



## ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ

- В период с 1 по 31 мая 2016 г. УВКПЧ ООН зарегистрировало 36 пострадавших в результате вооруженного конфликта на Востоке Украины (в Донецкой, Луганской и Полтавской областях): трое убитых (все мужчины) и 33 раненых (шесть женщин и семь девочек; 18 мужчин и два мальчика). Основной причиной происшествий стали взрывоопасные пережитки войны (ВПВ) и самодельные взрывные устройства (СВУ): трое убитых (все мужчины) и 23 раненых (три женщины и семь девочек; 11 мужчин и два мальчика). Семь мирных жителей (две женщины и пять мужчин) были ранены в результате обстрела артиллерийским огнем, еще четверо (женщина и три мужчины) получили увечья от действия взрывчатых веществ (пока не ясно, были ли они вызваны артиллерийским обстрелом или действием СВУ). В мае 2016 г. УВКПЧ ООН зарегистрировало девять пострадавших среди детей: семь девочек и два мальчика (все получили ранения). Причиной всех случаев ранения детей были оставленные боеприпасы взрывного действия.
- Приостановка социальных выплат остаётся проблемным вопросом. Недостаток законодательного согласования с Законом 921 (Законопроект 2166) означает, что все новые свидетельства ВПЛ, которые не имеют печати Государственной миграционной службы (ГМС), недействительны. Это еще одна преграда для ВПЛ к получению социальных выплат. Управления ГМС больше не ставят штампы в свидетельства ВПЛ, поскольку, согласно Закону 921, в этом нет необходимости. Тем не менее отделения Министерства социальной политики (МСП) по-прежнему требуют наличия в свидетельствах ВПЛ этой печати, чтобы оно считалось действительным. ВПЛ, таким образом, оказываются в затруднительном положении, поскольку для получения социальных выплат они должны иметь печать ГМС в своих свидетельствах, но этих печатей больше не ставят. При предыдущем режиме правового регулирования свидетельства ВПЛ должны были иметь печать ГМС, чтобы считаться действительными и дать возможность получить доступ к выплатам ВПЛ.
- Для упрощения доступа к социальным выплатам для ВПЛ Днепропетровская областная государственная администрация послала письмо в региональные управления Пенсионного фонда и социальной защиты, в котором было указано, что свидетельства ВПЛ без печатей ГМС должны считаться действительными. Текст письма будет отправлен Харьковской и Донецкой областными государственными администрациям с целью призыва к подобным действиям.
- По состоянию на май 2016 г. ВПЛ-пенсионерам, проживающим в Славянске, не нужно повторно регистрироваться в Пенсионном фонде, если они меняют адрес в черте города и ранее имели печать Государственной миграционной службы. Тем не менее члены Кластера по вопросам защиты сообщают о том, что семьи ВПЛ, переехавшие из Славянска в соседние села для выполнения сельскохозяйственных работ, утратили доступ к социальным выплатам из-за необходимости повторной регистрации по новым адресам и, следовательно, получения новых свидетельств ВПЛ. Поскольку новые свидетельства ВПЛ не имеют печати ГМС, они недействительны.
- Кластер по вопросам защиты обеспокоен тем, что ВПЛ снова столкнутся с преградами в получении доступа к финансовым выплатам при условии, что, начиная с 1 июля 2016 г., все социальные выплаты ВПЛ будут производиться через «Ощадбанк». Процедура назначения выплат длительна, поскольку материалы по делам ВПЛ должны передаваться между региональными управлениями Департамента социальной политики и банковскими филиалами, а на это может потребоваться несколько месяцев. В течение этого времени какой-либо финансовой помощи ВПЛ нет, и это не может быть оспорено позже, даже когда будет активирован банковский счет. Единственными финансовыми платежами, которые накапливаются в течение периода передачи и доступ к которым можно получить сразу после открытия банковского счета, являются пенсии. Вся другая помощь (включая ВПЛ-инвалидов, родителей-одиночек, детей и т. д.) приостанавливается во время передачи, а значит, самые незащищенные ВПЛ остаются без какого-либо источника дохода в этот период.
- Получение гражданских документов остается проблемой для жителей неподконтрольных территорий в Луганской области. Такие документы, как паспорта, доверенности, свидетельства о рождении, смерти, браке и разводе, которые выдаются юридическими органами, не признаются на неподконтрольных территориях. Чтобы получить действительный гражданский документ, постоянные жители неподконтрольных территорий должны либо пересечь линию соприкосновения, подвергаясь опасности, либо воспользоваться услугами украинских юридических фирм, работающих нелегально на неподконтрольных территориях.
- Межсекторное взаимодействие с целью предотвращения гендерного насилия и реагирования на него среди исполнителей государственной службы на Востоке Украины остается слабым. Вместе с тем национальное законодательство по-прежнему нуждается в приведении в соответствие с международными стандартами с целью лучшего определения типов гендерного насилия.

Для получения дополнительной информации обращайтесь :

**Анна Рич**, координатор Кластера по вопросам защиты, rich@unhcr.org

**Аннетт Лит**, координатор субкластера по вопросам защиты детей, alyth@unicef.org

**Екатерина Кристесашвили**, координатор субкластера по гендерному насилию, kristesashvili@unfpa.org

**Мартин Оубреخت**, руководитель субкластера по разминированию, martin.oubrecht@undp.org

**Беки Ахан**, координатор технической рабочей группы по вопросам старения и инвалидности, becky.achan@helpage.org

**Наталья Дымковская**, координатор технической рабочей группы по вопросам жилищных, земельных и имущественных прав, nataliya.dymkovska@nrc.no

## КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

- Неправительственная организация «Право на защиту» издала мониторинговый отчет о влиянии «Приостановки действия свидетельств ВПЛ, социальных и пенсионных выплат для ВПЛ в Харьковской, Донецкой, Луганской, Запорожской и Днепропетровской областях». Согласно отчету, 88% ВПЛ постоянно проживают на подконтрольных территориях. К проблемам защиты, отмеченным в отчете, относятся: ограниченный доступ к управлениям социальной политики для стариков и людей с ограниченными возможностями, неблагоприятное влияние приостановки на ВПЛ, а также отсутствие информации по приостановке и процедуре для возобновления социальных выплат и пенсий (см. графики).
- Первая встреча недавно созданного Харьковского координационного совета по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития, насилия в семье, гендерного насилия и предотвращению торговли людьми состоялась 30 мая и собрала представителей политики, психосоциальных служб, здравоохранения, местных поставщиков услуг и НПО. На встрече обсудили создание экспертной рабочей группы для разработки рекомендаций по межсекторному взаимодействию с целью предотвращения гендерного насилия и реагирования на него в Харькове.
- Датский совет по делам беженцев организовал свою третью дискуссию за круглым столом, посвященную доступу к правосудию и правозащитной деятельности. Одним из главных вопросов защиты, которые обсуждались, были использование и конфискация имущества военными на территориях вдоль линии соприкосновения, как на подконтрольных, так и на неподконтрольных. Гражданские лица, чье имущество было конфисковано таким образом, столкнулись с проблемой переселения и экономическими трудностями. Учитывая, что такое принудительное отчуждение имущества не является документально оформленным, люди по-прежнему несут ответственность за оплату стоимости коммунальных услуг и налога на недвижимость и принудительно втягиваются в долги, если не имеют возможности оплатить эти расходы. Владельцы конфискованного имущества не могут подать формальную жалобу или обратиться по этому вопросу в суд, чтобы потребовать компенсации, поскольку местные органы не предоставляют документальных доказательств того, что собственность была повреждена или конфискована. Для призыва местных органов к введению механизма документального оформления случаев, когда собственность используется для военных целей, и к разработке механизма компенсации затронутым гражданским лицам требуется дополнительная адвокатская помощь.
- 26 мая харьковский филиал Всеукраинского благотворительного «Фонда помощи жертвам насилия» организовал региональный круглый стол по предотвращению гендерного насилия и оказанию помощи пострадавшим. Это событие укрепило связь и взаимодействие между разными местными органами, которые помогают пострадавшим от гендерного насилия.
- 11 мая 2016 г. Датский совет по делам беженцев вместе с управлением уполномоченного по правам человека провели круглый стол по вопросам участия детей в вооруженном конфликте в Украине. Исследование, проведенное DRC в феврале-марте 2016 г., показало, что пока есть признаки участия детей в вооруженных силах или группах, неосведомленность по недопущению таких действий среди детей, учителей, личного состава армии и полиции представляет серьезную опасность. Следующий круглый стол запланирован в Краматорске в июне 2016 г. с участием влиятельных лиц области.
- В ответ на проблему роста гендерного насилия, эксплуатации и насилия женщин и детей в связи с вооруженным конфликтом в Украине субкластер по вопросам защиты детей организовал «Конференцию по полученным урокам» для обсуждения того, как бороться с этой проблемой, и для дачи рекомендаций. На конференции, организованной посольством Швеции и фондом Kvinna till Kvinna, присутствовало около 130 лиц, включая представителей правительства (заместитель министра иностранных дел и заместитель министра по вопросам оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц), организации из различных секторов и международных экспертов из Грузии и Боснии и Герцеговины. Дискуссии были сфокусированы на вопросах защиты, связанных с насилием со стороны вооруженных групп, эксплуатацией молодых девушек в обмен на товары и услуги, а также насилием, совершаемым демобилизованными солдатами в их семьях и общинах.
- Субкластер по вопросам защиты детей завершил мониторинг деятельности кластера посредством проведения опроса и шести валидационных семинаров. Оценка показала, что субкластер предоставил Правительству и общественным организациям нейтральное пространство для объединения и усиления сотрудничества; нашел новых партнеров и усилил действия по наращиванию потенциала гражданского общества.
- Глобальная рабочая группа по вопросам защиты детей проводит целевое исследование украинского опыта разворачивания минимальных стандартов по защите детей в гуманитарных аспектах.
- 20 мая Национальный совет реформ организовал в Северодонецке круглый стол «Прекращение социальных выплат для ВПЛ: причины и пути решения». Участники подчеркнули, что единственным способом преодоления данной проблемы является обращение в суд.
- Организация HelpAge International при сотрудничестве с Плечо-к плечу предоставили горячее питье и воду 62 313 лицам (из которых 67% были пожилыми) на контрольно-пропускном пункте в Артемовске, Донецкая область. Помимо горячего питья и воды, для людей, ожидающих своей очереди для пересечения КПП, были сооружены палатки для укрытия от солнца и установлены лавочки.
- 27 мая состоялась встреча технической рабочей группы по вопросам старения и инвалидности. Она предоставила обновленную информацию по технической поддержке для кластеров по вопросам водоснабжения, санитарии, гигиены, жилья и питания, а также тренировочный план для реализации партнерами. Тренинги по работе с данными с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности для всех систем сбора данных REACH (Регламент ЕС, касающийся правил регистрации, оценки, санкционирования и ограничения использования химических веществ) запланирован на 13 и 14 июня 2016 г.
- Кластер по вопросам защиты организовал два тренинга «Включение вопросов защиты во все виды программ» в Харькове и Славянске.

