



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General

10 December 2015

Russian

Original: English

Генеральная Ассамблея
Семидесятая сессия
Пункт 39 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семидесятый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2210 (2015) Совета Безопасности, в которых содержалась просьба в мой адрес каждые три месяца докладывать о развитии событий в Афганистане.

2. В настоящем докладе содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о значительных усилиях в гуманитарной сфере, в области развития и в сфере прав человека, за период после опубликования моего предыдущего доклада от 1 сентября 2015 года ([A/70/359-S/2015/684](#)) и моего письма от 15 сентября 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности ([S/2015/713](#)). В нем также содержатся краткие сведения об основных политических событиях и событиях в сфере безопасности, а также о региональных и международных мероприятиях, имеющих отношение к Афганистану.

II. События, касающиеся рассматриваемого вопроса

3. В основе проблем, с которыми сталкивается правительство Афганистана, лежали события в сфере безопасности в условиях низких темпов экономического роста, усиления политического давления, а также проявлений недовольства общественности. Временный захват движением «Талибан» города Кундуз, первый захват провинциального центра повстанцами с 2001 года, стал проявлением активизации конфликта, воздействие которого на положение гражданского населения остается одной из причин серьезной озабоченности. Решение международных партнеров по вопросам безопасности расширить свои обязательства было с удовлетворением встречено правительством. В то время как



большинство первоначальных рекомендаций, вынесенных Специальной комиссией по реформе избирательной системы, были одобрены президентом Ашрафом Гани, структура избирательной системы и сроки проведения выборов по-прежнему не определены. Правительство Афганистана и доноры приступили к работе по достижению самообеспеченности посредством реализации рамочной программы взаимной подотчетности. В то время как правительство сообщило об определенном прогрессе в достижении контрольных показателей государственных поступлений и об изменении структуры основных учреждений, занимающихся сбором налогов, совокупная экономическая ситуация остается сложной. Обеспокоенность населения вопросами своего будущего способствовала росту эмиграции.

A. События в политической сфере

4. Захват города Кундуз движением «Талибан», продолжавшийся с 28 сентября по 13 октября 2015 года, а также ухудшение обстановки в плане безопасности в северных регионах оставались фактором, работающим против правительства. С этого момента оно стремится успокоить население страны путем принятия мер по обеспечению ответственности и возмещению ущерба. В период с 1 по 16 октября президент Гани отправил в отставку губернатора провинции Кундуз, назначил делегацию по установлению фактов, связанных со сдачей главного города провинции, и посетил его, чтобы оценить ситуацию. 26 октября делегация проинформировала президента о сделанных выводах и 29 октября представила свой доклад на рассмотрение Национального совета безопасности, хотя ее выводы опубликованы не были. Однако члены Национальной ассамблеи продолжали открыто критиковать правительство за его реакцию на кризис в Кундузе и ситуацию в плане безопасности в стране. 2 ноября в нижней палате был внесен вотум недоверия к министру внутренних дел, который был отклонен. Давление на правительство со стороны общественности особенно ярко проявилось в ходе демонстраций 11 ноября, когда их скорбевшие о гибели семи граждан в провинции Забуль участники, к которым присоединились другие бесправные члены общества, провели марш в Кабуле, двигаясь к президентскому дворцу с призывами к улучшению положения в области безопасности и правосудия.

5. Военная неудача в Кундузе и нападения в других пунктах страны придали силы критикам правительства и стали стимулом для появления новых оппозиционных группировок. Сторонники бывшего президента Хамида Карзая, бывшие правительственные чиновники, а также целый ряд бывших лидеров моджахедов, встречаясь в разных форматах, выступали с требованиями о предоставлении им более значимых ролей в формировании политики, принятии решений о назначениях на основные должности, вплоть до реформирования правительства. В этой связи звучали призывы ряда сторон к созыву лоя джирги в формате конституционной лоя джирги, который предусмотрен в соглашении от 21 сентября 2014 года о создании правительства национального единства, или джирги в других форматах. С аналогичными призывами выступали и некоторые члены Национальной ассамблеи. В то время как президент Гани и его советники неоднократно вступали в контакт с этими сторонами на групповой или индивидуальной основе, в некоторых случаях их усилия по установлению

контактов и началу диалога истолковывались как попытка кооптации в отличие от достижения консенсуса.

6. Политические события и изменения в плане безопасности привели к замещению президентом ряда вакантных должностей в правительстве и в структурах безопасности. Президент Гани произвел восемь назначений на вакантные должности губернаторов, в том числе северных провинций Баглан, Бадахшан, Фарьяб, Сари-Пули и Тахар. Три из 34 должностей губернаторов оставались замещаемыми на временной основе. Кроме того, президент назначил восемь начальников региональных управлений Афганской национальной полиции, четырех новых руководителей провинциальных органов Национального управления безопасности, а также пять новых начальников полиции провинций. Президент повысил ранг своего Специального представителя по вопросам реформ и эффективного управления Ахмада Зия Масуда до уровня вице-президента. Вместе с тем, должность министра обороны по-прежнему замещалась на временной основе, а должность генерального прокурора оставалась вакантной.

7. Продолжается процесс реформы избирательной системы. Президент Гани 6 сентября издал указ, в котором одобрил 7 из 10 первоначальных рекомендаций, вынесенных Специальной комиссией по реформе избирательной системы, в том числе рекомендации, касающиеся регистрации избирателей, размещения избирательных участков, требований, предъявляемых к членам Совета уполномоченных, и процесса назначения членов избирательных комиссий. Была одобрена рекомендация о восстановлении квоты мест, резервируемых для женщин, при проведении выборов в провинциальные и районные советы на уровне 25 процентов и таким образом были отменены внесенные в 2013 году изменения, согласно которым квоты для женщин были снижены, соответственно, до 20 процентов и до нуля. Президент вернул в Комиссию для доработки три рекомендации, касающиеся избирательной системы для всех будущих выборов, перспектив создания менее крупных избирательных округов и создания Комитета по транспарентности для общего надзора за деятельностью избирательных органов. Ожидается, что Комиссия представит окончательные рекомендации к 21 декабря 2015 года. Пока, однако, не ясно, к каким последствиям приведет решение двух ее членов о неучастии в обсуждениях после представления первого комплекта рекомендаций из-за разногласий по рекомендациям в отношении типа избирательной системы. Со своей стороны Организация Объединенных Наций в качестве не имеющего права голоса члена Специальной комиссии по реформе избирательной системы продолжала оказывать поддержку процессу реформы, предоставляя техническую помощь и консультации.

8. В порядке выполнения рекомендаций Специальной комиссии по реформе избирательной системы президент Гани 6 сентября издал два законодательных декрета о внесении изменений в Закон о выборах и в Закон о структурах, обязанностях и полномочиях независимой избирательной комиссии и независимой комиссии по рассмотрению жалоб избирателей. В середине сентября правительство приступило к процессу формирования состоящего из семи членов комитета, отвечающего за выдвижение кандидатур в новую Независимую избирательную комиссию и новую Независимую комиссию по рассмотрению жалоб избирателей. Имея поручение от президента Гани о подготовке графика проведения выборов с учетом рекомендаций Специальной комиссии по реформе избирательной системы, Независимая избирательная комиссия, тем не менее, до

сих пор не объявила сроки проведения выборов в парламент и окружные советы.

9. В период после состоявшихся 7 июля 2015 года при посредничестве Пакистана переговоров в Марри перспективы мирного процесса вследствие объявления о смерти муллы Омара, а также ухудшающейся ситуации в области безопасности в Афганистане оставались неизменными. Несмотря на предположения о том, что военные успехи движения «Талибан» позволят его новому руководителю мулле Мансуру укрепить руководство, в движении возникли разногласия и напряженность. 19 сентября фракция «Талибана», выступающая против муллы Мансура, опубликовала заявление о том, что его усилия по восстановлению единства «Талибана» успехом не увенчались. В начале ноября выступающая против Мансура фракция назначила альтернативного руководителя, муллу Мохаммеда Расула Ахунда, после объявления об этом в провинции Забуль, судя по сообщениям, прошли столкновения. Усилилась напряженность в отношениях между Афганистаном и Пакистаном, особенно после того, как движение «Талибан» захватило город Кундуз. Ряд афганских политических лидеров заявили, что успеху военных операций «Талибана» способствовало бездействие со стороны Пакистана, Пакистан эти утверждения отверг. 9 октября лидер партии «Хезб-э-Ислами» Гельбуддин Хекматиар публично выступил с критикой в адрес «Талибана» в связи с захватом города Кундуз и сформулировал повестку дня для мирных переговоров. В ходе своего визита в Вашингтон 21–23 октября премьер-министр Пакистана Наваз Шариф подтвердил сохраняющуюся готовность к посредничеству на переговорах между движением «Талибан» и правительством Афганистана, но при этом отметил имеющееся несогласие с выдвигаемыми требованиями о нейтрализации этой группы. В консультации с правительством Афганистана мой Специальный представитель по Афганистану продолжал взаимодействовать со всеми сторонами, в том числе соседними странами региона, в стремлении содействовать улучшению отношений в интересах мирного процесса.

10. В этом контексте при поддержке национальных заинтересованных сторон была реализована местная инициатива, направленная на укрепление стабильности в стране. 7 сентября министр по делам границ и племен, губернатор провинции Баглан и старейшины племен подписали соглашение о прекращении огня на местном уровне, распространяющееся на Данд-э-Гори в округе Пули-Хумри. В объявленном как первое соглашение о прекращении огня, подписанное при официальном одобрении правительства Афганистана, предусматривалось, что ни афганские силы безопасности, ни движение «Талибан» не будут проводить военные операции в этом районе. Прекращение огня привело к немедленному сокращению масштабов вооруженных столкновений. Однако некоторые заинтересованные участники процесса выразили сомнения в отношении достигнутых договоренностей, в том числе в отношении готовности движения «Талибан» выполнять обязательства по поддержанию режима прекращения огня, отметили возможность его использования движением для закрепления и расширения своих позиций в этом районе, и выразили озабоченность ослаблением правительственного контроля в округе.

11. Около 500 представителей государственных религиозных советов, независимых священнослужителей и религиозных деятелей приняли 12 октября в Кабуле участие в национальной конференции улемов в поддержку миростроительства в Афганистане, состоявшейся при содействии Высокого совета мира,

при поддержке и помощи со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Участники приняли одобренную президентом Гани резолюцию о поддержке усилий правительства, направленных на то, чтобы собрать вместе все стороны конфликта для достижения мира. МООНСА продолжала оказывать содействие открытому для всех афганцев диалогу в провинциях Кандагар, Пактия и Пактика, проводя мероприятия по таким вопросам, как роль молодежи, вождей племен и религиозных деятелей в содействии миру и примирению.

В. Безопасность

12. В рассматриваемый период инциденты, связанные с нарушениями безопасности, в целом происходили чаще и с большей интенсивностью, чем в аналогичный период 2014 года. Временный захват движением «Талибан» города Кундуз и еще 16 районных центров в основном в северной части страны и главным образом в период с августа вплоть до конца октября вновь продемонстрировал, с какими трудностями сталкиваются правительство и силы безопасности в деле поддержания стабильности на всей территории страны. В свете этих событий и по итогам заседания Североатлантического совета на уровне министров обороны, состоявшегося 8 октября 2015 года в штаб-квартире Организации Североатлантического договора (НАТО) в Брюсселе, международные партнеры в области безопасности пообещали пересмотреть запланированную численность своих воинских контингентов в рамках двустороннего соглашения о сотрудничестве в области безопасности между Соединенными Штатами Америки и Афганистаном и соглашения о статусе сил миссии НАТО «Решительная поддержка». Правительство Афганистана приветствовало эти заявления. Вследствие возросшего уровня опасности в связи с конфликтом, особенно в городских районах, гражданские субъекты, включая Организацию Объединенных Наций, были вынуждены сократить масштабы своей программной деятельности и на время вывести персонал из провинций Кундуз, Баглан, Бадахшан и Фарьяб.

13. По итогам обсуждений, проводившихся в течение 2015 года с правительством Афганистана, Соединенные Штаты пересмотрели свое решение вывести из страны почти весь свой контингент до конца 2016 года, оставив там всего 1000 военнослужащих. 15 октября президент Соединенных Штатов Барак Обама пообещал сохранить в течение большей части 2016 года военное присутствие Соединенных Штатов с текущей численностью 9800 человек, а в 2017 году оставить в стране 5500 военнослужащих, которые продолжают выполнять возложенные на них задачи по учебной подготовке афганских сил и поддержке контртеррористических операций. В тот же день президент Гани приветствовал решение Соединенных Штатов, заявив, что оно будет способствовать укреплению партнерских связей между двумя странами. Что касается миссии «Решительная поддержка», то другие члены НАТО, включая Италию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Турцию, заявили о намерении сохранить или увеличить, как в случае Германии, текущую численность своих контингентов.

14. В период с 1 августа по 31 октября 2015 года Организация Объединенных Наций зафиксировала 6601 инцидент в рамках отслеживания происшествий в сфере безопасности, затрагивающих работу, мобильность и безопасность

гражданских субъектов и способных сказаться на осуществлении предусмотренных их мандатами мероприятий и программ. Таким образом, количество инцидентов возросло на 19 процентов по сравнению с аналогичным показателем того же периода 2014 года, когда было зарегистрировано 5516 инцидентов. Большинство из этих инцидентов (62 процента) имело место, согласно сообщениям, в южной, юго-восточной и восточной областях страны. Хотя в последние годы доля инцидентов в сфере безопасности, приходящаяся на эти три области, остается на постоянном уровне, было отмечено заметное ухудшение обстановки в плане безопасности на севере и северо-востоке, в том числе в связи с временным захватом «Талибаном» города Кундуз, и рост числа инцидентов, зафиксированных в этих районах, причем наиболее опасная ситуация сложилась в провинциях Сари-Пуль, Фарьяб, Джаузджан, Кундуз и Тахар.

15. В рассматриваемый период помимо города Кундуз «Талибан» захватил еще 16 районных центров, в основном в северной части страны (в провинциях Бадахшан, Баглан, Фарьяб, Кундуз, Сари-Пуль и Тахар), а также на западе (в провинции Фарах) и на юге (в провинциях Гильменд и Кандагар). К 31 октября афганским национальным силам безопасности удалось восстановить контроль над городом Кундуз и 13 районными центрами. В сентябре и октябре афганские силы безопасности при помощи международных воинских контингентов, включая решающую поддержку с воздуха, успешно отражали попытки «Талибана» захватить столицы провинций Газни, Фарах и Фарьяб и его непрекращающиеся атаки в Гильменде, усилившиеся ближе к концу рассматриваемого периода. Согласно текущим оценкам, борьба за контроль над территорией продолжается приблизительно в 25 процентах районов по всей стране. Падение города Кундуз обеспечило «Талибану» значительные материальные выгоды и пропагандистский успех. Это событие выявило серьезные недостатки в потенциале афганских сил безопасности, в том числе в областях материально-технического снабжения и планирования, разведывательной деятельности и авиационной поддержки, а также необходимость в укреплении в ряде случаев рабочих отношений органов безопасности с гражданскими властями, между которыми в Кундузе, как сообщалось, в период, предшествовавший падению города, присутствовала напряженность. Ряд видных афганских политических деятелей выступили с предложением о формировании групп проправительственного ополчения или так называемых местных сил обороны для оказания поддержки афганским силам безопасности. Такие группы, по некоторым данным, уже имеются в ряде провинций.

16. Противостояние между афганскими силами безопасности и антиправительственными элементами в рассматриваемый период сопровождалось насильственными столкновениями последних между собой; сообщения об этом поступали, в частности, из провинций Нангархар, Забуль и Газни. По-прежнему озабоченность вызывало присутствие групп, связанных организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), особенно в провинции Нангархар, где они наиболее многочисленны по сравнению с ситуацией в целом по стране. Поступали неподтвержденные сообщения о столкновениях между связанными с ИГИЛ группами и «Талибаном» в этой провинции, а также о значительной активизации операций афганских сил безопасности при международной военной поддержке по зачистке территории от этих групп. 20 октября одна из связанных с ИГИЛ групп взяла на себя ответственность за нападение на шиитскую мечеть в Кабуле. Однако ее причастность к этому и другим нападениям пока не подтверждена. В провинции Забуль убийство семи

гражданских лиц — шиитов во время столкновений между разными группами боевиков усилило озабоченность в связи с привнесением в конфликт конфессионального подтекста.

17. В отчетный период большинство инцидентов, связанных с нарушением безопасности, по-прежнему составляли вооруженные столкновения и нападения с использованием самодельных взрывных устройств (68 процентов от общего числа). Было зафиксировано 20-процентное увеличение числа вооруженных столкновений по сравнению с показателями того же периода в прошлом году. В стремлении подчинить гражданское население своей воле антиправительственные элементы продолжали практику целенаправленных убийств и похищений. В период с 1 августа по 31 октября было зарегистрировано 447 инцидентов, связанных с убийствами и похищениями, что на 12 процентов больше аналогичного показателя за тот же период 2014 года, когда было совершено 399 подобных преступлений. В отчетный период по всей стране было зафиксировано 22 нападения террористов-смертников, 10 из которых были совершены в провинции Кабул. Кроме того, «Талибан» и антиправительственные элементы продолжали совершать нападения на пенитенциарные учреждения по всей стране. Согласно полученной информации, в результате нападений на тюрьмы провинций Газни и Кундуз 14 и 28 сентября соответственно на свободе оказались более 1000 заключенных, включая лиц, подозреваемых в совершении преступлений против государственной безопасности. Сообщалось, что в ходе этих нападений было убито 4 сотрудника колонии в Газни, а в Кундузе 26 человек пропали без вести.

18. В общей сложности 43 инцидента в области безопасности прямо или косвенно затронули Организацию Объединенных Наций. В большинстве случаев это были нападения на национальный персонал Организации Объединенных Наций. Наиболее серьезным инцидентом стало убийство сотрудника Организации Объединенных Наций 12 октября в Кандагаре. С учетом сложившейся обстановки отсутствия безопасности и уровня угрозы 28 сентября Организация Объединенных Наций эвакуировала своих сотрудников из города Кундуз. Во время последовавшего за этим захвата города талибами комплексу Организации был причинен серьезный ущерб и его помещения подверглись разграблению. В качестве меры предосторожности в период с 30 сентября по 9 октября Организация Объединенных Наций вывела персонал из провинций Баглан, Бадахшан и Фарьяб, временно приостановив деятельность в этих точках. Работа отделения в Бадахшане была возобновлена к 8-му, а в Баглане к 10 ноября. Вопрос о возобновлении работы в Фарьябе еще рассматривается, а кундузское отделение по-прежнему функционирует в ограниченном режиме из-за ущерба, причиненного помещениям Организации Объединенных Наций. Было совершено семь нападений на персонал национального управления безопасности, сопровождавший в дороге выездные миссии Организации Объединенных Наций. В результате двух нападений на такие миссии в Джелалабаде 10 сентября и 20 октября 2015 года были ранены в общей сложности четыре сотрудника управления. При этом ни один из сотрудников Организации Объединенных Наций в ходе этих инцидентов не пострадал. Ответственность за нападение 10 сентября взяла на себя одна из связанных с ИГИЛ групп, однако ее заявление не получило официального подтверждения.

С. Региональное сотрудничество

19. Особое внимание по-прежнему уделялось конструктивному взаимодействию в целях обеспечения безопасности и экономического развития в регионе. На проводившейся 3–4 сентября в Кабуле шестой Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану президент Гани и премьер-министр Абдулла Абдулла особо отметили потенциальные направления для роста, инвестиций и поддержки в целях развития и подчеркнули необходимость регионального сотрудничества в борьбе с терроризмом. В своем выступлении на мероприятии высокого уровня по Афганистану, состоявшемся 26 сентября в Нью-Йорке, премьер-министр указал на приоритетные задачи Афганистана в области мира, экономического развития и регионального сотрудничества. Сопредседательствовавшие на этом мероприятии Соединенные Штаты Америки и Китай заявили о намерении содействовать расширению регионального сотрудничества. Кроме того, Афганистан принял участие во внеочередной сессии Совета министров Организации экономического сотрудничества, которая состоялась 2 октября в Нью-Йорке и в рамках которой были обсуждены недавно согласованные цели в области устойчивого развития.

20. Афганистан и Исламская Республика Иран направляют свои усилия на развитие сотрудничества в экономической сфере и в области развития. 22 сентября в Тегеране состоялось первое совещание экспертов по соглашению между Исламской Республикой Иран, Индией и Афганистаном по вопросам сотрудничества в области транзитных и международных перевозок, имевшее целью расширение трехсторонних связей. В октябре министр городского развития и министр горнорудной промышленности и нефти Афганистана посетили Исламскую Республику Иран с официальными визитами для обсуждения вопросов, касающихся инвестиций и развития инфраструктуры.

21. Продолжалась активная работа в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии», в котором в 2015 году совместно председательствовали Афганистан и Пакистан. Региональные технические группы провели совещания по вопросам реализации мер укрепления доверия, касающихся: борьбы с инфекционными заболеваниями — 25 и 26 августа в Тегеране; обеспечения готовности к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий — 8 сентября в Исламабаде; возможностей сотрудничества в области торговли, коммерции и инвестиций — 1 октября и 19 ноября в Дели; и образования — 23 ноября в Тегеране. 27 сентября старшие должностные лица собрались в Нью-Йорке для обсуждения хода подготовки к проведению 9 декабря в Исламабаде встречи на уровне министров.

22. Опасность распространения нестабильности за пределы Афганистана по-прежнему вызывала обеспокоенность у центрально-азиатских государств и Российской Федерации. 6 октября президент Таджикистана Эмомали Рахмон во время встречи с президентом Российской Федерации Владимиром Путиным призвал к активизации усилий Организации Договора о коллективной безопасности в целях обеспечения безопасности границ. 13 октября мой Специальный представитель встретился с г-ном Рахмоном в Душанбе, чтобы обсудить угрозу терроризма в регионе.

23. 3 ноября заместитель председателя Китая Ли Юаньчао посетил Кабул, где он встретился с президентом Гани и премьер-министром г-ном Абдуллой. Ки-

тай пообещал помощь в реализации проектов развития инфраструктуры, соединяющей Афганистан с его соседями, вновь заявил о своей приверженности мирному процессу в отношениях между правительством Афганистана и движением «Талибан» и выразил готовность оказывать Афганистану поддержку в борьбе с терроризмом и наращивании оборонного потенциала страны.

24. 16–19 ноября заместитель министра иностранных дел Афганистана Хекмат Карзай посетил Индию, чтобы обсудить с правительством этой страны пути расширения сотрудничества в области региональной безопасности, особенно в деле борьбы с терроризмом, и экономические связи.

25. В ходе своего визита в Казахстан 20 ноября президент Гани обсудил с президентом Нурсултаном Назарбаевым и другими высокопоставленными должностными лицами средства укрепления сотрудничества в области торговли, региональной безопасности и борьбы с терроризмом. Страны подписали ряд соглашений и меморандумов, в том числе по вопросам торговли сельскохозяйственной продукцией и борьбе со стихийными бедствиями.

26. 23 ноября в Исламабаде Афганистан и Пакистан провели десятое заседание совместной экономической комиссии. В ходе заседания под председательством министра финансов Пакистана Исхака Дара и министра финансов Афганистана Эклиля Ахмада Хакими делегации обсудили торговые соглашения и вопросы развития единой региональной экономической и энергетической инфраструктуры.

27. 16 ноября министерства иностранных дел Афганистана и Пакистана выступили с заявлениями по поводу инцидента, связанного с предположительно имевшим место трансграничным артиллерийским обстрелом территорий провинции Пактика в Афганистане и Южного Вазиристана в Пакистане.

III. Права человека

28. В период с 1 августа по 31 октября МООНСА документально зафиксировала в качестве потерь среди гражданского населения 3693 человека (1138 убитых и 2555 раненых), что на 26 процентов больше, чем за аналогичный период 2014 года. В отчетный период 54 процента потерь среди гражданского населения относилось на действия антиправительственных элементов, 17 процентов — на действия проправительственных сил (12 процентов — на действия Афганских национальных сил безопасности, 1 процент — на действия проправительственных ополчений и 4 процента — на действия международных вооруженных сил) и 27 процентов — на случаи перекрестного огня между проправительственными силами и антиправительственными элементами с неустановленной ответственностью. Не установлена ответственность в случае 2 процентов потерь среди гражданского населения, вызванных главным образом подрывом взрывоопасных пережитков войны. Наземные боестолкновения оставались основной причиной потерь среди гражданского населения — ими был затронут 1671 человек (454 убитых и 1217 раненых), за ними следовали атаки смертников и подрывы самодельных взрывных устройств. Гражданское население, включая правозащитников, по-прежнему являлось объектом нападений антиправительственных элементов, о чем свидетельствует ряд крупных инцидентов. К их числу относятся совершенный 27 сентября в провинции Пактика теракт с применением самодельного взрывного устройства на волейболь-

ном матче, в результате которого погибли 17 и были ранены 60 гражданских лиц, и совершенный 26 октября в Джелалабаде теракт, в результате которого погибли 2 и были ранены 6 сотрудников Независимой комиссии по правам человека Афганистана. 12 октября в Кандагаре от выстрела, произведенного неустановленным лицом, погибла сотрудница МООНСА Турпаки Ульфат. Мотивы ее убийства все еще не установлены.

29. В результате нападения движения «Талибан» на Кундуз в городе происходили активные боестолкновения в течение более двух недель по 13 октября включительно, когда «Талибан» официально объявило о своем уходе из города. МООНСА предварительно зафиксировала потери гражданского населения в количестве 848 человек (289 убитых и 559 раненых) в результате инцидентов в городе и прилегающих районах. В подавляющем большинстве случаев потери среди гражданского населения были вызваны наземными боестолкновениями между боевиками движения «Талибан» и афганскими силами безопасности, хотя при этом МООНСА получала и сообщения о потерях среди гражданского населения от целенаправленных или преднамеренных убийств, казней в параллельных судебных системах и воздушных операций. Указанное количество потерь среди гражданского населения включает и 67 гражданских лиц, погибших (30 человек) и раненных (37 человек) в результате удара с воздуха, нанесенного 3 октября Соединенными Штатами по госпиталю организации «Врачи без границ», обстоятельства которого являются предметом независимых расследований, проводимых в настоящее время правительством Афганистана, правительством Соединенных Штатов и НАТО.

30. Я решительно осуждаю этот воздушный удар, в результате которого были убиты и ранены медицинские работники и пациенты госпиталя, и хотел бы напомнить, что медицинские объекты пользуются прямой защитой согласно нормам международного гуманитарного права. В своем заявлении я призвал провести тщательное и беспристрастное расследование обстоятельств этого удара с целью привлечения виновных к ответственности. 25 ноября командующий силами Соединенных Штатов в Афганистане выпустил краткое изложение результатов расследования, проведенного Соединенными Штатами, в котором отмечалось, что удар с воздуха по госпиталю «явился прямым следствием ошибки, вызванной человеческим фактором, которой можно было избежать, в сочетании с технологическими сбоями и отказами оборудования» и что будут приняты «соответствующие административные и дисциплинарные меры».

31. 28 сентября движение «Талибан» начало обход всех домов в Кундузе с обысками, используя при этом заранее подготовленные списки правозащитников, в особенности активистов по защите прав женщин, работников неправительственных организаций, журналистов, сотрудников МООНСА, государственных служащих и других гражданских лиц. Такие системные обыски породили атмосферу страха и послужили причиной массового перемещения таких лиц из города.

32. Страх перед насилием со стороны вооруженных людей и беспринципных преступников, подпитываемый предшествовавшими сообщениями о похищении женщин и систематическими обысками с целью выявления защитников прав женщин, явился одним из ключевых факторов, обусловивших массовое перемещение женщин из Кундуза. После широкого освещения этих проблем в средствах массовой информации движение «Талибан» выступило с заявлением,

в котором несколько афганских СМИ были объявлены военными целями из-за освещения ими этих событий. Общая обстановка в плане безопасности на севере и северо-востоке послужила причиной вынужденной приостановки услуг по защите уязвимых женщин, в том числе оказываемых приютами, в некоторых других соседних провинциях.

33. В результате нарушения принципа верховенства права в Кундузе создались условия, в которых безнаказанно совершались убийства, акты насилия и преступления. МООНСА продолжает расследование утверждений о серьезных нарушениях прав человека, совершенных сторонами конфликта в этот период.

34. Насилие в условиях конфликта продолжало оказывать разрушительное воздействие на жизни детей. В период с 1 августа по 31 октября Целевая группа по наблюдению и отчетности проверила 303 инцидента, в которых погибло не менее 159 и было ранено 505 детей. Хотя эти цифры свидетельствуют о сокращении потерь среди детей в общей сложности на 10 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом, дети по-прежнему составляли почти одну четвертую всех потерь среди гражданского населения. Наземные боестолкновения между сторонами конфликта оставались основной причиной потерь среди детей — в результате них погибли или были ранены 365 детей, за ними следовали подрывы самодельных взрывных устройств, от которых погибло или было ранено 136 детей. Комбинированные теракты и атаки смертников, от которых погибло или было ранено 82 ребенка, превзошли подрывы взрывоопасных пережитков войны как третья основная причина потерь среди детей по сравнению с предыдущим кварталом. В результате ударов с воздуха, ведения огня с закрытых позиций и казней потери среди детей составили 81 человек. В целом от действий антиправительственных элементов погибли или были ранены 352 ребенка (53 процента), а от действий проправительственных сил — 174 ребенка (26 процентов). Не представляется возможным возложить на какую-либо из сторон ответственность за потери среди детей в количестве 136 человек, вызванные такими агрессивными факторами, как перекрестный огонь и подрывы взрывоопасных пережитков войны, — в силу самой природы таких факторов. Несмотря на существенное сокращение с 41 до 22 количества инцидентов с нападением на школы и работников образования, наступление движения «Талибан» в Кундузе повлекло за собой закрытие всех 497 школ, из-за чего доступа к образованию лишились более 330 000 детей. Помимо причинения ущерба 21 школе, движение «Талибан» использовало четыре школы в военных целях. Афганские силы безопасности также использовали одну школу. Страновая целевая группа приписала ряд инцидентов в провинции Нангархар предположительно связанным с ИГИЛ группам, включая закрытие шести школ, один случай похищения работников образования и один случай угрозы работникам образования и их запугивания, что негативно сказалось на доступе к образованию и наличию учителей, которые, по имеющимся сообщениям, уехали из затронутых районов.

35. В отчетный период работающий под эгидой Независимой комиссии по правам человека Афганистана Информационно-пропагандистский комитет по борьбе с практикой сексуального надругательства над мальчиками «бача бази» представил в министерство юстиции проект закона о криминализации такой практики. После состоявшегося в сентябре широкого комментирования в СМИ утверждений о надругательствах, совершаемых афганскими силами безопасности, президент распорядился 23 сентября учредить орган в составе представи-

телей Генеральной прокуратуры, министерства внутренних дел и Независимой комиссии по правам человека Афганистана для расследования, контроля и создания надзорного органа с целью предотвращения сексуальных надругательств над детьми и привлечения к ответственности практикующих их лиц.

36. После официального запуска в июне национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности правительство продолжило работу по его выполнению в Мазари-Шарифе и Герате, ввело в действие онлайн-ресурс в поддержку плана и провело в стране 11 мероприятий в рамках повсеместного дня открытых дверей, участники которых подчеркивали необходимость конструктивного вовлечения женщин в политический и мирный процессы. За отчетный период произошло значительное количество инцидентов с применением насилия в отношении женщин. К их числу относится происшедшее 25 октября в провинции Гор побивание камнями до смерти 21-летней женщины, которая была обвинена в прелюбодеянии муллой, связанным с «Талибаном». Президент Гани осудил этот инцидент и учредил президентскую комиссию для его расследования.

37. 2 сентября президент издал законодательный декрет о задержании, который, как представляется, противоречит Международному пакту о гражданских и политических правах¹. (Пакт был ратифицирован Афганистаном). Декрет включает, в частности, следующее: положение о более длительных сроках задержания по обвинению в терроризме и преступлениях в сфере национальной безопасности; требование о том, чтобы задержание, расследование и судебный процесс проводились отдельными специальными органами; и положение о «мерах», позволяющих Верховному суду производить задержание того или иного лица при наличии «достоверной информации», указывающей на то, что такое лицо «возможно совершит» преступления в будущем. Кроме того, срок задержания был увеличен с 3 до 10 суток, а в случае привлечения к ответственности без судебного надзора — с 15 до 60 суток. Правозащитники высказали озабоченность по поводу таких мер. Национальное собрание еще не рассматривало этот законодательный акт.

38. 28 сентября в соответствии с Национальным планом действий по искоренению пыток премьер-министр в своей речи на семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций подтвердил приверженность подписанию Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания². Одновременно с ратификационным процессом правительство Афганистана продолжило работу по подготовке проекта закона против пыток.

IV. Осуществление Кабульского процесса и координация помощи в целях развития

39. В отчетный период Всемирный банк понизил прогноз экономического роста на 2015 год с 2,5 до 1,9 процента ввиду затяжного воздействия переходного периода в области безопасности и продолжительного избирательного процесса в прошлом году на экономическую уверенность. Согласно выпущенному в ок-

¹ См. приложение к резолюции 2200 (XXI) Генеральной Ассамблеи.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2375, No. 24841.

тябре полугодовому обзору развития Афганистана, реальный рост ВВП ускорится в 2016 и 2017 годах соответственно до 3,1 и 3,9 процента при условии улучшения обстановки в плане безопасности и придания импульса реформам. Было также подчеркнуто важное значение предсказуемости и повышения прозрачности в ходе дальнейших экономических и бюджетно-налоговых реформ в интересах повышения доверия со стороны инвесторов и стимулирования экономического роста. 17 ноября президент Гани объявил предварительные детали комплекса мер по стимулированию, направленного на повышение темпов экономического роста и занятости.

40. В сентябре Международный валютный фонд (МВФ) завершил первый периодический обзор программы, осуществляемой под наблюдением специалистов Фонда, и сообщил о в целом хорошем прогрессе в части выполнения контрольных показателей структурных реформ. К этому относятся новые меры по увеличению доходов, введенные в действие указом президента в ходе парламентского процесса в августе, хотя впоследствии в Национальном собрании были озвучены конституционные возражения в отношении предусмотренного в указе механизма увеличения доходной части. Правительство приняло меры к устранению таких опасений, подготовив соответствующие законодательные предложения. 10 ноября министерство финансов сообщило, что правительство выполнило пересмотренные плановые задания, согласованные с МВФ в середине 2015 года. В текущем году объем поступлений превышает соответствующий показатель за 2014 год на 17 процентов, но не дотягивает на 6 процентов до изначально заложенной в бюджет величины поступлений. Риск бюджетного дефицита был снижен за счет улучшения показателей по наполнению бюджета и контролю за расходованием средств.

41. Правительство и партнеры по процессу развития приступили к надзору за реализацией Основных принципов достижения самодостаточности на основе взаимной ответственности, принятых 5 сентября на совещании руководителей высшего звена. Помимо долгосрочных задач, в Основных принципах изложены приоритетные реформы, которые будут проведены в последующие 18 месяцев. 2 ноября министерство финансов распространило первый периодический доклад о своих задачах в области взаимной ответственности, указав, что 5 из 39 намеченных результатов было достигнуто. К их числу относится реструктуризация правительством своего подхода к планированию развития, включая укрупнение национальных программ развития при сокращении их количества с 22 до 12, причем за ходом этой работы наблюдает шесть межведомственных комиссий по вопросам развития. В октябре начались технические обсуждения с целью оценки возможности получения донорских ресурсов в поддержку реализации приоритетов правительства. Реформы в области планирования развития и первоочередные задачи согласно Основным принципам будут служить ориентиром при подготовке к конференции по развитию, которая будет проведена на уровне министров в октябре 2016 года под сопредседательством представителей правительства Афганистана и Европейского союза. Исключительно важное значение устойчивой помощи в целях развития будет сохраняться на протяжении всего Десятилетия преобразований (2015–2024 годы), по мере того как правительство будет предпринимать усилия по оживлению экономики и расширению своей доходной базы в интересах достижения поставленных им целей в области развития.

42. Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Хелен Кларк находилась 13–15 ноября с визитом в Кабуле, где встречалась с президентом Гани и премьер-министром. На этих встречах она особо отметила приверженность Организации Объединенных Наций выполнению просьб правительства о поддержке дальнейшего развития потенциала афганских институтов, выполнению национальных приоритетов, включая цели в области устойчивого развития, и — в этом контексте — согласованию усилий Организации Объединенных Наций.

43. Правительство продолжало принимать меры по борьбе с коррупцией, рассматривая ее в качестве одной из ключевых задач своей повестки дня реформ, невзирая на некоторые неудачи, отмечавшиеся в отчетный период. 6 сентября президент Гани издал указ об отмене кадровых обязанностей Независимой комиссии по административной реформе и гражданской службе из-за опасений по поводу nepотизма. Согласно указу полномочиями на отбор старшего персонала были наделены профильные министерства с окончательным утверждением кандидатов президентом. Что касается поощрения транспарентности и подотчетности, то почти 90 процентов высокопоставленных государственных чиновников зарегистрировали свои активы в Главном управлении по надзору и борьбе с коррупцией в соответствии с положениями Конституции и Закона «О контроле за осуществлением стратегии по борьбе с коррупцией в административной сфере», однако по состоянию на 29 октября Главное управление еще не провело фактической проверки таких деклараций. 21 октября Независимый объединенный антикоррупционный комитет по контролю и оценке опубликовал результаты оценки коррупционной уязвимости по проекту оформления национальных электронных удостоверений личности, в связи с которым были особо отмечены существенные опасения по поводу практики набора персонала и закупок. Оценка проводилась по запросу президента Гани в порядке реагирования на опасения, озвученные членами Национального собрания и гражданского общества. МООНСА продолжала координацию работы, проводимой Рабочей группой по транспарентности и подотчетности с представителями доноров в целях содействия оказанию помощи правительству в его усилиях по борьбе с коррупцией.

44. В отчетный период правительство было вынуждено отказаться от заявленного им намерения учредить независимую комиссию по борьбе с коррупцией, наделенную прокурорскими полномочиями, поскольку Конституция закрепляет право на официальное расследование уголовных дел и преследования по ним исключительно за Генеральной прокуратурой. Должность Генерального прокурора оставалась вакантной. Приверженность правительства антикоррупционным мерам явилась предметом общественных обсуждений, состоявшихся после церемонии подписания 4 ноября сделки с недвижимостью между министерством градостроительства и физическим лицом, осужденным по обвинению в коррупции в связи со скандалом вокруг Банка Кабула. Меморандум о взаимопонимании по предполагавшейся сделке был впоследствии признан утратившим силу, а юриконсульт аппарата президента был временно отстранен от работы за свою роль в посредничестве при заключении этой сделки. На третьей неделе ноября начала работу комиссия, сформированная для расследования обстоятельств заключения сделки. Ожидается, что результаты расследования станут объектом пристального внимания в Афганистане и международном сообществе.

V. Гуманитарная помощь

45. Общая гуманитарная ситуация оставалась неустойчивой на всей территории страны, в частности на северо-востоке, что было обусловлено совокупным воздействием усиливающегося конфликта и землетрясения, произошедшего 26 октября. Увеличение числа инцидентов послужило четким свидетельством сохранения проблем, мешающих осуществлению операций по оказанию чрезвычайной помощи. Признанием важности решения гуманитарных задач стал президентский указ о преобразовании Национального управления Афганистана по борьбе со стихийными бедствиями в министерство и о назначении Ваиса Бармака государственным министром по ликвидации последствий стихийных бедствий и гуманитарным вопросам.

46. Из-за эскалации боевых действий в городе Кундуз и его окрестностях, в частности после его захвата движением «Талибан», по меньшей мере 17 000 семей покинули провинцию Кундуз. В городе Кундуз были закрыты медицинские учреждения и школы и было нарушено функционирование систем водоснабжения, энергоснабжения и связи, а угрозы в плане безопасности вынудили провести эвакуацию работников большинства гуманитарных учреждений, включая Организацию Объединенных Наций. 5 октября мой Специальный представитель по просьбе президента Гани кратко информировал кабинет министров о положении с правами человека и гуманитарной ситуации в Кундузе. Предложение Организации Объединенных Наций относительно гуманитарной паузы, которая позволила бы Организации осуществить доставку продовольствия и медикаментов в интересах гражданского населения Кундуза, было доведено до сведения президента, однако не стало рассматриваться из-за событий, связанных с восстановлением правительственными войсками контроля над этим городом.

47. К концу октября, по имеющимся сообщениям, 90 процентов людей из числа внутренне перемещенных лиц спонтанно возвратились в Кундуз. Согласно межсекторальной оперативной оценке, проведенной 31 октября, чрезвычайной ситуацией оказались затронуты около 90 000 человек, причем почти 7000 семей из-за боевых действий лишились источника средств к существованию. Реагируя на конфликт, имеющий место на севере страны, Организация Объединенных Наций и ее партнеры к настоящему времени распределили более 5000 наборов предметов личной гигиены и 6600 непродовольственных наборов, а также предоставили месячные продуктовые пайки примерно 12 000 семей.

48. Воздействие конфликта на население, проживающее на севере, северо-востоке и востоке страны, усугубило землетрясение силой 7,5 балла, которое произошло на северо-востоке Афганистана 26 октября. От этого землетрясения пострадало по крайней мере 16 провинций страны, а более чем 135 000 человек потребовалась гуманитарная помощь. Согласно подтвержденным сообщениям, основанным на совместных оценках, проведенных по состоянию на 17 ноября, в результате этого землетрясения 115 человек погибли и 522 человека были ранены, 12 259 жилых строений получили повреждения и 7299 жилых строений были разрушены. Больше всего погибших и раненых насчитывается в провинциях Кунар и Нангархар, а наибольший материальный ущерб причинен в районах провинции Бадахшан, расположенных ближе к эпицентру.

49. Правительство Афганистана, занимающееся оценкой последствий землетрясения и принятием мер реагирования, выделило 770 000 долл. США, и 3 млн. долл. США поступило из чрезвычайного резерва общего гуманитарного фонда Организации Объединенных Наций. Эти средства предназначены, в частности, для удовлетворения неотложных потребностей пострадавших общин в преддверии зимы, когда из-за снега будет ограничен доступ в пострадавшие районы, и так уже затрудненный гористым ландшафтом и отсутствием безопасности. Более двух десятков гуманитарных организаций способствовали удовлетворению потребностей во временных укрытиях, продовольствии и непродовольственных товарах. По состоянию на 17 ноября помощь получили почти 95 000 человек: непродовольственные товары были предоставлены более чем 77 000 человек, а продовольственную помощь получили более 87 500 человек. Запасов, имеющихся на территории Афганистана, будет, как предполагается, достаточно для оказания помощи, если не считать дефицита временных укрытий.

50. Согласно оценкам, процесс подготовки которых был завершен Организацией Объединенных Наций в сентябре, в 2015 году массовые перемещения населения имели место в южных, центральных, западных и восточных районах страны. В период с января по сентябрь на положении перемещенных лиц оказались 235 000 человек, не считая 17 000 семей, временно перемещенных во время кризиса в Кундузе. Речь идет об увеличении почти на 70 процентов по сравнению с тем же периодом 2014 года. Текущие оценки позволяют предположить, что к концу этого года из-за конфликта на положении перемещенных лиц окажутся более 300 000 человек, или 45 000 семей; таким образом, 2015 год может стать наихудшим годом по числу лиц, перемещенных в Афганистане из-за конфликта, начиная с 2002 года.

51. В отчетный период участились стычки между афганскими силами безопасности и антиправительственными элементами в провинции Гильменд, в результате чего родные места покинули 2054 семьи, из которых 959 впоследствии получили продовольственную помощь, наборы предметов личной гигиены и денежную помощь. Согласно сообщениям, массовые перемещения населения произошли в провинции Нангархар, что обусловлено прежде всего столкновениями между афганскими силами безопасности и группами, связанными с ИГИЛ. По первоначальным оценкам, проведенным Организацией Объединенных Наций и ее партнерами, в помощи нуждаются по крайней мере 4700 семей. Помимо процесса перемещения населения, происходящего в провинциях, продолжается приток перемещенных лиц в Кабул, где по меньшей мере 3000 семей нуждаются в помощи. Афганистан продолжал предоставлять убежище примерно 227 000 беженцев из Пакистана, которые перебрались в юго-восточную часть Афганистана из-за военных операций, осуществляемых в Северном Вазиристане. Правительство Афганистана в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и ее партнерами продолжало оказывать помощь беженцам и принимающим общинам.

52. Начиная с августа на всей территории Афганистана, особенно в восточных и южных районах, вновь возникли проблемы, мешающие осуществлению усилий по искоренению полиомиелита. Во многих районах из-за действий антиправительственных элементов группы, проводящие вакцинацию, сталкиваются с ограничением доступа. В провинции Кандагар был отменен введенный ранее запрет, однако время от времени по разным причинам вводятся другие —

более ограниченные по масштабам и географическому охвату — запреты. В период с 1 по 5 ноября в рамках национального дня иммунизации была проведена кампания, в ходе которой было охвачено около 8,9 миллиона детей. Несмотря на эти усилия, за истекший период 2015 года в Афганистане было зарегистрировано 16 подтвержденных случаев заболевания полиомиелитом. В отчетный период в провинции Нангархар было отмечено еще восемь таких случаев, в том числе четыре случая в районе Ачин. Группы, связанные с ИГИЛ, не разрешали осуществлять гуманитарную деятельность, в том числе проводить кампании по вакцинации, в районе Ачин, а также в районах Кот и Дехбала этой же провинции.

53. В отчетный период активизировались региональные усилия по решению затянувшейся проблемы беженцев. 6 и 7 октября на сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев обсуждались проблемы афганских беженцев, причем особое внимание было уделено содействию их поэтапной и добровольной репатриации и устойчивой реинтеграции в рамках стратегии изыскания решений. В настоящее время на территории Ирана (Исламская Республика) и Пакистана находятся 900 000 и, соответственно, 1,5 миллиона зарегистрированных афганских беженцев. Темпы возвращения афганских беженцев в рамках осуществляемой Организацией Объединенных Наций программы добровольной репатриации по-прежнему значительно выше темпов, отмеченных в 2014 году: за период с 1 января по 24 октября 2015 года на родину возвратились, главным образом из Пакистана, 55 843 человека. Информация, полученная от возвращающихся лиц в процессе наблюдения за процессом возвращения, продолжала вызывать озабоченность по поводу сложности обстоятельств возвращения из Пакистана.

54. В отчетный период члены Национального собрания Афганистана обсуждали тревожные сообщения о продолжающемся исходе афганцев из своей страны; согласно сообщениям, из тех 800 000 человек, от которых страны-члены Европейского союза в период с 1 января по 31 октября 2015 года получили просьбы о предоставлении убежища, 146 000 человек являются афганцами.

55. В третьем квартале 2015 года партнеры по деятельности, связанной с разминированием, в рамках своих усилий, координируемых Организацией Объединенных Наций, обезвредили 78 минных полей и очистили от мин четыре участка, на которых ранее велись боевые действия. Согласно оценкам, еще предстоит провести работы в отношении 4341 минного поля и участка, где ранее велись боевые действия, а минной опасности подвержены 1607 общин, расположенных в 258 районах. Поскольку в Кундузе после его захвата движением «Талибан» применялось оружие взрывного действия, Организация Объединенных Наций обеспечила координацию усилий по направлению в этот город представителей своих партнеров по деятельности, связанной с разминированием; с 15 октября они проводят неотложные операции по обследованию местности и ее очистке от взрывоопасных предметов, а также занимаются информированием населения о минной опасности. Благодаря их усилиям были обезврежены сотни единиц неразорвавшихся боеприпасов.

56. За период с 1 августа по 31 октября в рамках проводимого Организацией Объединенных Наций глобального мониторинга были зарегистрированы

74 нападения на гуманитарный персонал и соответствующие имущество и объекты, включая похищение 42 гуманитарных работников. В результате этих нападений был убит 21 и было ранено 48 гуманитарных работников. Самым ужасным по числу жертв стал вышеупомянутый авиационный удар по госпиталю организации «Врачи без границ» в городе Кундуз, в результате которого 30 человек погибли и 37 были ранены. Гибель людей и разрушение госпиталя существенно ограничили доступ к хирургической помощи, поскольку этот госпиталь был единственным во всей северо-восточной части Афганистана медицинским учреждением, которое могло оказывать такую помощь.

57. По состоянию на 31 октября уровень финансирования стратегического плана гуманитарного реагирования на 2015 год составляет 59 процентов. Общий объем гуманитарного финансирования достиг 359 млн. долл. США, из которых 245,5 млн. долл. США предназначены для осуществления стратегического плана гуманитарного реагирования и 63 млн. долл. США для осуществления деятельности по линии Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. 18 ноября была представлена заявка на оперативное выделение примерно 7 млн. долл. США из созданного Организацией Объединенных Наций Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Эти средства будут использованы для оказания поддержки гуманитарным структурам, занимающимся удовлетворением нужд, возникших в связи с землетрясением в Афганистане и конфликтом в северо-восточной части страны, в том числе для неотложного сооружения временных укрытий в зимние месяцы.

VI. Борьба с наркотиками

58. 13 октября афганское министерство по борьбе с наркоторговлей и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности опубликовали краткое изложение доклада, озаглавленного «Обзор производства опия в Афганистане в 2015 году». В этом докладе было отмечено, что общая площадь посевов опийного мака в 2015 году составила примерно 183 000 гектаров, то есть сократилась на 19 процентов по сравнению с 2014 годом, когда она составляла 224 000 гектаров. Сокращение площади посевов произошло впервые с 2009 года. Объем производства опия в 2015 году составил, по оценкам на сегодняшний день, 3300 тонн, что на 48 процентов меньше по сравнению с показателем 2014 года, составлявшем 6400 тонн. Несмотря на снижение этих показателей, в 2015 году не увеличилось, а уменьшилось число провинций, где не выращивается опийный мак. Первое место в стране по выращиванию опийного мака (47 процентов от общенационального объема) по-прежнему занимает провинция Гильменд (примерно 86 400 гектаров), за которой следуют провинции Фарах, Кандагар и Бадгис. Снижение объема производства опия можно объяснить уменьшением площади посевов опийного мака, хотя в еще большей степени это объясняется снижением урожайности в расчете на 1 гектар. Снижение урожайности отмечено во всех основных районах выращивания опийного мака: в южном регионе урожайность снизилась на 45 процентов, в западном регионе — на 20 процентов и в восточном регионе — на 8 процентов.

59. 15 октября президент Гани утвердил национальный план по борьбе с наркотиками на 2015–2019 годы. В национальном плане действий по борьбе с наркотиками, разработанном министерством по борьбе с наркоторговлей, ос-

новое внимание уделено устойчивым методам альтернативного развития, сельскому хозяйству и мерам по искоренению, а также воспрепятствованию, борьбе с отмыванием денег, конфискации активов и сотрудничеству на региональном и международном уровнях. В нем изложено намерение Афганистана и далее применять сбалансированный, всеобъемлющий, скоординированный и устойчивый подход к борьбе с незаконным производством наркотиков, торговлей ими и их потреблением.

60. В период с 12 августа по 15 ноября афганские правоохранительные органы провели 621 операцию по борьбе с наркотиками; в результате проведения этих операций было изъято примерно 10 600 кг наркотических средств, включая 673 кг героина, 5083 кг опия и 4848 кг гашиша, а также 493 кг твердых химических прекурсоров и 873 литра жидких химических прекурсоров; кроме того, было арестовано 705 подозреваемых и конфисковано 164 транспортных средства и 158 единиц оружия. В ходе этих операций восемь человек из состава Афганских сил безопасности были убиты и 15 были ранены.

61. В период с 21 по 24 сентября при поддержке Организации Объединенных Наций был проведен третий региональный семинар на тему «Незаконное использование услуг по переводу денег и ценностей». В рамках этого мероприятия был подписан меморандум о взаимопонимании между группами финансовой разведки Афганистана и Таджикистана, который обеспечивает основу для обмена информацией о подозрительных финансовых операциях в целях сдерживания незаконных финансовых потоков.

VII. Поддержка Миссии

62. В порядке реагирования на ситуацию в плане безопасности, сложившуюся в северных районах, была проведена операция по временной эвакуации персонала Организации Объединенных Наций из отделений, расположенных в провинциях Кундуз, Баглан, Фарьяб и Бадахшан; при этом были задействованы авиасредства Организации Объединенных Наций. С тем чтобы персонал, затронутый перебазированием, мог продолжить свою работу, МООНСА оказала ему поддержку. Seriously пострадали помещения отделения МООНСА в Кундузе. МООНСА подписала контракт на аренду новых помещений, в ходе ремонта которых потребуется установить оборудование, необходимое для использования информационных технологий, и принять дополнительные меры безопасности для обеспечения соблюдения разработанных Организацией руководящих указаний в отношении минимальных оперативных стандартов безопасности. По завершении подготовительных мероприятий 9 ноября в МООНСА начался очередной этап внедрения системы «Умоджа».

VIII. Замечания

63. В Афганистане сохраняются немалые вызовы в сфере безопасности, экономики и политики, совокупное воздействие которых со всей силой проявилось в отчетный период. Обстановка в плане безопасности заметно ухудшилась после того, как движение «Талибан» и антиправительственные элементы развернули широкую кампанию, в ходе которой был, в частности, временно захвачен административный центр провинции г. Кундуз. Это событие — в сочета-

нии с существующей экономической обстановкой, являющейся источником непрекращающихся трудностей, — послужило причиной нарастания противоборства в политическом пространстве с обострением полемики между политическими элитами и общественностью. В своей совокупности такие вызовы сформировались в Афганистане на этапе, когда неопределенность будущего толкает все большее число афганцев на эмиграцию и когда сохраняется острая потребность в стабильной международной помощи.

64. В этом году Афганистан впервые оказался без того объема и тех форм международной военной поддержки, в которых он получал ее в течение последнего десятилетия. Тем не менее, афганские силы безопасности в целом выдержали растущее давление и продемонстрировали способность возвращать те районы, которые временно оказались под контролем мятежников. Если заплаченная цена была высока, что выразилось в истощении сил и потерях, то столь же значительными были и потребности, которые удовлетворялись подчас за счет международной поддержки. Кроме того, сообщения о насилии между мятежными сторонами указывают на все более взрывоопасную и сложную обстановку в плане безопасности. Я приветствую заявления, сделанные в последнее время государствами-членами, в которых они подтвердили свою приверженность оказанию помощи афганским силам безопасности в их усилиях по обеспечению безопасности и стабильности в стране.

65. Правительство Афганистана предпринимает усилия по оживлению экономики, на состоянии которой сказались происходившие в 2014 году переходные процессы в политической сфере и в области безопасности, задействуя для этого такие меры как увеличение своей доходной базы, противодействие коррупции и развитие региональной торговли. Несмотря на принятие столь необходимых планов по стимулированию роста, положительные сдвиги все еще не отличаются высокой динамикой, поскольку реформам необходимо придать импульс, а улучшение обстановки в налогово-бюджетной сфере должно выражаться в создании рабочих мест. Хотя прогресс в части собираемости налогов и других контрольных показателей, оценка которого была произведена в рамках программы, осуществлявшейся под наблюдением специалистов МВФ, вселяет оптимизм, и правительству, и международным партнерам по процессу развития необходимо и далее сосредоточиваться на укреплении фактора уверенности в афганской экономике. В этой связи особое значение имеют взаимные усилия, которые должны предприниматься в преддверии конференций по объявлению взносов, проводимых в 2016 году.

66. В отчетный период наблюдалось оживление мобилизации общественности и все большая активизация полемики в правительстве и вокруг него, причем оппозиция стала все более энергично выражать свои мнения. Хотя правительство проявляет правильное восприятие диалога и инклюзивности, это не должно делаться в ущерб проведения ключевых реформ, таких как укрепление меритократии, борьба с коррупцией и оказание услуг населению Афганистана. Я признателен международному сообществу за его единство в поддержке правительства и отказ от вхождения в политическое пространство, равно как и за его идейный посыл, согласно которому все должны действовать в интересах Афганистана.

67. Рекомендации, вынесенные Специальной комиссией по реформе избирательной системы, представляют собой важный шаг в процессе укрепления до-

верия общественности к избирательным институтам и выборам. Я надеюсь, что, выразив приверженность повышению стабильности, честности и прозрачности избирательного процесса, Комиссия окончательно урегулирует оставшиеся проблемы на основе консенсуса. Организация Объединенных Наций будет и далее поддерживать этот процесс реформирования посредством предоставления консультаций и технической поддержки.

68. Мирные афганцы продолжают нести на себе основную тяжесть конфликта, становясь жертвами перекрестного огня, неизбирательных нападений и целенаправленных убийств. Вызывают озабоченность все большие потери среди гражданского населения и растущее число сообщений о нарушениях прав человека, в том числе совершаемых в отношении женщин. Я осуждаю намеренное избрание в качестве объектов для нападения и убийство правозащитников, включая национального сотрудника МООНСА г-жу Турпаки Ульфат, и скорблю по этому поводу. Напоминаю всем сторонам о настоятельной необходимости выполнять свои обязательства согласно международному праву в области прав человека и международному гуманитарному праву по предотвращению нападений на гражданских лиц и гражданские объекты, включая медицинские учреждения.

69. Конфликт влечет за собой огромные тяготы и страдания, связанные с перемещением населения и его социально-экономическими последствиями, возлагая дополнительное бремя на механизмы гуманитарного реагирования. С другой стороны, осуществлявшиеся под руководством самих афганцев мероприятия по ликвидации последствий произошедшего в октябре землетрясения показали растущие национальные возможности в части реагирования на бедствия, а учреждение должности министра по ликвидации последствий стихийных бедствий и гуманитарным вопросам явилось еще одним позитивным событием. Вместе с тем, целый ряд кризисных ситуаций, включая необходимость решения проблемы перемещения населения из Кундуза, повлекли за собой сокращение гуманитарных ресурсов. Их пополнение является непереносимым условием удовлетворения потенциальных потребностей, которые могут возрасти в зимний период. Я настоятельно призываю государства-члены продолжать оказание поддержки в форме внесения финансовых средств в Общий гуманитарный фонд.

70. Усилия по запуску мирного процесса зашли в тупик. Несмотря на то, что важность политического решения публично признается в заявлениях движения «Талибан», движение еще не проявило приверженности возобновлению прямых переговоров с правительством Афганистана. Альтернативы политическому урегулированию в целях достижения мирного будущего в Афганистане не существует, и я приветствую новые заявления Пакистана, Китая и других членов международного сообщества об их готовности поддержать мирный процесс, возглавляемый самими афганцами. Я призываю государства-члены содействовать обеспечению стабильности в Афганистане и по возможности оказывать влияние на движение «Талибан», с тем чтобы создать возможность продвижения к возобновлению прямых переговоров с правительством Афганистана. Мой Специальный представитель продолжает изучать возможности продвижения мирного процесса, проводя всесторонние консультации с правительством Афганистана.

71. Обстановка в плане безопасности продолжает негативно сказываться на усилиях Организации Объединенных Наций по осуществлению своих мероприятий и программ в стране. После временного перевода своих сотрудников из нескольких полевых отделений по соображениям их безопасности Организация Объединенных Наций приступила к повторному развертыванию и возобновлению деятельности в тех случаях, когда это позволяет обстановка в плане безопасности. Кроме того, появление групп, связанных с ИГИЛ, создает значительные опасения по поводу безопасности и охраны Организации Объединенных Наций из-за целого ряда инцидентов — от похищения людей и совершения комбинированных терактов до применения самодельных взрывных устройств.

72. Я благодарю всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя Николаса Хейсома за их неизменную самоотверженность в деле выполнения в сложной обстановке наших задач по оказанию поддержки народу Афганистана.
