

**Генеральная Ассамблея**

Distr. General
20 February 2017
Russian
Original: English/French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать седьмая сессия
1–12 мая 2017 года

Подборка информации по Тунису**Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека****I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащуюся в докладах договорных органов и специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, представленную в кратком виде ввиду ограничений по количеству слов.

**II. Объем международных обязательств и сотрудничество
с международными правозащитными механизмами
и органами^{1, 2}**

2. Комитет против пыток³ и страновая группа Организации Объединенных Наций предложили Тунису рассмотреть вопрос о ратификации Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры представления сообщений⁴.

3. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания отметил ратификацию Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁵.

4. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов⁶ и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам⁷ рекомендовали Тунису ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

GE.17-02689 (R) 060317 060317



* 1 7 0 2 6 8 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



5. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Тунис ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах⁸.
6. Комитет по насильственным исчезновениям призвал Тунис ускорить процедуры, касающиеся представления заявлений, предусмотренных в статьях 31 и 32 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁹.
7. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике рекомендовала Тунису ратифицировать Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке, а также Конвенцию Международной организации труда (МОТ) 2011 года (№ 189)¹⁰.
8. Страновая группа призвала Тунис ратифицировать Конвенцию МОТ 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189), а также отозвать общие заявления, касающиеся Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹¹. Страновая группа отметила, что, согласно статье 20 Конституции, одобренные и ратифицированные парламентом международные договоры имеют преимущественное право перед внутренними нормативно-правовыми актами, не являющимися конституционными¹².
9. Комитет по насильственным исчезновениям¹³, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)¹⁴ и страновая группа¹⁵ отметили, что Тунис направил открытое приглашение всем обладателям мандатов специальных процедур Совета по правам человека и что некоторые обладатели мандатов уже посетили страну.

III. Национальные рамки защиты прав человека¹⁶

10. Бюро УВКПЧ отметило, что принятая в январе 2014 года Конституция, укрепила законодательные рамки путем принятия ряда национальных законов в области прав человека. Тем не менее следует предпринять важные усилия для приведения законодательного механизма в соответствие с Конституцией и международными нормами¹⁷.
11. Комитет против пыток приветствовал принятие новой Конституции, в статье 23 которой говорится о том, что на преступление, состоящее в применении пыток, не распространяется срок давности¹⁸. Специальный докладчик по вопросу о пытках с озабоченностью отметил, что в Конституции не запрещаются другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания и настоятельно призвал правительство привести свое национальное законодательство в соответствие со статьей 23 Конституции¹⁹. Он рекомендовал решительно продолжать проведение институциональных и правовых реформ с целью укрепления гарантий и превентивного механизма²⁰.
12. Специальные докладчики по вопросу о правозащитниках²¹ и мигрантах²² отметили, что правительство Туниса приняло позитивные меры по укреплению институциональных рамок обеспечения прав человека, включая создание министерства по правам человека и правосудию переходного периода, национальный механизм по предупреждению пыток и национальный правозащитный механизм.
13. Комитет против пыток приветствовал создание национального механизма по предупреждению пыток²³ и рекомендовал Тунису предоставить ему достаточные ресурсы, с тем чтобы он мог незамедлительно приступить к осуществлению своего мандата и действовать в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток, а также принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы)²⁴. Отмечая, что Тунис является первой страной в регионе Северной

Африки и Ближнего Востока, создавшей национальный превентивный механизм, Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, отметил, перед этим механизмом стоят серьезные задачи: ему предстоит добиться подлинной независимости его членов и изыскать финансовые ресурсы, необходимые для выполнения его функций. Также необходимо прояснить взаимосвязь между различными правозащитными органами²⁵. Аналогичные рекомендации были сделаны страновой группой²⁶.

14. Специальный докладчик по вопросу о пытках приветствовал принятие нового законодательства по вопросам правосудия переходного периода и учреждение Комиссии по вопросам истины и достоинства и выразил надежду на то, что она поможет жертвам пыток и жестокого обращения получить доступ к правосудию и возмещению в контексте правосудия переходного периода. Он также приветствовал создание национального превентивного механизма с широкими полномочиями по мониторингу положения во всех местах лишения свободы²⁷.

15. Завершая свою поездку в Тунис в апреле 2015 года, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека призвал к оперативному созданию независимого национального правозащитного учреждения и введению в действие независимого наблюдательного механизма по предупреждению пыток²⁸.

16. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам с удовлетворением воспринял законопроект о создании инстанции по правам человека и рекомендовал Тунису обеспечить соответствие этого органа Парижским принципам, а также предусмотреть, чтобы его мандат распространялся на экономические, социальные и культурные права²⁹. Бюро УВКПЧ³⁰ и Специальный докладчик по правам человека мигрантов высказали аналогичные рекомендации³¹.

17. Страновая группа³² и Бюро УВКПЧ³³ отметили создание в октябре 2015 года национального механизма по составлению докладов и контролю за выполнением рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация³⁴

18. Бюро УВКПЧ рекомендовало квалифицировать расизм в качестве преступления в соответствии с международными обязательствами³⁵.

19. Страновая группа отметила, что статья 230 Уголовного кодекса криминализует половые отношения между лицами одного пола. Сообщество лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров остается мишенью словесных оскорблений и физического насилия. В имевших место случаях подстрекательства к убийствам и разжигания ненависти власти не реагировали надлежащим образом³⁶. Комитет против пыток³⁷ и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам³⁸ сделали аналогичные замечания и рекомендовали Тунису упразднить статью 230 Уголовного кодекса.

20. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил озабоченность в связи с полученной информацией о дискриминации, которой, по утверждениям, подвергается меньшинство амазигов, в частности в плане осуществления культурных прав, а также в связи с отсутствием данных в раз-

бивке по признаку этнической и культурной принадлежности, что затрудняет оценку реального положения амазигов в стране³⁹.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека⁴⁰

21. Бюро УВКПЧ рекомендовало поощрять развитие и капиталовложения в те регионы и сектора, где частная предпринимательская деятельность недостаточно развита; разработать бюджетную политику с учетом гендерного фактора; провести налоговую реформу, нацеленную на борьбу с уклонением от уплаты налогов; бороться против коррупции, в частности в секторе здравоохранения, и подготовить национальный план, соответствующий Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принятых Организацией Объединенных Наций⁴¹.

3. Права человека и борьба с терроризмом

22. В своем докладе о посещении страны в 2015 году Специальный докладчик по вопросу о пытках указал, что по поступившей к нему информации десятки или даже сотни лиц подвергались жестокому обращению и даже пыткам в контексте операций по борьбе с терроризмом в период после его предыдущего посещения страны в 2011 году. Он призвал правительство обеспечить с точки зрения права и практики, чтобы лицам, подозреваемым в террористической деятельности, обеспечивалось справедливое судебное разбирательство и надлежащие процессуальные гарантии, в том числе недопустимость использования на всех стадиях судопроизводства доказательств, полученных под пыткой⁴².

23. Комитет против пыток, признавая трудности, с которыми сталкивается Тунис после террористических актов, выразил озабоченность в связи с принятием Органического закона № 2015-26 о борьбе с терроризмом, поскольку этот закон не содержит четкого определения «террористического акта» и увеличивает максимальный срок задержания до 15 суток. Он рекомендовал Тунису внести в этот закон соответствующие поправки⁴³. Комитет по насильственным исчезновениям выразил аналогичную озабоченность⁴⁴.

24. Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение приветствовала усилия по изучению альтернативных возможностей в плане преследования возвращающихся комбатантов, включая социальный, культурный и религиозный подходы. В этой связи она рекомендовала обеспечить равновесие между мерами уголовно-правового воздействия и мерами социального характера с целью искоренения непосредственных и структурных причин такого явления, как иностранное наемничество⁴⁵.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность⁴⁶

25. Страновая группа отметила, что Тунис де-факто применяет мораторий на отмену смертной казни с 1991 года. С 2011 года Тунис рассмотрел проблему обращения в тюрьмах с лицами, приговоренными к смерти, обеспечив им пользование всеми правами, признаваемыми за другими заключенными и позволив им добиваться смягчения наказания⁴⁷.

26. Комитет против пыток озабочен рядом случаев смерти содержащихся под стражей лиц при подозрительных обстоятельствах, которые судебные власти до сих пор не прояснили. Комитет рекомендовал Тунису обеспечить, чтобы все случаи смерти в условиях содержания под стражей стали предметом беспристрастного расследования и чтобы семьи жертв смогли принять участие в судопроизводстве в качестве гражданских сторон⁴⁸.

27. В отношении утверждений о смерти одного политического и профсоюзного активиста Специальные докладчики по вопросу о правах человека правозащитников⁴⁹ и по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях⁵⁰ отметили, что по этому случаю ведется расследование, и выразили надежду на получение более подробной информации, как только она станет известной.

28. В 2013 году Верховный комиссар по правам человека осудил убийство одного тунисского активиста⁵¹, а также убийство одного из лидеров оппозиции⁵². Верховный комиссар призвал власти принять серьезные меры в отношении политически мотивированных преступлений и обеспечить более надежную защиту лицам, подвергающимся опасности⁵³.

29. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал Тунису принять законодательные меры по включению насильственных исчезновений во внутреннее право в качестве отдельной категории преступлений в соответствии с определением, содержащимся в статье 2 Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений, и установить за это преступление соответствующие меры наказания, избегая при этом вынесения смертных приговоров⁵⁴. Комитет также рекомендовал, чтобы все имевшие место в прошлом случаи насильственных исчезновений стали предметом тщательного и беспристрастного расследования до окончательного выяснения судьбы исчезнувших лиц⁵⁵.

30. Комитет против пыток выразил озабоченность в отношении сообщений о содержании лиц без связи с внешним миром до официальной регистрации их ареста по делам, возбужденным в рамках контртеррористических мероприятий, в связи с которыми поступали жалобы о применении пыток⁵⁶. Комитет по насильственным исчезновениям выразил аналогичную озабоченность⁵⁷.

31. Комитет против пыток по-прежнему обеспокоен систематически поступающими сообщениями о том, что пытки и жестокое обращение продолжают применяться органами, ответственными за обеспечение безопасности, в частности сотрудниками полиции и национальной гвардии, в отношении лиц, содержащихся под стражей, в особенности в отношении лиц, подозреваемых в терроризме⁵⁸. Специальный докладчик по вопросу о пытках сделал аналогичные замечания и добавил, что в ходе его посещения страны в июне 2014 года он получил многочисленные достойные доверия сообщения о том, что задерживаемые лица подвергаются пыткам и жестокому обращению, в частности в ходе ареста, транспортировки, допросов и в первые часы задержания, в особенности в полицейских участках. Он выразил серьезную озабоченность в связи с сообщениями о том, что сотрудники правоохранительных органов используют пытки и жестокое обращение в качестве метода проведения допросов, получения признательных показаний, а также в контексте подавления демонстраций и проведения контртеррористических операций. Вместе с тем его обнадеживает тот факт, что число сообщений о применении охранниками пыток и жестокого обращения в местах содержания задержанных лиц и в тюрьмах существенно уменьшилось по сравнению с предреволюционным периодом⁵⁹.

32. Завершив свою поездку в 2014 году, Специальный докладчик указал, что Тунису следует провозгласить искоренение пытки в качестве приоритетной задачи и проводить реформы для укрепления гарантий и превентивных механизмов⁶⁰. Он рекомендовал правительству, в частности, обеспечивать оперативное, независимое и беспристрастное расследование всех утверждений о применении пыток и жестокого обращения, а также преследование в уголовном порядке лиц, подозреваемых в совершении подобных деяний, и вынесение обвинительных приговоров сообразно тяжести совершенных преступлений⁶¹.

33. Специальный докладчик отметил, что отсутствие эффективных правовых и процессуальных гарантий, регулирующих арест, проведение допросов и содержание подозреваемых лиц под стражей до вынесения обвинений, на практике по-прежнему делает арестованных лиц крайне уязвимыми в плане примене-

ния к ним пыток и других видов жестокого обращения⁶². Он подчеркнул необходимость дополнительных гарантий предупреждения пыток, таких как обеспечение доступа к адвокату с момента лишения свободы, сокращение срока задержания в полицейских участках и проведение полного медицинского освидетельствования в момент прибытия задержанных лиц и их перевода в другие места содержания под стражей. Он подчеркнул, что задержание в полицейских участках должно быть исключением, а правилом должен стать арест на основании ордера, выданного судебными властями⁶³.

34. Бюро УВКПЧ рекомендовало внести изменения в Уголовный кодекс и в определение пытки для обеспечения его соответствия Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁶⁴. Комитет против пыток рекомендовал Тунису незамедлительно препровождать жалобы на случаи применения пыток или жестокого обращения непосредственно следственному судье и обеспечить, чтобы судьи возбуждали расследование по своей собственной инициативе при наличии у них разумных оснований предполагать возможность применения пыток или жестокого обращения⁶⁵.

35. Специальный докладчик по вопросу о пытках подчеркнул, что переполненность тюрем продолжает оставаться крайне серьезной проблемой из-за бесчеловечных санитарных условий и отсутствия жизненно необходимых услуг⁶⁶. Комитет против пыток приветствовал принятие в 2015 году плана действий по реконструкции помещений судов и зданий тюрем, а также принятие в 2016 году плана борьбы с переполненностью тюремных помещений⁶⁷. Бюро УВКПЧ рекомендовало применять альтернативные меры и наказания и предусмотреть возможность освобождения под залог или без залога для лиц, совершивших правонарушения, не имеющие серьезных последствий для других лиц или имущества; а также продолжать применять закон о наказании в виде общественных работ за некоторые правонарушения в качестве меры, альтернативной лишению свободы⁶⁸.

36. В отношении предполагаемого случая произвольного задержания Рабочая группа по произвольным задержаниям просила правительство освободить заинтересованное лицо и предоставить ему надлежащую компенсацию⁶⁹. В другом случае, касающемся нескольких лиц, Рабочая группа просила правительство незамедлительно освободить их и принять необходимые шаги по возмещению понесенного ими материального и морального ущерба, в том числе посредством предоставления разумной и надлежащей компенсации⁷⁰.

37. Комитет против пыток рекомендовал Тунису предоставить всем наблюдательным механизмам свободный доступ ко всем местам содержания под стражей, включая места содержания под стражей до суда и центры проведения допросов, с тем чтобы они могли осуществлять незапланированные посещения и беседовать с заключенными без свидетелей⁷¹.

38. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал Тунису гарантировать, чтобы все случаи лишения свободы фиксировались в единых регистрах и/или журналах, с возможностью периодических проверок, и чтобы в случае нарушений к официальным лицам, несущим ответственность за такие нарушения, применялись надлежащие санкции⁷².

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права⁷³

39. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов рекомендовала ясно уточнить в законодательстве о статусе судей, что отбор, назначение и продвижение судей по службе должны основываться на справедливых и объективных критериях и процедурах в соответствии с Основными принципами независимости судебных органов и Бангалорскими принципами поведения судей⁷⁴. Она также рекомендовала предоставить Верховному судебному совету и судам подлинную административную и финансовую независи-

мость посредством выделения им отдельных бюджетных ассигнований и управленческого аппарата⁷⁵.

40. Специальный докладчик далее рекомендовала обеспечить прокуратуре независимость от министра юстиции и руководство ею со стороны Генерального прокурора Республики, который также должен быть независим от министра юстиции, и предоставить прокуратуре финансовую автономию⁷⁶. Комитет против пыток настоятельно призвал Тунис обеспечить надлежащий контроль со стороны прокуроров за мерами, принимаемыми сотрудниками служб безопасности в ходе проведения расследований⁷⁷.

41. В отношении отчетности судебных органов Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов выразила озабоченность в связи с «крайне негативным воздействием» на судебные органы в целом одностороннего решения Министерства юстиции, принятого в мае 2012 года о массовом отрешении от должности более 80 судей и прокуроров⁷⁸.

42. Специальный докладчик рекомендовала пересмотреть законодательство о военных судах с целью обеспечить, чтобы в компетенцию системы военных судов входило рассмотрение дел исключительно военнослужащих, совершивших воинские преступления или допустивших нарушения воинской дисциплины, когда такие нарушения не являются серьезными нарушениями прав человека, а также передать от военных судов гражданским судам компетенцию по расследованию и судебному рассмотрению случаев грубых нарушений прав человека, совершенных с предполагаемым участием военнослужащих или сотрудников сил безопасности⁷⁹. УВКПЧ высказало аналогичные рекомендации⁸⁰.

43. Бюро УВКПЧ рекомендовало уполномочить судью по вопросам применения наказаний в пенитенциарных учреждениях заниматься исключительно его непосредственными функциями, с тем чтобы укрепить его роль в осуществлении контроля за условиями содержания в тюрьмах, наблюдении за применением наказания, а также в определении возможности для некоторых заключенных воспользоваться условно-досрочным освобождением⁸¹.

44. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений заявил, что многие лица, предположительно совершающие грубые нарушения прав человека, продолжают оставаться кадровыми сотрудниками сил безопасности. Он высказал опасения относительно того, что отсутствие борьбы с безнаказанностью может дать негативный сигнал тунисскому обществу, а отсутствие какой-либо видимой реформы в сочетании с полной утратой доверия населения к правосудию и силам безопасности может в долгосрочной перспективе привести к созданию ситуации, в которой восстановить доверие к этим институтам будет практически невозможно⁸².

45. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников рекомендовал заняться проблемой нарушений прав человека в приоритетном порядке путем обеспечения оперативного и независимого расследования и незамедлительной передачи правонарушителей в руки правосудия⁸³. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины и правосудию рекомендовал правительству прервать цикл безнаказанности и оперативно расследовать все прошлые случаи применения пыток и жестокого обращения, а также другие грубые нарушения прав человека независимым, беспристрастным и оперативным образом и возбудить преследование всех предполагаемых нарушителей и вынести им наказание в случае признания их виновными сообразно совершенным ими нарушениям⁸⁴.

46. Комитет против пыток по-прежнему озабочен сообщениями о репрессиях со стороны полиции в отношении семей и адвокатов жертв⁸⁵. Он рекомендовал немедленно отстранить сотрудников полиции, подозреваемых в применении пыток или жестокого обращения, от выполнения ими своих служебных обязанностей на срок проведения расследования⁸⁶, создать систему защиты жертв и свидетелей применения пыток и принять уголовно-правовые и дисциплинарные

меры в отношении лиц, виновных в проведении репрессий⁸⁷. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников рекомендовал в срочном порядке провести расследование утверждений о применении пыток в период содержания под стражей и призвать к ответственности лиц, совершающих такие деяния⁸⁸. УВКПЧ высказало аналогичные рекомендации⁸⁹.

47. Комитет по насильственным исчезновениям отметил меры, принятые Комиссией по установлению истины и защите достоинства, касающиеся возмещения, включая оперативное предоставление возмещения по состоянию здоровья, а также указал, что Комиссия работает над созданием всеобъемлющей программы возмещения⁹⁰. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников рекомендовал ускорить процесс предоставления эффективных средств правовой защиты семьям лиц, погибших в ходе революции, а также лицам, получившим ранения, в том числе путем предоставления доступа к надлежащим медицинским и реабилитационным услугам⁹¹.

48. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Тунису удвоить усилия в борьбе против коррупции и обеспечить отчетность и транспарентность в управлении государственными средствами. Комитет также рекомендовал Тунису привлечь внимание политических руководителей, парламентариев и государственных служащих на национальном и местном уровнях к экономическим и социальным издержкам коррупции, а также призвать судей, прокуроров и государственных служащих строго применять действующее законодательство⁹².

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁹³

49. Бюро УВКПЧ рекомендовало правительству упразднить любую административную практику, наносящую ущерб свободе отправления культа и вероисповеданий; следить за уважением и полномасштабной защитой свободы обсуждения государственных дел, проведения мирных демонстраций и собраний, а также свободы высказывать несогласное мнение и публично выражать политические идеи, уделяя при этом особое внимание молодежи и женщинам⁹⁴.

50. Комитет против пыток призвал Тунис обеспечить проведение незамедлительного и эффективного расследования всех случаев угроз и нападения на правозащитников, блогеров, журналистов и деятелей культуры, предать суду лиц, совершающих такие деяния, и вынести им наказания, соразмерные тяжести правонарушений⁹⁵. Бюро УВКПЧ рекомендовало правительству провести в жизнь рекомендации, предусмотренные в резолюции 27/5 Совета по правам человека относительно безопасности журналистов⁹⁶.

51. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Тунис поддержать вступление в силу и обеспечить полное применение законодательства о свободе информации⁹⁷ и рекомендовала содействовать распространению среди работников средств массовой информации практики самоконтроля, включая кодекс профессиональной этики⁹⁸.

52. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины и правосудию рекомендовал Тунису найти средства обеспечения того, чтобы голос общественности, в особенности жертв нарушений, постоянно принимался во внимание, а также принять эффективные меры по устранению недостатков в проведении консультаций, в частности путем охвата всех секторов общества на недискриминационной основе, включая женщин, с тем чтобы устранить разрыв между городскими прибрежными и внутренними районами страны. Он указал, что консультации на основе участия являются предпосылкой для обращения вспять тенденции к фрагментации общества⁹⁹.

53. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин рекомендовала Тунису создать благоприятные условия для эффективного и надежного функционирования самостоятельных женских организаций и групп¹⁰⁰.

Специальный докладчик о положении правозащитников рекомендовал правительству обеспечить защиту правозащитницам-женщинам в тех случаях, когда они подвергаются домогательствам или нападениям и обеспечить для них благоприятные условия работы¹⁰¹.

54. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Тунис расширить представительство женщин на руководящих постах в государственных органах и более активно способствовать сбалансированной представленности полов на предприятиях, в том числе путем принятия временных специальных мер¹⁰².

4. Запрещение всех форм рабства¹⁰³

55. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) приветствовало направление в 2016 году в Ассамблею народных представителей проекта закона о предупреждении торговли людьми и борьбе с нею¹⁰⁴.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь

56. Бюро УВКПЧ рекомендовало запретить подвергать людей, даже с их согласия, медицинским экспертизам для иных целей и задач, помимо медицинских, в особенности экспертизам с целью получения для судебных органов дополнительных аргументов в пользу установления уголовной ответственности¹⁰⁵.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда¹⁰⁶

57. Бюро УВКПЧ указало, что последствия прежней стратегии экономического и политико-административного развития, нацеленной на централизацию, препятствуют населению упомянутых районов осуществлять права человека, в особенности экономические, социальные и культурные права, в частности права на труд, образование, здоровье и право на воду¹⁰⁷.

58. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Тунис укреплять потенциал Генеральной трудовой инспекции и рекомендовал ему принять необходимые меры по расследованию всех утверждений о нарушениях права на труд, а также распространить компетенцию трудовой инспекции на неформальный сектор с целью гарантировать всем право на справедливые и благоприятные условия труда¹⁰⁸. Комитет также рекомендовал упорядочить положение рабочих неформального сектора путем последовательного улучшения их условий труда и их охвата режимами социального обеспечения¹⁰⁹.

59. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин рекомендовала принять меры позитивной дискриминации с целью расширения доступа женщин к труду и ликвидации гендерного разрыва в оплате труда¹¹⁰.

60. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Тунис принять адресные меры в отношении женщин, положение которых на рынке труда наиболее уязвимо, в частности в отношении женщин, проживающих в сельских районах¹¹¹.

2. Право на социальное обеспечение¹¹²

61. Бюро УВКПЧ указало на сохранение острой социальной напряженности, которая еще больше возросла в 2016 году в связи с тем, что значительная часть населения страны не пользуется в полной мере социальной защитой, способной обеспечить достойный минимальный уровень жизни и достойные условия существования¹¹³. Страновая группа рекомендовала обеспечить и гарантировать социальную справедливость, с тем чтобы предоставить право на достойную жизнь всем тунисцам без какой бы то ни было дискриминации¹¹⁴. Бюро УВКПЧ

рекомендовало провести реформу действующей системы социального обеспечения и социальной защиты и согласовать ее с Национальным планом борьбы с бедностью¹¹⁵.

62. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Тунис продолжать его усилия с целью создания системы социального обеспечения, гарантирующей широкий социальный охват и обеспечивающей достаточные пособия всем трудящимся и всем неимущим лицам и семьям, с тем чтобы гарантировать им достаточный уровень жизни¹¹⁶.

3. Право на достаточный жизненный уровень¹¹⁷

63. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Тунис принять все необходимые меры для сокращения бедности и крайней нищеты, в частности в сельских районах и во внутренних виллаетах, и обеспечить лицам без определенного места жительства охват этими мерами и доступ к государственной помощи¹¹⁸. Помимо этого, Комитет призвал Тунис, с учетом надлежащего адресного географического распределения, задействовать средства, пропорциональные потребностям в области жилья¹¹⁹ и рекомендовал ему обеспечить принудительно выселенным лицам заменяющее жилье или компенсацию¹²⁰.

4. Право на здоровье¹²¹

64. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам просил Тунис регулярно отслеживать осуществление национальной стратегии в области охраны здоровья и эффективность механизмов, созданных для улучшения доступа к услугам здравоохранения в сельских районах, где имеется нехватка медицинского персонала, определять влияние этих механизмов на осуществление права на здоровье и принимать при необходимости корректирующие меры¹²².

5. Право на образование¹²³

65. ЮНЕСКО с удовлетворением отметила принятие национальной стратегии школьной интеграции¹²⁴ и совместно с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам призвала Тунис инвестировать больший объем средств в сферу образования в сельских районах, с тем чтобы ликвидировать существующий разрыв; расширить доступ к дошкольному образованию; увеличить, в особенности в сельских и отдаленных районах, численность квалифицированных преподавателей и укрепить надлежащие структуры в сфере образования; а также безотлагательно заняться проблемой высокой доли отсева из школ и высокого уровня неграмотности¹²⁵.

66. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин рекомендовала разработать политику с целью побуждать девушек продолжать обучение в системе школьного образования, в особенности в районах, находящихся в неблагоприятном положении¹²⁶.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины¹²⁷

67. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин вновь выразила озабоченность наличием пробелов и расплывчатых положений в национальном законодательстве, которые могут препятствовать защите прав женщин и осуществлению принципа гендерного равенства¹²⁸.

68. Страновая группа указала, что неравенство в вопросах наследования является одним из факторов обнищания женщин и одной из причин слабого развития женского предпринимательства ввиду отсутствия первоначального капитала. Таким неравенством обусловлены, в частности, их ограниченные возмож-

ности в плане свободного доступа к жилью и неуверенность в завтрашнем дне. Участие тунисских женщин в политической и экономической областях остается на низком уровне¹²⁹.

69. Страновая группа¹³⁰ и Бюро УВКПЧ¹³¹ рекомендовали Тунису гарантировать полное соответствие законодательного механизма положениям Конституции и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в частности посредством внесения изменений в правовые акты, дискриминирующие женщин.

70. Комитет против пыток рекомендовал Тунису ускорить принятие законодательства по борьбе с насилием в отношении женщин, квалифицировать в качестве преступлений все формы насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие и изнасилование в браке, внести поправки в положения Уголовного кодекса с целью ликвидации безнаказанности и обеспечить, чтобы случаи насилия в отношении женщин подвергались активному преследованию¹³². Комитет по экономическим, социальным и культурным правам сделал аналогичные рекомендации¹³³.

71. Страновая группа, отметив, что уголовное законодательство, не соответствующее положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, по-прежнему остается в силе, указала на то, что Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс находятся в стадии пересмотра¹³⁴. Страновая группа¹³⁵ и Бюро УВКПЧ¹³⁶ рекомендовали ускорить принятие закона о борьбе с насилием в отношении женщин в соответствии с международными нормами.

2. Дети¹³⁷

72. Страновая группа высказалась в поддержку создания независимого механизма по наблюдению за осуществлением прав детей, с тем чтобы сократить разрыв между действующими нормами и практикой и предупредить любые нарушения прав ребенка¹³⁸.

3. Инвалиды¹³⁹

73. Страновая группа отметила, что в рамках Ассамблеи народных представителей¹⁴⁰ была учреждена Специальная парламентская комиссия по защите прав лиц с ограниченными возможностями. Бюро УВКПЧ указало, что в ноябре 2014 года была принята Хартия прав инвалидов, а в мае 2016 года закон № 30/2015¹⁴¹.

74. По мнению ЮНЕСКО, Тунис следует призвать к продолжению его усилий, направленных на улучшение условий жизни лиц с ограниченными возможностями¹⁴².

4. Меньшинства и коренные народы¹⁴³

75. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Тунису признать язык и культуру коренного народа амазигов, обеспечить их защиту и распространение, а также принять законодательные и административные меры с целью организации обучения на языке амазигов на всех уровнях системы образования¹⁴⁴.

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица

76. Специальный докладчик по вопросу о мигрантах отметил, что система содержания и выдворения мигрантов в Тунисе остается непонятной и закрытой, а правительство по-прежнему не подтверждает наличие 13 центров содержания мигрантов под стражей¹⁴⁵. Он рекомендовал правительству декриминализировать незаконное пересечение границы и укрепить механизмы обнаружения, идентификации и поддержки уязвимых мигрантов в пограничных районах, включая несовершеннолетних, потенциальных просителей убежища и жертв

торговли людьми¹⁴⁶, а также обеспечить, чтобы содержание мигрантов под стражей было оправдано в соответствии с нормами международного права и ограничивалось минимально необходимым сроком; чтобы все места содержания мигрантов были полностью открытыми и доступными для независимых наблюдателей; чтобы несопровождаемые несовершеннолетние и семьи с детьми не подвергались задержанию; и чтобы обеспечивалось создание механизмов для выявления несопровождаемых мигрантов и предоставления им убежищ¹⁴⁷.

77. Бюро УВКПЧ указало, что совместно с УВКБ оно поддерживает разработку проекта закона об убежище, который был направлен в Ассамблею народных представителей. После его принятия этот закон восполнит юридический пробел в отношении вопросов, касающихся убежища¹⁴⁸. Страновая группа¹⁴⁹, Комитет по насильственным исчезновениям¹⁵⁰ и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам¹⁵¹ высказали аналогичные рекомендации. Бюро УВКПЧ рекомендовало рассмотреть вопрос о приведении в соответствие национального законодательства о труде мигрантов в Тунисе с международными договорами и нормами в области прав человека¹⁵².

78. В отношении соответствующих рекомендаций по предыдущему циклу универсального периодического обзора¹⁵³ УВКБ отметило включение положений об убежище и невыдворении в Конституцию страны и приветствовало усилия по созданию национального механизма защиты в вопросах убежища¹⁵⁴, отметив при этом, что национальная правозащитная основа пока еще остается неполной¹⁵⁵. Специальный докладчик по вопросу о мигрантах¹⁵⁶ и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам¹⁵⁷ настоятельно призвали к дальнейшему совершенствованию законодательства об убежище.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Tunisia will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/TNSession27.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.16, 114.66-114.69, 114.82, 114.95, 115.10, 115.13-115.14, 116.4 and 116.7-116.11.
- ³ See CAT/C/TUN/CO/3, para. 46.
- ⁴ United Nations country team submission for the universal periodic review of Tunisia, p. 11.
- ⁵ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14671&LangID=E.
- ⁶ See A/HRC/23/46/Add.1, para. 86 (d).
- ⁷ See E/C.12/TUN/CO/3, para. 57.
- ⁸ *Ibid.*, para. 56.
- ⁹ See CED/C/TUN/CO/1, para. 9.
- ¹⁰ See A/HRC/23/50/Add.2, paras. 72 (e) and 73 (b).
- ¹¹ Country team submission, p. 11.
- ¹² *Ibid.*, p. 4.
- ¹³ See CED/C/TUN/CO/1, para. 6.
- ¹⁴ OHCHR submission for the universal periodic review of Tunisia, p. 6.
- ¹⁵ Country team submission, p. 4.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.1-114.6, 114.35, 114.51, 114.54, 114.56, 114.61-114.62, 114.71-114.76, 114.78, 114.80-114.81, 114.85, 115.3, 115.11-115.12, 115.15 and 116.5.
- ¹⁷ OHCHR submission, p. 1.
- ¹⁸ See CAT/C/TUN/CO/3, para. 5 (a); and CED/C/TUN/CO/1, para. 4 (a).
- ¹⁹ See A/HRC/28/68/Add.2, para. 63.
- ²⁰ *Ibid.*, para. 113.
- ²¹ See A/HRC/22/47/Add.2, para. 96.
- ²² See A/HRC/23/46/Add.1, para. 80.
- ²³ See CAT/C/TUN/CO/3, para. 33; also CAT/C/TUN/CO/3, paras. 5 (d) and 31; and CED/C/TUN/CO/1, para. 4 (c).
- ²⁴ See CAT/C/TUN/CO/3, para. 34; also www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19823&LangID=E.
- ²⁵ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19823&LangID=E.
- ²⁶ Country team submission, p. 7.
- ²⁷ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14671&LangID=E.

- ²⁸ See <http://ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15866&LangID=E#sthash.USMzg3Mj.dpuf>.
- ²⁹ See E/C.12/TUN/CO/3, para. 10.
- ³⁰ OHCHR submission, p. 7.
- ³¹ See A/HRC/23/46/Add.1, para. 86 (e).
- ³² Country team submission, p. 4.
- ³³ OHCHR submission, p. 6.
- ³⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.91, 114.93 and 117.1-117.2.
- ³⁵ OHCHR submission, p. 11.
- ³⁶ Country team submission, pp. 5 and 11.
- ³⁷ See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 41-42.
- ³⁸ See E/C.12/TUN/CO/3, paras. 24-25.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 54.
- ⁴⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.64, 114.70, 114.77, 114.84 and 114.92.
- ⁴¹ OHCHR submission, pp. 9 and 10.
- ⁴² See A/HRC/28/68/Add.2, para. 84.
- ⁴³ See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 11 and 12 (a).
- ⁴⁴ See CED/C/TUN/CO/1, para. 29.
- ⁴⁵ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16219&LangID=E.
- ⁴⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.37-114.38, 114.44-114.50, 114.52 and 116.6.
- ⁴⁷ Country team submission, p. 7.
- ⁴⁸ See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 29-30.
- ⁴⁹ See A/HRC/25/55/Add.3, paras. 423-424.
- ⁵⁰ See A/HRC/26/36/Add.2, para. 126.
- ⁵¹ See <http://newsarchive.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12970&LangID=E>.
- ⁵² See www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=45499#.WJ2oS2czXyA.
- ⁵³ *Ibid.*
- ⁵⁴ See CED /C/TUN/CO/1, para. 15 (a).
- ⁵⁵ *Ibid.*, para. 23 (a).
- ⁵⁶ See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 11 and 12 (c).
- ⁵⁷ See CED /C/TUN/CO/1, para. 29.
- ⁵⁸ See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 15.
- ⁵⁹ See A/HRC/28/68/Add.2, para. 81.
- ⁶⁰ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14671&LangID=E.
- ⁶¹ See A/HRC/28/68/Add.2, para. 113.
- ⁶² *Ibid.*, para. 67.
- ⁶³ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14671&LangID=E.
- ⁶⁴ OHCHR submission, p. 9.
- ⁶⁵ See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 19 and 20 (b) and (f).
- ⁶⁶ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14671&LangID=E.
- ⁶⁷ See CAT/C/TUN/CO/3, para. 6 (b).
- ⁶⁸ OHCHR submission, p. 7. See also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/ReportsOnStateOfPrisonsInTunisia.aspx.
- ⁶⁹ See A/HRC/WGAD/2013/1, para. 24.
- ⁷⁰ See A/HRC/WGAD/2014/39, para. 36.
- ⁷¹ See CAT/C/TUN/CO/3, para. 32.
- ⁷² See CED /C/TUN/CO/1, para. 30 (c)-(d).
- ⁷³ For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.26-114.34, 114.36, 114.39-114.43, 114.53, 114.79, 115.1-115.2 and 115.4-115.9.
- ⁷⁴ See A/HRC/29/26/Add.3, para. 98.
- ⁷⁵ *Ibid.*, para. 104.
- ⁷⁶ *Ibid.*, para. 108.
- ⁷⁷ See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 15 and 16 (a).
- ⁷⁸ See A/HRC/29/26/Add.3, para. 7.
- ⁷⁹ *Ibid.*, para. 113.
- ⁸⁰ OHCHR submission, p. 8.
- ⁸¹ *Ibid.*, p. 7.
- ⁸² See A/HRC/24/42/Add.1, para. 80.
- ⁸³ See A/HRC/22/47/Add.2, para. 100 (c).
- ⁸⁴ See A/HRC/24/42/Add.1, para. 87 (c) (iv).

- ⁸⁵ See CAT/C/TUN/CO/3, para. 21.
- ⁸⁶ Ibid., para. 20 (d).
- ⁸⁷ Ibid., para. 22 (c)-(d).
- ⁸⁸ See A/HRC/22/47/Add.2, para. 100 (f).
- ⁸⁹ OHCHR submission, p. 9.
- ⁹⁰ See CED /C/TUN/CO/1, para. 22.
- ⁹¹ See A/HRC/22/47/Add.2, para. 100 (p). See also A/HRC/26/36/Add.2, para. 126.
- ⁹² See E/C.12/TUN/CO/3, para.17.
- ⁹³ For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.55, 114.57-114.60, 114.63-114.65 and 117.3.
- ⁹⁴ OHCHR submission, pp. 10-11.
- ⁹⁵ See CAT/C/TUN/CO/3, paras. 43-44.
- ⁹⁶ OHCHR submission, p. 10.
- ⁹⁷ See UNESCO submission for the universal periodic review of Tunisia, para. 76.
- ⁹⁸ Ibid., para. 77.
- ⁹⁹ See A/HRC/24/42/Add.1, para. 83 (e) and (f).
- ¹⁰⁰ See A/HRC/23/50/Add.2, para. 70 (e).
- ¹⁰¹ See A/HRC/22/47/Add.2, para. 100 (h).
- ¹⁰² See E/C.12/TUN/CO/3, para. 29 (c).
- ¹⁰³ For the relevant recommendation, see A/HRC/21/5, para. 114.8.
- ¹⁰⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of Tunisia, p. 2.
- ¹⁰⁵ OHCHR submission, p. 7.
- ¹⁰⁶ For the relevant recommendation, see A/HRC/21/5, para. 114.95.
- ¹⁰⁷ OHCHR submission, p. 3.
- ¹⁰⁸ See E/C.12/TUN/CO/3, para. 35.
- ¹⁰⁹ Ibid., para. 31.
- ¹¹⁰ See A/HRC/23/50/Add.2, para. 73 (c).
- ¹¹¹ See E/C.12/TUN/CO/3, para. 29 (a).
- ¹¹² For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.2, 114.19, 114.21, 114.24, 114.70, 114.84-114.85, 114.87, 114.91 and 115.15.
- ¹¹³ OHCHR submission, p. 3.
- ¹¹⁴ Country team submission, p. 11.
- ¹¹⁵ OHCHR submission, p. 9.
- ¹¹⁶ See E/C.12/TUN/CO/3, para. 37.
- ¹¹⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.13, 114.83 and 114.87.
- ¹¹⁸ See E/C.12/TUN/CO/3, para. 41.
- ¹¹⁹ Ibid., para. 45.
- ¹²⁰ Ibid., para. 47.
- ¹²¹ For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.84-114.85, 114.89 and 115.15.
- ¹²² See E/C.12/TUN/CO/3, para. 49.
- ¹²³ For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.2, 114.19, 114.21, 114.24, 114.70, 114.84-114.85, 114.91 and 115.15.
- ¹²⁴ See UNESCO submission, para. 73.
- ¹²⁵ See E/C.12/TUN/CO/3, para. 52; and UNESCO submission, para. 74.4-74. 5.
- ¹²⁶ See A/HRC/23/50/Add.2, para. 73 (d).
- ¹²⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.1-114.14, 114.24, 114.37, 114.76, 116.1-116.4 and 116.12.
- ¹²⁸ See <http://newsarchive.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12924&LangID=E>.
- ¹²⁹ Country team submission, p. 5.
- ¹³⁰ Ibid., p. 11.
- ¹³¹ OHCHR submission, p. 11.
- ¹³² See CAT/C/TUN/CO/3, para. 40 (a)-(b).
- ¹³³ See E/C.12/TUN/CO/3, para. 39.
- ¹³⁴ Country team submission, p. 7.
- ¹³⁵ Ibid., p. 12.
- ¹³⁶ OHCHR submission, p. 11.
- ¹³⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.8 and 114.17-114.21.
- ¹³⁸ Country team submission, p. 12.
- ¹³⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.12, 114.22-114.25 and 114.76.
- ¹⁴⁰ Country team submission, p. 6.
- ¹⁴¹ OHCHR submission, p. 5.
- ¹⁴² See UNESCO submission, para. 74.7.

- ¹⁴³ For relevant recommendations, see A/HRC/21/5, paras. 114.65, 114.71, 114.73 and 114.76.
¹⁴⁴ See E/C.12/TUN/CO/3, para. 55.
¹⁴⁵ Ibid., para. 87 (a) and (d).
¹⁴⁶ Ibid., para. 88 (a), (c) and (d).
¹⁴⁷ Ibid., para. 88 (a), (c) and (d).
¹⁴⁸ OHCHR submission, p. 5.
¹⁴⁹ Country team submission, p. 12.
¹⁵⁰ See CED/C/TUN/CO/1, para. 28.
¹⁵¹ See E/C.12/TUN/CO/3, para. 33.
¹⁵² OHCHR submission, p. 11.
¹⁵³ See A/HRC/21/5, paras. 114.72 and 114.78.
¹⁵⁴ UNHCR submission, p. 2.
¹⁵⁵ Ibid., p. 3.
¹⁵⁶ See A/HRC/23/46/Add. 1, para. 75.
¹⁵⁷ See E/C.12/TUN/Q/3, para. 34.
-