



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
23 May 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункт 64 предварительного перечня*
Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах над своими природными ресурсами

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2017 года**
28 июля 2016 года — 27 июля 2017 года
Пункт 16 повестки дня
Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах

Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах

Записка Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 2016/14 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии через Совет доклад об осуществлении указанной резолюции. Ассамблея в своей резолюции 71/247 также просила Генерального секретаря представить доклад на ее семьдесят второй сессии. Настоящий доклад, который был подготовлен Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), представляется во исполнение указанных резолюций Совета и Ассамблеи.

В докладе освещаются действия и политика Израиля, и в частности те их виды, которые осуществляются в нарушение положений международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека и затрагивают социально-экономическое положение людей, живущих в условиях израильской военной оккупации. Израиль прибегает к дискриминационной политике и практике, применению силы, которое в ряде случаев было признано чрезмерным, к введению ограничений на свободу передвижения, в том числе к блокаде Газы,

* A/71/50.



расширению поселений, уничтожению имущества и эксплуатации природных ресурсов на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах. Совокупное воздействие такой политики и практики не ограничивается нарушениями международного права, включая права населения, живущего в условиях оккупации, оно также ведет к ухудшению социально-экономического положения этого населения.

ЭСКЗА хотела бы выразить свою признательность за вклад в подготовку доклада Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международного валютного фонда, Всемирного банка, Программы развития Организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Лиги арабских государств, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной продовольственной программы и Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата.

I. Введение

1. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2016/14 и Генеральная Ассамблея в своей резолюции 71/247 выразили обеспокоенность по поводу экономических и социальных последствий израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах, а также по поводу эксплуатации, уничтожения и деградации природных ресурсов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года.

2. В частности, Совет в своей резолюции призывает, среди прочего, полностью открыть пункты пересечения границы с сектором Газа и обеспечить выполнение в полном объеме Соглашения о передвижении и доступе от 15 ноября 2005 года; подчеркивает необходимость сохранения территориальной непрерывности, единства и целостности оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и гарантирования свободы передвижения людей и товаров; требует соблюдения Протокола об экономических отношениях между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины («Парижского протокола»); и призывает Израиль уважать нормы международного гуманитарного права, воздерживаться от насилия в отношении гражданского населения, прекратить уничтожение жилых домов и имущества, хозяйственных объектов и сельскохозяйственных угодий и садов, незамедлительно положить конец эксплуатации природных ресурсов, прекратить всю поселенческую и смежную деятельность, обеспечить ответственность за незаконные действия, совершенные израильскими поселенцами, в срочном порядке обратить внимание на участь и права палестинских заключенных и задержанных лиц, соблюдать положения Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и упростить процедуру поездок сирийских граждан с оккупированных сирийских Голан к своим родственникам, проживающим на родине в Сирийской Арабской Республике.

3. В настоящей записке содержится информация о соответствующих событиях в связи с вышеизложенным.

II. Оккупированная палестинская территория

Действия, осуществляемые Израилем на оккупированной палестинской территории

4. В отношении палестинцев, проживающих на оккупированной территории, действует сложный комплекс норм израильской и палестинской правовых систем. К палестинским подозреваемым и подсудимым применяются более низкие стандарты в области прав человека, чем к израильским подозреваемым и подсудимым. Различия касаются, в частности, максимального срока содержания под стражей до начала судебного разбирательства, срока, в течение которого подозреваемому могут запрещаться встречи с адвокатом, мер защиты обвиняемых в ходе судебного процесса, высшего предела наказания и досрочного освобождения из мест заключения. Кроме того, израильское военное законодательство предусматривает ответственность за дополнительные виды правонарушений, не фигурирующие в израильском уголовном законодательстве (A/HRC/34/38, пункты 38–39)

5. С 1967 года израильские власти проводят политику территориального планирования, признанную дискриминационной по отношению к палестинцам,

проживающим в Восточном Иерусалиме. Эта политика характеризуется широкомасштабным выделением земель для строительства поселений и отсутствием надлежащих планов развития инфраструктуры палестинских районов и инвестиционной деятельности в этой области¹.

6. Политика территориального планирования и районирования в полностью контролируемой Израилем зоне С Западного берега (которая составляет 60 процентов территории Западного берега и на которой проживают 5–10 процентов палестинского населения Западного берега) была признана ограничительной, дискриминационной и противоречащей международному праву (A/HRC.34/38, пункт 25; см. также пункт 55 ниже). Палестинцы, проживающие в этой местности, зачастую сталкиваются с непреодолимыми препятствиями, чинимыми Израилем, когда пытаются получить разрешение на строительство, и в частности с большими суммами сборов за обработку заявлений и требованиями относительно подключения новых жилых объектов к коммунальным сетям, доступ к которым часто невозможен². В Восточном Иерусалиме, несмотря на то, что в последние годы было утверждено несколько сотен маломасштабных планов, учитывающих нужды палестинцев¹, планирование дальнейшего благоустройства в крупных масштабах осуществляется недостаточно эффективно для того, чтобы удовлетворить потребности населения.

7. По данным израильской гражданской администрации, в течение первых шести месяцев 2016 года было отклонено 391 из 428 (91 процент) заявлений на получение разрешения на строительство в палестинских общинах, расположенных в зоне С. Большинство утвержденных израильскими властями заявлений, по имеющимся сведениям, касалось строительства объектов для запланированного «переселения» общин бедуинов³.

Насилие и применение силы

8. Сохраняется серьезная озабоченность по поводу применения силы и противоправных убийств, совершаемых израильскими силами безопасности, включая ряд случаев, которые могут расцениваться как внесудебные казни (A/HRC/34/38, пункт 47). При изучении некоторых документально подтвержденных случаев возникает вопрос о том, представляли ли убитые угрозу такого уровня, при котором, в соответствии с международными стандартами, было бы допустимо применение смертоносной силы (там же, пункты 28 и 44).

9. В общей сложности за период с 1 апреля 2016 года по 31 марта 2017 года на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа военнослужащими вооруженных сил и сотрудниками сил безопасности Израиля были убиты 63 палестинца, в том числе 19 детей. Еще 2276 человек, включая 562 ребенка, получили ранения. По меньшей мере 37 палестинцев были убиты в момент совершения нападений на израильтян или по подозрению в совершении таких нападений.

¹ Bimkom, “Trapped by planning: Israeli policy, planning and development in the Palestinian neighbourhoods of East Jerusalem”, 2014. См. <http://bimkom.org/eng/wp-content/uploads/TrappedbyPlanning.pdf>.

² United States of America, Department of State, *Country Reports on Human Rights Practices for 2016: Israel and The Occupied Territories*, см. https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?dynamic_load_id=265502&year=2016#wrapper; Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Under threat: demolition orders in area C of the West Bank, 2015; см. A/70/82, пункт 16.

³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Record number of demolitions and displacements in the West Bank during 2016”, in *Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory*, January 2017. См. <https://www.ochaopt.org/content/record-number-demolitions-and-displacements-west-bank-during-2016>.

10. В течение отчетного периода в Израиле и на оккупированной палестинской территории были убиты 12 израильтян, включая 7 гражданских лиц; 162 израильтянина были ранены в результате нападений палестинцев⁴. С территории Газы в направлении Израиля движением ХАМАС и экстремистскими группами было выпущено 12 ракет, в результате чего никто не пострадал; в ответ Израиль нанес более 50 воздушных ударов, в результате которых погиб по меньшей мере один мирный палестинец и еще несколько человек получили ранения.

11. Происходит героизация палестинцев, совершающих нападения на израильтян, в том числе со стороны представителей правящих партий. Продолжающиеся акты терроризма и подстрекательства к нему представляют собой нарушение резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию 2334 (2016), которая касается оккупированной палестинской территории и в которой Совет призвал незамедлительно предпринять шаги для предотвращения всех актов насилия в отношении гражданских лиц, включая акты террора.

12. В течение рассматриваемого периода ни один палестинец не погиб от неразорвавшихся боеприпасов, таким образом, за последние годы количество таких жертв снизилось с 10 человек в 2014 году до 6 человек в 2015 году и 1 человека в 2016 году.

Насилие, связанное с действиями поселенцев

13. В течение отчетного периода палестинцы по-прежнему подвергались насилию и преследованиям со стороны поселенцев, несмотря на значительное сокращение числа подобных инцидентов, зафиксированных за последние три года, что отчасти было обусловлено принятием израильскими властями превентивных мер (A/HRC/34/39, пункты 19 и 20).

14. В период с 4 апреля 2016 года по 20 марта 2017 года было зарегистрировано 39 связанных с действиями поселенцев случаев насилия, в результате которых пострадали палестинцы, проживавшие на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В течение того же периода в результате 73 нападений израильских поселенцев был нанесен ущерб палестинскому имуществу⁴.

Отказ в выдаче тел подозреваемых палестинцев

15. В течение отчетного периода израильские власти продолжали задерживать возврат тел палестинцев, которые совершили или предположительно совершили нападения. Такая практика может расцениваться как коллективное наказание в отношении родственников покойных и противоречить положениям четвертой Женевской конвенции (A/71/364, пункт 25).

Задержания и жестокое обращение

16. По состоянию на январь 2017 года в израильских тюрьмах содержались приблизительно 6500 палестинцев, в том числе 300 детей. Под административным арестом находятся в общей сложности 536 палестинцев⁵.

17. По данным палестинского министерства по делам заключенных и бывших заключенных, за период с 1967 года более 15 000 палестинских женщин ко-

⁴ Расчеты, выполненные Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) на основе информации, полученной из гуманитарных бюллетеней Управления по координации гуманитарных вопросов в период с апреля 2016 года по январь 2017 года.

⁵ Addameer, January 2017 database. См. www.addameer.org/statistics (последнее обращение 26 марта 2017 года).

гда-либо задерживались израильскими властями⁶. Число детей, содержащихся под стражей, включая детей в возрасте до 12 лет, снизилось с 440 по состоянию на февраль 2016 года⁷ до 335 по состоянию на февраль 2017 года⁸.

18. Комитет против пыток Организации Объединенных Наций выразил обеспокоенность по поводу ряда мер, применяемых Израилем к палестинским заключенным, включая несовершеннолетних. К таким мерам относятся лишение лиц, находящихся под административным арестом, основных правовых гарантий, изоляция и одиночное заключение задержанных лиц, включая несовершеннолетних, применение наказаний в отношении объявивших голодовку и жестокое обращение с ними, пытки или жестокое обращение с палестинскими детьми и воспрепятствование свиданиям детей, находящихся в заключении, с их родственниками. Комитет выразил также обеспокоенность по поводу полученной им информации об отсутствии надлежащей подотчетности в связи с применением пыток и жестоким обращением (CAT/C/ISR/CO/5, пункты 22, 24, 26, 28 и 30). Более 1000 жалоб на пытки или жестокое обращение, поданных после 2001 года, не стали основанием для возбуждения уголовных дел⁹.

19. Применение Израилем практики административного задержания должно осуществляться с соблюдением гарантий уважения прав человека¹⁰ и с учетом исключительного характера интернирования, разрешенного статьей 78 четвертой Женевской конвенции. В течение отчетного периода несколько палестинцев, задержанных в административном порядке, объявили голодовку в знак протеста против содержания их под стражей без предъявления обвинений (см. A/HRC/31/40, пункты 42 и 44).

20. Израильские силы безопасности продолжают арестовывать рыбаков, часть которых утверждают, что не покидали разрешенной военным командованием зоны рыболовства на территории Газы. В 2016 году израильские силы безопасности задержали более 100 рыбаков, что стало самым высоким годовым показателем с 2009 года, когда Организация Объединенных Наций начала отслеживать такие задержания¹¹. Израиль сообщает, что группы боевиков в Газе постоянно совершают попытки незаконного провоза морским путем оружия и материалов для изготовления оружия, используя для этого, в частности, рыболовецкие суда.

Уничтожение и конфискация имущества и объектов инфраструктуры

21. За отчетный период — с апреля 2016 года по март 2017 года — с санкции израильских властей были разрушены 726 принадлежащих палестинцам строений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Этот показатель несколько ниже аналогичного показателя за предыдущий отчетный период (810 строений). Однако оба приведенных показателя являются высокими по сравнению с предшествующими годами. В период с 2011 по 2015 год число снесенных за год строений не превышало 650, при этом средний показатель составлял 590 строений.

⁶ См. <http://mod.gov.ps/wordpress/?p=1053>.

⁷ Defense for Children International-Palestine, Number of Palestinian Children (12-17) in Israeli military detention database. См. www.dci-palestine.org/children_in_israeli_detention.

⁸ Согласно информации, представленной Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу израильскими властями в марте 2017 года.

⁹ «Международная амнистия», «Доклад 2016/17 года: Права человека в мире» (Лондон, 2017 год).

¹⁰ См. статью 9 Международного пакта о гражданских и политических правах.

¹¹ Office of the United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process, “Report to the Ad Hoc Liaison Committee”, September 2016.

22. В течение отчетного периода Израиль расширил практику карательного сноса палестинских домов, которая может расцениваться как коллективное наказание (A/HRC/34/36, пункт 31, и A/71/364, пункт 23). Проведение соответствующей политики, направленной против семей палестинцев, осужденных за нападения на израильтян или подозреваемых в таких нападениях, возобновилось в середине 2014 года (A/70/82, пункт 42). В соответствии с предусмотренными ею мерами израильские власти за отчетный период снесли или сделали непригодным для проживания 21 дом, что привело к вынужденному перемещению 103 палестинцев, в том числе 38 детей. В целом за период с 2014 года по середину января 2017 года с санкции властей Израиля в качестве карательной меры было снесено или опечатано 42 дома на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим¹².

23. В феврале 2017 года израильским Кнессетом был принят так называемый Закон об урегулировании статуса. В случае применения его положений может продолжиться использование частных палестинских земель на Западном берегу, на которых, согласно некоторым оценкам, находится от 2000 до 4000 единиц жилья¹³. Несколько петиций об отмене этого закона в настоящее время находится на рассмотрении Высшего суда справедливости Израиля, и его применение, вероятно, будет приостановлено до того момента, когда суд вынесет решение относительно правомерности его положений.

24. Более одной трети зоны С имеет официальный статус земли общего пользования (обозначаемой в Израиле термином «государственная земля»). Подавляющее большинство случаев придания землям статуса «государственных» имели место до начала Ословского мирного процесса на заре 1990-х годов. По оценкам, в период с 1979 по 1992 год статус «государственных земель» получили территории общей площадью от 750 до 900 квадратных километров¹⁴. «Государственные земли» выделялись исключительно для нужд Израиля и его граждан, а не в интересах местного населения, как того требуют нормы международного права. В конце марта 2017 года израильские власти объявили «государственной землей» территорию на Западном берегу площадью приблизительно 1 квадратный километр.

25. К числу других методов, применяемых Израилем для укрепления своего присутствия на Западном берегу, относятся проведение археологических раскопок, создание национальных парков и развитие туристической деятельности (см. A/HRC/34/39, пункты 21–22).

Перемещение населения

26. Существует опасение, что санкционированный государством захват земель, легализация аванпостов задним числом, снос палестинских домов и хозяйственных построек, отказ палестинцам в выдаче разрешений на строительство, ограничение передвижения и доступа к источникам средств к существованию, насилие со стороны поселенцев и безнаказанность в совокупности приводят к созданию атмосферы принуждения в районах, полностью находящихся под контролем Израиля, что вынуждает палестинцев покидать определенные участки зоны С и Восточного Иерусалима (там же, п. 41).

¹² Hamoked, “Updated summary on punitive home demolitions from July 2014 to January 18, 2017”, см. www.hamoked.org/Document.aspx?dID=Updates1828.

¹³ Peace Now, “The grand land robbery: the land implications of the regulation bill on the reality on the ground”, 29 ноября 2016 года. См. <http://peacenow.org.il/en/grand-land-robbery-implications-regulation-bill-reality-ground>.

¹⁴ Kerem Navot, “Blue and white make black: the work of Blue Line Team in the West Bank”, December 2016; и Nir Shalev and Alon Cohen-Lifshitz, “The prohibited zone: Israeli planning policy in the Palestinian villages in Area C” (Bimkom, 2008).

27. Вынужденное перемещение и переселение в другие жилые районы в результате такой политики может квалифицироваться как насильственное перемещение, если оно осуществляется без свободного и осознанного согласия перемещаемых лиц в нарушение обязательств Израиля по международному гуманитарному праву и праву прав человека (A/HRC/34/38, пункты 27–28).

28. За отчетный период в результате сноса домов в положении перемещенных лиц оказалось 1122 палестинца. Хотя эта цифра аналогична данным предыдущего отчетного периода (1144 палестинца), она все же свидетельствует о большом количестве сносов домов по сравнению с предыдущими годами¹⁵.

29. Конфискация земель, снос домов и насильственное перемещение угрожают палестинским жителям районов зоны С¹⁶. Сотни палестинских семей могут быть принудительно выселены из своих домов в Восточном Иерусалиме в результате захвата зданий израильскими поселенцами в Сильване и Старом городе, а также планируемого израильскими властями создания различных парков и туристических объектов. Высокому риску перемещения подвержены также бедуинские поселения в зоне С вследствие политики сноса строений, которые Израиль считает «незаконными»¹⁷.

30. За отчетный период в Газе был достигнут значительный прогресс в усилиях по восстановлению домов. Большинство из почти 18 000 домов, ставших непригодными для проживания во время конфликта, было восстановлено или находится в процессе реконструкции. Тем не менее во временных убежищах по-прежнему находится 39 000 человек, что обусловлено нехваткой финансирования в размере 115 млн. долл. США, необходимых для восстановления почти 2900 полностью разрушенных домов.

Поселенческая деятельность Израиля

31. Израильская поселенческая политика является нарушением резолюций Совета Безопасности, в том числе резолюции 2334 (2016), в которой Совет вновь подтвердил, что создание Израилем поселений на палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права и одним из главных препятствий на пути к установлению прочного и всеобъемлющего мира. В основе значительного числа нарушений прав человека на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, лежит существование и продолжающееся строительство израильских поселений (см. A/HRC/31/43, пункт 5).

32. Правительство Израиля продолжает стимулировать прирост численности населения в поселениях путем оказания государственных услуг, создания новых видов экономической деятельности, дальнейшей разработки планов строительства жилья и предоставления налоговых льгот некоторым поселениям (A/71/355, п. 4).

33. С момента подписания Ословских соглашений численность поселенцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, удвоилась, превысив к концу 2015 года отметку в 594 000 человек (в том числе около 208 000 человек

¹⁵ Управление по координации гуманитарных вопросов, системная база данных о сносах домов (размещена на веб-странице <http://data.ochaopt.org/demolition-sys.aspx>).

¹⁶ United Nations Country Team, Occupied Palestinian Territory, “Common country analysis 2016: leave no one behind—a perspective on vulnerability and structural disadvantage in Palestine” (2016).

¹⁷ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview 2017: Occupied Palestinian Territory” (2016).

в Восточном Иерусалиме), проживающих приблизительно в 130 поселениях и 100 аванпостах (A/HRC/34/39, п. 11).

34. Если Закон об урегулировании статуса вступит в силу, то задним числом может быть легализовано до 4000 домов поселенцев на Западном берегу, построенных на землях, принадлежащих палестинцам на правах частной собственности¹⁸.

35. По данным Центрального статистического бюро Израиля, в 2016 году в поселениях на Западном берегу было начато строительство 2630 домов, что на 40 процентов превышает показатель 2015 года (1901 дом). Во втором квартале 2016 года в поселениях в зоне С было начато строительство 1102 единиц жилья, что является самым высоким квартальным показателем за семь лет¹⁹.

36. С начала 2017 года израильские власти предложили построить около 6000 единиц жилья на Западном берегу в зоне С. За три недели на этапе планирования были одобрены планы строительства примерно 3000 домов, а планы для более 240 единиц жилья были доведены до заключительной стадии утверждения. Кроме того, в течение первых трех месяцев 2017 года были объявлены тендеры на строительство около 2800 единиц жилья. Для сравнения, за весь 2016 год были предложены планы на строительство в зоне С приблизительно 3000 единиц жилья, 700 планов были доведены до заключительной стадии утверждения, а тендеры были объявлены только для 42 единиц жилья. За отчетный период были предложены планы на строительство в поселениях Восточного Иерусалима примерно 1600 единиц жилья, но ни один из них не достиг заключительного этапа утверждения. Помимо этого, в июле 2016 года были объявлены тендеры на строительство 323 единиц жилья.

Ограничения передвижения и доступа

Блокада Газы, включая зоны ограниченного доступа

37. Блокада сектора Газы, значительно ужесточившаяся после того, как в 2007 году район был захвачен ХАМАС, наряду с военными столкновениями, происходившими с тех пор, усугубили гуманитарный кризис в Газе, который серьезно подрывает любые усилия, направленные на развитие, и влечет за собой постоянные нарушения прав человека (A/HRC/34/38, п. 66).

38. Блокада отрицательно сказывается на осуществлении основных прав человека и перспективах экономического развития, а также на получении доступа к основным услугам и усугубляет нищету и зависимость от помощи. Доступ к услугам в области здравоохранения и образования и более широким экономическим и социальным правам является ограниченным.

39. В течение 2016 года контрольно-пропускной пункт в Рафахе оставался закрытым, за исключением 44 дней (по сравнению с 33 днями в 2015 году)²⁰.

40. Отклоняя просьбы палестинцев о выдаче разрешений на выезд из Газы в Израиль, израильские власти, как правило, дают лишь общие объяснения, в основном заявляя, что запрос выходит за рамки критериев, установленных в политике закрытия границ, или что в удовлетворении запроса было отказано

¹⁸ Knesset, “Knesset passes settlement regulation law”, press release, 7 February 2017. С пресс-релизом можно ознакомиться по адресу https://www.knesset.gov.il/spokesman/eng/PR_eng.asp?PRID=13341.

¹⁹ См. www.cbs.gov.il/hodaot2017n/04_17_083t3.pdf.

²⁰ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, January 2017. См. веб-страницу <https://www.ochaopt.org/content/record-number-demolitions-and-displacements-west-bank-during-2016>.

по соображениям безопасности. Доля выданных разрешений людям, которым необходимо выехать из Газы для получения медицинской помощи через Эрез, сократилась с 77,5 процента в 2015 году до 62,1 процента в 2016 году (самый низкий показатель с 2009 года)²¹. В то же время абсолютное число пациентов из Газы, которым был разрешен въезд в Израиль, неуклонно и существенно растет из года в год, увеличившись с 5130 пациентов в 2009 году до 17 665 пациентов в 2016 году²².

41. В период с 3 апреля по 22 мая 2016 года Израиль временно заблокировал ввоз цемента в Газу, объяснив это тем, что его значительная часть использовалась не по назначению, в том числе в военных целях со стороны ХАМАС. Несмотря на этот запрет, в 2016 году было ввезено на 56 процентов больше цемента, чем в 2015 году. Эта тенденция сохранялась в течение первых трех месяцев 2017 года, когда на территорию Газы было ввезено около 245 000 тонн цемента, что превышает совокупный объем цемента, завезенного в 2012, 2013 и 2014 годах²³.

42. Объемы и стоимость экспорта из Газы остаются на низком уровне по сравнению с показателями, зафиксированными до 2007 года. Количество партий грузов, вывезенных автотранспортом из Газы в марте 2017 года, по-прежнему составляет лишь 36 процентов от показателя 2007 года, несмотря на значительное превышение показателей предыдущих годов²⁴.

43. В рамках своей политики закрытия границ Израиль налагает ограничения на доступ к землям и морским районам, ссылаясь на соображения безопасности, включая контрабанду оружия и строительство туннелей ХАМАС и экстремистскими группировками в Газе. Официальная зона ограниченного доступа простирается на 100 метров от заграждения между Израилем и Газой. Кроме того, еще в сотнях метрах от заграждения гражданские лица подвергаются высокому риску быть застреленными израильскими силами безопасности²⁵.

44. В марте 2016 года, по сообщениям, Израиль расширил акваторию, в которой палестинцы имеют право ловить рыбу, с 6 до 9 морских миль от побережья Газы, в июне того же года вновь сократив ее до 6 миль.

Ограничения на передвижение на Западном берегу

45. Сорок четыре процента земель Западного берега недоступны палестинцам для строительства и разработки. Земля используется под израильские по-

²¹ Информация, полученная от Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

²² Информацию о показателе 2009 года см. в публикации WHO, "Right to health: crossing barriers to access health in the Occupied Palestinian Territory 2014-2015" (2016). С документом можно ознакомиться по адресу www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/WHO_-_Access_Report_2014-15_-_Final.pdf. Информацию о показателе 2016 года см. в публикации WHO, "Health access for referral patients from the Gaza Strip", monthly report, December 2016. С документом можно ознакомиться по адресу www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_monthly_Gaza_access_report-Dec_2016-Final.pdf.

²³ См. grm.report.

²⁴ По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в марте 2017 года из Газы было вывезено 372 партии грузов, что составляет 36 процентов от среднемесячного показателя первой половины 2007 года (1040 партий грузов). За отчетный период из Газы было вывезено в общей сложности 2540 партий грузов, что значительно превышает показатель предыдущего отчетного периода (1712 партий грузов) и периода, предшествовавшего предыдущему (388 партий). Информацию можно получить по адресу <http://data.ochaopt.org/gazacrossing/index.aspx?id=4>.

²⁵ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Gaza strip: access and movement fact sheet 2016", March 2017. С документом можно ознакомиться по адресу <https://www.ochaopt.org/content/gaza-strip-access-and-movement-2016>.

селения, военные зоны, природные заповедники и израильскую стену на Западном берегу, построенную в 2003 году для заявленной цели не позволить палестинцам осуществлять нападения в Израиле. Хотя стена построена еще не полностью, ее возведение фактически привело к созданию обстановки, в которой большинство палестинцев могут получить доступ приблизительно к 4 процентам территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, только при наличии разрешения израильских властей¹⁷. К двум основным районам Западного берега, в которые большинство палестинцев не могут попасть без разрешения, относятся район к западу от стены, известный как «стыковая зона»²⁶, и Восточный Иерусалим (см. [A/HRC/31/44](#)).

46. Западный берег делится на три части. Зоны А и В, находящиеся под гражданским контролем Палестинской администрации, охватывают 40 процентов территории Западного берега, в них проживает около 90 процентов палестинского населения Западного берега. Зона С охватывает всю остальную территорию и включает в себя все израильские поселения. Зона С разделяет зоны А и В на более 150 различных районов разной площади, многие из которых разделены поселениями и соответствующей инфраструктурой.

47. По состоянию на середину декабря 2016 года на Западном берегу насчитывалось 472 препятствия для передвижения, в том числе постоянно и частично укомплектованные контрольно-пропускные пункты, земляные насыпи, блокпосты и шлагбаумы. Согласно аналогичному обследованию, проведенному в 2015 году, общее число препятствий увеличилось на 5 процентов, хотя по сравнению с тем же годом число постоянно укомплектованных контрольно-пропускных пунктов сократилось на 25 процентов. В Хевроне к марту 2017 года в контролируемом Израилем районе города насчитывалось 100 препятствий²⁷.

48. Как отмечалось в предыдущих докладах Генерального секретаря, после нападений на израильтян власти Израиля стали часто применять меры, которые могут быть равносильны коллективному наказанию, так как затрагивают членов семьи или общины нападавших или предполагаемых нападавших ([A/HRC/34/38](#), п. 31). Например, 1 июля 2016 года после атаки с применением огнестрельного оружия, в ходе которой погиб один израильтянин, был оцеплен палестинский город Ятта с населением более 60 000 человек. Жесткие ограничения продолжали действовать на протяжении большей части июля ([A/HRC/34/36](#), п. 34).

49. Израиль продолжает строить стену на Западном берегу, действуя вразрез с консультативным заключением Международного Суда 2004 года, которое гласит, что «строительство стены, сооружаемой Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, и введение связанного с нею режима противоречат международному праву» ([A/ES-10/273](#) и Согл. 1). Восемьдесят пять процентов запланированной на настоящий момент стены протяженностью 712 км находятся в пределах Западного берега. Кроме того, если строительство стены будет завершено, то помимо 11 000 палестинцев, которые уже находятся в изоляции в «стыковой зоне», будет изолировано еще до 25 000 палестинцев¹⁷.

²⁶ Этот район находится между стеной и линией перемирия 1949 года.

²⁷ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, March 2017.

Эксплуатация, деградация и истощение палестинских природных ресурсов

50. Население Газы по-прежнему испытывает на себе последствия военного конфликта 2014 года в плане доступа к системам водоснабжения и канализации¹⁸. В результате ограничений, препятствующих восстановлению инфраструктуры, 23 процента жителей Газы остались без доступа к системе канализации¹⁷.

51. За последние 10 лет ущерб, нанесенный электросетям, и нехватка топлива и электроэнергии привели к возникновению в Газе хронического дефицита электроэнергии и топлива¹⁸. В январе 2017 года, в разгар зимы, кризис в сфере энергоснабжения достиг своего пика, что в значительной степени было вызвано спором по поводу платежей, возникшим между Палестинской администрацией в Рамаллахе и ХАМАС в Газе. В домах около 2 миллионов палестинцев электричество подавалось в течение трех часов в день, при этом в другое время оно подавалось на шесть и восемь часов в день²⁸.

52. Хронический дефицит электроэнергии еще более усугубляет кризис водоснабжения в Газе, поскольку нехватка электроэнергии сказывается на работе более 300 объектов водоснабжения и водоочистных сооружений, в результате водоснабжение осуществляется нерегулярно и в недостаточной степени, а неочищенные сточные воды попадают на улицы или в море¹⁸.

53. Основным источником воды для населения Газы остается прибрежный водоносный слой, однако 95 процентов этой воды уже считается непригодной для употребления человеком. Водоснабжение 40 процентов населения Газы осуществляется в течение лишь пяти-восьми часов каждые три дня. По оценкам, 85 процентов жителей Газы зависят от питьевой воды, поступающей от государственных или частных производителей, однако в процессе ее производства, доставки и хранения в домашних условиях вода может загрязниться¹⁸. Так, среднесуточное потребление воды в Газе составляет 79 литров на человека в день, что гораздо ниже показателя на уровне 100 литров, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Как следствие, в настоящее время 9 процентов населения могут подвергаться риску заболеваний, передаваемых через воду¹⁷.

54. На Западном берегу трудности с получением израильских разрешений на деятельность, связанную со строительством или восстановлением палестинской инфраструктуры водоснабжения²⁹, лишают палестинцев их права на доступ к воде³⁰.

55. В общей сложности 620 000 человек либо не подключены к системе водоснабжения, либо получают воду только один раз в неделю или реже. Сто пятьдесят тысяч из них живут в зоне С, в которой всю полноту ответственности за водоснабжение несет Израиль. В некоторых районах зоны С, помимо продолжающегося разрушения инфраструктуры водоснабжения, канализации и гигиены, население сталкивается с другими ограничениями физического доступа к водоснабжению¹⁸.

56. По состоянию на июнь 2016 года среднесуточное потребление воды палестинцами на Западном берегу составляло 73 литра на душу населения, что

²⁸ United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA), Gaza situation report, No. 178 (January 2017).

²⁹ "EWASH concerned by water restrictions in the West Bank resulting from Israeli discriminatory policies", press release, 21 June 2016. С документом можно ознакомиться по адресу <http://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/ewash-concerned-water-restrictions-west-bank-resulting-israeli>

³⁰ См. https://www.ochaopt.org/content/risk-settler-takeover-ein-fera-water-spring-hebron#_ftn5.

опять же заметно меньше 100 литров, рекомендованных ВОЗ и значительно меньше 240 литров, к которым имеют доступ израильтяне³¹. В некоторых районах, главным образом там, где отсутствует инфраструктура водоснабжения, объем потребления воды среди палестинцев не превышает 20 литров на человека в день³¹.

57. Палестинцам запрещен доступ к реке Иордан и выделен доступ лишь к 13 процентам от объема воды из горных рек. Остальная часть потребляется Израилем, который помимо этого имеет доступ к многим другим водным ресурсам. Нехватка водных ресурсов среди палестинцев на Западном берегу вынуждает их получать 18,5 процента от общего объема необходимой им воды от израильской компании по водоснабжению «Мекорот» (данные за 2014 год)³¹. В среднем на оплату воды приходится 8 процентов ежемесячных расходов палестинцев идут, в то время как среднемировой показатель составляет 3,5 процента¹⁸.

58. В Восточном Иерусалиме после десятилетий недостаточного инвестирования в инфраструктуру и отказов в выдаче разрешений на строительство примерно 36 процентов населения в настоящее время подключено к системам водоснабжения на незаконной и ненадежной основе, а вплоть до одной трети населения не подсоединено к системе канализации¹⁸.

59. На Западном берегу фермеры сталкиваются с трудностями в получении доступа к своим землям. Те фермеры, чьи сельскохозяйственные участки находятся в «стыковой зоне» или вблизи израильских поселений, должны получать специальные разрешения у Израиля на доступ к своим землям или предварительно согласовывать его¹⁸. Аналогичным образом, введенные Израилем ограничения не позволяют палестинцам пользоваться большинством земельных ресурсов, расположенных в зоне С¹⁷.

60. Введенные Израилем ограничения на доступ к районам рыбного промысла у берегов Газы привели к ухудшению состояния рыболовной отрасли в этом секторе. Сокращение рыболовной зоны стало причиной перелома рыбы в малом по размеру районе, что вызвало уменьшение популяции рыб и уничтожение мест их нереста³².

61. По данным официальных палестинских источников, действия израильских властей и поселенцев, включая незаконный вывоз опасных отходов на Западный берег и выделение части территории долины реки Иордан под свалку промышленных отходов, наносят серьезный ущерб палестинским сельскохозяйственным землям, здоровью людей, животным и биоразнообразию³³.

Социально-экономическое положение на оккупированной палестинской территории

62. Оккупация приводит к различным последствиям (от гуманитарных кризисов до препятствий на пути социально-экономического развития), порой образующим вспять траекторию развития.

³¹ World Bank, “Water situation alarming in Gaza”, 22 November 2016.

³² См. Office of the United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process, “Report to the Ad Hoc Liaison Committee”, September 2016.

³³ См. <http://www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?tabID=512&lang=en&ItemID=1627&mid=3171&wversion=Staging#>.

*Экономическое положение*³⁴

63. Во второй половине 2014 — начале 2015 года в экономике Палестины наблюдался резкий спад в результате последнего военного конфликта в Газе. С тех пор экономика продолжает восстанавливаться, отмечается стабильный рост и снижение инфляции. В течение первых трех кварталов 2016 года внутренний валовой продукт в постоянных ценах увеличился на 5,1 процента по сравнению с тем же периодом 2015 года. Это произошло главным образом в Газе, где средние темпы роста составили 9,8 процента. На Западном берегу темпы роста были более умеренными и оставались на стабильном уровне в 3,7 процента.

64. Рост на Западном берегу объясняется главным образом стабильной деятельностью промышленного сектора и предоставлением некоторых видов услуг, таких как финансовые услуги и образование. Тем не менее темпы роста были ограничены незначительным спадом в сельскохозяйственном производстве, строительстве и торговле. Что касается расходов, то положительные экономические результаты на Западном берегу в 2016 году можно объяснить главным образом частным потреблением, в то время как в инвестициях и, в меньшей степени, в государственных расходах отмечались негативные темпы роста. Высокие темпы роста в секторе Газа в течение первых трех кварталов 2016 года обусловлены главным образом продолжающимся улучшением положения в секторе строительства и государственного управления. Что касается расходов, рост в секторе Газа произошел исключительно за счет валового капиталобразования, что является следствием положительных итогов деятельности строительного сектора, о которых говорилось выше, поскольку и частное потребление, и внешний сектор негативно сказались на темпах роста.

65. Условия жизни в Газе и на остальной части оккупированной палестинской территории резко отличаются. Несмотря на недавние высокие темпы роста в Газе, в результате конфликта 2014 года различия между этой областью и Западным берегом стали более явными. Это можно объяснить совокупными последствиями конфликтов, режима блокады и захвата сектора Газа силами ХАМАС, сохраняющимися на протяжении последних лет.

66. Уровень безработицы в четвертом квартале 2016 года составил 25,7 процента (16,9 процента на Западном берегу и 40,6 процента в секторе Газа), что немного (на 0,4 процента) меньше по сравнению с тем же периодом в 2015 году. В то же время показатель занятости упал на 2,2 процента, что свидетельствует о том, что многие работники выходят из состава рабочей силы (эффект «отчаявшегося работника»). Хотя уровень безработицы среди молодых палестинцев (в возрасте от 15 до 29 лет) несколько стабилизировался в последнем квартале 2016 года, за целый год он вырос на 1,5 процента. В третьем квартале 2016 года этот уровень достиг 45,4 процента, что стало рекордным показателем с 2014 года. Уровень безработицы среди палестинских беженцев также остается высоким и составляет 31,6 процента.

67. Неизменно высокий уровень безработицы в Газе (средний показатель за 2016 год составил 41,7 процента) по-прежнему превышает уровень, наблюдавшийся до 2014 года, что свидетельствует о том, что рынок труда все еще пытается оправиться от последствий эскалации насилия в 2014 году.

³⁴ Если не указано иное, настоящий раздел основан на проведенном ЭСКЗА анализе официальных данных о национальных счетах, статистике труда и индексах потребительских цен, обнародованных Палестинским центральным статистическим бюро, а также на анализе информации из ежеквартальных бюллетеней Валютного управления Палестины. Все данные по состоянию на 23 марта 2017 года. Данные за 2016 год являются предварительными.

68. Уровень безработицы среди женщин не только выше, чем среди мужчин (43,9 процента по сравнению с 21 процентом в четвертом квартале 2016 года), он растет на протяжении почти 10 лет. Несмотря на отрядный рост уровня участия женщин в составе рабочей силы в последнее время, в четвертом квартале 2016 года этот показатель составлял 18,9 процента для женщин в возрасте 15 лет и старше, что по-прежнему значительно ниже, чем аналогичный показатель для мужчин (71,4 процента).

69. Отрядно отметить некоторые изменения национальных налоговых поступлений. В 2016 году валовой внутренний доход вырос на 27,8 процента, продолжив тенденцию к повышению, позволившую ему увеличиться более чем в два раза (на 208,7 процента) с 2006 года и достигнуть рекордного уровня в третьем квартале 2016 года. В 2016 году сбор целевых налогов увеличился на 48,6 процента по сравнению с уровнем 2015 года. Несмотря на эти позитивные события, отмечается сильная зависимость от налоговых поступлений (таможенных поступлений, направляемых и контролируемых Израилем), которые по-прежнему составляют примерно две трети от общего объема внутренних поступлений. До мая 2016 года Израиль выделял около 120 млн. долл. США в месяц для оплаты счетов Палестинской администрации за электричество, водоснабжение и водоотведение, как это было согласовано сторонами достигнутых в Осло соглашений. Указанная сумма на 34 процента меньше суммы аналогичных выплат в 2015 году³⁵. В последнем квартале 2016 года государственный долг несколько уменьшился, что могло бы привести к положительным изменениям в устоявшейся тенденции к росту, поскольку государственный долг уже вырос на 127,5 процента по сравнению с 2006 годом.

Продовольственная безопасность

70. Несмотря на то, что в последние годы были отмечены положительные изменения, в Палестине по-прежнему остро стоит проблема отсутствия продовольственной безопасности, при этом в 2014 году 26,8 процента домашних хозяйств относились к категории испытывающих нехватку продовольствия³⁶. Ситуация улучшилась лишь на Западном берегу, где процентный показатель домашних хозяйств, относящихся к категории испытывающих нехватку продовольствия, уменьшился с 22,1 процента в 2013 году до 16,3 процента в 2014 году. Ситуация в Газе остается крайне тяжелой, при этом высокий процентный показатель домашних хозяйств, относящихся к категории испытывающих нехватку продовольствия, растет (46,7 процента в 2014 году по сравнению с 44,5 процента в 2013 году). На Западном берегу наибольшую нехватку продовольствия испытывает население лагерей беженцев (29 процентов такого населения)³⁷.

71. Отсутствие продовольственной безопасности на оккупированной палестинской территории объясняется главным образом отсутствием экономического доступа к продовольствию, что неразрывно связано с нищетой. Продовольственная безопасность еще больше подрывается недостаточными и нестабильными поставками продовольствия как в секторе Газы, где длящиеся деся-

³⁵ По данным Министерства финансов Палестины.

³⁶ Согласно методологии обследования по вопросам социально-экономического развития и продовольственной безопасности, домашние хозяйства, относящиеся к категории испытывающих нехватку продовольствия, подразделяются на «испытывающие острую нехватку продовольствия» и «испытывающие умеренную нехватку продовольствия». Подробнее см. издание Palestine Food Security Sector and Palestinian Central Bureau of Statistics, “Socioeconomic and food security survey 2014: State of Palestine” (2016).

³⁷ Palestine Food Security Sector and Palestinian Central Bureau of Statistics, “Socioeconomic and food security survey 2014: State of Palestine” (2016).

тилетиями блокады и неутрачивающие конфликты с Израилем сказались на производственном потенциале, так и на Западном берегу, где ограничения на передвижение людей и товаров создают значительные препятствия для получения средств к существованию и ведения экономической деятельности³⁸.

72. Примерно половина палестинского населения страдает от дефицита более чем одного питательного микроэлемента³⁸. Продовольственный кризис в Газе был предотвращен лишь благодаря широкомасштабной гуманитарной помощи³⁹. Более 70 процентов жителей Газы получают международную помощь в том или ином виде; большая часть такой помощи связана с предоставлением продовольствия⁴⁰. В период с 2000 по 2016 год получающее продовольственную помощь от БАПОР население выросло более чем в десять раз, увеличившись с менее чем 80 000 человек до более чем 960 000 человек. На Западном берегу процентный показатель домашних хозяйств беженцев, относящихся к категории испытывающих нехватку продовольствия, достиг 22 процентов по сравнению с 14 процентами для домашних хозяйств лиц, относящихся к той же категории, но не являющихся беженцами.

Образование

73. В 2016 году серьезные нарушения, связанные с образованием, продолжили ограничивать право детей на безопасный доступ к образованию на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим⁴¹.

74. Применение израильскими властями режима планирования и зонирования в зоне С и Восточном Иерусалиме привело к возникновению нехватки школьных зданий. В общей сложности 50 000 палестинских детей зачислены в 183 школы в зоне С. Более 1700 детей из 37 общин на Западном берегу посещают школы, расположенные на расстоянии более 5 км от их общин. Среди опасностей, подстерегающих детей по дороге из дома в школу и обратно, были названы притеснения и насилие, которым они подвергаются¹⁷.

75. БАПОР сообщает, что в 2016 году 75 процентов школ в Газе по-прежнему работали в две смены. Дети-беженцы имеют меньше возможностей для участия в рекреационной и творческой деятельности, чем ученики школ, работающих в одну смену⁴¹.

76. Все 252 школы, поврежденные или уничтоженные во время боевых действий в Газе в 2014 году, были отремонтированы и функционируют в полном объеме, полностью разрушенные школы БАПОР были восстановлены, и в настоящее время ведется работа по восстановлению шести оставшихся разрушенных школ. Из 14 высших учебных заведений, пострадавших в результате боевых действий, 4 были отремонтированы, и в настоящее время продолжается работа по восстановлению еще 7 учреждений. Было отремонтировано в общей сложности 180 из 274 поврежденных детских садов⁴².

77. На процессе обучения детей в Газе сказывается небольшая продолжительность учебного дня ввиду наличия двух смен и постоянная переполнен-

³⁸ Ibid.

³⁹ Согласно информации, полученной от БАПОР.

⁴⁰ Согласно информации, представленной на веб-сайте по следующей ссылке: <https://www.ochaopt.org/content/gaza-strip-humanitarian-impact-blockade-november-2016>.

⁴¹ См. http://www.dci-palestine.org/raids_tear_gas_and_a_burned_house_three_west_bank_school_days. См. также United Nations Children's Fund (UNICEF), Humanitarian situation report: State of Palestine, January-March 2017.

⁴² См. United Nations Country Team in the State of Palestine, "Gaza: two years after" (2016).

ность школ. Связанные с безопасностью инциденты также сказались на школьной инфраструктуре в зоне С и в районах, прилегающих к поселениям⁴³.

Общественное здравоохранение

78. Газа является одним из самых густонаселенных районов мира (более 5000 человек на км²)⁴⁴. 43 процента беженцев, живущих в лагерях, где средняя плотность населения составляет почти 40 000 человек на км², сталкиваются с особыми трудностями⁴⁵. Перенаселение и неудовлетворительные жилищные условия повышают риски для общественного здравоохранения, связанные с отсутствием надлежащего вывоза твердых отходов на свалки мусора и накоплением сточных вод, особенно вблизи лагерей беженцев¹⁷.

79. Режим блокады, политические разногласия⁴⁶ и неутрачивающие конфликты в Газе серьезно сказываются на доступности и качестве медицинских услуг. Многие пациенты страдают от чувства безысходности и ненужной боли и подвергаются рискам для здоровья, связанным с несвоевременным оказанием медицинской помощи и вызванным, в частности, нехваткой квалифицированного персонала, лекарств и расходных материалов медицинского назначения, а также электроэнергии⁴⁴.

80. Палестинцы на Западном берегу должны получать разрешения каждый раз, когда им необходимо ехать на прием к врачу в Иерусалим или в соседнюю страну, и нередко сталкиваются с задержками или отказами в выдаче таких разрешений, зачастую без объяснения причин. Согласно введенным Израилем ограничениям, машины скорой помощи, которые перевозят пациентов с Западного берега в больницы Иерусалима, должны следовать процедуре «переброски», когда два транспортных средства встречаются у контрольно-пропускного пункта или стены, и пациент передается из одного транспортного средства в другое¹⁷.

III. Оккупированные сирийские Голаны

81. В своей резолюции 497 (1981) Совета Безопасности постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы, и потребовал, чтобы Израиль, оккупирующая держава, немедленно отменил свое решение.

82. Согласно сообщениям, 7 сентября 2016 года израильские власти произвели снос первого дома в деревне Маджал-Шамс, сославшись на отсутствие у хозяев необходимого разрешения на строительство (A/HRC/34/39, пункт 59)⁴⁷. Проводимая Израилем политика в вопросах земельной собственности, доступа к жилью и развития затрудняет процесс получения сирийцами разрешений на строительство, что, согласно имеющимся сведениям, ведет к перенаселенности

⁴³ UNICEF, Humanitarian situation report: State of Palestine, October-December 2016.

⁴⁴ Информация, полученная от Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) со ссылкой на данные Палестинского центрального статистического бюро и Национального комитета по вопросам народонаселения.

⁴⁵ UNRWA, Gaza situation report No. 191, April 2017.

⁴⁶ Robert Piper «The humanitarian impact of a divided government», 12 July 2016. С документом можно ознакомиться по адресу: <https://www.ochaopt.org/content/gaza-strip-humanitarian-impact-blockade-november-2016>.

⁴⁷ См. также <http://golan-marsad.org/press-release-israeli-authorities-demolish-home-in-majdal-shams-in-the-occupied-syrian-golan/>.

сирийских деревень⁴⁸. По заявлению Сирийской Арабской Республики, израильские власти ограничивают землепользование для сирийцев площадью 18 000 гектаров, в то время как израильским поселенцам позволено пользоваться 140 000 гектаров земли (A/HRC/34/37, пункт 24).

83. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях привел заявления организаций гражданского общества о том, что израильские власти стремятся экспроприировать земли, принадлежащие сирийскому населению, объявляя их «зелеными зонами», с тем чтобы не допустить возможности их использования сирийским населением для строительства, сельского хозяйства, выпаса скота или других целей. В заявлениях утверждалось также, что такая политика препятствует улучшению состояния дорог и канализационных систем, созданию промышленной инфраструктуры и строительству образовательных, медицинских и культурных учреждений в интересах сирийского населения (A/71/352, пункт 91).

84. Международная организация труда (МОТ) утверждает, что норма использования воды для сирийских фермеров составляет 200 км³ на 1000 км² и может быть снижена в случае засухи, в то время как поселенцы получают от 600 до 800 км³, а на практике — столько, сколько им требуется. Это негативно сказывается на сельскохозяйственных работах, в результате чего для многих сирийских фермеров они становятся вторичным видом деятельности⁴⁹.

85. Между тем израильские власти продолжили расширение поселений на оккупированных сирийских Голанах в течение отчетного периода в нарушение положений международного права (A/HRC/34/39, пункт 58). Согласно сообщениям, в октябре 2016 года правительство Израиля утвердило планы строительства 1600 новых домов в поселении Кацрин (A/HRC/34/39, пункт 59), и, по данным МОТ, правительство предлагает израильским молодым супружеским парам возможность арендовать землю сирийцев, которые покинули этот район в 1967 году⁵⁰.

86. По сведениям Специального комитета, израильские и иностранные компании продолжают разведку и эксплуатацию природных ресурсов, включая воду, газовые и нефтяные ресурсы, на основании предоставленных израильскими властями лицензий (A/70/406, пункт 25).

87. В последние годы наблюдается рост инвестиций правительства Израиля в развитие сирийских общин в Голанах, в том числе посредством принятия трехлетнего плана на период 2014–2017 годов, предусматривающего выделение почти 60 млн. долл. США, главным образом на развитие образования и инфраструктуры.

88. 17 апреля 2016 года израильский кабинет провел свое первое заседание на оккупированных сирийских Голанах⁵¹. На открытии заседания премьер-министр Израиля заявил, что «Голанские высоты навсегда останутся под юрисдикцией Израиля», пообещав, что правительство его страны продолжит «оказывать всестороннюю поддержку жителям, поселенческому движению,

⁴⁸ См. <http://golan-marsad.org/press-release-israeli-authorities-demolish-home-in-majdal-shams-in-the-occupied-syrian-golan/>.

⁴⁹ International Labour Organization (ILO), *The Situation of Workers of the Occupied Arab Territories* (Geneva, International Labour Office, 2016), para. 116.

⁵⁰ ILO, *The Situation of Workers of the Occupied Arab Territories* (Geneva, International Labour Office, 2016), para. 118.

⁵¹ Израиль, коммюнике Министерства иностранных дел, 17 апреля 2016 года. С документом можно ознакомиться по адресу: <http://mfa.gov.il/MFA/PressRoom/2016/Pages/Cabinet-communicue-17-April-2016.aspx>.

промышленности и сельскому хозяйству». Он также призвал международное сообщество «наконец признать, что Голанские высоты навсегда останутся под израильским суверенитетом»⁵².

IV. Заключение

89. Пятьдесят лет оккупации палестинских и сирийских земель создают серьезные ограничения для социально-экономического развития на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах. Последствия политики и действий Израиля для палестинского народа, общества и экономики в частности, имеют многосторонний характер и накапливаются на протяжении десятилетий оккупации.

90. Действия и политика Израиля на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах нарушают международное гуманитарное право и стандарты в области прав человека, а некоторые из них могут считаться дискриминационными. Определенные действия Израиля могут граничить с насильственным перемещением покровительствуемых лиц, что было бы грубым нарушением положений четвертой Женевской конвенции.

91. Соблюдение положений международного права является обязательным условием для обеспечения отсутствия безнаказанности для всех сторон и обеспечения справедливости и мира для всех народов в регионе, в том числе для живущего в условиях оккупации палестинского и сирийского населения.

92. Организация Объединенных Наций придерживается своей неизменной позиции, согласно которой прочный и всеобъемлющий мир может быть достигнут лишь благодаря согласованному решению, предусматривающему сосуществование двух государств. Генеральный секретарь будет и впредь обеспечивать, чтобы Организация Объединенных Наций работала на благо создания независимого, демократического, территориально целостного и жизнеспособного палестинского государства, мирно соседствующего с находящимся в безопасности Израилем на основе всеобъемлющего регионального урегулирования согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

⁵² См. <http://www.pmo.gov.il/english/mediacenter/secretaryannouncements/pages/govmes170416.aspx>.