

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
11 January 2017  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Тридцать четвертая сессия**

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций****и доклады Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Положение в области прав человека в Афганистане  
и позитивные результаты оказания технической  
помощи в области прав человека****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных  
Наций по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение решения 2/113 и резолюции 14/15 Совета по правам человека. В настоящем докладе представлена информация о положении в области прав человека в Афганистане за период с января по ноябрь 2016 года, а также содержится общий обзор основной деятельности и оказания технической помощи со стороны Группы по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

В докладе основное внимание уделяется пяти основным областям работы Группы, а именно: защите гражданских лиц в вооруженном конфликте; правам человека и защите детей в условиях вооруженного конфликта; ликвидации насилия в отношении женщин, расширению участия женщин в миростроительстве и обеспечении безопасности и гендерного равенства; предотвращению пыток и произвольных задержаний; и интеграции прав человека в процессы мира и примирения.

GE.17-00443 (R) 310117 010217



\* 1 7 0 0 4 4 3 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



Доклад завершают конкретные рекомендации в адрес правительства, антиправительственных элементов и международного сообщества.

---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Контекст .....	4
III. Защита гражданского населения .....	4
А. Антиправительственные элементы .....	6
В. Проправительственные силы .....	8
IV. Дети и вооруженные конфликты .....	9
V. Защита от произвольных задержаний и уважение прав на справедливое судебное разбирательство .....	11
VI. Вопрос о смертной казни .....	12
VII. Насилие в отношении женщин и поощрение прав женщин .....	13
VIII. Мир и примирение, в том числе подотчетность и отправление правосудия в переходный период .....	16
IX. Безопасность журналистов и работников средств массовой информации .....	18
X. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций .....	19
XI. Выводы .....	20
XII. Рекомендации .....	20

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение решения 2/113 и резолюции 14/15 Совета по правам человека. Он охватывает период с января по ноябрь 2016 года и был подготовлен в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА).

2. В докладе основное внимание уделяется пяти основным областям работы Группы, а именно: защите гражданских лиц в вооруженном конфликте; правам человека и защите детей в условиях вооруженного конфликта; ликвидации насилия в отношении женщин, расширению участия женщин в миростроительстве и обеспечении безопасности и гендерного равенства; предотвращению пыток и произвольных задержаний; и интеграции прав человека в процессы мира и примирения.

3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжило оказывать поддержку правозащитному мандату МООНСА, а директор Группы МООНСА по правам человека является представителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Афганистане.

## II. Контекст

4. В 2016 году политическая обстановка и обстановка в области безопасности оставались неустойчивыми. Во втором квартале года боевые действия активизировались и сохранили свою интенсивность в течение оставшейся части отчетного периода. Правительство Афганистана и его международные партнеры пытались ликвидировать последствия «достижений» движения «Талибан» и других антиправительственных элементов. Количество жертв среди гражданского населения в результате связанного с конфликтом насилия не уменьшилось. Планируемое сокращение присутствия иностранных сил было скорректировано, чтобы сохранить их большее число, чем предполагалось первоначально. В июле Организация Североатлантического договора (НАТО) объявила о том, что будет продолжать оказывать помощь миссии «Решительная поддержка» после 2016 года посредством крупных взносов и пожертвований правительственным силам Афганистана<sup>1</sup>.

5. 29 сентября было подписано мирное соглашение между правительством Афганистана и лидером «Хизб-и-Ислами» Гульбеддином Хекматияром. 4 и 5 октября на международной конференции доноров в Брюсселе было обещано выделить 13,6 млрд. долл. США на оказание помощи в целях развития в период 2017–2020 годов, при этом практически не упоминались права человека.

## III. Защита гражданского населения

6. Гражданские лица продолжают страдать от последствий вооруженного конфликта. Увеличение числа нападений со стороны антиправительственных элементов, включая талибов, на находящиеся под контролем правительства населенные пункты в сочетании с появлением новых вооруженных оппозиционных групп и признаками возрождения проправительственных вооруженных

---

<sup>1</sup> См. [www.nato.int/cps/en/natohq/official\\_texts\\_133171.htm?selectedLocale=en](http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_133171.htm?selectedLocale=en).

групп в некоторых районах страны еще больше осложнили усилия по защите гражданского населения.

7. С января по ноябрь 2016 года число убитых и раненых гражданских лиц в результате связанного с конфликтом насилия увеличилось на 1% по сравнению с тем же периодом в 2015 году. Хотя в целом количество жертв среди гражданского населения по-прежнему сопоставимо с высокими уровнями, зафиксированными в 2015 году, число жертв среди детей увеличилось на 20%, а среди женщин сократилось на 8%.

8. В течение отчетного периода МООНСА/УВКПЧ документально зафиксировали потери в количестве 10 533 погибших и раненых мужчин, женщин и детей среди гражданского населения. МООНСА/УВКПЧ возложили ответственность за 62% от общего числа случаев на антиправительственные элементы, а 24% на проправительственные силы, включая Афганские национальные силы обороны и безопасности, проправительственные вооруженные группы и международные вооруженные силы; 10% пострадали в результате наземных боевых столкновений между проправительственными силами и антиправительственными элементами, но ответственность за это не может быть возложена на какую-либо конкретную сторону в конфликте; а оставшиеся 4% погибли или получили ранения в результате срабатывания оставшихся от войны взрывных устройств, и ответственность за это не может быть возложена на какую-либо конкретную сторону.

9. По данным МООНСА/УВКПЧ, число жертв среди гражданского населения в результате целенаправленных или преднамеренных убийств и применения самодельных взрывных устройств сократилось. В то же время число жертв среди гражданского населения в результате срабатывания взрывоопасных пережитков войны возросло на 76%, а число жертв в результате воздушных ударов увеличилось на 86%. Как и в 2015 году, МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали сокращение числа жертв среди гражданского населения во всех регионах, за исключением центрального, южного, северного и западного регионов.

10. 3 октября на северо-востоке страны движение «Талибан» совершило нападение на город Кундуз, захватив значительную часть города и спровоцировав городские бои, продолжавшиеся почти две недели, до 12 октября, пока правительственные силы не объявили о восстановлении контроля над всем городом. По данным МООНСА/УВКПЧ, в период с 3 по 12 октября были убиты и получили ранения 52 гражданских лица (мужчины, женщины и дети), и они продолжают расследовать утверждения о дополнительных 99 жертвах среди гражданского населения. Большинство лиц пострадали в результате наземных боевых действий между боевиками движения «Талибан» и афганскими силами безопасности. В других областях антиправительственные элементы продолжали нападения на территории, находящиеся под контролем правительства, при этом были попытки захватить столицы провинций Фарах, Гильменд и Урузган. В каждом из этих мест документально зафиксированы жертвы среди гражданского населения и перемещение населения.

11. В 2016 году МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали увеличение потерь среди гражданского населения по всей стране в общей сложности на 10% в результате нападений с использованием различных средств и нападений террористов-смертников, главным образом, в контексте нескольких крупных нападений в Кабуле, где число жертв среди гражданского населения в результате такой тактики увеличилось на 77%.

12. Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ/ДАИШ) в провинции Хорасан<sup>2</sup> взяло на себя ответственность за нападение 23 июля в Кабуле террориста-смертника на мирную гражданскую демонстрацию хазарейцев. В ходе этого нападения 85 гражданских лиц были убиты и 413 получили ранения. Это был самый смертоносный инцидент, зарегистрированный МООНСА/УВКПЧ с 2009 года, когда МООНСА начала свою работу по документальной фиксации жертв среди гражданского населения. Кроме того, это было одно из четырех нападений на шиитское меньшинство в течение отчетного периода<sup>3</sup>.

13. В 2016 году МООНСА/УВКПЧ опубликовали три открытых доклада о положении гражданских лиц, в которых говорится о случаях гибели и ранений среди гражданского населения, проанализированы основные тенденции и содержатся рекомендации для всех сторон в конфликте<sup>4</sup>.

## A. Антиправительственные элементы

14. В период с января по ноябрь 2016 года МООНСА/УВКПЧ определили, что ответственность за 62% потерь среди гражданского населения: 6 496 гражданских лиц (1 958 из них погибли, и 4 538 получили ранения) несут антиправительственные элементы. Термин «антиправительственные элементы» используется для обозначения широкого круга вооруженных групп, включая «Талибан», «Даиш» и «Хизб-и-Ислами». Этот показатель представляет собой сокращение на 1% общих потерь среди гражданского населения по вине этих групп по сравнению с тем же периодом в 2015 году.

15. Несмотря на то, что самодельные взрывные устройства по-прежнему являются второй главной причиной жертв среди гражданского населения, МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали сокращение на 13% числа жертв среди гражданского населения в результате срабатывания таких устройств (аналогичное сокращение было зафиксировано в 2015 году), при этом погибли или получили ранения 1 984 гражданских лица. Взрывы самодельных взрывных устройств являются причиной 19% всех потерь среди гражданского населения, в то время как нападения с применением различных средств и нападения террористов-смертников в совокупности с самодельными взрывными устройствами являются причиной 37% случаев гибели и ранений. Движение «Талибан» взяло на себя ответственность за нападение с использованием различных средств на подразделение Управления безопасности, отвечающее за защиту высокопоставленных чиновников, в Кабуле 19 апреля 2016 года, когда в результате взрыва грузовика, нагруженного взрывчаткой, погибли 56 гражданских лиц и 337 получили ранения. 20 июня антиправительственные элементы взорвали дистанционно управляемое самодельное взрывное устройство на рынке в районе Кишем провинции Бадахшан, в результате чего погибли 12 человек и 36 полу-

<sup>2</sup> Все группировки самопровозглашенного "Исламского государства" в Афганистане именуется арабской аббревиатурой "ДАИШ".

<sup>3</sup> Другие инциденты описаны в главе III. А.

<sup>4</sup> См. [https://unama.unmissions.org/sites/default/files/poc\\_annual\\_report\\_2015\\_final\\_14\\_feb\\_2016.pdf](https://unama.unmissions.org/sites/default/files/poc_annual_report_2015_final_14_feb_2016.pdf), [https://unama.unmissions.org/sites/default/files/protection\\_of\\_civilians\\_in\\_armed\\_conflict\\_midyear\\_report\\_2016\\_final\\_rev.1-9sept.pdf](https://unama.unmissions.org/sites/default/files/protection_of_civilians_in_armed_conflict_midyear_report_2016_final_rev.1-9sept.pdf), [https://unama.unmissions.org/sites/default/files/19\\_october\\_2016\\_-\\_un\\_chief\\_in\\_afghanistan\\_renews\\_call\\_for\\_parties\\_to\\_protect\\_civilians\\_english.pdf](https://unama.unmissions.org/sites/default/files/19_october_2016_-_un_chief_in_afghanistan_renews_call_for_parties_to_protect_civilians_english.pdf) and [https://unama.unmissions.org/sites/default/files/23\\_july\\_suicide\\_attack\\_against\\_peaceful\\_demonstration\\_-\\_18\\_oct\\_2016.pdf](https://unama.unmissions.org/sites/default/files/23_july_suicide_attack_against_peaceful_demonstration_-_18_oct_2016.pdf).

чили ранения. Ответственность за этот теракт не взяла на себя ни одна из групп.

16. Антиправительственные элементы продолжали совершать целенаправленные нападения на гражданских лиц, которые работают на правительство или предположительно поддерживают правительственные и международные вооруженные силы. В течение отчетного периода МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 1 078 случаев смерти и ранений в результате целенаправленных и преднамеренных нападений на гражданских лиц, что на 21% меньше по сравнению с аналогичным периодом в 2015 году. 5 марта в городе Кандагар антиправительственные элементы застрелили зрителя у входа в мечеть, в которой он работал. Ответственность за этот инцидент взяло на себя Движение «Талибан», заявив, что пострадавший сотрудничал с разведывательными службами.

17. МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали увеличение на 27% числа потерь среди гражданского населения в результате нападений антиправительственных элементов на религиозных деятелей и места отправления культа в первые десять месяцев 2016 года по сравнению с тем же периодом в 2015 году. В общей сложности в 2016 году было зарегистрировано 290 случаев гибели и ранений в ходе таких инцидентов, причем большинство из них стали результатом целенаправленных убийств.

18. МООНСА/УВКПЧ задокументировали два нападения на шиитских паломников, собравшихся для того, чтобы отметить день поминовения Ашура. 11 октября террорист-смертник, одетый в форму афганской национальной полиции, открыл неизбирательный огонь по верующим около шиитской усыпальницы и мечети Карте Сахи в Кабуле, в результате чего погибло 19 человек, включая женщин и детей, и еще 60, включая 25 женщин и 4 детей, получили ранения. Число жертв могло бы быть еще больше, если бы афганские силы безопасности не застрелили нападавшего, прежде чем он смог взорвать свой «пояс шахида». Ответственность за этот теракт взяла на себя «Даиш». 12 октября у входа в мечеть в районе Балх провинции Балх было приведено в действие дистанционно управляемое самодельное взрывное устройство, в результате чего погибло 18 гражданских лиц (11 мужчин и 7 детей), а 67 (31 мужчина и 36 детей) получили ранения. МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали еще два инцидента, жертвами которых стали мусульмане-шииты. 21 ноября террорист-смертник привел в действие нательное самодельное взрывное устройство в мечети в Кабуле, убив 40 мужчин из числа гражданского населения и ранив 74. Ответственность за этот теракт взяла на себя «Даиш». 22 ноября антиправительственные элементы взорвали дистанционно управляемое самодельное взрывное устройство в мечети Разайя в городе Герат, в результате чего были ранены четверо прихожан-мужчин. Ответственность за этот теракт не взяла на себя ни одна из групп.

19. Кроме того, МООНСА/УВКПЧ задокументировали многочисленные случаи похищения антиправительственными элементами гражданских лиц из общины хазарейцев. Дискриминация по признаку этнической принадлежности или религии не фигурировала в качестве мотива таких деяний, как захват заложников для получения выкупа или обмена заключенными; их предположительными мотивами называли подозрения в поддержке правительства или членство в афганских национальных силах обороны и безопасности. Между 1 и 17 июня антиправительственные элементы в контролируемом талибами уезде Санчарак в провинции Сари-Пуль похитили 22 члена общины хазарейцев, включая 3 женщин и 1 ребенка. 29 августа антиправительственные элементы похитили пять мужчин- хазарейцев в уезде Чора провинции Урузган; все пятеро

в конечном счете были освобождены после вмешательства старейшин местных племен.

## **В. Проправительственные силы**

20. В течение отчетного периода МООНСА/УВКПЧ задокументировали 2 493 случая гибели и ранений среди гражданского населения по вине проправительственных сил, что на 44% больше по сравнению с 2015 годом. Этот рост объясняется активизацией наступательных операций и контратак Афганских национальных сил обороны и безопасности против антиправительственных элементов в населенных районах или вблизи них. В продолжение тенденции, зафиксированной в 2015 году, 47% потерь среди гражданского населения в течение отчетного периода, приписываемых действиям проправительственных сил, стали результатом использования оружия взрывного действия, в основном минометов, ракет и гранат. 3 ноября Афганские национальные силы обороны и безопасности произвели минометный обстрел позиций талибов в уезде Хваджа Сабз Пош в провинции Фарьяб. Один из снарядов попал в жилой дом, где в это время проходила свадьба, убив 12 человек, включая 6 девочек и 4 мальчика, и ранив 13 человек, в том числе 10 девочек.

21. По данным МООНСА/УВКПЧ число жертв среди гражданского населения в результате воздушных ударов проправительственных сил возросло на 86% по сравнению с тем же периодом в 2015 году. Такие инциденты стали причиной гибели и ранений 548 гражданских лиц, составив 5% всех потерь среди гражданского населения. Большинство потерь (218) стали результатом воздушных ударов Афганских военно-воздушных сил. 27 октября Афганская национальная армия нанесла удар с воздуха по боевикам движения «Талибан» в уезде Деравуд, провинция Урузган, в результате чего погибли четыре мирных жителя. 2 ноября международные вооруженные силы нанесли удар по воздуху по талибам в городе Кундуз, убив 32 мирных жителя и ранив 36 человек, в основном женщин и детей.

22. 26 января 2016 года управление Советом по предотвращению и снижению числа жертв среди гражданского населения перешло от НАТО к правительству Афганистана. МООНСА/УВКПЧ призвали правительство обеспечить, чтобы под руководством Афганистана Совет действовал в качестве специализированного оперативного механизма по выявлению областей, в которых необходимо усовершенствовать усилия, направленные на сокращение числа потерь среди гражданского населения, и приветствовали поддержку со стороны международного сообщества. Совет разработал национальную политику в отношении сокращения числа жертв среди гражданского населения и учредил рабочую группу для разработки проекта плана действий по ее осуществлению. Первое совещание рабочей группы состоялось 2 октября. МООНСА является членом рабочей группы и оказывает техническую поддержку в области международного права и практики.

23. МООНСА/УВКПЧ также приветствовали инициативы правительства по уменьшению числа жертв среди гражданского населения. В частности, в 2016 году правительство утвердило вышеупомянутую национальную политику сокращения числа жертв среди гражданского населения. Кроме того, была создана рабочая группа в составе старших должностных лиц, призванная содействовать стратегически ориентированному диалогу в отношении существующих проблем в области защиты гражданского населения и оказывать поддержку в осуществлении улучшенных методов сокращения числа жертв среди граждан-



ского населения. В этой рабочей группе, первое заседание которой состоялось 30 июня 2016 года, председательствует глава исполнительной власти правительства национального единства.

#### IV. Дети и вооруженные конфликты

24. В период с января по ноябрь 2016 года страновая целевая группа по мониторингу и отчетности о положении детей и вооруженных конфликтах проверила 1 501 случай убийств и ранений детей (из 1 754 сообщений о таких случаях), что на 23% больше по сравнению с тем же периодом в 2015 году. Целевая группа подтвердила, что по меньшей мере 820 мальчиков и девочек были убиты, и 2 344 мальчика и девочки получили ранения. В среднем еженедельно гибнут или получают увечья более 66 детей, а в 2015 году этот показатель был равен 55.

25. В 2016 году более 50% жертв среди детей приходилось на наземные боевые столкновения, в результате которых погибли и получили ранения 1 602 ребенка. Взрывоопасные пережитки войны являются второй ведущей причиной детской смертности и травматизма, на их долю приходится в общей сложности 531 жертва, за ними следуют самодельные взрывные устройства, ставшие причиной 509 жертв среди детей. Авиаудары стали причиной гибели и ранений 183 детей, тогда как в 2015 году этот показатель был равен 59. 25 июля в уезде Ачин, провинция Нангархар, международные вооруженные силы нанесли удар с воздуха по посту «Даиш», расположенному в жилом районе. Один из снарядов не попал в цель и взорвался в близлежащем жилом комплексе, в результате чего погибли четыре мирных жителя, в том числе одна девочка.

26. Целенаправленные убийства привели к 138 жертвам среди детей, а нападения террористов-смертников, совершаемые антиправительственными элементами, – к 129 жертвам среди детей, при этом самые высокие показатели зарегистрированы в центральном регионе: 70 жертв среди детей. Миссия зарегистрировала 72 инцидента с участием детей, в основном это были угрозы, запугивания и похищения.

27. Антиправительственные элементы несут ответственность за 42% всех подтвержденных жертв среди детей; 32% – это вина проправительственных сил. Ответственность за 15% жертв среди детей может быть возложена как на антиправительственные, так и на проправительственные силы, а оставшиеся 13% нельзя приписать действиям какой-либо конкретной стороны в конфликте.

28. В период с января по сентябрь 2016 года страновая целевая группа по наблюдению и отчетности проверила 61 сообщение об инцидентах, затрагивающих сотрудников системы образования, что представляет собой сокращение на 53% по сравнению с тем же периодом в 2015 году. Доступу к образованию мешают такие явления, как преднамеренные нападения и инциденты, затрудняющие возможность получения образования, в том числе поджоги, размещение или приведение в действие самодельных взрывных устройств на территории школ, похищения, угрозы, запугивание и притеснения школьного персонала и других работников системы образования и использование школ в военных целях. Целевая группа возложила ответственность за 54 инцидента на антиправительственные элементы, за 5 – на проправительственные силы, а вина за 2 других случая не может быть возложена ни на одну из сторон конфликта. Кроме того, целевая группа зарегистрировала 15 случаев нападений с использованием школ и центра подготовки педагогов в военных целях. Ответственность

за 12 из этих нападений была возложена на Афганские национальные силы обороны и безопасности, 2 – на движение «Талибан» и 1 на проправительственных ополченцев.

29. В период с января по сентябрь 2016 года страновая целевая группа по наблюдению и отчетности проверила 80 сообщений о нападениях, угрозах и других противоправных действиях в отношении больниц и медицинского персонала, ответственность за 70 из которых была возложена на антиправительственные элементы. Эти инциденты произошли в контексте наземных боевых столкновений и целенаправленных нападений и включали запугивание, угрозы, преследование, похищения медицинского и вспомогательного персонала, поисковые операции и военное использование медицинских учреждений. 16 апреля в уезде Назьян, провинция Нангархар, боевики «Даиш» направили письма с угрозами сотрудникам центра оказания базовой медицинской помощи Дуа Хвли с целью заставить их покинуть центр, затем захватили и разграбили здание, забрав оборудование. Кроме того, целевая группа проверила 14 случаев использования медицинских учреждений в военных целях, 9 из которых приписываются Афганским национальным силам обороны и безопасности, 2 – движению «Талибан», 2 – неустановленным вооруженным группам и еще по 1 – талибам и Афганским национальным силам обороны и безопасности.

30. Страновая целевая группа по мониторингу и отчетности проверила 39 случаев вербовки несовершеннолетних, затронувших 66 мальчиков, которых использовали главным образом для установки самодельных взрывных устройств, транспортировки взрывчатых веществ, нападений в качестве террористов-смертников и шпионажа. Этот показатель говорит об увеличении числа используемых или завербованных детей по сравнению с 2015 годом, когда были зарегистрированы и подтверждены вербовка и использование 48 детей. Целевая группа возложила ответственность за вербовку 56 мальчиков на антиправительственные элементы, а за вербовку 10 мальчиков – на проправительственные силы. Например, 8 июля 2016 года в уезде Гардез провинции Пактия антиправительственные элементы завербовали 13-летнего мальчика из местного медресе в качестве террориста-смертника. Ребенок погиб, примеряя дома пояс смертника.

31. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности документально зафиксировала девять случаев похищений, затронувших по меньшей мере 23 детей. Антиправительственные элементы совершили шесть из этих похищений, к пяти из которых, по мнению целевой группы, причастно движение «Талибан». Афганские национальные силы обороны и безопасности несут ответственность за последний случай, произошедший 19 сентября 2016 года в уезде Алишин, провинция Лагман, когда в ответ на похищение талибами солдата Афганской национальной армии были похищены семь учащихся школы Шамсахил в возрасте от 7 и 16 лет и сотрудник по материально-техническому обеспечению. После вмешательства старейшин общин и проведения переговоров все похищенные были освобождены.

32. Страновая целевая группа по мониторингу и отчетности проверила три случая изнасилования и сексуального насилия в отношении четырех мальчиков и одной девочки, два из которых были совершены местной полицией, а один – талибами.

33. Антиправительственные элементы продолжали отказывать в гуманитарном доступе в районы, находящиеся под их контролем. Страновая целевая группа по мониторингу и отчетности проверила 70 таких случаев, которые представляют собой сокращение на 19% по сравнению с 2015 годом, когда было зарегистрировано 86 таких случаев. Эти случаи касались похищений, запугива-

ния, убийств и ранений работников гуманитарных учреждений (главным образом саперов), отказа в доступе персоналу, проводящему вакцинацию, а также причинения ущерба объектам гуманитарных организаций. Целевая группа возложила ответственность за 94% этих инцидентов на антиправительственные элементы.

34. 18 апреля МООНСА/УВКПЧ в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) опубликовали документ «Образование и здравоохранение в опасности: основные тенденции и случаи, ограничивающие доступ детей к медицинским услугам и образованию в Афганистане»<sup>5</sup>. В докладе описано, как в период с января 2013 года по декабрь 2015 года насилие, связанное с конфликтом, в сочетании с угрозами и запугиванием со стороны всех участников конфликта причиняли вред работникам систем здравоохранения и образования, сокращали доступность медицинского обслуживания и ограничивали доступ детей к основным услугам в области здравоохранения и образования.

35. Страновая целевая группа по мониторингу и отчетности отметила значительный прогресс, достигнутый Министерством внутренних дел в деле увеличения количества подразделений по защите детей в центрах вербовки Афганской национальной полиции. В период с января по ноябрь 2016 года Афганская национальная полиция открыла 12 дополнительных подразделений по защите детей, в результате чего общее число таких подразделений в стране достигло 17.

36. 18 июня 2016 года Министерство внутренних дел издало постановление, запрещающее средствам массовой информации публиковать сообщения о детях, арестованных по обвинениям в посягательстве на национальную безопасность. 4 июня и 4 июля соответственно Министерство образования издало для всех министерств, занимающихся вопросами безопасности, две директивы, в которых особое внимание уделяется приверженности Афганистана Декларации о безопасных школах и содержится призыв прекратить использование школ в военных целях. 2 июля Национальное управление безопасности издало директиву, запрещающую заключение детей под стражу в находящихся в его ведении пенитенциарных учреждениях и их перевод в тюрьмы для взрослых.

37. 3 сентября 2016 года в сотрудничестве с Афганской независимой комиссией по правам человека и Департаментом информации и культуры в Герате МООНСА провела кинофестиваль, посвященный последствиям вооруженных конфликтов для детей. Было представлено 32 работы, в том числе женщинами и общинами инвалидов из провинций Герат и Бадгис. Основная премия была присуждена фильму, режиссером и продюсером которого является 16-летняя девушка из провинции Герат.

## **V. Защита от произвольных задержаний и уважение прав на справедливое судебное разбирательство**

38. Обращение с задержанными в контексте конфликта оставалось в течение отчетного периода источником серьезной озабоченности. По результатам бесед с несколькими сотнями лиц, включая несовершеннолетних, задержанными в 26 провинциях в связи с конфликтом Национальным управлением безопасности, Афганской национальной полицией и Афганской национальной армией,

<sup>5</sup> См. [https://unama.unmissions.org/sites/default/files/education\\_and\\_healthcare\\_at\\_risk.pdf](https://unama.unmissions.org/sites/default/files/education_and_healthcare_at_risk.pdf).

МООНСА сделала вывод о том, что они подвергались пыткам или жестокому обращению, интенсивность которых превысила уровень, документально зафиксированный в открытом докладе 2015 года<sup>6</sup>. В большинстве случаев власти использовали пытки и жестокое обращение в целях получения признательных показаний. Хотя большинство зарегистрированных случаев касались инцидентов, предположительно имевших место в учреждениях Национального управления безопасности, МООНСА также отметила значительное увеличение числа случаев применения пыток и жестокого обращения сотрудниками Афганской национальной полиции. С декабря 2015 года правительство добилось незначительного осязаемого прогресса в выполнении своих обязательств, предусмотренных национальным планом действий по искоренению пыток на 2015 год. Следует отметить, что лица, предположительно виновные в совершении пыток и жестоком обращении, в обязательном порядке привлекаются к ответственности.

39. На момент подготовки настоящего доклада Министерство юстиции завершало разработку проекта нового закона о борьбе с пытками, дающего возможность согласования определения пытки с международными обязательствами Афганистана в области прав человека. Несмотря на публичные обещания Президента, с которыми он выступает с июня 2015 года, правительство так и не ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

40. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с беспокойством отмечает ужесточение ограничений, введенных правительством в отношении доступа сотрудников МООНСА, отвечающих за вопросы прав человека, в места содержания под стражей с целью наблюдения за обращением с лицами, задержанными в связи с конфликтом. В сентябре и октябре 2016 года центральное тюремное управление Министерства внутренних дел отменило разрешение МООНСА на посещение пенитенциарных учреждений для проведения бесед с лицами, содержащимися под стражей. Кроме того, с середины августа 2016 года МООНСА официально отказано в праве беседовать с заключенными, приговоренными к смертной казни.

41. В середине 2016 года Национальная ассамблея отменила статью 10 Президентского указа 76, которая предусматривает превентивное содержание под стражей в «специальном учреждении» лиц, подозреваемых в том, что они представляют реальную или потенциальную угрозу для национальной безопасности. Другие проблемные статьи указа остаются в силе, включая те, которые предусматривают продление до 60 суток срока, в течение которого лица, арестованные за совершение преступлений против национальной безопасности, должны предстать перед судьей.

## VI. Вопрос о смертной казни

42. 8 мая 2016 года были казнены шесть осужденных, приговоренных к смертной казни за преступления, предусмотренные законами о национальной безопасности. МООНСА/УВКПЧ продолжали выступать за соблюдение гарантий справедливого судебного разбирательства, предусмотренных в Конституции, Уголовно-процессуальном кодексе и в Международном пакте о гражданских и политических правах, особенно с учетом сохраняющейся обеспокоенно-

<sup>6</sup> См. [http://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama\\_detention\\_report\\_2015\\_revised.pdf](http://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_detention_report_2015_revised.pdf).

сти по поводу пыток и жестокого обращения с лицами, содержащимися под стражей. Кроме того, УВКПЧ настоятельно призвало Президента Афганистана воздержаться от утверждения смертных приговоров, ввести немедленный официальный мораторий на применение смертной казни и ускорить проведение правовой реформы, в том числе Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, чтобы смертные приговоры заменялись пожизненным лишением свободы.

## **VII. Насилие в отношении женщин и поощрение прав женщин**

43. Правительство продолжило свои усилия по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. 31 января 2016 года Президент открыл фонд для финансирования экстренных мер, таких как медицинская помощь и временное жилье, для женщин, пострадавших от актов насилия, угрожающих их жизни. Для того чтобы фонд мог оказывать соответствующую поддержку всем, кто в ней нуждается, решающее значение имеет увеличение финансирования. 11 июня правительство утвердило стратегию и план действий по искоренению насилия в отношении женщин на 2016–2020 годы, которые на момент подготовки настоящего доклада еще не были распространены.

44. Распространенность насилия в отношении женщин и вредных видов практики по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. В период с января по ноябрь 2016 года МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали десять случаев вынесения наказаний параллельной системой правосудия, находящейся в ведении антиправительственных элементов, в отношении женщин, обвиняемых в так называемых преступлениях против нравственности (половые сношения вне брака и проституция). На основании этих решений в нескольких провинциях были казнены четыре женщины, а пять женщин были подвергнуты бичеванию. Кроме того, в июне в провинции Тахар стараниями старейшин были пресечены попытки антиправительственных элементов применить к одной женщине наказание в виде забивания камнями. Смертная казнь и телесные наказания женщин и девочек за предполагаемые преступления против нравственности происходят в основном в районах, находящихся под контролем или влиянием движения «Талибан». Такая практика нарушает Конституцию, является уголовно наказуемой в соответствии с внутренним законодательством и приравнивается к нарушению прав человека.

45. С января по ноябрь 2016 года МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 605 сообщений о случаях насилия в отношении женщин, включая убийства, принуждение к саможжению, убийства на почве «оскорбленной чести», изнасилования, избиения и разрывания на части и принудительные браки. В 118 из этих случаев жертвами были несовершеннолетние. Хотя большинство случаев все еще не урегулированы, по крайней мере 86 случаев избиения и разрывания на части, стали предметом рассмотрения компетентными учреждениями (57), традиционными механизмами правосудия (21) или неправительственными организациями (8) в соответствии со статьей 39 Закона о ликвидации насилия в отношении женщин 2009 года. Обсуждения в целевых группах, проведенные МООНСА на низовом уровне с 686 женщинами и 126 посредниками по вопросу об их опыте в области улаживания дел о насилии, свидетельствуют о необходимости стандартизации подхода и надзорных механизмов для обеспечения защиты прав женщин-жертв.

46. МООНСА/УВКПЧ продолжили выступать за то, чтобы все усилия по предотвращению и реагированию основывались на правах человека. Вместе с тем сотрудники правоохранительных органов признались МООНСА/УВКПЧ в том, что они не в состоянии расследовать случаи насилия в отношении женщин и задерживать предполагаемых преступников в районах, находящихся под контролем антиправительственных элементов. Как следствие, конфликт способствует формированию культуры безнаказанности, при которой жертвы лишены права на эффективные средства правовой защиты, включая возмещение ущерба с учетом гендерного фактора. Эта ситуация еще больше подорвала и без того слабое доверие общественности к способности властей обеспечивать верховенство права, особенно в связи с актами насилия в отношении женщин.

47. Правительство продолжило работу по пересмотру Уголовного кодекса, с тем чтобы к декабрю 2016 представить на рассмотрение Национальной ассамблеи полный текст пересмотренного закона. МООНСА/УВКПЧ работали в тесном взаимодействии с Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом в деле поощрения включения международных норм в области прав человека в усилия, направленные на укрепление защиты женщин от насилия.

48. Несмотря на определенный достигнутый прогресс, женщины по-прежнему сталкиваются с серьезными препятствиями в плане участия в политической, экономической и социальной жизни в силу ряда факторов, таких как широко распространенное насилие, явные ограничения, введенные антиправительственными элементами, и существование глубоко укоренившихся дискриминационных социальных норм, препятствующих женщинам пользоваться своими правами. Эти социальные барьеры мешают женщинам занимать должности, предполагающие тесное взаимодействие с мужчинами. Угрозы и нападения на женщин, занимающих видные должности, продолжились в 2016 году. Среди прочего следует отметить нападение неизвестных лиц на руководителя Департамента по делам женщин в городе Газни 26 июля 2016 года.

49. Продолжают вызывать обеспокоенность домогательства в отношении женщин на рабочем месте, включая сексуальные домогательства. В соответствии с постановлением 2015 года о ликвидации насилия в отношении женщин в нескольких провинциях были созданы комитеты в целях предупреждения и пресечения домогательств. МООНСА/УВКПЧ сыграли важную роль в пропаганде скорейшего создания таких комитетов и распространении информации об их полномочиях. 9 ноября Волеси Джирга (нижняя палата парламента) утвердила закон о ликвидации насилия в отношении женщин и девочек.

50. По состоянию на конец октября 2016 года количество женщин в Афганской национальной полиции увеличилось до 2 880, что составляет лишь около 1,8% от общей численности сотрудников. Консультации, проведенные МООНСА/УВКПЧ в июне 2016 года с 314 женщинами-полицейскими и сотрудниками Афганской национальной полиции в 19 из 34 провинций страны, показали, что меры, принятые Министерством внутренних дел для интеграции женщин в службу в полиции, привели к заметному прогрессу в деле повышения профессионализма и расширения прав и возможностей женщин-полицейских. Вместе с тем их защита, в частности от домогательств на рабочем месте, а также осуществление гендерной политики на районном уровне по-прежнему вызывают озабоченность. МООНСА/УВКПЧ довели выводы этих консультаций, а также вынесенные рекомендации до сведения правительства и доноров.

51. 11 июля 2016 года Министерство внутренних дел создало механизм рассмотрения жалоб в целях предотвращения и пресечения сексуальных домогательств в отношении женщин-полицейских. МООНСА/УВКПЧ входили в число

четырёх международных организаций, которых просили оказать техническую поддержку механизму, который должен был провести свое первое совещание до конца 2016 года.

52. Правительство активизировало усилия по обеспечению представленности женщин в публичной сфере. В частности, Закон о выборах, одобренный 22 августа 2016 года и опубликованный 25 сентября, содержит временные специальные меры, такие как выделение по меньшей мере 25% мест для женщин в провинциальных, окружных и деревенских советах. Вместе с тем многочисленные препятствия по-прежнему мешают участию женщин и расширению их представленности в государственных учреждениях<sup>7</sup>.

53. 3 февраля 2016 года правительство назначило бывшего губернатора провинции Бамиан и нынешнего советника главы исполнительной власти по вопросам, касающимся прав женщин, д-ра Хабибу Сараби представителем интересов женщин в группе по ведению переговоров в будущих мирных переговорах. 21 февраля 2016 года она также была назначена одним из шести заместителей нового главы Высшего совета мира<sup>8</sup>. Кроме того, двум женщинам – директору Сети афганских женских организаций и назначенному Президентом сенатору – было предложено выполнение консультативных функций в Совете вместе с четырьмя советниками-мужчинами. Стратегия по установлению мира и примирению в Афганистане предусматривает 30-процентное участие женщин в Совете как на центральном, так и на местном уровнях. МООНСА/УВКПЧ оказывали техническую поддержку женщинам-членам Совета в отношении стратегий, направленных на достижение всеобъемлющего мирного процесса на основе конструктивного участия женщин, в том числе путем учета мнений, опыта и рекомендаций женщин.

54. Правительство также разработало планы осуществления, мониторинга и оценки национального плана действий по резолюции 1325 (2000 год) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, финансирование которых по-прежнему находится на этапе обсуждения. Быстрое осуществление имеет огромное значение для обеспечения эффективного участия женщин в строительстве устойчивого мира и безопасности.

55. В течение всего года МООНСА/УВКПЧ проводили информационно-пропагандистские мероприятия в целях повышения осведомленности общественности о правах женщин. В организованных МООНСА/УВКПЧ в сотрудничестве с национальными учреждениями и гражданским обществом презентациях, круглых столах и дебатах по правам женщин приняли участие более 1 000 афганцев в Герате, Фарахе, Забуле, Балхе, Баглане и Хосте. В октябре и ноябре 2016 года МООНСА/УВКПЧ провела подготовку 447 сотрудников «советов женщин-полицейских», действующих в 16 провинциях, в том числе на уровне уездов, по вопросам прав человека и внутренних правовых механизмов защиты женщин от насилия.

56. 26 октября 2016 года в Кабуле Организация Объединенных Наций председательствовала на ежегодном мероприятии всемирного дня открытых дверей по резолюции 1325 (2000 год) Совета Безопасности по теме «Женщины и насильственный экстремизм в Афганистане», параллельно с которым в период с

<sup>7</sup> Afghanistan, Ministry of Women's Affairs, "Workplace obstacles: analysis and recommendations", (2016).

<sup>8</sup> Высший совет мира Афганистана является частью Программы мира и реинтеграции Афганистана, которая была учреждена 5 сентября 2010 года бывшим президентом Хамидом Карзаем в целях содействия установлению мира в Афганистане.

сентября по ноябрь по всей стране было проведено 13 региональных дней открытых дверей. Более 400 участников, больше половины которых составили женщины, представляющие гражданское общество, признали решающую роль женщин в укреплении мирного общества и борьбы с радикальными идеологиями, чтобы помешать членам своих общин и семей стать воинствующими экстремистами.

57. МООНСА/УВКПЧ оказывали содействие в проведении четвертого Международного женского кинофестиваля, состоявшегося в Кабуле с 19 по 22 октября 2016 года. Фестиваль посредством фильмов и обсуждений способствовал повышению информированности общественности о положении женщин и девочек в Афганистане и во всем мире.

### **VIII. Мир и примирение, в том числе привлечение виновных к ответственности и отправление правосудия в переходный период**

58. 22 сентября 2016 года правительство подписало мирное соглашение с вооруженной группой «Хизб-и-Ислами», возглавляемой Гульбеждином Хекматияром. В соответствии с положениями этого соглашения «Хизб-и-Ислами» обязана распустить свои военные и полувоеенные структуры в целях обеспечения постоянного прекращения огня, а также для признания и осуществления Конституции. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, однако, с обеспокоенностью отмечает, что соглашение предусматривает иммунитет руководства и членов организации в отношении прошлых политических и военных действий. Кроме того, соглашение предусматривает интеграцию бойцов «Хизб-и-Ислами» в состав афганских сил безопасности без проверки на предмет их возможной причастности к прошлым нарушениям. Верховный комиссар напомнила правительству о его обязательствах в соответствии с нормами международного права, которое запрещает общие амнистии, препятствующие судебному преследованию лиц, которые могут нести уголовную ответственность за серьезные нарушения международных стандартов в области прав человека и международного гуманитарного права, включая военные преступления и преступления против человечности. Кроме того, Верховный комиссар настоятельно призвала правительство обеспечить, чтобы права жертв и членов их семей занимали центральное место в любом мирном процессе, поскольку без них мир и примирение не будут устойчивыми.

59. МООНСА/УВКПЧ продолжали следить за усилиями по достижению мира и примирению и поощрять эффективное участие гражданского общества в мирном процессе. После усилий МООНСА/УВКПЧ, предпринятых в 2015 году в рамках процесса «Диалог афганского народа по вопросам мира», которые включали оказание поддержки гражданскому обществу через создание провинциальных комитетов по информационно-пропагандистской деятельности и Национального руководящего комитета, в 2016 году провинциальные комитеты по информационно-пропагандистской деятельности призвали к осуществлению рекомендаций, содержащихся в провинциальных дорожных картах по достижению мира, которые основаны на общенациональных консультациях с участием более чем 4 500 афганцев. Предпринимались усилия по обеспечению гендерной сбалансированности в ходе консультаций, но их результаты неравномерно распределились по регионам. В целом 67% участников консультаций составили мужчины и 33% – женщины. Вместе с тем члены Комитета сообщили, что ухудшение обстановки в области безопасности препятствует осуществлению



ими права на свободу передвижения и свободу выражения мнений. В частности, был затруднен их доступ во многие районы и общины и ограничена возможность свободно пропагандировать обеспечение ответственности и защиту прав человека. Действуя в качестве секретариата «Диалога афганского народа по вопросам мира», МООНСА/УВКПЧ оказывали техническую помощь провинциальным комитетам гражданского общества по информационно-просветительской деятельности в деле завершения работы над 34 провинциальными дорожными картами по обеспечению мира, что позволило добиться определенных успехов в области благого управления в некоторых провинциях и может стать основой для формирования устойчивого мира.

60. Кроме того, МООНСА/УВКПЧ продолжали поддерживать организации гражданского общества в деле наблюдения за положением правозащитников, представителей гражданского общества и работников средств массовой информации и взаимодействовать с правительством, чтобы стимулировать меры по обеспечению сохранения, защиты и уважения пространства для деятельности гражданского общества. В партнерстве с Афганской независимой комиссией по правам человека в 2016 году МООНСА/УВКПЧ провели 11 семинаров по наращиванию потенциала по всей стране, посвященных вопросу эффективного взаимодействия с международными механизмами защиты прав человека, в которых приняли участие 203 представителя гражданского общества (как мужчины, так и женщины). В ходе этих семинаров представители гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу различных проблем, с которыми они сталкиваются в своей работе, включая отсутствие признания и уважения со стороны местных властей; политическое вмешательство; сокращение финансирования; угрозы, запугивания и другие формы злоупотреблений со стороны антиправительственных элементов, «военных баронов» и, в некоторых случаях, местных органов власти; и отсутствие надлежащей защиты и мер возмещения ущерба в случае таких нарушений. Кроме того, вооруженный конфликт дополнительно препятствует доступу гражданского общества к районам за пределами крупных административных центров и ограничивает свободу передвижения и свободу собраний.

61. Помимо этих проблем, которые в непропорционально большей степени затрагивают женщин, активисты, выступающие за права женщин, сообщили, что часто подвергаются стигматизации и преследованиям со стороны членов их общин, в том числе в их собственных семьях, за то, что занимаются поощрением или защитой прав женщин. Многочисленные препятствия деятельности гражданского общества еще больше сузили и без того ограниченные традиционными нормами общества, в котором доминируют мужчины, возможности для участия женщин.

62. МООНСА/УВКПЧ продолжали оказывать поддержку Афганской независимой комиссии по правам человека. Одной из основных проблем, с которыми столкнулась Комиссия в 2016 году, было удержание персонала, поскольку значительное число квалифицированных сотрудников покинули свои посты по причине трудоустройства в правительственных учреждениях или поиска более высокооплачиваемой работы. В рамках усилий по укреплению потенциала Комиссии МООНСА/УВКПЧ пригласили трех сотрудников Комиссии для участия в учебном семинаре, организованном совместно с Международным институтом по вопросам уголовных расследований. Этот семинар, прошедший в Дохе 21–25 августа, был направлен на развитие навыков расследования и документирования афганских наблюдателей за положением в области прав человека, занимающихся нарушениями международного права прав человека, международного гуманитарного права и международными преступлениями.

## IX. Безопасность журналистов и работников средств массовой информации

63. В ходе 2016 года стороны, находящиеся в конфликте, продемонстрировали отсутствие уважения прав на свободу выражения мнения и свободу получать и распространять информацию. МООНСА/УВКПЧ с озабоченностью отметили, что вооруженный конфликт в сочетании с прямыми угрозами и нападениями на работников средств массовой информации и отсутствием защиты со стороны государства не только не дают журналистам полноценно осуществлять свое право искать и распространять информацию, но и, как утверждается, часто вынуждают их прибегать к самоцензуре, чтобы избежать репрессий, или менять место жительства в поисках безопасности или защиты.

64. В 2016 году государственные субъекты, как утверждается, подвергали журналистов избиениям, произвольным задержаниям и преследованиям и препятствовали их доступу к информации и ее освещению. В частности, МООНСА/УВКПЧ получали сообщения о жестоком обращении с журналистами, пытающимися распространять информацию о случаях нарушения безопасности Афганскими силами обороны и безопасности, включая Национальное управление безопасности. МООНСА/УВКПЧ не располагают информацией о расследовании таких случаев.

65. Имеются сведения о запугиваниях, нападениях и убийствах журналистов представителями антиправительственных вооруженных групп. В 2016 году было убито 12 журналистов (9 мужчин и 3 женщины). Из них семь были убиты членами движения «Талибан» из-за их связи со средствами массовой информации (см. пункт 66 ниже), трое были непреднамеренно убиты в ходе нападений во время выполнения заданий в районах конфликтов, а двое, как утверждается, были убиты во время совершения уголовных преступлений.

66. Движение «Талибан» продолжило свою кампанию угроз и запугивания в отношении сотрудников средств массовой информации, определяя конкретные агентства в качестве «военных целей». После угроз в адрес телевизионного канала Tolo TV в 2015 году 20 января 2016 года террорист-смертник при помощи самодельного взрывного устройства взорвал автобус, перевозивший сотрудников группы Moby (дочерней компании Tolo TV), убив 8 гражданских лиц, в том числе 7 сотрудников телеканала, и ранив 30 человек. Движение «Талибан» взяло на себя ответственность за этот теракт, заявив, что это было мстью телеканалу за его якобы сильно враждебные настроения по отношению к исламу, за то, что он служит механизмом пропаганды Соединенных Штатов Америки, за неуважение жителей Кундуза и за ложные обвинения в совершении казней, грабежей, похищений и других злодеяний.

67. Международные стандарты в области прав человека и международного гуманитарного права обеспечивают эффективную нормативную защиту журналистов и других работников средств массовой информации от угроз и нападений и возможность осуществлять право на свободное выражение мнений<sup>9</sup>. В частности, нападения, преднамеренно направленные против журналистов, запрещены международным гуманитарным правом, поскольку они не являются участниками военных действий, о которых делают репортаж, и не утрачивают свой статус гражданских лиц. Преднамеренное нападение на автобус Moby Group, по всей вероятности, представляет собой военное преступление.

<sup>9</sup> См. A/HRC/24/23.

МООНСА/УВКПЧ с обеспокоенностью отметили несколько угрожающих заявлений движения «Талибан» в адрес независимых средств массовой информации, которых они часто называют «марионетками, которыми управляют захватчики». Кроме того, МООНСА/УВКПЧ документально зафиксировали угрозы и запугивания со стороны антиправительственных элементов, таких как «Даиш», адресованные радиостанциям в Джелалабаде, провинция Нангархар.

68. По сообщениям многих афганских правозащитников нападения антиправительственных элементов, угрозы в отношении журналистов и правозащитников и обострение ситуации в плане безопасности ограничивают их способности выступать в поддержку прав человека и создают атмосферу страха, а правительство не принимает достаточных мер для обеспечения их безопасности. Расширение вооруженной деятельности талибов в провинциях Фарах, Гильменд и Кундуз привело к тому, что десятки журналистов и представителей гражданского общества были вынуждены бежать из этих провинций, опасаясь репрессий.

69. МООНСА/УВКПЧ в этой связи приветствует вновь подтвержденную правительством приверженность борьбе с насилием в отношении журналистов. 31 января 2016 года Президент издал указ, подтверждающий приверженность Афганистана обеспечению свободы выражения мнений в средствах массовой информации. Однако этот указ содержит формулировки, указывающие на то, что правительство, возможно, будет пытаться контролировать или ограничивать журналистскую свободу выражения мнений по соображениям национальной безопасности. В соответствии с этим указом 8 марта была создана Комиссия для расследования случаев убийств и насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации в период после 2001 года. Комиссия получила информацию, касающуюся 679 случаев, из которых 252 были отклонены либо по причине времени, которое истекло с момента инцидента, либо в связи с невозможностью доступа к какой-либо конкретной области в связи с небезопасной обстановкой.

70. Кроме того, в ходе диалога между Афганистаном и Европейским союзом по правам человека, состоявшегося в Кабуле 1 июне 2016 года, правительство взяло на себя обязательство давать Афганским национальным силам обороны и безопасности указания относительно уважения свободы выражения мнений и защиты правозащитников. Впоследствии Министерство внутренних дел и Национальное управление безопасности издали инструкции для их персонала в отношении соблюдения свободы выражения мнений; Министерство обороны еще этого не сделало. Правительство также взяло на себя обязательство создать к концу 2016 года механизм для обмена информацией между силовыми министерствами об угрозах в адрес журналистов и представителей гражданского общества. Хотя Министерство внутренних дел еще не выполнило свои функции в рамках этого механизма, в прошлом году состоялся обмен информацией по отдельным случаям.

## **Х. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций**

71. С 11 по 20 ноября 2016 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц посетил Афганистан при совместной поддержке со стороны Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и УВКПЧ. В конце своей поездки Специальный докладчик опуб-

ликовал заявление, в котором настоятельно призвал национальные и международные субъекты быть последовательными в урегулировании положения сотен тысяч людей по всей стране, которые либо были в недавнее время перемещены в результате конфликта, либо столкнулись с повторным или затянувшимся перемещением. Он также призвал усилить поддержку и финансирование долгосрочных решений проблем внутренне перемещенных лиц, облегчения им доступа к получению национальных удостоверений личности и полного осуществления национальной политики в отношении внутренне перемещенных лиц 2014 года.

## **XI. Выводы**

72. В 2016 году гражданское население продолжало страдать от серьезных последствий конфликта. МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали самые высокие показатели потерь среди гражданского населения с 2009 года и продолжили получать сообщения о насилии в отношении женщин, пытках и жестоком обращении. Особую обеспокоенность вызывает резкое увеличение числа жертв среди детей, которое возросло на одну пятую часть по сравнению с 2015 годом.

73. В прошлом году правительство столкнулось с серьезными препятствиями, связанными с ухудшением ситуации в плане безопасности и необходимостью решения параллельных политических и экономических вопросов. Негативное воздействие на положение в области прав человека продолжали оказывать неизменные институциональные недоработки в области отправления правосудия и верховенства права в сочетании с царящей культурой безнаказанности за нарушения и противоправные действия.

74. Обеспечение уважения прав человека может стать реальностью только тогда, когда виновные будут привлечены к ответственности за нарушения прав человека. Обеспечение реальной ответственности за нарушения и злоупотребления является единственным путем к прекращению цикла насилия и безнаказанности и продвижению в направлении национального примирения и прочного мира.

75. Другим важным компонентом долгосрочного решения является активное и всестороннее участие в процессе всех афганцев, в частности женщин. Как правительство публично признало в 2016 году, роль женщин в построении долгосрочного мира бесценна. Поэтому МООНСА/УВКПЧ будут активизировать свои усилия по взаимодействию с правительством, гражданским обществом, международным сообществом и другими заинтересованными сторонами в процессе формирования культуры уважения прав человека и защиты гражданского населения.

## **XII. Рекомендации**

76. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендует принять в связи с вышеизложенным приведенные ниже меры.

77. Правительству Афганистана следует:

а) создать обстановку, способствующую уважению прав человека, посредством расширения и осуществления нормативно-правовой базы и укрепления институтов в соответствии с подтвержденной приверженностью национальных лидеров гарантиям уважения прав человека;

б) осуществлять национальную политику в отношении сокращения числа жертв среди гражданского населения и доработать соответствующий план действий, который должен включать конкретные задачи и меры по предупреждению людских потерь в ходе боевых действий, и предусмотреть создание под эгидой правительства специального и специализированного подразделения для расследования всех инцидентов, связанных с причинением вреда гражданским лицам в результате конфликта, включая сексуальное насилие в условиях конфликта;

в) наращивать и расширять потенциал Афганских национальных сил обороны и безопасности в области надлежащего мониторинга, выявления и предотвращения случаев вербовки несовершеннолетних путем создания подразделений по защите детей в провинциях, где они еще не созданы, и решения проблемы, связанной с отсутствием услуг и альтернатив для детей, которых не приняли на службу в Афганские национальные силы обороны и безопасности в силу их возраста или которые были освобождены от активной службы;

г) обеспечивать надлежащий процесс и полную защиту прав детей, задержанных по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, путем разработки и применения оперативных процедур и правил в соответствии с национальными и международными стандартами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также путем пересмотра дел детей, которые содержатся под стражей без суда в течение продолжительных периодов времени;

д) обеспечить, чтобы в процесс мира и примирения в Афганистане были включены соответствующие положения, касающиеся детей и адекватных ресурсов;

е) обеспечить, чтобы жертвы нарушений имели в своем распоряжении эффективные средства правовой защиты, укрепить процедуры с целью обеспечения инклюзивного возмещения вреда с учетом гендерного аспекта, включая компенсацию семьям гражданских лиц, убитых и раненых в результате связанного с конфликтом насилия, путем повышения уровня осведомленности населения о процедурах получения возмещения, с особым акцентом на равный и эффективный доступ для женщин и девочек;

ж) активизировать усилия по предотвращению, наказанию и искоренению всех форм насилия в отношении женщин посредством принятия и осуществления правовых и стратегических документов в соответствии с международными стандартами в области прав человека, укрепить потенциал системы уголовного правосудия в целях обеспечения привлечения виновных к ответственности и провести по всей стране информационно-просветительские кампании повышения информированности женщин об имеющихся в случаях насилия средствах правовой защиты;

з) обеспечить скорейшее осуществление национального плана действий по резолюции Совета Безопасности 1325 (2000 год) за счет выделения целевых людских и финансовых ресурсов, а также создания меха-

низмов представления отчетности для отслеживания и подготовки отчетов о достижениях в области защиты прав женщин и в области мира и безопасности;

i) конструктивно вовлекать гражданское общество во все этапы осуществления стратегии мира и реинтеграции в Афганистане и защищать пространство для деятельности гражданского общества, в частности женщин и девочек, занимающихся вопросами мира и примирения и инициативами в области правосудия переходного периода;

j) внедрить надежную систему проверки для недопущения того, чтобы члены вооруженных групп, причастные к серьезным преступлениям, таким как нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, принимались на службу в государственные учреждения или силы безопасности в рамках любого мирного урегулирования, а также воздерживаться от предоставления общих амнистий и обеспечивать соблюдение прав жертв;

k) обеспечить недопущение безнаказанности за нарушения, совершаемые в отношении журналистов и представителей гражданского общества, оперативное и тщательное расследование всех нарушений и привлечение к ответственности виновных, с тем чтобы журналисты и активисты гражданского общества могли пользоваться своими законными правами на свободу выражения мнений и доступ к информации, не опасаясь репрессий или нападения;

l) ввести де-юре мораторий на смертную казнь и соблюдать международные стандарты, обеспечивающие гарантии защиты прав лиц, которым грозит смертная казнь, в частности статью 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и минимальные стандарты, изложенные в приложении к резолюции Экономического и Социального Совета 1984/50, повысить способность судебной системы гарантировать справедливое судебное разбирательство и надлежащий процесс в любом уголовном разбирательстве согласно статье 14 Пакта и изучить опыт других стран, которые, несмотря на массовые зверства и насилие, движутся в направлении отмены смертной казни, преследуя при этом цели обеспечения справедливости для жертв.

78. Антиправительственным элементам следует:

a) прекратить преднамеренные нападения на гражданских лиц, в частности гражданских государственных чиновников, журналистов, старейшин племен, религиозных лидеров, правозащитников, судей и прокуроров, а также на гражданские объекты, включая места отправления культа и культурные учреждения, в знак признания их гражданского статуса, гарантируемого международным гуманитарным правом;

b) выступить с заявлениями о признании важной роли гражданского общества, в частности правозащитников и журналистов, включая женщин и девочек, а также их права на свободу выражения мнений и критических взглядов и осудить нападения на средства массовой информации и гражданское общество, признавая и уважая их гражданский статус;

c) прекратить использование самодельных взрывных устройств, особенно для осуществления неизбирательных и несоразмерных нападения террористов-смертников, во всех районах, населенных мирными жителя-

ми, а также применение незаконных самодельных взрывных устройств нажимного действия;

d) соблюдать заявления национальных лидеров в отношении прав человека женщин и девочек в районах, находящихся под влиянием талибов, в частности путем прекращения нападений и угроз в отношении учащих девочек, преподавателей и сектора образования в целом;

e) прекратить применение оружия взрывного действия, особенно минометов, ракет и гранат, и в районах проживания гражданского населения.

79. Всем сторонам конфликта следует:

a) воздерживаться от нападений на гражданские объекты инфраструктуры, включая школы и больницы, а также принять необходимые меры, чтобы прекратить неизбирательные нападения на гражданские объекты;

b) облегчить гуманитарный доступ ко всем людям и обеспечить, чтобы правозащитники имели возможность осуществлять мониторинг и сообщать о нападениях, затрагивающих гражданское население и гражданские объекты в соответствии с нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека;

c) обеспечить привлечение к ответственности виновных в совершении нападений на гражданских лиц и гражданские объекты в тех случаях, когда такие акты представляют собой нарушения международного гуманитарного права или международных норм в области прав человека;

d) создать условия, благоприятные для свободной работы гражданского общества, правозащитников, журналистов и работников средств массовой информации, в частности женщин и девочек, в том числе для деятельности по поощрению прав человека и верховенства права без опасений стать объектом запугивания, преследований, ареста, задержания или других нарушений прав человека;

e) гарантировать защиту журналистов, представителей гражданского общества и правозащитников как гражданских лиц согласно международному гуманитарному праву и уважать их права свободно осуществлять наблюдение и представлять доклады о вооруженном конфликте, не опасаясь преследований или репрессий в связи с их деятельностью.

80. Международному сообществу следует:

a) оказывать поддержку афганским силам безопасности в их усилиях по предотвращению жертв среди гражданского населения и защите гражданского населения от последствий насилия, связанного с конфликтом;

b) поддерживать усилия правительства по улучшению положения женщин, обеспечению мира и безопасности, в том числе на основе осуществления национального плана действий по резолюции Совета Безопасности 1325 (2000 год), посредством оказания технической помощи и поддержки и целенаправленной информационно-пропагандистской деятельности;

c) проводить разъяснительную работу со сторонами конфликта в отношении эффективного и конструктивного участия женщин в нефор-

мальных и формальных мирных переговорах и защиты их прав в рамках будущих мирных соглашений;

d) содействовать справедливому и всеобъемлющему мирному процессу путем поддержки субъектов гражданского общества в их усилиях по обеспечению правосудия в переходный период и их активном участии в процессах мира и примирения;

e) обеспечить, чтобы права жертв и членов их семей и свидетелей уважались и защищались в процессах мира и примирения и при переселении;

f) оказать правительству Афганистана помощь в выполнении им своих обязательств, предусмотренных планом действий по вопросу о детях в вооруженных конфликтах за счет мобилизации ресурсов.

---