



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 March 2017  
Russian  
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 49 повестки дня

**Ближневосточное агентство Организации  
Объединенных Наций для помощи палестинским  
беженцам и организации работ**

## **Операции Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ**

**Доклад Генерального секретаря**

### *Резюме*

В пункте 32 своей резолюции [71/93](#) об операциях Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря содействовать проведению расширенных консультаций с государствами-членами, в частности с принимающими странами, членами Консультативной комиссии БАПОР и другими донорами, а также с международными финансовыми учреждениями, в целях изучения всех возможных путей и способов, в том числе по линии добровольных и начисленных взносов, обеспечения того, чтобы финансирование деятельности Агентства было достаточным, предсказуемым и непрерывным в течение срока действия его мандата.

В той же резолюции к Генеральному секретарю была также обращена просьба представить результаты этих консультаций и рекомендации Генеральной Ассамблеи к марту 2017 года для рассмотрения ею.

Во исполнение данной просьбы Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе в сводном виде приводятся результаты этих консультаций, а также представлены для рассмотрения Ассамблеи выводы и рекомендации Генерального секретаря, в том числе просьбы о принятии мер для преодоления финансового кризиса Агентства, в связи с которым была направлена соответствующая просьба.



## I. Введение и контекст

1. Нестабильное финансовое положение Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) на протяжении длительного времени вызывало серьезную обеспокоенность Генеральной Ассамблеи. В последние годы проблемы с финансированием резко усугубились, и начиная с 2013 года Агентство ежегодно испытывало все более острый дефицит финансирования вплоть до четвертого квартала. Резервы Агентства уже давно исчерпаны, а временные меры (от приостановки платежей поставщикам до заимствования средств из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации), к которым приходилось неоднократно прибегать, не обеспечивают долгосрочного решения проблемы.

2. Из-за регулярных проблем Агентства с финансированием возникает риск перебоев в предоставлении им услуг 5,3 миллиона беженцев, находящимся в уязвимом положении, в том числе 500 000 учащихся школ Агентства, а также большому количеству человек, которые размещены в 58 лагерях беженцев и рядом с ними и которым Агентство оказывает услуги по охране здоровья матери и ребенка; кроме того, указанные проблемы еще больше усугубляют и без того весьма уязвимое положение, в котором находятся эти люди. Например, в 2015 году Агентство практически подошло к тому, чтобы приостановить предоставление общеобразовательных услуг полумиллиону учащихся из числа беженцев. Несмотря на то что скоординированные усилия по мобилизации помощи со стороны доноров помогли тогда спасти учебный год, спустя два года финансирование деятельности Агентства по предоставлению основных услуг по-прежнему остается нестабильным.

3. В решительном стремлении решить проблему с финансированием Агентства 6 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея в пункте 32 своей резолюции [71/93](#), просила Генерального секретаря содействовать проведению расширенных консультаций с государствами-членами, в частности с принимающими странами, членами Консультативной комиссии и другими донорами, а также с международными финансовыми учреждениями, в целях изучения всех возможных путей и способов, в том числе по линии добровольных и начисленных взносов, обеспечения того, чтобы финансирование деятельности Агентства было достаточным, предсказуемым и непрерывным в течение срока действия его мандата, и просила также Генерального секретаря представить результаты этих консультаций и рекомендации Генеральной Ассамблее к марту 2017 года для рассмотрения ею, без ущерба для рекомендаций соответствующих комитетов.

4. В письме от 1 февраля 2017 года я информировал Председателя Генеральной Ассамблеи о том, что для выполнения данной просьбы мною было принято решение сформировать руководящий комитет для проведения консультаций. Функции председателя Руководящего комитета выполняла Швейцария как Председатель Консультативной комиссии БАПОР, а функции заместителя председателя Комитета выполняла Турция как Председатель Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР.

5. 6 февраля Руководящий комитет издал руководящую и информационную записку, в которой до сведения всех государств-членов доводилась информация о процессе консультаций, а также были изложены вопросы, которые следует рассмотреть в связи с поиском урегулирования кризиса финансирования БАПОР. Процесс консультаций под руководством Комитета начался 13 февраля с брифинга, созванного Председателем Генеральной Ассамблеи и открытого для всех государств-членов. В период с 13 февраля по 9 марта были проведены консультации в двустороннем и многостороннем форматах, а также в письменной форме с 54 государствами-членами, межправительственными органами и международными финансовыми учреждениями. В консультациях приняли участие члены всех региональных групп, а также принимающие государства, члены других соответствующих групп (Группа 77 и Китая, Движение неприсоединившихся стран и Организация исламского сотрудничества), члены Консультативной комиссии и Рабочей группы. Консультации, состоявшиеся в Нью-Йорке, а также в Аммане, Джедде и Эр-Рияде (Саудовская Аравия), Женеве и Вашингтоне, округ Колумбия, стали наиболее широкими и всеобъемлющими из проведенных до настоящего времени консультаций по вопросу финансирования БАПОР. Я хотел бы выразить свою глубокую признательность Швейцарии и Турции за их исключительную самоотверженность и приложенные ими усилия в целях успешного завершения консультаций.
6. 15 марта 2017 года Руководящий комитет представил мне свои выводы и заключения.

## II. Справочная информация

7. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ было учреждено в соответствии с резолюцией 302 IV Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1949 года и обладает мандатом на то, чтобы содействовать развитию человеческого потенциала палестинских беженцев. Генеральная Ассамблея периодически продлевает мандат Агентства, причем в последний раз его мандат был продлен до 30 июня 2020 года резолюцией [71/91](#).
8. Агентство оказывает важнейшие услуги, обычно предоставляемые правительством, непосредственно зарегистрированным палестинским беженцам в пяти районах, где оно осуществляет свою деятельность: в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, а также на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. В основе деятельности БАПОР лежит предоставление образовательных услуг и первичной медико-санитарной помощи, а также содействия, направленного на укрепление жизнестойкости и смягчение наиболее серьезных последствий нищеты.
9. Агентство помогает также заниматься постконфликтным восстановлением, в том числе посредством восстановления инфраструктуры в лагерях, пострадавших в результате конфликта, а также посредством программы микрофинансирования. Роль, мандат и деятельность Агентства имеют отношение к таким трем основным направлениям деятельности, как права человека, мир и безопасность и развитие. В рамках выполнения своих функций Агентство

осуществляет комплексную деятельность по всем этим направлениям и в различных отраслях.

10. Рост потребностей в услугах определяется многочисленными факторами, включая социальную и экономическую изоляцию. В нескольких районах наблюдаются повышенные показатели нищеты и крайне высокая безработица. Масштабный характер носит утрата механизмов, позволяющих палестинским беженцам справляться с тяготами.

11. В условиях, когда не удается добиться справедливого, прочного и всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта, мандат Агентства продолжает играть жизненно важную роль с точки зрения беженцев и других заинтересованных сторон в регионе и за его пределами. Принимающие государства, которые на протяжении почти семи десятилетий берут на себя огромную ответственность по размещению беженцев, считают деятельность БАПОР крайне важной для обеспечения благополучия беженцев, а также стабильности и безопасности. Кризисы финансирования, с которыми регулярно сталкивается БАПОР, таят в себе политические, гуманитарные риски и риски в плане безопасности.

12. Агентство получает порядка 94 процентов основного финансирования по линии добровольных взносов. Около 4 процентов выделяется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Доноры оказывают Агентству щедрую поддержку, однако финансирование по линии добровольных взносов не является предсказуемым, а также не носит устойчивый характер. Более того, в течение длительного времени поступающих финансовых средств не хватало для удовлетворения возрастающих потребностей беженцев, превышающих объемы средств, перечисляемых Агентству в счет его трех финансовых пулов: бюджета по программам, фонда средств на проекты (в основном инфраструктурные) и фонда средств, выделяемых в рамках призывов об оказании чрезвычайной помощи.

13. В условиях наблюдавшихся в последние годы серьезных проблем с финансированием БАПОР приняло активные и масштабные внутренние меры по сдерживанию расходов и сокращению дефицита средств, предприняв в то же время все возможные действия для защиты и повышения качества и доступности основных программ. Генеральный комиссар продолжает призывать заинтересованные стороны выполнять свои коллективные обязательства по отношению к беженцам, в том числе путем поощрения прав человека беженцев, а также обеспечения оказания Агентством основных услуг надлежащего качества и в надлежащем объеме в соответствии с мандатом, предоставленным ему Генеральной Ассамблеей.

14. Несмотря на меры, принятые БАПОР в течение последних трех лет, в настоящее время Агентство прогнозирует, что его поступления за 2017 год будут на 115 млн. долл. США меньше его минимальных оперативных потребностей и на 160 млн. долл. США меньше объема средств, необходимого для достижения результатов, которые были определены в среднесрочной стратегии Агентства на 2016–2021 годы. Ситуация, в которой Агентство находится в настоящее время, такая же критическая, как и в 2015 и 2016 годах.

### **III. Выводы Руководящего комитета: роль, влияние и значение Агентства**

15. Таким образом, процесс консультаций предоставил государствам-членам и другим заинтересованным сторонам уникальную возможность высказать свои основные мысли в отношении деятельности БАПОР. Одной из главных тем являлась незаменимая роль БАПОР и его важнейший вклад в условиях продолжающегося арабо-израильского конфликта. Широкий круг государств-членов отзывались об Агентстве как об «уникальном» и «особом» и отмечали его вклад в обеспечение политической стабильности в столь неспокойном регионе. Отмечалась также историческая ответственность Генеральной Ассамблеи в отношении вопроса о Палестине, в том числе по отношению к беженцам и БАПОР.

16. Участники консультаций подчеркнули роль Агентства в качестве квазиправительственного механизма предоставления услуг. Государства-члены подчеркнули далее, что Агентство выполняет смешанные функции в области гуманитарной деятельности и развития, что позволяет ему играть ведущую роль в реагировании на чрезвычайные ситуации и продолжать при этом работу по развитию человеческого потенциала. Риски составляют неотъемлемую часть деятельности БАПОР, подтверждением чему служат понесенные в последние годы неприемлемые потери 32 гуманитарных сотрудников Агентства в Сирийской Арабской Республике, в секторе Газа и на Западном берегу.

17. В числе других особенностей деятельности Агентства особо отмечались его усилия по предотвращению экстремизма, его стабилизирующее влияние и его вклад в дело мира и безопасности в ближневосточном регионе. Один из постоянных членов Совета Безопасности, являющийся традиционным донором БАПОР, сказал, что деятельность Агентства позволяет найти «общий знаменатель» в регионе, где имеется острая потребность в таких организациях. Ряд принимающих государств отметили, что Агентство играет центральную роль в усилиях по улучшению условий жизни и материального положения палестинских беженцев.

18. Участники, прежде всего государства-члены из стран Юга, акцентировали актуальную роль Агентства в контексте целей в области устойчивого развития и Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах. Деятельность Агентства по программам способствует достижению 10 из 17 целей в области устойчивого развития и тесно увязана с различными обязательствами, содержащимися в Нью-Йоркской декларации, в которой отмечалось, что «учреждениям Организации Объединенных Наций, таким как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, и другим соответствующим организациям необходимы достаточные финансовые ресурсы, чтобы их деятельность была эффективной и предсказуемой» (см. пункт 86 резолюции 71/1 Генеральной Ассамблеи). Следует активно поддерживать вклад Агентства в достижение целей в области устойчивого развития в нестабильном регионе, где прогресс в отношении некоторых из Целей затруднен в результате конфликта и его последствий.

19. Ряд государств-членов подняли вопрос о нейтралитете Агентства и риске политизации его деятельности; это послужило напоминанием о том, что Агентство вынуждено действовать в условиях поляризации и сохранять при этом свою репутацию нейтральной стороны. Два традиционных донора заявили, что принятые Агентством решительные меры в целях поддержания нейтралитета рассматривались ими в качестве одного из основных факторов при принятии решения о продолжении финансирования. Агентство активно взаимодействует с заинтересованными сторонами в целях поддержания своего нейтралитета и продолжает стремиться укреплять свою роль в качестве нейтральной стороны.

#### IV. Добровольные взносы

20. В настоящее время бюджет по программам Агентства на 94 процента формируется за счет добровольных взносов. Государства-члены заявили о решительной поддержке БАПОР и о важности удовлетворения потребностей Агентства в финансировании, как об этом говорится в резолюции 71/93. Я отмечаю, что важно использовать возможности процесса консультаций для увеличения объема получаемых Агентством добровольных взносов.

21. В ходе практически всех совещаний в рамках процесса консультаций говорилось о том, что исключительно большое значение имеет расширение базы доноров Агентства. Участники консультаций, в том числе традиционные доноры, принимающие государства, государства, входящие в состав всех пяти региональных групп, а также Группа 77 и Китая и Движение неприсоединения, призвали к тому, чтобы ответственность за финансирование усилий в поддержку палестинских беженцев распределялась среди большего числа сторон.

22. Агентство призвало также укреплять взаимодействие с новыми и уже существующими партнерами. Было рекомендовано назначить «высокопоставленного посланника», который действовал бы от имени Агентства на региональном уровне. Считается, что у региональных партнеров<sup>1</sup> (в частности, арабских государств Залива) имеются возможности для дальнейшего усиления поддержки основной деятельности Агентства. Было отмечено более активное участие в течение последнего десятилетия ряда крупных доноров из числа арабских стран, в основном в связи со строительными проектами, а также постконфликтным восстановлением и ремонтом инфраструктуры. В конце как 2015, так и 2016 годов дефицит бюджета по программам Агентства удалось покрыть в основном за счет крупных взносов трех стран Залива (Кувейта, Объединенных Арабских Эмиратов и Саудовской Аравии), которые были получены благодаря скоординированному взаимодействию и информационно-пропагандистской деятельности на высоком уровне.

---

<sup>1</sup> В настоящее время Агентство определяет 17 партнеров в качестве региональных: Алжир, Бахрейн, Египет, Иордания, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты (включая правителя эмирата Шарджа), Оман, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Тунис, Государство Палестина, а также Арабское управление по капиталовложениям в сельское хозяйство и его развитию и Арабский фонд экономического и социального развития (Кувейт).

23. С учетом того, что одна из арабских стран является третьим по величине донором Агентства, коллективные действия региональных партнеров могут способствовать поддержанию эффективности его деятельности. Следует должным образом учитывать разделяемое многими государствами-членами мнение о том, что международное сообщество в целом постоянно несет ответственность за оказание помощи беженцам и сбалансированность предоставляемой донорами поддержки.

24. Основная часть ресурсов Агентства по-прежнему поступает по линии традиционных доноров, и важнейшим приоритетом является поддержание объемов такого финансирования. При этом увеличение объемов их поддержки будет представлять собой сложную задачу. Руководящий комитет взаимодействовал со всеми 18 субъектами, которых БАПОР определяет в качестве традиционных доноров<sup>2</sup>. Они подтвердили свою твердую поддержку деятельности Агентства, но в целом отметили, что в настоящее время их возможности по увеличению объема ежегодных добровольных взносов сверх установленного уровня ограничены. Многие традиционные доноры акцентировали внимание на том, что они ежегодно перечисляют Агентству значительные суммы средств, а также особо отметили сокращение фондов на цели оказания помощи и нехватку средств, которую испытывают субъекты гуманитарной деятельности<sup>3</sup>. Хотя ряд традиционных доноров заявили о том, что они не видят возможности для расширения поддержки в ближайшее время, у Руководящего комитета сложилось впечатление, что возможность увеличения предоставляемых ресурсов может быть рассмотрена в более долгосрочной перспективе.

25. Многие традиционные доноры, говоря об их обязательствах по отношению к БАПОР, призывали других партнеров брать на себя финансовые обязательства в большем объеме. Была предложена дипломатическая и техническая поддержка, в том числе по вопросам взаимодействия с международными финансовыми учреждениями и учреждениями, занимающимися вопросами развития.

26. Ряд традиционных доноров рекомендовали при взаимодействии со всеми партнерами БАПОР непременно ссылаться на процесс, в рамках которого была достигнута т.н. «базовая договоренность» о финансировании гуманитарной деятельности. Они отметили, что доноры обязались выделять больше денежных средств, предоставлять больше местной помощи, сократить практику целевого финансирования, предоставлять больше финансирования на многолетней основе и повысить единообразие представляемой отчетности, а также отметили, что лежащий в основе базовой договоренности принцип эффективности и ответственности может способствовать предоставлению добровольных взносов в большем объеме и на более предсказуемой основе.

---

<sup>2</sup> БАПОР определяет 18 партнеров в качестве традиционных доноров; в 2016 году они внесли 526 млн. долл. США в счет бюджета по программам Агентства (84 процента от общего объема поступлений по линии добровольных взносов).

<sup>3</sup> Включая нынешние кризисы третьего уровня в Ираке, Йемене и Сирийской Арабской Республике, а также угрозу продовольственного кризиса в Нигерии, Сомали и Южном Судане.

27. Помимо количественных аспектов, связанных с устойчивостью деятельности Агентства, затрагивались также вопросы качества. Чтобы Агентство могло заниматься планированием и осуществлять свою деятельность, обладая большей уверенностью в отношении поступающих ресурсов, в качестве необходимого условия было отмечено наличие многолетних механизмов финансирования, а также выплата ежегодных взносов как можно раньше. Небольшое, но растущее число партнеров переходит от принятия обязательств на каждый отдельный год к принятию многолетних обязательств; при этом другие партнеры отмечали, что они постараются последовать их примеру или рассмотрят такую возможность.

28. По мнению многих традиционных доноров, финансовая устойчивость немыслима без эффективности и управления затратами. Традиционные доноры подчеркнули высокий уровень эффективности деятельности Агентства, и многие отметили, что этого удалось добиться благодаря принятым в течение определенного периода времени решительным мерам. В то же время они призвали БАПОР принять дополнительные меры по повышению эффективности.

29. Различные мнения были высказаны относительно того, чтобы членство в Консультативной комиссии зависело от финансирования. Один из традиционных доноров согласился с этим принципом. Еще один традиционный донор не возражал против его применения. Представитель третьего субъекта — традиционного донора придерживался мнения, что отстающих членов следует призывать вносить средства в большем объеме, но не лишать при этом членства. Некоторые из доноров, в том числе принимающие государства, выразили обеспокоенность по поводу того, что такой подход может служить негативным стимулом для вступления потенциальных новых членов в состав Консультативной комиссии или заставит некоторых из нынешних членов пересмотреть вопрос своего участия в ее работе.

## **V. Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций**

30. Один из основных вопросов, который рассматривался в ходе консультаций, был связан с возможностью увеличения объема ассигнований, выделяемых БАПОР из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Несмотря на то что многие государства-члены выступают за ограничение размера регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, многие из них решительно выступали также в поддержку того, чтобы средства этого бюджета использовались как один из способов стабилизации финансового положения Агентства, поскольку такое финансирование является предсказуемым и устойчивым. Было признано, что более стабильное финансирование имеет огромное значение для выполнения Агентством своих обязательств по предоставлению основных услуг для большого числа беженцев, достижению целей в области устойчивого развития, а также для выполнения им обязательств, закрепленных в Нью-Йоркской декларации. Хотя вопрос о перераспределении в пользу Агентства большей доли средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций является деликатным, различные мнения государств-членов на



этот счет дают основания для внимательного рассмотрения данного вопроса соответствующими комитетами.

31. В настоящее время по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций Агентство ежегодно получает около 28 млн. долл. США, что составляет приблизительно 4 процента от размера бюджета по программам Агентства и менее 1 процента от объема ассигнований регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Эта субсидия, предоставляемая БАПОР, предназначена для покрытия расходов на выплату вознаграждений 155 международным сотрудникам в соответствии с резолюцией 3331 (XXIX) В Генеральной Ассамблеи, принятой 17 декабря 1974 года, с тем чтобы сократить дефицит финансирования Агентства по линии добровольных взносов. Агентство может использовать эти средства исключительно на цели покрытия расходов на международный персонал и выплату им вознаграждений. Сопутствующие вспомогательные и административные расходы, связанные с должностями этих сотрудников, и расходы на выполнение соответствующих управленческих функций покрываются Агентством за счет добровольных взносов.

32. Помимо затрат на финансирование должностей международного персонала, до 100 млн. долл. США в год, по оценкам Агентства, требуется для покрытия основных оперативных расходов, связанных с обслуживанием оперативной архитектуры, систем и структур, необходимых для выполнения Агентством своих основных программ.

33. Большинство государств-членов, включая 7 из 10 крупнейших доноров Агентства, высказались в поддержку рассмотрения возможности увеличения объема ассигнований, выделяемых по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на цели финансирования оперативных потребностей БАПОР, или заявили о том, что они открыты к рассмотрению такой возможности. Ни одно из государств-членов не призывало к тому, чтобы выделить БАПОР дополнительное финансирование за счет значительного увеличения общего объема регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

34. Некоторые принимающие государства отметили, что увеличение доли ассигнований, выделяемых Агентством по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, не должно негативно повлиять на объем добровольных взносов. Они заявили также, что не будут поддерживать какие-либо изменения положений резолюции 3331 (XXIX) В, которые повлияют на мандат Агентства или на полномочия Генерального комиссара по принятию решений в отношении финансовых ассигнований. Некоторые принимающие государства подчеркнули, что их затраты на нужды беженцев превышают размер бюджета по программам Агентства и что они не в состоянии покрыть дополнительные расходы на деятельность по оказанию помощи, осуществляемую в соответствии с мандатом БАПОР.

## VI. Международные финансовые учреждения и многосторонние фонды

35. Во взаимодействии с Группой Всемирного банка Руководящий комитет изучил возможности разработки механизмов финансирования деятельности БАПОР по предоставлению общественных услуг. Было отмечено, что проблеме представляет принцип работы Группы Всемирного банка, согласно которому финансирование предоставляется лишь суверенным образованиям, и в этой связи необходимо взаимодействие со странами — членами Всемирного банка. Комитет принял к сведению примеры, когда финансирование получали организации системы Организации Объединенных Наций, в том числе совсем недавно Программа развития Организации Объединенных Наций — через систему тематических групп в Йемене. Кроме того, Комитетом были проведены обсуждения Механизма льготного финансирования Группы Всемирного банка, позволяющего странам со средним уровнем дохода получать займы по низким ставкам (обычно такая возможность имеется лишь у стран с низким уровнем дохода). В целях облегчения финансового бремени оказания помощи сирийским беженцам на фоне продолжающегося кризиса в Сирийской Арабской Республике доступ к возможностям Механизма льготного финансирования получили Иордания и Ливан. Следует дополнительно изучить вопрос о том, каким образом соответствующую модель можно было бы адаптировать таким образом, чтобы у БАПОР была возможность получать финансирование по линии Группы Всемирного банка (в том числе в рамках восемнадцатого раунда пополнения средств Международной ассоциации развития) на цели предоставления общественных услуг палестинским беженцам. Главная проблема, которая была выделена в этой связи, заключается в том, что большая часть доноров, которые традиционно вносят средства в целевые фонды Группы Всемирного банка, и так уже являются донорами БАПОР.

36. Организация исламского сотрудничества подчеркнула, что вопрос Палестины является одним из основных приоритетов для входящих в ее состав 57 государств-членов. Несмотря на решительную поддержку деятельности БАПОР, лишь небольшое число этих государств-членов вносят средства в бюджет по программам Агентства. Обсуждалась возможность предоставления государствами — членами Организации исламского сотрудничества дополнительной финансовой поддержки через фонд целевого капитала («вакуф») под управлением Исламского банка развития (ИБР). Чтобы обеспечить условия для реинвестирования капитала и получения достаточного ежегодного дохода, потребуются значительные первоначальные вложения. Было отмечено, что работа такого механизма будет затруднена ввиду недавнего падения цен на нефть и увеличения числа конфликтов в арабских странах. В то же время для тех государств — членов Организации исламского сотрудничества, которые не являются традиционными донорами, создание возобновляемого фонда, доход которого будет распределяться в пользу БАПОР, может стать привлекательным альтернативным механизмом предоставления Агентству финансовой поддержки. Чтобы мобилизовать необходимый капитал при сохранении на прежнем уровне объема выделяемых донорами в регионе добровольных взносов, потребуется поддержка на политическом уровне.

37. Что касается финансирования по линии Группы Всемирного банка и Исламского банка развития, то для разработки эффективных механизмов потребуется проделать большой объем технической работы. В настоящее время у БАПОР отсутствуют соответствующие технические специалисты. Кроме того, создание таких механизмов является длительным процессом и вряд ли может считаться эффективным способом преодоления краткосрочных финансовых трудностей Агентства.

## **VII. Иные возможности**

38. Ряд государств-членов поделились своим опытом и выразили заинтересованность в более активном использовании иных механизмов предоставления помощи, которые могли бы дополнить имеющиеся источники финансирования программ Агентства. Ниже приводится информация о тех механизмах, которые неоднократно упоминались в ходе консультаций.

39. С учетом тесной связи между предоставляемыми Агентством услугами и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года некоторые государства-члены рекомендовали, чтобы БАПОР получило возможность использования дополнительных источников финансирования усилий в целях достижения целей в области устойчивого развития. Была также отмечена потенциальная возможность финансирования деятельности БАПОР по линии Глобального партнерства в области образования.

40. Большинство государств-членов высказались в пользу расширения поддержки БАПОР со стороны организаций частного сектора посредством налаживания более активного сотрудничества Агентства с компаниями, которые могли бы оказывать палестинским беженцам финансовую помощь или помощь в натуральном выражении.

41. Кроме того, некоторые государства-члены особо отметили важность того, чтобы Агентство более активно прилагало усилия по мобилизации ресурсов посредством налаживания контактов с палестинской диаспорой (например, в странах Латинской Америки), более активного использования Агентством социальных сетей и других Интернет-платформ для сбора личных (частных) пожертвований, более эффективного сотрудничества с международными неправительственными организациями и активизации деятельности национальных комитетов БАПОР. Было отмечено, что среди 155 международных сотрудников БАПОР, должности которых финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, отсутствуют специалисты для изучения таких возможностей.

## **VIII. Рекомендации**

42. Я осознаю важнейшую роль, которую продолжает играть БАПОР в предоставлении палестинским беженцам необходимой поддержки. На фоне конфликта и значительной нестабильности в регионе, где проживают беженцы, Агентство не только остается важнейшим поставщиком услуг, но и обеспечивает стабильность.

43. В этой связи я обязуюсь оказывать поддержку и продолжать играть руководящую роль, с тем чтобы по итогам консультаций с государствами-членами были приняты практические меры. В частности, я намереваюсь:

а) взаимодействовать с государствами-членами, в том числе в рамках соответствующих комитетов, для удовлетворения потребностей Агентства в финансировании в максимально возможной степени с учетом имеющихся у Организации Объединенных Наций ресурсов;

б) взаимодействовать с руководством международных финансовых учреждений в целях активизации усилий по созданию механизмов финансирования для оказания содействия беженцам и помощи в нестабильных ситуациях, а также призывать к тому, чтобы в контексте соответствующих усилий учитывались кратко-, средне- и долгосрочные потребности палестинских беженцев;

с) следить за тем, чтобы о палестинских беженцах не забывали в контексте деятельности по мобилизации дополнительных ресурсов на цели осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

44. Кроме того, я призываю государства-члены:

а) наращивать объемы финансовой поддержки, предоставляемой БАПОР по линии добровольных взносов, особенно в счет его бюджета по программам;

б) вносить добровольные взносы в начале года;

с) принимать многолетние обязательства в отношении финансирования БАПОР, которые позволят Агентству удовлетворять возрастающие потребности палестинских беженцев и покрывать сопутствующие расходы на деятельность;

д) принять все необходимые меры, рекомендованные в настоящем докладе, для обеспечения того, чтобы у БАПОР имелись надлежащие ресурсы для выполнения мандата, возложенного на него Генеральной Ассамблеей.

45. Я настоятельно призываю те государства-члены, которые традиционно перечисляют средства в бюджет по программам Агентства, активно изыскивать возможности для выделения ресурсов из их фондов, предназначенных для оказания международной помощи, в том числе средств, зарезервированных для финансирования международных усилий в области прав человека, обеспечения мира и стабильности, развития и гуманитарных усилий; соответствующие ресурсы позволят оказать дополнительную поддержку деятельности Агентства с учетом того, что предоставляемые им услуги носят многосекторальный и квази-государственный характер.

46. Я настоятельно призываю нетрадиционных доноров БАПОР увеличить объем добровольных взносов, перечисляемых ими в бюджет по программам Агентства, с тем чтобы в процентном выражении доля таких взносов, по крайней мере, соответствовала доле взносов, которые они перечисляют в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций.

47. Я настоятельно призываю государства — члены Организации исламского сотрудничества рассмотреть вопрос о том, можно ли коллективными усилиями принять дополнительные меры для предоставления Агентству на устойчивой и предсказуемой основе финансовой поддержки в достаточном объеме на цели осуществления его основных программ. В частности, можно было бы более подробно изучить вопрос о применении такого механизма исламской финансовой системы, как «вакуф».

48. Я настоятельно призываю государства — члены Лиги арабских государств изыскивать пути обеспечения большей предсказуемости в отношении достижения ими коллективного целевого показателя — перечислять в бюджет по программам Агентства средства в размере 7,8 процента от суммы указанного бюджета, а также рассмотреть возможности увеличения этого коллективного целевого показателя, обязательство по достижению которого столь благородно взяли на себя соответствующие государства.

49. Я настоятельно призываю те государства-члены, которые участвуют в работе международных финансовых учреждений в качестве их членов, поддерживать усилия по созданию механизмов краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного финансирования услуг по развитию человеческого потенциала, в том числе предоставляемых БАПОР палестинским беженцам.

50. Я настоятельно призываю те государства-члены, которые входят в состав управляющих советов целевых фондов, занимающихся гуманитарными вопросами, вопросами развития и мира и безопасности, предпринимать активные шаги для обеспечения выделения БАПОР субсидий в поддержку его основной деятельности и для того, чтобы у Агентства имелись возможности предоставлять необходимые палестинским беженцам услуги.

51. Я настоятельно призываю Генеральную Ассамблею и ее соответствующие комитеты рассмотреть возможность увеличения поддержки БАПОР по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (начиная с регулярного бюджета на двухгодичный период 2018–2019 годов) таким образом, чтобы обеспечить максимальную поддержку основной деятельности Агентства и чтобы это было совместимо с широкими дискреционными полномочиями Генерального комиссара принимать решения в отношении распределения финансовых ресурсов на цели деятельности Агентства, — полномочиями, которыми он обладает в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи. В этой связи я настоятельно призываю Генеральную Ассамблею и ее соответствующие комитеты в ходе семьдесят второй сессии Ассамблеи рассмотреть возможности использования средств, выделяемых по линии регулярного бюджета Организация Объединенных Наций, не только на цели финансирования должностей международных сотрудников, но и для покрытия других важнейших оперативных расходов Агентства. Я настоятельно призываю также Генеральную Ассамблею и ее соответствующие комитеты положительно рассматривать просьбы БАПОР, удовлетворение которых позволит повысить потенциал Агентства по мобилизации достаточных ресурсов на устойчивой и предсказуемой основе в соответствии с рекомендациями, изложенными в настоящем документе.

52. Я настоятельно призываю членов Консультативной комиссии БАПОР оказывать Агентству техническую и финансовую помощь, с тем чтобы помогать ему преодолевать сложности с мобилизацией ресурсов, которые были отмечены в настоящем докладе; в частности, я настоятельно призываю оказывать экспертную техническую помощь, необходимую БАПОР для выработки во взаимодействии с международными финансовыми учреждениями механизмов, по линии которых будет осуществляться финансирование предоставления важнейших общественных услуг палестинским беженцам, включая программы БАПОР.

53. Я прошу членов Консультативной комиссии пересмотреть критерии членства в Комиссии. В частности, можно было бы рассмотреть возможность увеличения географического разнообразия и расширения географического представительства и/или введения регулярных взносов для членов Консультативной комиссии (за исключением принимающих стран). В целях расширения нынешнего состава Консультативной комиссии и/или обеспечения участия в ее работе представителей более высокого уровня я предлагаю Консультативной комиссии рассмотреть вопрос о проведении ее совещаний один раз в год в Женеве или Нью-Йорке. Я предлагаю также Консультативной комиссии рассмотреть вопрос об определении круга полномочий председателя и заместителя председателя Комиссии таким образом, чтобы в него входило, в том числе, систематическое проведение в сотрудничестве с БАПОР информационно-пропагандистских мероприятий в течение срока действия их мандатов.

54. Я призываю председателя Консультативной комиссии включить в письмо председателя на имя Генерального комиссара, представляемое вместе с ежегодным докладом Генерального комиссара, раздел со следующей информацией:

а) рекомендации Консультативной комиссии Генеральному комиссару о конкретных мерах, которые он или она может предпринять для решения проблемы обеспечения непрерывности, достаточности и предсказуемости финансирования деятельности Агентства;

б) насколько члены Консультативной комиссии оказывают Генеральному комиссару активную помощь в усилиях по обеспечению непрерывного, достаточного и предсказуемого финансирования деятельности Агентства в соответствии с резолюцией 71/93.

55. Я рекомендую Рабочей группе по финансированию БАПОР в ходе своих обсуждений, а также в ее докладах Генеральной Ассамблее должным образом рассмотреть рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе.

56. В дополнение к указанным выше мерам, я прошу Генерального комиссара БАПОР:

а) продолжать принимать и осуществлять меры в целях повышения качества, доступности и результативности программ Агентства в интересах палестинских беженцев;

б) продолжать рационально управлять имеющимися в распоряжении Агентства ресурсами в интересах палестинских беженцев;

в) активно изыскивать и использовать возможности в целях более эффективного обеспечения непрерывности, достаточности и предсказуемости

финансирования, в том числе с использованием механизмов, которые, возможно, не упоминаются в настоящем докладе;

d) взаимодействовать с государствами-членами, как это предусмотрено в настоящем докладе, в целях обеспечения финансирования деятельности Агентства, в том числе посредством восстановления оперативного резерва, с тем чтобы Агентство могло реагировать на возникающие в течение года риски;

e) включать в представляемый Генеральной Ассамблее ежегодный доклад Генерального комиссара результаты анализа и оценки усилий БАПОР, государств-членов и других сторон в целях осуществления мер, изложенных в настоящем докладе, а также связанных с этим усилий.

57. До тех пор, пока не удастся преодолеть финансовые сложности БАПОР, я прошу Генерального комиссара представлять мне в июне каждого года, начиная с 2017 года, доклад о финансовом положении Агентства по состоянию на 31 мая того же года и включать в него информацию об усилиях по мобилизации ресурсов, прилагаемых в целях устранения какого-либо дефицита средств на оперативную деятельность, а также информацию о том, какую помощь я могу оказать в этой связи. Я обязуюсь вносить свой вклад в содействие этим усилиям и обеспечение предсказуемого, непрерывного и достаточного БАПОР в течение срока действия его мандата.