



人权理事会

第三十一届会议

议程项目 2 和 10

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告  
技术援助和能力建设

几内亚人权状况

联合国人权事务高级专员的报告

摘要

高级专员在依照人权理事会第 28/33 号决议提交的报告中介绍了几内亚 2015 年的人权状况，并提出了处理这方面问题的建议。他还叙述了联合国人权事务高级专员办事处驻几内亚办公室的活动及其提供技术援助的结果。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 对人权产生影响的主要政治经济动态.....	3
三. 人权状况 .....	4
A. 在示威过程中实施的暴力行为.....	4
B. 身心健全受尊重的权利.....	5
C. 自由和安全权.....	5
D. 参与权 .....	6
E. 健康权.....	6
F. 受教育权 .....	7
G. 打击有罪不罚.....	7
H. 司法与拘留条件.....	8
I. 暴力侵害妇女行为 .....	9
四. 为增进和保护人权的合作 .....	10
A. 过渡司法进程和民族和解.....	10
B. 与国际人权保护机制的合作 .....	11
C. 加强法治.....	12
D. 对民间社会组织的支持.....	13
五. 结论和建议 .....	14

## 一. 导言

1. 联合国人权事务高级专员在依照人权理事会第 28/33 号决议提交的报告中审视了几内亚 2015 年的人权状况，以及政府为实施国际人权保护机制的建议和高级专员在上次报告(A/HRC/28/50)中提出的建议而采取的措施。高级专员还回顾了联合国人权事务高级专员办事处驻几内亚办公室的活动，并向政府和国际社会提出建议。

## 二. 对人权产生影响的主要政治经济动态

2. 2015 年 10 月 11 日，几内亚举行了有史以来第二次民主总统选举，阿尔法·孔戴当选连任。

3. 选举前，在选举安排条件问题上政治分歧深刻。尤其在第二季度，反对党联盟，即共和反对派和议会外反对派，组织了公众示威，特别是要求重组全国独立选举委员会，要求在总统选举之前举行市政选举和社区选举，并要求修改选民登记册。

4. 在第二和第三季度，安全部队与示威者、总统阵营人员与反对派人士在科纳克里郊区发生多起暴力事件。暴力事件之后，据联合国人权事务高级专员办事处驻几内亚办公室统计，至少有 6 名平民死亡，其中两人是被枪杀，另有 50 多人受伤，其中 9 人中弹受伤。此外有 22 名安全部队人员受伤，其中 6 人被土制枪支击中受伤。

5. 2015 年 6 月，为了恢复和平，各政治行为体商定设立长期对话框架，由总统阵营代表和反对派代表组成，由国务部长、司法部长和掌玺部长主持。寻求协商解决政治危机的努力得到国际社会的大力支持，尤其是联合国。联合国为此派出了负责西非问题秘书长特别代表。这些努力也得到非洲联盟、西非国家经济共同体、法语国家国际组织、欧洲联盟、联合国开发计划署(开发署)、法国和美利坚合众国的支持。2015 年 8 月 20 日，各主要政治行为体签署了一份协议，确定了总统选举安排的条件，并商定根据 2013 年议会选举的比例表的结果对 128 个市镇和农村地区进行重新组合，设立监测选民登记的技术委员会，对全国独立选举委员会进行部分调整，属于总统阵营的若干委员会成员在任期内去世，其职位由反对派成员接替。

6. 2015 年，政府通过设立宪法法院、国家独立人权机构、传播事务高级当局等《宪法》规定的机构，继续努力巩固民主。政府还启动了竞争性公务员征聘工作。

7. 在这一年里，2010 年过渡期结束时确定的关键领域的改革也在继续，尤其是司法和安全部门的改革。现已为国家警察和民防人员制定了纪律守则和道德行为守则。

8. 2015 年 9 月 28 日，政府开始启用一座水电大坝，大大改善了首都以及下几内亚和几内亚中部一些城市的电力供应。国家继续投资建设基础设施、道路、保健设施和休闲中心。

9. 尽管如此，根据开发署人类发展指数，2015 年几内亚在 188 个国家里排名第 182 名<sup>1</sup>。2014 年 3 月爆发的埃博拉疾病以及世界市场商品价格下跌对经济影响极大。外国投资大幅减少，造成失业率上升，使全国经济陷于停滞。

### 三. 人权状况

#### A. 在示威过程中实施的暴力行为

10. 安全部队与示威者、总统阵营人员与反对派人士的许多冲突发生在 2015 年 4 月至 10 月期间，由于示威者使用暴力，而警察又过度使用武力，结果造成人员伤亡。

11. 根据人权事务高级专员办事处驻几内亚办公室的记录，2015 年 4 月至 10 月期间在政治反对派示威时有 6 人死亡。

12. 例如，2015 年 4 月 13 日和 14 日，尽管当局禁止示威<sup>2</sup>，反对派还是在科纳克里许多区组织了示威，抗议国内的不安全情况，抗议对反对派发言人的攻击<sup>3</sup>。许多示威者封住道路，手持棍棒、弹弓和石块。这些示威引发与安全部队的冲突，结果在 Ratoma 镇 Hamdallay 区造成一名 30 岁的男子死亡。目击者称，一名宪兵开枪打死此人。

13. 2015 年 5 月 7 日，也在 Hamdallaye 区举行政治示威时，一名 34 岁的男子被人开枪打死，似乎是一名宪兵所为。

14. 2015 年 10 月 7 日，宪兵对反对党人士开枪。当时，反对党几内亚民主力量联盟在科纳克里 Marché 第二区的 Wanindara 集会。一名 23 岁的男子被枪弹打死，另一人受伤，100 多人被捕。

15. 高级专员办事处驻几内亚办公室人员访问了科纳克里公共和私营保健设施，会见了在 2015 年 4 月 13 日和 14 日示威时中弹受伤的 9 个人。若干受伤者和目击者称，开枪的是警察和宪兵。在科纳克里一家诊所，办公室人员会见了在 2015 年 4 月 20 日示威时受伤的另外两人，他们是被宪兵开枪打伤的。在科纳克里中央监狱，办公室人员会见了在 4 月 13 日和 14 日示威中被捕的两名未成年人。这两人在 Ratoma 区的 Hamdallaye 被一群宪兵用警棍打伤。

16. 安全部门没有报告说明枪击的原因和情景，也没有救助受害者。受害者是由红十字会、家属或示威者送到保健设施的。

<sup>1</sup> 见 <http://hdr.undp.org/en/composite/HDI>。

<sup>2</sup> 反对派不承认主管当局(特别授权)的合法性，决定不向当局提交书面申请，因而当局以不尊重程序为由禁止示威。

<sup>3</sup> 2015 年 4 月 4 日，反对派代表兼发言人 Aboubacar Sylla 在科纳克里受到攻击。他在开车时，据称两名不明身份者命令他停车，并试图进他的车。

17. 4月13日和14日发生暴力事件之后，政府于4月15日宣布进行调查，以断定责任。调查结果尚未公布。

18. 联合国关于执法人员使用武力和火器的基本原则主张在驱散人群时使用非暴力手段<sup>4</sup>。只有在例外情况下，严格为自卫所需或为保护其他人生命的需要，或为逮捕构成危险并抵抗执法人员的人，才使用武器。对于非法集会，武力的使用应限制在严格必要的最低水平，尊重必要性和相称性原则。

19. 在示威过程中，安全部队也大肆逮捕人，并逮捕据认为接近反对派的人士。2015年4月和5月，高级专员办事处驻几内亚办公室人员在警察和宪兵单位见了100多名在反对派示威过程中被捕的人。一些人说他们是街头或在家里被捕的。受害者都说，许多人在家属给逮捕他们的警察或宪兵付200 000至500 000几内亚法郎(25至65美元)之后便获释。

20. 2015年9月在Boké行政区Koundara反对派激进分子和总统阵营的激进分子发生冲突，安全部队从Boké前来恢复秩序，逮捕涉嫌实施暴力行为的35人，也逮捕一般过路人，其中一人是盲人，被拘留在Boké中央监狱。

## B. 身心健全受尊重的权利

21. 盘问嫌疑人的方式仍然问题很大，在重罪案件中尤其如此。高级专员办事处驻几内亚办公室发现，安全部队人员的大多数酷刑行为是在盘问嫌疑人或在初步调查时实施的，目的是想惩罚嫌疑人或逼迫他们承认犯罪或供出同伙。

22. 2015年，驻几内亚办公室对三名外籍人士的案件进行了监测，这三人称他们在2015年5月在打击有组织犯罪旅遭受酷刑。他们涉嫌参与2015年2月刺杀几内亚建设和平基金项目协调员的活动。2015年12月，他们被拘留在科纳克里中央监狱。

23. 高级专员办事处驻几内亚办公室收集了关于构成不人道或有辱人格待遇的其他案件的信息。2015年1月，办公室人员在Forécariah监狱约谈了32名被告，所有人都以破坏公共和私人财产、伤害或攻击埃博拉病毒防治人员的罪名被捕。所有人都称，他们在被捕时受虐待，21人受宪兵的虐待，11人受警察的虐待。

## C. 自由和安全权

24. 2015年1月至11月，高级专员办事处驻几内亚办公室人员对各拘留地点(警察局和宪兵站的监狱)进行了182次访问，访问期间发现许多肆意逮捕、非法长时间拘留以及对服刑后人员进行拘留的情况。

<sup>4</sup> 1990年8月27日至9月7日在哈瓦那举行的第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会通过的执法人员使用武力和火器的基本原则。[www.ohchr.org/FR/ProfessionalInterest/Pages/UseOfForceAndFirearms.aspx](http://www.ohchr.org/FR/ProfessionalInterest/Pages/UseOfForceAndFirearms.aspx)。

25. 驻几内亚办公室自 2010 年设立后，发现侵犯自由和安全权的一种普遍形式是在政治和社会动荡时大肆逮捕人，并将犯罪嫌疑人长时间关押，超出法定期限，目的是让嫌疑人或其家属付钱，才予释放。

26. 仅仅在 2015 年 6 月，高级专员办事处驻几内亚办公室就发现有 36 起超出法定 48 小时拘留期的情况。

27. 2015 年 9 月，在科纳克里 Ratoma 区 Enco 5 的城市警察局，高级专员办事处驻几内亚办公室人员见了一些嫌疑人。嫌疑人称警察要求他们付钱，以此避免送交检察官处理。办公室人员问及这种要求的合法性时，司法警察称他们有权要求嫌疑人交付罚金。关于此事，驻几内亚办公室也关注主管检察官的情况。办公室发现这种做法在许多看守所都很普遍，在科纳克里和内地都是如此，在 Kindia 行政区的 Sougueta 宪兵站也是如此。

28. 2015 年 8 月，在几内亚森林地区 Beyla, 12 人在监狱里关押了 5 个星期，而负责调查其案件的宪兵曾宣布他们没有犯罪。

29. 在科纳克里，高级专员办事处驻几内亚办公室人员在 Matoto 区的 Matoto 中心警察局以及在 Ratoma 区 Hamdallaye 第二宪兵机动队队部会见了两名年轻人，其中一人因让一名妇女怀孕而被捕，另一人因与一名警察拌嘴而被捕。在第二个案件中，警察将受害者带到宪兵队部，理由是对他“不尊敬”。这名年轻人已被关押了两天。经驻几内亚办公室人员劝说后，两名受害者均已获释。

#### D. 参与权

30. 尽管在选举前尤其是在反对派示威期间发生了暴力事件，但所有本国和外国观察员都认为，总统选举是在自由、透明的条件下举行的。候选人能自由地介绍自己的情况，自由通行，自由竞选并解释自己的方案。

31. 然而，高级专员办事处驻几内亚办公室部署在全国各地的人权观察员发现了一些不正常之处，影响了投票权的行使，而投票权是参与权的一个主要组成要素。在四个行政区，数千公民抱怨说，他们无法进行选民登记，原因是他们所在地点没有普查记录员。另有数千人称，他们没有收到选民卡，虽然他们已经过普查登记，而且有登记收据。

#### E. 健康权

32. 2014 年 3 月埃博拉流行病爆发后，政府及其伙伴的几乎全部精力都集中在卫生工作上。流行病造成 2 000 多人死亡，造成 100 多名医生和保健工作者死亡，摧毁了保健系统，患其他病的人只得离开这些保健设施，包括患疟疾、结核病的人、染上艾滋病毒/艾滋病的人等等。

33. 在本国和国际伙伴的支持下，政府通过有力的宣传运动、对接触过病人的人的监测<sup>5</sup>、死亡者安全安葬、授权使用抗埃博拉实验性疫苗等途径，终于控制了疾病的扩散。

34. 2015年4月，政府启动了2015-2017年保健系统恢复计划，重点注意招聘和培训医务人员，新建和重建基础设施，并发展医学研究。2015年10月，共和国总统发起了维修扩建Donka大学医院的工作，该医院是全国最大的医院。

## F. 受教育权

35. 在发展伙伴的协助下，政府大力努力改善教育系统，尤其是在实施减贫战略的框架内拟订了普及教育方案。此外，教育部门调整方案的实施也大大改善了学校基础设施，提高了教育普及率和教学质量，并实行了分权管理。

36. 但国家各部门腐败现象普遍<sup>6</sup>，影响了免费教育的成效，尤其是有时对学生家长加收杂费。在几内亚森林地区和上几内亚，一些公立学校除了要求家长向家长会缴费外，还要所有学生自备桌椅或支付桌椅费用，做家务或农活，并为某些教师干私活。这些做法影响了受教育权的行使，必须以有效的纪律措施加以惩处。

## G. 打击有罪不罚

37. 人权事务高级专员在上次报告中，建议政府坚持打击有罪不罚现象，特别是有效起诉据称在2009年9月28日的事件、2012年8月Zogota事件、2013年7月15、16、17和18日的族群间暴力事件、2014年9月16日Womey袭击事件和已经提交司法处理的许多酷刑案件中侵犯人权的行为人。高级专员办事处驻几内亚办公室注意到，司法系统已表示有意愿对某些案件进行审判。

38. 例如，2015年3月23日至5月7日，司法部安排由Kankan上诉法院巡回庭审判2014年9月埃博拉病毒防治宣传团9名成员在Nzérékoré的Womey遇害的案件以及2013年7月在Koulé、Nzérékoré和Beyla发生的族群间冲突的案件。在Womey案中，26人被控参与杀害埃博拉病毒防治宣传团9名成员，其中11人已被判处终身监禁，另外15人被开脱。在Koniaké族与Guerzé族的族群间冲突案中，有200多人死亡，18名被告中的13人被法院判处不同刑期的刑罚，其中一人被判终身监禁，另一人被判20年监禁，5人因罪名不成立被开脱。

39. 其他重大刑事案件涉及数十人，由Kankan上诉法院安排审理，因为预算不足，审理工作已无限期推迟。这些案件事关所称Zogota村民对巴西ZAGOPE协会的攻击以及国防安全部队人员在2012年8月3日晚间至4日凌晨对同一村庄里的居民的攻击。

<sup>5</sup> 没有症状但与病人或病人体液接触过的任何人。

<sup>6</sup> 2014年，几内亚在透明国际廉洁指数排名的175个国家里名列第145名，见[www.transparency.org/cpi2014/infographic/global](http://www.transparency.org/cpi2014/infographic/global)。

40. 在 2009 年 9 月 28 日的事件中，几内亚军队士兵打死了 150 多名在科纳克里体育馆和平示威的平民，强奸了 100 多名妇女。2015 年 7 月调查团举行了听证，对当时掌权的军政府首领 Moussa Dadis Camara 提出起诉，早些时候在 7 月，已对军政府副主席 Mamadouba Toto Camara 将军提出起诉。在此案中，法官已经听取了数百名受害者和证人的证词。

41. 当局已表示有诚意与国际社会合作处理此案。作为后续行动，最高当局于 2015 年 7 月接待了国际刑事法院检察官，并于 9 月接待了负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表。

42. 2009 年 9 月 28 日事件的受害者希望正义能尽快得到伸张，因为时隔 6 年，案件才进入初审阶段。一些受害者已去世，其他人尤其希望能找到群葬坑，哀悼失踪人士。

43. 尽管政府努力改革司法和安全部门，但有罪不罚现象仍然十分令人关切。高级专员办事处驻几内亚办公室收集了关于涉及安全部队人员犯罪、仍然在法院待审的许多案件的信息。例如，尽管法院定期发出传票，牵涉侵犯生命权的不同案件的三名宪兵仍然拒不出庭，称上司不允许他们出庭。

## H. 司法与拘留条件

44. 2015 年 2 月，政府批准了在下列领域实行司法改革的优先行动计划：利用法律和司法的机会、主管司法机构的独立性、人力和体制能力的强化和发展、不断打击有罪不罚的斗争。

45. 2015 年 10 月，为了应对全国法院人员缺乏的问题，政府以竞争性方式征聘 50 名见习法官(他们在两年培训期结束时将担任法官)和 50 名书记官。

46. 政府也继续新建并修复法院、法庭和监狱，特别是首都以外的这类设施。2015 年，上几内亚 Kankan 行政区的五个专区开始建法院大楼。2015 年 4 月，司法部长在离科纳克里 55 公里的 Dubr éka 为一座高度戒备监狱的动工铺上第一块基石。

47. 2015 年 6 月，国民议会通过了一项关于司法改组的法律，撤销了治安法院、刑事审判法院以及劳工法庭、少年法庭等特殊法庭。撤销少年法庭，被认为是少年司法专业人员大幅减少的结果，但此举引起人权和儿童权利维护者的愤慨。该法提出了双重管辖的原则，涵盖刑事事项和军事事项，并保障所有被剥夺自由的人，包括受临时羁押的人，有权在合理时间内接受审判。

48. 司法工作尽管取得了某些进展，仍然问题重重，拘留条件仍然极差。

49. 应该强调，司法运作失灵的一个主要问题是，法官几乎系统性地利用临时羁押方式。此外，开庭不正常(原定每四个月一次)，司法当局称，造成这个问题的原因是缺乏经费。另一个问题是案件的审判没有按先后次序进行。2015 年 11 月，由于各种原因，有 66 人被临时羁押在科纳克里中央监狱，某些人已关了 3 至 11 年。

50. 一些长时间被临时羁押的人的情况令人关切。2015 年 11 月，高级专员办事处驻几内亚办公室人员会见了因涉嫌犯罪而受临时羁押的两人，这两人已被羁押了 11 年以上，另两人因涉嫌犯有轻罪而被分别羁押了 6 年和 8 年，而对于轻罪，临时羁押期不得超过 8 个月，对于一般犯罪，临时羁押的期限是 12 个月，对某些特定罪行(贩毒、恋童癖、有组织犯罪、跨国犯罪和危及国家安全)，临时羁押期最长为 24 个月。

51. 2011 年 7 月和 8 月，五名军官因与 2011 年 7 月 19 日袭击共和国总统私人住宅案有牵连而被捕。2012 年 7 月，科纳克里上诉法院命令将他们送交军事法庭审判，而军事法庭当时并不存在，而且直到 2015 年 12 月尚未投入运作。2015 年 5 月，联合国任意拘留问题工作组要求政府不再延误地释放这些人，并采取一切必要措施补偿他们所遭受的严重身心损害，根据《公民权利和政治权利国际公约》第 9 条第 5 款的规定给予充分赔偿<sup>7</sup>。2015 年 12 月，这几位军官仍然被羁押。

52. 司法系统运行不当直接影响受拘留者的条件。在几内亚，在拘留场所尤其是监狱，牢房一般都极小，人满为患，缺少卫生设施，食品供应不足，缺少保健服务，没有体育活动、职业活动或文化活动。2015 年，监狱人满为患的问题更加严重，因为许多人因与政治和社会事件有牵连而被捕、受临时羁押，同时法院开庭也不正常。

53. 在全国各地所有中央监狱和各行政区主要地点的监狱，关押人数一般都超过法定可容纳的人数。科纳克里中央监狱是殖民时期建造的，法定容纳人数为 300 人，但现在关押的人数为此数字的五倍。2015 年 11 月，关押人数超过 1 500 人。Kindia、Mamou、Nzérékoré、Kankan 和 Boké 的监狱也过分拥挤。人满为患和缺乏适当照料的问题十分严重，犯人享有尊严的权利一直受侵犯。在 Boké，由于某些牢房外没有厕所，犯人只得在与其他犯人共用的牢房内大小便。

## I. 暴力侵害妇女行为

54. 人权事务高级专员在上次报告中建议政府加大力度打击各种形式的歧视，尤其是性别偏见，并确保受害者有权对侵害其权利的人提出起诉。

55. 政府与本国伙伴和国际伙伴一起，继续打击性别暴力行为。在规范方面，十多年来已进行了重要改革，力求使几内亚的法规与几内亚作为缔约方的国际人权文书保持一致。例如，在 2009 年，政府设立了性别、儿童和道德保护办公室，并为其配备了资源。该办公室负责打击暴力侵害妇女儿童的行为。社会行动、提高妇女地位和儿童事务部与联合国系统以及本国和国外的其他行为体合作，大大增加了提高认识活动，反对各种形式的暴力侵害妇女行为。

56. 但在全国，性暴力、早婚、家庭暴力和女性外阴残割的做法仍然很普遍。

<sup>7</sup> 第 20/2015 号公报，*Nouhou Thiam* 将军等人诉几内亚，任意拘留问题工作组 2015 年 4 月 29 日通过的咨询意见。

57. 虽然 2008 年通过的《儿童法》规定法定婚龄为 18 岁，每年都有数千未达年龄的女孩被迫结婚，造成严重的健康问题，包括妇产科问题，并造成失学。

58. 此外，许多妇女无论在婚内还是在婚外都继续遭受暴力，包括性暴力。2015 年，性别、儿童和道德保护办公室收到了 400 多起投诉：166 起关于强奸、58 起关于性侵害、157 起关于人身殴打、14 起关于逼婚、9 起关于剥夺资源、5 起关于精神迫害。

59. 参与处理暴力侵害妇女行为问题的所有行为体都认为，这些数字远远低于实际水平。事实上，强奸和其他暴力侵害妇女行为的问题仍然是人们忌讳谈论的。社会行动、提高妇女地位和儿童事务部认为，受性别暴力之害的妇女只有 1% 投诉司法。一般而言，家庭、社会和宗教方面都会施加极大的压力，阻止她们投诉，或强迫她们撤回已启动的法律诉讼。

60. 最广泛、最常见的暴力侵害妇女和女孩的行为仍然是女性外阴残割，包括割礼。根据 2012 年人口与保健调查的结果，尽管为了摒弃包括割礼在内的女性外阴残割习俗开展了许多提高认识活动，几内亚 97% 的女孩和妇女都曾受过残割，这个比例在全球为第二高。2015 年，安全部门逮捕了参与对年轻女孩施行残割的 22 人，这是几内亚第二次以此罪名逮捕人。被捕的人中有 14 人受审判，三人被判处监禁，或被罚款<sup>8</sup>。

## 四. 为增进和保护人权的合作

### A. 过渡司法进程和民族和解

61. 2015 年，高级专员办事处驻几内亚办公室在落实几内亚民族和解进程和机制全国协商支持项目的框架内，继续为民族和解临时委员会提供技术支持<sup>9</sup>。该项目由建设和平基金出资，其目的是征求民众对实现民族和解的意见。在当局、驻几内亚办公室和开发署的协助下，临时委员会已经设立，工作人员已经征聘，在 2015 年 3 月 25 日共和国总统正式宣布委员会成立后，其工作人员已于部署。

62. 在向临时委员会提供技术援助的框架内，高级专员办事处驻几内亚办公室为各利益攸关方，包括项目工作人员、妇女领导和政府人员，举办了能力建设活动。2015 年 4 月 22 日至 25 日，在法语国家国际组织的财政支持下，驻几内亚办公室在科纳克里为妇女领导举办了一次讨论会，交流和分享妇女参与过渡司法进程的问题、挑战和前景。根据讨论会的建议，妇女领导建立了几内亚妇女和青年促进和平平台。平台的成员积极参与和平对话，通过对社会各个行为体进行宣传，营造和平的政治气氛。

<sup>8</sup> 根据《儿童法》，监禁三个月至两年，罚款 300 000 至 1 000 000 几内亚法郎（第 407 条）。如果女性外阴残割造成残疾，行为人将被判 5 至 10 年监禁，罚款 1 000 000 至 3 000 000 几内亚法郎（第 408 条）。如果造成儿童死亡，行为人将被判 5 至 20 年监禁（第 409 条）。

<sup>9</sup> 根据 2011 年 6 月 24 日 D/2011/192/PRG/SGG 号法令设立的临时委员会。

63. 2015年5月4日至7日,高级专员办事处驻几内亚办公室在Boké举办了一次能力建设活动,帮助民族和解临时委员会成员理解其在民族和解进程中的作用和责任。

64. 2015年7月15日,该办公室在科纳克里举办了关于政府在和解进程中的作用和责任的讨论会,总理和28位政府成员及高级官员参加了讨论会。

65. 该办公室为民族和解临时委员会提供技术支持,帮助该委员会举办与社会行为体的信息交流会,讨论与全国协商项目有关的问题和挑战,并确定为使项目成功而需要采取的行动。在2015年7月整个月里,临时委员会联合主席与国民议会成员、受害者协会、宪兵高级指挥部、警察、军队高级军官、媒体等交流了看法,并与几内亚的技术伙伴和财政伙伴交流了看法。

66. 在高级专员办事处驻几内亚办公室和开发署的技术支持下,全国协商项目在实地部署的地区小组在所有行政区举行了情况通报会,介绍过渡司法的各个支柱、全国协商的安排、民族和解临时委员会的作用以及受害者在过渡司法进程中的位置。在驻几内亚办公室的推动下,这些活动唤起国家和地方行为体以及民间社会组织的注意力,为4 037人(包括1 076名妇女)进行了提高认识的培训,帮助他们理解必须以参与性和包容的方式对待几内亚的过去。

67. 高级专员办事处驻几内亚办公室还协助临时委员会拟订并实施全国协商宣传动员战略,尤其是为临时委员会媒体组提供技术专长。

## B. 与国际人权保护机制的合作

### 1. 普遍定期审议

68. 高级专员办事处驻几内亚办公室的宣传和技术援助有助于几内亚向普遍定期审议工作组提交第二次报告(A/HRC/WG.6/21/GIN/1),该报告已于2015年1月20日得到审议。这次审议后向几内亚政府提出了194条建议。政府在2015年6月的回复中表示接受其中180条,并注意到另外14条。这14条主要是关于废除死刑和保护女同性恋、男同性恋,双性恋和变性者的建议。

69. 接受的建议主要事关下列问题:签署和批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》和《国际刑事法院特权和豁免协定》;建立国家独立人权机构;继续改革司法和安全部门;打击女性外阴残割行为,包括割礼;打击有罪不罚;保护弱势人士的权利,包括犯人、妇女和儿童;实现民族和解。

70. 为了使这些建议得到实施,高级专员办事处驻几内亚办公室与政府和民间社会密切合作。2015年12月,该办公室人员会见了相关伙伴,考虑到2010年普遍定期审议时提出的建议实施工作的成果和进展,拟订落实各项建议的计划。

## 2. 与条约机构的合作

71. 高级专员办事处驻几内亚办公室继续帮助几内亚伙伴解决延误向条约机构提交报告的问题。该办公室协助部际人权委员会起草几内亚提交保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会的初次报告。该报告本来应于 2004 年提交，最后于 2015 年 7 月提交。在这方面，2015 年 8 月 26 日，该办公室为部际人权委员会成员进行了培训，使他们能够自主制定报告，了解《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》保障的权利，并帮助出席审议会议的代表团做好准备，以便在日内瓦审议其报告时，对问题作出答辩。保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会在结论意见中，鼓励几内亚考虑通过一项移徙政策(见 CMW/C/GIN/CO/1, 第 8 段)。

## C. 加强法治

### 1. 立法改革

72. 高级专员办事处驻几内亚办公室多年来一直协助政府推行安全和司法部门的改革。

73. 2015 年，高级专员办事处驻几内亚办公室与相关伙伴协作，帮助修订各种法律文书的所有工作，尤其是修订《军事法典》、《刑法》、《刑事诉讼法》、《民法》和《儿童法》。在这方面，该办公室确保根据几内亚的相关国际承诺，尤其是关于接受公平审判的权利保障的承诺，将人权列入法律。

74. 《刑法》、《刑事诉讼法》、《民法》和《军事法典》的拟议修订草案已于 2015 年 5 月提交司法部，由司法部于 2015 年 9 月转交政府总秘书处，由政府审查后再提交国民议会。

75. 高级专员办事处驻几内亚办公室还协助内政部和国防部起草行为守则草案和警察及民防人员道德操守守则草案。该办公室也支持社会行动、提高妇女地位和儿童事务部拟订公平法草案。初稿已于 2015 年 9 月发给政府总秘书处。

76. 2015 年 4 月至 6 月通过以下各项法律后，人权保护的框架得到了加强：司法改组法；关于适用 2010 年 5 月 7 日《宪法》第 37 条的法律和处置某些人的犯罪行为的特别机制；维持公共秩序的法律。所有这些法规都顾及人权，特别是性别平等和接受公平审判的权利。

77. 2015 年，高级专员办事处驻几内亚办公室印发了 15 000 册国防安全部队行为守则和 45 000 册行为守则摘要小册子。该守则的部分内容专门阐述人权原则和价值观。驻几内亚办公室在为国防安全部队和总统选举安全保卫队<sup>10</sup>举办情况介绍会和提高认识培训时用该守则作为教材。

<sup>10</sup> 总统选举安全保卫队是由警察和宪兵组成的临时部队，负责在竞选期间、选举日和选举最后结果公布之后保护总统选举的安全。

## 2. 加强体制

78. 高级专员办事处驻几内亚办公室继续主张按《宪法》设立机构。2015 年在加强法治方面具有重要作用的三个机构已经设立。

79. 2015 年 4 月 3 日，一件大事是宪法法院的成立，其成员已宣誓就职。

80. 此外，国家独立人权机构也投入运作。2014 年 12 月关于国家独立人权机构组成和运作组织法(2011 年通过)颁布后，该机构的 33 名成员已根据 2014 年 12 月 30 日总统命令任命。2015 年 8 月和 10 月，高级专员办事处驻几内亚办公室开始为该机构的成员举办一系列能力建设活动，帮助理解该机构增进和保护人权的作用以及在选举中尊重人权的问题。

81. 最后，传播事务高级当局<sup>11</sup>于 2015 年 3 月设立，取代了国家传播委员会。该机构由 11 名成员组成，成员任期五年，不得连任。该机构的任务是保护信息权。该机构也发挥支持和调解作用，力求避免出现政府肆意控制媒体的情况，避免出现任何人利用媒体操作公众舆论的情况。该机构应确保新闻自由，新闻得到保护，确保所有大众传播媒体都遵守法律。该机构也应确保信息领域的道德标准得到尊重，各政党、协会和公民都能公平利用官方信息传播渠道<sup>12</sup>。传播事务高级当局主席已由共和国总统指定，随后于 2015 年 3 月由其他成员选出。

82. 这些机构的设立是加强法治的一个重要步骤。但要确保这些机构适当运作及独立性，需要为其拨出充足的财政资源和后勤资源<sup>13</sup>。

## 3. 设立侵犯人权情况监测委员会

83. 2014 年 12 月，高级专员办事处驻几内亚办公室设立了侵犯人权情况监测委员会。委员会成员为司法部、国防部、内政部、宪兵高级指挥部和军事司法局的代表，还有在妇女权利、儿童权利、拘留条件和司法协助方面开展工作的非政府组织的代表。该委员会在驻几内亚办公室的主持下每月举行会议，讨论人权状况，特别是所报告的关于侵犯行为的指控和/或驻几内亚办公室在一个月里观察到的侵犯行为。委员会随后向相关部委代表提出建议。委员会发挥了预警的作用，并在一些情况下帮助制止了侵犯行为。

## D. 对民间社会组织的支持

84. 高级专员办事处驻几内亚办公室继续与各人权保护组织协作，为其提供技术援助。该办公室定期与民间社会组织举行会议，讨论人权状况，分享各个组织活动的

<sup>11</sup> 按 2010 年 6 月 22 日关于传播事务高级当局的职能、组织、组成和运作的 L 2010/003/CNT 号组织法的规定。

<sup>12</sup> 见上述法律第 4 条。

<sup>13</sup> 例如，国家独立人权机构没有正式总部，办公室临时安排在人民宫内。

信息和良好做法。2015年4月，该办公室为维护妇女权利的组织进行了培训，以便在过渡司法进程中顾及性别问题。此外，2015年10月，该办公室与几内亚维护人权组织和国际人权联合会协作，为人权观察员进行了培训，帮助他们掌握在选举过程中观察人权状况和记录侵犯行为的技能。

## 五. 结论和建议

85. 在本报告所载意见的基础上，人权事务高级专员建议几内亚政府：

- (a) 加大力度打击有罪不罚现象，尤其是国防安全部队的这种行为；
- (b) 推进司法和安全部门改革进程；
- (c) 落实新的司法安排，使审判得以定期举行，并结束监狱人满为患的现象；
- (d) 采取全面方针，制止女性外阴残割习俗，包括割礼，并制止对女孩和妇女的一切形式的歧视；
- (e) 为民族和解临时委员会提供技术援助和财政援助，帮助举行全国协商，并在此框架内接受寻求真相、司法、赔偿和保证不再发生问题特别报告员的访问请求；
- (f) 确保国家独立人权机构正常运作，特别是为其提供财政资源和后勤资源，包括办公楼，使其能够根据《关于增进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)执行任务<sup>14</sup>；
- (g) 加强与国际人权保护机制的合作，尤其是通过实施普遍定期审议的建设的行动计划，并为落实保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会的最后结论采取后续措施。

86. 高级专员建议国际社会：

- (a) 为继续开展政治对话、巩固法治的需要，继续提供援助；
- (b) 继续支持安全和司法部门改革进程；
- (c) 继续协助政府实施埃博拉流行病之后的复兴计划；
- (d) 为政府提供所需财政援助和技术援助，支持政府努力摒弃女性外阴残割习俗，包括割礼，并帮助改善落实妇女权利的工作；
- (e) 为政府提供所需援助，以减少贫困，帮助改善落实经济社会权利的工作。

<sup>14</sup> 大会以第48/134号决议通过了《巴黎原则》，其中规定了增进和保护人权的国家机构要被视为合格机构所需满足的起码条件。