



**Региональная рамочная программа сотрудничества, принятая  
Национальными координаторами четырех центрально-азиатских стран  
(Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан,  
Туркменистан) на встрече Национальных координаторов 7 сентября 2012**

## **1. Движущие силы перемещения и миграции в Центральной Азии**

Регион Центральной Азии имеет давнюю историю сложных передвижений населения, включая как добровольную миграцию, так и вынужденные перемещения. Страны региона по сей день борются с некоторыми последствиями этих передвижений, особенно теми, которые имели место в результате распада Советского Союза и создания независимых центрально-азиатских государств. Нестабильность, сохраняющаяся межэтническая напряженность и конфликты по поводу ресурсов, в частности, в Ферганской долине – густонаселенной «горячей точке» региона, до сих пор вызывают внутренние и трансграничные передвижения. Дополнительными факторами, влияющими на мобильность в Центральной Азии, стали ухудшение состояния окружающей среды и высокий потенциал стихийных бедствий национального масштаба. В странах региона проживает большое количество беженцев, в частности, из соседнего Афганистана, и значительное число лиц без гражданства.<sup>1</sup> Бедность, безработица, возрастающее неравенство в экономическом и социальном развитии стран Центрально-Азиатского региона также является сильным стимулирующим фактором, указывающим на возможность новых масштабных перемещений.

Продолжающийся конфликт и нестабильность в Афганистане оказывают непрерывный, распространяющийся эффект на страны Центральной Азии. Предполагаемая передача контроля безопасности международными силами в Афганистане может вызвать дальнейшие смешанные потоки из страны, в том числе в страны Центральной Азии. Не исключено, что такие потенциально крупномасштабные перемещения населения могут быть использованы лицами, занимающимися торговлей людьми, боевиками и другими группировками, незаслуживающими предоставления международной защиты и доступа в страны Центральной Азии.

Неурегулированные проблемы, вызванные перемещением в прошлом, наряду с задачей приема вновь прибывающих людей с самыми разными характеристиками, мотивациями и потребностями, создают значительную нагрузку на правительства стран региона. Им часто недостает возможностей и ресурсов для реагирования на смешанные перемещения, масштабы и сложность которых постоянно возрастают.

---

<sup>1</sup> См. «Защита беженцев и динамика миграции в Центральной Азии», справочное исследование к Региональной конференции по защите беженцев и международной миграции в Центральной Азии, март 2011 г. <http://www.unhcr.org/4ddfb8459.html>

Отвечая на эти вызовы, страны региона накопили существенный полезный практический опыт, на котором можно строить новые и перспективные подходы к существующим и возникающим ситуациям, касающимся перемещения. В частности, достойны наивысшего одобрения такие практические шаги, как программы широкомасштабной натурализации в Кыргызстане и Туркменистане после перемещения, вызванного гражданской войной в Таджикистане, возвращение и реинтеграция этнических казахов (оралманов) в Казахстане, а также общерегиональные усилия по разрешению давней проблемы безгражданства, включая недавнее присоединение Туркменистана к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов.

## **2. Общие вызовы и преимущества расширения регионального сотрудничества**

Региональная конференция по вопросам защиты беженцев и международной миграции в Центральной Азии, совместно организованная УВКБ ООН, МОМ и ОБСЕ и состоявшаяся в Алматы 15-16 марта 2011 года, предоставила уникальную возможность для достижения лучшего понимания сложной миграционной динамики в регионе и для определения сфер, вызывающих общую озабоченность, включая сферы, требующие более широкого сотрудничества.

Участники конференции безоговорочно признали, что неразрешенные должным образом, с соблюдением требований защиты, смешанные передвижения создают целый ряд проблем как для самих перемещающихся, так и для государств. Кроме того, они вызывают схожие последствия в политической, экономической, социальной сфере и в сфере безопасности для всех стран, лежащих на миграционном пути.

В частности, среди этих последствий необходимо отметить:

- проблемы национальной безопасности (включая усилия по борьбе с террористическими и экстремистскими угрозами)/охрану границ и территории;
- транснациональную преступность, в частности, торговлю людьми и незаконный ввоз людей;
- защиту лиц, вовлеченных в смешанные перемещения, и оказание им помощи в соответствии с международными нормами и принципами (это лица, ищущие убежища, беженцы, жертвы торговли людьми, разлученные с семьей/без сопровождения взрослых несовершеннолетние и другие категории с особыми потребностями);
- нерегулярные дальнейшие перемещения.

В Алматинской декларации, единогласно принятой участниками Региональной конференции, признано, что эти проблемы требуют совместных, многоплановых, решений, направленных на разрешение всех аспектов смешанных перемещений. Такое реагирование направлено на соблюдение законных интересов государств в

отношении их желания как выполнять свои международные обязательства, предоставляя защиту и помощь нуждающимся в ней, так и контролировать миграцию и решать проблемы безопасности. Государства призвали приложить согласованные усилия для устранения первопричин перемещения, нахождения решений для перемещенных и маргинализированных групп, уже присутствующих в регионе, и для надлежащего учета и удовлетворения потребностей вновь прибывших. Это может способствовать уменьшению стимулов к нерегулярной миграции, снижению уровня сопутствующей преступности и решению важнейших задач национальной безопасности в рамках более масштабной цели – обеспечения стабильности и безопасности в регионе. Кроме того, укрепление потенциала и своевременное создание механизмов и процедур эффективного управления смешанными перемещениями может содействовать обеспечению наличия надлежащих механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации и массовый приток мигрантов.

Положительный политический импульс, созданный конференцией, формирует прочную основу для действий в масштабах всего региона. Пакет ориентированных на практические меры рекомендаций, выработанных на конференции в ходе заседания Рабочей группы, служит основанием для разработки Регионального плана действий. В качестве отправной точки для дальнейшего диалога и расширения регионального сотрудничества по вопросам, вызывающим общую озабоченность, а также для воплощения в жизнь Регионального плана действий, в Алматинской декларации предложено создать Региональную рамочную программу сотрудничества.

### **3. Предложение для рассмотрения Региональной рамочной программой сотрудничества вопросов смешанных перемещений в Центральной Азии**

Главная задача Региональной рамочной программы сотрудничества – создание платформы и механизмов практической реализации деятельности по итогам Региональной конференции по вопросам защиты беженцев и международной миграции в Центральной Азии, а также воплощение в жизнь Регионального плана действий. Она направлена на содействие региональному диалогу и практическому сотрудничеству по вопросам, вызывающим общую озабоченность, в сфере защиты беженцев и международной миграции, а также на наращивание потенциала государств и других заинтересованных сторон для более прогнозируемого, эффективного и учитывающего потребности в защите реагирования на проблемы, вызванные смешанными перемещениями.

Региональная рамочная программа задумана как не связанный обязательствами исполнения, но вместе с тем всесторонний, всеобъемлющий и гибкий инструмент для выявления сфер, вызывающих общую озабоченность всех стран региона, и определения оснований для совместных действий. Он не подменяет собой национальные меры реагирования, а дополняет их с целью согласования подходов и устранения имеющихся пробелов, предоставляя **возможности для:**

- **более регулярного взаимодействия и диалога** между представителями государств и другими заинтересованными сторонами, в том числе международными и региональными организациями и гражданским обществом, в неформальной обстановке, способствующей доверию и уверенности;
- **поддержания практического сотрудничества, включая обмен информацией, использование передовых практических методов и совместные мероприятия по наращиванию потенциала;**
- **выработки всеобъемлющего и целостного подхода** путем создания эффективных связей между соответствующими инициативами в таких областях, как политика, безопасность, развитие, гуманитарная сфера и права человека;
- **гармонизации и координации мер реагирования** на разные ситуации, связанные со смешанными перемещениями, с целью устранения противоречий в стандартах обращения и смягчения притягивающих и выталкивающих факторов, лежащих в основе нерегулярных (дальнейших) перемещений;
- **выявления сфер, требующих более целенаправленной поддержки** со стороны международных и региональных организаций, а также других заинтересованных лиц и обеспечения более эффективной координации деятельности между этими субъектами с целью сведения к минимуму дублирования работы и максимального увеличения результатов;
- **уточнения ролей и обязанностей различных заинтересованных сторон** и развития неформальных сетей и каналов сотрудничества между различными субъектами на разных уровнях. Такие сети и контакты могут быть весьма полезны на оперативном уровне, имея особую ценность в чрезвычайных ситуациях.

Региональная рамочная программа сотрудничества построена на совокупности общих договоренностей, достигнутых в результате дискуссий на региональной конференции. Данная программа охватывает сферы, в которых более скоординированные и совместные действия на национальном и на региональном уровнях могут содействовать разрешению специфических проблем региона. Региональную рамочную программу сотрудничества дополняет Региональный план действий, в котором предложен набор конкретных мероприятий, подлежащих реализации в этих основных сферах, на основе предложений, разработанных участниками конференции, и в соответствии с Десятикомпонентным планом действий УВКБ ООН.

#### **4. Общие договоренности**

- **Управление границами и обеспечение безопасности с обеспечением защиты**
- **Дифференцированные процессы и процедуры**
- **Жизнеспособные решения для различных групп**

- **Развитие возможностей для законной миграции и разработка гендерно-чувствительной политики**

#### ***4.1. Управление границами и обеспечение безопасности с обеспечением защиты***

Активизация усилий по надлежащему управлению смешанными миграционными перемещениями особенно важна в современную эпоху повышенных угроз безопасности и роста транснациональной преступности. Эффективные механизмы управления границами, характеризующиеся системой въезда с соблюдением принципов защиты, а также меры, направленные на предотвращение мобильности террористов, - ключевые элементы усилий по сохранению международных потребностей защиты при обеспечении национальной безопасности. Осуществление данных мер предоставляет государствам средства контроля доступа на их территорию с одновременным соблюдением международных обязательств по предоставлению защиты и уменьшением стимулов к нерегулярным перемещениям, одновременно позволяя заблаговременно выявлять лиц, которые могут представлять риск для безопасности.

- ***Сбор и анализ данных***

Создание механизмов систематического сбора и анализа данных и информации о смешанных перемещениях может помочь правительствам более точно оценивать масштабы этих перемещений и вырабатывать адресные меры реагирования, отражающие характеристики и потребности различных групп, участвующих в перемещениях.

Региональное сотрудничество особенно целесообразно в сфере сбора и обмена данными. Создание механизмов сбора более согласованных и совместимых данных и обмена ими между заинтересованными сторонами в регионе позволит государствам лучше приспособить свою миграционную политику и деятельность по предоставлению убежища к конкретным региональным реалиям и вырабатывать надлежащие ответные меры, соответствующие потребностям людей с разными характеристиками, при этом надлежащим образом учитывая требования безопасности.

- ***Механизмы выявления, составления личных дел и передачи на рассмотрение***

Создание эффективных механизмов выявления и составления личных дел может помочь правительствам точнее различать разные категории перемещающихся лиц (в том числе лиц, ищущих убежища, беженцев, жертв торговли людьми, женщин и несовершеннолетних без сопровождения взрослых), определять их конкретные потребности и направлять их для прохождения соответствующих процедур на предмет последующих действий. Усиление сотрудничества между пограничными ведомствами, разведывательными службами и органами, отвечающими за вопросы убежища и миграции, и обеспечение надлежащего функционирования систем

передачи дел на рассмотрение обеспечивает направление заинтересованных лиц в соответствующие органы и своевременное принятие мер. В то же время, эти механизмы позволят правительствам стран региона собирать более точную информацию о лицах, въезжающих на их территорию и (или) проживающих на ней, способствуя тем самым снижению потенциальных рисков для безопасности.

Региональные мероприятия по наращиванию потенциала и совместные тренинги, направленные на решение конкретных проблем предоставления защиты, связанных со смешанными перемещениями, создадут возможности для дальнейшего приграничного сотрудничества по вопросам, вызывающим общую озабоченность, а также будут способствовать обмену опытом и передовой практикой.

#### ***4.2. Дифференцированные процессы и процедуры***

Смешанные миграционные перемещения по определению состоят из разных людей с разными потребностями. Вызов для государств состоит в их способности различать этих людей и вырабатывать надлежащие и дифференцированные ответные меры в соответствии с конкретными характеристиками и потребностями этих лиц. Эти меры включают, среди прочего, доступ лиц, нуждающихся в международной защите, к системам убежища, особые механизмы защиты жертв торговли людьми, порядок выявления женщин и девочек, подвергающихся риску, процедуры для несопровождаемых несовершеннолетних, каналы регуляризации мигрантов или их упорядоченного дальнейшего перемещения, а также добровольное возвращение лиц, не нуждающихся в международной защите.

Принципы и нормы международной защиты беженцев и соображения национальной безопасности пересекаются и подкрепляют друг друга во многих критически важных сферах. Усилия по обеспечению национальной безопасности и стабильности могут содействовать уменьшению некоторых главных причин вынужденного перемещения и поддерживать среду, в которой все люди, включая беженцев, находятся в безопасности и полностью пользуются своими правами человека. С другой стороны, при условии надлежащего применения юридические, политические и оперативные инструменты защиты беженцев могут принести значительные дивиденды с точки зрения национальной безопасности. Справедливые и надлежащим образом функционирующие системы убежища являются для государств эффективными средствами, позволяющими не только определять лиц, заслуживающих их защиты и помощи согласно их обязательств по международному праву, но и выявлять и исключать из процесса предоставления международной защиты тех, кто может создавать угрозу для безопасности или пытаться злоупотреблять системами убежища. В своих усилиях по сдерживанию мобильности террористов государства могут еще более пользоваться преимуществами такой взаимодополняемости, в том числе путем внедрения защищенных систем хранения досье и данных о беженцах, выдачи документов, удостоверяющих личность, и проездных документов и механизмов надлежащего обмена информацией и данными между компетентными органами.

Чрезмерно ограничительная миграционная политика и процесс предоставления убежища, введенные одним государством региона, и (или) неодинаковые стандарты обращения в регионе могут привести к дальнейшим (нерегулярным) перемещениям с соответствующими последствиями для защиты тех, кто вовлечен в такие перемещения, и для безопасности всех государств, лежащих вдоль миграционного маршрута. Установление похожих или стандартизированных процедур для разных групп лиц на территории всего региона может помочь ограничить такие выталкивающие и притягивающие факторы, лежащие в основе дальнейших перемещений, и таким образом способствовать безопасности и стабильности в регионе, а также более справедливому распределению бремени и ответственности между государствами.

#### ***4.3. Жизнеспособные решения для различных групп***

Отсутствие надлежащих решений (в том числе слабые перспективы в отношении самообеспеченности и возможности интеграции) может стать для многих выталкивающим фактором, вынуждающим прибегнуть к дальнейшему (нерегулярному) перемещению. Крайняя бедность и социальная изоляция аналогичным образом делают маргинализованные группы уязвимыми к эксплуатации преступными группировками и могут служить благодатной почвой для радикализации и присоединения к экстремистским группировкам. Поэтому нахождение решений для разных групп перемещающихся лиц является важным компонентом любых усилий по стабилизации населения и предотвращения нерегулярных дальнейших перемещений (на которых наживаются торговцы людьми, контрабандисты и другие группы, не заслуживающие защиты), причем более широкая задача этих решений состоит в обеспечении безопасности и стабильности в регионе.

- ***Интеграция беженцев, лиц без гражданства, мигрантов и национальных меньшинств***

Эффективная интеграция – неотъемлемый элемент всякой комплексной стратегии в сфере убежища и миграции. Она может помочь избежать волнений, напряженности и конфликтов, часто являющихся побочными продуктами или результатами маргинализации определенных групп и, таким образом, способствовать более гармоничным отношениям в сообществе. Кроме того, она является одним из основных факторов уменьшения региональной нестабильности и напряженности между государствами. Интеграция может обеспечить полное использование потенциала беженцев, лиц без гражданства, мигрантов и национальных меньшинств на благо роста и развития принимающих сообществ, принося пользу всем.

Среди главных условий успешной интеграции следует отметить предоставление надлежащего правового и социального статуса, создание возможностей для получения легальной работы и достижения самообеспеченности, предоставление доступа к образованию, здравоохранению и другим услугам.

- ***Реинтеграция репатриантов и возвращающихся трудовых мигрантов***

Реинтеграция в странах происхождения позволяет возвращающимся на родину беженцам (репатриантам) и возвращающимся мигрантам по возвращении вести продуктивную жизнь в достойных условиях и способствовать этим стабильности возвращения. Реинтеграция – всеобъемлющий процесс, с взаимосвязанными социальными, политическими и экономическими аспектами, который позволяет возвращающимся лицам достигать самообеспеченности, а стране происхождения – эффективно использовать их квалификацию и имеющиеся ресурсы на благо всего общества в целом. Важным примером может служить Афганистан, где создание благоприятных условий в целях устойчивого возвращения и реинтеграции должно стать частью всесторонней программы, объединяющей оказание гуманитарной помощи, разработку подходов и принятие столь необходимых мер в области развития.

#### ***4.4. Развитие возможностей для законной миграции и разработка гендерно-чувствительной миграционной политики***

Расширенные возможности для законной миграции помогают избежать нерегулярную миграцию, которая является серьезной проблемой для всех государств региона и делает мигрантов уязвимыми ко многим рискам, включая эксплуатацию, жестокое обращение, торговлю людьми и незаконный ввоз людей.

Расширенные каналы легальной миграции могут служить мощным двигателем роста и развития как стран происхождения, так и стран назначения, а также средством улучшения экономического положения трудовых мигрантов и их семей. Кроме того, они помогают снизить уровень безработицы (и соответствующую социальную напряженность) и дают средства для выживания членам семей, остающимся в странах происхождения, в то же время способствуя укреплению рабочей силы и удовлетворению потребностей рынка труда в странах происхождения.

Гендерно-чувствительная политика и инициативы особенно важны в свете увеличения доли женщин среди трудящихся-мигрантов в регионе. Защиту трудящихся женщин-мигрантов можно усилить путем выработки более полного понимания спроса на трудовых мигрантов-женщин и видов работ и секторов, в которых они заняты, с последующим формированием каналов легальной миграции для более эффективного удовлетворения этого спроса.

Международная миграция по определению является процессом, затрагивающим два и более государств. Поскольку значительная часть трудовой миграции осуществляется в регионе Центральной Азии или через него, то региональное сотрудничество является предварительным условием эффективности любых усилий по обеспечению упорядоченной миграции, причем оно должно быть выгодным для стран происхождения и назначения, соблюдать права мигрантов и

уважать их достоинство. Более эффективная гармонизация и координация миграционной политики и практики государств может помочь обеспечить соответствие предложения рабочей силы спросу на нее на рынке труда. Разработка механизмов сотрудничества между государствами и другими заинтересованными субъектами для обмена данными о миграции и сравнения таких данных может способствовать формированию более эффективной политики и практики управления миграцией, лучше ориентированной на быстро меняющиеся реалии рынков труда. Скоординированные информационные кампании помогают опровергать часто нереалистичные ожидания потенциальных мигрантов.

## **5. Направление дальнейших действий / следующие шаги**

### ***Национальные консультации***

В соответствии с восходящим методом, принятым для Региональной конференции по вопросам защиты беженцев и международной миграции в Центральной Азии, в каждой стране можно было бы еще раз провести национальные консультации для представления, обсуждения и дальнейшего оформления предложения о Региональной рамочной программе сотрудничества и Региональном плане действий на национальном уровне на предмет их адаптации к конкретному национальному контексту. Национальные консультации могли бы обеспечить всеобъемлющий подход с охватом всех заинтересованных субъектов, включая экспертов соответствующих правительственных ведомств, международных и региональных организаций и гражданского общества.

В долгосрочной перспективе национальные консультации могут также служить платформой для пересмотра и адаптации, в случае необходимости, Региональной рамочной программы сотрудничества и Плана действий, чтобы эти инструменты отвечали требованиям времени и реагировали на возможные новые проблемы по мере их возникновения.

### ***Назначение национальных координаторов***

Чтобы проложить путь для более организованного сотрудничества и способствовать осуществлению последующих мер и обменов на надлежащем уровне, предлагается, чтобы каждая страна Центрально-Азиатского региона назначила «национального координатора». Национальный координатор должен будет иметь достаточные полномочия для созыва национальных консультаций и координации соответствующей деятельности на национальном уровне при консультациях со всеми заинтересованными сторонами. Национальный координатор также представлял бы страну на региональных координационных совещаниях.

### ***Региональное совещание национальных координаторов и создание региональной сети***

После завершения процесса национальных консультаций предлагается созвать региональное совещание национальных координаторов с целью обобщения мнений экспертов и технических выводов, сформированных на национальном уровне, и продолжения дискуссий между партнерами на региональном уровне с соответствующим политическим влиянием. Ожидается, что итогом этого совещания станет окончательный вариант Региональной рамочной программы сотрудничества и Плана действий, а также предложения по их практическому воплощению и дальнейшим шагам.

После фактического запуска «Алматинского процесса» на основе согласованных Региональной рамочной программы сотрудничества и Регионального плана действий регулярные совещания национальных координаторов обеспечат систематический контроль по важным вопросам, необходимый для обеспечения стабильности общих усилий.

### ***Роль УВКБ ООН и других международных и региональных организаций***

УВКБ ООН готово выступить организатором и координатором работы государств и гражданского общества в процессе разработки Региональной рамочной программы сотрудничества и Плана действий. С учетом круга своих полномочий, имеющихся возможностей и ресурсов УВКБ ООН предлагает предоставить, сообразно обстоятельствам, необходимую техническую поддержку, консультации и руководство в отношении наиболее эффективного применения этих инструментов с целью содействия региональному сотрудничеству и развитию потенциала заинтересованных государств и других участников процесса в решении сложных проблем, вызванных смешанными перемещениями, с учетом требований защиты, принимая во внимание как легитимные интересы государств, так и потребности в защите перемещаемых лиц.

Международным и региональным организациям с соответствующими мандатами и опытом предлагается поддержать реализацию Региональной рамочной программы сотрудничества и Плана действий и (или) присоединиться к базовой группе поддержки «Алматинского процесса».

### **Приложение 1: Проект Регионального плана действий**

Приведенный ниже Региональный план действий дополняет Региональную рамочную программу сотрудничества (РРПС). В нем представлены предложения по конкретным действиям в различных сферах общих договоренностей, очерченных в РРПС, которые должны служить руководством для правительств стран Центральной Азии и других заинтересованных сторон в процессе реализации РРПС.

План действий основан на «Алматинской декларации» и соответствует широким рамкам Десятикомпонентного плана действий УВКБ ООН по защите беженцев и

смешанной миграции. Он включает рекомендации, сделанные участниками пленарного заседания и пяти рабочих групп Региональной конференции по вопросам защиты беженцев и международной миграции в Центральной Азии. План действий построен на четырех сферах договоренностей, определенных в Региональной рамочной программе сотрудничества. В каждом из четырех разделов изложены цели, мероприятия и ожидаемые результаты. Во вставке с избранными практическими примерами и инструментами, разработанными в регионе и других странах, размещенной в конце каждого раздела, приведены дальнейшие указания. Соответствующим заинтересованным субъектам предлагается воспроизводить и (или) развивать существующую практику. Дальнейшие примеры передового практического опыта, относящиеся к практическому осуществлению Десятикомпонентного плана действий УВКБ ООН собраны и отражены в Десятикомпонентном плане действий УВКБ ООН<sup>2</sup>

План действий адресован главным образом правительствам стран Центральной Азии, однако он предусматривает и мероприятия, для которых было бы полезным активное участие международного сообщества и местных организаций гражданского общества.

Перечень действий, перечисленных в каждой главе, не является исчерпывающим и рассчитан на решение тех проблем, которые вызывают общую озабоченность большинства или всех центрально-азиатских государств с региональной точки зрения. Региональный план действий будет пересматриваться и обсуждаться со всеми заинтересованными сторонами на предусмотренных национальных консультациях в каждой стране с целью адаптации и дальнейшего развития предложенных действий с должным учетом национальной специфики.

План действий – непрерывно развивающийся инструмент, и он будет регулярно обновляться. Дискуссии на национальных консультациях будут направлены на установление ориентировочных сроков исполнения предложенных мероприятий, а также на определение соответствующих субъектов, которые окажут поддержку в этом процессе.

---

<sup>2</sup> Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Защита беженцев и смешанная миграция. Десятикомпонентный план в действии, февраль 2011. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d9430ea2.html>

## I. Управление границами, обеспечение национальной безопасности с обеспечением защиты

### Цели:

- ✓ разработать метод «интегрированного управления границами», в котором усиление безопасности границ объединено с соблюдением прав перемещающихся лиц, включая право искать убежище;
- ✓ наращивать потенциал сотрудников пограничных и миграционных органов и гражданского общества;
- ✓ укреплять сотрудничество между компетентными органами на национальном уровне и между правоохранительными ведомствами всего региона в целом, в том числе посредством обмена информацией и передовой практикой.

(Соответствующие пункты Алматинской декларации: 2, 3, 7)

### Действия/мероприятия по осуществлению

#### *Оперативный уровень:*

- |  |
|--|
| ➤ создать механизмы согласованного сбора данных и информации о миграционных потоках на национальном и региональном уровне и обмена этими данными и информацией;  |
| ➤ создать/укрепить механизмы выявления и составления личных дел <sup>3</sup> для более точного различия разных категорий перемещающихся лиц и выявления их конкретных потребностей;  |
| ➤ обеспечить доступ лиц, ищущих убежище, и лиц с особыми потребностями к переводу, юридическим консультациям и информации о своих правах и предусмотренных процедурах;   |
| ➤ создать/укрепить действенные механизмы информирования и передачи на рассмотрение с целью обеспечения незамедлительного обмена информацией между сотрудниками пограничных служб и органами, отвечающими за вопросы миграции и убежища, а также обеспечения своевременного направления лиц, ищущих убежище в соответствующие органы; |
| ➤ рассмотреть создание механизмов предоставления защиты в случае чрезвычайной ситуации гуманитарного характера/массового притока беженцев  |

<sup>3</sup> Под термином «составление личных дел» УВКБ ООН подразумевает не подлежащий обязательному исполнению процесс, предшествующий любым процедурам установления формального статуса, направленный на выявление потребностей, отличий между различными категориями лиц, участвующих в смешанных перемещениях, незамедлительно, по прибытию в принимающую страну.

### ***Наращивание потенциала:***

<p>➤ развивать потенциал сотрудников пограничных служб, органов, отвечающих за вопросы убежища/миграции, и гражданского общества посредством проведения совместных тренингов, практикумов и семинаров на национальном и региональном уровнях, акцентируя внимание на конкретных проблемах, связанных со смешанными перемещениями, а также на выработке конкретных психо-социальных навыков;</p>
<p>➤ разработать практические механизмы оказания помощи должностным лицам на контрольно-пропускных пунктах по вопросам идентификации, составления личных дел и направления дел вновь прибывших на дальнейшее рассмотрение. Данная помощь может включать набор средств по предоставлению защиты, операционные руководства/справочники и стандартные операционные процедуры, выделяющие наиболее важные процедуры (по предоставлению защиты) и предоставляющие практическое руководство по идентификации и реагированию на потребности лиц, ищущих убежище/беженцев, а также других лиц со специфическими потребностями; список стран и/или групп со специфическими потребностями в защите; анкеты по определению специфических рисков в сфере предоставления защиты;</p>
<p>➤ расширять и регулярно обновлять общую программу тренинга для должностных лиц контрольно-пропускных пунктов с целью включения упрощенных обзоров всех применяемых правил и норм, касающихся процедур въезда и передачи дел на рассмотрение;</p>
<p>➤ ввести обучение в сфере прав человека и управления границами в соответствующие общие программы тренингов;</p>
<p>➤ проводить специальные тренинги по управлению границами с учетом требований защиты в контексте массового притока (рассматривая опыт других регионов, например, кризисы в Кот-д'Ивуаре и Ливии).</p>
<p>➤ увеличить пропускную способность инфраструктуры на границах (техническое оборудование и помещения, такие как комнаты для проведения интервью).</p>

### ***Сотрудничество и координация:***

<p>➤ активизировать сотрудничество между представителями пограничных служб и органов, отвечающих за вопросы убежища/миграции на национальном уровне на основе соглашений/меморандумов о взаимопонимании, уточняющих роли, обязанности и методы работы</p>
<p>➤ создать независимые механизмы мониторинга границ (где возможно рассмотреть участие представителей УВКБ ООН и организаций гражданского общества в данном процессе).</p>
<p>➤ провести ознакомительные поездки в страны с развитыми системами и процедурами въезда (например, Центральной и Восточной Европы) и (или) пригласить специалистов-практиков из этих стран принять участие в инициативах по наращиванию потенциала с целью обмена соответствующим опытом.</p>

**Ожидаемые результаты:**

- ✓ меры по охране границ, борьбе с транснациональной преступностью, предотвращению мобильности террористов и обеспечению национальной безопасности осуществляются в соответствии с международными нормами;
- ✓ связи между безопасностью и режимом международной защиты используются для смягчения угроз безопасности и укрепления национальной безопасности;
- ✓ лица, нуждающиеся в международной защите, своевременно выявляются и направляются в компетентные органы;
- ✓ потенциал нерегулярной миграции уменьшается.

**Избранные примеры эффективной практики и инструментов для рассмотрения:**

- ❖ Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Пограничными войсками Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики и УВКБ ООН;
- ❖ Трехсторонний меморандум о взаимопонимании по вопросам управления границами с национальными пограничными службами, национальными НПО и УВКБ ООН в Центральной Европе;
- ❖ пограничное законодательство с учетом требований защиты стран Восточной Европы (Беларуси, Молдовы);
- ❖ учебные материалы и программы повышения квалификации агентства «Фронтекс»;
- ❖ Национальная стратегия управления границами Республики Таджикистан и план ее реализации;
- ❖ совместные тренинги для сотрудников пограничных служб Таджикистана и Афганистана, проводимые силами МОМ;
- ❖ проект «Программа по содействию управлению границами в Центральной Азии» (БОМКА);
- ❖ специализированные курсы и семинары, проводимые Колледжем ОБСЕ по управлению границами;
- ❖ Ашгабатская декларация и план действий;
- ❖ Учебное пособие УВКБ ООН по защите для должностных лиц пограничных служб и систем въезда европейских стран.

## II. Дифференцированные процессы и процедуры

### Цели:

- ✓ разработать и укрепить правовую и политическую базу для защиты беженцев, детей, женщин и девочек, подвергающихся повышенному риску, жертв торговли людьми и других лиц с особыми потребностями, принять меры к обеспечению полной и действенной реализации вышеупомянутой правовой и политической базы в соответствии с международными нормами и стандартами;
- ✓ обеспечить удовлетворение основных потребностей прибывших, а также доступ к соответствующим процессам и процедурам;
- ✓ пользоваться взаимодополняемостью режима международной защиты и требований национальной безопасности, в том числе посредством надлежащего применения соответствующих юридических, политических и оперативных инструментов защиты беженцев и обеспечения наличия справедливых и надлежащим образом функционирующих систем убежища с целью определения лиц, заслуживающих защиты, а также выявления и исключения лиц, потенциально предоставляющих риски безопасности.
- ✓ повышать качество и эффективность процедур предоставления убежища, в том числе с помощью разработки специальных инструментов и повышения квалификации сотрудников органов убежища;
- ✓ укреплять и более эффективно координировать национальные и региональные инициативы государственных и негосударственных субъектов по борьбе с торговлей людьми;
- ✓ обеспечить, чтобы все перемещающиеся дети, независимо от их статуса, немедленно и безоговорочно получали защиту и помощь;
- ✓ наращивать потенциал национальных субъектов гражданского общества, прилагать усилия к обеспечению их участия в оказании услуг и помощи различным группам.

(Соответствующие пункты Алматинской декларации: 1, 2, 3, 4, 5)

### Действия/мероприятия по осуществлению:

- |   |
|---|
| ➤ Обеспечить, чтобы процедуры предоставления убежища и специальные механизмы защиты жертв торговли людьми учитывали возраст, пол и другие различия.   |
| ➤ Предоставлять всем прибывшим информацию об их правах и обязанностях в принимающей стране, имеющихся услугах и возможных правовых вариантах (включая процедуры предоставления убежища).  |
| ➤ Гармонизировать стандарты обращения в масштабах всего региона, установив похожие или стандартизированные процедуры для разных групп с целью ограничить выталкивающие и притягивающие факторы дальнейших (нерегулярных) перемещений. |

### **Системы защиты беженцев и убежища:**

<p>➤ пересмотреть и по мере необходимости изменить национальную законодательную и институциональную базу, приведя ее в соответствие международным стандартам и нормам защиты;</p>
<p>➤ провести оценку того, насколько компетентно национальные органы по вопросам убежища рассматривают ходатайства о предоставлении убежища и устраняют выявленные недостатки, с целью улучшения качества, укрепления справедливости и повышения эффективности процедур предоставления убежища;</p>
<p>➤ по результатам оценки процедур предоставления убежища выявить конкретные учебные потребности соответствующих сотрудников и ответственных лиц, после чего провести индивидуальные тренинги без отрыва от производства;</p>
<p>➤ организовать национальные, двусторонние и (или) региональные тематические тренинги, семинары и практикумы, ориентированные на обсуждение общих проблем и обмен практическим опытом с целью укрепления систем убежища в контексте смешанных перемещений;</p>
<p>➤ провести ознакомительные поездки в страны Центральной/Восточной Европы для обмена опытом и ознакомления с передовой практикой;</p>
<p>➤ разработать инструменты ведения дел и процедурные средства для повышения эффективности процесса предоставления убежища, в том числе путем проведения анализа нагрузки, изучения информации о странах происхождения и разработки соответствующих ускоренных процедур с полным соблюдением принципа невысылки;</p>
<p>➤ разработать согласованные системы сбора и использования точной, объективной и актуальной информации о странах происхождения на русском языке, почерпнутой из широкого круга надежных источников;</p>
<p>➤ создать открытые центры приема лиц, ищущих убежище, и беженцев, где могут удовлетворяться все их основные потребности и рассматриваться ходатайства о предоставлении убежища;</p>
<p>➤ выработать механизмы (разработать инструкции) по направлению лиц, не нуждающихся в международной защите, в соответствующие альтернативные структуры (для урегулирования их пребывания, оказания помощи добровольного возвращения или содействия легальной дальнейшей миграции) для уменьшения давления на системы убежища и содействия более справедливым и более эффективным процедурам для лиц, ищущих убежища</p>
<p>➤ Содействовать применению Конвенции 1951 года и международному праву о беженцах. Данное содействие включает соблюдение принципа невысылки, а также всеобъемлющего ряда прав, предоставляющих возможность беженцам для обретения само-достаточности и интегрирования в страну проживания.</p>
<p>➤ Рассмотреть возможность принятия расширенного определения беженца (примером могут служить определения, представленные в Картахенской декларации о беженцах, а также Конвенции Организации африканского единства (ОАЕ) регулирующей специфические аспекты проблем беженцев в Африке.</p>

***Предотвращение торговли людьми, защита жертв, преследование виновных:***

<p>➤ обеспечить надлежащую подготовку сотрудников правоохранительных органов и других специалистов, которые в своей работе могут сталкиваться с жертвами торговли людьми, как, например, учителя и медицинские работники, для развития их способностей по выявлению жертв торговли людьми и привлечения данных специалистов к реализации стратегий предупреждения;</p>
<p>➤ внести изменения в применимое трудовое законодательство с тем, чтобы инспекторы труда могли проводить внезапные и специальные проверки предприятий, и привлекать инспекторов труда к работе по выявлению жертв торговли людьми и трудовой эксплуатации;</p>
<p>➤ создать скоординированный механизм направления жертв торговли людьми, которые могут подать ходатайство о предоставлении убежища, в компетентные органы по вопросам убежища;</p>
<p>➤ включить модули по международному праву о беженцах в национальные учебные программы по проблеме торговли людьми для соответствующих национальных органов с целью выявления и удовлетворения потребности в международной защите в соответствии с принципом невысылки и неприменения санкций к беженцам;</p>
<p>➤ создать механизмы направления получивших отказ лиц, ищущих убежища, которые стали жертвами торговли людьми, в соответствующие механизмы поддержки. Находить и реализовать безопасные решения для жертв торговли людьми, основываясь на индивидуальной оценке дел;</p>
<p>➤ приглашать Интерпол и другие организации с соответствующим опытом для проведения консультаций и участия в расследованиях случаев торговли людьми, включая уголовное преследование виновных;</p>
<p>➤ проводить информационно-пропагандистские мероприятия для распространения среди широкой общественности информации с целью предупреждения различных формах торговли людьми и сопутствующих рисках;</p>
<p>➤ реализовать совместные региональные инициативы по наращиванию потенциала и скоординированные информационно-пропагандистские кампании с целью гармонизации и усиления мер по предупреждению торговли людьми;</p>
<p>➤ создать для Центральноазиатского региона единую «горячую линию» по вопросам борьбы с торговлей людьми.</p>

***Системы защиты детей:***

<p>➤ интегрировать особые защитные меры для детей-беженцев в механизмы регистрации и составления личных дел;</p>
<p>➤ предпринять меры для обеспечения удовлетворения особых потребностей в защите детей-жертв торговли людьми, детей, ищущих убежища, и разлученных с семьей/без сопровождения взрослых несовершеннолетних, в том числе путем проведения официального определения наилучших интересов ребенка и систематической оценки его потребностей в международной защите;</p>

➤ гарантировать всем детям, в том числе детям беженцев и сезонных трудовых мигрантов, доступ к начальному и среднему образованию;
➤ создать механизмы контроля неукоснительного соблюдения законодательства, запрещающего детский труд.

***Женщины и девочки, подвергающиеся риску:***

➤ разработать специальные инструменты для выявления женщин и девочек, подвергающихся риску, и внедрить надлежащие процедуры для удовлетворения их особых потребностей в защите и помощи;
➤ создать скоординированные механизмы предотвращения случаев сексуального и гендерного насилия и реагирования на них.

***Сотрудничество и координация:***

➤ создать надлежащим образом функционирующие системы перекрестной передачи на рассмотрение между разными процессами и координационными механизмами всех соответствующих субъектов (государственных ведомств, гражданского общества, международных организаций, социальных работников, учреждений здравоохранения).
--

**Ожидаемые результаты:**

- ✓ предпринимаются специализированные и дифференцированные меры для всех лиц, вовлеченных в смешанные перемещения, согласно их потребностям и характеристикам;
- ✓ обеспечен доступ всех лиц, независимо от гражданства, к процедурам предоставления убежища;
- ✓ количество необоснованных ходатайств о предоставлении убежища уменьшено;
- ✓ учитываются интересы национальной безопасности в контексте смешанных перемещений, в том числе через справедливые и надлежащим образом функционирующие системы убежища и с соответствующим применением необходимых политических, юридических и оперативных инструментов защиты беженцев;
- ✓ укреплено региональное сотрудничество и координация усилий по предотвращению торговли людьми, защите жертв торговли и преследованию виновных;
- ✓ потенциал нерегулярной (дальнейшей) миграции уменьшен благодаря наличию дифференцированных процессов и процедур во всех странах региона.

## **Избранные примеры эффективной практики и инструментов для рассмотрения:**

### ***Защита беженцев и системы убежища***

- ❖ Проект по обеспечению качества и оценке систем убежища в Центральной и Восточной Европе;
- ❖ Центр временного поселения лиц, ищущих убежища, в Бишкеке (Кыргызстан);
- ❖ Рабочая группа по вопросам убежища и беженцев в Казахстане (состоящая из представителей Комитета миграционной полиции Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел и УВКБ ООН);
- ❖ Инструмент по выявлению повышенного риска (HRIT), УВКБ ООН;
- ❖ Расширенное определение термина «беженец» в Законе о беженцах в Кыргызской Республике, принятом в 2002 году.

### ***Специальные механизмы защиты лиц, ставших жертвами торговли людьми***

- ❖ «Справочник по непосредственной помощи жертвам торговли людьми», МОМ;
- ❖ «Национальные механизмы передачи на рассмотрение: объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми. Практическое пособие», ОБСЕ и БДИПЧ.

### ***Системы защиты детей***

- ❖ «Пособие по обмену информацией и передовой практикой по первоначальному приему и защите несопровождаемых несовершеннолетних и обращению с ними», МОМ.

### III. Жизнеспособные решения для различных групп

#### Цели:

- ✓ придерживаться комплексного подхода к поиску надлежащих долгосрочных решений для беженцев и других лиц, нуждающихся в международной защите; обеспечить доступность решений как для вновь прибывших, так и для лиц, дела которых рассматриваются, с целью стабилизации численности этих групп и предотвращения дальнейшего перемещения;
- ✓ обеспечить доступ беженцев, лиц без гражданства, репатриантов, членов национальных меньшинств и возвращающихся трудовых мигрантов к основным услугам и предоставить им возможность полного осуществления всех своих прав;
- ✓ создать возможности для законной занятости и самообеспеченности этих групп;
- ✓ поддерживать гармоничные отношения в сообществе и принимать соответствующие меры по предотвращению конфликтов, в частности, в районах с многонациональным населением.

(Соответствующие пункты Алматинской декларации: 1, 6)

#### Действия/мероприятия по осуществлению:

##### *Интеграция беженцев, лиц без гражданства и национальных меньшинств:*

➤ создать/укрепить механизмы выдачи надлежащих документов лицам, ищущим убежища, беженцам и лицам без гражданства с тем, чтобы позволить им регистрировать свои ходатайства, обращаться в суд и осуществлять свои права;
➤ выдавать лицам, признанным беженцами, проездные документы по Конвенции (ПДК);
➤ включить положения о местной интеграции беженцев в национальную правовую базу; поддерживать местную интеграцию, в частности, беженцев, длительно пребывающих на территории страны, для которых добровольная репатриация невозможна и которые уже хорошо интегрировались в принимающие общины;
➤ принять упрощенные и ускоренные процедуры натурализации беженцев согласно Конвенции 1951 года;
➤ снять ограничения на передвижение/поселение беженцев;
➤ разработать и реализовать программы, направленные на содействие доступа беженцев и лиц без гражданства к возможностям законной занятости, жилью, медицинским услугам и образованию (включая курсы изучения языка);
➤ проводить курсы изучения языка для детей-беженцев с целью преодоления языкового барьера;
➤ в сотрудничестве с организациями гражданского общества поддерживать и усиливать мобилизацию сообществ и развивать само-обеспеченность

беженцев и лиц без гражданства;
➤ участвовать в региональном диалоге с целью обмена опытом и практикой интеграции, а также для гармонизации стандартов обращения во всем регионе с тем, чтобы предотвращать дальнейшие (нерегулярные) перемещения;
➤ содействовать устойчивому добровольному возвращению тех, кто не нуждается в международной защите и не имеет убедительных гуманитарных оснований для пребывания в принимающей стране и кто желает вернуться в страну своего происхождения;
➤ укреплять межгосударственное сотрудничество по процедурам определения статуса безгражданства;
➤ гармонизовать соответствующую национальную политику и внести необходимые изменения в законодательство о гражданстве/безгражданстве;
➤ принимать, регулярно пересматривать и выполнять национальные планы действий по сокращению и предотвращению безгражданства;
➤ реализовать выводы Региональной конференции по безгражданству, состоявшейся в Ашгабате в декабре 2009 года;
➤ обеспечить интеграцию меньшинств, в том числе путем поддержания этнического и культурного многообразия и содействия межэтническому диалогу, с целью улучшения отношений между сообществами и предотвращения трений, которые могут привести к перемещению.
➤ провести кампанию по повышению осведомленности с целью борьбы с расизмом, ксенофобией и преступлениями на почве ненависти. Повышать чуткость представителей местного населения и средств массовой информации с целью уменьшения негативного восприятия общественностью лиц, ищущих убежище, беженцев и рабочих-мигрантов.

***Реинтеграция репатриантов и возвращающихся мигрантов:***

➤ разработать и реализовать комплексную национальную политику по реинтеграции репатриантов и возвращающихся мигрантов, учитывая все аспекты жизни после возвращения, в том числе доступ к здравоохранению, образованию, жилью и программам и мероприятиям, направленным на получение доходов;
➤ упростить и ускорить существующие процедуры восстановления документов и осуществления имущественных прав;
➤ создать специализированные центры для возвращающихся мигрантов и беженцев. Функции таких центров включали бы предоставление информации и консультирование в таких сферах, как образование, здравоохранение, системы социального обеспечения, управление сбережениями, инвестиции в развитие бизнеса, занятость;
➤ разработать, при активном участии гражданского общества, программы, направленные на проведение специализированных (профессиональных) тренингов, а также схемы микрокредитования и другие банковские продукты и финансовые услуги для возвращающихся мигрантов и беженцев;
➤ обеспечить доступ к медицинской помощи, включая добровольные, конфиденциальные и бесплатные медицинские осмотры на предмет наличия

заразных болезней, таких как туберкулез и ВИЧ/СПИД;

- предоставлять репатриантам профессиональные услуги по психосоциальному консультированию, услуги по реабилитации и соответствующую помощь, уделяя особое внимание женщинам и детям.

***Механизмы реагирования для других лиц с потребностями в защите:***

- инициировать дискуссии о потребностях в защите лиц, не подпадающих под действие Конвенции 1951 г., таких как пострадавшие от стихийных бедствий и ухудшения состояния окружающей среды; рассмотреть возможность разработки соответствующих механизмов реагирования для таких лиц, включая своевременное предоставление помощи, перемещение и интеграцию (реинтеграцию), с целью предотвращения последующего перемещения и нерегулярных дальнейших передвижений.

**Ожидаемые результаты:**

- ✓ беженцы, лица без гражданства, репатрианты, национальные меньшинства и возвращающиеся трудовые мигранты интегрируются (реинтегрируются) в свои общины, пользуются доступом к услугам, возможностями для самообеспеченности и полного осуществления своих прав;
- ✓ потенциал вклада беженцев, репатриантов, лиц без гражданства и возвращающихся мигрантов в рост и развитие их общин полностью используется на всеобщее благо;
- ✓ одинаковые стандарты обращения и доступность решений на всей территории региона способствуют снижению напряженности и предотвращению (нерегулярных), дальнейших перемещений а также уменьшению сопутствующих рисков торговли людьми и незаконного ввоза людей и стабилизации населения.

### **Избранные примеры эффективной практики и инструментов для рассмотрения:**

- ❖ присоединение Туркменистана к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов;
- ❖ натурализация беженцев и лиц без гражданства в Туркменистане;
- ❖ широкомасштабные программы натурализации в Кыргызстане и Туркменистане после перемещения, вызванного гражданской войной в Таджикистане;
- ❖ реформа законодательства о гражданстве в Кыргызстане;
- ❖ натурализация граждан бывшего Советского Союза посредством внесения соответствующих изменений в законодательство Кыргызстана;
- ❖ политика и программы, направленные на реинтеграцию оралманов в Казахстане;
- ❖ двусторонние соглашения об упрощенных процедурах приобретения гражданства между Таджикистаном и Кыргызстаном;
- ❖ региональный проект «Местная интеграция беженцев в Беларуси, Молдове и Украине»;
- ❖ механизмы реагирования на стихийные бедствия в Кыргызстане после оползня в Кара-Тарыке (2003 г.) и в Казахстане после землетрясения в Жамбыле (2003 г.);
- ❖ Закон Республики Казахстан 1992 г. «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье».

#### IV. Развитие возможностей для законной миграции и разработка гендерно-чувствительной миграционной политики

##### Цели:

- ✓ укрепить и расширить каналы и механизмы легальной миграции на национальном, двустороннем и региональном уровнях;
- ✓ создать пути для регуляризации мигрантов в принимающих странах или возможности миграции, содействующие упорядоченному дальнейшему перемещению;
- ✓ обеспечить эффективную реализацию действующих региональных соглашений, регулирующих передвижение людей;
- ✓ следовать основанному на правах человека подходу к предоставлению соответствующей защиты и помощи мигрантам;
- ✓ гармонизировать и координировать миграционную политику и практику в странах происхождения и назначения с целью обеспечения соответствия предложения рабочей силы спросу на нее;

(Соответствующие пункты Алматинской декларации: 3, 4, 6)

##### Действия/мероприятия по осуществлению:

➤ провести оценки регионального рынка труда в странах происхождения и назначения;
➤ активно привлекать гражданское общество к оказанию услуг мигрантам и проведению информационно-пропагандистских кампаний;
➤ создать четкие процедуры регистрации, лицензирования и регулирования деятельности частных агентств занятости (ЧАЗ) и задействовать эти агентства в разработке программ возвратной миграции;
➤ разработать и внедрить двусторонние схемы и программы приема постоянных, временных или возвратных мигрантов;
➤ выдавать разрешения на работу непосредственно трудящимся-мигрантам;
➤ внедрить упрощенные процедуры выдачи разрешений на работу высококвалифицированным трудовым мигрантам;
➤ создать систему патентов, направленную на легализацию малоквалифицированных мигрантов;
➤ разработать механизмы совместного использования и сравнения данных о миграции как в соответствующих организациях на национальном уровне, так и между странами региона;
➤ проводить скоординированные информационные кампании по управлению ожиданиями потенциальных мигрантов, включая предоставление информации о возможностях легальной миграции, о юридических требованиях в отношении регистрации и разрешений на работу, а также об их правах и обязанностях в принимающих странах.

##### *Гендерно-чувствительная миграционная политика:*

➤ разработать и внедрить механизмы сбора данных с разбивкой по
--

гендерному аспекту и выработать более глубокое понимание спроса на трудовых мигрантов-женщин, видов работ и секторов, в которых они заняты;

➤ интегрировать гендерные аспекты в процесс анализа, разработки и применения миграционных законов и миграционной политики;

➤ проводить оценки гендерного воздействия во всех случаях принятия новых законов и политики.

**Ожидаемые результаты:**

- ✓ трудящиеся-мигранты могут полностью осуществлять свои права и пользоваться более эффективной защитой от эксплуатации, жестокого обращения и нарушения их прав человека;
- ✓ более широкие возможности легального перемещения уменьшают стимулы к нелегальной занятости и нерегулярной миграции и снижают сопутствующие риски торговли людьми и незаконного ввоза людей;
- ✓ расширенные каналы легальной миграции помогают снизить уровень безработицы и социальную напряженность в странах происхождения и содействуют росту и развитию в странах назначения.

**Избранные примеры эффективной практики и инструментов для рассмотрения:**

- ❖ ратификация Кыргызстаном и Таджикистаном Международной конвенции ООН 1990 г. о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- ❖ информационно-ресурсные центры для трудовых мигрантов в Таджикистане.