

Безгражданство

**Безгражданство:
Принципы анализа
в целях предотвращения,
сокращения и защиты**

**Безгражданство:
Принципы анализа
в целях предотвращения,
сокращения и защиты**

УВКБ ООН

2008 г.



Признательность

Мы выражаем признательность нашим коллегам из местных представительств УВКБ ООН, которые применили на практике данные «Принципы», а также коллегам из Отделения служб международной защиты и Офиса организационного развития и менеджмента, чей коллективный опыт позволил значительно усовершенствовать текст издания.

Редакторы: Emilie Irwin, Mark Manly

© 2008 г. Управление Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Все права защищены. Воспроизведение и перевод разрешены при условии указания на УВКБ ООН в качестве источника.



Эта публикация издана при содействии Европейского Союза. Всю ответственность за содержание данной публикации несет УВКБ ООН и взгляды, изложенные в публикации, могут не совпадать со взглядами Европейского Союза.

За дополнительной информацией или копиями обращайтесь в
Отдел по проблемам безгражданства:

Statelessness Unit
Division of International Protection Services
Case Postale 2500 1211
Geneva, Switzerland

Настоящий документ наряду с дополнительной информацией по вопросам безгражданства доступен на веб-сайте Refworld УВКБ ООН:

<http://www.unhcr.org/refworld/statelessness.html>,

а также на специальной интернет-странице УВКБ ООН, посвященной теме безгражданства:
www.unhcr.org/statelessness

«Принципы анализа недостатков в области защиты» для ситуаций с беженцами, а также межведомственный документ «Защита ВПЛ – жертв конфликтных ситуаций: оценка для дальнейших действий» также размещены на Refworld (<http://www.refworld.org>).

Фотография на обложке: сборщица чая – в прошлом лицо без гражданства индийского происхождения – работает на плантации в Шри-Ланке, УВКБ ООН, G. Amarasinghe, 2007 г.

Фотографии: УВКБ ООН / G. Popovic, 2007 г. (стр. 2), УВКБ ООН / К. McKinsey, 2006 г. (стр. 8), УВКБ ООН / E. Lauwers, 1999 г. (стр. 18), УВКБ ООН / V. Tan, 2008 г. (стр. 24), УВКБ ООН / G. Amarasinghe, 2007 г. (стр. 32), Greg Constantine, 2007 г., (стр. 38), УВКБ ООН / G.M.V. Akash, 2006 г. (стр. 44).

Макет и печать осуществлены Издательством “К.И.С.”, Киев, Украина.

Предисловие

Закон гарантирует основные права человека всем мужчинам, женщинам и детям, независимо от их гражданства. Однако суровая реальность показывает, что миллионы людей в мире лишены возможности пользоваться этими правами, когда ни одно государство не признает их своими гражданами. Тяжелое положение «лиц без гражданства» недопонимается, оно недостаточно задокументировано и настоятельно требует принятия более решительных и эффективных мер.

В тех случаях, когда ни одно государство не признает человека своим гражданином, лицо без гражданства часто не может пользоваться теми правами, которые воспринимаются гражданами как должное. Безгражданство зачастую означает проживание без документов, юридически удостоверяющих личность и наделяющих человека соответствующими правами: доступ к услугам здравоохранения и образования, имущественные права и возможность свободного передвижения. Могут остаться незарегистрированными факты рождения и смерти, в результате чего лица без гражданства становятся «невидимыми» с точки зрения закона: реально существуя, эти люди не признаются юридически.

Шестьдесят лет назад Всеобщая декларация прав человека подтвердила право всех людей на гражданство. После этого были приняты два дополнительных международных инструмента для повышения уровня защиты и сокращения безгражданства: *Конвенция 1954 г. о статусе апатридов* и *Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства*. Их все еще ограниченная ратификация вызывает озабоченность: это частично вызвано недостаточным пониманием масштабов проблемы и тяжести последствий. Более того, даже при осознании данных вопросов, по-прежнему остается необходимость в преодолении государствами опасений, связанных с их суверенитетом.

Данные «Принципы» предназначены для содействия решению этих проблем. В частности, они должны способствовать лучшему пониманию государствами, УВКБ ООН и партнерами причин безгражданства, последствий и потребностей пострадавших людей в защите. Кроме этого, они должны стимулировать творческий подход к минимизации рисков в особых ситуациях, определению стратегии прогрессивного и реального сокращения причин безгражданства, а также к обеспечению нужд и защите прав лиц без гражданства.

Притом, что УВКБ ООН имеет специальный мандат и содействует предотвращению и сокращению безгражданства, а также защищает лиц без гражданства, эффективные меры реагирования требуют сотрудничества с государствами, партнерами и лицами, входящими в группы повышенного риска. «Принципы» являются вкладом в эти коллективные усилия.



Эрика Феллер
Помощник по вопросам правовой защиты
Верховного комиссара ООН по делам беженцев

Принципы анализа недостатков: руководство для пользователя

Данная публикация предназначена для оказания помощи в решении вопросов предотвращения и сокращения безгражданства, а также в защите лиц без гражданства, и предоставляет основу для анализа ситуаций, а которых люди остаются или рискуют остаться без гражданства.

«Принципы» предназначены для выявления причин безгражданства, препятствий в приобретении гражданства и рисков, с которыми сталкиваются лица без гражданства, а также для того, чтобы определить возможности всех заинтересованных сторон по минимизации этих рисков. Выявление рисков и причин безгражданства, равно как и недостатков в области защиты лиц без гражданства, является первым необходимым шагом в определении приоритетов и разработке мер, гарантирующих использование полного спектра прав человека, включая право на эффективное гражданство. Проведенный в рамках «Принципов» анализ призван в полной мере выявить недостатки в законодательстве о гражданстве, а также неучтенные потребности. Он должен послужить базой для совместной разработки краткосрочных и долгосрочных стратегий, направленных на помощь государствам в предотвращении и сокращении безгражданства, а также в обеспечении прав лиц без гражданства.

Направленность анализа: краткий обзор понятий гражданства и безгражданства

Гражданство¹ – это правовая связь между государством и физическим лицом; безгражданство относится к ситуации, когда ни одна страна не признает какое-либо лицо своим гражданином в силу своего законодательства. Обычно считается, что это определение относится к частному типу безгражданства, которое характеризуется формальным, юридическим отсутствием гражданства и также известно как **безгражданство *de jure***². Масштаб проблемы безгражданства более широк и также распространяется на лиц, *формально* обладающих каким-либо гражданством, однако находящихся в ситуации, близкой к ситуации безгражданства в связи с тем, что данное гражданство является неэффективным. Такие лица обычно называются *de facto* **лицами без гражданства**.

Наличие гражданства позволяет пользоваться всеми правами человека и является бесспорно обязательным для полноценного участия в жизни общества. Оно наделяет человека политическими правами, правом на получение национального паспорта и на использование его для поездок, а также неограниченным правом на въезд

- 1 Обратите внимание на то, что в английском тексте, с которого сделали данный перевод, термины *nationality* и *citizenship* являются взаимозаменяемыми, и переведены на русский язык словом гражданство. Прим. пер.
- 2 Пользователи «Принципов», нуждающиеся в более полном рассмотрении вопросов, затронутых в этом разделе, могут обратиться к совместному изданию УВКБ ООН и Межпарламентского союза «Руководство для парламентариев: гражданство и безгражданство», доступному на веб-сайте www.unchr.org/statelessness.

и проживание в своей стране. По этой причине многочисленные международные соглашения и резолюции повторяют основной принцип необходимости избежания безгражданства.

Первым шагом навстречу искоренению причин безгражданства является **выявление** групп лиц без гражданства, определение безгражданства и того, каким образом с этими причинами связаны правовые, институциональные и политические условия в данной стране, и предложение возможных решений.

Лучшим способом решения проблемы безгражданства является **его предотвращение**. Государства – это основные действующие субъекты, отвечающие за предотвращение безгражданства, ибо на них лежит ответственность за определение того, каким образом гражданство может быть приобретено, изменено или утрачено. Тем не менее, в процессе определения лиц, являющихся их гражданами, государства должны действовать в пределах, установленных международным правом. Международные правовые нормы рекомендуют принятие в национальном законодательстве государств мер, гарантирующих предотвращение безгражданства как при рождении, так и в дальнейшей жизни человека. Соглашения о правах человека содержат ряд гарантий, однако наиболее полный набор стандартов в этой сфере содержится в Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства. Например, Конвенция устанавливает, что дети должны приобретать гражданство того государства, в котором они родились, если иначе они станут лицами без гражданства; а также, что лицо не может отказаться от своего гражданства, не приобретя другое, и оно не может быть лишено гражданства по дискриминационным причинам.

Несмотря на эти усилия, ситуации безгражданства продолжают возникать, зачастую в условиях правопреимства государства или в контексте миграции. Поэтому Исполнительный комитет УВКБ ООН подчеркнул, что от государств требуются действия **по сокращению** безгражданства, то есть для поиска долговременных решений для существующих случаев безгражданства. Сокращение безгражданства требует формальной, юридической интеграции в рамках государства через подтверждение или установление гражданства. При этом также необходимо повышение уровня участия в социальной и экономической жизни.

В течение времени, предшествующего приобретению гражданства, лица без гражданства должны пользоваться экономическими, социальными, культурными и гражданскими правами. Конвенция 1954 г. о статусе апатридов* устанавливает рамки **правовой защиты** лиц без гражданства, которые дополняются принципами международного законодательства в области прав человека.

Обширные вопросы, связанные с выявлением безгражданства, освещаются в Главе 1 «Принципов», озаглавленной «Благоприятные условия защиты». Аспекты предотвращения и сокращения безгражданства рассматриваются в Главе 2. Вопросы, связанные с защитой лиц без гражданства рассматриваются в последующих четырех главах: в Главе 3 изучаются процедуры справедливой защиты и соответствующая документация, в Главе 4 основное внимание направлено на защиту от насилия и эксплуатации, в Главе 5 – на основные нужды и необходимые услуги, а в Главе 6 – на участие сообщества, самоуправление и самообеспечение.

Фундаментальные стандарты «Принципов»

«Принципы» основаны на конкретных стандартах в области безгражданства, а также на принципах международного законодательства о правах человека. Как отмечалось ранее, в двух соглашениях, принятых Организацией Объединенных Наций, непосредственно рассматриваются вопросы безгражданства: в *Конвенции 1954 г. о статусе апатридов* внимание сосредоточено на последствиях безгражданства, а *Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства* направлена на его предотвращение с самого начала. Растет число присоединившихся к этим двум инструментам государств, в практике которых все чаще используются содержащиеся в конвенциях обязательства и права. Кроме того, в «Принципах» отражены универсальные, а также региональные стандарты международного законодательства в области прав человека. Эти стандарты в равной степени применимы к гражданам и лицам без гражданства; они также включают ряд мер предосторожности, направленных против возникновения безгражданства. В «Принципах» также предложено подробное руководство по безгражданству, которое дано в серии Заключений Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев (Исполкома).

Для того чтобы избежать прямых ссылок на эти стандарты в тексте, мы рекомендуем пользователям «Принципов» обращаться к приложению «Официальные источники и руководство».

Методика

«Принципы» базируются на методике, направленной на решение принципиальных вопросов, возникающих в контексте безгражданства. Эти методы должны помочь оценить, в какой мере соблюдаются нормы международного публичного права, связанные с предотвращением и сокращением безгражданства и защитой лиц без гражданства. В тех случаях, когда реальная ситуация не соответствует международным нормам, существуют недостатки в области защиты.

При этом «Принципы» не ограничиваются выявлением недостатков, так как они, помимо прочего, предназначены для освещения возможностей центральных и местных органов власти, других действующих субъектов, а также самих лиц без гражданства, для устранения недостатков в области их защиты. Впоследствии это может создать основу для определения содержания той поддержки, которая необходима для предотвращения и сокращения рисков безгражданства.

Когда следует использовать «Принципы»

Первым шагом навстречу эффективному реагированию на безгражданство является полное понимание характера проблемы. Возникающие в контексте безгражданства вопросы зачастую являются комплексными и затрагивают большое число людей. Эффективное реагирование требует использования норм, установленных международным правом. Многие из этих проблем также могут быть транснациональными по природе. По этой причине в усилиях по решению проблемы безгражданства должен быть задействован ряд сторон, которые обязаны стремиться к пониманию изъяснов в области защиты, требующих устранения. Такими сторонами могут являться государства, лица без гражданства, организации гражданского общества, агентства

Организации Объединенных Наций, в том числе УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, УВКПЧ, ЮНФПА, ПРООН и другие международные организации. **«Принципы» могут использоваться любой стороной, участвующей в предотвращении и сокращении безгражданства либо в защите лиц без гражданства.**

Опыт УВКБ ООН и его партнеров показывает, что анализ недостатков в области защиты является наиболее конструктивным, если он связан с четким процессом планирования, разработки программ и формулирования стратегии. Данные, полученные в ходе анализа недостатков, должны стать основой для **консультаций между всеми заинтересованными сторонами** по предстоящим задачам и возможностям решения проблем безгражданства и расширения использования прав.

«Принципы» могут использоваться УВКБ ООН для структуризации оценок, связанных с безгражданством, как составная часть цикла планирования. Они предназначены для помощи в анализе проблем и причин безгражданства в соответствии с ориентированной на результаты системой управления УВКБ ООН.

Результаты анализа недостатков в области защиты могут быть использованы многофункциональной группой в каждом представительстве УВКБ ООН в целях планирования потребностей лиц без гражданства и тех лиц, которые подвергаются риску безгражданства, в рамках глобального процесса оценки потребностей. Работая со своими партнерами, УВКБ ООН должно определять все потребности, выявленные в результате анализа недостатков, формулировать обязанности по их решению и расставлять приоритеты в действиях, направленных на их решение.

Помимо центральной роли в планировании действий по решению проблем безгражданства, преимущества анализа недостатков повышаются, если он используется для регулярной оценки и мониторинга ситуаций безгражданства. Таким образом, эти «Принципы» могут использоваться как часть непрерывного процесса оценки существующей ситуации, планирования, мониторинга и оценки результатов.

Как использовать данные «Принципы»

«Принципы» не предназначены быть инструментом для сбора статистических данных, либо заменой существующих международных норм или инструкций, составленных УВКБ ООН, по предотвращению и сокращению безгражданства и защите лиц без гражданства. Скорее, они служат инструментом для сведения доступной документальной информации, такой как ежегодная и инспекционная отчетность, а также правовая информация.

Проведение оценок на основе участия

Лица без гражданства зачастую не включаются в процесс принятия касающихся их решений. Без эффективного гражданства их участие зачастую ограничено во всех сферах экономической, социальной и культурной жизни. Поэтому должен быть проведен всесторонний анализ причин и последствий безгражданства, базирующийся на оценке, сделанной на основе участия лиц без гражданства, чтобы определить их конкретные риски в области защиты и понять возможности лиц без гражданства и общества в целом по поиску решений.

Проведение целевых дискуссий с группами лиц без гражданства – женщинами, мужчинами, девочками и мальчиками, включая лиц с особыми потребностями, позволит обеспечить полное и всестороннее отражение их проблем в этой оценке. Результаты также повлияют на принятие соответствующих решений по устранению недостатков в области защиты.

Проведение интервью с представителями соответствующих органов власти, НГО и международных организаций

Эффективные стратегии предотвращения и сокращения безгражданства, обеспечивающие использование общепризнанных прав человека, основаны на положительном опыте сотрудничества местных и центральных властей, организаций гражданского общества, равно как и УВКБ ООН и других международных организаций, таких как ЮНИСЕФ, УВКПЧ, ЮНФПА и ПРООН.

Так как «Принципы» и итоговый анализ направлены на определение позиций и возможностей всех сторон, их вклад имеет большое значение для обеспечения целостного подхода. Их участие в начале процесса оценки будет содействовать сотрудничеству в повышении потенциала и устранению недостатков.

Презентация анализа

Анализ недостатков может быть эффективно представлен в форме доклада с использованием названий глав и рубрик «Принципов» в качестве опорных моментов презентации. Содержащиеся в «Принципах» вопросы призваны служить в качестве индикаторов для оценки и анализа соответствующих проблем. Краткие предложения, простой язык, лаконичные параграфы и рекомендованный объем не более 25 страниц повысят читабельность доклада, и послужат цели доклада: а именно, обеспечить его роль как основного справочного документа для приоритизации недостатков и разработки стратегии их устранения.

Дополнительная документация

В Приложении к «Принципам» содержится следующая дополнительная документация:

- ▶ Ссылки на соответствующие юридические основания, стандарты и инструкции в соответствии с названиями глав и рубрик «Принципов».
- ▶ Заключение Исполкома УВКБ ООН (№ 106 (LVII) – 2006) о выявлении, предотвращении и сокращении безгражданства и о защите лиц без гражданства, полный текст.
- ▶ Соответствующие выдержки из положений законодательства в области прав человека и общие комментарии и рекомендации договорных органов ООН по правам человека.

Дополнительная информация доступна на веб-сайте УВКБ ООН:
www.unhcr.org/statelessness

Список сокращений

Конвенция 1951 г.	Конвенция о статусе беженцев, 1951 г.
Конвенция 1954 г.	Конвенция о статусе апатридов, 1954 г.
Конвенция 1961 г.	Конвенция о сокращении безгражданства, 1961 г.
СПИД	Синдром приобретенного иммунного дефицита
КПП	Конвенция против пыток, 1984 г.
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1979 г. / Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
КЛРД	Комитет по ликвидации расовой дискриминации
КЭСКП	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
КПР	Конвенция о правах ребенка, 1989 г. / Комитет по правам ребенка
Напр.	Например
И т.д.	И так далее
Исполком	Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
МККК	Международный комитет Красного Креста
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 г.
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 1965 г.

МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966 г.
НГО	Негосударственная (неправительственная) организация
СГН	Сексуальное и гендерное насилие
ВДПЧ	Всеобщая декларация прав человека, 1948 г.
ООН	Организация Объединенных Наций
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

Содержание



1. Благоприятные условия защиты 2



2. Предотвращение и сокращение безгражданства 8



3. Справедливая защита: процедуры и документация 18



4. Защита от насилия и эксплуатации 24



5. Основные потребности и необходимые услуги 32



6. Участие сообщества, самоуправление и самообеспечение 38



Приложения

- Избранные официальные источники и руководство 46

- Заключение Исполнительного комитета No.106 76

- Выдержки из избранных универсальных и региональных документов по правам человека, связанных с вопросами гражданства и безгражданства 81

- Выдержки из общих комментариев и рекомендаций договорных органов ООН по правам человека, касающихся вопросов гражданства и безгражданства 87

Хадзи (в центре, в красных шортах) и Максум (в серых шортах) с друзьями. Эти двое мальчиков не были зарегистрированы при рождении и не имели документов, удостоверяющих личность или гражданство. В настоящее время они признаны гражданами Сербии благодаря проводимой УВКБ ООН программе юридической помощи.



1. Благоприятные условия защиты



Благоприятная среда для предоставления правовой защиты – это условия, в которых причины и демографические показатели безгражданства хорошо известны; правовые и административные рамки включают механизмы сокращения и избежания случаев безгражданства; права лиц без гражданства признаются в национальном законодательстве; имеются соответствующие административные возможности контроля вопросов, связанных с лицами без гражданства; вопросы защиты решаются совместно всеми соответствующими сторонами; поддерживается положительное отношение к лицам без гражданства, – а также условия, в которых нужды и потенциальный вклад лиц без гражданства признаются и составляют часть национальной и региональных стратегий развития.

1.1 Демографический профиль

- Дайте краткое описание населения, не имеющего гражданства³. В том числе, предоставьте следующую информацию:
 - Данные о лицах без гражданства *de jure* и *de facto*, в том числе, о лицах с неопределенным гражданством либо тех, кто испытывает трудности с установлением своего гражданства;
 - Причины безгражданства;
 - Период безгражданства;
 - Их демографический и социально-экономический профиль по возрасту, половой, этнической принадлежности, вероисповеданию, политическим или иным взглядам, национальному или социальному происхождению, принадлежностью к этническим, религиозным или языковым меньшинствам, имущественному, сословному или иному положению;
 - Их территориальное размещение в стране.
- Дайте краткое описание типа имеющихся данных или информации о не имеющих гражданства населении страны (например, данные переписи или регистрационные данные, официальные отчеты, научные работы или исследования, проводимые такими организациями, как УВКБ ООН или НГО).
- Распространяются ли данные переписи или демографических исследований на лиц без гражданства?
 - Если да, то надежны ли они?
 - Если нет, то существуют ли иные источники надежных данных и, если нет, то по какой причине?
- Проживают ли лица без гражданства (в том числе лица без гражданства *de jure*, лица без гражданства *de facto* и лица, испытывающие трудности с установлением своего гражданства) в стране своего обычного проживания на законных основаниях?
 - Существует ли разница в отношении к различным категориям групп лиц без гражданства?
- Существуют ли какие-либо заметные тенденции или политические изменения, которые могут повлиять на гражданство или создать ситуацию безгражданства в будущем?

3 Примечание по терминологии: За исключением тех случаев, где указано иное, в данных «Принципах» используется термин «лица без гражданства» по отношению к лицам, которые являются лицами без гражданства *de jure* или *de facto*, включая лиц с неопределенным гражданством, либо тех, кто испытывает трудности с установлением своего гражданства.

1.2 Выявление лиц без гражданства

- Принимаются ли какие-либо шаги по выявлению населения, не имеющего гражданства, и населения с неопределенным гражданством? Если да, то:
 - Кто проводит выявление?
 - Связано ли это выявление с другими общенациональными процедурами и программами, такими, как регистрация рождений, регистрация избирателей или перепись населения и демографические исследования?
 - Все ли лица без гражданства учитываются систематически и на индивидуальной основе?
 - Включают ли мероприятия по выявлению лиц без гражданства определение рисков безгражданства?
- Каким образом проводится выявление лиц без гражданства?
 - Проводилось ли исследование безгражданства в стране, включая численность населения без гражданства, причины безгражданства, проблемы, с которыми сталкиваются лица без гражданства и т.д.?
 - Собираются ли базовые данные, включая имена, дату рождения, пол, семейное положение и информацию о детях?
 - Рассматриваются ли причины безгражданства, а также социально-экономическая ситуация? [Примечание: в разделах 5 и 6 подробно рассматриваются аспекты социально-экономического положения]
 - Происходит ли обмен статистическими данными и другой важной информацией между соответствующими субъектами на национальном и международном уровне?
- Существуют ли преграды для эффективного выявления лиц без гражданства?

1.3 Международные и региональные инструменты

- Является ли государство стороной Конвенции 1954 г. о статусе апатридов?
 - Если нет, то объясните причину.
 - Если да, укажите все оговорки.
- Является ли государство стороной Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства?
 - Если нет, то объясните причину.
 - Если да, укажите все оговорки.
- Является ли государство стороной иных международных и (или) региональных инструментов, касающихся гражданства и безгражданства?
 - Опишите все значимые оговорки.
 - Были ли эти соглашения инкорпорированы в национальное законодательство?

Всеобщая декларация прав человека, статья 15

1. Каждый человек имеет право на гражданство.
2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

- Проводятся ли мероприятия в поддержку присоединения к соответствующим соглашениям и (или) снятию оговорок, касающихся безгражданства?
 - Если да, то кто их проводит?
 - Какие препятствия существуют для ратификации этих конвенций или для присоединения к ним?
 - Какие препятствия существуют для снятия оговорок?

1.4 Национальное законодательство

- Дайте краткое описание действующего законодательства и основных политических подходов, имеющих влияние на предотвращение и сокращение безгражданства и на защиту лиц без гражданства.
[Примечание: более подробная информация о предотвращении и сокращении запрашивается в Главе 2.]

1.5 Определение понятия «лицо без гражданства»

- Дается ли в национальном законодательстве определение лица без гражданства?
 - Если это так, то: опишите разницу между этим определением и определением, содержащимся в статье 1 Конвенции 1954 г.

1.6 Национальная административная система

- Укажите административные институты, несущие значительную долю ответственности за предотвращение и сокращение безгражданства и защиту прав лиц без гражданства?
 - Дайте краткое описание всех имеющихся недостатков в возможностях этих организаций для выполнения своих обязанностей.
[Примечание: более подробная информация о предотвращении и сокращении запрашивается в Главе 2.]

1.7 Партнерские отношения

- Существуют ли какие-либо партнерские отношения между национальными органами власти, государствами-донорами, УВКБ ООН, иными агентствами ООН, НГО, гражданским обществом и лицами без гражданства в целях повышения потенциала реагирования, и кем являются стороны этих отношений?
 - В чем заключаются причины и основополагающие интересы сторон для этих партнерских отношений?
 - В какой мере они активно участвуют в совместном определении проектов, планировании, пропагандировании и оценке достижений?

1.8 Отношения между правительством и УВКБ ООН

- Обращается ли правительство к УВКБ ООН за консультациями по разработке национального законодательства, касающегося безгражданства, и других законодательных актов, а также соответствующих административных процедур?

1.9 Национальная и региональная политика развития

- Распространяются ли на лиц без гражданства, а также лиц, недавно приобретших или возобновивших гражданство, и воздействуют ли на них региональные или национальные стратегии сокращения бедности и стратегии развития?
- Распространяются ли существующие стратегии развития на сообщества лиц без гражданства и лиц, недавно приобретших либо возобновивших гражданство?

1.10 Позиция общества по отношению к лицам без гражданства

- Как лица без гражданства воспринимаются другими слоями населения?
- Существует ли различное отношение к определенным группам лиц без гражданства или их восприятие в связи с их половой принадлежностью, возрастом, вероисповеданием, этнической принадлежностью, политическими или иными взглядами, национальным или социальным происхождением, связью с этническими, религиозными или лингвистическими меньшинствами, имущественным, сословным или иным положением?
- Хорошо ли проинформировано население в целом о вопросах безгражданства?
- Существуют ли информационные программы, содействующие пониманию положения лиц без гражданства и способствующие их интеграции (напр., для школ и средств массовой информации)?

Глобальные стратегические задачи УВКБ ООН на 2007 – 2009 годы

Задача 2: Защита и поддержка правительств в развитии и поддержании международного режима защиты, включая его реализацию на национальном уровне, предоставляя приоритет:

[...]

2.3. Более эффективному разрешению ситуаций безгражданства.

Не имеющий гражданства бывший беженец Су Май утверждает, что ему 100 лет, он имеет дочь и внуку и желает приобрести вьетнамское гражданство, чтобы получить паспорт и возможность путешествовать в соответствии с законом.



2. Предотвращение и сокращение безгражданства



Решение проблем безгражданства включает реагирование на существующие ситуации и действия по предотвращению новых ситуаций безгражданства. Стратегии предотвращения и сокращения безгражданства основаны на понимании его ключевых причин, а также на признании тех рисков, с которыми сталкиваются отдельные лица и группы, а также население в целом.

«Предотвращение» включает определение местных законов и практик, которые могут привести к созданию безгражданства, а также принятие конкретных мер по предотвращению возникновения безгражданства или его затягивания на период жизни поколений.

«Сокращение» требует поиска устойчивых решений для лиц без гражданства посредством облегчения способов приобретения, возобновления или подтверждения гражданства. Оно также включает выдачу удостоверений личности и поддержку полноценного участия в общественной и экономической жизни, чтобы гражданство могло стать полностью эффективным.

2.1 Всеобъемлющие стратегии предотвращения и сокращения безгражданства

- Существует ли национальная политика предотвращения и сокращения безгражданства?
 - Если нет, то предпринимаются ли усилия по поддержке шагов предотвращения и сокращения безгражданства?
 - Какая помощь необходима органам власти для разработки законов, нормативно-правовых актов и процедур, направленных на предотвращение и сокращение безгражданства?
 - Разрабатывается ли новое законодательство о гражданстве и, если это так, обеспечивает ли оно гарантии против возникновения безгражданства и обеспечивает ли оно решения для существующих случаев?
 - Участвует ли какая-либо из следующих сторон в поиске решений по проблеме безгражданства:
 - Другие страны региона?
 - Государства-доноры?
 - Региональные организации?
 - Агентства ООН, в частности, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, УВКПЧ, ПРООН и ЮНЕСКО, либо иные международные организации?
 - В какой степени УВКБ ООН сотрудничает с этими сторонами в деятельности, связанной с безгражданством?

Предотвращение безгражданства

2.2 Приобретение гражданства

- Вкратце охарактеризуйте заложенные в национальном законодательстве правовые рамки приобретения гражданства при рождении. В частности, охарактеризуйте положения о приобретении гражданства при рождении по гражданству родителей (*jus sanguinis*) и по месту рождения (*jus soli*).

➤ Существуют ли гарантии предоставления гражданства:

- Найденышей?
- Рожденных на территории государства детей, которые иначе являлись бы апатридами?
 - В подобных случаях, предоставляется ли гражданство автоматически при рождении, либо только впоследствии по заявлению (или в обоих случаях)? Если оно предоставляется по заявлению, то на каких условиях?
- Рожденных за пределами государства детей гражданина страны, которые иначе являлись бы апатридами?
 - В таких случаях, гражданство предоставляется автоматически при рождении или впоследствии по заявлению, или в обоих случаях? Если гражданство предоставляется по заявлению, то на каких условиях?

➤ Подпадают ли дети, рожденные на борту кораблей, самолетов, либо в ином месте во время транзита через территорию другой страны, под положения, регулирующие приобретение гражданства по факту рождения на территории государства?

Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства, статья 1(1)

Любое Договаривающееся государство должно предоставлять свое гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе было бы апатридом. [...]

2.3 Недостатки в законодательстве о гражданстве, приводящие к безгражданству

Приобретение гражданства

- Имеют ли мужчины и женщины равные права на передачу своего гражданства своим детям, рожденным как на территории государства, так и за его пределами?
- Имеют ли рожденные вне брака дети те же права на приобретение гражданства, что и дети, рожденные в браке?

Отказ от гражданства

- Допускает ли национальное законодательство добровольный отказ от гражданства. Если это так, то:
 - Обусловлен ли отказ условием приобретения гражданства другой страны либо официальным заверением другого государства о том, что гражданство будет предоставлено?
 - Что происходит в случае, если на отказ от гражданства дается разрешение на основании предположения о том, что будет приобретено гражданство другого государства, но второе гражданство в действительности не приобретается?

Утрата и лишение гражданства

- Теряют ли женщины свое гражданство автоматически, выходя замуж за иностранного гражданина?
 - Теряют ли они автоматически гражданство государства своего мужа в случае развода, смерти мужа или изменения его гражданства?

Заключение Исполкома № 78 пункт (b)

Призывает государства принять законодательство о гражданстве, направленное на сокращение безгражданства в соответствии с основополагающими принципами международного права, в частности путем недопущения произвольного лишения гражданства и путем ликвидации положений, допускающих отказ от гражданства без предварительного обладания или приобретения другого гражданства;

- Приводит ли продолжительное проживание за рубежом к утрате гражданства? Если это так, то:
 - При каких условиях это происходит?
- Может ли отказ в прохождении обязательной военной или гражданской службы или дезертирство привести к лишению гражданства?
- Допускает ли национальное законодательство лишение гражданства на основании предоставления искаженных данных или поддельных документов? Если это так, то:
 - Существует ли срок, после которого отмена гражданства не допускается?
 - Принимается ли во внимание степень искажения данных или обмана?
 - Принимаются ли во внимание существенные обстоятельства, включая характер связей с соответствующей страной (напр., сроки проживания, рождение на территории государства)?

- Приводит ли лишение гражданства одного из родителей к лишению его или ее детей этого гражданства? Если это так, то:
 - Существуют ли гарантии предотвращения безгражданства?
- Может ли человек утратить или быть лишенным гражданства в случае иных обстоятельств, не перечисленных выше? Если это так, то:
 - Каковы эти обстоятельства?
 - Существует ли равное обращение с лицами, приобретшими гражданство по рождению, и теми, кто приобрел гражданство иным способом?

Общие аспекты

- Носят ли другие положения закона о гражданстве дискриминационный характер, или они имеют дискриминационный эффект, что приводит к лишению гражданства или к отказу в гражданстве групп или отдельных лиц (по признаку расы, цвета кожи, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного либо иного положения)?
- Существуют ли иные недостатки в законодательстве, которые приводят или могут приводить к безгражданству?
- Вступают ли положения закона о гражданстве или Конституции в противоречие с другими соответствующими актами законодательства, что становится причиной безгражданства?

2.4 Административные процедуры, которые могут привести к безгражданству

- Существует ли административная или иная практика, которая приводит или может привести к безгражданству?

- Процедуры, связанные с приобретением, утратой, лишением и изменением гражданства, а также подтверждение и доказательство гражданства:
 - документально определены и опубликованы в соответствующем порядке?
 - эффективно проводятся в разумные сроки?
 - доступны в плане расходов, а в противном случае, могут ли быть отменены тарифы?
- Доступна ли юридическая помощь нуждающимся в ней лицам?
- Существует ли дискриминационная практика, которая может привести к безгражданству?

2.5 Регистрация рождения

- Сколько приблизительно процентов детей в возрасте до 5 лет было зарегистрировано при рождении?
- Существуют ли установленные национальные процедуры регистрации рождений?
- Требуется ли национальное законодательство от родителей безотлагательной регистрации всех новорожденных?
 - Доведена ли до сведения населения обязанность регистрации рождений?
 - Ограничена ли регистрация рождений во времени? Если это так, то:
 - Какие процедуры, если таковые существуют, используются для регистрации рождений в более поздние сроки?
- Является ли регистрация рождения бесплатной? Если это так, то:
 - Установлены ли какие-либо расходы, связанные с превышением сроков?
- Могут ли родители зарегистрировать новорожденных, если они не проживают в стране на законных основаниях, либо если у них отсутствуют действительные документы, удостоверяющие личность?
- Являются ли службы, регистрирующие новорожденных, физически доступными для всего населения?
 - Способствует ли регистрации рождений автоматическая регистрация в больницах, или акушерками, или посредством мобильной регистрации?
 - Если не все рожденные на территории государства дети регистрируются при рождении, то принимаются ли правительством и (или) иными сторонами действия, обеспечивающие возможность регистрации более высокого числа новорожденных?
- Какие данные предоставляются при регистрации рождений (напр., имя, пол, дата рождения, место рождения, имена родителей, гражданство(а) родителей, а также адрес, имя и подпись регистратора)?

Конвенция о правах ребенка, статья 7

1. Ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

2. Государства-участники обеспечивают осуществление этих прав в соответствии с их национальным законодательством и выполнение их обязательств согласно соответствующим международным документам в этой области, в частности, в случае, если бы иначе ребенок не имел гражданства.

- Если органы власти указывают гражданство ребенка в регистре новорожденных, каким образом они определяют, что указанное гражданство закреплено за ребенком? (напр., заявление родителей, паспорт или документ, подтверждающий гражданство родителя)?
- Если органы власти указывают гражданство родителей в регистре новорожденных, каким образом они определяют наличие у родителей гражданства одной или нескольких стран? (напр., собственное заявление родителей, паспорт или документ, подтверждающий гражданство)?
- Выдаются ли детям свидетельства о рождении? Если нет, то:
 - Выдают ли больницы при рождении подтверждение в какой-либо иной форме?
 - Если роды происходят дома, выдают ли акушерки документ, подтверждающий рождение?
 - Выдаются ли какие-либо иные формы свидетельств о рождении?

2.6 Безгражданство как основная причина появления беженцев

- Приводят ли существование или появление случаев безгражданства к появлению беженцев?

2.7 Предотвращение безгражданства в контексте миграции

Находящиеся в изучаемой стране мигранты из других стран

- Реализуют ли национальные органы власти процедуры помощи мигрантам, сталкивающимся с проблемами в установлении личности, в том числе гражданства (напр., мигранты, не имеющие подлинных проездных документов либо иных удостоверений личности)?
- Активно ли стремятся национальные органы власти к сотрудничеству с другими странами в вопросе подтверждения гражданства мигрантов?

Находящиеся за рубежом мигранты из изучаемой страны

- Сотрудничают ли национальные органы власти с другими странами в вопросе подтверждения личности находящихся за рубежом лиц, которые предположительно являются их гражданами? Если это так, то:
 - Существует ли стратегия оказания помощи таким лицам в реализации их прав, вытекающих из их национальности, включая право на получение паспорта и на возвращение?
- Ограничивается ли право на возвращение или право на получение паспорта в отношении некоторых категорий граждан за рубежом?

2.8 Предотвращение безгражданства в ситуации правопреемства государства

- Если правопреемство государства⁴ произошло недавно, какие критерии используются для установления гражданства соответствующего населения?

4 Комиссия по международному праву в проекте статьи «Гражданство физических лиц в связи с правопреемством государств» (приложение к Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 55/153) определяет правопреемство государств следующим образом: «Правопреемство государств означает замену одного государства другим в плане ответственности за международные отношения территории».

- Предоставляется ли гражданство страны-правопреемницы всем имеющим соответствующие связи с государством лицам, если они иначе станут лицами без гражданства (такими связями могут являться обычное проживание, рождение на территории страны, правовая связь с территориальной единицей государства-предшественника или иные критерии)?
- Могут ли отдельные лица сохранить гражданство предшествующего государства, если иначе они станут лицами без гражданства?
- Если существует вероятность правопреемства государства, принимаются ли меры по избежанию риска безгражданства, включая пересмотр законодательства о гражданстве, переговоры о соглашениях по вопросам гражданства, регистрации и оформления документов для лиц, у которых отсутствует гражданская регистрация и (или) регистрация при рождении?

2.9 Добровольное возвращение беженцев

Обратите внимание на то, что прочие аспекты добровольного возвращения рассматриваются в «Принципах анализа недостатков в области защиты беженцев»

- Существуют ли какие-либо правовые, политические или административные основания или процедуры, которые могли бы привести к утрате беженцами своего гражданства, или которые препятствовали бы приобретению детьми-беженцами гражданства своих родителей?
- Подтверждается ли гражданство возвращающихся на родину лиц и их родившихся за границей детей в трехсторонних соглашениях, заключенных между соответствующими правительствами и УВКБ ООН? Обеспечивается ли в них упрощение натурализации супругов иностранного происхождения?
- Сталкиваются ли возвращающиеся лица с препятствиями для реинтеграции в связи с оспариванием их гражданства или по той причине, что они ранее являлись лицами без гражданства?
- Проводится ли мониторинг возвращающихся лиц в целях оценки и решения их проблем?
- Возобновляются ли на родине права на получение гражданской документации?
- Могут ли возвращающиеся лица воспользоваться ими на практике?

2.10 Сокращение безгражданства

Общие аспекты

- Какое количество лиц без гражданства приобрели гражданство в прошлом году?
- Предпринимаются ли специальные меры по решению ситуаций затянувшегося безгражданства (напр., предложения по изменению законодательства, информационные кампании по процедурам, мобильные кампании по вопросам гражданства)?

Натурализация

- Дайте краткое описание процедур и условий натурализации лиц без гражданства.
- Приняты ли в законодательстве о гражданстве положения, облегчающие натурализацию лиц без гражданства?

- Если это так, то: облегчается ли натурализация в плане:
 - Сокращения продолжительности проживания в качестве предварительного условия натурализации?
 - Учитывается ли предоставленное лицам без гражданства право на проживание при рассмотрении критерия о продолжительности проживания, связанного с натурализацией?
 - Упрощенные процедуры?
 - Сниженные тарифы?
 - Отказ от языковых требований или иных требований, связанных с приобретением каких-либо знаний?
 - Иные критерии (опишите)?

Иные способы приобретения гражданства

- Дайте краткое описание любых иных процедур и условий приобретения гражданства лицами без гражданства (напр., посредством объявления права на выбор, изменение обусловленных законодательством критериев предоставления гражданства на основании рождения или обычного проживания).

Информация о процедурах приобретения гражданства

- Активно ли распространяется информация о приобретении (и возобновлении) гражданства, включая информацию об упрощенной процедуре натурализации?
 - Определены ли документально процедуры, связанные с приобретением гражданства?
 - Предпринимаются ли меры по информированию как групп, так и отдельных лиц без гражданства, об этих процедурах?
 - Доступна ли информация, распространяемая в средствах массовой информации, соответствующим лицам без гражданства, и предоставляется ли она на их родном языке?

Факторы, снижающие эффективность процедуры приобретения гражданства

- Являются ли вышеуказанные процедуры излишне сложными?
- Занимают ли они излишне много времени?
- Являются ли расходы на них доступными и, если это не так, то могут ли они быть отменены?
- Доступна ли юридическая помощь тем людям, которые в ней нуждаются?

Эффективные способы защиты прав

- Имеют ли лица, получившие произвольный отказ в гражданстве, или произвольно лишённые его, возможность защитить свои права? Если это так, то:
 - Если страна заключила соглашения о реадмиссии с другими государствами, обеспечивается ли в них приобретение или возобновление гражданства возвращающимися мигрантами-лицами без гражданства в тех случаях, когда безгражданство было вызвано произвольным отказом в гражданстве или лишением гражданства?

2.11 Сокращение безгражданства благодаря правопреемству государства

- Если ситуация безгражданства продолжалась со времени правопреемства государства (включая приобретение независимости), дайте краткое описание того, каким образом гражданство изначально определялось в законодательстве и как оно реализовывалось на практике.
- Предоставлялось ли гражданство государства-правопреемника на основании:
 - Обычного проживания либо предыдущего обычного проживания на территории, которая в настоящее время составляет часть государства-правопреемника?
 - Факта рождения на его территории?
 - Правовой связи с территориальной единицей государства-предшественника (напр., республикой федерального государства, провинцией или штатом)?
- Существовали ли меры, гарантирующие предоставление гражданства на основании таких связей лицам, если они иначе стали бы лицами без гражданства? Если нет, то
 - Могут ли люди, ставшие лицами без гражданства, претендовать на гражданство на основании таких связей?

2.12 Международное переселение лиц без гражданства

- Рассматриваются ли лица без гражданства в качестве кандидатов на участие в программах переселения в другие страны? Если это так, то:
 - Какие используются механизмы для определения необходимости в переселении?
 - Какие стороны участвуют в определении нуждающихся лиц?
 - Какие критерии переселения используются?
 - Легко ли приобрести необходимые проездные документы и визы? Если нет, то в чем заключаются препятствия?

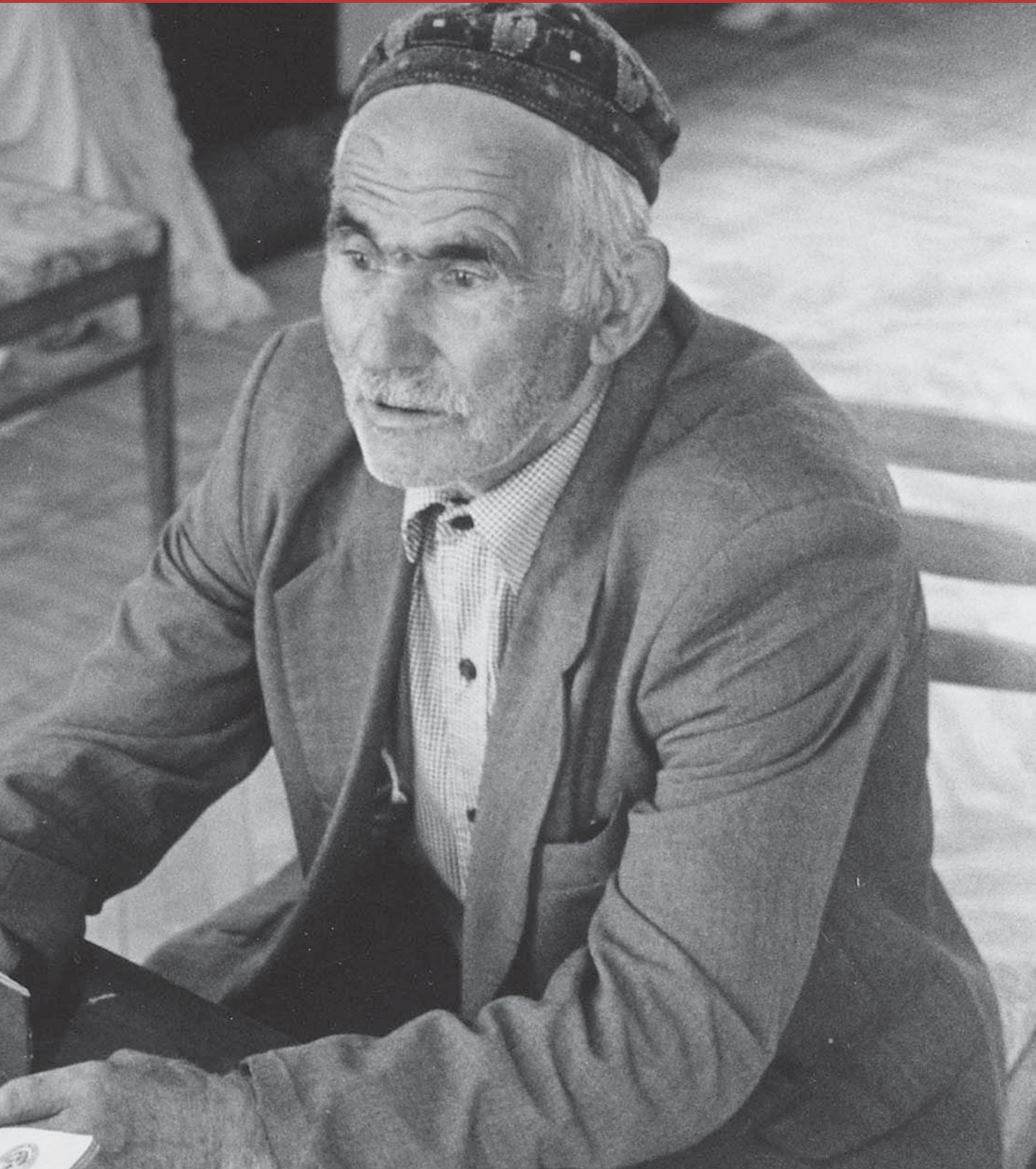
2.13 Реализация гражданства на практике

- Выдаются ли удостоверения личности без задержек вслед за приобретением гражданства?
- Могут ли лица, в прошлом не имевшие гражданства, пользоваться рядом прав, которые обычно вытекают из гражданства, включая:
 - Право на проживание в стране и на возвращение в страну?
 - Право иметь паспорт?
 - Право избирать и быть избранным, а также право на участие в делах государства?
 - Право занимать государственную должность?
 - Другие права, которыми наделяются граждане?
- Сталкиваются ли лица, в прошлом не имевшие гражданства, с дискриминацией в реализации иных экономических, социальных, культурных, гражданских или политических прав в связи с отсутствием гражданства в прошлом?
- Включены ли лица, в прошлом не имевшие гражданства, в национальные и международные программы развития?

Программа помощи УВКБ ООН оказывает крымским татарам, депортированным в Центральную Азию во время Второй мировой войны, содействие в приобретении украинского гражданства.



3. Справедливая защита: процедуры и документация



Определение статуса безгражданства в индивидуальном порядке может быть применено не во всех ситуациях⁵, однако во многих случаях оно является первым шагом навстречу эффективному реагированию, так как оно предоставляет государствам, УВКБ ООН и другим сторонам возможность принимать меры по обеспечению защиты лиц без гражданства. Изучение связей какого-либо лица с одним или более государствам в рамках процедуры определения статуса может привести к выводу о наличии у этого лица эффективного гражданства. Таким образом, процедуры имеют значение также для предотвращения безгражданства. Определение статуса имеет значение не только для лиц, проживающих вне страны своего обычного проживания. С одной стороны, человек может огорчиться, узнав, что он или она является лицом без гражданства, хотя он или она запрашивали подтверждение своего гражданства в государстве своего обычного проживания; с другой стороны, как в государстве обычного проживания, так и за рубежом, признание статуса безгражданства часто имеет большое значение, так как оно зачастую предоставляет способ использования определенных прав, таких как право на проживание. Удостоверения личности и документы, подтверждающие гражданский статус, такие как свидетельство о браке, являются важными доказательствами для определения личности и гражданства. Они также являются важным фактором защиты, так как их наличие способствует использованию ряда прав, таких как право на свободу передвижения и право на образование.

3.1 Процедуры определения статуса безгражданства

- Существует ли официальная национальная процедура, позволяющая в результате определить, является ли то или иное лицо лицом без гражданства?
 - Если да, производится ли определение статуса посредством:
 - Специальной процедуры определения статуса безгражданства?
 - Определения гражданства, например, в рамках национальной процедуры предоставления убежища?
 - Иных процедур (опишите)?
- Если для определения статуса безгражданства не существует какой-либо официальной процедуры, опишите любые иные способы, благодаря которым происходит юридическое признание статуса безгражданства.

3.2 Справедливое и эффективное определение статуса

- В тех случаях, когда официальная процедура определения статуса безгражданства существует, обеспечивает ли она:
 - Юридическую консультацию?
 - Беспристрастный и квалифицированный перевод?
 - Письменное обоснование принятого решения?
 - Эффективную возможность обжалования решения в независимых органах власти (а также своевременное уведомление об этом праве)?

5 Напр., в крупномасштабных ситуациях, когда какая-либо группа населения имеет исторические связи со страной своего проживания, более приемлемым может быть поиск выхода, направленного на разрешение ситуации для всех членов группы.

- В тех случаях, когда решение может повлиять на законность проживания, имеет ли соответствующее лицо право оставаться в стране в ожидании окончательного решения в рамках процесса определения статуса?
- Существуют ли правовые механизмы оспаривания решений второй инстанции?
 - Если да, кратко опишите эти механизмы.
- Лежит ли бремя доказательства в рамках процедуры определения статуса на заявителе или на принимающей решение стороне?
- Какого типа доказательства требуются для установления, является ли заявитель гражданином какой-либо страны, с которой у него имеются соответствующие связи (напр., обзор законодательства о гражданстве, свидетельство о рождении, документ, удостоверяющий гражданство, паспорт, подтверждения, выданные дипломатическими представительствами, заявления свидетелей)?
- Существуют ли положения, учитывающие особые нужды женщин, престарелых и детей, возникающие в рамках процедуры определения статуса?
- Своевременно ли принимаются решения?
- Выполняет ли УВКБ ООН консультативные, наблюдательные или оперативные функции?
- Производится ли обучение лиц, принимающих решения, юристов и юрисконсультов?
 - Если это так, то кем проводится такое обучение, а также как еще может быть повышена их квалификация?

3.3 Статус пребывания

- Какими правами на пребывание пользуются лица без гражданства?
 - В какой степени права лиц без гражданства на пребывание сопоставимы с теми же правами граждан, а также с правами иных неграждан?
 - Существует ли различие в обращении с различными категориями лиц без гражданства?
- Получают ли члены семей лиц, признанных лицами без гражданства, тот же статус, если у них нет эффективной возможности приобрести гражданство?
 - Если нет, то каковы последствия для членов семей?
- При каких обстоятельствах могут быть аннулированы права на пребывание лиц без гражданства?
 - Имеют ли лица без гражданства возможность должным образом опротестовать решение об аннулировании их прав на пребывания?
- Имеют ли легально пребывающие в стране лица без гражданства право на воссоединение с членами семьи, проживающими в других странах?
 - Если это так, то применяется ли этот режим к лицам без гражданства наравне с беженцами или иными негражданами в аналогичных ситуациях?

Заключение Исполкома № 106, пункт (I)

Побуждает государства искать надлежащие решения для лиц, у которых нет действительных проездных или других удостоверяющих личность документов, включая мигрантов и тех, кто стал жертвой незаконного вывоза или торговли, и в необходимых и соответствующих случаях призывает заинтересованные государства сотрудничать друг с другом в установлении их гражданства при полном уважении международных прав человека таких лиц, а также соответствующих национальных законов;

3.4 Индивидуальная документация

- Все ли лица без гражданства (в том числе, женщины, несопровождаемые дети и (или) дети, разлученные с родителями) получают индивидуальные удостоверения личности?
 - Кто их выдает, и в чем заключаются процедуры их выдачи?
 - Признаются ли удостоверения личности всеми правительственными органами и соответствующими сторонами (напр., полицией, жилищными службами, медицинскими учреждениями, нанимателями из частного сектора, банками, арендодателями)?
- Сталкиваются ли лица без гражданства с препятствиями в получении индивидуальных удостоверений личности?
 - Если это так, то опишите эти препятствия и способы их преодоления.
 - В чем заключаются последствия в плане признания их правоспособности?

3.5 Гражданская документация

Обратите внимание, что вопрос о регистрации рождений рассматривается в Главе 2.

- Выдаются ли свидетельства о браке супружеским парам?
 - Кто их выдает, и в чем заключаются процедуры их выдачи?
- Приобретают ли лица без гражданства, которые заключают брак с гражданами, те же права, которые имеет их супруг/супруга?
 - Признаются ли гражданские браки или неформальные супружеские отношения? Если нет, то отражается ли это негативно на единстве семьи?
- Выдаются ли свидетельства о смерти и, если это так, то кем?
- Сталкиваются ли лица без гражданства с препятствиями в получении гражданской документации?
 - Если это так, то в чем они заключаются и как их можно преодолеть?
- Какие риски в области защиты возникают в связи с отсутствием документов?

3.6 Проездные документы

- Выдается ли лицам без гражданства *de jure* проездная документация в соответствии со статьей 28 Конвенции 1954 г. или иные проездные документы?
 - Кем выдаются эти документы?
 - Признаются ли эти документы другими правительственными ведомствами в государстве обычного проживания, а также иностранными посольствами?
 - Имеют ли они элементы защиты, предотвращающие их подделку?
- Существуют ли препятствия или ограничения в получении этих документов?
 - Существует ли тариф на их оформление?
 - Установлены ли в них временные и (или) географические ограничения?
 - Могут ли они быть продлены или возобновлены за рубежом?
- Выдаются ли проездные документы лицам без гражданства *de facto*, а также лицам с неопределенным гражданством?
- Должны ли лица без гражданства подавать заявление на получение выездной визы для выезда из страны и въездной визы на возвращение в государство своего обычного проживания?
- Нуждаются ли государственные органы в помощи в вопросе выдачи удостоверений личности и проездных документов? Если это так, то в чем может заключаться эта помощь?

Группа курдов фейли – лиц без гражданства – обсуждает свои проблемы во время встреч с сотрудниками УВКБ ООН.



4. Защита от насилия и эксплуатации



Защита включает невозможность произвольного лишения свободы и защищенность от актов насилия, жестокого обращения и эксплуатации. Безопасная среда – это такие условия, при которых доступны соответствующие механизмы правоприменения, гарантировано равенство перед законом и принимаются действия по предотвращению случаев насилия и эксплуатации в отношении женщин и детей, а также меры реагирования на них.

4.1 Правоприменение

Заключение Исполкома № 90 пункт (s)

Категорически осуждая торговлю людьми, в особенности женщинами и детьми, которая представляет собой грубое нарушение их прав человека; выражая озабоченность тем, что многие жертвы торговли людьми становятся фактически лицами без гражданства в связи с невозможностью установить их личность и гражданство; призывает государство сотрудничать в области установления личности и гражданства жертв торговли людьми таким образом, чтобы содействовать принятию соответствующих решений их ситуаций, соблюдая международно признанные права человека в отношении жертв торговли людьми.

- Подвергаются ли лица без гражданства риску дискриминации или дурного обращения со стороны властей или иных лиц?
- Является ли обращение к сотрудникам правоохранительных органов или других национальных органов власти рискованным для лиц без гражданства?
 - Отличается ли этот риск от риска, с которым сталкиваются граждане либо другие неграждане?
 - Являются ли защита, а также преследование за преступления, совершенные в отношении определенных групп, менее серьезными, чем в отношении других лиц (напр., по признаку этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, гендерной принадлежности, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, связи с национальным меньшинством, имущественным, сословным либо иным положением)?
- Каково мнение лиц без гражданства о представителях правоохранительных органов?
 - Проходят ли представители правоохранительных органов в местности, где проживает значительное число лиц без гражданства, подготовку в области принципов фундаментальных прав человека, включая права женщин и детей?
 - Каким образом может быть повышена квалификация правоохранительных органов?
- Подвергаются ли лица без гражданства – мужчины, женщины, мальчики и девочки – более высокому риску стать жертвами торговли людьми, чем граждане и другие жители страны, в том числе в целях сексуальной эксплуатации, принуждения к труду или оказания услуг, рабства и подневольного состояния?

4.2 Сексуальное и гендерное насилие

- Подвергаются ли лица без гражданства – женщины, девочки, мужчины и мальчики – сексуальному и гендерному насилию (СГН)? Если это так, то:
 - Какого типа СГН совершается, и кем являются предполагаемые преступники?
 - Где совершаются большинство случаев СГН, и кто является наиболее вероятной жертвой насилия?
 - Сталкиваются ли лица без гражданства с более высокими или иными рисками по сравнению с остальным населением?
- Каков минимальный возраст, когда в соответствии с законодательством человек способен давать сознательное согласие на сексуальные отношения?
- Признает ли законодательство следующие действия уголовными преступлениями:
 - Изнасилование, сексуальное насилие и эксплуатацию, сексуальные домогательства, торговлю людьми, принудительную проституцию и домашнее насилие (независимо от гендерной принадлежности жертвы)?
 - Насильственный брак, увечье женских половых органов и иные вредные традиционные практики?
- Обеспечивают ли какие-либо действующие государственные программы по предотвращению СГН и реагированию на СГН:
 - Проведение обучающих и информационных мероприятий, способствующих повышению уровня понимания проблемы официальными лицами, работниками гуманитарных агентств и членами местных сообществ?
 - Физическую безопасность, медицинскую помощь, психофизическую поддержку, юридическое консультирование и доступность правосудия для лиц, переживших насилие?
- Сталкиваются ли лица, пережившие насилие, с препятствиями в получении помощи?
 - Если это так, то в чем они заключаются?
 - Связаны ли они с традиционными или культурными представлениями?
 - Существует ли непропорциональная подверженность риску некоторых групп в зависимости от их этнической, национальной, политической или иной идентичности?
- Какие долгосрочные решения доступны для лиц, переживших СГН?
- Что может быть сделано для того, чтобы повысить степень предотвращения СГН или реагирования на него на уровне местных властей и сообществ?

4.3 Защита детей

- Способствуют ли юридические и административные рамки благосостоянию детей без гражданства на равном уровне с гражданами?
 - Отметьте все основные моменты несоответствия национального законодательства Конвенции о правах ребенка.
- Достаточно ли развитие механизмов защиты детей на уровне государства и общества для:
 - Обеспечения безопасности и благосостояния детей?
 - Эффективного реагирования на риски и происшествия в области детской безопасности?
 - Обеспечения соответствующих плановых мероприятий и поддержки детей и семей?
 - Распространения помощи на умственно и физически неполноценных детей?
- Каков минимальный возраст для принятия на работу?
- Вынуждены ли дети без гражданства выполнять опасную работу, мешающую их образованию, или иным образом опасную для здоровья или развития?
 - Какие меры реализуются для минимизации и устранения этих рисков?
 - Какая помощь, по мнению сообщества, необходима ему для дальнейшего разрешения этих вопросов?
- Пользуются ли дети без гражданства своим правом на отдых и досуг?
 - Доступны ли для них развлекательные мероприятия и спортивные комплексы?
 - Участвуют ли мальчики и девочки в разработке детских программ?

4.4 Свобода передвижения, включая право на возвращение

- Какой закон или правило регулирует перемещение лиц без гражданства?
 - Какой орган власти осуществляет его реализацию?
- Ограничивает ли он свободу перемещения в пределах территории и (или) выбор места жительства? Если это так, то:
 - В чем заключаются ограничения?
 - Применяются ли они к другим негражданам?
 - Необходимы ли они для защиты национальной безопасности или общественного порядка?
- Сталкиваются ли лица без гражданства с какими-либо формальными или практическими препятствиями для свободного перемещения или выбора места жительства в пределах территории государства, включая:
 - Риск притеснения или дискриминации со стороны органов власти или других сторон?
 - Документацию, получение которой затруднено для лиц без гражданства?
 - Риски задержания и (или) высылки?

- Каковы последствия ограничений в передвижении (напр., для возможности трудоустройства, доступности земли, рынков) и имеют ли они разное влияние на женщин, мужчин и (или) различные возрастные группы?
- Предпринимаются ли усилия по защите свободы передвижения лиц без гражданства?
- Могут ли ранее обычно проживавшие в государстве лица без гражданства вернуться в него из-за рubeжа?
 - В чем заключаются ограничения и как они применяются?
 - Учитывается ли единство семьи в решении таких дел?

4.5 Задержание

- Задерживаются ли лица без гражданства по причине незаконного проживания, отсутствия удостоверяющих личность документов, или по другим причинам, связанным с их ситуацией безгражданства?
 - Если это так, какие органы власти или стороны производят его?
 - Каковы наиболее типичные причины задержания?
 - Производится ли задержание на длительный срок по причине невозможности возвращения в государство своей гражданской принадлежности (в отношении лиц без гражданства *de facto*) или прежнего обычного проживания (если они являются лицами без гражданства *de jure*), потому что это государство их не принимает обратно или не выдает им паспорт и не предоставляет иную помощь?
 - Где содержатся задержанные лица (включая транзитные зоны на пограничных пунктах и центры административного задержания)?
 - Существуют ли надежные данные об их численности и о причинах задержания? Производится ли разделение статистики по гендерному признаку и возрасту?
 - Каким образом и кто сообщает о случаях их задержания?
- Своевременно ли задержанные лица без гражданства:
 - Информированы о причине ареста на понятном им языке?
 - Предстают перед судом для рассмотрения дела?
 - Получают разрешение на переписку и посещения?
 - Получают возможность воспользоваться услугами юриста и бесплатной юридической помощью?

Заключение Исполкома № 106, пункт (w)

Призывает государства не задерживать апатридов исключительно на основании отсутствия у них гражданства и относиться к ним в соответствии с международным правом в области прав человека, а также призывает государства — участники Конвенции 1954 г. о статусе апатридов полностью осуществлять ее положения;

- Существуют ли законодательно установленные ограничения административного задержания?
- Управляются ли пункты задержания таким образом, что:
 - Задержанные не подвергаются пыткам или иному жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию?
 - Женщины и дети содержатся отдельно от мужчин (за исключением семей)?
 - Предоставляются необходимая помощь и услуги (напр., продукты питания, санитарные и медицинские услуги)?
- Применяются ли альтернативы задержанию детей?
- Проводится ли мониторинг случаев задержания лиц без гражданства?
 - Если это так, то кем?
 - Обеспечен ли доступ УВКБ ООН, МККК или НГО к задержанным?

4.6 Доступность правовой защиты

- Равны ли лица без гражданства перед законом и имеют ли они права на равную без дискриминации защиту перед законом?
- Имеют ли они на практике доступ к эффективной судебной защите в отношении действий, нарушающих их права, в том числе:
 - Свободный доступ к судам?
 - Юридическую помощь?
 - Слушания перед беспристрастными и подготовленными судьями?
 - Осуществляется ли пояснение процедур и перевод на понятный им язык?
- В тех случаях, если эти меры защиты отсутствуют, объясните причину:
 - Каким образом отсутствие юридической защиты повлияло на лиц без гражданства?
 - Существуют ли различия в возможности для женщин, детей, престарелых, этнических и иных групп получить эффективную судебную защиту?

4.7 Высылка

- Защищены ли лица без гражданства, включая тех, кто имеет узаконенный статус, от высылки? Если это так, то:
 - По каким причинам могут быть выдворены лица без гражданства, и каковы обстоятельства высылки?
 - Принимаются ли решения на основании законодательства?
 - Принимаются ли они компетентными органами?
 - Соблюдаются ли ими соответствующие процедуры, включая право лица на предоставление информации о деле, на обжалование и представление адвокатом?

4.8 Последствия вооруженного конфликта

- Отражаются ли последствия вооруженного конфликта на лицах без гражданства непропорционально по сравнению с гражданами и другими негражданами?
- Подвергаются ли лица без гражданства риску перемещения?
 - Если это так, то были ли приняты органами власти предупредительные шаги по минимизации этого риска?

Ребенок в школе в гористой местности, Шри-Ланка. Сотни тысяч не имевших ранее гражданства тамилы в большей степени интегрированы в шриланкийское общество после кампании о гражданстве в 2003 г.



5. Основные потребности и необходимые услуги



В дополнение к защите от насилия, защита также включает обеспечение других фундаментальных прав. Это подразумевает доступность соответствующего жилья, чистой воды, адекватных санитарных условий, достаточной пищи для поддержания хорошего здоровья, базовых медицинских услуг и образования.

Преамбула Конвенции 1954 г. о статусе апатридов

Принимая во внимание, что Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, установили принцип, согласно которому все люди должны пользоваться основными правами и свободами без какой бы то ни было дискриминации,

принимая во внимание, что Организация Объединенных Наций неоднократно проявляла свой глубокий интерес к судьбе апатридов и прилагала усилия к тому, чтобы обеспечить апатридам возможно более широкое пользование указанными основными правами и свободами,

5.1 Продовольственная безопасность и питание

- Имеют ли лица без гражданства реальную экономическую возможность получить продукты питания или средства для их закупки? Если нет, то
 - С какими проблемами сталкиваются общины в связи с получением продуктов питания?
 - Какие меры они предлагают для преодоления этих проблем?
 - Имеют ли лица без гражданства возможность получить государственную помощь для удовлетворения своих продовольственных потребностей на равных условиях с гражданами?

5.2 Вода и санитарные условия

- Доступна ли лицам без гражданства питьевая вода для питья, приготовления пищи, санитарии, медицинского обслуживания наравне с гражданами?
- Является ли недостаток воды или ограниченный доступ к источникам воды проблемой для сообщества лиц без гражданства и (или) принимающего населения? Если это так, то:
 - Что делается для решения проблем?

5.3 Жилище

- Доступно ли лицам без гражданства жилье, обеспечивающее следующие аспекты:
 - Физическую защиту от природных стихий, в том числе соответствующее отопление?
 - Достаточное пространство для основных домашних дел?
 - Основные непродовольственные товары, в том числе топливо для приготовления пищи?
 - Единство и частную жизнь семьи?
 - Разумную близость к местам предоставления основных необходимых услуг?
 - Жилье, с учетом конкретных обстоятельств (напр., одинокие женщины, женщины – главы семей, одинокие старики, престарелые и инвалиды)?
 - Наличие пространства для детских игр?
- Сталкиваются ли лица без гражданства с трудностями в получении соответствующего жилья? Если это так, то:
 - Являются ли эти трудности более серьезными, чем те, с которыми сталкиваются граждане и неграждане?
- Распространяются ли на лиц без гражданства политика и программы социального жилья?
- Какая часть лиц без гражданства проживает в незарегистрированных домах или поселениях?
 - Подвергаются ли лица без гражданства принудительному выселению?
 - Если это так, то являются ли эти действия незаконными, произвольными или дискриминационными?

5.4 Основная домашняя утварь и предметы гигиены

- Имеют ли лица без гражданства доступ к государственной помощи для удовлетворения основных потребностей в одежде, домашней утвари и предметах гигиены наравне с гражданами?
 - Приводит ли отсутствие соответствующей одежды и (или) предметов личного пользования к рискам, связанным с защитой (напр., притеснение, трудности с получением образования, медицинских услуг)?

Преамбула Заключения Исполкома № 106

Выражая обеспокоенность по поводу серьезного и шаткого положения многих апатридов, что может включать в себя отсутствие правосубъектности и невозможность пользоваться гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами в результате отсутствия доступа к образованию; ограниченную свободу передвижения; ситуации продолжительного задержания; неспособность претендовать на получение работы; отсутствие доступа к владению имуществом; отсутствие доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию,

5.5 Здоровоохранение

- Имеют ли лица без гражданства – мужчины, женщины, мальчики и девочки – доступ к государственной первичной медицинской и профилактической помощи наравне с гражданами, включая:
 - Срочную медицинскую помощь?
 - Психологические услуги?
 - Услуги репродуктивного здравоохранения и планирования семьи?
 - Вакцинацию?
 - Лечение хронических заболеваний?
 - Медицинские услуги и лечение после изнасилования (профилактика передающихся половым путем инфекций, срочные контрацептивы в течение 120 часов после изнасилования и профилактика ВИЧ в течение 72 часов после происшествия)?
- Существуют ли препятствия для доступа к услугам здравоохранения (напр., недостаточное число поставщиков медицинских услуг и недостаточное количество медицинских сотрудников женского пола, низкий уровень медицинских услуг, высокие тарифы за медицинские услуги, языковые барьеры, требования к документации, дискриминация)?
 - В равной ли степени здравоохранительные услуги доступны для мужчин и женщин?

5.6 ВИЧ/СПИД

- Имеют ли лица без гражданства – мужчины, женщины, мальчики и девочки, которые живут с ВИЧ/СПИД или которых беспокоит проблема ВИЧ/СПИД:
 - Недискриминационный доступ к тестированию на ВИЧ/СПИД и консультационным программам?
 - Доступ к общенациональным услугам здравоохранения и протоколам лечения (включая антиретровирусное лечение, распространение презервативов и информации) наравне с гражданами?

5.7 Начальное и среднее образование

- Имеют ли дети без гражданства равный с гражданами доступ к бесплатному начальному образованию?
 - Является ли начальное образование обязательным?
- Являются ли различные формы среднего образования, включая техническое и профессиональное, доступными и открытыми для лиц без гражданства?
 - Если нет, то почему?
- Какой процент детей без гражданства в возрасте от 5 до 17 лет охвачен начальным и базовым средним образованием?
 - Какая часть детей без гражданства успешно завершила школьный год?
 - Существует ли непропорциональное представительство девочек в проценте отсеявшихся?

- Сталкиваются ли дети без гражданства с формальными и практическими препятствиями к поступлению и (или) окончанию школы, в том числе:
 - Отсутствие вещей, таких как униформа, одежда, школьные принадлежности; тарифы?
 - Опасности, подстерегающие по дороге в школу, и (или) риски притеснения и насилия в школах со стороны сотрудников или других учащихся?
 - Требования к документации, удовлетворение которых является сложным для детей без гражданства?
 - Язык?
 - Качество обучения, размер класса? и (или)
 - Отсутствие поддержки образования со стороны сообщества, языковые затруднения?
- Как сказываются эти препятствия на девочках и мальчиках?

5.8 Высшее образование, языковая подготовка и профессиональное обучение

- Имеют ли лица без гражданства доступ к высшему образованию, языковой подготовке и профессиональному обучению?
 - В равной ли степени такие возможности доступны для мужчин, женщин и молодежи?
- Существует ли очевидная необходимость в языковой подготовке для лиц без гражданства с тем, чтобы они получили возможность общения на языке страны обычного проживания?
 - Кто предлагает такие курсы?
 - Существуют ли препятствия для обучения языку?

Мужчины – далиты
работают в Непале.
Получение гражданства и
наличие соответствующей
документации будут
содействовать их полной
интеграции в общество.



6. Участие сообщества, самоуправление и самообеспечение



Участие сообщества является важным принципом защиты, так как оно помогает лицам без гражданства жить полноценной и достойной жизнью, повышая их социальную и экономическую интеграцию и снижая их общую подверженность рискам в области защиты.

6.1 Права и обязанности

- Предоставляется ли лицам без гражданства информация об их правах и обязанностях в понятной им форме и на понятном для них языке? Если это так, то:
 - Кто предоставляет такую информацию, и каким образом она распространяется?
 - Существуют ли меры, обеспечивающие ее получение женщинами, детьми и наиболее обособленными лицами?
- Принимают ли сообщества лиц без гражданства участие в разработке и распространении этой информации?

6.2 Оценка на основе участия и мобилизация сообщества

- Какое участие принимают лица без гражданства в планировании и управлении услугами в их местном сообществе?
 - Происходит ли регулярный, структурный диалог с лицами без гражданства – мужчинами, женщинами, мальчиками и девочками различных возрастов и происхождения – для обмена мнениями и предлагаемыми решениями?
 - Включены ли результаты диалога в процессы планирования? Если это так, то каким образом?
 - В равной ли степени мужчины и женщины (в том числе подростки – девочки и мальчики) включены в процесс принятия решений?
- Признаются ли лидеры и союзы сообществом лиц без гражданства, местными органами власти и иными сторонами в качестве полноправных собеседников?
- Имеют ли лица без гражданства право на образование неполитических и не привлекающих прибыль организаций и на присоединение к ним наравне с другими негражданами?
- Позволяет ли национальное законодательство лицам без гражданства свободное отправление своих религиозных и культурных обрядов без риска дискриминации?
 - Могут ли они основывать свои храмы или иметь доступ к тем местам, где они могут свободно отправлять свои религиозные обряды?

6.3 Самообеспечение и средства к существованию

- Проводился ли анализ:
 - Социально-экономического профиля лиц без гражданства?
 - Существующих видов работы и возможности занятости для них?
 - Обучения навыкам и другой помощи, необходимых для того, чтобы воспользоваться этими возможностями?
- Охватывают ли лиц без гражданства местные стратегии по созданию источников существования?
 - Принимается ли во внимание возраст, гендерная принадлежность и аспекты разнообразия? (напр., удовлетворение потребностей конкретных групп, таких как одинокие женщины, женщины-главы семей, одинокие старики, молодежь и инвалиды?)
- О каких проблемах сообщают сообщества лиц без гражданства в плане участия в стратегиях создания источников существования/самообеспечения?
 - Что они предлагают для решения этих проблем?

6.4 Торговля и индивидуальная трудовая деятельность

- Разрешает ли законодательство занятие торговлей и индивидуальной трудовой деятельностью лицам без гражданства?
 - Если нет, то почему?
 - Какие существуют ограничения и относятся ли они к гражданам и иным негражданам?
 - Каковы последствия таких ограничений?
- Имеют ли лица без гражданства доступ к программам, поддерживающим малый бизнес (напр., грантам, займам, услугам по развитию бизнеса, технической помощи)?
 - Если нет, то почему?
 - Если это так, то в равной ли степени они помогают мужчинам и женщинам?
- Имеют ли лица без гражданства доступ к плодородной пахотной земле и рынкам?
 - Если нет, то почему?

Заключение Исполкома № 106, пункт (р)

Призывает государства в соответствующих случаях и с учетом резолюции 60/129 Генеральной Ассамблеи, принятой в 2005 г., рассмотреть меры, делающие возможной интеграцию людей в ситуациях затянувшегося безгражданства путем разработки программ в области просвещения, жилья, доступа к здравоохранению и создания источников дохода, в партнерстве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций;

6.5 Оплачиваемая занятость

- Разрешены ли лицам без гражданства поиск оплачиваемых рабочих мест и соответствующая занятость?
 - Если применяются ограничения, в чем они заключаются и в чем причины их введения?
 - Относятся ли они к другим негражданам?
 - Существуют ли другие барьеры, препятствующие лицам без гражданства пользоваться правом на трудоустройство (напр., разрешение на работу, удостоверение личности, документ о проживании, квоты, свобода перемещения)?
- В чем заключаются последствия таких ограничений для лиц без гражданства?

6.6 Социальное страхование, справедливые и благоприятные условия работы

- Предоставляют ли законы или правила, регулирующие вопросы социального страхования, преимущества для лиц без гражданства (например, государственные льготы, такие как страхование от безработицы, льготы для престарелых и инвалидов), а также трудовые стандарты (напр., вознаграждение, часы работы, здравоохранение и безопасность)?
 - Если это так, то в равной ли степени применяется соцобеспечение к лицам без гражданства и гражданам?
 - Если нет, то в чем заключаются последствия для них? Отличается ли это воздействие для различных групп по возрасту, полу или по другим признакам?

6.7 Право владеть имуществом

- Имеют ли лица без гражданства право на приобретение и владение движимым и недвижимым имуществом?
 - В случае применения ограничений, являются ли они такими же, как и для других неграждан?
 - В чем заключаются последствия таких ограничений?
 - Является ли это воздействие непропорциональным по отношению к женщинам, людям старшего возраста или иным группам?
 - Если лица без гражданства не пользуются этим правом, выражается ли несогласие с приобретением гражданства лицами без гражданства в связи с опасением, что они будут конкурировать за имущество с гражданами или стремиться к восстановлению права на имущество, которое в настоящее время контролируется гражданами?
- Должны ли лица без гражданства платить более высокие налоги или тарифы за свое имущество, чем граждане?
- В случаях лишения гражданства, приводит ли это к конфискации или потере имущества?
 - Существуют ли механизмы для возвращения прав на имущество в таких случаях?

Девочка из говорящей на языке урду народности бихари, Бангладеш. Затянувшаяся ситуация безгражданства недавно получила разрешение после подтверждения бангладешского гражданства этих людей и регистрации их в качестве избирателей.



Приложения



Избранные официальные источники и руководство

Поскольку законодательство в области прав человека постоянно развивается, и этот список является лишь выборочным, читателям рекомендуется проверить наличие новых дополнений. RefWorld, публикуемый УВКБ ООН, доступен на Интернет-сайте <http://www.refworld.org>. RefWorld является ценным источником всесторонней информации о безгражданстве и правах человека.

1. Благоприятные условия защиты

1.1 Демографический профиль

- Практическое руководство по систематическому применению стандартов и индикаторов в операциях УВКБ ООН, УВКБ ООН, 2006 г.
- Справочник УВКБ ООН, УВКБ ООН, 2005 г.
- Руководство УВКБ ООН по регистрации, УВКБ ООН, 2003 г., в частности, раздел 8.3.4
- Статистические информационные отчеты, ежегодно публикуемые УВКБ ООН по отдельным странам, доступны на сайте <http://www.unhcr.org>

1.2 Выявление лиц без гражданства

Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., пункт (b)

Призывает УВКБ ООН и далее сотрудничать с заинтересованными правительствами для участия в усилиях или возобновления усилий по выявлению групп лиц без гражданства и лиц с неурегулированным гражданством, проживающих на их территории, в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности ЮНИСЕФ и ЮНФПА, а также ДПВ, УВКПЧ и ПРООН, в рамках национальных программ, что может включать в себя в соответствующих случаях процессы, затрагивающие регистрацию рождений и обновление данных о народонаселении;

Смотрите также

- Заключение Исполкома:
 - № 74 (XLV) – 1994 г., пункт (ee)
 - № 78 (XLVI) – 1995 г., пункт (e)
 - № 99 (LV) – 2004 г., пункт (aa)
 - № 106 (LVII) – 2006 г., пункты (b) – (g)
- Резолюция Азиатско-африканской консультативно-правовой организации «Об установлении личности и безгражданстве», пункт 4

1.3 Международные и региональные документы

Международные документы

Генеральная Ассамблея ООН, Резолюция A/Res/61/137

Генеральная Ассамблея, [...]

4. ... призывает государства, которые не сделали это, рассмотреть вопрос о присоединении к [Конвенции о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства]

Относительно присоединения к международным документам смотрите также

- Заключения Исполкома:
 - № 50 (XXXIX) – 1988 г., пункт (l)
 - № 65 (XLII) – 1991 г., пункт (r)
 - № 68 (XLIII) – 1992 г., пункт (y)
 - № 74 (XLV) – 1994 г., пункт (ee)
 - № 78 (XLVI) – 1995 г., пункт (c)
 - № 79 (XLVII) – 1996 г., пункт (g)
 - № 81 (XLVIII) – 1997 г., пункт (o)
 - № 85 (XLIX) – 1998 г., пункт (m)
 - № 87 (L) – 1999 г., пункт (s)
 - № 90 (LII) – 2001 г., пункт (p)
 - № 99 (LV) – 2004 г., пункт (z)
 - № 106 (LVII) – 2006 г., пункты (n) и (s)
- Резолюция Азиатско-африканской консультативно-правовой организации «Об установлении личности и безгражданстве», пункт 6

Лица без гражданства и беженцы

- Конвенция о статусе апатридов, 1954 г.
- Конвенция о сокращении безгражданства, 1961 г.
- Конвенция о статусе беженцев, 1951 г.
- Протокол, касающийся статуса беженцев, 1967 г.

Права человека

- Всеобщая декларация прав человека, 1948 г. (ВДПЧ)
- Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков, 1962 г.
- Конвенция о гражданстве замужней женщины, 1957 г.
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 1965 г. (МКЛРД)
- Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 г. (МПГПП)

- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, 1966 г.
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966 г. (МПЭСКП)
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1979 г. (КЛДЖ)
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1999 г.
- Конвенция о правах ребенка, 1989 г. (КПР)
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 г.
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 1990 г.
- Конвенция о правах инвалидов, 2006 г.

Международное гуманитарное право

- Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), 1949 г.
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 1977 г.
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 1977 г.
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III), 2005 г.

Международное уголовное право

- Римский статут Международного уголовного суда, 1998 г.
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказание за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол 2003 года), 2003 г.
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, (Палермский протокол 2004 года), 2004 г.

Региональные документы

Безгражданство

- Конвенция Совета Европы об избежании безгражданства в связи с правопреемством государств, 2006 г.
- Европейская конвенция о гражданстве, 1997 г.
- Совет Европы: Комитет Министров, Рекомендация R (1999 г.) 18 Комитета Министров государствам-членам относительно предотвращения и сокращения безгражданства, 15 сентября 1999 г.
- Азиатско-африканская консультативно-правовая организация (ААКПО), Резолюция, принятая на специальной сессии «Об установлении личности и безгражданстве», 8 апреля 2006 г. RES/45/SP.I.

Права человека

- Африканская хартия прав человека и народов, 1981 г.
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин Африки, 2003 г.
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся учреждения Африканского суда по правам человека и народов
- Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка, 1990 г.
- Американская декларация прав и обязанностей человека, 1948 г.
- Американская конвенция о правах человека, «Пакт Сан-Хосе, Коста Рика», 1969 г.
- Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека в сфере экономических, социальных и культурных прав, «Сан-сальвадорский протокол», 1988 г.
- Арабская хартия прав человека, 2004 г.
- Каирская Декларация прав человека в исламе, 1990 г.
- Соглашение о правах ребенка в исламе, 2005 г.
- Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека, 1995 г.
- Хартия основных прав Европейского Союза, 2000 г.
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, 1950 г., и протоколы к конвенции

1.4 Национальная правовая структура

Генеральная Ассамблея ООН, Резолюция A/RES/61/137

7. Подчеркивает, что предотвращение и сокращение безгражданства в первую очередь являются обязанностью государств в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом;

Генеральная Ассамблея ООН, Резолюция A/RES/50/152

16. Призывает государства принять законы о гражданстве в соответствии с основополагающими принципами международного права в целях сокращения безгражданства, в частности принципами предотвращения произвольного лишения гражданства, а также исключения положений, которые позволяют отказываться от гражданства без предварительного обладания другим гражданством или его приобретения, одновременно признавая право государств устанавливать законы, регулирующие приобретение гражданства, отказ от него или его утрату.

Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., пункт (i)

Побуждает государства рассмотреть вопрос о проведении экспертизы своих законов о гражданстве и других соответствующих законов на предмет принятия и осуществления в соответствии с основополагающими принципами международного права гарантий предотвращения случаев безгражданства, обусловленных произвольным отрицанием или лишением гражданства; и просит УВКБ ООН и далее оказывать техническую и консультативную помощь по этим вопросам;

Смотрите также

- Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН:
ГА ООН A/RES/50/152, пункты 15 – 16
ГА ООН A/RES/49/169, пункт 20
- Заключения Исполкома:
№ 50 (XXXIX) – 1988 г., пункт (l)
№ 65 (XLII) – 1991 г., пункт (r)
№ 68 (XLIII) – 1992 г., пункт (y)
№ 78 (XLVI) – 1995 г., пункт (b)
№ 85 (XLIX) – 1998 г., пункт (m)
№ 99 (LV) – 2004 г., пункт (z)
№ 106 (LVII) – 2006 г., в частности пункты (i), (j), (k), (q) и (u)
- Резолюция Азиатско-африканской консультативно-правовой организации «Об установлении личности и безгражданстве», пункт 3

1.5 Определение понятия «лицо без гражданства»

Конвенция 1954 года, Статья 1

1. В настоящей Конвенции под термином «апатрид» подразумевается лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона.

Конвенция 1961 года, Заключительный акт

Конференция рекомендует обращаться с лицами, являющимися *de facto* апатридами, насколько это возможно, так же, как и с лицами, являющимися *de jure* апатридами, с тем, чтобы дать им возможность приобрести эффективное гражданство.

1.7 Партнерские отношения

Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., пункт (а)

Настоятельно призывает УВКБ ООН в сотрудничестве с правительствами, другими органами системы Организации Объединенных Наций и международными, а также соответствующими региональными и негосударственными организациями укреплять свои усилия в этой области путем проведения целенаправленной деятельности в поддержку выявления, предотвращения и сокращения безгражданства и в целях дальнейшей защиты апатридов;

Смотрите также

- Заключение Исполкома:
 - № 78 (XLVI) – 1995 г., пункт (d)
 - № 79 (XLVII) – 1996 г., пункт (n)
 - № 81 (XLVIII) – 1997 г., пункт (o)
 - № 90 (LII) – 2001 г., пункты (o) и (q)
 - № 95 (LIV) – 2003 г., пункты (v) и (y)
 - № 99 (LV) – 2004 г., пункт (bb)
 - № 102 (LVI) – 2005 г., пункт (y)
 - № 106 (LVII) – 2006 г., пункты (a), (b), (h), (o) и (v)

1.10 Позитивное отношение по отношению к апатридам

ВДПЧ, статья 2

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете.

Смотрите также

- МПГПП, статьи 2, 4, 20(2), 26 и Замечание общего порядка №15 Комитета по правам человека (Положение иностранцев в соответствии с Пактом), 1986 г., пункты 1-3, Замечание общего порядка №18 (Недискриминация), 1989 г., и №31 (Характер общего юридического обязательства, налагаемого на государства-участники Пакта), 2004 г., пункт 10
- КЛДПЖ, статья 2
- МКЛРД, статьи 2, 4 и Общая рекомендация №30 КЛРД: Дискриминация неграждан
- КПР, статья 2
- Конвенция 1954 года, преамбула
- Американская конвенция прав человека, статья 1

2. Предотвращение и сокращение безгражданства

Всеобщая декларация прав человека, статья 15

1. Каждый человек имеет право на гражданство.

2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Конвенция 1961 года, преамбула

Договаривающиеся государства ... признавая желательным сокращение безгражданства международным соглашением

Предотвращение безгражданства

2.2 Приобретение гражданства

Конвенция о правах ребенка, статья 7

1. Ребенок ... имеет право на приобретение гражданства ...

2. Государства-участники обеспечивают осуществление этих прав в соответствии с их национальным законодательством и выполнение их обязательств согласно соответствующим международным документам в этой области, в частности, в случае, если бы иначе ребенок не имел гражданства.

Конвенция 1961 года

Статья 1

1. Любое Договаривающееся государство должно предоставлять свое гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе было бы апатридом. ...

Статья 2

Найденыш, обнаруженный на территории какого-либо Договаривающегося государства, должен, при отсутствии доказательств противного, считаться рожденным на этой территории от родителей, имеющих гражданство этого государства.

Статья 4

1. Любое Договаривающееся государство должно предоставлять свое гражданство любому рожденному не на территории Договаривающегося государства лицу, которое иначе было бы апатридом, если во время рождения этого лица кто-либо из его родителей имел гражданство этого государства. ...

Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка, статья 6(3)

Каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства.

Американская конвенция прав человека, статья 20(1), (2)

1. Каждый имеет право на гражданство.

2. Каждый имеет право на гражданство государства, на территории которого он родился, если не имеет права на гражданство любого другого государства.

Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека, статья 24

1. Каждый человек имеет право на гражданство.

Европейская конвенция о гражданстве, статья 6(1), (2)

1. Каждое государство-участник предусматривает в своем внутреннем законодательстве возможность приобретения гражданства ex lege следующими лицами:

а) детьми, один из родителей которых в момент рождения этих детей имеет гражданство этого государства-участника, с учетом любых изъятий, которые могут предусматриваться его внутренним законодательством в отношении детей, родившихся за границей. В отношении детей, родительские права на которых установлены на основе признания, распоряжения суда или аналогичных процедур, каждое государство-участник может предусмотреть, чтобы ребенок приобретал его гражданство в соответствии с процедурой, которая определена его внутренним законодательством;

б) детьми, найденными на его территории, оба родителя которых неизвестны и которые в противном случае были бы лицами без гражданства.

2. Каждое государство-участник предусматривает в своем внутреннем законодательстве возможность приобретения его гражданства детьми, родившимися на его территории, которые не приобретают при рождении другого гражданства. ...

Смотрите также

- **Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 24(3)**
- **Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 29**
- **Конвенция о правах инвалидов, статья 18**
- **Конвенция 1961 года, статьи 1 - 4**
- **Американская декларация прав и обязанностей человека, статья XIX**
- **Замечание общего порядка №17 Комитета по правам человека (статья 24 (Права ребенка)), 1989 г., пункт 8**
- **Заключение Исполкома №106 (LVII) - 2006 г., пункты (q) и (r)**

2.3 Прочие недостатки в законодательстве о гражданстве, приводящие к безгражданству

Заключение Исполкома №106 (LVII) - 2006 г., пункт (j)

Отмечает, что безгражданство может возникать в результате ограничений на передачу родителями своего гражданства своим детям; лишения женщин возможности передавать гражданство; отказа от одного гражданства без получения другого; автоматической утраты гражданства вследствие длительного проживания за границей; лишения гражданства из-за непрохождения военной или альтернативной гражданской службы; потери гражданства из-за брака с иностранцем или из-за перемены гражданства супругом в период пребывания в браке; и лишения гражданства в результате дискриминационной практики; и просит УВКБ ООН и далее оказывать техническую и консультативную помощь по этим вопросам;

Смотрите также

- Конвенция о сокращении безгражданства, статьи 5 – 9
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 9
- Конвенция о гражданстве замужней женщины, статьи 1 – 3
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (d) (iii)
- Европейская конвенция о гражданстве, статьи 7 – 9
- Замечание общего порядка №28 Комитета по правам человека (статья 3 (Равноправие мужчин и женщин)), 2000 г., пункт 25
- Замечание общего порядка №19 Комитета по правам человека (статья 23 (Семья)), 1990 г., пункт 7
- Общая рекомендация КЛРД №27: Дискриминация в отношении рома, 2000 г., пункт 4
- Совет по правам человека, Резолюция A/HRC/7/L.27 о правах человека и произвольном лишении гражданства, 25 марта 2008 г.
- Комиссия ООН по правам человека, Резолюция 2005/45 о правах человека и произвольном лишении гражданства, 19 апреля 2005 г.
- Совет Европы: Комитет министров, Рекомендация R (1999 г.) 18 Комитета министров государствам-членам относительно предотвращения и сокращения безгражданства
- Заключение Исполкома:
№106 (LVII) – 2006 г., пункты (i) и (j)
№78 (XLVI) – 1995 г., пункт (b)

2.4 Административные процедуры, которые могут привести к безгражданству

Венская конвенция о праве международных договоров, 1969 г., Статьи 26 и 31(1)

Статья 26

Каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться.

Статья 31

Договор должен толковаться добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придавать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора.

Смотрите также

- Общая рекомендация №30 КЛРД: Дискриминация неграждан, 2004 г., пункты 14 – 15

2.5 Регистрация рождения

Конвенция о правах ребенка, статья 7(1)

Ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

Смотрите также

- Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 24(2)
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 29
- Конвенция о правах инвалидов, статья 18(2)
- Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка, статья 6(2)
- Соглашение о правах ребенка в исламе, статья 7
- Замечание общего порядка №17 Комитета по правам человека (статья 24 (Права ребенка)), 1989 г., пункт 7
- Заключения Исполкома:
 - №85 (XLIX) – 1998 г., пункт (m)
 - №90 (LII) – 2001 г., пункт (r)
 - №95 (LIV) – 2003 г., пункт (x)
 - №106 (LVII) – 2006 г., пункт (h)

2.6 Предотвращение безгражданства в контексте миграции

Заключение Исполкома №96 (LIV) – 2003 г., пункт (j)

Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., пункты (l) и (m)

2.7 и 2.10 Предотвращение безгражданства в рамках правопреемства государств и сокращение безгражданства вследствие правопреемства государств

Комиссия международного права, Проект статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств, статья 1

Любое лицо, которое на дату правопреемства государств имело гражданство государства-предшественника, независимо от способа приобретения этого гражданства, имеет право на гражданство, по крайней мере, одного из затрагиваемых государств в соответствии с настоящими статьями.

Смотрите также

- Конвенция 1961 года, статья 10
- Европейская конвенция о гражданстве, статьи 18 – 20
- Конвенции Совета Европы об избежании безгражданства в связи с правопреемством государств, 2006 г.
- Генеральная Ассамблея ООН, Гражданство физических лиц в связи с правопреемством государств, 16 декабря 2004 г., А/RES/59/34
- Комиссия международного права, Проект статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств
- Общая рекомендация КЛРД №30: Дискриминация неграждан, 2004 г., пункт 17
- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., пункт (k)

2.8 Добровольное возвращение беженцев

Руководство УВКБ ООН по добровольной репатриации: международная защита, УВКБ ООН, 1996 г.

В тех случаях, когда беженцы теряют свое гражданство, государство их происхождения должно организовать возвращение, а также приобретение гражданства детьми, рожденными вне территории этого государства, а также, в установленном порядке, супругам, не являющимся его гражданами.

МПГПП, статья 12(4)

Никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну.

Заключение Исполкома №101 (LV) 2004 года по вопросам юридической безопасности, пункт (I)

Отмечает также, что важно предусмотреть в национальном законодательстве признание гражданского состояния возвращающихся беженцев и изменений в нем, в том числе в результате рождений, смертей, усыновлений, браков и разводов, а также документов или регистраций, удостоверяющих такой статус, выданных компетентными органами страны убежища или другой страны, с учетом особой ситуации возвращающихся беженцев-женщин, которые могут не иметь документов, удостоверяющих их гражданское состояние, или могут сталкиваться с трудностями в обеспечении признания документов, выданных властями страны убежища;

Смотрите также

- Устав УВКБ ООН, статьи 8 – 9
- Картахенская Декларация по беженцам, статьи II (f-g, l, n-p), III(12)
- Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке, статья 5
- ВДПЧ, статья 13(2)
- МКЛРД, статья 5 (d) (ii)

- КПП, статья 10(2) и Замечание общего порядка №6 (Обращение с несопровождаемыми разлученными детьми за пределами страны их происхождения), 2005 г., пункты 84 – 88
- Замечание общего порядка №27 Комитета по правам человека (Статья 12 (Свобода передвижения)), 1999 г., пункты 19 и 20
- Заключение Исполкома:
 - №101 (LV) – 2004 г.
 - №69 (XLIII) – 1991 г.
 - №65 (XLII) – 1991 г., пункт (q)
 - №56 (XL) – 1989 г.
 - №40 (XXXVI) – 1985 г.
 - №18 (XXX) – 1980 г.
- Программа защиты, цель 5, задача 2: Улучшение условий добровольной репатриации
- Программа защиты, цель 5, задача 3: Усиление сотрудничества в обеспечении жизнеспособной репатриации
- Добровольная репатриация, Глобальные консультации по международной защите, ЕС/GC/02/5, 25 апреля 2002 года

2.9 Сокращение безгражданства

Конвенция 1954 года, Статья 32

Договаривающиеся государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию апатридов. В частности, они будут делать все от них зависящее для ускорения делопроизводства по натурализации и возможного уменьшения связанных с ним сборов и расходов.

Европейская конвенция о гражданстве, статья 6(4)

Каждое государство-участник предусматривает в своем внутреннем законодательстве возможности, облегчающие приобретение его гражданства следующими лицами:...

g) лицами без гражданства и признанными беженцами, на законном основании постоянно проживающими на его территории.

Общая рекомендация КЛРД №30: Дискриминация неграждан, 2004 г., пункт 13

13. Обеспечить, чтобы определенные группы неграждан не подвергались дискриминации в отношении доступа к гражданству и натурализации, и уделять должное внимание возможным препятствиям для натурализации лиц, длительно или постоянно проживающих в стране, которые, возможно, существуют;

Смотрите также

- Заключение Исполкома, в частности о затянувшихся ситуациях безгражданства
№99 (LV) – 2004 г., пункт (bb)
№102 (LVI) – 2005 г., пункт (y)
№106 (LVII) – 2006 г., пункты (n) – (r), (u)
- Общая рекомендация КЛРД №30: Дискриминация неграждан, 2004, пункты 13 и 16

2.11 Международное переселение лиц без гражданства

Заключение Исполкома №95 (LIV) – 2003 г., пункт (v)

Побуждает государства сотрудничать с УВКБ в поисках методов урегулирования случаев безгражданства и рассмотреть возможность предоставления мест для переселения, если ситуацию апатрида не удастся урегулировать в ныне принимающей его стране или другой стране предыдущего обычного места жительства, и она остается опасной;

Смотрите также

- Руководство по переселению, УВКБ ООН, 2004 г.
- КПР, Замечание общего порядка №6 (Обращение с несопровождаемыми разлученными детьми за пределами страны их происхождения), 2005 г., пункты 92 – 94

2.12 Реализация гражданства на практике

Смотрите условия недискриминации, упомянутые в разделе 1.9

3. Справедливая защита: процедуры и документация

3.1 Процедуры определения статуса безгражданства

Заключение Исполкома №96 (LIV) – 2003 г., пункт (h)

... настоятельно призывает государства предпринимать шаги для недопущения случаев безгражданства, а также принимать меры, направленные на предоставление законного статуса лицам без гражданства;

Смотрите также

- Заключение Исполкома:
№90 (LII) – 2001 г., пункт (s)
№106 (LVII) – 2006 г., пункт (t)

3.2 Справедливое и эффективное определение статуса

МПГПП, статья 14

Каждый имеет право ... при определении его прав и обязанностей ... на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Смотрите также

- ВДПЧ, статья 10
- КПР, статья 22(1) и Замечание общего порядка №6 (Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения), 2005 г., пункты 33 – 38
- Американская конвенция о правах человека, статья 8(1)
- Европейская конвенция о гражданстве, статьи 10 – 13
- МПГПП, Замечание общего порядка №32 (статья 14: Право на равенство перед судами и трибуналами и справедливое судебное разбирательство), 2007 г., в частности пункт 9
- Руководящие принципы УВКБ ООН по формальному определению наилучших интересов ребенка, УВКБ ООН, май 2006 г. (предварительная публикация)
- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., пункт (l)

3.3 Статус пребывания

- Заключение Исполкома:
№96 (LIV) – 2003 г., пункт (h)
№106 (LVII) – 2006 г., пункт (t)

3.4 Индивидуальная документация

Конвенция 1954 года, статья 27

Договаривающиеся государства будут выдавать удостоверения личности апатридам, находящимся на их территории и не обладающим действительными проездными документами.

Смотрите также

- КПР, статьи 7, 8
- МПППП, статья 24(2)
- Резолюция Азиатско-африканской консультативно-правовой организации «Об установлении личности и безгражданстве», пункт 4
- Руководство УВКБ ООН по регистрации: процедуры и стандарты для регистрации, управление данными о народонаселении и документация, УВКБ ООН, 2003 г.
- Практическое руководство по систематическому применению стандартов и индикаторов в операциях УВКБ ООН, УВКБ ООН, 2006 г.
- Заключения Исполкома:
№90 (LII) – 2001 г., пункты (r) и (s)
№95 (LIV) – 2003 г., пункт (x)
№106 (LVII) – 2006 г., пункты (h) и (m)

3.5 Гражданская документация

КПР, статья 7(1)

1. Ребенок регистрируется сразу же после рождения ...

Смотрите также

- МПППП, статья 24(2)
- Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков, статья 3
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин Африки, статья 6
- Руководство УВКБ ООН по регистрации: процедуры и стандарты для регистрации, управление данными о народонаселении и документация, УВКБ ООН, 2003 г.
- Заключения Исполкома:
№90 (LII) – 2001 г., пункт (r)
№95 (LIV) – 2003 г., пункт (x)

3.6 Проездные документы

Конвенция 1954 года, статья 28

Договаривающиеся государства будут выдавать законно проживающим на их территории апатридам проездные документы для передвижения за пределами их территории ...

Смотрите также

- Руководство УВКБ ООН по регистрации: процедуры и стандарты для регистрации, управление данными о народонаселении и документация, УВКБ ООН, 2003 г.
- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., пункты (l) и (m)

4. Защита от насилия и эксплуатации

ГА ООН A/RES/50/152, преамбула

Генеральная Ассамблея, [...] будучи обеспокоена тем, что безгражданство, включая неспособность установить гражданство человека, может приводить к перемещению людей, и, подчеркивая в этой связи, что предотвращение безгражданства, сокращение числа и защита апатридов также имеют большое значение для предупреждения ситуаций, когда люди могут становиться беженцами,

Замечание общего порядка №15 Комитета по правам человека (Положение иностранцев в соответствии с Пактом, 1986 г.), пункт 7

Таким образом, иностранцы имеют неотъемлемое право на жизнь, охраняемое законом, и не могут быть произвольно лишены жизни. Они не должны подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращению или наказанию; они не должны также содержаться в рабстве или в подневольном состоянии. Иностранцы имеют полное право на свободу и личную неприкосновенность. В случае законного лишения свободы они имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего их личности. Иностранец не может быть лишен свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство. Иностранцам принадлежит право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства; они также имеют право покидать страну. Иностранцы равны перед судами и трибуналами и имеют право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого им, или при определении их прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе, на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. На иностранцев не должно распространяться уголовное законодательство, имеющее обратную силу; иностранцы не могут подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в их личную или семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность их жилища или тайну их корреспонденции. Они имеют право на свободу мысли, совести и религии, а также право придерживаться своих мнений и выражать их. На иностранцев распространяется право на мирные собрания и на свободу ассоциации. Они могут вступать в брак по достижении брачного возраста. Их дети имеют право на такие меры защиты, которые требуются в их положении как малолетних. В тех случаях, когда иностранцы составляют меньшинство по смыслу статьи 27, им не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком. Иностранцы имеют право на равную защиту закона. В применении этих прав не должно быть какой-либо дискриминации между иностранцами и гражданами. Эти права иностранцев могут быть подвергнуты лишь таким ограничениям, которые могут быть введены в соответствии с Пактом.

Смотрите также

- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., пункт (u)
- Резолюция Азиатско-африканской консультативно-правовой организации «Об установлении личности и безгражданстве», пункт 5

4.1 Правоприменение

ВДПЧ, статья 3

Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

Смотрите также

- МПГПП, статьи 6, 7, 9
- МКЛРД, статья 5(b)
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, статья 25
- Резолюция Азиатско-африканской консультативно-правовой организации «Об установлении личности и безгражданстве», пункт 4

4.2 Сексуальное и гендерное насилие

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, статья 4(с)

Государства должны осудить насилие в отношении женщин и не должны ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения. Государства должны безотлагательно приступить к осуществлению всеми надлежащими средствами политики искоренения насилия в отношении женщин и в этих целях должны: ...

с) уделять надлежащее внимание вопросам предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них в соответствии с национальным законодательством, независимо от того, совершены ли такие акты государством или частными лицами.

Заключение Исполкома №90 (LII) – 2001 г., пункт (s)

Решиительно осуждает торговлю людьми, особенно женщинами и детьми, которая представляет собой грубое нарушение их прав человека; выражает обеспокоенность по поводу того, что многие жертвы такой торговли фактически становятся апатридами в силу отсутствия возможности установить их личность и гражданство; призывает государства сотрудничать друг с другом в установлении личности и гражданства жертв торговли людьми в целях облегчения должного урегулирования их положения при уважении международно признанных прав человека жертв этой практики.

Смотрите также

- КПП
- Протокол по правам женщин в Африке, статьи 4, 11(3)
- Заключение Исполкома:
 - №90 (LII) – 2001 г., пункт (s)
 - №106 (LVII) – 2006 г., пункты (l) и (m)
 - №107 (LVIII) – 2007 г., преамбула
- Кодекс поведения и пояснительная записка, УВКБ ООН, 2004 г.

4.3 Защита детей

Заключение Исполкома №90 (LII) – 2001 г., пункт (г)

Отмечает с особым беспокойством, что проблемы безгражданства могут особенно серьезно сказываться на женщинах и детях в силу особенностей применения законов о гражданстве и регистрации рождений; подчеркивает большое значение, прежде всего для женщин, обеспечения необходимыми документами, подтверждающими личность, и должной регистрации рождений и браков; и призывает государства принять все необходимые меры в этой области;

Смотрите также

- КПР, статьи 3, 6, 11, 19, 20, 32, 34-38 и Замечание общего порядка №5 (Общие меры по осуществлению Конвенции о правах ребенка), 2003 г., и №6 (Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения), 2005 г., пункты 16, 23-24, 31-32, 39-40, 50-53
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии
- Конвенция Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция № 182)
- Межведомственные руководящие принципы по несопровождаемым и разлученным детям, Международный комитет Красного креста, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, Международный Комитет Спасения, Спасем детей/ Соединенное Королевство, Ворлд Вижен Интернешнл, 2004 г.
- Заключение Исполкома №107 (LVIII) – 2007 г., преамбула.

4.4 Свобода передвижения, включая право на возвращение

ВДПЧ, статья 13

1. Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства.

2. Каждый человек имеет право покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

Конвенция 1954 года, статья 26

Каждое Договаривающееся государство будет предоставлять апатридам, законно пребывающим на его территории, право выбора места проживания и свободного передвижения в пределах его территории, при условии соблюдения всех правил, обычно применяемых к иностранцам при тех же обстоятельствах.

Замечание общего порядка №27 Комитета по правам человека (Статья 12 (Свобода передвижения)), 1999 г., пункт 20

Сфера охвата понятия «свою собственную страну» шире сферы охвата понятия «страну своего гражданства». Оно не ограничивается гражданством в формальном значении этого понятия, т.е. гражданством, приобретенным по рождению или в результате присвоения; оно распространяется, как минимум, на лиц, которые в силу

своих особых связей с рассматриваемой страной или своих претензий в отношении этой страны не могут рассматриваться в качестве иностранцев. В таком положении могут находиться, например, граждане страны, которые были лишены в ней своего гражданства в нарушение международного права, или лица, чья страна гражданства была включена в другое национальное образование или передана ему, однако в получении гражданства этого образования им отказывается. Формулировка пункта 4 статьи 12 также допускает более широкое толкование, которое может охватывать другие категории длительно проживающих в стране лиц, включая лиц без гражданства, которые были произвольно лишены права на приобретение гражданства страны проживания, а также возможные другие категории лиц ...

Смотрите также

- МПГПП, статья 12(1) и 12(4) и Замечание общего порядка №15 Комитета по правам человека (Положение иностранцев в соответствии с Пактом), 1986 г., и №27 (Статья 12 (Свобода передвижения)), 1999 г., статьи 17 и 23
- МКЛРД, статья 5(d)(i)
- КЛДПЖ, статья 15(4)
- КПР, статьи 3, 5, 9(1) и 10
- Африканская хартия прав человека и народов, статья 12(1)
- ЕКПЧ, статья 8
- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., преамбула

4.5 Задержание

МПГПП, статья 9

1. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.

Смотрите также

- ВДПЧ, статья 9
- КПР, статья 37
- КПП
- МПГПП, статья 10
- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., преамбула, пункт (w)

4.6 Доступ к средствам правовой защиты

ВДПЧ, статья 8

Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Конвенция 1954 года, статья 16

1. Каждый апатрид имеет право свободного обращения в суды на территории всех Договаривающихся государств.

2. На территории Договаривающегося государства, в котором находится его обычное местожительство, каждый апатрид будет пользоваться в отношении права обращения в суд тем же положением, что и граждане, в частности, в вопросах юридической помощи и освобождения от обеспечения уплаты судебных расходов.

3. Каждому апатриду во всех прочих странах, кроме страны его обычного проживания, будет в отношении вопросов, упомянутых в пункте 2, предоставляться то же положение, что и гражданам страны его обычного местожительства.

Конвенция 1961 года, статья 8, пункт 4

Никакое Договаривающееся государство не должно осуществлять право лишения гражданства, допускаемое согласно пункту 2 или 3 настоящей статьи, иначе как в соответствии с законом, предусматривающим для соответствующего лица право на справедливое разбирательство дела судом или иным независимым учреждением.

Смотрите также

- ВДПЧ, статьи 6-7, 10-11
- МППП, статьи 2, 13, 14, 16, 26
- КЛДПЖ, статьи 2, 15(1) и Общая рекомендация №21, (Равноправие в браке и семейных отношениях), 1994 г., пункт 8
- МКЛРД, статьи 5(а), 6
- Европейская конвенция о гражданстве, статьи 10-13
- Американская конвенция о правах человека, статья 25
- Европейская Конвенция о правах человека, статья 13
- Заключение Исполкома:
 - №102(LVI) – 2005 г., пункт (y)
 - №106 (LVII) – 2006 г., пункт (v)

4.7 Высылка

Конвенция 1954 года, статья 31

1. Договаривающиеся государства не будут высылать законно проживающих на их территории апатридов иначе как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка.

2. Высылка таких апатридов будет производиться только во исполнение решений, вынесенных в судебном порядке. ...

Смотрите также

- Замечание общего порядка №27 Комитета по правам человека (Статья 12 (Свобода передвижения)), 1999 г., пункты 19, 20

- Замечание общего порядка №15 Комитета по правам человека (Положение иностранцев в соответствии с Пактом), 1986 г., пункты 9-10

4.8 Последствия вооруженного конфликта

- КПР, статьи 38-39; Факультативный протокол к КПР о вовлечении детей в вооруженные конфликты и Замечание общего порядка №6 (Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения), пункты 54 – 60
- Римский устав Международного уголовного суда, 1998 г.
- Резолюция №1612 Совета Безопасности о детях, подвергшихся вооруженному конфликту, S/RES/1612, 26 июля 2005 года

5. Основные потребности и необходимые услуги

Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., пункт (р)

Побуждает государства в соответствующих случаях и с учетом Резолюции №60/129 Генеральной Ассамблеи, принятой в 2005 г., рассмотреть меры, делающие возможной интеграцию людей в ситуациях затянувшегося безгражданства путем разработки программ в области просвещения, жилья, доступа к здравоохранению и создания источников дохода, в партнерстве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций;

Общая рекомендация КЛРД №30: дискриминация неграждан

Рекомендует, основываясь на этих общих принципах, чтобы государства-участники, сообразно с конкретной ситуацией, приняли следующие меры [...] 15. принять во внимание, что в некоторых случаях отказ в предоставлении гражданства лицам, длительно или постоянно проживающим в стране, может ставить их в невыгодное положение в отношении доступа к занятости и социальным льготам в нарушение антидискриминационных принципов Конвенции;

Смотрите также

- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., пункт (u)
- Резолюция Азиатско-африканской консультативно-правовой организации «Об установлении личности и безгражданстве», пункт 5

5.1 и 5.2 Продовольственная безопасность, питание, вода и санитарные условия

МПЭСКИ, статья 11

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное ... жилище. ...

КЭСКИ, Замечание общего порядка №12 (Право на достаточное питание (ст.11)), 1999 г., пункт 14

Каждое государство в рамках своей юрисдикции обязано обеспечивать

каждому человеку доступ к минимальному основному набору продуктов питания, который должен быть достаточным, соответствовать требованиям питательности и безопасности для обеспечения людям свободы от голода.

Конвенция 1954 года, статья 23

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, то же положение в отношении правительственной помощи и поддержки, каким пользуются их граждане.

Смотрите также

- ВДПЧ, статья 25

- МПТПП, статья 6(1); Замечание общего порядка №6 (статья 6 (Право на жизнь)), 1982 г., пункт 5
- КПР, статья 27(1,3); Замечание общего порядка №6 (Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения), 2005 г., пункты 44 – 45

5.3 Жилище

МПЭСКП, статья 11

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное ... жилище ...

КЭСКП, Замечание общего порядка №4 (Право на достаточное жилище), 1991 г., пункт 13

Чтобы какое-либо государство-участник выполнило свои обязательства по статье 11 (1), оно должно показать, что оно приняло любые необходимые меры, либо индивидуально, либо на основе международного сотрудничества, для определения точного числа бездомных и доли недостаточного жилья в пределах своей юрисдикции.

Конвенция 1954 года, статья 21

Поскольку жилищный вопрос регулируется законами или постановлениями или находится под контролем государственной власти, Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Смотрите также

- КЭСКП, Замечание общего порядка №4 (Право на достаточное жилище), 1991 г., и №7 (Право на достаточное жилище: принудительные выселения, статья 11 (1)), 1997 г.
- ВДПЧ, статья 25(1)
- КЛДПЖ, статьи 14(2), 16(l)(h)
- МКЛРД, статья 5(e)(iii)
- КПР, статья 27(3) и Замечание общего порядка №6 (Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения), 2005 г., пункты 44 – 45
- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., пункт (p)

5.4 Основная домашняя утварь и предметы гигиены

МПЭСКП, статья 11

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное ... одежду ... и на непрерывное улучшение условий жизни.

Смотрите также

- ВДПЧ, статья 25(1)
- КПР, статья 27(1,3) и Замечание общего порядка №6 (Обращение с несопровождаемыми разлученными детьми за пределами страны их происхождения), 2005 г., пункты 44 – 45

5.5 и 5.6 Здравоохранение и ВИЧ/СПИД

МПЭСКП, статья 12

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

КЭСКП, Замечание общего порядка № 14 (Право на наивысший достижимый уровень здоровья (ст. 12)), 2000 г., пункт 12

... учреждения, товары и услуги здравоохранения должны быть де-юре и де-факто доступны для всех, особенно для наиболее уязвимых или социально отчужденных слоев населения, без дискриминации по какому-либо из запрещенных признаков.

Смотрите также

- ВДПЧ, статья 25
- МППП, статья 6(1) и Замечание общего порядка №6 (статья 6 (Право на жизнь)), 1982 г., пункт 5
- КЛДПЖ, статья 12
- МКЛРД, статья 5(e)(iv)
- КПР, статья 23-24 и Замечание общего порядка №6 (Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения), 2005 г., пункты 46 – 49
- Конвенция 1954 года, статья 23
- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., преамбула и пункт (p)

5.7 Начальное и среднее образование

МПЭСКП, статья 13

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на образование.

КЭСКИП, Замечание общего порядка № 14 (Право на образование (ст. 13)), 1999 г., пункт 6

... образование должно быть доступным для всех, в особенности для наиболее уязвимых групп, де-юре и де-факто, без дискриминации по какому-либо из запрещенных признаков [см. пункты 31-37 о недискриминации]

Конвенция 1954 года, статья 22

1. В отношении начального образования Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам то же правовое положение, что и гражданам.

2. В отношении других видов народного образования, помимо начального, и в частности в отношении возможности учиться, признания иностранных аттестатов, дипломов и степеней, освобождения от платы за право учения и сборов, а также в отношении предоставления стипендий Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Смотрите также

- ВДПЧ, статья 26
- КЛДПЖ, статья 10
- МКЛРД, статья 5(e)(v)
- КПР, статьи 28, 32 и Замечание общего порядка №6 (Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения), 2005 г., пункты 41 – 43
- Образование и УВКБ ООН: руководящие принципы для работы на местах, УВКБ, 2003 г.
- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., преамбула и пункт (p)

5.8 Высшее образование, язык и профессиональное обучение

МПЭСКИП, статья 6(2)

Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами в целях полного осуществления этого права [на труд], включают программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека.

КЭСКИП, Замечание общего порядка № 14 (Право на образование (ст. 13)), 1999 г., пункт 52

В соответствии с подпунктами b)-d) пункта 2 статьи 13 государство-участник несет непосредственное обязательство «принимать меры» (пункт 1 статьи 2) по предоставлению среднего, высшего и элементарного образования всем лицам, находящимся под его юрисдикцией.

Конвенция 1954 года, статья 22

[...]

2. В отношении других видов народного образования, помимо начального, и в частности в отношении возможности учиться, признания иностранных аттестатов, дипломов и степеней, освобождения от платы за право учения и сборов, а также в отношении предоставления стипендий Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Смотрите также

- ВДПЧ, статья 26
- КЛДПЖ, статьи 10(a), 11(1)(c), 14(2)(d)
- МКЛРД, статья 5(e)(v)
- КПР, статья 28(1)(b), (d)
- Образование и УВКБ ООН: руководящие принципы для работы на местах, УВКБ ООН, 2003 г.
- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., преамбула и пункт (p)

6. Участие сообщества, самоуправление и самообеспеченность

6.2 Совместные оценки и мобилизация сообщества

- Руководство УВКБ ООН по совместным оценкам при проведении операций, УВКБ ООН, 2005 г.
- КПР, статья 12, Замечание общего порядка №6 (Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения), 2005 г., пункт 25
- Совершенствование подхода, направленного на развитие сообщества, Отделение операций, EC/51/SC/CRC.6, 15 февраля 2001 года
- Практическое руководство по расширению прав, УВКБ ООН, 2001 г.

6.3 Самообеспечение и средства к существованию

ВДПЧ, статья 23

1.Каждый человек имеет право на труд, [и] на свободный выбор работы ...

3.Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи ...

КЭСКОП, Замечание общего порядка № 18 (Право на труд (ст. 6)), 2005 г., пункт 12

... Рынок труда должен быть открыт для каждого, на кого распространяется юрисдикция государств-участников. ...

Смотрите также

- МПЭСКОП, статьи 2(3), 6
- МКЛРД, статья 5(е)(i)
- КЛДПЖ, статьи 11, 14
- Конвенция 1954 года, статья 17
- Руководство по самообеспечению, УВКБ ООН, 2005 г.
- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., преамбула и пункт (р)

6.4 Торговля и индивидуальная трудовая деятельность

МПЭСКОП, статья 6(1)

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права.

Конвенция 1954 года, статья 18

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах в отношении права заниматься самостоятельно сельским хозяйством, промышленностью, ремеслами и торговлей, а также права учреждать торговые и промышленные компании.

Смотрите также

- КЛДПЖ, статьи 11, 13-14
- МКЛРД, статья 5(е)(i)
- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., преамбула и пункт (р)

6.5 Оплачиваемая занятость

ВДПЧ, статья 23

1. Каждый человек имеет право на труд, [и] на свободный выбор работы ...

3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи ...

Конвенция 1954 года, статья 17

1. Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, в отношении их права работы по найму наиболее благоприятное правовое положение, которым пользуются граждане иностранных государств при тех же обстоятельствах.

2. Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к возможности уравнения прав всех апатридов в отношении работы по найму с правами граждан, и в частности тех апатридов, которые вступили на их территорию в порядке выполнения программы вербовки рабочей силы или согласно планам иммиграции.

Смотрите также

- МПЭСКИП, статьи 2(3), 6
- МКЛРД, статья 5(е)(i)
- КЛДПЖ, статьи 11, 14
- Руководство по самообеспечению, УВКБ ООН, 2005 г.
- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., преамбула и пункт (р)

6.6 Социальное страхование/защищенность, справедливые и благоприятные условия работы

ВДПЧ, статья 23

1. Каждый человек имеет право на ... справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

Конвенция 1954 года, статья 24

1. Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, то же положение, что и гражданам, в отношении нижеследующего:

(а) [...] вознаграждения за труд, включая пособия на семью, если такие пособия являются частью вознаграждения за труд, продолжительности рабочего дня, сверхурочной работы, оплачиваемых отпусков, ограничения работы на дому, минимального возраста лиц, работающих по найму, ученичества и профессиональной подготовки, труда женщин и подростков и пользования преимуществами коллективных договоров;

(б) Социального обеспечения (законоположений, касающихся несчастных случаев на работе, профессиональных заболеваний, материнства, болезни, инвалидности, старости, смерти, безработицы, обязанностей в отношении семьи и других случаев, которые согласно внутренним законам или постановлениям предусматриваются системой социального обеспечения) со следующими ограничениями:

[...]

Смотрите также

- ВДПЧ, статья 22
- МПЭСКОП, статьи 6-7, 9
- КЛДПЖ, статьи 11(1)(e-f), 14(2)(c)
- МКЛРД, статья 5(e)(iv)

6.7 Право на владение имуществом

ВДПЧ, статья 17

1. Каждый имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.

Конвенция 1954 года, статья 13

В отношении приобретения движимого и недвижимого имущества и прочих связанных с ним прав, а также в отношении арендных и иных договоров, касающихся движимого и недвижимого имущества, Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам возможно более благоприятное положение и, во всяком случае, не менее благоприятное, чем то, каким при тех же обстоятельствах обычно пользуются иностранцы.

Смотрите также

- КЛДПЖ, статьи 15(1)(1-3), 16(l)(h)
- МКЛРД, статья 5(d)(v)
- Заключение Исполкома №106 (LVII) – 2006 г., преамбула

Заключение Исполнительного Комитета о выявлении, предотвращении и сокращении безгражданства и защите апатридов

(No. 106 (LVII) – 2006 г.)

Исполнительный комитет,

будучи по-прежнему глубоко обеспокоенным в связи с сохранением проблем безгражданства в различных районах мира и появлением новых ситуаций безгражданства,

признавая право государств законодательно регулировать вопросы приобретения, отказа или утраты гражданства и отмечая, что проблема безгражданства находится в поле зрения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в контексте более общего вопроса правопреемства государств,⁶

выражая обеспокоенность по поводу серьезного и шаткого положения многих апатридов, что может включать в себя отсутствие правосубъектности и невозможность пользоваться гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами в результате отсутствия доступа к образованию; ограниченную свободу передвижения; ситуации продолжительного задержания; неспособность претендовать на получение работы; отсутствие доступа к владению имуществом; отсутствие доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию,

отмечая, что, несмотря на определенный прогресс, Конвенция 1954 г. о статусе апатридов и Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства были ратифицированы или приняты только ограниченным числом государств, а именно: 60 и 32 государствами,

напоминая о праве каждого человека на гражданство и праве не быть произвольно лишенным своего гражданства, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и подтвержденных в различных договорах о правах человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка,

напоминая о том, что все люди рождаются свободными и равными в достоинстве и имеют право на права и свободы, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека, без каких бы то ни было различий,

вновь подтверждая задачу способствовать предотвращению и сокращению безгражданства и защите апатридов, возложенную на Верховного комиссара Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций,

6 Резолюция № 55/153, 2000 г. «Национальность физических лиц в связи с правопреемством государств».

ссылаясь на свое заключение № 78 (XLVI) о предупреждении и сокращении безгражданства и защите апатридов, а также заключения № 90 (LII), 95 (LIV), 96 (LIV) и заключения № 99 (LV) и 102 (LVI) в отношении урегулирования ситуации для лиц, длительное время находящихся в положении лиц без гражданства,

а) настоятельно призывает УВКБ ООН в сотрудничестве с правительствами, другими органами системы Организации Объединенных Наций и международными, а также соответствующими региональными и неправительственными организациями укреплять свои усилия в этой области путем проведения целенаправленной деятельности в поддержку выявления, предотвращения и сокращения безгражданства и в целях дальнейшей защиты апатридов;

Выявление безгражданства

б) призывает УВКБ ООН и далее сотрудничать с заинтересованными правительствами для участия в усилиях или возобновления усилий по выявлению групп лиц без гражданства и лиц с неурегулированным гражданством, проживающих на их территории, в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности ЮНИСЕФ и ЮНФПА, а также ДПВ, УВКПЧ и ПРООН, в рамках национальных программ, что может включать в себя в соответствующих случаях процессы, затрагивающие регистрацию рождений и обновление данных о народонаселении;

с) побуждает УВКБ ООН проводить совместные научные исследования и предоставлять доступ к научным исследованиям, особенно в районах, где проводится мало изысканий на темы безгражданства, соответствующим академическим институтам или экспертам, а также правительствам, с тем чтобы содействовать более глубокому пониманию характера и масштабов проблемы безгражданства, выявлению апатридов и пониманию причин, приведших к безгражданству, что послужило бы основой для разработки стратегий, нацеленных на решение данной проблемы;

д) побуждает те государства, которые располагают статистической информацией об апатридах или лицах с неурегулированным гражданством, передавать такую статистику УВКБ ООН и призывает УВКБ ООН разработать более формальную, систематическую методологию сбора, обновления и предоставления информации;

е) побуждает УВКБ ООН включать в свои двухгодичные доклады о деятельности в интересах апатридов, представляемые Исполнительному комитету, статистические данные о масштабах проблемы безгражданства, переданные государствами, а также результаты научных исследований, проведенных академическими институтами и экспертами, гражданским обществом и его собственным персоналом на местах;

ф) побуждает УВКБ ООН и далее оказывать техническую консультативную и операционную помощь государствам и содействовать углублению понимания проблемы безгражданства, стремясь также упростить диалог между заинтересованными государствами на глобальном и региональном уровнях;

g) принимает к сведению сотрудничество, налаженное с Межпарламентским союзом (МПС) в области гражданства и безгражданства, и также отмечает подготовленный в 2005 г. Справочник для парламентариев по вопросам гражданства и безгражданства, который используется в национальных и региональных парламентах для повышения информированности и укрепления возможностей государственных структур и гражданского общества;

Предотвращение безгражданства

h) призывает государства упрощать регистрацию рождений и выдачу свидетельств о рождении, других соответствующих справок в качестве средства удостоверения личности детей, прибегая, когда это необходимо и уместно, к помощи УВКПЧ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА;

i) побуждает государства рассмотреть вопрос о проведении экспертизы своих законов о гражданстве и других соответствующих законов на предмет принятия и осуществления в соответствии с основополагающими принципами международного права гарантий предотвращения случаев безгражданства, обусловленных произвольным отрицанием или лишением гражданства; и просит УВКБ ООН и далее оказывать техническую и консультативную помощь по этим вопросам;

j) отмечает, что безгражданство может возникать в результате ограничений на передачу родителями своего гражданства своим детям; лишения женщин возможности передавать гражданство; отказа от одного гражданства без получения другого; автоматической утраты гражданства вследствие длительного проживания за границей; лишения гражданства из-за непрохождения военной или альтернативной гражданской службы; потери гражданства из-за брака с иностранцем или из-за перемены гражданства супругом в период пребывания в браке; и лишения гражданства в результате дискриминационной практики; и просит УВКБ ООН и далее оказывать техническую и консультативную помощь по этим вопросам;

k) подчеркивает, что в случае правопреемства государства соответствующие государства должны предусматривать необходимые меры для предотвращения ситуаций безгражданства и предпринимать действия по урегулированию подобных ситуаций;

l) побуждает государства искать надлежащие решения для лиц, у которых нет действительных проездных или других удостоверяющих личность документов, включая мигрантов и тех, кто стал жертвой незаконного вывоза или торговли, и в необходимых и соответствующих случаях призывает заинтересованные государства сотрудничать друг с другом в установлении их гражданства при полном уважении международных прав человека таких лиц, а также соответствующих национальных законов;

m) призывает государства-участники Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, соблюдать свою обязанность по оказанию помощи в проверке гражданства переданных им лиц, которые становятся жертвами незаконного ввоза или торговли, с целью выдачи проездных и удостоверяющих личность документов и облегчения возвращения таких лиц; и призывает другие государства оказывать аналогичную помощь;

Сокращение безгражданства

n) побуждает государства рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства, а в отношении государств-участников — рассмотреть вопрос об отзыве своих оговорок;

o) побуждает УВКБ ООН укрепить свое сотрудничество с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций для оказания государствам помощи в деле сокращения безгражданства, особенно в случае затянувшихся ситуаций безгражданства;

p) побуждает государства в соответствующих случаях и с учетом резолюции 60/129 Генеральной Ассамблеи, принятой в 2005 г., рассмотреть меры, делающие возможной интеграцию людей в ситуациях затянувшегося безгражданства путем разработки программ в области просвещения, жилья, доступа к здравоохранению и создания источников дохода, в партнерстве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций;

q) побуждает государства гарантировать право каждого ребенка на приобретение гражданства, особенно в ситуации, когда ребенок в противном случае может оказаться без гражданства, принимая во внимание статью 7 Конвенции о правах ребенка, а также побуждает УВКБ ООН сотрудничать с ЮНИСЕФ и ЮНФПА в оказании технической и оперативной помощи с этой целью;

r) побуждает государства активно распространять информацию о доступе к гражданству, включая процедуры натурализации, путем организации общественных просветительских кампаний при помощи в соответствующих случаях УВКБ ООН;

Защита лиц без гражданства

s) побуждает государства рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов, а в отношении ее государств-участников — рассмотреть вопрос об отзыве их оговорок;

t) просит УВКБ ООН активно распространять информацию и в соответствующих случаях организовывать подготовку правительственных партнеров в области надлежащих механизмов выявления, регистрации и предоставления статуса апатридам;

u) побуждает государства, которые еще не являются участниками Конвенции 1954 г. о статусе апатридов, обращаться с апатридами, на законных основаниях проживающими на их территории, в соответствии с международным правом прав человека; и рассматривать в соответствующих случаях вопрос об упрощении натурализации апатридов, обычно и на законных основаниях проживающих на их территории, в соответствии с национальным законодательством;

v) побуждает УВКБ ООН по просьбе соответствующих государств осуществлять программы, способствующие защите и оказанию помощи апатридам, в частности путем содействия получению апатридами доступа к правовым средствам урегулирования их ситуации безгражданства, и в этом контексте сотрудничать с НГО в деле предоставления юридической консультативной и другой соответствующей помощи в зависимости от обстоятельств;

w) призывает государства не задерживать апатридов исключительно на основании отсутствия у них гражданства и относиться к ним в соответствии с международным правом в области прав человека, а также призывает государства-участники Конвенции 1954 г. о статусе апатридов полностью осуществлять ее положения;

x) просит УВКБ ООН и далее совершенствовать подготовку своего собственного персонала и персонала других учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам безгражданства, с тем, чтобы позволить УВКБ ООН оказывать техническую консультативную помощь государствам-участникам по вопросам осуществления Конвенции 1954 г. для обеспечения последовательного осуществления ее положений.

Выдержки из избранных универсальных и региональных документов по правам человека, связанных с вопросами гражданства и безгражданства

Всеобщая декларация прав человека (10 декабря 1948 года)

Статья 15

1. Каждый человек имеет право на гражданство.
2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Международный пакт о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 года)

Статья 2

1. Каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.
2. Если это уже не предусмотрено существующими законодательными или другими мерами, каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется принять необходимые меры в соответствии со своими конституционными процедурами и положениями настоящего Пакта для принятия таких законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в настоящем Пакте. [...]

Статья 3

Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

Статья 24

1. Каждый ребенок без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства.
2. Каждый ребенок должен быть зарегистрирован немедленно после его рождения и должен иметь имя.
3. Каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства.

Статья 26

Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Конвенция о правах ребенка (20 ноября 1989 года)

Статья 7

1. Ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.
2. Государства-участники обеспечивают осуществление этих прав в соответствии с их национальным законодательством и выполнение их обязательств согласно соответствующим международным документам в этой области, в частности, в случае, если бы иначе ребенок не имел гражданства.

Статья 8

1. Государства-участники обязуются уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства.
2. Если ребенок незаконно лишается части или всех элементов своей индивидуальности, государства-участники обеспечивают ему необходимую помощь и защиту для скорейшего восстановления его индивидуальности.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (18 декабря 1979 года)

Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.
2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации⁷ (21 декабря 1965 года)

Статья 1

1. В настоящей Конвенции выражение «расовая дискриминация» означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

2. Настоящая Конвенция не применяется к различиям, исключениям, ограничениям или предпочтениям, которые государства-участники настоящей Конвенции проводят или делают между гражданами и негражданами.

3. Ничто в настоящей Конвенции не может быть истолковано как влияющее в какой-либо мере на положения законодательства государств-участников, касающиеся национальной принадлежности, гражданства или натурализации, при условии, что в таких постановлениях не проводится дискриминация в отношении какой-либо определенной национальности.

Статья 5

В соответствии с основными обязательствами, изложенными в статье 2 настоящей Конвенции, государства-участники обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления следующих прав:

c) политических прав, в частности права участвовать в выборах — голосовать и выставлять свою кандидатуру — на основе всеобщего и равного избирательного права, права принимать участие в управлении страной, равно как и в руководстве государственными делами на любом уровне, а также права равного доступа к государственной службе;

d) других гражданских прав, в частности: (...)

iii) права на гражданство;

7 Данные положение должны истолковываться с учетом Общих рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации и, в частности, Общей рекомендации № 30 о дискриминации в отношении неграждан.

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (18 декабря 1990 года)

Статья 29

Каждый ребенок трудящегося-мигранта имеет право на имя, регистрацию рождения и гражданство.

Конвенция о правах инвалидов (13 декабря 2006 года)

Статья 18

1. Государства-участники признают права инвалидов на свободу передвижения, на свободу выбора местожительства и на гражданство наравне с другими, в том числе путем обеспечения того, чтобы инвалиды:

a) имели право приобретать и изменять гражданство и не лишались своего гражданства произвольно или по причине инвалидности;

b) не лишались, по причине инвалидности, возможности получать документы, подтверждающие их гражданство, или иные удостоверяющие их личность документы, обладать такими документами и пользоваться ими либо использовать соответствующие процедуры, например иммиграционные, которые могут быть необходимы для облегчения осуществления права на свободу передвижения;

c) имели право свободно покидать любую страну, включая свою собственную;

d) не лишались произвольно или по причине инвалидности права на въезд в свою собственную страну.

2. Дети-инвалиды регистрируются сразу же после рождения и с момента рождения имеют право на имя и на приобретение гражданства, а также, в наиболее возможной степени, право знать своих родителей и право на их заботу.

Конвенция о гражданстве замужней женщины (29 января 1957 года)

Статья 1

Каждое Договаривающееся Государство соглашается, что ни заключение, ни расторжение брака между кем-либо из его граждан и иностранцем, ни перемена гражданства мужем во время существования брачного союза не будут отражаться автоматически на гражданстве жены.

Статья 2

Каждое Договаривающееся Государство соглашается, что ни добровольное приобретение кем-либо из его граждан гражданства какого-либо другого государства, ни отказ кого-либо из его граждан от своего гражданства не будет препятствовать сохранению своего гражданства женой этого гражданина.

Статья 3

1. Каждое Договаривающееся Государство соглашается, что иностранка, состоящая замужем за кем-либо из его граждан, может приобрести, по своей просьбе, гражданство своего мужа в специальном упрощенном порядке натурализации. Дарование такого гражданства может быть объектом ограничений, устанавливаемых в интересах государственной безопасности или публичного порядка.

2. Каждое Договаривающееся Государство соглашается, что настоящая Конвенция не будет толковаться как затрагивающая какие-либо законодательство или судебную практику, согласно которым иностранка, состоящая замужем за кем-либо из его граждан, может по праву приобрести, по своей просьбе, гражданство своего мужа.

Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка (11 июля 1990 года)

Статья 6: Имя и гражданство

1. Каждый ребенок должен иметь право на имя с момента своего рождения.
2. Каждый ребенок должен быть зарегистрирован непосредственно после рождения.
3. Каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства.
4. Государства-стороны настоящей Хартии должны предпринять меры, обеспечивающие конституционное признание принципов, согласно которым ребенок должен приобретать гражданство государства, на территории которого он родился, если, во времени рождения ребенок не получил гражданство другого государства в силу его законодательства.

Пакт о правах ребенка в исламе (июнь 2005 года)

Статья 7: Идентичность

Ребенок должен с момента рождения иметь право на имя, на регистрацию в соответствующих органах, на определение гражданства, на информацию о своих родителях, всех своих родственниках и о приемной матери.

Государства-стороны Пакта обязуются сохранять элементы идентичности ребенка, включая его/ее имя, национальность, а также семейные отношения в соответствии со своим внутренним законодательством; а также они обязуются предпринимать все усилия для разрешения проблемы безгражданства в отношении любого ребенка, рожденного на их территории или от любого их гражданина вне их территории.

Ребенок неизвестного происхождения, либо юридически признаваемый таковым, должен иметь право на опеку и уход, но без усыновления. Он должен иметь право на имя, титул (обращение) и гражданство.

Американская декларация прав и обязанностей человека (2 мая 1948 года)

Статья XIX

Каждый человек имеет право на гражданство, предоставляемое ему согласно закону, и также право, если он того пожелает, сменить его на гражданство любой другой страны, готовой ему его предоставить.

Американская конвенция о правах человека (22 ноября 1969 года)

Статья 1. Обязательство уважать права

1. Государства-участники настоящей Конвенции обязуются уважать права и свободы, признанные в ней, и обеспечивать для всех лиц, находящихся под их юрисдикцией, свободное и полное осуществление этих прав и свобод без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, экономического, сословного или какого-либо иного социального положения. [...]

Статья 20. Право на гражданство

1. Каждый человек имеет право на гражданство.
2. Каждый человек имеет право на гражданство государства, на территории которого он родился, если только он не имеет права на какое-либо другое гражданство.
3. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Резолюция Азиатско-африканской консультативно-правовой организации «Об установлении личности и безгражданстве» (8 апреля 2006 года)

3. Побуждает государства-члены пересмотреть национальное законодательство целях сокращения и избежания безгражданства, в соответствии с основополагающими принципами международного права;
4. Также побуждает государства-члены повысить уровень осознания проблемы безгражданства и активно сотрудничать в определении проблем безгражданства, уделяя особое внимание установлению личности и приобретению соответствующей документации женщинами, детьми и семьями в случаях перемещения, миграции или торговли людьми;
5. Призывает государства-члены в целом и те государства-члены, на территории которых находятся лица без гражданства, в частности, принять необходимые юридические и организационные меры по улучшению шаткого положения лиц без гражданства.
6. Приглашает государства-члены рассмотреть возможность присоединения к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов, а также Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства в целях эффективного облегчения тяжелого положения лиц без гражданства.

Выдержки из избранных замечаний общего порядка и общих рекомендаций, принятых органами ООН по договорам в области прав человека в отношении проблем гражданства и безгражданства

Комитет по правам человека

Замечание общего порядка № 31: Характер общего юридического обязательства, налагаемого на государства – участники Пакта (2004 г.)

10. Согласно пункту 1 статьи 2, от государств-участников требуется уважать и обеспечивать признаваемые в Пакте права всем лицам, находящимся в пределах их территории, и всем лицам, находящимся под их юрисдикцией. Это означает, что государство-участник обязано уважать и обеспечивать любому лицу, находящемуся в пределах компетенции или эффективного контроля этого государства-участника, права, признаваемые в Пакте, даже если лицо не находится на территории государства-участника. Как указывается в замечании общего порядка № 15, принятом на двадцать седьмой сессии (1986 год), возможность пользоваться предусмотренными в Пакте правами имеют не только граждане государств-участников, но и все лица, независимо от их гражданства или отсутствия такового, которые могут оказаться на территории или под юрисдикцией государства-участника, т.е. такие лица, как просители убежища, беженцы, трудящиеся-мигранты или иные категории лиц. Этот принцип применим также к лицам, находящимся в рамках компетенции или под эффективным контролем сил государства-участника, действующих за пределами его территории, независимо от обстоятельств, при которых была установлена такая компетенция или эффективный контроль, как, например, в случае сил, представляющих собой национальный контингент государства-участника, выделенный для участия в международной операции по поддержанию или укреплению мира.

Замечание общего порядка № 28: Равноправие мужчин и женщин (Статья 3 Международного пакта о гражданских и политических правах) (2000 г.)

25. Для выполнения своих обязательств в соответствии с пунктом 4 статьи 23 государства-участники должны обеспечить равенство прав и обязанностей в браке обоих супругов в отношении опеки и ухода за детьми, духовного и нравственного воспитания детей, способности передавать детям гражданство родителей и владения или распоряжения имуществом, будь то нажитым совместно или имуществом, находящимся в исключительной собственности любого из супругов. Государства-участники должны пересмотреть свое законодательство на предмет обеспечения того, чтобы замужние женщины обладали равными правами в отношении владения и распоряжения таким имуществом в необходимых случаях. Кроме того, государствам-участникам следует обеспечить отсутствие какой-либо дискриминации по признаку пола в отношении

приобретения или утраты гражданства в силу брака, прав на пребывания и права любого из супругов на сохранение своей первоначальной фамилии или на то, чтобы участвовать на равной основе в выборе новой фамилии. Равенство в браке подразумевает, что муж и жена должны поровну делить ответственность и права в семье.

Замечание общего порядка № 27: Свобода передвижения (статья 12 Международного пакта о гражданских и политических правах) (1999 г.)

Право на въезд в свою собственную страну (пункт 4)

19. Право лица въезжать в свою страну признает наличие особой связи между рассматриваемым лицом и этой страной. Данное право имеет несколько аспектов. Оно предполагает право оставаться в своей стране. Оно включает не только право на возвращение в свою страну после выезда из нее, но и может также наделять лицо правом въехать в эту страну впервые, если оно родилось за пределами данной страны (например, если данная страна является страной гражданства рассматриваемого лица). Право на возвращение имеет огромное значение для беженцев, добывающихся добровольной репатриации. Оно также предполагает запрещение насильственного перемещения населения или массовой высылки в другие страны.

20. В формулировке пункта 4 статьи 12 не проводится различия между гражданами и иностранцами («никто»). Поэтому лица, имеющие возможность осуществлять это право, могут быть определены лишь благодаря толкованию значения выражения «свою собственную страну»⁸. Сфера охвата понятия «свою собственную страну» шире сферы охвата понятия «страну своего гражданства». Оно не ограничивается гражданством в формальном значении этого понятия, т.е. гражданством, приобретенным по рождению или в результате присвоения; оно распространяется, как минимум, на лиц, которые в силу своих особых связей с рассматриваемой страной или своих претензий в отношении этой страны не могут рассматриваться в качестве иностранцев. В таком положении могут находиться, например, граждане страны, которые были лишены в ней своего гражданства в нарушение международного права, или лица, чья страна гражданства была включена в другое национальное образование или передана ему, однако в получении гражданства этого образования им отказывается. Формулировка пункта 4 статьи 12 также допускает более широкое толкование, которое может охватывать другие категории длительно проживающих в стране лиц, включая лиц без гражданства, которые были произвольно лишены права на приобретение гражданства страны проживания, а также возможные другие категории лиц. Поскольку другие факторы могут при некоторых обстоятельствах приводить к возникновению тесных и длительных связей между тем или иным лицом и соответствующей страной, государствам-участникам следует включать в свои доклады информацию о правах постоянных жителей на возвращение в свою страну проживания.

21. Ни при каких обстоятельствах никакое лицо не может быть произвольно лишено права на въезд в свою страну. Упоминание в этом контексте о понятии «произвольность» делается с целью подчеркнуть, что оно применяется к любым мерам, принимаемым государством, будь то законодательным, административным или судебным; этот принцип гарантирует, что даже вмешательство, предусмотренное законода-

⁸ Смотрите дело № 538/1993, Стюарт против Канады.

тельством, должно соответствовать положениям, целям и задачам Пакта и должно, в любом случае, являться разумным в соответствующих конкретных обстоятельствах. Комитет считает, что обстоятельства, при которых лишение права на въезд в свою страну могло бы являться разумным, являются весьма немногочисленными, если они существуют вообще. Лишая то или иное лицо гражданства или высылая его в третью страну, государство-участник не должно произвольно препятствовать возвращению этого лица в свою страну.

Замечание общего порядка № 19: Семья (статья 23 Международного пакта о гражданских и политических правах) (1990 г.)

7. Что касается равенства в вопросах брака, то Комитет хотел бы, в частности, отметить, что нельзя допускать никакой дискриминации по признаку пола в отношении приобретения или утраты гражданства по причине брака. Таким же образом необходимо защищать право супруга или супруги продолжать носить свою первоначальную фамилию или участвовать на равной основе в выборе новой фамилии.

Замечание общего порядка № 17: Права ребенка (статья 24 Международного пакта о гражданских и политических правах) (1989 г.)

7. На основании пункта 2 статьи 24 каждый ребенок имеет право быть зарегистрированным немедленно после рождения и иметь имя и фамилию. По мнению Комитета, это положение должно истолковываться как тесно связанное с положением которое предусматривает право на специальные меры защиты, и призванное способствовать признанию правосубъектности ребенка. Признание права иметь имя и фамилию приобретает особую важность в отношении детей, родившихся вне брака. Обязанность регистрировать детей после их рождения в первую очередь направлена на то, чтобы уменьшить для них опасность стать предметом похищения, торговли или незаконных перемещений либо других видов обращения, несовместимых с осуществлением прав, предусмотренных в Пакте. В докладах государств-участников следует конкретно указывать, какие меры обеспечивают немедленную регистрацию детей, родившихся на их территории.

8. Аналогичным образом в рамках защиты, предоставляемой детям, особое внимание следует уделить праву, провозглашенному в пункте 3 статьи 24, т.е. праву каждого ребенка на приобретение гражданства. Хотя цель этого положения заключается в предотвращении такого положения, когда ребенок получает меньшую защиту со стороны общества и государства ввиду его положения апатрида, оно не предписывает в обязательном порядке государствам предоставлять свое гражданство всем детям, родившимся на их территории. Тем не менее государства обязаны принять все соответствующие меры как во внутреннем плане, так и в сотрудничестве с другими государствами в целях обеспечения предоставления любому ребенку гражданства в момент его рождения. В этой связи во внутригосударственном законодательстве не допускается никакой дискриминации в отношении приобретения гражданства между законнорожденными детьми и детьми, родившимися вне брака или детьми, родившимися от родителей-апатридов, или на основе гражданства одного или обоих родителей. В докладах государств-участников следует всегда указывать меры, принятые в целях обеспечения права детей на гражданство.

Замечание общего порядка № 15: Положение иностранцев в соответствии с Пактом (1986 г.)

1. В докладах государств-участников зачастую не учитывается то, что каждое государство-участник должно обеспечить права, предусматриваемые в Пакте, «всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам» (статья 2 (1)). В целом права, зафиксированные в Пакте, распространяются на всех лиц, независимо от принципа взаимности, от их гражданства или отсутствия такового.

2. Таким образом, общее правило заключается в том, чтобы каждое из прав, установленных в Пакте, должно быть гарантировано без дискриминации между гражданами и иностранцами. На иностранцев распространяется общее требование недискриминации в отношении прав, гарантированных в Пакте, согласно положениям статьи 2. Эта гарантия распространяется как на граждан, так и на иностранцев. В исключительных случаях некоторые права, признаваемые в Пакте, применимы, как на это прямо указывается, либо только к гражданам государства-участника (статья 25), либо только к иностранцам (статья 13). Однако опыт Комитета в рассмотрении докладов свидетельствует о том, что в ряде стран иностранцы лишены многих прав, которыми они должны пользоваться в соответствии с Пактом, или эти права ограничены, что не всегда может являться правомерным с точки зрения Пакта.

3. Некоторые конституции уравнивают иностранцев в правах с гражданами. В других, принятых позднее конституциях, тщательно разграничиваются и детализируются основные права, применимые ко всем, и основные права, предоставляемые только гражданам. Однако конституции многих государств составлены таким образом, что, когда речь идет о предоставлении соответствующих прав, имеются в виду только граждане. Законодательство и прецедентное право также могут играть важную роль в обеспечении прав иностранцев. Комитету сообщили, что, хотя в некоторых государствах основные права в соответствии с конституцией или иным законодательством и не предоставляются иностранцам, они будут также распространены на них, как этого требует Пакт. Тем не менее в определенных случаях при осуществлении предусмотренных Пактом прав имеет место явная дискриминация в отношении иностранцев.

[...]

9. Во многих докладах не содержится достаточно полной информации по вопросам, относящимся к статье 13. Эта статья применима ко всем процедурам, имеющим своей целью обязательный выезд иностранца, независимо от того, называется ли в национальном законодательстве это действие высылкой или используются другие термины. Если подобные процедуры влекут за собой арест, то могут также применяться гарантии, предусмотренные Пактом в отношении лишения свободы (статьи 9 и 10). Если арест преследует единственную цель экстрадиции, то могут применяться другие положения национального законодательства или международного права. Как правило, высланному иностранцу должно быть разрешено выехать в любую страну, которая согласится принять его. Конкретные права, зафиксированные в статье 13, предусматривают защиту лишь тех иностранцев, которые законно находятся на территории государства-участника. Это означает, что положения национального законодательства, касающиеся условий въезда в страну и пребывания в ней, должны

приниматься во внимание при определении сферы такой защиты и что их действие не распространяется на лиц, незаконно въехавших в страну, и иностранцев, превысивших срок пребывания в стране, установленный законом или указанный в их виде на жительство. Однако если вопрос о законности въезда иностранца в страну или его пребывания в ней является спорным, то любое решение по этому вопросу, ведущее к его высылке или депортации, должно приниматься в соответствии с положениями статьи 13. Именно компетентные органы государства-участника, действующие в духе доброй воли и осуществляющие свои полномочия, должны применять и толковать внутреннее законодательство, соблюдая при этом такие требования Пакта, как равенство перед законом (статья 26).

10. Статья 13 непосредственно регулирует лишь процедуру, а не основания для высылки из страны. Однако, поскольку она допускает высылку из страны только «во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом», ее цель, безусловно, заключается в предотвращении произвольной высылки. В то же время она предоставляет каждому иностранцу право на решение его дела в индивидуальном порядке и поэтому принятие законов или решений о коллективной или массовой высылке противоречило бы положениям статьи 13. По мнению Комитета, такое понимание подтверждается другими положениями, касающимися права на представление доводов против высылки, на пересмотр решения компетентной властью или каким-либо назначенным ею лицом и права быть представленным перед этой властью или лицом. Иностранцу должны быть предоставлены все возможности использовать имеющиеся у него средства судебной защиты с целью воспрепятствовать его высылке, с тем, чтобы во всех случаях это право имело действенный характер. Принципы статьи 13, касающиеся предоставления доводов против высылки и права на пересмотр дела компетентной властью, могут не соблюдаться лишь в том случае, если этого требуют «императивные соображения государственной безопасности». Дискриминация различных категорий иностранцев в применении статьи 13 не допускается.

Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Общая рекомендация № 21: Равноправие в браке и в семейных отношениях (1994 г.)

6. Гражданство имеет чрезвычайно важное значение для всестороннего участия в жизни общества. Как правило, государства предоставляют гражданство тем, кто рождается в этой стране. Гражданство может быть также приобретено в силу проживания в этой стране или даровано по гуманитарным соображениям, например в случае безгражданства. Женщины, не имеющие статуса гражданина или подданного, лишены права избирать или права быть избранными на государственные должности, и они могут быть лишены права на социальное обеспечение и на выбор местожительства. Следует предусмотреть, чтобы взрослая женщина имела возможность изменить гражданство, и она не должна произвольно лишаться гражданства по причине вступления в брак или расторжения брака или потому, что ее муж или отец изменяет свое гражданство.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Общая рекомендация № 30: О дискриминации неграждан (2004 г.)

I. Обязанности государств – участников Конвенции

1. в пункте 1 статьи 1 Конвенции дается определение расовой дискриминации. В пункте 2 статьи 1 предусмотрена возможность проведения различия между гражданами и негражданами. В пункте 3 статьи 1 провозглашается, что в положениях законодательства государств-участников, касающихся национальной принадлежности, гражданства или натурализации, не должно проводиться дискриминации в отношении какой-либо определенной национальности;

2. пункт 2 статьи 1 следует толковать в том смысле, что он не допускает умаления основного запрета дискриминации; следовательно, он не должен толковаться как каким бы то ни было образом умаляющий права и свободы, признанные и закрепленные, в частности, во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах;

3. статья 5 Конвенции предусматривает обязательство государств-участников запрещать и ликвидировать расовую дискриминацию при осуществлении гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Хотя некоторые из этих прав, такие, как право участвовать в выборах, голосовать и выставлять свою кандидатуру, могут предоставляться только гражданам, права человека, в принципе, должны принадлежать всем лицам. Государства-участники обязаны гарантировать равенство между гражданами и негражданами в осуществлении этих прав в той мере, в какой они признаны в соответствии с международным правом;

4. В соответствии с Конвенцией различие в обращении по признаку гражданства или иммиграционного статуса представляет собой дискриминацию, если критерии такого различного обращения, оцениваемые в свете задач и целей Конвенции, не применяются в соответствии с законной целью и несоразмерны достижению этой цели. В рамках пункта 4 статьи 1 Конвенции, касающегося особых мер, различие в обращении не является дискриминационным;

[...]

IV. Доступ к гражданству

13. обеспечить, чтобы определенные группы неграждан не подвергались дискриминации в отношении доступа к гражданству и натурализации, и уделять должное внимание возможным препятствиям для натурализации лиц, длительно или постоянно проживающих в стране, которые, возможно, существуют;

14. признать, что лишение гражданства по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения является нарушением обязательств государств-участников гарантировать пользование правом на гражданство без дискриминации;

15. принять во внимание, что в некоторых случаях отказ в предоставлении гражданства лицам, длительно или постоянно проживающим в стране, может ставить их в невыгодное положение в отношении доступа к занятости и социальным льготам в нарушение антидискриминационных принципов Конвенции;

16. сократить масштабы безгражданства, особенно среди детей, например путем поощрения их родителей к подаче заявлений о предоставлении гражданства от их имени предоставления обоим родителям разрешения передавать свое гражданство своим детям;

17. упорядочить статус бывших граждан государств-предшественников, которые в настоящее время проживают под юрисдикцией государства-участника;

Общая рекомендация № 27: О дискриминации в отношении рома (2000 г.)

1. Меры общего характера

[...]

4. Обеспечить, чтобы законодательство в отношении гражданства и натурализации не содержало дискриминации в отношении членов общин рома.

Комитет по правам ребенка⁹

Замечание общего порядка № 11: Дети из числа коренных народов и их права согласно Конвенции (2009 г.)

41. Государства-участники обязаны обеспечить, чтобы все дети регистрировались сразу же после рождения и приобретали гражданство. Регистрация рождения должна быть бесплатной и доступной для всех. Комитет испытывает озабоченность по поводу того, что дети из числа коренных народов чаще, чем дети, не принадлежащие к коренным народам, остаются без регистрации рождения и подвергаются большему риску не получить гражданство.

42. В связи с этим государствам-участникам следует принять специальные меры для обеспечения того, чтобы дети из числа коренных народов, включая детей, проживающих в удаленных районах, должным образом регистрировались. Такие специальные меры, которые должны быть согласованы после проведения консультаций с заинтересованными общинами, могут включать создание мобильных групп, проведение периодических кампаний регистрации рождений или назначение ответственных за регистрацию рождений в рамках общин коренных народов в интересах обеспечения доступности.

43. Государствам-участникам следует обеспечить, чтобы общины коренных народов были информированы о важности регистрации рождений и о негативных последствиях ее отсутствия для осуществления других прав незарегистрированными детьми. Государствам-участникам следует обеспечить, чтобы общины коренных народов располагали соответствующей информацией на своих собственных языках и чтобы проводились информационно-пропагандистские кампании на основе консультаций с заинтересованными общинами.¹⁰

72. Статьи 34 и 35 Конвенции в комплексе с положениями статьи 20 требуют от государств обеспечить защиту детей от сексуальной эксплуатации и соращения, а также их похищения, торговли ими или их контрабанды в любых целях. Комитет испытывает озабоченность по поводу того, что дети из числа коренных народов, общины которых затронуты нищетой и миграцией в городские районы, подвергаются серьезной опасности стать жертвами сексуальной эксплуатации и торговли. Особо уязвимыми являются девочки, особенно те из них, которые не были зарегистрированы при рождении. В целях улучшения защиты всех детей, в том числе принадлежащих к коренным народам, государствам-участникам рекомендуется ратифицировать и осуществлять Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

Замечание общего порядка № 9: Права детей-инвалидов (2006 г.)

35. Дети-инвалиды во много раз более уязвимы по отношению к практике, отказывающей им в регистрации при рождении. Без такой регистрации они не признаются

9 Прим. ред. Русская версия данного документа включает дополнительно документы Комитета по правам ребенка и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

10 ЮНИСЕФ Инносенти Дайджест № 11, Обеспечивая права детей из числа коренных народов, 2004 г., стр. 9.

законом и не учитываются в государственной статистике. Отсутствие регистрации приводит к серьезным последствиям с точки зрения осуществления их прав человека, включая отсутствие гражданства и доступа к социальным и медицинским услугам и образованию. Детям-инвалидам, не зарегистрированным при рождении, грозит значительно большая опасность безнадзорности, помещения в специализированные учреждения и даже смертности.

36. В свете статьи 7 Конвенции Комитет рекомендует государствам-участникам принять все надлежащие меры для обеспечения регистрации детей-инвалидов при рождении. Такие меры должны предусматривать разработку и использование эффективной системы регистрации рождений, отмену регистрационных сборов, внедрение передвижных пунктов регистрации и организацию на базе школ служб регистрации для незарегистрированных детей. В этом контексте государствам-участникам следует обеспечить полное соблюдение положений статьи 7 в соответствии с принципами недискриминации (статья 2) и наилучшего обеспечения интересов ребенка (статья 3).

Замечание общего порядка № 7: Осуществление прав ребенка в раннем детстве (2005 г.)

21. Регистрация рождений. Предоставление комплексных услуг в раннем детстве начинается с момента рождения. Комитет отмечает, что регистрация всех детей при рождении пока еще остается серьезной проблемой для многих стран и регионов. Это может негативно сказаться на осознании ребенком своей индивидуальности и может лишить его права на доступ к первичному медицинскому обслуживанию, образованию и социальному обеспечению. В качестве первого шага к обеспечению права на выживание, развитие и доступ к качественным услугам для всех детей (статья 6) Комитет рекомендует государствам-участникам принять все необходимые меры для регистрации рождения всех детей. Это может быть достигнуто с помощью всеобщей, хорошо налаженной, общедоступной и бесплатной системы регистрации. Эффективная система должна быть гибкой и восприимчивой к обстоятельствам жизни каждой семьи, например, путем организации, когда это необходимо, передвижных пунктов регистрации. Комитет отмечает, что больные дети или дети-инвалиды в некоторых районах имеют наименьшую вероятность быть зарегистрированными, и подчеркивает, что рождение всех детей должно регистрироваться без какой-либо дискриминации (статья 2). Комитет также напоминает государствам-участникам о важности действия регистрации рождения даже с опозданием и обеспечения того, чтобы дети, которые еще не зарегистрированы, получали равный доступ к медицинскому обслуживанию, социальному обеспечению, образованию и другим социальным услугам.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Замечание общего порядка № 20: Недискриминация экономических, социальных и культурных прав (пункт 2 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) (2009 г.)

5. В преамбуле, пункте 3 статьи 1 и статье 55 Устава Организации Объединенных Наций и пункте 1 статьи 2 Всеобщей декларации прав человека запрещена дискриминация в отношении пользования экономическими, социальными и культурными правами. Международные договоры, касающиеся расовой дискриминации, дискри-

минации в отношении женщин и прав беженцев, апатридов, детей, трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также инвалидов, содержат положения об обеспечении экономических, социальных и культурных прав¹¹, тогда как другие договоры требуют ликвидации дискриминации в таких конкретных областях, как занятость и образование¹². Помимо общего положения о равенстве и недискриминации, которое закреплено в Пакте и Международном пакте о гражданских и политических правах, статья 26 Международного пакта о гражданских и политических правах содержит независимую гарантию равной и эффективной защиты перед законом и со стороны закона¹³.

26. Дискриминация на основе рождения запрещена, и в пункте 3 статьи 10 Пакта, например, конкретно говорится, что должны приниматься особые меры в отношении детей и подростков «без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения». Следовательно, нельзя устанавливать какие-либо различия в отношении внебрачных детей, детей, родители которых являются апатридами, либо в отношении приемных детей или детей, являющихся членами семей таких лиц. Запрещенное основание, связанное с рождением, также распространяется на происхождение, особенно на основе кастовой или аналогичной системы унаследования статуса¹⁴. Государствам-участникам следует, например, предпринимать шаги по предупреждению, запрещению и ликвидации дискриминационной практики в отношении представителей общин, сформированных по признаку происхождения, и принимать меры по борьбе с пропагандой идеей превосходства и неполноценности, в основе которых лежит признак происхождения.

30. Национальность не должна препятствовать возможности осуществления закрепленных в Пакте прав¹⁵, т.е., например, все дети, находящиеся в каком-либо государстве, в том числе не имеющие документов, удостоверяющих их личность, имеют право на получение образования, а также доступ к надлежащему питанию и доступному здравоохранению. Закрепленные в Пакте права распространяются на всех, включая таких неграждан, как беженцы, просители убежища, апатриды, трудящиеся-мигранты и жертвы международной торговли людьми, независимо от правового статуса и наличия документов¹⁶.

- 11 См. Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД); Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ); Конвенцию о статусе беженцев; Конвенцию о статусе апатридов; Конвенцию о правах ребенка; Международный пакт о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; и Конвенцию о правах инвалидов.
- 12 Конвенция МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий (1958 год); и Конвенция ЮНЕСКО по борьбе с дискриминацией в области образования.
- 13 См. замечание общего порядка № 18 (1989) Комитета по правам человека о недискриминации.
- 14 Всесторонний обзор обязательств государств в этом отношении см. в замечании общего порядка № 29 (2002) Комитета по ликвидации всех форм расовой дискриминации по пункту 1 статьи 1 в отношении происхождения.
- 15 Этот пункт не наносит ущерба порядку применения пункта 3 статьи 2 Пакта, который гласит: «Развивающиеся страны могут с надлежащим учетом прав человека и своего народного хозяйства определять, в какой мере они будут гарантировать признаваемые в настоящем Пакте экономические права лицам, не являющимся их гражданами».
- 16 См. также замечание общего порядка № 30 (2004 год) Комитета по ликвидации всех форм расовой дискриминации по вопросу о негражданах.