

КЛАСТЕР ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ СОСТОИТ ИЗ СУБ-КЛАСТЕРОВ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ, ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ И РАЗМИНИРОВАНИЯ



КПП "Зайцево". Люди ожидают в очереди, чтобы пройти контроль  
Фото: Фонд 101

## ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ

- Несмотря на уменьшение интенсивности боевых действий, в течение отчетного периода вооруженный конфликт на востоке Украины продолжал осуществлять значительное влияние на людей, проживающих в зоне конфликта, и на весь спектр прав человека. В ноябре вдоль линии разграничения увеличилось количество столкновений, в т.ч. с использованием артиллерийских систем. Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ) зафиксировала в ноябре 2015 г. 35 жертв среди гражданского населения в зоне конфликта: 8 убитых и 27 раненых. Два человека погибли от обстрелов, один - в ДТП с участием военной техники в зоне конфликта, все остальные погибли от взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) и самодельных взрывных устройств (СВУ). 89% ранений (24 из 27) вызваны ВПВ и СВУ, в том числе ранения четырех мальчиков в возрасте 15, 14, 13 и 11 лет, которые взорвали ручную гранату.
- Ситуация на контрольно-пропускных пунктах (КПП) продолжает вызывать обеспокоенность ввиду того, что гражданским лицам приходится часами ждать в очередях. 20 ноября два человека умерли на КПП из-за проблем со здоровьем (КПП Зайцево и Станица-Луганская). Необходимо безотлагательно решить следующие вопросы: улучшить доступность медицинской помощи; сделать ожидание в очередях менее тяжелым; приобрести палатки или сборные конструкции для обогрева людей; обеспечить оборудование для отдыха особенно уязвимых категорий населения; обеспечить туалетами, в т.ч. доступных для людей с ограничениями подвижности; обеспечить наличие питьевой воды и персонала, умеющего оказывать первую помощь. Кроме того, основной проблемой остается обеспечение безопасности, особенно в связи с ВПВ и риском обстрелов вокруг КПП.
- Суб-кластер по вопросам защиты детей обеспокоен недостаточным уровнем сотрудничества между органами власти и общественными организациями (НГО), что неоднократно поднималось на заседаниях суб-кластера. НГО недостаточно знакомы с надлежащим порядком доступа к государственным услугам, и поэтому не могут давать людям правильные рекомендации по процедуре обращения. Власти также не знакомы с работой НГО, и не могут воспользоваться дополнительными ресурсами, которые они предлагают. Для решения этой проблемы 23 ноября суб-кластер организовал круглый стол в Запорожье, на котором участники начали разрабатывать схему перенаправления между различными учреждениями.
- В ноябре Норвежский совет по делам беженцев (НРБ) представил резюме отчета о жилищных, земельных и имущественных правах ВПЛ и громад, пострадавших от конфликта на востоке Украины. Основные проблемы в сфере защиты, определенные в ходе исследования, таковы: противоречия между положениями различных нормативно-правовых актов, стратегий и программ; отсутствие достаточного количества жилья, возможность потерять имущество на неподконтрольной Правительству территории; захват гражданского имущества вооруженными людьми и значительное количество мин/неразорвавшихся боеприпасов на сельскохозяйственных землях; проблемы с гарантиями от незаконного выселения ВПЛ при аренде жилья; и отсутствие доступа к правовым услугам.
- Гендерное насилие продолжает оставаться скрытым, причем органы власти и общество в целом не признают его как одну из важных проблем. Это подтвердили участники дискуссий в формате круглого стола, недавно организованных ФН ООН и Украинским женским фондом в Харькове, Краматорске и Северодонецке. Недостаточный уровень понимания явления гендерного насилия, проявлений и возможных последствий, а также низкий уровень осведомленности об услугах для лиц, переживших насилие, создают высокие риски в ситуации вооруженного конфликта в Украине.

### Контакты:

**Кристин Гойе**, Координатор Кластера по вопросам защиты, [goyer@unhcr.org](mailto:goyer@unhcr.org), тел.: +38 050 382 5014

**Клер Уелан**, Координатор Кластера по вопросам защиты, [cwhelan@ohchr.org](mailto:cwhelan@ohchr.org), тел.: +38 050 382 5277

**Аннетт Лит**, Координатор Суб-кластера по вопросам защиты детей, [alyth@unicef.org](mailto:alyth@unicef.org), тел.: + 38 050 3805181

**Екатерина Кристесашвили**, Координатор Суб-кластера по вопросам гендерного насилия, [kristesashvili@unfpa.org](mailto:kristesashvili@unfpa.org), тел.: +38 095 134 2820

**Кунал Дхар**, со-председатель Суб-кластера по вопросам разминирования, [kunal.dhar@undp.org](mailto:kunal.dhar@undp.org), тел.: +38 050 332 1091

**Эдвард Краузер**, со-председатель Суб-кластера по вопросам разминирования, [edward.crowther@drc-ukraine.org](mailto:edward.crowther@drc-ukraine.org), тел.: +380 63 793 4120

### Основные документы:

Стратегия Кластера по вопросам защиты  
3W-матрица Кластера

Руководство по вопросам эвакуации

Обновленное сообщение о регистрации ВПЛ

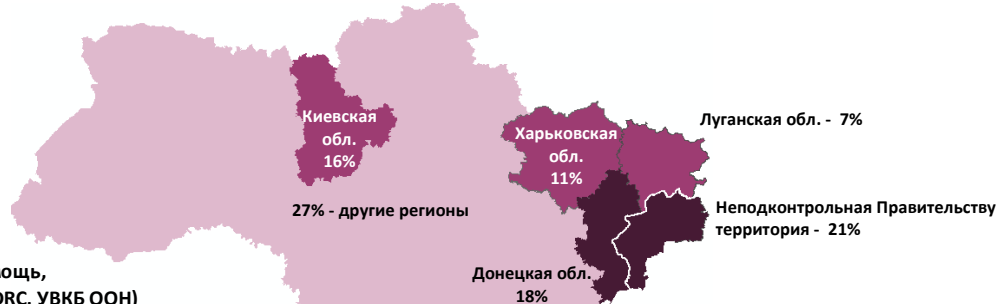
Аналитическая записка о праве на свободу передвижения

Руководство по вопросам защиты и приоритетной работы с уязвимыми категориями

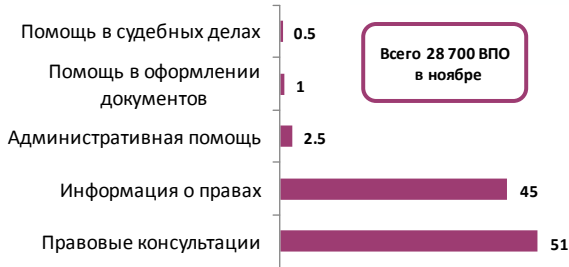
Руководство по работе с людьми с инвалидностью

План гуманитарного реагирования на 2016 г. (HRP 2016): положения о гендерном равенстве и защите, которые должны учитывать все партнеры  
HRP 2016: положения о гендерном равенстве и защите, которые должны учитывать координаторы кластеров и члены отборочных комитетов

**Области, из которых звонили на «горячую линию» Донбасс SOS в ноябре**



**Правовая помощь, общий проект, % (R2P, DRC, УВКБ ООН)**



**Информационные сессии (NRC ISLA, %)**



**ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ**

- Президент Украины не подписал закон «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно усиления гарантий соблюдения прав и свобод внутренне перемещенных лиц» (рег. № 2166), поскольку в предложенных изменениях в закон о статусе ВПЛ не определены: 1) государственный орган, на который возложена ответственность за проверку факта отсутствия ВПЛ по месту регистрации и их передвижения в Украине, 2) механизмы проверки длительного отсутствия ВПЛ по месту регистрации. 26 ноября Президент вернул законопроект № 2166 в Верховную Раду Украины с рекомендациями учесть недостатки и внести изменения.
- Кластер по вопросам защиты подготовил план своей деятельности в рамках Плана гуманитарного реагирования (ПГР) на 2016 г, который содержит активности, приоритетные сферы и целевые категории населения. Кластер получил от национальных и международных НГО и агентств ООН 61 проект в рамках ПГР. Отборочный комитет кластера утвердил 39 проектов, которые будут рассматриваться донорами для финансирования выбранных проектов.
- 10 ноября суб-кластер по вопросам защиты детей организовал круглый стол на тему адаптации всемирных Минимальных стандартов защиты детей к украинскому контексту. Участники выбрали 7 из 26 глобальных стандартов, которые были признаны наиболее актуальными для Украины. После этого была проведена работа над каждым стандартом, чтобы адаптировать для Украины, определить основные активности, ответственные организации и сроки, а также индикаторы для оценки эффективности. Участие в круглом столе приняли сотрудники Министерства социальной политики, Секретариата Уполномоченного ВРУ по правам человека, международных и национальных НГО. Это мероприятие стало началом введения минимальных стандартов. Следующий шаг – подготовка тренеров (в начале декабря), которые будут проводить серии тренингов для специалистов, работающих на местах в стратегически важных районах.
- Украинский Хельсинкский союз по правам человека (УХСПЧ) открыл общественные приемные по оказанию правовой помощи ВПЛ в Мариуполе, Красноармейске и Кривом Роге. УХСПЧ также планирует проводить консультации в населенных пунктах вдоль линии разграничения, например, в Доброполье, Димитрове, Селидово, Горняке, Новгородском и Родинском. Союз предоставил практические консультации людям, которые потеряли имущество в зоне конфликта, а также рекомендации по получению компенсации за разрушенное или поврежденное имущество.
- 25 ноября было проведено заседание Рабочей группы по вопросам жилья, земли и имущества под председательством Норвежского совета по делам беженцев. На заседании были обсуждены жилищные, земельные и имущественные права ВПЛ лиц и громад, пострадавших от конфликта на востоке Украины. Рабочей группой было разработано руководство для организаций, работающих в сфере жилья, а также дальнейшие шаги для документирования и реагирования на нарушения прав в сфере ЖЗИ (риск выселения и т.д.).
- 27 ноября в Херсоне «Крым SOS» открыл хаб для ВПЛ в рамках проекта общественных инициатив, финансируемых ВКБ ООН. Хаб включает 4 НГО и будет предоставлять услуги по принципу «единого окна». Здесь ВПЛ смогут получить комплексную помощь: правовую, психологическую, гуманитарную, а также улучшить свои навыки в ходе тренингов. Для детей организованы развивающие занятия.
- «Крым SOS» при поддержке Посольства Чехии в Украине запустила интерактивную карту, содержащую информацию о 179 случаях нарушения прав человека в Крыму, включая похищения, незаконные удержания под стражей и насилие против определенных категорий населения. Карта систематизирует факты нарушений прав человека, о которых сообщали СМИ и правозащитные организации.
- В конце октября при поддержке ФН ООН и Украинского фонда общественного здоровья в 20 населенных пунктах в зоне конфликта начала работать 21 мобильная бригада. Они предоставили психосоциальную помощь 1,050 людям, пережившим гендерное насилие (85% из них – женщины и/включая 20% – дети, 4% – люди с инвалидностью и 7% – люди пожилого возраста (60 лет и старше). Регистрация лиц, переживших насилие, осуществляется с помощью средств глобальной системы управления информацией (GBV IMS). Как свидетельствуют данные, наиболее распространенными видами насилия среди зарегистрированных случаев является физическое (42%) и психологическое (40%). Лишь 20% жертв насилия согласились на перенаправление к другим службам, предоставляющим помощь людям, пострадавшим от насилия.
- Украинский женский фонд начал широкомасштабную информационную кампанию против гендерного насилия в восточных областях Украины. В Краматорске, Северодонецке, Харькове, Запорожье и Днепрпетровске был проведен ряд тематических пресс-конференций, круглых столов и семинаров для журналистов. Они были направлены на то, чтобы привлечь внимание региональных и национальных СМИ к освещению проблематики гендерного насилия, а также на улучшение общего уровня осведомленности в этих вопросах.
- Специальная мониторинговая миссия (СММ) ОБСЕ сосредоточивает усилия на решении проблемы минной опасности в «серых» зонах вдоль линии разграничения и на неподконтрольной Правительству территории. СММ будет способствовать проведению мероприятий по разминированию и очистке территорий для того, чтобы создать условия для ремонта и восстановления базовой инфраструктуры с обеих сторон линии разграничения.