



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 October 2015  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать третья сессия**  
2–13 ноября 2015 года

## **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Науру**

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



## Введение

1. Правительство Республики Науру приветствует возможность представить Совету по правам человека свой второй доклад по правам человека. С представления доклада правительства в 2012 году Республика Науру достигла значительного прогресса в том, что касается осуществления рекомендаций первого цикла. Основные достижения включают недавнее введение Закона о киберпреступлениях 2015 года, поправки 2015 года к Закону об усыновлении/удочерении, поправки 2015 года к Закону о гражданстве, Закона о беженцах 2012 года, Закона 2012 года о Женевских конвенциях, Закона о просителях убежища (Региональный фильтрационный центр) 2012 года и конституционной поправки к статье 73 – назовем лишь несколько. К числу значительных достижений относится также успешный визит Подкомитета по Конвенции против пыток относительно планов Республика Науру по осуществлению Конвенции против пыток;

2. Науру по-прежнему сталкивается с текущими вызовами в том, что касается поощрения и защиты прав человека, включая дефицит потенциала и нехватку ресурсов. Вне зависимости от вызовов Науру продолжает добиваться прогресса и стремится к наилучшим результатам в отношении своих правозащитных обязательств.

## I. Методология и консультационный процесс

3. Головным правительственным ведомством, отвечающим за урегулирование правозащитных проблем и озабоченностей в Науру, остается Департамент юстиции и пограничного контроля (ДЮПК). Правительство Науру имеет Рабочую группу по договорам (РГД) во главе с министром иностранных дел, в состав которой входят различные правительственные департаменты. Время от времени РГД включает и наблюдателей от других департаментов, когда встают профильные правозащитные проблемы, имеющие отношение к таким департаментам. Мандат РГД состоит в следующем:

- обеспечить точную регистрацию всех действий Науру в отношении договоров;
- вести мониторинг и планирование в отношении соблюдения со стороны Науру своих договорных обязательств;
- осуществлять мониторинг и соблюдение международных отчетных обязательств Науру и заручаться в случае необходимости техническим содействием в отношении отчетности; и
- готовить советы правительству относительно рекомендуемых действий в связи с договорами (т.е. ратификация и присоединение в отношении договоров, стороной которых мы еще не являемся).

4. ДЮПК в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), секретариатом Форума тихоокеанских островов (СФТО) и с секретариатом Тихоокеанского сообщества (СТС) созвал в 2014 году первый тур консультаций по УПО на предмет второго цикла отчетности Республики Науру. Что касается правительства, то консультации были нацелены на изыскание и идентификацию соответствующей информации для второго национального доклада в рамках универсального периодического обзора. Еще два тура консультаций – в феврале и мае 2015 года – были рассчитаны на сбор, компиляцию и анализ подходящих и актуальных данных, необходимых для доклада. С различными представителями от разных правительственных ведомств была проведена дополнительная дискуссия относительно их соответствующих ролей и функций и с целью получения соответствующих ответов на рекомендации.

5. С 29 июня 2015 года по 1 июля 2015 были проведены заключительные консультации с целью консолидировать ответы правительства и скомпоновать второй национальный доклад. Вдобавок рабочее совещание составителя посетили представители Департамента образования, Департамента юстиции и пограничного контроля, Департамента иностранных дел, Департамента по делам женщин, Департамента служб по делам детей, Департамента здравоохранения, Департамента окружающей среды, Департамента спорта, парламента, пенитенциарного бюро, Генеральной прокуратуры и Статистического управления. Координацией, планированием и созывом консультаций составителя доклада по УПО занимался Департамент юстиции и пограничного контроля.

**II. События, произошедшие с предыдущего обзора, предыстория и структура государства – объекта обзора, и в частности нормативная и институциональная структура для поощрения и защиты прав человека; Конституция, законодательство, директивные меры, национальная юриспруденция, правозащитная инфраструктура, и в том числе национальное правозащитное учреждение, и объем международных обязательств, которые были идентифицированы в резолюции 5/1 в «качестве основы для обзора»**

**A. Национальные законы и законодательство**

6. Значительные ключевые достижения правительства Науру в сфере законодательной реформы включают введение: а) Закона о киберпреступлениях 2015 года, Закона об усыновлении/удочерении (поправка) 2015 года, Закона о науруанском гражданстве (поправка) 2015 года, Закона о беженцах 2012 года, Закона о просителях убежища (Региональный фильтрационный центр) 2012 года, Закона об образовании (поправка) 2015 года и Закона о толковании 2011 года.

**B. Национальные меры, директивы и планы**

**1. Национальная политика по инвалидности 2015 года**

7. Национальная политика Науру по инвалидности 2015 года (НПНИ) устанавливает всеобъемлющую структуру для удовлетворения потребностей и прав инвалидов, в особенности с целью улучшить качество их жизни и их полное и равное участие в качестве полноправных граждан. НПНИ отражает видение Науру как инклюзивного в плане инвалидности и безбарьерного общества, где инвалиды в состоянии пользоваться всеми правами человека наравне с другими и жить достойной жизнью. Это видение также отражает ключевые принципы и ценности, сформулированные в рамках Конвенции о правах инвалидов (КПИ), к которой Науру присоединилось в июне 2012 года, и в особенности принципы недискриминации, уважения присущего достоинства и полного и эффективного участия и инклюзивности. Оно идентифицирует приоритетные стратегические сферы для наращивания инклюзивности и демонтажа барьеров, которые препятствуют полному участию инвалидов в политической, культурной, социальной и экономической жизни Науру. Важно отметить, что КПИ закладывает общую руководящую структуру для национальной политики Науру по инвалидности и соотносится с каждой из приоритетных областей наряду с двумя ключевыми реги-

ональными структурами: Инчхонской стратегией по обеспечению реальных прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2013–2022 годы и Тихоокеанской региональной стратегией по инвалидности (ТРСИ) на 2011–2015 годы. Науру является участником обеих ключевых региональных структур.

## **2. Национальная молодежная политика Науру на 2009–2015 годы**

8. Подразделением в рамках Министерства внутренних дел – службой Науру по делам молодежи (СНДМ) была разработана всеобъемлющая и консолидированная Национальная молодежная политика Науру (НМП) на 2009–2015 годы. Однако ввиду финансовых ограничений во время доработки окончательного проекта, документ по молодежной политике Науру так и не был принят официально. В настоящее время идут дискуссии на предмет обзора его содержания и представления в кабинет на утверждение. Национальная молодежная политика Науру на 2009–2015 годы намечает четыре основные стратегии, которые задают ориентиры ключевым программам, призванным урегулировать возникающие проблемы, которые затрагивают науруанскую молодежь. Ключевые стратегии состоят в следующем:

- выработка умений и навыков за счет официального и неформального образования;
- трудоустройство и получение доходов;
- социальное развитие, благоприятная среда; и
- сквозные инициативы.

9. Национальная молодежная политика Науру на 2009–2015 годы квалифицирует как молодежь всех мужчин и женщин в возрасте от 15 до 34 лет. Внесено предложение насчет рассмотрения Национальной молодежной политики Науру, в особенности, на предмет корректировки определения возраста в порядке его дополнения с учетом требований Конвенции о правах ребенка. Вдобавок кардинальным компонентом всех аспектов процесса разработки, осуществления, мониторинга и оценки всех мероприятий и программ Национальной молодежной политики является гендерное измерение. Кроме того, она носит инклюзивный характер по отношению к молодым инвалидам.

## **3. Национальная женская политика Науру на 2014–2019 годы**

10. Национальная женская политика правительства Науру нацелена на содействие реализации показателей гендерной эффективности, содержащихся в Национальной стратегии устойчивого развития на 2005–2025 годы. Она также закладывает национальную структуру для артикуляции проблемных областей, идентифицированных в Национальном плане действий в интересах женщин, согласующемся с КЛДЖ. Национальная женская политика ратует за многопрофильный реализационный отклик и дает правительству, гражданскому обществу и общинным представителям установки в отношении гендерных приоритетов Науру. Цели национальной женской политики состоят в следующем:

- повышение участия женщин в принятии решений и их лидерства в правительстве, на предприятиях с государственной собственностью и на низовых ступенях;
- ликвидация всех форм насилия в отношении женщин;
- улучшение экономического положения женщин, включая равенство с мужчинами по месту работы;

- совершенствование услуг в связи с женским здоровьем (включая репродуктивное здоровье и права); улучшенный и справедливый доступ женщин к медико-санитарным услугам;
- улучшенное и справедливое участие девочек и женщин на всех ступенях образования; и
- укрепление Департамента по делам женщин и совершенствование потенциала правительственных учреждений по интеграции программ на предмет гендерного равенства.

#### **4. Национальный план действий науранских женщин на 1998–2015 годы (пересмотрен в 2004 году)**

11. Вдобавок к вышесказанному существует План действий науранских женщин, который нацелен на улучшение качества жизни женщин в Науру. Национальный план действий идентифицировал 16 тематических проблем с целью повысить качество жизни женщин в Науру. Они состоят в следующем:

- женщины и здравоохранение;
- образование и профессиональная подготовка женщин;
- насилие в отношении женщин;
- религия;
- права человека женщин;
- женщины в процессе принятия решений;
- женщины и культура;
- женщины и СМИ;
- общество/семья;
- дети (девочки);
- благое управление;
- женщины и экономика:
- женщины в сельском хозяйстве и рыболовстве;
- женщины и окружающая среда;
- молодежь; и
- женщины в спорте.

Как предусматривается, реализация ключевых тематических проблем позволит улучшить качество жизни женщин в Науру. Мониторинг Национального плана действий осуществляется Департаментом по делам женщин.

#### **5. Гендерный страновой план Науру**

12. Гендерный страновой план Науру сочетается с назначением в больнице Республики Науру (БРН) штатного психосоциального советника для мужчин, женщин, мальчиков и девочек, затронутых бытовым насилием, алкоголизмом и подростковой беременностью. В этом русле проходят заключительные этапы учреждение консультативно-координационной системы между больницей Республики Науру в лице врачей и лечащего персонала, школой в лице контактных работников, НПС по линии подразделения по бытовому насилию и защищенным

приютом. Три направления деятельности по первому страновому плану будут состоять в следующем:

- улучшение отклика и услуг сектора здравоохранения с целью снижения бытового насилия;
- расширение доступа к правосудию и совершенствование законодательства и директивной структуры с целью снижения бытового насилия; и
- наращивание лидерских и директивных возможностей женщин.

## **6. Годовой план работы Департамента образования**

13. В 2010 году была определена повестка дня по реформе образования. Важнейшие проблемы, выявленные в пересмотренной программе реформ 2014 года, включают:

- увеличение контингентов учащихся;
- улучшение учительской явки и пунктуальности;
- улучшение показателей зачисления в школу, завершения учебы и перевода учащихся;
- улучшение успеваемости всех учащихся;
- повышение уровня грамотности и арифметических навыков в каждом секторе;
- наращивание и сохранение квалифицированных кадровых ресурсов;
- обеспечение и поддержание безопасного медико-санитарного попечения; и
- одобрение учебных центров и поддержка реализации недавно разработанных современных и актуальных учебных программ;

14. Ежегодные планы работы идентифицируют четыре ключевых устоя, нацеленных на совершенствование общей работы Департамента образования, а именно:

- повышение качества и доступности образования в раннем детстве, на начальной и средней ступени;
- создание проактивной и непрерывно совершенствующейся образовательной системы;
- улучшение успеваемости всех учащихся;
- поддержание устойчивых и высококачественных кадровых ресурсов, с тем чтобы удовлетворять будущие образовательные потребности.

15. Как требуется Законом об образовании 2011 года, в целях поддержки Годового плана работы в сфере образования (ГПРО) была разработана директива в отношении школьных прогулов. Координация этой работы осуществляется Контактным отделением в сфере образования (КОО), а ресурсное обеспечение – начальником Контактного отделения и школьными контактными отделениями по каждой из национальных школ, а именно: четыре дошкольных учреждения, две начальные школы, одна средняя школа, Кайзеровский колледж и Центр по реабилитации инвалидов. Вдобавок, чтобы восполнить дефицит учительских кадров, пока ведется подготовка местных учителей, с тем чтобы они соответствовали действующим в настоящее время квалификационным требованиям для аттестации учителей, правительством завербовано 15 учителей-эмигрантов по дошкольному и начальному образованию из Папуа-Новой Гвинея, Кирибати и Фиджи.

## **7. Национальный план устойчивого развития на 2005–2025 годы (пересмотрен в 2009 году)**

16. Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР) на 2005–2025 годы, развернутая в 2005 году, впервые установила для Науру национальный долгосрочный стратегический план развития. НСУР определяет ключевые национальные цели в сфере развития и сопутствующие стратегии и мероприятия, требуемые для достижения этих целей. НСУР представляет собой стержневую повестку дня правительства Науру в сфере развития. Национальная стратегия Науру в области устойчивого развития на 2005–2025 годы фокусируется на проблемах экономики и развития и рассматривает в качестве одного из своих стержневых принципов справедливое общество, которое признает и уважает права женщин, поощряет равные возможности и привержено интеграции гендерного измерения по всем секторам. Координационным органом по НСУР является отдел Министерства финансов по планированию и развитию. НСУР на 2005–2025 годы, как она была пересмотрена в 2009 году, воспринимает в качестве своих стержневых задач правозащитные нормы и стандарты. Пять долгосрочных целей Национального плана устойчивого развития, который включает права человека и управление, состоят в следующем:

- стабильное, внушающее доверие и финансово ответственное правление;
- обеспечение упроченной социальной инфраструктуры и коммунальных служб;
- развитие экономики на основе множественных источников доходов;
- восстановление выработанных земель в целях устойчивости жизнеобеспечения;
- развитие отечественного продовольственного производства.

## **С. Официальные ведомства и правительственные организации, занимающиеся вопросами прав человека**

17. Вопросами прав человека в Науру занимаются следующие правительственные агентства и ведомства:

- Канцелярия президента;
- Генеральная прокуратура;
- Департамент юстиции и пограничного контроля;
- Департамент иностранных дел;
- Департамент внутренних дел;
- Департамент по делам детей;
- Департамент образования;
- Департамент здравоохранения;
- Науруанская полицейская служба;
- пенитенциарное бюро; и
- судебная система.

### **Ш. Поощрение и защита прав человека на местах: осуществление международных правозащитных обязательств, выявленных в качестве «основы для обзора», национальное законодательство и добровольные обязательства, деятельность национальных правозащитных учреждений, осведомленность общественности о правах человека, сотрудничество с правозащитными механизмами**

18. В феврале/марте 2015 года консультативной фирмой Child Frontiers при финансовой поддержке со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций было предпринято исследование с целью:

- произвести обзор нынешней ситуации в плане законодательства/политики, услуг и подходов и знаний общин в отношении защиты детей;
- разработать рекомендации, с тем чтобы помочь формированию планов правительства, в особенности, в отношении директивного реагирования; и
- и далее поощрять наращивание потенциала, сетевого взаимодействия и межведомственного сотрудничества. Кроме того, местный персонал получил подготовку по проведению дискуссий в режиме фокус-групп в двухнедельный период с целью содействовать идентификации на тот счет, как в настоящее время оберегаются дети, и оценить пробелы и потребности.

19. В феврале 2015 года Департамент юстиции и пограничного контроля в партнерстве с УВКПЧ и Группой по региональным правовым ресурсам секретариата Тихоокеанского сообщества (ГРПР СТС) созвали для правительства Науру второй тур консультаций по УПО. Второй тур консультаций был призван обеспечить осведомление правительства о втором цикле отчетности и о его обязательствах согласно рекомендациям первого цикла отчетности. Была разработана матрица в качестве ориентира для сбора, анализа и доработки второго национального доклада по УПО.

20. В мае 2015 года был созван первый курс для специалистов экстренного реагирования на сексуальные посягательства, который финансировался и проводился для членов НПС Австралийской федеральной полицией (АФП) и был направлен на упрочение реагирования по отношению к взрослым и детям – жертвам сексуального насилия. Курс охватывал сотрудников Министерства внутренних дел, консультанта защищенного приюта, персонал по защите детей и консультанта по делам мужчин. Он также нацеливал НПС, которая отвечает за расследования, и Министерство внутренних дел, которое отвечает за помощь жертвам, на реагирование с акцентом на потерпевших.

21. В мае 2015 года Департамент юстиции и пограничного контроля, Департамент образования, секретариат Форума тихоокеанских островов (СФТО) и Тихоокеанский форум по инвалидности (ТФИ) созвали общенациональные консультации относительно национальной политики Науру по инвалидности. В ходе консультаций национальные организации инвалидов, организации гражданского общества, правительственные ведомства и партнеры-доноры провели дискуссии и диалог относительно науруанской национальной политики по инвалидности. В результате дискуссий и диалога была развита и подтверждена науруанская Национальная политика по инвалидности.

22. В июне 2015 году правительство Науру по линии Департамента образования также созвало и завершило первый обзор законодательного соблюдения Конвенции о правах инвалидов. Это было сделано в партнерстве с секретариатом Форума тихоокеанских островов, ЭСКАТО ООН и как с Департаментом образования, так и с Департаментом юстиции и пограничного контроля. К обзору были подключены заинтересованные субъекты как из правительственных организаций, так и из организаций гражданского общества. Вдобавок в порядке дополнения работы по законодательному обзору было оказано содействие общему практикуму по КПИ, включая обязанности, ответственность и обязательства.

23. В сентябре 2015 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в партнерстве с Департаментом юстиции и пограничного контроля и Департаментом иностранных дел и торговли созвало на два с половиной дня консультации по подготовке на предмет ратификации правозащитных договоров и отчетности для правительства Науру/науруанской Рабочей группы по правам человека с акцентом на национальные механизмы мониторинга и последующей деятельности (НММПД), Конвенцию против пыток (КПП) и Международный пакт о гражданских и политических правах (МППП). Цель подготовки состояла в том, чтобы обеспечить правительственные департаменты информацией об этом процессе и о цели ратификации, отчетности и реализации в отношении договоров.

#### **IV. Предпринятые меры в отношении рекомендаций, вытекающих из первого цикла УПО**

##### **Рекомендация 79.1/2/3/4/5/6/7/8/9/10/11/12/13/14/15/17/18/19/20/21/22/23/24/25/26/27**

24. В рамках своего обязательства по осуществлению этой рекомендации с первого цикла отчетности правительство Науру ратифицировало:

- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2011 год);
- Конвенцию о правах инвалидов (2012 год);
- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2012 год);
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2013 год).

25. Вдобавок правительство Науру по линии Департамента юстиции и пограничного контроля ведет в настоящее время дискуссии с профильными правительственными ведомствами относительно содействия подготовке по конкретным правам человека, в частности, в отношении:

- Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии;
- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; и
- Конвенции о статусе беженцев и ее Протокола 1967 года.

26. В настоящее время идут дискуссии и с другими региональными и международными организациями относительно того, чтобы облегчить разработку структуры в русле эффективного осуществления и инкорпорации прав человека в национальные директивы и законодательство.

**Рекомендация 79.21/57**

27. Статья 4 Конституции Республики Науру устанавливает защиту права на жизнь, однако тут предусмотрено исключение в отношении принятия парламентом закона, устанавливающего смертную казнь. Парламент еще не прибегал к закону о смертной казни, да это и маловероятно с учетом его обязательства и подписания Международного пакта о гражданских и политических правах и второго Факультативного протокола к МПГПП. Как предусмотрено, реализация тут будет производиться постепенно по мере дальнейших консультаций с правительством и соответствующими заинтересованными субъектами. Вдобавок в 2009 году доклад Комиссии по пересмотру Конституции заключил, что из Конституции вообще надлежит полностью убрать изъятие насчет смертной казни. И нужно, чтобы парламент согласовал законопроект о поправке к статье 4 Конституции и заручился требуемыми двумя третями (2/3) голосов для парламентского одобрения.

**Рекомендация 79.27/53/102**

28. Правительство Науру занимается разработкой с УВКПЧ конкретного МОВ относительно возможной поддержки, которая может быть предоставлена правительству Науру в отношении его правозащитных обязательств. МОВ будет фокусироваться на профессиональной подготовке и на директивной и законодательной поддержке правительства Науру. Департамент юстиции и пограничного контроля заручается у региональных партнеров дополнительной поддержкой по другим правозащитным мероприятиям. Поддержка со стороны УВКПЧ легкодоступна и предлагается в разных областях, как то: а) учреждение национального превентивного механизма (НПМ) по ФП-КПП (совместно с АТФ и АПП); б) учреждение национального механизма отчетности и последующих действий (с акцентом на международные правозащитные механизмы, такие как договорные органы, УПР и специальные процедуры); и с) техническое содействие и наращивание потенциала для осуществления договорных обязательств по КПР, КЛДЖ, КПИ, КПП и ФП-КПП.

**Рекомендация 79.28**

29. Последняя зарегистрированная конституционная поправка была представлена в 2014 году, но была отклонена, ибо она не набрала требуемого большинства в две трети голосов. Конституционный закон (поправка), принятый в 2009 году, предусматривал поправки к ряду статей, но был отклонен на национальном референдуме. Важное значение в связи с этим имеет внесение и принятие законодательства на базе нескольких прав; так, например, чтобы увеличить число членов парламента от округа Мененг с 2 до 3, был принят избирательный Закон (поправка) 2012 года. Вдобавок поправка еще и столкнулась с проблемой парламентского затора в парламенте, что сказалось на надлежащем функционировании парламента. Кроме того, парламента учредил Комитет по кодексу поведения руководителей и возложил на него ответственность за проведение и облегчение консультаций по кодексу поведения руководителей и за представление законопроекта по кодексу поведения руководителей. В этом отношении Комитет в настоящее время апеллирует к активистам в каждом округе, дабы облегчать и созывать общинные консультации.

**Рекомендация 79.29**

30. Верховный суд Науру в 2015 году официально исключил норму о подтверждении показаний. Верховный суд в данном случае высказался по поставленному магистратом-резидентом путем представления *amicus curiae* в связи с уголовным делом № CF 7/2015 *Республика против Саида Маяхи* вопросу о том, не противоречит ли статьям 2 и 3 Конституции практика судов, требующих предупреждения о подтверждении показаний потерпевших женщин или девушек в связи с сексуальными правонарушениями. Как полагалось в *amicus curiae*, ратификация Республикой Науру Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (МКЛДЖ) и ее статус подписавшей стороны Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) связывают ее соблюдением договорных обязательств, сводя на нет процессуальную норму, требующую от женщин-истцов подтверждения их показаний по делам о сексуальных правонарушениях.

31. Суд постановил, что «...процессуальная норма, требующая предупреждения о подтверждении показаний, соотносится с делами в рамках данной юрисдикции, по которым в качестве истца может выступать только женщина или девушка. Таким образом, требование относительно предупреждения о подтверждении показаний в связи лишь с этими исками сопряжено с их дискриминацией по признаку их пола. А это идет вразрез с постулатом раздела 3 Конституции Науру». Соответственно, Суд постановил, что в судах в Науру не будет никакой процессуальной нормы или требования относительно предупреждения о подтверждении показаний по всем делам о сексуальных правонарушениях.

**Рекомендация 79.30/31/32**

32. Министерство юстиции по линии Департамента юстиции и пограничного контроля подготовило концептуальную записку о возможности учреждения специального подразделения, на которое была бы возложена ответственность за улаживание науруанских правозащитных проблем и озабоченностей. Вдобавок правительство Науру по линии Департамента юстиции и пограничного контроля начало с официальным представителем аппарата омбудсмена правительства Самоа предварительные дискуссии относительно возможного учреждения национального правозащитного учреждения.

**Рекомендация 79.33/37**

33. Чтобы сделать больший акцент на детях и молодежи, в 2015 году был учрежден специализированный отдел служб по защите ребенка, призванный предоставлять в Науру более энергичное, систематическое и действенное техническое и директивное обслуживание и обслуживание в порядке поддержки по проблемам детей. Вновь учрежденный отдел служб по защите ребенка в настоящее время обеспечен ресурсами и дислоцирован в Министерстве внутренних дел. В настоящее время в правительстве имеется три поста: директор по защите ребенка, старший сотрудник по защите и сотрудник по защите ребенка, – которые занимаются в Науру исключительно делами, касающимися детей. Вдобавок отдел служб по защите ребенка имеет мандат на учреждение национальных систем и процессов, с тем чтобы эффективно и действенно реагировать на случаи надругательства и пренебрежения по отношению к ребенку. Кроме того, в рамках Департамента служб по делам детей имеется также документация по вновь созданным постам. Вдобавок к вышеизложенному работу отдела служб по защите ребенка поддерживает ПБН Науруанской полицейской службы, чей мандат состоит в том, чтобы осуществлять расследование, донесение и реагирование в интересах жертв бытового насилия и надругательства над детьми.

**Рекомендация 79.34**

34. Департамент иностранных дел и торговли не рассмотрел вопрос об учреждении отделения в Женеве. В настоящее время с соответствующими правительственными заинтересованными субъектами проходят внутренние дискуссии по этой проблеме.

**Рекомендация 79.35/36**

35. Правительство Науру по линии Министерства внутренних дел, и в частности отдела по делам женщин и отдела служб по защите ребенка, способствует конкретной правозащитной подготовке общинных вождей и членов общин по правам человека. Департамент по делам женщин также предоставляет содействие и подготовку по правам женщин. Отдел по делам женщин в сотрудничестве с секретариатом Тихоокеанского сообщества также занимается содействием проведению национальных консультаций по вопросу о насилии в отношении женщин. Цель национальных консультаций состояла в том, чтобы обсудить и установить потребность в основанном на правовом подходе отдельном законодательстве по бытовому насилию.

36. В мае 2015 года Департамент юстиции и пограничного контроля в партнерстве с отделом по делам женщин и отделом по делам семьи и общинных служб оказывали содействие открытому форуму с учителями из Науру по Конвенции о правах ребенка (КПР). Цель открытого форума состояла в том, чтобы обсудить необходимость применения КПР в школах, а также вопрос о том, как эффективно дозировать мониторинг. Кроме того, Министерство юстиции по линии Департамента юстиции и пограничного контроля в настоящее время занимается координацией и созывом курсов защитников. Курсы защитников рассчитаны на науруанских граждан, которые питают интерес к параюридической работе в Науру. Программа призвана оказать судебным защитникам информационное содействие, дабы предоставлять науруанцам правовую помощь. В настоящее время на одногодичный курс зачислено 24 слушателя. Курс защитников включает конституционное право, деликтное право, договорное право, земельное право, гражданское право, уголовное право и семейное право.

**Рекомендация 79.38**

37. Статья 211 Уголовного кодекса 1899 года квалифицирует как правонарушение совершение лицом мужского пола непристойного акта с другим мужчиной; однако Кодекс хранит молчание относительно женщин. В Уголовный кодекс не вносилось поправок с целью декриминализовать консенсуальное половое поведение между взрослыми партнерами. Планируются внутренние дискуссии и консультации с соответствующими заинтересованными субъектами относительно пересмотра Уголовного кодекса с учетом проблемы, поднятой в данной рекомендации.

**Рекомендация 79.39**

38. Национальный план устойчивого развития на 2005–2025 годы, как он был пересмотрен в 2009 году, воспринял в рамках своих стержневых целей правозащитные нормы и стандарты. Пять долгосрочных целей Национального плана устойчивого развития, который включает права человека и управление, состоят в следующем:

- стабильное, внушающее доверие и финансово ответственное правление;

- обеспечение упроченной социальной инфраструктуры и коммунальных служб;
- развитие экономики на основе множественных источников дохода;
- восстановление выработанных земель в целях устойчивости жизнеобеспечения;
- развитие отечественного продовольственного производства.

39. Кроме того, в стратегиях и реперах новой НСУР значительно укреплены вот какие области:

- окружающая среда;
- общинное развитие;
- молодежь;
- закон и правосудие;
- земля;
- рыболовство;
- женщины и развитие;
- гражданское общество.

#### **Рекомендация 79.40**

40. Правительство Науру располагает национальным планом управления рисками бедствий, который разбирается на ежегодной основе. Для того чтобы управлять и руководить этой деятельностью, правительство Науру также создало Департамент национальных служб по управлению в чрезвычайных ситуациях. Существует план управления рисками бедствий и Закон об управлении рисками бедствий. Проходят внутренние дискуссии по укреплению и расширению кадрового потенциала Национального бюро по управлению рисками бедствий и Подразделения по изменению климата. С целью мониторинга успешной реализации программ и директив создан национальный совет по управлению рисками бедствий. Мандат управленческого совета состоит в регулярном мониторинге и пересмотре национальных директив по управлению в случае бедствий в зависимости от изменения потребностей и обстоятельств.

#### **Рекомендация 79.41**

41. В сентябре 2015 года Департамент юстиции и пограничного контроля, Департамент иностранных дел и внешней торговли в партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (тихоокеанское региональное отделение) устроили правозащитную подготовку для представителей 14 правительственных департаментов, включая и представителей организаций гражданского общества (ОГО). Правозащитная подготовка фокусировалась на ратификации договоров и отчетности применительно к правительству Науру и на добавленной ценности ратификации уже подписанных договоров. Она также дала возможность разным правительственным департаментам наметить и конкретизировать план действий на тот счет, как лучше всего интегрировать права человека в национальные директивы и планы развития. Вдобавок в мае 2015 года Департамент образования и Департамент юстиции и пограничного контроля в партнерстве с секретариатом Форума тихоокеанских островов и ЭСКАТО ООН устроили в интересах правительства первый обзор законодательного соблюдения Конвенции о правах инвалидов. Обзор законодательно-

го соблюдения позволил партнерам провести консультации и встречи с представителями 14 правительственных департаментов, включая членов Центра по реабилитации инвалидов и Науруанской ассоциации инвалидов, дабы обсудить статус инвалидов по закону и в политике.

42. Кроме того, Министерство внутренних дел по линии Департамента по делам женщин продолжает текущую подготовку по правам женщин в 12 округах Науру. Правозащитная подготовка сфокусирована на статьях Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и на вопросе о том, как ее лучше всего претворять и осуществлять на национальном уровне. Вдобавок Департамент юстиции и пограничного контроля в партнерстве с Департаментом по делам женщин и отделом служб по защите ребенка создали для учителей Науру консультации по Конвенции о правах ребенка.

43. В феврале и марте 2015 правительственные сотрудники из Министерства внутренних дел и Департамента юстиции и пограничного контроля провели во всех 14 округах Науру общинные консультации по договорному докладу в связи с КЛДЖ, КПИ и КПП. Консультационная бригада включала советников по гендерному насилию, директора по делам семьи и общинных служб, советников по защищенным приютам, директора по делам женщин, старшего юриста по правам человека, юриста службы преследований, общественного защитника и странового координатора из секции прав человека (ГРПР) секретариата Тихоокеанского сообщества.

44. В марте 2015 года СТС при поддержке Департамента юстиции и пограничного контроля создали практикум для организаций гражданского общества по универсальному периодическому обзору. Цель этих недельных консультаций заключалась в том, чтобы побудить ОГО готовить и представлять доклады по сферам озабоченности. ОГО также обсудили вопрос о том, как они могли бы эффективно взаимодействовать с Советом по правам человека за счет эффективных сетевых контактов и содействия параллельным мероприятиям.

45. В июле 2015 года Министерство внутренних дел пригласило СТС провести пятидневный практикум по ликвидации насилия в отношении женщин (ЛНЖ), по правам человека и по Конвенции о правах ребенка. Приглашения были направлены конфессиональным организациям, как то: директору школы Ассамблеи Бога, президенту стипендионного фонда католических женщин Легиона Марии, секретарю Науруанского стипендионного совета Конгрегации женщин, президенту Науруанского совета по молодежным стипендиям, Науруанской ассоциации инвалидов, координатору Ассоциации неправительственных организаций острова Науру (АНПООН), общинным вождям, а также правительственным департаментам, – дабы разобрать проблемы, касающиеся женщин и детей.

#### **Рекомендация 79.42/43/44/45/46/47/48**

46. В мае 2015 года правительство Науру принимало и облегчало визит в Науру Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток. Подкомитет Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток сосредоточил свой визит на ситуации задержанных на острове и на необходимости учредить независимый орган по мониторингу мест заключения. Трехдневный визит дал возможность Подкомитету Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток посетить науруанский полицейский участок и тюрьму, а также крупный объект, состоящий из трех отдельных блоков для размещения мужчин, женщин и семей с детьми, – Региональный фильтрационный центр (РФЦ) для просителей убежища. Вдобавок Подкомитет Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток также посетил науруанское пенитенциарное бюро и центры для просителей убежища в Науру. Подкомитет Организации Объединен-

ных Наций по предупреждению пыток также содействовал беседам с просителями убежища и беженцами с целью определить соблюдение международных стандартов и процедур.

47. В связи с визитом Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток важное значение имели дискуссии относительно осуществления Факультативного протокола к Конвенции против пыток, и в особенности поддержка учреждения и функционирования национальных превентивных механизмов. Науру стало стороной ФП-КПП в январе 2013 года и занимается развертыванием дискуссий и консультаций об учреждении независимых национальных превентивных механизмов.

#### **Рекомендация 79.49/50/51**

48. В последние месяцы правительство Науру занималось доработкой своих просроченных докладов, а именно:

- по Конвенции о правах ребенка;
- по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; и
- по Конвенции о правах инвалидов.

49. До сих пор правительство Науру доработало доклад по КПП и по КЛДЖ, а доклад по КПИ будет доработан к ноябрю 2015 года.

#### **Рекомендация 79.52**

50. Уже имеется и находится в процессе рассылки соответствующим заинтересованным субъектам на отзыв до окончательной доработки общий базовый документ. ОБД был разработан Департаментом юстиции и пограничного контроля при поддержке секретариата Форума тихоокеанских островов. Как предусмотрено, общий базовый документ будет завершен к ноябрю 2015 года.

#### **Рекомендация 79.54**

51. Департамент образования и Департамент юстиции и пограничного контроля в партнерстве с Тихоокеанским форумом по инвалидности и секретариатом Форума тихоокеанских островов создали национальные консультации как с правительством, так и с неправительственными заинтересованными субъектами в отношении национальной политики правительства Науру по инвалидности. Науруанская Национальная политика по инвалидности устанавливает всеобъемлющую структуру для удовлетворения потребностей и прав инвалидов, и в особенности для улучшения качества их жизни и их полного и равного участия в качестве полноправных граждан. Вдобавок по линии Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) с правительственными партнерами, Министерством здравоохранения и медицинского обслуживания (МЗМС) и Министерством внутренних дел (МВД) был обсужден и в конце мая 2015 года представлен Департаменту иностранных дел (ДИДТ), дабы облегчить его официальное утверждение, проект плана работы на 2014–2015 годы. Он намечает продолжение работы с МЗМС (в тесной координации с ЮНФПА и ВОЗ) и начало работы за счет вновь учрежденного отдела по делам семьи и общинных служб Министерства внутренних дел (МВД). Работа ведется по двум основным областям: а) беременные женщины, матери и дети на справедливой основе пользуются улучшением ситуации в сфере неонатального, детского и материнского выживания, охраны здоровья и питания; и б) соблюдаются требования в отношении анализа ситуации с защитой ребенка и с соответствующей отчетностью по КПП.

**Рекомендация 79.56**

52. С целью измерения развития женщин в Науру Национальная стратегия устойчивого развития идентифицирует шесть ключевых показателей эффективности:

- доля программ, связанных с КЛДЖ, которые были налажены и инкорпорированы во все правительственные планы, директивы, стратегии и программы;
- доля женщин в парламенте;
- доля женщин, занимающих руководящие посты в правительстве, правительственных советах и в частном секторе;
- доля женщин на оплачиваемых работах;
- процентная доля женщин в среднем доходе домохозяйств;
- доля общинных проектов/программ, управляемых и осуществляемых женскими объединениями/НПО/организациями гражданского общества.

53. Вдобавок науруанская Национальная стратегия устойчивого развития на 2005–2025 годы фокусируется на проблемах экономики и развития и предусматривает в качестве одного из своих стержневых принципов «...справедливое общество, которое признает и уважает права женщин, поощряет равные возможности и привержено интеграции гендерного измерения по всем секторам».

**Рекомендация 79.58/59**

54. Министерство внутренних дел по линии Департамента по делам женщин имеет Национальную политику Науру в интересах женщин (2014–2024 годы); план действий науруанских женщин на 2005–2015 годы и план действий молодых науруанских женщин на 2009–2015 годы. Эти директивные документы намечают и направляют созидательную работу в связи с проблемами женщин, и в частности работу по ликвидации насилия в отношении женщин. В целях мониторинга и измерения достигнутого прогресса в сфере прав женщин Департамент по делам женщин также опирается на ежемесячные и ежегодные доклады. Кроме того, в 2014 году отдел по делам женщин при технической поддержке со стороны Ассоциации Организации Объединенных Наций по защите семьи (АООНЗС) и при финансовой поддержке со стороны Австралийской программы помощи (АПП) провел исследование по охране здоровья и поддержке науруанской семьи (ИОЗПС). Это было поисковое исследование относительно насилия в отношении женщин и девочек. Выводы доклада об ИОЗПС были в полной мере распространены за счет публикации брошюр и за счет телевизионных и радиоинтервью в прямом эфире, с тем чтобы повысить осведомленность о воздействии на детей насилия в отношении женщин.

**Рекомендация 79.55/60/61/62/63/64/65/66/67/68**

55. Продолжается работа с целью заменить Уголовный кодекс 1899 года новым науруанским Уголовным кодексом. Департамент австралийской Генеральной прокуратуры (тихоокеанская секция) работает с Департаментом юстиции и пограничного контроля и науруанской Полицейской службой над составлением для Науру нового Уголовного кодекса в виде трех отдельных частей. С точки зрения соблюдения КЛДЖ наибольшее значение имеет часть первая, которая касается преступлений против личности. Как предусмотрено, из нового Кодекса будут убраны все существующие гендерные различия и дискриминационные положения. Проведение этой важной законодательной реформы через парламент пред-

определит и обеспечит соблюдение обязательств по КЛДЖ. Достаточно сказать, что в настоящее время звучит мощный призыв насчет отдельного законодательства по борьбе с бытовым насилием. Цель нового Уголовного кодекса заключается в модернизации уголовных законов Науру, с тем чтобы отвечать интересам и потребностям развивающегося общества и различным аспектам системы уголовной юстиции. Большинство сексуальных правонарушений в науруанском Уголовном кодексе помещены в главу XXII Уголовного кодекса. Хотя эти правонарушения охватывают широкий круг сексуальных правонарушений, они не включают множество современных правонарушений, и в частности в связи с сексуальной эксплуатацией детей и посягательством на личность. Соответственно, это указывает на большее число вариантов для уголовной вменяемости за насилие со стороны мужчин в отношении женщин. Новый Уголовный кодекс также переместит все сексуальные преступления в один отдел, что сделает его более удобным в пользовании для науруанской Полицейской службы и директора Департамента публичных преследований при предъявлении соответствующего обвинения за преступления, сопряженные с насилием в отношении женщин. К числу других новых деяний, которые можно будет увидеть в Уголовном кодексе, относится правонарушение в форме досаждения, призванное охватить виды поведения, которые не достигают до посягательства, но которые могли бы вызывать у потерпевшего страхи и опасения. Это может быть использовано и для преследования лица до совершения более тяжкого правонарушения. Общей проблемой в случае сексуальных правонарушений является согласие женщины, что пронизывает все правонарушения, сопряженные с насилием в отношении женщин, и поэтому Уголовный кодекс призван урегулировать эту фундаментальную проблему, предусмотрев неисчерпывающий перечень обстоятельств, когда согласие не будет считаться данным свободно и добровольно, например при применении силы.

#### **Рекомендация 79.69/70/71/72**

56. В уголовном деле № 83/2015 *Республика Науру против Гадеанага Джако* речь идет о непристойном обращении с мальчиком в возрасте до 14 лет, в нарушение статьи 210 Уголовного кодекса 1899 года. Во время правонарушения потерпевшему было два года. Для вынесения приговора окружной суд направил дело в Верховный суд. Верховный суд приговорил обвиняемого к четырем годам. Это стало этапным решением, поскольку оно предусматривает ужесточение приговоров в том случае, когда в качестве потерпевших выступают дети.

57. Службы по защите ребенка при поддержке советника Тихоокеанского механизма технической помощи (ТМТП) по гендерному насилию находятся в процессе разработки для Науру структуры обязательной отчетности. Этот проект принимает в расчет передовой опыт региона и возможности его наилучшей реализации на национальном уровне с учетом ограниченности ресурсов. Он учитывает то обстоятельство, что ПБН науруанской Полицейской службы укомплектовано двумя сотрудниками, отдел службы по защите ребенка имеет три штатных сотрудника, а законы Науру носят расплывчатый характер или отсутствуют по некоторым проблемам, касающимся защиты ребенка, да и ощущается нехватка потенциала для консультирования по проблемам ребенка.

58. Значительным компонентом законодательства, нацеленным исключительно на кибербезопасность, и в частности на защиту детей от надругательств, является Закон о киберпреступности 2015 года. Закон о киберпреступности 2015 года был введен парламентом для борьбы с ростом случаев сексуального посягательства и надругательства в отношении детей за счет социальных сетей. Термин киберпреступность используется для описания как преступлений, направленных на компьютеры или другие информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) (как то: атаки в виде взлома и отказа в обслуживании), так и преступлений, где

компьютеры или ИКТ являются составной частью правонарушения (например, интернет-мошенничество, хищение персональных данных и распространение материалов, связанных с эксплуатацией детей).

#### **Рекомендация 79.73**

59. Науруанская судебная система извлекает профессиональную пользу из поддерживаемой Министерством иностранных дел и торговли и Министерством юстиции Новой Зеландии инициативы по профессиональному развитию – Судебного тихоокеанского партисипативного фонда. Она признает добрую волю и тесные отношения, которые существуют между судебными системами Новой Зеландии и тихоокеанских островов, и предоставляет судьям, судебным сотрудникам и судебным работникам всего Тихоокеанского региона возможности и мероприятия в плане развития. Образовательной ветвью судебной системы является Институт судебных исследований, предоставляющий образовательные программы и ресурсы, которые:

- поддерживают судей в текущем развитии их судебных карьер;
- поощряют судебное мастерство; и
- культивируют осведомленность о веяниях в праве, их социальном контексте и судебной администрации.

60. В июне 2015 года персонал науруанской судебной системы посетил семинар в Новой Зеландии по коммуникации в зале судебных заседаний. Семинар дал возможность судебным секретарям отработать навыки практической коммуникации в уникальной обстановке зала судебных заседаний. Программа нацелена на идентификацию в связи с современным стилем презентации элементов хорошей презентации, вербальной и жестовой динамики, четкости и манеры контролировать зал судебных заседаний в стрессовых ситуациях.

#### **Рекомендация 79.74/75**

61. В настоящее время Департамент юстиции и пограничного контроля завязывает дискуссии с профильными партнерами относительно предлагаемых реформ Уголовного кодекса. Предлагаемый законопроект Уголовного кодекса разбит на три части: часть I включает проблемы, касающиеся лиц; часть II включает проблемы в отношении имущества; а часть III будет включать общие проблемы. В настоящее время идут дискуссии о проведении дальнейших консультаций, с тем чтобы больше мобилизовать общественность насчет декриминализации консенсуальных половых отношений между взрослыми.

#### **Рекомендация 79.76/77/78**

62. В настоящее время широкая общественность имеет облегченный доступ к правительственной информации. Правительственное информационное бюро (ПИБ) предоставляет ежедневную информацию о деятельности правительства, включая возможности для трудоустройства, инициативы в области развития, предпринимаемые правительством и в партнерстве с другими партнерами по развитию и/или донорами, справки о совещаниях, проводимых старшими правительственными должностными лицами. Эта информация доступна всем правительственным служащим и широкой общественности. Вдобавок ПИБ готовит и распространяет пресс-релизы для правительства Науру и публикует раз в две недели новостной бюллетень под названием «Бюллетень Науру», который содержит новости и информацию о правительственных министерствах и его подразделениях. Бюллетень Науру распространяется по электронной почте как на острове, так и за рубежом. Правительство также создало новую учетную запись в «Твиттере».

**Рекомендация 79.79**

63. Правительство Науру планирует провести больше дискуссий насчет снижения возрастного избирательного ценза с 20 до 18 лет. Как предусматривается, чтобы добиться этого, надо будет содействовать проведению дальнейших общинных консультаций. Ожидается также, что, прежде чем заручаться официальным одобрением со стороны парламента, надо будет проконсультироваться с профильным правительственным департаментом.

**Рекомендация 79.80**

64. Женский план действий на 2005–2015 годы намечает реализацию позитивных действий путем поощрения и установления директив и практических мер, которые упрочивали бы гендерный паритет и политическую представленность женщин. В настоящее время отдел Министерства внутренних дел по делам женщин за счет информационно-просветительских программ проводит среди общин работу относительно необходимости увеличить число женщин в парламенте. Кроме того, в 2013 году были проведены всеобщие выборы, где на места претендовало больше женщин, и в результате женщина-кандидат была избрана в парламент и в настоящее время занимает министерский пост и отправляет различные должности.

**Рекомендация 79.81**

65. Науруанцы в состоянии повысить свои доходы и улучшить жизнеобеспечение своих семей за счет Центра предпринимательских ресурсов. Центр предпринимательских ресурсов оказывает помощь многим науруанцам, которые прибегают к услугам Центра, включая доступ к подготовке по финансовой грамотности и доступ к фонду микрокредитования, который дает займы на сумму до 2 000 австралийских долларов. Поддержка со стороны Центра привела к учреждению 16 успешных бизнес-предприятий, и было создано 5 новых рабочих мест. Центр финансирует 17 бизнес-проектов, 14 из которых возглавляют женщины, и в том числе 10 молодых женщин, а 3 – мужчины, и в том числе 2 молодых людей. Устойчивый экономический рост с тех пор, как в 2013 году было избрано правительство, характеризуется темпами экономического роста в размере по крайней мере 15%. В прошлом году создание рабочих мест превзошло возможности рынка труда, и правительство Науру реализует социально-бытовые и образовательные стимулы, дабы укрепить программы по борьбе с бедностью. Центр был создан в 2010 году в рамках совместной инициативы правительства Науру и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) при финансировании в размере 211 693 млн. долл. США со стороны правительства Австралии по линии Австралийского агентства по международному развитию (АвЭйд) – науруанской Программы развития предпринимательства. Науруанская Программа развития предпринимательства вносит вклад в развитие сектора малых и средних предприятий, что является приоритетом, идентифицированным в науруанской Национальной стратегии устойчивого развития на 2005–2025 годы. Вдобавок правительство Науру одобрило открытие банка Бендиго, который предоставляет Науру столь необходимые банковские услуги. Кроме того, правительство Науру располагает системой социально-бытового обслуживания, которая позволяет производить выплату пособий престарелым и новорожденным.

**Рекомендация 79.82**

66. Правительство Науру имеет регламент 2011 года по продовольственной безопасности, который обеспечивает регламентационное подкрепление Закона о продовольственной безопасности. Регламент применяется ко всем стадиям про-

изводства, переработки и распределения продовольствия и к импорту и экспорту без ущерба для более конкретных требований, касающихся пищевой гигиены и безопасности. Регламент призван предписать продовольственным бизнес-операторам правила гигиены и безопасности продовольствия, защитить здоровье населения от небезопасной пищи и защитить потребителей от обмана и неприемлемого продовольствия плохого качества путем установления минимальных стандартов на пищевые продукты. Регламент особенно принимает в расчет следующие принципы:

- первостепенная ответственность продовольственного бизнес-оператора за продовольственную безопасность;
- необходимость обеспечить пищевую безопасность на протяжении всей продовольственной цепочки, начиная с первичного производства;
- важность поддержания холодильной цепи, ибо продовольствие не может храниться безопасно при окружающих температурах; и
- необходимость обеспечить, чтобы импортируемые пищевые продукты отвечали по крайней мере тем же стандартам гигиены и безопасности, что и пищевые продукты, производимые в Науру.

#### **Рекомендация 79.83**

67. Тихоокеанский проект адаптации к изменению климата (ПАИК) инициировал проект солнечного водоочистителя, который обернется установкой солнечных очистителей на коммунальных водяных резервуарах. Эта концепция была разработана вдобавок к существующему при финансировании со стороны Японии проекту коммунальных водяных резервуаров. Кроме того, еще в июне 2013 года в координации с проектом НСПДБ была предпринята генеральная экспресс-оценка биоразнообразия (экспресс-биоэкспертиза). Конечным результатом экспресс-биоэкспертизы станет всеобъемлющий доклад о состоянии окружающей среды. Близится к завершению проект АГККУ-ТОМОГ, который нацелен на улучшение водосбора на уровне домашних хозяйств. Под этот проект было выделено 200 домов.

68. Близится к завершению Программа работы по биоразнообразию острова. Цель программы заключается в том, чтобы путем поддержки комплексного экосистемного подхода к организации сохранения биоразнообразия на местном уровне внести вклад в осуществление комплекса работ по Программе биоразнообразия острова в русле Конвенции о биологическом разнообразии. Разработана и внедрена национальная политика по управлению водными ресурсами, и этот важный документ обеспечит каркас для скоординированных действий по эффективному распоряжению и устойчивому пользованию науруанскими водными ресурсами.

69. Как ожидается, в следующем, 2015–2016 году начнется проект «От хребтов до рифов». Этот проект призван помочь сохранить и упрочить блага и выгоды науруанской экосистемы (подстраховка, регулирование, поддержка и культурное измерение) за счет комплексных подходов к земле, воде, лесу, биоразнообразию и распоряжению прибрежными ресурсами, которые способствовали бы сокращению бедности, устойчивому жизнеобеспечению и климатической эластичности.

#### **Рекомендация 79.84/85/86/87/100/101**

70. В 1993 году Науру ратифицировало Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), а в 2001 году – Киотский протокол. Правительство Науру предпринимает конкретные шаги и меры

с целью обеспечить соблюдение обязательств по этим международным конвенциям. В 1999 году было представлено первое национальное сообщение Науру по РКИКООН, и в настоящее время идет разработка его второго национального сообщения. Науру также участвует в региональных совещаниях по изменению климата, включая Тихоокеанский круглый стол по изменению климата, который ведет мониторинг осуществления Рамочной программы действий тихоокеанских островов в области изменения климата (РПДТОИК), устанавливая общую региональную повестку дня по реагированию на вызовы в связи с изменением климата. В 2014 году правительство Науру изъявило приверженность Конференции малых островных развивающихся государств (МОРАГ) и активно участвовало в разработке рамок сотрудничества после 2015 года для Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. Науру демонстрирует эту приверженность своим нынешним председательством в Альянсе малых островных развивающихся государств (МОРАГ) и своей позицией в Рабочей группе открытого состава Организации Объединенных Наций по целям в области устойчивого развития.

71. Ключевым правительственным обязательством является интеграция проблематики уменьшения риска бедствий, как отражено его одобрением Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин (ХРПД) и Тихоокеанских региональных рамок УРБ. Вдобавок Науру ввело Закон об управлении рисками бедствий, а в 2010 году, чтобы координировать повседневную деятельность, учредило Национальное бюро по управлению рисками бедствий (НБУРБ). В 2013 году совместное совещание Тихоокеанского круглого стола по изменению климата и Тихоокеанской платформы по управлению рисками бедствий ратовало за более тесные смычки между реагированием на изменение климата, уменьшением рисков бедствий и реализацией устойчивого развития. Правительство Науру представило в 2015 году науруанскую Структуру по изменению климата и уменьшению рисков бедствий (адаптационный проект РН). Структура по изменению климата и уменьшению рисков бедствий (адаптационный проект Республики Науру) является результатом консультационного процесса, начавшегося в 2010 году, который вовлек заинтересованных субъектов как правительства, так и сообщества. Она проясняет приоритетные действия для правительственных департаментов и министерств и еще больше подкрепляет осуществление Национальной стратегии устойчивого развития на 2005–2025 годы. Вдобавок адаптационный проект РН способствует интеграции факторов изменения климата и уменьшения рисков бедствий в рамках публичного сектора.

72. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана – ЭСКАТО ООН содействует тихоокеанскому миграционному проекту по изменению климата, пространное название которого гласит: «Укрепление потенциала тихоокеанских островных стран по управлению миграционными последствиями изменения климата». Эта инициатива имеет региональный аспект и сопряжена с национальным осуществлением в Тувалу, Кирибати и Науру. Подтверждена продолжительность проекта: 2013–2016 годы. Применительно к Науру намечено четыре национальных направления деятельности, а именно:

- улучшить данные и анализ по трудовой миграции;
- за счет общинных консультаций и обследования добиться понимания подходов общин и индивидов к миграции;
- произвести разработку и начать осуществление обоснованных национальных стратегий по миграции и переселениям под влиянием изменения климата; и

- упрочить национальный потенциал с целью эффективного участия в региональных, двусторонних и глобальных схемах по миграции.

**Рекомендация 79.88**

73. Недавно был проведен обзор сектора здравоохранения, и идут приготовления к разработке новой секторальной стратегии. Продолжается надлежащая и перспективная работа в русле разработки, пересмотра и принятия законодательства о здравоохранении, такого как Закон о здравоохранении и национальная политика по медицине. Продолжается и работа не только по составлению и принятию законодательства, но и по реализации и мониторингу законодательства. Крупным событием в рамках Департамента здравоохранения стал достигнутый прогресс по программе больничной реконструкции. На сегодняшний день завершено технико-экономическое обоснование и из трех вариантов выбран проект. Крупный партнер Науру в области развития – австралийское МИДТ согласилось выделить на этот проект 11,5 млн. долл. США, что будет реализовано через австралийский Департамент иммиграции и пограничного контроля (ДИПК). Проект обеспечит значительные улучшения инфраструктурного потенциала больницы Республики Науру, которая является единственным в Науру поставщиком медицинских услуг.

74. Продолжают совершенствоваться и медико-санитарные услуги больницы Республики Науру в области психического здоровья. Для посещения Науру на ежеквартальной основе запланированы регулярные визиты профильных специалистов по психическому здоровью. Силами бригады по общественному здравоохранению продолжают осуществляться разъяснительные и информационно-просветительские программы среди населения. С этой целью имеется в наличии бесплатная телефонная линия. Важно отметить, что благодаря многопрофильному взаимодействию осуществляются надомные обходы.

**Рекомендация 79.89/90/91**

75. В секторе образования продолжают улучшаться показатели зачисления в школу, однако как один из крупнейших вызовов Департамент образования по-прежнему отягощают школьные прогулы. В порядке реакции Департамент образования, чтобы преодолеть эту проблему, занимается разработкой методики по борьбе с прогулами. Некоторые из уже имеющихся мероприятий по улаживанию этой проблемы включают программу школьного питания, которая обеспечивает бесплатные обеды всем школьным учащимся, и правоприменение Закона об образовании, по которому родители детей, уличенных в прогулах, подвергаются преследованиям и штрафам. Значительно повысить посещаемость – на 20%–30% – позволила вновь реализованная программа выплаты школьных пособий с целью вознаградить учащихся, которые являются школу и участвуют в занятиях.

76. В связи с продолжением программ повышения квалификации учителей в Университете Новой Англии (УНА), а также в Южнотихоокеанском университете (ЮТУ) в Департаменте образования по-прежнему с большим успехом идет наращивание потенциала. В начале 2016 года в Департаменте образования первая партия учителей закончит УНА с дипломом младшего специалиста сферы образования в тихоокеанском регионе. Еще одна успешная группа учителей уже удачно закончила ЮТУ с дипломом по специальности «дошкольное образование», а еще одна группа проходит подготовку на получение аттестата по специальности «дошкольное образование». Наращивание потенциала в рамках Департамента образования не ограничивается исключительно учителями, а распространяется и на других сотрудников Департамента, и подготовку проходит также старший управленческий/административный и оперативный персонал. Больших успехов

добивается образовательная сфера и в плане инфраструктуры, ибо тут продолжается переоснащение школ. В частности, очень нужные капитальные работы прошли в Кайзеровском колледже, а другие школы были отремонтированы. Продолжает неуклонно прогрессировать, хотя и не желаемыми темпами, Учебная деревня. По состоянию на май 2015 года успешно завершился первый этап Учебной деревни и был официально открыт автотранспортный центр ПТОП.

#### **Рекомендация 79.92**

77. Дети-инвалиды не интегрированы в стандартное образование, однако учрежден центр, который печется об их образовательных потребностях. В 2002 году был учрежден науруанский Центр по реабилитации инвалидов. Речь идет о первом центре, учрежденном в Науру для детей с особыми потребностями. На сегодняшний день Центр по реабилитации инвалидов укомплектован учителем-заведующим, двумя учителями, тремя учителями-стажерами, причем один учитель страдает нарушением слуха. В настоящее время занятия в Центре по реабилитации инвалидов посещают 42 учащихся в возрасте от 4 до 34 лет. Занятия проводятся с понедельника по пятницу следующим образом: малыши с 9 ч. 00 м. до 12 ч. 00 м.; а начальная и средняя ступень с 9 ч. 00 м. до 15 ч. 00 м. Текущие программы, преподаваемые в Центре по реабилитации инвалидов, фокусируются на следующих предметах: а) жизненные навыки по садовоогородничеству, кулинарии, здоровью и прикладным ремеслам; и б) индивидуальная образовательная программа (ИОП). В предстоящие годы будет поступательно реализовываться инклюзивное образование.

#### **Рекомендация 79.93**

78. В рамках проекта японского целевого фонда «Наращивание потенциала с целью поддержки сохранения объектов всемирного наследия и упрочения устойчивого развития местных общин в малых островных развивающихся государствах» Центр всемирного наследия организовал для правительственных сотрудников и представителей общин, НПО и гражданского общества Науру национальный практикум по Всемирному наследию, который был проведен в Науру 19–23 января 2015 года. Цель практикума состояла в проведении консультаций с участием многочисленных заинтересованных субъектов относительно сбережения всемирного наследия в Науру и наращивания потенциала науруанских ведомств и различных заинтересованных субъектов в отношении процесса и процедур Конвенции о всемирном наследии 1972 года и в отношении всемирного наследия как компонента повестки дня в области устойчивого развития и стратегий налаживания устойчивого туризма на объектах всемирного наследия. Национальный практикум также позволил участникам обсудить вопрос о выявлении и защите выдающегося культурного и природного наследия страны и о его презентации глобальному сообществу, а также о стратегическом и практическом плане действий по всемирному наследию в стране.

79. В марте 2013 года Науру стало стороной Конвенции о нематериальном культурном наследии (НКН). Правительству Науру была дана рекомендация присоединиться к Конвенции по НКН и разработать стратегию по сбережению НКН. По получении рекомендации РГД кабинет принял решение присоединиться к Конвенции по НКН. Ратификационная грамота, подписанная президентом Науру, была получена ЮНЕСКО в марте 2013 года. Сферы значительного прогресса/достижений в связи с сохранением культуры и традиционных знаний включают:

- создание Комитета знатоков общинной культуры и старейшин;
- создание во взаимодействии с науруанским Департаментом средней школы и по делам молодежи программы культурной исследований;
- организация в мае 2011 года под патронажем ЮНЕСКО национального практикума по сбережению нематериального культурного наследия Науру;
- участие в финансируемой ЕС программе по ЕКН.

#### **Рекомендация 79.94/95**

80. На 21 августа 2015 Науру насчитывало 642 просителя убежища (151 женщина и 491 мужчина) и 523 беженца (351 мужчина и 172 женщины). Чтобы предоставлять в Науру просителям убежища и беженцам (включая детей и их семьи, бездетные пары и одиноких взрослых женщин) требуемые образовательные, рекреационные и социально-бытовые услуги, австралийским правительством привлекаются все поставщики услуг. Все услуги в Науру предоставляются по контракту с Австралийским союзом по линии его представителя – Австралийской пограничной службы. Все услуги предоставляются в соответствии с контрактом, руководящими принципами РФЦ и смежными кодексами поведения. В настоящее время Науру обеспечивает всем просителям убежища режим открытого центра. Этот режим доступен всем просителям убежища и сопряжен с неограниченной свободой передвижения ежедневно с 9 ч. 00 м. до 21 ч. 00 м.

81. Соцбытбригада корпорации «Трансфилд сервисиз» предлагает образовательные, рекреационные и культурные программы и мероприятия в рамках Регионального фильтрационного центра 2, а совсем недавно – и Регионального фильтрационного центра 3. Предоставление услуг в рамках Регионального фильтрационного центра 3 осуществляется вдобавок к текущим программам и мероприятиям, которые предлагаются Альянсом за спасение детей. Программа индивидуального сопровождения и содержательной деятельности преследует целью обеспечить благополучие перемещенцев, с тем чтобы они могли оставаться в курсе процесса урегулирования их статуса. Эти услуги являются частью целостного, комплексного подхода к поддержанию благополучия центра и его обитателей. Сотрудники «Трансфилд сервисиз» работают в соответствии с руководящими принципами РФЦ и Кодексом поведения сотрудников, неизменно обеспечивая поощрение и защиту прав просителей убежища и беженцев. Программы и мероприятия носят как структурированный, так и неструктурированный характер по ряду программных областей, включая образовательные; культурные и религиозные; рекреационные и спортивные программы и экскурсии. Все программы рассчитаны на выработку эмоциональной устойчивости и культурного настроения и в то же время на улучшение благополучия перемещенцев и призваны обеспечить активность и мотивированность перемещенцев в ходе пребывания в Региональном фильтрационном центре (РФЦ).

82. Хотя в качестве выделенного поставщика медицинского обслуживания выступает Международная служба здравоохранения и медицинской помощи (МСЗМП), попеченческая модель австралийского филиала Альянса за спасение детей также включает дородовую и послеродовую поддержку родителей, а через общинных медсестер движения «Социальное попечение в действии» (СПД) осуществляется программа охраны здоровья матери и ребенка. Эта модель была разработана в консультации с МСЗМП, дабы обеспечить реализацию передового опыта за счет совместного и комплексного индивидуального сопровождения. Вдобавок рекреационные услуги фокусируются на предоставлении как структурированных, так и неструктурированных мероприятий в качестве способа сохранить физическое и психическое здоровье просителей убежища.

83. Чтобы помочь защитить особенно уязвимых детей, австралийский филиал Альянса за спасение детей фокусируется на обеспечении усиленного мониторинга и регулярной отчетности об уязвимых детях и по мере необходимости доводит индивидуальные случаи до Австралийской пограничной службы (АПС) и правительства Науру (ПН). Вдобавок СПД несет ответственность за координацию реагирования и расследования в случае инцидента с участием ребенка и за оценку на тот счет, следует ли уведомить полицию или произвести его передачу другим поставщикам услуг, таким как МСЗПМ.

84. Схема программ и мероприятий «Трансфилд сервисиз» разработана в расчете на участие только просителей убежища, хотя некоторые виды деятельности, такие как рекреационные мероприятия (футбол), кулинария, пляжные прогулки и т.д., проводятся и в рамках общины. Чтобы поощрять самоорганизацию, просители убежища имеют возможность участвовать в механизме открытого центра, однако проводятся и такие мероприятия, как науруанские благотворительные пробеги. Недавно был инициирован Комитет (Комитет по интеграции сообщества), который собирается раз в месяц и является совместным форумом для всех заинтересованных субъектов как в рамках Регионального фильтрационного центра (РФЦ), так и в рамках науруанского сообщества с целью взаимоувязки и поддержки переходных программ, дабы улучшить континуитет услуг просителям убежища и беженцам. Вдобавок беженцам, которые в настоящее время проживают в общине и в центрах для беженцев, доступны и такие насущные услуги, как здравоохранение, образование, транспорт, – назовем лишь несколько.

#### **Рекомендация 79.97**

85. Правительство Науру по-прежнему привлекает организации гражданского общества к процессу универсального периодического обзора. Правительство по линии Департамента юстиции и пограничного контроля оказывает содействие организациям гражданского общества в их усилиях по поощрению прав человека в Науру. На национальном уровне правительство Науру подключило организации гражданского общества к процессу УПО.

#### **Рекомендация 79.98**

86. В предстоящем месяце правительство Науру постарается реализовать двусторонние соглашения с правительством Самоа в связи с возможным учреждением специализированного правозащитного бюро, которое было бы наделено как административными, так и правозащитными функциями. Разработан проект круга ведения (КВ), который очерчивает возможные способы как технического, так и директивного содействия Республике Науру со стороны правительства Самоа.

#### **Рекомендация 79.99/100**

87. Страны-доноры и партнерские организации, такие как Австралия и Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) – назовем лишь несколько – оказывают Науру финансовое содействие в совершенствовании отечественного производства продовольствия и общей производительности сельскохозяйственного сектора. Техническое содействие и сотрудничество в этом отношении включают:

- а) методы профессиональной подготовки, охватывающие семьи в общинах, которые практикуют деятельность по производству продовольствия; и
- б) предоставление посадочного материала для домашнего садоводства.

88. Вдобавок ключевые проектные мероприятия в области развития включают:

а) строительство в июне установки системы обратного осмоса, которая ежедневно производит больше воды, чем того требуют повседневные потребности Науру;

б) переоснащение существующих установок системы обратного осмоса с целью увеличения производительности; и

в) улучшение безопасности и хранения воды. В настоящее время идет проектирование и сооружение нового ангара для установок системы обратного осмоса.

89. Начальные этапы обсуждения проходит финансируемый АБР Генеральный водохозяйственный план. Вдобавок правительство Японии пообещало предоставить общинам еще 8 солнечных водонасосных систем, а также пластиковые водяные емкости на 6 000 литров. В Науру нет природных запасов пресной воды, однако благодаря надлежащему содержанию установок системы обратного осмоса обеспечивается оптимальное водоснабжение.

90. В настоящее время ведется проектирование и сооружение нового ангара для установок системы обратного осмоса. Начальные этапы обсуждения проходит финансируемый АБР Генеральный водохозяйственный план. Вдобавок правительство Японии обязалась предоставить общинам еще 8 солнечных водонасосных систем, а также пластиковые водяные емкости на 6 000 литров. В Науру нет природных запасов пресной воды, однако благодаря надлежащему содержанию установок системы обратного осмоса обеспечивается оптимальное водоснабжение.

91. Весьма ограниченный характер носят земельные угодья и водные ресурсы сельскохозяйственного назначения. На сельское хозяйство приходится 1,2% ВВП. С точки зрения продовольственной безопасности Науру зависит прежде всего от импорта продовольствия. И чтобы повышать грамотность местных общин, внедряются нутриционные и учебно-садовоогороднические программы. Продовольственная безопасность учитывается в ряде секторальных проблем, таких как земельные ресурсы, прибрежные и морские ресурсы и здравоохранение. Это признано и в качестве ключевой проблемы в связи с реабилитацией земель, затронутых горнорудными разработками. Вдобавок доноры способствуют утверждению сельскохозяйственной и животноводческой ферм. Обе эти фермы уже функционируют больше пяти лет. Сельскохозяйственная ферма занимается выращиванием помидоров, огурцов, кукурузы, капусты, салата и некоторых видов бананов, а животноводческая ферма производит в основном свиней и яйца. Обе фермы обучают членов общины методам ведения сельского хозяйства и животноводства.

## **V. Достижения, передовой опыт, вызовы и ограничения**

### **A. Достижения**

92. Достижения в продвижении прав человека с 2010 года включают недавнее введение:

- Закона о киберпреступлениях 2015 года;
- поправки 2015 года к Закону об усыновлении/удочерении;
- поправки 2015 года к Закону о гражданстве;
- Закона о беженцах 2012 года;

- Закона 2012 года о Женевских конвенциях;
- Закона о просителях убежища (Региональный фильтрационный центр) 2012 года.

93. К числу значительных достижений относится: успешный визит Подкомитета по Конвенции против пыток относительно планов Республика Науру по осуществлению Конвенции против пыток; отмена Верховным судом Науру требования относительно предупреждения о подтверждении показаний; создание отдела служб по защите ребенка, создание отдела социально-бытового обслуживания; ужесточение приговоров в случаях надругательства над ребенком; установление национальных директив, касающихся женщин, детей, инвалидов и молодежи.

## **В. Вызовы и ограничения**

94. Что касается людских ресурсов, то тут в качестве препятствия к поощрению и защите прав человека в Науру по-прежнему выступает дефицит потенциала; что же касается финансов, то осуществлять в самой полной мере проекты, касающиеся прав человека, Науру по-прежнему не позволяют бюджетные ограничения; ну а что касается изменения климата, то это по-прежнему угрожает жизнеобеспечению и окружающей среде.

## **VI. Ключевые национальные приоритеты и инициативы и обязательства, которые приняло и намерено принять соответствующее государство, чтобы преодолеть эти вызовы и ограничения и улучшить ситуацию в государстве с правами человека**

95. Республика Науру обязуется и намерена предпринять следующее:

- представить в предстоящие месяцы доклады по правозащитным договорам и общий базовый документ;
- работать над достижением прогресса в реализации специализированного национального правозащитного органа;
- разработать отдельное законодательство по ликвидации насилия в отношении женщин;
- разработать отдельное законодательство по инвалидности;
- улаживать проблемы в связи с изменением климата на национальном, региональном и международном уровне.

## **VII. Ожидания соответствующего государства с точки зрения наращивания потенциала и запрошенная, если это имеет место, и полученная техническая поддержка**

96. Правительство Республики Науру хотело бы выразить свою признательность за неуклонную помощь партнеров по развитию в порядке содействия Науру в выполнении ее правозащитных обязательств как в техническом, так и в финансовом отношении. Вдобавок доклад признает, что Республике Науру требуется дальнейшее содействие в отношении ее правозащитных обязательств. Настоящий доклад призывает соответствующие региональные и международные

организации, партнеров и доноров к содействию в координации нынешних, текущих и планируемых правозащитных мероприятий в Науру.

### **VIII. Добровольные обязательства**

97. Правительство Республики Науру будет и впредь практиковать развитие необходимых и актуальных национальных директив в русле своих международных обязательств.

### **IX. Заключение**

98. Республика Науру приветствует данную Советом по правам человека возможность представить доклад об осуществлении рекомендаций первого цикла и приветствует предложения о том, как лучше всего совершенствовать соблюдение ее правозащитных обязательств.

---