

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

Искоренение
безгражданства
в последующие
десять лет

«Это форма наказания еще более примитивна, чем пытка»
– ЭРЛ УОРРЕН, 1958г.,
позже - председатель Верховного суда США

Искоренение безгражданства в последующие десять лет

ОБЛОЖКА

Юная девочка - цыганка из Хорватии уже знакома с трудностями безгражданства. Ее семья выживает благодаря поиску и сбору металлолома. Они живут в ужасных условиях в построенной ими комнате без воды, электричества и в плохих санитарных условиях.

© УВКБ ООН / Н. Лукин / Ноябрь 2010г.

Задняя сторона обложки: © BERNISHES HISTORISCHES MUSEUM, BERNE

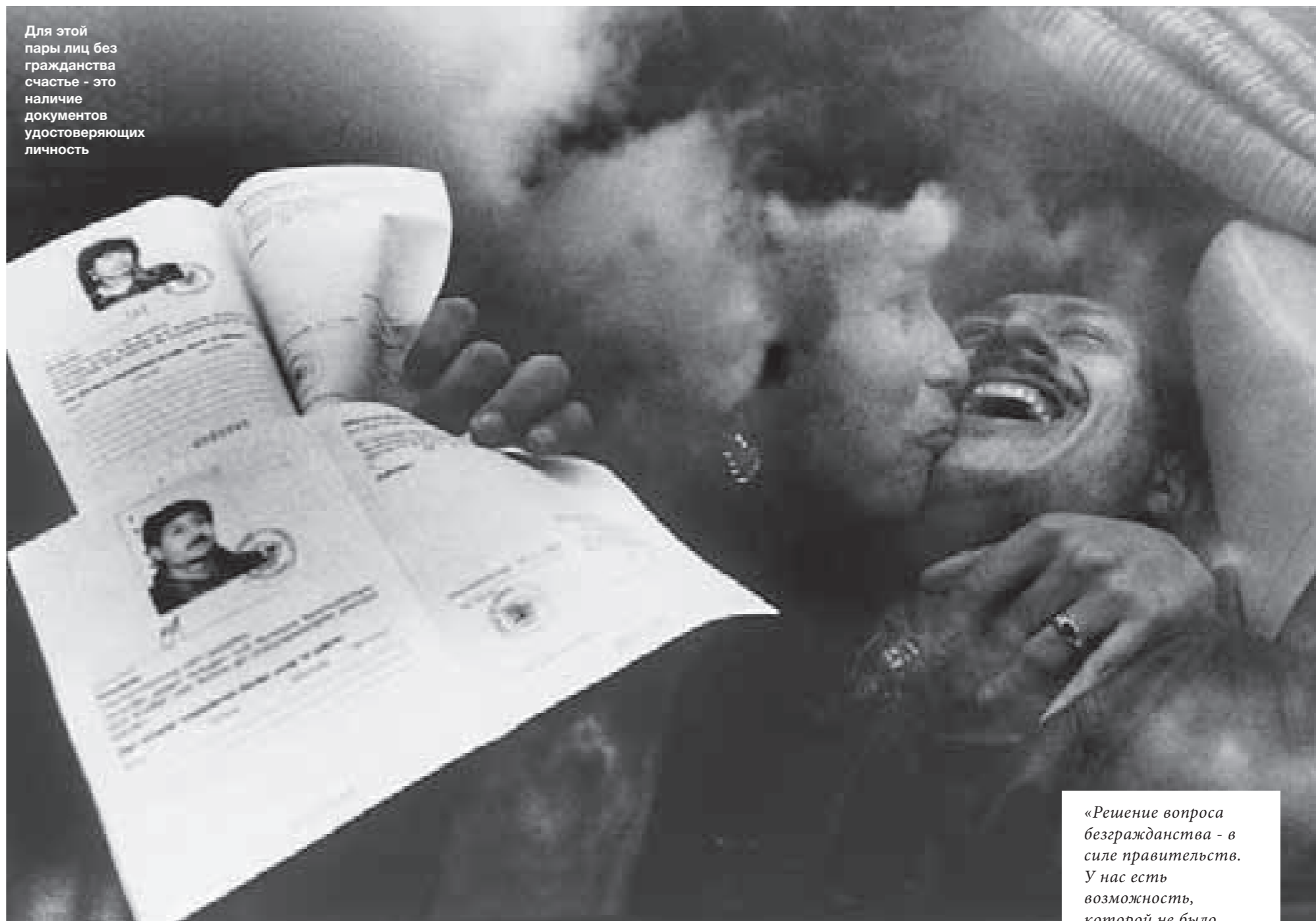
ЛЮДЕЙ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА МОЖНО ВСТРЕТИТЬ В ЛЮБОЙ ТОЧКЕ ЗЕМНОГО ШАРА – в Азии, Африке, на Ближнем Востоке, в Европе, в северной и южной Америке – это могут быть целые сообщества, включающие в себя младенцев, детей, супружеские пары и пожилых.

Их общая беда - отсутствие какого-либо гражданства лишает их тех прав, которые большинство населения земли принимает как должное.

Они подвергаются дискриминации от рождения до самой смерти: при рождении они не принадлежат к гражданству какого-либо государства, полагающегося по праву, впоследствии они лишены доступа к образованию, здравоохранению, лишены права на вступление в брак и на работу, а после смерти им отказано в официальном захоронении и выдаче свидетельства о смерти.

Безгражданство - это проблема, появившаяся в результате человеческой деятельности и возникает она по многим причинам. Многие люди могут

Для этой пары лиц без гражданства счастье - это наличие документов удостоверяющих личность



© R. VENTURI / DEU / 1992

«Решение вопроса безгражданства - в силе правительств. У нас есть возможность, которой не было никогда, для искоренения этой несправедливости. Теперь пришло время действовать.»

– АНТОНИУ ГУТТЕРИШ,
ВЕРХОВНЫЙ КОММИСАР
УВКБ ООН

стать лицами без гражданства в один миг по политическим или правовым распоряжениям или в результате изменения границ государства.

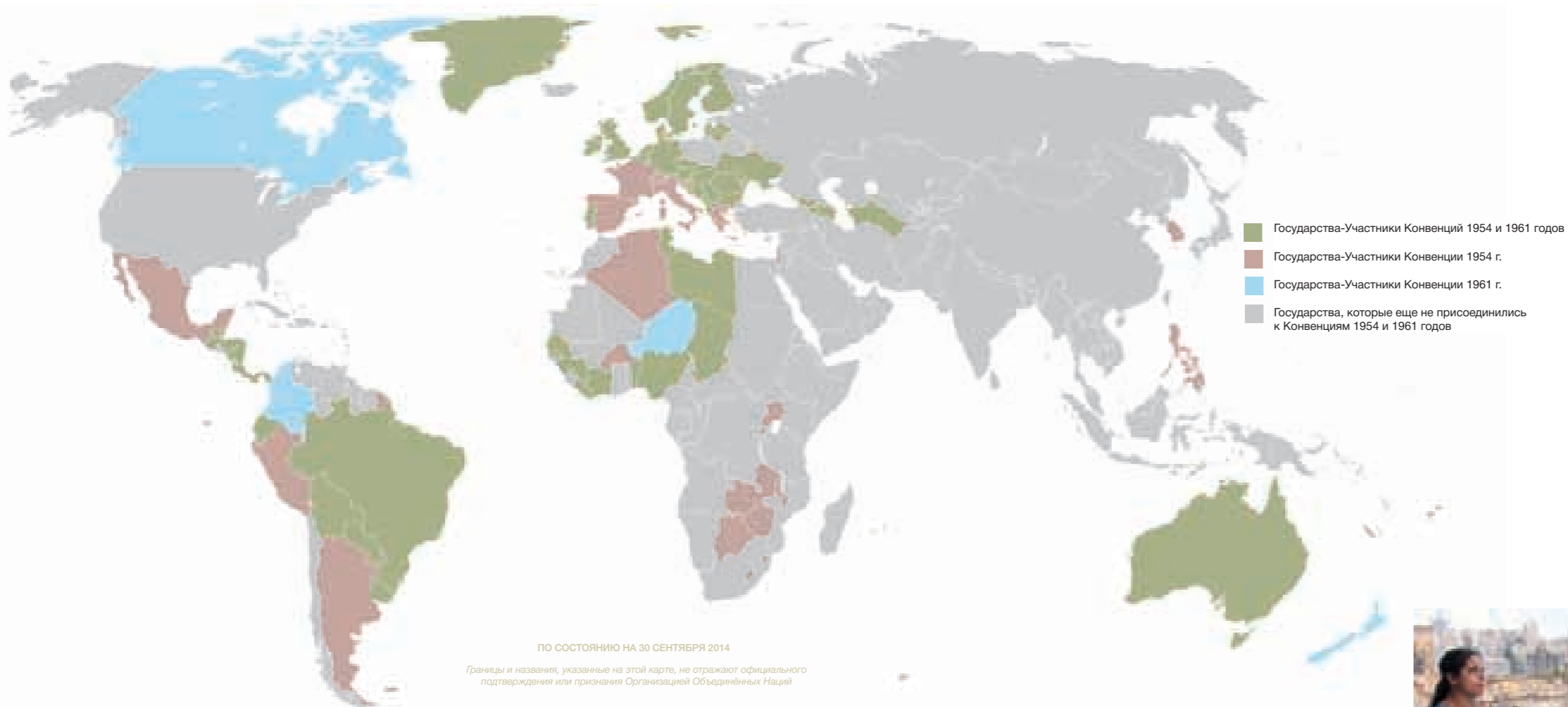
Из поколения в поколение семьи живут, не имея гражданства, несмотря на их укоренившиеся долгосрочные связи с сообществами и странами проживания. Некоторые становятся лицами без гражданства в силу административных сложностей: они попадают в ловушку системы, которая забывает об их существовании.

Спустя более чем два десятилетия после распада Советского Союза более шестисот тысяч человек все еще остаются лицами без гражданства. Тремстам тысячам жителей штата Бихар, говорящим на урду, было отказано в получении гражданства правительством Бангладеша после получения страной независимости в 1971 году. Решение Конституционного Суда в 2013 году привело к тому, что десятки тысяч граждан Доминиканы, в основном гаитянского происхождения,

Более трех миллионов лиц без гражданства проживает всего в 10 странах.

ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ

КОНВЕНЦИЙ ПО БЕЗГРАЖДАНСТВУ



За последние 4 года, к Конвенции 1961г. присоединилось больше стран, чем за первые 40 лет её существования.

«Моя мечта – это получить документ, позволяющий мне голосовать. Я хочу быть услышанным.»

– РАНЕЕ НЕ ИМЕВШИЙ
ГРАЖДАНСТВА ЧЕЛОВЕК
ИЗ ЮАР

были лишены гражданства и всех соответствующих прав. Более восьми тысяч мусульман Рохинджа в Мьянме было отказано в получении гражданства в соответствии с законом о гражданстве 1982 года, что серьезно ограничило их свободу передвижения, вероисповедания и право на образование.

Более одной трети всех лиц без гражданства это дети, и клеймо безгражданства может преследовать их всю жизнь и даже после их смерти, ведь в случае, если у них будут свои дети, это поколение также унаследует статус лиц без гражданства, таким образом, подобный кризис будет продолжаться бесконечно.

Данная многовековая проблема впервые начала тревожить международное сообщество тогда, когда положение лиц без гражданства начали описывать такими словами как «бесчеловечность», «абсурдность» и «недочет в международном праве».

В 1950 году УВКБ ООН было поручено оказывать помощь беженцам, не имеющим гражданства. В то время как значительное число беженцев и лиц, ищущих убежище также обычно не имеют гражданства, их количество отражено в

данных, касающихся исключительно беженцев и лиц, ищущих убежище. За последние пять лет 20% всех беженцев, перемещенных УВКБ ООН, не имели гражданства. В 1970-х годах УВКБ ООН также было уполномочено оказывать помощь лицам без гражданства в соответствии с Конвенцией о сокращении безгражданства 1961 года, и эта роль была закреплена за УВКБ ООН в 1995 году.

Правовым фундаментом работы УВКБ ООН являются Конвенция о статусе апатридов 1954 года и Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года. Данные документы поддерживаются прочими правовыми инструментами, такими как Всеобщая декларация прав человека 1948 года и многими международными и региональными соглашениями о правах человека, которые признают право каждого человека на гражданство.



Официальный статус Леал в Ливане – «не фигурирует в нынешней базе данных». Она утверждает, что безгражданство «разрушило её жизнь». У Леал была выявлена серьезная почечная болезнь, и она переживает за своих детей, у которых также нет гражданства.



© UNITED NATIONS / AUGUST 1961

Делегаты из 29 стран собрались в Штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, чтобы подписать Конвенцию 1961 года о Сокращении безгражданства. На фото, Марио Амадео подписывает заключительный акт.

Однако, несмотря на это, на протяжении десятилетий проблема безгражданства казалась непреодолимой. Многие правительства и международное сообщество в целом казались заинтересованными в поиске решений, но часто лишь усугубляли кризис, вместо того, чтобы предпринять усилия по его разрешению.

УВКБ ООН настаивает на том, что данную проблему не только можно во многом избежать, но и, имея соответствующие политические возможности, полностью ее разрешить.

Основным препятствием является то, что правительствам и УВКБ ООН не хватает компетентных данных, касающихся многих групп лиц без гражданства. Часто лица без гражданства не только не имеют документов, власти игнорируют их существование и не вносят в национальные административные реестры и базы данных. Многие из них не учитываются даже при переписях населения.

Из ста сорока двух переписей населения, проведенных с 2005 года, только сто двенадцать включали в себя вопрос о национальной принадлежности. При этом, менее 25% анкетных бланков включали в себя такой вариант ответа для опрашиваемых как «лицо без гражданства» или «лицо, не имеющее гражданской принадлежности».

В последние годы наблюдается ощутимая положительная тенденция по устранению безгражданства.

Еще больше стран присоединились к двум конвенциям, двадцать шесть из них присоединились за последние три года; в целом восемьдесят две страны присоединились к Конвенции 1954 года и еще шестьдесят к Конвенции 1960 года. Многие из них уже разрешили проблему безгражданства. После постановления Верховного Суда Бангладеша триста тысяч лиц, говорящих на урду были признаны гражданами этой страны. Вьетнам также признал статус лиц без гражданства у бывших беженцев из Камбоджи и оказал содействие в повторном получении гражданства тысячам женщин, которые оказались без гражданства

после того, как им не удалось получить гражданство своих мужей. С 2009 года более шестидесяти тысяч бывших граждан Советского Союза стали гражданами Кыргызстана, в то время как более пятнадцати тысяч получили гражданство Туркменистана. В Ираке во время действия режима Саддама Хусейна, в соответствии с указом 1980 года, курды Фаили были лишены гражданства до тех пор, пока новое правительство не предприняло меры по изменению этой ситуации. Кот-д'Ивуар внес поправки в законы государства в 2013 году, для того, чтобы разрешить получение гражданства посредством упрощенного процесса подачи заявления, что позволит многим из семисот тысяч лиц без гражданства получить его.

«Когда люди узнают, что у меня нет гражданства, я сталкиваюсь с непониманием и недоверием. Это напоминает мне времена всеобщей паники по поводу СПИДа, когда все косо смотрели на любого ВИЧ-инфицированного человека»

– РАИЛЯ ИЗ ФРАНЦИИ



© UNHCR / G. CONSTANTINE / 2009

Можно наблюдать отдельные истории успеха

Проявив необычайную настойчивость, **Шринуан**, молодая женщина без гражданства, боролась и получила гражданство Тайланда, чем вдохновила сотни людей своей деревни последовать ее примеру.

На другом конце света в Кот-д'Ивуаре, **Бере Тассуман**, бывшее лицо без гражданства, когда наконец получил его, сумел баллотироваться на должность в местной канцелярии в городе Буафле, а пятеро его друзей, также бывших лиц без гражданства, одержали победу на местных выборах.

Путь к получению гражданства тернист. На фото, женщина показывает все документы, нужные для подачи на гражданство.

ИСТОРИЯ БЕЗГРАЖДАНСТВА



«Мы работаем на благо нашего сообщества, проявляя особую заботу, поскольку на собственном опыте знаем, что такое угнетение», - объясняет Тассуман.

Пользуясь благоприятным моментом, УВКБ ООН запускает свою Кампанию по искоренению безгражданства в последующие десять лет.

Стратегия УВКБ ООН по достижению данной высокой цели определила ключевые действия, которые государства должны предпринять в ходе решения проблемы безгражданства. Данные действия включают в себя:

- **Разрешение** основных вопросов безгражданства через правовые и политические реформы, сопровождающиеся гражданскими кампаниями;
- **Принятие** необходимых мер для того, чтобы ни один ребенок не оставался без гражданства при рождении;
- **Предотвращение** лишения гражданства по причинам дискриминации;

- **Устранение** гендерной дискриминации в законах о гражданстве;
- **Предоставление** статуса защиты мигрантам, не имеющим гражданства; и
- **Выдача документов**, подтверждающих гражданство тем, кто в этом нуждается.

Определяя искоренение гражданства как особый приоритет, Верховный Комиссар ООН по делам беженцев Антониу Гутерриш заявил: «Печально, что сегодня миллионы людей живут, не имея гражданства. В отличие от вооруженных конфликтов, вопрос о разрешении безгражданства всецело находится во власти каждого заинтересованного государства. У нас, как никогда прежде, есть возможность воздействовать на эту несправедливость. Пришло время действовать. Я повторно заявляю, что любое государство, предпринимающее усилия по устранению безгражданства, получит безоговорочную поддержку от УВКБ ООН.»

Дети: миллионы «НЕВИДИМОК»

Ребенок без гражданства рождается каждые 10 минут всего в пяти странах. Эти пять стран составляют более половины мирового населения лиц без гражданства, но не имеют законодательных гарантий от предотвращения детей стать лицами без гражданства

БОЛЕЕ ТРЕТИ ВСЕХ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ЗЕМЛЕ ЭТО ДЕТИ. Многие из них попадают в законодательную трясиину со дня своего появления на свет, они проводят большую часть своей жизни в борьбе с неравенством, которое они унаследовали, и часто передают свой горький опыт по наследству уже следующим поколениям.

Иногда невозможно зафиксировать рождение ребенка у лица без гражданства, что немедленно превращает его в «изгоя» в глазах государства. Он или она подвергаются оскорблениям и отторжению, начиная от отсутствия доступа к жизненно необходимой вакцинации до отсутствия защиты от раннего вступления в брак.

После того, как для доказательства наличия у него гражданства от него потребовали предоставления свидетельства о смерти бабушки, **Хусейн**, молодой кениец задается вопросом «Вы можете себе представить, как у вас требуют чего-то, чего у вас нет? Попросят предъявить какое-либо доказательство, в то время как совершенно непонятно, как я могу что-то доказать. Мой дедушка скончался еще до моего рождения.»

Риск того, что незарегистрированные дети останутся без гражданства возрастает, когда они вынуждены бежать из дома в результате конфликтов, или в случае, если они были рождены в изгнании. Более пятидесяти тысяч детей родились у сирийских беженцев в Иордании, Ираке, Ливане, Турции и Египте с момента начала вооруженных конфликтов на их родине. Большинство из них получили гражданство Сирии, однако те из них, кто не получил официального свидетельства о рождении, могут столкнуться с серьезными проблемами в дальнейшей жизни.

© UNHCR / D. VOZNOFF / NOVEMBER 2012



Мария, девочка без гражданства, рожденная от кубинских родителей, не может получить гражданство Кубы.

«Иногда как мать я пытаюсь понять. В ту минуту, когда родился мой ребенок, она вступила в этот кошмарный сон под названием «безгражданство». Как это может быть, что ребенок может быть рожден, но ему отказано в основных правах человека?»

– ВОПРОШАЕТ
МАТЬ МАРИИ



© UNHCR / A. SEN / NOVEMBER 2013

Беженка и лицо без гражданства из Сирии показывает ее карточку о принадлежности к «мактуменам», документ, который выдают лицам без гражданства курдского происхождения, не предоставляющий каких либо прав или статуса.

Однако, регистрация не всегда является легким процессом для беженцев.

Из-за конфликтов многие беженцы теряют свои документы, удостоверяющие личность, которые необходимы для регистрации рождения у них детей в стране убежища. Трудности также возникают в отношении регистрации детей, рожденных вне законного брака, или у родителей, чей церковный брак не был зарегистрирован официально. УВКБ ООН обнаружило, что 78% всех рожденных сирийскими беженцами детей в Ливане не были зарегистрированы властями. На данный момент проводится еще одно исследование для оценки масштаба данной проблемы в других основных странах приема беженцев. УВКБ ООН продолжает свою работу совместно с органами власти для упрощения требований регистрации и для того, чтобы гражданская регистрация браков и рождений стала более доступной для беженцев. Управление также провело кампанию по повышению общей осведомленности населения совместно с ЮНИСЕФ и другими партнерами. Проводились разъяснения для беженцев, что включало в себя также раздачу брошюр и демонстрацию видео с инструкциями в службах помощи, лагерях и пунктах регистрации.

ОБРАЗОВАНИЕ: ЛИШЕНИЕ ОСНОВНОГО ПРАВА ЧЕЛОВЕКА?

Образование в таких случаях является особо сложным вопросом. Детей без гражданства часто лишают права на обучение в общеобразовательных школах и получение высшего образования, а также они подвергаются унижению со стороны как учителей, так и сверстников.

ИЗВЕСТНЫЕ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

СТЕФАН ЦВЕЙГ

(1881-1942)

Автор, родился в Австрии
Стал лицом без гражданства в 1938 году



© UNHCR / A. ZHOROVAYU / DECEMBER 2010

“Что больше всего меня расстраивает, так это то, что я не могу зарегистрировать своих детей,” говорит Джулиана из Доминиканской Республики. “Для обучения школа требует документы,” документы, которых у нее нет. “Я хочу, чтобы мои дети учились, ведь я в свое время этого не сделала, хочу, чтобы у них было будущее,” но без документов ее дети, как и многие другие дети, могут даже не пытаться жить обычной жизнью.

В Кыргызстане, мать троих детей, один из которых страдает эпилепсией, не может получить медицинское обслуживание и социальные пособия, живя в бедности, поскольку не может найти работу.

“Я не смогла получить грант на обучение в Японии, поскольку у меня нет удостоверения личности и гражданства,” говорит Шейла, выросшая во Вьетнаме.

Иногда в ход идут позорящие насмешки и угрозы. “Учителя заходили в кабинет и говорили поднять руки тем, кто не имеет удостоверения личности,” вспоминает девочка из Доминиканской Республики. “Те, у кого были документы дразнили тех, у кого их не было. Они говорили ‘приедут люди и депортируют вас. Вы не можете сдавать экзамены. Вы зря тратите время. Вы ничего не добьетесь в жизни’”.

В Мьянме только 4.8% девочек и 16.8% мальчиков без гражданства оканчивают начальную школу, по сравнению с 40.9% и 46.2% остальных мальчиков и девочек. Эти дети иногда добиваются своего несмотря ни на что и достигают поразительных результатов. После этого они решительно добиваются многих других целей в жизни.

История **Шринуан** служит тому примером. После того, как ей отказали в обучении в местной общеобразовательной школе, она поступила и окончила школу на базе благотворительности. Затем девушка продолжила обучение и получила полный грант на обучение в университете Соединенных Штатов Америки, где первым, что удивило ее было то, что “меня считали равной. Несмотря на то, что я не имела гражданства, я все равно нашла много друзей.”

“Я могла свободно путешествовать,” продолжает она. “Я была уже не тем человеком, которым я была в Тайланде. Я тогда думала ‘почему я не могу чувствовать себя также в моей собственной стране?’” Но когда она вернулась на родину, чтобы “получить новые проездные документы, я почувствовала, словно я снова попала в ад.”

Имея преимущество в виде своего высшего образования, она все же вернулась в Тайланд, где успешно получила гражданство. Ее успех вдохновил многих жителей ее деревни последовать ее примеру.

Кампания УВКБ ООН направлена на решение вопроса безгражданства, который сегодня является тяжелым испытанием для тысяч детей, таких как Шринуан.



© GREG CONSTANTINE

Дети в Телипок, Сабах, Малайзия. Многие из детей мигрантов не могут получить гражданство. Некоторые из них не имеют никаких документов и доступа к получению образования.

Семьи: под постоянным давлением

«Если бы я знала, что столкнусь с такими проблемами, я бы никогда не вышла замуж за своего мужа. Почему мои дети должны страдать из-за моей ошибки? В данный момент мои дети не имеют доступа к образованию и здравоохранению, а муж страдает из-за этой проблемы эмоционально.»

– **ИОРДАНСКАЯ ЖЕНЩИНА,**
ВЫШЛА ЗАМУЖ ЗА
ИНОСТРАНЦА
НЕ МОЖЕТ ПЕРЕДАТЬ ЕГО
ГРАЖДАНСТВО СВОИМ
ДЕТЯМ

ИЗВЕСТНЫЕ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

ИГОРЬ СТРАВИНСКИЙ
(1882-1971)
Композитор

Стал лицом без гражданства в 1921 году

ОТСУТСТВИЕ ГРАЖДАНСТВА МОЖЕТ ОТРИЦАТЕЛЬНО ВЛИЯТЬ И ЧАСТО РАЗРУШАТЬ такую ячейку общества как семья.

Безгражданство является причиной, по которой многие молодые люди не желают вступать в брак и заводить детей, даже в случае установления близких взаимоотношений. Официально «невидимые» препятствия могут разрушить семью посредством физического разделения или правовых тупиков.

Из поколения в поколение люди переживают этот законодательный кошмар, не имея возможности вырваться из замкнутого круга упадка и безнадежности.

Косала, молодой человек из Вьетнама, не имеющий гражданства, хотел вступить в брак с девушкой, но «ее родители спросили ‘Ты кто?’. У меня не было документов, удостоверения личности, гражданства. Я даже не смог бы получить свидетельство о браке.»

НЕПРОСТЫЕ РЕШЕНИЯ

Зная, что они передадут бремя безгражданства по наследству своим детям, одна пара рассказала УВКБ ООН, что они решили не заводить детей, поскольку им будет сложно видеть их унижение, подобное тому, через которое они прошли сами. «Мне грустно, когда я вижу пары с детьми, поскольку я не могу их завести», говорит женщина. «Каждая пара хочет иметь детей.»

На Мадагаскаре, **Элина** тоже знакома с подобной ситуацией. «Мне очень хочется завести детей. Я уже достаточно долго нахожусь замужем. Но я не смогу этого сделать, пока не получу гражданство.»

В Бельгии **Габир**, мужчина с Ближнего Востока, не может жениться на своей девушке, которая является гражданкой Европейского Союза, поскольку он не имеет гражданства и соответственно необходимых документов. Также, он не может официально подтвердить отцовство их общего ребенка.

В подобных случаях правовые проблемы часто преувеличены: лица без гражданства сталкиваются с трудностями, связанными с правами на имущество, или установлением опеки над детьми после смерти супруга или развода.

Они также каждый день подвергаются риску ареста или задержания из-за отсутствия официального удостоверения личности. Это люди живут в постоянном страхе изгнания из страны, а иногда самостоятельно решают бежать и оставить свои семьи в отчаянной попытке разрешить вопрос безгражданства для своих детей.

Гендерная дискриминация - особый вопрос. На сегодняшний день двадцать семь стран до сих пор не позволяют женщинам передавать свое гражданство



данство их детям наряду с мужчинами. Набила, мать из Сирии, беспокоится о своей дочери, оставшейся без гражданства, поскольку девочка не сумела получить гражданство ее отца до развода родителей. «Хотя моя дочь успешно получила диплом Университета Дамаска, без гражданства или документов, удостоверяющих личность, она не сможет принять предложения о работе и использовать все возможности увидеть мир. Ей всего 25 лет, но ее будущее уже не кажется таким светлым,» - жалуется женщина.

Бедственное положение таких семей часто становится причиной непростых решений.

Некоторые пары разводятся, частично, потому что это одно из немногих решений, которое они могут принять самостоятельно, частично, потому что развод может помочь вырваться из круга неудач. Устаревшие законы о гражданстве в некоторых странах, означают, что ребенок, родившийся у матери, имеющей гражданство, и отца, не имеющего его, после развода может получить гражданство матери. Эти дети получают гражданство ценой расколотой семьи.

Саида из Марокко не смогла передать свое гражданство детям, потому что она - женщина. Без гражданства ее семья не имеет право проживания на территории страны, а дети, после достижения совершеннолетия, должны были выезжать из страны каждые три месяца для получения визы и возвращения обратно. К счастью, в 2007 году в закон были внесены поправки, изменившие жизнь тысяч детей к лучшему, включая детей Саиды. Марокко - одна из двадцати стран, внесшая поправки в закон о гражданстве за последнее десятилетие; сегодня матери могут передавать гражданство своим детям наряду с отцами, и это является значительным достижением.

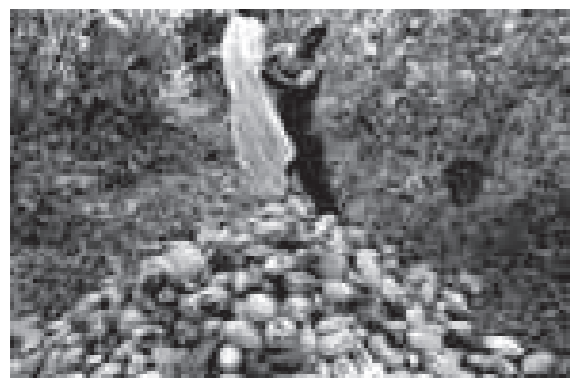
Конституционный суд, правящий в Доминиканской Республике, отобрал более 200 000 доминиканцев, имеющих гаитянского происхождения. Тысячи семей внезапно стали лицами без гражданства. Только двое из девяти членов семьи Эспиналь считаются законными гражданами Доминиканской Республики.

В 27 странах дети могут стать лицами без гражданства, потому что женщины не имеют равного права с мужчинами относительно передачи своего гражданства.

Повседневная жизнь: безысходность и унижение

В возрасте 17 лет **Энджилу Луису Джозефу** был предложен контракт с бейсбольной командой Гиганты Сан-Франциско (The San Francisco Giants) в размере 350 тысячи долларов США. Впоследствии предложение было отозвано, так как несмотря на то, что он родился в Доминиканской Республике, ему отказали в гражданстве и у него не было никаких документов, удостоверяющих личность.

Мужчина собирает какао бобы на плантации Кот-д'Ивуар. Гражданство сотен тысяч жителей Кот-д'Ивуара было поставлено под сомнение, что привело к конфликту. Государство в данный момент работает над решением вопросов, касающихся гражданства.



© UNHCR / G. CONSTANTINE

ТРУДНОСТИ, С КОТОРЫМИ ДЕТИ ВПЕРВЫЕ сталкиваются в школе, преследуют их всю оставшуюся жизнь, делая получение медицинской помощи, поиск работы или пользование общественными услугами сложным или иногда невозможным.

Исса рассказывает о безысходности ситуации, когда ты являешься изгоем в Кении. «Невозможно выйти из дома», - говорит он. Фактически, выйти из дома без удостоверения является преступлением. «Если не выходить из дома, то как жить? Как искать работу?» - задает вопрос Исса. «Невозможно открыть банковский счет, вести какое-либо дело. Невозможно вообще ничего иметь, потому что по сути тебя не существует».

Раиля была профессором университета, выпустившая много научных изданий под своим именем, однако во Франции, будучи лицом без гражданства, ей невозможно найти работу или признание. «Абсолютно бессмысленные выражения лиц вокруг. Это убивает», - поясняет она.

ЗАПРЕТЫ

Во многих странах по всему миру многие рабочие места находятся под запретом или строгим ограничением для неграждан, например, оказание государственных услуг, преподавание, юриспруденция, медицина и инженерия. Многие лица без гражданства не получают доступа к рынку труда в целом.

Даже в случае если они находят работу, лицам без гражданства часто приходится соглашаться на более низкую заработную плату, у них ниже шанс получить повышение, к тому же высок риск увольнения в любой момент. «Моя зарплата больше напоминает карманные деньги», говорит Абдулрахман, живущий в Кувейте.

Из-за таких ситуаций лица без гражданства находятся под ежедневным давлением в большей степени, чем другие группы людей.

Например, в Мьянме граждане могут свободно пользоваться услугами государственных больниц и клиник. Однако, из-за правил, установленных государством, лица без гражданства должны пользоваться только частными клиниками, которые являются более дорогими, или полагаться на помощь неправительственных организаций. Подобные практики есть и в других странах.



© UNHCR / N. LUKIN / JULY 2014

Нусрет Ходзич, рожденный от граждан Черногории и зарегистрированный как гражданин Сербии, стал лицом без гражданства в течение ночи, из-за административной ошибки, допущенной в документации. У него была прекрасная жизнь в г. Бар, Черногории, где у него есть дом, он работает в строительной компании и известен в обществе. Теперь, лишенный гражданства и документов, он говорит, что он чувствует себя как на карантине.

Первостепенной причиной безгражданства в 1990 годах стало распад СССР и Югославии. Главной причиной безгражданства также является дискриминация.

В Кении, например, людям выдавались бесплатные сетки от москитов, однако только тем, у кого имелись документы, удостоверяющие личность.

«Неужели малярией могут заразиться только кенийцы?» - была реакция лиц без гражданства на такой поступок.

Временами, можно наблюдать случайный прогресс, однако он редко обходится без вспомогательных средств.

Слейман не имеет права работать, потому что у него нет гражданства, тем не менее он управляет компаний, занимающейся сварочным железом в Ливане. Его бизнес зарегистрирован на имя его жены, которая является гражданкой этого государства.

Слейман также является успешным участником автомобильных гонок; он имеет значительные достижения: в его честь три раза официально были посажены кедровые деревья. Однако несмотря на многочисленные попытки быть признанным в качестве гражданина Ливана, он до сих пор не имеет права представлять Ливан на международных спортивных событиях и не имеет гражданства. Его боль и разочарование очевидны, когда он говорит: «Мне почти пятьдесят лет и я устал просить.»

ИЗВЕСТНЫЕ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

МАРК ШАГАЛ
(1887-1985)
Художник

Бежал из оккупированной Европы в США в 1941 году (имел паспорт Нансена)

Участие: обретение чувства дома

Л

ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ХОТЯТ НЕМНОГОГО: обрести чувство дома и принадлежность к стране.

Однако, часто это невозможно. У них мало прав в социальной и профессиональной сфере, часто они не имеют права голоса и беспомощны в политических вопросах в обществе, где многие из них провели большую часть жизни.

Даруссалам, женщина из Брунея, объясняет свою беспомощность: «Даже если я выражу свое мнение, я не думаю, что мой голос будет что-то значить.»

Тем не менее, призыв местной общины и государства силен даже среди этих людей. Большинство лиц без гражданства в Эстонии заявили в интервью, что они все равно считают эту страну своей родиной и хотят только одного: активно участвовать в политической жизни.

В отличие от лиц без гражданства в других точках земного шара, в Эстонии они могут голосовать на местных выборах, однако не могут выступать в качестве кандидатов, участвовать в национальных референдумах, парламентских выборах или вступать в политические партии.

Как говорит **Раиля** из Франции: нет ничего более обнадеживающего, а в некоторых случаях более труднодостижимого, чем чувство дома. «В русском языке есть такое растение - пережаты поле, у которого нет корней. Оно катится туда, куда дует ветер. Это и есть безгражданство. А я хочу обрести свои корни.»

ОТСУТСТВИЕ ПРАВА ГОЛОСА

Тенденция изменилась в определенных странах, и в некоторых ситуациях лица без гражданства получают пробное социальное положение, часто при помощи организаций, защищающих их интересы.

В одном деле, поданном в суд Молодежным движением реабилитации народов, говорящих на урду, Высший Суд Бангладеша в 2008 году постановил, что члены меньшинств, говорящих на урду, которые не имели гражданства с момента получения страной независимости, на самом деле были гражданами:

«Из-за ситуации с гражданством, которая оставалась неразрешенной в течение десятилетий, эти люди не только ничего не добились, но и были лишены возможности внести свой вклад в формирование государственности,» отметил суд.

Общественное движение Молодежь без гражданства Бразилии Brasil eirinhos Apatridas объединило экспатриантов и их детей; таким образом они в 2007 году добились внесения поправки в конституционный закон, по которому дети, рожденные у бразильских родителей вне страны, должны были вернуться в страну для проживания до получения ее гражданства. Данное тре-

«Для участия в политической жизни страны у меня нет никакого голоса.»

– ЛИЦО БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ИЗ СТРАН БАЛТИИ

Лица без гражданства не имеют права голоса или возможности быть выбранными



Празднования в деревне Дронгуин, Кот-д'Ивуар. Дети деревни получили сертификаты о рождении, которые были признаны гражданами Кот-д'Ивуара.

бование часто было причиной того, что дети оставались без гражданства. По оценкам, около двухсот тысяч детей смогли получить гражданство Бразилии в результате данной реформы.

Группы лиц без гражданства в Мавритании и Кении использовали механизмы прав человека для подачи жалоб на международном уровне. Они подавали петиции, устраивали публичные демонстрации и активно использовали социальные сети для поиска решений.

Джей С. - еще один пример лица без гражданства, который хочет, чтобы его голос был услышан. Он имеет малавийское происхождение, однако родился и жил в Зимбабве до десяти лет. После этого он переехал в Южную Африку со своей матерью, где она оставила его. Он пытался получить документы в Зимбабве, несколько раз возвращаясь туда, однако его попытки не увенчались успехом. Ему также не удалось официально зарегистрировать брак со своей девушкой из-за отсутствия документов, и он беспокоится, что его ребенок также может унаследовать безгражданство и отсутствие права голоса.

«Моя мечта - получить документ, по которому я могу голосовать. Я хочу иметь документ, чтобы власти видели меня, признавали мою проблему и прислушались к ней.» «Сейчас я уже немолод, и я хочу этого для своего ребенка. Я хочу, чтобы у него было будущее.»

Хотя на сегодняшний день существуют подразделения ООН, НПО и местные организации, занимающиеся разрешением проблемы безгражданства, **основной целью кампании УВКБ ООН по искоренению безгражданства является укрепление партнерства между агентствами, правительствами, международными организациями, гражданским обществом и сообществом лиц без гражданства**, формирование «глобальной коалиции» и укрепление сотрудничества для борьбы с безгражданством.

ИЗВЕСТНЫЕ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

МСТИСЛАВ РОСТРОПОВИЧ

(1927-2007)

Виолончелист, дирижер и политический активист

Без гражданства с 1978 по 1990 гг.

Безопасность: постоянная угроза жизни

Б

БЕЗГРАЖДАНСТВО МОЖЕТ ВЫЗЫВАТЬ разногласия между различными сообществами или стать причиной гражданских конфликтов, однако разрешение этой проблемы может стать началом нового позитивного этапа.

Люди попадают в замкнутый круг из тюремных заключений или вынуждены сидеть взаперти у себя дома годами. У них развивается ощущение предательства, даже со стороны друзей и родственников, неважно, где они проживают: в наиболее развитых странах мира или в неблагополучных регионах.

Сотни тысяч лиц без гражданства живут в Кот-д'Ивуаре - государстве на западе Африки, и начало там гражданской войны в 2002 году было во многом спровоцировано разногласиями на тему национальной принадлежности и вопросами гражданства.

Сообщества беженцев по всему миру часто принимают к себе лиц без гражданства, вынужденных бежать, что также осложняет ситуацию не только в данных сообществах и государствах в целом.

Лица без гражданства часто живут в состоянии постоянной осады. «Я боюсь выходить на улицу», - говорит Габир из Бельгии. «Куда бы я не пошел, я все время боюсь, что у меня потребуют предъявить удостоверение личности». Ум Хади, матери трех сыновей, не имеющих гражданства, проживающей на Ближнем Востоке, уже несколько раз приходилось освобождать сына из тюрьмы, после того, как его арестовывали по пути на работу рано утром. «Однажды, мне пришлось идти в полицейский участок в два часа утра, в другой раз - в три часа утра. Разве это жизнь? Честно говоря, я бы не смогла назвать это нормальной жизнью».

Лица без гражданства из Мьянмы, живущие в государстве Бангладеш, попали в замкнутый круг тюремных заключений на годы. Будучи освобожденными из тюрьмы после первого въезда в страну или отбывания наказания, они снова были арестованы, поскольку власти не могли отправить их обратно в Мьянму, где они считались изгоями. Эти люди получили прозвище «освобожденные заключенные» и даже снискали сочувствие других заключенных.

ОТСУТВИЕ ГРАНИЦ

Понятие безгражданства не знает границ.

С лицами без гражданства часто обращаются как с незаконными мигрантами; в Великобритании треть опрошенных в 2011 году лиц без гражданства за-



© UNHCR / G. CONSTANTINE / 2009

«Они выдали мне водительское удостоверение, когда я смог получить документ, удостоверяющий личность. Теперь я могу водить авто-рикши, чтобы заработать на жизнь. Мои две дочери были приняты в начальную школу. И теперь я планирую переехать из нашего поселения.»

— СКАЗАЛ БЫВШЕЕ ЛИЦО БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ГОВОРЯЩИЙ НА УРДУ В БАНГЛАДЕШ

ИЗВЕСТНЫЕ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

МАРГАРЕТА ФОН ТРОТТА

Кинорежиссер

Лицо без гражданства, рожденная в Германии в 1942 году



© UNHCR / D. RAMATO / JUNE 2014

явила, что их задерживали несколько раз на срок от нескольких дней до пяти лет в соответствии с миграционными законами.

«Однажды мне не позволили зайти в здание школы, где училась моя младшая дочь, поскольку я не могла предъявить удостоверение», вспоминает женщина из Шри-Ланки, которая сумела получить гражданство после введения новых реформ. «Я не выходила в город во время конфликтов там, потому что у меня не было удостоверения и меня могла арестовать полиция.»

Поскольку у этих людей часто нет ни гражданства, ни документов, удостоверяющих личность, **они подвергаются риску ареста или задержания, насильственного лишения имущества, депортации и даже риску стать объектом торговли людьми.** Одна женщина из Тайланда, не имеющая гражданства, вспоминает: «Нас посетили бизнесмены, ищущие молодых девушек. Это были люди, занимающиеся торговлей людьми. Некоторые девушки, которые не имели гражданства, ушли заниматься проституцией.»

Опасность велика, она всегда присутствует, разрушая даже самые доверительные отношения. Люди, не имеющие документов, не могут быть собственниками чего бы то ни было. «Я зарегистрировал мою машину на имя моего зятя», рассказывает один мужчина с побережья Мексиканского залива. «Он мне нравится, он хороший человек. В то же время, я прошу мою сестру рассказывать ему обо мне только хорошее. Я не хочу, чтобы он не доверял мне, ведь я могу остаться ни с чем.»

Механизм справедливости работает для некоторых более удачливых людей. В Тайланде, люди, лишившиеся имущества, часто становятся лидерами движений по оказанию помощи. Также, наблюдается достаточное количество историй успеха по рассмотрению жалоб на безгражданство в европейских, африканских и межамериканских региональных судах по правам человека.

СВЕРХУ

Мужчина – лицо без гражданства и женщина рискуют своими жизнями в отчаянных попытках решить ситуацию со своим статусом.

СЛЕВА

За более чем два десятка лет после распада СССР, единственными документами, удостоверяющими личность, были советские паспорта.

Безгражданство являлось причиной вооруженных конфликтов в двух африканских странах в течение последних 20 лет.

Поиск решений

П

ПРОБЛЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ИЗОЛЯЦИИ СУЩЕСТВОВАЛА ВЕКАМИ.

Десять миллионов лиц без гражданства ведут изолированное, невидимое существование. Их жизни были разрушены, что привело к непоправимым социальным, экономическим или политическим последствиям.

Эта тяжелая ситуация существует и сегодня: женщина, которая, плача, говорит «лучше не существовать, чем жить без документов»; подросток в Доминиканской Республике, который не смог сделать карьеру игрока в бейсбол и выбраться из бедности; женщина из Мадагаскара, которая не хочет создавать семью до получения гражданства.

Однако, отдельные примеры дают надежду на изменения: женщина из Тайланда, которая получила гражданство, помогает другим лицам без гражданства получить его; мужчина из Кот-д'Ивуара, который активно занимается политикой; признание Высшим Судом государства Бангладеш гражданства всего урду-говорящего меньшинства и предоставление гражданства шестидесяти тысячам человек в Кыргызстане.

Кампания УВКБ ООН по искоренению безгражданства станет лучом надежды, предоставляя общественную, национальную и международную поддержку для окончательного искоренения безгражданства в течение десяти лет.

Безгражданство, появившееся однажды, продолжает оказывать влияние на людей из поколения в поколение, и если не принимать меры, количество людей без права голоса будет продолжать расти. Однако, есть возможность искоренить эту проблему так же быстро, как она появилась.

Ключевым фактором для поиска решений остается политическая воля: немедленный и долговременный эффект также может быть достигнут через достаточно простые и, не требующие больших затрат, реформы. За последние пять лет УВКБ ООН увеличило в пять раз бюджет для решения проблемы безгражданства, а специальный механизм, предложенный Верховным Комиссаром, господином Гутерриш, будет предоставлять средства для особо важных и многообещающих проектов. Программа Исполнительного комитета Верховного Комиссара одобрила бюджет в \$68 миллионов на 2015 год.

Наряду с собственным глобальным штатом работников, которые помогают и защищают перемещенных лиц и лиц без гражданства, было привлечено более двадцати дополнительных специалистов для работы с правительствами и другими организациями для борьбы с безгражданством.

Кампания по искоренению безгражданства нацелена на полное разрешение существующих проблем безгражданства и предотвращение новых случаев возникновения безгражданства в последующие десять лет.

«После многих лет, прожитых в лимбо, наконец то я чувствую, что принадлежу стране...
Моей стране, моим людям, снова обретая национальность я вновь чувствую себя частью великой нации»

– ШЕЙХ (ГОСПОДИН)
АЛ – НУМАНИ
ИЗ ИРАКА

ИЗВЕСТНЫЕ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

АННА ПАВЛОВА
(1881-1931)
Прима балерина
стала лицом без гражданства в 1921 году



После тяжелых попыток стать гражданином Таиланда, Сринаун приобрела гражданство. Она основала организацию для помощи лицам без гражданства, которых признали гражданами Таиланда.

Решение вопроса безгражданства возможно: с 2003 года, более четырех миллионов лиц без гражданства по всему миру приобрели гражданство.

Убеждение и оказание поддержки государствам в ключевых действиях могут разорвать порочный круг безгражданства, который оказывает негативное влияние на жизни миллионов людей по всему миру. Данные действия включают в себя:

- **Гарантию** регистрации каждого факта рождения, что обеспечит правовое фиксирование родительских прав и места рождения, что является необходимым элементом для определения гражданства.
- **Обеспечение** каждого ребенка гражданством, если в противном случае он не получит никакого гражданства, например, если его оба родителя не имеют гражданства.
- **Устранение** гендерной дискриминации в законах о гражданстве, чтобы женщины могли передавать свое гражданство детям по наследству наряду с мужчинами. В ситуациях, когда отец не имеет гражданства

Поиск решений



© UNHCR / G. CONSTANTINE / 2010

Этнический кореец, который переехал в Украину в 1993 году жила с местной женщиной на протяжении более десяти лет и не может официально зарегистрировать свой союз.

С 2004 года 12 стран могут реформировать свое законодательство, чтобы позволить женщинам передать свое гражданство детям.

НА ДРУГОЙ СТОРОНЕ
Хигна, имеющая гаитянское происхождение, у которой было аннулировано гражданство, выражает свое безгражданство. Будучи отличной студенткой, Хигне предложили стипендию в университете, когда ей было всего 16 лет. Не имея возможности получить седула, удостоверение личности в Доминиканской Республике, Хигна не смогла посещать университет или подавать на работу. Запуганная, но не отступившая, Хигна берет уроки английского языка и другие предметы, продолжая свою борьбу за гражданство.

или не желает передать его своим детям, гендерное равенство может предотвратить детское безгражданство в большинстве случаев.

- **Разрешение** текущих ситуаций безгражданства через введение изменений в законодательство или политику правительства, что в большинстве случаев является самым простым, не требующим больших затрат, подходом к этому вопросу.
- **Устранение** дискриминации по расовому, этническому, религиозному, гендерному признакам, а также по признаку инвалидности, поскольку подобные пункты в законах влияют на положение тысяч членов меньшинств по всему миру.

Прочие меры, которые будут определены в ходе обсуждений с правительствами и соответствующими международными и региональными организациями, на публичных и научных конференциях, будут включать в себя гарантии предоставления гражданства лицам, оставшимся без гражданства в ходе создания новых государств или раздела территорий между государствами. Сюда также будут входить: поощрение всех стран к присоединению к двум конвенциям ООН по безгражданству, обеспечение мигрантов, не имеющих гражданства, правовым статусом и гражданством через определенные процедуры, а также сбор всеобъемлющих данных, касающихся лиц без гражданства и причин этой ситуации.

“Искоренение социального неравенства, существовавшего в повседневной жизни в течение десятилетий - непростое, но единственное верное решение,” заявил Верховный Комиссар Гутерриш. “Используя политическую волю и наши совместные усилия, мы сможем признать связь между людьми и государствами. Миллионы людей наконец обретут страну, которую они смогут назвать страной своего гражданства, и получат возможности, которыми обладает каждый из нас.”

© UNHCR / В. СОКОЛ / JULY 2014





АЛЬБЕРТ ЭЙНШТЕЙН

(1879-1955)

Физик, рожденный в Германии

Лицо без гражданства с 1896 до 1901.

Известно, что Эйнштейн был беженцем, но он также являлся лицом без гражданства на протяжении 5 лет, в конце 19 века, после получения гражданства Германии. Несмотря на то, что процесс безгражданства был инициирован им самим, это был достаточно короткий период до получения гражданства Швейцарии в 1901.