

**Совет Безопасности**

Distr.: General
9 January 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 22 резолюции 2275 (2016) Совета Безопасности и пунктом 44 его резолюции 2297 (2016). В нем содержится информация об осуществлении этих резолюций, в том числе о мандате Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), а также о проблемах, с которыми сталкивается Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) в ходе выполнения своего мандата. Доклад охватывает основные события, произошедшие в период с 1 сентября по 31 декабря 2016 года.

II. Обзор политической обстановки и ситуации в области безопасности**A. События в политической сфере**

2. Наиболее значительным событием за отчетный период стал прогресс, достигнутый в деле проведения выборов. После продолжительных переговоров, посвященных частным вопросам, касающимся модели проведения выборов, а также некоторых технических задержек 15 октября начались выборы в Федеральный парламент. По состоянию на 31 декабря были избраны в общей сложности 43 депутата Верхней палаты (54 места) и 258 депутатов Нижней палаты (275 мест). 27 декабря состоялось объединенное заседание Верхней и Нижней палат, на котором была проведена инаугурация нового Федерального парламента. После этого началась подготовка к выборам спикеров Верхней и Нижней палаты и выборам президента страны.

3. Несмотря на то, что в ходе избирательной кампании имели место задержки и злоупотребления, в том числе подкуп и запугивание делегатов, выборы в целом носили более мирный и более инклюзивный характер, чем в 2012 году. Были опасения, что группировка «Аш-Шабааб» может нарушить этот процесс, однако этого не произошло благодаря эффективным мерам безопасности, принятым Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и сомалийскими органами безопасности. Национальный руководящий форум, объединивший федеральных и региональных лидеров, сыграл ключевую роль в решении свя-



занных с выборами вопросов, таких как утверждение единого кодекса поведения кандидатов, участвующих в парламентской и президентской кампаниях, и создание независимого механизма урегулирования споров, связанных с выборами. По результатам проверки поступивших сообщений о случаях злоупотребления в ходе выборов Национальный руководящий форум постановил провести перевыборы кандидатов на 5 мест в парламенте. В целом по стране за депутатов Нижней палаты парламента проголосовало около 13 000 делегатов, а депутаты Верхней палаты были избраны членами региональных ассамблей. По состоянию на 31 декабря доля женщин составляет 24 процента в Нижней палате и 23 процента в Верхней палате, что намного больше, чем в Федеральном парламенте предыдущего созыва (14 процентов в Нижней палате), хотя и меньше показателя в 30 процентов, согласованного на Национальном руководящем форуме. Из 14 млн. долл. США, потраченных на избирательный процесс, 60 процентов расходов покрыли взносы международных доноров, 10 процентов — Федеральное правительство Сомали и еще 30 процентов были покрыты за счет регистрационных сборов кандидатов.

4. В течение отчетного периода был завершен процесс формирования федерального государства, в рамках которого 9 октября области Хиран и Средняя Шабелле были временно объединены в новую региональную административную единицу «ХирШабелле». Столицей новой области официально стал Джохар; затем недавно созданная ассамблея этой федеральной области избрала своего президента, вице-президента, спикера и заместителя спикера. Благодаря активным усилиям федерального правительства и Межправительственной организации по развитию (ИГАД) большинство старейшин кланов, которые ранее выступали против, согласились принять участие в этом процессе, за исключением лидера подклана Хабар Гидир-Хавадле.

5. 18 сентября завершился продолжавшийся почти восемь месяцев процесс регистрации избирателей, осуществлявшийся в рамках подготовки к проведению парламентских и президентских выборов в «Сомалиленде». Для участия в предстоящих выборах зарегистрировались около 850 000 избирателей, в том числе, впервые в истории, жители спорных территорий Сол, Санаг и Кайн, даже несмотря на то, что в восточной части района Санаг 18 июля произошли столкновения между силами «Сомалиленда» и Пунтленда, в результате которых погибли пять человек. Благодаря проведению официальных переговоров между сторонами конфликта удалось снизить его остроту и успешно завершить регистрацию избирателей. Парламентские и президентские выборы первоначально планировалось провести 28 марта 2017 года. Однако 10 сентября региональный президент Ахмед Мохамед Мохамуд «Силаньо» издал указ о переносе парламентских выборов на неопределенный срок, указав в качестве основной причины необходимость пересмотра распределения мест в Аудале, Соле и восточной части Санага. Власти «Сомалиленда» до сих пор игнорируют призывы оппозиционных партий, представителей гражданского общества и международного сообщества отменить это решение.

6. 13 сентября ИГАД провела свое двадцать восьмое внеочередное совещание с участием глав государств и правительств в Могодишо — первую встречу на высшем уровне, состоявшуюся в Сомали за последние 42 года. Проведение столь важного мероприятия свидетельствует об укреплении уверенности в будущем страны.

В. События в области безопасности

7. В Могадишо группировка «Аш-Шабааб» стала чаще прибегать к взрывам заминированных автомобилей, чтобы в период проведения выборов население постоянно испытывало страх за свою безопасность. 18 сентября террорист-смертник на автомобиле протаранил автоколонну сомалийских военных, в результате чего погибли один старший офицер и семь солдат. 1 октября рядом с рестораном взорвался заминированный автомобиль, в результате чего четыре человека погибли и еще десять получили ранения. 5 ноября террорист-смертник на автомобиле протаранил автоколонну военнослужащих Сомали и АМИСОМ, в результате чего четыре человека погибли и еще девять получили ранения. 11 декабря в морском порту Могадишо взорвался минифургон, в результате чего погибли более 35 человек. 10 и 15 декабря произошли два неудавшихся теракта: террористам-смертникам на автомобилях не удалось протаранить намеченные цели, однако при взрыве автомобилей погиб сотрудник Национального управления разведки и безопасности и еще 12 человек получили ранения. «Аш-Шабааб» взяла на себя ответственность за произведенный 29 сентября минометный обстрел общего комплекса Организации Объединенных Наций, в результате которого ему был нанесен незначительный ущерб. 20 октября, 2, 6, 9 и 29 ноября, а также 11 и 28 декабря были застрелены шесть старейшин кланов и двое выборщиков; в совершении этих убийств подозревают агентов «Аш-Шабааб».

8. В центральной и южной частях Сомали группировка «Аш-Шабааб» по-прежнему вела партизанскую войну и время от времени направляла боевиков для проведения тщательно планируемых крупномасштабных нападений. 16 сентября около 150 боевиков напали на военную базу сомалийской армии в Эль-Ваке (в области Гедо), в результате чего были убиты восемь солдат. 18 октября более 100 боевиков «Аш-Шабааб» совершили нападение на целый ряд правительственных объектов в Афгойе в области Нижняя Шабелле, в результате которого погибли 14 человек, в том числе двое старших офицеров и генеральный директор министерства финансов Временной Юго-Западной администрации. 25 октября заминированный грузовик врезался в место расположения джибутийских сил в Беледуэйне, область Хиран, в результате чего погибли четыре человека и еще восемь получили ранения.

9. 15 сентября и 11 и 23 октября группировка «Аш-Шабааб» увеличила площадь подконтрольных ей территорий после вывода эфиопских и сомалийских сил из Мукакури, Эль-Кали и Хальгане, область Хиран. Кроме того, «Аш-Шабааб» восстановила контроль над Тайеглоу, область Баколь, после вывода оттуда эфиопских и сомалийских военнослужащих 26 октября. 15 ноября сомалийские силы предприняли попытку вернуть этот город, но безуспешно. В области Бай сомалийские силы уступили контроль над районом Гуфгадуд-Шабелле группировке «Аш-Шабааб» дважды, 1 и 23 ноября, но при поддержке АМИСОМ 7 декабря восстановили контроль над этой территорией.

10. В Пунтленде ситуация в области безопасности ухудшилась, после того как 7 октября в Галькайо активизировались вооруженные столкновения между силами, верными Пунтленду и Гальмудугу. Тяжелые бои шли практически ежедневно, пока 18 ноября не была достигнута договоренность о прекращении

огня. Несмотря на режим прекращения огня, перестрелки время от времени продолжались, а 23 декабря ожесточенные столкновения вспыхнули вновь. Этот конфликт спровоцировал перемещение большого числа местных жителей; более 74 человек были убиты и 220 получили ранения.

11. 26 октября от 50 до 100 боевиков, принадлежавших к отколовшейся от «Аш-Шабааб» группе, которая заявила о своей преданности организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), захватили прибрежный город Кандалу в области Бари. В начале ноября при поддержке двусторонних партнеров силы безопасности Пунтленда приступили к осуществлению скоординированной наземной, морской и воздушной операций, однако встретили сопротивление и были вынуждены отступить. 3 декабря они начали новую наземную наступательную операцию и 7 декабря восстановили контроль над Кандалой. По сообщениям средств массовой информации, более 30 сторонников ИГИЛ было убито, а неустановленное число отступило в прилегающие районы и по-прежнему остается на свободе.

12. В процессе выборов имел место ряд инцидентов, связанных с применением насилия. В Байдабо, область Бай, 29 октября и 12 ноября произошли столкновения между вооруженными формированиями, поддерживающими соперничающих кандидатов в Нижнюю палату. В Ададо, область Гальгудуд, примерно 14 ноября наблюдался рост напряженности в отношениях между кланами, в результате чего один мирный житель был застрелен сомалийским солдатом. В Гароуэ, Пунтленд, как сообщалось, во время голосования 5 ноября время от времени раздавались выстрелы.

13. 8 и 9 октября 2016 года заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности посетил Сомали и встретился с президентом страны Хасаном Шейхом Мохамудом, а также с министром внутренних дел и генеральным директором Национального управления разведки и безопасности. Заместитель Генерального секретаря отметил, что со времени его предыдущего визита в августе 2014 года ситуация в плане безопасности в целом несколько улучшилась. Он еще раз заявил о том, что с учетом нападений, целью которых было причинение вреда Организации Объединенных Наций, правительство принимающей страны играет важную роль в оказании помощи персоналу Организации Объединенных Наций, содействии осуществлению оперативной деятельности и обеспечении сохранности имущества.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Международная координация и политическая поддержка

14. Мой Специальный представитель продолжал содействовать наращиванию международных усилий в целях укрепления потенциала страны в области миростроительства и государственного строительства. В рамках деятельности по обеспечению согласованной и эффективной поддержки избирательному процессу он регулярно встречался с сомалийскими лидерами, основными международными партнерами, членами специальных избирательных органов, а также другими заинтересованными сторонами. Канцелярия Специального представи-

теля опубликовала сделанные совместно с международными партнерами заявления, в которых она, в частности, выражала озабоченность по поводу выдвижения в качестве кандидатов лиц, которые, по имеющимся данным, в прошлом прибегали к насилию или подозревались в причастности к преступлениям, а также призывала принимать надлежащие меры в связи с поступавшими сообщениями о случаях запугивания и коррупции.

15. 19 и 20 ноября мой Специальный представитель и международные партнеры совместно посетили Галькайо, Босасо, Байдабо, Джоухар и Ададо, призывая лидеров этих районов ускорить избирательный процесс и выполнить свои обязательства по обеспечению представленности женщин на уровне 30 процентов.

16. С учетом вышеупомянутых столкновений, которые время от времени происходили в Галькайо, Организация Объединенных Наций и международные партнеры направили туда совместную миссию под руководством моего Специального представителя, которая осуществлялась с 12 по 15 ноября. Специальный представитель провел консультации с премьер-министром Федеративной Республики Сомали, президентами Пунтленда и Гальмудуга и основными заинтересованными лицами с обеих сторон, чтобы выслушать их мнения относительно существующих проблем и представить свои предложения по установлению прочного мира. 19 ноября по просьбе федерального правительства Сомали мой Специальный представитель направил двух советников Организации Объединенных Наций в действующую в Галькайо под руководством ИГАД Консультативную группу по прекращению огня, которая уполномочена предоставлять консультации по вопросам наблюдения за прекращением огня. Этот шаг способствовал ослаблению напряженности в городе.

17. В течение отчетного периода по-прежнему регулярно проводились встречи участников форума «Безопасность 6», который был создан моим Специальным представителем по просьбе федерального правительства Сомали в целях обеспечения согласованности работы основных международных заинтересованных сторон, имеющих отношение к сомалийскому сектору безопасности. В целях координации деятельности членов Форума в составе Европейского союза, Объединенных Арабских Эмиратов, Организации Объединенных Наций, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Турции по разработке всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности был создан секретариат. Членам Форума также удалось добиться пересмотра подхода международного сообщества к помощи Сомали в области безопасности, которая стала теперь восприниматься как политическая задача, а не как чисто техническая. Этот прогресс стал очевиден во время состоявшегося в Лондоне в сентябре 2016 года совещания на уровне министров по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, на котором все члены Форума и присутствовавшие страны, предоставляющие войска АМИСОМ, обязались поддержать создание такой системы безопасности, в рамках которой будет учитываться необходимость системного подхода к решению проблем в области безопасности, и признали, что партнеры должны активизировать усилия в поддержку создания эффективных органов безопасности в Сомали.

18. В контексте выработки системного подхода к решению проблем в области безопасности основные международные партнеры, участвующие в МООНСОМ, рассмотрели вопрос о том, как лучше всего привлечь Африканский союз к выполнению взаимных обязательств в рамках деятельности АМИСОМ в 2017 году. Кроме того, они рассмотрели вопрос о способах координации помощи в целях скорейшего наращивания потенциала сомалийских органов безопасности и разработки общей стратегии предотвращения насильственного экстремизма и противодействия ему.

В. Максимально широкое вовлечение всех политических сил

19. Группа по проведению федеральных не прямых выборов и группы по проведению не прямых выборов на уровне субъектов продолжали следить за избирательным процессом. Содействие в плане приобретения и доставки необходимых материалов и оборудования на избирательные участки им оказывала Объединенная группа по оказанию помощи в проведении выборов (в составе сотрудников МООНСОМ и Программы развития ООН (ПРООН)). Кроме того, эта группа занималась повышением профессионального уровня сотрудников групп по проведению федеральных не прямых выборов и выборов на уровне субъектов, проводя для них учебные занятия по вопросам регистрации кандидатов, голосования, подсчета голосов и внесения результатов в таблицы.

20. В соответствии со своим мандатом на проведение всеобщих выборов в 2020 году Независимая национальная избирательная комиссия приступила к технической подготовке к регистрации политических партий, которая начнется в 2017 году. В связи с этим Объединенная группа по оказанию помощи в проведении выборов содействовала введению в действие Закона о политических партиях, в том числе путем обмена передовой практикой и использования опыта других стран региона, а также путем анализа соответствующих положений этого закона, которые нуждаются в поправках. При поддержке Объединенной группы по оказанию помощи в проведении выборов Министерство внутренних дел и федерализма и Национальная избирательная комиссия анализировали избирательное законодательство Сомали, действовавшее до начала гражданской войны, с целью разработки нового закона о выборах.

21. Модель проведения выборов стала результатом консультаций с представителями общественности и политических переговоров, продолжавшихся 18 месяцев. Она разрабатывалась с целью обеспечения мирной передачи власти и уникальным образом учитывает институциональные, политические и культурные реалии страны. Избирательный процесс включал важные элементы, которые обычно ассоциируются с более традиционным выборным процессом, например кодексы поведения, тайное голосование и создание специальных исполнительных органов и органов урегулирования споров. О прогрессе, достигнутом в области проведения выборов, свидетельствуют увеличение численности избирателей, проведение по всей стране выборов впервые за почти 50 лет, а также избрание депутатов Верхней палаты по принципу в том числе и географического представительства, а не только клановой принадлежности.

22. По всей стране МООНСОМ сотрудничала с субъектами гражданского общества, в том числе с женщинами, в целях обеспечения их участия и пред-

ставленности в процессе выборов, а также вела информационно-просветительскую кампанию в социальных сетях, на радио и телевидении. Эта кампания включала: оказание коммуникационной поддержки Группе по проведению федеральных не прямых выборов; содействие представленности женщин в выборных органах власти; деятельность в области гражданского просвещения в целях укрепления доверия к выборам, в том числе интенсивное использование информационных материалов Миссии в социальных сетях; проведение учебно-практических семинаров для сомалийских журналистов в целях повышения их профессионального уровня в области освещения процесса голосования; информационно-пропагандистская деятельность в международных средствах массовой информации, а также обеспечение общности позиции международного сообщества по вопросам и проблемам, связанным с процессом проведения выборов.

23. 21 сентября основные заинтересованные стороны, участвующие в политическом процессе, включая международных доноров и партнеров Сомали, одобрили представленный Организацией Объединенных Наций доклад об уроках, извлеченных в ходе пересмотра Конституции за период с 2012 года. В частности, в докладе были подытожены основные достижения и недостатки, характеризующие процесс обзора, проходившего в 2012–2016 годах. Затем МООНСОМ, учреждения Организации Объединенных Наций и международные партнеры согласовали список первоочередных задач на следующий цикл пересмотра Временной федеральной конституции, в рамках которого представляется историческая возможность для формирования правовой архитектуры Сомали по принципу федерализма. По завершении выборов пересмотр конституции, по мнению МООНСОМ, является приоритетной задачей, которую необходимо решить в рамках перехода страны к конституционной демократии.

24. Кроме того, для продвижения вперед в области государственного строительства МООНСОМ провела большое число встреч с представителями неправительственных организаций и старейшинами — общинными лидерами из областей Хиран и Средняя Шабелле. МООНСОМ также сотрудничала со старейшинами кланов из области Банадир по вызывающим у них беспокойство вопросам, касающимся окончательного статуса Могадишо, а также их представленности в процессе выборов и в политических институтах (особенно в обеих палатах Федерального парламента).

С. Органы правопорядка и безопасности

25. На рабочем совещании, которое будет организовано Соединенным Королевством и Соединенными Штатами Америки в январе, представители федерального правительства и существующих и формирующихся федеральных субъектов обсудят устройство федеральной системы безопасности. Задача заключается в том, чтобы на Лондонской конференции по Сомали, которая в настоящее время запланирована на май 2017 года, достичь окончательной договоренности относительно структуры федеральной системы безопасности.

26. Задержки с выплатой жалования сотрудникам сил безопасности Сомали по-прежнему остаются одной из основных проблем и существенным фактором, подталкивающим их персонал к дезертирству или, что еще хуже, переходу на

сторону противника. Задолженность по выплатам военнослужащим в настоящее время, по оценкам, составляет от 6 до 13 месяцев, а по выплатам полицейским — 15 месяцев. Тем не менее финансируемые донорами пособия регулярно выплачиваются личному составу национальной армии, персоналу федеральной полиции, а также 1000 сотрудников региональных органов полиции в Байдабо и Кисмайю.

27. Федеральное правительство достигло договоренности с властями Пунтленда по вопросу об интеграции 1 августа 3000 членов вооруженных формирований Пунтленда в национальную армию. Однако прежде чем Управление ООН по обслуживанию проектов сможет провести первоначальную оценку проекта предоставления комплексной поддержки несмертоносного назначения, предназначенной для этих 3000 военнослужащих, необходимо разработать механизм его финансирования.

28. Кроме того, МООНСОМ и ПРООН продолжали содействовать внедрению новой федеральной модели работы правоохранительных органов, которая была одобрена Национальным руководящим форумом в июне. Несмотря на твердую приверженность существующих и создаваемых сомалийских федеральных штатов разработке децентрализованной модели работы правоохранительных органов, динамика, которая наблюдалась на федеральном уровне, во второй половине 2016 года сошла на нет. Новому федеральному правительству будет оказана международная помощь информационно-разъяснительного характера в целях содействия внедрению новой и подтверждения соответствующих обязательств.

29. В настоящее время Временная администрация Джубаленда занимается согласованием проведения для отдельных сотрудников полиции занятий по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов. Служба ООН по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и МООНСОМ будут оказывать содействие этой инициативе, которая осуществляется в рамках всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности и соответствует новой модели работы правоохранительных органов. Для оказания комплексной поддержки несмертоносного назначения Германия выделила полиции Сомали 2 млн. долл. США. 1 млн. долл. США был перечислен техническим комитетам для внедрения новой модели работы правоохранительных органов в каждой области. Еще 1 млн. долл. США будет потрачен на строительство полицейского учебного центра в Кисмайю; земельный участок уже выделен, и к строительству планируется приступить в начале 2017 года.

30. На федеральном и региональном уровне сомалийские заинтересованные стороны продолжили обсуждение вопроса о разработке эффективных и доступных с точки зрения затрат системы правосудия и пенитенциарной системы, в том числе на техническом рабочем совещании в декабре, проводившемся при поддержке Организации Объединенных Наций. Кроме того, были приняты шаги в целях повышения эффективности работы системы правосудия и повышения доступности услуг правосудия в Сомали. В университете Могадишо был создан Центр правовой помощи, который будет обслуживать наиболее уязвимые группы населения, особенно женщин и внутренне перемещенных лиц; также разрабатываются планы направления юристов в южные районы центральной части Сомали и впервые — в Байдабо и Кисмайю. На со-

стоявшемся в ноябре семинаре, посвященном приоритетным вопросам в области правосудия, участники согласились с тем, что в рамках Совместной программы по обеспечению законности и правопорядка в Сомали первоочередное внимание будет уделяться институциональной поддержке и доступности правосудия на региональном и местном уровне, а также доработке и внедрению в 2017 году модели системы правосудия и пенитенциарной системы.

31. В рамках усилий, направленных на обеспечение безопасности на всей территории страны силами сотрудников пенитенциарных учреждений, МООНСОМ помогла провести занятия по вопросам урегулирования инцидентов в тюрьмах для более чем 200 сотрудников региональных пенитенциарных учреждений. Помимо этого, 31 декабря в тюрьме Байдабо был завершен экспериментальный проект по реабилитации особо опасных заключенных, которые являлись членами «Аш-Шабааб». В рамках этого проекта предусматривалось собрать данные об этих заключенных, а также разработать и осуществить программу их реабилитации. Достигнутые результаты и извлеченные уроки будут использованы при разработке второго этапа, в рамках которого первоочередное внимание будет уделено реабилитации и реинтеграции заключенных из числа бывших членов «Аш-Шабааб».

32. В течение отчетного периода продолжалась работа по реинтеграции бывших комбатантов «Аш-Шабааб». Планируется, что в первом квартале 2017 года начнет работу четвертый реабилитационный центр для бывших комбатантов, не представляющих значительной опасности, расположенный в Кисмайо и финансируемый Германией. Помимо этого, действующий в стране Центр по вопросам мира и прав человека им. Эльмана в сотрудничестве с МООНСОМ осуществляет проекты по социальной реинтеграции бывших комбатантов «Аш-Шабааб» в четырех пунктах: Могадишо, Байдабо, Кисмайо и Беледуэйнэ. Эта программа рассчитана на восемь месяцев, ее реализация началась в сентябре 2016 года и, как ожидается, завершится в апреле 2017 года. В рамках программы, которая сопровождается общественно-информационной кампанией, 500 бывших комбатантов и 500 членов уязвимых общин получают работу. Этот проект включает в себя расширение четырех центров временного пребывания с восстановлением школы, больницы, здания суда и тюрьмы при каждом из них. Кроме того, МООНСОМ помогала Национальному управлению разведки и безопасности разработать проект регламента действий и критериев для проведения стандартной проверки и составления психологического портрета бывших комбатантов «Аш-Шабааб».

33. В рамках постоянно обновляемого комплекса мер по борьбе с терроризмом федеральное правительство заявило о начале реализации в сентябре 2016 года Национальной стратегии и плана действий по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним. В этой стратегии определены основные направления развития и предусмотрено участие максимально широкого круга субъектов, включая гражданское общество, молодежные и женские группы, религиозных лидеров и частный сектор Сомали. С момента начала ее реализации федеральное правительство стремилось в большей степени делегировать реализацию стратегии с федерального на более низкий уровень координаторам по борьбе с насильственным экстремизмом. 1 декабря в Пунтленде состоялось консультативное совещание заинтересованных сторон при участии МООНСОМ. Миссия разрабатывает меры по предотвращению насильственно-

го экстремизма и противодействию ему в качестве отдельного элемента в рамках комплексного подхода к обеспечению безопасности, с тем чтобы обеспечить его скоординированный и всеобъемлющий характер, а также участие всех заинтересованных сторон. Эта работа будет проводиться в тесном сотрудничестве с федеральным правительством и существующими и формирующимися федеральными субъектами, как это было одобрено координатором федерального правительства по вопросам противодействия насильственному экстремизму 21 ноября.

D. Экономические основы

34. По прогнозам, в конце 2016 года ВВП Сомали должен был достигнуть 6,2 млрд. долл. США, а в расчете на душу населения этот показатель должен был составить 450 долл. США. Потребление по-прежнему остается его ключевым фактором, а инвестиции в начале 2016 года составляли 8 процентов ВВП. Экономика страны в большой степени зависит от импорта, при этом доля экспорта в ВВП в настоящее время составляет 14 процентов. На импорт приходится более двух третей ВВП, что приводит к серьезному дефициту торгового баланса, который в основном финансируется за счет денежных переводов и международной помощи.

35. По данным последнего обследования уровня бедности, проведенного Всемирным банком, около половины населения страны (51,6 процента) в настоящее время живут за чертой бедности. Денежные переводы остаются одним из главных источников средств к существованию; каждый третий получатель денежных переводов входит в категорию бедных. По-прежнему высок уровень неравенства, он объясняется неравномерностью показателей распространения бедности в городах.

36. С учетом того, что срок действия Договоренности по Сомали закончился в 2016 году, в стране была завершена разработка первого за более чем 30 лет Национального плана развития. В рамках этого плана, согласованного с Целями в области устойчивого развития и промежуточной Стратегической политикой сокращения масштабов нищеты, страна несет полную ответственность за свою повестку дня в области развития. Новому правительству необходимо будет подтвердить этот план, поскольку он представляет собой основу для решения ключевых приоритетных задач в области развития, особенно касающихся инфраструктуры, предоставления социальных услуг и общего сокращения масштабов нищеты. В настоящее время разрабатывается новая рамочная программа взаимной подотчетности между Сомали и международным сообществом, которая обеспечивает увязку международной поддержки с национальными приоритетами в области развития; как ожидается, она будет подписана на Форуме высокого уровня по вопросам партнерства в Лондоне в первой половине 2017 года.

E. Бюджетные поступления и услуги

37. Финансовое положение страны в целом улучшается. В то же время существует необходимость увеличения объема внутренних поступлений. По дан-

ным МВФ, реальный рост ВВП в 2016 году прогнозировался на уровне 3,7 процента; рост должны были обеспечить отрасли телекоммуникаций и строительства, а также сфера услуг. Инфляция розничных цен, по прогнозам, останется низкой и составит примерно 1,0–1,5 процента, что объясняется главным образом низкими ценами на сырьевые товары. В 2017 году ожидается снижение темпов роста примерно до 2,5 процента из-за последствий дефицита дождей для сельского хозяйства. Объем национального бюджета страны составляет всего 240 млн. долл. США. Низкий уровень сбора налогов, узость налогооблагаемой базы, отсутствие правовой и нормативной базы и контроля над определенными территориями не позволяют собирать налоги в полном объеме.

38. Несмотря на прогресс в достижении структурных целевых показателей МВФ, в Сомали по-прежнему не решены основные проблемы в области налогообложения. Миссия МВФ в ноябре пришла к выводу о том, что Сомали смогла достичь всех структурных целевых показателей и шесть из семи количественных целевых показателей, определенных для первого обзора программы мониторинга, осуществляемой МВФ. Вместе с тем показатель, касающийся недопустимости накопления новой задолженности, не соблюден. Ожидается, что в конце января 2017 года Исполнительный совет МВФ обсудит доклад персонала по итогам консультаций в соответствии со статьей IV 2016 года и первого обзора в рамках программы мониторинга МВФ.

39. Возможности страны в области оказания услуг по-прежнему носят ограниченный характер и в значительной степени зависят от помощи международного сообщества, особенно в сферах здравоохранения, образования, питания, водоснабжения, санитарии и гигиены. Хотя Сомали занимает одно из первых мест в мире по распространенности проблемы недоедания, в этой области наблюдается прогресс: в 2016 году общенациональное обследование Детского фонда ООН/Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН и Министерства здравоохранения показало, что доля детей, которых вскармливают исключительно грудным молоком, выросла до 33 процентов, и 83 процента новорожденных детей в течение первого часа после рождения получают грудное молоко. В рамках нового Плана национального развития Сомали, в соответствии с которым международное сообщество обязалось оказывать стране поддержку в будущем, ее ключевыми приоритетами будут социальное развитие и развитие человеческого потенциала.

Г. Сквозные вопросы

Восстановление общин и местных органов управления

40. В течение отчетного периода Министерство внутренних дел и федерализма вместе со своими региональными партнерами продолжало содействовать осуществлению национальной рамочной программы по вопросам местного управления «Вададжир», направленной на обеспечение примирения на уровне общин в целях укрепления стабильности. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по вопросам местного управления и децентрализованного оказания услуг продолжала оказывать поддержку формированию окружных советов, с тем чтобы укрепить местные органы управления и улуч-

шить положение дел в сфере оказания услуг. 17 ноября Фонд развития и восстановления Сомали одобрил две программы, в поддержку реализации которых из Фонда миростроительства поступило 12 млн. долл. США. Обе программы направлены на укрепление восстановления общин и расширение государственной власти, а также на содействие более эффективному управлению на местном уровне в соответствии с рамочной программой «Вададжир с уделением особого внимания Джубаленду и Юго-Западной области. Одна из программ будет нацелена на поддержку усилий по всеобъемлющему реагированию на факторы уязвимости, а вторая — на предоставление долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц, возвращенцев, принимающих общин и органов власти.

41. Организация Объединенных Наций и доноры по-прежнему оказывали поддержку осуществлению проектов по восстановлению общин в Хиране, Средней Шабелле, Гальмудуге, Юго-Западной области и Джубаленде. Агентство Соединенных Штатов по международному развитию оказывало поддержку государственным органам и общинам в планировании проектов, направленных на поощрение экономического роста и укрепление социальной сплоченности в округах Кисмайо, Афамдоу, Ванлевейне, Динсоре, Бараве и Бардере. Сомалийский стабилизационный фонд продолжал поддерживать аналогичные усилия в округах Варшейх, Махадай, Кадале, Кададо, Баланбале и Хобьо. После проведения в сентябре оценки своей программы профессиональной подготовки, призванной содействовать борьбе с насильственным экстремизмом среди молодежи, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию расширяет масштабы своей деятельности в Доблее, Могадишо, Кисмайо и Байдабо.

Права человека

42. В течение отчетного периода увеличилось число нарушений прав человека, главным образом из-за операций по обеспечению государственной безопасности и продолжающейся деятельности группировки «Аш-Шабааб». Общее число жертв среди гражданского населения, согласно сообщениям, составило в общей сложности 623 человека, 260 из которых погибли и 363 получили ранения. В результате операций по обеспечению безопасности пострадало 242 гражданских лица, из которых 55 погибших и 120 раненых приписываются действиям сомалийских сил безопасности, а еще 37 погибших и 12 раненых — действиям АМИСОМ. МООНСОМ продолжала взаимодействовать с АМИСОМ в связи с сообщениями о нарушениях прав человека и гуманитарного права, включая инцидент, произошедший 17 июля в районе Вардинле близ Байдабо, в ходе которого погибли 14 гражданских лиц и еще трое были ранены, причем эти потери связывали с действиями сил АМИСОМ (контингент Эфиопии). В настоящее время АМИСОМ завершает свое расследование.

43. На конфликт в Галькайо пришлось 53 процента от общего числа потерь среди гражданского населения, приписываемых сомалийским силам безопасности. В ходе перестрелки между силами Пунтленда и Гальмудуга 25 гражданских лиц было убито и 63 ранено. С сентября в Сомали было вынесено шесть смертных приговоров, два из которых были приведены в исполнение.

44. По вине боевиков группировки «Аш-Шабааб» или неустановленных лиц погиб в общей сложности 91 человек и 126 получили ранения. Членами «Аш-Шабааб» были похищены в общей сложности 46 человек, 35 из которых позднее были отпущены. Это означает увеличение числа нападений на 1,4 процента по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

45. В сентябре МООНСОМ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) совместно опубликовали первый публичный доклад Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на свободу выражения мнений в Сомали за период 2012–2016 годов. В докладе рекомендуются меры, направленные на расширение защиты, усиление ответственности и борьбу с безнаказанностью. Министр иностранных дел и содействия инвестициям заявил, что федеральное правительство будет бороться с нарушениями прав средств массовой информации. 5 сентября в Ассоциация средств массовой информации Пунтленда опубликовала заявление для прессы, в котором содержались высокая оценка упомянутого доклада и настоятельный призыв к заинтересованным сторонам выполнять изложенные в нем рекомендации. 8 сентября в Сомалиленде министр по делам президента Сомалиленда обвинил независимые средства массовой информации в дестабилизации безопасности Сомалиленда, назвав их «вооруженными ополченцами, которых необходимо разоружить». В ответ ассоциации средств массовой информации и правозащитные организации призвали министра воздерживаться от подобных угроз.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

46. В сентябре Национальный руководящий форум подтвердил свою решимость предоставить 30 процентов мест в парламенте женщинам, включив в свое коммюнике четкие указания относительно путей достижения этой цели. Однако осуществление этого решения оказалось проблематичным. Тем не менее активные информационно-пропагандистские усилия, осуществляемые женщинами-лидерами, кандидатами, послами доброй воли, Министерством по делам женщин и правам человека и международными партнерами, принесли положительные результаты: представленность женщин в Нижней палате Федерального парламента выросла до 24 процентов, в то время как в 2012 году она составляла лишь 14 процентов.

47. В ходе избирательного процесса женщины-кандидаты и женщины-правозащитницы сталкивались с угрозами и запугиванием. Они также отмечали, что проблема коррупции негативно влияет на возможности женщин стать успешными кандидатами. Для решения этой проблемы МООНСОМ и ПРООН увеличили материально-техническую поддержку для женщин-кандидатов и их сторонников, скоординировав свои действия с организациями гражданского общества, послами доброй воли и Министерством по делам женщин и правам человека. Организация Объединенных Наций также оказала министерству содействие с развертыванием оперативных групп для работы на семи избирательных пунктах. Это позволило женщинам-руководителям эффективно мобилизовать усилия и преодолеть многие из проблем.

Защита детей

48. В отчетный период страновая группа по наблюдению и отчетности для Сомали зафиксировала 477 случаев грубого нарушения прав детей, в ходе которых пострадало 854 ребенка (157 девочек и 697 мальчиков). Кроме того, было задокументировано 46 случаев незаконного содержания под стражей по соображениям безопасности и по обвинению в связях с «Аш-Шабааб», в которых фигурировало 92 ребенка.

49. В результате совместной оценки возраста, которая проводилась представителями властей Пунтленда и Организации Объединенных Наций, подтвердилось, что среди боевиков «Аш-Шабааб», захваченных в марте в Пунтленде, 64 были в возрасте до 18 лет. 17 сентября 28 детей в возрасте от 15 до 17 лет были приговорены военным судом в Гароуэ к тюремному заключению на срок от 10 до 20 лет. После активных информационно-пропагандистских усилий Организации Объединенных Наций и двусторонних партнеров власти Пунтленда приняли решение об освобождении 26 других детей в возрасте от 12 до 14 лет; 5 октября они были переданы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы начать их реинтеграцию. Кроме того, МООНСОМ и ЮНИСЕФ продолжали работать в тесном контакте с властями Пунтленда, добиваясь отмены смертных приговоров, вынесенных 16 июня в отношении 12 детей, и продолжительных сроков тюремного заключения в отношении 28 детей. В настоящее время 272 мальчика и 55 девочек в Байдабо и Могадишо проходят подготовку в рамках программы реинтеграции, в том числе 26 детей, доставленных воздушным транспортом из Пунтленда в октябре 2016 года.

Предотвращение сексуального насилия

50. Кроме того, в рамках усилий по укреплению мер реагирования правоохранительных органов на случаи сексуального насилия, а также в целях обеспечения более эффективной защиты жертв и лиц, переживших насилие, МООНСОМ оказывает поддержку созданию в сомалийской полиции групп по защите женщин и детей. С декабря 2015 года были предприняты конкретные шаги в этом направлении, в частности 3 сентября после проведения широких консультаций между основными заинтересованными сторонами, включая Организацию Объединенных Наций, АМИСОМ, федеральное правительство и международных доноров, был утвержден круг ведения групп по защите женщин и детей.

51. В сентябре Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения провел в Могадишо учебную сессию по вопросам предупреждения гендерного насилия, в которой приняли участие 25 сотрудников сомалийских полицейских сил из различных регионов страны. Это позволило расширить взаимодействие полиции со структурами, оказывающими помощь в борьбе с гендерным насилием, и другими заинтересованными сторонами в деле предотвращения, смягчения последствий и пресечения гендерного насилия.

Целенаправленные санкции

52. 3 октября моим помощником, являющимся заместителем Координатора чрезвычайной помощи, был проведен брифинг Комитета Совета Безопасности по Сомали и Эритрее по докладу, представленному во исполнение пункта 24 резолюции 2244 (2015) Совета (S/2016/827). 7 октября Группа контроля по Сомали и Эритрее представила Комитету свой заключительный доклад по Сомали (S/2016/919). 15 октября федеральное правительство представило Совету свой второй доклад во исполнение пункта 7 резолюции 2244 (2015) Совета. 10 ноября Совет принял резолюцию 2317 (2016), продлевающую до 15 ноября 2017 года частичную отмену эмбарго в отношении оружия в Сомали. И 15 декабря в состав Группы контроля были назначены семь экспертов, которые будут работать до 15 декабря 2017 года (S/2016/1065).

IV. Гуманитарная ситуация

53. В течение отчетного периода гуманитарная ситуация ухудшилась и может еще усугубиться, поскольку засуха распространяется уже за пределы Пунтленда и Сомалиленда в южные районы, такие как Гедо и Нижняя Джубба. Сохраняющееся отсутствие сетей социальной защиты и основных услуг повышает уязвимость населения страны и может привести к более масштабному кризису. Сложившееся положение, как ожидается, будет лишь ухудшаться, так как нынешний сезон дождей «дейр» не принес ожидаемого количества осадков.

54. Оценки ситуации, проведенные в сентябре после сезона дождей «гу» Группой анализа продовольственной безопасности и питания, показали превышение двух тревожных пороговых уровней: в настоящее время в стране насчитывается 5 миллионов сомалийцев, которые сталкиваются с острой нехваткой продовольствия, причем более 1,1 млн. из них находятся в чрезвычайных и кризисных ситуациях. Ситуация с питанием также ухудшилась: более 320 000 детей страдают от острого недоедания и нуждаются в срочной продовольственной помощи, при этом более 50 000 из них страдают от наиболее тяжелых форм недоедания.

55. Рост гуманитарных потребностей в Сомали происходит на фоне сокращения ресурсов. Из-за бытующего мнения о том, что Сомали находится на подъеме, а также из-за наличия других глобальных кризисов, финансирование гуманитарной деятельности сократилось. По состоянию на начало декабря план оказания гуманитарной помощи на 2016 год, осуществление которого началось в январе, был профинансирован чуть более чем на 47 процентов, или на 414 млн. долл. США из необходимых 885 млн. долл. США. В связи с нехваткой ресурсов программы содействия жизнеобеспечению и устойчивости были исключены из числа приоритетных в пользу программ по спасению жизней.

56. Помимо засухи, в Сомали наблюдается резкое увеличение масштабов связанных с конфликтом перемещений населения и рост потребностей в защите пострадавших, в частности женщин и детей. Наиболее серьезной из всех является ситуация в Галькайо, где в октябре в связи с конфликтом было перемещено 90 000 гражданских лиц, в результате чего 20 000 детей лишились возможности учиться в школе. В результате вывода иностранных воинских континген-

тов из районов Бакул, Гальмудуг и Хиран было перемещено по меньшей мере 5000 человек, а оставшиеся подверглись карательным мерам со стороны «Аш-Шабааб» и пострадали от сокращения гуманитарной помощи. Межклановые конфликты с «Аш-Шабааб» в восточной части Нижней Шабелле привели к перемещению почти 30 000 человек и отрицательно сказались на возможностях получения помощи.

57. 6 ноября 2016 года временная администрация Джуббаленда официально отменила временное приостановление добровольного возвращения сомалийских беженцев из лагеря беженцев Дадааб в Кении. Это произошло после проведения ряда консультативных совещаний с участниками Трехстороннего соглашения о добровольной репатриации сомалийских беженцев, проживающих в Кении. С декабря 2014 года в соответствии с этим соглашением на родину добровольно вернулись почти 35 000 сомалийцев. Несмотря на ограниченность ресурсов, партнеры продолжали оказывать помощь в реинтеграции и спасении жизней.

58. В октябре приблизительно 543 900 человек получили продовольственную помощь, а 1,7 миллиона человек получили сезонные сельскохозяйственные ресурсы, такие как семена, инвентарь, рыболовные снасти и ваучеры на полив земель, при этом также производилась раздача скота и его вакцинация. Около 43 300 страдающих от недоедания детей в возрасте до пяти лет были включены в программы обеспечения питания, и более 700 000 сомалийцев получили базовые медицинские услуги, а свыше одного миллиона человек были обеспечены временным и/или постоянным доступом к чистой воде. Почти 312 100 человек получили доступ к услугам по защите, а партнеры в области образования организовали для почти 90 000 учащихся учебные мероприятия и программы школьного питания. Более 98 100 человек получили помощь в виде непродовольственных товаров, а 12 300 человек получили временное жилье.

V. Оказание поддержки Миссии Африканского союза в Сомали, Сомалийской национальной армии и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

59. ЮНСОС продолжало оказывать АМИСОМ и Сомалийским национальным вооруженным силам материально-техническую поддержку в проведении военных операций в соответствии с резолюцией 2245 (2015) Совета Безопасности. Координация усилий ЮНСОС и АМИСОМ, предпринимавшихся на стратегическом и оперативном уровнях в поддержку избирательного процесса, обеспечила надлежащую безопасность и материально-техническую поддержку на всех избирательных участках. В качестве показательного примера можно привести округ Кададо в Гальмудуге, где до выборов АМИСОМ не присутствовала, но с помощью эффективных механизмов координации смогла оперативно осуществить развертывание и получать материально-техническую поддержку ЮНСОС на основе самообеспечения.

60. В ноябре была завершена подготовка совместного с Кенией письма-заказа на развертывание в АМИСОМ трех военных вертолетов, а 15 декабря вертоле-

ты уже прибыли к месту дислокации. В целях содействия развертыванию в АМИСОМ дополнительных военных вертолетов продолжались обсуждения этого вопроса с представителями Уганды и Эфиопии. Наряду с этим государствам-членам необходимо обеспечить поддержку АМИСОМ путем возмещения расходов на боеприпасы, поскольку они не покрываются Организацией Объединенных Наций.

61. Войска Сомалийской национальной армии продолжали получать материально-техническую поддержку ЮНСОС в рамках Целевого фонда, находящегося под управлением ЮНСОС. Запланированная на сентябрь оценка потенциала и боеготовности национальных вооруженных сил для проведения совместных операций с АМИСОМ не состоялась, поскольку первоочередное внимание необходимо было уделять обеспечению безопасности избирательного процесса. Теперь оценка будет проведена сразу же после создания нового федерального правительства.

62. В рамках своих постоянных усилий по укреплению оперативной мобильности АМИСОМ Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала предоставлять техническую поддержку и профессиональную подготовку в деле обнаружения и уничтожения самодельных взрывных устройств. В рамках Рабочей группы Организации Объединенных Наций и АМИСОМ по борьбе с применением самодельных взрывных устройств, которая была создана в сентябре, под руководством Службы было начато осуществление плана профессиональной подготовки под названием «Победить это устройство». Этот план предусматривает меры по смягчению последствий применения самодельных взрывных устройств, включая информирование о них, расширение поискового потенциала, обеспечение технического оборудования, оценки угроз/маршрутов и превентивный анализ. Благодаря совместным усилиям партнеров по подготовке кадров, принятым с помощью штаба сил АМИСОМ, ей удалось обнаружить большее число самодельных взрывных устройств до того, как они могли сдетонировать; это подтверждает тот факт, что в октябре угандийские военнослужащие обнаружили и удалили 16 устройств на основных маршрутах снабжения в секторе 1.

63. В настоящее время предпринимаются усилия по укреплению безопасности на основных маршрутах снабжения, с тем чтобы способствовать активизации торговли и передвижению людей, содействовать гуманитарному доступу и, в конечном счете, расширению государственного управления и государственной власти в районах, освобожденных АМИСОМ. В результате проведенных с ЮНСОС обсуждений АМИСОМ взяла на себя обязательство постепенно обеспечить охрану автоколонн, что позволит резко сократить нынешнее чрезмерное использование воздушных перевозок для оказания материально-технической помощи.

64. Серьезную обеспокоенность вызывает состояние целевых фондов АМИСОМ и Сомалийской национальной армии. По состоянию на конец ноября доступные остатки средств составляли 400 000 долл. США для Целевого фонда АМИСОМ и 13,65 млн. долл. США для целевого фонда Сомалийской национальной армии. Поэтому дополнительные взносы партнеров будут иметь решающее значение для выполнения АМИСОМ своего мандата и для плавной

передачи функций по обеспечению безопасности сомалийским силам безопасности.

65. Недавно назначенный помощник Генерального секретаря и глава ЮНСОС Хуберт Прайс приступил к исполнению своих обязанностей в октябре 2016 года. 18–19 октября он побывал в Аддис-Абебе и встретился с представителями Африканского союза, стран, предоставляющих АМИСОМ воинские/полицейские контингенты, партнеров АМИСОМ и Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. На этих встречах он изложил свою повестку дня, которая включает в себя совершенствование стратегического взаимодействия, координации и коммуникации с основными заинтересованными сторонами и повышение оперативной эффективности ЮНСОС.

66. 11 ноября состоялось заседание Комитета по координации военных операций, которое уже в двадцать первый раз проводилось в Аддис-Абебе. В ходе этого заседания был проведен обзор прогресса, достигнутого в его оперативной деятельности по поддержке избирательного процесса, и были рассмотрены варианты укрепления оперативной эффективности АМИСОМ для целей проведения наступательных операций в будущем. Комитет просил оказать поддержку обеспечению дополнительных воинских контингентов для проведения наступательных операций, а также предоставить дополнительную поддержку Сомалийской национальной армии, с тем чтобы ускорить осуществление запланированной стратегии выхода АМИСОМ. Комитет также настоятельно призвал Организацию Объединенных Наций и партнеров содействовать развертыванию важнейших вспомогательных подразделений и выделению ресурсов для повышения оперативной эффективности сил, включая средства для борьбы с самодельными взрывными устройствами для поддержки операций АМИСОМ. Участники заседания отвергли решение Европейского союза изменить его порядок осуществления выплат бурундийскому контингенту в Сомали и выразили обеспокоенность по поводу сокращения выплачиваемой Европейским союзом надбавки военнослужащим АМИСОМ на 20 процентов. Комитет настоятельно призвал Организацию Объединенных Наций, Европейский союз и международное сообщество в целом в срочном порядке найти пути решения этой проблемы.

Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

67. 27 сентября в Могадишо состоялось совместное заседание рабочей группы АМИСОМ/Организации Объединенных Наций, в ходе которого обсуждалось осуществление смягчающих мер в контексте политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, включая статус и ответственность в отношении нарушений прав человека и пути укрепления подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения. На заседании был отмечен значительный прогресс, достигнутый АМИСОМ в плане направления официальных ответов на поступающие заявления, и была подчеркнута необходимость осуществления мер по смягчению последствий, обеспечению отчетности и предоставлению средств правовой защиты для жертв. АМИСОМ объявила о принятии директивы Командующего силами и о начале проведения для командиров ежемесячных брифингов по соблюдению международного гуманитарного права. 13 октября Целевой группой по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека были

утверждены оценки рисков в области политики должной осмотрительности в вопросах прав человека для контингентов Эфиопии и Кении и сил безопасности Джуббаленда после того, как от Африканского союза поступила просьба об оказании поддержки средствами нелетального действия, с тем чтобы эти силы могли проводить совместные наступательные операции с АМИСОМ. 23 ноября Целевой группой по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека была утверждена оценка рисков для предоставления АМИСОМ боевых вертолетов.

68. В октябре ЮНСОС оказало АМИСОМ поддержку в организации двухдневного практикума в целях разработки стандартных оперативных процедур для подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения. Разработка таких процедур предоставляет АМИСОМ дополнительные инструменты для отслеживания и отчетности в отношении гражданских лиц, пострадавших в ходе операций, и помогает ей более строго следовать проводимой Организацией Объединенных Наций политике должной осмотрительности в вопросах прав человека в соответствии с резолюцией 2124 (2013).

VI. Присутствие Организации Объединенных Наций

69. Со времени предыдущей оценки, проведенной в мае 2016 года, уровень рисков в области безопасности для охраняемого АМИСОМ сектора в международном аэропорту Могадишо остается высоким. ЮНСОС продолжало осуществлять рекомендованные меры по снижению рисков в целях повышения безопасности и защиты всего персонала Организации Объединенных Наций. Аналогичные проекты осуществляются и в региональных комплексах Организации Объединенных Наций.

70. После того как 26 июля вблизи международного аэропорта Могадишо было совершено нападение с помощью автомобиля с самодельным взрывным устройством, ПРООН перевела национальных сотрудников из общего комплекса Организации Объединенных Наций в помещения аэропорта. Более 300 национальных сотрудников Организации Объединенных Наций теперь ежедневно сталкиваются с трудностями в получении доступа к своим служебным помещениям в аэропорту из-за дополнительных ограничений и проблем на пропускном пункте, что создает существенную угрозу их безопасности. Для уменьшения этой угрозы планируется переоборудовать пропускной пункт для пешеходов.

71. В течение отчетного периода обстановка в плане безопасности в Галькайо по-прежнему вызывала беспокойство из-за спорадических перестрелок, что сказывалось на деятельности Организации Объединенных Наций. Федеральному правительству было вновь указано на то, что оно несет главную ответственность за обеспечение охраны и безопасности персонала, ресурсов и операций Организации Объединенных Наций. Правительству также было предложено постоянно обмениваться информацией и координировать свою деятельность со структурами Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в целях создания безопасных условий для персонала и деятельности Организации Объединенных Наций.

72. Все большее число учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций осуществляет свою деятельность и поддерживает постоянное присутствие как международного, так и национального персонала за пределами Могадишо. Низкий уровень безопасности по-прежнему остается главным препятствием для осуществления операций. Ограниченный доступ в некоторые районы не позволяет Организации в полной мере удовлетворять гуманитарные потребности и потребности в области развития.

VII. Замечания

73. Инаугурация нового Федерального парламента страны стала важным шагом на пути к созданию функционирующего федеративного государства.

74. Я выражаю признательность членам федерального парламента, срок полномочий которых уже истёк, за их службу и их роль в принятии важных законов. Я также поздравляю вновь избранных членов обеих палат парламента и настоятельно призываю их выполнять свои обязанности, руководствуясь искренним стремлением добиться благополучия для народа Сомали. Кроме того, я настоятельно призываю новый парламента приступить как можно скорее к выборам спикеров обеих палат, а затем провести выборы президента страны.

75. Относительно мирный процесс проведения выборов свидетельствует о том, что политическая культура Сомали постепенно меняется в сторону ненасильственной политической конкуренции. Однако этот процесс сопряжен со многими проблемами, включая решение о проведении повторных выборов для пяти мест после утверждений о неправомерных действиях в ходе выборов. К сожалению, не все сообщения о случаях неправомерных действий были надлежащим образом рассмотрены, включая охрану мест, зарезервированных для женщин. Из избирательного процесса необходимо извлечь уроки, продвигаясь вперед в направлении достижения всеобщего избирательного права в 2020 году. Необходимо принять соответствующие практические меры, с тем чтобы свести к минимуму избирательные махинации, запугивание кандидатов и коррупцию, в том числе выплату денег за голоса и ненадлежащее использование государственных ресурсов. Правовые рамки и учреждения, занимающиеся проведением выборов, должны быть созданы задолго до выборов 2020 года, и это должно сопровождаться широкой просветительской деятельностью в интересах граждан и избирателей.

76. Хотя установленного сомалийскими лидерами целевого показателя представленности женщин в парламенте на уровне 30 процентов достичь не удалось, следует отметить 70-процентное увеличение общей представленности женщин по сравнению с 2012 годом. Таким образом, уже можно говорить о том, что картина представленности и участия женщин в политической жизни Сомали меняется и в деле политической мобилизации женщин создан серьезный прецедент.

77. Я приветствую завершение процесса формирования федерального государства в Сомали с созданием Временной региональной администрации Хиршабелле. Проблемы, с которыми пришлось столкнуться, подчеркивают, что любой процесс формирования государства должен быть всеохватным. Устой-

чивость процесса формирования государства в Сомали потребует урегулирования вопроса об окончательном статусе Могадишо и эндемических конфликтах, в частности затрагивающих Галькайо, Соль и Санаг, а также некоторые части Нижней Шабелле. Эти конфликты продолжают отрицательно сказываться на перспективах долгосрочной стабильности и чреваты ситуациями, которыми может воспользоваться в своих целях «Аш-Шабааб». Я настоятельно призываю все существующие и формирующиеся образования, входящие в федеративное государство, к укреплению контактов с их общинами в рамках устойчивого процесса примирения.

78. Новые политические структуры Сомали должны опираться на прочную основу верховенства права, которая станет одним из самых надежных гарантов долгосрочной стабильности и эффективного реформирования системы государственного управления. Поэтому я призываю заинтересованные стороны тщательно разработать следующий этап обзора Конституции, в полной мере учитывающий потребности региональных субъектов. Постоянное участие и финансовая помощь со стороны международного сообщества по-прежнему имеют жизненно серьезное значение для скорейшего принятия постоянной Конституции. Я настоятельно призываю федеральное правительство и существующие и формирующиеся федеральные образования обеспечить эффективный процесс обзора Конституции путем формирования консенсуса на основе широких консультаций на различных уровнях сомалийского общества.

79. Деятельность АМИСОМ по-прежнему содействовала прогрессу в области миростроительства и государственного строительства. Жертвы среди военнослужащих АМИСОМ были не напрасны, они внесли свой весомый вклад в дело обеспечения прочного мира и стабильности в Сомали и регионе Африканского Рога. Я настоятельно призываю федеральное правительство и федеральные образования уделять в 2017 году первоочередное внимание вопросам безопасности, в частности для содействия созданию сомалийских органов безопасности, которые смогут эффективно противостоять нынешним угрозам безопасности, включая и «Аш-Шабааб», а также будут подотчетны гражданскому руководству и в своей деятельности будут соблюдать права человека.

80. Решение правительства Кении о предоставлении трех вертолетов для поддержки операций АМИСОМ следует приветствовать. Я настоятельно призываю других потенциальных доноров, в частности правительства Эфиопии и Уганды, ускорить переговоры с Организацией Объединенных Наций в целях полного удовлетворения потребностей АМИСОМ в авиационных средствах.

81. Я приветствую завершение работы над первым Национальным планом развития страны более чем за 30 лет, что свидетельствует о прогрессе, достигнутом в политическом плане и в плане безопасности. Я с удовлетворением отмечаю усилия, направленные на поощрение ответственного управления и восстановления общин. Эта деятельность осуществляется в соответствии с правительственной рамочной программой «Вададжир», которая подкрепляется Рамочной программой Организации Объединенных Наций по восстановлению общин и распространению государственной власти и концепции подотчетности. Необходимо поддерживать такой прогресс и добиваться того, чтобы во всех округах в местных органах управления и руководства действовали законные системы.

82. Для того чтобы закрепить недавние политические успехи и успехи в области безопасности, я призываю всех международных партнеров продолжать обеспечивать последовательную и долгосрочную поддержку в целях укрепления потенциала сомалийских институтов для обеспечения эффективного управления и осуществления общинных инициатив по восстановлению. В связи с этим я приветствую решение Фонда для развития и реконструкции Сомали об утверждении приоритетного плана, который будет осуществляться при поддержке Фонда миростроительства.

83. Положение в области прав человека в Сомали по-прежнему вызывает обеспокоенность, в частности казни гражданских лиц, совершенные группировкой «Аш-Шабааб» после ухода АМИСОМ и сомалийских сил из районов в Хиране и Бакуле. С начала сентября были казнены 18 человек, а 40 были похищены по подозрению в том, что они сотрудничали с правительственными силами безопасности.

84. Хотя реинтеграция 26 детей, которые содержались под стражей по причине их связи с «Аш-Шабааб», является позитивным моментом, я все же обеспокоен тем, что в деле смягчения наказания для 10 содержащихся под стражей в Босасо молодых людей, которым были вынесены смертные приговоры, достигнут лишь незначительный прогресс. В Пунтленде в настоящее время имеется 13 детей, которым грозит высшая мера наказания. Смертные приговоры, вынесенные в отношении детей в возрасте до 18 лет, противоречат Конвенции о правах ребенка, которую федеральное правительство ратифицировало в 2015 году. Я настоятельно призываю власти Пунтленда выполнить обязательства по смягчению этих приговоров.

85. Я весьма обеспокоен ухудшением гуманитарной ситуации, которая, как ожидается, лишь усугубится в ближайшие месяцы после скудного сезона дождей. Последствия сильной засухи и спрос на гуманитарные ресурсы усиливаются из-за возникающих кризисов, в том числе увеличения масштабов связанного с конфликтом перемещения населения. Для предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации крайне необходимо безотлагательное расширение гуманитарной помощи, и осуществляемая под эгидой Организации Объединенных Наций инициатива по поиску долгосрочных решений обеспечивает эффективную «дорожную карту» для долгосрочного решения гуманитарных проблем, а также для проведения всеохватной кампании по обеспечению продовольственной безопасности и увеличению производства продовольствия. Крайне важно, чтобы меры, принятые для удовлетворения гуманитарных потребностей, связанных с засухой, были эффективными и учитывали положительный и отрицательный опыт, приобретенный в ходе мероприятий по реагированию в 2011 году.

86. Я хотел бы выразить признательность Африканскому союзу, АМИСОМ, ИГАД, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам по развитию за их постоянную поддержку процессов миростроительства и государственного строительства в Сомали. В период до 2020 года предстоит сделать еще многое, и нам необходимо будет поддерживать наше партнерство. Мы должны продолжать создавать для Сомали возможности привлекать больше международных инвесторов.

87. В течение следующих четырех лет федеральное правительство и международное сообщество должны будут работать сообща по целому ряду приоритетных задач, включая завершение разработки Федеральной конституции, проведение всеобъемлющей реформы сектора безопасности, заключение соглашения о разделении полномочий федеральных и региональных органов и о совместном использовании поступлений и ресурсов, а также постоянную поддержку урегулирования местных конфликтов и примирения. Для того чтобы закрепить результаты, достигнутые в этих областях, Сомали необходимо будет добиться устойчивого экономического восстановления и роста. В этой связи потребуются также дальнейшая поддержка для обеспечения того, чтобы федеральное правительство имело возможность привлекать частные и государственные международные инвестиции, в том числе путем облегчения бремени задолженности, бороться с коррупцией и укреплять подотчетность.

88. Я воздаю должное моему Специальному представителю Майклу Китингу, двум заместителям Специального представителя и сотрудникам Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, руководителю и сотрудникам Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, а также учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций в Сомали за их неустанную упорную работу в опасных и трудных условиях. Я заверяю их в том, что их приверженность порученному делу и самоотверженность не напрасны.

Приложение

Результаты проведенных в 2016 году выборов в Нижнюю палату Федерального парламента

Область	Общее количество мест	Число депутатов, избранных на данный момент	Число депутатов-женщин, избранных на данный момент		Незаполненные места (включая и те, которые будут заполняться в результате перевыборов)
			Количество	В процентах	
Джубаленд	43	42	10	24	1
Юго-Запад	69	68	14	21	1
Гальмудуг	36	35	9	26	1
Пунтленд	37	36	7	19	1
Банадир	6	4	1	25	2
Сомалиленд	46	36	12	33	10
Хиршабелле	38	37	10	27	1
Всего	275	258	63	24	17

