



人权理事会  
第三十一届会议  
议程项目10  
技术援助和能力建设

## 马里人权状况独立专家的报告

### 秘书处的说明

秘书处谨向人权理事会转递马里人权状况独立专家苏里曼·巴尔多关于 2015 年 5 月 1 日至 12 月 29 日期间情况的报告。本报告依据的是独立专家在 2015 年 10 月 10 日至 19 日第五次访问马里期间马里政府、联合国马里多层面综合稳定团以及民间社会组织等其他来源提供的资料。



## 马里人权状况独立专家的报告

### 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 国家的总体背景.....	3
A. 政治背景 .....	3
B. 安全背景 .....	4
C. 打击有罪不罚的持续挑战.....	5
三. 人权状况 .....	8
A. 公民权利和政治权利.....	8
B. 族群内和族群间冲突.....	10
C. 妇女状况 .....	11
D. 儿童状况 .....	12
E. 监狱状况 .....	12
F. 难民和国内流离失所者 .....	13
G. 经济、社会和文化权利 .....	13
四. 结论和建议.....	14
A. 结论 .....	14
B. 建议 .....	15

## 一. 引言

1. 本报告系根据人权理事会 2015 年 3 月 27 日第 28/31 号决议提交。理事会在该决议中将马里人权状况独立专家的任务延长了一年，以便协助马里政府增进和保护人权的行动，并请他向其第三十一届会议提交报告。
2. 本报告所涉期间为 2015 年 5 月 1 日至 12 月 29 日。马里人权状况独立专家苏里曼·巴尔多在报告中叙述了他于 2015 年 10 月 10 日至 19 日对马里的第五次访问的情况。报告依据的是从政府部门、在该国开展活动的联合国各机构、从事人道主义工作和人权工作的本国协会和国际协会收集的资料及各协会和受害者家属关于严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为的证词。
3. 独立专家感谢马里政府为他访问马里提供便利，并同意他会见所有要求会见的国家官员和地方官员。与以往一样，在第五次访问期间，独立专家会见了高级官员，包括共和国总统、司法和人权部长、掌玺部长、国防和退伍军人事务部长。
4. 独立专家会见了真相、正义与和解委员会秘书长和国家人权委员会主席，访问了巴马科拘留中心。
5. 独立专家会见了民间社会代表、马里北部受害者协会代表和一个青年协会的代表、纲领会代表和武装团体运动协调会代表、外交使团代表和联合国机构代表。
6. 独立专家感谢负责马里问题的秘书长特别代表兼联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)团长蒙伊·哈姆迪、负责政治事务的秘书长副特别代表 Koen Davidse 以及马里稳定团人权科的工作人员。联合国系统在马里的机构的技术支持和后勤支持对独立专家第五次访问的便利和成功至关重要。

## 二. 国家的总体背景

### A. 政治背景

7. 自独立专家 2015 年 3 月第四次访问马里以来，根据主要政治动态，有理由相信《马里和平与和解协定》能得到有效实施，马里国内人权状况可得到改善。
8. 2015 年 6 月 20 日，阿扎瓦德运动协调会在巴马科签署了《马里和平与和解协定》，该协定于 5 月 15 日已在国际调解下由政府批准。6 月 5 日，阿扎瓦德运动协调会在阿尔及尔承诺批准该协定。此前，该组织与政府签署了两份文件：一份是关于优先将包括阿扎瓦德运动协调会在内的政治军事运动的大多数成员编入北方安全部队的保障；另一份是关于纲领会各武装团体撤离（东北）Menaka 市的安全安排。
9. 2015 年 9 月 21 日，部长会议决定推迟原定 2015 年 10 月 25 日举行的地方选举。各政党、民间社会组织、阿扎瓦德运动协调会和纲领会要求将选举推迟到难民和境

内流离失所者返回之后举行，以确保地方选举具有包容性。政府也强调北部地区不安全的问题，需要调整选区。

10. 2015 年 10 月 14 日，各武装团体签署了遵守停火与和平的契约。2015 年 10 月 4 日至 14 日，在阿扎瓦德运动协调会与纲领会建设性直接对话的框架内，在阿内菲斯举行了一系列会议。阿扎瓦德运动协调会（主要为图阿雷格的前叛乱组织）与纲领会（亲政府团体联盟）在阿内菲斯在将近三个星期里举行了讨论。这是关键的一步，因为如果没有可信、持久的停火，协定就无法有效实施，持久和平就无法实现。

11. 2015 年 10 月 22 日，经济合作与发展组织为马里经济复兴和发展在巴黎举行了国际会议，捐助方确认其对马里的承诺。与会的有以马里总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔为首的马里当局代表团、《和平与和解协定》签署方代表以及 64 个国家和国际伙伴组织的代表。会上，总统强调马里北部地区经济复兴和平衡发展的重要性以及进一步权力下放推进国家改革的重要性。

12. 在和平进程出现这一新动态的同时，《协定》的实施工作已有进展。监测委员会已召开了数次会议。在 2015 年 9 月发生违反停火事件以及撤出阿内菲斯之后，为了使监测委员会能开会，马里稳定团和国际社会成员必须继续对各武装团体开展调解工作。

## B. 安全背景

13. 马里北部、中部和南部安全局势严重恶化，在 Mopti、Segou 和 Gao 地区又发生恐怖袭击和不对称攻击。这些袭击具体针对马里武装部队人员和马里稳定团部队人员。自从独立专家上次访问马里以来，为了应对这一局面，马里境内已开展许多次反恐行动。一年来，马里稳定团是伤亡最严重的维和行动之一，篮盔人员共有 67 名死亡，200 多名受伤。

14. 恐怖团体和极端团体越来越多地以平民为目标，尤其是以外国人为目标。我第四次访问马里时，在 2015 年 3 月 7 日巴马科 La Terrasse 餐馆受袭击时就有 5 人遇害。8 月 7 日，Sévaré 酒店遭到恐怖袭击，13 人死亡。11 月 20 日，Radisson 酒店人质被劫持，随后发生的枪战造成的伤亡最为严重，至少有 21 人死亡，其中至少有 14 名平民。

15. 2015 年 3 月至 9 月，据马里稳定团人权科报告，针对平民或军事目标的不对称袭击有 79 起。针对联合国篮盔人员或 Serval/Barkhane 行动人员的袭击有 25 起。袭击中使用了火箭，埋设了杀伤人员地雷，进行了自杀袭击，并使用了爆炸装置。

16. 自 2015 年 3 月以来，不对称袭击次数在 8 次至 14 次之间，5 月和 9 月为高峰，有 14 起。5 月发生袭击可能是因为在《和平与和解协定》签署之前，武装团体想显示其力量。

17. 在本报告所述期间，共有 68 名平民和军人死亡（39 名军人、29 名平民）。8 月份，政府目标遭到恐怖袭击，军人伤亡最多（16 人死亡）。例如，8 月 7 日 Sévaré

遭到袭击时有 4 名军人死亡。4 月平民伤亡人数最多（11 人死亡、54 人受伤）。4 月 30 日，一辆载运平民的卡车碰到地雷，造成 28 人受伤。4 月 17 日，Ansongo 营地附近的马里稳定团受到袭击，两名平民被打死，20 名平民受伤。

18. 自 2015 年初以来，Mopti 和 Segou 地区安全局势继续恶化。2015 年第一季度，Ténenkou 和 Youwarou 地区发生袭击，随后袭击事件继续发生，并扩大到其他地区。

19. Peule 族一些成员激进化是这两个地区的一个主要威胁。独立专家获悉，当局认为，自 2015 年初以来该地区发生的大部分袭击是该族人所为，但没有确切证据能证明这一点。Peule 族个人的行为被归咎于全族人民。

20. 自从独立专家上次访问马里以来，Gao 地区发生了许多事件，对人权和个人自由的保护产生了负面影响。Gao 地区的安全局势仍然令人关切。自 2015 年 3 月以来，该地区若干公路(Ansongo-Indelimane 和 Gao-Gossi)上再次发生简易爆炸装置爆炸事件。

21. 据人权科记录，在 2015 年 3 月至 9 月间，抢劫案有 105 起（Tombouctou 发生 62 起，Gao 有 26 起，Mopti 有 15 起，Kidal 两起），对安全情况和人权都产生了影响。从巴马科运送货物到北部地区的商人经常成为土匪的目标，在 Tombouctou 地区尤其如此。在本报告所述期间，袭击主要在两条枢纽线路上发生：一是在 Tombouctou 西南 95 公里处、连接 Tombouctou 与 Goundam 的路线；二是在 Tombouctou 以东 60 公里处、连接 Tombouctou 与 Ber 的路线。在 Ménaka，市场开放日盗匪活动频发，给民众日常生活带来恐惧惊慌。文职当局和国家安全部队在北部部署延误，致使盗匪活动猖獗。

22. 独立专家获悉，许多人认为，非法贩运活动，尤其是贩毒活动，构成威胁。在该国北部，武装团体之间的多数冲突都是为了控制非法贩运路线，并控制通行的道路，在雨季尤其如此。马里当局已对此表示不安。贩毒对国家安全、区域及国际稳定、国际和平和国家主权均造成不利影响，危及对人权和法治的尊重，危及民主体制，也危及可持续发展。

### C. 打击有罪不罚的持续挑战

23. 独立专家注意到，关于与北部危机和巴马科政变有关的大多数侵害人权行为，自 2012 年以来已向主管司法当局提出控告，但司法调查尚未展开。只有“红色贝雷帽”案已略有进展，此案已过了起诉阶段。

24. 独立专家突出指出若干具有代表性的案件，包括 2013 年 9 月 30 日的兵变和 Diabali 案。在 Diabali 案中，16 名朝圣者被捕，在一个军营里被处决，但没有一人因此被捕。另应记得 Djebock 案（Gao 地区），此案发生在 2014 年 2 月，马里武装部队人员把三名图阿雷格人即决处决，埋在群葬坑里。对此也没有进行过司法调查。2014 年 4 月，一名 58 岁的牧羊人在放牧时被 Gao 一号军营附近的马里武装部队人员即决处决。主管当局尚未对此进行正式调查。

25. 军方侵权的责任仍然特别令人不安。在一些关键方面，军事法规不尊重国际人权保障。具体而言，行使司法职能的法庭缺乏独立性和公正性，得不到尊重，而且要对军人提起刑事起诉，需要得到国防部授权。对某些案件没有起诉，包括据称对未成年人实施性暴力的案件，这令人不安。在这方面，马里稳定团继续跟进司法当局针对 2013 年至 2015 年马里武装部队人员在 Mopti 和 Gao 地区侵犯人权的案件采取的行动。独立专家强调，军事司法是和平进程框架内安全部门改革的一个优先领域。

26. 马里稳定团人权科跟踪注视在巴马科进行的与冲突有关的四个诉讼程序。一名被告（阿拉伯裔，于 2013 年在 Tombouctou 地区 Ber 被捕）是个未成年人。按照瓦加杜古协定采取信任措施时，他于 2014 年 7 月 15 日获释。应该指出，这名未成年被告曾经被判处死刑。然而，马里批准了禁止死刑的若干公约，<sup>1</sup> 并自 2002 年以来一直遵守暂停死刑的规定，自 1984 年以来没有执行过死刑。

27. 在和平进程的框架内，马里政府着手释放政治犯，4 月释放了 3 名，6 月释放了 7 名，7 月释放了 23 名，9 月释放了 31 名。独立专家欣见一个特设委员会于 2015 年 10 月成立，负责确定根据信任措施可予释放的受拘留者，开列一个名单，并根据各个运动的要求重新审查可予释放的人员的名单。该委员会应考虑到马里稳定团、法国大使馆、国家安全总局、司法和人权部拟订的后备清单，提出建议。委员会工作结束时指出，共有 195 名受拘留者拟予释放，43 名已列入后备名单，152 名可予释放。

28. 独立专家强调，等同于实际上的大赦的任何措施都将违反国际法，违反各方对《和平与和解协定》的承诺。他深为关切地注意到，2015 年 7 月涉嫌或已被正式控告实施严重罪行的人获释，这些严重罪行包括战争罪、恐怖行为和公然侵犯人权行为。这种释放对打击有罪不罚现象的斗争产生不利影响。独立专家想强调必须打击有罪不罚现象，必须调查公然侵犯人权的行为，以确定责任，起诉行为人。

29. 在这方面，独立专家感到关切的是，对 14 名受害者的案件没有进行司法调查。这 14 人组成控告 Houka Houka 的民间团体，控告他实施了多起侵犯人权行为，尤其是截肢、强奸、残忍、不人道或有辱人格的待遇。独立专家注意到，所称行为入于 2014 年 8 月 15 日在政治谈判的框架内获释，而没有告知受害者。

30. 司法制度运作不当。对侵犯人权行为进行记录并报告到法庭后，经常没有后续行动，或事隔很久才进行司法调查。例如，Tombouctou 有 125 名受害者，其中 40 人是性暴力受害者，一个受害者协会于 2014 年 11 月向 Tombouctou 法庭提出控告，至今没有进展。同样，对于没有人提出控告的典型的侵犯人权案件，司法当局也没有采取任何行动。为了优先处理这些案件，应该拟订明确的起诉战略。对于该国北部危机期间实施的侵犯人权行为，主管当局应允许将权限交给单一司法机构。

<sup>1</sup> 《儿童权利公约》(第 37 条)、《公民权利及政治权利国际公约》(第 5 和 6 条)、《关于战时保护平民之日内瓦公约》(第 68 条)及其《关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第 4 和条 6)。

31. 地区法庭由于缺乏物力和人力，其实际能力受到严重限制。例如，在 Gao 地区，一审法院就实际人员来说，只有一名检察官、庭长和调查法官。Tombouctou 法庭只有庭长、一名法官和一名检察官。在 Mopti, Tenenkou 和 Youwarou 区由于不安全，自 2015 年 1 月以来一直没有司法官员。Mopti 上诉法院发布的一项命令允许司法官员在城里行使职责，但这是不能令人满意的，对刑事案件来说尤其如此。在场的只有宪兵，做记录的也是宪兵，记录随后送给法官，这期间都要有些延误（与人权科人员会晤的一人在 Tenenkou 的宪兵站关了 40 天后才被送到 Mopti）。

32. 独立专家与司法和人权部长会晤期间获悉，目前正在采取措施处理这个问题，机动听证中心很快将投入运作。独立专家回顾说，马里现行刑法有重要的保障规定，但缺乏充分落实这些基本保障的体制框架。国家有责任为此提供所需资源。

33. 2015 年 8 月 4 日，部长会议任命了真相、正义与和解委员会主席。10 月 15 日，政府任命了该委员会其他 14 名委员。与独立专家谈话的许多人都觉得委员会主席的任命没有与作为《和平与和解协定》当事方的各武装团体协商，也没有与民间社会协商。指定委员的程序仍然很不清楚，虽然曾致函民间社会、各武装团体和宗教代表，请各方提出候选人。由于在委员会设立之前没有举行过全国协商，独立专家认为应订立与公众沟通的战略，以切实增进政治意识。

34. 独立专家欣见 2015 年 6 月 29 日至 7 月 1 日在司法和人权部与马里稳定团人权科的领导下召开了关于马里过渡司法进程中不同机制的作用和互补性的国际会议。会上提出了若干建议，特别是关于拟订国家过渡司法战略文件的建议。

35. 独立专家在上次报告(A/HRC/28/83)中欣见国家人权委员会的各种举措和重组进程，以便使其符合关于增进和保护人权的国家机构的原则（巴黎原则）。独立专家鼓励马里政府推进此项工作，因为一个独立、运行良好的机构可以是在全国保护人权的有效系统的基石。

36. 恐怖团体 Ansar Eddine 的伊斯兰警察前负责人 Ahmad Al Faqi Al Mahdi 在国际法庭出庭，独立专家对此表示欢迎。他注意到此人是受国际法庭调查的第一个圣战人员。此人也是摧毁宗教建筑和历史古迹的主要嫌疑人，因而被国际刑事法院起诉。独立专家希望看到此嫌疑人因据称对平民犯罪而被起诉。关于国际调查委员会，自从马里政府 2014 年 7 月 10 日向联合国秘书长正式提出请求以来，联合国尚未采取行动。

37. 独立专家对民间社会打击有罪不罚现象的举措表示欢迎。独立专家会见了媒体与人权网络的成员。这是数月前设立的记者联盟，其目的是增进公众对人权的认识。此外还有马里青年律师协会，该协会希望得到马里稳定团的帮助，使其成员能够在没有律师服务的北部为受害者提供法律援助。

### 三. 人权状况

#### A. 公民权利和政治权利

38. 在过去 7 个月里，人权科在受上述局势影响的四个地区进行了特别调查（4 月 13 日至 17 日和 4 月 23 日至 30 日在 Tombouctou、5 月 21 日和 22 日在 Tin Hama、8 月 17 日至 21 日在 Fakola、8 月 27 日、9 月 10 日和 11 日在阿内菲斯）。这些调查的目的是核实关于马里安全部队人员侵犯人权行为和关于武装团体侵害行为的指控。这些行为伴随着恐怖袭击、武装团体之间战斗或违反停火事件发生。

39. 2015 年 5 月 20 日和 21 日在 Gao 地区 Tin Hama 进行的调查活动是调查侵犯人权行为、违反停火的行为以及阿扎瓦德运动协调会与纲领会为争夺 Ménaka 及周围地区而冲突后发生的侵害行为。经调查证实，下列侵害行为是有关团体所实施：侵犯生命权（阿扎瓦德运动协调会杀害两名平民），因加德图阿雷格人自卫团及盟友即决处决 6 名平民，冲突后有 38 户家庭（160 人）流离失所，阿扎瓦德运动协调会人员绑架了因加德图阿雷格人自卫团及盟友的 3 名成员，财产被劫掠、摧毁。

##### 1. 马里武装部队人员的侵犯人权行为

40. 2015 年 3 月至 9 月，根据马里稳定团人权科的记录，逮捕人数大增：七个月里有 308 人被捕，将近两倍于马里国防武装部队在 2014 年逮捕的与冲突有关的人数（182 人）。这些人被捕是因为他们参与了武装团体或恐怖团体在北部和南部地区（Sikasso 和 Ségou）袭击村庄的活动。人权科已与 149 名被拘留者谈了话，其中 43 人称自己受到马里安全部队（马里武装部队和国家安全人员）的虐待和酷刑。逮捕人数增加的背景是，恐怖行为增加，马里安全部队在全国开展的反恐活动也增加。

41. 马里稳定团人权科关切地注意到，马里武装部队开展反恐行动时，在 Ségou 和 Sikasso 地区逮捕了大批人，一些士兵继续对被捕者施行酷刑和虐待。特定社群成员（Peule 族和阿拉伯人）被怀疑与武装恐怖团体勾结而成为目标。在 Ségou 地区曾有大批人被捕，据称被拘留者受到虐待，但由于该地区不安全，人权科不得不再次取消了在 Niono 一带的 Nampala 和 Niono 的调查任务。独立专家感到关切的是，大批逮捕人以及这些行动造成的侵权行为有损于受影响的社群间脆弱的信任，也有损于国家的权威。

42. 独立专家获悉，在 2015 年 4 月至 5 月的一个月里，发生数次武装袭击事件（包括在 Boulkessi 对马里军队的袭击）后，47 名 Peule 族人士被捕。马里稳定团人权科科长接待了 Mopti 地区（离巴马科 700 公里）不同地点的 Peule 族村长和其他人士代表团。这些领导人对 Peule 族成员因涉嫌与西非团结圣战运动有牵连而被捕及持续受拘留的情况表示严重关切。

43. 10 月 13 日，马里稳定团人权科在巴马科调查马里武装部队 2015 年 8 月和 9 月在 Koulikoro 地区 Nara（巴马科以北 370 公里）进行反恐行动时逮捕的 8 人的拘留条件。人权专家与 8 名受拘留者中的 5 人谈了话。其中一人说，他们在被拘留期



间得不到食品。他只得靠自己解决食品问题。另两人也称，他们经常得不到食品，牢房很小，没有卫生设施。对这些人的拘留不符合国家法律的要求，因为他们自 2015 年 9 月以来没有出过庭，也没有收到证明他们正式在监狱关押的任何证件。根据马里的反恐怖法，对恐怖嫌疑人的羁押可由主管法官予以延期，每次延长 48 小时，共可延期三次（2013 年 5 月 21 日第 2013-016 号法第 7 条，该法修订了 2001 年 8 月 20 日关于《刑事诉讼法》的第 01-080 号法）。

44. 10 月 22 日，Mopti 的人权专家与 Peule 族一名成员谈了话，此人于 9 月 25 日因被怀疑是恐怖分子而在 Guidio 村（Mopti 地区 Youwarou 地带）被国民卫队逮捕。他称，之所以逮捕他，是因为他的身体特征（指长胡子和头发）。此人已被拘留约一个月，却没有对他提出任何正式指控。

45. 7 月 24 日，一组人权专家与拘留在巴马科的 17 人谈了话。他们是马里武装部队在 Sikasso 地区的 Fakola 和 Misséni 逮捕的，原因是涉嫌与圣战人员勾结。这 17 名受拘留者人中有两人是科特迪瓦国民，其中一人 13 岁，另一人是毛里塔尼亚人。17 名受拘留者中的 7 人称他们在被捕时以及在受拘留期间被打。人权专家看到了一些受拘留者的受虐待的痕迹。一名受拘留者称，警察威胁他说，如果他不坦白他给圣战人员通风报信，就割断他的喉咙。值得注意的是，这 17 名受拘留者都否认他们属于某一武装团体或与某一武装团体勾结，他们称自己是小工艺人、商人、牧民、农民。有一个人称自己是宗教教师。独立专家获悉，自 2015 年 6 月底以来，若干团体称马里国防和安全部队在反恐斗争中逮捕人时施行酷刑和虐待行为。

## 2. 武装团体的侵犯人权行为

46. 2015 年 3 月至 9 月，根据马里稳定团人权科的记录，武装团体（阿扎瓦德民族解放运动和阿扎瓦德阿拉伯运动（协调会和纲领会））拘留了 120 人，其中 62 人因被怀疑为作战人员而被这些团体之一在冲突中拘留，37 人为平民，因普通法罪名或抢劫而被捕，18 人因社群原因被捕（被怀疑替另一团体工作或为了报复），另外 3 人据称与 Barkhane 的部队合作。120 名受拘留者中，5 人报告称在被捕时曾遭受虐待和酷刑。其他 45 人已经获释，通常由拘留他们的武装团体单方面释放，或在支付偷盗物品的价值后被释放。

47. 武装团体在 Gao、Tombouctou 和 Kidal 地区实施绑架<sup>2</sup>和强迫失踪的情况在上次报告所述期间就已发生，在本报告所述期间继续发生。例如，至少有 18 人被绑架，包括阿扎瓦德运动协调会的 9 名战斗人员，他们在调往 Gao 的途中失踪，马里稳定团人权科尚未找到他们的下落。

48. 2015 年 3 月至 9 月，阿扎瓦德运动协调会逮捕了马里安全部队的 22 人，包括一名警察和一名宪兵。这两人在 Tombouctou 地区 Ber 被阿扎瓦德运动协调会拘留。9 月 2 日，马里稳定团人权科与这两人中的一人通了话。马里武装部队的另外 20 人被拘留的地点不明。人权科与这些被拘留者联系的困难很大。

<sup>2</sup> 拘留如果是某一武装团体所为，而武装团体不让任何人接触受害者，且不透露其拘留地点，即属于绑架和强迫失踪。

49. 2015 年 3 月以来，该地区若干枢纽公路（Ansongo-Indelimane、Gao-Gossi 等等）上简易爆炸装置爆炸事件时有发生。马里稳定团（特别是后勤车队）和马里武装部队都是目标。根据人权科的记录，造成人身伤害（简易爆炸装置爆炸造成重伤或轻伤）和侵犯生命权（简易爆炸装置爆炸造成死亡）的事件有数十起。这些袭击也阻碍人们行动自由和贸易流通自由，包括货物的流通，阻碍基本社会服务，因此是对经济社会权利的侵犯。

50. 在 Tombouctou 地区，自 2015 年 3 月以来，由于武装团体和恐怖团体的活动，局势更不安全，人权状况逐步恶化。根据人权科的记录，即决处决、非法逮捕和拘留、虐待及侵害自由和侵害人身的情况多次发生。此外，从整个局势来看，大批平民流离失所，其财产被劫掠。独立专家还不安地注意到，国家机构和政府官员成了攻击的目标。在该地区，马里稳定团也遭到多次袭击，人道主义人员遭受伤亡。

51. 独立专家收到的信息称，阿扎瓦德运动协调会在 Tombouctou 在市场开放日对商人和车辆非法征税，作为保持居民安全的交换条件。

## B. 族群内和族群间冲突

52. 独立专家仍然关切地注意到，族群内和族群间冲突有增无减，侵犯人权行为也有增无减，这种行为包括依据受害者族裔或部族归属进行处决、绑架、逮捕等行为。冲突的根源问题往往是牛被另一部族盗走或可能是如此。

53. 图阿雷格 Daoussak 族群被认为与阿扎瓦德运动协调会关系密切，而因加德族群通常与 Gao 地区的因加德图阿雷格人自卫团及盟友结盟。这两族间关系更趋紧张，对和平进程构成风险。此外，人道主义行为体和马里稳定团也难以进入紧张关系所涉地区(Talataye 和 Indelimane)，使这种紧张关系对当地民众的影响变本加厉。

54. 在 Tombouctou，族群内和族群间的冲突在本报告所述期间有了减少。根据观察，发生了一次族群内的冲突：Douékiré 村（Goundam 地带）的 Songhai 人与 Kondi 村（Diré 地带）的 Songhai 人爆发了冲突。

55. 此外，Mopti 地区是许多族群经过和居住的地方，那里族群内和族群间的冲突时常发生，而政府无法在安全和法律方面作出有效反应。

56. 2015 年 7 月初以来，Omo 村(Bondo 农村)发生族群内冲突，造成一人死亡，约 530 人离开本村到了 BurkinaFaso 附近的村庄。45 人被捕，包括 30 名妇女。Bankass 区（Mopti 地区）和 Tominian 区（Ségou 地区）的这方面情况特别令人不安。利用自卫团体的情况不断增加，利用 Amadou Koufa 的人的情况也不断增加，而马里安全部队人数太少，对事态发展毫无影响力。

57. 在 Gao 地区，Dawssahak 族与 Peule 族于 10 月 21 日发生冲突，原因是 Gao 地区 Tassalatane（Ménaka 以南 70 公里）由来已久的土地争端，结果，Dawssahak 族有三人被打死。10 月 30 日，Peule 族有四人被 Inékar Dawssahak 族成员在 Inekar（Menaka 以东 90 公里）打死，被害人中有一名婴儿和一名妇女。Ber 的地方当局

和武装团体证实，10月1日，阿拉伯人与图阿雷格人发生了族群间冲突，那是稀有水资源的利用问题所致。两族之间的土地争端和偷牛事件是这种冲突的主要原因。

58. 农民与牧民的冲突日趋严重，尤其是由于这种冲突可能与动用武装暴力的族群和团体有关联。

### C. 妇女状况

59. 自2014年7月阿尔及尔调停进程开始以来，妇女参与决策的很少。妇女参与实施阶段工作的也仍然很少。提高妇女地位、儿童和家庭事务部没有参加负责协调实施《和平与和解协定》的国家委员会的工作。

60. 但该协定第14章中规定要保护妇女，打击有罪不罚现象，并特别注意设立一个国际调查委员会，负责调查性犯罪，同时禁止赦免冲突中严重侵犯人权的行为，包括暴力侵害妇女、女孩和儿童的行为。协定中的这些关于保护妇女和打击有罪不罚现象的规定将发挥重要作用，有助于把预防措施纳入安全、国防和司法改革。

61. 2015年9月25日，总统对内阁成员作了调整，使妇女在政府里任职的人数从10.3%增加到16.1%。31个部级职位中有5个由妇女担任。这一情况表明政治意愿在朝积极方向发展，对妇女的关键作用的接受程度提高。

62. 对以往的犯罪行为的调查和起诉缺乏进展，有罪不罚的气氛继续存在，独立专家对此深表关切。

63. 独立专家始终特别注意暴力侵害妇女行为，并收到了关于两名受性暴力之害的人的信息。2015年9月25日，在Tombouctou地区，这两人在Acharane(Tombouctou以东35公里)Alafia村乘坐公交车时被阿扎瓦德人民联盟人员用枪威胁下强奸。她们后来被送到无国界组织接受医疗和心理辅助。

64. 独立专家还接到报告称，自从阿扎瓦德人民联盟于2015年7月24日在Acharane安营扎寨以来，Tombouctou-Goundam枢纽的性暴力案件增加。此外，性暴力案件的实际数目很可能高于报告的数目，因为一些受害者担心在本社区有社会污名，宁可正式举报。在Imboguitane(阿内菲斯北面5公里)，一名妇女报告说，她在2015年8月25日和27日被三名武装人员三次强奸。独立专家另接到报告称，在同一个村庄，纲领会成员在占领阿内菲斯一周后，曾有四次试图进行强奸。没有一名受害者请求在医疗设施治疗。

65. 2015年6月，人权科设立了性暴力受害者保护和救援信托基金方案，人权事务高级专员为此捐款30 000美元，独立专家对此表示欢迎。已有15名妇女幸存者受益于此方案。

66. 独立专家还对10月24日由非政府组织被殴妇女协会实施的速效项目表示欢迎。该项目为受极端主义武装团体占领马里北部期间实施严重侵犯人权行为之害或在Tombouctou地区受性暴力之害的106名妇女提供帮助。

## D. 儿童状况

67. 独立专家获悉，许多次武装团体之间发生暴力冲突时，儿童深受其害。2015年4月29日，在Léré (Tombouctou以西230公里)，阿扎瓦德运动协调会与马里军队发生武装冲突时，有四名平民受伤，其中三人是儿童。8月18日，在Gao地区的Inkadewen (离Ménaka75公里)，简易爆炸装置爆炸时，两名儿童被炸死，其中一名6岁，另一名8岁，三人被炸伤，其中两名男子，一名三岁的儿童。

68. 武装团体招募利用儿童，也是一个问题。有报告称，武装团体里有儿童，有的儿童还在检查点手持武器。马里稳定团人权科10月2日前往Gao地区离Menaka约8公里的Inbaram执行任务时观察到，在因加德图阿雷格人自卫团及盟友人员中至少有5名儿童，身穿军服，手持武器。人权科还在Kidal阿扎瓦德混合安全委员会所在地约谈了被阿扎瓦德运动协调会人员拘留的一名16岁男孩。这名儿童承认他被因加德图阿雷格人自卫团及盟友招募，并证实他5月在Gao地区Tin Fadimata参加敌对行动时被捕。10月5日，马里稳定团人权科观察到在阿扎瓦德人民联盟人员中至少有三名儿童。一名人权专家与一名16岁的儿童谈了话，这名儿童说他于2015年7月与其他儿童(约7名)一起自愿参加阿扎瓦德人民联盟。他说他们主要的工作是烧饭，但他们也接受军训。

69. 武装团体人员对儿童进行性侵害的风险依然很高。6月，根据马里稳定团人权科的记录，一名16岁的女孩在Mopti被国民卫队一名士兵强奸。

70. 独立专家在Kidal与民间社会举行的会议上获悉，该国北部的社会经济问题很大，缺乏饮用水，缺乏卫生设施，使儿童面临可能致命的风险。

## E. 监狱状况

71. 独立专家访问了巴马科拘留中心，与北部冲突期间被捕的人和马里反恐行动期间被捕的人谈了话。在谈话的被拘留者中，一人已被拘留8个月，没有受过盘问，一名未成年人属于某一武装团体。

72. 一半的受拘留者曾出庭过，但按马里宪法规定，被捕者有权得到律师服务，这一点实际上显然得到落实。法律规定的免费法律援助在实际上没有实现。监狱关押人数估计有1,900人，超过了监狱所能容纳的人数，即600人。之所以造成这一情况，直接原因就是暂时羁押的人很多。

73. 独立专家注意到，关于受拘留者的数据是有登记的，但要了解某一名受拘留者的情况，必须看数本登记册。数据没有计算机化，使用很不容易。独立专家还注意到，监狱安全程度差，因为监狱的结构没有根据需要调整，缺乏监控的适当设备。

74. 独立专家收到信息的显示，自独立专家上次访问以来，人权科已定期监测国家设施和各武装团体在全国管理的拘留场所的情况，包括阿扎瓦德运动协调会在Kidal和Ber的设施的情况。6月，在Ségou地区(马里中部)，据称马里武装部队人员施行了酷刑和残忍、不人道或有辱人格待遇。受害者涉嫌与武装团体或恐怖团

体有牵连。根据独立专家收到的信息，受害者因涉嫌与武装恐怖团体勾结而被马里武装部队逮捕，拘留在军营里，被绑起来，蒙上双眼，脚朝天吊数小时，在被盘问时受殴打。数天后，他们被送交宪兵，虐待才停止。约谈的多个受拘留者称，马里武装部队指挥官了解这些情况，或鼓动下属施行这种行为。

75. 独立专家感到遗憾的是，在本报告所述期间，人权科人员未能获准进入由国家安全部门管理的拘留中心，也无法探访被拘留在那里的人。人权科人员也只能很有限地进入阿扎瓦德运动协调会拘留马里安全部队人员的场地，与受拘留人员的接触也很有限。独立专家回顾说，人权科应该可进入所有军事行为体的所有拘留中心，包括 Barkhane 力量的拘留中心，以便观察各方的受拘留者的权利和福祉情况。

## F. 难民和国内流离失所者

76. 在本报告所述期间，独立专家获悉与强行迁移有关的多起事件。根据收到的资料，5月11日 Tombouctou 东部五个村庄大批居民向外迁移。根据地方当局估计，阿扎瓦德运动协调会人员占领该地区后，至少有 190 户（约 1,630 人，其中 860 名妇女）外逃。占领人员进来时，商店被抢，居民害怕发生进一步暴力，纷纷逃离。8月18日，因加德图阿雷格人自卫团及盟友与阿扎瓦德运动协调会在 Kidal 以南 112 公里的阿内菲斯及周围发生冲突后，Idnanà Anéfis 有更多的家庭因担心纲领会报复而迁移。

77. 但独立专家注意到，国家社会发展局指出，在 2015 年 10 月底，流离失所人数（14,154 户）和难民人数（137,651 人）已减少。即使流离失所者的安全顾虑已消减，也仍然需要具体确保他们以可持续的方式有尊严地返回。人权仍然是问题，尤其是对人身安全的威胁，包括性别暴力。此外保健服务有限，流离失所儿童学业受到扰乱，缺乏身份证。这些问题可能阻碍寻求持久解决方案。

78. 独立专家强调必须在北部加强人道主义行为体的作用。北部由于安全情况恶化，获得人道主义援助仍然非常有限。独立专家回顾说，2015 年 11 月 12 日人道主义协调员发表声明，谴责在马里针对人道主义组织的不断增加的暴力事件。实际上，针对人道主义人员和设施的大部分攻击是 6 月以来发生的。独立专家强调，对人道主义组织的人员和设施的攻击违反国际人道主义法，攻击者应受惩罚。

## G. 经济、社会和文化权利

79. 独立专家会见了国家工作队人员，并获悉在马里有约 310 万人被视为处于粮食无保障状态。这些人大都生活在北部，由于被迫流离失所，而且获得人道主义援助机会有限，这种情况才会产生。独立专家在 Kidal 会晤了民间社会组织成员，听取了关于缺少饮用水、缺粮、缺乏教育设施的很多情况。根据独立专家收到的信息，在马里北部有 54,000 人的饮用水供应不足。

80. 对人道主义人员不时进行攻击的情况阻碍了人道主义援助物品的运送，对平民造成不利影响。政府与世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织、红十字国际委员

会等伙伴一起，在一年内为 220,000 人提供了援助，而全国有 450,000 人在农牧业方面需要援助。因此一些社区面临完全陷于缺粮状态的风险。

81. 关于受教育机会，马里稳定团的人权专家于 2015 年 10 月 19 日访问了 Menaka 中学。校领导称，学校缺少教师，因为许多教师因为不安全而离开，中学的就学率也很低。目前，就学的 223 名学生只有一名教师。在教师返校之前，靠志愿人员填补空缺。校领导也很难满足学生对文具的需求。独立专家强调，这只是问题的一个例子。

82. 一些学校被武装人员占领，师生都离校，经过各方呼吁，在解决这个问题方面已有进展，但武装团体仍然占领 Tombouctou、Gao 和 Kidal 的 10 所学校，将其用于军事目的。

83. 女孩在受教育机会方面面临歧视。家长担心女孩的安全，担心女孩更容易成为性暴力受害者，往往要让女孩留在家中。此外，女孩在家要做的事情较多。一些农村家庭把学龄女儿送到城里当家政工，因此她们就没有受教育的机会。

84. 《和平与和解协定》规定重新开放学校是马里冲突后的一个优先事项，而且马里经济复兴和发展国际会议的成功有助于实施处理这些问题的战略。独立专家对此表示欢迎。此外，独立专家欣见马里正在拟订提交经济、社会和文化权利委员会的报告。

## 四. 结论和建议

### A. 结论

85. 独立专家注意到自上次访问以来的积极变化，虽然挑战仍然很严峻。《和平与和解协定》于 2015 年 5 月和 6 月签署。10 月 16 日，阿扎瓦德运动协调会与纲领会订立了信誉契约和社会契约，这似乎为《协定》的执行铺平了道路。此外，《协定》中有关于人权的重要规定，在落实过渡司法机制方面已经取得了进展。

86. 马里安全和国防部队和联合国马里多层面综合稳定团继续受到圣战团体的攻击。独立专家对这些攻击表示关切，包括即决处决的案件，涉嫌与马里稳定团或 Barkhane 力量合作的人成了攻击目标。人道主义行为体受攻击的情况继续恶化，有的攻击是圣战分子所为，有的属盗匪行为。这些行为影响到最脆弱的群体，他们得不到基本社会服务。所有这些因素使安全状况岌岌可危。

87. 马里北部的武装团体和极端主义团体继续侵犯人权：侵害生命权、绑架、残忍、不人道或有辱人格待遇、非法拘留、利用并招募儿童、不对称攻击、抢劫。独立专家强调，马里安全局势与极端主义团体有关的问题十分复杂，涉及多个层面，超越马里边界。国际社会和区域各国应加强合作打击恐怖主义。

88. 族群内和族群间冲突使安全状况恶化。平民人权遭受严重侵犯的风险特别令人关切。独立专家还强调，贩毒和其他非法贩运行为都可能对国家和人权状况造成影响。

89. 独立专家呼吁当局增强体制改革势头，尤其是加强司法，设立司法援助组，以加速处理中部和北部犯罪行为的司法程序。打击有罪不罚的斗争十分关键，既要处理以往的侵权行为，也要处理现在的侵权行为。独立专家注意到这方面进展甚微。为了使国家人权保护系统有效运作，必须改革国家人权委员会，使其符合国际标准。

90. 关于《和平与和解协定》，独立专家强调禁止豁免和勾销战争罪的规定，并强调关于司法改革和增进经济社会权利的规定。独立专家重申，如果不有效打击目前及以往犯罪而得不到惩罚的现象，马里就难以实现持久和平。

## B. 建议

91. 独立专家重申其上次报告中的建议，并提出下列建议。

92. 独立专家建议马里当局：

(a) 确保打击恐怖主义的一切措施均符合当局根据包括国际人道主义法和国际人权法在内的国际法承担的义务，尤其是符合谨慎原则、区分原则和对称原则；

(b) 确保凡在来源明显可靠的确凿迹象显示在反恐行动中有平民伤亡时，主管当局均从速进行独立公正调查，查明事实，公开作出详细的解释；

(c) 打击有罪不罚现象，尤其是安全部队成员的相关行为：对性暴力和其他严重侵犯人权行为采取零容忍政策，公开谴责安全部队人员实施的一切强奸行为，调查嫌疑人，包括指挥官，起诉并严惩武装部队实施或命令实施或容忍其他侵犯人权行为的人员，起诉并惩罚严重侵犯人权的指挥官。

(d) 毫不含糊地公开谴责一切形式的暴力侵害妇女行为，包括配偶暴力、配偶强奸、性骚扰，不以习俗、传统或宗教为由为此类暴力辩护或原谅此类暴力，尽职调查并起诉家庭内及社区内一切暴力侵害妇女的案件；

(e) 在制定预算时高度优先满足司法部门和法庭的需要，规定将国内生产总值的一个起码的特定百分比拨给司法部门；

(f) 特别注意法官安全，尤其是采取预防性安全措施，加强对审理重大腐败案件、有组织犯罪案件、恐怖主义案件、危害人类罪案件或比普通案件风险大的其他案件的法官的保护；

(g) 支持过渡司法机制，修订关于设立国家人权委员会的法令，为行使获得赔偿的权利及防止侵害行为再次发生提供保障。

93. 独立专家建议各武装团体：

(a) 尊重停火和《和平与和解协定》；

(b) 便利释放仍然在其队伍里的儿童，让他们重返社会。

94. 独立专家建议国际社会：

提供财政支持，信守 2015 年 10 月在巴黎国际会议上作出的承诺，为政府提供技术援助，以期：

- (a) 振兴全国经济；
  - (b) 改革安全部门，将武装团体成员编入安全部门；
  - (c) 加强马里司法系统的能力；
  - (d) 与关键行为体建立持久的伙伴关系，打击贩毒。
-