



UNHCR

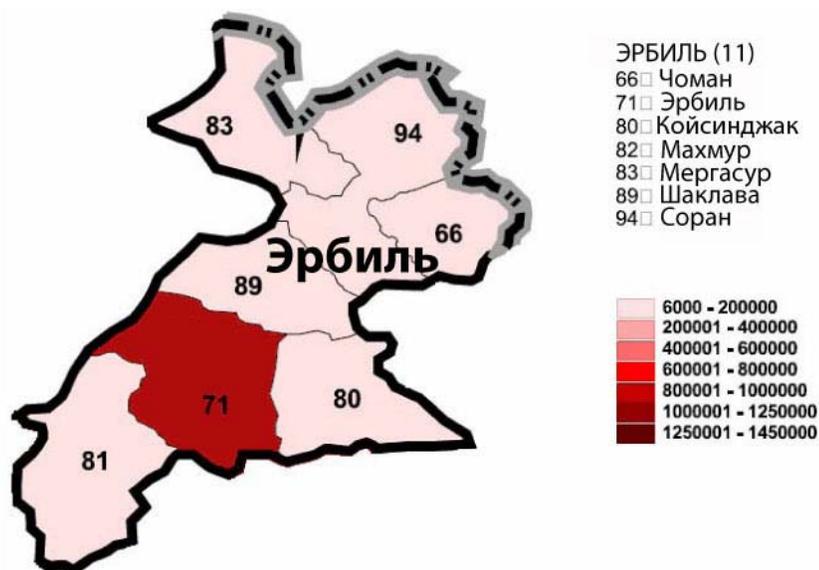
United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

ОЦЕНОЧНЫЙ ДОКЛАД

ПРОВИНЦИЯ ЭРБИЛЬ

Сентябрь 2007 года



Цель настоящего Оценочного доклада УВКБ ООН – представить объективную информацию об общей ситуации в указанной провинции с подробным описанием положения лиц, находящихся в ведении УВКБ ООН, и их общин. Доклад составлен УВКБ ООН совместно с его партнерами, организациями «Миллениум» и МПР, при содействии правительственных и неправительственных организаций, а также других учреждений системы ООН, и основан на международных источниках, докладах окружных властей, данных проведенного УВКБ ООН мониторинга вернувшихся беженцев и ВПЛ и консультациях с вернувшимися лицами, ВПЛ и их общинами. Были предприняты все усилия, чтобы в доклад вошла только достоверная, точная, фактическая, информация, подтвержденная независимыми источниками. Настоящий Оценочный доклад не является всеобъемлющим докладом о положении в области прав человека и не выражает политические взгляды или программные заявления УВКБ ООН.

В настоящем докладе не учтены события, произошедшие после 31 августа 2007 года включительно, если не указана более поздняя дата. УВКБ ООН планирует обновлять доклад на регулярной основе.

Запросы о дополнительной информации, мнения и отклики относительно настоящего доклада можно направлять на iraqoper@unhcr.org.

Содержание

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	6
A. Сведения о провинции	6
1. Краткие сведения о провинции	7
Б. Политические события	7
В. Безопасность и общественный порядок	7
1. Общая ситуация в области безопасности	7
2. Силы безопасности	9
3. Тюремьы и места заключения	10
4. НБ и мины	10
II. ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ	11
A. Система правосудия	11
Б. Документы	12
В. Возвращение собственности	13
Г. Права человека	14
Д. Свобода передвижения	16
III. ЖИЛЬЕ / ЗЕМЛЯ / ТРУДОУСТРОЙСТВО / ИНФРАСТРУКТУРА / КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ	16
A. Жилье / земля	16
Б. Трудоустройство и экономика	17
В. Инфраструктура и коммунальные услуги	19
1. Продукты питания	19
2. Вода	20
3. Электроснабжение	20
4. Топливо	21
5. Здравоохранение	21
6. Образование	23
7. Социальное обеспечение	24

IV. ПЕРЕМЕЩЕНИЯ В СВЯЗИ С РЕПАТРИАЦИЕЙ И ПЕРЕСЕЛЕНИЕМ	25
A. Добровольная репатриация и возвращение	25
Б. Внутреннее перемещение	25
V. ПОМОЩЬ ПО ПРИБЫТИИ	26

Список сокращений

АФП	Агентство Франс Пресс
АП	Ассошиэйтед Пресс
Би-би-си	«Бритиш Бродкастинг Компани»
СМО	Совет по международным отношениям
ЦГВО	Центр гражданско-военных операций
ПКП	Переходное коалиционное правительство
КРСН	Комиссия по разрешению споров о недвижимости (ранее – Иракская комиссия по рассмотрению имущественных исков)
СЭН	Служба экологических новостей
УЖПО	Увечье женских половых органов
ГУР	Главное управление по разминированию
ХРУ	«Хьюман Райтс Уотч»
ИД	Иракский динар
ВПЛ	Перемещенное внутри страны лицо
АРИК	Агентство по разминированию Иракского Курдистана
ЦРИК	Центр по разминированию Иракского Курдистана
ОУЖИ	Обзор условий жизни в Ираке
ОВПМ	Обзор воздействия противопехотных мин в Ираке
МВФ	Международный валютный фонд
МОМ	Международная организация по миграции
ИОКП	Иракская организация Красного Полумесяца
МПР	«Международная помощь и развитие»
IRIN	Единые региональные информационные сети ООН
ИСБ	Иракские силы безопасности
ИИВМ	Институт информации по вопросам войны и мира
КПК	Коммунистическая партия Курдистана
ДПК	Демократическая партия Курдистана
ИГК	Исламская группа Курдистана
ИДК	Исламское движение Курдистана
ИСК	Исламский совет Курдистана
НАК	Национальная ассамблея Курдистана
РПК	Региональное правительство Курдистана
СУК	Союз учителей Курдистана
СЖК	Союз женщин Курдистана
КГМ	Консультативная группа по минам
МИКИ	Многоиндикаторное кластерное исследование
МНС-И	Многонациональные силы в Ираке
МО	Министерство образования
МЗ	Министерство здравоохранения (объединенное РПК)
МПЧ	Министерство по правам человека (объединенное РПК)
МВД	Министерство внутренних дел (Эрбиль, пока не объединено с МВД Сулеймани)
МТСД	Министерство труда и социальных дел (объединенное РПК)
МПСР	Министерство планирования и содействия развитию (центральное правительство в Багдаде)
МТ	Министерство торговли (объединенное РПК)
НПО	Неправительственная организация
ЦЗП	Центр защиты и помощи
ГСР	Государственная система распределения
ЦПМП	Центр первичной медицинской помощи
ПСЖК	Партия свободной жизни Курдистана
РПК	Рабочая партия Курдистана
ПСК	Патриотический союз Курдистана
РСЕ/РС	Радио «Свободная Европа» / Радио «Свобода»
ПОЗ	Предположительная опасная зона
ПАЗ	Переходный административный закон
МООНСИ	Миссия ООН по оказанию содействия Ираку

УПЧ МООНСИ	Миссия ООН по оказанию содействия Ираку, управление по правам человека
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
УООНОП	Управление ООН по обслуживанию проектов
ЮПИ	Юнайтед Пресс Интернэшнл
США	Соединенные Штата Америки
ЮСЭЙД	Агентство США по международному развитию
НБ	Неразорвавшиеся боеприпасы
АСВУ	Автомобили с самодельными взрывными устройствами
ГИ	Голоса Ирака
ФАВВВ	Фонд американских ветеранов войны во Вьетнаме
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

Валютный курс

На 31 августа 2007 года обменный курс между иракским динаром (ИД) и долларом США составлял:

1 долл. США = 1258,90 ИД

1 ИД = 0,0008231 долл. США

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

A. Сведения о провинции

1. Краткие сведения о провинции

Площадь	14 428 кв. км
Население	1 392 093 человек ¹
Преобладающая религия	Суннитская ветвь ислама
Администрация	Кадха (Советы округов) и <i>нахийя</i> (Советы районов), Совет провинции
Административная столица	г. Эрбиль
Округа	г. Эрбиль, Шаклава, Соран, Койсинджак, Мергасор, Чоман (фактический контроль над округом Махмур) ²
Международные границы	Пункт пересечения границы Хаджи Омаран, Иран
Внутренние границы	Дахук, Нинева, Киркук, Сулеймания
Пункты пересечения границы	Хаджи Омаран
КПП ³	КПП в округе Чоман, КПП в округе Соран, КПП в округе Шаклава, Пирмам (КПП в районе Масиф Салахурдин), КПП в г. Эрбиле

2. Демографический профиль

Религия и этническая принадлежность: Преобладающей религией в провинции Эрбиль является суннитская ветвь ислама, преобладающая этническая группа – курды. На территории провинции Эрбиль проживают христианские общины, в том числе халдеи, ассирийцы и армяне, в основном, в районе Аинкава, но также и в округах Шаклава, Дияна, Хармота и Койсинджак. Кроме того, в провинции проживают *кака'и* (*ахль аль-хак*), в основном, в районе Хабат, и езиды. Небольшое число этнических туркмен, принадлежащих суннитской ветви ислама, приживаются в г. Эрбиле.

Племенные группы: Основные племенные группы в провинции Эрбиль включают барзани, зебари, харки, хошна, гарди, брадусти, сурчи, мантик, швани, нанакали, сиани, зиррари, дизаи, барзинчи, накшбанди, кавани, сиян, бильбас, чиваи и хайлани.

ВПЛ: Всего в провинции Эрбиль находится свыше 230 тыс. ВПЛ, из них подавляющее большинство (196 878) были перемещены до обстрела Самарры в феврале 2006 года⁴.

В результате эскалации религиозного насилия в 2006 году на территорию провинции были перемещены еще 34 717 человек. ВПЛ, перемещенные после 2006 года, находятся во всех округах провинции, большинство проживает в г. Эрбиле (55%) и районе Аинкава (36%). Среди них этнические арабы (37%), христиане (ассирийцы, халдеи и сирийцы, 32%), курды (29%). Около 1,3% принадлежат к другим этническим группам – туркмены, армяне и мандеане-сабеане⁵. Большое число ВПЛ в провинции составляют дети⁶.

¹ МПСР/ПРООН, *Обзор условий жизни в Ираке*, апрель 2005 г., <http://www.iq.undp.org/ILCS/PDF/Analytical%20Report%20-%20English.pdf> (далее – «МПСР/ПРООН, *Обзор условий жизни в Ираке 2005*»). Официальная перепись населения не проводилась с 1987 г.

² Махмур был отделен от провинции Эрбиль в 1996 году и присоединен к провинции Нинева, населенной преимущественно арабами, в ходе проводившейся прежним режимом кампании по «арабизации». Курдские власти надеются в 2007 году включить город в состав Региона Курдистан путем всенародного референдума на основании ст. 140 национальной конституции; см. также «Чикаго трибюн», Лиз Слай, *На уязвимом, отдаленном севере иракцы ждут голосования о будущем* (Liz Sly, *In vulnerable, remote north, Iraqis await a vote on future*), 2 сентября 2007 г., http://www.iraquupdates.com/p_articles.php?refid=DH-S-03-09-2007&article=21300.

³ Указаны только постоянные КПП.

⁴ Данные на 31 декабря 2005 г. (будут пересмотрены при содействии властей). В это число входят лица, высланные в ходе кампании по выселению из деревень, кампании «Анфаль», кампании по «арабизации»; лица, изгнанные или бежавшие в результате боев между двумя курдскими партиями в середине 1990-х гг., а также те, кто бежал от военных действий между РПК и турецкими войсками в северном Ираке; курды, высланные в Иран в 1970-х гг., которые с тех пор вернулись в северный Ирак, но оказались в ситуации внутреннего перемещения; иракцы самого разного этнического происхождения и религиозной принадлежности, бежавшие с территорий, контролируемых правительством, находясь в оппозиции иракскому правительству; люди, бежавшие из центрального Ирака после падения прежнего режима вследствие преследования на религиозной / этнической почве или политических преследований (например, религиозные меньшинства, представители интеллигенции, курды из Фаллуджи и Рамади), а также непрекращающихся военных действий между коалиционными силами / многонациональными силами (МНС-И) и повстанцами.

⁵ Данные на 30 июня 2007 г. Информация получена из Управления по вопросам пребывания и жилья в Эрбиле.

⁶ Из 13 580 ВПЛ, зарегистрированных Иракским обществом Красного Полумесяца (ИОКП) в провинции Эрбиль на 31 августа 2007 г., 42,9% составляют дети; ИОКП, *Данные о перемещенных внутри страны лицах*, версия 26, 16 сентября 2007 г.

Вернувшиеся лица: В период между 2003 годом и сентябрем 2007 года в провинцию Эрбиль вернулись 1884 семей (6365 человек)⁷. Мониторинг вернувшихся лиц⁸ показал, что большинство опрошенных семей вернулись из Ирана в округа Дияна (Соран), Эрбиль и Шаклава. Из вернувшихся в рамках программ возвращения при поддержке УВКБ ООН 35,73 % на момент возвращения не достигли возраста 18 лет и 5,1% имели особые потребности⁹.

Б. Политические события

Провинция Эрбиль входит в территорию под управлением Регионального правительства Курдистана (РПК). В соответствии с конституцией РПК признало власть над провинциями Эрбиль, Дахук и Сулеймания, а также фактическую власть над частью территории провинций Дияла, Нинева и Киркук¹⁰. 29 мая 2005 года президентом РПК был назначен Массуд Барзани, лидер Демократической партии Курдистана (ДПК).

Доминирующей политической партией в провинции Эрбиль является ДПК. Среди других политических партий, действующих в Эрбиле, – Патриотический союз Курдистана (ПСК), Исламский союз Курдистана (ИСК), Социал-демократическая партия Курдистана, Партия Трудящихся, Консервативная партия, Исламская группа Курдистана (ИГК), Исламское движение Курдистана и Коммунистическая партия Курдистана. Кроме того, свои политические партии также имеют такие меньшинства как туркмены и христиане.

До января 2006 года провинции Дахук и Эрбиль управлялись возглавляемой ДПК администрацией, а провинция Сулеймания управлялась администрацией под руководством ПСК. 21 января 2006 года между ПСК и ДПК было достигнуто соглашение о совместном управлении РПК, и 7 мая 2006 года объединенное Региональное правительство Курдистана приступило к выполнению обязанностей¹¹.

Руководящим органом провинции Эрбиль является Совет провинции, избранный 30 января 2005 года. 41 место в Совете распределены между четырьмя партиями: Курдский демократический список (союз между ДПК и Коммунистической партией Курдистана) (23 места); ПСК (16 мест); ИСК (одно место) и Исламистская группа (Комали Ислами) (одно место). В результате выборов также были назначены губернатор Навзад Хади и заместитель губернатора Тахир Абдулла.

В. Безопасность и общественный порядок

1. Общая ситуация в плане безопасности

Хотя провинция Эрбиль избежала эскалации взрывов на дорогах и религиозного насилия, которые широко распространены во многих частях центрального и южного регионов, в 2007 году наблюдалось возросшее число инцидентов, при этом местные власти и МНС-И называют политические отделения ДПК и ПСК, объекты многонациональных сил в Ираке (МНС-И), а также районы Аинкава, где проживают сотрудники иностранных компаний и американский дипломатический персонал, в качестве потенциальных целей автомобилей с самодельными взрывными устройствами (АСВУ) и нападений террористов-смертников в

⁷ В это число входят лица, вернувшиеся с помощью УВКБ ООН или в рамках других программ по возвращению, а также те, кто вернулся спонтанно. Источники: Бывшее Управление по приему беженцев, Управление по перемещению и миграции в Соране и база данных по возвращению с помощью МПР/УВКБ ООН в 2004-2006 гг.

⁸ В период с января по декабрь 2006 года УВКБ ООН через своего партнера-исполнителя МПР обследовало 560 вернувшихся семей (далее – «УВКБ ООН, Мониторинг вернувшихся лиц 2006»). Поскольку не все семьи дали ответы на все поставленные вопросы, число «опрошенных семей» может не всегда составлять 560.

⁹ База данных по возвращению с помощью МПР/УВКБ ООН в 2004-2006 гг.

¹⁰ См. ст. 53(А) Переходного административного закона (ПАЗ), который сохраняет силу в соответствии с национальной конституцией, утвержденной всенародным референдумом в октябре 2005 г. (ст. 143).

¹¹ Штаб-квартира РПК находится в Эрбиле. Согласно новому соглашению о разделении полномочий ДПК возглавят следующие министерства РПК: финансов, по делам *пешмерга*, высшего образования, сельского хозяйства, по делам мучеников, культуры, электроэнергетики, природных ресурсов, муниципалитетов, спорта и молодежи, а также министерство по делам территорий за пределами региона. ПСК отвечает за МВД, министерства юстиции, образования, здравоохранения, социальных дел, водных ресурсов, транспорта, реконструкции, планирования и по правам человека. Министерства финансов, по делам *пешмерга* и внутренних дел должны объединиться в течение одного года, но на данный момент остаются разделенными. ИСК, ИГК, а также Туркменская и Халдо-ассирийская партии возглавляют остальные министерства; РПК, Соглашение об объединении Регионального правительства Курдистана, пп. 1-5, 21 января 2006 г., http://www.krg.org/articles/article_detail.asp?LangNr=12&RubricNr=107&ст.Nr=8891&LNNr=28&RNNr=70 (далее – «РПК, Соглашение об объединении 2006»). Полный список членов кабинета РПК, введенных в должность 7 мая 2006 г., см. в Региональное правительство Курдистана, *Министры нового объединенного кабинета*, 7 мая 2006 г., http://www.krg.org/articles/article_detail.asp?ст.Nr=10938&LangNr=12&LNNr=28&RNNr=70.

Эрбиле. В результате, ситуация в плане безопасности в провинции остается напряженной и непредсказуемой¹². В 2007 году были совершены два крупных нападения на правительственные и партийные учреждения: взрыв грузовика 9 мая 2007 года возле здания МВД и сил безопасности, в результате которого погибли 15 и были ранены более 80 человек, и взрыв у здания, где располагалась местная администрация и отделение ДПК, в населенном преимущественно курдами г. Махмуре в 50 км к юго-западу от Эрбиля, в результате которого погибли по меньшей мере 50 человек¹³. Ввиду возрастающей угрозы со стороны Аль-Каиды и «Ансар аль-Ислам» власти Эрбиля усилили меры безопасности, построив тоннель и защитные баррикады, изолирующие Эрбиль от провинций Киркук и Нинева, и направив 1000 бойцов *пешмерга* на границу с Ираном, чтобы остановить возможное вторжение¹⁴.

Сообщения о присутствии около 5 тыс. боевиков Рабочей партии Курдистана и 1 тыс. боевиков ПСЖК (Партии свободной жизни Курдистана) в северном Ираке, в том числе в провинции Эрбиль, заставили Турцию и Иран сконцентрировать войска вдоль границы с Ираком, угрожая ответным ударом. В августе и сентябре 2007 года иранские войска подвергли обстрелу деревни в провинции Эрбиль, причинив ущерб домашнему скоту, повредив сады и вызвав разрушения в деревнях¹⁵. На начало сентября УВКБ ООН было известно о 850 семьях, перемещенных в районах Хаджи Омаран, Чоман и Сидакан на северо-востоке провинции Эрбиль. Районы провинции Эрбиль также подвергались обстрелу со стороны Турции в прошлом. Например, в июне 2007 года были обстреляны несколько деревень в районе Сидикан, на стыке границ Турции, Ирана и Ирака, в результате чего был причинен значительный ущерб¹⁶.

В провинции наблюдаются общественные беспорядки, вызванные недовольством населения дефицитом коммунальных услуг и неспособностью администрации исправить ситуацию, в том числе протесты в связи с задолженностью по выплатам в государственном секторе и призывы к повышению зарплат¹⁷.

Преступность остается постоянной проблемой в провинции Эрбиль, при этом особую озабоченность вызывают мелкие преступления, контрабанда и коррупция¹⁸. Высокий уровень безработицы, особенно в сельских районах, усугубляет проблему контрабанды, которая является единственным источником дохода для многих деревенских жителей, проживающих недалеко от границы с Ираном. В Иран регулярно контрабандой перевозятся алкогольные напитки, сигареты, пищевые продукты,

¹² См. также УВКБ ООН, *Заключение по вопросам возвращения и позиция УВКБ ООН относительно потребностей в международной защите иракцев, находящихся за пределами Ирака*, декабрь 2006 г. (испр.), стр. 5-7, <http://www.unhcr.org/home/RSDLEGAL/458baf6f4.pdf>, (далее - «УВКБ ООН, Заключение по вопросам возвращения 2006»).

¹³ Ответственность за взрывы в Эрбиле и Махмуре взяла на себя группировка «Исламское государство Ирак», тесно связанная с Аль-Каидой; PCE/PC, Кэтрин Ридольфо, *Ирак: угроза курдскому региону усиливается* (Kathleen Ridolfo, *Iraq: Kurdish Region Under Increasing Threat*), 16 мая 2007 г., <http://www.rferl.org/featuresarticle/2007/05/29c92089-22f0-42e2-acc7-3666f1ff1419.html>; Рейтер, *Иракская Аль-Каида взяла на себя ответственность за взрыв на севере страны (Iraq Qaeda-led group claims attack in north)*, 14 мая 2007 г., http://www.boston.com/news/world/middleeast/articles/2007/05/14/iraq_qaeda_led_group_claims_attack_in_north/; «Курдши глоб», Мохаммед А. Салих, *Жители Эрбиля не поддаются террору* (Mohammed A. Salih, *Erbil residents defy terror*), 17 мая 2007 г., http://www.iraquupdates.com/p_articles.php/article/17465. **On 9 июль 2007**, Курдские власти назвали имена подозреваемых, арестованных в связи со взрывами. Как сообщается, они являются членами вооруженной группировки «Исламское государство Ирак», связанной с Аль-Каидой; ГИ, *Курдские власти назвали имена подозреваемых, арестованных в связи со взрывом у здания МВД в Эрбиле (Kurdish authorities reveal names of suspects arrested on Arbil InteriorMinistry bombing)*, 10 июля 2007 г., http://www.iraquupdates.com/p_articles.php/article/19277.

¹⁴ «Эйша ньюс», *Тысяча солдат пешмерга размещены вдоль иранской границы (One Thousand Peshmerga Deployed Along the Iranian Border)*, 11 мая 2007 г., <http://www.asianews.it/index.php?i=en&art=9240&size=A>; «Галф ньюс», Бэзил Адам, *Туннель должен защитить Эрбиль от Аль-Каиды (Basil Adas, Security tunnel to protect Arbil from Al Qaida)*, 18 апреля 2007 г., http://www.iraquupdates.com/p_articles.php/article/16590.

¹⁵ ГИ, *ВП осудил обстрел иракских деревень соседними странами (VP denounces neighboring countries' shelling of Iraqi villages)*, 27 августа 2007 г., http://www.iraquupdates.com/p_articles.php?refid=DH-S-28-08-2007&article=21137; ГА, Брайан Падден, *Иран обстрелял курдский регион Ирака (Brian Padden, Iran Shells Iraq's Kurdish Region)*, 20 августа 2007 г., <http://www.voanews.com/english/2007-08-20-voa14.cfm>.

¹⁶ АП, *Иракские курды сообщают об обстрелах со стороны Турции и Ирана в северном Ираке (Iraqi Kurds report Turkish, Iranian shelling in northern Iraq)*, 7 июня 2007 г., <http://www.iht.com/articles/ap/2007/06/08/europe/EU-GEN-Turkey-Northern-Iraq.php>.

¹⁷ Например, 27 июля 2006 года находящийся в Эрбиле Союз учителей Курдистана (СУК) угрожал объявить забастовку, если РПК не поднимет зарплату учителям; «Глоб», *Союз учителей Курдистана угрожает забастовкой (Kurdistan Teachers Union threatens strike)*, выпуск 68, 28 июля 2006 г., <http://www.ekurd.net/mismas/articles/misc2006/7/kurdlocal188.htm>; в декабре 2006 года газета «Хавлати» писала, что десятки студентов остановили движение на шоссе между Эрбилем и Киркуком в знак протеста против недостаточного снабжения в их общежитии. А в марте и сентябре 2007 года ежедневные газеты «Хавлати» и «Джамавар» сообщали о протестах против несправедливых компенсаций лицам, изгнанным из незаконно построенных домов в Баниславе и Касназане, соответственно.

¹⁸ «Глоб энд мейл», Марк Макиннон, *Коррупция: темная сторона мечты Курдистана (Mark Mackinnon, Corruption: The Dark Underbelly of Kurdistan's Dream)*, 13 марта 2007 г., <http://www.wadinet.de/news/iraq/newsarticle.php?id=2955>; «Лос-Анджелес Таймс», Соломон Моор, *Безопасность и свобода в Курдистане (Solomon Moore, Safety Over Liberty in Kurdistan)*, 10 апреля 2006 г.: <http://fairuse.100webcustomers.com/fuj/latimes15.htm>; PCE/PC, Кэтрин Ридольфо, *Ирак: новая курдская администрация под пристальным вниманием (Kathleen Ridolfo, Iraq: New Kurdish Administration Comes Under Scrutiny)*, 12 мая 2006 г., <http://www.rferl.org/featuresarticle/2006/5/4B58E7A7-5456-4D67-A1F1-B5DF2E2AD5B4.html>; там же, Кайл Мэджиган, *Ирак: коррупция мешает развитию в Иракском Курдистане (Kyle Madigan, Iraq: Corruption Restricts Development In Iraqi Kurdistan)*, 29 апреля 2005 г., <http://www.rferl.org/featuresarticle/2005/4/DA9D366C-C2C2-486F-A4D7-2EEBC0BB507E.html>; Global Security, *Демократическая партия Курдистана (ДПК)*, обращение 14 августа 2007 г., <http://www.globalsecurity.org/military/world/para/kdp.htm>.

медикаменты и запчасти для машин, а в Ирак переправляются топливо и наркотики¹⁹.

Растет потребление таких наркотиков, как опиум и героин, как сообщается, в частности, среди лиц, вернувшихся из Ирана²⁰. Широко распространены преступления в отношении женщин, в частности, изнасилования и «преступления чести»²¹.

ВПЛ и вернувшиеся лица: Большинство вернувшихся лиц²² и ВПЛ,²³ опрошенных УВКБ ООН, сообщили, что в целом чувствуют себя в провинции в безопасности.

2. Силы безопасности

В провинции Эрбиль обеспечение безопасности, включая охрану правопорядка и выполнение основных полицейских функций, остается обязанностью местной полиции, местных сил безопасности и разведки и вооруженных сил – *пешмерга*.²⁴

Полиция: Местная полиция в провинции Эрбиль учреждена законом и подотчетна Министерству внутренних дел (МВД) РПК провинции Эрбиль. Ее Главное управление располагается в г. Эрбиле, а подразделения находятся во всех других округах. В большинстве районов также имеются полицейские участки.

Пешмерга: Безопасность в провинциях Эрбиль и Дахук обеспечивает *пешмерга*.²⁵ ДПК по-прежнему имеет свое собственное министерство по делам *пешмерга*, которое должно объединиться с соответствующим министерством ПСК в соответствии с Соглашением об объединении под руководством ДПК. Согласно Соглашению об объединении, заключенному между ДПК и ПСК 21 января 2006 года, будет образована *Верховная комиссия*, которая должна институционализировать органы полиции и безопасности Курдистанского региона. В соглашении также говорится, что «Объединенные органы не должны руководствоваться политическими соображениями». Кроме того, соглашением предусматривается введение специальной программы для выпускников университетов с целью набора новых кандидатов в объединенные службы безопасности.²⁶

В марте 2007 года три батальона *пешмерга* были направлены в Багдад для поддержки иракских сил безопасности (ИСБ) и многонациональных сил в Ираке (МНС-И) в рамках плана обеспечения безопасности Багдада.²⁷ По соглашению с центральным правительством около 6 тыс. бойцов *пешмерга* должны быть направлены на защиту электростанций и нефтепроводов в центральном Ираке, которые часто являются объектами нападений боевиков.²⁸ Однако эта мера вызвала разногласия между группами национальных меньшинств в многонациональной провинции Киркук.²⁹ На момент написания доклада размещение войск не состоялось по политическим причинам.³⁰

¹⁹ «Курдиш глоб», Мохаммед А. Салих, *Контрабанда алкоголя в Иран и наркотиков в Курдистан* (Mohammed A. Salih, *Smuggling alcohol into Iran and drugs into Kurdistan*), 20 сентября 2007 г., http://www.iraquupdates.com/p_articles.php?refid=DH-S-20-09-2007&article=21956; Карзан Шерабайяни, *Ирак: Контрабандисты, доставляющие алкоголь – курды переправляют контрабандные спиртные напитки в Иран* (Karzan Sherabayani, *Iraq: The Alcohol Smugglers - Kurds deliver contraband liquor to Iran*), 20 августа 2007 г., http://www.pbs.org/frontlineworld/rough/2007/08/iraq_the_alcohol.html; «Би-би-си», Йо Такатзюки, *Борьба курдов за иракскую нефть* (Yo Takatsuki, *Kurdish struggle for Iraq's oil*), 3 января 2007 г., <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/6211853.stm>; Макс Чамка, *Курдистан: «проницаемая» граница между Ираном и Ираком* (Max Chamka, *Kurdistan: between Iran and Iraq, a permeable border*), 31 августа 2005 г., http://www.caucas.com/home_eng/breve_contenu.php?id=184.

²⁰ «Курдиш глоб», Кассим Хидир и Али Садулла, *Наркотики в Дияне* (Qassim Khidhir and Ali Sadulla, *Drugs in Diana*), 27 июля 2007 г., http://www.iraquupdates.com/p_articles.php/article/19960.

²¹ См. раздел II. Г. Права человека.

²² 98% из 559 обследованных семей. Обеспокоенность в плане безопасности высказывалась в связи с задержанием членов семьи по возвращении (1 семья) и взрывами мин (3 семьи); УВКБ ООН, *Мониторинг вернувшихся лиц 2006*, см. сноску 8 выше.

²³ В период с мая по 15 августа 2007 года УВКБ ООН через своего партнера-исполнителя, МПР, опросило 400 семей ВПЛ в провинции Эрбиль (далее – «УВКБ ООН, *Мониторинг ВПЛ 2007*»). Более 90% семей сообщили, что чувствуют себя в безопасности в новой обстановке.

²⁴ В ст. 120 национальной конституции говорится: «Региональное правительство несет ответственность за все административные потребности региона, в частности, за создание и организацию внутренних сил безопасности региона, таких как полиция, силы безопасности и гвардия региона».

²⁵ По словам Джафара Али Мустафы, министра РПК по делам *пешмерга*, *пешмерга* насчитывает около 200 тыс. человек, половина из которых находится под контролем ПСК, а другая половина – под контролем ДПК; см. «Экономист», *Привлекательна ли независимость? (Does independence beckon?)*, 6 сентября 2007 г., http://www.economist.com/world/africa/displaystory.cfm?story_id=9769132.

²⁶ РПК, *Соглашение об объединении 2006*, п. 7, см. сноску 11 выше.

²⁷ Га, Джим Рэндл, *Солдаты иракской армии с курдского севера направляются в Багдад* (Jim Randle, *Iraqi Army Soldiers From the Kurdish North Head to Baghdad*), 16 февраля 2007 г., <http://www.voanews.com/english/archive/2007-02/2007-02-16-voa27.cfm?CFID=116781601&CFTOKEN=88221502>; Рейтер, Муссаб Аль-Хаиралла, *Курдские бойцы могут усилить багдадское наступление* (Mussab Al-Khairalla, *Kurd fighters may add muscle to Baghdad offensive*), 9 февраля 2007 г., http://www.boston.com/news/world/middleeast/articles/2007/02/09/kurd_fighters_may_add_muscle_to_baghdad_offensive/.

²⁸ ЮПИ, *Пешмерга будет защищать иракские энергетические и нефтяные объекты (Peshmerga to Protect Iraq Power and Oil)*, 30 июля 2007 г., http://www.upi.com/Energy/Briefing/2007/07/30/peshmerga_to_protect_iraq_power_and_oil/1652/.

²⁹ РСЕ/РС, Мустафа Махмуд, *Ирак: план размещения пешмерга в Киркуке вызвал тревогу у национальных меньшинств* (Mustafa Mahmud, *Iraq: Plan To Deploy Peshmerga To Kirkuk Alarms Minorities*), 8 августа 2007 г., <http://www.rferl.org/features/article/2007/8/7470E5AD-D81A-444A-8DC9-14508939152C.html>.

³⁰ ГИ, *Политическая ситуация мешает отправке бойцов пешмерга в Мосул и Тикрит* (Political situation hampers sending Peshmerga fighters to Mosul, Tikrit), 14 августа 2007 г., http://www.iraquupdates.com/p_articles.php/article/20616.

Асайиш и Парастин: *Асайиш* – это внутренняя служба безопасности ДПК. По закону она занимается такими экономическими и политическими преступлениями, как контрабанда, шпионаж, саботаж и терроризм.³¹ *Парастин* – внутренняя служба разведки партии. Эти местные службы безопасности и разведки, а также *пешмерга* контролируют деревни, города и региональные КПП. Кроме того, в ведении этих организаций находятся места заключения на территории провинции.

Многонациональные силы в Ираке: С июня 2003 года в провинции Эрбиль находится ограниченный контингент МНС-И. По просьбе правительства США в сентябре 2004 года Южная Корея направила группу в составе 3600 человек с целью содействия в решении задач по поддержанию мира и восстановлению. С апреля 2007 года численность группы сократилась до 1200 человек. Контингент южно-корейской армии, также известный как «Дивизия Зайтун», в основном состоит из инженеров и медиков. Они чинят дороги, строят школы и медицинские учреждения, ремонтируют систему водоснабжения. В госпитале подразделения прошли лечение до 25 тыс. местных жителей; жителям и правительственным служащим предоставлялось систематическое производственное обучение. Правительство Южной Кореи пока не приняло окончательного решения о выводе своих войск из Ирака в 2007 году, как было объявлено ранее.³² 30 мая 2007 года ответственность за безопасность в Курдистанском регионе официально перешла от МНС-И к РПК.³³

3. Тюрьмы и места заключения

Главная тюрьма, *Аль-Махатта*, находится в г. Эрбиле и имеет отдельные зоны для мужчин и для женщин. Имеется также исправительное заведение для несовершеннолетних преступников, расположенное в квартале Шориш г. Эрбиль. В каждом округе и районе также имеются места заключения. Тюрьмы находятся в ведении МВД РПК. Кроме того, в ведении главного управления безопасности (*Асайиш*) и службы разведки (*Парастин*) находятся специальные места заключения, которые контролируются не властями, а ДПК (тюрьма *Акре* в ведении *Асайиш* и тюрьма *Салахеддин* в ведении *Парастин*).³⁴

10 апреля 2007 года НАК утвердила Закон об амнистии, сразу после чего из тюрем в Курдистанском регионе были освобождены 70 заключенных.³⁵ В Соглашении об объединении предусматривается, что тюрьмы и места заключения должны быть переданы под единое руководство в течение 2007 года. В конце августа 2007 года в регионе продолжали функционировать отдельные учреждения в ведении ДПК и ПСК.³⁶

4. НБ и мины

В трех северных провинциях, которые представляют собой одну из самых зараженных зон в мире, где затронутыми оказались 1428 общины, остались тысячи минных полей, особенно вдоль границ с Ираном и Турцией и в районе бывшей «Зеленой линии», а также НБ на территории всех трех провинций. Три северные провинции являются самыми зараженными на территории Ирака – там на площади приблизительно 776 кв. км находятся 3024 предположительные опасные зоны (ПОЗ), где проживают 1126 общины.³⁷ На территории провинции Эрбиль находятся сорок два заминированных участка общей площадью 231 кв. км. Деятельность по разминированию проводится в Эрбиле с 1992 года.³⁸

³¹ УПЧ МООНСИ, *Доклад о правах человека, 1 января – 31 марта 2007 г.*, стр. 12, <http://www.uniraq.org/FileLib/misc/HR%20Report%20Jan%20Mar%202007%20EN.pdf> (далее – «УПЧ МООНСИ, Доклад о правах человека, март 2007 г.»).

³² Премьер-министр Курдистана попросил начальника штаба южно-корейской армии продлить срок пребывания корейских войск в Курдистане; см. «Корея таймс», Юнг Сунг-ки, *Южная Корея откладывает решение о судьбе войск в Ираке* (Jung Sung-ki, *S. Korea Delays Decision on Fate of Troops in Iraq*), 28 июня 2007 г., http://www.koreatimes.co.kr/www/news/nation/2007/08/205_5612.html; «Курдиш глоб», *Опрошенные курды хотят, чтобы корейский контингент остался* (Polled Kurds want South Korean forces to stay longer), 26 июля 2007 г., <http://www.krg.org/articles/detail.asp?smap=02010200&lngnr=12&anr=19307&mr=73>; «Йонхап ньюс», Ли Чи-донг, *Южнокорейские войска просят остаться в Ираке* (Lee Chi-dong, *South Korean troops asked to stay longer in Iraq*), 13 марта 2007 г., <http://www.krg.org/articles/detail.asp?smap=02010200&lngnr=12&asnr=&anr=16701&mr=73>; АП, *Южная Корея должна вывести все свои войска из Ирака к концу 2007 года* (South Korea to withdraw all troops from Iraq by end of 2007), 29 ноября 2006 г., <http://www.kxmc.com/t/iraq/71832.asp>.

³³ ГИ, Абдул Хамид Зибари, *Курдская пешмерга получает досье по безопасности Курдистана от МНС* (Abdul Hamid Zibari, *Kurdish Peshmarga receives Kurdistan security file from MNF*), 31 мая 2007 г., http://www.iraqupdates.com/p_articles.php?refid=DH-S-31-05-2007&article=17899.

³⁴ Информация об обращении с заключенными в тюрьмах и местах содержания под стражей, находящихся в ведении *Асайиш*, см. также в разделе II. Г. Права человека.

³⁵ «Курдиш глоб», Кассим Хидир, *Заключенным в Курдистане дан второй шанс* (Qassim Khidir, *Prisoners in Kurdistan given a second chance*), 22 июня 2007 г., http://www.iraqupdates.com/p_articles.php/article/18595.

³⁶ По соглашению от 21 января 2006 года между ДПК и ПСК места заключения должны быть переданы в ведение объединенного МВД, возглавляемого ПСК.

³⁷ В ОВПМ 2006 говорится о 565 «последних» жертвах в трех северных провинциях. Там же говорится о 5552 «более ранних» жертвах, включая 2443 убитых и 3109 раненых; в провинции Эрбиль зафиксировано 939 жертв; КГМ зарегистрировала по меньшей мере 8037 жертв в северном Ираке с 1993 года; Международная кампания по запрещению противопехотных мин, *«Лэндмайн Монитор», Доклад о противопехотных минах 2006*, <http://www.icbl.org/lm/2006/iraq.html>.

³⁸ Информация получена из ЦРИК, август 2007 г.

В 2004 году ответственность за разминирование в трех северных провинциях приняло на себя РПК. Центр по разминированию Иракского Курдистана (ЦРИК), расположенный в Эрбиле, принял на себя руководство деятельностью по разминированию в провинциях Эрбиль и Дахук, а Главное управление по разминированию (ГРУ) поручено руководить разминированием в провинции Сулеймания. В период с 2005 по 2007 год ЦРИК разминировал 32 минных поля (свыше 1 миллиона кв. м.).³⁹ 7 мая 2007 года НАК приняла законодательный акт о создании объединенного Агентства по разминированию Иракского Курдистана (АРИК), которое должно было прийти на смену двум отдельным управлениям, функционирующим в Курдистанском регионе. На сегодняшний день ЦРИК не создан, и этой деятельностью продолжают заниматься отдельные органы. Штаб-квартира АРИК будет находиться в Эрбиле наряду с Главным управлением, Техническим управлением и управлением по информированию о минной опасности (ИМО).⁴⁰

В провинции Эрбиль также работают одна международная организация по разминированию⁴¹ и одна организация по оказанию помощи жертвам противопехотных мин (ПЖМ).

В результате деятельности по разминированию и ИМО в последние годы общее число жертв в трех северных провинциях значительно сократилось – с 192 в 2003 году до 48 в 2006 году. С января по апрель 2007 года поступили сообщения о 28 жертвах противопехотных мин.⁴²

ВПЛ и вернувшиеся лица: Наличие мин и НБ лишает людей возможности использовать сельскохозяйственные земли и пастбища и мешает восстановлению и реконструкции инфраструктуры, жилья, основных услуг и дорог.

II. ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ

A. Система судопроизводства

Система судопроизводства в провинции Эрбиль функционирует в рамках судебной системы РПК, которая работает независимо от центрального правительства. В феврале 2007 года было создано объединенное министерство юстиции РПК. Здание центрального министерства юстиции находится в Эрбиле. Отдельные кассационные суды двух администраций были объединены в августе 2006 года. Объединенный кассационный суд является высшей судебной инстанцией Курдистанского региона и находится в Эрбиле. Высшим судом в провинции Эрбиль является Апелляционный суд.

В провинции Эрбиль работают следующие суды:

- Следственный суд по борьбе с преступностью;
- Следственный суд *Асайиш*;
- Суд общей адмиралтейской юрисдикции;
- Суд по установлению личного статуса;
- Суд по административным правонарушениям;
- Трудовой суд;
- Суд по делам несовершеннолетних;
- Первый уголовный суд;
- Второй уголовный суд (по борьбе с терроризмом);
- Апелляционный суд;
- Кассационный суд;
- Высший совет по вопросам судебной практики;
- Военный суд, занимающийся преступлениями, совершенными сотрудниками службы безопасности МВД.

Суды в провинции Эрбиль применяют законы шариата (шафиитская или ханафитская школа) в делах по установлению личного статуса, таких как вступление в брак, развод, дела о наследстве, выплате алиментов и опеке над детьми, а в отношении немусульман помимо их собственных законов применяется иракский *Закон о личном статусе* (Закон № 188 1959 года с местными поправками).

³⁹ Информация получена от ПРООН Ирак, май 2007 г.

⁴⁰ Там же.

⁴¹ Консультативная группа по минам (КГМ).

⁴² ПРООН Ирак, май 2007 г.

Судебная система в провинции Эрбиль функционирует относительно нормально, хотя нередко задержки в проведении судебных разбирательств и вынесении вердиктов. В суды чаще обращаются в городах, чем в сельской местности, где при разрешении споров между семьями или кланами или по вопросам брака, развода или по имущественным вопросам более распространено посредничество со стороны традиционных лидеров. Однако традиционные механизмы разрешения конфликтов не всегда присутствуют или являются эффективными в плане предоставления защиты данному лицу. В некоторых случаях использование таких механизмов может принести дополнительный вред, например, женщинам, опасаясь «убийства чести», или лицам, которые опасаются стать жертвой кровной родовой мести.⁴³

Б. Документы

Свидетельство о гражданстве и гражданское удостоверение личности: Эти документы являются самыми главными, так как они необходимы, чтобы получить большинство таких официальных документов, как паспорт, свидетельство о рождении или смерти, свидетельство о браке и продовольственные карточки. В целом, получить или восстановить эти документы можно в течение нескольких дней и за разумную плату; однако в случае вернувшихся лиц, у которых нет старых иракских документов, проводится дополнительная проверка, чтобы доказать их право на получение новых документов, что может занять много времени. Поэтому важно, чтобы возвращающиеся лица имели при себе любые документы, в том числе гражданские удостоверения личности, свидетельства о гражданстве, военные билеты, документы о праве собственности и свидетельства о рождении или смерти родственников, пусть и устаревшие, которые могут помочь получить новые документы, подтвердить иракское гражданство или вернуть имущество.

Паспорта: Заявления о выдаче паспорта серии «S» обычно рассматриваются в течение недели или, в срочных случаях, даже в течение одного дня. Однако паспорта серии «G»⁴⁴ выдаются только централизованно в Паспортном управлении в Багдаде, и эта процедура занимает минимум три месяца. В настоящее время эти паспорта выдаются только определенным категориям граждан:

- Правительственным чиновникам, выезжающим за пределы Ирака в составе официальных делегаций;
- Лицам, имеющим действительную визу для въезда в США, Европу или другие страны, требующие наличия паспорта серии «G»;
- Лицам, имеющим действительное заключение об эвакуации по причинам медицинского характера с указанием на то, что необходимое лечение нельзя получить в Ираке.

Женщинам в возрасте до 40 лет, которые обращаются за паспортом серии «G», необходимо получить согласие члена семьи-мужчины. Это решение центрального правительства подверглось критике со стороны курдских властей; однако с учетом того, что паспорта серии «G» выдаются только в Багдаде, указанное положение также применяется в провинции Эрбиль.⁴⁵ Хотя официальная сумма сбора составляет 27 500 ИД, имеются сообщения о том, что паспорт серии «G» можно получить, только дав взятку в размере от 700 до 1500 и даже более долл. США.⁴⁶

Продовольственные карточки: Относительно (временного) перевода продовольственных карточек см. раздел *В.1 Инфраструктура и коммунальные услуги, Продукты питания*. В провинции Эрбиль продовольственные карточки должны выдаваться ВПЛ и вернувшимся лицам бесплатно, за исключением сбора в размере 2 тыс. ИД, который уплачивается *мухтару*, удостоверяющему новое место жительства.

⁴³ См. ИИВМ, Ребаз Махмуд, *Выше закона* (Rebaz Mahmood, *Above the law*), Доклад о кризисе в Ираке № 215, 17 марта 2007 г., http://iwpr.net/?apc_state=henpicr&s=i&o=200703; см. также УВКБ ООН, *Руководство по приемлемости для оценки потребностей в международной защите иракских лиц, ищущих убежище*, август 2007 г., стр. 37, см. Refworld УВКБ ООН: <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?docid=46deb05557> (далее - «УВКБ ООН, *Руководство по приемлемости 2007*»); УВКБ ООН, *Информация о стране происхождения - Ирак*, октябрь 2005 г., стр. 123-124, см. Refworld УВКБ ООН: <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?docid=5637914> (далее - «УВКБ ООН, *Информация о стране происхождения - Ирак 2005*»).

⁴⁴ Многие государства, в том числе Великобритания, США, Швеция, Бельгия, Нидерланды, Германия, Швейцария и Люксембург, принимают только обладателей иракских паспортов серии «G», которые пригодны для машинного считывания и более надежны, чем более старые паспорта, учитывая высокий уровень подделки паспортов прежних серий, в том числе серии «S», выпущенной первой после падения прежнего режима. Паспорта серий «M», «N» и «H» выпускались до 2003 года. Правительство Ирака также приняло решение о недействительности паспортов серий «M» и «N»; см., например, Посольство США в Багдаде, *Информация об иракских паспортах*, обращение 31 августа 2007 г., <http://iraq.usembassy.gov/iraq/iraqippts.html>; Шведское миграционное управление, *Вопросы и ответы по поводу иракских паспортов*, 6 сентября 2007 г., <http://www.migrationsverket.se/english.jsp>; «Джордан таймс», Линда Хинди, *Иракцам дано еще 7 месяцев, чтобы перейти на новые паспорта* (Linda Hindi, *Iraqis granted extra 7 months to upgrade passports*), 30 мая 2007 г., <http://www.jordanembassyus.org/05302007003.htm>.

⁴⁵ ИИВМ, *Курдские женщины возмущены новой системой выдачи паспортов*, Доклад о кризисе в Ираке № 223, 8 июня 2007 г., http://iwpr.net/?p=icr&s=f&o=336227&apc_state=henh.

⁴⁶ KurdishMedia.com, *Получить иракский паспорт серии G можно, но придется заплатить* (*You can get G-Type Iraqi passports but at a price*), 8 июля 2007 г., http://www.iraquupdates.com/p_articles.php?refid=DH-S-09-07-2007&article=191.

Регистрация супругов-иракцев: Супруги-иракцы вернувшихся иракских граждан должны зарегистрироваться в Департаменте по вопросам пребывания Управления по выдаче паспортов и вопросам пребывания. Для этого необходимо пройти проверку благонадёжности и медицинское освидетельствование (в настоящее время – сдать анализы крови и кала). Первичная регистрация действительна в течение трех месяцев, после чего супруги-иракцы должны продлевать разрешение на пребывание каждые шесть месяцев. По прошествии пяти лет постоянного законного пребывания супруги-иракцы могут подать заявление о получении иракского гражданства в соответствии с определенными критериями.⁴⁷ Для регистрации супруг (супруга) должен (должна) иметь действительный паспорт, визу и подтверждение въезда через официальный пункт пересечения иракской границы. Это создало трудности для многих лиц, которые попали в Ирак нелегально, а не через официальный пункт пересечения границы, в частности, сразу после конфликта 2003 года. Если супруги-иракцы не зарегистрированы и не имеют необходимых документов, их пребывание в Ираке считается нелегальным, и они подвергаются задержанию до момента официального утверждения брака.

ВПЛ и вернувшиеся лица: Большинство вернувшихся лиц, опрошенных в провинции в 2006 году, не сообщали о трудностях с получением документов по возвращении.⁴⁸ Однако более половины ВПЛ, обследованных в 2007 году (58%), указывали на такие проблемы.⁴⁹

Помощь: Дополнительную информацию и консультации по поводу получения документов ВПЛ и вернувшиеся лица могут получить в Центре защиты и помощи (ЦЗП)⁵⁰ в Эрбиле.

В. Возвращение собственности

Иски о возвращении собственности, неправомерно присвоенной прежним режимом, которые подпадают под юрисдикцию Комиссии по разрешению споров о недвижимости (КРСН)⁵¹ могут подаваться в офис комиссии в г. Эрбиле.⁵² Сотрудники офиса КРСН оказывают помощь в составлении или подаче исков. Они также собирают сведения в соответствующих органах, занимающихся регистрацией недвижимости, и правительственных учреждениях, проводят слушания и запрашивают дополнительные сведения по тем аспектам исков, которые нуждаются в уточнении. Рабочее время: с 08:00 до 15:00, кроме пятницы и субботы.

Бланки исков и инструкции, касающиеся подачи исков, можно найти на: <http://ipcciraq.org/>.

Офис КРСН в Эрбиле начал работу 3 апреля 2004 года. На 31 августа 2007 года в офис поданы непосредственно или направлены из других офисов КРСН 16 768 исков. На данный момент урегулированы только 318 исков, из них 132 исков были отклонены, 12 исков были отозваны и 174 заявителей получили компенсацию. Ни одному заявителю не была возвращена собственность, и ни один иск не был урегулирован во внесудебном порядке.⁵³

Рассмотрение исков о возвращении собственности в провинции Эрбиль может продолжаться более года, при этом недостаточное взаимодействие между правительственными ведомствами зачастую затягивает исполнение решений. Длительное судопроизводство и отсутствие последующих мер еще больше затягивают процесс. Кроме того, ситуацию ухудшают внутренняя дезорганизация, отсутствие координации и разногласия относительно распределения полномочий между офисами КРСН в Курдистанском регионе и штаб-квартирой КРСН в Багдаде.⁵⁴

⁴⁷ Статьи 7 и 11 Закона № 26 от 7 марта 2006 г.

⁴⁸ Из 560 вернувшихся семей 1,2% сообщили о трудностях в связи с получением документов, в частности, паспортов и новых удостоверений личности; УВКБ ООН, *Мониторинг вернувшихся лиц 2006*, см. сноску 8 выше.

⁴⁹ Проблемы с получением документов касались продовольственных карточек (53%), паспортов (38%), свидетельств о рождении (17%) и свидетельство о гражданстве (7%); УВКБ ООН, *Мониторинг ВПЛ 2007*, см. сноску 23 выше.

⁵⁰ Ранее – Центр правовой и информационной помощи (ЦПИП).

⁵¹ Юрисдикция КРСН распространяется на период с 17 июля 1968 года по 9 апреля 2003 года и касается следующих видов имущества:

- Собственность, конфискованная и захваченная по политическим, этническим причинам или на основании религии или религиозной доктрины или вследствие любых других событий, являющихся результатом осуществлявшейся прежним режимом политики перемещений по этническим, религиозным или националистическим основаниям.
- Собственность, конфискованная безвозмездно или присвоенная явно несправедливо или в нарушение юридической практики, принятой при приобретении недвижимости. Исключение делается в случае собственности, конфискованной в соответствии с законом о сельскохозяйственной реформе, в случаях компенсации натурой и конфискации в целях общественного пользования, если собственность была действительно использована по указанному назначению.
- Государственная недвижимость, которая была выделена группировкам прежнего режима безвозмездно или за символическую плату.

⁵² Офис находится в г. Эрбиле, Искан стрит, рядом со зданием Курдистанских авиалиний и Курдистанского отделения организации «Гринпис».

⁵³ Информация получена из офиса КРСН в Эрбиле, сентябрь 2007 г.

⁵⁴ Информация получена УВКБ ООН, сентябрь 2007 г.

Объединенное РПК включает министерство по правам человека (МПЧ), расположенное в Эрбиле и возглавляемое членом ПСК Юсифом Мохаммадом Азизом. Министерство имеет управления в Дахуке, Эрбиле и Сулеймании. В штате эрбийского Управления по правам человека 45 сотрудников. В провинции Эрбиль работают несколько НПО, занимающихся правами человека. Несмотря на обязательство властей соблюдать права человека, в провинции по-прежнему имеют место нарушения этих прав.⁵⁵

Свобода прессы: Официально в провинции не существует цензуры; однако большинство СМИ находятся под контролем ДПК.⁵⁶ Независимые журналисты и информационные организации неоднократно заявляли об ограничении свободы прессы и о том, что критика правящих партий может привести к физическим преследованиям, конфискации камер и ноутбуков, аресту и судебному преследованию по обвинению в клевете.⁵⁷ Например, в апреле 2007 года организация «Репортеры без границ» и Союз журналистов Курдистана осудили похищение Набаза Горана, журналиста, работающего для нескольких изданий, в г. Эрбиле. По сообщениям, его забрали пять человек в военной форме, вывезли из города, избивали дубинками и шлангами и через несколько часов отпустили, приказав «держаться язык за зубами».⁵⁸

Нарушения надлежащей правовой процедуры: Правозащитными организациями зафиксированы широко распространенные и систематические нарушения установленных законом прав заключенных в тюрьмах и местах заключения, находящихся в ведении *Асайиш*.⁵⁹ Многие заключенные содержатся под стражей по подозрению в совершении террористических актов или в том, что они являются сторонниками запрещенных исламистских групп. По сообщениям организации «Хьюман Райтс Уотч» (ХРУ) курдские силы безопасности регулярно подвергают задержанных пыткам и другим видам жестокого обращения.⁶⁰

Смертная казнь: 2 сентября 2006 года Национальная ассамблея Курдистана отменила решение ПКП о приостановлении применения смертной казни. Согласно этому решению окончательным правом утверждения смертных приговоров, принятых Курдским верховным судом, наделяется глава исполнительной власти Курдистана.⁶¹ 21 сентября 2006 года 11 предполагаемых членов экстремистской группировки «Ансар аль-Ислам» были повешены в Эрбиле.⁶²

Женщины и девушки:⁶³ Традиционное отношение к женщинам по-прежнему преобладает в провинции Эрбиль, особенно в сельских районах, при этом девушки и женщины становятся жертвами пагубной традиционной практики, такой как принудительное и (или) раннее замужество, браки между молодыми женщинами и мужчинами, которые намного их старше, или выдача девушек замуж в другую семью в качестве компенсации за убийство.⁶⁴ Также сообщается об увечьях женских половых органов (УЖПО) в сельских районах провинции Эрбиль.⁶⁵ В последнее время курдские правительственные чиновники и Женская комиссия РПК выражают поддержку кампании «Прекратить практику УЖПО в Курдистане», целью которой является

⁵⁵ См., например, УПЧ МООНСИ, *Доклад о правах человека, март 2007 г.*, см. сноску 31 выше.

⁵⁶ См., например, «Экономист», *Привлекательна ли независимость? (Does independence beckon?)*, 6 сентября 2007 г., http://www.economist.com/world/africa/displaystory.cfm?story_id=9769132; Wordpress.org, Дэвид Экс, *Пропагандистан: Иракский Курдистан свободен — но этого нельзя сказать о его СМИ (David Axe, Propagandistan: Iraqi Kurdistan Is Free — but Its Media Sure Isn't)*, 5 апреля 2006 г., <http://www.worldpress.org/Mideast/2308.cfm>.

⁵⁷ УПЧ МООНСИ «отметило несколько случаев преследования, судебных исков и запугивания в отношении журналистов, занимающихся вопросами коррупции и неправильного управления распределением коммунальных услуг в Регионе Курдистан»; см. УПЧ МООНСИ, *Доклад о правах человека, март 2007 г.*, стр. 4, 11, см. сноску 31 выше; дополнительную информацию о ситуации журналистов в Курдистанском регионе и возможных основаниях преследования см. в: УВКБ ООН, *Руководство по приемлемости 2007*, стр. 115, см. сноску выше.

⁵⁸ «Репортеры без границ», *Люди в форме похитили и избили журналиста в Эрбиле (Journalist kidnapped and beaten by uniformed men in Erbil)*, 4 апреля 2007 г., http://www.rsf.org/article.php3?id_article=21585.

⁵⁹ УВКБ ООН, *Руководство по приемлемости 2007*, стр. 107, см. сноску выше; относительно *Асайиш* см. также раздел I. В. 2. *Силы безопасности* выше.

⁶⁰ ХРУ, *Застигнутые смерчем. Пытки и нарушения надлежащей правовой процедуры силами безопасности Курдистана (Caught in the Whirlwind, Torture and Denial of Due Process by the Kurdistan Security Forces)*, июль 2007 г., <http://hrw.org/reports/2007/kurdistan0707/>; УПЧ МООНСИ, *Доклад о правах человека, март 2007 г.*, стр. 22, см. сноску 31 выше.

⁶¹ См. УПЧ МООНСИ, *Доклад о правах человека, 1 сентября — 31 октября 2006 г.*, стр. 20, <http://www.uniraq.org/documents/HR%20Report%20Sep%20Oct%202006%20EN.pdf>.

⁶² Там же; «Международная амнистия», Ирак: «Международная амнистия» выражает тревогу в связи с ростом числа казней (Iraq: Amnesty International alarmed at rise in executions), 25 сентября 2006 г., <http://web.amnesty.org/library/Index/ENGMDE140332006?open&of=ENG-IRQ>.

⁶³ Дополнительную информацию о положении женщин в Регионе Курдистан и возможных основаниях преследования см. в: УВКБ ООН, *Руководство по приемлемости 2007*, стр. 122, см. сноску 43 выше.

⁶⁴ ИИВМ, Наджиба Мохаммад, *Невесты платят высокую цену (Najeeba Mohammad, Brides pay high price)*, Доклад о кризисе в Ираке № 215, 17 марта 2007 г., http://iwpr.net/?p=icr&s=f&o=334150&apc_state=henniicr2007; УВКБ ООН, *Информация о стране происхождения — Ирак 2005*, стр. 162, см. сноску 43 выше.

⁶⁵ «ВАДИ», «Вадии ньюс», № 3, январь 2007 г. (на немецком языке): http://www.wadinet.at/Media/Wadinews/wadinews_03-2007.pdf.

принятие законодательства, запрещающего УЖПО.⁶⁶

«Убийства чести»: Несмотря на то, что иракский *Уголовный кодекс* (Закон № 111 1969 года с местными поправками)⁶⁷ определяет «убийства чести» как убийство, такого рода преступления все еще имеют место. Женщины, которые, например, стали жертвами сексуальной агрессии, подвергаются риску быть убитыми членами их семьи в попытке спасти «честь» семьи. Поскольку «убийства чести» запрещены законом, семьи часто пытаются выдать их за несчастный случай, самоубийство или попытку самоубийства, и, по сообщениям, большинство дел расследуются как таковые. С проблемой «убийств чести» тесно связана тенденция совершения самоубийств, в основном, молодыми женщинами, путем самосожжения вследствие жесткого общественного давления в курдском обществе. В последнее время эта тема широко освещается курдскими СМИ.⁶⁸ Согласно газетному порталному источнику «Авена» число погибших и изувеченных вследствие самосожжения и предполагаемых «преступлений чести» возрастает.⁶⁹ В августе 2007 года «Холер пост», газета, выходящая два раза в неделю в Эрбиле, ссылаясь на источник в эрбийльском Управлении здравоохранения, сообщила, что в провинции Эрбиль от ожогов каждый месяц погибают более 20 женщин, не включая тех, кто умерли в своих домах и не зарегистрированы в судебном департаменте.⁷⁰ По данным Центра неотложной помощи в Эрбиле, с 2003 года в провинции Эрбиль зарегистрированы 576 случаев получения ожогов, в результате которых погибли 358 женщин. У более половины из них площадь ожогов составляла от 70 до 100%, при этом ожоги по всей вероятности были нанесены самими пострадавшими. Однако поскольку тщательное расследование властями не проводилось, имеющиеся свидетельства остались спорными.⁷¹

Изнасилования: По словам сотрудника больницы скорой медицинской помощи в Эрбиле, в последние годы в провинции Эрбиль заметно возросло число изнасилований. В 2003 году были зарегистрированы 150 случаев, а в 2006 году – 596 случаев. В Курдистанском регионе обвинения в изнасиловании обычно урегулируются путем посредничества и улаживания на уровне общины, и только небольшое число случаев попадает в суд.⁷² Статья 398 иракского Уголовного кодекса также предусматривает урегулирование преступлений на сексуальной почве путем заключения брачного контракта между предполагаемым преступником и жертвой.

В ответ на проблемы, с которыми сталкиваются женщины, в апреле 2002 года в г. Эрбиле было открыто убежище для женщин (Центр «Ханзад»).⁷³ Недавно Союз женщин Курдистана (СЖК) открыл телефонную линию «Хеви фоун» («телефон надежды») для женщин, подвергающихся насилию в семье. В зависимости от конкретного случая организация связывается с полицией, психиатрами или юристами.⁷⁴ В провинции работают несколько женских организаций,⁷⁵ однако в силу консервативного характера курдского общества их возможности могут оказаться ограниченными.

Свобода вероисповедания: Христиане и приверженцы других религиозных меньшинств могут свободно исповедовать свою религию без вмешательства со стороны курдских властей,⁷⁶ и многие христиане нашли убежище в провинции с 2003 года. Две церкви находятся в г. Эрбиле, пять церквей – в районе Аинкава, остальные церкви находятся в других округах провинции. Благодаря усилиям евангелистов, которые становятся все более активными в северном Ираке, ряд курдских мусульман, по сообщениям, перешли в христианство. Население в целом негативно относится к обращению мусульман в христианство, и,

⁶⁶ Там же, *Ожидаемый закон, запрещающий практику увечья женских половых органов в Иракском Курдистане (Prospective law against female genital mutilation in Iraqi Kurdistan)*, 2 июля 2007 г., http://www.wadinet.de/news/dokus/press_june07-stopfgm_en.htm; см. также Прекратить практику УЖПО в Курдистане (Stop FGM in Kurdistan), <http://www.stopfgmkurdistan.org>.

⁶⁷ Неофициальный перевод на английский язык, сделанный Управлением Главного военного прокурора Вооруженных сил США, см. в Refworld УВКБ ООН: <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?docid=4525124>. Дополнительную информацию об иракском уголовном праве см. в: УВКБ ООН, *Информация о стране происхождения – Ирак 2005*, стр. 116-117, см. сноски 43 выше.

⁶⁸ См., например, «Курдиш Уимен Райтс Уотч», Назанин Рашид, *Обзор сообщений о насилии, связанном с защитой чести, в Курдистанском регионе (Nazaneen Rashid, Roundup of reports on honour-based violence in Kurdistan Region)*, 10 июля 2007 г., http://www.iraquupdates.com/p_articles.php?refid=DH-S-10-07-2007&article=19241.

⁶⁹ УПЧ МООНСИ, *Доклад о правах человека, март 2007 г.*, стр. 16, см. сноски 31 выше.

⁷⁰ «Холер пост» (на курдском языке), 12 августа 2007 г.

⁷¹ УПЧ МООНСИ, *Доклад о правах человека, март 2007 г.*, стр. 16, см. сноски 31 выше; см. также АФП, *Самосожжение: страшный секрет иракских курдянок (Self-immolation: the dark secret of Iraqi Kurdish women)*, 23 августа 2007 г., <http://www.institutkurde.org/en/afp/?src=http://afp.institutkurde.org/АФП/english/topics/news/070823042456.xiguy oak.xml>.

⁷² Там же, стр. 17.

⁷³ Дополнительную информацию об этом центре можно получить в: «ВАДИ», *Помощь женщинам в бедственном положении в Ираке и Иракском Курдистане (Assistance for women in distress in Iraq and Iraqi-Kurdistan)*, <http://www.wadinet.de/projekte/newiraq/women/shelters.htm>; см. также УВКБ ООН, *Информация о стране происхождения – Ирак 2005*, стр. 39, см. сноски 43 выше.

⁷⁴ Номер телефона: 0750 46 49 393 (Kogek Mobile).

⁷⁵ Крупнейшей женской организацией в провинции является СЖК. Он связан с ДПК и насчитывает более 10 тыс членов в Курдистанском регионе; см. ДПК Ирак, *Союз женщин Курдистана*, обращение 15 августа 2007 г., <http://www.kdp.se/?do=women>.

⁷⁶ Относительно положения христиан и езидов в трех северных провинциях см. также УВКБ ООН, *Руководство по приемлемости 2007*, стр. 65, 80, см. сноски 43 выше.

соответственно, правоохранительные органы могут не захотеть вмешиваться и обеспечить защиту обращенных, подвергающихся риску.⁷⁷

Экономические и социальные права: Возможности правительства в плане обеспечения экономических и социальных прав остаются ограниченными вследствие недостаточности таких основных коммунальных услуг, как водо- и электроснабжение, обеспечение топливом, и острой нехватки пригодного для проживания жилья.⁷⁸

Д. Свобода передвижения

В целом, свобода передвижения в провинции Эрбиль и между соседними провинциями не ограничена; на территории провинции не установлен комендантский час. Однако лица, не являющиеся уроженцами Курдистанского региона, должны информировать власти, если они намереваются поменять место жительства. Путешественники должны предъявлять документ, удостоверяющий личность (например, гражданское удостоверение личности), в ходе обычных проверок. Это может ограничить передвижение возвращающихся лиц, которые еще не получили новые документы. Также, ВПЛ, которые еще не оформили свое пребывание в провинции, могут столкнуться с проблемами при проезде через КПП (см. раздел IV. Б. *Внутреннее перемещение*). Прежде чем выехать за пределы округа или передвигаться между провинциями, вернувшиеся лица, еще не восстановившие свои удостоверения личности, должны получить письмо в отделе службы безопасности в своей местности. Сообщается о том, что иногда свобода передвижения женщин ограничивается их семьями в силу обычаев и традиций.⁷⁹

28 апреля 2005 года курдские власти торжественно открыли Эрбильский международный аэропорт. В настоящее время аэропорт расширяется. Воздушное сообщение осуществляется с Багдадом, соседними странами и рядом европейских стран. В настоящее время около 30 тыс. человек прибывают в Эрбиль и выезжают из провинции каждый месяц.⁸⁰ 25 августа 2007 года авиакомпания «Остриан Эйрлайнз», осуществлявшая регулярные рейсы между Веной и Эрбилем с декабря 2006 года, приостановила свою деятельность до дальнейшего уведомления по соображениям безопасности.⁸¹

Власти провинции Эрбиль ввели ограничения по приему и пребыванию ВПЛ. Дополнительную информацию см. в разделе IV. Б. *Внутреннее перемещение*.

III. ЖИЛЬЕ / ЗЕМЛЯ / ТРУДОУСТРОЙСТВО / ИНФРАСТРУКТУРА / КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

А. Жилье / земля

Проблема жилья остается критической на всей территории Курдистанского региона. В результате недостаточного масштаба работ по восстановлению жилья,⁸² отсутствия инвестиций в рынок жилья и роста арендной платы в провинции ощущается нехватка доступного жилья. Большой приток ВПЛ с февраля 2006 года еще больше усугубил ситуацию. Население провинции стремится перебраться из сельских районов в города в поисках работы и доступа к более качественным услугам.⁸³

⁷⁷ Там же, стр. 66.

⁷⁸ См. раздел III. *Жилье / земля / трудоустройство / инфраструктура / коммунальные услуги*.

⁷⁹ Из 139 опрошенных вернувшихся семей почти 62% женщин сообщили, что их свобода передвижения возросла с 2003 года, 28% не отметили никаких изменений и 10% указали, что их свобода передвижения стала более ограниченной с 2003 года; УВКБ ООН, *Мониторинг вернувшихся лиц 2006*, см. сноску 8 выше.

⁸⁰ «Курдиш глоб», Ако Мухаммед, *Эрбильский аэропорт расширяется* (Ako Muhammed, *Erbil airport being expanded*), 3 августа 2007 г., http://www.iraquupdates.com/p_articles.php/article/20222.

⁸¹ Это решение частично было принято из-за произошедшего в августе инцидента со шведским самолетом, который при взлете в сулейманийском аэропорту якобы попал под ракетный обстрел. Представители курдских властей отрицали, что мишенью был самолет «Нордик Эйрлайнз», но Швеция прекратила коммерческие рейсы в Ирак; АП, «Остриан Эйрлайнз» прекращает рейсы в иракский город Эрбиль (*Austrian Airlines halts flights to Iraqi city of Irbil*), по соображениям безопасности, 26 августа 2007 г., <http://www.iht.com/articles/ap/2007/08/26/business/EU-FIN-Austrian-Airlines-Iraq.php>; АП/Радио Швеции, *Швеция прекращает все полеты в Иракский Курдистан* (*Sweden suspends all flights to Iraqi Kurdistan*), 14 августа 2007 г., <http://www.ekurd.net/mismas/articles/misc2007/8/kurdlocal403.htm>; АФП, *Иракский Курдистан: Руководство Международного аэропорта в Сулейманию опровергает сообщения об обстреле шведского авиалайнера* (*Iraqi Kurdistan: Sulaimaniyah airport international dismisses report of attack on Swedish airliner*), 11 августа 2007 г., <http://www.ekurd.net/mismas/articles/misc2007/8/kurdlocal401.htm>.

⁸² В конце 1980-х годов прежним режимом были разрушены свыше 4 тыс. деревень в Курдистанском регионе, в том числе 1205 из 1497 деревень в провинции Эрбиль. с 1991 года многие разрушенные деревни были восстановлены РПК при поддержке учреждений системы ООН и НПО. По данным РПК в провинции Эрбиль необходимо восстановить еще 405 деревень; см. РПК, Министерство реконструкции и развития, обращение 14 августа 2007 г., <http://old.krg.org/about/ministries/reconstruction/index.asp>.

⁸³ Швейцарский совет по беженцам, *Социально-экономическая ситуация в провинциях Сулеймания, Эрбиль и Дахук под управлением РПК*, 10 июля 2007 г., http://www.osar.ch/2007/07/27/0707_irq_socioecosituation (далее - «Швейцарский совет по беженцам, *Социально-экономическая ситуация РПК 2007*»).

С 2006 года на территории провинции резко возросла арендная плата за жилье. В конце августа 2007 года минимальная арендная плата за дом в городских районах⁸⁴ составляла 400-600 долл. США в месяц, при этом цены менялись каждый квартал. Снять квартиру стоит 200-300 долл. США в месяц.

РПК пытается улучшить жилищные условия государственных служащих с большим стажем и уязвимых граждан путем распределения земельных участков. Некоторые ВПЛ и вернувшиеся беженцы также воспользовались такой помощью.

ВПЛ: ВПЛ не имеют права покупать недвижимость или владеть недвижимостью в провинции Эрбиль, но могут арендовать жилье при условии, что они зарегистрированы в провинции. Большинство семей ВПЛ в провинции Эрбиль проживают в арендуемом жилье. В ходе мониторинга 63% опрошенных семей ВПЛ указали, что проживают в арендуемом доме, 28% - в принимающей семье и 9% в частном секторе. Ни одно ВПЛ, перемещенное после событий в Самарре, не сообщило о проживании в общественных зданиях.⁸⁵ Однако значительное число ВПЛ, в основном, прибывших до 2003 года, проживают в общественных зданиях на территории провинции. УВКБ ООН известно о 322 семьях ВПЛ, проживающих в различных общественных зданиях в г. Хебат.⁸⁶ Хотя в настоящее время жилищного кризиса не существует, для многих ВПЛ высокие цены на жилье являются проблемой. Поэтому многие ВПЛ живут в деревнях и маленьких городках, где арендная плата ниже. Поскольку большинство семей испытывают трудности с трудоустройством и поэтому живут на сбережения, многим будет сложно снимать жилье и в дальнейшем. Те, кто живут в принимающей семье, могут также испытывать беспокойство в связи с затянувшимся проживанием. В результате процесса возвращения из Европы еще больше повышается спрос на жилье и растет арендная плата.

19 мая 2007 года был открыт временный лагерь в Аль-Хазир⁸⁷, где по данным властей РПК находились 150 семей, в основном – курды, бежавшие из Мосула.⁸⁸ Из-за недостаточного предоставления услуг и помощи в сентябре 2007 года лагерь был закрыт. По сообщениям, большинство семей переселились в г. Хебат, а остальные разместились с другими ВПЛ в военных казармах в Хазаре.⁸⁹

Вернувшиеся лица: Большое число опрошенных вернувшихся лиц (87%) в провинции Эрбиль не имели возможности вернуться в свои родные места, в основном, из-за отсутствия жилья и уничтожения деревень.⁹⁰ Большинство вернувшихся лиц проживают в арендуемом жилье (71%), собственных домах (13%) или у родственников (8%). Остальные живут в лагерях, в принимающих семьях, в общественных зданиях или на не принадлежащей им земле.⁹¹ В целом, жилищные условия являются неудовлетворительными у 57% опрошенных семей, проживающих в полуразрушенном или сильно поврежденном жилье, и у 4,6%, проживающих в разрушенных домах.⁹² Большинство также указали, что живут в тесноте.⁹³ Большинство опрошенных вернувшихся лиц в провинции указали проблему жилья как основную.⁹⁴

Б. Трудоустройство и экономика

С марта 2003 года экономическая ситуация в трех северных провинциях улучшилась благодаря относительно стабильной ситуации в плане безопасности и принятию благоприятного для иностранцев закона об инвестициях, утвержденного Ассамблеей Курдистана в июле 2006 года, целью которого является привлечение в регион иностранного капитала.⁹⁵ В частности, в последние годы активизировалась двусторонняя торговля с соседней Турцией. По состоянию на апрель 2007 года

⁸⁴ Площадью приблизительно 100 кв. м.

⁸⁵ УВКБ ООН, *Мониторинг ВПЛ 2007*, см. сноску 23 выше.

⁸⁶ В том числе в здании детского сада Ханжирок (20 семей), начальной школы (17 семей), в здании бывшей Народной армии (31 семья), в старом здании суда (17 семей), на птицеферме (25 семей), в здании Михвар (13 семей), в здании управлений по водо- и электроснабжению (7 семей), в полицейском участке (4 семьи), в здании сельскохозяйственной средней школы (125 семей), в здании сельскохозяйственного колледжа (семей) и в здании школы для девочек Шохан (20 семей). Данные на август 2007 г.

⁸⁷ Аль-Хазир является частью провинции Нинева; однако лагерь находился под контролем РПК и в ведении мэра г. Хебат (провинция Эрбиль).

⁸⁸ Кластер F, Рабочая группа по ВПЛ, 16 августа 2007 г.; ИОКП, *Лагеря для проживания перемещенных внутри страны лиц в Ираке (Camps for sheltering the Internally Displaced Population in Iraq)*, 5 августа 2007 г., стр. 3.

⁸⁹ Информация получена от мэра г. Хебата, сентябрь 2007 г.

⁹⁰ 488 из 560 обследованных семей; УВКБ ООН, *Мониторинг вернувшихся лиц 2006*, см. сноску 8 выше.

⁹¹ 556 опрошенных вернувшихся семей; там же.

⁹² Из 413 опрошенных семей; там же.

⁹³ 27% из 141 семей, опрошенных в 2006 году, указали, что живут в «относительной тесноте», а 32% - в «чрезвычайной тесноте». Мониторинг показал, что в среднем 7 человек проживают на 63 кв. м; там же.

⁹⁴ Более 88% из 539 опрошенных семей указали «жилье» в качестве первоочередного приоритета; там же.

⁹⁵ РПК, *Курды принимают закон об инвестициях, благоприятный для иностранцев (Kurds approve foreigner-friendly investment law)*, 6 июля 2006 г., <http://www.krg.org/articles/detail.asp?nr=24&lngnr=12&nr=12117&smap=>. По сообщениям, в течение нескольких последних лет в Курдистанском регионе зарегистрировано более 5800 компаний, из них 1900 иностранных; см. ИПС, Мохаммед Салих, *Является ли Иракский Курдистан хорошим вложением капитала?* (Mohammed Salih, *Is Iraqi Kurdistan a Good Investment?*), 22 июня 2007 г., <http://www.antiwar.com/ips/salih.php?articleid=11177>.

годовой объем двусторонней торговли по подсчетам составил около 5 млрд. долл. США. Сообщается, что турецкие компании заключили в северном Ираке контракты на сумму 2 млрд. долл. США. По подсчетам, там функционируют 1200 турецких компаний, в которых работают около 14 тыс. турецких сотрудников. Однако из-за усилившейся напряженности в отношениях с Турцией по причине присутствия Рабочей партии Курдистана в Ираке турецкие компании, по сообщениям, сворачивают свою деятельность в регионе.⁹⁶

В провинции наблюдается строительный бум, в особенности в отношении больших проектов по созданию инфраструктуры.⁹⁷ Однако это привело лишь к ограниченному созданию новых рабочих мест для местного населения, так как большинство иностранных строительных компаний предпочитают принимать на работу иностранцев, а не курдов.⁹⁸ Коррупция, государственный контроль и бюрократизм ограничивают как приток иностранных инвестиций, так и инициативы частного бизнеса.⁹⁹ Кроме того, нехватка электричества и топлива еще больше сдерживают развитие бизнеса, поскольку стоимость строительства постоянно растет.¹⁰⁰ В трех северных провинциях также отсутствует развитая банковская система, поэтому экономика по-прежнему в целом основана на наличных расчетах.¹⁰¹

Уровень инфляции по-прежнему высок,¹⁰² то же можно сказать и о безработице;¹⁰³ повсеместно наблюдается дефицит в государственном секторе.¹⁰⁴ Чтобы получить работу, в особенности в государственном секторе, зачастую необходимо иметь племенные связи или быть членом ДПК.¹⁰⁵ По Соглашению об объединении прием на работу в государственном секторе заморожен, при этом произошли некоторые сокращения, а вследствие возросших потребностей новых ВПЛ в жилье, услугах и работе повысилась стоимость жизни на территории провинции. В государственном секторе сотрудники зачастую бездействуют или заняты не полностью ввиду отсутствия необходимой подготовки и кадровой политики.¹⁰⁶ Многие рабочие места, созданные властями, предполагают низкооплачиваемый ручной труд, что, вместо того, чтобы сокращать безработицу, привлекает работников из других частей Ирака, которые готовы работать за более низкую зарплату.¹⁰⁷ В Эрбиле также наблюдается наплыв низкооплачиваемой рабочей силы из Эфиопии, Бангладеш и Филиппин.¹⁰⁸ По сообщениям, дневная заработная плата в низкооплачиваемом секторе снизилась на 50%.¹⁰⁹ В то же время в провинции наблюдается приток

⁹⁶ Фонд Джеймстауна, Гарет Дженкинс, *Политическая напряженность подрывает турецкие экономические связи с северным Ираком* (Gareth Jenkins, *Political Tensions Hit Turkish Economic Ties With Northern Iraq*), 14 сентября 2007 г., http://www.jamestown.org/edm/article.php?article_id=2372423.

⁹⁷ См., например, «Экономист», *Экономика Ирака (Iraq's economy)*, 4 апреля 2007 г., http://www.economist.com/daily/news/displaystory.cfm?story_id=8960605.

⁹⁸ «Курдиш глоб», Али С. Мурад, *Безработица в Курдистане* (Ali S. Murad, *Kurdistan unemployment*), 6 сентября 2007 г., http://www.iraqupdates.com/p_articles.php/article/21455; Швейцарский совет по беженцам, *Социально-экономическая ситуация РПК 2007*, стр. 3, см. сноску 8 выше; ИПС, Мохаммед Салих, *Является ли Иракский Курдистан хорошим вложением капитала?*, 22 июня 2007 г., <http://www.antiwar.com/ips/salih.php?articleid=11177>.

⁹⁹ См. сноску 18 выше.

¹⁰⁰ СЭН/ИИВМ, Фазиль Наджиб, *Стремительно растущие цены на топливо вызывают тревогу в Иракском Курдистане* (Fazil Najeeb, *Zooming Fuel Costs Trouble Iraqi Kurdistan*), 30 января 2007 г., <http://www.ens-newswire.com/ens/jan2007/2007-01-30-02.asp>

¹⁰¹ «Экономист», *Экономика Ирака (Iraq's economy)*, 4 апреля 2007 г., http://www.economist.com/daily/news/displaystory.cfm?story_id=8960605.

¹⁰² По данным Международного валютного фонда (МВФ) к концу 2006 года инфляция в Ираке составила 65%, в основном из-за нехватки топлива и других ключевых сырьевых товаров. Хотя иракское правительство снизило рекордный уровень инфляции в первом полугодии 2007 года, цены по-прежнему на 35-40% выше, чем год назад; ИИВМ, Занко Ахмед, *Курды жалуются на стремительно растущую стоимость жизни* (Zanko Ahmed, *Kurds bemoan soaring costs of living*), Доклад о кризисе в Ираке № 227, 13 июля 2007 г., http://iwpr.net/index.php?apc_state=hen&s=o&o=l=EN&p=icr&s=f&o=337118; см. также Швейцарский совет по беженцам, *Социально-экономическая ситуация РПК 2007*, стр. 4, см. сноску 8 выше.

¹⁰³ Официальной статистики безработицы не существует. Приблизительные данные по безработице в Курдистанском регионе см. там же, стр. 5.

¹⁰⁴ «Нью-Йорк таймс», Кирк Семпл, *Заявляя о стабильности, курды в Ираке привлекают инвесторов* (Kirk Semple, *Pointing to Stability, Kurds in Iraq Lure Investors*), 27 июня 2007 г., <http://travel.nytimes.com/2007/06/27/world/middleeast/27kurds.html>; СМО, Лайонел Бинер, *Экономическая депрессия в Ираке* (Lionel Beehner, *Economic Doldrums in Iraq*), 20 июня 2007 г., http://www.cfr.org/publication/13629/economic_doldrums_in_iraq.html#7; СЭН/ИИВМ, Фазиль Наджиб, *Стремительно растущие цены на топливо вызывают тревогу в Иракском Курдистане*, 30 января 2007 г., <http://www.ensnewswire.com/ens/jan2007/2007-01-30-02.asp>; IRIN, ИРАК: *Курдистан – почти нет насилия, но нет и услуг* (IRAQ: *Kurdistan, low in violence but lacking services*), 18 января 2007 г., <http://www.irinnews.org/report.aspx?reportid=64504>

¹⁰⁵ Госдепартамент США, Бюро демократии, прав человека и труда, *Доклады о положении в области прав человека - 2006, Ирак*, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrppt/2006/78853.htm>.

¹⁰⁶ По подсчетам РПК до четверти из четырехмиллионного населения Курдистанского региона работает на правительство, но заработная плата составляет всего 75 долл. США в месяц; ИИВМ, Занко Ахмед, *Курды жалуются на стремительно растущую стоимость жизни*, Доклад о кризисе в Ираке № 227, 13 июля 2007 г., http://www.iwpr.net/?p=icr&s=f&o=337118&apc_state=henh; см. также «Курдиш глоб», Али С. Мурад, *Безработица в Курдистане*, 6 сентября 2007 г., http://www.iraqupdates.com/p_articles.php/article/21455; Швейцарский совет по беженцам, *Социально-экономическая ситуация РПК 2007*, стр. 5, см. сноску 8 выше.

¹⁰⁷ ГА, Крис Падден, *Мирный курдский регион переживает болезнь роста* (Chris Padden, *Peaceful Kurdish Region Experiencing Growing Pain*), 22 августа 2007 г., <http://voanews.com/english/2007-08-22-voa22.cfm>; Ашарк Алавсат, Маад Файяд, *История двух иракских городов* (Asharq Alawsat, Maad Fayyad, *A tale of two Iraqi cities*), 17 июня 2006 г., <http://web.krg.org/articles/detail.asp?smap=&lngnr=12&nr=77&nr=11773>; ИИВМ, *Арабские чернорабочие нахлынули в Курдистан* (Arab Labourers Flock to Kurdistan), Доклад о кризисе в Ираке № 172, 13 апреля 2006 г., http://iwpr.net/?p=icr&s=f&o=261036&apc_state=heniicr2006.

¹⁰⁸ Информация, полученная УВКБ ООН.

¹⁰⁹ Швейцарский совет по беженцам, *Социально-экономическая ситуация РПК 2007*, стр. 6, см. сноску 8 выше. В докладе также приводится обзор средней заработной платы в разных секторах.

квалифицированных специалистов, например, преподавателей и врачей.¹¹⁰

Эрбиль также является торговым и административным центром Курдистанского региона с растущей индустрией туризма.¹¹¹ Попытки создать новые источники средств к существованию в сельской местности и восстановить сельский сектор до уровня производства, существовавшего до 1980-х гг., пока не принесли успеха, несмотря на международные инвестиции в сельскохозяйственную продукцию.¹¹²

Женщины в основном работают в государственном секторе, но их заработная плата значительно ниже, чем у коллег-мужчин. Кроме того, в силу традиционных ценностей доступ женщин к трудоустройству по-прежнему затруднен. В сельских районах возможности женщин занять высокие должности ограничиваются в силу отсутствия необходимого образования и традиционных ценностей. Тем не менее, женщины играют заметную роль в сельскохозяйственном секторе.^{113 114}

ВПЛ: Из ВПЛ, опрошенных в 2007 году, только 24% получали доход, регулярно работая полный рабочий день. Большинство либо были безработными (30%), либо занимались случайной работой (35%).¹¹⁵

Вернувшиеся лица: В принципе, вернувшиеся лица имеют доступ к трудоустройству наравне с местным населением. Однако мониторинг вернувшихся лиц, проведенный УВКБ ООН в 2006 году, показал, что более половины опрошенных вернувшихся лиц не могут получить постоянную работу или не имеют возможности получать регулярный доход.¹¹⁶ При попытке найти работу вернувшиеся беженцы зачастую сталкиваются с дополнительными проблемами, включая языковой барьер и сложности в связи с необходимостью получить рекомендацию у прежнего работодателя за границей. Вернувшиеся лица, опрошенные в провинции, указали трудоустройство в качестве третьего по важности приоритета.¹¹⁷

В. Инфраструктура и коммунальные услуги

1. Продукты питания

ВПЛ: Уроженцы Курдистанского региона могут перевести свою регистрацию для получения продовольственных продуктов в провинцию Эрбиль. Остальные, при условии, что они оформили свое пребывание и имеют продовольственную карточку, действительную на 2007 год, могут воспользоваться механизмом временного получения продуктов питания в провинции Эрбиль, оставаясь зарегистрированными в месте своего постоянного проживания.¹¹⁸ Процесс получения временных продовольственных карточек занимает около одного месяца, в течение которого ВПЛ не имеют возможности получать продукты питания. На сегодняшний день, не все ВПЛ знают об этом механизме, особенно в сельской местности, и ЦЗП УВКБ ООН проводят работу по информированию и оказанию помощи ВПЛ при регистрации для того, чтобы воспользоваться этим механизмом. Кроме того, некоторые ВПЛ из отдаленных районов не имеют возможности оплатить расходы на проезд до г. Эрбиль. У некоторых ВПЛ возникают проблемы с представлением оригиналов продовольственных карточек, потому что они их не взяли с собой или потеряли. Обладатели карточек ГСР, выданных до 2007 года, должны вернуться в родные места, чтобы продлить карточки, прежде чем они смогут временно перевести их в новое место жительства.

¹¹⁰ «Хавлати», *Арабские врачи направляются в Курдистан (Arab Doctors Head for Kurdistan)*, опубликовано и переведено «Ираки Пресс Монитор», № 563, 8 ноября 2006 г., http://iwpr.net/?apc_state=henmicr&o=c-1-11629000-2-1163030400-3-icr&o1=month-11_year-2006&month=11&year=2006.

¹¹¹ «Дейли стар», Мирват Аммури, *Ливанские партнеры планируют открыть первый роскошный отель в Иракском Курдистане (Mirvat Ammouri, Lebanese partners plan first plush hotel in Iraqi Kurdistan)*, 4 сентября 2007 г., http://www.dailystar.com.lb/article.asp?edition_id=1&categ_id=3&article_id=85022.

¹¹² Сельское хозяйство и животноводство являлись важными секторами экономики в провинции Эрбиль до того, как многие сельские поселения были разрушены во время проводившейся прежним режимом в 1980 году кампании «Анфаль». Сельскохозяйственная продукция включает пшеницу, ячмень, табак, овощи и фрукты (например, гранаты, яблоки, абрикосы, груши, виноград и инжир). По словам министра планирования РПК в прошлом поколении доля курдов в сельском хозяйстве сократилась с 60% до 10%; «Экономист», *Привлекательна ли независимость?*, 6 сентября 2007 г., http://www.economist.com/world/africa/displaystory.cfm?story_id=9769132.

¹¹³ Швейцарский совет по беженцам, *Социально-экономическая ситуация РПК 2007*, стр. 7, см. сноску 8 выше.

¹¹⁴ Там же.

¹¹⁵ УВКБ ООН, *Мониторинг ВПЛ 2007*, см. сноску 23 выше.

¹¹⁶ 283 из 552 вернувшихся семей указали, что имеют регулярный доход (51%); УВКБ ООН, *Мониторинг вернувшихся лиц 2006*, см. сноску 8 выше.

¹¹⁷ 59,9% из 539 вернувшихся семей; там же.

¹¹⁸ Чтобы получать продукты питания в провинции Эрбиль, необходимо следующее: глава семьи должен представить следующие документы в Управление экономики в канцелярии губернатора в г. Эрбиль:

- копию удостоверения личности;
- копию продовольственной карточки на 2006/2007 гг., выданной в месте постоянного жительства; и
- письмо от *мухтары* (мэра квартала или района) со штампом мэра г. Эрбиля.

Утвержденное заявление направляется в Управление по продовольственным продуктам министерства торговли. Заявитель должен сдать оригинал продовольственной карточки на 2006/2007 гг., а взамен ему будет выдана временная продовольственная карточка. Временный перевод продовольственных карточек осуществляется бесплатно, кроме 2 тыс. ИД, которые уплачиваются *мухтары* за выдачу письма.

Мониторинг семей ВПЛ показал, что только 55% опрошенных семей могли получать полагающиеся им продукты питания в провинции Эрбиль.¹¹⁹

Вернувшиеся лица: В ходе мониторинга вернувшихся лиц, проведенного УВКБ ООН в 2006 году, большинство обследованных вернувшихся семей указали, что получают продукты в рамках ГСР.¹²⁰

2. Вода

В провинции Эрбиль наблюдается нехватка воды, питьевая вода поставляется нерегулярно. В городских центрах вода подается по муниципальным водопроводным сетям, а в сельских районах используется вода из природных источников, неглубоких колодцев и рек. Наличие воды в сельских районах варьируется в зависимости от сезона, при этом большинство деревень испытывает недостаток воды в жаркие летние месяцы. Город Эрбиль и удаленные окружающие города также испытывают дефицит воды.

Многие муниципальные водопроводные сети в провинции Эрбиль пришли в упадок и нуждаются в ремонте. Нерегулярное электроснабжение отрицательно сказывается на работе насосных и фильтрационных станций, усугубляя проблему нерегулярной подачи воды. По данным министерства охраны окружающей среды РПК 50% питьевой воды в Эрбиле не пригодно для домашнего потребления.¹²¹

ВПЛ и вернувшиеся лица: Значительное большинство вернувшихся лиц и ВПЛ на территории провинции Эрбиль получают воду из муниципального водопровода,¹²² при этом обе группы сталкиваются с теми же проблемами с доступом к питьевой воде, что и местное население.

Мониторинг вернувшихся лиц в провинции Эрбиль показал, что более 90% вернувшихся лиц имеют доступ к воде.¹²³ Те, кто не имели доступа к питьевой воде, сообщили, что вода имеется в недостаточном количестве, им отказывают в доступе или источники воды находятся более чем в 500 м от их места жительства. В качестве основного источника водоснабжения вернувшиеся лица используют муниципальный водопровод (94%), воду, которая доставляется в цистернах (74%), общественные колодцы (30%) и открытые колодцы (4,5%).¹²⁴

3. Электроснабжение

Электроэнергия поступает в Эрбиль в основном из общенациональной энергосистемы и двух региональных гидроэлектростанций в Докане и Дарбандихане. Электростанции производят 500 мегаватт в день для провинций Эрбиль и Сулеймания. До конца июня 2006 года общенациональная энергосистема поставляла в регион 200 мегаватт; однако в результате нехватки электроэнергии по всей стране это количество сократилось вдвое.¹²⁵ В окружающие города и соседние с ними деревни электроэнергия обычно поступает из государственной системы электроснабжения, а в отдаленных деревнях в качестве основного источника электроснабжения используются местные генераторы. Компания «Масс Джордан» строит рядом с г. Эрбилем электростанцию стоимостью 390 миллионов долл. США. Ожидается, что электростанция начнет вырабатывать электроэнергию уже в этом году. Министр электроэнергетики РПК Хошияр Сивайли полагает, что к 2009 году в Курдистанском регионе будет производиться достаточно электроэнергии, чтобы свет горел 24 часа в сутки.¹²⁶

Электроснабжение в провинции Эрбиль остается нестабильным. Поставки электричества колеблются из месяца в месяц, и к концу августа 2007 года провинция получала электричество в среднем от пяти до семи часов в день. Нехватка электричества

¹¹⁹ УВКБ ООН, *Мониторинг ВПЛ 2007*, см. сноску 23 выше.

¹²⁰ 98,6% из 141 опрошенных семей указали, что получают полагающийся рацион продуктов; УВКБ ООН, *Мониторинг вернувшихся лиц 2006*, см. сноску 8 выше.

¹²¹ Газета «Авена» (на курдском языке, перевод МООНСИ), сентябрь 2007 г.

¹²² 100% опрошенных ВПЛ указали, что основным источником воды для них является муниципальный водопровод; УВКБ ООН, *Мониторинг ВПЛ 2007*, см. сноску 23 выше.

¹²³ 559 опрошенных вернувшихся семей; УВКБ ООН, *Мониторинг вернувшихся лиц 2006*, см. сноску 8 выше.

¹²⁴ 137 опрошенных вернувшихся семей; там же.

¹²⁵ В июне 2006 года количество электроэнергии, поставляемой в регион из общенациональной энергосистемы, сократилась примерно на 200 мегаватт вследствие недостаточной выработки электроэнергии в других регионах. IRIN, *ИПАК: курдские города испытывают нехватку электроэнергии в результате перераспределения (IRAQ: Kurdish cities suffer from power shortage following redistribution)*, 2 июля 2006 г., http://www.irinnews.org/report.asp?ReportID=545&SelectRegion=Middle_East&SelectCountry=IRAQ.

¹²⁶ ГА, Брайан Падден, *Курдский регион Ирака пытается справиться с нехваткой электроэнергии (Brian Padden, Iraq's Kurdish region struggles with power shortages)*, 24 августа 2007 г., http://www.iraupdates.com/p_articles.php?refid=DH-S-27-08-2007&article=21051.

вызвала политические протесты в 2006 и 2007 годах.¹²⁷ Чтобы облегчить положение, для удовлетворения своих потребностей 80% населения используют личные генераторы. Как для частных, так и для муниципальных генераторов стоимость электроэнергии составляет около 8500 ИД за ампер плюс 64 тыс. ИД за установку. Сообщается, что в результате повышения цены на топливо в некоторых районах семьи тратят до половины своих доходов на электричество.¹²⁸

ВПЛ и вернувшиеся лица: В том, что касается электроснабжения, ВПЛ и вернувшиеся лица сталкиваются с теми же проблемами, что и местные жители. Мониторинг ВПЛ в 2007 году показал, что 100% снабжаются электричеством более 4 часов в день.¹²⁹ ВПЛ, которые либо не имеют работы, либо получают низкие доходы, часто не могут позволить себе платить за использование частных генераторов, необходимых, чтобы восполнить дефицит электроэнергии. В ходе мониторинга вернувшихся лиц в 2006 году из 131 семей 72,5% указали, что электричество подается в течение четырех или более часов в день. Остальные получают электричество в течение 1-3 часов в день (26,7%), или электричество не подается совсем (0,8%).¹³⁰

4. Топливо

В результате отсутствия безопасности, саботажа и коррупции, которые ограничивают возможности нефтепереработки на территории страны, в провинции Эрбиль наблюдается нехватка всех нефтепродуктов, включая бензин, дизельное топливо, керосин и сжиженный газ.

В рамках ГСР каждая семья в провинции Эрбиль имеет право на один баллон сжатого газа в месяц, одну 200-литровую канистру керосина каждые шесть месяцев и 20 литров бензина каждые 10 дней. Однако ввиду дефицита нефтепродуктов местные власти не в состоянии обеспечить выдачу топлива в соответствии с установленными нормами.¹³¹ Выдача бензина на территории провинции также нормирована.¹³²

Из-за нехватки топлива многие семьи вынуждены прибегать к услугам черного рынка; соответственно, цены на черном рынке резко возросли. В конце августа 2007 года один баллон газа,¹³³ предоставляемый государством, стоил 3-4 тыс. ИД; на черном рынке то же количество стоило около 25 тыс. ИД. В конце августа 2007 года цена керосина на черном рынке достигла 170 тыс. ИД за 200 литров, а бензин стоил на черном рынке 1150 ИД за литр, что вдвое выше официальной цены (410 ИД).

ВПЛ и вернувшиеся лица: ВПЛ и вернувшиеся лица сталкиваются с теми же проблемами, что и местные жители, в плане снабжения топливом. Учитывая их ограниченные доходы и средства, многие уязвимые семьи не могут позволить себе покупать топливо у частных или на черном рынке.

5. Здравоохранение

Министерство здравоохранения (МЗ) РПК отвечает за политику и стратегию в области здравоохранения в Курдистанском регионе. В провинции Эрбиль Управление здравоохранения отвечает за планирование и управление здравоохранением.

Медицинские учреждения: В г. Эрбиле сконцентрированы 15 государственных больниц, больницы также есть в восьми других округах. В деревнях и районах имеются центры первичной медицинской помощи (ЦПМП). Государственные медицинские учреждения ведут прием с 8.00 до 15.00. В остальное время медицинская помощь оказывается дежурными врачами в палатах неотложной помощи основных больниц и в консультационных клиниках. Последние были открыты недавно в дополнение к государственным медицинским учреждениям, которые работают только в первой половине дня. Консультационные клиники работают с 16.00 до 19.00. Кроме того, в провинции работают четыре частных больницы, которые оказывают общие медицинские услуги, в также несколько частных клиник и медицинских лабораторий в г. Эрбиле (см. *Таблицу 1*). В сельских районах медицинская инфраструктура крайне неудовлетворительна, и недостаточность медицинских услуг в этих районах является одной из основных причин переполненности городских лечебных учреждений.¹³⁴

¹²⁷ См. раздел I. В. Безопасность и общественный порядок.

¹²⁸ IRIN, ИРАК: курды рассчитывают, что Иран поможет удовлетворить их потребности в электричестве (IRAQ: Kurds look to Iran for electricity needs), 11 мая 2006 г. http://www.irinnews.org/report.asp?ReportID=53285&SelectRegion=Middle_East&SelectCountry=IRAQ.

¹²⁹ УВКБ ООН, Мониторинг ВПЛ 2007, см. сноску 23 выше.

¹³⁰ 131 опрошенных вернувшихся семей; УВКБ ООН, Мониторинг вернувшихся лиц 2006, см. сноску 8 выше.

¹³¹ В результате дефицита керосина выдается одна ежегодная норма в 200 литров вместо четырех.

¹³² Владельцы личных автомобилей могут получать 30 литров бензина каждые 10 дней, такси – 40 литров каждые десять дней. На междугородные автобусы, автобусы, фургоны и грузовые автомобили бензин больше не выделяется. Информация по состоянию на сентябрь 2007 г.

¹³³ В одном баллоне газа приблизительно 26 литров.

¹³⁴ Согласно данным Обзора условий жизни в Ираке (ОУЖИ) за 2005 год, более 20% сельских семей в провинции Эрбиль не имеют доступа к медицинским учреждениям, более 50% сельских семей требуется более 30 минут, чтобы добраться до аптеки, и более 70% не имеют возможности добраться до

Таблица 1: Медицинские учреждения в провинции Эрбиль¹³⁵

Вид медицинского учреждения	Кол-во
Государственные больницы	15
ЦПМП (в том числе консультационные клиники)	181
Частные поликлиники	13
Частные больницы	4

В провинции не хватает специалистов, персонал не обладает необходимой медицинской подготовкой, и поэтому те, кто имеют достаточные финансовые средства, предпочитают делать операции или лечиться за границей.¹³⁶ В последние годы в провинции наблюдается приток медицинских специалистов, которых вынуждает к перемещению отсутствие безопасности в южном и северном Ираке.¹³⁷

Лекарства и оборудование: В июне 2007 года министр здравоохранения РПК сделал заявление, в котором говорилось, что ситуация в области безопасности в других частях Ирака, и особенно в Багдаде, является причиной нехватки необходимых материалов, оборудования и лекарственных средств. Он добавил, что в 48 больницах и 672 ЦПМП Курдистанского региона нет основных лекарств и медикаментов, необходимых для лечения ран или оказания первичной помощи.¹³⁸ В провинции Эрбиль также не хватает лекарственных средств и медицинского оборудования, в основном, из-за неудовлетворительного управления и ситуации в плане безопасности, которая затрудняет распределение.¹³⁹ Лекарства распределяются государственным больницам и клиникам через Центральную сеть распределения лекарств в Багдаде. Справедливое распределение по провинциям Ирака затрудняется вследствие неудовлетворительного управления и ситуации в области безопасности, в результате чего в провинцию Эрбиль поступает недостаточное количество лекарственных средств. Кроме того, при выделении лекарств центральное правительство не приняло во внимание приток ВПЛ с 2006 года, что еще больше усугубило дефицит.¹⁴⁰ Некоторые лекарства закупаются на месте министерством здравоохранения, но и здесь наблюдаются задержки и недостаточное снабжение. Поступают также пожертвования от НПО. По сообщениям, в трех северных провинциях невозможно лечить некоторые виды заболеваний, такие как рак мозга, легких или поджелудочной железы, а также болезни, требующие лазерной хирургии;¹⁴¹ однако по последним данным есть возможность проводить лазерную глазную хирургию.¹⁴² Руководители организаций здравоохранения также сообщают, что у них нет антиретровирусных препаратов и необходимого оборудования для проведения анализов на ВИЧ.¹⁴³

В сентябре 2007 года поступили сообщения о шести случаях заболевания холерой в провинции Эрбиль, вслед за распространением холеры в провинциях Сулеймания и Киркук с 10 августа. По словам министра здравоохранения РПК заболевшие заразились во время поездки в Сулейманию.¹⁴⁴ Согласно Докладу ВОЗ № 28, на 17 октября 2007 года подтверждены 188 случаев заболевания холерой.

Стоимость: Неотложная медицинская помощь и медицинские услуги в государственных медицинских учреждениях оказываются бесплатно, за исключением платы за обследование в размере 500 ИД. Медикаментозное лечение проводится бесплатно; однако ввиду дефицита и отсутствия некоторых лекарств для лечения хронических заболеваний, таких как гипертония, диабет, сердечно-сосудистые заболевания и заболевания щитовидной железы, многим пациентам приходится покупать лекарства в частных аптеках или на черном рынке, где цены очень высоки. В консультационных клиниках

государственной больницы менее чем за 30 минут; см. МПСР/ПРООН, *Обзор условий жизни в Ираке*, стр. 38-39, см. сноску выше; см. также Швейцарский совет по беженцам, *Социально-экономическая ситуация РПК 2007*, стр. 13, см. сноску 8 выше.

¹³⁵ Информация получена из Главного управления здравоохранения в Эрбеле 13 сентября 2007 г.

¹³⁶ Швейцарский совет по беженцам, *Социально-экономическая ситуация РПК 2007*, стр. 10, см. сноску 8 выше; IRIN, *ИПАК: правительство Курдистана просит предоставить медикаменты (IRAQ: Kurdistan government appeals for medical supplies)*, 1 июля 2007 г., <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=73018>.

¹³⁷ Швейцарский совет по беженцам, *Социально-экономическая ситуация РПК 2007*, стр. 13, см. сноску 8 выше.

¹³⁸ IRIN, *ИПАК: правительство Курдистана просит предоставить медикаменты*, 1 июля 2007 г., <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=73018>.

¹³⁹ Там же.

¹⁴⁰ Руководители организаций здравоохранения в Курдистанском регионе, сообщили, что у них нет антиретровирусных препаратов и необходимого оборудования для проведения анализов на ВИЧ; см. IRIN, *Ирак: дефицит антиретровирусных препаратов в Курдистане (Iraq: Shortage of anti-retroviral drugs in Kurdistan)*, 12 декабря 2006 г., <http://www.irinnews.org/report.aspx?reportid=625>.

¹⁴¹ Швейцарский совет по беженцам, *Социально-экономическая ситуация РПК 2007*, стр. 15, см. сноску 8 выше.

¹⁴² Информация, полученная УВКБ ООН, сентябрь 2007 г.

¹⁴³ IRIN, *Ирак: дефицит антиретровирусных препаратов в Курдистане (Iraq: Shortage of anti-retroviral drugs in Kurdistan)*, 12 декабря 2006 г., <http://www.irinnews.org/report.aspx?reportid=625>.

¹⁴⁴ ДПА, *Сообщения о холере в курдской столице, создана оперативная комната (Cholera reported in Kurdish capital, operation room set up)*, 8 сентября 2007 г., <http://www.reliefweb.int/rw/RWB.NSF/db900SID/SODA-76W3FN?OpenDocument>; ГИ, *В Эрбеле отмечены первые случаи заболевания холерой (First Cholera cases detected in Arbil)*, 7 сентября 2007 г., http://www.iraqupdates.com/p_articles.php/article/21506.

обследование стоит 2 тыс. ИД. У бедных семей зачастую нет денег, чтобы заплатить номинальную плату за медицинскую консультацию и выписку рецептов. Лечение в частных больницах и клиниках, где качество услуг намного выше, чем в государственных больницах, стоит очень дорого. Хотя МЗ установило фиксированные цены за частные консультации,¹⁴⁵ закон в большинстве случаев не соблюдается, а цены слишком высоки для бедных пациентов.¹⁴⁶

Психическое здоровье: Психиатрические услуги ограничены и, по сообщениям, недостаточны ввиду растущего числа людей, нуждающихся в психиатрическом лечении.¹⁴⁷ В провинции Эрбиль работают следующие психиатрические лечебные заведения:

- Психотерапевтический центр в г. Эрбиле;
- Отделение психиатрии в эрбильской базовой больнице;
- Приемное травматологическое отделение в больнице скорой помощи в г. Эрбиле;
- Психиатрическая больница в Банслава. Там также осуществляется программа подготовки специалистов в сотрудничестве с медицинским факультетом университета в Эрбиле.¹⁴⁸

В этих учреждениях предлагаются основные услуги, предусматривающие только физическое лечение (фармакотерапия и лечение электрошоком). Там работают всего пять специалистов; восемь студентов должны завершить курс психиатрического обучения в ближайшие годы. Сообщается, что РПК направляет дипломированных врачей на учебу за рубежом, чтобы обеспечить предоставление более эффективных психиатрических услуг.¹⁴⁹ Две международные¹⁵⁰ и одна местная НПО¹⁵¹ также проводят психиатрическое лечение детей. В провинции работают всего несколько психологов и отсутствуют возможности для лечения посттравматического стресса.¹⁵²

ВПЛ и вернувшиеся лица: В принципе, ВПЛ и вернувшиеся лица имеют доступ к медицинским учреждениям наравне с населением в целом. В ходе мониторинга 400 семей ВПЛ в провинции все опрошенные ВПЛ сообщили, что имеют доступ к медицинским услугам, но их редко посещают медицинские работники.¹⁵³ Мониторинг вернувшихся лиц, проведенный в 2006 году, показал, что большинство вернувшихся лиц имеют доступ к медицинским учреждениям и самым необходимым лекарствам.¹⁵⁴ Однако их редко посещают медицинские работники, и они почти не охвачены программами по вакцинации.¹⁵⁵

6. Образование

В соответствии с Соглашением об объединении ответственность за систему образования несут совместно ПСК, который возглавляет министерство образования (МО), и ДПК, отвечающая за высшее образование.¹⁵⁶

В результате войн, санкций и ограниченных объемов инвестиций и восстановительных работ школьная инфраструктура в провинции Эрбиль остается неудовлетворительной; многие школы нуждаются в срочном ремонте и реконструкции.¹⁵⁷

В провинции Эрбиль 1152 начальные школы, 119 промежуточных школ и 194 средние школы, а также ряд колледжей в г.

¹⁴⁵ Официальная плата составляет 15 тыс. ИД за консультацию членов медицинского совета, 10 тыс. ИД за консультацию врачей, имеющих степень магистра, и 5 тыс. ИД за консультацию врачей общей практики.

¹⁴⁶ Швейцарский совет по беженцам, *Социально-экономическая ситуация РПК 2007*, стр. 13-14, см. сноску 8 выше.

¹⁴⁷ Специалисты считают, что в городских районах число психических заболеваний растет, объясняя это ростом насилия среди молодежи и ухудшением условий жизни; там же, стр. 16.

¹⁴⁸ Там же.

¹⁴⁹ Там же.

¹⁵⁰ Американская НПО «Хартленд Альянс» руководит работой Института детской психиатрии, а шведская гуманитарная организация «Диакония» предлагает психиатрическое лечение травмированным детям в Эрбиле. В 2002 году «Диакония» открыла в Эрбиле и Дахуке *Центры по предоставлению психосоциального обучения, лечения и консультаций*, которые представляют лечение детям с поведенческими отклонениями и психологическими заболеваниями, а также социальное обучение для их семей. Организация также проводит курсы психосоциального обучения для разных групп населения; там же, стр. 16.

¹⁵¹ Организация *Kurdistan Save the Children* предлагает психосоциальную поддержку детям; там же.

¹⁵² Там же.

¹⁵³ Медицинские работники посещали только 30% опрошенных семей; УВКБ ООН, *Мониторинг ВПЛ 2007*, см. сноску 23 выше.

¹⁵⁴ 99,3% из 138 опрошенных вернувшихся семей указали, что имеют доступ к ЦПМП в своей деревне и к самым необходимым лекарствам; УВКБ ООН, *Мониторинг вернувшихся лиц 2006*, см. сноску 8 выше.

¹⁵⁵ Медицинские работники ни разу не посещали 95% из 138 опрошенных вернувшихся семей, и только 4,3% были включены в программу вакцинации; там же.

¹⁵⁶ РПК, *Соглашение об объединении 2006*, см. сноску 11 выше.

¹⁵⁷ Обзор школ 2003-2004 в Ираке выявил, что в провинции Эрбиль нет неповрежденных начальных и средних школ; Министерство образования / ЮНИСЕФ, *Обзор школ 2003-2004 в Ираке*, октябрь 2004 г., стр. 57, <http://www.unicef.org/files/school-survey-vol1-eng.pdf>.

Эрбиле. Имеется также три государственных университета, в том числе университет Салахутдин¹⁵⁸ и университет Курдистана Холер,¹⁵⁹ находящиеся в г. Эрбиле, а также университет Койа.¹⁶⁰ Образование на всех уровнях, включая университетское образование, является бесплатным за исключением частных учебных заведений.¹⁶¹ Доступ к высшему образованию и присуждение академических званий контролируется ДПК и поэтому может зависеть от членства в партии, а не от академических успехов. Это также оказало воздействие на академические стандарты в высших учебных заведениях.¹⁶²

Многоиндикаторное кластерное исследование (МИКИ) выявило, что в 2005 году посещаемость начальных школ РПК составила 88,2%.¹⁶³ В 2005-2006 учебном году начальную школу в провинции посещали 234 726 учащихся, промежуточную школу – 38 703 учащихся и среднюю школу – 1535 учащихся. В Эрбиле наблюдается существенная нехватка учебных помещений и учителей средней школы – на 1535 учащихся приходится всего восемь школ и 88 учителей.¹⁶⁴ Вследствие нехватки школьных зданий и учителей большинство школ в провинции Эрбиль работают в две смены.¹⁶⁵ Приток ВПЛ с 2006 года, из которых приблизительно 42,9% составляют дети,¹⁶⁶ подверг еще большим перегрузкам учебные заведения, возможности которых и без того ограничены.¹⁶⁷

ВПЛ и вернувшиеся лица: ВПЛ и вернувшиеся лица в принципе имеют доступ к образованию наравне с местным населением в целом. Однако они сталкиваются с рядом дополнительных проблем в связи с доступом к образованию.

Большинство вернувшихся детей имеют доступ к образованию.¹⁶⁸ Основные причины непосещения школы – отсутствие необходимых для регистрации документов, необходимость работать и язык, на котором ведется обучение (курдский). У некоторых детей нет образовательных документов, необходимых для их зачисления в соответствующий класс. Некоторые дети неграмотны.¹⁶⁹ Дети, вернувшиеся из Европы и других западных стран, могут столкнуться с проблемами при реинтеграции, так как они привыкли к западной школьной системе. Это особенно касается девочек, которым, возможно, будет нелегко интегрироваться в традиционное и консервативное общество.¹⁷⁰

В результате притока ВПЛ некоторые школы отказываются принимать новых учеников из-за переполненности классов и нехватки преподавателей. Кроме того, посещению школы детьми ВПЛ может также мешать языковой барьер, так как в настоящее время только в трех школах обучение ведется на арабском языке. Эти школы находятся в городах, в то время как большинство говорящих на арабском языке детей ВПЛ проживают в сельской местности. Отсутствие документов также является препятствием для приема в школу, при этом у детей часто нет документов об обучении в соответствующих классах, и поэтому их зачастую зачисляют в классы, где учатся дети на несколько лет младше; другие дети сталкиваются с трудностями при регистрации для сдачи выпускных экзаменов.

7. Социальное обеспечение

Управление социальной помощи имеет отделения во всех округах и работает во взаимодействии с Министерством здравоохранения в области предоставления пособий по социальному обеспечению уязвимым группам, в том числе престарелым, вдовам, глухонемым и слепым, лицам с психическими заболеваниями и инвалидам. Управление социальной помощи выдает регулярное ежемесячное пособие в размере 30 тыс. ИД семьям, отвечающим критериям МТСД, чьи заявления были приняты. Критерии следует уточнить в Управлении социальной помощи в Эрбиле. Однако из-за недостаточного

¹⁵⁸ См. <http://www.usalah.org/>.

¹⁵⁹ См. <http://www.ukh.ac/>.

¹⁶⁰ См. <http://koyauniversity.org/>. Дополнительную информацию по высшему образованию в Курдистанском регионе см в: РПК, Звика Кригер, *Оазис в Ираке: в Курдистане процветают университеты* (Zvika Krieger, *Oasis in Iraq: Universities flourish in Kurdistan*), 23 августа 2007 г., http://www.iraqupdates.com/p_articles.php?refid=DH-S-23-08-2007&article=20980.

¹⁶¹ В Эрбиле обучение в частной начальной школе Бала стоит 500 долл. США в год, в начальной школе Швейфат – 3000 долл. США в год, в начальной школе Медиа – 1000 долл. США в год и в Ишик (начальная и средняя школа) – около 1600 долл. США в год. Планируется открыть два новых частных университета – Джихан и Имеральд.

¹⁶² Швейцарский совет по беженцам, *Социально-экономическая ситуация РПК 2007*, стр. 20, см. сноску 8 выше; ИИВМ, *Студенты нарушают порядок приема в университеты* (Students Abuse University Admissions Scheme), Доклад о кризисе в Ираке № 205, 9 декабря 2006 г., http://www.iwpr.net/?p=icr&s=f&o=326017&apc_state=heniicr2006.

¹⁶³ Этот показатель немного выше, чем в других частях Ирака, где процент посещаемости школ равняется 83,1%; ЮНИСЕФ, *Многоиндикаторное кластерное исследование (МИКИ) 2006, предварительный доклад*, март 2007 г.

¹⁶⁴ Информация предоставлена Управлением образования Эрбиля через ЮНИСЕФ, март 2007 г.

¹⁶⁵ В первой половине дня и во второй половине дня; в некоторых округах проводятся вечерние занятия в третью смену.

¹⁶⁶ ИОКП, *Данные о перемещенных внутри страны лицах*, версия 26, 16 сентября 2007 г.

¹⁶⁷ В прошлом учебном году школы в провинциях Эрбиль, Сулеймания и Дахук приняли в общей сложности 11 154 детей ВПЛ.

¹⁶⁸ 96% из 88 опрошенных вернувшихся семей; УВКБ ООН, *Мониторинг вернувшихся лиц 2006*, см. сноску 8 выше.

¹⁶⁹ 6,7% из 287 опрошенных семей с детьми в возрасте от 5 до 17 лет; там же.

¹⁷⁰ Швейцарский совет по беженцам, *Социально-экономическая ситуация РПК 2007*, стр. 21, см. сноску 8 выше.

финансирования не все нуждающиеся получают социальные пособия, и иногда положительное решение вопроса может зависеть от политических или личных связей, а не от действительных потребностей.¹⁷¹

Управление социальной помощи отвечает за работу специальных учреждений. В провинции Эрбиль имеется четыре интерната и два центра помощи инвалидам и престарелым.¹⁷² Кроме того, Управление по делам слепых, имеющее отделения в г. Эрбиль и округе Соран, выдает ежемесячное пособие в размере 30 тыс. ИД слепым старше 13 лет.

IV. ПЕРЕМЕЩЕНИЯ В СВЯЗИ С РЕПАТРИАЦИЕЙ И ПЕРЕСЕЛЕНИЕМ

A. Добровольная репатриация и возвращение¹⁷³

Для лиц, возвращающихся в провинцию Эрбиль из-за границы, существуют следующие способы добровольной репатриации:

1. **Спонтанная репатриация (без помощи УВКБ ООН):** Беженцы, спонтанно возвращающиеся в Ирак без помощи УВКБ ООН, должны обратиться в иракское посольство в стране отправления, чтобы удостовериться, что у них есть документы, необходимые для пересечения границы. Документы предъявляются курдским пограничным властям, и в них при въезде в Ирак проставляется штамп. Ряд европейских стран оказывают ограниченную поддержку при возвращении и реинтеграции иракцам, желающим вернуться в Ирак. Заинтересованным лицам следует обращаться в соответствующие органы в принимающей стране.
2. **Процедура добровольной репатриации (с помощью УВКБ ООН):** Беженцы, заинтересованные в добровольном возвращении в Ирак, должны сообщить об этом в представительство УВКБ ООН в соответствующей принимающей стране. После проверки в МВД РПК конвои добровольно возвращающихся беженцев направляются из Ирана в Эрбиль через пункт пересечения границы Хаджи Омаран в провинции Эрбиль.

B. Внутреннее перемещение¹⁷⁴

Прием: Чтобы получить разрешение на въезд в провинцию Эрбиль, лица, не являющиеся уроженцами трех северных провинций, должны иметь спонсора.¹⁷⁵ Это требование может создать трудности для лиц, не являющихся уроженцами провинции.¹⁷⁶ Спонсор должен прибыть на КПП на въезде в регион и предъявить гражданское удостоверение личности, сообщить номер телефона и адрес. ВПЛ должен заполнить на въездном КПП карточку, после чего ему будет разрешено въехать в регион. Лицам, не имеющим спонсора, во въезде на территорию провинции будет отказано.

Пребывание: Лицам, не являющимся уроженцами трех северных провинций, также понадобится спонсор, чтобы легализовать свое пребывание. Спонсор должен вместе с ВПЛ явиться в отдел по вопросам пребывания Управления безопасности. ВПЛ придется пройти проверку на благонадежность, в ходе которой будут проверяться причины перемещения. Чтобы получить разрешение остаться, заявители должны либо подтвердить политические связи с регионом, либо представить доказательства, что они бежали от насилия или преследования; в противном случае они не получают разрешения остаться на территории провинции.¹⁷⁷ При условии, что заявитель имеет спонсора и подтвердил наличие оснований, позволяющих ему остаться, ему выдается квази-разрешение на пребывание (*карта манави*) сроком на три (ВПЛ) или на два месяца (гражданские служащие), соответственно, которое по окончании этого срока нужно продлевать в отделе по вопросам пребывания. В случае непродления *карта манави*, данное лицо должно покинуть территорию провинции. Лицам, не имеющим спонсора, квази-разрешение на пребывание, как правило, не выдается. В редких случаях делается исключение, но данное лицо будет находиться под надзором органов безопасности.

¹⁷¹ Информация получена УВКБ ООН.

¹⁷² Интернат для слепых «Ронаки», интернат для глухих «Хева», интернат «Ават» для необучаемых детей и учреждение «Хана», где проводится обучение по получению дохода для инвалидов.

¹⁷³ Изложение позиции УВКБ ООН относительно возвращения в три северные провинции см. в: УВКБ ООН, *Заключение по возвращению 2006*, см. сноску выше¹².

¹⁷⁴ Полный обзор вопросов, связанных с альтернативой внутреннего перемещения или переселения в трех северных провинциях см. в: УВКБ ООН, *Руководство по приемлемости 2007*, стр. 159, см. сноску 43 выше.

¹⁷⁵ Спонсором может быть либо гражданский служащий, либо компания. Спонсор должен сообщить властям, что знает ВПЛ и в случае каких-либо инцидентов, связанных с безопасностью, спонсору будут заданы вопросы.

¹⁷⁶ ВПЛ-христиане и арабы, которым удается найти спонсора, обычно имеют прежние связи с провинцией, например, семью или деловые отношения, или находят спонсора благодаря своему экономическому или профессиональному статусу (они могут найти спонсора-компанию благодаря своей профессии, или их могут нанять на работу в государственном секторе – как, например, врачей или инженеров).

¹⁷⁷ УВКБ ООН не известно о каких-либо фактических случаях выдворения из провинции.

ВПЛ, получившие разрешение остаться на территории провинции Эрбиль, должны явиться в отдел по вопросам пребывания или в ближайший отдел безопасности в случае, если они хотят переехать или вернуться на постоянное проживание или навестить свои родные места.

V. ПОМОЩЬ ПО ПРИБЫТИИ

В провинции Эрбиль работают несколько организаций, оказывающих гуманитарную помощь вернувшимся беженцам и ВПЛ, в том числе несколько международных агентств и иракских и международных НПО.

ВПЛ: В целом, власти Эрбиля не предоставляют финансовую помощь ВПЛ. Однако финансовая помощь предоставляется министерством финансов христианским семьям,¹⁷⁸ а в некоторых районах мэрии выдают базовую помощь. ИОКП также выдает помощь вновь прибывшим, в том числе муку, одеяла и предметы домашнего обихода.

Мониторинг показал, что только 13% опрошенных ВПЛ получили гуманитарную помощь по прибытии в провинцию Эрбиль. Основным источником помощи в провинции Эрбиль являются религиозные организации, которые предоставили 88% всей помощи.¹⁷⁹

Вернувшиеся лица: Около 39% вернувшихся лиц, обследованных в провинции, получили какую-либо помощь по возвращении.¹⁸⁰

¹⁷⁸ ВПЛ-христиане родом из Курдистанского региона в настоящее время получают в провинции Эрбиль ежемесячное пособие в размере 100 долл. США, которое выдает министерство финансов, возглавляемое Саркисом Агхаджаном.

¹⁷⁹ 75% гуманитарной помощи поступило от церкви, 13% - от других религиозных групп, 17% - от ИОКП, 2% - от РПК; УВКБ ООН, *Мониторинг ВПЛ 2007*, см. сноску 23 выше.

¹⁸⁰ Из 418 обследованных вернувшихся семей; УВКБ ООН, *Мониторинг вернувшихся лиц 2006*, см. сноску 8 выше.