



Distr.: General  
4 May 2015  
Chinese  
Original: English

第六十九届会议

议程项目 41

中美洲局势：形成和平、自由、  
民主和发展区域的进展

2015 年 3 月 25 日萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯常驻联合国代表给秘书长的信

萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯常驻联合国代表谨通知你，三国国家元首经商定通过了关于三国区域、社会和经济发展的北三角繁荣联盟计划(见附件)。

请将本信及其附件作为大会议程项目 41 项下的文件向联合国会员国分发为荷。

萨尔瓦多常驻代表  
大使  
鲁本·萨莫拉(签名)

危地马拉常驻代表  
大使  
费尔南多·卡雷拉(签名)

洪都拉斯常驻代表  
大使  
马里·弗洛雷斯(签名)



## 2015年3月25日萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：西班牙文]

### 北三角：建立信任，创造机会

#### 北三角(萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯)繁荣联盟计划战略行动

##### 我们面临的挑战

在非法抵达美国的孤身未成年人人流大幅度增加时，移民成为2014年一个特别重要的问题。这一紧急情况促使我们在短期内立即采取行动，提出消除这一现象结构性根源的解决办法。

我们面临的挑战是缺乏机会。萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯(中美洲北三角国家)的经济增长速度缓慢，没有给日益增加的主要是年轻的人口带来任何重大变化的机会。

这种非包容性增长、缺乏机会以及暴力及不安全现象泛滥已成为我们三国移民的主要驱动因素。三国的凶杀率比中美洲其他国家高三倍。已决定移民的人数比中美洲其他国家高五倍。近年来有9%人口已决定移居国外。

约57%的人口生活在贫困之中，一个地区与另一个地区的差异很大。北三角国家易受自然灾害影响的程度比拉丁美洲其他国家高三倍。

同时，三个国家有65%的人口在29岁以下，约1 000万人是15至29岁的青年。有30% 14岁至25岁的人口，即170万青年，既没有上学也没有工作。

此外，15岁至19岁少女的生育率达91%。高少女怀孕率高于中美洲75%和中低收入国家47%的平均少女怀孕率。

为应对这些挑战，三国起草了北三角繁荣联盟计划，通过结构性改革，主要是在大多数移民发生的最贫穷和最脆弱的地区提供经济机会和改善公民生活质量，协调和调整我们在(2016-2020年)五年期间的工作并使个人能够在自己国家扎根。

##### 一个联盟、三个国家、三个主要伙伴

北三角是具有巨大经济潜力、宝贵文化资产和丰富人力资本的区域。对其发展投资有可能改变我们三国社会的结构，使我们三国走上实现包容性和可持续发展的道路。

公共部门、私营部门、合作伙伴和民间社会的伙伴关系是极其重要的。只有私营部门在该区域以可持续方式果断投资，我们的合作伙伴支持我们的努力和民

间社会参与和提供监测服务，才有可能实现经济增长、创造就业机会和提高生活质量。

北三角繁荣联盟计划包括开发人力资本、加强机制、提高生产力和增强安全的战略。

### 开发人力资本

开发人力资本，特别是妇女、儿童和青年的人力资本，必须采取措施，增加教育、初级保健、性保健和生殖保健的覆盖面和提高它们的质量以及支持营养工作和幼儿发展。此外，要建造和改进住房，为回归移徙者的社会和经济重新融合及时采取措施。

营养不良和延迟接受正规教育严重影响儿童的认知发展并常常影响他们进入成年的教育和职业道路。这就是为什么营养、获得医疗和幼儿保育和发展是实现人力资本质量重大变革的关键。

扩大孕产妇和儿童保健和营养支助的覆盖面和建造和更新医院和保健中心将使约 740 万人受益。

100 万青年人将通过教育中心和保健服务网络获得性健康和生殖健康方案的支助，通过建造和翻修学校和幼儿园一级的社区中心，替代性儿童看护方案将为 260 000 名儿童提供看护。

将增加中学、职业教育和高等教育的机会和提高其质量。约 800 000 名中学生将从建造和翻新教室、替代教育课程和使用创新技术中受益。

100 万年轻人将接受职业培训并从加强职业培训中心、就业办公室、教师培训和青年创业方案中受益。

优先地区的大约 150 000 名教师将接受培训并将从经改进的监测和评价系统和教学职业奖励措施中受益。来自优先地区的约 30 万 14 岁至 18 岁青年将与现金转移方案挂钩，重点是保持在校率。

向回归的移徙者提供照顾和保护是一个优先事项。因此，将根据他们的权利向他们提供经协调的全面服务，以期实现其社会和经济融合；他们将获得更好的社会保护、职业培训和劳动安置。

人们的住房和生活条件影响其生活质量、获得经济的机会和社会脆弱性。因此，获得住房和体面生活条件是至关重要的。

约 22 万户家庭将从新建或改善住房中受益。此外，71 000 个家庭将获得安全饮用水、排污和供电服务。

根据这项举措采取的措施包括有条件的现金转移方案，重点是保持 14 至 18 岁青年的在校率。这项战略将与针对青年的预防少女怀孕、促进就业和防止暴力的方案相联系。

有条件现金转移计划的经验表明，它们的效用主要取决于所提供社会服务的质量。因此，必须扩大教育方案的覆盖面和提高其质量。

该计划力求最迟在 2020 年把优先地区的中等教育覆盖率从 73% 提高到 92%。

### 改善公共安全和增加诉诸法律的机会

不安全和暴力问题将得到全面处理。预防计划将通过公民参与、建立安全空间和支持弱势群体得到加强，同时确保所有人都能诉诸司法，确保所有权利和责任都得到遵从。

为改善公共安全和增加诉诸法律的机会，设想实施以下行动项目：

- (a) 加强司法制度和减少积压案件；
- (b) 改善监狱和少年教养中心条件；
- (c) 扩大和加强受害者综合护理中心；
- (d) 创建安全和预防犯罪的示范社区，重点是改善生活条件，特别是问题社会阶层的生活条件。

上述措施需要改善警务工作在预防和控制犯罪方面的效用和提高司法系统的效用，以便能够采取更及时的行动和增强公民对司法系统的认识和信心。

联盟的战略行动包括努力加强司法部门。约 70 000 名警察将获得培训，警察教育系统将从教学人员、内部事务管理和促进透明度和信任方面进行变革。

将在国家一级和在优先地区加强刑事司法研究机构，更迅速地更新技术、科学和法证工具。将作出更大努力，采用适合优先地区的国际最佳做法，统一打击帮派和青年帮派(马拉什)、贩毒、敲诈勒索和贩运人口活动。

将在减少案件积压和扩大综合司法中心方面取得进展，同时加强人力资源和促进解决冲突的替代机制。

将扩大社区安全和社会预防犯罪方案。该举措旨在扩大社区保障和社会预防犯罪方案和加强监狱系统的治理，改善其基础设施，以促进被剥夺自由者重返社会，确保他们享有人权，同时消除监狱内的犯罪活动。

此外，还有全面干预模式的计划，向遭受各种形式暴力、特别是家庭暴力和性别暴力伤害的妇女提供服务并协助增强她们的经济权能。

扩大社会安全方案和地方暴力监测中心将使约 740 万人受益，以促进与社区和学校的协调工作以及改善公共和社区空间。

该计划旨在通过增加司法系统工作人员和减少积压案件，从 2016 年至 2020 每年将凶杀率减少 10% 左右。

将扩大和加强受害者综合护理中心，以便向 30 万妇女和青少年提供预防暴力、性健康和生殖健康和赋予经济权能方面的服务。妇女庇护所将接纳约 11 000 名受益人。

将努力改善监狱和少年拘留中心的条件，开发根据风险程度评估囚犯和将其分类的新机制和将他们移交给适当的关押设施，同时考虑到他们的风险程度和部分已服刑期。

将建造六个新的监狱和少年拘留中心和改善现有 15 个中心的基础设施和管理。

通过青少年庇护所和培训、社会融合和职业安置中心等替代方案，向约 10 000 名青少年罪犯提供服务。将全面、有效和长期地禁止这类罪犯使用通信系统(如手机和因特网)，除非在有关拘留中心管理部门的监督下。

### 促进生产部门

促进生产部门的优先行动项目是促进战略部门和吸引投资；促进区域能源一体化；加强区域一体化进程；改善和扩大基础设施和物流通道。

最高优先事项是促进战略部门和吸引投资。北三角是拉丁美洲面积第十三大的区域，有 3 000 万居民。它是该区域第九大经济体，第九大出口者和制成品第四大出口者。

为了吸引投资，将对投资登记采用一站式程序，将建立特别经济区，将开发区域品牌。为了建立广泛的市场基础和提供进入价值链的途径，将采取促进可靠、迅速和低成本商品运输的措施，补充对物流基础设施的投资。

生活在优先地区贫困线上的约 50 万弱势家庭将得到财政、技能和技术的援助。

为了促进生产部门，该计划旨在把国内生产总值增长率保持在 2.4% 和 3.5% 之间并最迟在 2020 年创造 60 万个新的就业岗位。改善生产部门的工作条件和帮助社会经济状况最脆弱者对创造高质量的就业机会至关重要。

为实现这一目标，将在区域一级采取协调行动，发展广泛的市场基础、促进战略部门、减少物流时间和费用以及最大限度地发挥每个国家的潜力，从而带来更多的投资和更好地与世界其他区域一体化。

行动项目将集中于促进旅游业、纺织品、轻工业、农用工业、林业和高价值服务等战略部门的政策和行动，这将支持微型、小型和中型企业有效纳入价值链和创造优质就业岗位；

约 18 万名企业主将从微型和中小型企业发展方案和将微型企业和中小型企业纳入生产链中受益。

估计将为微型企业和中小型企业、特别是妇女和青年企业家拥有的那些企业提供 9 亿美元的资助。

关于加强区域一体化进程，所列经费用于贸易便利化和加强质量管理、卫生控制和动植物检疫控制系统，以支持货物跨界转移和加强中美洲一体化系统。

随着危地马拉和洪都拉斯之间建立关税同盟，将设立周边海关站点和统一税收和物流的贸易条例和细则，这将有助于最大限度地利用现有自由贸易协定的潜力，特别是《多米尼加共和国、中美洲与美国自由贸易协定》和《中美洲与欧洲联盟结盟协定》。

将优先安排对技术和人员培训的投资，以确保边境管制程序的效率和效用和贸易和移徙流动的安全。

该计划载有促进区域电力一体化的规定。为了最大限度地挖掘我们各国的竞争潜力，必须通过区域能源一体化、扩大发电能力和实现能源组合多样化，降低电力成本，以实现规模经济，使项目可行。

战略行动包括扩大区域电力市场，其方式是促进公平、竞争性和透明的商业交易、改善监管、签订具有竞争性价格的合同和把中美洲电力并网系统的发电能力增加一倍，从 300 兆瓦增加到 600 兆瓦，这将需要各国努力提高传输能力和修订条例。

通过项目融资结构的正式承诺和取得进展，联接该区域和墨西哥的天然气管道将取得进一步进展。

该计划规定，通过修改立法和政策和对风能、地热、生物物质、天然气和太阳能等可再生能源的投资以及通过提供促进能源效率的奖励，实现该区域能源组合的多样化。根据该计划，能源费用最迟到 2020 年将会下降 35%。

基础设施和物流走廊是该计划的优先事项，预计这将降低国内产品在国际市场上的交易成本、巩固区域市场的一体化和通过改善物流基础设施向生产部门提供进入出口市场的更多机会。这将涉及对基础设施的投资、优先的物流走廊以及改进、扩大和增加这些走廊的数目。

该计划包含采取措施，通过改进和建造共 1 550 公里的公路、建造或修复和维护优先物流走廊、改进 2 500 公里的农村道路和改善 10 个边界过境点的管理，

把跨越国家边界的平均货物运输时间减少 80%，从平均 11 个小时减少到不足 3 个小时。

### 加强机构

该联盟的倡议包括采取措施，提高公共行政的效率和透明度。成果管理制和问责制至关重要。政府采购程序、监测和监督、财政和财务规划采用最高国际质量和透明度标准，从而保证我们的机构可持续并激发信心。

加强机构的行动项目包括加强税务管理、促进税收制度的统一、增强公共支出的效用和透明度、进行立法改革、采取打击逃税、精简和控制税务支出的行动。

关于人力资源管理，将对税务管理结构进行重组和加强人员甄选、管理、评价和退休程序。

为了简化税收制度，将起草立法和简化付税程序，以减少纳税义务的不确定性。三个联盟国家、美国和其他国家将签署信息交流协议，将加强公共记录和监管框架。

税务当局将对服务和行动进行投资，帮助纳税人履行纳税义务和促进纳税进程。他们还将加强其人力资源并采取消除腐败的必要措施。

预算、财务和信息管理的透明度是至关重要的。将采用涵盖所有公共行政程序的综合方式，通过投资改进和增加公共支出的透明度和效用。

将努力推动税收制度的统一。为落实区域一体化和贸易便利化进程，需要在行政和监管两个方面提出标准化、协调、统一和交流的议程。将在加强体制和政策方面取得进展，以改进增值税和所得税的区域收缴工作。

为确保国家的效用，计划的战略行动包括改善规划和实施的技术设备及相关进程以及确保支出、采购和投标的问责。

此外，将通过改进公职人员的甄选、专业发展、评审和退休程序的质量和监督，提高公务员的专业水平。将进一步下放权力，向地方政府提供更多的财政和管理能力，同时提高问责制和透明度的标准以及加强监测。

### 实施计划

该计划提供了一个灵活机制，它由专门机构运作但拥有独立的规范框架。规定的程序将确保财政资源使用的效率、透明度和问责制。将遵守国际最佳做法和标准，因为它们与确保私营部门和民间社会参与的千年挑战公司相一致。

指导执行计划制定工作的优先事项是对效率的投资、监测和评价、机构能力、参与、地方重点和透明度。

我们北三角三国已承诺用我们的资源执行该计划。

然而，应对发展挑战和向该计划所列行动提供资金需要大量资源，它们超过了三国的金融和财政能力以及借贷能力。

因此，只有通过提高支出效益和增加财政资源，以扩大财政空间；改进债务管理；伙伴国家、国家和国际私营部门、多边组织和在该区域工作的发展伙伴积极参与我们的努力，才能实现拟议的目的和目标。

---