



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 August 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцатая сессия
27 октября – 7 ноября 2014 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Фиджи

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-14630 (R) 131114 131114



* 1 4 1 4 6 3 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Введение

1. Правительство Республики Фиджи ("*Правительство*") приветствует данную возможность направить ответ на рекомендации, высказанные в ходе первого цикла представления докладов в рамках универсального периодического обзора, и подтверждает свою приверженность делу поощрения и защиты основополагающих принципов и ценностей всеобщих прав человека, закрепленных во *Всеобщей декларации прав человека*. Правительство также стремится воспитывать идеалы ответственной правозащитной культуры.

2. Настоящий национальный доклад ("*Доклад*") составлен в рамках второго цикла универсального периодического обзора (УПО) и посвящен положению в области прав человека в Республике Фиджи. Доклад представлен в соответствии с пунктом 5 резолюции 16/21 Совета по правам человека.

II. Методологии и консультации

3. Настоящий доклад подготовлен по итогам обширных консультаций министерств и ведомств, включая Комиссию по правам человека и борьбе с дискриминацией и Управление по развитию СМИ. На первых этапах работа велась под наблюдением Министерства иностранных дел при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, затем окончательный вариант доклада был доработан Генеральной прокуратурой.

4. В докладе в общих чертах обрисована нормативная и институциональная основа и представлена информация о практической работе по поощрению и защите прав человека. В ходе первого цикла обзора было высказано 103 рекомендации, из которых правительство обязалось выполнить 97 рекомендаций. В докладе рассказывается о прогрессе, достигнутом в ходе осуществления рекомендаций и решения возникающих задач.

III. Создание нормативной и институциональной основы в области прав человека

A. Нормативная основа

5. Конституция Республики Фиджи ("*Конституция*"), подписанная Его Превосходительством президентом Фиджи, 6 сентября 2014 года, является высшим законом Фиджи и закладывает основу развития современного, прогрессивного и инклюзивного государства.

6. Конституция закрепляет неотъемлемые принципы и ценности, такие как всеобщее и равное гражданство; светское государство; ликвидация системной коррупции; независимая судебная система; ликвидация дискриминации; благое управление; социальная справедливость; "один человек – один голос, равный для всех"; ликвидация голосования по этническому признаку; пропорциональное представительство; и право участвовать в голосовании по достижении возраста 18 лет.

7. Конституция гарантирует независимость судебных органов, равенство перед законом и беспрецедентный объем прав для каждого фиджийца. В обширном разделе "Билль о правах" Конституция предусматривает небывало ши-

рокие возможности для реализации экономических прав (помимо социальных и политических прав) как одного из компонентов прав человека, которые государство по закону обязано отстаивать, защищать и поощрять. Кроме того, в Конституции признаются права коренных фиджийцев (также называемых таукееями) и их права собственности и на защиту своих территорий, культуры, традиций, обычаев и языка.

8. В разделе "Билль о правах", в частности, предусмотрены: право на жизнь; право на личную свободу; свобода от рабства, подневольного состояния, принудительного труда и торговли людьми; свобода от жестокого и унижающего достоинство обращения; свобода от необоснованных обысков и выемки; права задержанных и содержащихся под стражей лиц; права обвиняемых; доступ к судам или трибуналам; исполнительная и административная юстиция; свобода слова, выражения мнений и печати; свобода собраний; свобода ассоциации; трудовые отношения; свобода передвижения и выбора места жительства; свобода вероисповедания, совести, убеждений; политические права; право на неприкосновенность частной жизни; доступ к информации; право на равенство и свободу от дискриминации; свобода от приобретения имущества в обязательном или произвольном порядке; права на защиту таукеев и жителей островов Ротума и Банаба; охрана прав собственности и земельных прав; право землевладельцев на справедливую долю отчислений за добычу полезных ископаемых; право на образование; право на участие в экономической жизни; право на труд и справедливую минимальную заработную плату; право на разумный доступ к средствам транспорта; право на жилище и обеспечение санитарных условий; право на достаточное питание и воду; право на социальное обеспечение; право на здоровье; свобода от необоснованного выселения; экологические права; права детей; и права лиц с ограниченными возможностями.

9. Свидетельством того, что правительство стремится сделать Конституцию доступной для всех фиджийцев, является ее перевод на и-таукей и хинди и выпуск – по просьбе лиц с нарушениями зрения – шрифтом Брайля.

10. Конституция кардинально закрепляет принцип равенства всех фиджийцев. В ней граждане страны не определяются и не разделяются по этническому признаку – согласно Конституции все граждане признаются фиджийцами, хотя при этом они могут принадлежать к разным культурам.

В. Институциональная основа

Комиссия по правам человека и борьбе с дискриминацией

11. *Комиссия по правам человека и борьбе с дискриминацией ("Комиссия")* учреждена статьей 45 Конституции, где определены ее функции как органа по обеспечению осуществления Билля о правах. Ее полномочия и обязанности более подробно прописаны в Указе о Комиссии по правам человека и борьбе с дискриминацией 2009 года.

12. В состав Комиссии входят председатель, который обладает необходимой квалификацией для назначения на должность судьи, и четыре других члена, назначаемые президентом по рекомендации Комиссии по конституционным вопросам.

а) Конституция предусматривает независимость Комиссии (в том числе в вопросах административной автономии и контроля над собственным бюджетом и финансовыми средствами) при выполнении своих функций и осуществлении своих прав и полномочий, поскольку она не подчиняется указаниям

или контролю какого-либо другого лица или органа, кроме суда, если иное не предусмотрено нормами писаного права. Кроме того, парламент должен обеспечивать выделение Комиссии надлежащего финансирования и ресурсов, чтобы она могла эффективно осуществлять свои полномочия и выполнять свои функции и обязанности.

13. Согласно положениям подпунктов е) и g) пункта 4 статьи 45 Конституции Комиссия вправе обеспечивать и контролировать соблюдение ратифицированных правительством договоров по правам человека. По Конституции Комиссия по правам человека наделена полномочиями возбуждать дела в судах, что является неотъемлемым элементом развития утвердившейся культуры прав человека.

Избирательная комиссия и Фиджийское бюро по проведению выборов

14. После принятия Конституции одним из основных приоритетов правительства является возвращение Фиджи к прочной демократии на основе свободных, честных и прозрачных выборов. Всеобщие выборы, которые будут проходить один день, намечены на 17 сентября 2014 года. Для того чтобы в голосовании могли принять участие все фиджийцы, правительство впервые объявило День выборов нерабочим днем.

15. 28 марта 2014 года в силу вступил *Указ о выборах 2014 года ("Указ")*, в котором четко определена процедурная сторона организации всеобщих выборов. В Указе изложены обязанности и полномочия главных избирательных органов, в частности Избирательной комиссии, Контролера выборов ("*Контролера*") и Фиджийского бюро по проведению выборов. Его положения также обеспечивают политическую нейтральность членов Избирательной комиссии, Контролера и персонала Фиджийского бюро по проведению выборов.

16. Круг обязанностей Избирательной комиссии включает надзор за проведением выборов, регистрацию политических партий, просвещение избирателей и определение количества депутатских мандатов на выборах в парламент в соответствии с пунктом 2 статьи 54 Конституции.

17. Избирательная комиссия является независимым органом и не подчиняется указаниям или контролю какого-либо лица или органа; для нее обязательны только решения, принимаемые судом. Комиссия может консультировать по любым вопросам министра, отвечающего за проведение выборов.

18. Контролер отвечает за административные вопросы и регистрацию политических партий, просвещение избирателей и обеспечение соблюдения правил и процедур организации избирательной кампании. Кроме того, он курирует избрание членов парламента и такие другие выборы, которые предусмотрены в статье 154 Указа, включая вопросы проведения голосования, подсчета голосов и подведения итогов выборов.

19. Контролер независим и не подчиняется указаниям или контролю какого-либо лица или органа, за исключением Избирательной комиссии и судебных решений.

20. Указ обеспечивает прозрачность процедуры выборов. Контролер должен утвердить регламент с отражением всех аспектов внутреннего распорядка Фиджийского бюро по проведению выборов. Фиджийского бюро по проведению выборов должно также опубликовать и обнародовать все законы, правила, процедуры и инструкции, регулирующие вопросы проведения выборов; в те-

ние трех месяцев с даты выборов Избирательная комиссия и Контролер должны представить совместный доклад о проведении всеобщих выборов.

Комиссия по оказанию юридической помощи

21. Согласно Конституции все фиджийцы, особенно живущие в географически отдаленных точках или имеющие ограниченные возможности социальной мобильности или вообще лишенные таких возможностей, должны иметь доступ к правосудию. Расширение спектра услуг *Комиссии по оказанию юридической помощи* благодаря выделению в бюджете 2014 года ассигнований в размере 4 млн. фидж. долл. является подтверждением неуклонного стремления правительства обеспечить, чтобы все фиджийцы, особенно в обойденных вниманием и обездоленных слоях общества, могли получить доступ к правовой инфраструктуре. Можно говорить о существенном увеличении ассигнований по сравнению с 400 000 фидж. долл., которые были выделены в 2006 году.

22. Кроме того, за период с 2006 года правительством дополнительно создано пять бюро Комиссии по оказанию юридической помощи и до конца 2014 года намечено открыть еще несколько бюро. Всего будет создано 15 таких бюро, что позволит существенно расширить доступ к правосудию и услугам бесплатной юридической помощи для всех фиджийцев.

Управление по развитию СМИ

23. Свободные, ответственные и активные СМИ крайне важны как инструмент воспитания культуры полноценной совещательной демократии. В пункте 1 статьи 17 Конституции (*Свобода слова, выражения мнений и печати*) предусмотрено, что каждый человек имеет право на свободу слова, выражения мнений, мысли, убеждений и печати, включая свободу искать, получать и распространять информацию, знания и идеи, озвученные в прессе, в том числе в печати и в электронных и других средствах массовой информации; свободу воображения и творчества и академическую свободу и свободу научных исследований.

24. Правительство проводит курс на обеспечение внедрения международно признанных стандартов деятельности средств массовой информации и ввиду этого опубликовало закон о регулировании, регистрации и поведении средств массовой информации. *Указ о развитии сферы СМИ 2010 года* обеспечивает, чтобы работающие на Фиджи СМИ придерживались международных норм и стандартов этичной и ответственной журналистики.

25. Кроме того, в соответствии со статьей 3 Указа учреждено *Управление развития сферы СМИ (УРСМИ)*. Жалобы в отношении этой отрасли рассматриваются учрежденным в соответствии с Указом Трибуналом по вопросам СМИ, который возглавляется судьей Высокого суда. Председатель трибунала назначается президентом по рекомендации Генерального прокурора из числа лиц, обладающих подготовкой, позволяющей выполнять судебские функции. Трибунал является независимым органом, который при исполнении своих функций или при осуществлении своих полномочий не подчиняется указаниям или контролю какого-либо лица или органа. Вместе с тем, министр связи может разрабатывать для Трибунала политику и административные и финансовые рекомендации, которыми последний обязан руководствоваться.

26. Впервые в Указе признается право на защиту источников: УРСМИ в рамках осуществления своих полномочий на проведение расследований не вправе требовать сведений об источнике информации или идентификации источника. Оно может обратиться в Трибунал по вопросам СМИ с ходатайством о раскры-

тии источника в соответствии со статьей 28 Указа, указав причину, почему должен быть раскрыт источник. Это положение согласуется с решениями Европейского суда по правам человека по вопросу о том, является ли раскрытие источников средствами массовой информации нарушением статьи 10 Европейской конвенции по правам человека о свободе выражения мнения.

27. Пункт 1 статьи 7 Конституции гласит:

"7. – 1) Помимо соблюдения статьи 3 при толковании и применении положений настоящего раздела суд, трибунал или иной орган –

a) должен пропагандировать основополагающие ценности демократического общества на основе уважения человеческого достоинства, равенства и свободы; и

b) может при необходимости учитывать нормы международного права, применимые для целей защиты прав и свобод, закрепленных в настоящем разделе".

28. Толкование прав и ограничений, предусмотренных в статье 17 Билля о правах, по всей вероятности станет предметом международной судебной практики. Ввиду этого практика Европейского суда по правам человека является полезным ориентиром для фиджийских судей.

29. Критике подвергается статья 80 Указа, позволяющая министру осуществлять цензуру над СМИ. Нельзя не отметить, что с момента опубликования Указа эта статья никогда не применялась и что министр обладает такими полномочиями только в условиях чрезвычайного положения.

Судебная власть

30. Доктрина разделения властей закреплена в Конституции. Судебная система и все работники судебных органов не зависимы от законодательной и исполнительной ветвей власти и подчиняются только Конституции. Кроме того, Конституция запрещает любое необоснованное вмешательство в судебные или административные механизмы функционирования судебной власти. Парламент Фиджи и Кабинет министров обязаны посредством законодательных и иных мер защищать и гарантировать независимость, беспристрастность, доступность и эффективность судебной системы. Конституция обязывает фиджийский парламент обеспечивать наличие у судебной власти достаточных финансовых и других ресурсов в рамках исполнения и осуществления своих полномочий. Важно отметить, что судебная власть обладает правом контроля над своим бюджетом и финансовыми средствами.

31. Статья 98 Конституции опирается на разработанные Организацией Объединенных Наций Основные принципы независимости судебных органов. Конституция предусматривает гарантии сохранения должности, провозглашает принцип независимости судебной власти и предусматривает, что за профессиональную подготовку судей отвечает Комиссия по делам судебных служб; в Конституции оговорены судебная процедура для снятия судебных работников с должности и автономия в административных вопросах. Впервые один из членов Комиссии по делам судебных служб не является профессиональным юристом. В настоящее время эту должность занимает женщина. Она стала первой женщиной, вошедшей в состав комиссии, отвечающей за назначение судей.

32. Главный судья является главой судебной власти и председателем Верховного суда и назначается президентом по рекомендации премьер-министра после консультаций с Генеральным прокурором. В соответствии со статьей 106 Кон-

ституции президент назначает судей Верховного суда, судей Апелляционного суда и судей Высокого суда по рекомендации Комиссии по делам судебных служб и после консультаций с Генеральным прокурором.

33. Согласно статье 111 Конституции Главный судья и Председатель Апелляционного суда могут быть отрешены от должности только специальным судом или медицинским советом, назначаемым президентом. В состав такого суда входят председатель и два члена, избираемые из числа лиц, занимающих или занимавших в прошлом высокие должности в судебных органах.

34. Все другие судебные работники назначаются Комиссией по делам судебных служб и могут быть сняты с должности в связи с неспособностью выполнять должностные обязанности по состоянию здоровья (физического или психического).

35. Процедуры и порядок снятия с должности схожи с установленными для отрешения от должности Главного судьи и Председателя Апелляционного суда, но при снятии с должности работников судебных органов президент принимает решение о создании специального суда или медицинского совета для проведения расследования по рекомендации Комиссии по делам судебных служб.

36. В случае судебных работников такого уровня, как Главный судья и Председатель Апелляционного суда, размеры вознаграждения определяются президентом по рекомендации премьер-министра после консультаций с Генеральным прокурором. В случае всех других судебных работников, назначаемых Комиссией по делам судебных служб, размеры вознаграждения определяются упомянутой комиссией по итогам консультаций с премьер-министром и Генеральным прокурором.

IV. Поощрение и защита прав человека на местах

Право исповедовать религию в светском государстве

37. Религиозная свобода, свобода вероисповедания и право на свободное проявление религиозных убеждений закреплены и гарантированы в содержащемся в Конституции Билле о правах. Конституция также предусматривает разделение религии и государства. Признавая религиозный плюрализм, государство и вспомогательные органы, предусмотренные законодательством, должны сохранять нейтральность в вопросах религии и не вправе способствовать или отдавать предпочтение какой-либо одной системе убеждений в сравнении с другими.

38. Хотя статья 4 Конституции прямо предусматривает разделение государства и религии, это не исключает совершения молитв в школах и других учебных заведениях и организации для учащихся уроков богословия. В пункте 2 статьи 22 Конституции четко оговорено, что каждый человек имеет право публичным или частным порядком открыто исповедовать свою религию или придерживаться своих убеждений.

Право на участие в политической жизни

39. В опубликованных Указе о выборах (Регистрация избирателей) 2012 года ("*Указе о выборах*") и Указе о политических партиях (Регистрация, деятельность, финансирование и раскрытие информации) 2013 года ("*Указе о полити-*

ческих партиях") подробно излагаются порядок и процедуры регистрации политических партий и избирателей. Указ о политических партиях обеспечивает прозрачность деятельности и финансирования политических партий.

40. В Указе о политических партиях установлены требования, которые должны соблюдаться при регистрации всех политических партий, в частности названия всех политических партий регистрируются на английском языке и при регистрации политические партии должны выполнить требование о представлении по крайней мере 5 000 подписей представителей общественности.

41. Указ о политических партиях запрещает государственным служащим вступать в политические партии, зарегистрированные в соответствии с упомянутым указом, или в политическую партию, которую предлагается создать, а также заниматься политической деятельностью и публично поддерживать какую-либо политическую партию или выступать против нее.

42. В Указе о политических партиях также оговорена обязанность раскрывать информацию о всех средствах, полученных политической партией от своих членов или сторонников, включая пожертвования. Сведения о доходах, расходах, активах и обязательствах политической партии должны представляться в Бюро регистрации политических партий, которое затем публикует эту информацию в "Официальном вестнике" и в СМИ.

43. Согласно статье 24 упомянутого указа любое лицо, являющееся должностным лицом или зарегистрированным сотрудником политической партии, должно, в частности, представлять в Бюро регистрации политических партий информацию о своих доходах, расходах, активах и обязательствах. Кроме того, в Указе предусматривается, что это же должно делать любое лицо, выдвигаемое политической партией в качестве кандидата или являющееся независимым кандидатом на выборах.

44. В Указе о выборах также изложен кодекс поведения политических партий, положения которого регулируют поведение членов и должностных лиц политических партий, кандидатов и претендентов на выборные должности в интересах поощрения рациональной практики управления и борьбы со злоупотреблениями в политической сфере.

45. Согласно Указу о выборах каждая политическая партия в борьбе за политическую власть должна учитывать интересы, проблемы и нужды всех фиджийцев и уважать и отстаивать демократические ценности и принципы.

46. Кроме того, политические партии не должны участвовать в насильственных действиях или поощрять насилие со стороны своих членов или сторонников; заниматься подкупом или коррупцией в любой форме; принимать или использовать противозаконно или неправомерно полученные деньги; принимать или использовать государственные средства, помимо выделенных данной политической партии в надлежащем порядке, и разжигать ненависть на этнической или религиозной почве или заниматься очернительством.

Свобода ассоциации

47. Правительство твердо проводит курс на создание условий для устойчивого экономического роста, обеспечивая при этом защиту прав и благосостояния трудящихся. В целях увязки этих подходов правительством введен в действие *Указ о принципиально важных национальных отраслях (Вопросы занятости) 2011 года*. Данный указ направлен на обеспечение жизнеспособности и устойчивости

чивости ряда отраслей, отнесенных к числу жизненно важных для экономики страны. В Указе и постановлении о порядке его применения прописаны требования к работодателям и представителям трудящихся в целях обеспечения долгосрочной жизнеспособности необходимых фиджийцам отраслей и защиты рабочих мест и основных прав трудящихся. В Указе подтверждены основные права трудящихся принципиально важных национальных отраслей создавать профессиональные союзы и вступать в них по своему выбору. В нем также закреплены другие широко признаваемые основные права трудящихся, включая право на:

- a) проведение выборов тайным голосованием;
- b) забастовку;
- c) заключение коллективного трудового договора и предоставление компаниям и профсоюзам права добросовестно проводить переговоры по перезаключению таких соглашений;
- d) четко оговоренную процедуру разрешения споров;
- e) оплату сверхурочных.

48. Весьма важен тот факт, что Указ не запрещает работникам вступать в профсоюзы и что профсоюзы по-прежнему признаются в качестве участника переговоров по заключению коллективных трудовых соглашений, если работники сочтут необходимым пойти по этому пути.

49. *Постановление о чрезвычайном положении в стране 2009 года (ПЧП)* было принято в интересах обеспечения стабильности и осуществления целого ряда реформ и изменений на благо общества. ПЧП было отменено 5 января 2012 года в целях содействия проведению конструктивного диалога в процессе составления Конституции и поддержки процесса демократизации.

50. В целях обеспечения и охраны общественного порядка и общественной безопасности в 2012 году были внесены изменения в Закон об общественном порядке ("Закон") для обеспечения эффективного преследования нарушений посредством применения жестких мер наказания за совершение преступлений против общественного порядка. Кроме того, в порядке подтверждения приверженности Фиджи своим международным обязательствам впервые терроризм был квалифицирован в качестве отдельного преступления.

51. После внесения в Закон этой поправки ни одной организации не было отказано в получении разрешения на проведение публичных митингов или собраний. В декабре 2012 года НПО "Коалиция за права человека" было разрешено организовать марш по улицам столицы в честь Международного дня прав человека. В феврале 2013 года разрешение провести марш в столице получил организационный комитет кампании "Протестующий миллиард" по искоренению насилия в отношении женщин и девочек.

52. В 2014 году данный закон был пересмотрен, и граждане получили право требовать пересмотра в судебном порядке решений комиссара полиции, в том числе начальника полиции округа, в отношении выдачи разрешений.

53. В мае 2014 года было выдано разрешение на празднование Международного дня против гомофобии и трансфобии.

Права инвалидов

54. Правительство неуклонно проводит курс на удовлетворение потребностей фиджийских инвалидов и создание более инклюзивного общества. Совместно с Фиджийским национальным советом по делам инвалидов правительство разработало *национальную политику по проблемам инвалидов на период 2008–2018 годов (далее – "политику")*. В ней отражены ключевые направления развития, необходимые для создания инклюзивного общества, в частности:

- a) пропагандистская и информационно-разъяснительная работа и расширение прав и возможностей лиц с ограниченными возможностями;
- b) профилактика, обнаружение на ранних этапах, выявление, меры вмешательства, реабилитация и охрана здоровья;
- c) эффективно функционирующие службы и программы;
- d) профессиональная подготовка и трудоустройство;
- e) поощрение прав женщин и детей с ограниченными возможностями; и
- f) доступ к информационно-коммуникационной технологии.

55. На Фиджи насчитывается в общей сложности 11 402 инвалида. Правительство обеспечивает выплату им ежемесячного социального пособия и предоставляет дотации и льготы для пользования общественным транспортом.

56. В настоящее время Генеральная прокуратура рассматривает проект указа по вопросам инвалидности, который составлен по образцу Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов.

Социально-экономические права престарелых

57. Правительство стремится создать инклюзивное общество, учитывающее интересы пожилых граждан. В рамках усилий по обеспечению учета прав и интересов этой категории населения в соответствии с Указом 2012 года о Национальном совете по делам престарелых под руководством Министерства социального обеспечения был учрежден Национальный совет по делам престарелых. Совет призван способствовать созданию инклюзивной, здоровой и благоприятной среды, обеспечивающей защиту пожилых людей на основе укрепления отношений партнерства и сотрудничества правительства, семьи, местных организаций и других заинтересованных сторон. В рамках политики по вопросам старения населения Фиджи на период 2011–2015 годов Совету на осуществление его деятельности были выделены бюджетные ассигнования в размере 200 000 фиджийских долларов. Благодаря введению правительством программы субсидирования стоимости проезда в автобусах льготы получили более 38 000 пожилых людей и около 1 400 инвалидов. Кроме того, в целях оказания помощи престарелым правительство выделило 4 млн. фидж. долл. на финансирование программы выдачи талонов на продукты питания.

Право на жилье

58. Теперь фиджийцы имеют более широкий доступ к доступному жилью, право на которое закреплено в Конституции. С принятием правительством в 2011 году социальной жилищной политики были освобождены от обязательств

по кредитам семьи с низкими доходами, сталкивающиеся с реальными трудностями из-за безработицы, выхода на пенсию, подтвержденной врачебной комиссией нетрудоспособности, наличия физических недостатков или умственных расстройств, благодаря чему они получили возможность сохранить право собственности на свои дома. Правительство подтвердило свою приверженность этой политике, выделив в бюджете 2014 года на эти цели дополнительно 1 млн. фидж. долларов.

59. В целях расширения доступа к достаточному жилищу и санитарии для маргинализированных лиц правительство предложило налоговый вычет в размере 150% для всех денежных взносов в размере до 50 000 фидж. долл. на цели реализации различных проектов перестройки незаконных поселений. С июня 2014 года фиджийцам, которые собираются построить или купить свое первое жилье, правительство предоставляет субсидию в размере 10 млн. фидж. долларов.

60. Жилищную помощь оказывает пенсионный фонд Фиджи – Национальный страховой фонд Фиджи (НСФФ). В НСФФ разработана собственная политика жилищной помощи, позволяющая членам НСФФ, живущим в таукейских деревнях, снимать со счетов Фонда средства на цели ремонта, расширения и строительства жилых домов в своих деревнях. В 2014 году было принято Постановление по делам таукеев, которое узаконило эту политику и обеспечивает прозрачность процедур и доступность средств для населения.

Право на образование

61. Право на образование закреплено в статье 31 Конституции. Согласно этой статье государство должно в пределах своих возможностей и ресурсов прилагать усилия, чтобы обеспечить право на бесплатное раннее детское, начальное, среднее и дальнейшее образование. Бремя доказывания отсутствия ресурсов для реализации этого права ложится на государство.

62. В 2013 году правительство объявило о намерении обеспечить бесплатное образование для учащихся начальных и средних школ. Эти вложения в образование детей Фиджи обеспечивают подготовку квалифицированной и конкурентоспособной рабочей силы в стране. Образовательные гранты получили свыше 900 фиджийских школ.

63. В дополнение к обеспечению бесплатного начального и среднего образования, правительство также взяло курс на развитие высшего образования. Руководствуясь лозунгом "Построим более интеллектуальное общество на Фиджи", правительство выступило с рядом инициатив для обеспечения для молодежи Фиджи доступа к высшему образованию; в частности, предусмотрено предоставление льготных ссуд фиджийским студентам, зачисленным в вуз страны. В рамках программы кредитов на получение высшего образования покрываются расходы на обучение с погашением полученного кредита после окончания высшего учебного заведения и устройства на работу. По линии национальной программы поощрения отличников учебы правительство выделило 600 стипендий для студентов высших учебных заведений, получивших самые высокие оценки на выпускных экзаменах по окончании средней школы.

64. Кроме того, Министерство образования обеспечивает доступность транспорта для учащихся с помощью программ льготного и бесплатного проезда на основе политики зональных тарифов.

Право доступа к информационно-коммуникационным технологиям

65. На Фиджи достигнут значительный прогресс в разработке информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) как катализатора социальных преобразований. В стране достигнут 95-процентный уровень покрытия мобильной связью, включая технологии третьего поколения, проведен один из первых в регионе открытых аукционов на получение лицензий на использование частотного спектра для сетей связи четвертого поколения, и реализуется ряд инициатив по повышению доступности качества услуг в области ИКТ, в том числе в самых отдаленных районах страны.

66. Правительство реализует программу универсального обслуживания и доступа, по линии которой будут предоставляться субсидии для развития мобильной широкополосной инфраструктуры в некоммерческих сельских районах. В целях повышения доступности услуг ИКТ правительство снизило пошлины на импорт оборудования ИКТ, например смартфонов и небольших периферийных устройств, чтобы сделать электронную аппаратуру более доступной для потребителей.

67. Кроме того, правительством осуществляется проект создания коллективных центров доступа в Интернет в 25 населенных пунктах страны, где в качестве узловых пунктов используются школы. В них можно бесплатно пользоваться Интернетом, электронной почтой, программой "Скайп", и распечатывать, копировать и сканировать документы. К настоящему времени услугами этих центров воспользовались свыше 85 000 фиджийцев.

68. В 2013 году в порядке признания прогресса, достигнутого страной в секторе ИКТ, Фиджи была присуждена премия созданной Организацией Объединенных Наций Международной организации сотрудничества Юг–Юг.

V. Последующие меры и выполнение рекомендаций и обязательств, сформулированных по итогам предыдущего обзора

Рекомендации, касающиеся ратификации и долгосрочного плана поэтапной ратификации основных международных договоров по правам человека (рекомендации 1–7)

69. Правительство взяло на себя обязательство обеспечить ратификацию всех основных конвенций по правам человека для защиты прав своих граждан, и поэтому оно приняло рекомендации 1–7. Фиджи установили для себя десятилетний срок, в течение которого страна постарается ратифицировать все основные конвенции по правам человека. В июне 2010 года правительство приняло на себя обязательство до ратификации основных договоров содействовать переходу к конституционной и выборной демократии, обеспечивая надлежащее участие страны и выполнение ею всех своих обязательств. Теперь есть Конституция, в которой содержится тщательно проработанный Билль о правах, и 17 сентября 2014 года пройдут однодневные всеобщие выборы. Предусмотрено, что демократически избранный парламент страны приложит силы с целью полной ратификации договоров по правам человека. Кроме того, в настоящее время идет процесс ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток.

Рекомендации, касающиеся пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, включая отмену смертной казни (рекомендации 8–9, 57–59)

70. Правительство исключило смертную казнь из Уголовного кодекса. Следует отметить, что хотя Военный кодекс предусматривает смертную казнь, это положение никогда не применялось. В настоящее время правительство и вооруженные силы Фиджи обсуждают вопрос об исключении смертной казни из Военного кодекса. Правительство признает, что случаи жестокого обращения со стороны полиции имели место и для решения этой проблемы в статье 11 Конституция прямо предусмотрена "свобода от жестокого и унижающего достоинство обращения". В статье 13 оговорены "права арестованных и задержанных лиц". Кроме того, в некоторых случаях судьи не принимают признательные показания лиц, находящихся под стражей.

71. В 2012 году полиция Фиджи в порядке эксперимента ввела систему видеосъемки полицейских допросов. В настоящее время сотрудники полиции проходят подготовку для проведения таких допросов. Введение системы записи допросов позволит повысить прозрачность и беспристрастность полицейских процедур. Кроме того, в 2015 году планируется провести пересмотр Закона о полиции. В рамках этой работы будут строже прописаны процедуры содержания под стражей в полицейском участке и предложены более четкие рекомендации в отношении проведения допросов.

72. В статье 13 Конституции конкретно изложены права лиц, которые были арестованы или задержаны в полицейском участке. Слова "или задержаны" обеспечивают защиту лиц, задержанных неофициально. Эти права включают право хранить молчание, право быть уведомленным об этом праве, право на адвоката, право быть информированным о причинах ареста и право на свидания с родственниками, консультантами или социальными работниками. В статье 14 2) j) предусмотрено, что обвиняемый имеет и право на то, чтобы, если он воспользуется правом хранить молчание, из этого не делалось неблагоприятных выводов. Фактически, положения этой статьи не допускают принятия в будущем законодательных актов, посягающих на право хранить молчание.

Рекомендации, касающиеся прав детей, в частности применительно к доступу к образованию и медицинским услугам (рекомендация 10)

73. Правительство, руководствуясь Биллем о правах, проводит курс на обеспечение прав ребенка и права на образование. На Фиджи разработана политика развития инклюзивного образования, чтобы все дети имели возможность учиться, независимо от трудностей, инвалидности или различий (см. часть IV данного доклада, раздел, посвященный праву на образование). В действующую учебную программу внесены изменения, чтобы обеспечить для учащихся с особыми потребностями, например, подготовку преподавателей по методике обучения по Брайлю и увеличение числа изданий шрифтом Брайля. В некоторых школах созданы дополнительные возможности для обучения детей-инвалидов; Министерство здравоохранения в сотрудничестве с Министерством образования обеспечивает доступность медицинских услуг для детей. Во всех начальных школ периодически проводятся медицинские осмотры в целях обеспечения вакцинации детей школьного возраста и оказания им стоматологической помощи.

Рекомендации, касающиеся восстановления конституционного правления и возврата к демократии на основе свободных и честных выборов, независимости судебной власти и независимости Комиссии по правам человека (рекомендации 11–12, 15–16, 18–21)

74. 6 сентября 2013 года была принята предложенная правительством Конституция. Комиссия по пересмотру Конституции получила более 7 000 предложений. Правительство провело ряд консультаций и получило более тысячи предложений в устной форме и через различные медиа-платформы. Конституция является воплощением воли всех слоев населения Фиджи.

75. В Указе о выборах 2014 года изложены критерии, правила и процедуры проведения свободных, справедливых и транспарентных однодневных всеобщих выборов, которые намечены на 17 сентября 2014 года. Эти нормы подробно рассмотрены в разделе III (B) настоящего доклада.

76. Статья 97 Конституции предусматривает независимость судебных органов от законодательной и исполнительной ветвей власти. В разделе настоящего доклада, посвященном институциональным рамкам, подробно рассматривался вопрос о том, что на некоторые должности в судебных органах назначения производятся президентом по рекомендации премьер-министра в консультации с Генеральным прокурором, другие же работники судебных органов назначаются Комиссией по делам судебных служб.

77. Статья 45 Конституции закрепляет независимость Комиссии по правам человека и борьбе с дискриминацией и очерчивает круг ее функций. Полномочия и обязанности Комиссии дополнительно прописаны в Указе о Комиссии по правам человека от 2009 года.

Рекомендация, касающаяся открытого и инклюзивного национального диалога, ведущего к скорейшему проведению заслуживающих доверия выборов (рекомендация 22)

78. В процессе внесения предложений в отношении Конституции фиджийцы из разных слоев общества, в том числе из географически разбросанных сообществ, организации гражданского общества и различные политические субъекты, включая представителей политических партий, высказывали свои мнения относительно процессов выборов и демократизации. Эти мнения были по мере возможности отражены в Указе о выборах 2014 года.

79. Правительство твердо намерено создать обстановку, в которой нет места страху и запугиваниям и которая способствует развитию дискуссий и диалога по вопросам национальных политических процессов. В преддверии всеобщих выборов важно отметить, что никому на Фиджи не запрещалось вести агитацию и организовывать политические митинги или политические форумы.

Рекомендации, касающиеся свободных и справедливых выборов (рекомендации 23, 25–26)

80. Прозрачное проведение справедливых и заслуживающих доверия выборов является одной из главных задач правительства. Впервые возрастной ценз был снижен с 21 года до 18 лет. Указом о выборах предусмотрено, что каждый фиджиец будет иметь один голос и что голосование будет равным на всей территории страны. Отныне фиджийцы не будут голосовать по этническому принципу или принципу общин и смогут подать свой голос за любого кандидата по единому избирательному округу по системе пропорционального представительства. Бюро по проведению выборов организовало на Фиджи широкомас-

штабные программы информирования избирателей и ввело систему электронной регистрации избирателей. Проведена регистрация избирателей за рубежом, благодаря чему проголосовать смогут фиджийцы, проживающие за пределами страны.

81. Статья 115 Указа о выборах прямо запрещает любому физическому или юридическому лицу или организации, получающим финансирование или помощь от иностранного правительства, межправительственной или неправительственной организации или многостороннего учреждения, организовывать и проводить каких-либо кампаний или участвовать в каких-либо кампаниях (включая организацию дискуссий, общественных форумов, встреч, интервью, круглых столов или публикацию любых материалов), которые связаны с выборами, подлежащими одобрению со стороны Контролера выборов. Организации гражданского общества, в частности "ФемЛинк Пасифик" – "Медиа – инициативы в интересах женщин", получили разрешение на осуществление мероприятий по информированию избирателей. Положения этой статьи не препятствуют организации любым университетом связанных со всеобщими выборами форумов или экспертных дискуссий.

82. Правительство продолжает взаимодействовать с международным сообществом. Специалисты по выборам из стран Содружества, Новой Зеландии и от Европейской комиссии проанализировали пробелы в деятельности Бюро по проведению выборов и провели оценку его потребностей; полученная информация поможет международному сообществу и партнерам по процессу развития определить пути оказания поддержки при проведении выборов, чтобы они были справедливыми и прозрачными и заслуживали доверия. Правительство предложило международному сообществу сформировать многонациональную группу наблюдателей.

Рекомендации, касающиеся отмены постановления о чрезвычайном положении и создания условий, допускающих свободу выражения мнений, собраний и демократического диалога (рекомендации 27–35)

83. Подробное обсуждение вопроса о постановлении о чрезвычайном положении см. пункты 49–53.

Рекомендации, касающиеся независимости учреждения по правам человека (рекомендации 37–41)

84. В пункте 1) статьи 45 Конституции установлено, что Комиссия по правам человека, учрежденная согласно Указу о Комиссии по правам человека 2009 года, продолжает свою деятельность как Комиссия по правам человека и борьбе с дискриминацией ("*Комиссия*").

85. В состав Комиссии входят председатель, который обладает необходимой квалификацией для назначения на должность судьи, и четыре других члена, назначаемые президентом по рекомендации Комиссии по конституционным вопросам.

86. Круг обязанностей Комиссии включает следующее:

- a) содействие обеспечению защиты, соблюдения и уважения прав человека в государственных и частных учреждениях и развитие правозащитной культуры на Фиджи;
- b) просвещение по вопросам закрепленных в Конституции прав и свобод, а также других международно признанных прав и свобод;

- с) мониторинг и анализ соблюдения прав человека в публичной и частной сферах и представление соответствующих докладов;
- д) вынесение рекомендаций правительству по вопросам закрепленных в Конституции прав и свобод, в том числе в отношении действующих или предлагаемых законов;
- е) получение и расследование жалоб с утверждениями о нарушениях прав человека и принятие надлежащих мер для исправления положения, если права человека были нарушены, включая, например обращение в суд или использование других форм правовой помощи или защиты;
- ф) расследование или изучение по своей инициативе или на основании полученной жалобы любого вопроса, сопряженного с правами человека, в целях совершенствования механизма функционирования государственных или частных организаций; и
- г) мониторинг соблюдения государством обязательств согласно договорам и конвенциям о правах человека.

87. Согласно Конституции граждане имеют право обращаться с жалобами в Комиссию, если утверждается, что имел место факт отказа в предусмотренных Конституцией правах или свободах или они были нарушены, ущемлены или поставлены под угрозу. Пункт 7 статьи 45 Конституции предусматривает независимость Комиссии, поскольку она не подчиняется указаниям или контролю любого другого лица или органа, кроме суда, если иное не предусмотрено нормами писаного права.

88. В соответствии с Конституцией парламент должен обеспечивать выделение Комиссии надлежащего финансирования и ресурсов, чтобы она могла эффективно и независимо осуществлять свои полномочия и выполнять свои функции и обязанности. Кроме того, согласно Конституции Комиссия будет самостоятельно распоряжаться своими бюджетом и финансовыми средствами, которые утверждаются парламентом.

Рекомендации, касающиеся обзора, активизации и хода осуществления среднесрочных и долгосрочных стратегий, включая Стратегический план развития на 2007–2011 годы, План в интересах коренных фиджийцев до 2020 года, национальную политику в интересах инвалидов на 2008–2018 годы и национальную стратегию в области СПИДа (рекомендация 42)

89. Главное место в разработанном правительством *Стратегическом плане развития на 2009–2014 годы* занимают три вопроса: рациональное управление, макроэкономическая стабильность и социальное развитие. Прогресс в области рационального управления включает принятие справедливой и равноправной конституции, укрепление секторов законности и правосудия, повышение эффективности государственного сектора и сферы услуг, повышение общественной подотчетности и прозрачности и обеспечение эффективного руководства.

90. Глобальный финансово-экономический спад и целый ряд стихийных бедствий отрицательно сказались на экономике Фиджи в период 2007–2009 годов. В 2010 году экономика начала восстанавливаться, и на 2013 год прогнозируется рост ВВП на уровне 3,2%, что в основном объясняется энергичной динамикой потребления и инвестиций. Правительство принимает меры, которые, будучи ориентированными на стимулирование экономического роста и улучшение положение бедных слоев населения, направлены на увеличение объемов экспорта

и расширение внутреннего производства и инвестиций частного сектора. Для целей поддержания макроэкономической стабильности установлены следующие приоритеты: макроэкономическое управление, увеличение инвестиций, развитие частного сектора, развитие инфраструктуры, увеличение экспорта и укрепление продовольственной безопасности, земельные реформы и реформы на рынке труда.

91. Стратегические приоритеты социального развития включают: сокращение масштабов бедности; повышение качества услуг здравоохранения; создание на Фиджи общества, основанного на знаниях, путем увязки образовательной политики с поставленной в рамках развития страны целью обеспечения образования для всех на базе принципов доступности и качества; обеспечение доступного и достойного жилья; развитие сельских районов и отдаленных островов; учет изменения климата и снижение риска бедствий; обеспечение гендерного равенства и занятости, профессиональной подготовки, образования и защиты детей и молодежи.

92. Совместно с Фиджийским национальным советом по делам инвалидов правительство разработало *национальную политику в интересах инвалидов на 2008–2018 годы ("политику")*, отразив в ней ключевые направления развития, необходимые для создания благоприятных условий и инклюзивного общества.

93. Правительство планирует расширить центры и службы профессиональной подготовки для инвалидов. Кроме того, оно предоставило финансовую помощь в размере 200 000 фидж. долл. семнадцати неправительственным организациям (НПО), координирующим реализацию программ для инвалидов. При подаче ходатайств о получении пособий по линии социального обеспечения особый порядок установлен для семей, в которых имеются инвалиды. В настоящее время введенным правительством льготным проездом в автобусах пользуется свыше 1 300 инвалидов. Правительство также приступило к реализации программ, в рамках которых физически трудоспособные женщины могут работать вместе с женщинами-инвалидами.

94. На Фиджи создана правовая и социальная основа, защищающая права лиц с ВИЧ/СПИДом. В 2011 году правительство приняло Указ о ВИЧ/СПИДе, в котором предусмотрены правозащитные меры для оказания помощи в работе по профилактике ВИЧ-инфекции и предоставлению помощи и поддержки ВИЧ-инфицированным лицам. В основу Указа положены принципы, изложенные в Международных руководящих принципах Организации Объединенных Наций и Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом. Согласно Указу дискриминация, в том числе на рабочем месте, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом или пострадавших от ВИЧ/СПИДа, незаконна. Незаконно вынуждать проходить тест на ВИЧ или предусматривать обязательное прохождение такого теста и подвергать травле ВИЧ-инфицированных лиц. Указ согласуется с международной правовой практикой и правозащитными принципами, запрещаая несправедливую и незаконную дискриминацию и обеспечивая защиту неприкосновенности частной жизни и прав лиц с ВИЧ/СПИДом, в том числе на конфиденциальность личной информации. Указ также снимает все ограничения на поездки ВИЧ-инфицированных лиц и защищает их от обязательного тестирования, предусматривая положение об осознанном согласии.

95. В Министерстве образования проводится политика, призванная обеспечить для учащихся и школьного персонала, живущих с ВИЧ и СПИДом, равноправные, гуманные и жизнеутверждающие условия и гарантировать учащимся, живущим с ВИЧ и СПИДом, право на образование.

Рекомендация, касающаяся интеграции компонента образования и подготовки по правам человека в систему образования (рекомендация 43)

96. Базовые элементы просвещения по правам человека и гражданского образования включены в учебную программу обществоведения и преподаются в начальной и средней школе.

Рекомендации, касающиеся сотрудничества с правозащитными механизмами и специальными процедурами Совета по правам человека (рекомендации 44–47)

97. Правительство открыто для обсуждения этих рекомендаций и в настоящее время рассматривает вопрос о направлении специальным докладчикам приглашений приехать в страну и оказать помощь в проведении реформ в области прав человека.

Рекомендация, касающаяся просьб об организации приезда Специального докладчика по вопросу о пытках и Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов (рекомендации 48–54)

98. Правительство готово рассмотреть возможность приглашения специальных докладчиков по вопросам независимости судей, адвокатов и правозащитников в деле поощрения и защиты права на свободу мнений и их свободное выражение.

Рекомендация, касающаяся мер по борьбе с дискриминацией в отношении женщин во всех секторах общества (рекомендация 55)

99. В содержащемся в Конституции Билле о правах имеется положение о равенстве, которое, в частности, предусматривает защиту от дискриминации по признаку пола. В 2014 году правительство приступило к осуществлению Фиджийской национальной гендерной политики в интересах обеспечения гендерного равенства, социальной справедливости и устойчивого развития. Эта политика направлена на улучшение качества жизни всех слоев фиджийского общества на основе поощрения гендерного равенства. Она укрепляет неразрывные связи между гендерным равенством и целями устойчивого развития страны и обеспечивает гендерное равенство в публичной и частной сферах.

100. Данная политика также способствует расширению прав женщин в соответствии с обязательствами Фиджи согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и всех других конвенций и норм международного права, касающихся женщин.

101. В числе стратегий по реализации упомянутой политики можно назвать следующие:

- a) проведение информационно-разъяснительной работы и мероприятий по подготовке по гендерной тематике на всех уровнях;
- b) пропаганда исследовательского подхода на основе сбора данных в разбивке по полу и возрасту и гендерного анализа функций и отношений между мужчинами и женщинами в обществе;
- c) содействие расширению экономических возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства в государственных органах, в природоохранной деятельности и системе образования, а также в гражданском обществе, с уделением особого внимания вопросам устойчивого развития;

- d) создание в государственных и иных учреждениях механизмов учета, мониторинга и оценки положения в области гендерной проблематики;
- e) поощрение использования учитывающих гендерную специфику формулировок в законодательных актах, правительственных документах и учебных материалах; и
- f) расширение участия женщин в процессах принятия решений.

Рекомендация, касающаяся принятия кодекса этики норм для инвесторов, в том числе в зонах, свободных от налогообложения, и рассмотрение вопроса о насилии в отношении женщин (рекомендация 56)

102. В распоряжении правительства имеются законы и меры, защищающие всех фиджийцев от гендерного насилия. Подробно этот вопрос рассмотрен в разделе, посвященном рекомендациям 66–69. Правительство твердо намерено разработать кодекс этики норм для инвесторов.

Рекомендации, касающиеся защиты правозащитников от угроз, притеснений, запугивания и произвольных арестов, организации эффективного расследования и судебного преследования по факту жалоб, касающихся притеснений, запугивания и произвольного ареста правозащитников, и создания обстановки, благоприятствующей укреплению гражданского общества (рекомендации 60–65)

103. После отмены постановления о чрезвычайном положении в стране 2009 года, внесения поправок в Закон об охране общественного порядка и принятия Конституции правозащитники в большей степени пользуются свободой слова и свободой ассоциации. Коалиция НПО по правам человека чрезвычайно активно озвучивает свою позицию по поводу демократических процессов и процедур в стране. Правительство продолжает сотрудничать с негосударственными субъектами в интересах поощрения диалога по вопросам, представляющим национальный интерес, например по поводу Конституции и Указа о выборах.

104. Все обвинения в адрес государства расследуются в независимом порядке Управлением Директора публичных преследований. За последний отчетный период каких-либо дел с обвинением государства в преследованиях, запугиваниях и произвольных арестах правозащитников не возбуждалось. Негосударственные субъекты по-прежнему имеют доступ к СМИ и активно высказывают свои позиции.

105. Билль о правах предусматривает право на личную свободу, и в том числе права арестованных и задержанных лиц. Каждый арестованный или задержанный имеет право быть уведомленным на языке, который он понимает, о характере обвинения, которое ему предъявляется или может быть предъявлено; право хранить молчание и быть уведомленным о последствиях этого; и право конфиденциально сноситься с выбранным им самим юристом в месте содержания под стражей и быть незамедлительно уведомленным об этом праве. При отсутствии у такого лица средств для того, чтобы нанять адвоката, услуги адвоката предоставляются по линии программы юридической помощи.

106. Обвиняемый вправе по собственному желанию дать признательные показания. Если в ходе судебного разбирательства обвиняемый докажет суду, что признание было получено против его воли, такие признательные показания считаются неприемлемыми и не могут быть использованы в качестве доказательства в суде. Все обвиняемые должны предстать перед судом как можно ско-

рее, но не позднее 48 часов с момента ареста. Все арестованные или задержанные лица имеют право на гуманные условия содержания под стражей, и государство должно обеспечить надлежащие помещения, питание и лечение. Эти конституционные права распространяются также на правозащитников, и по Конституции полиция юридически обязана защищать, поощрять и уважать эти права.

107. За последний отчетный период каких-либо данных, свидетельствующих о преследованиях, запугиваниях и произвольных арестах правозащитников, не было.

Рекомендации, касающиеся предлагаемых законов о борьбе с насилием в семье и преступлениями сексуального характера в отношении женщин, мер для предоставления бесплатной юридической и психологической помощи жертвам насилия в семье и сексуального насилия, мер по предупреждению сексуальных надругательств над детьми и эксплуатации детей и осуществления мер, запрошенных Комитетом экспертов Международной организации труда по борьбе с сексуальными надругательствами над детьми и эксплуатацией детей (рекомендации 66–69)

108. Правительство ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и обязуется защищать женщин от гендерного насилия. Указ о насилии в семье от 2009 года обеспечивает защиту женщин от насилия в семье, предусматривая в интересах содействия благополучию потерпевших запретительные приказы и другие меры защиты от насилия в семье. Согласно Указу суды не обладают дискреционными полномочиями для поощрения примирения сторон. Сотрудники полиции и работники прокуратуры и судебных органов юридически обязаны обеспечивать соблюдение положений Указа. Правительство признает чрезвычайно важную роль негосударственных субъектов в предоставлении бесплатных консультационных услуг женщинам, пострадавшим от жестокого обращения и насилия. Сотрудники судебных органов, полиции и прокуратуры прошли подготовку по Указу о насилии в семье, программа которой включает вопросы учета гендерной проблематики; учебно-информационная работа по этой тематике в указанных органах ведется на постоянной основе.

109. Указ о благополучии детей от 2010 года обеспечивает обязательную регистрацию случаев возможного, вероятного или действительно причиненного ущерба при обнаружении специалистом обстоятельств, влияющих на здоровье и благополучие детей. В нем особо выделяется обязанность специалиста, рассматривающего случаи возможных злоупотреблений с детьми, проявлять должную заботу и установлены требования к сообщениям о таких случаях для обеспечения конфиденциальности и соблюдения принципов профессиональной этики. Согласно статье 41 d) Конституции каждый ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений, небрежения, вредной культурной практики, любых форм насилия, бесчеловечного обращения и наказания, опасного труда или эксплуатации. Кроме того, в статье 41 e) предусмотрено, что задержание детей должно производиться только в крайнем случае и при применении этой меры они должны содержаться под стражей только в течение необходимого минимума времени, отдельно от взрослых и с учетом пола и возраста ребенка. В статье 41 2) оговорено, что важнейшим соображением в таких обстоятельствах являются наилучшие интересы ребенка.

110. В общей сложности 40 сотрудников инспекции труда прошли в Министерстве труда подготовку по вопросам проведения расследований и проверок в сфере детского труда. Сотрудники Секции Министерства труда по вопросам детского труда в 2012 году посетили 192 школы и организовали подготовку 347 учителей по тематике предупреждения жестокого обращения с детьми и детского труда. Кроме того, это подразделение официально опубликовало официальный перечень опасных работ, который вступил в силу 28 мая 2013 года. Секция также учредила окружной межведомственный комитет, обеспечив подготовку его сотрудников на местах по вопросам представления сведений о детском труде и жестоком обращении с детьми.

111. В соответствии со статьей 295 Указа об уголовном производстве прокурор до начала судебного разбирательства может обратиться к судье или магистрату с ходатайством, испрашивая указания относительно представления в суде показаний уязвимых свидетелей. В целях защиты их безопасности и благополучия судья или магистрат может разрешить свидетелю давать показания одним из следующих способов:

- a) в видеозаписи;
- b) из соответствующего места вне зала суда с передачей показаний в зал судебного заседания по телевидению по замкнутому каналу или с использованием аналогичных электронных средств безопасной качественной передачи аудиовизуальной информации;
- c) с установкой экрана или одностороннего зеркала таким образом, что свидетель не может видеть обвиняемого, но судья, магистрат и адвокат обвиняемого могут видеть этого человека;
- d) с помещением свидетеля за стенку или перегородку, установленную таким образом, что находящиеся в зале суда могут видеть свидетеля, который их видеть не может; и/или
- e) в присутствии только судьи или магистрата, адвокатов, обвиняемого и любого другого лица по усмотрению судьи или магистрата.

112. Основной функцией Отдела защиты детей (ОЗД) является производство по уголовным делам о совершении сексуальных и других тяжких преступлений в отношении детей или делам, в которых главными свидетелями являются дети.

113. В Руководящих принципах защиты детей от 2009 года изложен порядок работы ОЗД – налаживание отношений с потерпевшим ребенком, принятие решения относительно целесообразности выступления против направления ходатайства с просьбой не освобождать обвиняемого под залог и анализ необходимости досудебных мер (по защите свидетелей). Предусмотрены также меры по защите свидетелей, о которых ОЗД ходатайствует в суде (неуказание имен, слушание дела полностью или частично в закрытом судебном заседании, использование ширм).

114. Одной из основных задач ОЗД является создание дружелюбной атмосферы, чтобы потерпевшие дети спокойно чувствовали себя при общении с работниками прокуратуры. Кроме того, сотрудники ОЗД разъясняют потерпевшим, свидетелям и их родственникам механизм функционирования системы уголовного правосудия, помогая им понять ход судебной процедуры. Проводятся также "конференции свидетелей" с потерпевшими и свидетелями, чтобы помочь им ознакомиться с механизмом и процедурой судебного разбирательства.

Рекомендации, касающиеся независимого расследования и судебного преследования по фактам всех нарушений прав человека и обеспечения того, чтобы все лица, содержащиеся под стражей, имели право на habeas corpus и на надлежащие процессуальные гарантии (рекомендации 70 и 93)

115. Согласно Конституции лица, считающие, что нарушены их права, закрепленные в Билле о правах, вправе обратиться в Высокий суд. Любой человек имеет право подать жалобу в Комиссию по правам человека и борьбе с дискриминацией, утверждая, что он лишен конституционных прав или свобод или что такие права или свободы нарушены, ущемлены или находятся под угрозой. Поскольку Комиссия по правам человека и борьбе с дискриминацией не подчиняется указаниям или контролю какого-либо лица или органа, расследование этих утверждений о нарушении Билля о правах будет носить независимый характер.

Рекомендации, касающиеся права на свободу религии (рекомендации 71 и 72)

116. Конституция гарантирует свободу вероисповедания, совести и убеждений. Каждый человек имеет право, как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, исповедовать свою религию или придерживаться своих убеждений в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении, и никто не может быть принужден действовать вопреки его религии или убеждениям и ни от кого нельзя требовать выражения чуждых ему убеждений.

117. Все фиджийцы вправе исповедовать свою религию публичным или частным порядком. Сообщений о случаях преследования фиджийцев за принадлежность к той или иной вере не поступало.

Рекомендации, касающиеся свободы мнений, свободы их выражения и свободы собраний, а также свободы печати (рекомендации 73–82)

118. Гарантируя свободу слова и мысли, мнений и печати, Конституция прямо запрещает любые выступления, мнения и выражение мнений, равносильные пропаганде войны; подстрекательство к насилию или антиконституционному мятежу и пропаганду ненависти или дискриминации в отношении чьих-либо реальных или предполагаемых личных качеств, включая расу, культуру, этническое или социальное происхождение, пол, половую принадлежность, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, язык, экономическое или социальное положение, состояние здоровья, инвалидность, возраст и/или религию.

119. В соответствии с разделом 17 3) h) государство обязано принимать меры для обеспечения соблюдения стандартов и правил, регулирующих работу средств массовой информации, а также вопросы их регистрации и поведения. Указ о развитии сферы СМИ от 2010 года (Указ) был принят с целью обеспечения того, чтобы работающие в Фиджи СМИ придерживались международных норм и стандартов этичной и ответственной журналистики.

120. В соответствии со статьей 3 Указа было учреждено Управление развития сферы СМИ (УРСМИ) для поощрения, пропаганды и стимулирования развития организаций и услуг медийной отрасли на Фиджи; подготовки консультативных заключений и рекомендаций для министра связи; содействия предоставлению качественных медиа-услуг; обеспечения точности, взвешенности и объективности сообщений СМИ и соблюдения журналистами предписанного Указом кодекса этики СМИ. УРСМИ также следит за тем, чтобы по своему содержанию сообщения СМИ не противоречили интересам общества, интересам поддержа-

ния правопорядка и национальным интересам, не носили оскорбительный или дискриминационный характер и не могли стать источником межобщинной розни. Указ также предусматривает учреждение возглавляемого судьей Высокого суда Трибунала по вопросам СМИ для рассмотрения дел о нарушениях кодексов поведения СМИ или вопросов, связанных со спорами в этой отрасли.

121. С момента своего создания УРСМИ призывает к ответственному обеспечению взвешенности, точности и фактологической подтвержденности сообщений в СМИ. В частности, УРСМИ проводит проверку по новостным сообщениям с безудержным изложением ненавистнических высказываний и неточным и несвоевременным отражением политических событий на Фиджи, а также по случаям распространения в СМИ рекламы, унижающей достоинство лиц с неопределенной сексуальной ориентацией.

122. Не требуя уплаты крупных штрафов или лишения свободы, УРСМИ последовательно выступает за публикацию опровержений и осуществление саморегулирования в интересах соблюдения кодекса этики СМИ в соответствии с призывом ЮНЕСКО укреплять "национальную законодательную базу и систему подготовки журналистов в целях создания потенциала и поощрения медийной и информационной грамотности" и "подкреплять независимость СМИ путем пропаганды профессиональных стандартов и системы саморегулирования", который прозвучал в недавно опубликованном докладе ЮНЕСКО о мировых тенденциях в области свободы слова и развития СМИ. Требования УРСМИ также согласуются с законом об обоснованных ограничениях свободы слова в соответствии с МПГПП и Европейской конвенцией. Являясь одним из органов, занимающихся вопросами развития, УРСМИ организовало несколько семинаров по тематике кодекса этики СМИ, Конституции, Указа о выборах и освещения национальных выборов. Кроме того, УРСМИ проходит процедуру вступления в члены Глобального форума по вопросам развития СМИ.

123. Центральные СМИ освещают существующие в обществе мнения и взгляды, в том числе мнения и взгляды тех, кто критически относится к правительству. УРСМИ поощряет диалог, критическое мышление и саморегулирование. Кроме того, каких-либо сообщений о случаях ареста, запугивания или задержания журналистов за репортажи с критикой правительства не имеется.

124. Правительство поощряет присутствие международных СМИ для освещения всеобщих выборов, которые пройдут в сентябре нынешнего года. Международные медийные организации уже зарегистрировались в УРСМИ для освещения всеобщих выборов.

125. Правительство предпринимает шаги по принятию законопроекта о свободе информации. Доступ к информации не только обеспечит формирование правомочной гражданской ответственности, но и укрепит механизмы обеспечения подотчетности, прозрачности и управления в государственных ведомствах и учреждениях и в частном секторе.

Рекомендации, касающиеся независимости судебной власти и права на справедливое судебное разбирательство (рекомендации 83–89, 91–95)

126. Конституция прямо предусматривает независимость судебной власти, обеспечивая разделение полномочий судебной, законодательной и исполнительной ветвей власти. Предусматривая контроль судебной системы над своим бюджетом, государство гарантирует, что институциональная независимость судебных органов не подрывается недостаточной финансовой самостоятельностью.

стью. Вопрос о независимости судебной власти подробно обсуждается в разделе настоящего доклада, посвященном законодательной основе.

127. Билль о правах предоставляет любому лицу, обвиняемому в совершении преступления, право на справедливое судебное разбирательство. Прямо предусматривая для лица, обвиняемого в совершении преступления, право приводить доказательства, право на рассмотрения дела в открытом судебном заседании и на том языке, который оно понимает, государство гарантирует право на справедливое судебное разбирательство. До настоящего времени не отмечено ни одного случая отказа кому-либо в праве на справедливое судебное разбирательство или дачу свидетельских показаний в результате вмешательства государства в рассматриваемые судами дела.

Рекомендации, касающиеся права проводить расследование предполагаемых актов жестокости при содержании под стражей, привлекать к ответственности виновных и незамедлительно положить конец безнаказанности сотрудников полиции и военнослужащих (рекомендация 94)

128. Правительство признает наличие ряда утверждений, касающихся полицейской жестокости и пыток задержанных лиц. Такие инциденты происходят столько, сколько существует полиция. Вместе с тем следует отметить, что в полиции Фиджи подобные случаи становятся предметом внутренних расследований. Сотрудники полиции, замешанные, как утверждается, в таких инцидентах, предстают перед внутренним трибуналом, который принимает необходимые меры. Полиция и Вооруженные силы Фиджи не защищены от расследования предполагаемых актов жестокости. Билль о правах обязывает государственные органы на всех уровнях обеспечивать защиту и поощрение прав человека всех фиджийцев. Кроме того, все уголовные обвинения расследуются независимо Управлением Директора публичных преследований, который затем определяет характер последующих юридических действий.

129. Кроме того, в Конституции закреплены право на "свободу от жестокого и унижающего достоинство обращения" и "права арестованных и задержанных лиц". Судьи во многих случаях признавали неприемлемыми признательные показания заключенных под стражу лиц, столкнувшихся с жестокостью полиции.

Рекомендации, касающиеся борьбы с нищетой и обеспечения надлежащих жизненных стандартов для всех фиджийцев (рекомендация 96)

130. Борьба с нищетой является для правительства одним из приоритетов. Правительство постоянно анализирует программы социальной защиты на Фиджи и, выделив определяющие факторы нищеты, разрабатывает с учетом этого эффективные стратегии расширения экономических возможностей неимущих и малоимущих слоев населения. Правительство реализует целевые программы социальной защиты, в частности программы выплаты пособий по бедности, программы выдачи талонов на питание, программы облагораживания скваттерских поселений, программы льготного проезда на транспорте и социальные программы пенсионного обеспечения пожилых людей. На сегодняшний день пособия по линии социального обеспечения получают около 22 000 человек.

131. В рамках программ расширения возможностей трудоспособных неимущих получателей пособий также будут определены и предоставлены возможности получения профессиональной подготовки для перевода таких лиц из системы социального обеспечения в программы стимулирования занятости. Предпо-

лагается, что расширение занятости бедных слоев населения позволит повысить уровень жизни на Фиджи.

Рекомендации в отношении восстановления прав на получение пенсий (рекомендация 97)

132. Указ о порядке выплаты пенсий и выходных пособий от 2009 года не применялся, и все лица, имеющие право на пенсионное обеспечение, продолжают получать пенсионное пособие без какого-либо вмешательства со стороны государства.

Рекомендации заручиться поддержкой и технической помощью УВКПЧ в целях обеспечения эффективного соблюдения Фиджийской комиссией по правам человека Парижских принципов (рекомендации 98)

133. Правительство обратилось за помощью в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Переговоры между правительством и УВКПЧ включают оценку потенциала Фиджийской комиссии по правам человека и борьбе с дискриминацией на предмет укрепления Комиссии и обеспечения дальнейшего соблюдения Парижских принципов.

Рекомендация, касающаяся обращения к международным организациям, сообществам и государствам с просьбой об оказании поддержки и содействия в области укрепления потенциала в интересах продолжения реформ, предусмотренных в Дорожной карте построения демократии и адаптации к изменению климата (рекомендации 99–103)

134. Правительство обратилось с просьбой оказать содействие в области развития, которое будет способствовать обеспечению экономического и социального благополучия народа Фиджи. Правительство официально оформило отношения с основными партнерами по развитию, включая вопросы финансового содействия по линии зарубежной помощи в целях развития и технической помощи и помощи в целях развития со стороны Южнотихоокеанского сообщества для поддержки стратегического плана социально-экономического развития Фиджи в рамках Дорожной карты построения демократии и обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

135. У Фиджи заключены соглашения (как двусторонние, так и трехсторонние) о развитии сотрудничества по линии Юг–Юг с Японским агентством по международному сотрудничеству (ЯАМС) и с другими странами Группы 77 в интересах поддержки обменов, способствующих социально-экономическому развитию.

136. За последние пять лет на Фиджи, которые входят в число малых островных развивающихся государства (МОРАГ), значительно возросли частота и интенсивность внезапных наводнений и ураганов. Фиджи твердо проводят курс на сокращение выбросов углерода на основе использования возобновляемых источников энергии (гидроэлектроэнергии и биотоплива) и на адаптацию к изменению климата, особенно в целях снижения риска бедствий. С 2000 года национальные стратегии, политика и программы направлены на достижение Целей развития тысячелетия и осуществление Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. В частности принимаются меры по адаптации с учетом изменения климата и по снижению риска бедствий, предусмотренные принимавшимися в этот период национальными стратегическими планами развития, включая Дорожную карту построения демократии и обеспечения устойчивого социально-экономического развития на период 2009–2014 годов.

137. В мае 2013 года был выпущен национальный доклад Фиджи об оценке прогресса в деле решения проблемы уязвимости малых островных развивающихся государств на основе осуществления Маврикийской стратегии дальнейшего осуществления Барбадосской программы действий, в котором освещаются национальные инициативы в сочетании с мероприятиями по поддержке со стороны партнеров по процессу развития. Будучи развивающейся страной с ограниченными ресурсами и целым рядом обязательств, Фиджи при финансировании "экологических" проектов по-прежнему опираются на иностранную помощь и содействие. Некоторые доноры непосредственно финансируют правительство через правительственные ведомства, а основная часть средств поступает непосредственно партнерам (особенно НПО), которые реализуют проекты по тематике изменения климата. По линии Группы по вопросам изменения климата правительством уже осуществлен ряд проектов.

138. Фиджи изучают конкретные инициативы по смягчению последствий изменения климата для населения, включая получение помощи для совершенствования практики землепользования в рамках национальной политики по вопросам землепользования в сельских районах и повышения эффективности регулирования стока с водосбора.

139. Фиджи получали и продолжают получать от ряда государств помощь в укреплении потенциала по широкому диапазону направлений развития, таким как политика, сельское хозяйство, международная торговля и экономика, управление развитием сельских районов и источники возобновляемой энергии. Должностные лица также проходили подготовку по вопросам парламентских процедур.

140. Фиджи оказывалось содействие в форме предоставления ресурсов для разработки проектов важнейших законов и регламентов по вопросам всеобщих выборов и парламентских процедур.

VI. Достижения и проблемы

141. За период после первого цикла обзора 2010 года правительство добилось существенных результатов, и самым важным моментом стало принятие Конституции, в которую вошел тщательно проработанный международно признанный Билль о правах.

142. Правительство сформировало правовую инфраструктуру для вступления Фиджи на путь устойчивой демократии на основе свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов. С годами Фиджи также становятся более восприимчивыми к критическому взаимодействию с международным сообществом и продолжают привлекать международных участников и партнеров.

143. Правительство поступательно предпринимает шаги по обеспечению гражданских и политических прав для всех фиджийцев, и нужно признать, что Фиджи являются одной из немногих стран, добившихся в рамках конституционной реформы значительных успехов в обеспечении прав третьего поколения, которые являются социальными и экономическими правами (*далее "права существования"*).

144. Одной из главных проблем для Фиджи как развивающейся страны и демократии переходного периода является обеспечение устойчивости этих прав существования и их укрепления правительством, особенно с учетом ограничен-

ности ресурсов государства и альтернативных потребностей в области гражданских и политических прав.

145. Ввиду этого для Фиджи крайне важно найти нужный баланс в признании неделимости этих прав, не отдавая при этом предпочтение тому или иному комплексу прав.

VII. Заключение

146. В ходе первого цикла обзора в адрес Фиджи было высказано 103 рекомендации, из которых Фиджи обязались осуществить 97. В настоящем докладе освещаются ощутимые усилия, приложенные правительством в рамках законодательных реформ для реализации этих рекомендаций в целях укрепления и защиты прав человека всех фиджийцев.
