



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/NGA/2-3
26 February 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (КЛДОЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ
ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Второй и третий периодические доклады государств-участников

НИГЕРИЯ*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Нигерии см. в документах CEDAW/C/5/Add.49 и Add.49/Amend.1; ход рассмотрения доклада в Комитете см. в документах CEDAW/C/SR.123 и 126 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 38 (A/43/38), пункты 610-670.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ	5
ВВЕДЕНИЕ	6
ОБЩЕПРАВОВАЯ, СОЦИАЛЬНАЯ, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОСНОВА ПОДХОДА НИГЕРИИ К ПРОБЛЕМЕ ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН ПО СМЫСЛУ КОНВЕНЦИИ	8
Государственное управление	8
Законодательство	8
Меры в области развития законодательства, принятые после представления первоначального доклада	11
Традиционная роль женщины в Нигерии	12
Административные акты и культурная практика, нарушающие права женщин	13
ОТДЕЛЬНЫЕ СТАТЬИ КОНВЕНЦИИ	14
СТАТЬИ 1-2	14
СТАТЬЯ 3 – ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И МЕРЫ	17
СТАТЬЯ 4 – ВРЕМЕННЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ, АНТИДИСКРИМИНАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УСКОРЕНИЕ ДОСТИЖЕНИЯ РАВЕНСТВА МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ	18
СТАТЬЯ 5 – РОЛЬ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН И СТЕРЕОТИПНОСТЬ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ ИЛИ ИЗМЕНЕНИЕ КУЛЬТУРНЫХ МОДЕЛЕЙ ПОВЕДЕНИЯ	21
Стереотипы и предрассудки в отношении роли мужчин и женщин в Нигерии	21
Просвещение	24
Чувство собственного достоинства	24
Национальная политика в области связи	27
СТАТЬЯ 6 – ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ И ЖЕНСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ	29
СТАТЬЯ 7 – ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ	30

Политические права 31

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
СТАТЬЯ 8 – ЖЕНЩИНЫ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ	33
Миссия мира в Африке	34
СТАТЬЯ 9 – ПРАВА В ОТНОШЕНИИ ГРАЖДАНСТВА	34
СТАТЬЯ 10 – РАВНЫЕ ПРАВА В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ	35
Охват девочек и женщин системой образования в Нигерии	37
Статистика образования	37
Факторы, обуславливающие низкие показатели участия женщин в процессе образования	41
Цели политики в области образования женщин	41
Пропагандистская кампания	42
Правовые и другие меры, принятые после представления первоначального доклада об осуществлении Конвенции	42
Ассоциация нигерийских женщин, работающих в области науки, техники и математики (НАВСТЕМ)	43
Международное сотрудничество	43
Доступ к программе непрерывного образования	44
Неформальное образование	44
Программа функциональной грамотности центра образования женщин	45
Оценка прогресса	45
СТАТЬЯ 11 – ЗАНЯТОСТЬ И ТРУД	45
Политика правительства в области занятости	46
Кадровая политика	46
Социальное страхование	48
Участие женщин в рабочей силе	49

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
Пенсионные планы	50
Налогообложение	50
Трудоустройство молодежи и в неформальном секторе	51
Сексуальные домогательства	52
Факторы, препятствующие трудоустройству женщин	52
СТАТЬЯ 12 - ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ СЕМЬИ	53
Женщины и здравоохранение	53
ВИЧ/СПИД и ВЗ (венерические заболевания)	58
СТАТЬЯ 13 - МЕХАНИЗМЫ КРЕДИТОВАНИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ	59
СТАТЬЯ 14 - ЖЕНЩИНЫ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ, - ЖЕНЩИНЫ, ПРОЖИВАЮЩИЕ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ	62
Сельское хозяйство	63
Положение женщин в сельском хозяйстве Нигерии (ЖСХ)	64
ФГСХК/ЖСХ	65
Достижения в рамках программы ЖСХ	65
СТАТЬЯ 15 - ГРАЖДАНСКАЯ ПРАВОСПОСОБНОСТЬ - РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ 67	
СТАТЬЯ 16 - СЕМЕЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ	68
Брак - права по семейному праву	69

ПРЕДИСЛОВИЕ

Федеративная Республика Нигерия без каких-либо оговорок ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 13 июня 1985 года, и в соответствии со статьей 27.2 Конвенция вступила в силу для Нигерии 13 июля 1985 года.

Во исполнение положений статьи 18 (1) Конвенции Нигерия быстро представила свой первоначальный доклад 13 июля 1986 года. На основе первоначального доклада Нигерии, переработанного в документ КЛДОЖ CEDAW/C/13/Add.49 от 11 мая 1987 года, был впоследствии подготовлен другой доклад - CEDAW/C/5/Add.49/Amendment 1 от 2 декабря 1987 года.

Упомянутый выше первоначальный доклад Нигерии был рассмотрен Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) на его седьмой сессии в 1988 году. По этому вопросу см. пункты 610-670 (стр. 89-96) доклада о работе седьмой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Настоящий сводный доклад, объединяющий второй и третий периодические доклады Нигерии, представляется также во исполнение договорных обязательств Нигерии и в соответствии со статьей 18 (1) Конвенции.

Составители доклада приложат максимум усилий для того, чтобы настоящий доклад был подготовлен в соответствии с Общими руководящими принципами КЛДОЖ относительно формы и содержания докладов, получаемых от государств-участников в соответствии со статьей 18 Конвенции, документом, который был принят Комитетом на его 23-м заседании 11 августа 1983 года. При этом также должным образом будут учитываться Руководящие принципы КЛДОЖ по подготовке вторых и последующих периодических докладов, содержащиеся в приложении IV к докладу Комитета о работе его седьмой сессии (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 38 (A/43/38)).

Настоящий доклад, объединяющий второй и третий периодические доклады Нигерии, представляет собой продолжение первоначального доклада. В нем будет освещен и проанализирован вопрос о достигнутом прогрессе и возникших препятствиях на пути улучшения положения женщин по каждой из статей Конвенции со времени представления и рассмотрения первоначального доклада, особенно в течение первых четырех лет после этого до 1990 года и последующих четырех лет до 1994 года.

В докладе также будет освещен вопрос о выполнении различных рекомендаций и предложений, сделанных после представления первоначального доклада, а также рекомендаций и предложений, сделанных ранее, но не нашедших отражения в докладе.

И наконец, в настоящем докладе были даны ответы, насколько это возможно, на вопросы Комитета в связи с рассмотрением первоначального доклада Нигерии; речь идет о вопросах, ответы на которые с согласия Комитета были даны позднее во втором периодическом докладе.

ВВЕДЕНИЕ

1. Федеративная Республика Нигерия, одна из самых крупных стран Африки, занимает площадь 923 768 квадратных километров, а также одно из первых мест в Африке по численности населения, которая, по данным национальной переписи 1991 года, достигла 88 514 501 человек, из которых 43 969 970 человек, или 49,68 процента, составляют мужчины и 44 544 531 человек, или 50,32 процента, составляют женщины. Нигерия расположена между 4° и 15° восточной долготы. Ее территория простирается к северу от Гвинейского залива и залива Бонни. На западе Нигерия граничит с Республикой Бенин, на севере – с Республикой Нигер и Республикой Чад и на востоке – с Республикой Камерун.

Максимальная протяженность территории Федеративной Республики Нигерии с востока на запад составляет свыше 1120 километров, а с севера на юг – 1040 километров.

2. Нигерия, как и большинство стран Африки, полностью расположена в тропическом климатическом поясе. В связи с этим в стране преобладает тропический климат с перепадом температур от 20°C до 40°C. В Нигерии два хорошо обозначенных сезона: сухой сезон – с ноября по март, и сезон дождей – с апреля по октябрь. На севере страны климат более сухой с перепадом температур от 12°C до 36°C. Таким образом, в Нигерии климат варьируется от тропического на побережье до субтропического в глубине страны. Климатические условия Нигерии позволяют заниматься сельским хозяйством круглый год. Основными видами товарной сельскохозяйственной продукции Нигерии являются какао-бобы, каучук, пальмовое масло, хлопок, кукуруза, просо и сорго. К числу основных продовольственных сельскохозяйственных культур относятся маниок, ямс, бобовые, банан овощной и т.д. В настоящее время страна начала разворачивать широкомасштабное производство пшеницы.

3. Нигерия является одной из наиболее богатых в природном отношении стран Африки. Она располагает в изобилии земельными, водными и людскими ресурсами.

4. Как уже отмечалось ранее, население Нигерии составляет около 88 514 501 человек, из которых 49,68 процента – женщины. Разнородное по составу население страны, образующее нигерийскую нацию, состоит из огромного числа различных этнических групп, которые говорят на 250 национальных языках. Несмотря на то, что население Нигерии очень велико, его объединяет общая история и культура, единство национальных идеалов и целей в области развития страны.

5. Нигерия состоит из автономного столичного округа Абуджа, который находится под управлением федерального правительства, и 35 штатов. В настоящее время у власти находится военное правительство, целенаправленно осуществляющее программу планомерного перехода и подготовки к передаче власти избранному демократическим путем гражданскому правительству в последнем квартале 1998 года. В соответствии с графиком реализации программы политических преобразований на переходном этапе принята новая конституция, снят запрет на деятельность политических партий, произведена регистрация пяти массовых политических партий, проведены выборы в

местные государственные советы на беспартийной основе в марте 1996 года и на партийной основе в декабре 1996 года. Выборы в законодательные органы штатов и выборы губернаторов штатов будут проведены в декабре 1997 года.

6. Находящееся ныне у власти военное правительство осуществляет последовательную и хорошо продуманную программу демократизации. Составлен детальный план организации выборов в местные органы власти, выборов губернаторов штатов и президентских выборов.

**ОБЩЕПРАВОВАЯ, СОЦИАЛЬНАЯ, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОСНОВА
ПОДХОДА НИГЕРИИ К ПРОБЛЕМЕ ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН ПО СМЫСЛУ КОНВЕНЦИИ**

7. Государственное управление

Нигерия является федерацией, в состав которой входят 35 штатов и федеральная столичная территория Абуджа. По новой Конституции муниципальное управление в Абудже осуществляет мэрия.

К настоящему моменту в Нигерии было принято четыре конституции, начиная с Конституции Ричардса 1946 года, Конституции 1952 года и Конституции независимой Нигерии 1960 года и кончая Конституцией федеративного государства, разработанной в соответствии с английской вестминстерской моделью политической системы, так называемой Республиканской конституцией.

7.1 В 1979 году в Нигерии была принята конституция, разработанная в соответствии с моделью американской президентской политической системы. Эта конституция предусматривала создание палаты представителей и сената в центре и законодательных собраний в штатах. Центральное правительство возглавляют президент и вице-президент, а правительства штатов – губернаторы и вице-губернаторы.

Со времени представления первоначального доклада страна далеко продвинулась по пути возврата к системе выборного демократического представительства в органах государственной власти. В 1987 году было создано два новых штата, в августе 1991 года – семь новых штатов и в октябре 1996 года – еще пять новых штатов, в результате чего, по сравнению с данными первоначального доклада, число штатов к настоящему времени возросло с 21 до 35.

Помимо этого, в целях вовлечения народных масс в государственное управление число местных органов власти в 1991 году было увеличено с 449 до 589, а в 1996 году создано еще 183 местных органа власти.

8. Законодательство

Правовое положение женщин в Нигерии, по крайней мере на первый взгляд, представляется весьма завидным. Нигерийские женщины уже прошли этап борьбы за предоставление равных по закону прав с мужчинами, поскольку в национальном законодательстве нет дискриминационных законов в отношении женщин. Конституция Федеративной Республики Нигерии 1979 года впервые за всю конституционную историю Нигерии гарантирует полное равноправие мужчин и женщин, равно как и запрещает дискриминацию, среди прочего, по признаку пола. Статья 39 Конституции 1979 года гарантирует полное равенство между мужчинами и женщинами, в том что касается их прав, обязанностей и льгот. См. также статью 17(1) и статьи 33–36. Конституция также предусматривает механизм обеспечения соблюдения этих прав и обязанностей. В частности, статья 39(1) Конституции Федеративной Республики Нигерии гласит:

Право на свободу
от дискриминации

39. (1) Гражданин Нигерии, принадлежащий к конкретной общине, этнической группе, месту происхождения, полу и исповедующий те или иные религиозные или политические убеждения, исключительно в силу указанных обстоятельств не должен:
- a) подвергаться непосредственно, либо в результате толкования на практике любого действующего в Нигерии закона, либо применения какой-либо исполнительной или административной меры правительства, ограничению дееспособности или же ограничениям, которые не применяются к гражданам Нигерии, принадлежащим к другим общинам, этническим группам, месту происхождения, полу или придерживающимся каких-либо других религиозных или политических взглядов; или
 - b) наделяться непосредственно, либо в результате толкования на практике любого действующего в Нигерии закона или исполнительной или административной меры, какими-либо привилегиями или преимуществами, которые не предоставляются гражданам Нигерии, принадлежащим к другим общинам, этническим группам, месту происхождения, полу, или придерживающимся каких-либо религиозных или политических взглядов.

9. В статье 15(2) Конституции 1979 года предусмотрено:

"Национальное единство активно поощряется, а дискриминация по признаку места происхождения, пола, вероисповедания, этнической принадлежности или языка запрещается".

9.1 Много аналогичных положений содержится как в Конституции 1979 года, так и в ряде других законодательных актов. Тем не менее, для того чтобы придать силу закона положениям Конвенции, необходимо, несмотря на это, принять отдельное муниципальное законодательство в соответствии со статьей 12 Конституции 1979 года с внесенными в нее поправками. В таком случае Конвенция автоматически приобретет силу закона, т.е. она будет применяться в нигерийских судах и на ее положения можно будет ссылаться в суде как на основание для любого требования о предоставлении любых основополагающих прав или при возбуждении иска по обвинению в нарушении таких гарантированных Конституцией прав. В этом случае статья 13 Конституции 1979 года предписывает, чтобы все государственные инстанции, все органы власти и все лица, наделенные законодательными, исполнительными или судебными полномочиями, выполняли, соблюдали и применяли положения главы 2 Конституции 1979 года, в которой содержатся статьи 13-22. В этой главе Конституции 1979 года изложены политические цели (статья 15); экономические цели (статья 16); социальные цели (статья 17); цели в области образования (статья 18) и цели в области межнациональных и межэтнических

отношений. Принятие директивных принципов государственной политики (статьи 13–22 Конституции) в целом позволило законодательно закрепить общие постулаты Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

К примеру, статья 15(2) предписывает следующее:

- а) "Политические цели 15(2) ... Национальное единство активно поощряется, а дискриминация по признаку места происхождения, пола, вероисповедания, этнической принадлежности или языка запрещается".
- б) Задачи в области образования 18(1) "Правительство направляет свою политику на обеспечение гражданам равных и адекватных возможностей в области получения образования на всех уровнях".

Положения законодательства Нигерии явно обеспечивают благоприятные условия для достижения фактического равноправия. Последующие разделы доклада подтверждают этот тезис.

10. Что касается осуществления или обеспечения осуществления гарантированных юридических прав, то статья 42 Конституции 1979 года предусматривает, что любое лицо, которое утверждает, что по отношению к нему "было нарушено, нарушается или может быть нарушено" какое-либо из его основополагающих прав, имеет право обратиться в Высокий суд, имеющий юрисдикцию в той области, которую затронуло совершенное нарушение, для восстановления своих прав. В этой связи следует обратить внимание на то, что любое лицо, которое всего лишь считает, что какое-либо другое лицо совершает действия, могущие повлечь нарушение его основополагающих прав, имеет право, предвидя такое нарушение, обратиться в соответствующий Высокий суд для того, чтобы предупредить фактическое совершение такого нарушения.

Статья 42 Конституции гласит:

"Специальная юрисдикция 42(1) Любое лицо, утверждающее, что в каком-либо штате Нигерии по отношению к нему было нарушено, нарушается или может быть нарушено какое-либо из положений настоящей главы (Основные права), может обратиться в Высокий суд данного штата для восстановления своих прав.

(2) Высокий суд территории имеет право в качестве суда первой инстанции рассмотреть и вынести решение по любому заявлению, поданному ему в порядке применения настоящей статьи, а также может издавать такие приказы и такие предписания, равно как и давать такие указания, которые он может счесть соответствующими для целей принудительного осуществления либо для целей обеспечения принудительного осуществления в пределах данного штата любых прав, на которые лицо, подавшее заявление, может претендовать на основании настоящей Конституции.

Таким образом, в Конституции закреплены полные гарантии восстановления прав в любом доказанном случае фактического нарушения гарантированного права или возникновения подозрений в отношении возможности нарушения такого права в будущем.

Следует подчеркнуть, что Конституция Федеративной Республики Нигерии с внесенными в нее поправками и изменениями является высшим законом страны, и любой закон, противоречащий Конституции, является недействительным в той части, в которой он противоречит Конституции.

Проблема, однако, на практике заключается в том, что в Нигерии как мужчины, так и женщины обычно не спешат обращаться в суд. Они, как правило, предпочитают меры, которые в принципе относятся к категории альтернативных методов урегулирования споров.

11. Теперь, вероятно, следует пояснить содержащиеся в различных разделах Конституции Нигерии, возможно уникальные, ссылки на:

"Сословные барьеры, пол, религию, статус, этническую принадлежность или лингвистические особенности" . . .

Дело в том, что, как было сказано ранее, Нигерия занимает очень большую территорию, на которой проживает множество племен и различных языковых и религиозных групп. Поэтому кроме векового угнетения, связанного с полом, нигерийские женщины могут подвергаться дискриминации еще и в результате унижительной категоризации, ссылки на которую содержатся в упоминавшихся выше статьях 15(2) и 39.

12. Меры в области развития законодательства, принятые после представления первоначального доклада

В целях рационализации законодательства и приведения его в соответствие с общими целями Конвенции министр юстиции Федерации 24-26 октября 1989 года организовал национальный семинар, по его словам:

"В связи с широко распространенным мнением о необходимости устранения недостатков, проявлений несправедливости и предрассудков в отношении женщин и детей в нашем законодательстве . . . и рассмотрения вопроса об улучшении правовой защиты женщин и детей, в целях подготовки предложений относительно реформ . . . поскольку в нашем обществе, в котором центральное место отводится мужчинам, женщины и дети в правовом и социальном отношениях, видимо, оказываются в невыгодных условиях исключительно по причине их пола или социального положения".

13. Участники семинара, затронув и рассмотрев многие вопросы, в частности касающиеся социальной маргинализации женщин и их дискриминации, приняв во внимание, что дискриминация укоренилась в нашей культуре и нашем сознании, отметили как успехи выявление областей, в которых наблюдается дискриминация, установление необходимости пересмотра некоторых подходов и признание того, что закон может стать эффективным средством в этом процессе перемен.

В рамках последующей деятельности distinguished министр юстиции в 1989 году, уделив большое внимание персональному составу, сформировал Национальный комитет по защите прав женщин и детей во главе с судьей, которому было поручено провести обзор всего комплекса нормативных актов, касающихся положения женщин и детей, и привести их в соответствие с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка. В настоящее время Комитет уже завершил свою работу, и правительство вскоре примет меры по осуществлению рекомендаций Комитета и, возможно, добьется принятия предлагаемого закона о положении и правах женщин и детей.

После рассмотрения первоначального доклада был принят ряд законов, направленных на улучшение положения женщин. В соответствующих разделах настоящего доклада будут рассмотрены такие законы, как закон о Национальной комиссии по делам женщин, закон об образовании для женщин и т.д.

14. Традиционная роль женщины в Нигерии

Во всем мире роль женщин в процессе национального развития зависит от социально-культурных условий жизни общества. Общественные представления о роли женщин определяют их положение и место в обществе, а также степень активности их участия в процессе национального строительства.

Традиционно в африканском обществе бытовало мнение, что "место женщины – на кухне". В результате женщинам отводилась второстепенная роль, заключающаяся в выполнении нескольких раз и навсегда закрепленных функций. Стереотипные представления о роли женщин насаждались среди них и усваивались ими с детства. Традиционно роль женщины сводилась к деторождению. Считалось, что рано или поздно женщина должна воспитывать детей. Вклад женщин в процесс национального развития рассматривался только с точки зрения деторождений. Традиционно считалось, что женщины приносят пользу только дома или на ферме.

В Нигерии, как и в других странах Африки, общество традиционно отдавало предпочтение младенцам мужского пола. Такие взгляды в Нигерии бытуют и сейчас, причем даже среди высокообразованных семей, принадлежащих к среднему классу. Глубоко укоренившиеся предрассудки преодолеваются с трудом. Согласно традициям нигерийского общества, женщины могли появляться на людях, да и то не всегда, но они ни в коем случае не имели права высказывать свое мнение. Воспитанные в таких условиях девочки обычно вырастали покорными, послушными и беспомощными.

Многолетние международные контакты с европейскими торговцами, миссионерами и первопроходцами и последовавшая вслед за этим колонизация Нигерии Великобританией способствовали постепенному усвоению нигерийским обществом западных культурных ценностей, включая религию и образование, которые в лучшую сторону изменили жизнь нигерийских женщин.

Еще до начала международного Десятилетия женщины целый ряд нигерийских правительств твердо шли по пути созидания общества равноправия, в котором каждый нигериец, независимо от возраста, пола или убеждений, пользовался бы равными

правами, льготами и возможностями, записанными в Конституции. Целью нашей политики и программ в области социального развития всегда было утверждение равноправия всех людей, независимо от их пола. Раздел 17 Конституции, среди прочего, предусматривает:

- "Социальные цели. 17 -
- 1) Общественный строй государства основан на идеалах свободы, равенства и справедливости.
 - 2) В обеспечение общественного строя:
 - a) каждый гражданин обладает равенством прав, обязанностей и возможностей перед законом;
 - b) неприкосновенность личности признается, а человеческое достоинство поддерживается и возвеличивается".

15. После подписания и ратификации в июне 1985 года Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Нигерия стала принимать еще более решительные меры в целях преодоления препятствий, не позволяющих обеспечить максимально активное участие женщин в процессе национального развития. Нигерийские женщины, со своей стороны, критически изучают свою роль в обществе и свои невольные ошибки, которые способствовали относительно медленному развитию процесса улучшения их положения в обществе. В соответствии с Найробийскими перспективными стратегиями в области улучшения положения женщин в 1989 году в Нигерии была создана Национальная комиссия по делам женщин. Впоследствии эта Комиссия получила статус полноценного министерства, в котором главным административным лицом, занимающим пост члена кабинета министров, является женщина. Это привело к повышению уровня осведомленности о женской проблематике, что способствовало возникновению многочисленных НПО, занимающихся вопросами защиты прав женщин, как это предусмотрено Конституцией.

Целый ряд программ по вовлечению женщин в процесс развития, осуществленных после рассмотрения первоначального доклада, свидетельствует о наличии у правительства Нигерии политической воли добиваться ликвидации дискриминации и обеспечить полное равноправие женщин.

16. Административные акты и культурная практика, нарушающие права женщин

В целом нигерийские женщины прошли большой путь, сбросив оковы традиций, заставлявшие родителей почти всегда испытывать чувство стыда в случае рождения девочки. Конституция и многочисленные законы страны обеспечивают адекватную юридическую защиту прав женщин в обществе, в том числе их прав на равные возможности в области образования и занятости.

Вместе с тем, несмотря на юридическую защиту женщин, до сих пор нет законов против дискриминации, обусловленной обычаями, бытующими представлениями и религиозной практикой. Административные акты также оказывают значительное воздействие на положение женщин; порой они прямо ограничивают благотворное действие законов, например, несмотря на отсутствие закона, запрещающего женщинам выступать в роли поручителя по отношению к подозреваемому или подсудимому, нигерийская полиция широко прибегает к практике недопущения женщин к участию в процессе в качестве поручителей якобы с целью оградить их от неприятных последствий в случае, если выпущенный под залог подозреваемый попытается скрыться от правосудия. Отныне по приказу Генерального прокурора Федерации и прямому распоряжению Генерального инспектора

женщины, которые удовлетворяют предъявляемым требованиям в отношении поручительства, будут наравне с мужчинами иметь право выступать в качестве поручителя по отношению к подозреваемому. При этом женщины несут одинаковую ответственность за любые последствия и риск, связанный с такими действиями. К счастью, суды наделены всеми необходимыми полномочиями в отношении пересмотра любого административного акта, который противоречит Конституции или любому закону, и его отмены как незаконного и не имеющего юридической силы.

17. Столь же, если не более важным по своему значению является вопрос о самовосприятии женщинами себя, своих целей и своих ожиданий. Независимо от того, какие законы принимаются и какие социальные реформы осуществляются, только просвещенная женщина, которая понимает себя, знает свои принципы, свои обязанности и средства, с помощью которых можно потребовать и обеспечить их осуществление, может надеяться когда-либо воспользоваться благами, предоставляемыми Конституцией и Конвенцией.

18. Как признается, для того чтобы воспользоваться благами, предоставляемыми Конвенцией, всегда следует учитывать традиции, обычаи, представления, религиозные верования, грамотность и материальное положение, ибо, как это очень скоро становится очевидным, любое наступление на дискриминацию необходимо вести не только с помощью правовых, но и других средств с учетом вышеперечисленных "неюридических" факторов.

ОТДЕЛЬНЫЕ СТАТЬИ КОНВЕНЦИИ

19. СТАТЬИ 1-2

В статье 1 понятие "дискриминация в отношении женщин" определяется следующим образом:

"любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области".

В статье 2 содержится требование к правительствам ликвидировать дискриминацию в отношении женщин и провозглашается обязанность правительств способствовать укреплению равенства и обеспечивать всемерное развитие и улучшение положения женщин с помощью конституционных, правовых и других приемлемых средств.

В ходе рассмотрения предварительного доклада Комитет отложил обсуждение вопроса о том, рассматриваются ли законы, конкретно направленные на защиту женщин от дискриминации.

Как уже отмечалось, принятая в 1979 году Конституция Федеративной Республики Нигерии является Высшим (основным) законом, в статье 39 которой содержится гарантия защиты прав женщин от дискриминации по признаку пола.

Опять же, вполне уместно еще раз процитировать положения статьи 39 Конституции, прямо запрещающие дискриминацию. Она гласит следующее:

"Права на свободу от 39 - (1) Гражданин Нигерии, принадлежащий к

дискриминации

конкретной общине, этнической группе, месту происхождения, полу или исповедующий те или иные религиозные или политические убеждения, исключительно в силу указанных обстоятельств не должен:

а) подвергаться непосредственно либо в результате толкования на практике любого действующего в Нигерии закона, либо применения какой-либо исполнительной или административной меры правительства, ограничению дееспособности или же ограничениям, которые не применяются к гражданам Нигерии, принадлежащим к другим общинам, этническим группам, месту происхождения, полу или придерживающимся каких-либо других религиозных или политических взглядов; или

б) наделяться непосредственно, либо в результате толкования на практике любого действующего в Нигерии закона или исполнительной или административной меры, какими-либо привилегиями или преимуществами, которые не предоставляются гражданам Нигерии, принадлежащим к другим общинам, этническим группам, месту происхождения, полу или придерживающимся каких-либо религиозных или политических взглядов.

2) Граждане Нигерии не должны подвергаться ограничению дееспособности или лишению прав по причине особых обстоятельств их рождения".

20.1 Несмотря на то, что в Конституции Нигерии используется определение "дискриминация по признаку пола", а не "дискриминация в отношении женщин", как в тексте статьи 1 Конвенции, нет никакого противоречия в том, что в соответствующих разделах, в которых используется это выражение, предусматриваются соответствующие меры защиты женщин от дискриминации просто по причине того факта, что они являются женщинами. Причиной этого является то обстоятельство, что в Нигерии, в которой доминирующую роль играют мужчины, никто из них никогда серьезно не поднимал вопрос о том, что он является жертвой дискриминации. С целью устранения этого противоречия в Конституцию были введены статьи 15(2) и 39(1) и (2), которые были признаны важной вехой в деле защиты прав нигерийских женщин. В предыдущих конституциях не было упоминания "пола" в связи с дискриминацией. Равенство прав, аналогичным образом гарантируемое в соответствии с основными целями статей 13-22 Конституции, обеспечивает защиту всех женщин независимо от их семейного положения и других соображений. В настоящем докладе приводятся следующие положения Конституции 1979 года:

"В соответствии с этим национальное единение активно поощряется, а дискриминация по признаку места происхождения, пола, религиозного статуса или языковой принадлежности или связей запрещается".

Со времени представления и рассмотрения Предварительного доклада был создан специальный комитет – Национальный комитет по делам женщин и детей – с целью проведения всеобъемлющего обзора всех действующих законов и выработки рекомендаций по вопросу о внесении надлежащей поправки в соответствии с правами, гарантированными Конвенцией. Этот Комитет уже представил федеральному правительству свой доклад, а также проект закона о правах женщин. Хотелось бы надеяться, что правительство вскоре примет меры, которые в конечном счете позволят придать данному законопроекту силу закона. Предлагаемый закон имеет далеко идущие последствия, затрагивая все аспекты Конвенции. Кроме того, в проекте закона содержится четкое определение понятия "дискриминация в отношении женщин". В нем также предусмотрены меры наказания за акты дискриминации по признаку пола. Следует надеяться, что этот закон будет принят ко времени представления четвертого периодического доклада, в котором будут рассматриваться положения данного закона. Кроме того, в течение рассматриваемого периода ввиду роста числа жалоб в связи со случаями сексуального домогательства в школах федеральное правительство учредило Национальный комитет по проблеме притеснения на сексуальной почве с целью изучения данной проблемы и выработки рекомендаций. Этот Комитет также завершил свою работу и представил доклад. Правительство со своей стороны разработает закон о защите девушек и женщин от сексуальных домогательств в школах и на рабочем месте. Кроме вышеупомянутых разрабатываемых законов в Уголовном кодексе, а также в других соответствующих законах предусмотрены меры защиты женщин от изнасилования (статья 357 Уголовного кодекса (южные штаты) и статья 282 Уголовного кодекса (северные штаты), нападения с совершением непристойных действий (статья 360 Уголовного кодекса (южные штаты) и статья 268 Уголовного кодекса (северные штаты) и нападения с нанесением телесных повреждений. К числу других законов и директивных решений, принятых с момента рассмотрения предварительного доклада, относятся закон об образовании женщин, в котором предусмотрены меры по устранению существующего неравенства юношей и девушек в получении образования, закон об охране здоровья, закон о сельском хозяйстве и закон о национальной политике в области культуры.

20.2 В целях дальнейшего осуществления положений Конвенции в Нигерии федеральное правительство недавно учредило комитет, именуемый Национальный комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. На этот Комитет, среди прочего, возложена ответственность за обеспечение разработки, подготовки и представления периодического доклада Нигерии, выработку рекомендаций по вопросам политики и осуществление процедур, связанных с Конвенцией, а также контроль и оценку степени исполнения Конвенции. Были также приняты законы по вопросам здравоохранения, сельского хозяйства и политики в области культуры.

СТАТЬЯ 3 – ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И МЕРЫ

В соответствии со статьей 3 государства должны во всех областях, и в частности в политической, социальной и культурной областях, принимать соответствующие меры, с тем чтобы гарантировать женщинам осуществление и пользование основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Как уже отмечалось в настоящем докладе, по крайней мере на первый взгляд, правовой статус нигерийских женщин весьма завидный. Нигерийские женщины уже прошли этап борьбы за формальное равноправие с мужчинами, поскольку в национальном законодательстве нет дискриминационных законов, ущемляющих права женщин. Конституция Федеративной Республики Нигерии 1979 года не только гарантирует полное равенство мужчин и женщин в том, что касается их прав, обязанностей и льгот, но и прямо запрещает дискриминацию по признаку пола и предусматривает средства для осуществления этих прав и обязанностей. Как граждане женщины пользуются всеми основными правами человека, гарантированными Конституцией, и нередко могут

через суд бороться против любых попыток со стороны кого бы то ни было помешать осуществлению этих прав. Следует отметить, впрочем, что с декабря 1983 года власть в Нигерии находится в руках военных. Тем не менее федеральное военное правительство оставило без изменений правовой статус женщин, закрепленный в Конституции 1979 года. В действительности правительство проводит политику, которая предписывает включение в состав кабинетов всех 19 правительств штатов по крайней мере по одной женщине. Такая политика остается в силе и по сей день.

Федеральное военное правительство назначило из числа женщин несколько постоянных секретарей, заместителя Генерального инспектора полиции, помощника Генерального инспектора и несколько женщин-комиссаров полиции. Заместители губернаторов штатов Лагос, Кадуна и Кросс-Ривер – также женщины. В ходе состоявшихся недавно в 1996 году выборов в местные органы власти многие женщины были избраны председателями и членами местных советов.

21. Директива правительства об избрании по крайней мере одной женщины на пост комиссара (министра кабинета) заслуживает похвалы, учитывая, что это первая такого рода директива в истории Нигерии и что она стала основанием для многих назначений женщин на высокие посты.

Все законы применяются одинаково ко всему населению, как к мужчинам, так и к женщинам. Законодательные положения, к сожалению, не всегда дополняются соответствующими мерами по их осуществлению на практике. Вместе с тем создан активно действующий Национальный комитет по осуществлению Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин с целью наблюдения за ходом выполнения положений этой Конвенции. Созданы национальные комиссии по правам человека с целью рассмотрения всех вопросов, связанных с защитой прав человека, контроля за соблюдением прав человека и расследования всех случаев их нарушений, оказания помощи пострадавшим, возмещения ущерба и восстановления в судебном порядке их прав. Кроме того, федеральное министерство по делам женщин и социального развития оказывает женщинам бесплатную правовую помощь.

Применение некоторых законов, административных директив и решений в сочетании с укоренившимися представлениями, моделями поведения и обычаями способствовало возникновению ситуации, при которой на практике совокупным результатом сформировавшихся стереотипов стала дискриминация и ущемление законных прав женщин и ограничение доступа к общественным ресурсам. Это, в свою очередь, не дает женщинам возможности в полной мере пользоваться общественными благами как продуктами экономического, политического и социального развития и, разумеется, не могло быть целью законодателей. В этой связи любая дискриминационная административная директива, противоречащая Конституции или любому принятому закону, должна быть отменена судом соответствующей юрисдикции как не имеющая юридической силы.

22. В ходе рассмотрения Предварительного доклада Комитет поднял ряд вопросов по статье 3, на которые не были получены ответы. Что касается некоторых других вопросов, ответы на которые были представлены, то с учетом происшедших за это время изменений необходимо вновь рассмотреть эти вопросы.

Один из поставленных вопросов касался того, существует ли законодательство по проблеме проституции. Такое законодательство существует, хотя предметом его и не являются проблемы проституции как таковой. Тем не менее положения этого закона имеют достаточно широкую сферу применения, в частности в части защиты девушек в возрасте 13–16 лет. Проблема проституции еще не достигла масштабов "индустрии секс-туризма". Как полагают, существующие положения уголовного и уголовно-процессуального кодексов обеспечивают достаточную правовую базу для борьбы с отдельными случаями принуждения к занятию проституцией или лишения свободы с

целью вовлечения в проституцию. Меры наказания в данном случае предусматривают лишение свободы на срок от 7 лет до пожизненного тюремного заключения. Более суровое наказание предусматривается в случаях, когда потерпевшими являются лица, не достигшие совершеннолетия.

Несмотря на отсутствие конкретного закона, квалифицирующего проституцию как правонарушение, на практике сотрудники полиции и общеизвестных правоохранительных органов часто совершают облавы в публичных домах и других общественных местах, где проститутки предлагают свои услуги клиентам. Они нередко подвергаются аресту, а иногда доставляются в суд, где им предъявляют обвинения в попрошайничестве, бродяжничестве, нарушении общественного порядка или непристойном поведении и наказывают в соответствии с законом.

23. СТАТЬЯ 4 -

ВРЕМЕННЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫЕ
МЕРЫ,
АНТИДИСКРИМИНАЦИОННЫЕ
МЕРОПРИЯТИЯ,
НАПРАВЛЕННЫЕ НА
УСКОРЕНИЕ ДОСТИЖЕНИЯ
РАВЕНСТВА МЕЖДУ
МУЖЧИНАМИ
И ЖЕНЩИНАМИ

В соответствии со статьей 4 государства-участники обязаны принимать временные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами. Нигерийские женщины пользуются теми же возможностями, что и мужчины, и доказали свою компетентность образцовым исполнением возложенных на них обязанностей. Выбор пути, по которому идет Нигерия, добиваясь прекращения процесса маргинализации женщин, продиктован всеобщим осознанием благ эмансипации женщин для национального развития. Преобразование не так давно Национальной комиссии по делам женщин в полноценное министерство по делам женщин и социальному развитию свидетельствует о последовательности проводимой правительством Нигерии политики в отношении женщин, которое, наряду с претворением в жизнь положений Конституции страны и закона о Национальной комиссии по делам женщин, активно

способствует развитию контактов между женщинами всех стран мира. Кульминацией этого процесса явилось участие многочисленной делегации нигерийских женщин в работе Всемирной конференции по положению женщин (организованной Организацией Объединенных Наций в Пекине, Китай, в 1995 году).

Принятые меры не следует рассматривать как дискриминацию в отношении мужчин, так как они будут отменены по достижении равенства по возможностям и статусу. В этой связи любые дискриминационные меры против мужчин в том, что касается положений о материнстве, никоим образом не следует рассматривать как дискриминационные. Суть статьи 4 состоит в том, что государствам-участникам следует предпринимать особые усилия по обеспечению участия женщин во всех областях жизни, из которых до этого они были исключены.

Со времени представления и рассмотрения Предварительного доклада в Нигерии было принято много временных мер, согласно статье 4, в целях обеспечения полной интеграции женщин во всех областях, оговоренных в Конвенции.

К ним относятся следующие меры:

- 3) (а) был задан вопрос о том, какие меры были приняты с целью квалификации тех действий и обычаев, которые ущемляют права женщин; включая полигамию, беременность в раннем возрасте, клитороректомию женщин и т.п.

Поскольку вопрос клитороректомии был включен в международный перечень операций, опасных для здоровья женщин, был учрежден соответствующий национальный комитет и была проведена массовая кампания просвещения населения в средствах массовой информации, в церквах, клиниках дородового и послеродового ухода за женщинами и в детских учреждениях с целью разъяснения женщинам, прежде всего сельским и неграмотным, вредных последствий клитороректомии. В проекте закона о детях клитороректомия классифицируется как преступление. Кроме того, разрабатывается предложенный федеральным министерством по делам женщин и социальному развитию закон о клитороректомии, а такие НПО, как Межафриканский комитет по проблемам вредных традиционных ритуальных обрядов, начинают пропагандистскую кампанию по проблемам клитороректомии, вступления в брак в раннем возрасте, пузырно-влагалищного свища.

б) По линии Программы просвещения женщин, а также федеральных, штатных и местных комитетов по проблемам образования женщин также начато проведение просветительских кампаний, в ходе которых подчеркиваются преимущества получения женщинами образования, а также печальные последствия раннего вступления в брак и прекращения девушками учебы в школе. В некоторых районах страны школьное образование для девушек является бесплатным, созданы и создаются школы только для девочек.

с) Что касается полигамии, то эта практика все еще сохраняется. Однако по мере получения женщинами и девушками образования и обретения ими экономической самостоятельности эта практика будет постепенно изжита. В этих областях продолжается постоянная просветительская кампания.

24. В Уголовном кодексе Нигерии содержатся многочисленные положения, относящиеся в целом к категории преступлений против нравственности и направленные против тех, кто вовлекает в проституцию женщин и девушек в возрасте до 16 лет, разрешает лицам в возрасте до 16 лет работать в публичных домах, вербует женщин для проституции, занимается сводничеством (незаконная торговля женщинами), содержит дома терпимости, незаконно лишает свободы с целью растления или принуждает работать, лишая свободы, в домах терпимости.

В области образования была принята Программа образования женщин, предусматривающая увеличение к 2000 году до 30 процентов доли обучающихся в школах женщин. В этом контексте дополнительно к 22 смешанным средним школам, открытым федеральным правительством, в стране действуют 22 частные средние школы только для девочек. В стране имеется только одна федеральная средняя школа (Королевский колледж в Лагосе). Для достижения целей статьи 4 в рамках Национальной программы образования женщин принимаются активные меры, направленные на определение соотношения обучающихся в формальных и неформальных учебных заведениях девушек и женщин и юношей. Цель проекта Программы образования женщин в Нигерии, принятого в 1987 году Национальным советом по образованию, состояла в том, чтобы предоставить женщинам ряд льгот в целях расширения их участия в образовательном процессе страны. К числу этих льгот относятся бесплатное образование, создание специальных школ для девушек, менее высокие требования при приеме в средние школы, законодательные акты, препятствующие прекращению девушками обучения в школе; и т.п.

25. Основная направленность Программы образования женщин состояла в том, чтобы к 1992 году повысить уровень грамотности с 5 до 30 процентов, поскольку в 13 центрах образования женщин, открытых в каждом штате, ежегодно 12 женщин будут обучаться грамоте и функциональным навыкам, которые позволят им обрести самостоятельность. За первый год осуществления Программы образования женщин численность учащихся женского пола в начальных школах возросла с 55 процентов в 1984/85 году до 56 процентов в 1987 году. Кроме того, численность учащихся женского пола в средних школах возросла с 7,2 процента в 1975/76 году до 42,2 процента в 1987 году.

26. Программа имела огромный успех. По имеющимся статистическим данным, представленным Федеральным статистическим управлением за 1996 год, уровень грамотности среди женщин составляет 41 процент. Численность учащихся женского пола возросла с 56 процентов в 1987 году до 63 процентов в 1993 году в начальных школах и с 42,2 процента в 1987 году до 67 процентов в 1993 году в средних школах. Для университетов этот показатель составил в 1990 году 27 процентов. (См. приводимые в статье 10 статистические данные по образованию.)

27. Что касается найма на руководящие должности, то федеральное правительство проводит целенаправленную политику, предусматривающую повышение статуса женщин. Среди работников высшего управленческого звена государственного сектора этот показатель возрос с 8,9 процента в 1988 году до 17,6 процента в 1992 году.

И наконец, вышесказанное и проведение массовой просветительской кампании с целью осознания женщинами своих прав в различных областях, оговоренных в Конвенции, способствовало улучшению положения женщин путем применения статьи 4 Конвенции.

28. СТАТЬЯ 5 -

РОЛЬ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН
И СТЕРЕОТИПНОСТЬ
ПРЕДСТАВЛЕНИЙ ИЛИ
ИЗМЕНЕНИЕ КУЛЬТУРНЫХ
МОДЕЛЕЙ ПОВЕДЕНИЯ

Эта статья обязывает государства-участники принимать все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

В осуществление своей программы национальной мобилизации, опоры на собственные силы, переориентации, интеграции и экономического подъема с помощью использования культуры и ее компонентов федеральное правительство приступило к осуществлению национальной стратегии в области культуры, цели и задачи которой включают:

- i) развитие национальной культуры и создание системы образования, которая побуждает и служит стимулом к творчеству и во многом зиждется на наших традиционных ценностях, а именно: уважении человека и человеческого достоинства, законной власти и величия труда и благотворных нравственных и религиозных ценностей нигерийского общества;
- ii) содействие творческому расцвету в области искусства, науки и техники, обеспечение дальнейшего развития традиционных навыков и знаний и их постепенной модификации с учетом современных потребностей в области развития в качестве нашего вклада в общемировое развитие культуры и идей;
- iii) создание высоконравственного общества, повышение качества жизни, воспитание ответственных граждан и укрепление национальной самообеспеченности.

Стереотипы и предрассудки в отношении роли мужчин и женщин в Нигерии

Хотя в национальной политике в области культуры нет прямых ссылок на национальные усилия по ликвидации дискриминации в отношении женщин, это косвенно вытекает из ее положений, призванных улучшить участь и жизнь людей.

Организациями, которые занимаются решением этих задач, являются Национальный совет по искусству и культуре (НСИИК), Национальная комиссия по музеям и памятникам (КМП), Центр негритянского и африканского искусства и цивилизации (ЦНАИЦ) и Национальный институт культурной ориентации (НИКО). Сюда также относятся Нигерийская кинокорпорация, Нигерийская комиссия авторского права и Национальный совет кино- и видеоцензуры (НСКВЦ).

Некоторые из них стремятся к развитию и пропаганде перечисленных выше культурных ценностей, а другие, такие, как Нигерийская комиссия авторского права, Нигерийский совет прессы и Национальный совет кино- и видеоцензуры, занимаются вопросами контроля в области информации и культуры в целях обеспечения того, чтобы общественности предлагались исключительно оптимистичные материалы, приемлемые с социальной и моральной точек зрения.

Большое значение имеет решимость поднять статус женщин, прежде всего в целях преодоления сформировавшихся в средствах массовой информации стереотипов и предрассудков по поводу роли полов. Например, Национальный совет кино- и видеоцензуры регистрирует, подвергает цензуре и классифицирует местную и иностранную кинопродукцию в целях определения ее приемлемости и морального содержания, а также прекращения проката и распространения непристойных или аморальных картин и материалов.

Организация регистрирует распространителей, киностудии, импортеров и экспортеров кино- и видеопродукции и выдает лицензии видеоклубам. Она также регулирует и контролирует организацию кинематографических выставок и выполняет другие функции, предусмотренные декретом № 85 1993 года.

Политикой в области культуры предусматривается, что радио и телевидение должны уделять надлежащее внимание подготовке программ для детей, общественно полезным инициативам и культурным мероприятиям и не менее чем на 80 процентов использовать программы отечественного производства. Кроме того, правительство стремится обеспечить разумный баланс между трансляцией местных и иностранных передач и содействовать облегчению доступа для нигерийцев к средствам электронной связи.

Национальное ориентационное агентство (НОА) было учреждено декретом № 100 от 23 августа 1993 года и выполняет, в частности, следующие функции:

- а) содействие осознанию мужчинами и женщинами своих прав и привилегий, обязанностей и долга как граждан Нигерии;
- б) пропаганда и воспитание в духе уважения величия труда, честности и приверженности принципам обеспечения качества производства, рекламы и сбыта произведенных в стране товаров и услуг.

Как и в случае с программой поддержки семей, в государственных структурах в штатах и на местах были созданы соответствующие подразделения, которые занимаются планированием совместно организуемых, финансируемых и пропагандируемых мероприятий в области развития, призванных "заложить основы социальных институтов и механизмов для целенаправленного внедрения в сознание нигерийцев демократических норм и ценностей во имя создания добронравного, мирного, сплоченного прогрессивного и дисциплинированного общества", привить нигерийцам всех возрастов и пола, любой социальной и культурной ориентации миропонимание, способствующее привнесению . . . самодисциплины и уверенности в собственных силах, а также "неформальному образованию путем вовлечения в массовую просветительскую деятельность и пропаганды знаний через средства печати".

Поскольку значительная часть нигерийцев живет в сельской местности и большинство из них составляют женщины, ясно, что мероприятия, проводимые такими организациями, послужат делу расширения понимания женщинами происходящих событий и пробуждения в них интереса к участию в мероприятиях, которые помогут избавиться от бремени изоляции и полностью раскрыть их потенциал. Национальная политика в области культуры направлена на адекватную идентификацию, сохранение, пропаганду и развитие народных промыслов. Другие национальные программы направлены на повышение статуса художника/ремесленника и адаптацию традиционных форм искусства и ремесла к требованиям и нуждам современности.

Для достижения самообеспеченности и осознания собственной значимости женщинами предусматриваются меры для поощрения создания поселков ремесленников, ремесленных мастерских и школ, которые сами по себе служат сохранению сельского образа жизни в целом и, кроме того, являются источником традиционной занятости женщин. Это обусловлено признанием того, что женщины играют важную роль в преемственности ремесел, особенно в связи с тем, что они, как правило, объединяются в торговые и ремесленные кооперативы.

Нигерия – это страна, в которой в отдельных районах старые культурные обычаи сохраняются и по сей день. В чисто традиционном обществе женщины занимают подчиненное положение в браке, разводе и вдовстве. Вместе с тем благодаря повышению уровня образования и позитивному и конструктивному подходу правительства положение образованных женщин несколько изменилось, хотя эти изменения пока и не коснулись женщин, для которых традиционный уклад деревенской жизни по-прежнему остается реальностью.

К счастью, одиозные и унижающие человеческое достоинство практика и предрассудки, которые в прошлом по сути дела поощрялись и подкреплялись законодательными документами, были осуждены в Конституции 1979 года.

В разделе 31 Конституции 1979 года говорится:

- "Право на достоинство
человеческой
- 1) Каждый человек имеет право на уважение его человеческого достоинства и соответственно
 - а) никто не может быть подвергнут пыткам или унижающему человеческое достоинство или негуманному обращению".

Труднее всего изжить глубоко укоренившиеся представления. Поэтому полное искоренение и перепрограммирование этих культурных представлений, предрассудков и неконституционных обычаев, несомненно, не произойдет в одночасье. Может быть по мере повышения уровня образованности и знаний в обществе эта практика будет отмирать и в конечном итоге уйдет в прошлое.

В этой связи отрадно отметить, что нигерийские женщины не сидят сложа руки в ожидании того, что эти одиозные обычаи отомрут сами по себе.

Проводятся кампании просвещения, прежде всего касающиеся наиболее одиозной практики вдовства. Были организованы семинары для просвещения тех женщин, которые прежде всего планируют, совершают и сохраняют бесчеловечные ритуалы вдовства, которым подвергаются такие же женщины, как и они. Основная цель семинара по практике вдовства, организованного в 1989 году, заключалась в том, чтобы:

- 1) привлечь внимание к бедственному положению вдов в общинах с традиционным укладом жизни в нигерийском обществе – до сих пор игнорировавшейся области социальной и правовой дискриминации в отношении женщин.

На семинаре, который был с энтузиазмом встречен по всей стране, были сделаны определенные выводы и разработан план для возможного принятия мер правительством.

В коммюнике, опубликованном по окончании семинара:

- i) мужьям предлагалось составлять завещания, защищающие права своих жен, причем обеспечение выполнения таких завещаний должны взять на себя племенные вожди и руководители местных органов власти. Вдовы не должны понуждаться к вступлению в брак с родственниками покойного мужа;
- ii) содержался призыв об отмене бесчеловечной практики вдовства и введении единообразных ритуалов в случае вдовства мужчин и женщин;
- iii) предусматривались меры для просвещения жителей сельских районов в рамках программы просвещения для взрослых, церковных проповедей и местных семинаров о пагубных последствиях бесчеловечной практики вдовства.

29а. Просвещение

В целях ликвидации стереотипов в отношении роли мужчин и женщин национальный совет по образованию утвердил систему, в соответствии с которой в течение шести лет в начальной школе, трех лет в младших классах средней школы, трех лет в старших классах средней школы и четырех лет в университете учащиеся обоих полов обучаются по общей программе. И те, и другие проходят курсы домоводства и рукоделия, а также изучают столярное мастерство и технические прикладные предметы.

29б. Чувство собственного достоинства женщин

С осуществлением многочисленных аспектов программы улучшения жизни сельских женщин и текущих программ поддержки семей, функциональной грамотности и просвещения, предоставления простого сельскохозяйственного инвентаря и создания кооперативов у сельских и находящихся за чертой бедности городских женщин появилась возможность по-новому взглянуть на себя и найти пути улучшения своего экономического положения, что позволит им сделать свою жизнь более богатой и плодотворной.

30. Во время рассмотрения первоначального доклада задавался вопрос о законах, предусматривающих наказание за изнасилование и физическое насилие в отношении женщин.

В статье 357 уголовного кодекса южных штатов (глава 77 законов федерации 1990 года) изнасилование квалифицируется следующим образом:

Определение, статья 357: "Любое лицо, вступившее в незаконную половую связь с женщиной или девушкой против ее воли или с ее согласия, если это согласие получено силой или путем угроз или запугивания любого рода или же под страхом или в результате причинения вреда или же путем обмана или ложного описания характера самого акта или в

случае замужней женщины путем имперсонализации ее мужа, виновно в совершении преступления, именуемого изнасилованием".

Наказание за изнасилование (статья 358) – "Любое лицо, совершившее изнасилование, карается пожизненным тюремным заключением и наказанием палками или без него".

30.1 Таким образом, законодательство Нигерии квалифицирует изнасилование как крайне серьезное и омерзительное преступление. К сожалению, статистика о случаях изнасилования отсутствует. Вместе с тем, хотя действительно имеются отдельные случаи изнасилования мужчинами-маньяками, это преступление не приобрело эндемических масштабов.

Чаще имеют место случаи, которые можно охарактеризовать как "растление", когда лица мужского пола совершают развратные действия в отношении детей, оставленных на их попечение, или же случаи негуманного обращения с детьми со стороны взрослых. Такие преступления считаются особо омерзительными и караются по всей строгости закона.

30.2 Из положений статьи 357 следует, что с точки зрения закона изнасилование супруги не является преступлением в Нигерии. Фактически оно, как правило, исключается из определения изнасилования.

В традиционном обществе изнасилование супруги немыслимо. В соответствии с нигерийским законодательством, как это предусмотрено в статье 357 уголовного кодекса южных штатов и статье 282 уголовного кодекса северных штатов, супругу не может быть вменено изнасилование супруги. После вступления в брак и достижения женой половой зрелости любое половое сношение с ней никогда не считается изнасилованием.

30.3 Закон специально не предусматривает защиту женщины от насилия как такового. Вместе с тем в статье 252 уголовного кодекса южных штатов предусматривается следующее:

Определение нападения.

252: "Любое лицо, совершающее психическое или физическое воздействие или иным образом применяющее силу к другому лицу, прямо или косвенно без его согласия или если согласие было получено путем обмана, или же лицо, которое путем любых действий или жестов пытается или угрожает применить силу к другому лицу без его согласия . . . совершает нападение на это лицо. Термин "применение силы" включает применение повышенной температуры, света, электрического тока, газа или любого другого вещества или предмета, если они применяются в такой степени, что это наносит ущерб или создает личные неудобства".

В этом случае также отсутствуют непосредственные данные о количестве случаев насилия в отношении женщин в семье. Это объясняется тем, что женщины редко сообщают в полицию о случаях насилия из опасения мести со стороны мужа и остальных членов семьи. Кроме того, сотрудники правоохранительных органов неохотно реагируют на жалобы о случаях бытового насилия. Они рассматривают такие случаи как незначительные проступки в рамках "семейных стычек" или же просто отшучиваются, говоря, что это "проблема мужа и жены". Женщины предпочитают урегулировать такие вопросы альтернативными методами разрешения споров на собрании семьи.

30.4 Что касается приютов для избитых женщин, то их просто не существует, поскольку никто не хочет брать на себя ответственность за их содержание из опасения опозорить семьи родителей и мужа жены.

Признавая существование бытового насилия (возможно, в эндемических масштабах), суд не желает вмешиваться до тех пор, пока женщины не будут сообщать о своих домашних ссорах. Международная ассоциация женщин-юристов (ФИДА) в Нигерии создала юридическую консультацию для просвещения женщин об их правах. Федеральное министерство по делам женщин и социального развития также создало юридическую консультацию и программы изучения закона и т.д. для просвещения женщин и содействия в урегулировании таких жалоб.

30.5 В статье 3.5b государствам предлагается обеспечить, чтобы мероприятия по просвещению семей предусматривали надлежащее понимание того, что материнство является социальной функцией.

Программа образования для женщин в качестве одной из своих политических задач предусматривает, в частности, обеспечение того, чтобы все женщины поняли необходимость укрепления своего позитивного образа.

Создана экспериментальная программа для молодежи. Эта программа рассчитана на девочек, закончивших полный курс средней школы, и охватывает переходный период между средней школой и обучением в высших учебных заведениях.

Она предусматривает обучение по всем аспектам семейной жизни. Кроме того, на уровне государственных и местных органов власти созданы национальные компании для распространения информации о программе обучения женщин в целях искоренения давно устоявшегося убеждения в том, что женщине, жизненное призвание которой состоит прежде всего в замужестве и рождении детей, образование не нужно. Эта программа ориентирована на родителей, население в целом и женщин в частности. Она была начата в 1992 году в Лагосе и с тех пор осуществляется на уровне государственных и местных органов власти для обучения населения в целом.

Проводимая политика предусматривает создание свыше 100 000 центров для просмотра и прослушивания в целях обеспечения свободного распространения информации. Кроме того, она предусматривает поощрение сочетания традиционных и современных средств массовой информации и использования принятых у коренного населения форм и методов распространения информации о новых реальностях и новых возможностях, особенно среди масс сельского населения, в большей мере придерживающегося традиций.

С этой целью лицам, выполняющим функции распространения информации в городах и аналогичные функции в поселковой структуре, необходимо предоставить доступы к современным средствам информации, в целях обеспечения более широкого охвата и более высокой эффективности; различным клубам и обществам, находящимся в ведении сельских или местных органов власти, предлагается как можно более широко использовать современные общественные средства массовой информации, чтобы раскрыть свои творческие способности.

30.6 Национальная политика в области связи

Нигерия как член Организации африканского единства (ОАЕ) подписала документ об Общеафриканской политике в области информации и связи и разработала национальную политику в области связи, а также национальную политику в сфере культуры.

В связи с изменением порядка приоритетов в этих секторах национальная политика направлена на создание и поддержание региональной самообеспеченности, которая будет способствовать укреплению существующих институтов, активизации и созданию дополнительных стимулов для подготовки кадров и укрепления потенциала и знаний, сокращению числа случаев фальсификации и исправлению ложных представлений в секторах, а также созданию комплексных проектов развития связи и культурной инфраструктуры, учреждений и людских ресурсов.

Главные задачи национальной политики в отношении электронных средств массовой информации, включающих видеофильмы, телевидение, кино, спутники связи, компьютеры и телефонную сеть, включают, в частности:

- а) распространение информации в целях повышения благосостояния всего народа независимо от сферы деятельности;
- б) обеспечение эффективной службы вещания для всего населения с учетом национальных задач и устремлений, а также необходимости повышения качества жизни;
- с) структуризацию передач о программе образования и учебной программе по положениям национальной политики в области образования.

Проводимая политика предусматривает создание свыше 100 000 центров просмотра и прослушивания в целях обеспечения свободного распространения информации. Кроме того, она предусматривает поощрение сочетания традиционных и современных средств связи и использование принятых у коренного населения форм и методов распространения информации о новых реальностях и новых возможностях, особенно среди масс сельского населения, в большей мере придерживающегося традиций.

С этой целью лицам, выполняющим функции распространения информации в городах и аналогичные функции в поселковой структуре, необходимо предоставить доступ к современным средствам информации в целях обеспечения более широкого охвата и более высокой эффективности; различным клубам и обществам, находящимся в ведении сельских или местных органов власти, предлагается как можно более широко использовать общественные средства массовой информации, чтобы раскрыть свои творческие способности.

Национальная политика в области связи также предусматривает частную собственность на электронные средства массовой информации, которые предполагается регулировать декретом о частном вещании.

Эта политика предусматривает предоставление права на публикацию книг и возможность сосуществования государственных и частных газет при отсутствии монополии какой-либо из сторон. Таким образом, она предусматривает антимонопольные положения во избежание злоупотреблений в печатных средствах массовой информации со стороны небольшой группы богатых и влиятельных лиц или групп в Нигерии. Она также является средством повышения сознательности, необходимой для самого широкого участия в национальных программах.

Фактически средства массовой информации являются одной из немногих областей в Нигерии, где дискриминация в отношении женщин незначительна. Это объясняется тем фактом, что возможности для учебы и профессиональной подготовки на всех уровнях открыты для представителей обоих полов, если они смогут преодолеть такие препятствия, как нехватка средств, культурные и социальные ограничения, обусловленные традиционным пониманием роли и функций мужчин и женщин.

Хотя полная статистика по различным профессиям отсутствует, женщины занимали и занимают важные и ответственные должности в средствах массовой информации. Вместе с тем максимальный уровень, которого они могут достичь, не соотносится с их численностью или же стажем работы и высокопоставленные должности по-прежнему занимают представители другого пола.

Средняя доля работающих женщин составляет порядка 40 процентов. Они в основном занимают должности низшего уровня.

Каких-либо явных препятствий, мешающих женщинам подняться вверх по служебной лестнице, не существует. Продвижение по службе носит постепенный характер и зависит в значительной мере от личной компетенции, трудолюбия и квалификации.

Можно утверждать, что одной из основных причин отсутствия женщин на высокопоставленных должностях в индустрии связи является потребность в высоких интеллектуальных способностях, необходимых для работы на такой должности. Помимо того, что они требуют больших затрат времени, являются конкурентными, ориентированы на достижение конкретных результатов и требуют высокого уровня преданности делу и компетенции, следует также учесть совпадение профессионального продуктивного возраста (25-40 лет) и детородного возраста у женщин. Весьма часто женщина как раз в то время, когда ей следует приложить все усилия для того, чтобы закрепиться на определенном уровне профессиональной лестницы, вынуждена переключить свое внимание и заняться более приемлемой в социальном отношении работой по дому и воспитанием детей.

В Национальном институте общественных отношений (НИОО) женщины составляют 18,5 процента от общего числа зарегистрированных членов, 25 процентов из них являются действительными членами, 14 процентов – аспирантами и ассоциированными членами.

В сопоставлении с данными по более развитым странам может сложиться впечатление, что нигерийские женщины немного достигли на пути ликвидации дискриминации в отношении женщин в профессиональной области. Вместе с тем, если вспомнить, что эти достижения произошли в стране за короткий период времени в приблизительно 50 лет, то становится ясно, что достигнуто многое. Нигерия достигла независимости в 1960 году и перешла от сельскохозяйственной экономики и натурального хозяйства к современной многоотраслевой экономике.

Другие препятствия на пути самореализации носят культурный и традиционный характер и их необходимо преодолеть, прежде чем получить доступ к хорошему образованию. Национальная политика в области просвещения обеспечивает отсутствие дискриминации в отношении женщин на всех уровнях. В некоторых областях существуют положения, направленные не только на поощрение женщин к получению хорошего образования, но также и на создание стимулов для родителей и опекунов отправлять их в школы и обеспечивать условия для учебы.

31. СТАТЬЯ 6 - ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ И ЖЕНСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ

В этой статье всем государствам-участникам предлагается принять надлежащие меры для пресечения проституции и всех форм половой эксплуатации женщин и торговли женщинами.

Действующим нигерийским законодательством главным образом карается эксплуатация проституток. В соответствии с законодательством проституция сама по себе не считается преступлением.

В уголовных кодексах Нигерии предусматривается ряд положений для преследования лиц, вовлекающих девушек в возрасте до 16 лет в проституцию, допускающих лиц, не достигших 16 лет, в публичные дома, занимающихся вербовкой женщин для проституции, и сводничеством (незаконная торговля женщинами), содержащих публичные дома, лишаящих свободы в целях растления или содержания в публичных домах.

Хотя в существующем законодательстве вопрос о проституции как таковой не рассматривается, эти положения являются достаточно широкими по своему содержанию, в частности в части защиты малолетних девочек от аморальной практики торговли людьми и эксплуатации.

Несмотря на отсутствие специального закона о криминализации проституции, полиция и правоохранительные органы часто проводят рейды с целью проверки публичных домов и других мест, где проститутки предлагают свои услуги клиентам. Их часто арестовывают и иногда доставляют в суд, где им может быть предъявлено обвинение в попрошайничестве или бродяжничестве и определена предусмотренная законом мера наказания. Наказание по этой статье может составлять до 3 лет лишения свободы.

Таким образом, в уголовном законодательстве Нигерии не только карается занятие проституцией, но также и лица, занимающиеся вербовкой женщин, торговлей женщинами и их покровители.

Кроме того, национальный комитет, созданный для пересмотра существующего законодательства, имеющего дискриминационный характер в отношении женщин, рассмотрел вопрос о проституции и вынес определенные рекомендации правительству.

Правительство Нигерии, верное своим обязательствам, направило делегацию высокого уровня, возглавляемую distinguished министром по делам женщин послом Джудит Атта, на Стокгольмский конгресс по коммерческой сексуальной эксплуатации детей, состоявшийся 27-31 августа 1996 года.

Правительство Нигерии в сотрудничестве с посольствами различных стран контролирует выдачу виз лицам, собирающимся приехать в страну, в качестве меры предупреждения торговли женщинами.

Правительство создало программу для вдов для обучения их навыкам, позволяющим получать доходы, во избежание того, чтобы они занимались проституцией. Весьма вероятно, что в четвертом периодическом докладе будут указаны принятые в этом направлении меры.

Здесь следует указать, что, хотя проституция является достаточно широко распространенным явлением, если говорить об "уличных проститутках", она не достигла масштабов эпидемии, хотя и продолжает расти в связи с тяжелым экономическим положением. Вместе с тем действующего законодательства достаточно для борьбы с этим явлением. Не существует организованных публичных домов, санкционированных государством. В стране не существует "центров секс-туризма". Кроме того, в Нигерии не существует "брачных агентств". В стране в настоящее время нет большого числа иностранных не состоящих в браке военнослужащих мужчин. В связи с этим с момента представления первоначального доклада проституция резко не увеличилась.

В настоящее время не предпринимается каких-либо специальных мер для реабилитации женщин, занимающихся проституцией. Это объясняется прежде всего тем, что эти женщины занимаются своим ремеслом тайно или в ночное время. Как правило трудно узнать, кто они на самом деле и где они живут, поскольку количество публичных домов продолжает сокращаться в результате постоянных оперативных действий со стороны сотрудников правоохранительных органов. Вместе с тем под эгидой программы просвещения для женщин осуществляется множество программ функционального обучения и аналогичных программ, в рамках которых женщины, занимающиеся проституцией, по их желанию могут получить альтернативную подготовку.

32.1 СТАТЬЯ 7 - ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ

Положения этой статьи требуют от государств-участников принимать соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и обеспечивать женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) голосовать на всех выборах;
- б) участвовать в формулировании политики правительства;
- в) принимать участие в деятельности неправительственных организаций . . . , занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

32.2 Политические права

До принятия новой Конституции в 1979 году значительная часть женщин в обширных северных районах страны была лишена политических прав. Такое положение дел было фактически закреплено в предыдущих конституциях. В Конституцию 1979 года впервые было включено

положение о том, что ни одно лицо не может подвергаться дискриминации по признаку пола и по политическим убеждениям. По этому поводу в разделе 37 Конституции говорится:

"Любое лицо имеет право на свободу собраний и объединения с другими лицами и, в частности, оно может образовывать любую политическую партию или состоять ее членом".

Таким образом, право всех граждан Нигерии, независимо от пола, выдвигать свою кандидатуру на ту или иную должность и, разумеется, формировать политические партии и ассоциации гарантируется Конституцией, при условии соблюдения определенных законодательных или конституционных ограничений, которые в равной степени применяются к мужчинам и женщинам. В течение ряда лет в силу того, что женщины получили более широкие возможности для образования и профессиональной деятельности, больше женщин выдвигают свои кандидатуры на выборные административные и политические должности.

32.3 Сменявшие друг друга военные администрации поддерживали тенденцию к назначению в состав кабинета министров и правлений созданных в соответствии с законом корпораций по меньшей мере одной женщины. Статистические данные указывают на то, что в период 1987–1990 годов число женщин, назначавшихся на самые высокие должности и занимавших политические посты в директивных органах, увеличивалось. К их числу относятся 93 государственных комиссара и генеральных директора, 3 заместителя губернаторов и 2 вице-канцлера и 5 секретарей правительств штатов.

Как исторически сложилось в доколониальную эпоху, женщины фактически играли ключевые роли в политике.

Говоря конкретно, женщины играли заметную роль в борьбе за независимость. Например, две женщины – г-жа Маргарет Экпо и г-жа Олуфунмилайо Рансоме-Кути входили в состав нигерийской делегации в ходе конституционных переговоров в Лондоне в 1949 году. Кроме того, г-жа Маргарет Экпо присутствовала на конституционных переговорах в Лондоне в 1954 году. Она также явилась инициатором восстания в Абе в 1929 году в знак протеста против колониальной эксплуатации и чрезмерного налогообложения со стороны британских колониалистов. "Женская война" 1929 года являет собой классический пример героической защиты женщинами общинных или национальных интересов. Следует упомянуть и о многих других женщинах, таких, как Зазауская царица Амина, Бенинская царица Идия, Мореми из Йорубы и Игбалайская принцесса Иникпи. Также в нигерийском фольклоре упоминаются такие богини, как Осун, Ая, Емоджа, Ован, Охамири, Цоенги и другие. Предполагается, что эти мифические героини когда-то жили и внесли весьма существенный вклад в формирование своих соответствующих общинных образований.

Вместе с тем в постколониальную эру женщины, как представляется, полностью утратили активные позиции в политической жизни, которые они занимали в доколониальную эпоху. Очевидное нежелание женщин заниматься активной работой на выборных должностях, несмотря на то, что они превосходят по численности мужчин, обусловлено многими факторами. К числу некоторых основных причин того, что женщины избегают активного участия в политической жизни, относятся культурные, экономические, биологические и психологические факторы.

32.4 По словам женщин, политика – это грязная игра. Таким образом, факторами, препятствующими участию женщин в политической жизни, являются сквернословие, кампании дискредитации и публичное разглашение добытых нечестным путем фактов их личной жизни в прошлом или в настоящее время. Кроме того, несмотря на усилия правительства с целью приуменьшить роль денег в политике, в ней, как и прежде, все решают деньги, и весьма незначительное число женщин располагает такими деньгами.

32.5 В 1995 году в рамках подготовки к проведению программы перехода к гражданской форме правления супруга президента Федеративной Республики Нигерии предприняла смелый шаг, собрав 13 и 14 декабря женщин-политиков для обсуждения вопроса о выходе на политическую арену и подготовке к этому процессу. После указанного совещания была укреплена структура Форума по вопросам участия женщин в политической жизни, и федеральное министерство по делам женщин и социальному развитию одобрило принятые участницами совещания решения и рекомендовало выполнять их. Дistinguished министр приняла последующие меры в рамках проводившихся совместно с женщинами-политиками агитационных кампаний, а также избирательных кампаний.

32.6 В Нигерии издается примерно 69 газет и еженедельных журналов и действуют 34 радио- и телевизионных станции. Таким образом, средства массовой информации играют крайне важную роль в кампаниях и политической жизни. Помещение рекламных сообщений в средствах массовой информации стоит больших денег, и многие женщины не располагают достаточными средствами для активного и эффективного использования средств массовой информации.

32.7 Сталкиваясь с вышеупомянутыми труднопреодолимыми препятствиями, женщины не могут в полной мере отвечать требованиям политических партий в вопросах баллотирования на выборные должности. Несмотря на многие преимущества, которые имеют женщины перед мужчинами, их успехи на прошедших в декабре 1991 года выборах были весьма скромными. В первом туре выборов губернаторов в списках двух партий фигурировало 4 женщины. Ни одна из этих четырех женщин не прошла указанный тур. Женщины заняли лишь 16 из 453 должностей председателей местных органов власти. На долю женщин пришлось в общей сложности 20 процентов должностей в комитетах двух политических партий – Национального республиканского конвента (НРК) и социал-демократической партии (СДП). В марте 1996 года в ходе выборов в местные органы власти, в которые баллотировались независимые кандидаты на должность председателей, было избрано 9 женщин и 84 женщины стали членами советов.

32.8 См. пункт 33.7

32.9 Политическая деятельность в рамках проводимой в настоящее время программы перехода все еще находится на стадии становления, и поэтому невозможно предсказать, насколько активно будут участвовать женщины в этой деятельности на протяжении указанного периода.

33. СТАТЬЯ 8 – ЖЕНЩИНЫ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ

33.1 Эта статья предписывает государствам обеспечивать женщинам возможность представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

33.2 Как говорилось ранее, в этой области сознательная политика дискриминации в отношении женщин не проводится. Часто в состав нигерийских делегаций на международных конференциях включаются женщины, которые хорошо знакомы с работой соответствующих организаций или их повесткой дня.

33.3 Со времени представления первоначального доклада число представляющих Нигерию женщин постоянно растет. Четыре женщины назначены на должности послов для представления страны за рубежом. До недавнего времени генеральным директором министерства иностранных дел являлась женщина. Должность исполнительного секретаря Ассоциации женщин Западной Африки ранее занимала женщина, являвшаяся карьерным дипломатом. Кроме того, Нигерия представлена в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), Международном учебном и научно-исследовательском институте по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) и Комиссии по положению женщин.

33.4 В соответствии с общей рекомендацией 8 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин женщинам обеспечиваются равные возможности представлять страну в международных организациях и входить в состав делегаций на международных совещаниях.

33.5 По состоянию на сентябрь 1991 года в Нигерии на дипломатической службе состояло 784 женщины, что составляет одну треть от общего числа сотрудников министерства иностранных дел:

	<u>Сентябрь 1991 года</u>	<u>Июнь 1996 года</u>
Общее число женщин на дипломатической службе		784
Число женщин-дипломатов	73	128
Число женщин-карьерных дипломатов (в ранге посла)	70	4
Число женщин, не являющихся карьерными дипломатами	3	-
Число женщин, работающих в загранучреждениях	95	70

33.6 Что касается политической воли, которую правительство проявляет с целью обеспечить полную интеграцию женщин в процесс развития посредством их назначения на руководящие должности, то президент Федеративной Республики Нигерии как-то сказал:

"Развитие нации будет обеспечиваться в партнерстве с женщинами, и ни один пол не будет рассматриваться как старший или младший партнер в отношениях между мужчиной и женщиной".

33.7 Миссия мира в Африке

Среди женщин проводится пропагандистская работа, с тем чтобы они приступили к осуществлению деятельности, способствующей положительной оценке роли женщин и их подключению к процессу принятия решений и выходу на руководящие позиции в обществе.

На четвертой Всемирной конференции в Пекине в 1995 году Ее Превосходительство супруга президента Нигерии г-жа Мэриам Сани Абача призвала Организацию Объединенных Наций создать всемирную конференцию по вопросам мира, и это заявление способствовало тому, что супруги президентов африканских стран и некоторые парламентарии, присутствовавшие на Всемирной конференции в Пекине, поручили ей возглавить Миссию мира в Африке.

Благодаря ее усилиям женщины, как в этом удалось убедиться, стали играть более активную роль в урегулировании конфликтов и развитии диалога, особенно в охваченных войной районах континента.

В рамках этих усилий супруга президента Нигерии организовала первую встречу на высшем уровне супруг президентов стран субрегиона ЭКОВАС, которая была проведена 26-27 июля 1996 года для рассмотрения вопроса о мире в Африке.

В настоящее время тщательную работу по линии Миссии мира проводит отделение связи в Абудже, которое также следит за ходом осуществляемой деятельности. Указанная работа

проводится под непосредственным руководством супруги президента Нигерии Ее Превосходительства г-жи Сани Абача.

Женщины по-прежнему недостаточно активны в политической жизни, особенно на выборных должностях. Вместе с тем они несколько эффективнее действуют на должностях, для заполнения которых кандидатуры назначаются или подбираются. До 1991 года должность генерального директора министерства иностранных дел занимала женщина. В настоящее время в федеральном Исполнительном совете насчитывается три женщины-министра, две из которых являются министрами, отвечающими за второстепенные отрасли.

Многое еще предстоит сделать, и следует надеяться, что в условиях повышающегося уровня образования число женщин на международной арене будет и далее увеличиваться.

Доля женщин, состоящих на государственной службе, значительна. Они занимают должности судей, генеральных директоров, директоров школ и руководителей вневедомственных учреждений. Женщины также широко представлены в частном секторе.

34. СТАТЬЯ 9 – ПРАВА В ОТНОШЕНИИ ГРАЖДАНСТВА

34.1 Статья 9 требует от государств-участников предоставлять женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. В частности, государства-участники должны обеспечивать, чтобы ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не повлекли за собой автоматического изменения гражданства жены. Эта статья далее требует от государств предоставлять женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

34.2 Права женщин в отношении гражданства. В соответствии с Конституцией 1979 года в Нигерии не существует никакой дискриминации в отношении женщин в том, что касается прав на гражданство. Нет различий между лицами, которые при получении гражданства ссылаются на гражданство своего отца, матери или старших родственников. Вместе с тем, если в соответствии с разделами 24 и 25 Конституции женщина-иностранка, заключившая брак с нигерийцем, может подавать заявление на получение нигерийского гражданства путем регистрации или натурализации, то мужчина-иностранец, заключивший брак с нигерийкой, не может обладать никакими подобными соответствующими привилегиями. Кроме того, заключившей брак с нигерийским гражданином женщине-иностранке, которая не желает отказываться от своего гражданства по рождению в пользу нигерийского гражданства, в соответствии с правилами, вытекающими из раздела 29 Конституции, может быть предоставлен специальный иммиграционный статус со всеми правами на проживание.

34.3 Двойное гражданство. В нигерийском законодательстве признается двойное гражданство. Вместе с тем ни один иностранец не может приобретать нигерийское гражданство путем регистрации или натурализации, если он предварительно не отказался от гражданства страны, из которой он выехал. Следует отметить, что нигерийка, вышедшая замуж за иностранца, не утрачивает своего нигерийского гражданства только на основании факта заключения брака, однако она лишится его в случае, если предпримет шаги в целях приобретения полного гражданского статуса страны проживания своего супруга или откажется от своего нигерийского гражданства.

34.4 Домицилий. В соответствии с нигерийским законодательством domiciliй замужней женщины определяется Законом о браке 1970 года. В силу раздела 2(2) этого закона в Нигерии установлена единая юрисдикция для целей возбуждения дел о расторжении брака. Для этого

Высокий суд каждого штата наделяется юрисдикцией для рассмотрения конкретных бракоразводных дел и вынесения по ним решения. Следует с удовлетворением отметить, что в соответствии с разделом 283 Закона о браке 1970 года нигерийка не обязана возбуждать дело в стране постоянного проживания своего супруга. На самом деле, она может возбуждать такое дело в любом высоком суде страны, независимо от того, проживает ли ее супруг на территории, охватываемой юрисдикцией этого суда, а также от того, проживает ли она сама на территории, охватываемой его юрисдикцией. Это представляет собой достойный похвалы отход от ранее действовавших правовых положений и практики, регулировавших вопросы, связанные с домицилием женщины.

При рассмотрении первоначального доклада был задан вопрос, предполагавший, что применительно к женщине законы о гражданстве носят дискриминационный характер. Это не так. Закон никоим образом не заставляет женщину-иностранку, заключившую брак с нигерийцем, менять свое гражданство. На самом деле существующий текст разделов 24 и 25 Конституции был основан на положениях меморандума, представленного Законодательной ассамблее ассоциацией "Нигер уайвз" - ассоциацией женщин-иностранок, состоящих в браке с нигерийцами.

35. СТАТЬЯ 10 - РАВНЫЕ ПРАВА В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

В этой статье к государствам-участникам обращен призыв принимать все соответствующие меры к ликвидации дискриминации в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования. В частности, в статье 1с содержится призыв обеспечить применительно к мальчикам и девочкам:

- а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности и для доступа к образованию и получению дипломов;
- б) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам и школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- с) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование; и
- д) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин.

35.1 В настоящем докладе слово "женщины" используется в его родовом значении для обозначения женщин и девочек. Ранее учебных заведений было очень мало и число посещавших школу девочек было незначительным. По мере увеличения количества учебных заведений росло число девочек, которых отдавали учиться в школы. Однако на принятие решения о получении образования обычно влияли традиционные подходы к вопросу образования девочек.

35.2 За 31 год существования Нигерии как независимого государства в системе образования страны произошли огромные изменения. Положения, касающиеся образования, были закреплены в Конституции 1979 года. В разделе 18 Руководящих принципов государственной политики говорится:

"Задачи в области - 18.
образования

- 1) Правительство направляет свою политику на обеспечение гражданам равных и адекватных возможностей в области получения образования

на всех уровнях.

- 2) Правительство развивает науку и технику.
- 3) Правительство борется с неграмотностью, и с этой целью правительство, по возможности, обеспечивает:
 - a) бесплатное, обязательное и всеобщее начальное образование;
 - b) бесплатное среднее образование;
 - c) бесплатное университетское образование;
 - d) бесплатную программу ликвидации неграмотности среди взрослых".

Ранее в стране была изменена предыдущая модель образования, в рамках которой в прошлом основное внимание уделялось гуманитарному образованию. В соответствии с новой системой начальное образование рассчитано на шесть лет, продолжительность

обучения в младших и старших классах средней школы составляет три года, и срок обучения на третьей ступени образования составляет четыре года. Получив среднее образование, учащийся может принять решение о продолжении своего образования и поступить в университет или политехнический институт для прохождения четырех-, пяти- или шестилетнего курса обучения, по завершении которого присваивается соответствующая степень или выдаются национальные дипломы о высшем образовании.

36. Охват девочек и женщин системой образования в Нигерии

Несмотря на то, что охват программы образования быстро расширялся, показатели охвата для женщин по-прежнему меньше, чем соответствующие показатели для мужчин, особенно в сферах высшего образования и науки и техники. В Нигерии женщины составляют 49,68 процента от общей численности населения и, согласно докладу "Situation and Policy Analysis (SAPA)" за 1993 год, примерный показатель грамотности среди женщин в 1990 году составлял 39,5 процента. Это сравнительно низкий показатель, если его сопоставить с соответствующим показателем для мужчин, составляющим 62,3 процента. Факторы, обуславливающие такое положение дел, включают ранние браки, а также социально-экономический статус родителей и гендерные стереотипы.

Имеющиеся данные о системе образования в Нигерии указывают на существование следующих тенденций:

- а) число девочек, посещающих школу, меньше, чем число мальчиков;
- б) учащиеся-девушки, как правило, сосредоточены в тех сферах образования, которые считаются "женскими"; или ориентированы на эти сферы; и
- в) по мере повышения ступени образования показатели зачисления женщин в учебные заведения уменьшаются.

Статистика образования

Начальная школа	Доля в процентах	
	Мужчины	Женщины
Начальные школы	55,93	44,07
Преподаватели начальных школ	53,61	46,39

Источник: федеральное министерство образования, 1994 год.

Валовые показатели зачисления в начальную школу

Год	Всего	Мужчины	Женщины
1990	67,7	76,4	59,1
1991	77,1	84,6	69,1
1992	81,1	90,3	71,9
1993	84,1	93,6	74,7
1994	86,5	89,4	83,2

Источник: федеральное министерство образования.

Чистые показатели зачисления в начальную школу

Год	Всего	Мужчины	Женщины
1993	63,0	65,0	63,0

Зачисление в учебные заведения (чистые показатели)

Степень образования	Мужчины	Женщины
Дошкольное	83,0	78,0
Начальное	65,0	63,0
Среднее	70,0	67,0
Университетское	73,0	27,0

Источник: федеральное Статистическое управление Нигерии, 1993 год.

Преподаватели средней школы и учебных заведений следующих ступеней

Год	Мужчины	Женщины
1984/85	71,5	28,4
1986	69,6	30,4
1987	70,7	29,3
1988	67,8	32,0
1989	68,0	32,0
1990	67,4	32,6
1991	68,2	31,8
1992	66,5	32,5
1993	65,0	35,0
1994	64,0	36,0

Источник: федеральное министерство образования.

Выпускники нигерийских университетов с разбивкой по признаку пола, 1980/81-1989/90 годы

Год	Мужчины и женщины	Женщины	Доля женщин в процентах
1980/1981	13 880	2 556	18,2
1981/1982	15 715	3 278	20,9
1982/1983	21 447	4 390	20,5
1983/1984	25 822	5 595	21,7
1984/1985	27 550	6 109	22,2
1985/1986	30 785	7 488	24,6
1986/1987	30 935	6 757	21,8
1987/1988	37 286	10 110	27,1

Источник: "Статистика образования в Нигерии", издание 1992 года.

Преподавательский состав национальных учебных заведений
 с разбивкой по признаку пола, 1980/81-1988/89 годы

Год	Университеты		Политехнические институты и технические колледжи		Колледжи общего профиля	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
1980	666	584	ДО	ДО	ДО	ДО
1981/1982	8 470	716	ДО	ДО	ДО	ДО
1982/1983	8 773	964	ДО	ДО	ДО	ДО
1983/1984	9 785	1 163	ДО	ДО	ДО	ДО
1984/1985	10 038	1 142	2 075	235	2 628	463
1985/1986	11 016	1 359	3 626	439	2 746	449
1986/1987	11 122	1 284	2 790	413	2 972	478
1987/1988	11 521	1 481	ДО	ДО	3 233	338
1988/1989	9 914	1 323	ДО	ДО	ДО	ДО

Выпускники нигерийских университетов с разбивкой по признаку пола,
 1980/81-1989/90 годы

Год	Мужчины и женщины	Женщины	Доля женщин в процентах
1980/1981	13 880	2 526	18,2
1981/1982	15 715	3 278	20,9
1982/1983	21 447	4 390	20,5
1983/1984	25 822	5 595	21,7
1984/1985	27 550	6 109	22,2
1985/1986	30 785	7 488	24,6
1986/1987	30 935	6 757	21,8
1987/1988	37 286	10 110	27,1

Источник: "Статистика образования в Нигерии", издание 1992 года.

36.1 Факторы, обуславливающие низкие показатели участия женщин в процессе образования

Факторы, которые обуславливают низкие показатели участия женщин в процессе образования и которые легче всего выявить, включают:

- i) социально-экономические факторы. Девочки считаются "временными" членами семьи в силу того, что они очень скоро выходят замуж и покидают ее;
- ii) система, при которой школы расположены далеко от дома, при этом длительные поездки для получения образования не освобождают девочек от выполнения их домашних обязанностей;
- iii) экономические факторы, такие, как стоимость образования; мальчикам предоставляются соответствующие возможности;
- iv) упущенная выгода для родителей в связи с формальным образованием, а именно неиспользованная возможность экономии средств, которые могли бы накапливаться, если бы девочки оставались дома и занимались сельским хозяйством или уличной торговлей;
- v) дискриминационная политика на рынке труда, которая ограничивает профессиональные возможности девочек и женщин традиционными рамками;
- vi) необходимость выполнения соответствующих обязанностей, в связи с чем девушки вынуждены затрачивать больше времени на свои домашние дела, чем на учебу;
- vii) школьный учебный план, не учитывающий такого аспекта, как традиционный уклад повседневной жизни девочек и женщин.

37. Цели политики в области образования женщин

Все упомянутые выше факторы привели к уменьшению приема женщин в учебные заведения и к понижению их уровня образования. Испытывая озабоченность в связи с неблагоприятным положением в области образования женщин и стремясь исправить диспропорцию в плане образования, в 1986 году Федеральное министерство образования разработало национальную политику в области образования женщин и создало в рамках Департамента формального образования Министерства Отдел образования женщин.

37.1 Впервые в Нигерии была серьезно рассмотрена проблема образования женщин и приняты конкретные шаги к осуществлению стратегических целей программы, задачей которой является обеспечение того, чтобы женщины играли более заметную роль в жизни общества. В Национальной политике в области образования отмечается: "Что касается образования женщин, то Министерство образования и местные органы управления в сотрудничестве с министерствами развития общин, социального обеспечения и информации примут специальные меры к тому, чтобы родители отдавали девочек в школы".

В 1987 году Национальный совет по образованию принял план образования женщин в стране. На основании этого плана были разработаны более краткосрочные планы действий, совпадающие по времени с национальными планами действий, в которых определены реально

достижимые цели. Задачи Программы образования женщин можно кратко охарактеризовать следующим образом:

- i) создание более широких возможностей получения образования девочками – от начального до высшего;
- ii) разъяснение всем гражданам, что равные возможности в области получения образования гарантируются независимо от пола, возраста, места проживания, вероисповедания или положения в обществе и что такие возможности должны быть предоставлены всем;
- iii) изменение отношения всех женщин к образованию независимо от их возраста;
- iv) обучение функциональной грамоте девушек и женщин;
- v) пробуждение самосознания всех женщин;
- vi) просветительская работа с родителями и общественностью, с тем чтобы добиться изменения отношения к новой программе образования женщин;
- vii) содействие получению девушками и женщинами образования в области науки, техники и математики.

План в области образования женщин получил самое широкое распространение в стране и ныне является основой системы образования женщин в Нигерии.

38. Пропагандистская кампания

Поскольку одним из главных факторов, мешавших женщинам получить образование, являлось ошибочное мнение о том, что образование никоим образом не связано с основным предназначением женщин, а именно заботой о семье, рождением и воспитанием детей, существовала острая необходимость в массово-пропагандистской кампании, с тем чтобы изменить глубоко укоренившиеся взгляды, которых придерживаются женщины, родители и общественность, и добиться позитивного отношения к образованию. Все штаты Федерации, включая Абуджу, начали кампанию на уровне штатов. Пропагандистская кампания была начата также на уровне местных органов управления, с тем чтобы вести просветительскую работу среди женщин в массах.

39. Правовые и другие меры, принятые после представления первоначального доклада об осуществлении Конвенции

В целях расширения участия женщин в образовательном процессе был принят ряд следующих мер: бесплатное образование, создание специальных школ для девочек, менее строгие требования при приеме в школу, законодательство, целью которого является противодействие тому, чтобы девушек забирали из школ, и наказание за это.

С введением в 1976 году университетского первичного образования образование в стране стало бесплатным и всеобщим. Женщины и девушки всегда были жертвами обстоятельств, когда экономические факторы заставляли родителей выбирать между образованием сыновей или дочерей.

В целях исправления диспропорций в области образования были созданы специальные школы только для девочек. В этой связи федеральное правительство создало по две специальные средние школы в каждом штате для дальнейшего оказания девушкам помощи в том, чтобы у них было больше возможностей при зачислении в учебные заведения, а некоторые правительства штатов приняли закон, направленный против того, чтобы девушек забирали из школ для вступления в брак; за нарушение этого закона предусмотрены наказания.

Ассоциация нигерийских женщин, работающих в области науки, техники и математики (НАВСТЕМ)

В 1989 году начала действовать Нигерийская ассоциация женщин, работающих в области науки, техники и математики (НАВСТЕМ), на которую была возложена ответственность за поощрение выбора нигерийскими женщинами и девушками специализации в таких областях, как наука, техника и математика.

Кроме того, в 1989 году федеральное министерство образования ввело программу стипендий для девушек и женщин, показавших отличные знания по математике и естественным наукам.

40. Международное сотрудничество

Как было отмечено на Всемирной конференции по вопросам образования для всех (1990 год), "образование является слишком разнообразной, сложной и предъявляющей серьезные требования областью, чтобы ожидать, что одни лишь правительства смогут удовлетворить широкий спектр потребностей учащихся".

В этой связи Нигерия заключила соглашение с многосторонними учреждениями для оказания помощи в области образования женщин. Основную поддержку оказали ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ.

ЮНЕСКО

ЮНЕСКО осуществляет экспериментальный проект в области образования женщин в шести штатах страны. Проектом охвачено 30 000 женщин, проживающих в сельских районах.

ЮНИСЕФ

Целями программы сотрудничества в области базового образования федерального правительства Нигерии/ЮНИСЕФ на 1991-1995 годы были:

- i) создание и оборудование центров по образованию женщин в 10 штатах Федерации (Адамава, Баучи, Бенуэ, Кросс-Ривер, Нигер, Ондо, Кадуна и Тараба);
- ii) обучение 150 000 женщин и девушек грамоте, счету и элементарным профессиональным навыкам.

Совместные инициативы ЮНЕСКО/ЮНИСЕФ

В рамках инициатив девяти наиболее густонаселенных стран по ликвидации неграмотности, введенных в конце 1992 года, в качестве одного из ключевых показателей используется показатель грамотности девушек и женщин. Нигерия является одной из девяти стран, участвующих в этой инициативе.

Кроме того, в начале 1993 года началось осуществление Программы в интересах девочек. Результатом этого стало создание около десятка экспериментальных начальных школ для девочек в северной части страны.

41. Доступ к программе непрерывного образования

В этой области существуют такие же возможности для доступа к программам, особенно после создания Национальной комиссии по обучению взрослых и массовой ликвидации неграмотности, которая уделяет основное внимание вопросам ликвидации неграмотности среди взрослых и функциональной грамотности как мужчин, так и женщин.

Кроме того, в целях дальнейшего содействия обеспечению равенства женщин, что уменьшит разрыв между мужчинами и женщинами, при посредничестве министерства образования федеральное правительство создало центры образования женщин во всех штатах Федерации.

42. Неформальное образование

Женщины в сельских районах

а) в целях обеспечения того, чтобы образование предоставлялось всем женщинам, страна была поделена на восемь зон, с тем чтобы женщины, проходящие обучение в рамках программ образования женщин, могли объехать страну и определить конкретные потребности в городских и сельских центрах. В 1988 году была создана первая программа профессиональной подготовки преподавателей для 200 женщин, которые после возвращения домой организовали аналогичные учебные программы для женщин в деревнях.

В рамках этой программы женщины глубоко изучили вопросы участия женщин в работе кооперативов и обществ бережливости. Участники программы проходили функциональное обучение по развитию таких навыков, как шитье, гончарное дело, кулинария, плетение и т.д.

б) Образование мигрирующего населения

В рамках категории неформального образования федеральное правительство учредило Национальную комиссию по образованию мигрирующего населения, на которую возложена ответственность за обучение скотоводов-кочевников и рыбаков, а также женщин в приречных районах. Кроме того, создана Национальная комиссия по образованию взрослого населения и массовой ликвидации неграмотности для наблюдения за осуществлением правительственных программ по массовой ликвидации неграмотности.

43. Программа функциональной грамотности центра образования женщин

В 1988 году в Федерации были созданы 22 типовых центра образования женщин, в которых проходили обучение базовой функциональной грамотности по меньшей мере 4000 женщин в год. В 1989 году в целях содействия тому, чтобы функциональное обучение и программы ликвидации неграмотности были ближе к низовым группам населения, были созданы еще 88 типовых

центров. В настоящее время на Территории Федерации действует приблизительно 270 женских центров, созданных Федеральным министерством образования.

В каждом центре предлагаются различные учебные курсы, однако все они отвечают потребностям штата и общин, в которых находится центр.

44. Оценка прогресса

В конце каждого года на федеральном уровне и на уровне штатов проводится совещание по оценке с участием всех координаторов по вопросам образования женщин, с тем чтобы проанализировать достигнутые в текущем году успехи, выявить трудности, стоящие на пути осуществления программы, и разработать программы на следующий год.

Одним из заметных достижений программы является введение некоторыми штатами законов, запрещающих, чтобы девушек забирали из школ, для вступления в брак (в настоящее время такие законы приняли шесть штатов). Родители, забравшие дочерей из школы, подвергаются уголовному преследованию и наказываются. Введение этих законов позволило пострадавшим девушкам сообщать властям о родителях, которые пошли на такой шаг.

45. СТАТЬЯ 11 - ЗАНЯТОСТЬ И ТРУД

45.1 Статья 11 предусматривает, что все государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- i) то же неотъемлемое право на занятость, включая те же критерии отбора при найме;
- ii) свободный выбор профессии, рода работы, получения профессиональной подготовки, ученичества и профессиональной подготовки повышенного уровня и регулярной профессиональной подготовки;
- iii) равное вознаграждение и льготы, включая равные условия в отношении труда равной ценности, а также равный подход к оценке качества работы;
- iv) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- v) безопасные условия труда и охрана здоровья;
- vi) запрет, под угрозой введения санкций, в случае увольнения с работы на основании беременности или ввиду семейного положения;
- vii) введение оплачиваемых отпусков по беременности и родам;
- viii) предоставление социальных услуг, включая услуги по уходу за детьми;
- ix) особая защита в период беременности от вредных видов работ.

Статья предусматривает, что государства-члены будут вводить законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в указанной статье, и периодически рассматривать его в свете научно-технических знаний, а также пересматривать, отменять или расширять, насколько это необходимо.

46. Политика правительства в области занятости

46.1 Трудовое законодательство Нигерии является недискриминационным по характеру. Некоторые из его положений даже предусматривают защиту и охрану интересов работающих женщин. Разделы 54-58 Акта о труде (глава 198, Законы о федерации) предусматривают сохранение за женщиной рабочего места в период родов.

46.2 В некоторых разделах Трудового законодательства предпринимается попытка защитить женщин от несчастных случаев. Однако в интересах интерпретации на практике эти разделы всегда применяются в ущерб интересам женщин. Так, например, раздел 54 Трудового кодекса запрещает набирать женщин для работы в ночную смену в шахтах, на любом государственном или частном предприятии или в секторе сельского хозяйства. В результате этого женщин не принимают на работу, которая каким-либо образом связана с работой в ночную смену (за исключением работы в качестве медсестры или фельдшера в больницах) или работу под землей, что сокращает возможности для занятости женщин в промышленном и обрабатывающем секторах, а также возможности продвижения по службе в некоторых областях найма.

46.3 В соответствии с положениями статьи 17 Конституции государственный сектор обеспечивает стимулы для создания равных возможностей для найма женщин. В государственном секторе Нигерии процедуры назначения на соответствующие должности и общие условия службы являются одинаковыми для мужчин и женщин; они применяются одинаково во всех государственных предприятиях. Отдельные государственные предприятия не принимают самостоятельных мер в пользу или в ущерб своим сотрудницам. Любые действия, связанные с условиями службы работников государственных предприятий, должны соответствовать общим принципам федерального правительства.

47. Кадровая политика

В области кадровой политики (охватывающей набор, наем, продвижение по службе и т.п.) государственные предприятия руководствуются Правилами гражданской службы Федерального правительства, которые периодически пересматриваются. В них имеются конкретные положения, касающиеся женщин-служащих, некоторые из которых можно рассматривать в качестве дискриминации "наоборот". Многие из таких правил касаются беременности. Их можно обобщить следующим образом:

Беременные женщины-служащие имеют право на трехмесячный отпуск по беременности без полного содержания (6 недель до и 6 недель после родов).

Женщина-служащая, кормящая ребенка, имеет право на часовое освобождение от работы каждый день на протяжении шести месяцев с полным сохранением заработной платы с даты рождения ребенка.

Дисциплинарные меры не могут применяться в отношении женщины-служащей в течение отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком. Государственное предприятие не может предпринимать иных действий в отношении указанных льгот, кроме их

предоставления. Женщины-служащие не работают 15-20 недель, в течение которых им выплачивается полное содержание, в признание обществом значения материнства.

Несмотря на наличие этих льгот, женщины, работающие в государственном секторе, могут указать на случаи, в которых существующие правила или их применение или толкование представляют собой дискриминационную в их отношении практику.

47.2 По оценкам, 60 процентов самодельного населения занято в государственном секторе, а 40 процентов – в частном секторе. Следует отметить, что существует явная дискриминация в отношении женщин в частном секторе, где существует тенденция отдавать предпочтение женщинам, не имеющим детей, или незамужним женщинам значительно более молодого возраста.

48. Участие женщин в рабочей силе

48.1 На Нигерию приходится чрезвычайно большая доля экономически активного женского населения. В 1970 году доля экономически активных женщин составляла лишь 32,37 процента. Показатели последних лет свидетельствуют о том, что в 1993 году эта доля увеличилась до 44 процентов. При этом не принималась во внимание работа на дому и в крестьянских хозяйствах.

48.2 В возрастной группе от 20 до 65 лет доля участия нигерийских женщин в экономической деятельности в процентах от общей численности населения этой возрастной группы чрезвычайно высока. Это объясняется прежде всего участием женщин в сельскохозяйственном секторе. Более 67 процентов населения Нигерии проживает в основном в деревнях, и большинство этой части населения составляют фермеры.

48.3 В Нигерии самодельное население состоит из лиц относительно молодого возраста, причем половину из них составляют лица, находящиеся в возрастной группе 20-35 лет и около 80 процентов – лица в возрасте до 45 лет. Значительно меньше в самодельном населении лиц в возрасте старше 54 лет, что отражает принятый в то время возраст обязательного выхода на пенсию 55 лет. С того момента возраст обязательного выхода на пенсию в государственном секторе был увеличен до 60 лет, за исключением возраста обязательного выхода на пенсию судей верховных судов, установленного в 65 лет.

48.4 Культурное многообразие Нигерии, о котором упоминалось ранее, сильно повлияло на непосредственное участие женщин в экономической деятельности. В Нигерии женщины традиционно участвуют в удовлетворении основных потребностей семьи. Они заняты в

традиционных ремеслах, торговле и оплачиваемой производственной деятельности и всегда являлись экономически активной частью населения в сельскохозяйственном секторе.

9. Социальное страхование

Принцип равенства всех граждан Нигерии закреплен в Конституции страны от 1979 года. Существует обширная законодательная база, обеспечивающая право женщин на трудоустройство в Нигерии (Акт о труде, Национальный целевой фонд социального обеспечения и т.д.).

49.1 В дополнение к общим гарантиям права на свободу от дискриминации Конституция 1979 года предусматривает, в частности, следующее:

"Социальные цели - (1) государство направляет свою политику на обеспечение того, чтобы:

- a) все граждане без какой-либо дискриминации имели возможность обеспечить себе необходимые средства к существованию, а также соответствующие возможности найти себе подходящую работу;
- b) условия труда были справедливыми и гуманными;
- c) гарантировалась равная плата за равный труд без дискриминации по признаку пола, либо на каком-либо другом основании".

49.2 Несмотря на положения раздела 55 Трудового кодекса, запрещающие женщинам работать в ночное время, практический опыт показывает, что женщины, особенно женщины, имеющие высшее образование, предпочитают работать в ночное время и по взаимной договоренности между ними и их работодателями перед ними открывается больше областей, в которых до этого им было запрещено работать. По-прежнему существует необходимость в срочном порядке пересмотреть раздел 55 Трудового кодекса и аналогичные законы.

49.3 В разделе 53 конкретно предусматривается сохранение за работающими женщинами рабочего места в предродовой и послеродовой период. Женщинам запрещено работать в течение шести недель до и после родов и в течение этого периода они должны получать заработную плату. Женщины не подлежат увольнению из-за отсутствия на работе по причине беременности и родов.

49.4 В основе двух судебных дел лежат заявления, связанные с упомянутым выше правом, когда суд вынес решение в пользу женщин. В одном случае - Аджибои против "Дрессер Найджирия лимитед" - истец - личный секретарь - работала по найму в компании ответчика. После восстановления ее трудоспособности ее работа в компании была прекращена и она была уволена, после чего подала на компанию в суд, который вынес решение, что фактически она была уволена в связи с беременностью и родами. Поэтому это увольнение было рассмотрено как нарушение раздела 53 Трудового кодекса, (статья касается охраны материнства).

Участие женщин в рабочей силе

49.5 Показатель участия женщин в рабочей силе значительно отличается от аналогичного показателя для мужчин. В 1993 году доля участия женщин составляла 44 процента, а мужчин - 78 процентов.

Что касается экономически активного населения, то показатели безработицы (т.е. численность безработных как процентная доля от всей рабочей силы) составляла 2,3 процента для мужчин и 3,1 процента для женщин.

49.6 Раздел 17 (3e) Конституции Нигерии 1979 года обязывает государства направлять свою политику на обеспечение:

"равной оплаты за равный труд без дискриминации по признаку пола или на каком-либо другом основании".

Во исполнение предусмотренных в указанной статье обязательств, по касающихся социального обеспечения и выплаты пенсионных пособий, приняты следующие законодательные документы:

- 1) Акт о национальном фонде вспомоществования (в настоящее время название этого фонда изменено на Нигерийский фонд социального доверия) (глава 273, законы федерации, 1990 год), согласно его собственной формулировке, представляет собой:

"акт о создании национального фонда вспомоществования и принятии мер к внесению взносов в этот фонд и выплаты различных пособий из этого фонда и решения связанных с этим вопросов".

Этот акт предусматривает выплату следующих типов пособий (образуемых за счет совместных взносов работающих и работодателей):

- a) основные пособия в связи с достижением пенсионного возраста (55 лет), смертью кормильца и по инвалидности;
- b) дополнительные пособия в связи с болезнью;
- c) потеря права на получение пособия в случае эмиграции или прекращения участия в Фонде.

План национального фонда вспомоществования применяется исключительно в отношении лиц, работающих в частном секторе экономики.

Любой работодатель, у которого работают пять или более человек, должен вносить 5 процентов базового вознаграждения, в то время как работающие – 2,5 процента. Пенсию могут получать лица, вносившие взносы в течение приблизительно 120 месяцев.

Ниже приводится толкование содержащегося в разделе 2 понятия "работающего лица", имеющего право на получение пособия из фонда:

"работающий – это любое лицо, за исключением ребенка, работающее по найму в Нигерии в соответствии с контрактом об услугах или ученичестве с нанимателем независимо от того, какую работу это лицо выполняет, – будь то ручной труд, работа в конторе или какая-либо другая работа, независимо от формы оплаты ...".

2) Акт о компенсации, выплачиваемой работающим, 1987 год

В этом акте предусматривается выплата компенсации работающим, умершим или получившим увечья на работе. В нем конкретно определяется, что к числу работающих относятся "женщины" и он касается всех работающих, зарабатывающих более 1600 найр, при этом максимальный предел заработка не устанавливается. Наниматели обязаны страховать работающих на них лиц на случай получения увечья или смерти. Кроме того, наниматели должны отчитываться перед соответствующим министром в отношении их обязательств в соответствии с актом. Вместе с тем работающим, подорвавшим свое здоровье на работе, должна выплачиваться компенсация и оказываться медицинская помощь.

50. Пенсионные планы

Был принят акт о пенсиях (глава 346, Закона Федерации), предназначенный для:

"сведения воедино всех законодательных актов, касающихся пенсий и страховых пособий по нетрудоспособности, вознаграждений гражданским служащим государственной службы Федерации".

Каждый сотрудник федеральной гражданской службы, который в обязательном порядке выходит на пенсию по достижении 60 лет, имеет право на денежное вознаграждение в размере заработной платы за два года, которое, однако, не должно превышать 300 процентов его заработной платы и пенсии, как это установлено в акте. Соответствующие права сотрудника, скончавшегося до выхода на пенсию, сохраняются в течение пяти лет, при этом размер пенсионного вознаграждения устанавливается в размере 30–65 процентов от последней заработной платы.

51. Налогообложение

С занятостью тесно связан вопрос о налогообложении. Конечно же, налоговое законодательство и политика в области налогообложения направлены против женщин. В прошлом замужняя женщина очень редко получала какие-либо выплаты. Обычно это оправдывается тем, что мужчины традиционно несут ответственность за финансовое обеспечение семьи. Но это не всегда так, поскольку финансовая роль женщин продолжает возрастать. Женщины заботятся не только о своей семье, но и о семьях своих родителей, не говоря уже о необходимости заботиться о самих себе.

Со времени представления первоначального доклада в 1987 году, произошло много изменений, затронувших режим налогообложения женщин.

Те женщины, которые фактически отвечают за воспитание своих детей, могут в настоящее время получать скидку с налога в этой связи. Эти льготы также распространяются на женщин, которые могут представить доказательства того, что они ухаживают за своими родителями или родственниками по своей линии.

Во все большей степени женщины получают блага от участия в трудовой деятельности как таковой, и поэтому сокращается разрыв в оплате труда женщин и мужчин, выполняющих одну и ту же работу. Министерство труда планирует содействовать принятию закона о равенстве мужчин и женщин в вопросах налогообложения.

52. Трудоустройство молодежи и в неформальном секторе

С 1988 года наблюдался рост безработицы, обусловленный введением мер по структурной перестройке экономики. Промышленность работала не на полную мощность, и происходило связанное с этим сокращение числа сотрудников, большинство из которых были женщины, занятые на временных должностях. Для исправления этого положения федеральное правительство создало в интересах безработных выпускников школ Национальное управление по вопросам трудоустройства. Впервые этот план предназначался для неформального сектора и основывался на следующих проектах:

i) Открытый проект профессиональной подготовки молодежи (Национальный открытый план профессиональной подготовки)

В рамках этого проекта проводилась подготовка молодых мужчин и женщин по выбранным планам, а затем им на льготных условиях предоставлялся заем в размере от 12 000 до 25 000 найр для создания компании или организации торговли. С начала этой деятельности было подготовлено приблизительно 210 750 молодых людей по 80 специальностям; и приблизительно 20 000 человек создали свои собственные компании.

ii) Проект переселения и проект развития мелких предприятий

Этот проект осуществляется в рамках последующей деятельности по выполнению открытого плана профессиональной подготовки, в соответствии с которым выпускникам, большинство из которых – женщины, предоставляется помощь в связи с созданием коммерческих предприятий и переселением.

iii) Проект обеспечения благосостояния на основе незадействованных ресурсов

Этот проект предназначается для профессиональной подготовки безработных молодых людей, вне зависимости от их пола, по тем специальностям, которые позволяют превращать ненужные материалы, такие, как морские ракушки, улитки, кораллы и другие отходы, в ценные предметы, такие, как декоративные изделия, игрушки, мебель и т.д. Этот проект содействует развитию творческих способностей, и на протяжении рассматриваемого периода пользу от него получили приблизительно 5000 молодых людей.

iv) Проект для людей зрелого возраста

Он предназначается для поддержания экономической деятельности вышедших на пенсию или уволенных лиц зрелого возраста на основе предоставления им помощи по созданию своих собственных коммерческих предприятий. Предполагается, что бенефициары, в частности, будут принимать на работу по крайней мере двух выпускников университетов.

v) Проект развития экспортных ремесел в сельских районах

Этот проект был разработан в целях предоставления поддержки нигерийцам, в основном женщинам, заинтересованным в производстве местных кустарных изделий на экспорт. Прежде всего это касалось торговли текстильными изделиями.

vi) Сельскохозяйственная программа НУТ

На протяжении рассматриваемого периода Сельскохозяйственная программа НУТ использовалась для возобновления деятельности в рамках прекращенных сельскохозяйственных проектов, увеличения производства продовольствия и расширения трудоустройства в сельском хозяйстве. В стране было создано 3100 кооперативов, и женщины составляли 66,08 процента от общего числа членов этих кооперативов.

Выполняя свои обязательства по финансированию упомянутых выше планов, Национальное управление по вопросам трудоустройства сотрудничало с неправительственными организациями.

53. Сексуальные домогательства

Сексуальные домогательства распространены на рабочих местах. Женщин и мужчин просвещают по вопросам, касающимся опасности сексуальных домогательств. Им сообщается о том, что этот термин носит широкий и всеохватывающий характер.

Многие работодатели создают механизмы для сообщения о случаях сексуального домогательства и для их рассмотрения, в частности путем вынесения строгих наказаний.

Какие-либо статистические данные отсутствуют, поскольку многие жертвы не спешат сообщать о таких случаях по разным причинам, включая опасения потерять свою работу.

Постоянное просвещение по-прежнему остается средством противодействия сексуальным домогательствам на рабочих местах.

54. Факторы, препятствующие трудоустройству женщин

Факторы, мешающие найму женщин, включают обычаи и предрассудки, отношение к женщинам работодателей, а также сексуальные домогательства на рабочих местах. Женщины, оказывающие сопротивление таким посягательствам, становятся объектом притеснений. Кроме того, следует упомянуть психологический бойкот женщин, занимающих руководящие посты. Женщины детородного возраста подвергаются нападкам за отсутствие на работе. В этой связи вновь возникает вопрос об образовании. В прошлом мальчикам старались дать лучшее образование, чем девочкам, поскольку предполагалось, что ребенок мужского пола останется в семье и станет продолжателем рода, а девушку выдадут замуж, и она уйдет из семьи. К счастью, эти традиционные барьеры преодолеваются, и мальчикам и девочкам предоставляются равные возможности в области образования в зависимости от финансового положения семьи. В настоящее время девушки и женщины получают образование по всем специальностям, которые до сих пор считались исключительно мужскими. Наши женщины участвуют даже в руководстве профсоюзами. В Нигерийском конгрессе труда есть женское отделение. В недавно опубликованном документе один влиятельный член Нигерийской консультативной ассоциации нанимателей призвал обеспечить полную интеграцию женщин в состав рабочей силы. В этих целях нигерийским женщинам следует:

а) в достаточно раннем возрасте определиться, посвятить ли свою жизнь работе, т.е., другими словами, совсем не выходить замуж, или же обзавестись детьми в достаточно раннем возрасте и возвратиться на работу, когда они достигнут достаточно зрелого возраста; и

б) выступать против любых законов об охране труда, которые легко могут превратиться в дискриминационные, и, с учетом того же фактора, выступать против любых форм специального обращения с трудящимися женщинами.

Это предложение заслуживает внимания и не только потому, что оно повторяет речь г-жи Летиции Шахани на открытии Всемирной конференции по положению женщин, в которой она заявила, что общество должно признать материнство в качестве особой и необходимой социальной функции, которая может осуществляться лишь женщиной и поэтому заслуживает полного признания и требует особой поддержки. Только вняв совету г-жи Шахани, мы осуществим на практике величественные идеи, содержащиеся в разделе 17(3) (е) Конституции Нигерии 1979 года, которая обязывает государство направлять свою политику на обеспечение

"равной оплаты за равный труд без дискриминации по признаку пола или на каком-либо другом основании".

55. СТАТЬЯ 12 - ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ СЕМЬИ

Статья 12 требует от государств-участников предпринимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить ... доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Женщины и здравоохранение

55.1 Раздел 17(3) (с) и (d) Конституции Федеративной Республики Нигерии 1979 года (посвященный социальным целям) гласит:

"Государство направляет свою политику на то, чтобы:

с) здоровье, безопасность и благополучие всех трудящихся охранялись, а не подвергались опасности или злоупотреблениям;

d) все граждане были обеспечены соответствующими медико-санитарными средствами".

В дополнение к этим конституционным гарантиям следует отметить, что Нигерия привержена цели Всемирной организации здравоохранения "Здоровье для всех к 2000 году", поскольку она также предусматривает, что

"люди обладают правом и обязанностью индивидуально или коллективно участвовать в процессе планирования и осуществления мероприятий по охране своего здоровья, включая массовое участие женщин, мужчин и молодежи".

55.2 В соответствии с положениями Конституции и Конвенции федеральное министерство здравоохранения в сотрудничестве с другими органами настойчиво осуществляло программу улучшения положения женщин в нашем обществе. В частности, с учетом основополагающего значения положения женщин федеральное министерство здравоохранения занималось созданием национальной системы охраны здоровья женщин. Конечная цель национальной системы здравоохранения заключается в обеспечении комплексной системы здравоохранения в целях предоставления услуг в области профилактики, охраны и восстановления здоровья и реабилитации, правом на получение которых обладают все женщины страны. В рамках общей стратегии планирования в целях улучшения положения женщин в нигерийском обществе, в политике обеспечения услуг здравоохранения особое внимание уделяется специфическим для женщин рискам для здоровья, особенно рискам, связанным с беременностью.

55.3 Поэтому на протяжении последних четырех лет конструктивные усилия были активизированы в следующих областях:

- a) санитария окружающей среды;
- b) борьба с инфекционными заболеваниями;
- c) службы охраны здоровья матерей;
- d) иммунизация, в частности Национальная программа иммунизации (НПИ) и пероральная регидратационная терапия;
- e) медико-санитарное обслуживание школ;
- f) программа планирования и консультирования семей;
- g) сокращение показателей материнской заболеваемости и смертности;
- h) программа безопасного материнства;
- i) обучение врачей методам оказания неотложной помощи, с тем чтобы они могли работать в общинах и районах под юрисдикцией местных органов власти;
- j) предоставление полномочий женщинам;
- k) предоставление услуг, включая готовность к чрезвычайным ситуациям.

a) Санитария окружающей среды: имеющиеся данные говорят о том, что наши привычки, имеющие отношение к санитарии окружающей среды, и информированность о ней значительно улучшились. Об этом свидетельствует общая благоустроенность городских и сельских районов, которая приводит к уменьшению числа определенных заболеваний, прямо связанных с неудовлетворительным санитарно-гигиеническим состоянием. В некоторых штатах, например в штатах Лагос и Плато, возобновили свою деятельность санитарные инспекторы.

b) Инфекционные заболевания: значительно сократилось число таких заболеваний, как ветряная оспа, венерические заболевания и инфекционный гепатит.

c) Службы охраны здоровья матерей: за предшествующее десятилетие в этой области был получен ряд положительных результатов. Очевидно, что цели системы здравоохранения перекрываются, однако наиболее актуальными для женщин и для системы здравоохранения, как и в других странах, являются цели, связанные с родовым обслуживанием (родительские болезни). В частности, это касается родовых травм, внутриутробных инфекций, анемии в связи с беременностью, токсикоза беременных, осложненных родов и послеродовых кровотечений. В своей совокупности эти факторы обуславливают значительное число случаев заболеваемости и смертности среди женщин.

Что касается грудного кормления, то женщин убеждают в необходимости кормить детей только грудным молоком на протяжении первых шести месяцев. В принятом в 1990 году декрете 41 запрещается импорт искусственного молока в страну, с тем чтобы содействовать грудному кормлению детей в интересах обеспечения здоровья младенцев и выработки у них иммунитета к инфекциям и заболеваниям.

d) Иммунизация: усилия в этой важной области были активизированы при помощи национальной программы иммунизации. Однако полному достижению цели мешает нехватка персонала.

e) Планирование семьи: национальная программа планирования семьи: существует с середины 60-х годов, а группа охраны здоровья матери и ребенка (ОЗМР) Департамента первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) активно участвовала в 1985 году в разработке программы первичного медико-санитарного обслуживания. В сотрудничестве с другими международными учреждениями в настоящее время Департамент ПМСП занимается осуществлением окончательного варианта программы планирования семьи, которая предназначается для расширения охвата на основе предоставления транспортных средств, материалов, оборудования, информации и профессиональной подготовки сотрудников служб планирования семьи. В 1989 году была разработана национальная политика в области народонаселения, предназначавшаяся для сдерживания темпов прироста населения и улучшения социально-экономического положения нигерийцев. Международные учреждения оказывали помощь в связи с подготовкой медицинских работников и предоставлением материалов для больниц, оборудования и контрацептивов.

f) Сокращение показателей материнской заболеваемости и смертности: состояние здоровья женщин в Нигерии далеко от удовлетворительного. Это обусловлено положением женщин в обществе, высокими показателями неграмотности женщин, низкой покупательной способностью и отсутствием адекватного доступа, как с количественной, так и с качественной точек зрения, к медицинским службам и службам охраны здоровья матерей. Поэтому общеизвестно, что самыми основными причинами смерти матерей являются кровотечения, осложненные роды, сепсис, искусственные аборты и гипертония при беременности. Зачастую эти проблемы усугубляются социально-культурными обычаями и вредными традициями, такими, как клитордектомия, которые могут приводить к возникновению пузырно-влагалищных свищей. В целях уменьшения

рождаемости на протяжении ряда лет правительство занималось просвещением девочек по крайней мере на уровне средней школы. Однако результаты зависят от характера законодательных актов: правительство может взять быка за рога, если установит в законодательном порядке возраст для вступления в брак на уровне 18 лет.

г) Программа безопасного материнства: в сотрудничестве с другими учреждениями, такими, как Национальное агентство развития системы первичной медико-санитарной помощи, многосторонние и двусторонние учреждения и профессиональные ассоциации (Общество гинекологов и акушеров Нигерии (ОГАН), Педиатрическая ассоциация Нигерии (ПАН), Медицинская ассоциация Нигерии (МАН), Ассоциация медицинских сестер и акушеров Нигерии (АМАН) и неправительственные организации, федеральное министерство здравоохранения приняло программу безопасного материнства, предназначенную для поощрения и поддержки участия всех заинтересованных лиц, организаций и учреждений в любом качестве в работе по сокращению показателей материнской смертности и заболеваемости.

Пока к числу основных мероприятий в области охраны здоровья матерей, осуществленных в рамках программ безопасного материнства и ПМСП, относятся планирование семьи, вакцинация от столбняка, иммунизация от других болезней, подготовка традиционных акушеров.

h) Обучение врачей методам оказания неотложной помощи и помощи при родах, с тем чтобы они могли работать в общинах и в районах под юрисдикцией местных органов власти: с учетом важного значения этой подготовки для национального плана здравоохранения федеральное министерство здравоохранения в сотрудничестве с другими учреждениями разработало надлежащие координируемые и сформулированные программы, которые предназначены для повышения качества обслуживания матерей и новорожденных на основе улучшения информированности и квалификации акушеров в связи с предоставлением неотложной помощи при родах и на основе совершенствования их навыков общения в рамках программы развития консультативных навыков традиционных акушеров под названием "Навыки спасения", подготовленной и осуществляемой в штатах Ойо и Баучи, соответственно. Основное внимание в них уделяется женщинам, их семьям и общинам, что повышает их информированность о проблемах, которые могут возникать во время беременности, и повышает их способность реагировать и принимать меры для охраны и укрепления здоровья матерей и новорожденных. В настоящее время федеральное министерство здравоохранения разрабатывает план осуществления этих программ в других штатах при помощи министерств здравоохранения штатов.

В рамках проекта Джона Сноу при помощи организации "Mother Care" в 1992 году в штатах Баучи и Ойо были созданы центры для обучения навыкам оказания помощи. Двадцать акушеров были подготовлены в качестве преподавателей по вопросам, касающимся предоставления неотложной помощи при родах в связи с такими случаями, как осложненные роды и кровотечения. Эта подготовка содействовала огромному снижению показателей материнской смертности в двух штатах. При помощи Всемирного банка в Калабаре и Кадуне создаются два других центра, которые будут обслуживать зоны А и С.

i) Предоставление женщинам возможности реализовать свои права: состояние здоровья женщины и ее родственников можно в полной мере предсказать с учетом уровня образования женщины. Признавая абсолютную необходимость предоставления нигерийским женщинам возможности реализовать свои права в целях обеспечения их активного участия в реализации программ в области охраны здоровья, федеральное министерство здравоохранения в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) начало в 1990 году осуществление проекта поощрения межучрежденческих действий в интересах санитарного просвещения женщин в качестве средства улучшения состояния их здоровья. Он также предназначен для предоставления

женщинам более широких возможностей на основе мероприятий в области развития и получения дохода. Группа деревень в районе действия местных органов власти правительства Бида, штат Нигер, использовалась для реализации экспериментального проекта, при этом в то время там отмечались высокие показатели неграмотности на уровне 80 процентов. После обеспечения функциональной грамотности и начала осуществления плана охраны здоровья в этих общинах в докладе о результатах оценки было сообщено о значительном эффекте программы, а именно о:

- a) улучшении состояния здоровья жителей общины;
- b) улучшении экономического положения общин;
- c) существенном увеличении объема материалов для чтения для тех, кто окончил курсы обучения грамоте.

Осуществляется план по реализации этой программы в других штатах.

j) Предоставление услуг, включая готовность к чрезвычайным ситуациям: низкое качество услуг по охране здоровья матерей обуславливает высокую заболеваемость и смертность матерей в большинстве районов Нигерии. Однако после начала осуществления национальной политики в области здравоохранения в состоянии здоровья нигерийских детей произошли огромные перемены, в результате которых показатели младенческой смертности и коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет, возможно, сократились как в сельской местности, так и в городах. Однако перед руководителями органов и служб здравоохранения стоит огромная задача обеспечить устойчивость этой программы. Расширенная программа иммунизации является одним из хороших примеров этого.

55.4 Низкое качество услуг, предоставляемых женщинам, отчасти является причиной высокой смертности и заболеваемости. В большинстве учреждений здравоохранения отсутствуют транспортные средства для обслуживания пациентов, поскольку автомобили либо неисправны, либо для них не хватает шоферов. Эти проблемы создают опасность для здоровья матерей.

Поэтому в предлагаемой национальной программе охраны здоровья матери и ребенка большое значение будет придаваться уходу за матерями, поскольку это та область, которая срочно требует внимания.

В основном эта программа будет осуществляться на уровне домашних хозяйств, общин и районов под юрисдикцией местных органов власти правительства и на вторичном уровне, на котором обслуживаются пациенты, поступившие из учреждений других уровней.

55.5 Конечная цель национальной программы охраны здоровья матери и ребенка заключается в сокращении материнской и детской заболеваемости и смертности на 50 процентов к 2000 году.

Конкретные цели:

- i) привлекать общины и неправительственные организации к обеспечению ухода за матерями;
- ii) улучшать навыки и повышать квалификацию лиц, обеспечивающих уход за матерями и детьми на всех уровнях;

- iii) улучшать состояние медицинских учреждений, обеспечивающих уход за матерями, на основе контроля, обслуживания оборудования и выделения материалов, а также на основе переоснащения пунктов предоставления услуг;
- iv) выявлять биомедицинские инженерные центры для ремонта и восстановления медицинского оборудования;
- v) укреплять службы охраны репродуктивного здоровья подростков;
- vi) укреплять сотрудничество между различными секторами.

55.6 ВИЧ/СПИД и ВЗ (венерические заболевания)

Первый случай заражения СПИДом был зарегистрирован в 1985 году. Федеральное министерство здравоохранения разработало национальную программу по борьбе со СПИДом и ВЗ. В рамках этой программы в 1990 году в четырех штатах Федерации была проведена первая оценка распространенности заболевания по сероанализу. Уровень инфицирования ВИЧ составил 0,4 процента. В 1990 году была образована 91 контрольная группа, в которую вошли работники сферы коммерческого секса, персонал женских консультаций, и лица, больные туберкулезом.

Уровень распространенности по сероанализу составил 17,5 процента, 1,2 процента, 4,5 процента и 2,8 процента, соответственно. Последняя оценка распространенности заболевания по сероанализу (1993/94 год) показала общее повышение показателя позитивной реакции на сероанализ среди работников сферы коммерческого секса, персонала женских консультаций, персонала венерических диспансеров и туберкулезных больных – 22,5 процента, 3,8 процента, 8,9 процента и 7,9 процента, соответственно. Это говорит о том, что СПИД в скором времени не только будет угрожать здоровью женщин и детей, но также создаст опасность для социальной и экономической жизни каждого члена общества. Таким образом контроль за распространением ВЗ, СПИДа является еще одним направлением деятельности, которое должно включаться в программу помощи матерям и детям на всех уровнях.

55.7 Однако некоторые директивы и решения бюрократического характера наряду с укоренившимися взглядами, предрассудками, поведенческими моделями и традициями создают препятствия для всестороннего участия женщин во всех сферах жизни страны. Например, усилия правительства по искоренению практики клитородектомии (которая, как установлено, наносит здоровью женщин непоправимый вред) сталкиваются с проявлением культурных предрассудков. Несмотря на меры, принимаемые правительством и его органами, в некоторых районах эта практика сохраняется. Женские организации в сотрудничестве с правительством активно проводят Кампанию просвещения общественности, направленную на ее искоренение, поскольку в противном случае намеченных правительством изменений добиться не удастся. Из вышесказанного следует вывод о том, что достаточно многое делается по борьбе с дискриминацией в отношении женщин в области здравоохранения.

57.56. СТАТЬЯ 13 – МЕХАНИЗМЫ КРЕДИТОВАНИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ

Штатам настоятельно рекомендуется принимать все надлежащие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни в отношении следующих прав:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение банковских займов, ипотечных ссуд и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

a) Право на семейные пособия

В Нигерии не существует какой-либо организованной или регулярной государственной программы семейных или социальных пособий, кроме тех, которые связаны с работой, например:

- i) пенсии и бесплатные услуги;
- ii) сберегательные фонды;
- iii) программа компенсации для работающих.

Таким образом, женщины не могут стать объектом какого-либо особого или дискриминационного отношения в том, что касается получения семейных пособий.

В то же время в разделе 17 конституции 1979 года заложена основа для ликвидации дискриминации, если и когда такое явление имеет место.

В разделе 17.39 конституции 1979 года предусмотрено, что независимо от половой принадлежности в случае возникновения ситуации, когда представителям того или иного класса граждан требуется помощь, она будет оказана. Это может касаться стихийных бедствий, засухи, массового голода, наводнений, вооруженного конфликта, проблемы беженцев и т.д. И существует множество примеров, когда в соответствии с этим положением нуждающимся оказывалась помощь.

Стратегия под названием "Программа поддержки семьи" призвана эффективно использовать институт семьи для удовлетворения некоторых текущих глобальных и

местных потребностей. В свете этого деятельность в рамках Программы поддержки семьи непосредственно способствует повышению качества жизни нигерийских семей в том, что касается приносящих доход видов деятельности.

Меры по обеспечению дохода в рамках Программы поддержки семьи призваны способствовать удовлетворению следующих потребностей:

- удовлетворение основных потребностей, например, в продовольствии, одежде и жилье;
- здравоохранение;
- образование;
- бытовые услуги;
- накопление капитала для расширения экономической деятельности;
- получение дохода для повышения качества жизни.

Из этого следует, что характер основных и прочих потребностей, которые семья может удовлетворять сама, зависит от ее способности получать достаточный доход для удовлетворения этих потребностей. Таким образом получение дохода будет укреплять и развивать социально-экономический статус среднестатистической нигерийской семьи.

b) Доступ к кредитам

Какой-либо специальной политики правительства, направленной на повышение доступности кредитов для женщин, не существует. Это объясняется возможно тем, что коммерческие и торговые банки являются организациями частного сектора, которые стремятся к получению прибыли. Они обычно работают со своими клиентами на индивидуальной основе с учетом их кредитоспособности. Если тот или иной клиент имеет хорошую кредитоспособность, ни с какими трудностями являющаяся таким клиентом женщина не столкнется.

Признано, что обладающих собственными правами кредитоспособных женщин очень немного. Некоторые небольшие финансовые учреждения иногда до предоставления женщинам ссуды требуют согласия ее мужа. Такое согласие не всегда просто получить. Другая проблема, с которой сталкиваются женщины, заключается в неспособности обеспечить достаточный залог для ссуд. В этой связи следует упомянуть недавно обнародованную Федеральную правительственную программу сельскохозяйственного кредитования, в соответствии с которой фермерам предоставляются ссуды в размере до 5000 найр без обеспечения. Отдавая должное благородным задачам, стоящим перед этой программой, следует отметить, что мелкие фермеры, для которых эта программа предназначена, являются сельскими жителями. Поэтому подавляющее число лиц, которые могут ею пользоваться, это мужчины.

Имеющиеся статистические данные говорят о том, что на долю женщин, получающих сельскохозяйственные кредиты, приходится 16,7 процента от общего числа женщин в сельском хозяйстве, имеющих доступ к кредитам.

В Народном банке, Объединенном банке Африки, Африбанке, Национальном банке сельского хозяйства и сотрудничества и во всех общинных банках имеются программы, ориентированные на неимущие слои сельского и городского населения для предоставления им

кредитов на льготных условиях. Кредиты, предоставляемые в рамках таких банковских программ, в основном получают женщины из сельской местности.

Кроме того, существуют программы, разработанные Национальным директором по вопросам занятости для оказания помощи мелким предпринимателям.

с) Участие в занятиях спортом

В разделе 17(3) Конституции 1979 года (который касается социальных целей) предусмотрено следующее:

3) Государство осуществляет политику в целях обеспечения:

а) "достаточных объектов для отдыха и для социальной, религиозной и культурной жизни".

Это положение в Нигерии осуществляется полностью. Женщины имеют равные возможности для участия во всех спортивных мероприятиях и для представления своих школ, местных органов, штатов и страны в тех видах спорта, в которых они добиваются наивысших результатов. В Нигерии есть женщины-борцы. Женщины играют в гольф, участвуют в соревнованиях по хоккею. Они играют в ручной мяч. Недавно спортивная жизнь страны пополнилась женским футболом. И уже не так давно женская футбольная команда представляла Африку на соревнованиях в Китае.

Первую в истории Нигерии золотую олимпийскую медаль завоевала в Атланте в 1996 году женщина. Еще три женщины завоевали серебряные и бронзовые медали. Женская нигерийская команда выиграла серебряную медаль в легкоатлетической эстафете.

Нигерийские женщины принимают самое активное участие в культурной жизни, и это является гордостью страны.

Нигерия проводит политику в области культуры, затрагивающую все стороны жизни и направленную на решение проблем, с которыми ежедневно приходится сталкиваться населению.

Национальная политика в области культуры направлена, в частности, на:

- i) поощрение творчества в искусстве, науке и технике;
- ii) выработку кодекса поведения, отвечающего традиции гуманизма и общества строгой морали;
- iii) укрепление национальной самостоятельности и учет нашего культурного наследия и национальных устремлений в процессе индустриализации.

Даже хотя в проводимой политике публично не провозглашается ликвидация дискриминации, на практике в ней не содержится ничего, что было бы дискриминационным по отношению к женщинам.

Для осуществления национальной политики в области культуры было создано несколько учреждений. В частности, Совет по авторским правам, Совет по вопросам печати и Комиссия по цензуре кинопродукции обеспечивают, чтобы в нашей культурной жизни распространялся лишь выдержанный в социальном и моральном отношении материал.

Наша политика в области культуры предусматривает, чтобы программы нигерийского телевидения по крайней мере на 80 процентов состояли из местных материалов.

Значительная доля нигерийцев живет в сельских районах, и большинство из них – это женщины, и понятно, что деятельность подобных организаций будет способствовать расширению среди женщин осведомленности о происходящих вокруг них событиях и будет побуждать их принимать более активное участие в деятельности, что позволит им преодолеть изолированность и полностью раскрыть свои способности.

Национальная политика в области культуры предусматривает, что ремесла должны надлежащим образом идентифицироваться, сохраняться, поощряться и развиваться. Другие национальные программы направлены на повышение статуса художников/ ремесленников и на поощрение использования традиционного дизайна и ремесленных навыков для удовлетворения современных потребностей и нужд.

Кроме того, искусство и ремесла образуют важную часть нашего культурного наследия и имеют большую экономическую ценность.

57. СТАТЬЯ 14 – ЖЕНЩИНЫ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ, –
ЖЕНЩИНЫ,
ПРОЖИВАЮЩИЕ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений рассматриваемой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить их участие в осуществлении и в получении выгод от следующих прав:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) иметь доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы для развития независимой трудовой деятельности;
- f) иметь доступ к сельскохозяйственным кредитам ..., иметь равный статус в земельных и аграрных реформах;
- g) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

58. Сельское хозяйство

58.1 Сельское хозяйство является одним из основных секторов нигерийской экономики. Оно обеспечивает продовольствие для населения, сырье для промышленности и дополняет значительные экспортные поступления от продажи нефти. На долю сельского хозяйства приходится лишь 35 процентов от общего объема ВВП, но при этом в нем занято свыше двух третей от общей численности нигерийской рабочей силы. Основу этого сектора составляют мелкие землевладельцы, большая часть которых это – женщины, и они все еще в основном пользуются традиционными методами неорошаемого земледелия. В стране имеются самые различные агроэкологические зоны, что позволяет использовать диверсифицированную систему смешанного земледелия для выращивания многих однолетних и многолетних сельскохозяйственных культур, разведения домашнего скота, рыболовства и агrolесоводства. Результаты недавно проводившегося Всемирным банком исследования показали, что Нигерия располагает значительными преимуществами в том, что касается производства разнообразных сельскохозяйственных культур, разведения домашнего скота и сбора лесных продуктов; и что существуют проверенные технологии для увеличения производства и производительности при неорошаемом способе земледелия.

58.2 За последние десятилетия деятельность сельскохозяйственного сектора Нигерии изменялась обратно пропорционально увеличению и уменьшению доходов от продажи нефти. Во время нефтяного бума 70-х годов сельское хозяйство серьезно пострадало в силу неспособности удерживать рабочую силу по причине повышения курса найры и увеличения оплаты труда в несельскохозяйственном секторе, доли сокращения в период 1970–1982 годов с 45 до 27 процентов государственных расходов в ВВП, резкого падения экспорта приносящих большой денежный доход сельскохозяйственных культур, в результате чего, чтобы прокормить свое население, страна стала полагаться на импорт продовольствия. Хотя за этот же период объем производства основных продуктов питания возрос, этот рост составлял лишь 1,2 процента в год, что значительно уступало темпам роста численности населения в размере 3–4 процента.

58.3 Положительное влияние на сельское хозяйство оказала обнародованная в 1986 году Программа структурной перестройки. По сравнению с уровнем 1987 года объем экспорта основных сельскохозяйственных сырьевых товаров в 1988 году возрос на 100 процентов. Кроме того, некоторые производственные предприятия начали использовать местные сельскохозяйственные продукты, интегрируясь с местным сельским хозяйством и делая инвестиции в этот сектор. После принятия ряда других политических мер объем производства продовольствия восстановился, а в период 1988–1990 годов возрос на 5–6 процентов, и эта тенденция сохраняется. В то же время для сохранения и увеличения этого роста необходимо принять целый ряд мер. Одна из них заключается в том, чтобы активно заниматься проблемами и укреплять потенциал основных производителей продовольствия, которыми являются мелкие фермеры–женщины.

Положение женщин в сельском хозяйстве Нигерии (ЖСХ)

58.4 В Нигерии проживающие в сельских районах женщины играют важную роль в производстве, приготовлении, сохранении и распределении продуктов питания, однако до последнего времени в предыдущих планах развития и соответствующей деятельности вклад женщин в сельскохозяйственный сектор не учитывался. В большинстве предыдущих национальных планов развития отсутствовала какая-либо программа эффективной профессиональной подготовки и участия женщин в сельскохозяйственном производстве, хранении, сбыте и переработке сельскохозяйственной продукции. Поэтому были созданы специальные группы Отдела по вопросам домашнего хозяйства Федерального министерства сельского хозяйства и развития сельских районов – по одной в каждой агроэкологической зоне страны.

58.5 Для улучшения существующего положения Всемирный банк в 1986 году создал в Нигерии два консультативных центра для определения степени участия женщин в сельском хозяйстве и рекомендовал стратегии по конкретизации их выводов в форме проектных мероприятий. В результате работы двух консультантов в дополнение к деятельности Отдела по вопросам домашнего хозяйства Федерального департамента по вопросам развития сельского хозяйства (ФДСХ) был проведен первый национальный семинар по вопросам роли женщин в сельском хозяйстве, в ходе которого были выработаны стратегии и планы осуществления в Нигерии программы "Женщины в сельском хозяйстве" (ЖСХ). Основное внимание в рамках проводимой деятельности уделялось реальному производству сельскохозяйственных культур, разведению домашнего скота, рыболовству и агролесоводству, в то время как более сжато (30 процентов) рассматривался вопрос о послеуборочных мероприятиях. С этого момента начался период активного обучения и переобучения бывших сотрудников Отдела по вопросам домашнего хозяйства, с тем чтобы они овладели знаниями, необходимыми для осуществления их расширенного мандата. Это также был период, когда Отдел по вопросам домашнего хозяйства ФДСХ получил у Национального совета сельского хозяйства (НССХ) одобрение и директивные указания в отношении создания групп ЖСХ в рамках всех проектов сельскохозяйственного развития (ПСХР). В настоящее время Всемирный банк выполняет эффективные вспомогательные функции в связи с обеспечением успешной организации и проведения этой программы посредством привлечения к работе в Миссии Резидента в Лагосе женщины-специалиста по сельскому хозяйству для оказания технической поддержки ПСХР.

58.6 В 1991 году в Федеральной группе по вопросам сельскохозяйственной координации (ФГСХК) Департамента сельского хозяйства федерального министерства сельского хозяйства была разработана программа "Положение женщин в сельском хозяйстве" (ЖСХ). Ее главная задача состояла в привлечении женщин к сельскохозяйственному развитию путем содействия в преодолении проблем/препятствий в области сельскохозяйственного производства, с которыми сталкиваются женщины. В рамках программы ЖСХ определяются и распространяются технологии производства, переработки и использования во всех подсекторах сельского хозяйства для облегчения тяжелого труда женщин. Она также обеспечивает связь женщин с источниками кредитования и получения других необходимых для сельского хозяйства исходных материалов, таких, как селекционный семенной материал и черенки растений, саженцы, агрохимикаты и удобрения.

ФГСХК/ЖСХ

58.7 ФГСХК/ЖСХ в своей деятельности в основном оказывают штатам техническую помощь в целях повышения производительности сельскохозяйственного труда фермеров-женщин с

использованием имеющихся ресурсов. В этом отношении удалось добиться значительного успеха. Например, многие женские группы, организованные в связи с различными видами новаторской имеющей сельскохозяйственную основу деятельности в области производства и переработки, в настоящее время существуют в различных частях страны. Теперь женщины как в формальном, так и в неформальном секторе используют новые технологии.

58.8 Достижения в рамках программы ЖСХ

В первую очередь были задействованы пропагандисты-женщины, которые были направлены в нуждающиеся в них районы и начали распространение новаторских технологий производства продуктов питания. Таким образом, фермеры-женщины получили доступ к информации о таких технологиях наравне с фермерами-мужчинами.

Фермеры-женщины начали использовать более совершенные технологии, как, например, отличающиеся высокой устойчивостью к заболеваниям посадочные материалы, удобрения и некоторые агрохимикаты. Это обеспечило значительное увеличение урожайности, благодаря чему женщинам стало легче прокормить свои семьи и получить избыточный продукт для продажи.

Работая в группах, женщины смогли приобрести у своих общин сельскохозяйственные земли, на которых они обучались новаторским методам ведения сельского хозяйства, прежде чем использовать их на своих фермах.

Многие женские группы также использовали высококачественное оборудование для переработки, благодаря чему они получали со своих ферм более высокий доход и оказывали услуги другим с достаточной выгодой.

Благодаря более широкой доступности новых технологий в области производства сельскохозяйственных культур, разведения домашнего скота, рыболовства, лесоводства и других видов несельскохозяйственной деятельности значительно увеличилось число женщин-предпринимателей. Несмотря на достижения ПРСХ/ФГСХК в области расширения охвата фермеров-женщин, все еще существуют серьезные проблемы, такие, как:

1. Нехватка финансовых ресурсов

Женщины в сельских районах обычно имеют очень слабую базу ресурсов, в результате чего им сложно организовывать предприятия с интенсивным движением капитала. Результаты национального обследования потребителей ФОС (1993 год) говорят о том, что средний годовой доход сельских семей, возглавляемых женщинами, составлял примерно 1010 найр по сравнению с 1300 найр в семьях, возглавляемых мужчинами. Обследование также показало, что женщины имеют ограниченный доступ к кредитам. Кредиты были предоставлены 16,7 процента от общего количества землевладельцев-женщин.

2. Недостаточное изучение проблем, затрагивающих женщин

Научно-исследовательские институты, как правило, в своих программах работы не уделяют достаточного внимания вопросам и проблемам, касающимся женщин. При проведении исследований урожай, собираемый женщинами, не принимается во внимание, поэтому для его повышения никаких новых технологий не предлагается. При разработке надлежащих технологий особенности женщин не учитываются. Поэтому ряд имеющихся орудий труда и инструментов женщины использовать не могут.

3. Система землевладения

В соответствии с существующей в стране системой землевладения фермеры, как правило, для своей сельскохозяйственной деятельности располагают лишь отдельными небольшими участками земли. В силу статуса женщин в традиционном обществе их доступ к земле является ограниченным, так же, как и их контроль над землей. Национальное обследование потребителей также показало, что семь из восьми землевладельцев – это мужчины (87 процентов). Эта цифра наглядно демонстрирует степень доступности земли для женщин, однако не отражает уровня их контроля над землей, которая, как считается, находится в их распоряжении. Результаты наблюдений, проводившихся в различных частях страны, говорят о том, что женщины могут иметь доступ к земле для выращивания и сбора ежегодного урожая, однако не располагают средствами контроля, необходимыми для выращивания многолетних сельскохозяйственных культур и садов. Женщины, располагающие необходимыми финансовыми ресурсами, во многих случаях не могут изменять инфраструктуру, что могло бы способствовать повышению производительности их сельскохозяйственной деятельности, поскольку земля фактически принадлежит их родственникам-мужчинам, через которых они получают к ней доступ.

4. Отсутствие доступа к другим производственным ресурсам

Сельские женщины не имеют доступа ко многим производственным ресурсам, таким, как вводимые ресурсы сельского хозяйства (удобрения, пестициды, усовершенствованный посадочный материал и т.п.). Это обусловлено, в частности, слабостью базы финансовых ресурсов и тем фактом, что женщины оказываются обделенными при распределении факторов сельскохозяйственного производства. Ситуация такова, что неимущие сельские женщины испытывают значительные затруднения с доступом к этим ресурсам. Следовательно, в этих условиях женщины вынуждены использовать низкоурожайные сорта сельскохозяйственных культур, для возделывания которых требуются удобрения.

5. Мало женщин занимают руководящие должности в сельскохозяйственном секторе

В стране очень мало женщин занимают должности старшего управленческого уровня в министерствах сельского хозяйства различных штатов и в федеральном министерстве сельского хозяйства и природных ресурсов.

На федеральном уровне нет ни одной женщины, которая занимала бы пост директора в структуре управления сельским хозяйством или возглавляла какое-либо специализированное подразделение. Самой высокой должностью, занимаемой женщиной в иерархии специалистов старшего управленческого звена, является должность помощника

директора, уполномоченного заниматься существенными вопросами. На уровне штатов ситуация мало отличается от положения на федеральном уровне. Ни одной женщины нет на должностях руководителей программ или директоров-распорядителей проектов сельскохозяйственного развития. Несколько женщин занимают должности директоров по сельхозпропаганде и финансовых контролеров, однако их количество не является существенным. Например, из 31 проекта сельскохозяйственного развития лишь в трех женщины занимают должности финансовых контролеров. Во всех 30 штатах (до нового административного деления) лишь одна женщина занимает должность директора по сельхозпропаганде.

В результате этой ситуации в учреждениях задерживается разработка и осуществление политики в интересах женщин.

Решения:

В интересах женщин, занятых в сельском хозяйстве, должна проводиться конкретная политика. Эта политика должна давать женщинам возможность реально контролировать землю, которую они возделывают, создавать условия для приобретения ими производственных ресурсов и содействовать овладению ими специальными знаниями, необходимыми для занятия руководящих должностей в области сельского хозяйства. Кроме того, сельскохозяйственным программам для женщин следует уделять приоритетное внимание в учреждениях, а для их эффективного осуществления должны выделяться ресурсы. Научно-исследовательские учреждения также должны расширить диапазон своей деятельности, с тем чтобы обеспечить изучение тех продуктов и видов деятельности, которые представляют интерес для занимающихся сельским хозяйством женщин.

59. СТАТЬЯ 15 - ГРАЖДАНСКАЯ ПРАВОСПОСОБНОСТЬ - РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ

Эта статья обязывает государства-участники предоставлять женщинам равные права с мужчинами перед законом в гражданских вопросах и юридических правах. В соответствии с данной статьей государства-участники соглашаются объявить недействительными все частные документы, которые ограничивают права женщин. Согласно этой статье, государства-участники также соглашаются предоставить мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении выбора места проживания и domicilio.

В 1979 году в разделе 39 Конституции Нигерии впервые было прямо и недвусмысленно признано равенство мужчин и женщин и запрещена любая форма дискриминации по признаку пола - будь то на уровне законодательства или при исполнении любой исполнительной или административной директивы.

В разделе 1 Конституция провозглашается основным законом, и любой закон, противоречащий Конституции, объявляется в силу этого недействительным. Следовательно, любой закон, который ущемляет права женщин, является неконституционным.

Тем не менее при толковании или проведении в жизнь административной политики государственные чиновники и другие должностные лица устанавливают процедуры и издаются директивы, носящие дискриминационный характер по отношению к женщинам.

Одним из таких примеров является лишение полицией женщин права выступать в роли поручителя подозреваемых. Впрочем, полиция уже отказалась от этой практики.

Раздел 33 Конституции гарантирует всем гражданам независимо от пола право на справедливое судебное разбирательство. Раздел 33 (1) гласит:

"При осуществлении своих гражданских прав и обязанностей, включая любой вопрос или решение любого государственного органа или инстанции или против него, каждый человек имеет право на справедливое разбирательство дела в разумные сроки в Суде или другом органе правосудия, созданном в соответствии с законом и в таком составе, чтобы гарантировать его независимость и беспристрастность".

Раздел 31 гарантирует право на человеческое достоинство; раздел 32 гарантирует право на личную свободу; раздел 34 гарантирует право на личную и семейную жизнь; раздел 35 гарантирует право на свободу мысли, совести и вероисповедания; раздел 36 гарантирует право на свободу слова; раздел 37 гарантирует право на мирные собрания и ассоциацию; и раздел 38 гарантирует право на свободу передвижения.

Все эти права, относящиеся к основным правам, гарантированы как мужчинам, так и женщинам.

Раздел 17 Конституции также обязывает государство строить свой социальный порядок на основе идеалов свободы, равенства и справедливости и в этом контексте гарантировать всем гражданам равенство прав, обязанностей и возможностей перед законом и признавать святость человеческой личности и уважать человеческое достоинство.

Из вышесказанного ясно, что законодательство Нигерии предусматривает равенство перед законом независимо от пола. Мужчины и женщины также имеют одинаковые обязательства перед законом.

Таким образом, после подписания и ратификации Нигерией в июне 1985 года Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Нигерия с еще большей решимостью осуществляет принципы равенства прав и обязанностей, воплощенные в положениях Конституции, касающихся основных прав.

60. СТАТЬЯ 16 - СЕМЕЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Статья 16 обязывает государства-участники принимать все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, связанных с браком и семейными отношениями, и, в частности, обеспечивать на основе равенства мужчин и женщин:

- а) одинаковые права на вступление в брак;
- б) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;

- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять эти права;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом;
- i) обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры с целью определения минимального брачного возраста; и обязательной официальной регистрации браков.

61. Брак – права по семейному праву

В Нигерии существует множество видов брака, выбор которых зависит от принадлежности к той или иной этнической или религиозной группе. В Нигерии признаются следующие виды брака:

- i) моногамный, т.е. брак, заключенный в соответствии с Законом о браке;
- ii) брак по обычному праву; и
- iii) брак по мусульманскому праву.

Соответственно Нигерия относится к категории стран, в которых браки по обычному, религиозному или гражданскому праву существуют параллельно. Этот плюрализм объясняется тем, что в прошлом Нигерия находилась в колониальной зависимости от Великобритании и закон о браке разрабатывался по аналогии с английским брачным законодательством. Форма брака, в который вступают граждане, является вопросом личного выбора. Тем не менее можно отметить значительную брачную мобильность мужчин, несмотря на существующий закон о бигамии (правонарушение, представляющее собой вступление в брак по обычному праву лица, одновременно состоящего в законном браке, или наоборот, с другой "невестой").

"Чистая" полигамия, т.е. брак с несколькими женами в рамках обычного или мусульманского права, является законной и признанной формой брака. Законом не признается и не разрешается сочетание таких трех видов брака с двумя или более женщинами.

a) Одинаковые права на вступление в брак

Благодаря образованию, развитию и миграции в города все больше женщин пользуются своим правом свободно выбирать супруга. Тем не менее, если женщине не исполнилось 18 лет, она должна получить согласие родителей на вступление в брак, независимо от того, будет ли союз оформлен на основании статутного, обычного или мусульманского права.

Обычное право и практика наиболее прочно укоренились в области традиционных браков и семейного права, особенно при решении таких вопросов, как согласие на брак, возраст вступления в брак, выбор супруга, опека над детьми, права овдовевшего супруга, имущественные права и т.п.

Следует подчеркнуть, что соблюдение большинства традиционных норм и обычаев обеспечивается нашей двойной системой законов. В соответствии с нормами, регулирующими деятельность Высокого суда, судьи высоких судов различных штатов имеют право применять нормы обычного права, при условии, что они не являются неприемлемыми или заведомо оскорбительными с точки зрения естественного чувства справедливости, равенства и добропорядочности и не противоречат другим законодательным актам.

Суды шариата, созданные в соответствующих штатах, применяют мусульманское право в отношении лиц, исповедующих ислам.

Нигерия еще не подписала Конвенцию о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков. Федеральному правительству было предложено установить в качестве минимального брачного возраста 18 лет.

b) Одинаковые права на свободный выбор супруга

Лица, вступающие в брак в соответствии с законом, и совершеннолетние и дееспособные лица, а также лица, вступающие в брак второй раз или несколько раз, свободно выбирают своих супругов. Тем не менее во многих частях страны по-прежнему нередки браки с детьми, особенно при заключении браков по обычному праву.

c) Одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении

Супруги, вступившие в брак по закону, имеют одинаковые права в период брака и при его расторжении.

По закону о семейных отношениях жена имеет право на собственное место жительства и обладает точно такими же правами, как и ее муж, в отношении опеки над детьми и в отношении правонарушений в семье и т.п.

В соответствии с мусульманским брачным законодательством супруги имеют в значительной степени равные права в вопросах владения собственностью и супружеских обязанностей. Что касается расторжения брака, то фактически супругам предоставляются равные права на его прекращение, когда он уже не служит целям, которым должен служить, и превратился в невыносимое бремя. Муж может потребовать

расторжения брака тремя различными путями, а именно "талак", "ила" и "зихар", и жена, аналогичным образом, может расторгнуть брак тремя путями, а именно "кхуль" (отказ от брака в обмен на материальную компенсацию), "тафвид" (по доверенности, когда муж делегирует свое право осуществить развод с женой); и по соображениям достижения половой зрелости – когда несовершеннолетняя жена может по достижении совершеннолетия отказаться от брака или согласиться на его продолжение. Жена имеет право на все свое имущество без каких-либо условий.

Однако в случае брака, заключенного в соответствии с нормами обычного права, стороны не имеют равных прав в вопросах брака, расторжения брака и имущества. Это связано с тем, что брак рассматривается как союз не между самими супругами, а между их семьями.

с) Примат интересов детей

В соответствии с законом о семейных отношениях и мусульманским правом интересы детей при расторжении брака имеют первостепенное значение, что в равной мере относится и к опеке и смежным вопросам.

Любой из родителей может получить право на опеку, если отсутствуют какие-либо конкретные причины, препятствующие предоставлению родителю опекунских прав. В соответствии с мусульманскими законами после расторжения брака оба супруга имеют равные права на опеку. В соответствии с обычным правом опека преимущественно передается мужчине. Тем не менее малолетние дети могут быть оставлены под опекой своей матери до достижения ими возраста, когда они смогут сделать самостоятельный выбор.

Ребенок наследует нигерийское гражданство как по линии отца, так и по линии матери.

д) Право решать вопрос о числе детей

Это вопрос личного выбора супружеской пары. В стране проводится широкая кампания просвещения общественности для разъяснения женщинам преимуществ менее многодетных семей.

Предпринималась попытка ограничить четырьмя количество детей на одну женщину. Эту меру заклеямили как проявление дискриминации в отношении женщин, вследствие чего она была отменена.

е) Имущественные права

За исключением норм обычного права, которые в различных местах разные, в Нигерии права женщины владеть имуществом законодательно не ущемляются.

В действительности, правительства всех штатов в Нигерии не разграничивают права замужних и незамужних женщин при распределении земли и государственного дешевого жилья. По обычному праву женщина не имеет права на имущество или доходы своего мужа, за исключением права на средства к существованию.

В то же время в соответствии с разделом 70 закона о семейных отношениях 1970 года жена, состоящая в моногамном браке и находящаяся в лучшем финансовом положении, чем ее муж, обязана в случае расторжения брака содержать супруга, и суды при таких обстоятельствах выносят решения об оказании финансовой помощи мужу. Во всех системах обычного права жена при разводе не имеет прав на имущество своего мужа.

По мусульманскому праву жена и муж владеют имуществом раздельно. Имущество мужа является имуществом семьи. После его смерти жена имеет право на долю наследуемого имущества.

г) Законодательство об усыновлении (удочерении)

Усыновление (удочерение) младенцев бездетными семьями, родителями-одиночками или иными лицами из сугубо гуманитарных соображений все еще не является широко распространенной практикой. Тем не менее в ряде штатов действуют законы об усыновлении (удочерении), в соответствии с которыми лицам, удовлетворяющим установленным критериям, предоставляется право усыновлять (удочерять) младенцев, либо покинутых родителями, либо рожденных женщинами, неспособными их воспитать. Предпочтение отдается бездетным парам, хотя известны случаи усыновления (удочерения) детей женщинами, не состоящими в браке. Хотя сам закон не содержит никаких дискриминационных положений, нельзя не заметить, что решения во многом предопределяются отношением ответственного должностного лица, действующего по своему усмотрению.

h) Программа поддержки семьи

Для достижения поставленных перед ней целей Программа поддержки семьи предусматривает оказание поддержки и содействия правительству в осуществлении программ в следующих секторах:

- i) здравоохранение
- ii) образование
- iii) женщины в процессе развития
- iv) сельское хозяйство
- v) благосостояние детей и развитие молодежи
- vi) инвалидность и нищета
- vii) обеспечение дохода
- viii) содействие предоставлению жилья семьям за счет жилого фонда реализуемых правительственных программ жилищного строительства.

В целях осуществления этих программ на национальном, штатном и местном государственном уровне созданы координационные комитеты для оказания помощи

нигерийским семьям в преодолении возникающих трудностей. Инициатором Программы является супруга руководителя государства, которая также занимается распределением субсидий по Программе, в то время как национальные и штатные органы, включая координаторов по вопросам улучшения положения женщин в линейных министерствах и широкий спектр неправительственных организаций, являются членами координационных комитетов, действующих на всех уровнях.

Основные проекты Программы поддержки семьи финансируются за счет государственных программ. В числе таких осуществляемых проектов: центр охраны здоровья матери и ребенка, торговый центр и центр досуга. Программа поддержки семьи, которая осуществляется в масштабах всей страны, продолжает облегчать тяготы жизни людей, вызванные структурной перестройкой национальной экономики.

С момента своего основания Программа поддержки семьи обеспечила успешное осуществление проектов, нацеленных на решение поставленных перед ней комплексов задач, с уделением особого внимания следующим программным областям:

Программы в области здравоохранения:

В рамках Программы поддержки семьи определена потребность в создании специализированной больницы для женщин и детей в целях раннего выявления заболеваний, угрожающих жизни женщин и детей, и 2 ноября 1995 года был заложен фундамент первой в Нигерии специализированной поликлиники.

В целях борьбы с детской заболеваемостью и смертностью Ее Превосходительство супруга главы государства г-жа Марьям Сани Абача в декабре 1995 года учредила целевую группу по национальной программе иммунизации. В рамках этой программы, начатой 26 июля 1996 года, проводится бесплатная и массовая иммунизация детей и женщин на территории всей страны.

Все штаты приступили к осуществлению проектов укрепления здоровья населения и улучшения пока еще неудовлетворительных санитарно-гигиенических условий в семье и в стране в целом.

Образование:

Усилия в рамках Программы поддержки семьи, свидетельствующие о понимании важной роли образования, выразились в учреждении комитета, уполномоченного рассмотреть возможности создания специализированного университета для женщин, и целевой группы по образованию девочек. На национальном уровне и на уровне штатов созданы комитеты по защите прав детей.

В рамках Программы поддержки семьи реализованы следующие проекты:

- i) создание многоцелевых центров; центров профессионально-технического обучения, предназначенных для обучения конкретным навыкам;
- ii) создание детских садов и яслей;

iii) активизация программ обучения грамоте и предоставление консультационных услуг;

iv) обеспечение источников доходов:

в рамках Программы поддержки семьи особое внимание уделяется обеспечению источников доходов семьи в целях достижения ею самостоятельного удовлетворения своих потребностей и самообеспеченности. В этой связи в рамках Программы поддержки семьи поощряется создание микропредприятий, а также развитие художественных промыслов и ремесел.

v) Сельское хозяйство:

В рамках Программы поддержки семьи в целях обеспечения всего населения продуктами питания по доступным ценам осуществляются проекты сельскохозяйственного развития. Программа обеспечивает закупки и распределение средств сельскохозяйственного производства, таких, как удобрения, сельскохозяйственный инвентарь и более высокопродуктивный семенной материал. Во время сухого сезона женщины-фермеры имеют возможность воспользоваться системой орошения и взять в аренду трактор на льготных условиях в тех штатах, где это необходимо.

Деятельность по Программе поддержки семьи также нацелена на повышение качества жизни престарелых вдов, инвалидов и неимущих. В этой связи в ее рамках началась работа по созданию центров реабилитации для вдов и школ для инвалидов, строительству жилья для переселения престарелых и неимущих, снабжению ортопедическими протезами и инвалидными колясками инвалидов и пациентов лепрозориев.

vi) Для информирования и просвещения нигерийских женщин в отношении двенадцати важнейших для женщин областей, отраженных в Пекинской декларации и Платформе действий, которые были приняты на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине, Китай, в сентябре 1995 года, организуются зональные практикумы.

НИГЕРИЯ

Сентябрь 1996 года.
