



## 秘书长关于马里局势的报告

### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2100(2013) 号决议提交的。安理会在该决议中决定设立联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)。

2. 安理会在该决议中要求我定期向其通报马里局势和马里稳定团执行任务情况。具体而言,安理会要求我从 2013 年 7 月 1 日起每三个月就安全局势和政治优先事项报告最新情况,并就加强、促进和保护人权和国际人道主义法的情况提供相关信息。此外,安理会还要求我在报告中陈述马里稳定团所有组成单位的兵力、部队组建和部署情况。本报告所述期间为 2013 年 9 月 30 日至 12 月 21 日。

### 二. 政治进程

3. 本报告所述期间,在全面恢复宪政秩序方面进一步取得重大进展,举行了透明和组织良好的立法机构选举。另外还为实现全国协商和重建作出了显著努力。然而另一些重要领域取得的进展较小,特别是在北部重建国家权力和基本服务方面以及执行《初步协议》包括武装团体进驻营地方面。监测和评价委员会及安全问题的混合技术委员会未举行原定于 11 月和 12 月举行的会议。

#### A. 对话与和解

4. 阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会 9 月 18 日决定停止参加监测和评价委员会。之后我的特别代表于 10 月 4 日访问瓦加杜古,会晤了孔波雷总统和武装团体的代表。后者随后发表声明,宣布恢复参加监测和评价委员会。

5. 经过我的特别代表、非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)和欧洲联盟紧张的外交努力,政府于 10 月 29 日采取一项建立信任措施,释放了 11 名囚犯。随后还取消了对阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会 4 名前议会成员发出的逮捕令。



6. 政府坚持要求，只有在阿扎瓦德民族解放运动撤离基达尔的省政府大楼和国家广播电台后，才能恢复举行监测和评价委员会会议。11月8日，我的特别代表率领一个国际社会代表团前往瓦加杜古会见《初步协议》各签署方。经协商，武装团体政治协调会在同一天签署宣言，承诺在11月14日前撤出基达尔的省政府大楼和广播电台。那天，阿扎瓦德民族解放运动在马里稳定团和安全问题混合技术委员会其他成员组成的高级别代表团目睹下撤离省政府大楼和广播电台。

7. 政府发起了一系列关于北部局势的全国协商活动。10月21日至23日，地方政府行为者和包括难民营代表在内的社区代表与专家和国际伙伴出席了马里权力下放问题国家论坛的会议。与会者探讨了解决北部问题的方法，包括向地方政府机构下放权力和提供财政及技术资源。政府承诺采取必要措施以实现真正而包容各方的权力下放。

8. 11月1日至3日，政府主办了马里北部问题全国会议，目标是在马里北部促进善政，加强体制改革，推动经济和社会发展，增进国家统一和安全。阿扎瓦德阿拉伯运动和爱国抵抗运动与力量协调会出席了会议。然而，阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会拒绝出席，并坚持认为任何全国对话均应在与《初步协议》各方充分协商的基础上举行。

9. 11月27日，政府举办了加奥问题地方和大区会议，对北部国民会议上提出的建议进行了社区和大区两级的讨论。会议结束前通过了加奥大区的路线图，其中就社区间和社区内对话与和解、安全、发展等事项作出规定。政府宣布准备于2014年在莫普提、基达尔、廷巴克图等大区举行类似的地方和大区会议。

## B. 选举

10. 立法机构选举标志着重建宪政秩序的第二个重大步骤。第一轮立法机构选举于11月24日举行。全国选民投票率为38.49%，而2007年立法机构选举的投票率为33%。第二轮于12月15日举行，大约37%的已登记选民参加了投票。尽管在廷巴克图大区的迪雷选区和巴马科的部分市镇据报发生轻微事件，但国际观察员认为选举基本上是自由和公正的，并注意到选举程序自总统选举以来有所改进。

11. 马里稳定团在整个选举进程中提供了后勤和安保支助。稳定团协助国家选举事务局在加奥、廷巴克图、基达尔和莫普提等北部大区部署了设备和人员，并征聘了55名选举后勤助理(每个投票区1名)。联合国开发计划署(开发署)通过一个选举援助项目提供了财政支助，用于雇用投票点工作人员，印刷选民名单，以及重新启动选民电话协助中心。稳定团还支持62个民间社会组织开展公民教育宣传运动，动员了选民，减少了选票污损数量。

12. 政府鼓励难民和境内流离失所者自愿回返，以确保包容各方并尽可能提高选民参与率。10月15日至31日，开展了一项特别行动，把回返的难民和境内流离

失所者送至目前居住地投票区内其选择的投票站。从一选区送至另一选区的选民总数达 163 423 人，其中主要是境内流离失所者，也有少数难民。

13. 政府还推动妇女参与了选举进程。10 月 3 日，马里稳定团出席了由妇女事务部举行并由总理主持的会议，目的是使政党意识到有必要在立法机构候选人名单上增加妇女人数。在这次活动中，总理宣布公共媒体将为女候选人分配更多时间。随后私营媒体也采取了类似措施。稳定团还在一次为立法机构女候选人举办的选举宣传战略讲习会上传授了技术知识。

### 三. 安全和稳定

#### A. 安全局势

14. 本报告所述期间，北部的安全局势明显恶化。发生了若干简易爆炸装置袭击，表明恐怖分子等团体已卷土重来，恢复了一定行动能力。基达尔重新爆发了紧张局势，据报加奥和廷巴克图大区也发生了族裔间冲突。

15. 争取西非统一和圣战运动声称对加奥的几起事件负责。10 月 7 日，向加奥市发射 7 枚火箭，重伤 1 名马里士兵。同日，一个简易爆炸装置部分损毁了位于昂松戈东南 45 公里处的一座桥梁。10 月 30 日，又向加奥市发射 2 枚火箭。11 月 15 日，在梅纳卡发射至少 1 枚火箭。11 月 21 日，又向加奥市发射 3 枚火箭。这些火箭袭击未造成伤亡。

16. 11 月 8 日，马里武装部队、马里稳定团和“薮猫行动”在 Ti-n-Anzarargane (加奥大区) 进行协作巡逻时逮捕 2 名武装分子。阿扎瓦德民族解放运动成员和马里武装部队分遣队交火，导致 3 名阿扎瓦德民族解放运动战斗人员死亡，至少 1 人受伤。

17. 族裔间紧张局势仍令人关切。10 月 19 日，9 名阿拉伯裔人员在 Tabankort (加奥大区) 被图阿雷格族人员绑架。10 月 25 日在一次相关事件中，1 名图阿雷格族人员在布朗地区 (加奥大区) 的 Tarkint 和 Hersan 之间被阿拉伯裔人员绑架。10 月 31 日，在廷巴克图大区 Tilemsi 与毛里塔尼亚接壤的边界处，9 名阿拉伯裔人员被图阿雷格族人员击毙。此事似乎与这两个族群之间一系列报复性袭击有关。

18. 10 月 23 日，有 4 人驾驶汽车驶向马里稳定团在泰萨利的检查站，引爆了车载简易爆炸装置，炸死 7 人，包括 4 名成年平民、1 名 6 岁男孩和 2 名马里稳定团维和人员。伊斯兰马格里布基地组织声称对这次袭击负责。11 月 4 日在梅纳卡与昂松戈之间的公路上，一个线控简易爆炸装置炸死 4 名平民，炸伤 7 人。11 月 13 日在加奥大区 Almoustarat 附近，一辆护送 2 名外国记者的马里军队车辆遭到爆炸形成穿甲弹装置袭击。1 名马里士兵受伤。11 月 20 日在基达尔，一辆

“薮猫行动”车辆遭到显然是无线电操纵简易爆炸装置的袭击，造成3名法国士兵受伤。11月30日在梅纳卡附近，一名自杀炸弹手引爆简易爆炸装置，炸死了自己，但未造成其他人员伤亡。12月14日，有人在基达尔引爆车载简易爆炸装置，炸死马里稳定团2名塞内加尔籍士兵，炸伤7名其他维和人员和4名马里士兵。这次袭击发生后的12月16日，鉴于传言说还有2辆满载炸药的车辆准备在该市引爆，当1辆汽车的司机不顾停止命令而高速驶近其岗位时，保卫基达尔市省政府大楼的马里稳定团维和人员向其开枪。同日，马里稳定团部队还2次向接近其车辆的摩托车开枪，打伤1名驾车人。次日，基达尔的商店主为抗议这些事件举行示威游行。12月21日在加奥和阿内菲斯之间的公路上，一个简易爆炸装置击中马里稳定团后勤车队，炸伤1名维和人员。

19. 11月1日，加奥和梅纳卡发生了暴力示威活动。在加奥，数百名示威者举行活动，抗议政府向马里稳定团提供一份有争议的乘客名单，涉及空运代表出席在巴马科举行的北部问题全国会议。示威者在省政府、市长官邸、联合国房舍前游行，投掷石块，焚烧轮胎。各主要道路均被路障阻断。次日，46名大区代表在马里稳定团协助下飞往巴马科，随后局势恢复正常。梅纳卡也发生了示威活动，示威者对地方政府感到愤怒，原因是下列情况不满：缺乏水电供应等基本服务，司法体系运转不善，治安恶劣，经济状况日益恶化。

20. 基达尔安全局势的恶化尤为严重。除发生不对称袭击外，11月2日两名法国记者在基达尔市被绑架杀害。伊斯兰马格里布基地组织声称对这次绑架杀害负责。11月3日在基达尔以南偏东南43公里处的Tassik，2名马里武装部队士兵殴打了基达尔传统领导人派出解决内部争端的3名使节。

21. 11月28日，总理和一个政府官员代表团打算前往基达尔，陪同省长正式进驻阿扎瓦德民族解放运动最近撤出的省政府大楼。按照先前与基达尔省省长商定的办法，马里武装部队、“薮猫行动”和马里稳定团一支建制警察部队部署到简易机场周围。大约100名平民聚集在机场抗议这次访问。示威者向马里军队人员投掷石块，后者开枪打伤4名示威者。总理取消了这次访问。“薮猫行动”和马里稳定团确保在事件中受伤的平民得到及时治疗，但其中一名妇女于12月5日在巴马科死亡。12月16日，5枚火箭或迫击炮弹在“薮猫行动”和马里稳定团的联合营地附近爆炸。

22. “薮猫行动”4次采取干预行动，协助马里稳定团应对发生直接和严重威胁的情况。马里稳定团10月23日在泰萨利遭到非对称袭击，事发后“薮猫行动”立即提供支援，为6名受伤维和人员提供了医疗后送，并清除了残余爆炸装置。11月在梅纳卡，“薮猫行动”还3次协助马里稳定团应对袭击。其中2次是武装团体试图进入马里稳定团房地，第三次是应对马里稳定团在Ti-n-Anzarargane遭受的袭击。

## B. 解除武装、复员和重返社会

23. 《初步协议》除其他外规定，在全面和平解决方案背景下确立更广泛的解除武装、复员和重返社会进程之前，第一步是武装团体进驻营地。目前的进驻营地进程发挥着临时稳定措施的作用，但重要挑战依然存在。声称共拥有 7 000 至 10 000 名成员的阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会向安全问题混合技术委员会提交了一份 9 088 名战斗人员的名单，这仅是基达尔一个大区的人数。然而，这些战斗人员中只有 1 847 人被列名进驻营地。实际进驻基达尔大区三个营地的人数甚至更少。武装团体指出，北部地区普遍存在的不安全状况是阻碍更多战斗人员进驻营地的一个关键因素。

24. 马里稳定团在战略和技术层面支持进驻营地进程。马里稳定团除了向三个现有营地的阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会战斗人员提供后勤支助、食物和水之外，还正在帮助政府设计进驻营地的战略，以便更好地确定这一进程的范围以及如何最终向着必要的解除武装、复员和重返社会方案过渡。稳定团还正在确定资金来源，以增强对现有营地的后勤支助以及可能设立另外 8 个营地，包括为阿拉伯阿扎瓦德运动和爱国抵抗运动与力量协调会战斗人员设立营地。除了物质和技术支持，马里稳定团还倡导实施以社区为基础的举措，以配合这一进程并在毗邻营地的社区维持和平的环境。

## C. 地雷行动

25. 联合国地雷行动处继续协调和委派国际地雷行动者部署的 9 个爆炸物处理小组在莫普提、塞古、廷巴克图和加奥大区执行调查、标记和清除危险区的任务。10 月 1 日以来，已清除了 356 件未爆弹药。从 2013 年 1 月至今，调查了 379 个村庄，发现并标明了 40 个雷患区。自冲突爆发以来，地雷行动处和联合国儿童基金会(儿基会)已确认了 88 起战争遗留爆炸物造成的平民伤亡(13 人死亡、75 人受伤)，其中包括 6 名儿童丧生、51 名儿童受伤。

26. 地雷行动处继续为马里国防和安全部队、人道主义行为者、联合国人员和马里稳定团特遣队提供关于战争遗留爆炸物、地雷和简易爆炸装置威胁的提高认识培训。10 月 6 日在巴马科完成了对 33 名马里国防和安全部队成员的另一次爆炸物处置课程。此后选择出共 20 名已成功完成该课程的行动者，在贝宁的人道主义排雷培训中心接受另外 8 个星期的高级培训。10 月 10 日，32 名马里国防和安全部队成员还完成了另一个为期 4 周的库存安全管理培训课程。

## 四. 重建国家权力

27. 尽管政府为国家驻各大区和各省代表返回莫普提、加奥、廷巴克图和基达尔大区制定了奖励政策，但在该国整个北部地区重新建立和巩固国家权力的速度仍然缓慢。由于持续不安全的局势及缺乏基础设施和设备，特别是在加奥、基达尔

和廷巴克图，相当多的国家官员，包括负责关键技术服务的官员，尚未恢复其职能。开发署已经启动了旨在恢复公共基础设施和为大区行政部门提供家具和设备的项目。

#### A. 安保部门改革

28. 11月8日，凯塔总统任命了新的国防参谋长、国家警察总长和情报局局长。

29. 12月2日，政府正式启动了国防部门改革进程，建立了11个工作分组，以制定综合战略。各工作分组的工作领域包括理论、武装部队改组、国防力量的地域安排和业务组织、后勤支助、业务能力、人力资源管理、培训、情报、区域合作和通讯。

#### B. 执法、司法和监狱机构

30. 北部的马里警察、宪兵和国民警卫队人员仍然非常有限，但正在继续努力增加其人数。截至12月16日，已有207名警察、367名宪兵和487名国民警卫队员部署到加奥、基达尔、莫普提和廷巴克图。法院、监狱、办公室和住宿等基本基础设施的缺乏以及安全方面的问题阻碍了重新在北部地区部署司法当局，特别是在基达尔。迄今为止，仅有两名检察官和六名惩教干事重新部署到加奥和廷巴克图。基达尔司法的薄弱可能导致了有罪不罚现象。由于司法官员的权威不被当地居民认可，大多数侵犯行为和罪行由传统领导人来处理。许多被控犯有普通罪行的人逍遥法外。

31. 马里稳定团继续为司法部提供技术和后勤支助，协助其向北部部署司法和惩教人员小组，以规划和筹备翻修房地并最终在加奥和廷巴克图恢复司法和惩教活动。稳定团还支持惩教管理部门制定战略发展计划。此外还提供了技术咨询，以便制定战略，提高诉诸司法的机会，管理司法改革，以及建立有助于减少巴马科第三区法庭工作量的司法中心。该法庭迄今一直在处理恐怖主义相关指控。

## 五. 保护人权

#### A. 人权

32. 马里稳定团继续记录侵犯和践踏人权行为，包括马里武装部队人员和各武装团体在北部一些大区实施的杀人、绑架、酷刑和性暴力行为。马里军队的不同派别之间9月30日在卡蒂发生冲突时，至少有4名士兵被打死，12人失踪。10月24日，一名图阿雷格男子在位于基达尔阿贝巴拉的家中被确认为伊斯兰马格里布基地组织成员的3名男子杀害。11月2日，廷巴克图大区贡达姆地区的5名桑海族妇女遭到8名武装男子强奸。

33. 10月31日，一位调查法官就2012年实施的暴力行为对17名军事人员签发传票，其中包括阿马杜·阿亚·萨诺戈将军。11月27日，萨诺戈将军在调查法

官面前出庭。他被控在与 2012 年 4 月 30 日未遂政变后 23 名士兵失踪有关的绑架活动中犯有共谋罪。法官命令将其拘留。在萨诺戈将军府邸发现的另外共 28 名军人也被逮捕，目前拘留在巴马科的一个宪兵营。12 月 3 日夜晚至 4 日，宪兵在调查萨诺戈将军的过程中，发现了一个乱葬坑，其中的 21 具尸体被认为是那些在 Diago(库利科罗大区)失踪的“红色贝雷帽”士兵。

34. 马里稳定团继续监测北部的部族间纷争。稳定团和联合国国家工作队还前往易发生部族间暴力的地区开展了保护评估活动，特别是在廷巴克图大区，以监测局势并与地方当局接触。

35. 与冲突有关的逮捕人数和上一个报告所述期间相比已经减少。一些被捕者是返乡难民，其中大部分来自图阿雷格族和阿拉伯裔社区。被捕者大多被指控在占领期间与武装团体有联系。马里稳定团可不受限制地进入拘留中心，但不包括国家安全部门控制的拘留中心。稳定团已约谈了 8 名曾被拘留者，他们说自己在被国家安全部门拘留期间遭受了酷刑。

36. 根据《初步协议》第 18 条规定，马里当局在 9 月 30 日至 12 月 16 日期间释放了 54 名与冲突有关的被拘留者，包括由阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会列入名单的 121 名被拘留者中的 18 人。

37. 马里稳定团继续为国家和非国家行为者(非政府组织和民间社会组织成员)以及稳定团的军事人员组织人权培训活动。为 700 多名国家警察、宪兵、军队和民间社会组织工作人员组织了关于人权和国际人道主义法的培训。在巴马科和马里北部的马里稳定团部队也受到了人权培训。

## B. 保护平民

38. 马里稳定团继续积极参与预警和早期反应机制，以保护平民。在易发生部族间暴力以及马里国防和安全部队与武装团体间冲突的地区开展了评估活动。作为预防和应对努力的一部分，他们监测和报告了对平民的威胁，向地方社区进行了宣传，并与当局进行了接触。

## C. 与冲突有关的性暴力

39. 马里特别是北部的性暴力和强奸事件仍然令人关切。2013 年 1 月 1 日至 10 月 31 日，据报发生了 276 起强奸案，其中 68 起涉及到儿童。大多数案件发生在廷巴克图和加奥。政府已采取措施处理这些罪行，授权司法当局将此类案件作为优先事项，但由于司法当局返回北部的速度缓慢，调查性暴力罪行和查明施害者的工作受到了阻碍。

40. 联合国继续支持采取行动打击与冲突有关的性暴力。建立了监测、分析和报告机制，联合国人口基金(人口基金)在以加奥和廷巴克图为主的受影响地区的卫生设施提供了强奸后治疗。马里稳定团还与包括人权非政府组织在内的民间社会

组织举行了一系列会议，收集与冲突有关的性暴力数据，以深入分析和理解受冲突影响地区性暴力的规律和趋势。难以评估性暴力的整体范围，因为幸存者因惧怕遭到报复或家人排斥而不敢报告罪行以及(或者)不敢接受替代解决办法，例如现金或其他物质赔偿。

#### D. 儿童保护

41. 北部地区的儿童仍然易受包括性暴力在内的暴力行为侵害。10月1日至12月12日期间，一名儿童在冲突中被杀害。从学校开始，儿童保护方面的基本社会服务仍未充分运作。马里稳定团和儿基会正与马里政府、国际非政府组织及社区组织合作，以重新执行社区儿童保护机制。2013年，联合国及在马里的合作伙伴通过提供医疗和心理社会援助等基本服务，已帮助包括381名儿童在内的2180名性别暴力幸存者。

42. 截至12月16日，9名曾与武装团体有关联的儿童仍被拘留。他们是在7月1日政府和联合国签署议定书之前被捕的。联合国，特别是马里稳定团与儿基会，一直在倡导释放这些儿童并呼吁保证其身心康复及重新参与社会生活。10月，5名曾与武装团体有关联的儿童已与家人团聚，在此前查找其家人期间，这些儿童住在儿基会支助的临时收容中心。10月31日，一名男孩因与一个武装团体有关联而被捕；他随后获释。11月，10名来自儿基会支助的临时收容中心的男孩与家人团聚。由于其原籍社区的安全问题，这些男孩的团聚时间被推迟两周。截至12月16日，儿基会支助的2个临时收容中心内有12名男孩。

## 六. 早期恢复与发展

43. 北部地区的基本社会服务供应仍然有限，仅有少数公务员恢复行使职责。卫生保健服务有所改善：北部地区77%的保健中心现已部分或全部运营(上次报告所述期间为35%)。尽管儿童基金会领导的“重返校园”运动已支助50万名儿童回归学校(北部地区20万名，南部地区30万名)，但入学学生人数低于危机前水平。安全问题及缺乏教师仍然致使廷巴克图22%的学校和加奥32%的学校无法重新开学，而在基达尔，只有容纳279名学生的3所学校仍在运营(危机前有57所学校运行，容纳学生7938名)。

44. 马里稳定团正在加强其业务能力，以通过速效项目及支援马里和平与稳定信托基金满足马里实现迅速恢复的需求。已核准资助9个速效项目(价值309280美元)，包括改造加奥和基达尔的主要公共基础设施和服务(公共场所和广场、用水、垃圾收集和公共照明)；为加奥和廷巴克图的弱势社区提供生计并创造收入(支助农业生产和手工艺)；在加奥和基达尔提高认识(社区电台、冲突转化培训)和促进性别平等(恢复妇女中心)。正在开发其他项目，包括恢复莫普提、加奥、廷巴克图和基达尔的法庭、监狱、警察局，翻修政府办事处及改善水电供应。支



援马里和平与安全信托基金又收到 400 万美元，使其资金总额达到 1 100 万美元。已经为支助北部地区武装团体进驻营地方面的业务需求进行拨款，同时正在审议有关加强马里国防和安全部队能力、支持在北部地区恢复行政部门及协助调解进程等其他提案。另外还在从联合国建设和平基金等处调动更多的资源，包括与政府讨论优先需求。

45. 2013 年的经济增长前景乐观：国内生产总值(国内总产值)2012 年减少 0.4%，2013 年估计将增长 5.15%。更有利的安全和政治环境正对经济产生积极影响。然而，根据政府-国际社会农业季节联合评估的初步结果预测，谷物生产与 2012/2013 年度相比将减少 19%，与五年平均水平相比将下降 9%。外部援助数额很高：2013 年，来自发展伙伴的预算支助占国内总产值的 6.8% (2012 年为 0.7%)。

46. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)继续支持恢复马里的文化遗产，近期为马里稳定团人员推出了一项关于保护马里文化遗产的培训方案。教科文组织提供了紧急援助，以修复在 9 月 28 日自杀爆炸中受损的津加里贝尔清真寺和私人图书馆。11 月 1 日，教科文组织与地方和国际利益攸关方在巴马科举办了关于恢复马里北部地区文化遗产的第二次情况介绍会，以分享 2013 年 2 月商定的行动计划并呼吁捐助者提供支助。已筹集到 1 100 万美元总经费中的约 300 万美元。

## 七. 人道主义局势

47. 该国仍然面临严重的粮食安全无保障和营养不良问题。110 多万人获得了粮食援助。自 2013 年初以来，营养康复部门收治了 227 000 名五岁以下儿童。共计 89 000 名儿童、孕妇和哺乳期妇女获得了预防性营养支助(全面喂养)。根据 2013 年进行的救济和过渡标准化监督与评估调查结果作出了预测，估计 2014 年将有 496 000 名 6 至 59 个月的儿童面临急性营养不良风险，其中 136 000 人面临严重营养不良风险，360 000 人面临中度营养不良风险。虽然北部的严重营养不良率较高，但大多数(85%)营养不良儿童位于人口密度高得多的马里南部各大区。

48. 马里难民和境内流离失所者继续返回原籍地。截至 11 月 27 日，马里境内流离失所者人数估计为 254 822 人(10 月下旬为 283 000 人)，还有大约 166 173 名马里难民仍滞留在邻国(毛里塔尼亚：66 198 人；尼日尔：50 000 人；布基纳法索：49 975 人)。国际移徙组织在马里南部(塞古、库利科罗和巴马科)进行的一项调查表明，如果安全条件允许，84% 的接受调查的境内流离失所家庭希望返回原籍地。根据国际移徙组织的报告，尽管不安全状况持续存在而且缺乏基本社会服务，至少已有 137 000 人返回廷巴克图和加奥大区。根据联合国难民事务高级专员公署统计，在 2013 年 4 月至 11 月期间，已有 9 419 名难民自发返回马里。

49. 联合国9月为北部制定的行动计划继续指导着应对最紧迫人道主义需求的国际行动，以及恢复生计和支持社会融合的早期恢复活动。12月4日，马里联合呼吁程序仅获得50%的资金，即4.77亿美元所申请款项中的2.39亿美元。

## 八. 马里稳定团的设立

50. 截至12月16日，马里稳定团的军力为5 539人，其中包括14名女性，而核定军力为11 200人。稳定团在最关键地区部署了五个步兵营，其中包括东区的泰萨利、阿盖洛克、基达尔、加奥、梅纳卡和阿松戈以及西区的戈西、杜安扎、塞瓦雷、廷巴克图、贡达姆和迪亚巴里。

51. 由支助由非洲领导的马里国际支助团(马里支助团)信托基金采购的首批装备已运至马里，现正转交给从马里支助团过渡形成的11支特遣队。这些资产主要包括防御工事器材例如堡篮和蛇腹形铁丝网)。这些物件的分发将改善各区军事人员的人身安全。仍有约2 400万美元的可用结余，将继续用来为这些军事和警察部队提供更多的支助。要求前马里支助团特遣队将其装备提升至联合国标准或为及时实现此目标而制订可信方案的时间期限已于10月31日截止。所有部队和警察派遣国已作出认真的努力，而捐助者已认捐大量资金。特遣队派遣国或双边捐助者已购置装备，但由于路途遥远及其他后勤因素，尚未运至马里。

52. 在本报告所述期间，已部署共300名部队人员及2所二级医院。联合国秘书处已就90%的待决所需军事部队确定了供应来源，其中包括2个步兵营、2个直升机部队(1个通用直升机部队，1个武装直升机部队)以及1个所有来源信息汇总部队。正在为部署这些部队作出所需的后勤和其他安排。需要组建的其他能力包括一个宪兵连、一个中型通用直升机部队和一个武装直升机部队。

53. 在部署马里稳定团警察部分方面也取得了进展。截至12月16日，已部署1 440名警务人员核定总数中的956人，包括：320名计划单派警察中的73名，以及8个建制警察部队中的6个(共计883人)。自从我的上一次报告以来，包括1个建制警察部队在内的157名警务人员已抵达马里。共有41名警察驻扎在巴马科，32名警察部署在北部地区。巴马科驻有2个建制警察部队，廷巴克图、加奥、基达尔和莫普提各驻有1个建制警察部队。秘书处已确定另一个建制警察部队，但由于可用房地有限，正在控制其征聘和部署的速度。在文职工作人员方面，特派团现已填补414个核定国际员额中的近四分之三，并正在将重点转向本国一般事务人员的征聘。

54. 在整个本报告所述期间，“薮猫行动”为马里稳定团提供了工程服务，包括维护简易机场、处置爆炸装置、医疗后送以及近距离空中支援。鉴于马里稳定团工程师在2014年初才能部署到位，上述工程保障至关重要。

55. 在本报告所述期间，尼日尔河以北地区有具体目标的恐怖主义威胁，特别是绑架活动，有所增加。在马里的指定官员、安保管理小组和安保工作队正在审查联合国所在地点所有房地的最低运作安保标准和实体安保措施。为保持工作人员的警觉和准备程度，456 名联合国人员于 9 月 30 日至 12 月 18 日期间参加了实地环境安全保障对策培训。特派团正努力为所有相关地点提供必要的安全改进措施，但因工程资产有限等问题而面临严峻挑战。

## 九. 国际协调

56. 11 月 2 日，非洲联盟、西非经共体和联合国联合主持的马里局势支助和后续行动小组在巴马科举行第六次会议。会议为小组提供了一个与政府交换意见的机会，以讨论解决马里所面临挑战的进展。与会者欢迎过去几个月在稳定政治气氛方面取得重大进展，但重申必须执行《初步协议》，以确保有效恢复马里北部的国家权力。他们还对马里北部目前普遍动荡的安全局势深表关切，强调有必要以综合、协调的办法来解决萨赫勒地区面临的挑战。

57. 11 月 5 日，我在巴马科出席了为设立联合国萨赫勒区域综合战略协调平台举行的第一次部长级会议。会议由马里政府主持，马里政府今后两年将担任协调平台主席。出席此次会议的还有非洲联盟委员会主席、世界银行行长、欧洲联盟发展事务专员、非洲开发银行行长和我的萨赫勒问题特使。我们强调安全与发展相互依存，讨论了如何加强该区域与国际社会之间的协调。

## 十. 意见

58. 自举行总统选举以来，马里在实现稳定方面取得显著进展。其中包括举行和平、透明的立法选举，标志着该国全面恢复宪政秩序。政府已采取建立协商进程的举措，包括组织马里权力下放问题国家论坛、北部问题全国会议以及加奥问题地方和大区会议。各方已采取步骤执行《初步协议》，特别是在建立信任措施方面。我赞扬马里当局在《初步协议》范围内采取建立信任措施。我满意地注意到武装团体已将基达尔的省政府大楼和广播电台移交给政府，这是全面恢复马里主权的关键步骤。我欢迎我的特别代表与非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟和其他重要伙伴协作支持谈判，从而使各方以上述积极姿态确认和平解决危机的承诺和决心。

59. 上述会议只是将国家权力扩大到全国各地，恢复马里和平与稳定的漫长道路上的第一步。它们为马里人提供了一个机会，以参与真正而包容各方的全国对话，讨论马里面临的挑战，共同商定解决危机根源的后续行动。我呼吁各武装团体积极支持安全理事会第 2100(2013) 号决议要求的包容各方的对话、进驻营地进程和复员方案，并积极支持《初步协议》。我鼓励马里各行为体遵循《初步协议》，抓住这一势头尽快商定举行包容各方会谈的路线图。

60. 11月4日至6日，我访问了马里，在萨赫勒问题区域部长级会议期间与易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统举行讨论，内容涉及执行《初步协议》取得的进展。会议期间，凯塔总统强调必须通过改善施政、保护人权和将国家权力扩展到全国来解决危机的根源。同时，他还强调需要开展包容各方的全国对话与和解进程，并在立法选举中采取包容各方的办法。

61. 我仍然深切关注马里北部普遍动荡的安全局势，特别是本报告所述期间恐怖主义袭击增加，打死打伤马里平民和安全部队人员、4名马里稳定团士兵和2名法国记者。我敦促《初步协议》各方不要采取挑衅和暴力行动，而要共同努力保障所有马里人的安全，包括拟订措施，加强北部安全，便利难民回返，在全国扩大地方行政机构、安全部队和国防军的逐步部署范围。只有同时采取有效军事行动，开展合作，进行包容各方的谈判，并在早日恢复方面取得进展，才能应对动荡局势和袭击威胁。

62. 国际社会继续参与至关重要。我呼吁政府根据第2100(2013)号决议和《初步协议》的规定，通过联合国与国际社会设立协同行动框架，以配合包容各方的会谈以及与协议各签署方的谈判。监测和评价委员会及安全问题混合技术委员会在落实包括设立营地在内的停火协定规定方面已取得进展。但重要的是各方应尽快就今后的进驻营地活动和有效复员方案达成一致意见。再也不允许继续拖延。我呼吁整个国际社会向马里稳定团提供必要支助，包括调集更多资产和采取更多推动措施，以便利早日完成稳定团的部署。

63. 随着马里逐步增强机构稳定，政府必须加快向民众提供基本服务和其他和平红利。我呼吁当局创造有利于难民和境内流离失所者在不担心遭报复的情况下回返和重返社区的条件。我感到关切的是，近50万人流离失所，至少140万人需要紧急粮食援助。我呼吁国际社会向受影响民众特别是妇女和儿童继续增加援助，填补援助马里联合呼吁所需资金的缺口，并回顾迄今调集的资金仅占所需资金的50%。同时必须铭记，危机使包括生活在马里南部的所有马里人受到影响。我指望国际社会进行声援，帮助减轻受影响民众的苦难。

64. 我欢迎马里政府通过2013-2014年马里可持续复兴计划、马里北部发展复兴应急方案和2013-2018年期间政府行动计划及战略方向和优先事项。我还敦促马里当局和国际社会履行2013年5月15日在布鲁塞尔召开的促进马里发展问题高级别捐助者会议上的相互承诺。

65. 在国际社会期望选举进程圆满完成的同时，我呼吁凯塔总统及其内阁优先解决关键的治理挑战，使马里得以恢复有效运作。其中包括进行体制和安全部门改革，开展全国对话与和解，以及落实司法工作。同样重要的是，要打击腐败和有组织犯罪，还必须加强问责机制。上述措施又将有助于支付5月捐助者会议上认捐的款项，以启动亟需的发展方案。

66. 我最强烈地谴责对泰萨利和基达尔的袭击,此次袭击导致4名维和人员死亡。我向乍得和塞内加尔政府以及牺牲维和人员的家属、朋友和同事表示诚挚慰问。2名法国记者在基达尔遇害,同样令我感到不安。这种行为违反国际法,应受到谴责。我呼吁政府将这些令人发指行为的肇事者绳之以法。

67. 萨赫勒区域面临众多挑战。我重申声援马里人民和萨赫勒区域各国人民,并强调需要加强国际合作,以应对该区域面临的挑战。我欢迎马里政府主持的部长级会议,因为这是倾听该区域各国所关切问题和优先事项、加强国际伙伴协调的机会。我赞扬非洲联盟开展工作,加强安全合作,通过2013年3月启动的努瓦克肖特进程将萨赫勒区域的非洲和平与安全构架投入运作。此外,显然还有必要采取综合、协调的办法来应对这些挑战,以确保萨赫勒区域的长期安全、发展和稳定。这将包括加强国家机构,实现包容性经济和社会发展,尊重人权,落实法治。

68. 最后,我要感谢我的特别代表阿尔伯特·赫拉德·肯德尔斯发挥领导才干,坚定不移地支持马里政府和人民。我还要在此危急关头感谢马里稳定团所有工作人员。同样,我还感谢双边合作伙伴、非洲联盟、西非经共体和欧盟等区域和多边组织、联合国国家工作队和非政府组织为支持马里和平进程开展工作。