



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第十二届会议

2011年10月3日至14日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议  
附件第 15(b)段汇编的资料

## 津巴布韦

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

核心世界人权条约 <sup>2</sup>	批准、加入 或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约 机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1991年5月13日	无	个人申诉 (第十四条): 无
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1991年5月13日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1991年5月13日	无	国家间指控 (第四十一条): 是
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1990年9月11日	无	-
《儿童权利公约》(CRC)			-

津巴布韦未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)<sup>3</sup>、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP1)、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP2)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)、《残疾人权利公约任择议定书》(CRPD)、《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	否
《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup>	否
难民和无国籍人 <sup>5</sup>	是, 除 1961 年公约
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 <sup>6</sup>	是/除第三附加议定书
《劳工组织基本公约》 <sup>7</sup>	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是

1. 联合国国家工作队(国工队)在其提交的文件中建议津巴布韦批准有关国际文书和任择议定书, 包括: 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》; 《残疾人权利公约》; 《儿童权利公约及其关于买卖儿童、儿童卖淫

和儿童色情制品问题的任择议定书》以及《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》；《联合国关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。国工队还建议津巴布韦加入 1961 年《减少无国籍状态公约》，撤回对 1951 年《关于无国籍人地位的公约》的保留意见，<sup>8</sup> 在法律上和实践中改善遵守劳工组织第 87 和第 98 号公约的情况。<sup>9</sup> 津巴布韦在 2009 年 10 月签署了《非洲联盟保护和援助非洲国内流离失所者公约》。<sup>10</sup>

## B. 宪法和法律框架

2. 国工队报告，“第 19 号宪法修正案”的最新修订于 2009 年 2 月获得通过。这项修订使津巴布韦非洲民族联盟—爱国阵线和两个争取民族变革运动组织在 2008 年 9 月 15 日签署的“全球政治协定(GPA)”成为正式协定，并最终组成民族团结政府。<sup>11</sup> 目前正在开展制定宪法的进程，并可能在 2011 年年底举行全民投票。<sup>12</sup>

3. 国工队指出，津巴布韦政府用 2006 年 7 月《刑法法案(编撰与改革)法》内各种立法规定将人口贩运和走私定为犯罪行为。<sup>13</sup> 国工队建议津巴布韦确保正在拟定的新《宪法》的权利法案保护世代人的权利，包括妇女、儿童、残疾人、国内流离失所者(IDP)、寻求庇护者、难民和移徙者的权利。国工队还建议津巴布韦更新国家立法，使之符合国际义务和标准，包括有关艾滋病毒问题的刑法、1983 年《难民法》及其相关立法、《移民法》和适用法规、安全和媒体立法。<sup>14</sup>

4. 国工队建议将所有主要人权文书纳入国家立法，使其国内化。<sup>15</sup> 消除对妇女歧视委员会(CEDAW)、<sup>16</sup> 人权事务委员会(HR Committee)、<sup>17</sup> 经济、社会、文化权利委员会、<sup>18</sup> 和儿童权利委员会(CRC)<sup>19</sup> 也提出类似建议。

5. 消除种族歧视委员会(CERD)在 2000 年指出，津巴布韦尚未根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条发表声明，请津巴布韦考虑发表声明的可能性。<sup>20</sup>

## C. 体制和人权基础结构

6. 截至 2011 年 4 月 8 日，津巴布韦没有经增进和保护人权国家机构国际协调委员会(ICC)<sup>21</sup> 认证的国家机构。国工队报告指出，2010 年建立了津巴布韦人权委员会，但尚未颁布章程。<sup>22</sup>

7. 国工队还报告，根据现行《宪法》，已经成立保护公民免受行政不当做法侵害的监察员办公室。此外，还在《全球政治协定》(GPA)范畴内建立了国家复原、和解与融合机构(ONHRI)。<sup>23</sup>

8. 国工队建议津巴布韦使其人权委员会和其他全国性人权机构开始运作、支持反腐和媒体委员会，并加强国家复原、和解与融合机构，确保成功过渡和国家团结。

#### D. 政策措施

9. 国工队建议津巴布韦协助制定、审查、更新和实施有关政策，包括全面的人权政策；加强与实施这类政策、战略、方案和计划相关选区的透明度和问责制。<sup>24</sup>

10. 开发署在 2010 年指出，除其他外，特别通过制定包括城乡地区水资源全面用水、环境卫生和个人卫生政策，可在 2010-2015 年获得安全饮用水方面取得主要成就。<sup>25</sup>

## 二. 实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

11. 国工队指出，自 2000 年以来，津巴布韦在向条约机构提交报告方面一直落后，许多报告逾期，但最近看到某些改进：2009 年提交了将第二至第五报告期合并的第二次《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国报告。《儿童权利公约》定期报告已经编写，有待内阁核准。<sup>26</sup> 国工队建议津巴布韦及时向联合国条约机构提交定期报告。<sup>27</sup>

条约机构 <sup>28</sup>	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	1998 年	2000 年 3 月	—	第五次至第七次报告自 2006 年逾期未交。
经济、社会、文化权利委员会 (CESCR)	1995 年	1997 年 5 月	—	第二次报告自 1998 年逾期未交。
人权事务委员会 (HR Committee)	1996 年	1998 年 4 月	—	第二次报告自 2002 年逾期未交。
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	1996 年	1998 年 1 月	—	第二次至第五次报告于 2008 年到期，于 2009 年收到。
儿童权利委员会 (CRC)	1995 年	1996 年 5 月	—	第二次报告自 1997 年逾期未交。

## 2. 与特别程序的合作

12. 国工队建议津巴布韦向联合国特别程序任务负责人发出长期有效邀请，开展实况调查。<sup>29</sup> 2006年7月27日，津巴布韦政府向三位任务负责人——宗教或信仰自由、受教育权利和暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员主动发出邀请。<sup>30</sup>

13. 尽管获得司法部长的正式邀请，酷刑问题特别报告员在2009年10月28日仍被拒绝进入该国。他敦促津巴布韦政府彻底调查此一事件，澄清谁应担负拒绝他进入该国的责任。<sup>31</sup>

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	-
原则上同意的访问	酷刑问题特别报告员(2009年10月28日至11月4日)邀请撤回；暴力侵害妇女问题特别报告员(2007年8月)政府要求推迟。
提出请求但尚未商定的访问	法官和律师独立性特别报告员(2002年)；人权维护者问题特别报告员(2002年、2008年)；意见和言论自由权问题特别报告员(2003年)；酷刑问题特别报告员(2005年、2007年)；食物权问题特别报告员(2006年)；雇佣军问题工作组(2007年)；适足住房问题特别报告员(2005年、2009年)；被强迫或非自愿失踪问题工作组(2009年)。
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	审议期内(2011年4月7日至12日)共发出40份信函。政府答复10份信函。
对专题调查问卷的答复	津巴布韦共回答特别程序任务负责人发出的23份调查问卷中的一份。 <sup>32</sup>

## 3. 与人权事务高级专员办事处的合作

14. 人权高专办在2009年和2010年就按照《巴黎原则》<sup>33</sup>建立委员会问题向津巴布韦政府提出建议，并就国家人权机构在区域和国际人权机制中的作用问题对新任命的专员进行培训。<sup>34</sup>

## B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 平等和不歧视

15. 国工队注意到，为增进妇女权利，已经通过若干法律；但落实这些法律会由于依据《宪法》第二十三节<sup>35</sup>而受到习惯法优先地位的影响。人权事务委员会关注成文法和习惯法的双重性问题，这种性质可能造成个人，特别是在婚姻和继承法方面受到不平等的对待。委员会表示关切的是，在习惯法违反《公民权利

和政治权利国际公约》或成文法的规定时，习惯法仍然有效和适用。<sup>36</sup> 国工队建议津巴布韦落实国家政策和立法，防止和解决妇女、儿童和其他弱势群体在社会的经济、社会和政治方面边缘化的问题。<sup>37</sup>

16. 人权事务委员会十分关注在津巴布韦社会中妇女从属地位问题，<sup>38</sup> 建议通过立法禁止诸如残割女性生殖器官、早婚、男女最低法定结婚年龄不同和其他不符合《公约》规定的作法。<sup>39</sup> 消除对妇女歧视委员会对诸如送彩礼、多配偶制和残割女性生殖器官等歧视性传统习俗仍在流行表示关切。<sup>40</sup>

17. 开发署指出，尽管津巴布韦大约 52%的人口为女性，妇女在政治和其他决策职位任职人数偏低。<sup>41</sup> 消除对妇女歧视委员会对妇女参与决策程度偏低表示关注<sup>42</sup>，建议采取平权行动临时特别措施来提高妇女在社会各阶层的地位。<sup>43</sup>

18. 劳工组织公约和建议执行问题专家委员会敦促津巴布韦政府采取具体措施，确保在实践中不允许基于政治意见或派系的歧视，适当制裁这类歧视行为，并给予适当补救。<sup>44</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

19. 2008 年和 2010 年，津巴布韦投票反对通过大会关于暂停使用死刑的决议草案。<sup>45</sup>

20. 2008 年 5 月 28 日，联合国人权事务高级专员强烈谴责杀害和不断骚扰非政府组织工作人员、人权维护者和民间社会其他成员。高级专员敦促津巴布韦当局调查和起诉谋杀和其他非法行为责任人，并采取紧急措施保护国内所有居民免受攻击。<sup>46</sup>

21. 酷刑问题特别报告员仍然非常关注对津巴布韦存在酷刑、虐待和不人道的监禁条件的严重且可信的指控。<sup>47</sup>

22. 国工队回顾，2008 年 12 月，一些人因涉嫌从事非法军事训练而被捕。嫌疑人在出庭前被逮捕和被拘留若干星期。<sup>48</sup>

23. 国工队指出，一些监狱过度拥挤仍然是一个难题，正在通过替代性刑罚设法减少监狱人口。<sup>49</sup>

24. 人权事务委员会关注妇女受家庭暴力侵害的程度和持续情况。<sup>50</sup>

25. 国工队建议津巴布韦加强执行扫雷方案。<sup>51</sup>

## 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

26. 国工队建议津巴布韦采取措施，加强法院伸张正义的能力和运作，确保法院工作人员在人权方面受到充分培训。<sup>52</sup>

27. 2009 年 2 月 12 日，人权事务高级专员敦促津巴布韦新政府恢复法治，并为受害者伸张正义。高级专员表示关注指出，警察政治化，未能对 2008 年 6 月和 7 月选举暴力中据称犯下严重侵犯人权行为的个人进行可信的调查和逮捕，其中

包括数百项涉嫌即决处决、酷刑和包括强奸在内的性暴力案件。高级专员指出，津巴布韦政府对为这些受害者伸张正义负有主要责任。<sup>53</sup>

28. 人权事务高级专员于 2008 年 6 月 26 日呼吁以正义和问责应对津巴布韦选举进程中暴发的政治暴力活动。她欢迎在区域和国际上不断作出努力，解决危机，并敦促以正义和问责的必要性指导调解工作，这是实现和解的首要步骤。<sup>54</sup>

29. 国工队注意到，津巴布韦没有专门的少年司法体系。未成年犯罪者没有专门的法律援助和其他援助，而在许多情况下这些儿童本身就是虐待和忽视的受害者。儿童的刑事责任年龄定为七岁，为世界上最低；儿童，特别是男童，遭受体罚和监禁。<sup>55</sup>

#### 4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

30. 国工队指出，《宪法》没有涉及基于性取向的歧视问题。<sup>56</sup> 人权事务委员会关切地注意到，同性恋受到歧视。<sup>57</sup>

31. 国工队建议津巴布韦消除障碍，确保人们能够获得出生证明和其他公民身份证件，特别重视最易受伤害儿童和无国籍人员。<sup>58</sup>

#### 5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

32. 联合国教科文组织在 2011 年指出，在津巴布韦，言论自由和新闻自由仍然受到严重限制。2008 年，当地和外国记者在选举前后被殴打或未经审判被拘留。这类攻击在 2009 年有所减少，但对媒体人员情况依然严峻。<sup>59</sup> 2007 年，《通讯截取法》允许当局监控电子邮件和移动电话，而不必寻求法院许可。<sup>60</sup> 教科文组织建议在现行立法中载列条款，保障言论自由、媒体自由和获得信息的权利；并建立媒体自律机制。<sup>61</sup>

33. 国工队报告，《公共秩序与安全法》(《公安法》)被视为限制性的，妨碍人们充分享有集会的权利。政党和民间社会团体举办会议的大量请求被拒。<sup>62</sup> 国际劳工组织专家委员会在 2007 年要求津巴布韦政府采取必要措施，确保《公安法》不会用于侵犯工人组织表达其对政府经济和社会政策的意见的权利。<sup>63</sup>

34. 2008 年 6 月 26 日，参加年度会议的联合国特别程序任务负责人表示严重关切的是，有大量报道指出，经常发生出于政治动机的暴力事件，加之其他障碍，妨碍着公民自由平等地参与订于 2008 年 6 月 27 日举行的总统决胜选举。他们强烈敦促津巴布韦政府和反对派恢复对话，以期找到持久解决国家问题的办法，包括目前的政治危机。<sup>64</sup>

35. 国工队回顾，国际劳工组织理事会在 2008 年 11 月决定成立一个调查委员会，审议一些代表于 2008 年 6 月就津巴布韦政府遵守关于结社自由的第 87 和第 98 号《公约》的情况向国际劳工组织提出的申诉。津巴布韦政府于 2010 年 4 月通知劳工组织它接受各项建议，欢迎劳工组织对其落实工作给予指导和支持。<sup>65</sup>

36. 国工队报告，自 2000 年以来，津巴布韦议会和总统选举结果有争议。<sup>66</sup> 对 2008 年总统选举结果的分歧造成诸多暴力事件、生命丧失、流离失所和财产损失。<sup>67</sup>

37. 人权事务委员会关注大众媒体和许多其他表达方式，包括艺术表达方式受到检查和大多为政府控制的情况。大众媒体和关于民事和刑事诽谤罪的法律被政府官员用来限制新闻自由。委员会建议，对言论和新闻自由的限制应严格遵守《公约》的规定。<sup>68</sup>

## 6. 工作权和公正良好工作条件权

38. 劳工组织专家委员会对妇女在获得包括产假在内的某些福利方面受到歧视问题十分关切，特别是许多妇女为合同工人、季节工和家庭佣工。<sup>69</sup> 专家委员会还表示深切关注特别是在农业部门和家务活动中发现大量不满 14 周岁的儿童从事工作。委员会极力鼓励津巴布韦政府加倍努力，改善这种状况。<sup>70</sup>

39. 国际农业发展基金(农发基金)表示，失业率上升和随之而来的男子离开乡村地区、以妇女为户主的家庭日益普遍，这些家庭几乎总是处于最不利地位。<sup>71</sup>

## 7. 社会保障权和适足生活水准权

40. 开发署指出，津巴布韦在艾滋病毒感染率方面继续逐渐下降：在 2001 年，15 至 49 岁的成年人艾滋病毒感染率估计为 23.7%，但在 2005/2006 年降为 18.1%。2009 年全国艾滋病毒感染率估计显示成年人患病率进一步下降。<sup>72</sup> 开发署还表示，艾滋病毒和艾滋病是津巴布韦五岁以下儿童死亡的主要原因之一，占死亡人数的 21%。超过 95%的五岁以下儿童艾滋病毒感染病例是在怀孕、分娩和/或哺乳期间由母亲垂直传染给儿童的。<sup>73</sup>

41. 开发署指出，过去 20 年以来，孕产妇死亡率(MMR)大量上升。孕产妇死亡率在 2007 年估计为每 10 万活产为 725 名儿童，因此津巴布韦不可能实现《千年发展目标》中每 10 万活产 174 名儿童死亡率的孕产妇死亡率目标。<sup>74</sup> 过去 20 年以来的婴儿、新生儿和五岁以下儿童死亡率趋势并非令人乐观。为了在实现千年发展目标 4 “降低儿童死亡率”方面取得更多进展，除其他外，特别需要把重点放在最脆弱年龄组和婴幼儿方面。<sup>75</sup> 粮农组织指出，津巴布韦 39%或津巴布韦总人口中 5,100 万人长期营养不良。<sup>76</sup>

42. 国工队建议津巴布韦把提供基本社会服务作为优先事项，包括在城市和乡村地区提供充足用水和卫生设施。<sup>77</sup> 弱势人口无法获得安全饮用水和基本卫生设施使国内频繁暴发腹泻和霍乱疫情。2008 年暴发的霍乱疫情史无前例，影响到十个省份的所有城市和乡村地区。腹泻仍然是影响津巴布韦五岁以下儿童的十大主要疾病之一。<sup>78</sup>

43. 开发署指出，2000 年后国家整体农业生产下降可以归咎于恶劣的气候条件和土地纠纷，以及小农无法获得投入和信贷。对农业，特别是基础设施和推广服务的投资下降，直接加剧了粮食生产下降和贫困水平上升的情况，尤其是在乡村

地区。<sup>79</sup> 预算拮据对卫生和教育以及其他社会基础设施的公共开支产生了破坏性影响。津巴布韦不可能实现《千年发展目标》中关于在 2015 年前消除极端贫困和饥饿的目标 1。<sup>80</sup>

44. 2008 年 12 月 22 日，与享有安全饮用水和卫生设施有关的人权义务问题独立专家、人人有权享有能达到的最高标准健康问题特别报告员、食物权问题特别报告员和人权维护者处境问题特别报告员表示，影响津巴布韦的严重危机正以惊人的速度肆虐该国，津巴布韦政府和国际社会应该在重建卫生系统、结束霍乱疫情和确保所有人获得足够食物方面做得更多。任务负责人特别关注津巴布韦人民，特别是最弱势群体在享有经济、社会、文化权利方面受到危机的威胁。任务负责人重申其愿与津巴布韦政府和国际社会一道找到紧急解决这些问题的办法。<sup>81</sup>

45. 人权高专办报告，津巴布韦在管理、卫生、教育、土地/财产和粮食安全方面的危机日益深重，创记录的通货膨胀造成经济崩溃，引起移民和寻求庇护人员大量流向邻国。<sup>82</sup>

## 8. 受教育权和参加社会的文化生活权

46. 国工队指出，津巴布韦的小学入学率和识字率一直维持在较高水平。识字率预计在 2006 年达到 88%，2000 年至 2007 年成人总识字率为 91%。但随着经济的衰退，入学率和毕业率逐步下降。<sup>83</sup>

47. 开发计划署指出，过去十年辍学率较高的一个关键原因可能与营养不良有关；许多儿童鲜有足够的食物来坚持学习。农村上学的儿童比城市地区就学儿童数量要少。<sup>84</sup> 由于重新安置土地，造成人口流动，影响到受教育的机会。此外，家里到学校距离较远，影响到全国 14% 的儿童。<sup>85</sup>

48. 儿童权利委员会关注的是，小学教育既不是免费，也不是义务性的。<sup>86</sup> 根据 2010 年千年发展目标状况报告，诸如考试成绩、课程和教科书质量、教师士气以及学校监督管理等质量指标在 1990 年至 2009 年期间呈急剧恶化状态。<sup>87</sup> 尽管过去十年出现消极趋势，津巴布韦仍可能在 2015 年底前普及小学教育。为了做到这一点，克服阻碍充分实现千年发展目标 2——“普及小学教育”的困难，重新提供免费小学教育，改善小学教育质量和相关性，尤其是需要优先考虑的重大干预措施。<sup>88</sup>

49. 教科文组织指出，2004 年 10 月 1 日修订的第 5/1987 号《教育法》规定了学校教育的一般原则与目标：消除教育中各种形式的种族歧视；提供小学义务教育；国家支助非正规教育、成人教育和扫盲方案。<sup>89</sup>

50. 教科文组织指出，为了使津巴布韦人民能够充分参与文化生活，有必要统一体制框架和协调立法。有必要制定一项国家文化遗产法，涉及所有类型的文化遗产及其传承问题。<sup>90</sup>

## 9. 少数群体和土著人民

51. 国工队提到土著居民和跨国集团对于特别是采掘业等自然资源利益的分享问题。在 Mutoko 和 Chiadzwa 地区开采花岗岩和钻石，造成环境恶化和当地居民流离失所，他们从这种经济活动中受益微乎其微。<sup>91</sup>

## 10. 移民、难民和寻求庇护者

52. 国工队报告说，津巴布韦接纳了大约 5,000 名难民和寻求庇护者，并且平均每月接收 50-75 名新的寻求庇护者。<sup>92</sup> 几个边境口岸的难民和寻求庇护者接待设施不足或不存在，寻求庇护者往往被安置在包括罪犯所在的拘留设施。<sup>93</sup> 关于无国籍问题，在津巴布韦公民问题比较复杂，这是由于独立问题和跨境移徙历史久远造成各种困难。对于无国籍人士问题，没有正式全面的统计数据。<sup>94</sup>

## 11. 国内流离失所者

53. 国工队报告指出，关于津巴布韦国内流离失所者数量，没有官方统计数据。由于各种因素和事件，包括过去的农场工人由于新业主收购了他们赖以生存的农场和在 2005 年以非法建筑为目标在城市开展净化行动失去了住所和生计，大量津巴布韦人背井离乡或失去生计。依流离失所的时间和接收社区的条件，获得援助和保护的需求差异很大。<sup>95</sup>

# 三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

54. 国工队指出，经济衰退致使基础设施恶化，合格而有经验的人员前所未有地流失到邻国及其他国家，侵蚀着所有部门的机构和人员的能力。<sup>96</sup>

55. 农发基金指出，据估计，至少有 300 万津巴布韦人(人口的 20%以上)自 1990 年代后期经济危机开始以来已经离开该国。这种人力资源的减少使津巴布韦更加难以从目前的危机中复原，在提供社会和公共健康服务方面已经缓慢。<sup>97</sup>

56. 消除种族歧视委员会在 2000 年指出，津巴布韦社会和政治历史的影响以及外债负担和其他经济关切事项阻碍了《消除一切形式种族歧视国际公约》的全面落实。<sup>98</sup>

#### 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

57. 高级专员援引“全球政治协定(GPA)”，呼吁津巴布韦政府履行其消除两极分化、分裂、冲突和不容忍现象的承诺，这些问题对本应是一个和平、繁荣和民主的国家结构造成极大的损害。<sup>99</sup>

58. 国工队建议津巴布韦加强和支持社会经济和政治对话，把它促进民主的工具；确保对警察、保安部队、监狱管理人员、民间社会、社会伙伴和媒体进行人权培训和教育；优先考虑动员内部和外部资源，包括为提供基本社会服务而有效管理这些资源。<sup>100</sup>

#### 五. 能力建设和技术援助

59. 开发计划署指出，津巴布韦政府和国工队于 2011 年 4 月 7 日签署了“津巴布韦联合国发展援助框架”，订于 2012 年至 2015 年间实施，国工队可以从这一战略方案框架中确定哪些协同行动能够便更好地支助津巴布韦政府。<sup>101</sup> “津巴布韦联合国发展援助框架”特别确定出与国家优先事项和千年发展目标明确有联系的七个优先领域及相关成果，其中特别包括：**(a)** 可持续发展的善治；促进正义和法治；建设和平；问责制；和人民参与民主进程；**(b)** 有利于穷人的可持续增长和经济发展；**(c)** 普遍得到艾滋病毒预防、治疗、护理和支助；**(d)** 赋予妇女权力、两性平等和公平；支持制定法律、政策和框架以确保赋予妇女权力、两性平等和公平。<sup>102</sup>

60. 儿童权利委员会鼓励缔约国考虑就童工问题寻求国际劳工组织的援助。<sup>103</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.
- <sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |            |   |
|------------|---|
| ICERD      | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination                             |
| ICESCR     | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights  |
| OP-ICESCR  | Optional Protocol to ICESCR   |
| ICCPR      | International Covenant on Civil and Political Rights  |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR  |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty                               |
| CEDAW      | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women                                    |
| OP-CEDAW   | Optional Protocol to CEDAW  |
| CAT        | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment                      |
| OP-CAT     | Optional Protocol to CAT  |
| CRC        | Convention on the Rights of the Child   |
| OP-CRC-AC  | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict                                     |
| OP-CRC-SC  | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography                    |
| ICRMW      | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD       | Convention on the Rights of Persons with Disabilities   |
| OP-CRPD    | Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities                                |
| CED        | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.                       |
- <sup>3</sup> Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.
- <sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

- <sup>8</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 79.
- <sup>9</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 79.
- <sup>10</sup> ProCap, End of Mission Report (ProCaP), Caroline Ort, UNHCR – Zimbabwe (May 2009-2010), p. 4.
- <sup>11</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 5.
- <sup>12</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 6.
- <sup>13</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 70.
- <sup>14</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 79.
- <sup>15</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 79.
- <sup>16</sup> A/53/38, para. 157.
- <sup>17</sup> CCPR/C/79/Add.89, 6 April 1998, para. 11.
- <sup>18</sup> E/C.12/1/Add.12, 20 May 1997, para. 15.
- <sup>19</sup> CRC/C/15/Add.55, 7 June 1996, para. 11.
- <sup>20</sup> CERD/C/304/Add.92, 19 April 2000, para. 15.
- <sup>21</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/16/77, 3 February 2011, annex.
- <sup>22</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 11.
- <sup>23</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 11.
- <sup>24</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 79.
- <sup>25</sup> <http://www.undp.org.zw/images/stories/mdg/mdgreport2010.pdf>, p. 43.
- <sup>26</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 15.
- <sup>27</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 79.
- <sup>28</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |  |
|--------------|--|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| HR Committee | Human Rights Committee                                       |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child.                        |
- <sup>29</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 79.
- <sup>30</sup> <http://www2.ohchr.org/english/bodies/chr/special/countryvisitsn-z.htm#zimbabwe>.
- <sup>31</sup> OHCHR press release, 29 October 2009.
- <sup>32</sup> The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2007 and 1 June 2011. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) A/HRC/6/15, para. 7; (b) A/HRC/7/6, annex; (c) A/HRC/7/8, para. 35; (d) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (e) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (f) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (g) A/HRC/11/6, annex; (h) A/HRC/11/8, para. 56; (i) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (j) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; (k) A/HRC/12/23, para. 12; (l) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (m) A/HRC/13/22/Add.4; (n) A/HRC/13/30, para. 49; (o) A/HRC/13/42, annex I; (p) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (q) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2; (r) A/HRC/14/46/Add.1; (s) A/HRC/15/31/Add.1, para. 6 – for list of responding States, see <http://www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/ContributionsPSP.aspx>; (t) A/HRC/15/32, para. 5; (u) A/HRC/16/44/Add.3; (v) A/HRC/16/48/Add.3, para 5 endnote 2; (w) A/HRC/16/51/ Add.4; (x) A/HRC/17/38, see annex 1.
- <sup>33</sup> A/HRC/13/44. See also OHCHR 2009 report, p. 169.
- <sup>34</sup> A/HRC/16/76, paras. 17 and 49.
- <sup>35</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 18.
- <sup>36</sup> CCPR/C/79/Add.89, 6 April 1998, para. 12.
- <sup>37</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 79.
- <sup>38</sup> CCPR/C/79/Add.89, 6 April 1998, para. 15.
- <sup>39</sup> CCPR/C/79/Add.89, 6 April 1998, para. 12.
- <sup>40</sup> A/53/38, para. 141.
- <sup>41</sup> <http://www.undp.org.zw/images/stories/mdg/mdgreport2010.pdf>, pp. 17 and 19.
- <sup>42</sup> A/53/38, para. 145.
- <sup>43</sup> A/53/38, para. 155.
- <sup>44</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) Zimbabwe (ratification: 1999) Published: 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062008ZWE111, para 2.
- <sup>45</sup> A/C.3/63/L.19/Rev.1; A/62/PV.76, p. 16-17, and A/C.3/65/L.23/Rev.1.

- 46 OHCHR press release, 28 May 2008 (see also press releases 27 and 29 April 2008).
- 47 OHCHR press release, 29 October 2009.
- 48 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 21.
- 49 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 27.
- 50 CCPR/C/79/Add.89, 6 April 1998, para. 14.
- 51 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 79.
- 52 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 79.
- 53 OHCHR press release, 12 February 2009.
- 54 OHCHR press release, 26 June 2008.
- 55 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 24.
- 56 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 16.
- 57 CCPR/C/79/Add.89, 6 April 1998, para. 24.
- 58 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 79.
- 59 UNESCO submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 16.
- 60 UNESCO submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 17.
- 61 UNESCO submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 24.
- 62 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 31.
- 63 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87) Zimbabwe (ratification: 2003) Published: 2007, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062007ZWE087, 3rd para.
- 64 OHCHR press release, 26 June 2008.
- 65 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 32.
- 66 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 33.
- 67 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 34.
- 68 CCPR/C/79/Add.89, 6 April 1998, para. 22.
- 69 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) Zimbabwe (ratification: 1999) Published: 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062008ZWE111, par. 1.
- 70 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Minimum Age Convention, 1973 (No. 138) Zimbabwe (ratification: 2000) Published: 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062008ZWE138, 6th para.
- 71 <http://www.ruralpovertyportal.org/web/guest/country/home/tags/zimbabwe>.
- 72 UNDP, MDG Status report, p. 2, available at: <http://www.undp.org.zw/millennium-development-goals/mdgs-in-zimbabwe/16.html?3a1ed061a28f8a5e62fd4865066ea7fa=135fb606d8cf2059ced6f70f73379f88>.
- 73 UNDP, <http://www.undp.org.zw/images/stories/Docs/MDG-Fsheet4.pdf>.
- 74 <http://www.undp.org.zw/images/stories/mdg/mdgreport2010.pdf>, p. 28.
- 75 <http://www.undp.org.zw/images/stories/mdg/mdgreport2010.pdf>, p. 25.
- 76 <http://www.fao.org/countries/55528/en/zwe/>.
- 77 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 79.
- 78 <http://www.undp.org.zw/images/stories/mdg/mdgreport2010.pdf>, p. 41.
- 79 <http://www.undp.org.zw/images/stories/mdg/mdgreport2010.pdf>, p. 7.
- 80 <http://www.undp.org.zw/images/stories/mdg/mdgreport2010.pdf>, p. 8.
- 81 OHCHR press release, 22 December 2008.
- 82 OHCHR 2008 Report, p. 81.
- 83 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 43.
- 84 <http://www.undp.org.zw/images/stories/mdg/mdgreport2010.pdf>, p. 10.
- 85 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 43.
- 86 CRC/C/15/Add.55, 7 June, para. 19.
- 87 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 46.
- 88 <http://www.undp.org.zw/images/stories/mdg/mdgreport2010.pdf>, p. 13.
- 89 UNESCO submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 3.
- 90 UNESCO submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 14.
- 91 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 60.
- 92 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 71.
- 93 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 73.
- 94 UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 74.

- <sup>95</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 75. See ProCap, End of Mission Report (ProCaP), Caroline Ort, UNHCR – Zimbabwe (May 2009-2010), p. 4. See UN Habitat, Report of the Fact-Finding Mission to Zimbabwe to assess the Scope and Impact of Operation Murambatsvina by the UN Special Envoy on Human Settlements Issues in Zimbabwe, Mrs. Anna Kajumulo Tibaijuka, 2005.
- <sup>96</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 77.
- <sup>97</sup> <http://www.ruralpovertyportal.org/web/guest/country/home/tags/zimbabwe>.
- <sup>98</sup> CERD/C/304/Add.92, 19 April 2000, para. 3.
- <sup>99</sup> OHCHR press release, 1 March 2011.
- <sup>100</sup> UNCT submission to the UPR on Zimbabwe, 2011, para. 79.
- <sup>101</sup> UNDP, available at: <http://www.undp.org.zw/>.
- <sup>102</sup> <http://www.undp.org.zw/latest-news-2.html?3a1ed061a28f8a5e62fd4865066ea7fa=85c2eadb0904c4e67f7b9148ac30a60b>
- <sup>103</sup> CRC/C/15/Add.55, 7 June 1996, para. 32.
-