup>68</sup>

51. 24 июня 2016 г., членами Вооруженных сил Украины был задержан участник вооруженной группы в Луганской области. Он был ранен во время задержания и после этого доставлен в СБУ в Старобельске, где трое сотрудников СБУ допрашивали и избивали его в течение четырех часов, пока он не подписал «признание», написанное одним из сотрудников. Затем он был доставлен в больницу и привязан к кровати. Один из сотрудников, которые охраняли его, направил ему лампу в глаза и оставлял её включённой в течение двух дней. После того, как его освободили из больницы, пострадавший был передан в Северодонецкое СБУ, где он впервые получил возможность встретиться с адвокатом. По состоянию на 15 мая, он оставался в следственном изоляторе в Старобельске.<sup>69</sup>

52. УВКПЧ обеспокоено неэффективным расследованием сообщений о пытках и жестоком обращении, переданных жертвами в правоохранительные органы или суды. По информации СБУ, случаи в июне и декабре 2016 г. описанные выше были рассмотрены, однако ни следственный судья ни областная СБУ не нашли оснований для ходатайстве об официальном расследовании. Также было проведено три расследования и 14 проверок относительно возможных нарушений прав человека в зданиях СБУ Харьковской области, однако никаких незаконных действий не было выявлено. Кроме того, не было никакого прогресса в расследовании Военной прокуратуры по 13 инцидентам, в которых предположительно имело место произвольное задержание и жестокое обращение со стороны сотрудников СБУ в Одессе и Запорожье. Жертвы до сих пор не были допрошены прокурором.<sup>70</sup>

53. УВКПЧ также отслеживает, по меньшей мере, 12 отдельных случаев, в которых жертвы подали в суд по факту применения пыток и жестокого обращения. По этим случаям произошли неоправданные задержки при внесении заявлений в Единый реестр и начале следственных действий. УВКПЧ напоминает о том, что Правительство несет основную ответственность за проведение полномасштабных, оперативных, беспристрастных и эффективных расследований нарушений прав человека и привлечение виновных к ответственности, будь они представителями правительственных сил или членами вооруженных групп. Правительство должно также создать эффективные механизмы подачи жалоб, а также оперативного и эффективного служебного расследования в случаях применения пыток, и обеспечить, чтобы любое лицо, которое было подвергнуто пыткам, имело доступ к эффективным средствам правовой защиты.

---

<sup>66</sup> Интервью ММПЧУ, 15 февраля 2017 г.

<sup>67</sup> Интервью ММПЧУ, 13 апреля 2017 г.

<sup>68</sup> Интервью ММПЧУ, 21 февраля 2017 г.

<sup>69</sup> Интервью ММПЧУ, 21 февраля 2017 г.

<sup>70</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г., п. 66.

### *Вооруженные группы*

54. УВКПЧ продолжало документировать случаи применения пыток на территории, контролируемой вооруженными группами. Из-за ограниченного доступа к местам лишения свободы, УВКПЧ, как правило, может фиксировать такие случаи только после освобождения потерпевших, когда они перемещаются на территорию, контролируемую Правительством, и могут более свободно говорить о том, что пережили.

55. В октябре 2016 г., мужчина был задержан на блокпосте на территории Донецкой области, контролируемой вооруженными группами, и был доставлен в «полицейский участок» в Донецке. Его трижды допрашивали и жестоко избивали руками, ногами и дубинкой, в то время как его руки были в наручниках. Три или четыре раза ему на голову надевали пластиковый пакет, вызывая удушье. Один из следователей пригрозил отрезать ему палец и заставил поверить в неизбежность этого акта. Другой сотрудник угрожал ему пистолетом, сказав, что его тело будет найдено в реке. Пострадавшего также подвергали электрошоку в области спины, головы и боков туловища. Он был выпущен в декабре 2016 г.<sup>71</sup>

56. УВКПЧ также зафиксировало случаи, когда человек был задержан на блокпосте вооруженных групп в марте 2015 г. и доставлен в Докучаевск. Его пытали вооруженные люди в форме «Донецкой народной республики», избивали дубинками до тех пор, пока они не сломались, подвергали электрошоку и били по голове. Его привезли в больницу, а затем перевели в бывшее здание СБУ в Донецке, где его снова также пытали. Позже его привязали к стулу, допрашивали и избивали пластиковой трубой. Один из совершавших насилие закрепил ему пояс на шее и затягивал его до тех пор, пока жертва не потеряла сознание. Неоднократно использовался электрошок. Ему также пригрозили, что заставят подорваться. В апреле 2016 г. жертву отпустили.<sup>72</sup>

57. УВКПЧ получило более подробную информацию о 13 украинских солдатах, захваченных вооруженными группами вблизи Дебальцево в феврале 2015 г.<sup>73</sup> Жертв били по голове прикладами винтовок, вынудили снять куртки, несмотря на очень низкую температуру, и заставили 4 часа простоять на коленях в снегу, так что их ноги оцепенели. Кроме того, члены вооруженных групп приставляли к их лицам нож и спрашивали: «Что ты хочешь чтобы я тебе отрезал: глаз или ухо?». Затем все жертвы были доставлены в здание в Луганске, в котором предположительно размещается «отдельный комендантский полк 2-го армейского корпуса армии «Луганской народной республики»». Во время допросов солдаты были жестоко избиты. Один из них содержался в камере с гражданским лицом, чье тело было полностью синим, предположительно в результате жестоких избиений. Этот человек сказал, что вооруженные группы обвинили его в том, что он был наводчиком, и подвергали пыткам, пока он не «признался». Солдаты были освобождены, а судьба гражданского лица остаётся неизвестной.

58. Также УВКПЧ задокументировало случай троих украинских военнослужащих, которые были захвачены вооруженными группами батальона «Призрак» в Луганской области в августе 2014 г. Каждый вечер их избивали несколько вооруженных людей. Один из исполнителей с позывным «Леший» нанес ножевой удар жертве в ладонь, порезал палец и сломал руку прикладом пулемета. Просьбы о медицинской помощи были отклонены, и жертв не кормили. Жертвы также подвергались имитации казни. Один из них был переведён в другое здание, где его содержали в одиночной камере и регулярно избивали. Члены вооруженных групп также лили ледяную воду ему на голову, сломали руку и стреляли в ногу. Его отвели в туалет и жестоко ударили прикладом. Когда он лежал на полу, истекая кровью, в туалет бросили бутылочную гранату. После этого на него помочилась жена одного из командиров. К концу 2014 г. он был освобожден.<sup>74</sup>

## **4. Обмен лиц, лишенных свободы**

<sup>71</sup> Интервью ММПЧУ, 22 февраля 2017 г.

<sup>72</sup> Интервью ММПЧУ, 16 февраля 2017 г.

<sup>73</sup> Интервью ММПЧУ, 23 февраля 2017 г.; *См. также* Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г., п. 50.

<sup>74</sup> Интервью ММПЧУ, 14 апреля 2017 г.

59. В течение отчетного периода не было освобождения пленных в формате обмена «всех на всех», предусмотренного Минскими соглашениями, несмотря на продолжающиеся обсуждения в рамках Рабочей группы по гуманитарным вопросам Трехсторонней контактной группы в Минске, а также засвидетельствование желания лиц, содержащихся под стражей на Правительственной территории, после освобождения быть перемещенными на территорию, контролируруемую вооруженными группами. Такая проверка проводилась с 28 апреля по 12 мая.

60. Правительство по-прежнему настоятельно призывает освободить 121 человека, которые предположительно содержатся в плену у вооруженных групп, в то время как вооруженные группы подтвердили содержание только 47 из них.<sup>75</sup> Вооруженные группы добивались освобождения 771 человека, которые, по их мнению, были задержаны или проживают на территории, контролируемой Правительством.

61. УВКПЧ считает крайне важным, чтобы лица, участвующие в обмене, не перемещались на другую сторону от линии соприкосновения против своей воли. УВКПЧ также вновь заявляет, что лица, совершившие военные преступления, не должны оставаться безнаказанными в контексте помилования или амнистии, предусмотренных в Минских соглашениях.

#### **5. Передача лиц, заключенных под стражу до начала конфликта, на территории, находящейся под контролем Правительства**

62. Общее количество лиц, заключенных под стражу до начала конфликта, которые содержатся на территории, контролируемой вооруженными группами, оценивается<sup>76</sup> примерно в 9500 человек. 11 апреля 2017 г., 14 лиц, заключенных под стражу до начала конфликта, из нескольких колоний на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», были переведены в Мариупольский СИЗО. По словам Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека (Омбудсмана), начиная с 2015 г., 147 заключенных были переведены с территории, контролируемой вооруженными группами «Донецкой народной республики». По состоянию на май 2017 г., по меньшей мере, 735 заключенных подали запросы в Секретариат Омбудсмана и, предположительно, в соответствующие «органы власти» «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», с просьбой о переводе их на территорию, контролируемую Правительством.

#### **6. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом**

63. В течение отчетного периода, УВКПЧ продолжало документировать случаи сексуального насилия, связанного с конфликтом. Большинство случаев, отраженных в докладе, имели место в 2015-2016 г.г. Аналогично ситуации с пытками, жертвы, как правило, сообщают о таких случаях только спустя некоторое время после того, как они произошли. Как было описано в предыдущем докладе ММПЧУ<sup>77</sup>, сексуальное насилие в отношении как мужчин, так и женщин, чаще всего совершалось в контексте лишения свободы, и в некоторых случаях может быть расценено как пытки.

64. Присутствие вооруженных лиц в жилых районах остается одним из самых высоких факторов риска сексуального и гендерного-обусловленного насилия, особенно в отношении женщин. В случаях, когда жертвы сообщали о таких преступлениях, надлежащие расследования, как правило, не проводились по причине недостатков в законодательстве и отсутствия воли и возможностей правоохранительных органов. Жертвы, живущие на территориях, контролируемых вооруженными группами, особенно не решались сообщать об инцидентах, в том числе, из-за страха и отсутствия доступа к правосудию. Выявлению и документированию случаев сексуального насилия также препятствует отсутствие регулярного доступа к местам лишения свободы на территориях, контролируемых вооруженными группами.

---

<sup>75</sup> 42 человека содержатся на территории, контролируемой вооруженными группами «Донецкой народной республики», и пять человек – на территории, контролируемой вооруженными группами «Луганской народной республики».

<sup>76</sup> На основании данных Пенитенциарной службы Украины по состоянию до начала конфликта.

<sup>77</sup> См. Доклад УВКПЧ с сексуальным насилием, связанным с конфликтом в Украине, за период с 14 марта 2014 г. по 31 января 2017 г. по ссылке [http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportCRSV\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportCRSV_EN.pdf).

65. УВКПЧ продолжало проверять сообщения о применении пыток с элементами сексуального насилия, совершаемого сотрудниками СБУ в отношении задержанных в связи с конфликтом с целью получения признаний.<sup>78</sup> Например, УВКПЧ проинтервьюировало двух мужчин, задержанных СБУ в апреле 2015 г. по обвинениям, связанным с конфликтом.<sup>79</sup> Один из них был остановлен на дороге неизвестными вооруженными людьми, которые надели ему наручники, пакет на голову и привезли в Харьковское СБУ. Его допрашивали требуя признаний в том, что он был членом «харьковских партизан». Его били ногами в живот и наносили удары по голове. Один из офицеров СБУ схватил и скрутил гениталии жертвы. Во время этих пыток, которые продолжались около часа, офицеры постоянно угрожали его семье.<sup>80</sup> Другой мужчина был задержан сотрудниками СБУ в доме своего друга, где его сначала били в пах, а потом начали допрашивать. Сотрудники СБУ надели ему противогаз на голову и закрыли трубку для вдоха/ выдоха, чтобы вызвать удушье, угрожая ему дополнительным физическим насилием. Когда сотрудники СБУ пригрозили сообщить адрес его девушки «Правому сектору»<sup>81</sup>, сказав, что они «сделают с ней что угодно», жертва согласилась «сотрудничать» и всё подписать.<sup>82</sup> По состоянию на 15 мая 2017 г., обе жертвы по-прежнему содержались под стражей. Аналогичным образом, мужчина, задержанный в своем доме в январе 2015 г., был доставлен в СБУ в Волновахе, где его привязали к радиатору и наносили удары ногами и руками по телу и голове, в результате чего он несколько раз терял сознание. Виновники заставили его подписать «признание», угрожая тем, что они изнасилуют его жену, разрежут её на куски и заставят его их съесть.<sup>83</sup>

66. УВКПЧ также задокументировало три случая сексуального и гендерного-обусловленного насилия, совершённого в отношении женщин членами Вооруженных сил Украины, расположенными в жилых районах. В октябре 2016 г. в Марынке женщина была одна в своем доме, когда ворвались двое пьяных солдат.<sup>84</sup> Они начали прикасаться к ней, и один попытался сорвать с неё юбку. Она кричала и сопротивлялась, и один из преступников ударил её по лицу металлической миской, повредив нос и губу. Ей удалось убежать в другую комнату и позвонить хозяину дома, который связался с полицией и командиром воинской части. Жалоба была подана в отделение полиции, но когда полицейские допросили её, они сказали, что инцидент произошёл по её вине. Позже следователь полиции сообщил ей, что дело было закрыто из-за отсутствия доказательств.

#### *Вооруженные группы*

67. 5 мая 2017 г. в Петровском член вооруженных групп с винтовкой, угрожал невооруженной женщине-сотруднику патруля СММ ОБСЕ позволяя себе высказывания сексуального характера, а также грозился остановить движение патруля до тех пор, пока его требования не будут выполнены. Наблюдатели ОБСЕ покинули этот район по другому пути.<sup>85</sup>

68. 28 июня 2014 г. в деревне, контролируемой вооруженными группами в Луганской области, женщина и её четырехлетняя дочь были во дворе своего жилого дома, когда подъехали шесть вооруженных мужчин и приказали открыть гараж.<sup>86</sup> Когда она отказалась это сделать, один из мужчин начал угрожать ей изнасилованием своим автоматом. Он также несколько раз ткнул дулом автомата в ягодицы дочери, угрожая, что изнасилует и её тоже. После этого он несколько раз выстрелил в землю рядом с ногами женщины, повредив ей палец на ноге. В тот же день муж потерпевшей сообщил об этом случае

---

<sup>78</sup> Интервью ММПЧУ, 11 и 12 апреля 2017 г.

<sup>79</sup> Статьи 258 (2) - (3) (1) (терроризм), 263 (1) (незаконное обращение с оружием), 110 (2) (посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины), 201 (2) (контрабанда) и статья 28 (2) (совершение преступления группой лиц).

<sup>80</sup> Интервью ММПЧУ, 15 марта 2017 г.

<sup>81</sup> «Правый сектор» определяет себя как национально-освободительное движение, которое состоит из политической партии, основанной в ноябре 2013 г., батальона под названием «Украинский добровольческий корпус», созданного в апреле 2014 г., и молодежного крыла под названием «Правая молодёжь». По мнению многих, «Правый сектор» является ультраправой политической и военной группой, и предполагается, что он участвовал в ряде нарушений прав человека.

<sup>82</sup> Интервью ММПЧУ, 17 марта 2017 г.

<sup>83</sup> Интервью ММПЧУ, 12 апреля 2017 г.

<sup>84</sup> Интервью ММПЧУ, 20 марта 2017 г.

<sup>85</sup> Последние сведения от СММ ОБСЕ, основываясь на информации, полученной в 19:30, 5 мая 2017 г., доступны по ссылке <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/315761> и заявление 8 мая 2017 г., доступно по ссылке <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/315891>.

<sup>86</sup> Интервью ММПЧУ, 9 марта 2017 г.



командующему вооруженной группой. Через месяц члены той же самой вооруженной группы задержали мужа потерпевшей и в течение шести дней жестоко избивали. Семья покинула территорию, контролируруемую вооруженными группами, сразу же после его освобождения.

### **III. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия**

*«Объясняя почему он не снял отпечатки пальцев в моем доме, который был разграблен, следователь заявил при моём адвокате: «Но это были наши парни. Зачем нам собирать улики против них?»*

- житель села расположенного недалеко от линии соприкосновения

69. Отчетный период охватывает третью годовщину убийств протестующих на Майдане в Киеве, начало антитеррористической операции на востоке Украины и акты насилия 2 мая 2014 г. в Одессе, – события, которые существенно усугубили ситуацию с правами человека в стране. Три года спустя, жертвы продолжают добиваться привлечения к ответственности виновных в убийствах и других нарушениях прав человека. Расследования и судебные преследования лиц, совершивших насилие во время протестов в Киеве и Одессе, по-видимому, являются избирательными; в недостаточной мере расследуется возможная ответственность высших должностных лиц. Нарушения прав человека, совершённые в контексте вооруженного конфликта, который длится уже более трёх лет, остаются в значительной степени не расследованы, что не позволяет привлечь виновных к ответственности. В результате, такие действия остаются безнаказанными, что может привести к дальнейшим нарушениям.

70. Когда судебные разбирательства по случаям, связанным с конфликтом, всё же продвигаются вперёд, появляются признаки возможного предвзятого отношения к обвиняемым, которых судят за предполагаемую связь с вооруженными группами, что приводит к нарушению права на справедливое судебное разбирательство. На территории, контролируемой вооруженными группами, УВКПЧ продолжало наблюдать за развитием параллельных структур для замены судебных, правоохранительных и силовых структур в отдельных районах Донецкой и Луганской областях. Деятельность этих структур противоречит Конституции Украины и Минским соглашениям и не соответствует основным принципам и стандартам справедливого судебного разбирательства, а также нарушает право на свободу и личную неприкосновенность.

#### **A. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с протестами и нарушениями общественного порядка**

71. УВКПЧ обеспокоено тем, что три года спустя после убийств протестующих и сотрудников правоохранительных органов на Майдане в Киеве и насилия в Одессе, усилия по привлечению виновных к ответственности всё ещё не дали ощутимых результатов.

##### **1. Ответственность за убийства протестующих на Майдане**

72. Не смотря на усилия Генеральной прокуратуры по привлечению к ответственности виновных в убийстве протестующих и других лиц во время событий на Майдане в Киеве, ни один из бывших высокопоставленных чиновников не понес наказания.<sup>87</sup> По состоянию на 15 мая 2017 г., Генеральная прокуратура установила лиц, виновных в убийстве 65 протестующих и предъявила обвинения многим из них<sup>88</sup>, в то

<sup>87</sup> Смотрите Отчет УВКПЧ об ответственности за убийства в Украине с января 2014 по май 2016, приложение 1, таблица 1.

<sup>88</sup> Трое сотрудников «Беркута» обвиняются в убийстве трёх и нанесении телесных повреждений 33 протестующим 18 февраля 2014 г.. Одного протестующего судят за убийство другого участника протестов 18 февраля 2014 г. Шестерых сотрудников «Беркута» и бывших высокопоставленных чиновников СБУ обвиняют в убийстве 10 протестующих. Им также вменяют умышленные действия повлекшие за собой смерть двух

время как расследование в связи со смертью 13 других участников акций протеста продолжалось.

73. УВКПЧ положительно расценивает завершение досудебного расследования убийств трёх протестующих и покушение на убийство 33 протестующих в Крепостном переулке 18 февраля 2014 г.<sup>89</sup> Однако УВКПЧ отмечает, что власти не смогли предотвратить ситуацию, в которой обвиняемый сотрудник «Беркута» скрылся от правосудия вскоре после освобождения из предварительного заключения<sup>90</sup>, вместе с двумя другими сотрудниками «Беркута», обвиняемыми в применении пыток в отношении протестующих на Майдане.<sup>91</sup>

74. Отмечая, что мера пресечения в виде содержания под стражей должна применяться только в случаях необходимости, УВКПЧ напоминает, что обвиняемые могут освобождаться из под стражи «при условии гарантий их явки в суд на любой стадии судебного разбирательства, а также, в случае необходимости, для исполнения приговора».<sup>92</sup> Учитывая, что уже по меньшей мере 12 сотрудников «Беркута», подозреваемых в убийстве протестующих на Майдане, бежали в Российскую Федерацию<sup>93</sup>, УВКПЧ обеспокоено тем, приняли ли судебные органы надлежащие меры предосторожности, чтобы обеспечить появление в суде лиц, скрывающихся от правосудия. Этот вопрос является особенно проблематичным в связи со склонностью судов применять досудебное содержание под стражей в случаях, связанных с конфликтом (см. «Право на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд, вмешательство в деятельность судебной власти»).

75. УВКПЧ вновь заявляет о своей обеспокоенности в связи с отсутствием прогресса в расследовании убийств 13 полицейских 18-20 февраля 2014 г.<sup>94</sup> по причине правовых норм, предусматривающих, что лица, которые участвовали в массовых собраниях и подозреваются или обвиняются в совершении преступлений во время протестов на Майдане, включая насилие в отношении сотрудника правоохранительных органов, освобождаются от уголовной ответственности.<sup>95</sup> Таким образом, власти не выполнили свои обязательства по обеспечению эффективного средства защиты для родственников убитых полицейских.

76. 4 мая началось заочное судебное разбирательство в отношении бывшего президента Виктора Януковича, который обвиняется в государственной измене, содействии нарушению территориальной целостности Украины и содействии ведению агрессивной войны против Украины. Его также подозревают, вместе с другими бывшими должностными лицами, в злоупотреблении служебным положением в связи с насильственным разгоном протестующих 30 ноября 2013 г., что послужило поводом для начала протестов на Майдане. По сообщениям Генеральной прокуратуры, расследование роли бывшего президента в событиях на Майдане приостановлено по причине его побега.

---

протестующих во время «анти-террористической операции» начатой в центре Киева в ночь на 19 февраля 2014 г. Три лица (так называемые, «тигушки», которые по команде властей напали на протестующих создавая таким образом предлог для вмешательства полиции и разгона протестующих под видом обеспечения общественного порядка) обвиняются в убийстве Вячеслава Веремия случившегося 19 февраля 2014 г. Досудебное следствие в отношении двоих подозреваемых продолжается, в то время как третий подозреваемый находится в розыске. 32 сотрудника «Беркута» подозреваются в убийстве 48 и покушении на убийство 80 протестующих 20 февраля 2014 г. Пятеро из них остаются под стражей в ожидании суда, в то время как другие избежали правосудия.

<sup>89</sup> На 27 марта, Генеральная прокуратура сообщила о представлении обвинительного заключения в отношении двух сотрудников «Беркута» по обвинению в убийстве трёх протестующих 18 февраля 2014 г. в Крепостном переулке.

<sup>90</sup> 14 апреля 2017 г., обвиняемый, наряду с тремя другими сотрудниками «Беркута» (двое из которых обвиняются в пытках протестующих на Майдане в январе 2014 г., а третий – в нападении на журналистов на блокпосте в Харьковской области), загрузили видео на YouTube, где они заявляют о том, что бежали в Российскую Федерацию, поскольку не верят в справедливое правосудие в украинских судах. Начальник управления специальных расследований Генеральной прокуратуры подтвердил, что они сбежали.

<sup>91</sup> 6 апреля 2017 г., Апелляционный суд Киева изменил меру пресечения обвиняемому: вместо содержания под стражей на него было возложено личное обязательство явиться в суд для судебного разбирательства.

<sup>92</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 9.3.

<sup>93</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г., п. 82.

<sup>94</sup> См. Доклад УВКПЧ об ответственности за убийства в Украине за период с января 2014 г. по май 2016 г., Приложение I, Таблица 2.

<sup>95</sup> Закон «О недопущении преследования и наказания лиц в связи с событиями, которые имели место во время проведения мирных собраний, и признания утратившими силу некоторых Законов Украины». Закон также призывает к уничтожению дел.

В связи с этим, УВКПЧ обеспокоено тем, что чиновники высшего ранга могут избежать ответственности за нарушения прав человека, совершенные во время событий на Майдане.

## 2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 г. в Одессе

77. Не наблюдалось никакого прогресса в привлечении к ответственности лиц, виновных в смерти 48 человек в Одессе 2 мая 2014 г.<sup>96</sup> Действия, предпринимаемые до сих пор, выглядят избирательными и свидетельствуют о возможной предвзятости.

78. 15 мая в судебном разбирательстве по делу 20 сторонников федерализации, которое длилось более двух лет, Малиновский районный суд Одессы удовлетворил отвод председательствующему судье и двум из трёх судей коллегии.<sup>97</sup> Дело нужно будет рассматривать с самого начала. В тот же день Малиновский районный суд обратился в Апелляционный суд Одесской области с просьбой направить рассмотрение дела в другой суд в связи с невозможностью сформировать новую коллегию в соответствии с нормами Уголовного процессуального кодекса.<sup>98</sup> УВКПЧ обеспокоено тем, что затягивание судопроизводства может привести к длительному задержанию пяти подсудимых, которые содержатся под стражей с мая 2014 г.

79. Напротив, суд над одним из сторонников единства Украины, который является единственным лицом, обвиненным в убийстве, ещё не начался, и он имеет полную свободу, без какой-либо меры пресечения. Трое должностных лиц Главного управления Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям в Одесской области, обвиняемые в неоказании помощи лицам, заблокированным в горящем Доме профсоюзов, в результате чего погибло 42 человека, также остаются на свободе в ожидании суда.

80. С целью решения проблемы недоверия общественности к расследованию актов насилия 2 мая 2014 г., Генеральная прокуратура ищет независимых иностранных экспертов для оказания помощи в определении точной причины смерти 34 человек, погибших в здании Дома профсоюзов.

## 3. Ответственность за акты насилия 31 августа 2015 г. в Киеве

81. Расследование актов насилия, совершенных перед зданием парламента в Киеве 31 августа 2015 г.<sup>99</sup>, было разделено на два дела: массовые беспорядки и террористический акт.<sup>100</sup> Оба расследования были завершены, в результате чего было предъявлено обвинение 15 лицам, в том числе четырём бывшим народным депутатам от партии «Свобода» и двум бывшим участникам антитеррористической операции на востоке Украины. Рассмотрение первого дела Подольским районным судом Киева<sup>101</sup> было отмечено задержками и регулярным переносом судебных заседаний, в частности, из-за неявки сторон, потерпевших или свидетелей. Подготовительные слушания по второму делу<sup>102</sup> в Шевченковском районном суде Киева ещё не начались из-за неспособности суда составить суд присяжных.

82. В отдельном разбирательстве, 17 марта 2017 г., Братский районный суд Николаевской области вынес первое решение по этому делу, осудив одного из участников

---

<sup>96</sup> См. Доклад УВКПЧ об ответственности за убийства в Украине за период с января 2014 г. по май 2016 г., Приложение I, Таблица 3.

<sup>97</sup> Суд удовлетворил отвод председательствующему судье и двум судьям коллегии ссылаясь на часть 2 статьи 76 Уголовного процессуального кодекса Украины (Недопустимость повторного участия судьи в уголовном производстве) и официальный ответ Верховного суда Украины Апелляционному суду Одесской области.

<sup>98</sup> Часть 10 статьи 31 Уголовного процессуального кодекса предусматривает, что в связи с тем, что один из обвиняемых был несовершеннолетним на момент произошедшего, председательствующий судья должен быть уполномоченным осуществлять уголовное производство относительно несовершеннолетних.

<sup>99</sup> См. Доклад УВКПЧ об ответственности за убийства в Украине за период с января 2014 г. по май 2016 г., Приложение I, п. 5.

<sup>100</sup> По данным Министерства внутренних дел, в результате массовых столкновений между демонстрантами и сотрудниками полиции, а также в результате взрыва ручной гранаты, погибли четыре военнослужащих Национальной гвардии, а 144 сотрудника правоохранительных органов получили ранения.

<sup>101</sup> 28 июля 2016 г., Генеральная прокуратура сообщила о завершении расследования массовых беспорядков возле здания парламента и направлении обвинительного акта в отношении 15 лиц в Печерский районный суд Киева.

<sup>102</sup> 7 июля 2016 г., Генеральная прокуратура сообщила о завершении расследования террористического акта возле здания парламента в отношении двух лиц.

и приговорив его к шести годам лишения свободы.<sup>103</sup> Это решение ещё не вступило в силу в ожидании апелляции.

## **В. Ответственность за нарушения прав человека на востоке Украины**

*“Надо быть самоубийцей, чтобы фиксировать побои. Если они об этом узнают, то сделают вас калек, а потом возьмутся за вашу семью”*

- Задержанный, в связи с конфликтом, которого подвергали пыткам

83. Спустя три года после начала военных действий, жертвы продолжают искать справедливости и возмещения за нарушения прав человека, связанные с конфликтом. Например, свидетельства полученные от задержанных по обвинению в участии в вооруженных группах свидетельствуют о широко распространенной практике насильственных исчезновений, произвольных задержаний, пыток и жестокого обращения, осуществляемых сотрудниками государственных органов или по их поручению.<sup>104</sup> Эти методы используются с целью принуждения потерпевших к даче показаний против самих себя и их дальнейшего преследования.

84. В то же время, украинские правоохранительные органы и органы безопасности часто отвергают жалобы задержанных лиц на нарушения прав человека. Подобная защитная тактика может привести к системному отказу от надлежащего расследования таких утверждений. Такое отношение в значительной степени способствует формированию недоверия к национальным механизмам возмещения со стороны потерпевших, что побуждает их воздерживаться от подачи жалоб.<sup>105</sup> Состояние людей, подвергшихся пыткам и жестокому обращению, часто ухудшалось из-за неспособности медицинского персонала пенитенциарных учреждений надлежащим образом документировать травмы жертв по их прибытию.<sup>106</sup> УВКПЧ напоминает, что правительство несет ответственность за расследование утверждений о серьезных нарушениях прав человека, включая пытки, жестокое обращение и произвольные задержания. УВКПЧ подчеркивает, что жертвы злоупотреблений властью имеют право на доступ к правосудию и незамедлительное возмещение нанесенного им ущерба, в соответствии с национальным законодательством.<sup>107</sup>

85. УВКПЧ положительно расценивает завершение судебного разбирательства в отношении 12 бывших членов специального полицейского полка «Торнадо», обвиненных в серьезных нарушениях прав человека, включая произвольные задержания, похищения, пытки и жестокое «неестественное удовлетворение сексуального желания» во время антитеррористической операции на востоке Украины.<sup>108</sup> После закрытого судебного разбирательства, длившегося один год, 7 апреля Оболонский районный суд Киева осудил всех подсудимых, приговорив восемь из них к различным тюремным срокам и освободив четырёх с испытательным сроком. УВКПЧ обеспокоено тем, что, несмотря на

<sup>103</sup> Суд принял к рассмотрению это отдельное дело, связанное с событиями 31 августа, после того, как обвиняемый совершил ещё одно преступление в Николаевской области.

<sup>104</sup> В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало, по крайней мере, семь случаев лиц (интервью ММПЧУ, 21 и 22 февраля 2017 г.), которые были произвольно задержаны вооруженными людьми и подвергнуты жестокому обращению в районе Мариуполя (на территориях, контролируемых Правительством). Через некоторое время эти лица были переданы в правоохранительные органы и против них было возбуждено уголовное дело по обвинению в членстве в террористической организации «Донецкая народная республика». Это вызывает опасения, что преступники действовали с ведома или молчаливого согласия Службы безопасности Украины.

<sup>105</sup> Интервью ММПЧУ, 21 февраля 2017 г. Потерпевший сообщил, что через три дня после ареста украинскими солдатами он предстал перед следователем СБУ, а затем впервые встретился с адвокатом. Несмотря на явные телесные признаки физического насилия, ни следователь, ни адвокат не отреагировали должным образом. Под давлением пыток и угрозы смерти, жертва подписала документ, содержащий признательные показания.

<sup>106</sup> Интервью ММПЧУ, 21 февраля 2017 г., 12 и 13 апреля 2017 г.

<sup>107</sup> Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, A/RES/40/34, 29 ноября 1985 г., 96-е пленарное заседание.

<sup>108</sup> Восемь обвиняемых, в том числе командир батальона и его заместитель, приговорены к срокам лишения свободы в пределах от 8 до 11 лет. Четверо других были освобождены под испытательный срок. Стороны обвинения и защиты выразили намерение обжаловать приговор.

убедительные доказательства убийства, по крайней мере, одного человека<sup>109</sup>, ни один из виновных не был привлечен к ответственности за этот акт. УВКПЧ продолжает следить за случаями, связанными с другими батальонами, включая 24-й отдельный штурмовой батальон «Айдар»<sup>110</sup> и специальный батальон «Донбасс» Национальной гвардии<sup>111</sup>, члены которого, согласно сообщениям жертв, совершали серьезные нарушения прав человека во время участия в антитеррористической операции.

86. УВКПЧ наблюдало за продолжающимся расследованием Генеральной прокуратуры в отношении произвольных задержаний и насильственных исчезновений<sup>112</sup> в помещении Харьковского областного управления СБУ<sup>113</sup>, но не располагает информацией о каком-либо прогрессе по этому делу. УВКПЧ также отмечает отсутствие прогресса в привлечении к ответственности виновных в убийствах Олега Калашникова<sup>114</sup> и Олеса Бузины<sup>115</sup> 15 и 16 апреля 2015 г., соответственно.

87. Несмотря на продолжающееся отсутствие доступа на территории, контролируемой вооруженными группами, что отрицательно сказывается на способности правоохранительных органов Украины проводить всесторонние расследования, Генеральная прокуратура и СБУ продолжали расследовать нарушения прав человека, совершённые вооруженными группами.<sup>116</sup> 13 мая СБУ заочно выдвинула обвинение в отношении девяти лидеров так называемого «управления исполнения наказаний министерства внутренних дел Луганской народной республики» касательно их членства в террористической организации, но не исследовали свидетельства указывающие на совершение грубых нарушений прав человека.<sup>117</sup> Генеральная прокуратура сообщила УВКПЧ о том, что с начала проведения операции по обеспечению безопасности 14 апреля 2014 года, Национальной полицией было открыто 2,845 уголовных производств относительно незаконного лишения свободы, похищения, и удержания в заложниках в Донецкой и Луганской областях, было составлено 79 обвинительных актов.

88. УВКПЧ отмечает, что ни один из членов вооруженных групп не был привлечен к ответственности за такие нарушения прав человека, как пытки, жестокое обращение или произвольное лишение жизни. Вместо этого большинство лиц подвергаются судебному преследованию за сам факт членства в вооруженных группах. УВКПЧ также отмечает, что впервые обвинения в нарушении законов и обычаев войны были выдвинуты против семи членов вооруженных групп относительно внесудебной казни, незаконного задержания, пыток и жестокого обращения с украинскими солдатами и гражданскими лицами.<sup>118</sup>

---

<sup>109</sup> См. Доклад УВКПЧ об ответственности за убийства в Украине за период с января 2014 г. по май 2016 г., Приложение I, пп. 106-108.

<sup>110</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2016 г., п. 56.

<sup>111</sup> В отношении пяти членов батальона в настоящее время ведётся разбирательство в Красноармейском районном суде Донецкой области, по многочисленным обвинениям, включая похищение, вооруженное ограбление, вымогательство, бандитизм и хулиганство. С целью получения более подробной информации см. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2016 г., п. 73.

<sup>112</sup> Интервью ММПЧУ, 24 февраля 2017 г., 26 февраля 2017 г., 7 марта 2017 г.

<sup>113</sup> См. доклады УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, охватывающие периоды с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г. (п. 41), с 16 августа по 15 ноября 2016 г. (п. 35) и с 16 мая по 15 августа 2016 г. (п. 45).

<sup>114</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2016 г., п. 70.

<sup>115</sup> Там же; Доклад УВКПЧ об ответственности за убийства в Украине за период с января 2014 г. по май 2016 г., Приложение I, пп. 79-82.

<sup>116</sup> Для получения более подробной информации см. 17-й Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г., пп. 63-65.

<sup>117</sup> 15 мая СБУ опубликовало видео на котором бывший заключенный освобожденный из Алчевского пенитенциарного учреждения № 13 (объект, предназначенный для заключенных болеющих туберкулезом, расположенный на территории, контролируемой вооруженными группами) рассказывает о том, что заключенные подвергались физическим страданиям и были лишены медицинской помощи и защиты. Более того, во время активных боевых действий, например, в Дебальцево, заключенных принудительно вербовали в состав вооруженных групп. В случае отказа они подвергались одиночному заключению и лишались пищи. Те, кто согласился, были переданы вооруженным группам, их документы были уничтожены, и больше они не возвращались. См. пресс-релиз СБУ от 15 мая 2017 г., доступный по ссылке <https://ssu.gov.ua/ua/news/4/category/21/view/3340#sthash.11BfhtGM.dpbs>.

<sup>118</sup> Среди подозреваемых: «командир» батальона «Сомали» «Донецкой народной республики», «командир» «Всевеликого войска Донского» Луганской народной республики, «командир» «следователей» «отдельного комендантского полка 2-го армейского корпуса» «Луганской народной республики», генерал майор Вооруженных сил Российской Федерации занимающий позицию «заместителя министра» «министерства государственной безопасности» «Луганской народной республики», Первый заместитель Начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, а также украинские члены вооруженных групп «Донецкой народной республики».

## **С. Право на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд, вмешательство в деятельность судебной власти**

*«Почему я изменил свои показания и теперь признаю свою вину? Я просто хочу, чтобы этот суд закончился»*

- обвиняемый по делу связанному с конфликтом сидя в металлической клетке и расплакавшись от отчаяния. Находится под стражей с октября 2015 г.

89. УВКПЧ продолжало осуществлять мониторинг судебных процессов над лицами, обвиняемыми в принадлежности к вооруженным группам, и других резонансных дел, отмечая систематические нарушения права на справедливый суд и других соответствующих стандартов в области прав человека. В частности, УВКПЧ отметило, что суды продолжали применять меру пресечения в виде содержания под стражей в отношении подозреваемых, обвиняемых в принадлежности к вооруженным группам, без рассмотрения необходимости такой меры.<sup>119</sup> Также наблюдалась практика автоматического продления срока досудебного содержания под стражей<sup>120</sup>, которая подрывает процесс судебного пересмотра законности содержания под стражей. УВКПЧ напоминает, что досудебное содержание под стражей не должно быть обязательным для всех обвиняемых в совершении определённого преступления, а должно основываться на индивидуальном определении того, что такая мера является разумной и необходимой, с учётом всех обстоятельств конкретного дела.<sup>121</sup>

90. УВКПЧ также отметило неоднократные задержки в судебных процессах<sup>122</sup>, которые, в сочетании с вышеупомянутой практикой, неизбежно приводят к длительному досудебному содержанию под стражей и, следовательно, могут поставить под угрозу презумпцию невиновности.<sup>123</sup> УВКПЧ напоминает, что лица, заключённые под стражу в ожидании суда, должны как можно скорее предстать перед судом, а если задержки становятся неизбежными, суд должен рассмотреть меры, альтернативные досудебному содержанию под стражей.<sup>124</sup>

91. В ходе мониторинга судебных процессов и интервью с обвиняемыми по уголовным делам, связанным с конфликтом,<sup>125</sup> УВКПЧ получило достоверные свидетельства того, что СБУ получает доказательства путем пыток, включая «показания» свидетелей и «признания». Такие доказательства впоследствии принимались судами<sup>126</sup>, иногда вопреки жалобам жертв относительно их характера. Например, 20 марта Добропольский районный суд вынес обвинительный приговор против подсудимого,

<sup>119</sup> Статья 176(5) Уголовно-процессуального кодекса Украины запрещает использование иных мер пресечения, кроме содержания под стражей, для лиц, подозреваемых или обвиняемых в членстве в террористических организациях или незаконных вооруженных формированиях, а это именно те обвинения, которые чаще всего выдвигаются в отношении лиц, задержанных в связи с конфликтом.

<sup>120</sup> Наблюдение ММПЧУ за ходом судебного заседания Октябрьского районного суда Днепра, 15 и 16 марта 2017 г.; Наблюдение ММПЧУ за ходом судебного заседания Апелляционного суда Запорожской области, 6 апреля 2017 г.; Наблюдение ММПЧУ за ходом судебного заседания Октябрьского районного суда Запорожья, 16 марта 2017 г.

<sup>121</sup> Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 35, статья 9 (свобода и безопасность лица), п. 38.

<sup>122</sup> Мониторинг ММПЧУ судебных процессов по делам, связанным с конфликтом, а также нескольких показательных уголовных дел, свидетельствует о том, что суды часто не могут продолжить слушание дела из-за неявки сторон или свидетелей или невозможности доставить обвиняемых из следственного изолятора, но они регулярно им продлевают меру пресечения в виде содержания под стражей (например, дело Анастасии Коваленко, которая находится в под стражей с декабря 2014 г., и дело бывшего мэра Славянска, которая находится в следственном изоляторе с июля 2014 г. в ожидании уже четвёртого повторного судебного рассмотрения).

<sup>123</sup> Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 35, статья 9 (свобода и безопасность лица), п. 37.

<sup>124</sup> Там же.

<sup>125</sup> Наблюдение ММПЧУ за ходом судебного заседания Дзержинского городского суда Донецкой области, 26 марта 2017 г.; Наблюдение ММПЧУ за ходом судебного заседания Славянского городского районного суда, 4 апреля 2017 г.; Наблюдение ММПЧУ за ходом судебного заседания Старобельского районного суда Луганской области, 13 марта 2017 г.; Наблюдение ММПЧУ за ходом судебного заседания Лисичанского суда Луганской области, 5 апреля 2017 г.

<sup>126</sup> Интервью ММПЧУ, 13 марта и 5 апреля 2017 г.

несмотря на продолжающееся расследование его жалобы на жестокое обращение и произвольное задержание.<sup>127</sup>

92. УВКПЧ продолжало наблюдать попытки различных субъектов вмешаться в деятельность судебной власти. Во время наблюдения за судебными заседаниями было замечено запугивание и физическое насилие в отношении судей со стороны организованных групп лиц, называющих себя «патриотами».<sup>128</sup> Беспокойство вызывает лояльность правоохранительных органов в отношении такого поведения, что проявляется в недостаточном присутствии полиции или её отказе обеспечивать порядок в зале суда.

## D. Влияние структур вооруженных групп на права человека

*«Я не могу вызвать солдат Захарченко на допрос»*

- Отец жертвы внесудебной казни, совершённой членами вооружённой группы «Оплот» в Донецке, цитируя «следователя» по делу

93. УВКПЧ продолжало наблюдать воздействие параллельных структур «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» на права человека на территориях, контролируемых вооруженными группами. УВКПЧ напоминает, что вооруженные группы обязаны следовать нормам международного гуманитарного права, которое, среди прочего, запрещает вынесение приговоров и казни без предварительного решения формально созданного суда, который обеспечивает достаточные гарантии независимости и беспристрастности.<sup>129</sup>

94. 20 апреля 2017 г. представители УВКПЧ встретились с «заместителем председателя» «верховного суда» «Донецкой народной республики», который сообщил, что «суды» «Донецкой народной республики» продолжают применять нормы процессуальных законов Украины в случаях, когда они не противоречат «конституции» «Донецкой народной республики».

95. УВКПЧ также сообщили о том, что в 2015 г. «суды» «Донецкой народной республики» возобновили 5 247 уголовных дел, начатых до конфликта, против 6 003 человек, 777 из которых содержатся под стражей, которые были прерваны в связи с конфликтом и эвакуацией судов на территории, контролируемые Правительством. По состоянию на апрель 2017 г., сообщалось, что суды рассмотрели 4 763 дела против 5 439 обвиняемых.<sup>130</sup> УВКПЧ не смогло проверить, были ли предоставлены какие-либо процессуальные права и гарантии задержанным лицам. УВКПЧ известно о деле с участием лица, задержанного до начала конфликта, суд над которым начался в 2014 г.<sup>131</sup> В 2015 г. «суд» «Донецкой народной республики» осудил его и приговорил к четырем годам и шести месяцам тюремного заключения. Через год «апелляционный суд» вернул дело на новое «судебное разбирательство» в связи с тем, что «расследование» проводилось в соответствии с законодательством Украины, которое не соответствовало «законодательству» «Донецкой народной республики». Ответчик провел в тюрьме в общей сложности пять лет, а «повторное судебное разбирательство» ещё не началось.

96. По состоянию на 15 мая 2017 г. в Донецке оставался известный учёный-религиовед Игорь Козловский.<sup>132</sup> Он был лишён свободы 27 января 2016 г. и содержался без связи с внешним миром до 29 января 2016 г., когда его жене сообщили, что его задержало «МГБ». ММПЧУ имела возможность наблюдать «слушания» по его делу в «военном трибунале», и 3 мая вынесение «приговора» сроком на два года и восемь месяцев в колонии строгого режима по обвинению в незаконном хранении оружия. Примечательно, что «суд» наложил максимальное в данном случае наказание – тюремное

<sup>127</sup> Интервью ММПЧУ, 6 апреля 2017 г.; Решение Добропольского городского районного суда Донецкой области от 20 марта 2017 г. (<http://reyestr.court.gov.ua/Review/65401324>).

<sup>128</sup> Наблюдение ММПЧУ за ходом судебного заседания Малиновского районного суда Одессы, 13 апреля 2017 г.

<sup>129</sup> Статья 3, общая для Женевских конвенций; Статья 6, Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям; Хенкертс, Досвальд-Бек, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Норма 100.

<sup>130</sup> Встреча ММПЧУ, 20 апреля 2017 г.

<sup>131</sup> Интервью ММПЧУ, 3 марта 2017 г.

<sup>132</sup> Интервью ММПЧУ, 6 апреля 2017 г.

заключение в колонии строгого режима, хотя «прокурор» просил отправить его в колонию-поселение (где менее строгий режим безопасности и заключенным разрешено выходить за пределы поселения и навещать свои семьи и пр.).

97. По сообщениям, параллельные структуры также проводили «расследования» нарушений прав человека. 17 марта «председатель» «верховного суда» «Донецкой народной республики» сообщил о «приговоре», вынесенном в отношении украинского полицейского за пытки сторонников вооруженных групп.<sup>133</sup> 20 апреля «заместитель председателя» «верховного суда» проинформировала УВКПЧ о 46 «уголовных делах» против 82 «должностных лиц» «правоохранительных органов» за предполагаемые нарушения прав человека, которые рассматривались или уже были рассмотрены «судами» «Донецкой народной республики». Она также указала, что 24 таких «должностных лиц» были «осуждены» по девяти «уголовным делам». 3 марта «генеральная прокуратура» «Луганской народной республики» поместила бывшего члена «министерства государственной безопасности» в «розыскной список» в связи с обвинениями в похищении, произвольном задержании и угрозах смерти.<sup>134</sup>

98. УВКПЧ собрало достоверные сведения, демонстрирующие отсутствие у параллельных структур эффективных средств правовой защиты для жертв нарушений прав человека. Показательным является случай, когда местный бизнесмен был убит 8 ноября 2014 г. в Донецке, предположительно, членами батальона «Оплот». «Военная прокуратура» «Донецкой народной республики» приступила к «расследованию», в ходе которого, как сообщается, были выявлены трое свидетелей – члены батальона «Оплот». Однако расследование, похоже, застопорилось из-за нежелания следователей вызывать членов батальона на допрос.<sup>135</sup>

## IV. Основные свободы

### А. Свобода передвижения

*“Нам пришлось всю ночь простоять в автомобильной очереди, которая вообще не двигалась. Слышны были звуки обстрелов. Мне не важно, кто начал всё это! Я просто хочу увидеть свою дочь!”*

- Пожилой житель населенного пункта, находящегося возле  
Донецкого аэропорта

99. В этом отчетном периоде наблюдалось резкое увеличение числа людей, пересекающих линию соприкосновения: среднесуточное количество переходов составляло 29 000 с пиком 45 200 в марте<sup>136</sup>, что было значительно выше, чем в предыдущие месяцы.<sup>137</sup> Во второй половине марта УВКПЧ наблюдало тревожные ситуации на всех пяти пунктах пропуска в Донецкой и Луганской областях. В коридоре «Марьинка», где дорога самая узкая, сотни машин стояли в очереди в четыре ряда. Люди жаловались на коррупцию по обе стороны линии соприкосновения, а также на длительное время ожидания в униженных условиях (без крова, при экстремальных температурах, с ограниченным доступом к питьевой воде и туалетам, иногда с необходимостью нести громоздкий багаж), в том числе и ночью, когда высок риск обстрела.<sup>138</sup> Это увеличение движения было вызвано новым требованием для ВПЛ, имеющих право на получение пенсий и других социальных выплат, о возобновлении банковской регистрации. Согласно

<sup>133</sup> <https://dan-news.info/ukraine/sud-dnr-vpervye-zaочно-prigovoril-sotrudnika-mvd-ukrainy-k-14-godam-lisheniya-svobody.html>.

<sup>134</sup> Веб-сайт «генеральной прокуратуры» «Луганской народной республики» (<http://gplnr.su/vnimanie-rozysk/2186-denisov-boris-aleksandrovich.html>).

<sup>135</sup> Интервью ММПЧУ, 28 февраля 2017 г.

<sup>136</sup> Информация Государственной пограничной службой Украины про количество людей пересекающих линию соприкосновения каждый день доступна по ссылке: <http://dpsu.gov.ua/ua/news/1490249414-situaciya-v-kontrolnih-punktah-vizdu-viizdu-na-linii-rozmezhuвання/>.

<sup>137</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г. В течение этого периода, от 16 000 до 25 000 гражданских лиц ежедневно пересекали линию соприкосновения.

<sup>138</sup> Посещения ММПЧУ 13, 17, 20, 23 и 24 марта 2017 г.



действующим нормам, пенсионеры, зарегистрированные на территориях, контролируемых вооруженными группами, регистрируются в качестве ВПЛ и проходят ряд процессов проверки, чтобы реализовать свое конституционное право на социальную защиту (см. *Положение внутренне перемещенных лиц* ниже).

100. На движение через линию соприкосновения также повлиял ряд законодательных изменений, регулирующих перемещение товаров<sup>139</sup>, и поправки, внесенные 14 апреля во Временный порядок, регулирующий перемещение людей<sup>140</sup>. Основным положительным результатом поправок является то, что разрешение на пересечение линии соприкосновения отныне является бессрочным. Тем не менее, важно обеспечить, чтобы ранее выданные разрешения также были признаны бессрочно действительными. Ещё одним позитивным изменением является то, что жители населённых пунктов, прилегающих к линии соприкосновения со стороны территории, контролируемой Правительством, более не нуждаются в разрешении на пересечение (как это требовалось ранее). Однако это не распространяется на тех, кто живет вблизи линии соприкосновения на территории, контролируемой вооружёнными группами.

101. С другой стороны, вызывают беспокойство другие недавние изменения во Временном порядке, связанные с признанием разрешения недействительным и отказом в пересечении линии соприкосновения в направлении территории, контролируемой Правительством. Статья, в соответствии с которой разрешение может быть признано недействительным, если есть доказательства того, что лицо способствовало совершению правонарушения или уклонению другого лица от ответственности<sup>141</sup>, является размытой и не указывает, каким образом владелец разрешения будет уведомлен о таких доказательствах. Также вызывает озабоченность тот факт, что Государственная пограничная служба может отказать во въезде лицу, покидающему территорию, контролируемую вооруженными группами, если данное лицо «не смогло подтвердить цель своего въезда на контролируемую территорию»<sup>142</sup>. Наконец, УВКПЧ с сожалением отмечает, что по-прежнему запрещены пассажирские перевозки общественным транспортом через линию соприкосновения.

102. Признавая, что в исключительных обстоятельствах необходимость защиты национальной безопасности и общественного порядка может оправдывать определенные ограничения свободы передвижения, УВКПЧ отмечает, что некоторые меры могут по-прежнему рассматриваться как ненужные и несоразмерные. Это относится к запрету на поездки в определенных типах транспортных средств и строгим ограничениям на тип и количество перемещаемых личных вещей, установленным Министерством по вопросам временно оккупированных территорий. Такие ограничения также создают пространство для широкой интерпретации и ненадлежащего применения, что даёт основания для коррупции. Это противоречит правительственному Плану действий, определяющему государственную политику в отношении граждан, проживающих на территории, контролируемой вооруженными группами, где первоочередное внимание уделяется борьбе с коррупцией на линии соприкосновения и совершенствованию процедур пересечения.<sup>143</sup>

103. Ограничения свободы передвижения оказывают серьезное воздействие на реализацию социальных и экономических прав, как описано ниже в Разделе V. Например, по соображениям безопасности, жители посёлка Пески<sup>144</sup>, которые покинули местность в результате военных действий в 2014 г., лишены доступа к данному населённому пункту и не могут воссоединиться со своими семьями, проверить своё имущество или обработать

---

<sup>139</sup> Постановление № 99 Кабинета Министров «Об утверждении порядка перемещения товаров в район или из района проведения антитеррористической операции», 1 марта 2017 г. (<http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=249790429>); Приказ № 39 Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещённых лиц «Об утверждении перечня и объёма товаров, разрешенных для перемещения в/из гуманитарно-логистических центров и через линию соприкосновения», 24 марта 2017 г. (<http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0417-17>).

<sup>140</sup> Временный порядок контроля за перемещением людей через линию соприкосновения в Донецкой и Луганской областях (вступил в силу с 21 января 2015 г.), доступен с последними изменениями, утвержденными Антитеррористическим центром при Службе безопасности Украины, по ссылке <https://ssu.gov.ua/ua/pages/32>

<sup>141</sup> Там же, п. 7.9, пункт 3.

<sup>142</sup> Там же, п. 5.9.

<sup>143</sup> План действий, направленных на реализацию некоторых оснований государственной внутренней политики в отношении отдельных районов Донецкой и Луганской областей, где органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия, утвержденный Кабинетом Министров 11 января 2017 г.

<sup>144</sup> Посёлок на территории Донецкой области, контролируемой Правительством, находится в непосредственной близости от линии соприкосновения, в 13 км от Донецкого аэропорта.

землю. Те немногие, кто остался в посёлке, изолированы и полностью зависят от украинских военнослужащих в плане доставки питьевой воды, хлеба, газовых баллонов и электроэнергии, поставляемой из генераторов. Посёлок Доломитное (контролируемый вооруженными группами) оказался в изоляции с 1 января 2017 г., когда Вооруженные силы Украины закрыли дорогу в соседний посёлок Новолуганское (контролируемый Правительством). В посёлке нет продуктового магазина, аптеки, поликлиники и общественного транспорта, мобильная связь плохая.

## **В. Свобода мнений и их свободное выражение**

*“Многие не понимают, как мы можем работать по обе стороны от линии соприкосновения. Люди говорят, что нужно выбрать одну сторону и освещать события оттуда”.*

- Журналист, работающий в Донецкой области

104. УВКПЧ отмечает продолжающееся ухудшение ситуации с сфере свободы мнений и их свободного выражения в пострадавших от конфликта регионах Украины, особенно на территории, контролируемой вооруженными группами, которые продолжают блокировать украинское вещание, в том числе путём запрета более 350 веб-сайтов<sup>145</sup> и ограничения доступа к печатным украинским СМИ. По обе стороны линии соприкосновения, УВКПЧ наблюдало запугивание и нападения на представителей средств массовой информации и торговые точки, а также самоцензуру среди журналистов и блоггеров.

105. По данным Генеральной прокуратуры, в 2013-2016 гг. по всей Украине было зарегистрировано 645 уголовных дел в отношении препятствования журналистской деятельности. Половина дел были закрыты на этапе досудебного расследования. На данный момент, только 7,1 процента (46 дел) были переданы в судебные органы. УВКПЧ вновь заявляет, что эффективное расследование нарушений в отношении журналистов обеспечит более безопасную медиа-среду и повысит доверие общественности к судебной власти.

106. УВКПЧ наблюдало тревожные признаки в области доступа к общественной информации и открытым данным для населения в целом и, в частности, для журналистов-расследователей. 23 марта сотрудники СБУ провели обыск в киевской квартире исполнительного директора компании «Youcontrol», которая мониторит открытые финансовые отчеты.<sup>146</sup> «Youcontrol» используется многими антикоррупционными неправительственными организациями (НПО) и журналистами-расследователями.<sup>147</sup> В свете поправок к закону о борьбе с коррупцией, принятых 23 марта (см. п. 112 ниже), УВКПЧ напоминает, что необходимо обеспечить прозрачный поток информации, а организации, обеспечивающие доступ к информации и способствующие подотчетности, должны быть защищены от политического вмешательства или запугивания.

### *Территория, контролируемая вооруженными группами*

107. По сообщениям, 14 марта был освобожден блоггер Геннадий Беницкий, задержанный в декабре 2016 г. «МГБ» «Луганской народной республики». Журналисты, помимо получения «аккредитации», обязаны информировать «пресс-службу» «министерства иностранных дел», если они планируют посещать районы, близкие к линии соприкосновения.

108. Даже «аккредитованным» журналистам не всегда предоставлялся доступ во все районы, которые они хотели посетить. При переходе через пункты пропуска журналисты подвергались произвольным требованиям, таким как требование показать отснятый материал, расспросы о целях поездки и обыск личных вещей. Представитель иностранного СМИ сообщил УВКПЧ, что он понял, что ему не следует затрагивать «провокационные»

<sup>145</sup> Заявление Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, Дуньи Миятович, <http://www.osce.org/fom/295336>

<sup>146</sup> Расследование основывается на решении Шевченковского районного суда от 3 марта 2017 г. о том, что «YouControl» незаконно использовал открытый государственный реестр в нарушение Уголовного кодекса.

<sup>147</sup> Интервью ММПЧУ, 30 марта 2017 г.

темы, чтобы ему разрешили снова въехать, и что он избегает съёмок в определённых местах и освещения определённых тем, таких как захват коммерческой собственности вооруженными группами.

109. Доступ к информации и услугам украинских интернет-провайдеров оставался ограниченным. После того как вооруженные группы в «Донецкой народной республике» 1 марта установили контроль над провайдером «Укртелеком», доступ абонентов к интернету был прерывистый или же отсутствовал. 21 апреля «министр связи» «Луганской народной республики» заявил, что возможность вызывать аварийные службы (скорая помощь, полиция, пожарная служба) на короткие номера (101, 102, 103, 104) более недоступна для абонентов «МТС-Украина» на территории, контролируемой вооруженными группами «Луганской народной республики».<sup>148</sup> Доступ к украинскому и зарубежному медиаконтенту на территории, контролируемой вооруженными группами, и на пунктах пропуска оставался ограниченным, хотя это и было предусмотрено в правительственном Плане действий<sup>149</sup>.

### **С. Свобода ассоциаций, мирных собраний, свобода религии или убеждений**

110. УВКПЧ отметило улучшение деятельности по обеспечению порядка и безопасности на различных юбилейных и памятных мероприятиях по всей Украине. Мероприятия в честь годовщины Майдана в конце февраля проходили мирно, с единичными случаями беспорядков. УВКПЧ также наблюдало улучшения в деятельности правоохранительных органов на мероприятиях 2 мая в Одессе, благодаря которым удалось предотвратить столкновения. События в честь 9 мая, которые собрали 600 000 участников по всей Украине, в целом проходили мирно, но в нескольких крупных городах, в том числе в Днепре, Харькове, Киеве, Одессе и Запорожье, произошли небольшие стычки, в результате которых 32 человека получили телесные повреждения, 89 человек были задержаны и было открыто 19 уголовных производств.

111. В отчетном периоде УВКПЧ отметило тревожные изменения в регулировании деятельности НПО в Украине. 23 марта парламент проголосовал за поправки к Закону «О предотвращении коррупции», в соответствии с которыми требования о раскрытии финансовой информации, обычно применимые к государственным служащим, распространяются на антикоррупционные НПО.<sup>150</sup> Поправки включают несколько неоднозначных положений и определений, которые могут быть широко интерпретированы или использованы как основание для злоупотреблений. Поправки могут иметь отрицательное воздействие на общественную антикоррупционную деятельность, поскольку очень широкий круг организаций может подпадать под сферу их действия.<sup>151</sup> УВКПЧ обеспокоено тем, что эти поправки носят дискриминационный характер, нацелены на антикоррупционные НПО, и могут нарушать право на неприкосновенность частной жизни их сотрудников.<sup>152</sup>

#### *Территория, контролируемая вооруженными группами*

112. На территории, контролируемой вооруженными группами, пространство для деятельности гражданского общества, средств массовой информации, религиозных и гуманитарных организаций остаётся значительно ограниченным. «Органы власти» «Луганской народной республики» напомнили религиозным организациям о том, что они должны предоставить документы, подтверждающие их регистрацию и правовой статус до 18 мая 2017 г. Хотя не было объявлено никаких санкций за нарушение установленного срока, УВКПЧ обеспокоено возможной принудительной высылкой тех, кто работает без «подтверждения».

---

<sup>148</sup> См. <http://lug-info.com/news/one/abonenty-mts-ukraina-bolshe-ne-mogut-zvonit-na-korotkie-nomera-ekstrennykh-sluzhb-lnr-23646>.

<sup>149</sup> План действий, направленных на реализацию некоторых оснований государственной внутренней политики в отношении отдельных районов Донецкой и Луганской областей, где органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия, утверждённый Кабинетом Министров.

<sup>150</sup> Законопроект № 6172 «О внесении изменений в статью 3 Закона Украины «О предотвращении коррупции»».

<sup>151</sup> Под действие новых положений подпадают не только сотрудники и эксперты антикоррупционных НПО, а также донорских организаций и исполнительных партнёров, но и их подрядчики и поставщики услуг.

<sup>152</sup> Обязательные электронные декларации требуют автоматического раскрытия значительного объёма персональных данных.

113. Ситуация в сфере свободы мирных собраний на территории, контролируемой вооруженными группами, также неуклонно ухудшалась. С тех пор, как вооруженные группы установили свой контроль над территорией, там не проводились проукраинские демонстрации или открытые протесты против вооруженных групп. На мероприятия, которые происходят в Донецке, участников привозят в автобусах организованным образом, что может свидетельствовать о не совсем добровольном характере участия некоторых из них (например, студентов и сотрудников «государственных» предприятий).

## **D. Дискриминация в отношении меньшинств**

114. Различные источники, включая правозащитников и общественных активистов, сообщали о вынужденном выселении общины ромов из Киева в начале апреля.<sup>153</sup> 30 марта неизвестные люди в масках, угрожая насилием, провели обыски в лагере ромов, расположенном в районе Березняков. Опасаясь преследования, ромы покинули лагерь, который был полностью сожжён 6 апреля. В результате, примерно 150 членов общины ромов были перемещены. Власти не смогли предоставить информацию о причинах пожара, а расследование инцидента не проводилось.<sup>154</sup> УВКПЧ призывает местные органы власти в Киеве предотвращать насильственное перемещение, провести надлежащее расследование этого инцидента и обеспечить жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты, включая компенсацию. УВКПЧ также обеспокоено отсутствием расследования по делу о насильственном выселении семей ромов в с. Лощинковка Одесской области.<sup>155</sup>

## **V. Экономические и социальные права**

115. Конфликт на востоке Украины не только обострил гуманитарную ситуацию в пострадавших громадах, но и усугубил ряд ранее существовавших системных проблем, что привело к ещё большим страданиям людей в целом и наиболее уязвимых групп в частности. Некоторые установленные Правительством ограничения ещё более усугубили бедствия около трёх миллионов людей, проживающих на территории, контролируемой вооруженными группами, и эти необоснованные препятствия могут восприниматься как наказание за то, что они не уехали отсюда.

116. Особое беспокойство вызывает доступ к воде и её качество на территории, контролируемой вооруженными группами в Луганской области. Не удалось полностью реализовать<sup>156</sup> механизм для оплаты воды, поставляемой с территории, контролируемой Правительством, на территорию, контролируемую вооруженными группами, и водопроводная компания продолжает работать, накапливая большие долги за использование электроэнергии. 25 апреля частное энергоснабжающее предприятие «Луганский энергетический союз» прекратило подачу электроэнергии на территорию, контролируемую вооруженными группами. Кроме того, 4 мая из-за повреждения трубы, водопроводная компания прекратила поставлять очищенную питьевую воду приблизительно 460 000 людям в Луганской области, 410 000 из которых проживают на территории, контролируемой вооруженными группами. «Луганская народная республика» сразу же начала использовать альтернативные источники водоснабжения и энергоснабжения, в том числе электричество из Российской Федерации. Однако эти источники считаются неустойчивыми, а качество воды вызывает сомнения. Это особенно опасно во время летнего сезона, когда нехватка воды или её низкое качество могут привести к распространению инфекционных заболеваний. Также вызывает озабоченность

---

<sup>153</sup> См. обращение, в котором эти события рассматриваются как «этнические чистки», по ссылке [http://www.irf.ua/allevents/news/zayava\\_schodo\\_podiy\\_u\\_kievi\\_yaki\\_nosyat\\_kharakter\\_etnichnikh\\_chistok/](http://www.irf.ua/allevents/news/zayava_schodo_podiy_u_kievi_yaki_nosyat_kharakter_etnichnikh_chistok/).

<sup>154</sup> По словам советника министра внутренних дел, расследование не проводилось, поскольку никто не подал жалобу в полицию и, соответственно, нет заявителей или жертв.

<sup>155</sup> Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г., п. 124; Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2016 г., п. 152.

<sup>156</sup> Механизм был разработан 25 августа 2016 г. экономической подгруппой Трёхсторонней контактной группы в Минске но не функционировал на постоянной основе. Согласно соглашению №16-15, ООО «Источник новой жизни» перечисляет плату за воду с территории, контролируемой вооруженными группами коммунальному предприятию «Попаснянский водоканал», которое находится на территории, контролируемой Правительством. По состоянию на 1 апреля 2017 г., долг компании «Источник новой жизни» перед «Попаснянским водоканалом» составлял 28,521,634 гривны.

ситуация в Донецкой области, где люди по обе стороны линии соприкосновения страдают от нерегулярных поставок воды по причине частых повреждений водной инфраструктуры (см. *Международное гуманитарное право при ведении боевых действий*).

## А. Право на социальную защиту

117. Несмотря на многочисленные консультации на разных уровнях, Правительство всё ещё не решило вопрос выплаты пенсий всем гражданам, имеющим на это право. По меньшей мере, 160 000 пенсионеров, проживающих на территории, контролируемой вооруженными группами, не получали пенсий в период с декабря 2014 г. по декабрь 2016 г.<sup>157</sup>, поскольку они не были зарегистрированы как ВПЛ, как того требуют постановления Правительства, принятые в ноябре 2014 г.<sup>158</sup> Те, кто зарегистрировался как ВПЛ, были подвергнуты сложной процедуре верификации<sup>159</sup>, в результате которой в 2016 г. были прекращены пенсионные выплаты 43 процентам ВПЛ, имеющим право на пенсию (более 400 000 человек). В своем отчете за 2016 г. Пенсионный фонд Украины представил этот результат как «экономии средств».<sup>160</sup>

118. УВКПЧ вновь заявляет, что привязка пенсионных выплат к статусу ВПЛ, а также приостановка их в результате последующих процедур проверки противоречит национальному законодательству Украины и её международным обязательствам, а также некоторым решениям национальных судов<sup>161</sup> и прецедентному праву Европейского суда по правам человека.<sup>162</sup>

119. УВКПЧ положительно расценивает рекомендацию о создании механизма выплаты пенсий, предложенную рабочей группой Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещённых лиц. В частности, этот механизм позволит пенсионерам, проживающим на территории, контролируемой вооруженными группами, подавать заявку на получение пенсии в любом управлении Пенсионного фонда (на территории, контролируемой Правительством), без требования о регистрации в качестве ВПЛ. Для пенсионеров, относящихся к маломобильным группам, рекомендуется резервировать средства для последующей выплаты и разработать приемлемый механизм такой выплаты в сотрудничестве с международными организациями. В рекомендации также предусмотрена процедура физической верификации пенсионеров.

120. 15 марта блокада перемещения грузов через линию соприкосновения, начатая бывшими членами добровольческих батальонов «Айдар» и «Донбасс» в течение предыдущего отчетного периода<sup>163</sup>, получила поддержку Правительства.<sup>164</sup> 1 марта вооруженные группы «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» установили свой контроль и внедрили «временное внешнее управление» на приблизительно 54 предприятиях на территории, находящейся под их контролем, включая несколько частных металлургических заводов и угольных шахт, гостиницы, стадион,

---

<sup>157</sup> По состоянию на август 2014 г., 1 278 200 пенсионеров были зарегистрированы на территории, контролируемой вооруженными группами в Донецкой и Луганской областях. С этого времени до декабря 2016 г., 1 118 200 пенсионеров, проживающих в этих районах, подали заявки на получение пенсии на территориях, контролируемых Правительством, что означает, что по крайней мере 160 000 пенсионеров не обращались за пенсией с августа 2014 г.

<sup>158</sup> Постановление Кабинета Министров № 595 от 7 ноября 2014 г. «Некоторые вопросы финансирования бюджетных учреждений, осуществления социальных выплат населению и предоставления финансовой поддержки отдельным предприятиям и организациям Донецкой и Луганской областей» (<http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=247734847>); Постановление Кабинета Министров № 637 от 5 ноября 2014 г. «Об осуществлении социальных выплат внутренне перемещённым лицам» (<http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/637-2014-%D0%BF>).

<sup>159</sup> См. ниже *Положение внутренне перемещённых лиц*.

<sup>160</sup> Финансовые и статистические показатели Пенсионного фонда в 2016 году, доступны по ссылке <http://www.pfu.gov.ua/pfu/doccatalog/document;jsessionid=951F213D2DA7A695E0FC97E8BF1FAEB7.app2?id=277122>.

<sup>161</sup> Решение Высшего административного суда Украины, 2015 г. (<http://document.ua/pro-viznannja-protipravnoyu-ta-skasuvannja-postanovi-kabinet-doc248223.html>); два решения Павлоградского городского районного суда Днепропетровской области, 2017 г. (<http://reyestr.court.gov.ua/Review/64542884> и <http://reyestr.court.gov.ua/Review/64542918>); Решение Донецкого апелляционного административного суда, 2017 г. (<http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/65383449>); Решение Днепропетровского апелляционного административного суда, 2017 г. (<http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/65383315>).

<sup>162</sup> Пичкур против Украины (2013), Заявление № 10441/06.

<sup>163</sup> Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2016 г., п. 109.

<sup>164</sup> Решение Совета национальной безопасности и обороны Украины «О неотложных дополнительных мерах противодействия гибридным угрозам национальной безопасности Украины» (<http://www.rmbo.gov.ua/documents/441.html>)

офисы гуманитарной организации, а также железные дороги. Эти действия поставили тысячи людей в ситуацию неопределенности касательно их трудоустройства и средств к существованию. Ряд предприятий по обе стороны линии соприкосновения, включая теплостанции, сократили или прекратили свою деятельность по причине отсутствия доступа к рынкам сбыта, отсутствия угля или необходимого сырья, которое поставлялось из-за линии соприкосновения.<sup>165</sup> Согласно имеющейся информации, на территории, контролируемой вооруженными группами сотрудники получают нерегулярную оплату, у многих людей работающих по обе стороны линии соприкосновения зарплата была значительно сокращена с тех пор, как Правительство запретило перемещение грузов через линию соприкосновения, а вооруженные группы взяли предприятия под свой контроль.

121. Кроме того, около 22 000 украинских железнодорожников на территории Донецкой и Луганской областей, контролируемой вооруженными группами, не получали зарплату с марта 2017 г.<sup>166</sup> Их работодатель, публичное акционерное общество «Украинская железная дорога», не уволил их и не уведомил о прекращении платежей. Они продолжали работать, поддерживая инфраструктуру и работу железнодорожных соединений на территории, контролируемой вооруженными группами «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики». УВКПЧ призывает Правительство принять все необходимые меры для предотвращения роста безработицы и обеспечения социальных гарантий для работников.

## **В. Положение внутренне перемещенных лиц**

*“Пенсионеры-ВПЛ получили смс, что 3 апреля все их деньги превратятся в тыкву.”*

- Сотрудник НПО из Краматорска, комментируя процедуру идентификации

122. Многие ВПЛ продолжали сталкиваться с бюрократическими препятствиями и дискриминацией в связи с различными законодательными актами, принятыми с начала конфликта. Будучи лишенными политических прав, они подвергаются регулярным проверкам со стороны властей и сталкиваются с непропорциональными трудностями при доступе к основным государственным услугам, что создаёт риск их социального отчуждения и усугубляет их зависимость от внешней помощи. Три года спустя после начала кризиса, Правительство по-прежнему пытается выработать всеобъемлющую и устойчивую стратегию в отношении ВПЛ, в том числе, в отношении их социально-экономической интеграции, особенно учитывая тот факт, что конфликт затягивается без какой-либо перспективы завершения. Тем не менее, во время недавно проведенного опроса, 88 процентов ВПЛ сообщили о том, что они частично или полностью интегрировались в местные общины.<sup>167</sup>

123. В марте 2017 г. УВКПЧ наблюдало длинные очереди в филиалах Ощадбанка, единственного из банков, где пенсионеры-ВПЛ имеют право получать свои выплаты. Во многом это было связано с обязательной, установленной Правительством, процедурой идентификации пенсионеров-ВПЛ в отделениях банка<sup>168</sup>. По сообщениям, ВПЛ получали уведомления от банка о том, что их платежи будут приостановлены, если до 3 апреля 2017 г. они не завершат «идентификацию» в отделениях соответствующего банка на территориях, контролируемых Правительством. Как следствие, в марте были зарегистрированы рекордно длинные очереди на пунктах пропуска: более 960 000 переходов за месяц по сравнению с 550 000 переходов в феврале (см. выше *Свобода передвижения*). Некоторым людям, приехавшим с территории, контролируемой

<sup>165</sup> Интервью ММПЧУ, проведенные в разных регионах Украины 4 апреля 2017 г., 15-16 мая 2017 г.; полевые визиты 17 и 19 мая 2017 г.

<sup>166</sup> Интервью ММПЧУ, 26 апреля 2017 г.

<sup>167</sup> Отчёт Национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами, МОМ, февраль - март 2017 г.

<sup>168</sup> Постановление Кабинета Министров № 167, 14 марта 2016 г.

вооруженными группами, потребовалось до трёх дней для завершения идентификации, и они были вынуждены ночевать за свой счёт на территории, контролируемой Правительством.<sup>169</sup>

124. 22 марта Кабинет Министров Украины продлил крайний срок для завершения процесса идентификации до 1 мая 2017 г., а Ошадбанк предпринял некоторые позитивные шаги для облегчения процесса.<sup>170</sup> Тем не менее УВКПЧ продолжает заявлять о том, что требование пройти идентификацию, распространяемое только на пенсионеров-ВПЛ, является дискриминационным и создает необоснованные дополнительные барьеры для доступа к пенсиям, а также вынуждает сотни тысяч украинцев пересекать линию соприкосновения.

125. Дальнейшие трудности ожидаются из-за возможной приостановки пенсионных и других социальных выплат ВПЛ, после того, как СБУ выпустила новые списки ВПЛ. УВКПЧ получило информацию о том, что в марте 2017 г. местные управления социальной защиты получили списки лиц<sup>171</sup>, зарегистрированных в качестве ВПЛ в их населённых пунктах, которые предположительно находились более 60 дней за пределами территории, контролируемой Правительством, с инструкцией этим управлениям приостановить выплату пенсий и социальных выплат в ожидании «верификации». УВКПЧ напоминает о негативных последствиях предыдущей верификации ВПЛ, инициированной Правительством в феврале 2016 г., и предупреждает о проблемах, которые могут возникнуть в результате продолжения такой практики, включая вынужденные возвращения. Согласно недавнему исследованию, 58 процентов ВПЛ заявили, что после перемещения они не посещали территорию, контролируемую вооруженными группами, и только один процент выразил своё намерение вернуться назад в ближайшем будущем.<sup>172</sup>

126. ВПЛ, наряду с внутренними трудовыми мигрантами<sup>173</sup>, по-прежнему лишены политического права влиять на органы самоуправления путём осуществления своих избирательных прав. Хотя они имеют право голосовать на общенациональных выборах, их участие в местных выборах ограничено.<sup>174</sup> Согласно украинскому законодательству<sup>175</sup>, избирательным адресом гражданина является его/её зарегистрированное постоянное место жительства. Таким образом, люди, чьё постоянное место жительства находится на территории, контролируемой вооруженными группами, не могут осуществлять свои избирательные права. Напоминая о том, что крайне важно создать благоприятные условия для равного участия ВПЛ в вопросах общенационального и местного значения<sup>176</sup>, УВКПЧ приветствует законодательные инициативы, направленные на обеспечение избирательных прав ВПЛ и других внутренних мигрантов, в частности недавно зарегистрированный законопроект, подготовленный представителями гражданского общества и международными организациями, который предусматривает определение избирательного адреса на основании фактического места проживания гражданина.<sup>177</sup>

---

<sup>169</sup> Обзор гуманитарной ситуации ОСНА от 3 апреля 2017 г., доступно по ссылке <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/infographic/ukraine-humanitarian-snapshot-03-april-2017>.

<sup>170</sup> Ошадбанк открыл мобильный офис вблизи пунктов пропуска в Курахово и Волновахе, а также организовал автобусы для перевозки людей из центрального отделения в другие отделения.

<sup>171</sup> Эти списки основаны на данных, предоставленных Государственной пограничной службой, которая регистрирует ВПЛ, пересекающих линию соприкосновения и государственную границу Украины.

<sup>172</sup> Основной причиной этого было ощущение, что это «небезопасно для жизни». Отчёт Национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами, МОМ, февраль-март 2017 г.

<sup>173</sup> Согласно данным исследования, проведенного МОМ, в 2014-2015 гг. количество внутренних трудовых мигрантов в Украине превышало 1,6 млн. чел. (9% экономически активного населения страны); тенденция к внутренней миграции устойчиво возрастала. Более подробная информация доступна по ссылке [http://iom.org.ua/sites/default/files/ff\\_ukr\\_21\\_10\\_press.pdf](http://iom.org.ua/sites/default/files/ff_ukr_21_10_press.pdf).

<sup>174</sup> Закон № 1706-VII, принятый парламентом в июне 2015 года, требует, чтобы ВПЛ устанавливали постоянное место жительства в области, в которой они основаны. Однако многие, по понятным причинам, неохотно делают это, опасаясь потерять свое имущество на территории, контролируемой вооруженными группами.

<sup>175</sup> Статья 8 Закона Украины «О Государственном реестре избирателей».

<sup>176</sup> В соответствии с Принципом 22(1)(d) Руководящих принципов ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны, «ВПЛ, независимо от того, проживают ли они в лагерях или нет, не подлежат какой бы то ни было дискриминации вследствие их перемещения при пользовании следующими правами: правом голосовать и участвовать в ведении государственных и общественных дел, включая право доступа к средствам, необходимым для осуществления этого права».

<sup>177</sup> Законопроект № 6240 «Об избирательных правах внутренне перемещенных лиц и других мобильных внутри страны граждан», зарегистрированный в парламенте 27 марта.

## С. Жилищные, земельные и имущественные права

*«На многих воротах написано «Здесь живут люди». Чтобы не получилось так, что вернувшись из магазина, ты увидишь солдат, живущих в твоём доме.»*

- Житель населенного пункта, находящегося вблизи линии соприкосновения

127. Жилищные потребности пострадавшего населения становятся всё более острыми, поскольку в ходе продолжительного перемещения исчерпываются индивидуальные сбережения и имеющаяся помощь. В то время как адресная помощь ВПЛ предназначена для покрытия расходов на коммунальные услуги, органы власти мало что сделали для защиты ВПЛ от принудительных выселений из коллективных центров и не всегда предлагали разумные альтернативы.

128. Отсутствие механизма компенсации за поврежденное или разрушенное имущество усугубило ситуацию и остаётся одной из самых больших проблем среди населения, пострадавшего от конфликта. УВКПЧ поддерживает текущую работу Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещённых лиц в отношении разработки долгосрочной концепции реституции и вновь заявляет, что это должно быть включено в комплексную национальную стратегию по вопросам жилья.

129. 23 марта парламент принял поправки к закону о ВПЛ<sup>178</sup>, согласно которым с ВПЛ, проживающих в коллективных центрах<sup>179</sup>, будет взиматься плата за коммунальные услуги по стандартным тарифам, применимым к населению, а не по более высоким тарифам, применимым к юридическим лицам, как это часто бывало до сих пор (поскольку коллективные центры функционируют как юридические лица).

130. Хотя УВКПЧ приветствует эти позитивные шаги в области обеспечения ВПЛ жильём, остаются отрицательные тенденции в управлении коллективными центрами по всей Украине и связанные с этим нарушения права ВПЛ на достаточное жилище, включая гарантии пользования жильём. В Киеве УВКПЧ наблюдало нарушение гарантий против необоснованного выселения и права на нормальные условия проживания в связи с попытками собственников выселить ВПЛ, а также неспособность местных властей предложить ВПЛ приемлемые жилищные условия. 20 марта 2017 г. шестеро неизвестных, одетых в строительную форму, вошли в коллективный центр «Джерело» (Киевская область) и попытались выселить ВПЛ. Мужчины, которым предположительно заплатил владелец коллективного центра, повредили электрические линии, сломали окна и двери в комнатах ВПЛ и преследовали самих ВПЛ.<sup>180</sup>

131. Право на достаточное жилище и имущественные права по-прежнему остаются ключевыми факторами ситуации с перемещением. Согласно недавнему исследованию, 78 процентов тех, кто вернулся в предыдущее место проживания, говорили об имеющейся частной собственности и отсутствии арендной платы как основных причинах их возвращения.<sup>181</sup> Помощь в виде жилья остается самой необходимой для ВПЛ.<sup>182</sup>

## Д. Гуманитарная ситуация

132. Предоставление гуманитарной помощи оставалось сложной задачей на территории, контролируемой вооруженными группами, на востоке Украины. Гуманитарный доступ к нуждающимся лицам по-прежнему серьёзно затруднялся системой аккредитации, введённой вооруженными группами. Прекращение деятельности

<sup>178</sup> Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещённых лиц» (в отношении получения коммунальных услуг)», законопроект №2481 от 27 марта 2015 г.

<sup>179</sup> Имеются в виду модульные городки, лагеря, общежития, санатории, гостиницы и т.д.

<sup>180</sup> Интервью ММПЧУ, 28 апреля 2017 г.

<sup>181</sup> Отчёт Национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещёнными лицами, МОМ, февраль-март 2017 г.

<sup>182</sup> По словам 84 процентов ключевых информаторов, Отчёт Национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещёнными лицами, МОМ, февраль-март 2017 г.



как международной, так и национальной гуманитарной организации на территории Донецкой области, контролируемой вооруженными группами, негативно сказалось на положении уязвимых групп и людей с ограниченными экономическими ресурсами.

133. Пространство для деятельности гуманитарных субъектов сокращается; это стало особенно очевидно, когда крупная гуманитарная организация, оказывающая помощь людям, проживающим на территории, контролируемой вооруженными группами «Донецкой народной республики», была вынуждена прекратить свою работу. 28 февраля представители вооруженных групп вошли в главный Донецкий офис и склады гуманитарного центра «Поможем»<sup>183</sup> Фонда Рината Ахметова и заблокировали его деятельность на всей территории, находящейся под их контролем. С тех пор, сотрудники и волонтеры не имели доступа к помещениям, гуманитарной помощи и складам.<sup>184</sup> В ряде интервью люди, проживающие в этих районах, говорили, что их выживание зависит от предоставляемой помощи. По данным Центра, из-за нарушения его работы пострадали 500 000 человек. Согласно последнему анализу доступа населения к продуктам питания, около 620 000 людей на Донбассе не обеспечены продовольствием, около 38 000 из них являются ВПЛ.<sup>185</sup>

134. Особую озабоченность вызывают масштабные гуманитарные и правовые последствия военных действий в Авдеевке, находящейся под контролем Правительства и Донецке, контролируемом вооруженными группами. Прерывания и отключения энергоснабжения и, следовательно, воды и отопления, ставят под угрозу право сотен тысяч гражданских лиц проживающих по обе стороны линии соприкосновения на нормальные условия проживания, а также создают риск для жизни и здоровья наиболее уязвимых групп граждан, включая тех, кто живёт в учреждениях социальной защиты.

135. Сотрудники гуманитарных организаций и правозащитники, работающие на территории, контролируемой Правительством, также сообщают о препятствиях, создаваемых полицией и военнослужащими на пунктах пропуска, в частности о требованиях показать разрешения и другие документы, которые по закону не являются обязательными, что может усугубить гуманитарную ситуацию в зоне конфликта.

## **Е. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья**

136. УВКПЧ приветствует шаги, предпринятые для реформирования системы здравоохранения, и высоко оценивает запуск государственной программы «Доступные лекарства»<sup>186</sup>, которая позволит пациентам с сердечными заболеваниями, диабетом и астмой получать необходимые лекарства бесплатно. УВКПЧ призывает Правительство предпринять дальнейшие шаги, направленные на обеспечение права на здоровье и, в частности, рассмотреть законопроект «О государственных финансовых гарантиях на оказание медицинских услуг» и принять национальную целевую программу по борьбе с туберкулезом. УВКПЧ также приветствует меры, направленные на переводение медицинского персонала в местах лишения свободы в подчинение Министерства здравоохранения.<sup>187</sup>

137. В то же время УВКПЧ замечало, что важные составляющие права на здоровье, такие как наличие, доступность (для каждого без какой-либо дискриминации) и качество медицинского обслуживания, не всегда присутствуют вблизи от линии соприкосновения. Сёла по обе стороны остаются изолированными, с несоизмеримыми ограничениями на свободу передвижения (см. выше «Свобода передвижения»). В некоторых районах один врач обслуживает от нескольких сотен<sup>188</sup> до нескольких тысяч<sup>189</sup> человек, а ближайший пункт скорой помощи находится в 20-30 километрах от населённого пункта. В

---

<sup>183</sup> С начала конфликта, Гуманитарный центр являлся главным распространителем гуманитарной помощи на территории, контролируемой вооружёнными группами. Его сотрудники раздали около 11 700 000 продовольственных пакетов среди уязвимых категорий граждан, оказав помощь 1 миллиону получателей.

<sup>184</sup> <http://www.fdu.org.ua/news/26105>

<sup>185</sup> <http://reliefweb.int/report/ukraine/food-security-and-vulnerability-analysis-february-2017>

<sup>186</sup> Постановление Кабинета Министров № 172 от 17 марта 2017 г. «Об обеспечении доступности лекарственных средств», <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/152-2017-%D0%BF>

<sup>187</sup> Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г., п. 167 (h).

<sup>188</sup> В Сопинном и Лебединском, полевой визит ММПЧУ, 23 февраля 2017 г.

<sup>189</sup> В Гольмовском, район Горловки, полевой визит ММПЧУ, 9 марта 2017 г.

Доломитном, Невельском, Новоалександровке, Опытном, Песках, Ротах и Возрождении медицинское обслуживание недоступно: нет врача или фельдшера, а машины скорой помощи либо не пропускаются Вооруженными силами Украины или вооруженными группами, либо же они не могут приехать в вечернее или ночное время из соображений безопасности. В Возрождении женщина сообщила УВКПЧ, что ей пришлось заплатить, чтобы заправить машину скорой помощи, которая отвезла её в больницу.<sup>190</sup> В районах, куда не разрешается доступ машин скорой помощи или отсутствует общественный транспорт, гражданские лица вынуждены полагаться на военнослужащих или членов вооруженных групп, чтобы быть доставленными в больницу.

138. Вооруженный конфликт также повлиял на обеспечение права на здоровую природную среду и на гигиену труда.<sup>191</sup> Водоочистные сооружения на территории, контролируемой вооруженными группами, испытывают острую нехватку средств индивидуальной защиты (СИЗ) для работы с опасными материалами в условиях инцидентов. Оборудование, которое поставляется из Днипра, не было одобрено для перемещения через линию соприкосновения как гуманитарный груз по причине его потенциального «двойного использования».

139. Запрет на перемещение грузов через линию соприкосновения также затруднил поставку СИЗ для шахтеров, из Донецка на территории, контролируемые Правительством. Вместе с невозможностью эвакуировать горноспасательное оборудование в 2014 г., это привело к критическому отсутствию СИЗ и спасательного оборудования на угольных шахтах на западе Украины. УВКПЧ было проинформировано о том, что угольная шахта «Степовая» во Львовской области имеет 60-процентный дефицит СИЗ.<sup>192</sup> 2 марта авария на этой шахте привела к 31 жертве. Следственная комиссия Кабинета Министров пришла к выводу, что основной причиной аварии было несоответствие оборудования стандартам.<sup>193</sup>

## **VI. Права человека в Автономной Республике Крым и г. Севастополь**

140. УВКПЧ выражает сожаление в связи с отсутствием доступа в Крым. Тем не менее УВКПЧ продолжало фиксировать нарушения прав человека и международного гуманитарного права, затрагивающие людей, проживающих на полуострове, включая неуважение к гарантиям справедливого судебного разбирательства, ретроспективное применение уголовного права, принудительные передачи лиц, находящихся под защитой, из Крыма в Российскую Федерацию, смерть в заключении, пытки, жестокое, бесчеловечное или унижающее обращение или наказание, а также отсутствие доступа к эффективным средствам правовой защиты. Существуют также опасения относительно защиты имущественных прав и права на образование на родном языке.

### **A. Отправление правосудия и право на справедливый суд**

*“У каждого могут возникнуть неприятности там, особенно у крымских татар.”*

- ВПЛ-представитель крымско-татарской  
общины проживающий в Одессе

<sup>190</sup> Интервью ММПЧУ, 6 апреля 2017 г.

<sup>191</sup> В соответствии со статьей 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Замечание общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам призывает государства принять «...меры по предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; необходимость обеспечивать адекватное снабжение безопасной питьевой водой и базовыми санитарными услугами; предупреждение и снижение уровня воздействия на население вредных веществ, таких, как радиация и опасные химикаты, или других пагубных экологических условий, которые прямо или косвенно влияют на здоровье человека. Кроме того, гигиена труда предполагает максимально возможное с разумной точки зрения устранение причин возникновения вредных для здоровья факторов производственной среды...».

Детальнее можно ознакомиться по ссылке <http://www.refworld.org/pdfid/4538838d0.pdf>

<sup>192</sup> Интервью ММПЧУ, 4 апреля 2017 г.

<sup>193</sup> Предварительные результаты расследования Кабинета Министров доступны по ссылке [http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=249831971&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=249831971&cat_id=244276429)

141. Крымские суды прекратили все судебные разбирательства по украинскому праву и ретроспективно применяли уголовное законодательство Российской Федерации при повторном рассмотрении отдельных дел, что противоречит принципу международного гуманитарного права, согласно которому следует продолжать применять уголовное законодательство до оккупации.<sup>194</sup>

142. В течение отчетного периода было вынесено несколько судебных решений при явном несоблюдении гарантий справедливого судебного разбирательства в отношении членов крымскотатарской общины и одного адвоката.

143. 21 февраля крымский татарин из Каменки был приговорен крымским судом к 11 дням административного задержания за размещение в социальной сети, в 2013 г., материала об организации, запрещенной в Российской Федерации.<sup>195</sup> В аналогичном случае, крымский татарин из Бахчисарая был приговорен к 12 дням административного задержания за то, что он загрузил в социальную сеть, в 2011-2012 гг., материал об организации, запрещенной в Российской Федерации, и четыре народные песни чеченского исполнителя, содержащие антироссийскую риторику.<sup>196</sup> В обоих случаях судьи признали обвиняемых виновными в пропаганде экстремизма и проигнорировали тот факт, что предполагаемые нарушения имели место до введения в действие законов Российской Федерации в Крыму. УВКПЧ напоминает, что ретроспективное применение уголовного законодательства нарушает международное гуманитарное право и международные стандарты в области прав человека.<sup>197</sup>

144. Полиция проводила массовые аресты в крымскотатарских кварталах. 21 февраля были арестованы 10 крымских татар, которые снимали на камеру полицейский обыск в доме другого крымского татарина, подозреваемого в экстремизме. Они были признаны виновными в нарушении общественного порядка и препятствовании передвижению гражданских лиц и приговорены к пятидневному административному аресту. В отношении каждого из них было проведено отдельное судебное разбирательство и решения были вынесены в течение одного дня. По крайней мере, в некоторых случаях были нарушены стандарты справедливого судебного разбирательства: сторона обвинения не присутствовала; двое мужчин были осуждены в отсутствие адвокатов; и, по крайней мере, в одном судебном разбирательстве судья проигнорировал публичный отказ свидетеля от своего заявления, подтверждающего утверждение о том, что отдельные лица нарушали общественный порядок и свободу передвижения.<sup>198</sup> 13 апреля полиция провела рейд в Бахчисарае и арестовала двух крымских татар за размещение «экстремистских материалов» в социальной сети. Пятеро других крымских татар, которые собрались на улице, наблюдая за полицейским рейдом, были также арестованы и обвиняются в «несанкционированном общественном собрании». Всем семерым мужчинам были вынесены обвинения: шестерых приговорили к административному задержанию (от двух до десяти дней) и одного – к денежному штрафу. Во время судебных заседаний нескольким лицам было отказано в праве на юридическое представительство, им сообщили, что они не имеют права на адвоката.<sup>199</sup>

145. 14 февраля верховный суд Крыма отклонил апелляцию адвоката Российской Федерации Николая Полозова на решение суда первой инстанции<sup>200</sup> в Симферополе, разрешившего следователю ФСБ допросить его в качестве свидетеля по уголовному делу в отношении одного из его клиентов, Ильми Умерова, заместителя председателя Меджлиса. На основании первоначального решения суда, 25 января, Николай Полозов насильственно

---

<sup>194</sup> Статья 64 Женевской конвенции (IV) о защите гражданского населения во время войны, согласно которой уголовные законы оккупированной территории остаются в силе, за исключением того, что они могут быть отменены или приостановлены оккупирующей державой в случаях, когда они представляют собой угрозу для её безопасности или препятствие для применения настоящей Конвенции.

<sup>195</sup> Интервью ММПЧУ, 23 февраля 2017 г.

<sup>196</sup> Для обоснования обвинения, судья сослался на «личную характеристику», составленную начальником Бахчисарайской полиции, в котором ответчик был описан как человек «демонстрирующий ненависть по отношению к русскоязычному населению и поддерживающий антироссийскую пропаганду». Интервью ММПЧУ, 5 апреля 2017 г.

<sup>197</sup> Статьи 65 и 67 Женевской конвенции (IV) о защите гражданского населения во время войны, 1949 г.; Статья 15 Международного пакта о гражданских и политических правах.

<sup>198</sup> Интервью ММПЧУ, 5 апреля 2017 г.

<sup>199</sup> Интервью ММПЧУ, 21 апреля 2017 г.

<sup>200</sup> По просьбе ФСБ, Киевский районный суд г. Симферополя 13 декабря 2016 г. постановил, что Николай Полозов должен дать показания в качестве свидетеля по делу Ильми Умерова, несмотря на то, что он является его адвокатом.

был доставлен сотрудниками службы безопасности из его гостиницы в Симферополе в штаб-квартиру ФСБ в Крыму и допрошен следователем ФСБ по делу Ильми Умерова.<sup>201</sup> Решение верховного суда гласило, что допрос Николая Полозова как свидетеля не нарушал его права как защитника, поскольку он якобы касался фактов, которые произошли до того момента, когда он принял на себя защиту своего клиента. УВКПЧ серьезно обеспокоено этим решением, которое не только подрывает конфиденциальность коммуникации между адвокатами и их клиентами, но и способность адвокатов выполнять свои профессиональные функции без запугивания, препятствий, преследований или ненадлежащего вмешательства.<sup>202</sup>

## **В. Условия содержания под стражей**

146. УВКПЧ зарегистрировало несколько случаев жестокого обращения с людьми, содержащимися под стражей.

147. 26 апреля крымчанин из Керчи, который был признан виновным и начал отбывать свой срок в Крыму до его временной оккупации Российской Федерацией, порезал себе запястья и горло в знак протеста против его запланированного перевода из места заключения в Симферополе в Республику Мордовия (Российская Федерация). После госпитализации и вопреки медицинским рекомендациям, 2 мая он был переведен в Российскую Федерацию, где начал голодовку. УВКПЧ напоминает, что насильственная передача украинских заключенных в исправительные колонии и следственные изоляторы в Российской Федерации затрагивает лиц, находящихся под защитой, и, следовательно, представляет собой нарушение международного гуманитарного права.<sup>203</sup>

148. 17 марта Российская Федерация передала Украине 12 лиц (11 мужчин и одну женщину), осужденных до начала конфликта, которые отбывали наказание в Крыму, когда власти Российской Федерации установили контроль над полуостровом, после чего они были переведены в различные пенитенциарные учреждения в Российской Федерации. Их возвращение в Украину является результатом длительных переговоров между Уполномоченными по правам человека Украины и Российской Федерации, в ходе которых они договорились содействовать переводу украинских граждан, которые были приговорены судами в материковой части Украины или в Крыму до 2014 г., и хотели быть переведенными в материковую часть Украины.

149. УВКПЧ провело интервью со всеми 12 осужденными в следственном изоляторе в Харькове, откуда они будут переведены в пенитенциарные учреждения по всей Украине, чтобы отбыть оставшуюся часть своих сроков. Они сообщили о серьезных нарушениях прав человека, включая угрозы, бесчеловечные условия содержания под стражей, пытки, запрещенные формы наказания, включая принудительное обнажение без необходимости содержание под стражей в одиночном заключении, преследование и жестокое обращение по этническому признаку.

150. После крымского референдума в марте 2014 г., переписка с материковой Украиной была заблокирована, а родственники заключенных не могли их посетить на протяжении нескольких недель. Кроме того, администрация пенитенциарного учреждения оказывала значительное давление на заключенных, чтобы они стали гражданами Российской Федерации. Когда они отказывались, их запугивали, помещали в одиночную камеру и иногда избивали. По словам женщины-заключенной, персонал СИЗО в Симферополе предупредил её, что её могут убить за отказ стать гражданкой Российской Федерации.<sup>204</sup> Принуждение жителей оккупированной территории к принятию гражданства оккупирующей державы равносильно принуждению их «присягнуть на верность» последней, что запрещено международным гуманитарным правом.<sup>205</sup>

---

<sup>201</sup> См. 17-й Доклад ММПЧУ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г., п. 128.

<sup>202</sup> См. Основные принципы ООН, касающиеся роли юристов, принятые восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, 27 августа - 7 сентября 1990 г., Принципы 16 и 22.

<sup>203</sup> Статьи 49 и 76, Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны. Также см. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г., пп. 134-135.

<sup>204</sup> Интервью ММПЧУ, 21 марта 2017 г.

<sup>205</sup> Статья 45, Гаагские правила.

151. Собеседники УВКПЧ жаловались на жестокое обращение, угрозы сексуального насилия и отказ в конфиденциальных встречах с украинскими консулами. Некоторые задержанные утверждали, что они подвергались жестокому обращению со стороны тюремных надзирателей по причине их украинского происхождения. Один из них сообщил, что по прибытии в колонию № 7 в посёлке Пакино (Владимирская область), тюремные надзиратели ежедневно принуждали его раздеваться до нижнего белья при минусовых температурах, после чего они избивали его руками, ногами и дубинками, используя при этом унижительные выражения.<sup>206</sup>

152. Как в Крыму, так и в Российской Федерации медицинская помощь, как сообщается, была недостаточной. По сообщениям, одному заключённому отказали в лечении в исправительной колонии № 102 в Симферополе, потому что у него не было медицинской страховки Российской Федерации.<sup>207</sup> УВКПЧ имеет информацию из первых рук о том, что крымский заключённый, Андрей Левин, скончался 6 марта 2017 г. в исправительной колонии Российской Федерации (Тлюстенхабль, Республика Адыгея), куда он был переведён из Крыма 1 ноября 2015 г. Он страдал от ВИЧ, туберкулеза, хронического панкреатита и хронического паранефрита. 16 февраля 2017 г. он подал жалобу Прокурору Республики Адыгея, о том, что ему не было предоставлено никакой медицинской помощи. Двое других заключённых, страдающих серьёзными заболеваниями, которые были переведены из Крыма в ту же самую колонию, умерли в 2016 г. также из-за сообщаемого отсутствия медицинской помощи: Валерий Керимов скончался 8 сентября 2016 г., а Дмитрий Серпик – 4 декабря 2016 г. Согласно международному гуманитарному праву, оккупирующая держава должна предоставлять задержанным медицинскую помощь, необходимую по состоянию здоровья.<sup>208</sup> Неспособность обеспечить медицинскую помощь и лечение задержанным нарушает право на здоровье и может представлять собой нарушение права на жизнь.

### **С. Призыв в армию**

153. 1 апреля началась кампания по призыву жителей Крыма в ряды Вооружённых сил Российской Федерации. Ожидается, что до 2 400 человек будут призваны на воинскую службу. С 2014 г. крымские призывники служили в воинских частях Российской Федерации на территории Крымского полуострова. В 2017 г. они впервые будут отправлены в воинские части в Российской Федерации.<sup>209</sup> Во время пресс-конференции 12 апреля военный комиссар Российской Федерации в Крыму заявил, что против жителя Крыма, который отказался служить в армии Российской Федерации было возбуждено уголовное дело. УВКПЧ хотело бы подчеркнуть, что в соответствии с четвертой Женевской конвенцией (статья 51), оккупирующая держава не может принуждать гражданских лиц на оккупированной территории служить в своих вооружённых силах или вспомогательных войсках.

### **D. Жилищные, земельные и имущественные права**

154. Вопросы жилья, земли и собственности чувствительны для Крыма, особенно для крымских татар, которые вернулись из депортации начиная с конца 1980-х годов. Нерегулируемый процесс возвращения и постигшая несправедливость при распределении земли привели к тому, что крымские татары поселились на незанятых или общественных землях.<sup>210</sup> Получив контроль над полуостровом, власти Российской Федерации в Крыму пообещали легализовать несанкционированное присвоение земли или выделить альтернативные земельные участки крымским татарам.<sup>211</sup>

---

<sup>206</sup> Интервью ММПЧУ, 21 марта 2017 г.

<sup>207</sup> Интервью ММПЧУ, 21 марта 2017 г.

<sup>208</sup> Статья 76, Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны.

<sup>209</sup> В соответствии со статьей 7 Договора о присоединении Республики Крым к Российской Федерации от 18 марта 2014 г., жители Крыма, призванные служить в Вооружённых силах Российской Федерации, должны были проходить военную службу на территории Республики Крым и г. Севастополь до 31 декабря 2016 г.

<sup>210</sup> См. Оценка потребностей ВКНМ ОБСЕ, август 2013 г., «Интеграция ранее депортированных лиц в Крыму, Украина», стр. 9-15.

<sup>211</sup> 10 мая 2014 г. Министр Российской Федерации по делам Крыма заявил на пресс-конференции, что российские власти будут заниматься случаями несанкционированного захвата земли в Крыму «с полной ответственностью и осмотрительностью». См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, 15 июня 2014 г., п. 320.

155. Тем не менее этот вопрос не был решен, а проблемы возникли после того, как власти Российской Федерации в Крыму предприняли юридические меры, разрешающие снос зданий, построенных без необходимых разрешений. Самое последнее такое решение было принято в отношении столицы Крыма, Симферополя.<sup>212</sup> Оно предусматривает, что здания, построенные на земельных участках, расположенных в зонах ограниченного использования, таких как общественные места и районы вблизи объектов коммунального хозяйства, будут снесены. Подобные решения были приняты после оккупации Крыма и в других частях полуострова.

156. Снос таких зданий, по указу местных администраций и специальных «комиссий по сносу», может привести к тому, что выселение непропорционально затронет крымских татар, которые после возвращения из депортации построили дома на им не принадлежавших земельных участках. Согласно прецедентному праву Европейского суда по правам человека, любое лицо, рискующее потерять свой дом, должно иметь возможность проведения оценки независимым судом на предмет пропорциональности данной меры, в свете соответствующих принципов, предусмотренных статьёй 8 Европейской конвенции по правам человека.<sup>213</sup> УВКПЧ считает, что ни «комиссии по сносу», ни местные администрации не могут считаться «независимым судом». В отсутствие правовых гарантий, соответствующих международным стандартам в области прав человека, принудительные выселения являются грубым нарушением широкого спектра прав человека, в частности, права на надлежащее жилье и право на свободу от произвольного посягательства на неприкосновенность жилища и вмешательства в частную жизнь.<sup>214</sup> УВКПЧ напоминает о важности прекращения принудительных выселений, в частности, путём отмены законодательства, допускающего такую практику, и принятия мер для обеспечения правовых гарантий владения и пользования жильём для всего населения.<sup>215</sup>

157. Продолжалась начавшаяся после референдума в Крыму в марте 2014 г.<sup>216</sup> конфискация государственной и частной собственности, называемая «национализацией» в соответствии с законодательством Российской Федерации. По состоянию на 12 мая 2017 г., было «национализировано» 4 575 государственных и частных объектов недвижимости.

158. Власти Российской Федерации предприняли шаги для компенсации владельцам собственности, «национализированной» начиная с марта 2014 г., приняв специальный закон<sup>217</sup> 28 декабря 2016 г. Однако компенсация ограничена и не предоставляет эффективных средств правовой защиты пострадавшим. Данная схема применима только к частной собственности<sup>218</sup> и исключает лиц, обвиняемых в «экстремизме». Последнее ограничение вызывает особую обеспокоенность в связи с произвольным применением законодательства по борьбе с экстремизмом со стороны органов власти Российской Федерации в Крыму. Размер компенсации будет определяться с учетом рыночной стоимости объекта на 21 февраля 2014 г., даты, предшествующей применению законодательства Российской Федерации в Крыму и «национализации». Более того, выплата компенсации может быть отложена на 10 лет.

159. УВКПЧ напоминает, что в соответствии с международным гуманитарным правом, частная собственность, а также собственность муниципалитетов и учреждений, работающих в сфере религии, благотворительности, образования, искусства и науки, не может быть конфискована<sup>219</sup>, и что управление недвижимым государственным

---

<sup>212</sup> Постановление № 2206 «О сносе самовольных построек на территории муниципального образования городской округ Симферополь», принятое 23 сентября 2016 г.

<sup>213</sup> Постановление ЕСПЧ по делу «Иванова и Черкезов против Болгарии», № 46577/15, 21 апреля 2016 г., § 53.

<sup>214</sup> Статья 11 (1) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; Статья 17 (1) Международного пакта о гражданских и политических правах.

<sup>215</sup> Резолюция 1993/77 Комиссии ООН по правам человека; Резолюция 2004/28 Комиссии ООН по правам человека.

<sup>216</sup> Первым правовым актом, инициировавшим процесс национализации собственности в Крыму, было постановление «Государственного совета Республики Крым» «О национализации имущества предприятий, учреждений, организаций АПК, расположенных на территории Республики Крым» № 1836-6/14 (принято 26 марта 2014 г.).

<sup>217</sup> Закон Республики Крым «Об особенностях регулирования отдельных имущественных отношений в Республике Крым» № 345-ЗРК/2016, вступил в силу с 14 января 2017 г.

<sup>218</sup> Закон относится к объектам частной собственности, включенным в список национализированной собственности, согласно Постановлению № 2085-6/14 «Государственного совета Республики Крым» (от 30 апреля 2014 г.).

<sup>219</sup> Гаагские правила, статьи 46 и 56.

имуществом должно осуществляться в соответствии с правилами узуфрукта<sup>220</sup>. Уничтожение имущества может быть оправдано только в случае острой военной необходимости или необходимости поддержания общественного порядка.<sup>221</sup>

## **Е. Право на образование**

160. Статистика, опубликованная Министерством образования Крыма в марте 2017 г., свидетельствует о продолжающемся сокращении образования на украинском языке в школах полуострова.<sup>222</sup> Число детей, обучающихся на украинском языке, сократилось с 12 694 в 2013 г. до 371 в 2016/2017 учебном году. В 2013 г. в Крыму было 7 школ и 875 классов с обучением на украинском языке. По состоянию на март 2017 г., оставалась только одна украиноязычная школа в Феодосии, которую посещали 132 учащихся 1-9 классов. Остальные 239 детей учились в русскоязычных школах, где некоторые предметы преподавались на украинском. В целом, обучение на украинском языке предлагается в 28 классах на полуострове.

161. Такое резкое сокращение образования на украинском языке связано с преобладанием российской культурной среды, выездом тысяч проукраинских крымчан на материковую часть Украины, заявлениями о давлении со стороны некоторых преподавателей и школьных администраций с целью прекратить преподавание на украинском языке и негативное освещение в крымских и российских СМИ событий, происходящих в Украине. Перечисленные выше факторы могли привести к нежеланию обучаться на украинском языке или страху быть обвинённым в «антироссийской» позиции из-за такого выбора.

162. Согласно информации Министерства образования Крыма, на начало 2016/2017 учебного года, 5 330 детей обучались на крымскотатарском языке, что сопоставимо с ситуацией в 2013 г.<sup>223</sup> Как и три года назад, пятнадцать школ продолжали обеспечивать образование исключительно на крымскотатарском языке.

## **VII. Изменения в законодательстве и институциональные реформы**

### *Международный суд ООН*

163. 19 апреля Международный суд вынес своё постановление в отношении просьбы о временных мерах, поданной Украиной 17 января 2017 г.<sup>224</sup> по делу «Применения Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации» (*Украина против Российской Федерации*).

164. Что касается ситуации в Крыму, Международный суд пришёл к выводу о том, что в соответствии со своими обязательствами по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Российская Федерация должна воздерживаться от «сохранения или введения мер, ограничивающих способность крымскотатарской общины сохранять свои представительные институты, в том числе Меджлис» и обеспечить предоставление образования на украинском языке. Что касается требований Украины к Российской Федерации на основе Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, Международный суд постановил, что условия, необходимые для введения временных мер, не были выполнены. Суд также предписал Украине и Российской Федерации воздерживаться от любых действий, которые могут усугубить или расширить спор в Суде или затруднить его разрешение, и выразил надежду на то, что обе стороны будут стремиться к полной реализации «комплекса мер» по выполнению Минских соглашений для достижения мирного урегулирования конфликта на востоке Украины.

165. Постановление Международного суда по просьбе о временных мерах не предпринимает будущее решение по существу.

<sup>220</sup> Гаагские правила, статья 55.

<sup>221</sup> Гаагские правила, статья 23 (г).

<sup>222</sup> Доступно по ссылке: <http://monm.rk.gov/rus/index.htm/news/355733.htm>.

<sup>223</sup> В 2013 г., 5 551 детей обучались на крымскотатарском языке.

<sup>224</sup> Постановление доступно по ссылке <http://www.icj-cij.org/docket/files/166/19394.pdf>. См. также Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г., п. 146.

## А. Изменения в законодательстве

### *Законопроект о временно оккупированной территории Украины*

166. 12 апреля парламентский комитет по вопросам государственного строительства, региональной политики и местного самоуправления рекомендовал парламенту отклонить законопроект «О временно оккупированной территории Украины» (№ 3593-д), который был зарегистрирован 19 июля 2016 г.<sup>225</sup> Законопроект подвергся критике со стороны общественных организаций, Совета Европы и агентств ООН (УВКПЧ, УВКБ и МОМ), которые выступали, в частности, против отмены ответственности Правительства за обеспечение социальных прав жителей территории, неконтролируемой Правительством, и запрета на поставки им минимальных необходимых гуманитарных грузов. Пересмотренный текст законопроекта был разработан рабочей группой того же парламентского комитета и зарегистрирован в парламенте 20 апреля.<sup>226</sup> По сравнению с первоначальным документом, в нём была сужена сфера действия и устранены некоторые противоречивые положения, в том числе, о прекращении поставки воды и электроэнергии, но сохранились другие проблематичные моменты, включая запрет на выплату пенсий жителям территории, неконтролируемой Правительством, и полное непризнание документов, выданных на такой территории, вопреки международной правовой практике.<sup>227</sup>

167. Решения, касающиеся некоторых наиболее спорных вопросов, оставшихся в законопроекте, были предложены в альтернативных законодательных инициативах, внесенных в парламент 10 мая.<sup>228</sup> Один из законопроектов позволит жителям территории, неконтролируемой Правительством, получать пенсии на территории, контролируемой Правительством, через механизм, который будет разработан Кабинетом Министров Украины. Другой законопроект вводит различие, предлагая подобный механизм для жителей восточных регионов, которые не находятся под контролем Правительства, но всё же запрещая выплату пенсий жителям Крыма. Положительным моментом является то, что оба законопроекта предусматривают административную процедуру установления фактов рождения и смерти, происходящих на территории, неконтролируемой Правительством, вместо текущего судебного рассмотрения.<sup>229</sup>

## В. Реформа уголовного права

168. 16 марта парламент принял поправки к Уголовному процессуальному кодексу Украины, которые вступили в силу 13 апреля. Они направлены на решение практических проблем, связанных с заочным уголовным судопроизводством в отношении бывшего президента Виктора Януковича и других бывших чиновников, которые скрылись.<sup>230</sup>

169. В частности, в соответствии с этими поправками, был расширен перечень преступлений, в отношении которых может проводиться заочное разбирательство, включая создание преступной организации, оказание помощи членам таких организаций или покрытие их преступной деятельности, и бандитизм. Также было продлено применение упрощенных условий для заочного разбирательства, который был введён в мае

---

<sup>225</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2016 г., пп. 195-198.

<sup>226</sup> Законопроект № 6400 от 20 апреля 2017 г. «О временно оккупированной Российской Федерацией территории Украины».

<sup>227</sup> Консультативное заключение Международного суда от 21 июня 1971 г. – *Правовые последствия для государств, вызываемые продолжающимся присутствием Южной Африки в Намибии (Юго-Западная Африка) вопреки Резолюции 276 (1970) Совета Безопасности*, п. 125; *Лоизиду против Турции* (по существу), Решение Европейского суда по правам человека от 18 декабря 1996 г., п. 45; *Кипр против Турции* (по существу), Решение Европейского суда по правам человека от 10 мая 2001 г., п. 90; и *Илашку и другие против Молдовы и Российской Федерации* («Приднестровская Молдавская Республика»), Жалоба № 48787/59, Решение от 8 июля 2004 г., пп. 458-461.

<sup>228</sup> Законопроект № 6400-2 от 10 мая 2017 г. «О временно оккупированной Российской Федерацией территории Украины» и законопроект № 6400-1 от 10 мая 2017 г. «О временно оккупированных Российской Федерацией и временно неподконтрольных территориях Украины вследствие вооружённого конфликта с использованием террористических группировок, получающих внешнюю поддержку».

<sup>229</sup> Касательно вопроса о непризнании документов, выданных «органами власти» на территории, неконтролируемой Правительством, один из законопроектов прямо разрешает использование таких документов в качестве доказательств в процессе установления фактов рождения и смерти. Положения другого законопроекта по этому вопросу представляются противоречивыми.

<sup>230</sup> Закон Украины № 1950-VIII от 16 марта 2017 г. «О внесении изменений в Уголовный процессуальный кодекс Украины (относительно усовершенствования механизмов обеспечения заданий уголовного судопроизводства)».



2016 г. в качестве временной меры.<sup>231</sup> Например, лицо, находящееся в зоне проведения «антитеррористической операции», которая включает в себя населенные пункты, контролируемые Правительством, может быть подвергнуто судебному разбирательству заочно, не будучи проинформированным об уголовных обвинениях против него/неё.

170. Временные правила, которые ранее были оценены УВКПЧ как создающие риск нарушения права на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд<sup>232</sup>, будут продолжать применяться до тех пор, пока не начнёт свою работу Государственное бюро расследований, что должно произойти не позднее 19 ноября 2017 г. Положительным фактором является то, что некоторые из наиболее проблемных положений, например те, которые продлевают срок досудебного расследования и содержания под стражей с 12 до 18 месяцев и предусматривают публикацию судебной повестки в печатных СМИ, были удалены из текста законопроекта до его окончательного принятия.

### **С. Судебная реформа**

171. Создание нового Верховного суда является одной из широкомасштабных инициатив в рамках судебной реформы, которая началась с внесения конституционных поправок в июне 2016 г.<sup>233</sup> Украина приняла во внимание рекомендации Венецианской комиссии о переходе от четырёхуровневой к трёхуровневой судебной системе. Таким образом, создаётся один Верховный суд вместо трёх Высших специализированных судов и действующего на данный момент Верховного суда.

172. Набор 120 судей нового Верховного суда начался в ноябре 2016 г. и был организован по четырём направлениям специализации: гражданское, уголовное, административное и коммерческое право. 21 апреля 2017 г. начались интервью с кандидатами, которые успешно прошли анонимные тесты и практические задания. Все интервью являются публичными и могут наблюдаться через он-лайн видеотрансляцию. Из оставшихся 382 кандидатов, 73 процента – судьи, 10 процентов – адвокаты, 10 процентов – представители научных кругов, и 7 процентов имеют разный опыт. Крайний срок завершения процесса, 31 марта 2017 г., не был выполнен. Новый срок не установлен.

173. Чтобы Верховный суд мог действовать в соответствии с судебной реформой, президент представил в парламент 23 марта законопроект «О внесении изменений в Хозяйственный процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс административного судопроизводства и другие законодательные акты».<sup>234</sup> Законопроект был разработан рабочими группами Совета по вопросам судебной реформы, который является консультативным органом при Президенте Украины. Предусмотренные законопроектом изменения положительно расцениваются УВКПЧ и касаются внедрения электронного управления, упрощения судебного процесса и правил подведомственности, а также использования посредничества в качестве средства разрешения споров.

### **Д. Национальное правозащитное учреждение**

174. 27 апреля истек пятилетний срок пребывания в должности Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека (Офиса омбудсмена). В соответствии с законодательством, нынешний Уполномоченный Верховной Рады продолжает выполнять свои обязанности до назначения нового лица.<sup>235</sup> В соответствии с процедурой, кандидаты на должность могут быть номинированы не менее чем одной четвертой депутатов или Главой Верховной Рады к 17 мая.<sup>236</sup> УВКПЧ напоминает, что согласно Подкомитету по аккредитации Международного координационного комитета по национальным правозащитным учреждениям, существующая процедура отбора и назначения Уполномоченного парламента должна быть пересмотрена для обеспечения ее соответствия

---

<sup>231</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2016 г., п. 173.

<sup>232</sup> Там же.

<sup>233</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2016 г., пп. 18-22.

<sup>234</sup> Законопроект № 6232 от 23 марта 2017 г. «О внесении изменений в Хозяйственный процессуальный кодекс Украины, Гражданский процессуальный кодекс Украины, Кодекс административного судопроизводства Украины и другие законодательные акты».

<sup>235</sup> Статья 9 Закона Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека», принятый 23 декабря 1997 года.

<sup>236</sup> Там же, статья 6.

Парижским принципам.<sup>237</sup> Этот процесс должен способствовать прозрачному, обоснованному и коллегиальному выбору, с целью обеспечения независимости и доверия общественности к национальному правозащитному учреждению. В частности, процедура отбора и назначения должна предусматривать объявление вакансий, устанавливать четкие и единые критерии оценки достоинств заявителей, содействовать широким консультациям и участию.

### **VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала**

175. УВКПЧ регулярно участвует в мероприятиях по техническому сотрудничеству и развитию потенциала, с тем чтобы помочь Правительству выполнить свои международные обязательства по защите и поощрению прав человека.

176. 23 марта УВКПЧ предоставило совместный вклад агентств ООН в Украине в Универсальный периодический обзор (УПО), оценивающий соблюдение Украиной своих международных обязательств в области прав человека. Представители УВКПЧ также посетили презентацию альтернативных докладов, предоставленных в УПО более чем десятком украинских общественных организаций и коалиций, которая была организована 19 апреля Программой развития ООН и Секретариатом Уполномоченного по правам человека. В ходе этого мероприятия УВКПЧ призвало представителей Правительства и других организаций принять участие в процессе консультаций, предшествующих представлению Украиной национального доклада, которое должно состояться до 12 августа 2017 г., с целью обеспечения надлежащего включения проблем и перспектив в отношении прав человека, касающихся широких слоёв общества, в дополнение к деятельности и обязательствам Правительства.

177. УВКПЧ отмечает положительную реакцию Правительства Украины на тематический доклад УВКПЧ о сексуальном насилии, связанном с конфликтом в Украине, выпущенный 16 февраля 2017 г.. 24 февраля Генеральная прокуратура направила письмо в ММППЧУ, выразив интерес к отчету и проинформировав о назначении специального следователя, который будет рассматривать дела, включенные в отчет.

178. В течение отчетного периода УВКПЧ участвовало в семи мероприятиях, проводимых партнёрскими организациями на местном, национальном и международном уровнях, в ходе которых был представлен тематический доклад о сексуальном насилии, связанном с конфликтом. Более трёхсот участников из международных организаций, органов власти и гражданского общества были проинформированы о ключевых выводах доклада, в том числе о практических рекомендациях для всех сторон конфликта.

179. УВКПЧ продолжает поддерживать имплементацию Стамбульского протокола об эффективном расследовании и документировании пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.<sup>238</sup> В марте 2017 г. УВКПЧ завершило серию тренингов по Стамбульскому протоколу, в которых, начиная с января 2017 г., приняли участие около 400 новых региональных прокуроров. УВКПЧ также начало взаимодействовать с ПРООН по разработке совместного проекта оказания технической помощи в борьбе с применением пыток.

### **IX. Выводы и рекомендации**

180. Существует немного фактов свидетельствующих о серьёзном намерении реализации Минских соглашений в ближайшем будущем. Возобновлённые «обязательства» о прекращении огня, которые повторялись до и в течение отчетного периода, оказываются поверхностными и недолговечными с постоянным использованием тяжёлых вооружений всеми сторонами. Между тем, гражданское население по обе стороны от линии соприкосновения продолжает страдать от последствий этих нарушений. Оставаясь жизнестойким, население выражают растущее чувство отчаяния и тающую надежду на возвращение к нормальной жизни.

181. Трёхлетие годовщин событий на Майдане и в Одессе прошли без каких-либо серьёзных нарушений безопасности, что отражает улучшение деятельности по поддержанию правопорядка и обеспечению безопасности проведения памятных

<sup>237</sup> Отчет Подкомитета МКК по аккредитации, Октябрь 2014, стр. 35-36.

<sup>238</sup> Текст Протокола доступен по ссылке <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/training8Rev1en.pdf>.

мероприятий. При этом не произошло заметного прогресса в расследованиях и судебных разбирательствах, которые позволили бы привлечь к ответственности виновных в актах насилия и убийствах. В сочетании с новыми сообщениями о нарушениях прав человека и злоупотреблениях, совершённых по обе стороны от линии соприкосновения, эти факторы способствуют ощущению безнаказанности, связанной с такими действиями.

182. Непропорциональные ограничения свободы передвижения по-прежнему оказывали значительное влияние на население, что стало особенно заметным в марте из-за увеличения числа гражданских лиц, особенно пенсионеров, которым необходимо было пересечь линию соприкосновения, чтобы обеспечить получение своих социальных выплат. Растущая изоляция некоторых сёл, расположенных вблизи линии соприкосновения, где движение наиболее ограничено, представляет собой серьёзную угрозу для здоровья, безопасности и средств к существованию местных жителей. Продолжающееся ухудшение ситуации в сфере свободы мнений и их свободного выражения оказало глубокое воздействие на открытый доступ к информации и плюрализм мнений.

183. Эти тенденции, наряду с сокращающимся пространством для деятельности гуманитарных организаций, особенно на территории, контролируемой вооружёнными группами, где они оказывают существенную помощь уязвимым категориям населения, делают перспективу будущего примирения и развития весьма неопределённой. УВКПЧ подчеркивает, что единственным надёжным путём для мирного разрешения конфликта и будущего развития Украины является полное и решительное выполнение Минских соглашений.

184. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права, касающимися оккупации Крыма Российской Федерацией, и, в частности, последствиями для крымскотатарского населения. УВКПЧ будет продолжать осуществлять мониторинг и информировать о ситуации с правами человека в Крыму, в том числе, в отношении соблюдения временных мер, вынесенных Международным судом.

185. Большинство рекомендаций, приведенных в предыдущих докладах УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, не были выполнены и остаются в силе. Кроме того, УВКПЧ дает следующие рекомендации:

186. **Органам власти Украины:**

- a) Кабинету Министров создать механизм для расследования случаев мародерства, захвата и занятия военными гражданских объектов;
- b) Службе безопасности и другим правоохранительным органам обеспечивать доступ адвокатов к задержанным сразу после их задержания и воздерживаться от проведения каких-либо следственных действий в отсутствие адвоката;
- c) Кабинету Министров включить имплементацию Стамбульского протокола в План действий в сфере прав человека для содействия эффективному расследованию и документированию пыток;
- d) Генеральной прокуратуре расследовать все утверждения о произвольных задержаниях и/или пытках и жестоком обращении с лицами, содержащимися под стражей в связи с конфликтом, со стороны сотрудников Службы безопасности или лиц или групп лиц, которые действуют с их разрешения, поддержки или молчаливого согласия, и обеспечить подотчетность, несмотря на то, что нарушения могли быть совершены лицами, занимающими официальные должности;
- e) Судам надлежащим образом рассматривать признания, предоставленные в качестве доказательств, и исключать те из них, которые были получены путём пыток или принуждения;

- f) Судам обеспечить, чтобы судебные процессы над лицами, обвиняемыми в принадлежности к вооружённым группам, осуществлялись без неоправданных задержек и в полном соответствии со всеми гарантиями справедливого судебного разбирательства;
- g) Судам воздерживаться от автоматического продления меры пресечения в виде содержания под стражей для лиц, задержанных в связи с конфликтом, обвиняемых в принадлежности к вооружённым группам;
- h) Антитеррористическому центру, Кабинету Министров и Министерству по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ снять ненужные и несоразмерные ограничения свободы передвижения и обеспечить, чтобы: 1) гражданские лица могли пересекать линию соприкосновения на всех типах транспортных средств, включая общественный транспорт; 2) гражданские лица могли перемещать личные вещи, необходимые для нормальных условий проживания; 3) разрешения на пересечение линии соприкосновения могли быть признаны недействительными только на законных основаниях, с надлежащим уведомлением и установленной процедурой обжалования;
- i) Государственной пограничной службе организовать сбор дезагрегированных по полу и возрасту данных о лицах, пересекающих линию соприкосновения, с тем чтобы создать комфортные объекты инфраструктуры для мужчин, женщин и детей, что поможет смягчить неудобства вызванные ограничением на свободу передвижения;
- j) Антитеррористическому центру, Государственной пограничной службе Украины, Государственной фискальной службе Украины создать и обеспечить эффективное функционирование процедуры подачи жалоб для жертв нарушений прав человека на пунктах пропуска;
- k) Антитеррористическому центру возложить на единый государственный орган обязанности по работе пропускных пунктов, в том числе вопросы связанные с санитарией и безопасностью, а также обеспечить его финансирование;
- l) Администрации Президента разработать правки к Закону «О предотвращении коррупции» и создать в Украине благоприятные условия для организаций, которые занимаются борьбой с коррупцией;
- m) Правительству Украины гарантировать, что жители всех сёл в непосредственной близости от линии соприкосновения могут осуществлять свои социальные и экономические права и пользоваться своими основными свободами. В частности, либо путём создания новой местной администрации, либо путём расширения полномочий существующих администраций, чтобы обеспечить эффективную работу исполнительных органов власти в населённых пунктах Пески, Водяное, Северное и Опытное в Донецкой области;
- n) Кабинету Министров и Министерству социальной политики гарантировать всем правомочным гражданам Украины право на получение своих социальных выплат, в том числе пенсий, независимо от статуса ВПЛ или места жительства;

- o) Кабинету Министров принять адекватные меры в отношении жилищной ситуации ВПЛ, проживающих в коллективных центрах;
- p) Верховной Раде Украины принять предложенные законодательные поправки, которые позволили бы ВПЛ и другим внутренним мигрантам в полной мере реализовывать свои избирательные права;
- q) Кабинету Министров создать независимые, прозрачные и недискриминационные механизмы документирования и верификации жилищных, земельных и имущественных прав, создать специальный реестр поврежденного или разрушенного имущества, а также полноценный юридический механизм для выплат компенсации, в том числе доступный для людей, проживающих на территории контролируемой вооруженными группами;
- r) Верховной Раде Украины внести изменения в процедуру отбора и назначения Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в соответствии с рекомендациями Подкомитета по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений: широко и публично объявлять о вакансиях, оценивать кандидатов на основе заранее утвержденных, объективных и публично доступных критериев, а также способствовать разносторонним консультациям и/или участие в процессе мониторинга, отбора и назначения;

187. Всем сторонам, вовлеченным в военные действия в Донецкой и Луганской областях, в том числе, Вооруженным силам Украины и вооруженным группам самопровозглашенных «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики»:

- a) Соблюдать режим прекращения огня и выполнять другие обязательства, предусмотренные Минскими соглашениями, в частности, по отводу запрещенных вооружений и разведению сил и вооружений;
- b) Воздерживаться от беспорядочных обстрелов населённых пунктов и расположения военных объектов внутри или вблизи густонаселённых районов, медицинских учреждений и школ, в соответствии с мерами предосторожности, предусмотренными международным гуманитарным правом;
- c) Прекратить всю военную деятельность вблизи гражданской инфраструктуры и объектов, критически необходимых для выживания гражданского населения, особенно вблизи линий электропередач и водных объектов. Гарантировать оперативный, безопасный и беспрепятственный доступ ремонтных служб, устраняющих повреждения таких объектов;
- d) Разрешить постоянный и беспрепятственный доступ внешних наблюдателей во все места лишения свободы и гарантировать, что интервью могут проводиться в условиях конфиденциальности;
- e) Принять комплексные меры по защите гражданских лиц, пересекающих линию соприкосновения, и обеспечить чтоб районы транспортных маршрутов и контрольные пункты въезда-выезда оставались запретными для ведения огня; и также усилить меры по защите от сексуального и гендерно-обусловленного насилия;

- f) Содействовать свободному и беспрепятственному пересечению гражданскими лицами линии соприкосновения путем увеличения числа транспортных коридоров и пунктов въезда-выезда, особенно в Луганской области;
- g) Обеспечить безопасность и свободу передвижения жителей сел, находящихся на «ничейной земле» и в непосредственной близости к линии соприкосновения, и обеспечить (в том числе, путем о регулярных перевозок) их право на здоровье, образование и социальное обеспечение.

188. Правительству Российской Федерации:

- a) Прекратить практику ретроспективного применения уголовных законов к действиям, совершённым до внедрения законов Российской Федерации в Крыму;
- b) Обеспечить адекватную медицинскую помощь всем лицам, содержащимся в пенитенциарных учреждениях в Крыму, независимо от их гражданства, национальности или происхождения;
- c) Вернуть в Крым всех защищённых лиц, переданных в Российскую Федерацию, в соответствии с нормами международного гуманитарного права, запрещающими насильственную передачу или депортацию защищённых лиц с оккупированной территории на территорию оккупирующей державы;
- d) Прекратить практику принуждения крымских жителей к службе в вооружённых силах Российской Федерации;
- e) Отменить законодательство, допускающее принудительные выселения и конфискацию частной собственности в Крыму;
- f) Воздержаться от сохранения или введения ограничений на возможности крымско-татарской общины сохранить свои представительные институты, в том числе Меджлис;
- g) Обеспечить возможности для образования на украинском языке;

189. Международному сообществу:

- a) Использовать все дипломатические каналы для обеспечения прекращения боевых действий всеми вовлечёнными сторонами, подчёркивая при этом страдания гражданского населения и ситуацию с правами человека, вызванную конфликтом; в частности, призывать стороны придерживаться своих обязательств по прекращению огня, отводу вооружений и разминирования;
- b) Напоминать всем сторонам, участвующим в военных действиях, строго соблюдать международные стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного права для обеспечения защиты гражданских лиц.
- c) Настоятельно призывать стороны, участвующие в военных действиях, гарантировать безопасный и беспрепятственный доступ ремонтных бригад к поврежденной гражданской инфраструктуре.