



## 秘书长关于联合国利比亚支助团的报告

### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会 2016 年 3 月 15 日第 2273(2016)号决议提交，其中述及利比亚的重大政治和安全事态发展，概括介绍了该国的人权和人道主义状况，并概述了自印发我的 2016 年 2 月 25 日报告(S/2016/182)以来联合国利比亚支助团(联利支助团)的活动。

### 二. 政治和安全方面的事态发展

2. 尽管有些拖延，但利比亚政治行为体继续在实施 2015 年 12 月 17 日于摩洛哥希拉特签署的《利比亚政治协议》方面取得进展。联合国的努力重点是支持努力执行该协议。在迈向和平和有序移交行政权力的第一个重要步骤中，民族和解政府总统委员会于 3 月 30 日在黎波里宣布成立。安全局势相对平静，大的黎波里地区市议会和其他利益攸关方表示支持，这表明广大民众支持成立总统委员会。该委员会请联合国迅速在黎波里建立存在，并鼓励会员国重设外交使团，支持政治进程。联利支助团继续支持众议员努力依照《利比亚政治协议》，就拟议的民族和解政府组成和修订《宪法宣言》进行正式表决。

3. 然而，在扩大支持执行《利比亚政治协议》的基础及支持新的过渡机构履行职责方面仍需要做大量工作。尽管在成立总统委员会以后，黎波里局势相对平静，但一些政治行为体继续反对执行该协议。此外，首都和全国各地安全局势依然脆弱。继 4 月 5 日大多数国民议会议员参加国务委员会之后，国民议会领导人及其行政部门日益孤立，他们批评成立总统委员会。与此同时，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)附属组织重新努力扩大势力范围，而且发生在班加西和其他地方的武装冲突加剧了平民的困境。

#### 《利比亚政治协议》执行情况

4. 在本报告所述期间，总统委员会和政治利益攸关方继续努力执行《利比亚政治协议》，包括在各项安保安排的支持下，采取步骤建立民族和解政府，以遏止



武装冲突并统一分裂的治理机构。在 2 月 23 日举行的会议上未就拟议的民族和解政府内阁进行表决，随后数周内多名议员签署一项声明支持内阁，众议院未能达到召开一次新会议所需的法定人数。因此，联合国协助于 3 月 10 日在突尼斯举行利比亚政治对话成员会议。对话成员强调指出，认可拟议的民族和解政府是众议院的固有权限，并呼吁众议院履行责任，执行《利比亚政治协议》。与此同时，对话成员敦促总统委员会迅速从的黎波里开始工作，并呼吁所有公共机构、包括金融机构作出一切必要安排，立即、有序、和平移交行政权力。

5. 随后，总统委员会于 3 月 12 日宣布，该委员会将着手进行民族和解政府的工作。9 名总统委员会成员中有 7 名于 3 月 30 日从海上抵达的黎波里。他们得到临时安全委员会的协助，该委员会做出涉及陆军、海军和警察部队的安保安排，并与武装团体进行联络。在此方面，联利支助团向该委员会和总统委员会提供了咨询支持。

6. 总统委员会临时设在的黎波里中部海军基地，已经开始会见一些利益攸关方，其中包括市政当局、公共机构和民间社会的代表，并发布多项行政决定。4 月 3 日，总统委员会发布关于控制国家财政的决定，决定暂时冻结公共实体账户，并设立一个委员会监督拨款工作。我的利比亚问题特别代表于 4 月 5 日和 17 日在的黎波里会见总统委员会，讨论关于联合国支持重启的过渡进程的备选办法和优先事项。

7. 联利支助团继续就众议院开会正式认可民族和解政府和修订《宪法宣言》与众议院领导人和议员进行接触。支持民族和解政府的众议员尝试于 4 月 18 日、19 日和 21 日在托布鲁克召开会议但未成功，随后他们签署一项声明支持内阁，呼吁众议院在托布鲁克以外的地方开会，以使政府宣誓就职。

8. 设在的黎波里的民族救亡政府领导人继续反对成立总统委员会，在该委员会成立前宣布紧急状态，随后就是否准备移交权力多次发表相互矛盾的声明。尽管如此，总统委员会开始掌管若干政府部委。另外，设在该国东部的临时政府于 3 月 29 日宣布，只有众议院正式认可民族和解政府时才会下台。

9. 与此同时，大多数国民议会议员 3 月份在的黎波里多次就成立国务委员会召开协商会议，该委员会是源于《利比亚政治协议》的第三个主要机构。4 月 5 日，他们投票修订《宪法宣言》，并着手将自己重建为国务委员会。众议院议员批评国民议会修订《宪法宣言》的举动，称这是侵犯他们的特权，并质疑成立国务委员会的合法性。

## 区域和国际参与

10. 邻国继续发挥重要作用，支持执行《利比亚政治协议》。我的特别代表出席了 3 月 22 日在突尼斯举行的利比亚邻国外长会议。邻国欢迎总统委员会作为利比亚的代表参加会议。3 月 24 日，我的特别代表出席了在埃及举行的萨赫勒撒哈拉国家共同体第五次国防部长会议。该会议为审议利比亚不稳定的区域安全问题提供了机会。

11. 更广泛的区域和国际参与也继续为政治进程提供关键支持。我的特别代表继续与非洲联盟、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟的代表密切合作。这一合作有助于确保提供协调一致的国际支持，促进执行《利比亚政治协议》。

### 西部局势

12. 继总统委员会进驻的黎波里后，首都及其周边地区安全局势大体保持平静。总统委员会暂时设在的黎波里市中心海军基地，由利比亚军队和警察部队在临时安全委员会指挥下提供保护，名义上隶属内政部的若干武装团体也提供保护。但安全部队与反对派武装团体之间仍发生一些小冲突。在总统委员会抵达当日发生的一起此类事件中，一个团体的多名成员短时间占领了的黎波里中心烈士广场，但面对支持该委员会的部队时迅速撤离。4月3日，在 al-Nabaa 电视台多个办事处附近爆发了冲突，该传媒在很大程度上被视为反对《利比亚政治协议》。

13. 尽管局势相对平静，但首都局势持续紧张。的黎波里仍被来自首都和附近城市和地区的 40 多个敌对武装团体控制。3月28日，一个地方武装团体的一名成员被杀之后，该团体在的黎波里西部 Gorji 居民区与阿马兹格人为主的国家机动部队爆发冲突。随后，4月16日在的黎波里中部一名总统委员会成员住宅附近发生冲突，而且也涉及国家机动部队，该部队两名成员被杀害。

14. 尽管更广大西部地区安全局势依然脆弱，但各项地方停火安排证明足以遏制事件升级。但3月23日，来自瓦尔沙法那和扎维耶的敌对武装团体之间爆发战斗，造成至少 15 人死亡。经过几天的冲突，部落长老和其他武装团体进行调解，战斗停止。

### 东部局势

15. 在本报告所述期间，利比亚东部的武装对抗仍在继续。在班加西，分别效忠哈利法·哈夫塔尔将军、班加西革命者协商委员会(一个伊斯兰武装团体联盟)和伊黎伊斯兰国的部队之间的战斗升级。2月20日，哈夫塔尔将军发起新军事进攻，既定目标是将协商委员会及其盟友赶出该城。效忠哈夫塔尔将军的部队最初攻占了大片土地，将协商委员会和伊黎伊斯兰国逐出 Leithi 中部和 Buatni 东部地区以及 Hawari 居民区南部的大部分地区。这是哈夫塔尔将军的部队自 2014 年底以来首次在实地取得重大进展，部分原因是招募了更多士兵，获得了更多武器和弹药供应。

16. 在 3 个星期的激烈冲突之后，班加西的战斗在 3 月中旬有所缓解，但仍以较小规模继续。尽管遭受重大损失，但班加西革命者协商委员会及其盟友获得了利比亚西部盟友通过海运提供的更多武器、弹药和战斗人员的支持，仍控制并保卫了 Qar Younis 南部、Qawarsha 和 Qanfouda 地区以及 Sabri 北部地区的阵地。Sabri 北部地区是伊黎伊斯兰国的一个据点。4月中旬，哈夫塔尔将军的部队在持续空袭的支持下，控制了 Hawari 地区的水泥厂以及位于 Qar Younis 的班加西大学，这两个阵地曾由协商委员会长期控制。

17. 在德尔纳，伊黎伊斯兰国在4月中旬与德尔纳圣战者协商委员会及其盟军发生冲突，随后从第400号居民区和该城以南的Fatayeh地区的最后阵地撤出。协商委员会随后宣布，该城已清除伊黎伊斯兰国。

#### 南部局势

18. 在Awbari，继续执行图阿雷格族和Tebu族代表11月22日在卡塔尔达成的一项停火协议，在本报告所述期间未发生重大事件。根据该协议，所有武装团体从该城撤出，44名被拘留者在交换囚犯之后获释。总体局势逐步稳定，Awbari机场以及连通Awbari与东北部的干线重新开放，便利了货物流通和人员流动。

19. 在Sabha，族群间紧张关系继续影响总体安全局势；据报，在Awlad Sulayman族群与Qadhadhfa和Tebu族群之间发生复仇杀人案件。

20. 在东南部的Kufrah，Zway武装民兵对Tebu族居民区的围困部分解除，安全局势略有改善。

#### 伊黎伊斯兰国的存在

21. 在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国继续控制利比亚中部苏尔特的沿海地区，实际控制地带约250公里。伊黎伊斯兰国还继续控制班加西的一小块地区，但该地区被当地反对力量包围。在西部，伊黎伊斯兰国丧失了位于Sabratha的主要区域基地，力量被削弱。在东部，伊黎伊斯兰国丧失了位于德尔纳的第一个利比亚基地。

22. 伊黎伊斯兰国在Sabratha遭受打击之前，其战斗人员于2月底与地方武装团体和安全部队发生冲突，起因是当地的逮捕行动，伊黎伊斯兰国随后短时间占领市中心的警察和市政建筑，打死17人。随后，伊黎伊斯兰国在该地区的大约250名战斗人员(其中许多人是突尼斯国民)在数天的战斗之后被击败。冲突期间，被伊黎伊斯兰国绑架的2名意大利国民获释，另有2人被打死。

23. 据报，伊黎伊斯兰国强制施行了一套新条例，其中包括额外征税和20至50岁的男子必修宗教课程，这显然是为了巩固对当地居民的控制。伊黎伊斯兰国还继续实行处决和残忍体罚。

24. 伊黎伊斯兰国以苏尔特和Nawfaliyah为基地，继续袭击邻近的南部、西部和东部地区，争夺赃物和收入，扩大控制地区。3月9日，伊黎伊斯兰国袭击了苏尔特以东大约300公里的Gharyan以南的一个检查站，绑架了1名警察。此举引发了与Zintan和Awlad Abu Seif部落武装团体之间的冲突，造成一些人员伤亡。3月9日，伊黎伊斯兰国还袭击了米苏拉塔以南约110公里的Abu Qurayn的一个检查站，导致4名米苏拉塔战斗人员死亡。

25. 伊黎伊斯兰国继续向东部和南部推进，于3月14日袭击了Ajdbiya以南大约350公里的Sarir油田附近的Sarir电站，与当地的石油设施警卫队发生冲突。4月2日，伊黎伊斯兰国袭击了Ras Lanouf以南大约250公里的Al-Baida 47号油

田。在与当地部队交战数天后，当地 5 名战斗人员死亡，7 人受伤。4 月 4 日，伊黎伊斯兰国袭击了苏尔特以南约 160 公里的一个检查站，打死一名士兵，打伤 2 人。随后，Sukna 和 Hun 的地方武力重新控制该地区，打死 6 名伊黎伊斯兰国战斗人员。

26. 米苏拉塔的利比亚部队继续空袭苏尔特及其周边的伊黎伊斯兰国目标。3 月 6 日，据报至少有 15 名伊黎伊斯兰国战斗人员死于空袭。来自米苏拉塔和利比亚西部其他城镇的部队继续控制着米苏拉塔和 Waddan 之间的公路，阻止伊黎伊斯兰国向西和向南推进，同时石油设施警卫队继续阻止伊黎伊斯兰国向东扩大。4 月 23 日，石油设施警卫队在 Brega 以南拦截了一批伊黎伊斯兰国战斗人员。随后的冲突造成双方人员伤亡。

### 三. 制宪进程

27. 宪法草案初稿于 2015 年 10 月 6 日公布后收到一些建议，制宪议会一个由 12 名议员组成的委员会在审议上述建议后于 2 月初拟订并公布了第二稿。同初稿一样，第二稿的关键条款证明存在争议，显示制宪议会议员之间仍有分歧。分歧主要涉及议会第二院的作用、妇女和少数群体权利、国家首都、总统选举、司法机构、权力下放和地方政府等。

28. 为了协助议会在协商一致方面取得进一步的进展，阿曼政府慷慨招待了 56 名议员中包括少数族裔代表在内的 32 人，在 Salalah 参加 3 月 18 日开始的为期三周的务虚会。联利支助团和联合国开发计划署(开发署)帮助组织了此次务虚会，并让国际高级专业人员参加，为讨论提供便利。11 名议员抵制了在阿曼的讨论，并于早些时候提出反对宪法的两份草案，反对议会开展工作的方式。

29. 参加在 Salalah 举行的务虚会的大多数议员，包括图阿雷格族代表就悬而未决的问题达成了协商一致。4 月 6 日，除了 2 名 Tebu 族代表之外，所有与会的制宪议会议员签署了一份载有商定条款的协商一致的文件。

30. 制宪议会于 4 月 10 日在 al-Baida 召开新一届会议，以修改章程，特别是关于新的宪法草案法定表决人数问题和表决程序的章程。一些议员继续抵制该进程，但大多数议员于 4 月 19 日投票赞成新的宪法草案。

### 四. 联合国利比亚支助团的其他活动

#### A. 选举支助

31. 在本报告所述期间，联利支助团和开发署联合管理的联合国选举支助小组，继续与高级全国选举委员会合作，规划各项活动，内容主要侧重于加强该委员会的技术能力。这些活动主要涉及筹备今后的选举活动，增加关键决策者对选举问

题的了解和认识。小组继续协助委员会与阿拉伯区域的对应方开展接触，协调国际选举努力。此外，小组为联合国推动的有关宪法起草工作的讨论提供了技术咨询。

## B. 人权、过渡期正义和法治

32. 利比亚冲突各方继续实施违反国际人权法和国际人道主义法以及侵犯人权的行爲，其中一些行爲可能构成战争罪；平民因旷日持久的战事及法律秩序崩溃后发生的侵犯行爲而受苦受难。在本报告所述期间，联利支助团记录了非法杀害、绑架、劫持人质、强迫失踪、酷刑、袭击人权维护者、记者和博客以及可能不分青红皂白地袭击平民的行爲。

33. 联利支助团还支持了根据人权理事会第 28/30 号决议设立的联合国人权事务高级专员办事处调查团。调查报告<sup>1</sup> 于 3 月提交人权理事会，其中描述了所有冲突各方实施的一系列广泛的侵犯和践踏人权行爲，并提出了一系列建议，尤其关注追究问责和重建利比亚司法系统的问题。

34. 在本报告所述期间，联利支助团还启动了一个发布平民伤亡情况月报的项目。联利支助团记录的大多数伤亡是炮击和枪击造成的。还记录了受国际人道主义法保护的对象遭袭击的情况。在这方面，至少 6 名平民在医院被打死或受伤。3 月 23 日，一名护士在班加西医疗中心的候诊室因交叉火力受伤；3 月 24 日，一名护士和她 2 岁的儿子在 Zawiyah 医院大院的公寓内睡觉时被打死。3 月 31 日和 4 月 3 日，Sabha 医院附近发生敌对武装团体之间的冲突，造成 3 名平民、1 名医院警卫和一名战斗人员死亡。

35. 记录显示，平民伤亡人数最多的地点是班加西。尤其令人关切的是，战争遗留爆炸物造成的伤亡人数日益增加，特别是境内流离失所者的伤亡，其中包括回家途中的儿童。平民还报告，班加西革命者协商委员会和“尊严行动”蓄意袭击其财产，特别是焚烧和抢劫家园。一些平民仍被困在班加西受影响地区，包括 Qanfouda、Qawarsha 和 Marissa 居民区。冲突各方不允许平民安全和自愿撤离，使他们处于极大风险中。3 月 25 日，3 名孟加拉国国民和一名巴基斯坦国民因试图逃离 Qawarsha 居民区而被枪杀。

36. 3 月，Zawiyah 的战斗加剧，导致 5 名平民丧生，其中包括 3 名儿童。数百个家庭被迫逃离家园，寻求在较安全地区避难。战斗或武装团体以对手为目标的行动导致一些房屋、财产和企业被毁或受损。

37. 在本报告所述期间，联利支助团还记录了 18 起处决俘虏的事件。3 月 20 日，在德尔纳一个自封的伊斯兰宗教法院作出裁决之后，德尔纳圣战者协商委员会处决了涉嫌支持伊黎伊斯兰国关联团体的 8 名男子。3 月 24 日，来自 Warshafanah 的武装团体在 al-Tewibyale 将 6 名男子从家中绑架并将其处决。他们的尸体上有

<sup>1</sup> A/HRC/31/CRP.3，可查询人权理事会网站。

酷刑痕迹。3月25日至28日，伊黎伊斯兰国关联团体在苏尔特将至少5名男子处决，据报原因是叛国罪。

### 绑架和酷刑

38. 利比亚各地的武装团体继续绑架平民。一些人因家庭或部落身份以及政治派别被绑架。另一些则出于赎金或交换囚犯目的被绑架。

39. 2015年12月初在 Surman，一个家庭的三名子女自被绑架后关押至今。另一案中，武装团伙绑架了一名11岁男孩，2月下旬在黎波里发现了这名男孩尸体，有遭受酷刑的痕迹。据报，他的家人没有支付索要的赎金。

40. 联利支助团还记录了全国各地剥夺自由和实施酷刑的案件，包括在黎波里特别威慑部队控制下的 Mitiga 拘留设施、阿布萨利姆拘留设施以及黎波里其他武装团体控制下的拘留设施发生的案件。此外，也记录了在贝达、巴尼瓦利德、班加西、胡姆斯、al-Marj, Warshafanah 和津坦的拘留设施发生的类似侵犯和践踏人权行为。

41. 被拘留者遭受酷刑和其他虐待，家人和律师的探访权也常被剥夺。在巴尼瓦利德、胡姆斯、黎波里和津坦，发生了四桩武装团体绑架致死的案件，联利支助团一一记录在案。每个案子里，被害人的尸体都有遭到酷刑的痕迹。黎波里一案被害人似乎是因族裔和部落身份遇害。黎波里 Khillat al-Firjan 为基地的米苏拉塔武装团体据报3月21日绑架了一名26岁的塔沃加人。后来在黎波里一间停尸房发现了他的尸体，遍体鳞伤。

42. 武装团体还以妇女为目标。在班加西，一名65岁妇女因子女据称与班加西革命者舒拉委员会有联系而被任意拘留11个月。至今没有对她提出指控。

### 弱势群体

43. 在打击非法移民或武装团体经营的拘留所，移民者、寻求庇护者和难民继续遭受各种虐待，包括酷刑或其他虐待。牢房常常拥挤不堪，通风不畅，卫生、被褥、食物或医疗条件不足，许多人挨打，强制做工。

44. 儿童继续被非法杀害、绑架和任意拘留，并在敌对行动中身受平民之苦，惨遭伤亡。儿童往往与成年人一起关押，而不是按照国际人权法要求分开拘留。妇女也常常因家庭成员关系成为武装团体绑架和任意拘留的目标。关押妇女的设施往往没有女看守。

45. 在本报告所述期间，绑架和暴力袭击社会活动者的事件继续发生。3月8日，一名政治活动者在班加西遭到绑架，被殴打和审问一周后获释。3月17日，著名人权维护者阿卜杜勒·巴希特·阿布·宰海卜在德尔纳被放在他车下的一枚简易爆炸装置炸死。3月28日，三名博客写手在班加西被绑架，至今下落不明。3月

30日在黎波里，一名博客写手被两个武装团体绑架，关押了四天。据报，捕捉他的人对他施以酷刑，还放出狗来咬他。

46. 3月30日，12名全副武装人员袭击了al-Nabaa电视台。他们威胁工作人员，殴打至少一名工作人员，并要求关闭电视台。4月3日，他们再次袭击该电视台，包括爆炸和枪击，严重损害了电视台的房地。不过，电视台随后恢复了广播。

### 过渡期正义

47. 米苏拉塔-塔沃加对话联合委员会努力执行2015年12月18日路线图文件，包括在本报告所述期间，联利支助团和开发署支助委员会成员开了两次会。此外，还在完成非技术性调查方面取得进展，以评估在Tomina、Karzaz、Kararem和塔沃加的地雷和其他战争遗留爆炸物的污染程度。然而，由于米苏拉塔武装团体拒绝加强安保，因此3月初暂停了塔沃加的评估工作。联合委员会第二次会议则讨论了世界各地赔偿方案方面的良好做法，并着手处理委员会自身方案的细节。

### 司法和刑事制度

48. 3月16日Zliten一个监狱被火箭击中后，24名囚犯越狱，其中有刑事犯和与冲突相关的被拘留者，7名越狱者随后重新抓获。监狱严重受损，不得不关闭，剩下的被拘留者转移到米苏拉塔。

49. 4月1日在扎维耶，4名被拘留者企图从打击非法移民部运营的al-Nasr拘留设施越狱，结果被枪杀，另有20人被打伤，还有一名警卫受伤。这一案子表明，在利比亚的移民者、寻求庇护者和难民处境悲惨，待遇不佳，长期拘押，情况堪忧。

50. 在苏尔特、德尔纳和班加西，战斗不断，局势持续不安全，法院难以履行职能。

## C. 安全部门

### 支持利比亚规划临时安全安排

51. 联利支助团参与处理安全问题的重点是支持临时安全委员会规划执行《利比亚政治协议》概述的临时安全安排。内容包括便于总统委员会进驻的黎波里的一项全面行动计划；动员国际社会支持利比亚安全机构；提倡在全国包括班加西实现停火。

52. 联利支助团按照其关于临时安全安排的参与战略，与临时安全委员会一起广泛征求利比亚各安全行为体的意见。讨论的焦点是制定规范管理武装团体行为的行为守则；为保护总统委员会和民族和解政府规划警力和军力；构思组建总统卫队。总统委员会进驻的黎波里后，联利支助团就指挥和控制结构及按部就班地实施临时安全安排提供了战略咨询。

53. 同时，联利支助团与国际社会联手制定了向利比亚安全机构提供国际支持的备选方案。联利支助团就此于3月15日在罗马开会，讨论未来可应利比亚当局



要求，为利比亚军队和警察提供国际培训和指导。联利支助团将继续支持临时安全委员会和总统委员会努力制定详细的关键需求清单，与国际社会分享并立即加以审议。

54. 联利支助团的一个小组 4 月多次访问了的黎波里，与总统委员会和临时安全委员会成员讨论进一步制定黎波里临时安全安排的要求，包括推行一项机制，以监测武装团体是否遵守《利比亚政治协议》规定的义务；制定和执行一项计划，由正规警察和军队向关键部委和其他战略要地提供安全保障。

#### **武器和弹药管理**

55. 联合国地雷行动处努力解决利比亚各地武器弹药未得到安全保管的严重问题及其扩散对萨赫勒地区的影响，包括敲定关于利比亚武器和弹药管理框架文件的各项建议，并将提交给民族和解政府审议。在本报告所述期间，地雷行动处还为利比亚妇女实施了小武器和轻武器风险意识培训方案。

### **D. 增强妇女权能**

56. 联利支助团继续提倡妇女在政治进程中的作用。3 月 10 日，支助团举办了一次国际妇女日活动，30 多名利比亚妇女和男子一起参加，讨论如何提高妇女地位、特别是妇女在促进和平方面的作用。

57. 3 月 19 日至 25 日，联利支助团和开发署共同支助六名利比亚妇女参加在纽约举行的妇女地位委员会第十六届会议。她们分别代表众议院、国民议会、政治对话和民间社会等出席会议。联利支助团 3 月 23 日还与荷兰和瑞士一起主办了一场利比亚会外活动，与会者 60 多人，分别来自会员国代表团、阿拉伯国家联盟、非洲联盟和联合国各实体。

58. 联利支助团还通过协助利比亚妇女活动家和宪法起草大会成员开会等方式，继续推动将性别平等条款纳入宪法草案。这些会议使利比亚妇女有机会表达意见，谈论对选举配额制度的看法以及利比亚妇女在嫁给非利比亚人后将她们的国籍传给子女的权力等问题。

### **E. 协调国际援助**

59. 总统委员会在的黎波里成立，为联合国努力协调对利比亚的国际援助提供了新动力。3 月 31 日，联利支助团与开发署、国际货币基金组织和世界银行合作，在突尼斯举办了第三次利比亚专家发展合作论坛。讨论的重点是如何解决利比亚面临的一些紧迫挑战：妇女在公共生活中的地位和存在降低；加强民间社会；青年激进化；制定利比亚国家综合发展议程的进程。

60. 4 月 12 日，联合国和大不列颠及北爱尔兰联合王国在突尼斯召开高级官员会议，讨论国际社会对民族和解政府的支持。在会上就如何启动对利比亚的国际援助的拟议协调架构达成协议，其中反映了民族和解政府总统委员会提出的愿景，

并建立了根据国家优先事项及时提供国际支助的合作机制。这些优先事项包括恢复安全和稳定；将解除武装、复员和重返社会作为关键的中期优先事项；恢复经济，包括加强私营部门的作用；在国家 and 地方各级开展包容性治理；恢复基本服务。

61. 4月12日，开发署的利比亚稳定融资机制项目启动，民族和解政府候任规划部长、德国政府一位高级官员以及其他47个会员国和国际组织的代表出席了启动仪式。该项目旨在通过快速、明确的干预措施，支助民族和解政府扩大在民众中的支持基础。这些措施包括修复重要基础设施，恢复市镇一级关键服务，以及加强中央政府和市镇当局之间的互动协作。自启动以来，会员国的认捐款已达3000万美元，为期两年。

62. 在加强民间社会组织能力以支助利比亚民主过渡的工作中，开发署2月份为一个对冲突敏感的举措提供技术援助，该举措旨在建立一个利比亚“领导小组”，作为共享冲突分析信息的平台，就涉及政府职能、恢复和冲突后过渡问题为联合国和国际社会参与利比亚事务提供信息。

## F. 人道主义援助

63. 利比亚人道主义应急计划的经费依然严重不足。因此，人道主义界仍无法充分满足利比亚的需求。该计划2015年11月启动，截至4月30日，仅收到所需资金的18.2%，共计3000万美元。其中，中央应急基金拨款为1200万美元，涵盖12个项目。在利比亚工作的国家和国际人道主义伙伴第二次会议于3月30日在突尼斯举行，重点讨论执行人道主义应急计划的差距和挑战、关键协调工具以及如何通过伙伴关系加强对策。

64. 国际移民组织(移民组织)的数字显示，利比亚(除班加西外)的境内流离失所者人数已达331622人，此外还有150362名回返者和142370名移徙者。班加西市政府提供的官方数字显示，该市的境内流离失所者人数为180000人。

65. 在本报告所述期间，尽管资金短缺，但联合国各机构继续提供紧急人道主义救济和援助。世界粮食计划署为59100人、主要是境内流离失所者提供了粮食援助。世界卫生组织(世卫组织)向贝达、班加西、的黎波里和兹利坦提供了大批药品和救生用品。根据利比亚卫生部提供的需求和人数，提供了创伤包和紧急抗逆病毒用品。此外，世卫组织提供了5个腹泻医药包、20个机构间急救包和3个创伤包，使大约27000名危重病人受益。还提供了抗疟药和抗利什曼病的药品，并正在向班加西运送10000个血液袋。联合国儿童基金会(儿基会)与世卫组织和利比亚卫生部合作，在4月16日开始的针对超过120万儿童的免疫接种运动前，提供了150万剂小儿麻痹症疫苗。

66. 儿基会支助593名儿童参加通过固定或流动爱幼设施实施的有组织的长期社区儿童保护和心理支助方案。此外，儿基会支助的执行伙伴向利比亚各地453名儿童分发了娱乐包。2月下旬，儿基会还与津坦市议会达成了设立联合指导委员

会的协议，以制定促进卷入武装冲突儿童获释、恢复正常生活和重返社会的全面计划。

67. 截至 4 月 13 日，联合国难民事务高级专员公署(难民署)已登记自 2 月下旬以来新增难民 237 人，登记的难民和寻求庇护者总人数达到 37 000 人。估计在利比亚大约有 100 000 名难民和寻求庇护者，据信其中半数是叙利亚国民，其次是巴勒斯坦人、索马里人、苏丹人、厄立特里亚人和其他人。难民署合作伙伴继续访问的黎波里内和周边的拘留中心以提供医疗援助。3 月，1 500 多人获得了医疗咨询。4 月，750 多人被利比亚海岸警卫队营救并在扎维耶和的黎波里上岸，难民署合作伙伴在这些地方提供了援助。

68. 2 月 26 日至 4 月 14 日期间，移民组织记录 15 082 名移徙者通过中地中海走廊达到欧洲海岸。在横渡过程中，共有 735 名移徙者丧生。移民组织分别协助把 347 名移徙者遣返回孟加拉国、布基纳法索、刚果民主共和国、马里、尼日利亚、塞拉利昂和多哥。移民组织成功向拘留中心的移徙者以及目前在扎维耶和 Abu-Salim 拘留中心的其他海上获救人员分发了 1 838 个物品包和 1 904 个人生用品包。

69. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续通过加强利比亚的兽医服务，执行应对禽流感爆发的应急措施。粮农组织还向利比亚农业局提供紧急援助，处理红棕象甲疫情蔓延造成的日益严重问题。

70. 针对破坏和损毁利比亚文化遗产以及非法挖掘的报告，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)与联合国训练研究所合作，继续协助利比亚文物部通过卫星图像监测世界遗产的情况。教科文组织还协助发展利比亚文化机构的能力，就已暴露和受到威胁的遗迹和博物馆采取风险防范和安全措施。

## 五. 联合国利比亚支助团的部署情况和安全安排

71. 联利支助团 2016 年的核定资源总额为 41 181 500 美元。该预算用于部署 195 个员额和 2 个联合国志愿人员职位。鉴于利比亚的安全状况，联利支助团国际工作人员仍部署在突尼斯，支助团总部临时设在那里。截至 3 月 31 日，共有 125 名联利支助团国际工作人员、3 名政府提供的人员和 2 名联合国志愿人员部署在突尼斯，另有 29 名本国工作人员部署在利比亚。此外，在总部部署了 3 名国际工作人员和 1 个一般事务人员，在意大利布林迪西全球服务中心部署了 4 名人员。

72. 安全理事会在第 2273(2016)号决议中确认，联利支助团需要重新在利比亚境内派驻人员，做出必要的安全安排，并要求我相应地提出报告。自 3 月 30 日以来，联利支助团建立了从突尼斯到的黎波里及利比亚其他城市的定期航班。这有助于稳步在利比亚境内派驻联利支助团人员，主要侧重于支助总统委员会及其临时安全委员会。虽然这项工作对支助总统委员会及其努力在首都建立存在并处理

国家紧急事务至关重要，但联利支助团一直无法重建的黎波里办事处并长期在当地重新部署人员。尽管总统委员会一再要求联利支助团立即迁往的黎波里，但上述情况没有改变。

73. 如上所述，当地安全局势依然大体不稳定，发生了与武装冲突和恐怖主义有关的重大事件。伊黎伊斯兰国除对中部地区石油设施开展大量游击袭击外，最近还进行简易爆炸装置和自杀式车载简易爆炸装置袭击。犯罪活动也令人严重关切，发生了劫车和绑架勒索赎金的事件。这种状况给当地民众以及目前在利比亚的其他地区人员带来巨大风险，并给联合国在当地的行动带来严峻挑战。

74. 我在 2016 年 2 月 25 日上次报告(S/2016/182)中，告知安全理事会从 1 月 11 日至 16 日向联利支助团部署了一个需求评估团。评估团建议做出必要的具体安全安排，以便安全 and 有保障地重新在的黎波里派驻联合国人员。需要优先部署一个大规模联合国武装安保小组，这是秘书长特别代表、其他联合国高级官员及其团队长期返回的黎波里的先决条件。需要加强联利支助团在的黎波里房地的安保和基础设施，因此需要增加特派团支助职能的人力资源。此外，联利支助团正在重组安全机构，以最大限度地高效利用现有资源，同时确保安全管理日益频繁和复杂的国内行动。

75. 在这方面，联利支助团已请求承付权约 1 000 万美元，以此获得所需的资源。然而，要确保这些工作继续进行，支助团大幅增加资源和后勤支助，因为返回利比亚的步伐加快。

76. 为促进迅速落实需求评估团的建议，并支助联合国参与利比亚事务的下一阶段工作，协助联利支助团以及联合国人道主义工作队和国家工作队，已与联合国总部协调启动了规划进程。这一进程将在确保采取协调一致方法方面发挥至关重要的作用，并将争取必要资源和支助，以协助联利支助团在今后关键时期开展工作。

77. 联合国在利比亚的关键目标仍然是通过执行《利比亚政治协议》，成功完成民主过渡进程。在利比亚不断变化的政治和安全背景下，联利支助团将继续审查其必须在任务框架内、特别是在政治进程和安全安排方面提供的援助。还需要考虑到较长期的愿景，着眼于民族和解和预防冲突并更加注重支助安全安排，特别是努力向利比亚当局提供安全援助方面的咨询、支助和协调。这一愿景还需考虑到为高级全国选举委员会、制宪议会等关键机构提供支助。此外，鉴于人权和人道主义局势恶化，联利支助团应继续开展人权监测和报告，并协调国际人道主义和发展援助。

78. 要继续切实满足利比亚的具体需求，可能需要同利比亚当局协商调整任务规定的内容。任务规定的潜在变动也可能需要修改联利支助团的现行组织和人员配置结构。为此，我将在联利支助团推进其在利比亚的重建工作以及评估对利比亚民主过渡下一阶段的支助之际，继续随时向安全理事会通报情况。

## 六. 意见和建议

79. 尽管在执行《利比亚政治协议》方面取得进展，但仍然存在严峻的政治和安全挑战，阻碍充分执行该协议。尽管如此，已经提醒利比亚领导人注意，他们五个月前签署的该协议仍然是结束冲突和实现利比亚和平的唯一可行框架，同时还提出在过渡时期其余时间进行管理的路线图。因此，必须主要由利比亚领导人执行推进政治进程的任务。我鼓励他们表现出曾在政治对话进程中显示的相同决心、勇气和善意，促进充分和无条件地执行《利比亚政治协议》。

80. 在这方面，我敦促依照《利比亚政治协议》建立的所有机构立即采取步骤，在规定的时限内根据《协议》履行各自的义务。只有本着包容与和解的精神维护利比亚的更高国家利益，才可能有望成功执行《协议》，并在过渡期间能够有效处理当前各项挑战，开始建立植根于法治和尊重人权的现代化民主国家。

81. 总统委员会和平进驻的黎波里并自那时起一直受到欢迎，这表明利比亚人民强烈渴望和平与稳定，以及在结束对利比亚国家造成严重破坏的政治和体制分裂状态方面取得进展。利比亚人民期待并要求新当局迅速采取行动，在安保、机构建设和改革及提供服务方面取得有意义的进展。因此，总统委员会必须与所有相关的政治和安全行为体进行接触，加速努力创造有利的环境，从而能够依照《利比亚政治协议》承担责任。

82. 与前几届政府一样，新利比亚过渡当局面临的一个关键挑战是迫切需要处理普遍存在的武器扩散和大量武装团体问题。大多数武装团体虽然名义上归国家管，但继续在利比亚国家和政府的有效控制之外开展活动。利比亚当局必须制定一项可行的计划，为国家依照《利比亚政治协议》相关规定逐步完全控制武力的使用铺平道路。这包括发展专业的国家安全机构，成功落实战斗人员解除武装、融入或重新融入社会的工作，并实施有效的国防与警察改革方案。我感谢会员国继续遵守关于利比亚武器禁运的安全理事会相关决议，不助长武装敌对行动，这可能严重破坏在政治方面取得的进展，损害民族和解政府总统委员会。

83. 我仍然深感震惊的是，极端主义团体和恐怖团体、主要是伊黎伊斯兰国继续对利比亚和该区域构成威胁。在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国不断努力巩固其在利比亚的存在，得利于过去二年现有政治和体制的分裂状态、边境管制薄弱以及在利比亚邻国和更广泛区域活动的恐怖团体网络。在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国一再试图入侵石油新月地带，这是一种提醒，民族和解政府总统委员会必须立即采取集体行动，打击和消除这一威胁。联合国和国际社会随时准备并致力于协助利比亚当局打击这些恐怖主义团体，其导向力量是传播极端主义、暴力和破坏的文化。

84. 我欢迎在打击班加西、德尔纳和塞卜拉泰的恐怖团体方面取得进展，同时我震惊地注意到，军事人员可能因为缺乏统一的军事指挥和结构而发生武装敌对行动。在这方面，民族和解政府总统委员会强有力的政治承诺，以及国际社会采取

的统一协调的方法，将为全面防止利比亚武装冲突、恢复全国公共安全和打击恐怖主义提供最佳机会。

85. 我特别关切的是，利比亚持续发生冲突造成平民伤亡，而且据报攻击目标是包括医院在内的民用基础设施。参与敌对行动各方有责任采取所有必要措施，防止平民伤亡和破坏民用设施，特别是医院和其他医疗设施，并保证在任何需要的地方不受阻碍地提供人道主义援助。

86. 我还呼吁所有各方采取果断措施，结束以部族、家庭或政治派别为由的一切形式的绑架，并促进立即和无条件地释放因这些理由被关押者，同时确保被剥夺自由者的人道待遇。我还敦促利比亚当局迅速和果断行动，对当前所有被拘留者进行司法筛查，使被非法关押者能够获释，其他人受到公平审判。必须依照《利比亚政治协议》相关规定收回武装团体的逮捕权、审问权和拘留权。

87. 暴力和不安全状况继续对利比亚境内受冲突影响的人的生活造成破坏性影响。最近试图返回家园的境内流离失所者面临战争遗留爆炸物构成的危险，特别是在重度污染的班加西地区。各项处理这些风险的方案仍然严重缺乏资金。因此，我敦促国际社会为利比亚人道主义应急计划捐款，该计划提出一个框架，旨在立即减轻利比亚数百万需要援助的人的痛苦。

88. 越来越多的移民和难民踏上从利比亚到欧洲的跨地中海危险之旅，这提醒人们注意，迫切需要做更多的工作，防止不必要地在海上丧生，并改善利比亚移民的生活条件，其中许多人被关押在拥挤不堪、工作人员不足的接待中心。利比亚当局和国际社会应立即采取行动，将走私者和人贩子绳之以法，并支持利比亚人道主义保护方案。

89. 为了维持目前的政治势头，必须向联利支助团提供必要资源，使之得以在利比亚首都内外完全重建其存在。联合国系统在利比亚的方针必须以民族和解政府的需要和优先事项为驱动，这是核心所在。作为第一步，在黎波里实行当局制度化。初具规模时，联合国今后工作的总体概念应当是反应能力和灵活性。根据这一方针，我期望会员国继续向联利支助团提供必要的财政、后勤和安全资源。

90. 为此，我建议安全理事会将联利支助团的任务期限延长六个月，将其作为在安全理事会第 2238(2015)号和 2273(2016)号决议规定的各个领域中的一项综合特别政治任务。联利支助团将在这一时期继续支持利比亚当局建国，并提供机会与该当局接触，讨论其优先需要的国际援助。此外，还可以拟定联合国支持和参与利比亚政治过渡进程及联利支助团继续努力重建其在利比亚存在的长期愿景。

91. 我谨向大力支持联合国努力在利比亚执行《利比亚政治协议》的区域组织和会员国表示感谢。我还谨向联利支助团和联合国系统的工作人员致以诚挚的谢意，感谢他们在这一关键阶段所作的努力，并赞扬我的特别代表马丁·科布勒为利比亚人民重新开始民主过渡而发挥的领导作用和做出的不懈努力。