

Алматинская Декларация

Принята странами-участниками Региональной конференции по защите беженцев и международной миграции, проходившей в г.Алматы, Республика Казахстан, 15-16 марта 2011 года

1. Центральнo-Азиатский регион с давних времен является ареной сложных и многослойных миграционных потоков, которые до сих пор продолжают влиять на миграционные тенденции. В современные передвижения вовлечены различные категории людей с разными потребностями в защите и мотивацией. В то время как некоторые из них перемещаются в поисках лучших экономических и социальных возможностей, другие вынуждены покидать свои дома в поисках получения убежища. Деградация окружающей среды, при определенных условиях, может стать дополнительным фактором, влияющим на передвижение людей. Однако вне зависимости от их причин, такие перемещения населения могут вызвать необходимость в защите и помощи, особенно если эти передвижения осуществляются иррегулярным способом.
2. Иррегулярная миграция вызывает общую обеспокоенность всех государств региона. Она может создавать ряд проблем, способствовать контрабанде и торговле людьми, приводить людей к ситуации безгражданства или другим ситуациям, связанным с высоким риском. Участники подтверждают важность усиления сотрудничества для контроля над иррегулярной миграцией, охраны границ и противодействия угрозе терроризма. Однако, они также обращают внимание на важность проведения мер по охране границ, соблюдая обязательства по предоставлению убежища и в соответствии с нормами международного права, в особенности в отношении соблюдения принципа *невывсылки*.
3. Участники отмечают, что, когда представляется возможным, важно использовать своевременный дифференцированный подход к различным категориям находящихся в движении лиц, и это может содействовать в выявлении лиц, представляющих угрозу безопасности, а также тех, кто нуждается в поддержке – в том числе лиц, ищущих убежища, беженцев, лиц без гражданства, жертв торговли людьми или лиц с особыми потребностями. Участники подчеркивают необходимость разработки национальной миграционной политики, которая будет соответствовать международным стандартам а также соблюдать двухсторонние и региональные соглашения, включая установление беспристрастных и эффективных процедур рассмотрения и предоставления убежища и создания устойчивых структур для содействия нуждающимся странам в управлении смешанной миграцией на их территории.
4. Участники также подчеркивают важность совершенствования надлежащей национальной правовой базы для оказания помощи и/или защиты лицам, находящимся в смешанных миграционных потоках. Соответствующие международные документы, которые могут служить руководством в данном процессе, включают Всеобщую Декларацию прав человека,

Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года к ней, международные Конвенции по безгражданству и Международную Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года. Ратификация или присоединение к данным соглашениям и включение их в систему национального законодательства могут способствовать развитию национальных нормативно-правовых баз по реагированию на смешанные миграционные потоки.

5. В соответствии с Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года и ее Дополнительными протоколами¹ (касающихся государств, их подписавших) и в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, участники призывают предпринять меры для предотвращения и противодействия торговле людьми. Они также призывают предпринимать меры для обеспечения эффективной защиты жертв данного преступления, в том числе, в соответствующих случаях путем предоставления убежища. Участники также призвали гарантировать мигрантам ввезенным в страну контрабандным способом освобождение от уголовного преследования.
6. Участники обращают внимание на важность нахождения решений проблем смешанных передвижений населения, в том числе посредством борьбы с первопричинами иррегулярной миграции, стабилизации народонаселения, реинтеграции возвращающихся трудовых мигрантов и мер по содействию в поиске долгосрочных решений для беженцев и лиц без гражданства. В этой связи Участники могут также рассматривать создание возможностей для регулярной миграции в качестве меры по содействию в предотвращении иррегулярных передвижений.
7. Основываясь на рекомендациях этой Региональной конференции и с целью укрепления регионального сотрудничества, Участники считают целесообразным рассмотреть вопрос о создании рамочной структуры по региональному взаимодействию по вопросам смешанной миграции, с целью достижения единой координации в данном направлении. Такая рамочная структура могла бы основываться на участии всех заинтересованных сторон, в том числе стран происхождения, транзита и назначения, международных организаций и гражданского общества. Этот шаг мог бы также стать начальной точкой для дальнейших обсуждений между заинтересованными государствами, послужить в качестве платформы для создания механизмов сотрудничества по улучшению сбора данных и обмену информацией о миграции населения и пригласить активную поддержку УВКБ ООН, МОМ и другие заинтересованные организации. Десятикомпонентный план действий по защите беженцев и смешанной миграции УВКБ ООН, принятый в 2006 году, и Стратегия МОМ, принятая в 2007 году могли бы выступать в качестве руководства при разработке данной рамочной платформы.

¹ Протокол о предупреждении, пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.