

Nota sobre la vigencia de la aplicabilidad de las Directrices de elegibilidad del ACNUR para la evaluación de las necesidades de protección internacional de los solicitantes de asilo iraquíes, de abril de 2009

I. Resumen

En abril de 2009, el ACNUR emitió las “*Directrices de elegibilidad del ACNUR para la evaluación de las necesidades de protección internacional de los solicitantes de asilo de Irak*” (en lo sucesivo, “*Directrices del ACNUR de abril de 2009*”)¹. A la luz de la evolución de la situación en Irak, la intención de la Oficina era actualizarlas al transcurrir un año. Sin embargo, tal y como se describe brevemente en esta Nota y su Anexo, la situación actual en Irak se caracteriza por la incertidumbre, debido a la demora en la formación de un nuevo gobierno tras las elecciones de marzo de 2010, la impredecible situación de seguridad —que con toda certeza también se verá afectada por el retiro de las fuerzas de combate de Estados Unidos en Irak, previsto a completarse antes del 31 de agosto de 2010— así como la continua gravedad de la situación social y de los derechos humanos en el país. En esas circunstancias, esta Nota se presenta como una recomendación provisional para reafirmar la durabilidad de la validez de las Directrices del ACNUR de abril de 2009 e informar que la eventual emisión de directrices revisadas dependerá de la evolución en la situación de Irak. El ACNUR sigue vigilando y evaluando los acontecimientos en lo que respecta a la determinación de la elegibilidad para la protección internacional de los solicitantes de asilo iraquíes y emitirá directrices ampliamente revisadas y actualizadas en cuanto la situación lo justifique.

II. Principales acontecimientos en Irak desde abril de 2009

En el proceso de revisión de la situación y de los acontecimientos en Irak, el ACNUR ha observado los siguientes sucesos de importancia:

A. Acontecimientos políticos

Las elecciones parlamentarias iraquíes se llevaron a cabo el 7 de marzo de 2010, con la participación de más de 12 millones de iraquíes, entre votantes y candidatos. Antes de las elecciones, la Comisión de Responsabilidad y Justicia recomendó la descalificación de 511 candidatos debido a supuestos nexos con el extinto partido Baaz, lo que ratificó la Alta Comisión Electoral Independiente (IHEC). Un número significativo de los candidatos excluidos apeló esta decisión, lo que dio lugar a la reincorporación de 28 de ellos por parte de la Corte de Apelaciones. La Comisión de Responsabilidad y Justicia recomendó la descalificación de otros 52 candidatos unos días antes de las elecciones, pero la IHEC les

¹ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), *Directrices de elegibilidad para la evaluación de las necesidades de protección internacional de los solicitantes de asilo de Irak*, abril de 2009, disponible en inglés en: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49f569cf2.html>.

permitió participar, posponiendo la decisión sobre su elegibilidad para después de las elecciones. De hecho, nueve de los 52 resultaron electos y la IHEC los removió de sus escaños. Sin embargo, la Corte de Apelaciones rechazó el 17 de mayo de 2010 la recusación de estos nueve candidatos ganadores (seis de los cuales eran de la coalición Al-Iraqiya de Iyad Allawi) y confirmó así el conteo final². Los resultados electorales preliminares emitidos por la Alta Comisión Electoral Independiente el 26 de marzo de 2010, mostraron que el bloque Al-Iraqiya, dirigido por el anterior primer ministro Iyad Allawi, obtuvo 91 escaños, mientras que la coalición Estado de Derecho, encabezada por el actual primer ministro Nouri Al-Maliki, ocupó el segundo lugar con 89 escaños. La Alianza Nacional Iraquí y la Alianza Kurda obtuvieron 71 y 40 escaños, respectivamente³. La coalición Estado de Derecho solicitó el recuento de votos en toda la gobernación de Bagdad, tras lo cual la Corte Suprema iraquí ratificó los resultados de la elección el 1 de junio de 2010, abriendo el camino para la instalación de un nuevo gobierno⁴. La consecuencia de que ninguno de los bloques políticos principales ganara una mayoría de los 325 escaños del parlamento, sería la formación de alianzas. Tanto el proceso constitucional como las negociaciones internas para la formación del nuevo gobierno han sido lentos y complicados, y se espera que tome más tiempo completarlos⁵. La Alianza Nacional Iraquí y la coalición Estado de Derecho anunciaron su decisión de unir sus fuerzas en una coalición, convirtiéndose así en el mayor bloque parlamentario.

B. Acontecimientos en materia de seguridad

En virtud del Acuerdo sobre el Estatuto de las Fuerzas (SOFA, por sus siglas en inglés) del 30 de junio de 2009, las autoridades iraquíes han asumido la responsabilidad plena de la seguridad del país. A petición del gobierno iraquí, las Fuerzas Multinacionales en Irak y las Fuerzas de Estados Unidos en Irak (MNF-I/USF-I) se retiraron de las ciudades, pueblos y aldeas y operan desde sus bases militares. En la actualidad, Estados Unidos está retirando todas sus fuerzas de combate, y se espera que este proceso se complete antes del 31 de agosto de 2010⁶. Las Fuerzas de Seguridad Iraquíes (ISF) casi han alcanzado su fuerza final prevista

² Anthony Shadid, *Acuerdo iraquí para poner fin a la desbaazificación*, *The New York Times*, 11 de mayo de 2010, en inglés en: <http://www.nytimes.com/2010/05/12/world/middleeast/12baghdad.html>.

³ Unión Interparlamentaria, *Consejo de Representantes de Irak*, 18 de junio de 2010, en inglés en: <http://www.ipu.org/parline/reports/2151.htm>.

⁴ Leila Fadel, *Corte Suprema de Justicia de Irak ratifica los resultados electorales*, *The Washington Post*, 1 de junio de 2010, en inglés en: <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2010/06/01/AR2010060100527.html>.

⁵ *International Crisis Group (ICG)*, *El futuro incierto de Irak: Las elecciones y más allá*, *Middle East Report* No. 94, 25 de febrero de 2010, p. 36, en inglés en: http://www.crisisgroup.org/~media/Files/Middle%20East%20North%20Africa/Iraq%20Syria%20Lebanon/Iraq/94_iraq_s_uncertain_future_elections_and_beyond.ashx. De acuerdo con un informe de *McClatchy* que cita a funcionarios iraquíes y a residentes de Bagdad, más de 100,000 nuevos empleos estatales se encuentran en espera y los trámites administrativos, como la obtención de licencias y el registro para pensiones, están retrasados a espera de la formación de un nuevo gobierno: Hannah Allam, *En espera de un nuevo gobierno, los iraquíes sufren*; *McClatchy Newspapers*, 27 de mayo de 2010, en inglés en: <http://www.mcclatchydc.com/2010/05/27/94947/in-the-wait-for-new-government.html>.

⁶ Scott Wilson, *El retiro de Estados Unidos de Irak se producirá a tiempo, dice vicepresidente Biden*, *The Washington Post*, 27 de mayo de 2010, en inglés en: <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2010/05/26/AR2010052605349.html>; AFP, *Primer ministro iraquí detalla varios intentos de asesinato*, 27 de mayo de 2010, en inglés en: http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5h5L-oyOpM_IsCJjO9E6GMlc2h7QA; AFP, *Pentágono: Ritmo de reducción de EE.UU. en Irak en fecha*, 12 de mayo de 2010, en inglés en: http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5hfvaCgw36fQJtfZ8KC4FCPRQ_0yA; SIGIR, *Informe*

de 68,000 miembros⁷. A partir de la primavera de 2009, el gobierno iraquí tiene la responsabilidad plena de la gestión e integración a las ISF y a los empleos públicos de los miembros de los Consejos del Despertar y de los Hijos de Irak (SoI), que son grupos mayormente suníes⁸. Este proceso todavía está en curso y para abril de 2010, de los 94,000 miembros de los SoI, unos 9,000 se habían integrado a las ISF y más de 30,000 a otros empleos en el gobierno⁹.

El proyecto *Iraq Body Count* (IBC), que mantiene información actualizada sobre la muerte de civiles¹⁰, informó que en 2009 murieron 4,644 civiles¹¹. Los informes de 2010 señalan que alrededor de 2,000 iraquíes murieron y otros 5,000 resultaron heridos en los primeros cinco meses del año¹². Desde las elecciones del 7 de marzo de 2010 se ha observado un recrudecimiento de la violencia¹³ y las estadísticas de bajas de abril y mayo de 2010 reflejan un aumento en el número de iraquíes muertos y heridos debido a la violencia¹⁴. Los informes indican que entre 2009 y principios de 2010, los insurgentes llevaron a cabo varios ataques

-
- trimestral al Congreso de EE.UU., 30 de abril de 2010, p. 10, en inglés en: http://www.sigir.mil/files/quarterlyreports/April2010/Report_-_April_2010.pdf#view=fit.
- ⁷ SIGIR, *Informe trimestral al Congreso de EE.UU.*, 30 de abril de 2010, p. 10, en inglés en: http://www.sigir.mil/files/quarterlyreports/April2010/Report_-_April_2010.pdf#view=fit.
- ⁸ Departamento de Defensa de EE.UU., *Medición de la estabilidad y seguridad en Irak, Informe al Congreso de acuerdo con la ley de asignaciones de 2008 del Departamento de Defensa (sección 9204, ley pública 110-252), diciembre de 2009*, 29 de enero de 2010, pp. vii, 1.
- ⁹ SIGIR, *Informe trimestral al Congreso de EE.UU.*, 30 de abril de 2010, p. 11, en inglés en: http://www.sigir.mil/files/quarterlyreports/April2010/Report_-_April_2010.pdf#view=fit.
- ¹⁰ *Iraq Body Count* (IBC), en inglés en: <http://www.iraqbodycount.org/> [consultado en junio de 2010].
- ¹¹ El recién publicado *Índice Global de Paz* de 2010 clasificó a Irak como el país menos pacífico del mundo por cuarto año consecutivo. El informe señaló que a pesar de las mejoras en la situación de la seguridad, “la tensión y la violencia siguen siendo generalizadas” y que “el nivel de confianza hacia los otros ciudadanos, la tasa de homicidios, el nivel de delitos violentos y el potencial de que haya actos terroristas recibieron la puntuación más alta posible”; *Vision of Humanity, Índice Mundial de Paz*, 7 de junio de 2010, p. 24, en inglés en: <http://www.visionofhumanity.org/wpcontent/uploads/PDF/2010/2010%20GPI%20Results%20Report.pdf>.
- Departamento de Estado de EE.UU., *Irak: Informe de derechos humanos de 2009*, 11 de marzo de 2010, en inglés en: <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2009/nea/136069.htm>. IBC, *Muertes de civiles por la violencia en 2009*, 31 de diciembre de 2009, en inglés en: <http://www.iraqbodycount.org/analysis/numbers/2009/>. Sobre datos estadísticos de bajas en Irak desde 2003, veáse también Hannah Fischer, *Bajas en Irak: Fuerzas militares de EE.UU. y civiles, policía y fuerzas de seguridad iraquíes*, Servicio de Investigación del Congreso, Informe del CRS para el Congreso, 25 de febrero de 2010, en inglés en: <http://www.fas.org/sfp/crs/mideast/R40824.pdf>.
- ¹² Discurso del Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas para Irak (SRSG), Ad Melkert, en la reunión del Consejo de Seguridad, *Naciones Unidas: Una amplia coalición, la mejor opción para el gobierno en Irak*, 25 de mayo de 2010, en inglés en: <http://www.uniraq.org/newsroom/getarticle.asp?ArticleID=1346>. *Iraq Body Count* confirmó 1,502 víctimas civiles entre el 1 de enero y el 20 de mayo de 2010; IBC, *Base de datos: tabla mensual*, en inglés en: <http://www.iraqbodycount.org/database/>.
- ¹³ Amnistía Internacional (AI), *Irak: Violencia contra civiles*, MDE 14/002/2010, 27 de abril de 2010, en inglés en: <http://www.amnesty.org/es/library/asset/MDE14/002/2010/es/b90380a9-0e80-40a2-93d6-aed0fa053ded/mde140022010es.pdf>; SIGIR, *Informe trimestral al Congreso de Estados Unidos*, 30 de abril de 2010, p. 9, en inglés en: http://www.sigir.mil/files/quarterlyreports/April2010/Report_-_April_2010.pdf#view=fit.
- ¹⁴ AFP, *Cifra de muertos en abril en Irak casi la misma del año pasado*, 30 de abril de 2010, en inglés en: http://news.yahoo.com/s/afp/20100430/wl_mideast_afp/iraqunresttollmonthly;_ylt=Avg6fCZErGhGSOQR2J_w0eCShMgF;_ylu=X3oDMTJ0YWNyaDN2BGFzc2V0A2FmcC8yMDEwMDQzMC9pcmFxdW5yZXN0dG9sbG1vbnRobHkEcG9zAzM2BHNIYwN5b19wYWdpbmF0ZV9zdW1tYXJ5X2xpc3QEc2xrA21YXFkZW_F0aHRvbA-- Reuters, *Número de muertos civiles en Irak se eleva abruptamente en abril*, 1 de mayo de 2010, en inglés en: <http://www.reuters.com/article/idUSTRE6400D220100501>. AP, *Irak: Cifras clave desde que comenzó la guerra*, 3 de mayo de 2010, en inglés en: http://news.yahoo.com/s/ap/20100503/ap_on_re_mi_ea/ml_iraq_by_the_numbers.

dirigidos a causar víctimas en masa¹⁵, incluyendo objetivos altamente vigilados y de elevado perfil, como instituciones del gobierno iraquí¹⁶, importantes hoteles¹⁷ y embajadas extranjeras¹⁸. Los ataques resultaron en cientos de civiles muertos o heridos. Al-Qaeda en Irak se atribuyó la responsabilidad por los ataques contra las embajadas en Bagdad y los objetivos residenciales en los distritos de mayoría chií de la capital, a principios de abril de 2010. Estos incidentes tuvieron lugar principalmente en las provincias centrales de Bagdad, Diyala, Kirkuk, Ninewa y Salah Al-Din¹⁹, así como en Al-Anbar, en donde se ha visto un aumento de la violencia desde el verano de 2009²⁰. Según se informa, la situación de seguridad relativamente estable en las gobernaciones del sur en ocasiones se ve interrumpida por ataques dirigidos a causar víctimas en masa y por la violencia de baja intensidad, en particular en las zonas cercanas a Bagdad. La región del Kurdistán se mantiene relativamente estable, aunque hay informes de ataques a periodistas²¹ y a opositores políticos²².

Entre otros acontecimientos por destacar relacionados con la seguridad, está el inicio de la implementación de un plan de seguridad provisional conjunto para Kirkuk y otras zonas objeto de controversia sobre las fronteras internas, a cargo de las fuerzas estadounidenses en Irak. El plan se basa en la acción conjunta y la coordinación del Ejército Iraquí y la Policía, así como las fuerzas *Peshmerga* del Gobierno Regional del Kurdistán (KRG, por sus siglas en inglés). Hasta ahora, el plan conjunto de seguridad ha propiciado el establecimiento de una

¹⁵ Iraq Body Count, *Muertes de civiles por la violencia en 2009*, 31 de diciembre de 2009, en inglés en: <http://www.iraqbodycount.org/analysis/numbers/2009/>.

¹⁶ Para obtener más información, véase la sección C del Anexo.

¹⁷ El 25 de enero de 2010 cuatro importantes hoteles de Bagdad que dan servicio a periodistas y hombres de negocio extranjeros sufrieron graves daños por la explosión de coches bomba en el centro de la ciudad; al menos 36 personas murieron y más de 80 resultaron heridas; Anthony Shadid y John Leland, *Explosión en Bagdad hace añicos la sensación de seguridad en la capital*, *The New York Times*, 25 de enero de 2010, en inglés en: <http://www.nytimes.com/2010/01/26/world/middleeast/26iraq.html>.

¹⁸ El 4 de abril de 2010 atacantes suicidas hicieron estallar tres coches bomba, en cuestión de minutos uno del otro, cerca de la Embajada de Irán y en un área de Bagdad donde hay varias representaciones diplomáticas, incluyendo el consulado de Egipto y las embajadas de España y Alemania; por lo menos 42 personas murieron y hubo más de 200 heridos. Funcionarios de seguridad frustraron dos nuevos ataques; AP, *Embajadas en Bagdad objetivo de ataques suicidas con explosivos*, 4 de abril de 2010; en inglés en: <http://www.cbsnews.com/stories/2010/04/04/world/main6362060.shtml>.

¹⁹ Departamento de Defensa de EE.UU., *Medición de la estabilidad y seguridad en Irak, Informe al Congreso de acuerdo con la ley de asignaciones de 2008 del Departamento de Defensa (sección 9204, ley pública 110-252), diciembre de 2009*, 29 de enero de 2010, p. 31. Para obtener más información véase la sección K del Anexo.

²⁰ Departamento de Defensa de EE.UU., *Medición de la estabilidad y seguridad en Irak, Informe al Congreso de acuerdo con la ley de asignaciones de 2008 del Departamento de Defensa (sección 9204, ley pública 110-252), diciembre de 2009*, 29 de enero de 2010, p. 30; Quil Lawrence, *Retorna la violencia a Anbar al dar EE.UU. paso atrás*, *National Public Radio*, 10 de enero de 2010, en inglés en: <http://www.scpr.org/news/2010/01/10/violence-returns-to-anbar-as-us-steps-back/>; Marc Santora, *Ataques amenazan las frágiles ganancias de seguridad en la cuna de la insurgencia iraquí*, *The New York Times*, 16 de noviembre de 2009, en inglés en: <http://www.nytimes.com/2009/11/17/world/middleeast/17anbar.html>; Sam Dagher, *Nuevo liderazgo en la provincia de Anbar, pero persisten viejos problemas*, *The New York Times*, 12 de septiembre de 2009, <http://www.nytimes.com/2009/09/13/world/middleeast/13anbar.html>; véase también la Sección K del Anexo.

²¹ Para obtener más información, véase la sección I del Anexo.

²² De acuerdo con Amnistía Internacional, “*Un número de periodistas independientes, así como de miembros y partidarios del movimiento opositor Goran han sido objeto de ataques físicos, intimidaciones, amenazas e incluso asesinatos, especialmente desde las elecciones parlamentarias en la región del Kurdistán celebradas el 25 de julio de 2009*”; AI, *Informe de derechos humanos*, marzo de 2010, p. 14, en inglés en: <http://www.amnesty.org/en/library/asset/MDE14/004/2010/en/c2bb7123-1e17-4abf-8202-6f6f81448644/mde140042010en.pdf>; AFP, *Tres baleados en choque entre kurdos e iraquíes antes de las elecciones*, 18 de febrero de 2010, en inglés en: <http://www.france24.com/en/20100218-three-shot-iraqi-kurd-pre-election-clash>.

red de puntos de control y patrullas conjuntas alrededor de las principales ciudades, así como la capacitación del personal de seguridad²³. Abordar la cuestión general de la situación de las “zonas objeto de controversia” es uno de los desafíos que aguardan al nuevo gobierno. Entre otros temas cruciales por resolverse en esta área están las fronteras administrativas, el control de los recursos petroleros y los derechos de las minorías²⁴.

Desde inicios de 2010, las Fuerzas de Seguridad Iraquíes, con la ayuda de las fuerzas estadounidenses, han arrestado o dado muerte a un gran número de importantes líderes insurgentes, en particular a miembros de Al-Qaeda en Irak. Los ataques en curso demuestran que los grupos aún tienen el propósito y la capacidad de atacar²⁵.

Los informes indican que no han disminuido los ataques contra funcionarios del gobierno iraquí, miembros de las fuerzas de seguridad y de los Consejos del Despertar, así como ciudadanos destacados. Entre los blancos frecuentes figuran los civiles y peregrinos chiíes, así como lugares religiosos en distintas áreas²⁶, grupos religiosos y minorías étnicas, principalmente en las gobernaciones de Ninewa y Kirkuk (yazidíes, turcomanos, shabak y kakai)²⁷, y la minoría cristiana, sobre todo en Ninewa²⁸, que incluye a 5,000 cristianos desplazados de Mosul a inicios de 2010²⁹. En comparación con 2008, ha habido un aumento significativo en el uso de bombas magnéticas y bombas lapa adheridas a vehículos como medio para asesinar a individuos escogidos³⁰. Los objetivos que persiguen incluyen, sobre todo, a funcionarios y empleados públicos³¹ y miembros de los partidos políticos³², de los Consejos del Despertar o de los Hijos de Irak (SoI)³³, de las ISF (incluido el personal fuera de servicio)³⁴, de

²³ Informe del Secretario General sobre Irak, *Informe del Secretario General de conformidad con el párrafo 6 de la Resolución 1883 (2009)*, S/2010/240, 14 de mayo de 2010, en inglés en: http://www.uniraq.org/FileLib/misc/SG_Report_S_2010_240_EN.pdf.

²⁴ Ídem, p. 2.

²⁵ Jane Arraf, *Ataques con bomba dejan 50 muertos, casi 200 heridos en Irak*, *Christian Science Monitor*, 23 de abril de 2010, en inglés en: <http://www.mcclatchydc.com/2010/04/23/92778/bomb-attacks-kill-50-wound-almost.html>; AFP, *Asesinatos de Al-Qaeda en Irak no pondrán fin a los ataques*, 20 de abril de 2010, en inglés en: http://www.khaleejtimes.com/DisplayArticleNew.asp?xfile=/data/middleeast/2010/April/The_Economist_La_decapitacion_no_significa_aun_la_victoria, en inglés en: http://www.economist.com/world/middle-east/displaystory.cfm?story_id=15944217.

²⁶ Para obtener una lista de los incidentes, véase la sección A del Anexo.

²⁷ Para obtener una lista de los incidentes, véase la sección B del Anexo.

²⁸ Para obtener una lista de los incidentes, véase la sección B del Anexo.

²⁹ Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) en Irak, *Desplazamiento en Mosul*, Informe de situación No. 3, 6 de marzo de 2010, p. 1, en inglés en: ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1162972.

³⁰ De acuerdo con *Iraq Body Count*, las bombas magnéticas causaron la muerte a 186 civiles en 2009, comparado con 46 en 2008; IBC, *Muertes civiles debido a la violencia en 2009*, 31 de diciembre de 2009, en inglés en: <http://www.iraqbodycount.org/analysis/numbers/2009/>.

³¹ Los asesinatos de funcionarios y empleados del gobierno por motivos políticos siguen siendo comunes en Irak y afectan a funcionarios y empleados en los ámbitos federal, provincial y local. En mayo de 2010 el primer ministro Al-Maliki afirmó que se había librado de “muchos atentados” contra su vida, incluyendo un intento de los insurgentes de derribar su avión con misiles en 2009. Para una lista (no exhaustiva) de los incidentes reportados en 2010 en las gobernaciones de Al-Anbar, Babel, Bagdad, Diyala, Ninewa, Kirkuk y Salah Al-Din, véase la sección D del Anexo.

³² Para obtener mayor información, véase la sección E del Anexo.

³³ Para obtener mayor información, véase la sección F del Anexo.

³⁴ Aunque las ISF siguen siendo un objetivo importante de los grupos armados, sus miembros individualmente también han sido blanco de ataques en su tiempo libre, a menudo en sus casas o con bombas lapa colocadas en sus vehículos. En particular, son frecuentes en Mosul y Kirkuk los asesinatos selectivos de miembros de las ISF fuera de servicio. En la sección G del Anexo se enumera una lista (no exhaustiva) de los incidentes reportados en los medios de comunicación entre enero y mayo de 2010.

minorías étnicas y religiosas³⁵, religiosos chiíes y suníes³⁶, periodistas³⁷, profesores universitarios³⁸, médicos³⁹, jueces⁴⁰ y abogados⁴¹, activistas de derechos humanos e iraquíes que trabajan para organizaciones no gubernamentales⁴² o para las fuerzas estadounidenses o empresas extranjeras⁴³, comerciantes de bebidas alcohólicas (que suelen ser cristianos o yazidíes)⁴⁴, mujeres⁴⁵ y personas gays, lesbianas, bisexuales o transgénero (LGBT)⁴⁶.

³⁵ Para obtener más información, véase la sección B del Anexo.

³⁶ Véase la sección H del Anexo.

³⁷ De acuerdo con el Comité para la Protección de Periodistas (CPJ), en 2009 cuatro periodistas iraquíes murieron a causa de su trabajo en Bagdad, Mosul y Kirkuk, la cifra más baja de muertes desde 2003. Por primera vez en seis años, Irak no fue nombrado el “país más mortífero para los periodistas”. Hasta la fecha, las autoridades iraquíes no han podido encarar la impunidad en los asesinatos de periodistas. De los 140 periodistas muertos en Irak desde 2003, por lo menos 89 fueron blanco de asesinatos. A fines de 2009, las autoridades iraquíes aún no habían presentado ante la justicia a un solo responsable de cualquiera de esos casos. Irak ocupa el primer lugar mundial en el Índice de Impunidad del CPJ, que calcula el número de asesinatos de periodistas no resueltos como un porcentaje de la población del país. Véase CPJ, *Irak: Ataques a la prensa*, 16 de febrero de 2010, en inglés en: <http://www.cpj.org/2010/02/attacks-on-the-press-2009-iraq.php>. En 2010 se informó de varios incidentes en Bagdad, Kirkuk y Erbil y Mosul. Véase la Sección I del Anexo.

³⁸ El Tribunal de Bruselas, una red independiente de académicos, recogió una lista de 437 profesores universitarios muertos entre abril de 2003 y el 24 de febrero de 2010. En la sección I del Anexo se muestran incidentes más recientes.

³⁹ Desde la caída del anterior régimen, miles de profesionales de la salud han sido asesinados, mutilados o secuestrados por los insurgentes, las milicias y bandas criminales. De acuerdo con el Ministerio de Salud, entre 2003 y 2008 alrededor de 8,000 de los 15,500 médicos iraquíes abandonaron sus puestos de trabajo. En 2009 y 2010 los medios de comunicación también informaron de asesinatos y secuestros de médicos; para más detalles, véase la sección I del Anexo.

⁴⁰ Desde marzo de 2003 han sido asesinados por lo menos 39 jueces. Para más detalles, véase la sección I del Anexo.

⁴¹ Para obtener más información, véase la sección I del Anexo.

⁴² PUK Media, *Asesinado en Kirkuk empleado de organización de derechos humanos*, 30 de abril de 2010, en inglés en: http://pukmedia.com/english/index.php?option=com_content&view=article&id=2569:human-right-organization-employee-in-kirkuk-murdered&catid=29:kurdistan-region&Itemid=385; DPA, *Trabajador iraquí de derechos humanos asesinado por bomba en la carretera (Resumen)*, 29 de abril de 2010, en inglés en: http://www.monstersandcritics.com/news/middleeast/news/article_1552000.php/Iraqi-human-rights-worker-killed-by-roadside-bomb-Roundup; Sameer N. Yacoub, *Hombres armados matan a cinco*

personas en oficina de asistencia en Bagdad, 19 de enero de 2010, en inglés en: http://seattletimes.nwsourc.com/html/nationworld/2010823723_apmliraq.html; Reuters, *Hombres armados matan a cinco en oficina de ONG iraquí*, 18 de enero de 2010, en inglés en: <http://www.reuters.com/article/idUSTRE60H3AT20100118>; DCHA/OFDA, *Irak: Emergencias complejas*, 5 de mayo de 2010, p. 2, en inglés en: http://www.usaid.gov/our_work/humanitarian_assistance/disaster_assistance/countries/iraq/template/fs_sr/FY2010/iraq_ce_sr01_05-05-2010.pdf.

⁴³ Los insurgentes siguen atacando a iraquíes que trabajan o que consideran que trabajan para las fuerzas estadounidenses en Irak o las empresas extranjeras; en particular, están en alto riesgo de ser atacados aquellos que viven y trabajan fuera de las bases militares protegidas o de la Zona Internacional de Bagdad; Oficina de Extranjería y de la *Commonwealth, Irak, Recomendaciones de viaje*, 15 de abril de 2010, en inglés en: <http://www.fco.gov.uk/en/travel-and-living-abroad/travel-advice-by-country/middle-east-north-africa/iraq?ta=safetySecurity&pg=2>.

⁴⁴ Las licorerías siguen son un objetivo de los grupos armados que se oponen al consumo de alcohol por motivos religiosos. En la ciudad de Basora se ha informado de una serie de ataques contra las licorerías. De acuerdo con funcionarios de seguridad que pidieron el anonimato por temor a las represalias, los ataques parecen tener el sello del Ejército Mahdí; Saad Abdul-Kadir, *Recuento de votos en Bagdad tomará de 2 a 3 semanas*, AP, 29 de abril de 2010, en inglés en: http://www.msnbc.msn.com/id/36852711/ns/world_news-mideastn_africa/; Hamza Hendawi y Qassim Abdul-Zahra, *Se reactivan milicias chiíes en Irak después de las elecciones*, AP, 4 de mayo de 2010, http://articles.sfgate.com/2010-05-04/world/20883572_1_al-sadr-mahdi-army-shiite-party. En la sección J

C. Acontecimientos relacionados con los derechos humanos

El informe del Secretario General de mayo de 2010 señala que Irak sigue enfrentando desafíos humanitarios. El acceso a una educación de calidad, vivienda, electricidad y servicios de saneamiento sigue estando comprometido para muchos iraquíes⁴⁷. Es crónico el acceso insuficiente al agua para uso agrícola y doméstico, sobre todo en las zonas rurales y otras partes del país que enfrentan sequías⁴⁸. Las tasas de desempleo y subempleo siguen siendo altas⁴⁹. En los primeros cinco meses del año se produjo el retorno de 7,064 iraquíes, principalmente desde países vecinos, así como el regreso a sus lugares de origen de 37,330 desplazados internos. La mayor parte de los que retornaron se dirigieron a las gobernaciones de Bagdad y Diyala. Sin embargo, según el Ministerio de Desplazamiento y Migración, aún hay más de un millón de refugiados iraquíes que residen en su mayor parte en la República Árabe Siria y en Jordania⁵⁰, así como alrededor de 1.55 millones de personas que desde 2006 se encuentran desplazadas internamente en Irak. Un número significativo de ellas ocupan edificios públicos ilegalmente, o están en campamentos improvisados en condiciones de extrema pobreza⁵¹.

Los informes denotan preocupación por los déficits en la administración de la justicia, la gestión de las prisiones y los centros de detención, la violencia contra la mujer y la falta de

del Anexo se presenta una relación (no exhaustiva) de los ataques recientes a licorerías reportados en los medios de comunicación.

⁴⁵ La violencia contra las mujeres y las niñas sigue siendo un problema grave con los miembros de grupos insurgentes y las milicias; *Human Rights Watch (HRW), Irak: Informe mundial*, 24 de enero de 2010, en inglés en: <http://www.hrw.org/en/node/87714>; Asamblea General de las Naciones Unidas, Consejo de Derechos Humanos, *Proyecto de informe del grupo de trabajo sobre la Revisión Periódica Universal: Irak*, 19 de febrero de 2010, párrafo 47, en inglés en: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G10/120/70/PDF/G1012070.pdf>.

⁴⁶ Véase HRW, *Irak: Informe mundial*, 24 de enero de 2010, en inglés en: <http://www.hrw.org/en/node/87714>.

⁴⁷ Véase, por ejemplo, Jane Arraf, *Ministro de electricidad iraquí ofrece renunciar, pero sigue la furia pública*, *Christian Science Monitor*, 22 de junio de 2010, en inglés en: <http://www.mcclatchydc.com/2010/06/22/96337/iraqi-electricity-minister-offers.html>.

⁴⁸ Consejo de Seguridad de la ONU, *Informe del Secretario General de conformidad con el párrafo 6 de la Resolución 1883 (2009)*, 14 de mayo de 2010, párrafo 39, en inglés en: http://www.uniraq.org/FileLib/misc/SG_Report_S_2010_240_EN.pdf. De acuerdo con la evaluación común de la ONU para Irak, de noviembre de 2009, el acceso a servicios como la atención de salud, educación, electricidad y agua potable está limitado por la infraestructura inexistente o en mal estado, los deficientes métodos de prestación de servicios y la falta de procesos de seguimiento y evaluación.

⁴⁹ El desempleo es por lo menos del 15% y hasta un 30% de la fuerza laboral está subempleada. Es probable que el desempleo y el subempleo se intensifiquen en los próximos años, principalmente entre los jóvenes, con unos 240,000 nuevos trabajadores ingresando al mercado laboral cada año. Los jóvenes, en particular los hombres, se ven muy afectados por las perspectivas limitadas de trabajo, que los pone en riesgo de pobreza e inseguridad alimentaria, con lo que son un objetivo potencial de reclutamiento por parte de los grupos armados; OCHA, *Plan de acción humanitaria en Irak, 2010*, p. 9, en inglés en: [http://ochadms.unog.ch/quickplace/cap/main.nsf/h_Index/2010_Iraq_HAP/\\$FILE/2010_Iraq_HAP_SCREEN.pdf?OpenElement](http://ochadms.unog.ch/quickplace/cap/main.nsf/h_Index/2010_Iraq_HAP/$FILE/2010_Iraq_HAP_SCREEN.pdf?OpenElement); Departamento de Defensa de EE.UU., *Medición de la estabilidad y seguridad en Irak, Informe al Congreso de acuerdo con la ley de asignaciones de 2008 del Departamento de Defensa (sección 9204, ley pública 110-252), diciembre de 2009*, 29 de enero de 2010, pp. iv, 14, http://www.defense.gov/pubs/pdfs/Master_9204_29Jan10_FINAL_SIGNED.pdf.

⁵⁰ De acuerdo con los gobiernos de esos países.

⁵¹ Un total de 492,325 personas desplazadas viven en asentamientos o campamentos en 363 instalaciones en todo el país. De ellos, 214,496 están esparcidos en 116 lugares en Bagdad, de acuerdo con las oficinas de campo del ACNUR y del Ministerio de Desplazamiento y Migración. Su situación es precaria, ya que pueden ser desalojados con base en la decisión N° 440 del Consejo de Ministros, la cual puede conducir al desplazamiento secundario si no se encuentra otra opción.

mecanismos de protección de la infancia⁵². Siguen siendo necesarios avances importantes para garantizar el imperio de la ley, y abordar sistemáticamente la cuestión de la impunidad ante las violaciones pasadas de los derechos humanos. Aún persiste la preocupación sobre la legalidad e integridad de las condenas penales basadas en pruebas obtenidas en confesiones bajo coacción. Además, la Corte Penal Central de Irak sigue imponiendo la pena de muerte sin la debida atención a las normas internacionales⁵³.

En febrero de 2010, en el marco de la Revisión Periódica Universal del Consejo de Derechos Humanos, se examinó el cumplimiento de Irak con las normas internacionales de los derechos humanos. Las recomendaciones hechas al gobierno incluyeron la adhesión y ratificación de nueve instrumentos internacionales de derechos humanos vigentes, la declaración de una moratoria sobre la pena de muerte, el cumplimiento de las normas internacionales relativas a la detención y el encarcelamiento, así como la introducción de medidas para asegurar la potenciación, igualdad y acceso a la justicia de las mujeres en Irak. En la sesión del Consejo de Derechos Humanos en junio de 2010, la delegación iraquí aprobó 135 de las 176 recomendaciones y anunció la organización de una conferencia nacional con el fin de discutir un plan de trabajo para la aplicación de las recomendaciones aprobadas. También se debe observar que se encuentra en espera de la formación del nuevo gobierno el establecimiento de la Alta Comisión Independiente para los Derechos Humanos, de acuerdo con la ley de noviembre de 2008 que sancionó su creación. Además, cabe destacar que en enero de 2010, luego de varios años de retraso, el Consejo Presidencial aprobó una ley para las organizaciones no gubernamentales, elaborada con el apoyo de la misión de la ONU en Irak (UNAMI). Se espera que esta ley ayude a preservar la independencia e integridad de las organizaciones no gubernamentales que operan en el país⁵⁴.

III. Conclusión

La situación en Irak sigue evolucionando. El ACNUR continuará vigilando los acontecimientos y actualizará las Directrices del ACNUR de abril de 2009 una vez que juzgue que la situación ha cambiado suficientemente. Mientras tanto, recomienda a aquellos que participan en la adjudicación de la protección internacional de peticiones presentadas por

⁵² Consejo de Seguridad de la ONU, *Informe del Secretario General de conformidad con el párrafo 6 de la Resolución 1883 (2009)*, 14 de mayo de 2010, párrafo 51, en inglés en: http://www.uniraq.org/FileLib/misc/SG_Report_S_2010_240_EN.pdf; HRW, *Irak: Detenidos describen torturas en cárcel secreta*, 27 de abril de 2010, en inglés en: <http://www.hrw.org/en/news/2010/04/27/iraq-detainees-describe-torture-secret-jail>; Amnistía Internacional, *Informe de Derechos Humanos*, marzo de 2010, p. 6, en inglés en: <http://www.amnesty.org/en/library/asset/MDE14/004/2010/en/c2bb7123-1e17-4abf-8202-6f6f81448644/mde140042010en.pdf>; Departamento de Estado de EE.UU., *Irak: Informe de derechos humanos de 2009*, 11 de marzo de 2010, en inglés en: <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2009/nea/136069.htm>.

⁵³ De acuerdo con la UNAMI, la Corte Penal Central de Irak sigue emitiendo condenas a muerte “a pesar de la evidencia que indica problemas sistémicos en la aplicación del debido proceso y las garantías de un juicio justo, que no cumplen con las normas internacionales”. Desde junio de 2009, la UNAMI ha registrado más de 112 ejecuciones; Consejo de Seguridad de la ONU, *Informe del Secretario General de conformidad con el párrafo 6 de la Resolución 1883 (2009)*, 14 de mayo de 2010, párrafo 50, en inglés en: http://www.uniraq.org/FileLib/misc/SG_Report_S_2010_240_EN.pdf. De acuerdo con Amnistía Internacional, se cree que por lo menos 1,100 personas han sido castigadas con la muerte y más de 900 han agotado todos los medios legales para impugnar la decisión; Amnistía Internacional, *Informe de derechos humanos*, marzo de 2010, pp. 8-9, en inglés en: <http://www.amnesty.org/en/library/asset/MDE14/004/2010/en/c2bb7123-1e17-4abf-8202-6f6f81448644/mde140042010en.pdf>.

⁵⁴ Ídem.

solicitantes de asilo procedentes de Irak, así como a los responsables de establecer políticas oficiales relacionadas con esa población, que continúen sujetándose a las Directrices del ACNUR de abril de 2009. En consecuencia, la posición actual del ACNUR sobre los retornos a Irak, también permanece sin cambios⁵⁵.

ACNUR
Julio de 2010

⁵⁵ El ACNUR recomienda que a menos que el retorno sea voluntario, ningún iraquí de las cinco gobernaciones y de las provincias del sur y de Al-Anbar que pertenezcan a grupos específicos en riesgo deben ser devueltos a Irak sino hasta que haya una mejora sustancial en la situación de seguridad y de derechos humanos en el país. El ACNUR recomienda ejercer la precaución al considerar el retorno de personas procedentes de las provincias del sur o de la gobernación de Al-Anbar que no se encuentren en necesidad de protección internacional, con respecto a la evolución de la situación de seguridad en determinadas áreas, así como la capacidad de absorción y la disponibilidad de apoyo y servicios comunitarios. En particular, el ACNUR desaconseja el retorno de personas a zonas de las que no son originarios.