



ПОЗИЦИЯ УВКБ ООН ОТНОСИТЕЛЬНО ВОЗВРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН В ЮЖНУЮ И ЦЕНТРАЛЬНУЮ ЧАСТИ СОМАЛИ (РЕДАКЦИЯ I)

Введение

1. Тот факт, что решение вопроса затянувшегося крупномасштабного перемещения станет неотъемлемым элементом усилий по стабилизации и обеспечению устойчивого мира в Сомали, является общепризнанным¹. В связи с этим в ноябре 2013 года Правительство Федеративной Республики Сомали, Правительство Кении и УВКБ ООН подписали трехстороннее соглашение, которое устанавливает правовые рамки добровольной репатриации сомалийских беженцев из Кении в Сомали². В соглашении указано, что возвращение граждан должно быть добровольным и осуществляться в условиях безопасности и сохранения достоинства. В июле 2015 года, признавая нестабильность и изменчивость ситуации в сфере безопасности в Сомали, Трехсторонняя комиссия по добровольной репатриации сомалийских беженцев из Кении согласовала оперативные механизмы для осуществления безопасной, достойной и добровольной репатриации сомалийских беженцев из Кении³. Чтобы способствовать созданию в Сомали условий, благоприятствующих успешному и долгосрочному возвращению и реинтеграции, Европейский Союз и УВКБ ООН в октябре 2015 года совместными усилиями организовали Конференцию министров по объявлению взносов для сомалийских беженцев⁴, цель которой заключалась в привлечении средств для Кении и Сомали в рамках Комплексного плана действий по долгосрочному возвращению и реинтеграции сомалийских беженцев из Кении в Сомали⁵.
2. Во многих районах Сомали люди не могут удовлетворить свои основные потребности, например, потребности в воде и санитарно-гигиеническим условиям, а также получить доступ к медицинским

¹ Норвежский совет по делам беженцев/Центр мониторинга внутреннего перемещения (NRC/IDMC), Сомали: свыше миллиона ВПЛ нуждаются в поддержке для реализации местных решений, 18 марта 2015 г., <http://www.internal-displacement.org/assets/Uploads/201503-af-somalia-overview-en.pdf>, стр. 2-3.

² УВКБ ООН, Трехстороннее соглашение между Правительством Республики Кения, Правительством Федеративной Республики Сомали и Верховным комиссаром ООН по делам беженцев, регулирующее добровольную репатриацию сомалийских беженцев, проживающих в Кении, 10 ноября 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5285e0294.html>.

³ Совместная стратегия и Оперативный план предусматривают поэтапную добровольную репатриацию 435 тыс. сомалийских беженцев с 2015 по 2019 гг., основанную на опыте реализации Пилотной фазы добровольной репатриации (декабрь 2014 г. – июнь 2015 г.), в рамках которой в районы происхождения добровольно вернулись 2589 сомалийских беженцев. Подробную информацию см. в УВКБ ООН, Добровольное возвращение и реинтеграция сомалийских беженцев из Кении, пилотная фаза (8 декабря 2014 г. – 30 июня 2015 г.), Отчет о результатах оценки (без даты), <http://www.unhcr.org/560b962f9.html>; УВКБ ООН, Пояснительная записка, Комплексный план действий по устойчивому возвращению и реинтеграции сомалийских беженцев из Кении в Сомали, пилотная фаза (8 декабря 2014 г. – 30 июня 2015 г.), <http://www.unhcr.org/561e55049.html>; УВКБ ООН, План действий, 2016 – 2017 гг.: Комплексный план действий по устойчивому возвращению и реинтеграции сомалийских беженцев из Кении в Сомали, октябрь 2015 г., <http://www.unhcr.org/561e54069.html>.

⁴ УВКБ ООН, Правительственная конференция по сбору средств для сомалийских беженцев: создание условий для добровольного возвращения (без даты), <http://www.unhcr.org/pages/55fac9aa6.html>.

⁵ УВКБ ООН, Трехсторонняя комиссия по добровольной репатриации сомалийских беженцев из Кении, Совместное коммюнике, 30 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5608e2234.html>. Подробную информацию о Конференции по объявлению взносов см. в <http://www.unhcr.org/pages/55fac9aa6.html>; и УВКБ ООН, На Конференции по объявлению взносов собрано 94 млн. евро в поддержку возвращения сомалийских беженцев домой, 21 октября 2015 г., <http://www.unhcr.org/562896076.html>. В ноябре 2013 г. УВКБ ООН запустило программу «Глобальная инициатива в отношении сомалийских беженцев» (GISR). В рамках этой инициативы в августе 2014 г. заинтересованные стороны провели встречу с целью: (а) сформулировать новое обязательство перед сомалийскими беженцами; (б) согласовать общую основу поиска решений для них; (в) активизировать работу международного сообщества по достижению этих целей. В результате 20 августа 2014 г. было принято Аддис-Абебское обязательство в отношении сомалийских беженцев. Подробную информацию см. в УВКБ ООН, Глобальная инициатива Верховного комиссара в отношении сомалийских беженцев (без даты), <http://www.unhcr.org/pages/527b8f7d6.html>; и УВКБ ООН, Глобальная инициатива Верховного комиссара в отношении сомалийских беженцев, Отчет о заседании министров, 20 августа 2014 г., <http://www.unhcr.org/550befe49.html>. См. тж. УВКБ ООН, Аддис-Абебское обязательство в отношении сомалийских беженцев 20 августа 2014 г., <http://www.unhcr.org/540dac2c6.html>.

услугам и образованию; там, где такие службы существуют, их возможности зачастую ограничены⁶. Высказывались опасения, что увеличение нагрузки на слабые службы в результате роста численности населения из-за обратных перемещений из соседних стран может вызвать напряженность в отношениях с местными общинами и ВПЛ, живущими в затронутых этими перемещениями районах⁷. Аналогичным образом, усиление соперничества за землю и имущество может спровоцировать дальнейшие конфликты и незащищенность⁸.

Ситуация в сфере безопасности

3. Общая ситуация в сфере безопасности в Могадишо, а также в южной и центральной частях Сомали остается нестабильной⁹. Различные разворачивающиеся конфликты связаны с «Аш-Шабааб», клановым ополчением, а также межклановыми спорами¹⁰. Как сообщается, одними из главных дестабилизирующих факторов являются боевые столкновения между клановым ополчением и другие случаи межобщинного насилия¹¹. По имеющимся данным, часто подобное насилие спровоцировано спорами по поводу земли и политического контроля¹².

⁶ Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Обзор гуманитарных потребностей Сомали – 2016 г., 25 ноября 2016 г., <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/somalia/document/2016-somalia-humanitarian-needs-overview>.

⁷ УВКБ ООН, План действий на 2016-2017 гг., Комплексный план действий по устойчивому возвращению и реинтеграции сомалийских беженцев из Кении в Сомали, октябрь 2015 г., <http://www.unhcr.org/561e54069.html>, стр. 40, 44, 50. См. тж. УВКБ ООН, Ситуация в Йемене: обзор плана реагирования на проблемы региональных беженцев и мигрантов, октябрь-декабрь 2015 г. / январь-декабрь 2016 г. (предварительные оценки), 5 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/561378d24.html>. Возвратившиеся из Кении лица, с которыми беседовали представители Форума по вопросам правосудия и Международной комиссии юристов, сообщили, что после возвращения в Могадишо в 2014 г. они живут как ВПЛ. Они отметили, что живут в тяжелых условиях, испытывая недостаток в продовольствии и воде, в переполненных помещениях, без возможности дать образование детям, в постоянной тревоге из-за отсутствия безопасности. Некоторые говорили также, что правительственные войска будут преследовать их как членов «Аш-Шабааб». Форум по вопросам правосудия и Международная комиссия юристов, В достоинстве отказано: сомалийские беженцы в 2014 году высланы из Кении, 4 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da2fba.html>, стр. 15, 22, 25, 28, 33, 40.

⁸ Сообщается, что рост числа возвратившихся уже привел к увеличению количества споров о земле и имуществе, а также к росту числа случаев принудительного выселения и перемещения ВПЛ. NRC/IDMC, Сомали: свыше миллиона ВПЛ нуждаются в поддержке для реализации местных решений, 18 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/550fcb244.html>, стр. 9-11. См. тж. Всемирное юридическое действие и Норвежский совет по делам беженцев, Жилье, земля и собственность в Сомали: подмандатные лица в Сомалиленде и южно-центральной части Сомали, октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/565da3ed4.html>, стр. 27-29, 36-37.

⁹ Совет Безопасности ООН (СБ ООН), Доклад Генерального секретаря по Сомали, 8 января 2016 г., S/2016/27, <http://www.refworld.org.ru/docid/5698a0da4.html>, п. 12. По данным Фонда веры Тони Блэра, в феврале 2016 г. «Сомали опять вошла в число самых смертоносных стран для гражданского населения: там было убито 107 человек». Фонд веры Тони Блэра, Глобальный экстремизм в феврале 2016 г., <http://tonyblairfaithfoundation.org/sites/default/files/Extremism%20Monitor%202016.pdf>, стр. 3. В январе 2016 г. в Сомали «произошло больше случаев, связанных с насильственным экстремизмом, чем в любой другой стране». Фонд веры Тони Блэра, Глобальный экстремизм в январе 2016 г., <http://tonyblairfaithfoundation.org/religion-geopolitics/reports-analysis/report/global-extremism-january-2016>, стр. 7-8. «Нестабильная ситуация в сфере безопасности с начала года [2015 г.] ухудшилась, вследствие чего оказание услуг по помощи и защите нуждающимся стало еще более опасным». Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Обзор гуманитарных потребностей Сомали – 2016 г., 25 ноября 2016 г., <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/somalia/document/2016-somalia-humanitarian-needs-overview>, стр. 11. В январе 2016 г. Проект по сбору сведений в зонах вооруженных конфликтов (ACLED) сообщил, что вот уже второй год подряд Сомали демонстрирует наибольшее количество вооруженных конфликтов на 100 тыс. населения (19,4), тогда как средний показатель по Африке составляет 1,2 на 100 тыс. ACLED отметил также, что «в Сомали наблюдалось наибольшее число боев в Африке: в 2015 г. зарегистрировано 1296 случаев». Тем не менее, такие высокие уровни показателей вооруженных конфликтов в 2015 г. ниже, чем в 2014 г.: по данным ACLED, число таких случаев в Сомали в 2015 г. сократилось более чем на 20 процентов по сравнению с предыдущим годом. Проект ACLED, Тенденции конфликтов (№ 45), Оперативный анализ политического насилия в Африке, январь 2016 г., http://www.acleddata.com/wp-content/uploads/2016/01/ACLED_Conflict-Trends-Report-No.45-January-2016.pdf, стр. 2, 3. В ноябре 2015 г. Помощник Генерального секретаря ООН по правам человека Иван Шимонович в конце своего пятидневного визита в Сомали заявил журналистам в Могадишо, что, «несмотря на постоянные проблемы, имеет место значительное улучшение ситуации с безопасностью в Сомали». В то же время он «подчеркнул, что Сомали по-прежнему сталкивается с «рядом вызовов в сфере прав человека», как, например, недавние заявления о серьезных нарушениях прав человека, совершенных во время военных операций». Служба новостей ООН, Сомали: высокопоставленный чиновник ООН призывает к оказанию всемирной поддержки в улучшении ситуации в сфере прав человека, 17 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/564ee93640b.html>.

¹⁰ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>.

¹¹ Европейское бюро по вопросам предоставления убежища (ЕБПУ), Информационный доклад о стране происхождения: ситуация в сфере безопасности в Сомали, февраль 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56e157934.html> (далее - ЕБПУ, Информационный доклад по СП: ситуация в сфере безопасности в Сомали), стр. 51-53; NRC/IDMC, Глобальный обзор за 2015 г.: лица, перемещенные внутри страны вследствие конфликтов и насилия – Восточная Африка, 6 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a61760e.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад независимого эксперта о ситуации с правами человека в Сомали, 28 октября 2015 г., A/HRC/30/57, <http://www.refworld.org/docid/565eb3434.html> (далее - УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта), п. 8. «Потеря «Аш-Шабааб» территории в результате военных поражений и отсутствие жизнеспособной альтернативы, соответствующей гражданской администрации, привели к возобновлению межобщинных конфликтов в некоторых районах южной и центральной частей Сомали». Совет Безопасности ООН, Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, созданного в соответствии с Резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) о Сомали и Эритрее, от 9 октября 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности, Доклад мониторинговой группы о Сомали и Эритрее согласно Резолюции Совета Безопасности 2182 (2014): Сомали, 19 октября 2015 г., http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_2015_801.pdf (далее – СБ ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали), стр. 6.

¹² Например, там, где проправительственные силы и АМИСОМ вынудили «Аш-Шабааб» покинуть жилища и земли, начались споры по поводу земли. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>. См. тж. Международный комитет Красного Креста, Годовой доклад за 2014 г. – Сомали, 9 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/558131ac2c.html>. «Конфликт на всей территории Сомали – особенно в южной и центральной частях – уже давно так или иначе связан с доступом к плодородным землям и водным ресурсам. [...] Вытеснение «Аш-Шабааб» как руководящего органа во многих регионах создало вакуум власти, который ни Федеральное правительство Сомали, ни находящиеся на этапе становления временные региональные администрации не в состоянии в достаточной степени заполнить. [...] С конца переходного периода в

4. Конфликт по-прежнему крайне негативно сказывается на гражданском населении. В частности, поступали сообщения об убийствах и ранениях гражданских лиц вследствие насильственных действий, связанных с конфликтом, о распространенном сексуальном и гендерном насилии в отношении женщин и детей, о принудительном привлечении к военной службе детей и о масштабном перемещении населения¹³. По имеющимся данным, правительственные силы, войска АМИСОМ и клановое ополчение несут ответственность за грубые нарушения прав человека, в том числе за убийства, изнасилования, другие формы сексуального насилия, а также сексуальную эксплуатацию¹⁴. Как сообщается, жертвы среди гражданского населения также имели место вследствие неизбирательного применения силы АМИСОМ, в том числе на блокпостах, в ответ на нападения на ее личный состав и конвои, а также в ходе воздушных ударов¹⁵. Угрозы для безопасности и защищенности гражданских лиц возникают также в результате вооруженных столкновений между субъектами федерации из-за демаркации границ, а также вследствие боевых действий между силами, поддерживающими Федеральное правительство, и группировкой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа»¹⁶.

2012 г. отмечается заметное усиление межобщинных конфликтов. [...] В провинции Средняя Джубба, которую до сих пор удерживает в основном «Аш-Шабааб», в начале 2015 г. разразился межклановый конфликт [...] из-за пастбищ. [...] Мониторинговая группа обеспокоена тем, что после вытеснения «Аш-Шабааб» из этого региона исторически обособленные общины пострадают от рук более сильных в военном отношении общин, соперничающих в борьбе за коммерческое использование плодородных сельскохозяйственных земель в низовьях реки Джубба». Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, стр. 15 (п. 28) и стр. 16 (п. 32). Институт Рифт-Валли (RVI) отмечает, что часто имеют место взаимоисключающие претензии на землю и имущество: со стороны коренных жителей с обычными правами без официальных правоустанавливающих документов, со стороны лиц, которые получили право собственности благодаря своим связям с режимом Сида Барре, и со стороны нынешних владельцев этой недвижимости, которые выгнали предыдущих собственников. Как замечает Институт Рифт-Валли (RVI), «борьба за ресурсы в Сомали, как правило, усиливала местечковую лояльность и упрочивала понятие клановой исключительности. [...] Коллективные притязания посторонних на «владение» той или иной частью территории, лежащей в пределах признанной «дегаан» [«своей территории»] другого клана, вряд ли приемлемы для хозяев». Институт Рифт-Валли (RVI), Хозяева и гости: историческое толкование земельных конфликтов в южной и центральной частях Сомали, 2015 г., ISBN 978-1-907431-34-0, <http://www.refworld.org/docid/54f86b8f4.html>, стр. 5-8, 11, 18, 20, 32, 35. См. тж. сноску 8.

¹³ «Воюющие стороны, в том числе правительственные силы, союзное ополчение, вооруженные оппозиционные группы, Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и другие иностранные подразделения допускали нарушения военного права, что приводило к многочисленным жертвам среди гражданского населения». Хьюман Райтс Вотч, Сомали: гражданское население в серьезной опасности, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56b120a111.html>. «На фоне увеличения численности и разнообразия иностранных и национальных сил все силовые структуры, присутствующие в Сомали, как считается, делали своей мишенью гражданское население – либо намеренно, как тактическое средство ведения войны для достижения политических или экономических целей, либо посредством несоразмерного использования силы. [...] При осуществлении военного наступления на «Аш-Шабааб», войска АМИСОМ, Сомалийской национальной армии (СНА) и ее партнеров часто были очень растянуты и вынуждены были оставлять захваченные территории. «Аш-Шабааб» затем предпринимала жестокие репрессивные меры против гражданского населения, которое, по ее мнению, попустительствовало передаче власти. Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, р. 37 (п. 123); См. тж. этот же источник, стр. 8 и Приложение 6.1, стр. 226-227 (пп. 3-4). См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 8 января 2016 г., S/2016/27, <http://www.refworld.org/ru/docid/5698a0da4.html>, пп. 50, 64; УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей Сомали – 2016 г., 25 ноября 2016 г., <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/somalia/document/2016-somalia-humanitarian-needs-overview>, стр. 5-11; Генеральная Ассамблея ООН, Резолюция, принятая Советом по правам человека 2 октября 2015 г., 13 октября 2015 г., http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/a_hrc_res_30_20.pdf, п. 5; Гуманитарная команда по Сомали, Чрезвычайный план для Сомали на 2015-2016 гг. по устранению последствий природного явления Эль-Ниньо, <http://reliefweb.int/report/somalia/somalia-2015-16-el-ni-o-contingency-plan-september-2015>, стр. 3.

¹⁴ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; Хьюман Райтс Вотч, Всемирный доклад за 2016 г. – Сомали, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd991f3f.html>; Центр новостей ООН, Сомали: высокопоставленный чиновник ООН призывает к оказанию всемирной поддержки в улучшении ситуации в сфере прав человека, 17 ноября 2015 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=52575>, 15 ноября 2015 г. по меньшей мере 11 человек, стоявшие в очереди за продуктами питания в лагере ВПЛ в Могадишо, были убиты в результате открытия огня противоборствующими сомалийскими силовыми структурами. Новости Би-би-си, Сомалийские беженцы убиты в результате военных столкновений в Могадишо, 16 ноября 2015 г., <http://www.bbc.com/news/world-africa-34833538>. По сообщениям, сексуальное насилие в отношении гражданских лиц в Сомали не прекращается. «Сообщалось, что ответственность за эти инциденты несут непопавшие вооруженные лица. Поступали также сообщения о причастности к этим инцидентам военнослужащих Сомалийской национальной армии и полиции, а также боевиков «Аш-Шабааб» и некоторых военнослужащих АМИСОМ». Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 12 мая 2015 г., S/2015/331, <http://www.refworld.org/ru/docid/556582004.html>, п. 62. См. тж. Совет Безопасности ООН, Дети и вооруженные конфликты: доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 г., A/69/926-S/2015/409, <http://www.refworld.org/ru/docid/557abfee4.html>, пп. 145-159; УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, пп. 40-42. «Межклановые конфликты вновь стали контекстом, в котором изнасилование использовалось как средство наказания и утверждения господства». Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, Приложение 6.4, стр. 244 (п. 49); См. тж. этот же источник, стр. 38 (п. 127). В отчете организации «Журналисты за справедливость» изложены документальные свидетельства воздушных ударов Сил обороны Кении по гражданским поселениям, скоту и колодцам в нарушение норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. Журналисты за справедливость, Черное и белое: преступные атаки Кении в Сомали, ноябрь 2015 г., <http://www.jfjustice.net/userfiles/file/Research/Black%20and%20White%20Kenya's%20Criminal%20Racket%20in%20Somalia.pdf>, стр. 3, 7-12. Президент Хасан Шейх Махмуд, по сообщениям, подверг СОК критике за вызванные их действиями значительные жертвы среди гражданского населения в регионе Гедо. Африка Конфиденциал, Трудности АМИСОМ: дефицит финансирования и череда поражений – главные в списке проблем африканского альянса, сражающегося с боевиками-исламистами, 2 марта 2016 г., http://www.africa-confidential.com/article/id/11547/Amisom_struggles.

¹⁵ Хьюман Райтс Вотч, Всемирный доклад за 2016 г. – Сомали, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd991f3f.html>. См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; ЕБПУ, Информационный доклад по СП: ситуация в сфере безопасности в Сомали, стр. 59; Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, стр. 38 (п.127) и Приложение 6.1, стр. 230-231 (пп. 15, 17).

¹⁶ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г.,

5. По некоторым данным, полиция и силовые структуры не имеют достаточных возможностей¹⁷. Гражданские органы не обеспечивают эффективный контроль над силовыми структурами¹⁸. Сотрудники полиции и военнослужащие, как сообщается, несут ответственность за серьезные нарушения прав человека, в том числе убийства и изнасилования гражданских лиц, а также вымогательство¹⁹. В Могадишо и его окрестностях военнослужащие правительственных сил, ополченцы союзных формирований, военные АМИСОМ и лица, называемые «людьми в форме», по имеющейся информации, подвергали гражданских лиц сексуальному насилию, включая изнасилования (см. выше п. 5)²⁰. Как сообщается, сотрудники полиции и силовых структур могут совершать неправомерные действия в атмосфере безнаказанности. Также сообщается, что правоохранительные органы не предотвращают случаи насилия или не реагируют на них и не проводят расследования²¹. По имеющимся сообщениям, система гражданского судопроизводства практически не функционирует по всей стране²². Согласно полученным сведениям, общий уровень преступности значительно повысился в 2015 году²³.
6. По сообщениям, группировка «Аш-Шабааб» по-прежнему представляет серьезную угрозу для мира и безопасности²⁴, воюя против Национальных вооруженных сил Сомали (НВСС) и Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ)²⁵. В ответ на продолжающиеся военные операции, проводимые НВСС, АМИСОМ и союзниками, в частности Кенией и Эфиопией, «Аш-Шабааб», по имеющимся данным, усилила свои возможности по ведению асимметричной войны с «более высокой эффективностью и поражающей способностью»²⁶, что крайне негативно сказывается на гражданском населении²⁷. В 2014 и 2015 годах в Могадишо имели место несколько массированных

<http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; ЕБПУ, Информационный доклад по СП: ситуация в сфере безопасности в Сомали, стр. 22; Хьюман Райтс Вотч, Всемирный доклад за 2016 г. – Сомали, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd991f3f.html>; Хьюман Райтс Вотч, Сомали: гражданское население в серьезной опасности, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56b120a111.html>; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 8 января 2016 г., S/2016/27, <http://www.refworld.org/docid/5698a0da4.html>, п. 6; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 12 мая 2015 г., S/2015/331, <http://www.refworld.org.ru/docid/556582004.html>, п.15.

¹⁷ «В городах, из которых «Аш-Шабааб» была выгнана, уровень правопорядка снизился. У полиции, связанной с Федеральным правительством Сомали или его союзниками, нет возможностей и слаженности, необходимых для выполнения ее функций». Lifos (Шведская миграционная служба), Ситуация в сфере безопасности в южной и центральной частях Сомали, 29 апреля 2015 г. (на шведском языке, с резюме на английском языке), <http://Lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=34553> (далее – Lifos, Ситуация в сфере безопасности в Сомали). «Полиция в целом действовала неэффективно». Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>.

¹⁸ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>. «Мониторинговая группа также получала сообщения, в которых содержались обвинения в адрес региональных силовых структур, не подконтрольных ФПС. В связи с этим чаще всего встречались утверждения о незаконном применении силы войсками Временной администрации Джуббы (ВАД), включая задержания, противозаконные убийства и пытки». Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, Приложение 6.1, стр. 229 (п. 12).

¹⁹ См. сноску 23.

²⁰ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; см. тж. сноску 23.

²¹ «Правительственные органы предпринимали лишь минимальные меры по привлечению к ответственности и наказанию должностных лиц, которые совершали неправомерные действия, в частности, военнослужащих и полицейских, обвиняемых в совершении изнасилований и убийств, ведении межклановой войны и вымогательстве у гражданских лиц». Военные суды также использовались для рассмотрения гражданских дел. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>. См. тж. УВКПЧ ООН, Эксперт ООН по правам человека призвал Сомали активнее защищать права человека в процессе построения государства, 1 июня 2015 г., <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16028&LangID=E>.

²² Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>.

²³ Lifos, Ситуация в сфере безопасности в Сомали.

²⁴ УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, стр. 1, п. 13; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 12 мая 2015 г., S/2015/331, <http://www.refworld.org.ru/docid/556582004.html>, пп. 9, 11-12; NRC/IDMC, Сомали: свыше миллиона ВПЛ нуждаются в поддержке для реализации местных решений, 18 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/550fcb244.html>, стр. 3; Lifos, Ситуация в сфере безопасности в Сомали; Африканский союз, Совет мира и безопасности, 521-е заседание, коммюнике, 30 июня 2015 г., <http://www.peaceau.org/en/article/communique-of-the-521st-meeting-peace-and-security-council-on-the-joint-au-un-mission-in-somalia>, п. 4.

²⁵ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 8 января 2016 г., S/2016/27, <http://www.refworld.org.ru/docid/5698a0da4.html>, п. 12; Нью-Йорк Таймс, Сомали: при нападении повстанцев погибли солдаты, 3 ноября 2015 г., <http://www.nytimes.com/2015/11/04/world/africa/somaliasoldiers-killed-in-rebel-attack.html>; Аль-Джазира, «Аш-Шабааб» заявляет о «десятиках» убитых при атаке на войска АС, 1 сентября 2015 г., <http://www.aljazeera.com/news/2015/09/al-shabab-claims-scores-killed-attack-au-troops-150901041528125.html>; Аль-Джазира, Сомалийская «Аш-Шабааб» напала на военную базу в Могадишо, 21 июня 2015 г., <http://www.aljazeera.com/news/2015/06/al-shabab-kills-raid-mogadishu-armybase-150621051813728.html>.

²⁶ Африканский союз, Совет мира и безопасности, 544-е заседание, Доклад председателя Комиссии по контролю за выполнением соответствующих положений Коммюнике PSC/PR/COMM. (DXXI) о ситуации в Сомали, 18 сентября 2015 г., <http://www.peaceau.org/uploads/pscrpt-somalia-18-09-2015-9p.pdf>, п.14.

²⁷ Хьюман Райтс Вотч, Всемирный доклад за 2016 г. – Сомали, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd991f3f.html>; УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, пп. 14-15, 18; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 12 мая 2015 г., S/2015/331, <http://www.refworld.org.ru/docid/556582004.html>, п. 83. «Аш-Шабааб» сохраняет способность адаптироваться к изменяющейся обстановке и использовать слабые места в организации безопасности и управления. В случае наступления союзных сил на удерживаемые этой группировкой города и села она может уйти оттуда, заблокировать доставку предметов первой необходимости «освобожденному»

атак, мишенью которых стали мирные жители и гражданская инфраструктура, включая гостиницы, правительственные здания (в том числе комплекс «Вилла Сомали», где размещена Администрация Президента), а также больницу и международный аэропорт Могадишо²⁸. В 2015 году в Могадишо значительно возросло число нападений на сотрудников гуманитарных организаций: было зарегистрировано 120 случаев насилия по сравнению с 75 случаями в 2014 году²⁹. Как сообщается, «Аш-Шабааб», также несет ответственность за целый ряд грубых нарушений прав человека, включая внесудебные казни, похищения и исчезновения людей, изнасилования и другие формы сексуального насилия, принудительное привлечение к военной службе детей, принудительные браки с членами «Аш-Шабааб», ограничения гражданских свобод и свободы передвижения, ограничения деятельности НПО и доставки гуманитарной помощи³⁰.

7. По имеющимся данным, поддержка «Аш-Шабааб» со стороны населения ослабла³¹. Как сообщалось, «Аш-Шабааб» все сильнее сосредотачивается на искоренении того, что считает

населению и просто ждать, пока присутствие силовых структур значительно сократится или они будут деморализованы, а затем нанести новый удар». Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, стр. 7; См. тж. этот же источник, стр. 37 (п. 125).

²⁸ «Аш-Шабааб» осуществляла целенаправленные атаки на мирное население и объекты гражданской инфраструктуры в столице страны Могадишо и других городах, контролируемых правительством или союзными силами, а также увеличила количество резонансных нападений на объекты АМИСОМ. [...] «Аш-Шабааб» регулярно нападает на гражданских лиц и гражданские сооружения, особенно в Могадишо, что приводит к многочисленным жертвам». Хьюман Райтс Вотч, Всемирный доклад за 2016 г. – Сомали, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd991f3f.html>. См. тж. Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 8 января 2016 г., S/2016/27, <http://www.refworld.org.ru/docid/5698a0da4.html>, пп. 12-14. «По мере усиления боевых действий против «Аш-Шабааб» и ужесточения контроля со стороны этой группировки за населением удерживаемых ею районов возросло число нарушений в отношении гражданских лиц, причем обе стороны применяли вооружение и тактические методы, приводящие к значительным жертвам среди гражданского населения и военнослужащих. [...] Атаки с использованием смертников на гражданские объекты в городских районах, особенно на гостиницы и государственные учреждения, привели к значительным жертвам». Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, стр. 37 (п. 125); См. тж. этот же источник, стр. 27 (п. 82) и Приложение 6.1, стр. 226 (п. 3). Подробные сведения о конкретных случаях см., например, в следующем источнике: Рейтер, Множество людей погибло в результате взрывов бомб в сомалийских городах исламистами из «Аш-Шабааб», 29 февраля 2016 г., <http://www.theguardian.com/world/2016/feb/29/dozens-dead-after-ash-shabab-islamists-bomb-town-in-somalia>; Агентство Рейтер, Исламисты убили бывшего министра обороны Сомали с помощью автомобильной бомбы, 15 февраля 2016 г., <http://af.reuters.com/article/topNews/idAFKCN0V01M2>; Служба новостей ООН, Сомали: ООН осудила смертоносные нападения «Аш-Шабааб» на гражданские объекты в Могадишо, 22 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a5d2c340d.html>; Аль-Джазира, «Аш-Шабааб» напала на базу Африканского союза в Сомали, 15 января 2016 г., <http://www.aljazeera.com/news/2016/01/al-shabab-attacks-african-union-base-somalia-160115070814884.html>; Би-би-си, Сомалийские войска прекращают осаду ресторана в Могадишо после нападения, повлекшего за собой человеческие жертвы, 22 января 2016 г., <http://www.bbc.com/news/world-africa-35377484>; Нью-Йорк Таймс, Боевики взорвали бомбу в популярном сомалийском отеле, 1 ноября 2015 г., <http://www.nytimes.com/2015/11/02/world/africa/-2015-11-02-world-africa-sahafi-shabab-militants-attack-hotel-somalia.html>; УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, пп. 14-15, 18; Государственный департамент США, Доклады о терроризме в странах мира за 2014 г. Иностранные террористические организации: «Аш-Шабааб», 19 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5587c7305f.html>; Агентство Рейтер, Сомалийская группировка «Аш-Шабааб» обрушивает минометный огонь на президентский дворец, 26 февраля 2015 г., <http://www.reuters.com/article/2015/02/26/us-somalia-security/idUSKBN0LU19G20150226>. См. тж. Международная группа по предотвращению кризисов, база данных о текущих кризисах, <http://www.crisisgroup.org/en/publicationtype/crisiswatch/crisiswatch-database.aspx> (примените фильтр «Сомали» и укажите требуемый период времени).

²⁹ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 8 января 2016 г., S/2016/27, <http://www.refworld.org.ru/docid/5698a0da4.html>, п. 71. По имеющимся данным, число нападений на сотрудников гуманитарных организаций в Могадишо в 2014 г. увеличилось на 53 процента по сравнению с 2013 г. См., например, Генеральная Ассамблея ООН, Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке: доклад Генерального секретаря, 20 августа 2015 г., A/70/337, <http://www.refworld.org.ru/docid/560149ee4.html>, п. 44; АМР США, Сомали - комплексная чрезвычайная ситуация, 19 февраля 2015 г., http://www.ecoi.net/file_upload/1788_1425133834_somalia-ce-fs02-02-19-2015.pdf; УКГВ, Ключевые моменты гуманитарной помощи Сомали, июль 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/150701_Somalia_Key_Humanitarian_Messages.pdf. См. тж. Совета Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, стр. 34 (п. 110) и стр. 35 (п. 115).

³⁰ «Заслуживающие доверия источники свидетельствуют о том, что «Аш-Шабааб» вершит самовольное правосудие и жестко ограничивает основные права в контролируемых ею районах. Кроме того, группировка продолжала принудительно вербовать детей. «Аш-Шабааб» совершала целенаправленные убийства, казни путем обезглавливания и казни другими способами, в частности, лиц, обвиняемых в шпионаже. 7 февраля [2015 г.] в Джилибе (провинция Средняя Джубба) «Аш-Шабааб» публично казнила двух женщин, обвиненных в работе на НАРБ [Национальное агентство разведки и безопасности]». Хьюман Райтс Вотч, Всемирный доклад за 2016 г. – Сомали, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd991f3f.html>. В период работы группы «Аш-Шабааб» совершала самые вопиющие злодеяния в отношении гражданского населения, особенно касательно принудительной вербовки детей. [...] «Аш-Шабааб» назначала суровые наказания и жестко ограничивала права граждан, до сих пор проживающих в подконтрольных ей районах. В числе тактических методов, применяемых этой группировкой как для сохранения контроля над населением, так и для получения средств для активизации военной кампании, были внесудебные казни, пытки, содержание под стражей с целью вымогательства и наказания, а также лишение жизненно необходимой помощи». СБ ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, стр. 8, и Приложение 6.1, стр. 227 (п. 5). См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; Государственный департамент США, Доклады о терроризме в странах мира за 2014 г. – Сомали, 19 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5587c73f15.html>; Совет Безопасности ООН, Дети и вооруженные конфликты: доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 г., A/69/926-S/2015/409, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>, пп. 145-159; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 12 мая 2015 г., S/2015/331, <http://www.refworld.org.ru/docid/556582004.html>, пп. 11-12; Lifos, Ситуация в сфере безопасности в Сомали.

³¹ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 8 января 2016 г., S/2016/27, <http://www.refworld.org.ru/docid/5698a0da4.html>, п. 104; Lifos, Ситуация в сфере безопасности в Сомали; Датская иммиграционная служба, Южная и центральная части Сомали: информация о стране происхождения для использования в процедуре принятия решений об убежище, 2 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/560e863d4.html> (далее - ИСД, Проблемы безопасности и прав человека в южной и центральной частях Сомали), стр. 51. Отметим, однако, что, как отмечает Мониторинговая группа по Сомали и Эритрее, «Представляется, что возрождающейся «Аш-Шабааб» все лучше удается использовать просчеты своих противников для укрепления контроля, создания местных администраций, обеспечения безопасности и укрепления доверия со стороны населения». Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, стр. 6.

шпионажем в пользу Федерального правительства Сомали (ФПС) или сотрудничеством с ним, причём гражданские лица, обвиняемые в совершении таких деяний, по сообщениям, подвергаются казни³². В общем, как сообщается, эта группировка продолжает заниматься целенаправленными убийствами гражданских лиц, которых она считает врагами, включая представителей органов власти и силовых структур, членов региональных администраций, членов проправительственных сил, сотрудников гуманитарных организаций, работников НПО, персонал ООН и дипломатических миссий, видных борцов за мир, общественных деятелей, старейшин кланов и членов их семей, а также людей, которые высказывают мнения, противоположные взглядам «Аш-Шабааб», как-то: журналистов, политиков, учителей, религиозных и местных лидеров, бизнесменов³³. Кроме того, «Аш-Шабааб», по сообщениям, блокирует основные транспортные маршруты и доступ в некоторые районы, над которыми восстановили контроль НВСС и АМИСОМ³⁴. Группировка ограничивает свободу передвижения гражданских лиц, препятствует торговле, оказывая негативное влияние на гуманитарную обстановку. В июле 2015 года угрозы со стороны «Аш-Шабааб», были расценены ООН как слишком серьезные для того, чтобы развернуть в Сомали миссию по поддержанию мира³⁵.

8. Хотя «Аш-Шабааб», по некоторым данным, утратила контроль над многими городами и поселками в регионах центральной и южной Сомали, группировка продолжает контролировать некоторые небольшие населенные пункты и большинство сельских районов³⁶, тем самым ограничивая общий доступ ФПС и других субъектов даже к городам, контролируемым правительством³⁷. Более того, даже в тех городах, над которыми восстановили контроль АМИСОМ/НВСС, «Аш-Шабааб» сохраняет значительное присутствие в пригородах и некоторых частях этих населенных пунктов³⁸. Сообщения свидетельствуют о том, что эта группировка часто устанавливает незаконные блокпосты для контроля передвижения товаров и людей на основных маршрутах снабжения и проникает в города для осуществления нападений, в основном в ночное время³⁹. Как считают некоторые аналитики, правильнее будет сказать, что ФПС «оказывает влияние» на эти города,

³² Как сообщается, эти внесудебные казни проводятся публично и в течение нескольких часов после того, как суд «Аш-Шабааб» признает кого-либо виновным и вынесет приговор. УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, п. 15. См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; Хьюман Райтс Вотч, Всемирный доклад за 2016 г. – Сомали, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd991f3f.html>; Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, Приложение 6.1, стр. 227 (п. 5).

³³ «Аш-Шабааб», которая удерживает контроль над значительной частью территории страны, напала на гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры, а также осуществляла многочисленные целенаправленные убийства и казни». Хьюман Райтс Вотч, Сомали: гражданское население в серьезной опасности, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56b120a111.html>. См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; Хьюман Райтс Вотч, Всемирный доклад за 2016 г. – Сомали, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd991f3f.html>; Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, стр. 35 (п. 115); Аль-Джазира, Мишенью «Аш-Шабааб» стали высокопоставленные сомалийские чиновники, 1 ноября 2015 г., <http://www.aljazeera.com/news/2015/11/attackers-storm-somali-hotelcar-bomb-explosion-151101034215244.html>; Государственный департамент США, Доклады о терроризме в странах мира за 2014 г. – Сомали, 19 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5587c73f15.html>; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 12 мая 2015 г., S/2015/331, <http://www.refworld.org.ru/docid/556582004.html>, пп. 9-12; Lifos, Ситуация в сфере безопасности в Сомали.

³⁴ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 8 января 2016 г., S/2016/27, <http://www.refworld.org.ru/docid/5698a0da4.html>, п. 14; Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, стр. 28 (п. 87), стр. 34 (п. 109), Приложение 5.1, стр. 206 (п. 3); Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 12 мая 2015 г., S/2015/331, <http://www.refworld.org.ru/docid/556582004.html>, п. 67; УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, п. 16.

³⁵ Служба новостей ООН, Полноценная миссия ООН по поддержанию мира в Сомали была бы «рискованным предприятием», заявил Совет Безопасности, 16 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55acd0d14.html>.

³⁶ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; ДИС, Проблемы безопасности и прав человека в южной и центральной частях Сомали, стр. 9, 16; Lifos, Ситуация с безопасностью в Сомали; УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, п. 16.

³⁷ ЕБПУ, Отчет по ИСП: ситуация в сфере безопасности в Сомали, стр. 32 -33, 56, 60. «Хотя «Аш-Шабааб» утратила контроль над некоторыми ключевыми населенными пунктами, она продолжает контролировать значительную территорию и многие основные транспортные артерии». Хьюман Райтс Вотч, Всемирный доклад за 2016 г. – Сомали, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd991f3f.html>. См. тж. Lifos, Ситуация с безопасностью в Сомали; Международный комитет Красного Креста (МККК), Годовой отчет за 2014 г. – Сомали, 9 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/558131ac2c.html>. Представительство УВКБ ООН в Сомали отметило, что «некоторые города, в которых присутствуют АМИСОМ/НВСС, можно назвать островками на территории «Аш-Шабааб», а другие источники также сообщили, что «Аш-Шабааб» «тайно присутствует» в центрах большинства городов и большинства окружающих поселков. ДИС, Проблемы безопасности и прав человека в южной и центральной частях Сомали, стр. 9-10. «Мониторинговая группа с обеспокоенностью отмечает, что «отвоєванные» территории сократились до изолированных островков, а угроза, исходящая от засад, устраиваемых «Аш-Шабааб», и устанавливаемых ею самодельных взрывных устройств, делает пополнение запасов с помощью автомобильного транспорта крайне опасным». СБ ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, п. 87.

³⁸ «Во многих случаях на территориях, которые «Аш-Шабааб» официально сдала, она продолжала напоминать о себе, создавая атмосферу страха, вынуждающую отказываться от проведения гуманитарных операций. [...] В районах, над которыми был официально «восстановлен контроль», «Аш-Шабааб» продолжала вымогать деньги, используя мобильные финансовые услуги и другие формы перевода денежных средств». Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, Приложение 5.1, п. 4, Приложение 5.3, п. 35.

³⁹ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; Хьюман Райтс Вотч, Всемирный доклад за 2016 г. – Сомали, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd991f3f.html>; Совет Безопасности ООН (Совбез ООН), Доклад Генерального секретаря по Сомали, 8 января 2016 г., S/2016/27, <http://www.refworld.org.ru/docid/5698a0da4.html>, п. 53; Lifos, Ситуация с безопасностью в Сомали.

нежели говорить, что эти города находятся под его реальным контролем⁴⁰. В то же время соперничество между разными клановыми субъектами, борющимися за власть, продолжает провоцировать тяжелые бои, а администрации городов, по сообщениям, по-прежнему практически не функционируют⁴¹. Даже в Могадишо ФПС, по сообщениям, продолжает сталкиваться с серьезными трудностями в обеспечении хотя бы минимальной безопасности гражданского населения⁴².

Гуманитарная ситуация

9. Конфликт продолжает неблагоприятно сказываться на гуманитарной ситуации, при этом, по некоторым сведениям, жизненно необходимая гуманитарная помощь перехватывается и конфискуется вооруженными группами⁴³. На фоне хронической нехватки продовольствия и недостатка медицинской помощи нестабильная ситуация с безопасностью, по некоторым сведениям, все более затрудняла поддержание доступа гуманитарных организаций и доставки предметов первой необходимости уязвимым общинам⁴⁴. И солдаты проправительственных войск, и ополченцы, как сообщалось, отнимали гуманитарную помощь у ее получателей; многие международные организации, оказывающие помощь, эвакуировали своих сотрудников из районов, контролируемых «Аш-Шабааб», или прекратили там свою деятельность⁴⁵. Беспокорство также вызывал тот факт, что на гуманитарную ситуацию повлияли ограничения, которые установили крупные банки на переводы денежных средств в Сомали, поставив под угрозу денежные переводы на общую сумму около 1,2 млрд. дол. США, или 20% ВВП страны⁴⁶.

⁴⁰ Lifos, Ситуация с безопасностью в Сомали. «Ситуация с безопасностью в населенных пунктах, контролируемых правительством, оставалась неустойчивой. Правительственные силы не смогли защитить гражданское население, в том числе журналистов, старейшин кланов, представителей духовенства, законодателей и других должностных лиц, от целенаправленных убийств боевиками «Аш-Шабааб», а также неизвестными вооруженными людьми, в основном в Могадишо, Байдоа, центре провинции Бай, и Белетвейне, центре провинции Хиран». Хьюман Райтс Вотч, Всемирный доклад за 2016 г. – Сомали, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd991f3f.html>.

⁴¹ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 8 января 2016 г., S/2016/27, <http://www.refworld.org.ru/docid/5698a0da4.html>, п. 22; Lifos, Ситуация с безопасностью в Сомали; ДИС, Проблемы безопасности и прав человека в южной и центральной частях Сомали, стр. 9-10. «Значительные успехи в вытеснении «Аш-Шабааб» с ряда занятых ею территорий Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), Национальной армией Сомали и другими относительно поддерживающими их силами, достигнутые с момента завершения переходного периода, не подкреплены усилением способности Федерального правительства Сомали или временных региональных администраций обеспечить безопасность и ввести альтернативную форму управления. [...] Вытеснение «Аш-Шабааб» как руководящего органа во многих регионах создало вакуум власти, который ни Федеральное правительство Сомали, ни находящиеся на этапе становления временные региональные администрации не в состоянии в достаточной степени заполнить; более того, они не могут восстановить эффективные местные администрации, способные обеспечить безопасность». Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, стр. 10 (п. 11), стр. 15 (п. 28).

⁴² ЕБПУ, Отчет по ИСП: ситуация в сфере безопасности в Сомали, стр. 51. Представительство УВКБ ООН, упомянутое в докладе датской миссии по установлению фактов в мае 2015 г. Иммиграционная служба Дании, Проблемы безопасности и прав человека в южной и центральной частях Сомали, стр. 7, 26. «В феврале 2015 г. после нападения на отель в Могадишо, в результате чего было убито по меньшей мере 10 человек, в том числе несколько политиков высокого уровня, газета Уолл-Стрит Джорнал сообщила: «Боевики сомалийской группировки «Аш-Шабааб» взяли на себя ответственность за это нападение, что стало еще одним напоминанием о том, что «Аш-Шабааб» может свободно передвигаться в достаточно укрепленном городе и нападать даже на высокопоставленных чиновников. Хотя правительство и отвоевывает у «Аш-Шабааб» все новые и новые территории в сельской местности, ему с трудом удается использовать эти достижения для укрепления безопасности и стабильности». Журнал Wall Street Journal, Боевики напали на отель в столице Сомали, убив по меньшей мере 10 человек, 20 февраля 2015 г., <http://www.wsj.com/articles/explosions-at-hotel-in-somali-capital-1424434179>. Государственный департамент США отметил: «Способность федеральных, местных и региональных властей предотвращать и упреждать террористические акты «Аш-Шабааб» осталась ограниченной». Государственный департамент США, Доклады о терроризме в странах мира за 2014 г. Иностранные террористические организации: «Аш-Шабааб», 19 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5587c7305f.html>.

⁴³ «Доступ гуманитарных организаций в южную и центральную части Сомали намеренно ограничивается, в том числе с помощью блокпостов и контрольно-пропускных пунктов негосударственных вооруженных групп и ополченцев». Генеральная Ассамблея ООН, Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке: доклад Генерального секретаря, 20 августа 2015 г., A/70/337, <http://www.refworld.org/docid/560149a34.html>, п. 44. См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, Приложение 5.3, стр. 218 (п. 35).

⁴⁴ УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей в Сомали – 2016 г., 25 ноября 2016 г., <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/somalia/document/2016-somalia-humanitarian-needs-overview>, стр. 11. «Качество [гуманитарного] доступа оставалось крайне неустойчивым, особенно после начала нового наступления на «Аш-Шабааб» в июле 2015 г.» Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, стр. 33 (п. 108). «Достигнутые военные успехи по «отвоеванию» территорий у «Аш-Шабааб» фактически не привели к открытию доступа гуманитарных организаций для свободного оказания основных услуг в освобожденных районах». УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, пп. 16 и 45. См. тж. Служба новостей ООН, Ситуация с обеспечением продовольствием и продуктами питания в Сомали «угрожающая» - доклад ООН, 8 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56ba1f2540b.html>; Группа по анализу вопросов продовольственного обеспечения, Прогноз по обеспечению продовольствием и продуктами питания, Сомали, период после сезона «дейр» 2015-2016 гг., 7 февраля 2016 г., <http://www.fsnau.org/publications>; Международный комитет Красного Креста (МККК), Годовой доклад за 2014 г. – Сомали, 9 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/558131ac2c.html>; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 12 мая 2015 г., S/2015/331, <http://www.refworld.org.ru/docid/556582004.html>.

⁴⁵ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>. «В подконтрольных «Аш-Шабааб» районах группировка по-прежнему запрещала деятельность большинства гуманитарных агентств», УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, п. 16. «Главными проблемами для доступа гуманитарных организаций [...] являлись [...] препятствующее регулирование» и налогообложение со стороны чиновников федеральных и региональных органов». Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, стр. 34, п. 109.

⁴⁶ ПРООН, «Антитеррористические меры угрожают денежным переводам, посылаемым домой сомалийской диаспорой», - заявили специалисты ООН по правам человека, 18 января 2016 г., <http://www.undp.org/content/unct/somalia/en/home/presscenter/news/counter-terrorism->

Политические события

10. В своей программе «Видение-2016» Правительство Сомали обязалось провести в 2015 году конституционный референдум, а в 2016 году – всеобщие выборы⁴⁷. Специальный представитель Генерального секретаря ООН по Сомали и глава Миротворческой миссии ООН в Сомали Николас Кей выразил свою обеспокоенность намерениями «Аш-Шабааб» сорвать этот политический процесс⁴⁸. В июле 2015 года Президент Хасан Шейх Махмуд заявил, что, хотя он придерживается обязательства по проведению выборов до окончания срока его полномочий (август 2016 года), на самом деле организовать всенародное голосование нереально⁴⁹.

Внутреннее перемещение и выселение

11. Вооруженный конфликт, военные действия, межклановое и меж общинное насилие, принудительное выселение и природные катаклизмы по-прежнему остаются основными причинами внутреннего перемещения⁵⁰. Хотя точных данных о количестве внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) нет, по оценкам их численность в Сомали превышает 1,1 млн. чел., причем большинство находится в южном и центральном регионах⁵¹. В Могадишо находится около 370 тыс. ВПЛ⁵². Приблизительно от 70% до 80% ВПЛ в Сомали – женщины и дети⁵³, которые, как

[measures-threaten-money-sent-home-by-somalidi.html](http://www.refworld.org/docid/556582004.html). В обстановке, где объем средств, выделяемых Сомали на гуманитарные нужды, уменьшается, такие меры могут ухудшить гуманитарную ситуацию. УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, п. 45. «Ряд банков во многих странах начали закрывать счета организаций, занимающихся денежными переводами, которые позволяют сомалийской диаспоре переводить средства на родину семьям и друзьям для того, чтобы они могли покупать продукты и воду и оплачивать медицинскую помощь и образование». Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 12 мая 2015 г., S/2015/331, <http://www.refworld.org/docid/556582004.html>, пп. 65, 97.

⁴⁷ Фридом Хаус, Свобода в мире, 2015 г. – Сомали, 15 апреля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/553616be24.html>.

⁴⁸ «2016 год будет годом усиления политической напряженности, годом наполненной адреналином гонки с препятствиями. «Аш-Шабааб» сделает все возможное, чтобы подорвать федерализм и избирательный процесс». Миссия ООН по оказанию помощи Сомали, Брифинг СПГС Николаса Кея на заседании Совета Безопасности ООН по Сомали, 9 ноября 2015 г., <http://unsom.unmissions.org/Default.aspx?tabid=6254&ctl=Details&mid=9770&ItemID=42195&language=en-US>. См. тж. УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, п. 6; Служба новостей ООН, Совет Безопасности продлил мандат Миссии ООН в Сомали до августа, 26 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55684cb64.html>.

⁴⁹ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 8 января 2016 г., S/2016/27, <http://www.refworld.org/docid/5698a0da4.html>, п. 3. «Нижняя палата Парламента будет избираться по формуле разделения власти между кланами. См. АФП, Сомалийский Кабинет поддерживает проведение выборов в палаты в 2016 году; отродно то, что женщины будут занимать до 30% всех мест», 29 января 2016 г., <http://mgafrica.com/article/2016-01-29-somalia-cabinetbacks-2016-election-in-big-step-women-to-hold-30-of-all-seats-in-parliament>; Миссия Африканского союза в Сомали, Созван Национальный консультативный форум Сомали для обсуждения избирательного процесса 2016 года, октябрь 2015 г., <http://amisom-au.org/2015/10/somali-nationalconsultative-forum-convenes-to-discuss-2016-electoral-process/>; журнал Economist, Один человек, никакого голосования, 26 сентября 2015 г., <http://www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21665950-somalia-has-been-attempting-build-government-2007-it-proving-impossible-hold-fully>; Foreign Policy, Поразительно сокращающиеся выборы в Сомали, 6 августа 2015 г., <http://foreignpolicy.com/2015/08/06/somalias-incredible-shrinking-election-hassan-sheikh-mohamud>.

⁵⁰ См., например, Представительство УВКБ ООН в Сомали, Случаи перемещения, зафиксированные Сетью мониторинга по защите и возвращению (1-31 декабря 2015 г.), 31 декабря 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/56fcc2bf4.html>; УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей Сомали – 2016 г., 25 ноября 2016 г., <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/somalia/document/2016-somalia-humanitarian-needs-overview>, стр. 5-11. «В начале сезона дождей в октябре природное явление Эль-Ниньо вызвало наводнения, затронувшие порядка 145000 человек и приведшие к перемещению около 60000 человек в различных частях южной и центральной частей Сомали». Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 8 января 2016 г., S/2016/27 <http://www.refworld.org/docid/5698a0da4.html>, п. 67. «Наиболее масштабные перемещения людей за время осуществления мандата Группы были вызваны принудительным выселением огромного количества внутренне перемещенных лиц и бедных общин из городских центров Сомали». Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, стр. 8; См. тж. этот же источник, Приложение 6.4, стр. 247 (п. 58). «За первые восемь месяцев 2015 г. было принудительно выселено, по некоторым данным, свыше 116 тыс. чел.». Гуманитарная группа по Сомали, Чрезвычайный план для Сомали на 2015-2016 гг. по устранению последствий природного явления Эль-Ниньо, сентябрь 2015 г., <http://reliefweb.int/report/somalia/somalia-2015-16-el-ni-o-contingency-plan-september-2015>, стр. 3. «Военные действия, начатые в июле 2015 г., спровоцировали новые перемещения в районах южной и центральной частей Сомали. На данный момент перемещено около 42 тыс. чел.». Гуманитарная группа по Сомали, Чрезвычайный план для Сомали на 2015-2016 гг. по устранению последствий природного явления Эль-Ниньо, сентябрь 2015 г., <http://reliefweb.int/report/somalia/somalia-2015-16-el-ni-o-contingency-plan-september-2015>, стр. 3.

⁵¹ УВКБ ООН, Сомали: данные об общем количестве внутренне перемещенных лиц за февраль 2016 г., 18 марта 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56f15e514.html>. NRC/IDMC отмечает, что 1,1 млн. ВПЛ – это «статическая оценка в быстро изменяющихся условиях». Более того, в условиях Сомали иногда трудно различить принудительные и добровольные перемещения. Кроме того, точных данных о числе ВПЛ нет, так как мониторинг ВПЛ во многих районах страны невозможен из-за ограниченного доступа, а также потому, что правительство не регистрирует перемещенных лиц. NRC/IDMC, Глобальный обзор за 2015 г.: лица, перемещенные внутри страны вследствие конфликтов и насилия – Восточная Африка, 6 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a61760e.html>. См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; Хьюман Райтс Вотч, Сомали: принудительное выселение перемещенных лиц, 20 апреля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/553653094.html>.

⁵² Хьюман Райтс Вотч, Сомали: принудительное выселение перемещенных лиц, 20 апреля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/553653094.html>.

⁵³ По оценкам УКГВ, исходя из данных ПРООН за 2012 г., от 70 до 80 процентов ВПЛ – женщины и дети. УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей Сомали – 2015 г., ноябрь 2014 г., <https://docs.unocha.org/sites/dms/Somalia/Somalia%202015%20Humanitarian%20Needs%20Overview%20-%20FINAL.pdf>. См. тж. ПРООН, Доклад о развитии человека за 2012 г. – Сомали, http://hdr.undp.org/sites/default/files/reports/242/somalia_report_2012.pdf, стр. 23.

сообщается, подвергаются чрезмерной опасности серьезных нарушений прав человека⁵⁴. По некоторым данным, условия жизни в поселках ВПЛ просто ужасающие⁵⁵, а долговременные варианты расселения для большинства ВПЛ в сложившихся обстоятельствах недостижимы⁵⁶. Кроме того, по имеющимся сведениям, ВПЛ испытывают острую нехватку продовольствия, при этом многие уже переступили порог истощения; как сообщается, ситуация усугубляется продолжающейся засухой⁵⁷.

12. По имеющимся данным, семьи и кланы остаются для людей важнейшими источниками поддержки и средством получения доступа к предметам первой необходимости, такими как жилье и продовольствие⁵⁸. Вместе с тем сообщается, что возможности кланов по оказанию такой поддержки исчерпываются, вследствие чего многие семьи и клановые сообщества уже не в состоянии

⁵⁴ УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей Сомали – 2016 г., 25 ноября 2016 г., <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/somalia/document/2016-somalia-humanitarian-needs-overview>; Хьюман Райтс Вотч, Всемирный доклад за 2016 г. – Сомали, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd991f3f.html>, стр. 8-9. 84% переживших сексуальное и гендерное насилие, по имеющимся данным, - ВПЛ. Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, Приложение 6.4, стр. 244 (п. 48). См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, пп. 43, 50-51; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 12 мая 2015 г., S/2015/331, <http://www.refworld.org/docid/556581e64.html>, пп. 62, 65; Хьюман Райтс Вотч, Сомали: принудительное выселение перемещенных лиц, 20 апреля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/553653094.html>; Международная группа по правам меньшинств, Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 г. – Сомали, 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa4313f.html>; NRC/IDMC, Сомали: свыше миллиона ВПЛ нуждаются в поддержке для реализации местных решений, 18 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/550fcb244.html>, стр. 1. ВПЛ с инвалидностью, по сообщениям, совершенно незащищены от нарушений прав человека и опасности эксплуатации, изнасилования и плохих условий жизни. По сообщениям, они часто подвергаются принудительному выселению со стороны государства, и им не остается ничего иного, кроме как поселиться на окраинах Могадишо. Организация Refugees International, Перемещенные инвалиды: бедственное положение самой незащищенной категории населения Сомали, 2 февраля 2016 г., <http://www.refugeesinternational.org/blog/2016/2/2/disable-and-displaced-theplight-of-somalias-most-vulnerable>. См. тж. Международная Амнистия, Сомали: лица с инвалидностью подвергаются эксплуатации, изнасилованиям и жестокому обращению, 12 марта 2015 г., <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2015/03/somalia-people-with-disabilities-exploited-rape-and-abused/>.

⁵⁵ ИСД, Проблемы безопасности и прав человека в южной и центральной частях Сомали, стр. 26. «Многие внутренне перемещенные лица живут в ужасных условиях, практически без защиты, в переполненных поселках, где доступ к надлежащим услугам водоснабжения, канализации и гигиены ограничен, вследствие чего повышается риск заболеваний». Гуманитарная группа по Сомали, Чрезвычайный план для Сомали на 2015-2016 гг. по устранению последствий природного явления Эль-Ниньо, сентябрь 2015 г., <http://reliefweb.int/report/somalia/somalia-2015-16-el-ni-o-contingency-plan-september-2015>, стр. 3.

⁵⁶ В декабре 2015 г. Координатор системы ООН и Координатор по гуманитарным вопросам в Сомали начал разработку комплексной стратегии долговременных вариантов для ВПЛ в Сомали. Специальный советник Заместителя Специального представителя Генерального секретаря/Координатора системы ООН/Координатора по гуманитарным вопросам по вопросу внутренне перемещенных лиц, Инициатива по решениям для ВПЛ в Сомали: миссия в Найроби и Сомали, 27 января – 11 февраля 2016 г., http://www.regionaldss.org/sites/default/files/2016Feb29_Kaelin_second%20mission_%20report%20FINAL.pdf. Организация Somalia Return Consortium (Консорциум по возвращению в Сомали) проводит работу по оказанию поддержки в добровольном возвращении и реинтеграции ВПЛ. Подробную информацию см. на веб-сайте <http://somalireturnconsortium.org/>. Организация Solutions Alliance Somalia (Альянс по решениям для Сомали) поддерживает инициативы по решению проблем, связанных с длительным перемещением. Подробную информацию см. на веб-сайте: <http://www.endingdisplacement.org/>. Приоритеты, связанные с целями в области укрепления мира и укрепления государственности, определенными в «Новом курсе для Сомали» / «Пакте по Сомали», см. по ссылке <http://new-deal.so/peacebuilding-and-state-building-goals-psg/>.

⁵⁷ УКГВ, Сомали: справка по гуманитарной ситуации (на 12 февраля 2016 г.), 10 февраля 2016 г., <http://reliefweb.int/report/somalia/somaliahumanitarian-snapshot-12-february-2016>. «На национальном уровне количество лиц в условиях кризиса (этап 3 Интегрированной системы классификации этапов продовольственной безопасности (IPC)) и чрезвычайной ситуации (этап 4 IPC) на данный момент (январь 2016 г.) составляет 912 тыс. чел., среди которых ВПЛ составляют 71 процент. Еще около 3,6 млн. чел. были отнесены к этапу 2 IPC (в условиях напряженности)». Группа по анализу вопросов обеспечения продовольствием, Прогноз по обеспечению продовольствием и питанием, Сомали, период после сезона «дейр» 2015-2016 гг. (февраль-июнь 2016 г.), 7 февраля 2016 г., <http://www.fsnau.org/publications>. «Уровень недоедания, особенно у детей, вызывает серьезное беспокойство: почти 305 тыс. детей до пяти лет испытывают острый недостаток питания. По нашим оценкам, 58,3 тыс. детей могут умереть, если их не лечить. В последующие месяцы из-за засухи эти цифры могут возрасти». Служба новостей ООН, Ситуация с обеспечением продовольствием и питанием в Сомали «угрожающая» - доклад ООН, 8 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56ba1f2540b.html>. См. тж. Гуманитарная группа по Сомали, Чрезвычайный план для Сомали на 2015-2016 гг. по устранению последствий природного явления Эль-Ниньо, сентябрь 2015 г., <http://reliefweb.int/report/somalia/somalia-2015-16-el-ni-o-contingency-plan-september-2015>, стр. 3; Координатор системы ООН и Координатор по гуманитарным вопросам в Сомали, Сомали: ситуация с обеспечением продовольствием и питанием угрожающая, 8 февраля 2016 г., <http://reliefweb.int/report/somalia/somalia-food-security-and-malnutrition-situationalarming>; УКГВ, План гуманитарного реагирования: Сомали, январь-декабрь 2016 г., 19 января 2016 г., <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/somalia/document/somalia-2016-humanitarian-response-plan>; УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, п. 45; Би-би-си, Сомали, В результате засухи в Сомали 50 тыс. детей находятся «на грани смерти», 8 февраля 2016 г., <http://www.bbc.com/news/world-africa-35522643>.

⁵⁸ «Клановая система в Сомали определяет общественную, политическую и экономическую жизнь. Она является основополагающим элементом для понимания многих аспектов современного сомалийского общества, включая перемещение. Наличие расширенной семьи и принадлежность к тому или иному клану – важнейший источник защиты и фактор, от которого зависит уровень доступа к социальной помощи». NRC/IDMC, Сомали: свыше миллиона ВПЛ нуждаются в поддержке для реализации местных решений, 18 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/550fcb244.html>, стр. 5. «Если человек вернулся в район, где у него нет тесных [клановых] связей, то защита будет слабее, чем в случае, если бы он мог воспользоваться клановой и общинной поддержкой и солидарностью. Люди без клановых связей в районах возвращения подвергаются большей опасности столкнуться с проблемами в плане защиты. [...] Сомалийцам в Могадишо очень трудно выжить без структур поддержки, и новоприбывшие в столице влчат жалкое существование, особенно если они не принадлежат к кланам или основным семьям, созданным в рассматриваемом районе, либо если они родом из района, который контролировался или контролируется какой-либо повстанческой группировкой. Зачастую им приходится селиться в поселках для ВПЛ. [...] Лица, прибывшие из районов, контролируемых «Аш-Шабааб», и пытающиеся переехать в города или поселки, где присутствует АМИСОМ/НВСС, вынуждены будут размещаться в поселках для ВПЛ, если только у них нет основной или расширенной семьи, располагающей необходимыми средствами, позволяющими им помочь». ИСД, Проблемы безопасности и прав человека в южной и центральной частях Сомали, стр. 20, 21, 26.

оказывать помощь своим перемещенным родственникам⁵⁹. Члены клановых меньшинств часто остаются без жизненно необходимой защиты и страдают от все более распространяющейся дискриминации. То же самое касается и других перемещенных лиц, оказавшихся вне привычных для них социальных клановых структур, которые не могут воспользоваться защитой и поддержкой таких общественных структур⁶⁰. Например, этнические банту, а также некоторые другие клановые меньшинства, как сообщается, совершенно незащищены от дискриминации, крайней нищеты, отчуждения и маргинализации и, по имеющимся сведениям, становятся жертвами убийств, пыток, изнасилований, похищения с целью выкупа, принудительного призыва на военную службу, подневольного труда, разграбления земель и имущества ополченцами и членами кланов большинства, которые совершают эти действия практически безнаказанно⁶¹.

13. В 2015 году в Сомали было зафиксировано значительное увеличение количества случаев принудительного выселения ВПЛ с земель и из домов, как государственных, так и частных, во многих городах и поселках Сомали, таких как Могадишо, Кисмайо, Байдоа, Галькайо, Босасо, Харгейса и Лук⁶². За первые восемь месяцев 2015 года, по сообщениям, было принудительно выселено более 116 тыс. чел.⁶³ В большинстве случаев выселение производилось незаконно, прежде всего из-за несоблюдения надлежащей правовой процедуры и отсутствия приемлемых альтернатив⁶⁴. По имеющимся сведениям, в Могадишо большинство выселенных лиц было вынуждено переехать на окраины города, где ситуация с безопасностью вызывает серьезное беспокойство, нарушения прав человека носят повсеместный характер, условия жизни в поселениях ужасные, а доступ к основным услугам очень ограничен⁶⁵. Принудительные выселения

⁵⁹ УВКБ ООН ранее отмечало: «Возможности размещения прибывающих лиц в Могадишо практически исчерпаны, и массовые возвращения в город и его окрестности при создавшихся обстоятельствах могут вызвать тяжелые гуманитарные последствия, если не будут приняты срочные и основательные меры для комплексного решения проблемы, в частности, проблемы ВПЛ». ИСД, Проблемы безопасности и прав человека в южной и центральной частях Сомали, стр. 23; См. тж. этот же источник, стр. 20.

⁶⁰ «В большинстве районов господствующий клан препятствовал эффективному участию членов других групп в работе руководящих органов и подвергал их дискриминации в сфере занятости, судопроизводства и доступа к государственным услугам». Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>. См. тж. NRC/IDMC, Сомали: свыше миллиона ВПЛ нуждаются в поддержке для реализации местных решений, 18 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/550fcb244.html>, стр. 5-6; Международная группа по правам меньшинств, Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 г. – Сомали, 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa4313f.html>; УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, п. 43.

⁶¹ Этнические банту, по имеющимся сведениям, - крупнейшее меньшинство в Сомали. Как сообщается, банту подвергаются активным преследованиям со стороны кланов большинства. Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2015 г., особый случай: Сомали, 27 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55b73b9d6.html>. См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; Международная группа по правам меньшинств, Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 г. – Сомали, 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa4313f.html>; Международная группа по правам меньшинств, Лума Уйян – никто о них не платит: положение сомалийских женщин из меньшинств, 30 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/556ea6db4.html>, стр. 9-10, 19, 23; Институт Рифт-Валли (RVI), Хозяева и гости: историческое толкование земельных конфликтов в южной и центральной частях Сомали, 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54f86b8f4.html>, стр. 18-22. «Как сообщается, «Аш-Шабааб» призвала на службу многих молодых мужчин-банту. Некоторые банту, по сообщениям, используют «Аш-Шабааб» как источник защиты от господствующих кланов большинства». ИСД, Проблемы безопасности и прав человека в южной и центральной частях Сомали, стр. 27, 40, 47, 51. «В то же время, сомалийское меньшинство банту, по некоторым данным, является мишенью преследований по религиозным мотивам со стороны «Аш-Шабааб». Европейское бюро по вопросам предоставления убежища (ЕБПУ), Отчет по информации о стране происхождения, Сомали: южная и центральная части, обзор, август 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/542e8b9d4.html>, разделы 1.2.2, 2.2.1, 2.2.3, 4.2.1.1, 4.3.2.

⁶² УВКПЧ ООН, Доклад Независимого эксперта, п. 50. УВКБ ООН, Принудительное выселение в Могадишо, 1 января – 28 февраля 2015 г., 28 февраля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5608e0a64.html>; NRC/IDMC, Сомали: свыше миллиона ВПЛ нуждаются в поддержке для реализации местных решений, 18 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/550fcb244.html>, стр. 3. «В течение первых двух месяцев 2015 года свыше 25700 человек были вынуждены покинуть свои дома, главным образом в Могадишо, и переехать на окраину города, где доступ к основным услугам по-прежнему ограничен». Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Сомали, 12 мая 2015 г., S/2015/331, <http://www.refworld.org.ru/docid/556582004.html>, п. 65. «Сообщается, что в марте 2015 г. сотрудники силовых органов выселили около 21 тыс. ВПЛ из неофициальных лагерей в Могадишо, применяя против гражданских лиц силу, разрушая их жилье и уничтожая их имущество». Международная группа по правам меньшинств, Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 г. – Пример: меньшинства на задворках Могадишо, 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa2ec.html>; Хьюман Райтс Вотч, Сомали: принудительное выселение перемещенных лиц, 20 апреля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/553653094.html>. За период с января по декабрь 2014 г., по сообщениям, насильственному выселению подверглось свыше 32,5 тыс. чел. (из которых 90 процентов составляли ВПЛ). УВКБ ООН, Принудительное выселение в Могадишо, 1 января – 28 декабря 2014 г., 1 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5608e1654.html>.

⁶³ Гуманитарная группа по Сомали, Чрезвычайный план для Сомали на 2015-2016 гг. по устранению последствий природного явления Эль-Ниньо, сентябрь 2015 г., <http://reliefweb.int/report/somalia/somalia-2015-16-el-ni-o-contingency-plan-september-2015>, стр. 3.

⁶⁴ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>; Совет Безопасности ООН, Резолюция 2232 (2015) Совета Безопасности [о развертывании Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) до 30 мая 2016 г. и продлении мандата Миссии ООН по содействию Сомали (МООНСОМ) до 30 марта 2016 г.], 28 июля 2015 г., S/RES/2232 (2015), <http://www.refworld.org.ru/docid/55e5bdcc4.html>, п. 30; Всемирное юридическое действие и Норвежский совет по делам беженцев, Жилье, земля и собственность в Сомали: подмандатные лица в Сомалиленде и южно-центральной части Сомали, октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/565da3ed4.html>, стр. 27-28.

⁶⁵ Хьюман Райтс Вотч, Сомали: принудительное выселение перемещенных лиц, 20 апреля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/553653094.html>; УВКБ ООН, Принудительное выселение в Могадишо, 1 января – 28 февраля 2015 г., 28 февраля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5608e0a64.html>. «По всей видимости, последствия принудительного выселения около 100 тыс. незащищенных ВПЛ в коридор Афгойе – район, где присутствует «Аш-Шабааб», - сообщения защиты, мира и безопасности учтены не были». Совбез ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, Приложение 6.4, стр. 247 (п.59).

ухудшили гуманитарную ситуацию и ситуацию с правами человека сомалийских ВПЛ⁶⁶. Сообщается, что и органы власти, и частные лица подстрекают к принудительному выселению⁶⁷. Кроме того, сообщается, что принудительное выселение используется «множеством разных субъектов» как «военная тактика с целью получения и осуществления контроля»⁶⁸.

Депортация и возвращение из стран, пострадавших от войны

14. За период с декабря 2013 года по сентябрь 2015 года около 70 тыс. граждан Сомали были депортированы в Сомали из Королевства Саудовская Аравия. Согласно имеющимся данным, многие из депортированных не смогли вернуться в места своего происхождения в Сомали и поэтому попали в поселки для ВПЛ⁶⁹.
15. В результате возобновившихся боевых действий в Йемене из Йемена в Сомали бежало более 31 тыс. чел., в том числе свыше 27 тыс. сомалийских беженцев, изначально бежавших из Сомали в Йемен, а затем – из Йемена в Сомали. Остальные – это граждане Йемена и третьих стран, бежавшие из Йемена в Сомали⁷⁰. Более половины тех, кто прибыл в Сомали из Йемена, в том числе возвратившиеся сомалийские беженцы, выразили намерение поехать в Могадишо⁷¹. Беспоконство вызывали ограниченные возможности размещения в Сомали и широкий спектр проблем, с

⁶⁶ «Возможность осуществления ВПЛ прав на жилье, землю и имущество еще более ограничена из-за увеличения количества случаев выселения». Гуманитарная группа по Сомали, Чрезвычайный план для Сомали на 2015-2016 гг. по устранению последствий природного явления Эль-Ниньо, сентябрь 2015 г., <http://reliefweb.int/report/somalia/somalia-2015-16-el-ni-o-contingency-plan-september-2015>, стр. 3.

⁶⁷ Хьюман Райтс Вотч, Сомали: гражданское население в серьезной опасности, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56b120a111.html>; Совет Безопасности ООН, Доклад Мониторинговой группы по Сомали, стр. 8, Приложение 6.4, стр. 247 (п. 58); Хьюман Райтс Вотч, Сомали: принудительное выселение перемещенных лиц, 20 апреля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/553653094.html>. В 2013 г. сомалийские власти заявили о намерении уменьшить переполненность в Могадишо путем переселения 270 тыс. перемещенных лиц из жилищ в лагерь на окраине города. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 г. – Сомали, 25 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/559bd53c12.html>.

⁶⁸ NRC/IDMC, Сомали: свыше миллиона ВПЛ нуждаются в поддержке для реализации местных решений, 18 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/550fcb244.html>, стр. 3.

⁶⁹ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Сомали, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5716120a8.html>.

⁷⁰ Сомалийская рабочая группа по ситуации в Йемене, Еженедельный межучрежденческий бюллетень №4, 16-29 февраля 2016 г., <http://data.unhcr.org/horn-of-africa/country.php?id=197>; УВКБ ООН, Региональный план реагирования на проблемы беженцев и мигрантов из Йемена: количество прибывших из Йемена по странам, дата последнего обновления – 21 марта 2016 г., <http://data.unhcr.org/yemen/regional.php>; Комплексная региональная информационная сеть (IRIN), В Сомали граждане Йемена находят более безопасный дом, 2 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56b1b8b24.html>. Ожидается, что к концу 2016 г. количество возвратившихся сомалийских беженцев и других новоприбывших в Сомали достигнет 111 тыс. чел. УВКБ ООН, Ситуация в Йемене: обзор регионального плана реагирования на проблемы беженцев и мигрантов, октябрь-декабрь 2015 г. / январь-декабрь 2016 г. (предварительные оценки), октябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/561378d24.html>, стр. 42. См. тж. Би-би-си, Йеменские беженцы решили возвращаться в несостоятельное государство, 30 октября 2015 г., <http://www.bbc.com/news/world-middle-east-34645877>; Всемирная продовольственная программа, Опять бегут: сомалийские беженцы возвращаются домой из Йемена, 28 августа 2015 г., <https://www.wfp.org/stories/somali-refugees-yemen>. За период с 1 апреля 2015 г. по 8 февраля 2016 г. из Йемена бежало 171442 чел. УВКБ ООН, Йемен: общее количество прибывших из Йемена в регионе, дата последнего обновления – 8 февраля 2016 г., <http://data.unhcr.org/yemen/regional.php>. См. тж. УВКБ ООН, Ситуация в Йемене: региональные действия в ответ на проблему беженцев и мигрантов – перемещение населения из Йемена, 1 января 2016 г., <http://data.unhcr.org/yemen/regional.php>; УВКБ ООН, Ситуация в Йемене: региональный бюллетень УВКБ ООН №34, декабрь 2015 г., <http://data.unhcr.org/yemen/regional.php>. «В Йемене также находится свыше 266 тыс. беженцев, из которых около 250 тыс. – сомалийцы». УВКБ ООН, УВКБ ООН предупреждает об опасности передвижения по морю в районе Африканского Рога, 19 января 2016 г., <http://www.unhcr.org/569e3b19530.html>.

⁷¹ За период с 27 марта 2015 г., когда возобновившийся кризис в Йемене еще только разворачивался, по 1 февраля 2016 г., из Йемена в Сомали бежало 30728 чел. 53 процента из них выразили намерение переехать в Могадишо. УВКБ ООН, Сомалийская рабочая группа по ситуации в Йемене, Межучрежденческий бюллетень №2 (19 января – 1 февраля 2016 г.), 1 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd9e254.html>. См. тж. Представительство УВКБ ООН в Сомали, Сомалийские беженцы на территории Африканского Рога и Йемена, январь 2016 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/January_2016_Somalia_Refugees_Horn_of_Africa.pdf.

которыми сталкиваются возвращенцы⁷². В то же время, несмотря на конфликт в Йемене, за 2015 год в Йемен прибыли тысячи сомалийцев⁷³.

Защита беженцев в соответствии с Конвенцией 1951 г. и региональными правовыми актами, право на дополнительные формы защиты

16. В отношении сомалийцев, которые прибыли из южной и центральной частей Сомали и обращаются за международной защитой в странах за пределами АС, УВКБ ООН напоминает, что ввиду личных характеристик многие из них могут подпадать под положения Конвенции 1951 года о статусе беженцев.⁷⁴ В государствах-членах Африканского союза следует также учитывать соответствие критериям международной защиты беженцев по Конвенции ОАЕ 1969 г.⁷⁵

17. Позиция УВКБ ООН о наличии альтернативы внутреннего бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП) в южной и центральной частях Сомали изложена в документе УВКБ ООН «Рекомендации по вопросу международной защиты в отношении лиц, покидающих южную и центральную части Сомали»⁷⁶. В отношении наличия АВБ/АВП, в частности, в Могадишо, УВКБ

⁷² По данным УКГВ, «возможности принимающих общин и государственных учреждений для размещения прибывающих необходимо увеличить, чтобы обеспечить стабильность. Приток [лиц, бегущих из Йемена в Сомали] усугубляет и без того сложное положение внутренне перемещенных лиц в стране в целом и сомалийских беженцев в соседних странах». УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей Сомали – 2016 г., 25 ноября 2016 г., <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/somalia/document/2016-somalia-humanitarian-needs-overview>, стр. 9. «Приток возвращающихся лиц и беженцев, бегущих из Йемена из-за продолжающегося там конфликта, увеличивает нагрузку на основные службы, возможности которых и так ограничены». ЮНИСЕФ, Гуманитарная помощь детям в 2016 г.: Сомали, http://www.unicef.org/appeals/files/HAC_2016_Somalia.pdf. «Ремиграция возвратившихся сомалийцев создает дополнительные проблемы, потому что масштабный конфликт и политическая борьба разрушили основную инфраструктуру, и более трех четвертей населения не имеет доступа к медицинскому обслуживанию, надлежащей санитарии и чистой питьевой воде. [...] Власти Сомали в целом располагают лишь ограниченными возможностями по приему средне- и крупномасштабного притока прибывающих, и многие из них оказываются в сложных обстоятельствах, характеризующихся конфликтом, насилием, незащищенностью, продолжительным перемещением, плохими условиями жизни, отсутствием функционирующих или эффективных учреждений. [...] Как следствие, доступ к жилью, инфраструктуре, здравоохранению, воде и санитарии, образованию и возможностям трудоустройства остается проблемой для беженцев, возвращающихся лиц и ВПЛ, а долгосрочные решения по-прежнему ограничены. [...] Внезапный и быстрый рост числа беженцев, возвращенцев и мигрантов из Йемена в 2015 г. создал значительную нагрузку на ведомства, обязанные оказывать надлежащую помощь, а такие города, как Харгейса и Босасо, испытывали и продолжают испытывать значительные трудности с приемом такого количества новоприбывших, нуждающихся в еде, укрытии и жилье. [...] Для многих беженцев из южного и центрального регионов Сомали возвращение в родные места /выбранные ими места будет сложным по причине существующих условий, потому что условия массового возвращения в южный и центральный регионы Сомали еще не созданы». УВКБ ООН, Ситуация в Йемене: обзор регионального плана реагирования на проблемы беженцев и мигрантов и октябрь-декабрь 2015 г./январь-декабрь 2016 г. (предварительные оценки), октябрь 2015 г., <http://data.unhcr.org/yemen/download.php?id=58>, стр. 5, 37-38, 43. См. тж. Всемирная продовольственная программа, Опять бегут: сомалийские беженцы возвращаются домой из Йемена, 28 августа 2015 г., <https://www.wfp.org/stories/somali-refugees-yemen>.

⁷³ «Последние данные о количестве прибывших по морю показывают, что в 2015 г. в Йемен морским путем прибыло 92446 чел. [...] Почти 90 процентов (82268) прибывших [в 2015 г.] прибыли из Эфиопии. [...] Число сомалийцев, отправившихся в Йемен [около 9000 чел. в 2015 г.], сопоставим с максимальной цифрой, зафиксированной в 2008 г. (немногим более 33 тыс. чел.). УВКБ ООН, УВКБ ООН предупреждает об опасности передвижения по морю в районе Африканского Рога, 19 января 2016 г., <http://www.unhcr.org/569e3b19530.html>; УВКБ ООН, Ситуация в Йемене: перемещение населения из Йемена и в Йемен, 1 декабря 2015 г., <http://data.unhcr.org/yemen/documents.php?page=2&view=grid>; УВКБ ООН, Беженцы из Сомали в странах Африканского Рога и Йемене – ноябрь 2015 г., 7 декабря 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/566685904.html>.

⁷⁴ См. УВКБ ООН, Рекомендации по вопросу международной защиты в отношении лиц, покидающих южную и центральную части Сомали, 17 января 2014 г., HCR/PC/SOM/14/01, <http://www.refworld.org/docid/52d7fc5f4.html>.

⁷⁵ См. Организация Африканского Единства (ОАЕ), Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке («Конвенция ОАЕ»), 10 сентября 1969 г., Сборники международных договоров ООН, том 1001, стр. 45, статьи 1.1 и 1.2, <http://www.refworld.org.ru/docid/528634864.html>. За пределами Африканского союза могут применяться другие, более широкие критерии защиты беженцев. Это, в частности, Картахенская декларация о беженцах, Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/52809f8a4.html>. Несмотря на то, что Картахенская декларация является региональным документом, не имеющим обязательной юридической силы, принятое в ней определение «беженец» приобрело особое значение в регионе, не в последнюю очередь через включение его в законодательство 14 стран и отражение в практике государств. Указания по толкованию определения «беженец», приведенного в Картахенской декларации, см. в документе УВКБ ООН, Краткие выводы о толковании расширенного определения «беженец», установленного в Картахенской декларации 1983 г.: круглый стол, 15-16 октября 2013 г., Монтевидео (Уругвай), 7 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c52e7d4.html>. В государствах-членах Европейского Союза необходимо было бы рассматривать дополнительную защиту по статьям 2(f) и 15 Квалификационной директивы: Европейский Союз, Директива Европейского Парламента и Совета 2011/95/EU согласно стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, согласно единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), 13 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html>.

⁷⁶ УВКБ ООН, Рекомендации по вопросу международной защиты в отношении лиц, покидающих южную и центральную части Сомали, 17 января 2014 г., HCR/PC/SOM/14/01, <http://www.refworld.org.ru/docid/53c77fefef.html>, стр. 13-15, 17. Вариант возможного перемещения внутри страны, как правило, не актуален для определения статуса беженца по статье I(2) Конвенции ОАЕ. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 July 2003, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>, п. 5. В статье I(2) Конвенции 1969 г. дано расширенное определение понятия «беженец»: «любое лицо, которое вследствие внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезно нарушающих общественный порядок в какой-то части страны или во всей стране его происхождения или гражданской принадлежности, вынуждено покинуть место своего постоянного проживания и искать убежище в другом месте за пределами страны своего происхождения или гражданской принадлежности» [курсив автора]. Эти же соображения касаются лиц, подпадающих под определение «беженец», приведенное в статье I(2) Бангкокских принципов, которое идентично определению в Конвенции ОАЕ 1969 г.

ООН напоминает, что если у лица, ходатайствующего о предоставлении международной защиты, есть обоснованные опасения стать жертвой преследования со стороны государства и его субъектов, то имеются основания предполагать, что вариант АВБ/АВП неприемлем для районов, контролируемых правительством. Кроме того, УВКБ ООН считает, что в отношении предлагаемой АВБ/АВП для граждан Сомали, спасающихся от преследования или нанесения серьезного вреда со стороны «Аш-Шабааб», защита со стороны государства в Могадишо, как правило, отсутствует, несмотря на то, что город находится под контролем правительственных войск, поддерживаемых войсками АМИСОМ. Это особенно касается тех сомалийцев, в отношении которых можно предположить, что они включены в список потенциальных жертв «Аш-Шабааб».

18. В отношении заявителей, для которых АВБ/АВП в Могадишо признана приемлемой, необходимо оценить целесообразность предлагаемой АВБ/АВП. В связи с этим УВКБ ООН считает, что особое внимание следует уделять следующим моментам: возможности заявителя получить реальную поддержку со стороны ближайших родственников или клана в условиях общего ослабления традиционных механизмов защиты; наличие базовой инфраструктуры и доступа к основным услугам в предлагаемом районе перемещения; возможностям доступа к жилью в предлагаемом районе перемещения; наличию вариантов жизнеобеспечения.
19. Если предлагаемый район перемещения – город, где у заявителя нет доступа к заранее определенным вариантам в отношении жилья и заработка, где заявитель не может обоснованно рассчитывать на реальную помощь со стороны общественных структур, то это лицо, скорее всего, окажется в ситуации, сравнимой с положением городских ВПЛ. При таких обстоятельствах оценка целесообразности АВБ/АВП требует от сотрудников, принимающих решения, учитывать масштабы внутреннего перемещения в районе возможного переезда, условия жизни ВПЛ в этом районе, а также тот факт, что ВПЛ подвергаются многочисленным нарушениям прав человека, включая принудительное выселение.

Позиция УВКБ ООН относительно принудительного возвращения граждан

20. В настоящих условиях УВКБ ООН по-прежнему призывает государства воздерживаться от принудительного возвращения любых лиц в районы южной и центральной частей Сомали, в которых ведутся военные действия и (или) имеет место перемещение лиц, а также в районы, которые остаются ослабленными и небезопасными после недавних военных действий или которые остаются под полным или частичным контролем негосударственных вооруженных группировок. В ситуации принудительного возвращения граждан Сомали в южную и центральную части страны могут быть задействованы общие обязательства о невысылке в рамках международного права в области прав человека.

Спонтанное и организованное возвращение граждан

21. Тем гражданам Сомали, которые находятся за пределами страны и рассматривают возможность спонтанного возвращения в южную или центральную части Сомали, необходимо предоставить как можно больше подробной информации о ситуации в местах их происхождения с тем для того, чтобы они могли учесть текущие обстоятельства в отношении безопасности, управления и средств к существованию и принять полностью осознанное решение.
22. Тем гражданам Сомали, которые находятся за пределами страны и рассматривают возможность возвращения в страну, но не могут вернуться в места происхождения по причине сохраняющейся или вновь возникшей там незащищенности или других неблагоприятных условий, следует предоставить подробную информацию о существующей ситуации в предполагаемом месте поселения. Если же они рассматривают возможность возвращения в Могадишо, им необходимо предоставить информацию о положении ВПЛ в этом городе касательно безопасности, жилья и источников существования, так как возвратившиеся лица, для которых Могадишо не является родным городом, скорее всего, столкнутся с такими же проблемами, что и ВПЛ, проживающие там в настоящее время. Аналогичные соображения относятся к гражданам Сомали, планирующим вернуться в другие города и поселки южной и центральной частей страны, не являющиеся их родиной.

23. Трехстороннее соглашение, регулирующее добровольное возвращение граждан из Кении в Сомали⁷⁷, не влияет на оценку потребностей в международной защите граждан Сомали, ищущих убежище. Как и в случае с гражданами других стран, тот факт, что отдельные граждане Сомали возможно принимают решение о возвращении в свою страну, несмотря на далеко не идеальные условия, никак не влияет на тот факт, что многие граждане Сомали⁷⁸ по-прежнему нуждаются в международной защите на основании Конвенции 1951 г., или по причинам, по которым они возможно подпадают под критерии Конвенции Организации Африканского Союза 1969 г. либо под действие более широких критериев международной защиты⁷⁹.
24. УВКБ ООН поддерживает добровольную репатриацию в Сомали из соседних стран или стран региона при условии, что решение принимается беженцами абсолютно осознанно и добровольно. Перед тем, как оказывать гражданам Сомали поддержку в добровольной репатриации, УВКБ ООН будет проверять и подтверждать добровольность принятого ими решения о возвращении в конкретный район Сомали, будь то место происхождения или же другой населенный пункт. Для этого будут проводиться индивидуальные собеседования со всеми членами возвращающихся семей.
25. Помощь, оказываемая УВКБ ООН для возвращения в Сомали, направлена на поддержку лиц, которые, будучи полностью проинформированными о ситуации в местах их происхождения или иных выбранных ими районах, добровольно принимают решение вернуться. Роль УВКБ ООН в содействии организованной добровольной репатриации в Сомали, а также участие УВКБ ООН в мероприятиях, направленных на обеспечение устойчивой реинтеграции репатриантов и ВПЛ в Сомали, не следует трактовать как оценку со стороны УВКБ ООН ситуации с безопасностью и других аспектов происходящего в Сомали для лиц, ходатайствующих о международной защите в странах, предоставляющих убежище. В связи с этим следует отметить, что добровольная репатриация и принудительное возвращение являются принципиально разными процессами и предусматривают разные обязательства со стороны участвующих в них субъектов.

УВКБ ООН, май 2016 года

⁷⁷ См. сноску 2.

⁷⁸ В 2014 г. в 44 промышленно развитых государствах за международной защитой обратились 19857 сомалийцев. УВКБ ООН, Тенденции в сфере убежища в 2014 г., март 2015 г., <http://www.unhcr.org/551128679.html>, табл. 3. В 28 государствах-членах Европейского Союза в 2014 г. было принято 8905 решений в первой инстанции по ходатайствам о международной защите, поданных гражданами Сомали. В 5855 случаях решения были положительными, т.е. процент предоставления защиты в первой инстанции составил 65,7%.

⁷⁹ За пределами Африканского союза могут применяться другие, более широкие критерии защиты беженцев.