



2016 年届会

议程项目 12(d)

协调、方案和其他问题：支助

海地的长期方案

## 海地问题特设咨询小组的报告

### 一. 引言

1. 本报告是海地问题特设咨询小组自 2004 年恢复工作以来应海地政府请求向经济及社会理事会提交的第十二份报告。该小组由加拿大担任主席，并由阿根廷、巴哈马、贝宁、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、萨尔瓦多、法国、海地、墨西哥、秘鲁、西班牙、特立尼达和多巴哥和乌拉圭常驻联合国代表和美利坚合众国赴经济及社会理事会代表组成。

2. 经济及社会理事会在第 2015/18 号决议中决定，将海地问题特设咨询小组的任务期限延长至 2016 年届会结束，以密切跟踪海地促进社会经济恢复、重建和稳定的长期发展战略并就此提供咨询意见，同时特别注意必须确保在《海地发展战略计划》的基础上，根据国家长期发展优先事项，向海地提供一致和可持续的国际支助，并强调指出必须避免现有机制的重叠与重复。理事会请咨询小组提交工作报告以及建议，供经社理事会 2016 年届会审议。

3. 本报告在很大程度上基于咨询小组经如下两项主要活动而得出的定论：5 月 19 日对华盛顿特区的访问，小组成员在访问期间会见了国际金融机构(国际货币基金组织(货币基金组织)、世界银行和美洲开发银行)、美洲国家组织和泛美卫生组织的代表；7 月 12 日通过视频会议与秘书长副特别代表、驻海地的驻地协调员和人道主义协调员并与联合国国家工作队成员以及与内政部总长和代表海地非政府组织和国际非政府组织的民间社会成员举行了一次会议。

4. 咨询小组感谢驻地协调员及华盛顿特区和太子港的所有对话者花时间分享对海地发展前景的分析和看法。咨询小组还感谢经济和社会事务部继续支持该小组的工作。



5. 在 2016 年，咨询小组由于选举日程的改变而没有前往海地。定于 4 月 24 日举行的选举被取消，海地自那时起继续面临政治上的不确定因素。在日益两极分化的政治环境中，海地国民议会尚未解决临时总统的地位问题。国民议会尚未就重新举行总统选举之前的国家临时治理问题做出决定，第一轮重选定于 2016 年 10 月 9 日举行。在地方和国家两级出现了一系列社会、政治和安全动态，显示日益加重的不安感。一旦海地政治局势有所改变且出现有利于与广泛的利益攸关方对话的环境，咨询小组仍然愿意访问该国。

## 二. 经济和社会状况的恶化

6. 海地的经济正处于困难的过渡时期，特点是增长率下降、通货膨胀上升、古德贬值、出现大面积不利的冲击，包括造成粮食减产的严重干旱。极端贫穷仍然普遍存在，同时社会安全网服务的提供有所下降。

### 在宏观经济一级

7. 世界银行和货币基金组织监测到的宏观经济趋势令人关切。尽管紧缩货币政策，核心通货膨胀仍增加了 10% 以上，原因是古德在过去一年中贬值了近 25%。干旱的影响也很大，许多农产品的价格上升达 40%。国际大米、食用油、石油和其他产品价格下跌，帮助减轻了通货膨胀上升的影响。

8. 增长率在 2012-2013 年达到 4% 后，2015 年继续下降至约 1%，原因是出现干旱和建筑活动减少，后者则是因为地震后重建周期的减缓使公共和私人投资减少。私人投资受到高利率以及政治不确定性的不利影响。在这方面，尽管交易费用高昂，汇款仍然是最大的外部筹资来源。咨询小组强调，海地侨民在海地经济中发挥投资者的作用，有必要寻找各种途径进一步吸引这种投资以支持在生产部门的投资。

9. 咨询小组获悉，本财政年度头 5 个月的收入高于 2015 年，这是一个积极的但仍然不够的取代日益减少的援助的趋势。依靠委内瑞拉玻利瓦尔共和国加勒比石油组织贴现石油贷款方案进行的投资大幅度减少，同时捐助方的赠款预计在 2016 年将逐步减少至低于 5 亿美元。捐助方的预算支助赠款因政治危机和发放条件未得到满足而受到严重影响。在当前的政治情形下，货币基金组织无法审查其中期信贷规定的三年方案的初步执行情况并作出更长期的承诺。

10. 咨询小组注意到，政府和中央银行着力于通过借助对公共支出采用现金管理办法而实施严紧的货币政策、相对较低的债务和低财政赤字，维持健康的经济比率。尽管如此，古德贬值的主要原因是失去信心和由此产生的美元化加重。政治方面的进展将是恢复对货币的信心的关键。

### 在社会层面

11. 咨询小组获悉，虽然大多数公务员工资和其他当前支出已有保障，但用于投资的资金所剩不多。尤其令人担忧的是，在过去五年中实施的社会保护方案(大

部分由公共支出预算支付), 不再得到资金。因此, 最近在社会指标和减少贫穷方面取得的成果, 可能无法持续。虽然入学是通过专门的有条件现金转移方案而得到实施的, 但估计目前有 30 万儿童没有入学。

12. 在 63% 的资源被 20% 的人口所控制且最贫穷的 40% 的人口只能够获得 8% 的国家资源的高度不平等情况下, 无法获得这些现金转移已开始对家庭的生计产生不利影响。<sup>1</sup> 大约三分之二的人生活在贫穷线下。农村地区普遍贫穷的现象继续促成该国境内的境内迁徙和人口流离失所, 其比率是外部迁徙的两倍。

13. 近几个月的社会环境的特点是, 保健部门发生罢工, 导致公立医院不时瘫痪, 而最近在教育部门发生了针对拖延支付教师薪金的抗议活动。国家履行其对公职人员的义务的能力, 很可能仍然面临困境。

14. 由于 2010 年的地震, 约 62 000 人仍然流离失所并需要立即得到援助和获得可持续的解决办法。咨询小组促请海地当局充分参与这些流离失所者的重新安置工作。

15. 此外, 多种风险因素综合在一起, 导致总体人道主义局势恶化。首先, 严重的干旱由于厄尔尼诺现象的广泛影响而加重, 目前影响到 360 万人(占人口三分之一以上)。其次, 自 2015 年以来再次出现的霍乱病例由于最近的暴雨而进一步加剧, 意味着任何袖手不管的做法, 恐将危及在过去几年取得的成果, 再者, 2015 年 6 月以来, 数以千计的海地后裔(许多人出生在多米尼加共和国), 自发地返回或在某些情况下被驱逐回海地, 需要加以注意。

16. 这些人道主义挑战是该国结构性缺陷所固有的, 与普遍的贫穷和不平等现象有关。因此, 咨询小组强调, 海地短期需求和更长期需求之间的关系, 必须继续成为国际援助的指南, 以实现持久的变化和避免周期性危机。在这方面, 更灵活地利用资金开展人道主义和发展活动, 是很重要的。

### 三. 持续存在的弱点和发展的障碍

17. 除了政治不稳定和外部冲击, 一些结构性弱点继续阻碍海地在发展的道路上取得进展。咨询小组谨强调其中几个弱点, 而其解决似乎是当地持续取得进展的前提条件。

#### 行政能力和税收制度

18. 行政能力、特别是地方一级的能力, 仍然严重不足。国家登记系统薄弱, 也造成使没有“合法存在”的人、特别是妇女和儿童持续贫穷。咨询小组欣喜地获悉, 政府作出新的努力, 通过合同办法支持地方当局在公共安全和安保及灾害风险管理等领域发挥有效作用并执行一些部门政策以造福于当地人口。

<sup>1</sup> 联合国儿童基金会, “At a glance: Haiti — Statistics”。见 [www.unicef.org/infobycountry/haiti\\_statistics.html](http://www.unicef.org/infobycountry/haiti_statistics.html)。

19. 海地的财政制度缺乏行政能力，而且趋于退化。税收基础很小，很少有人或企业缴纳税款，大量公司未注册。同时，很大一部分税收(包括关税)，因税收和海关管理部门给予个人和公司的豁免而丧失。这种豁免应予重新审议。海地当局应利用多年的税收和海关管理部门的能力建设，为此增加国家对这些部门的投资并确保可持续的成果。

### 电力

20. 公共电力事业单位“海地电业”(EDH)持续造成财政损失(估计每年占国内总产值的1.5%)，每年耗尽约1.5亿美元的预算补贴。燃料补贴递减和公用事业损失的综合财政代价，已经超过了社会开支。尽管提供了大量的国际支助，包括来自世界银行和美洲开发银行的支助(包括技术援助和财政资源)，但该部门的进展有限。海地电业的监管框架和治理薄弱，加之电力基础设施不足，造成海地人民提供的服务效果差、成本高。虽然在基础设施方面已经取得进展，但该部门迫切需要改革，为此需要改进监管、反腐败措施及建立支付所提供服务的系统。

### 农业和粮食安全

21. 海地有相当大的潜力，可扩大其农业生产并出口产品。大部分劳动人口在农业部门和非正规经济部门工作。由于基础设施薄弱、土地保有权不明确和缺乏获得信贷的机会，农村地区的家庭通过务农获得的利润不高且不可靠。

22. 这些结构需求因过去几个月的干旱和粮食短缺更加紧迫，因此应通过对小农户的直接支助而向农业部门提供更大份额的国际援助。只有致力于消除农村贫穷，方可按照《2030年可持续发展议程》实现在海地的减贫目标，这样就会减少该国的人口流离失所引起的城市移徙和各种问题。

### 私营部门

23. 海地私营部门尽管容易进入美国市场进行商业发展，但该部门高度集中，少数企业领导人在没有竞争力的环境中运作并经常使用不透明的业务做法。对于主要进口品，据估计，海地家庭要比任何可比国家多支付30%。

24. 该国主要的商业环境困难是获得资金机会有限、土地保有制有问题、成立商业实体的行政负担沉重和公共腐败。关于商业便利化的改革法正在等待议会通过。在这方面，应当进一步发展如国际金融公司(世界银行集团)关于通过投资于中小型企业而为促进商业者提供赠款的倡议等特别方案。

### 民间社会

25. 民间社会需要进一步参与海地的发展进程，国家也需要加强对公民所负的责任。咨询小组通过视频会议会晤的民间社会代表呼吁采取参与式的发展办法，即地方行为体利用其对当地现实情况的了解和技术专长来促进发展目标和使方案

拟订概念化。这一办法在可持续发展目标的背景下尤其重要，而这些目标则需要基层一级的调动以产生真正的变革效果。

26. 要实现这一转变，就需要建设地方组织的能力的计划。财务管理和问责制方法的培训，对使这些组织成为政府和发展组织的真正伙伴至关重要。这将是结束对国际援助的依赖和主宰国家长期发展的一个重大步骤。

### 旅游业

27. 旅游部门可在国家的增长方面发挥重要作用。该部门有相当大的潜力，旅游服务业需要得到发展以欢迎游客。目前的游客主要来自回国探亲和带回侨汇的海地侨民。除基础设施发展外，还需要改善政治和安全局势，以将这种潜力转化为一个正常运作的经济部门，创造就业机会和创造财富，包括在各省创造就业机会和财富。

### 卫生保健

28. 获得高质量的医疗保健的机会在海地仍然非常不足。在减少疟疾发病率、孕产妇死亡和艾滋病毒/艾滋病方面已经取得了进展；不过，许多卫生挑战依然存在。约 35% 的妇女的计划生育需求未得到满足，2015 年 5 岁以下儿童的死亡率为每 1 000 个活产中有 69 例，近 70% 的分娩不是在保健设施中进行，22% 的 5 岁以下儿童患有慢性营养不良、肠道传染病、败血症和结核病。泛美卫生组织免疫方案报告，2014 年疫苗普及率估计为 67%，不足以防止疾病流行。此外，性别暴力行为的程度在海地很高，应被视为一个公共卫生问题并加以相应对待。

29. 政府制定了 2012-2022 年国家保健计划，其中包括通过初级卫生保健而实现全民健康保险的构想。然而，公共卫生支出占公共支出总额的份额在过去二十年中大幅下降，而外部卫生资金最近已经减少。这增加了家庭的直接保健支出，从而妨碍或减少海地穷人获得保健服务的机会。在资源有限的情况下，咨询小组强调，必须确保在海地工作的所有卫生伙伴按照国家卫生政策和初级保健模式联合一致、开展协调，以提高医疗保险的效率和避免重复。

30. 根据可持续发展目标 3 并如泛美卫生组织所主张的那样，政府资助的海地保健部门在提供服务时绝不得收费。有充足的证据表明，收费阻止人们利用保健服务，特别是对穷人产生不利影响。基孔肯亚热病毒和寨卡病毒等新威胁的出现，以及保健系统不断面临应对包括飓风在内的严重天气事件的挑战，使不收费变得尤为重要。

31. 2010 年底开始的霍乱疫情继续存在，霍乱现在已经流行，每周约有 500 例，主要是在各省发生。2015 年总共登记了 36 045 例霍乱，比 2014 年多 24%。在 2016 年第一季度，登记了 11 000 例霍乱。一个积极的指标是，在卫生设施接受治疗的患者人数增加。鉴于 2015 年住院者的死亡率降至 0.75% (2014 年为 1.01%)，2016 年迄今为止的数字表明，死亡率又升回到 0.99%。水和环境卫生改善不多：不到三分之一的海地人的环境卫生得到改善。

32. 咨询小组通过简报而了解到，泛美卫生组织为支持海地应对措施的制度化及执行该国强有力的预防、控制和治疗方案进行了重要努力。卫生和人口部及其他专家于 4 月审查了霍乱的情况，建议结合所有家庭用水的氯化而扩大接种疫苗。虽然海地生产粉状氯，但需要 400 万剂，这一数量对该国的生产能力和收到的财政支助而言非常高。

33. 大多数农村地区使用自来水的情况不够。因此，除非水和环境卫生得到必要的改善，消除霍乱将极为困难。普遍获得饮用水和卫生设施是公共健康的支柱之一，对战胜霍乱和其他水传播和水洗疾病而言至关重要。联合国和其他发展伙伴需要作出重要贡献，在这方面依然亟需足够的资金。

34. 同样，需要继续把重点放在该国防治艾滋病毒/艾滋病的预防工作上，且期望捐助方在支助这种疾病的治疗之外，提供这方面的支持。

#### 四. 继续努力协调联合国在当地的工作

35. 2013-2016 年期间综合战略框架仍然是联合国国家工作队和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)之间唯一的共同规划工具。该框架与《海地发展战略计划》、国家发展计划完全接轨，其四个支柱与《战略计划》的支柱相同，即体制、领土、经济和社会支柱。

36. 咨询小组被告知到 2016 年底结束目前的规划周期及代之以 2017-2021 年联合国可持续发展框架的决定，该框架将纳入联海稳定团和国家工作队之间的过渡规划核心。这将使国家工作队具备适当的规划工具以面对发展挑战并调动资源，同时考虑到可持续发展目标和联合国发展集团的特殊作业程序。各机构、基金和方案也将掌握更适当的工具，制定自己的五年计划。

37. 联合国国家工作队目前正采用立足人权的方针来最后完成联合国可持续发展框架共同国家评估的准备工作。因此，五个专题工作组(治理、减贫和就业、社会服务、性别平等和复原力)开展了一次因果关系分析，确定了要在框架内解决的主要发展问题。共同国家评估正与国家对应方和其他国际伙伴密切协调展开。

38. 咨询小组欢迎联合国系统做出这些努力，本着“一体行动”的精神，面对该国普遍存在的困难，一道行动。然而，应当指出的是，由于推迟举行总统选举，联合国可持续发展框架很可能到 2017 年初才签署。

39. 安全理事会第 2243(2015)号决议于 2015 年 10 月 14 日通过，将联海稳定团的期限延长至 2016 年 10 月 15 日，在这之后采取了更多的步骤拟定一项过渡计划，以备可能重组联合国在海地的存在，并促进特派团和联合国国家工作队在这方面的联合活动。对最初的机构能力进行了分析，分析中鼓励深入重新审查和集中开展特派团各组成部分的工作及与国家工作队的更密切互动。特别是，分析预计与法治和治理有关的活动可以过渡给国家工作队和(或)政府。

40. 联合国国家工作队的成员一直与特派团互动协作，以找到在这些领域开展联合项目的机会。由联海稳定团、联合国开发计划署(开发署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国儿童基金(儿基会)实施的关于法治问题的联合临时项目正在最后完成中。其他优先领域是与开发署和联合国人类住区规划署(联合国-人居署)开展的减少社区暴力及儿基会与速效项目开展的饮用水源和善治以促进地方可持续发展的工作。

41. 海地的过渡进程将遵循联合国联合过渡计划，并将与联合国的可持续发展框架连接。该框架是反映过渡优先事项的重要工具，因为它们涉及中期和长期发展。咨询小组欢迎这一工作，并强调必须确保协调一致的战略规划办法，以便于负责任地重组联合国在海地的存在。

42. 目前正在制作沟通计划和过渡通信工具包，以编写一项关于海地过渡进程的说明，概述一系列可纳入联合国联合沟通战略框架的关键信息。必须把联合国存在的改组视为与政府和民众在可持续发展道路上所取得的进展。

43. 要使联合国国家工作队继续一些在法治、权力下放、司法和监狱改革方面的重要活动并支持人权和选举机构，就需要开展相当大的资源调动工作。国际伙伴将需要携起手来支持这些努力，以巩固海地过去 12 年在联海稳定团的支持下所取得的成果。虽然目前与《2030 年可持续发展议程》有关的积极势头会在这方面带来一些机会，但预计筹措资金在整个过渡期间将是主要的挑战。透明度和捐助方协调也将促进同时展开的支持同类目标的方案拟订工作。

44. 从第一轮开始恢复总统选举的决定，提出了迫在眉睫的挑战，这一情况是相关篮子基金的捐助方未想到的。开发署向临时选举委员会提供的支助将减少，除非篮子基金收到新的捐款。

45. 咨询小组谨强调，联合国系统和区域组织之间需要协调。美洲国家组织在支持该国选举登记方面发挥的重要作用(包括为此向在多米尼加共和国的海地移民提供身份证以及在区域一级促进和平、稳定、人权和有效治理)，体现了区域和全球组织之间强有力的互动和互补的意义。

## 五. 捐助方支助和援助实效

46. 海地发展外部援助协调框架仍然是海地境内的外部援助协调框架。该框架于 2012 年年底启动，包括两个主要机制：(a) 职能部委领导的专题和部门会议；(b) 由总理主持的援助实效委员会，通过其审查巴黎、阿克拉和釜山原则的实施情况。南南合作也得到海地政府的赞赏，并采用大会第 64/222 号决议核可的办法。

47. 规划和对外合作部的任务是确保外部援助协调框架的适当运作。然而，关于援助实效问题的联合方案的目的是促进框架的运作，该方案从未最后完成或获得

政府正式认可，以作为援助实效的联合路线图。专题和部门会议最初得到巨大的支持，但政府的变更和即将举行的选举将重点从外部援助的部门或总体协调上转移。因此，咨询小组强调，需要重新启动协调工作并在总统选举后增强海地的领导能力。

48. 官方发展援助总净额在 2015 年选举周期中断之前逐步减少，在此之后更难启动新的发展方案编制工作。国际金融机构表示，它们关切的是能否至当选总统就任之时承诺新的资金，但学校供餐方案等人道主义部分的项目除外。

49. 在人道主义方面，根据人道主义事务协调厅财务跟踪系统提供的信息(截至 2016 年 6 月 26 日)，外加从执行伙伴收集到的资料，通过 2016 年海地人道主义应急计划收到了 5 300 万美元，即供资率为要求的 1.938 亿美元的 27%。在人道主义应急计划之外，还收到总共 940 万美元，使收到的人道主义资金总额达 6 240 万美元。<sup>2</sup> 咨询小组呼吁捐助方鉴于迫切需要援助民众，动员起来支助人道主义应急计划。

50. 咨询小组关切的是，一些挑战继续阻碍援助实效的提高。首先，政府的优先次序安排薄弱，此外与发展伙伴之间缺乏相互透明度和问责。另一项挑战是职能部门内研究和方案拟订单位薄弱。这一弱点影响政府制订部门战略和与这些战略相一致的投资计划的能力，用以监测执行情况并确保合作伙伴的协调。加强各单位工作的进展情况各不相同，并与各个部委的意愿有关。

51. 在透明度方面，规划和对外合作部设有一个外部援助数据库，即外部援助管理模块。该项目最初得到各捐助方的大力支持，由开发署执行。然而，由于缺乏资金，在 2014 年 12 月关闭，数据库的管理和其他资产被转移到该部。咨询小组警告可能会失去自 2011 年以来收集的数据以及季度报告的习惯。它强调，捐助方需要定期向数据库提交全面的信息，以在这一充满挑战的时期保持对该国发展支助的透明度和一致性。

52. 咨询小组获悉，援助实效受到发展伙伴难以确保和衡量与政府的优先事项保持一致的影响。部级项目组合负责人和部委工作人员的变更以及政府内部的不和谐声音，尤其具有挑战性。

53. 发展伙伴围绕着一个技术合作伙伴小组而组织起来，其中包括双边合作主管和多边机构的代表。该机制的主要目标是支持各国的努力，以实现《海地发展战略计划》所表达的可持续发展和减少贫穷的目标。一个特派团团长级的小组于 2016 年 6 月成立，负责与海地政府进行高级别政策对话。咨询小组欢迎这些努力。

<sup>2</sup> 两国间危机目前得到了 19% 的供资，即人道主义应急计划所要求的 2 060 万美元中的 390 万美元。防治霍乱是一项人道主义优先工作，得到 43% 的供资，其次是干旱/粮食不安全和营养不良(30%)和营地协调和营地管理/住房(22%)。然而，备灾和应对工作迄今没有得到供资。

## 六. 结论和建议

54. 在海地普遍存在的不确定的政治背景下，特设咨询小组未能如前几年那样运作。特别是它没有进行对海地的年度访问，因此只是通过视频会议会晤了数量有限的海地利益攸关方。因此，咨询小组无法向理事会提出详细的新建议。不过，小组在最近几年里提出了详细的建议，并知道很多建议仍然是有意义的。这些建议除其他外涉及到加强法治机构，包括解决侵犯人权问题和执行新的反腐败法；与私营部门实施有针对性的举措，以扩大青年和妇女的就业机会；其余境内流离失所者住房的需求；扩大征税基础；透明的采购程序；国际社会支持多米尼加共和国和海地之间的对话。

55. 一旦情况允许，咨询小组谨表示愿意对海地进行富有成果的访问并会晤当地的广泛对应方。经济及社会理事会通过咨询小组与历届政府构建的联系不应由于目前的政治危机而中断。

56. 咨询小组对海地的局势及其对经济和社会方面的负面影响深感关切。减少公共开支，包括基本社会方案的开支，只会增加贫穷和使很大一部分人口(包括在农村地区)进一步边缘化。咨询小组认识到，政府面临预算困难，需要在广泛领域的公共支出、包括为即将举行的选举拨出资金。政府比以往任何时候都更加迫切需要停止倒退性燃料补贴，改革电力部门，从而结束预算补贴并终止许多税收和关税收缴的豁免。

57. 咨询小组促请海地所有政治行为体进行建设性对话，商讨即将举行的总统、议会和地方选举的行动方案。咨询小组尤其紧急呼吁议会确定至正式选出的总统就任前的临时治理安排。恢复宪法秩序及国家机构正常运作，是获得重要发展援助(包括直接预算支助)的先决条件。

58. 同时，国际社会可发挥作用，帮助防止经济和社会状况的恶化。首先，人道主义应急计划中提出的资助人道主义活动，是避免由于粮食不安全、健康状况和环境卫生不佳(包括霍乱)造成的严重危机及海地人自多米尼加共和国回返的一个先决条件。咨询小组呼吁加强国际动员，以支助人道主义应急计划。

59. 发展伙伴应采取一切必要步骤，执行正在进行的和已核准的活动，并计划其今后的支助步骤，以使向该国提供的支助的中断降到最低。各组织应制定长期参与的计划并确定与短期和中期需要之间的联系，根据当地的现实情况调整支助。对海地的发展支助的实效，取决于合作伙伴将短期优先事项与长期发展联接和接轨的能力，这种办法需要更灵活地使用资金。

60. 援助应越来越多地以弱势群体为对象，以增强将在当地发挥作用者(包括妇女和青年)的权能。系统地加强全国各地民间社会组织的能力的工作应得到发展伙伴的更多注意，用在农村地区和支助农业部门的发展援助所占份额也应得到其注意。

61. 咨询小组鼓励联合国系统致力于制定与《2030年可持续发展议程》配套的联合国可持续发展框架，并规划可能重组联合国在海地的工作。咨询小组请联合国行为体提供资料，说明各机构、基金和方案所需的预期资金筹措，以巩固和扩大联海稳定团取得的进展。

62. 最后，通过海地发展外部援助协调框架实施的援助实效机制，不应由于当前的危机而受损。海地政府及其发展伙伴均有责任确保发展计划中提出的针对海地优先事项的支助的协调、实效、透明度和一致性。

63. 正如咨询小组所看到的那样，由于该国广泛的发展伙伴愿意继续提供支持，充分利用现有的工具和机制，可有助于维持目前似乎面临风险的发展成果。后退将给已遭受赤贫和边缘化的海地人民带来严重后果。咨询小组呼吁各方重新取得小组最近几年的报告中所记录到的进展。

---