



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 August 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 69(с) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека:

положение в области прав человека

и доклады специальных докладчиков

и представителей

Торговля людьми, особенно женщинами и детьми

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Джой Эзейло, представленный во исполнение резолюции 8/12 Совета по правам человека.

* A/65/150.



Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции 8/12 Совета по правам человека и охватывает период с 1 октября 2009 года по 30 сентября 2010 года.

В докладе три основных раздела: введение, краткое описание деятельности Специального докладчика в течение рассматриваемого периода и раздел, посвященный главной теме доклада — предупреждению торговли людьми, включающий анализ различных аспектов мер в целях предупреждения торговли людьми, с особым акцентом на важное значение активного участия лиц, ставших объектом торговли, в разработке и осуществлении таких мер. В докладе также обсуждаются инновационные формы партнерских отношений между государственным и частным секторами в деле предупреждения торговли людьми и особо отмечается важное в межотраслевом плане значение сбора точных данных о торговле людьми, а также деятельности по контролю и оценке в целях обеспечения результативности мер предупреждения. В заключение доклада Специальный докладчик выносит в адрес государств рекомендации в отношении разработки и осуществления мер в целях предупреждения торговли людьми.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Деятельность Специального докладчика	4
III. Тематический анализ: предупреждение торговли людьми	5
A. Введение	5
B. Предупреждение торговли людьми: теория и практика	6
C. Участие лиц, ставших жертвами торговли людьми, в разработке стратегий предупреждения	22
D. Партнерское взаимодействие государственного и частного секторов в деле предупреждения торговли людьми	23
E. Важное значение методики	25
F. Выводы и рекомендации	26

I. Введение

1. Настоящий доклад является вторым докладом, который нынешний Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, представляет Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции 8/12 Совета по правам человека. В нем освещается деятельность Специального докладчика в период с 1 октября 2009 года по 30 сентября 2010 года, включая посещение Египта в апреле. Главная тема доклада — предупреждение торговли людьми.

II. Деятельность Специального докладчика

2. Что касается деятельности в период с октября 2009 года по февраль 2010 года, то Специальный докладчик ссылается на свой предыдущий доклад, представленный Совету по правам человека на его четырнадцатой сессии (A/HRC/14/32). Краткая информация о ее деятельности в период с 1 марта 2010 года по 30 сентября 2010 года приводится ниже.

Участие в конференциях и консультациях

3. 22 и 23 марта 2010 года Специальный докладчик участвовала в Дохинском учредительном форуме Арабской инициативы по борьбе с торговлей людьми, на котором она выступила с докладом о перспективах выполнения арабскими государствами обязательств по международным конвенциям о борьбе с торговлей людьми.

4. 27 и 28 мая Специальный докладчик приняла участие в семинаре, посвященном применению основанного на учете прав человека подхода в деле борьбы с торговлей людьми и осуществлению Рекомендуемых принципов и руководящих положений по вопросу о правах человека и торговле людьми (см. E/2002/68/Add.1), который был организован Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) во исполнение резолюции 11/3 Совета по правам человека.

5. 31 мая и 1 июня Специальный докладчик участвовала в работе группы по вопросам торговли людьми, эксплуатации и насилия в рамках конференции по теме «Права человека и миграция: реализация основанного на учете прав человека подхода к обеспечению защиты мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища», которая была организована министерством внутренних дел Португалии и Советом Европы и в работе которой принял участие представитель УВКПЧ.

6. 2 июня Специальный докладчик участвовала в специальном мероприятии на тему «Услышать голос жертв торговли людьми и переживших ее людей», проводившемся в рамках четырнадцатой сессии Совета по правам человека, а 3 июня она представила Совету свой доклад, в котором основное внимание было уделено региональному и субрегиональному сотрудничеству в целях содействия реализации основанного на учете прав человека подхода в вопросах борьбы с торговлей людьми. В тот же день Специальный докладчик приняла участие в качестве выступающего в организованном Глобальным альянсом по борьбе с торговлей женщинами параллельном мероприятии, которое было посвящено реализации — в контексте борьбы с торговлей людьми — подходов, ориентированных в первую очередь на учет интересов потерпевших.

7. 28 июня в рамках организованной в Сеуле Национальной комиссией по правам человека Кореи Международной конференции по борьбе с торговлей женщинами-мигрантками, Специальный докладчик выступила с основным докладом, который был посвящен положению дел в мире в вопросах торговли женщинами-мигрантками и роли международного сообщества.

8. С 30 июня по 2 июля Специальный докладчик принимала участие в семнадцатом ежегодном совещании специальных процедур в штаб-квартире УВКПЧ в Женеве.

9. 6 и 7 июля Специальный докладчик участвовала в работе конференции и конгресса международных участников Глобального альянса по борьбе с торговлей женщинами в Бангкоке. В числе группы выступающих она сделала сообщение, посвященное стратегиям информационно-пропагандистской деятельности Организации Объединенных Наций и провела неофициальные консультации с участниками по проблеме предупреждения торговли людьми.

Посещения стран

10. Специальный докладчик посетила Египет по приглашению правительства страны 11–21 апреля. Предварительная записка по результатам визита, в которой изложены первоначальные выводы и рекомендации, сделанные Специальным докладчиком, была представлена Совету по правам человека на его четырнадцатой сессии (A/HRC/14/32/Add.5). Полный отчет о результатах визита будет представлен Совету на его семнадцатой сессии в 2011 году.

Запланированные мероприятия

11. Специальный докладчик планирует посетить Аргентину и Уругвай в сентябре 2010 года.

III. Тематический анализ: предупреждение торговли людьми

A. Введение

12. В настоящем докладе основное внимание уделяется предупреждению торговли людьми — неотъемлемой части всего комплекса мероприятий по борьбе с такой торговлей в целях ее полного искоренения. Хотя благодаря тому, что в последние годы проблеме торговли людьми стало уделяться все больше внимания, в результате чего были приняты к осуществлению многочисленные инициативы и программы в целях предупреждения торговли людьми, существует обеспокоенность в отношении того, что при реализации некоторых из этих инициатив и программ имеют место нарушения прав человека лиц, ставших объектом торговли, особенно в тех случаях, когда они разрабатывались без опоры на точные и проверенные данные и когда их результативность и эффективность не являются предметом тщательного анализа и контроля.

13. С учетом этих вызывающих обеспокоенность соображений, в докладе анализируются различные аспекты мер предупреждения, включая устранение основных причин торговли людьми, сокращение спроса на эксплуатируемые

труд и услуги, содействие безопасной миграции и повышение степени осведомленности об опасностях, которые несет с собой торговля людьми.

14. В самом начале следует отметить, что приведенные в настоящем докладе примеры и информация о существующих видах практики не являются исчерпывающими; эти данные были получены в ходе предыдущих посещений Специальным докладчиком различных стран и в период ее участия в различных совещаниях и конференциях. Специальный докладчик выражает глубокую признательность международным организациям и неправительственным организациям за большой вклад в подготовку доклада.

В. Предупреждение торговли людьми: теория и практика

15. Приняв Всеобщую декларацию прав человека, государства-члены обязались содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод. В деле борьбы с торговлей людьми это — основной отправной момент, которому необходимо уделять больше внимания, чем это делается в настоящее время, поскольку нарушения прав человека одновременно являются и причиной, и следствием торговли людьми (E/2002/68/Add.1, руководящее положение 1). Таким образом, обеспечение всеобщего уважения прав человека должно быть не только самостоятельной целью, но и средством предупреждения торговли людьми, причем правам лиц, оказавшихся жертвами такой торговли, должно уделяться центральное внимание в контексте предпринимаемых в этом направлении усилий.

16. При разработке эффективных стратегий борьбы с торговлей людьми Специальный докладчик неизменно выступает за то, чтобы основу таких стратегий составляли следующие восемь основных принципов (защита, преследование, наказание, предупреждение, поощрение международного сотрудничества, возмещение, реабилитация/восстановление и реинтеграция жертв, с тем чтобы они могли играть созидательную роль в обществе) (A/HRC/10/16 и Согг.1). Деятельность по предупреждению играет важнейшую роль, поскольку способствует в первую очередь недопущению преступлений, связанных с торговлей людьми. Несмотря на важность деятельности по предупреждению, усилия по борьбе с торговлей людьми в значительной степени предпринимаются тогда, когда налицо уже «симптомы болезни», т.е. поиск решений начинается уже после возникновения той или иной проблемы¹. Следовательно, ресурсы и усилия часто направляются в первую очередь на привлечение к ответственности торговцев людьми либо разработку программ оказания помощи тем, кто стал объектом такой торговли, при этом игнорируется необходимость разработки и практического осуществления комплексных и систематических мер предупреждения.

17. При рассмотрении вопроса о том, что несет с собой деятельность по «предупреждению» торговли людьми, целесообразно вновь обратиться к правовой базе и стандартам в области борьбы с такой торговлей. Одна из основополагающих целей Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Кон-

¹ United Nations Children's Fund, "Reversing the trend: child trafficking in East and Southeast Asia" (2009). Размещено на сайте www.unicef.org/eapro/Unicef_EA_SEA_Trafficking_Report_Aug_2009_low_res.pdf.

венцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол), заключается в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней при уделении особого внимания женщинам и детям. Для этого государства-участники обязаны принимать такие меры, как проведение исследований, информационных кампаний, в том числе в средствах массовой информации, а также осуществление социально-экономических инициатив, направленных на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней. В статье 9 Палермского протокола предусмотрено также, что государства-участники принимают или совершенствуют самые разные меры, направленные на смягчение воздействия таких факторов, обуславливающих уязвимость людей, особенно женщин и детей, с точки зрения торговли людьми, как нищета, низкий уровень развития и отсутствие равных возможностей, а также направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми.

18. Эти положения дают четко понять, что при осуществлении мер предупреждения необходимо учитывать как фактор предложения, так и фактор спроса, ведущие к торговле людьми. Новые установки в этом плане можно почерпнуть, обратившись к руководящему положению 7 Рекомендуемых принципов и руководящих положений по вопросу о правах человека и торговле людьми, которые были опубликованы УВКПЧ в июле 2002 года (E/2002/68/Add.1). Основные меры по предупреждению, рекомендуемые в руководящем положении 7, можно разбить на следующие группы:

- a) устранение причин, лежащих в основе торговли людьми, включая нищету, недостаточный уровень образования и дискриминацию в отношении женщин и других традиционно находящихся в неблагоприятном положении групп населения в целях уменьшения степени их уязвимости;
- b) ликвидация спроса на эксплуатируемые в коммерческих целях сексуальные услуги и эксплуатируемый труд;
- c) расширение возможностей в сфере легальной, приносящей доход и не сопряженной с трудовой эксплуатацией миграции;
- d) расширение осведомленности об опасностях, которые несет в себе торговля людьми;
- e) укрепление потенциала правоохранительных органов в области ареста и судебного преследования тех, кто занимается торговлей людьми.

19. На основе этого руководящего положения можно заключить, что в целях предупреждения торговли людьми необходимо принимать меры для устранения как фактора предложения, так и фактора спроса, хотя часто считается, что меры по предупреждению должны принимать лишь страны-поставщики «товара». Торговля людьми — процесс динамичный, в основе которого находится целый комплекс взаимосвязанных разновекторных факторов. Таким образом, для предупреждения торговли людьми необходимы подлинно согласованные совместные усилия всех стран — стран происхождения, транзита и назначения.

20. В настоящем докладе не делается упор на привлечении к ответственности лиц, занимающихся торговлей, как одним из методов предупреждения, хотя Специальный докладчик признает, что это является неотъемлемым элементом

борьбы с торговлей людьми и может сыграть важную роль в деле предупреждения за счет факторов сдерживания. Тем не менее все чаще поступают сообщения о том, что чрезмерный акцент на вопросах привлечения к ответственности и правоохранительной деятельности может иметь негативные последствия для прав человека жертв торговли людьми, что наблюдалось в ряде государств, где проблема торговли людьми решается путем введения уголовной ответственности за проституцию либо путем ее запрещения. Так, например, в тех случаях, когда закон запрещает вербовку людей для целей проституции, женщины и девочки, ставшие объектом торговли для целей сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, часто подвергаются аресту и обвиняются в занятии проституцией². Одной неправительственной организацией было документально подтверждено несколько случаев, имевших место на территории Соединенных Штатов Америки, когда несовершеннолетние дети, вывезенные за рубеж якобы для работы в качестве домашней прислуги, оказывались жертвами торговли людьми в сексуальных целях и впоследствии были арестованы сотрудниками правоохранительных органов, привлечены к ответственности, осуждены и на этот раз становились уже жертвами системы правосудия. В одном из таких случаев полиция Лас-Вегаса арестовала 12-летнюю девочку, которую ехавший в грузовике мужчина подобрал, чтобы она оказала ему сексуальные услуги, при этом полиция не смогла ни найти, ни арестовать этого мужчину³. Следует также признать, что привлечение к ответственности имеет ограниченный сдерживающий эффект в силу сложного характера самого преступления, в силу чего успешно выполнить задачу преследования и осуждения торговцев людьми весьма непросто. Поэтому в контексте деятельности по предупреждению не следует полагаться исключительно на методы, применяемые правоохранительными органами. По мнению Специального докладчика, меры в целях предупреждения торговли людьми будут приносить результаты на устойчивой основе только тогда, когда будут приниматься меры для устранения социально-экономических и политических факторов, создающих обстановку, способствующую торговле людьми. Именно сквозь эту призму в настоящем докладе и анализируются меры предупреждения, призванные устранить мощные и сложные факторы в цепочке «предложение-спрос», которые повышают степень уязвимости с точки зрения торговли людьми.

Устранение причин, лежащих в основе торговли людьми

21. В контексте стратегий, нацеленных на предупреждение торговли людьми, должны приниматься меры для устранения факторов, обуславливающих уязвимость людей в этом плане, включая нищету, отсутствие возможностей для трудоустройства, дискриминацию по признаку пола и неравенство, ограничительные иммиграционные законы и политику, войны и конфликты. Причины, лежащие в основе торговли людьми и миграции, во многом одни и те же, поэтому важно понять, чем руководствуются люди, принимая решение уехать из дома. Во многих случаях люди покидают свои дома в поисках защиты и новых возможностей. Как показывают данные, более трех четвертей международных

² Global Alliance against Traffic in Women, *Collateral Damage* (2007). Размещено на веб-сайте www.gaatw.org.

³ Linda A. Smith, Samantha Healy Vardarnan and Melissa A. Snow, "The national report on domestic minor sex trafficking: America's prostituted children" (Shared Hope International, 2009). Размещено на веб-сайте www.sharedhope.org.

мигрантов перебираются в страну с более высоким, чем на родине, уровнем развития человеческого потенциала, в поисках лучшей жизни⁴. Кроме того, миллионы людей покидают родные места, переезжая либо в пределах своей страны, либо уезжая за рубеж, в силу отсутствия безопасности и по причине конфликтов. Это свидетельствует о том, что в значительном числе случаев глубинными причинами миграции и торговли людьми можно считать неспособность государств гарантировать основные права человека всех своих граждан.

22. Общеизвестно, что женщины в особой степени страдают от неспособности государств гарантировать права своих граждан. В связи с этим своевременно и важно напомнить об обязательствах государств в отношении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности цели 1 (ликвидация крайней нищеты и голода), цели 2 (обеспечение всеобщего начального образования) и цели 3 (поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин). Хотя в целом показатели нищеты несколько сократились, в отдельных регионах, например в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в Западной Азии и частично в Восточной Европе и Центральной Азии, требуется ускорить достижение прогресса, для того чтобы выполнить к 2015 году задачи, поставленные в отношении искоренения нищеты⁵. Дискриминация по признаку пола по-прежнему сохраняется, а нищета служит для девочек серьезным препятствием в плане получения образования. Кроме того, женщины, как прежде, все больше заняты на временной работе либо в неформальном секторе, в силу чего они практически не охвачены системой социального обеспечения и не имеют социальных льгот. Неспособность государств обеспечить женщинам равные возможности в плане получения образования и работы и добиться справедливости в этом плане влечет за собой еще большую феминизацию нищеты. Это, в свою очередь, вынуждает женщин покидать свои дома в поисках новых возможностей и лучшей жизни, что приводит к феминизации миграции.

23. При этом динамичные силы глобализации и либерализации торговли усугубляют феминизацию нищеты и миграции. Как свидетельствуют данные целого ряда докладов, меры структурной перестройки, вводимые такими международными финансовыми учреждениями, как Всемирный банк и Международный валютный фонд, ведут к увеличению масштабов нищеты, безработицы, неравенства и созданию менее безопасной обстановки во многих странах. Во многих случаях тяжелые последствия этого ложатся на плечи женщин, поскольку структурная перестройка часто связана с приватизацией государственного сектора, что ведет к сокращению имеющихся у женщин возможностей в плане социального обслуживания. Либерализация торговли также может привести к импорту дешевой продукции, в результате чего отдельные отрасли, где заняты преимущественно женщины, например, сельское хозяйство и текстильная промышленность, — оказываются неспособными выжить, а женщины теряют работу. Все это способствует формированию мощных факторов, подталкивающих женщин к миграции в целях поиска работы за пределами родины, даже если при этом им грозит опасность стать жертвами жестокого обращения, эксплуатации и торговли людьми.

⁴ United Nations publication, Sales No. E.09.III.B.1.

⁵ Ibid., Sales No. E.10.I.7.

24. Соответственно, возникает следующий вопрос: что способствует торговле людьми, а что — не связанной с эксплуатацией миграции? Важно признать существование принципиальной разницы между торговлей людьми и миграцией в том, что касается используемых средств и целей перемещения людей. Определение «торговли людьми», содержащееся в статье 3(a) Палермского протокола, четко указывает, что лиц, ставших жертвами торговли людьми, покидать свои дома заставляют обманом или силой (путем угроз или принуждения) — в целях эксплуатации. Таким образом, хотя торговля людьми и миграция занимают одно «миграционное пространство», поскольку обе связаны с перемещением людей, в случае торговли людьми речь идет о том, что людей заставляют покидать дома с помощью обмана либо путем принуждения в целях эксплуатации. С учетом этих факторов Специальный докладчик отмечает наличие серьезной причинно-следственной связи между ограничительной по своему характеру иммиграционной политикой и торговлей людьми. В отличие от либерализации торговли иммиграционная политика носит все более ограничительный характер, особенно в отношении лиц, имеющих низкую квалификацию, несмотря на существующий во многих промышленно развитых странах спрос на неквалифицированную рабочую силу. Хотя в ответ на практику незаконного провоза людей и торговли ими рядом государств были приняты меры по обеспечению иммиграционного контроля и безопасности границ, такие меры часто являются контрпродуктивными, поскольку потенциальных мигрантов они не останавливают, а для того чтобы попасть в страны назначения по неофициальным и подпольным каналам они будут обращаться за содействием к посредникам. Во многих случаях, принимая решение покинуть родной дом, люди не стоят перед выбором, а делают это в целях выживания, с тем чтобы избежать грубого попрания своих прав. Желание людей уехать любой ценой создает выгодные рыночные условия для торговцев людьми и повышает уязвимость мигрантов с точки зрения существующей для них опасности попасть в сети таких торговцев.

25. Наряду с этим важно принять во внимание результаты развития информационно-коммуникационных технологий, способствовавшие диверсификации методов работы лиц, занимающихся торговлей людьми. Так, в частности, торговцы все чаще используют новые способы коммуникации в сети Интернет, включая электронные объявления и Интернет-чаты, с тем чтобы завлечь людей для целей эксплуатации. Помимо этого, благодаря Интернету более многочисленными становятся формы эксплуатации, ради которой и ведется торговля людьми, свидетельством чему является увеличение масштабов детской порнографии в Интернете (см. A/HRC/12/23) и развитие индустрии выписки невест «по почте»⁶.

26. Таким образом, краткий анализ некоторых причин, лежащих в основе торговли людьми, показывает, что в этом вопросе существует широкий спектр взаимосвязанных факторов. Взятые каждый по отдельности, такие факторы как нищета, дискриминация по признаку пола или отсутствие возможностей для трудоустройства, вовсе необязательно становятся причиной торговли людьми; повышенный риск для отдельных категорий граждан стать жертвами торговли людьми, обуславливает, скорее, сочетание множества факторов. Поэтому меры,

⁶ POPPY Project, “Male-ordered: the mail-order bride industry and trafficking in women for sexual and labour exploitation” (2009). Available from www.eaves4women.uk/Documents/Recent_Reports/Male-ordered.pdf.

нацеленные на устранение причин, лежащих в основе торговли людьми, должны строиться на признании того, что причины торговли людьми кроются в отсутствии всеобъемлющей защиты таких прав человека, как свобода от дискриминации, право на труд, право на адекватный жизненный уровень и свободу передвижения. Так, например, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) выступает за введение комплексной системы защиты прав детей, а не осуществление узкоспециальных мер, нацеленных непосредственно на решение проблемы торговли людьми. В рамках применяемого им «системообразующего» подхода ЮНИСЕФ пропагандирует необходимость перенести акцент на создание и укрепление системы социальной защиты, изменение социального поведения и совершенствование правовой системы и системы правосудия в целях обеспечения защиты детей на комплексной основе в соответствии с принципами, закрепленными в Конвенции о правах ребенка¹. Такой подход может быть предложен и для других групп, для которых велика опасность стать добычей торговцев людьми, включая женщин и представителей этнических меньшинств, — с тем чтобы при разработке мер предупреждения упор делался не на ослаблении воздействия того или иного конкретного фактора, а на обеспечении комплексной защиты прав человека потенциальных жертв торговли людьми. Последовательно отстаивая идею применения этого подхода, Специальный докладчик приветствует недавно принятый Генеральной Ассамблеей Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (резолюция 64/293), в котором государства-члены подтвердили свою приверженность принятию и претворению в жизнь на национальном уровне всеобъемлющих стратегий и программ предупреждения торговли людьми, согласующихся с соответствующими стратегиями и программами в области миграции, образования, занятости, гендерного равенства, расширения прав женщин и предупреждения преступности.

27. Необходимость применения такого «системообразующего» подхода может быть продемонстрирована на опыте осуществления программ в целях сокращения масштабов нищеты. Хотя такие программы часто осуществляются в качестве своего рода профилактики, опыт показывает, что одно лишь расширение экономических прав и возможностей вовсе необязательно ведет к сокращению числа случаев торговли людьми⁷. В связи с этим Международная организация труда (МОТ) подчеркивает важность разработки «пакета» мероприятий, с тем чтобы меры, связанные, в частности, с микрофинансированием и организацией других видов приносящей доход деятельности, осуществлялись совместно с мерами, нацеленными на устранение факторов, создающих условия, в силу которых люди оказываются в ситуациях, когда они могут стать жертвами торговли людьми⁸. Осуществляемый МОТ проект по борьбе с торговлей женщинами и детьми в субрегионе Большого Меконга, является наглядным примером того, каким образом различные мероприятия были объединены в единый пакет мер и реально способствовали уменьшению опасности торговли людьми. В рамках этого проекта наряду с проведением кампаний в целях обмена информацией, создания потенциала, повышения степени осведомленности и кампаний в об-

⁷ Mike Dottridge, “Child trafficking for sexual purposes” (End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes, 2008). Available from www.ecpat.net.

⁸ International Labour Organization, *Meeting the Challenge: Proven Practices for Human Trafficking Prevention in the Greater Mekong Sub-region* (Geneva, 2008).

ласти коммуникации МОТ оказывала непосредственную помощь гражданам путем создания рабочих мест, организации профессионально-технического обучения, поддержки в получении образования и осуществления программ микрокредитования, в первую очередь в интересах относящихся к группам риска женщин и детей и их семей.

28. Программы в области предупреждения, кроме того, должны стратегически быть рассчитаны на тех, кто в особой степени подвергается опасности стать жертвой торговли людьми. Для этого, в первую очередь, необходимо тщательно проанализировать основные характерные черты тех представителей той или иной общины, кто становится объектом торговли, с тем чтобы понять причины их уязвимости в этом плане⁹. Как подтверждает опыт осуществления межучрежденческого проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в странах Юго-Восточной Азии, изучение условий и обстоятельств, при которых люди становятся жертвами торговли людьми, имеет решающее значение, поскольку это — главный способ, с помощью которого можно собрать сведения о том, что довелось пережить жертвам торговли людьми, и благодаря которому стратегии предупреждения будут формироваться не на основе слухов либо предрассудков, а на основе достоверных данных. Еще одним доказательством этому служит результат оценки потребностей одной из деревень в Лаосской Народно-Демократической Республике. Первоначально эта деревня была включена в проект микрофинансирования в целях предупреждения торговли людьми с учетом определенных факторов риска. В том числе учитывалось, что эта деревня находилась в одной из беднейших провинций страны, ее жители — представители этнического меньшинства хмонг, которые имеют мало возможностей для получения образования и в большинстве своем являются неграмотными. Результаты же анализа потребностей показали, что ее жители в малой степени подвержены риску стать живым товаром в силу того, что деревня находится вдали от основных дорог, а сведений о том, что в этих районах действуют торговцы людьми, не поступало. Кроме того, жители деревни довольствовались тем, что у них было, и не стремились изменить свою жизнь. Поэтому, хотя доноры и были готовы инвестировать средства в осуществление данного проекта в целях предупреждения торговли людьми, он оказался бы малорезультативным с точки зрения мер профилактики, поскольку, в принципе не был рассчитан на уязвимые группы населения.

Предупреждение торговли людьми путем предупреждения «спроса»

29. В Руководящем положении 7 Рекомендуемых принципов и руководящих положений по вопросу о правах человека и торговле людьми отмечается, что стратегии, направленные на предупреждение торговли людьми, должны исходить из того, что одной из коренных причин является спрос. Таким образом, помимо аспекта, связанного с «предложением», необходимо бороться и со спросом на эксплуатацию сексуальных услуг и эксплуатируемый труд в коммерческих целях, являющимся одной из причин, лежащих в основе торговли людьми.

⁹ United Nations Office on Drugs and Crime, “An introduction to human trafficking: vulnerability, impact and action” (Vienna, 2008).

30. Источники спроса на услуги лиц, ставших объектом торговли людьми, либо на товары, в производстве которых они принимали участие, могут быть различными, в том числе это могут быть:

- а) торговцы людьми и другие лица, стремящиеся получить деньги благодаря «живому товару»;
- б) лица, которые сознательно либо сами того не подозревая оплачивают либо их услуги, либо произведенную ими продукцию;
- в) работодатель, который хочет, чтобы его работник был особенно послушным или был готов подчиняться;
- г) компании и организации, которые покупают услуги или продукцию у других компаний (т.е. «производственно-сбытовая цепочка»).

31. Когда говорят о спросе на услуги, то порой имеют в виду главным образом рынок платных сексуальных услуг, где ставшие живым товаром женщины и девочки составляют значительную долю лиц, занимающихся оказанием сексуальных услуг в коммерческих целях, а спрос исходит преимущественно от взрослых мужчин и мальчиков старшего подросткового возраста. Однако мальчики, а в некоторых случаях и взрослые мужчины также становятся предметом торговли в тех же целях. Представленные международными организациями примерные данные о том, какой процент людей становится предметом торговли в целях эксплуатации проституции по сравнению с количеством тех, кто переправляется в других целях, не совпадают: по оценкам МОТ, в 2005 году существенно большая доля людей была переправлена в различные страны в целях, не связанных с эксплуатацией проституции других лиц¹⁰; а по предварительным данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), представленным в его глобальном докладе в 2009 году, большая часть таких лиц была переправлена именно в сексуальных целях¹¹.

32. До настоящего времени отдельные активисты призывали ввести полный запрет на деятельность, в которой участвуют лица, ставшие предметом торговли (т.е. проституция/секс в коммерческих целях), лишь в случаях, когда речь шла о торговле людьми в сексуальных целях. Вопрос о том, насколько это целесообразно или эффективно, является предметом активных дискуссий и острой полемики.

33. В условиях глобализации и изменения демографических тенденций в развитых странах увеличился спрос на дешевую, неквалифицированную либо среднеквалифицированную рабочую силу в самых разных отраслях, включая сельское хозяйство, пищевую промышленность, строительство, обрабатывающую промышленность, работу по дому и медицинское обслуживание на дому. Неквалифицированным работникам часто приходится выполнять грязную, унижительную и опасную работу, которой во многих случаях отказываются заниматься трудящиеся соответствующей страны. Поэтому существенно возрастает спрос на трудящихся-мигрантов, хотя это не было признано или отражено в иммиграционных законах и политике большинства развитых стран. Кроме то-

¹⁰ ILO, *A Global Alliance against Forced Labour: Global Report under the Follow-up to the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work, 2005* (Geneva, 2005).

¹¹ UNODC, "Global report on trafficking in persons" (Vienna, 2009).

го, необходимо помнить о гендерных аспектах спроса — факторе, который усугубляется нынешним экономическим кризисом и глобализацией, обусловившими изменения в международном разделении труда и спросе, существующем на рынке труда. Как уже отмечалось, более высокий спрос на женщин и девочек, ставших живым товаром (по сравнению с мужчинами и мальчиками), в значительной степени стал следствием сложившейся ситуации, которая обусловлена спросом¹². Наряду с этим, феминизация рынка труда приводит к тому, что женщины оказываются заняты преимущественно в неформальном секторе, где трудящиеся получают низкую плату за свой труд, перебиваются случайными заработками, работают в опасных и вредных условиях и не располагают механизмами для ведения переговоров о заключении коллективных трудовых договоров. В связи с этим высказывались утверждения в пользу того, что женщин в этом секторе предпочитают нанимать потому, что считают их послушными, хорошо приспособленными для выполнения простых монотонных операций, а также с учетом их большого числа, бедственного положения, дешевизны их труда и податливости¹².

34. При анализе спроса на эксплуатацию сексуальных услуг в коммерческих целях важно признать, что такой спрос формируется в обществе: так, желание получить сексуальные услуги за деньги часто подстегивается потребностью мужчин соответствовать образу «настоящих мужчин» или «взрослых»¹³. Существование феминизированной индустрии развлечений и секс-индустрии обусловлено идеологией мужского эгоцентризма, которая предполагает, что получение сексуальных услуг в значительной степени является правом мужчин, а услуги эти являются товаром, что сексуальные услуги в коммерческих целях оказывают преимущественно женщины и что тела женщин, занимающихся проституцией, представляют собой товар сексуального назначения¹². Специальный докладчик отмечает, что нет единства мнений в вопросе о том, каким образом следует решать проблему спроса на эксплуатацию сексуальных услуг в коммерческих целях. С одной стороны, есть мнение, что проституция неразрывно связана с торговлей людьми и, следовательно, торговлю людьми невозможно предотвратить, не обуздав спрос на проституцию. Исходя из этих позиций, некоторыми государствами были приняты законы, устанавливающие уголовную ответственность за покупку сексуальных услуг либо настойчивое стремление склонить к их оказанию, в результате чего, по имеющимся сообщениям, существенно сократилось число иностранок, занимающихся уличной проституцией, а торговцы людьми в сексуальных целях лишились прибыльного рынка. С другой стороны, сторонники «свободы выбора» проводят четкое разграничение между проститутками, добровольно работающими в секс-индустрии, и лицами, ставшими жертвами торговли людьми, которые вынуждены заниматься проституцией. Они не рассматривают отмену проституции в качестве эффективной стратегии сокращения масштабов торговли людьми и отстаивают право проститутки на то, чтобы своим трудом зарабатывать себе на жизнь и формировать свои организации для защиты своих прав.

35. Министерством юстиции Швеции недавно были опубликованы, наконец, долгожданные результаты аналитического обзора Закона Швеции 1998 года о

¹² Commonwealth Secretariat, *Report of the Expert Group on Strategies for Combating the Trafficking of Women and Children*, Best Practice series (London, 2003).

¹³ International Organization for Migration, *Is Trafficking in Human Beings Demand-Driven? A Multi-country Pilot Study*, IOM Migration Research Series, No. 15 (Geneva, 2003).

запрещении покупки сексуальных услуг¹⁴. Хотя в докладе делается однозначный вывод о том, что запрещение покупки сексуальных услуг способствовало борьбе с проституцией, результаты обзора представляются не столь убедительными в отношении последствий этих мер для торговли людьми, и в нем утверждается, что хотя сложно точно оценить масштабы торговли людьми в сексуальных целях в Швеции, имеются данные, позволяющие предположить, что запрет на покупку сексуальных услуг сказался на масштабах этого явления.

36. Как уже отмечалось, хотя и те и другие участники дискуссии твердо придерживаются своих позиций, на настоящий момент по-прежнему нельзя говорить об однозначной четкой взаимосвязи между, с одной стороны, легализацией либо введением уголовной ответственности за нее, а с другой — существованием торговли людьми в сексуальных целях⁹. Хотя Специальный докладчик не стремится подводить итоги в дискуссии на эту тему, она хотела бы сместить акцент и не заниматься исключительно проблемой потребительского спроса, а подчеркнуть исключительную необходимость того, чтобы сосредоточить внимание на стратегиях предупреждения, которые были бы в первую очередь ориентированы на устранение структурных причин, лежащих в основе торговли людьми, и одновременном соблюдении прав человека лиц, ставших жертвами такой торговли. В этом контексте Специальный докладчик принимает к сведению документально зафиксированную информацию в подтверждение того, что большинству клиентов, получающих сексуальные услуги за деньги, не важно, оказывают им эти услуги лица, ставшие проститутками по собственному желанию, либо те, кто попали в сети торговцев людьми¹⁵. Имеющиеся доказательства позволяют также сделать вывод о том, что стимулирует торговлю людьми главным образом спрос со стороны работодателей или третьих сторон (например, вербовщиков, агентов, перевозчиков и других лиц, сознательно участвующих в торговле людьми), которые контролируют и эксплуатируют людей, не обеспечивая при этом защиту их трудовых прав, что и дает возможность их эксплуатировать.

37. В связи с этим, несмотря на свое мнение о необходимости ликвидировать спрос на все виды платных сексуальных услуг бывший Специальный докладчик по аспектам прав человека жертв торговли людьми пришла к другому выводу относительно того, какие меры целесообразно принять в целях сокращения спроса в случаях, не связанных с проституцией, в частности когда товары производились работниками, которые стали жертвами торговли людьми. В своем докладе (E/CN.4/2006/62, пункт 59) она выразила мнение о том, что:

государствам-членам нет необходимости ликвидировать спрос только лишь потому, что этот спрос иногда удовлетворяется товарами, произведенными рабочей силой, ставшей объектом торговли людьми. Например, потребительский рынок спортивной обуви может иногда удовлетворяться обувью, произведенной людьми, которые подверглись одному или нескольким средствам воздействия в торговле людьми, перечисленным в определении, содержащемся в Протоколе. Существуют разумные меры, которые государства-члены могут принимать для уменьшения спроса на

¹⁴ См. резюме документа “Prohibition of the purchase of sexual services: an evaluation 1999–2008”. Размещен на веб-сайте www.sweden.gov.se/content/1/c6/14/92/75/d95568d5.pdf.

¹⁵ ILO, *Demand Side of Human Trafficking in Asia: Empirical Findings* (Bangkok, 2006).

таких рынках, не ставя себе целью полностью ликвидировать потребительский спрос на спортивную обувь.

38. Если подходить к этому вопросу с таких позиций, то Специальный докладчик полагает, что важно решать проблемы, связанные с неадекватностью норм регулирования и трудовых прав, — одним из важнейших структурных факторов, стимулирующих торговлю людьми как для целей сексуальной эксплуатации, так и для целей эксплуатации их труда¹⁶. В странах назначения эксплуатация трудящихся-мигрантов часто осуществляется в контексте экономической деятельности, которая является либо незаконной или неформальной, либо слабо регулируется или не регулируется вообще, либо в тех секторах, в которых трудно контролировать соблюдение установленных правил, а норма прибыли исключительно низка (СТОС/СОР/WG.4/2010/3, пункт 15). Действительно, результаты исследований показывают, что спрос на труд либо услуги в целях эксплуатации практически отсутствует там, где трудящиеся состоят в хорошо организованных профсоюзах и где на регулярной основе отслеживается и обеспечивается соблюдение трудовых норм¹⁷. Поэтому настоятельно необходимо решить проблему спроса на дешевый и эксплуатируемый труд и услуги на основе реализации мер по защите трудовых прав и регулирования миграции. Хорошим примером осуществления мер регулирования в отраслях, где, как правило, заняты лица, ставшие жертвами торговли людьми, является принятый правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в 2004 году Закон о регулировании деятельности посредников по найму рабочей силы, которым была введена в действие система обязательного лицензирования для всех агентов по трудоустройству, поставляющих работников для сферы сельского хозяйства, сбора моллюсков и ракообразных и связанных с этим видов обработки и упаковки, функционирование которой отслеживается специальным лицензионным органом. Таким образом, для предупреждения торговли людьми в целях эксплуатации их труда настоятельно необходимо реформировать трудовое законодательство, с тем чтобы иметь возможность выявлять наличие злоупотреблений в тех секторах, где ранее лицензии не требовались (например, для выполнения работы по дому в частных домах либо в сфере профессиональной подготовки), и направить инспекторов по вопросам труда либо других должностных лиц для проверки трудовых договоров и условий, в которых работают трудящиеся-мигранты⁹.

¹⁶ Следует отметить, что спрос на сексуальные услуги детей стоит особняком и не должен являться предметом настоящего анализа. Согласно статье 34 Конвенции о правах ребенка, государства обязуются принимать необходимые меры для предотвращения использования в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике. Кроме того, в пункте 1(b) статьи 3 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, указано, что государства-участники должны обеспечивать, чтобы такие деяния, как предложение, получение, передача или предоставление ребенка для целей детской проституции, были в полной мере охвачены их уголовным правом, независимо от того, были ли эти преступления совершены на национальном или транснациональном уровне или в индивидуальном или организованном порядке.

¹⁷ ILO, "Preventing discrimination, exploitation and abuse of women migrant workers: an information guide", Booklet 6, Trafficking of women and girls (Geneva, 2003).

Расширение возможностей для безопасной миграции

39. Необходимость решения проблемы спроса на эксплуатируемый труд и услуги перерастает в необходимость расширения возможностей для «безопасной» миграции, т.е. миграции на законных основаниях, приносящей доход и не связанной с эксплуатацией. Стратегии в целях решения проблемы спроса и предупреждения торговли людьми должны строиться на признании сохраняющегося спроса на низкоквалифицированный либо среднеквалифицированный труд и расширении возможностей для регулярной миграции трудовых ресурсов, равно как и на обязательствах государств уважать, защищать и поощрять трудовые права всех работников, включая мигрантов.

40. Однако существует серьезная обеспокоенность в отношении того, что государства формируют и проводят в жизнь концепцию безопасной миграции в контексте защиты национального суверенитета и безопасности границ. В результате было отмечено, что меры, которые принимаются якобы в целях содействия безопасной миграции и предупреждения торговли людьми, как правило, и вовсе не способствуют миграции — в нарушение права на свободу передвижения. Так, например, сообщается о том, что в ряде государств существует запрет на миграцию для отдельных категорий граждан, которые в силу своего пола, возраста, статуса либо стран назначения рассматриваются как лица, которые могут потенциально стать живым товаром. В Индии, например, любой женщине в возрасте до 30 лет, выполняющей функции домашней прислуги, запрещается устраиваться на работу в Саудовской Аравии¹⁸. В этом контексте женщин часто подвергают слишком тщательным проверкам по соображениям их уязвимости, а следовательно, необходимо вмешательство государства для «защиты» их от причинения им вреда. Некоторые государства, например, запрещают женщинам в возрасте до 25 лет выезжать из своей страны без разрешения опекуна либо запрещают женщинам получать разрешения на поездки¹⁹, тем самым ограничивая их свободу передвижения в поисках приносящей доход работы или возможностей для получения образования.

41. Кроме того, имеются сообщения о том, что инициативы в целях перехвата потенциальных жертв торговли людьми на границе часто оказываются направлены не на тех, кто действительно подвергается такому риску, и связаны со злоупотреблениями, что фактически равносильно нарушению права этих людей на свободу передвижения, а в некоторых случаях — и нанесению ущерба репутации таких людей. Например, когда девочки, которым не позволили пересечь границу между Непалом и Индией, вернулись обратно домой, они подверглись общественному осуждению, поскольку организации, не позволившие им выехать из страны, были известны своей деятельностью по борьбе с проституцией, и девочек, следовательно, заподозрили в том, что они занимались проституцией²⁰. К тому же, некоторые общины создали у себя в целях предупреждения торговли людьми, особенно детьми, комитеты общественного действия, или наблюдательные комитеты. Однако, как свидетельствуют имеющиеся

¹⁸ Global Alliance against Traffic in Women, “Beyond borders: exploring links between trafficking and migration” (Bangkok, 2010). Можно ознакомиться по адресу: www.gaatw.org/publications/WP_on_Migration.pdf.

¹⁹ Ibid., “Beyond Borders: Exploring Links between Trafficking and Gender” (Bangkok, 2010). Available from www.gaatw.org/publications/WP_on_Gender.pdf.

²⁰ Ibid., “Beyond Borders: Exploring Links between Trafficking and Gender” (Bangkok, 2010). Available from www.gaatw.org/publications/WP_on_Gender.pdf.

ся данные, эти комитеты часто не могут провести различие между детьми, ставшими объектом торговли, и другими детьми, которые уезжают из своих домов на заработки; в результате были случаи, когда задерживали даже подростков, собиравшихся уехать из своих бедных деревень на работу в города. Ограничительные меры иммиграционного контроля осуществляют и страны назначения, рассчитывая, тем самым, предупредить возможные случаи торговли людьми. Так, например, сообщалось о том, что многим бразильским женщинам неоднократно отказывалось во въезде в государства — члены Европейского союза, поскольку своим внешним видом они были похожи на проституток, а, следовательно, их подозревали в том, что они являются жертвами торговли людьми¹⁸.

42. Приведенные примеры из практики показывают, что порой меры, направленные на борьбу с торговлей людьми или содействие безопасной миграции, применяются не к тем лицам и влекут за собой нарушения прав человека потенциальных мигрантов. Стратегии в целях содействия безопасной миграции не должны основываться на ограничении каналов миграции, которые, возможно, государства считают потенциально опасными, не имея для этого реальных оснований. Напротив, любые стратегии в целях предупреждения должны подкрепляться признанием права на свободу передвижения и созданием более широких возможностей для законной и не связанной с эксплуатацией миграцией рабочей силы. Действительно, в тех случаях, когда возможности для регулируемой миграции предусмотрены согласно многосторонним рамочным программам либо соответствующему двустороннему соглашению между направляющими и принимающими государствами, либо в тех случаях, когда имеются иным образом налаженные каналы миграции, случаи торговли людьми бывают реже²¹. В силу этого следует всячески поощрять заключение двусторонних и многосторонних соглашений, предусматривающих возможность миграции рабочей силы на законных основаниях. При этом необходимо принять меры, с тем чтобы такие соглашения соответствовали положениям и стандартам международного права прав человека, а осуществление соглашений отслеживалось независимым органом, чтобы в результате не сложилась практика «экспорта» мигрантов для работы в тяжелых условиях труда.

43. Еще одним неотъемлемым аспектом поощрения безопасной миграции является предоставление адекватной информации о правах мигрантов, а также проведение практических консультаций по вопросу о том, каким образом избежать опасностей в ходе процесса миграции. Хотя в некоторых странах для потенциальных мигрантов до их выезда организуются учебные программы, по имеющимся сообщениям, участвующие в них потенциальные мигранты часто не получают необходимой им информации о своих правах и о том, куда обращаться за помощью, если они столкнутся с трудностями в странах назначения. В этом отношении полезным является опыт осуществления отдельных инициатив неправительственными организациями. Наглядным примером того, каким образом в пунктах происхождения, транзита и назначения был создан безопасный миграционный канал для детей и молодежи, является проект по содействию безопасной миграции, осуществляемый одной из международных неправительственных организаций в префектуре Сишунбаньна в Китае. В рамках этого проекта организация проводит с потенциальными мигрантами разъясни-

²¹ ILO, "Getting at the roots: stopping exploitation of migrant workers by organized crime" (Geneva, 2003).

тельную работу там, откуда они родом (Маньсиа), и в близлежащих деревнях, информируя их об опасностях, с которыми связаны миграция и торговля живым товаром. Вербовщики регистрируются и связываются с молодыми людьми, которые могут и хотят работать по найму. В пункте назначения организация совместно с правительством Лиминга и Лигой молодежи префектуры Сисшунбаньяна проводит работу по разъяснению мигрантам опасностей, связанных с миграцией, включая эксплуатацию труда и торговлю людьми. Местное правительство выступает также посредником при урегулировании любых трудовых споров, возникающих между мигрантами и их работодателями. Таким образом, детям и молодым людям, являющимся мигрантами, обеспечивается комплексная система поддержки и защиты на этапе до и после миграции.

Повышение степени информированности об опасностях, связанных с торговлей людьми

44. Повышение степени информированности потенциальных жертв об опасностях, связанных с торговлей людьми, является важнейшей составляющей стратегий предупреждения. Результаты проведенного ЮНИСЕФ исследования показывают, что подавляющее большинство детей, ставших объектом торговли, почти ничего не знали о том, что могут подвергнуться жестокому обращению и эксплуатации. Это свидетельствует о важном значении предоставления потенциальным жертвам торговли людьми всего объема необходимой информации о рисках, связанных с торговлей людьми. На деле информационно-пропагандистские кампании, рассчитанные на потенциальных жертв торговли людьми, являются, судя по всему, наиболее часто применяемой мерой предупреждения во многих странах происхождения, возможно, в силу того, что подготовка и проведение таких кампаний являются менее сложными. Хотя по этой причине во многих странах было организовано огромное множество крупномасштабных общественных кампаний, имеющиеся данные позволяют сделать вывод о том, что в рамках таких кампаний не всегда оказываются охваченными группы повышенного риска, во многих случаях используются образы женщин и девочек, унижающие их достоинство, и сообщается искаженная информация об опасностях, связанных с торговлей людьми, а практические результаты и отдача от их проведения практически не отслеживаются и не анализируются.

45. Специальный докладчик особенно обеспокоена тем, что при проведении информационно-разъяснительных кампаний, для того чтобы люди не покидали свои дома, часто просто-напросто используется тактика запугивания. Такие кампании являются контрпродуктивными и невольно приводят к негативным последствиям. Имеются сообщения о том, например, что после проведения организованной информационной работы снизились показатели посещения учащимися школ, поскольку родители боялись, что их детей могут похитить²², а в отдельных случаях женщины отказывались выезжать за рубеж, полагая, что если они покинут свою деревню, то станут добычей торговцев людьми. К тому же, результатом проведения информационно-просветительских кампаний в некоторых случаях может стать непреднамеренная стигматизация отдельных групп людей, ставших жертвами торговли, в том числе женщин. Специальный докладчик заметила, что во многих случаях используемые в ходе информаци-

²² UNICEF and Terre des hommes Foundation, *Action to Prevent Child Trafficking in South Eastern Europe: A Preliminary Assessment* (Geneva and Lausanne, 2006).

онно-пропагандистских кампаний образы и идеи касаются, как правило, женщин, которые были вывезены в целях эксплуатации проституции, в результате чего у общественности складывается неверное представление о том, что торговля людьми осуществляется исключительно в целях проституции, а все женщины, ставшие жертвами такой торговли, являются проститутками. В некоторых странах результатом таких неверно ориентированных информационно-пропагандистских усилий стала чрезмерная подозрительность сотрудников правоохранительных органов, которые препятствуют осуществлению женщинами и девочками права на свободный выезд за рубеж². Наряду с этим сложившиеся в обществе стереотипные представления и общественное осуждение могут стать препятствиями в процессе их реинтеграции в свои общины по возвращении домой. Так, в ходе своей поездки в Беларусь Специальный докладчик узнала, что мужчины, ставшие жертвами торговли, особенно те, кто были вынуждены заниматься принудительным трудом в Российской Федерации, после того, как их удавалось выволочить и они возвращались домой, отказывались либо с большой неохотой соглашались воспользоваться психосоциальной помощью, организованной в целях восстановления и реинтеграции потерпевших, поскольку ставшие объектами торговли люди, как правило, подвергаются в обществе жестокому остракизму.

46. Результаты такого анализа позволяют существенно лучше понять, какими должны быть ключевые элементы эффективной деятельности по информации и пропаганде. Во-первых, информационно-разъяснительные кампании должны проводиться на основе точной и полной информации. Прежде чем приступать к проведению таких кампаний, важно хорошо разобраться в том, какие формы, в зависимости от контекста, может приобретать торговля людьми. Если информационно-пропагандистская деятельность проводится с использованием непроверенной и недостаточной информации, то потенциальные жертвы могут оказаться застигнутыми врасплох. Например, как показывают результаты одного исследования, в рамках информационных кампаний, проводившихся в Республике Молдова, распространялась информация о том, что основной страной назначения является Турция, когда на самом — это Российская Федерация⁷. Было бы целесообразно проанализировать или изучить потребности, с тем чтобы выяснить, что известно, а что не известно потенциальной аудитории, и тем самым обеспечить максимальную отдачу при проведении информационной работы. Проводить кампании под общим девизом «Положить конец торговле людьми» нецелесообразно и неэффективно в тех случаях, когда люди даже не знают, что на самом деле представляет собой торговля людьми.

47. Во-вторых, важно признать, что проведение лишь информационно-разъяснительной работы никак не может быть достаточным для предупреждения торговли людьми и должно подкрепляться осуществлением программ, уменьшающих степень уязвимости потенциальных жертв и обеспечивающих им реальную возможность выбора. Идея изолированного проведения информационно-пропагандистских кампаний в качестве меры предупреждения базируется на посылке о том, что большая степень осведомленности о проблеме торговли людьми служит людям стимулом для принятия альтернативных решений, сводящих к минимуму существующую для них опасность стать жертвами торговли. Хотя при определенных обстоятельствах эта схема работает хорошо, в ней не учитываются динамичные «подталкивающие» факторы, когда люди вынуждены покидать дома, даже понимая все связанные с этим опасности. Пока-

зательным примером того, как предоставление информации подкрепляется усилиями, направленными на уменьшение степени уязвимости детей, в особой степени подверженных риску оказаться жертвами торговли, является проект по борьбе с торговлей детьми, который одна из международных неправительственных организаций осуществляет в интересах детей из египетской общины в Албании. Когда была установлена корреляционная связь между тем, что дети бросали школу, и существующей для них опасностью стать жертвами торговли, эта организация взяла курс на оказание консультативной и материальной поддержки семьям, в которых дети потенциально могут стать живым товаром²².

48. В-третьих, необходимо в полной мере признать огромную роль средств массовой информации и использовать их при проведении информационно-пропагандистских кампаний. Средства массовой информации имеют тенденцию придавать сенсационный характер тому, что сообщают лица, ставшие жертвами торговли, и делать особый акцент именно на их статусе жертвы, а не разъяснять общественности социально-экономические факторы, которые лежат в основе и ведут к нарушению прав человека. При этом, с учетом важной роли и способности средств массовой информации охватывать широкую аудиторию, в рамках информационно-пропагандистской деятельности необходимо предусматривать нетрадиционные варианты использования средств массовой информации. Осуществляемый МОТ проект по борьбе с торговлей детьми и женщинами в субрегионе Большого Меконга представляет собой наглядный пример действенного использования радио- и телепрограмм в Камбодже, цель которых — вооружить подростков практической информацией о безопасной миграции и об опасностях, связанных с торговлей людьми. С учетом большого числа проводимых информационных кампаний целесообразно также прибегать к нетрадиционным методам распространения информации в целях борьбы с торговлей людьми. Так, в рамках проводившейся телеканалом «Эм-Ти-Ви» кампании «EXIT» под девизом «Покончить с эксплуатацией и торговлей людьми», для того чтобы вызвать у молодежи интерес к вопросам торговли людьми, было решено воспользоваться силой воздействия и влиянием музыки, кино и знаменитых исполнителей²³. Помимо создания ряда документальных и мультипликационных фильмов и музыкальных видеоклипов, были организованы концерты в странах Азии и Европы с участием национальных и международных исполнителей. Телеканал обновляет данные файлов на сайтах социальных сетей и обмена видеoinформацией, таких как «MySpace», «Facebook» and «YouTube». Сайты социальных сетей используются для широкого охвата аудитории и в рамках кампании «Blue Heart» — выдвинутой ЮНОДК в 2009 году инициативы в целях повышения осведомленности населения. Если результативность и действенность таких кампаний требует более пристального анализа и оценки, то творческое и нетрадиционное использование средств массовой информации и информационных технологий для охвата молодежной аудитории, судя по всему, приносит позитивные результаты.

²³ См. www.mtvexit.org/index.php?lang=1.

С. Участие лиц, ставших жертвами торговли людьми, в разработке стратегий предупреждения

49. Как указано в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях, упомянутых в пункте 4 выше, вопрос о правах человека, ставших объектом торговли людьми, должен находиться в центре всех усилий, направленных на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней. Для того чтобы стратегии предупреждения осуществлялись на основе уважения прав человека лиц, ставших жертвами торговли людьми, исключительно важно обеспечить активное участие самих этих лиц в разработке и осуществлении таких стратегий.

50. Одним из ключевых, основополагающих положений деятельности по составлению программ с учетом аспектов прав человека является участие правообладателей в разработке стратегий и программ, затрагивающих их интересы. Важное значение участия правообладателей признано в ряде международных документов, в том числе в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка. Как указано в Декларации о праве на развитие (резолюция 41/128, приложение), участие правообладателей должно быть активным, свободным и конструктивным, выходящим за рамки обычных консультаций, и должно давать правообладателям возможность отражать свое видение и ожидания в соответствующих стратегиях и программах.

51. В контексте усилий по предупреждению торговли людьми решающее значение имеет участие лиц, попавших в сети торговцев «живым товаром», в разработке и осуществлении мер предупреждения. Стратегии, инициативы и программы, отражающие позицию ставших объектом торговли людей, являются более действенными, поскольку такие лица могут сообщить чрезвычайно важную информацию о том, почему они покинули свой дом и какого рода стратегии или меры поддержки необходимы для того, чтобы люди не оказывались добычей торговцев людьми. Если говорить о торговле детьми, то участие детей особенно важно, поскольку это позволит им стать важнейшими субъектами в деле принятия решений, затрагивающих их интересы, и в определенной степени компенсирует существующее между взрослыми и детьми неравенство в вопросах прав и влияния. Кроме того, детям принадлежит важная роль в контексте информационно-пропагандистской деятельности и проведения разъяснительной работы со сверстниками, поскольку дети часто в большей степени готовы прислушаться не ко взрослым, а к своим сверстникам.

52. В контексте обеспечения конструктивного участия лиц, ставших объектом торговли, можно отметить ряд перспективных видов практики. Так, например, в основу разработанной МОТ информационно-просветительской программы в Бразилии, которая рассчитана на молодых девушек, относящихся к группе риска, был положен реальный опыт женщин, которые стали жертвами торговли, а затем вернулись на родину. Имеются также примеры, когда лица, ставшие объектом торговли, вернувшись на родину, создавали группы самопомощи, которые активно занимаются подготовкой, разработкой и осуществлением проектов в целях организации приносящей доход деятельности²⁴. Если говорить о детях,

²⁴ См., например, информацию о деятельности в рамках Программы расширения собственных возможностей женщинами-мигрантами в Таиланде, организованной тайландскими трудящимися-мигрантами, которые вернулись из Японии и многие из

затронутых проблемой торговли людьми, то следует отметить, что на основе руководящих положений Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, касающихся защиты прав детей региона, ставших жертвами торговли людьми, в Филиппинах были проведены консультации с детьми, попавшими в сети торговцев «живым товаром», целью которых было выяснить мнение детей о том, какие меры было бы целесообразно включить в руководящие положения.

53. Хотя подобные перспективные виды практики и имеют место, отмечалось, что обеспечить на деле эффективное участие лиц, ставших жертвами торговли людьми, в процессах формирования политики зачастую весьма сложно, поскольку чиновники и лица, ответственные за формирование политики, по-прежнему не видят необходимости отражать мнения лиц, ставших жертвами торговли людьми, в государственных стратегиях. Примером этому могут служить Детский форум стран бассейна реки Меконг по проблеме торговли людьми и Молодежный форум стран бассейна реки Меконг. В рамках обоих форумов были проведены серии национальных форумов в странах субрегиона Большого Меконга, вслед за которыми были проведены субрегиональные форумы с участием делегатов от каждой страны, представивших рекомендации политикам, участвующим в осуществлении Скоординированной меконгской инициативы на уровне министров по борьбе с торговлей людьми. На состоявшихся в 2007 и 2008 годах совещаниях старших руководителей представители правительств вновь подтвердили свое обязательство и заявили о готовности прислушаться к мнению детей и молодых людей и учесть их предложения при разработке мер по борьбе с торговлей людьми. Хотя благодаря проведению этих двух форумов дети получили более весомый статус в процессе формирования политики, а государственные должностные лица осознали важность участия детей в этом процессе, остается неясным, каким образом их рекомендации отражаются в национальных либо субрегиональных стратегиях борьбы с торговлей людьми.

D. Партнерское взаимодействие государственного и частного секторов в деле предупреждения торговли людьми

54. С учетом последствий глобализации все более пристальное внимание в течение примерно последнего десятилетия стало уделяться важному значению корпоративной ответственности в деле обеспечения соблюдения прав человека, свидетельством чему является разработка Глобального договора, а также Основные положения, касающиеся бизнеса и прав человека, сформулированные Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях (см. A/HRC/8/5).

55. Хотя предложенные стандарты не относятся напрямую к торговле людьми, предприятия не могут уклониться от этой проблемы. Предприятия являются существенной составной частью цепочки в деле торговли людьми, поскольку могут быть напрямую связаны с ней посредством вербовки, транспортировки либо найма на работу трудящихся в целях эксплуатации. Они могут быть связаны с торговлей людьми и опосредованно, через действия других лиц, включая поставщиков, субподрядчиков, деловых партнеров, посредников

которых стали жертвами торговли людьми.

в поиске рабочей силы либо частные агентства по найму. Активное участие предприятий частного сектора в борьбе с торговлей людьми имеет целый ряд преимуществ. Поскольку торговля людьми затрагивает интересы многих сторон и ни одна из них не может в одиночку с ней справиться, участие в этой деятельности предприятий будет способствовать более активному налаживанию партнерского взаимодействия и сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами. Такое взаимодействие партнеров может, в свою очередь, способствовать мобилизации ресурсов. Участие в деятельности по предупреждению торговли людьми выгодно и предприятиям, поскольку это помогает им упрочить свою хорошую репутацию и свидетельствует об их активной позиции в вопросах корпоративной социальной ответственности.

56. Кульминационным моментом с точки зрения признания роли частного сектора в деле борьбы с торговлей людьми явилось принятие в 2006 году Афинских этических принципов под эгидой возглавляемого Сюзанной Мубарак Международного движения женщин за мир. Движению принадлежит важная роль в мобилизации частного сектора и повышении информированности его субъектов о лежащей на них ответственности в деле борьбы с торговлей людьми. Принципами предусматривается, что предприятия добровольно обязуются, в частности, проводить политику абсолютной нетерпимости в вопросах торговли людьми и содействовать ее предупреждению, в том числе путем проведения информационно-пропагандистской и просветительской деятельности. Эти обязательства были вновь подтверждены в Манамской декларации «Торговля людьми — переломный момент», которая была принята в 2009 году на конференции, состоявшейся в Бахрейне.

57. Хотя это позитивные сдвиги, какими будут последствия принятия Афинских этических принципов и других документов так называемого «мягкого» права, пока неясно, и еще предстоит преодолеть множество препятствий для того, чтобы при упоминании торговли людьми перестала возникать ассоциация с предприятиями частного сектора. Кроме того, такие документы не доходят до мелких и средних предприятий либо неформальных секторов, где лица, ставшие жертвами торговли людьми, зачастую подвергаются эксплуатации; в их числе — публичные дома, клубы, бары, фабрики, рестораны и агентства по найму. К тому же такие предприятия и отрасли в меньшей степени заботятся о своей репутации, а это означает, что для них получение прибыли может быть существенно более важным фактором, чем обеспечение защиты прав человека.

58. Тем не менее налицо обнадеживающие признаки того, что партнерские связи между государственным и частным секторами смогут содействовать предупреждению торговли людьми, особенно посредством обеспечения представителям уязвимых групп населения возможностей для прохождения профессионально-технической подготовки и трудоустройства. В Индии министерство по делам женщин и детей всячески поощряет развитие партнерских связей между государственным и частным секторами и создало в 2008 году первый аналитический центр по вопросам партнерского взаимодействия между государственным и частным секторами для решения проблемы торговли людьми. Благодаря этому был создан Совет по стимулированию экспорта швейных изделий, в задачи которого входит организация обучения навыкам производства швейных изделий для близких родственников лиц, которые в свое время стали жертвами торговли людьми. По завершении курса обучения учащихся трудоустроивали на работу на фабрики, с тем чтобы уменьшить для них опасность попасть в се-

ти торговцев людьми²⁵. Что касается системы культурно-бытового обслуживания, то Международная конфедерация индийской промышленности и Международный институт гостиничного хозяйства организовали подготовку для освоения учащимися навыков, необходимых для поддержания необходимого уровня комфорта и санитарно-гигиенического состояния в помещениях, а также осуществления розничной торговли товарами и напитками. Учащимся, успешно завершившим обучение в рамках этой совместной программы подготовки, корпорация штата Андхра-Прадеш по развитию туризма (государственная структура) и компания «Синар Джерних» предоставили возможности для трудоустройства.

Е. Важное значение методики

59. Проведенный выше анализ различных аспектов программ предупреждения четко свидетельствует о всемерной важности сбора точных данных при разработке программ, а также важном значении контроля и оценки для обеспечения эффективности.

60. Во-первых, при разработке мер в целях предупреждения торговли людьми исключительно важно собирать точные данные о масштабах распространения практики торговли людьми, с тем чтобы эти меры основывались на реалистичном понимании того, почему жертвами торговли людьми становятся те или иные группы и как действуют торговцы людьми. Как уже говорилось выше, меры предупреждения, разработанные на основе недостоверной информации, окажутся неэффективными или даже будут иметь негативные последствия для лиц, ставших жертвами торговли, с точки зрения соблюдения их прав человека.

61. Во-вторых, для того чтобы меры предупреждения принесли желаемую отдачу и одновременно способствовали реализации прав человека лиц, ставших жертвами торговли, ход реализации таких мер необходимо на регулярной основе отслеживать и оценивать. Некоторые международные организации, включая Международную организацию по миграции (МОМ)²⁶ и МОТ²⁷, разработали концептуальные матрицы, предусматривающие конкретные показатели результативности деятельности, позволяющие дать оценку прогрессу в деле достижения целей программ по борьбе с торговлей людьми. Однако, если говорить в целом, то контроль и оценка последствий и эффективности мер предупреждения не проводятся на систематической основе, и во многих случаях по итогам оценки сообщается лишь информация о конкретных результатах осуществления проекта, например, о том, сколько людей были охвачены информационными мероприятиями либо получили возможность обеспечивать себя средствами к существованию. Хотя такая представляемая в порядке отчетности информация, возможно, отчасти и свидетельствует о прогрессе в деле достижения поставленных в рамках проекта целей, она совсем необязательно отражает качественные результаты — в плане уменьшения числа случаев торговли людьми. Для того чтобы правильно оценить результативность принятых мер, необходи-

²⁵ United Nations Global Initiative to Fight Human Trafficking, “Human trafficking and business: good practices to prevent and combat human trafficking” (Vienna, 2010).

²⁶ IOM, *Handbook on Performance Indicators for Counter-Trafficking Projects* (Geneva and Washington, D.C., 2008).

²⁷ ILO, “Impact assessment toolkit for trafficking prevention programmes” (Geneva, 2007).

мо проводить оценку ситуации до и после реализации соответствующих мер предупреждения и выяснять, каким образом они повлияли на характер поведения людей в соответствующих контрольных группах. В рамках этого процесса важно также учитывать мнения людей, в интересах которых принимаются соответствующие меры. Для своего проекта по борьбе с торговлей детьми и женщинами в субрегионе Большого Меконга МОТ разработала систему контроля на основе участия, предусматривающую привлечение соответствующих основных заинтересованных сторон — государственных должностных лиц, партнеров по осуществлению проекта и семей, дети которых подвергаются опасности стать жертвами торговли людьми, — к оценке результативности осуществляемой ею деятельности²⁸.

62. Помимо этого, наряду с деятельностью по контролю и оценке эффективности программ предупреждения, важно анализировать любые непредвиденные негативные последствия для прав всех людей, особенно тех, кто стал жертвой торговли людьми. Как уже говорилось выше, многие меры по предупреждению торговли людьми, хотя и разрабатываются с самыми лучшими намерениями, порой могут принести больше вреда, чем пользы с точки зрения реализации прав человека лиц, ставших предметом торговли. Для того чтобы обеспечить примат прав человека лиц, ставших объектом торговли, важно на регулярной основе пристально отслеживать и оценивать последствия принятых мер предупреждения.

Г. Выводы и рекомендации

63. В настоящем докладе показано, каким образом в контексте предпринимаемых усилий в целях предупреждения торговли людьми следует принимать во внимание самые многочисленные факторы, связанные и с предложением, и со спросом, которые часто сложны и взаимосвязаны. В силу того, что эти факторы весьма сложны, стратегии предупреждения, как представляется, зачастую осуществляются на разовой основе, без учета глубинных экономических, социальных, культурных и политических факторов, обуславливающих уязвимость людей с точки зрения существующей для них опасности стать жертвами торговли людьми. Для того чтобы эти меры предупреждения были эффективными, они должны базироваться на точном анализе факторов, ведущих к тому, что люди в большей степени рискуют стать объектом торговли, а также на стратегиях, нацеленных на повышение эффективности мер защиты прав потенциальных жертв торговли людьми на комплексной и целостной основе на всех этапах их передвижения. Тем самым делается особый акцент на важном значении консультаций с лицами, ставшими жертвами торговли людьми, в том числе детьми, проведение которых будет способствовать пониманию того, какие факторы повышают степень уязвимости людей в отношении торговли людьми и какие меры могут быть приняты для эффективного противодействия им. Наряду с этим в нем четко указывается, что деятельность по предупреждению торговли людьми требует согласованных усилий всех заинтересованных сторон, в том числе не только стран происхождения, транзита и назначения, но и других негосударственных субъектов, способных оказать воздействие на различные

²⁸ ILO, “Tool for prevention: participatory monitoring: guidelines for practitioners in the fight against human trafficking” (Geneva, 2005).

звенья «цепочки торговли живым товаром», включая предприятия частного сектора и организации гражданского общества.

64. Рекомендации Специального докладчика изложены ниже.

Устранение причин, лежащих в основе торговли людьми

65. Государствам настоятельно рекомендуется принять меры для устранения таких факторов, как нищета, высокий уровень безработицы, отсутствие безопасных условий для людей и дискриминация по признаку пола, которые повышают для людей опасность стать объектом торговли, и в этих целях обеспечить уважение, защиту и поощрение их прав человека на всеобъемлющей и комплексной основе. Государствам следует сочетать проведение различных мероприятий, с тем чтобы комплексно подходить к решению вопросов, связанных с многочисленными нарушениями прав человека, создающими условия для уязвимости в отношении торговли людьми.

66. Государства должны без ущерба для прав человека лиц, ставших объектом торговли людьми, тщательно проанализировать характерные особенности тех представителей общин, которые стали объектом торговли, с тем чтобы принять действенные меры для устранения факторов, повышающих степень уязвимости людей в отношении торговли людьми.

Решение проблемы спроса на эксплуатируемый труд и услуги

67. Подходить к решению проблемы спроса на эксплуатируемый труд и услуги, особенно спроса работодателей и третьих сторон, вовлеченных в торговлю людьми, следует, рассматривая его в качестве одной из причин, лежащих в основе торговли людьми. В этих целях государствам следует разрабатывать либо совершенствовать иммиграционную политику на основе базирующегося на проверенной информации признания существования спроса на труд мигрантов, в том числе рабочую силу низкой и средней квалификации.

68. Защита прав человека мигрантов имеет первостепенное значение для предупреждения эксплуатации, ведущей к торговле людьми. Поэтому государства должны уважать, защищать и поощрять права человека мигрантов, особенно трудовые права, в секторах, где такая защита традиционно неадекватна либо отсутствует, например в сфере работы по дому. В этих целях государствам следует подписать, ратифицировать все соответствующие документы по правам человека, в частности Палермский протокол и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, и обеспечить их соблюдение.

69. Государствам следует наладить и организационно оформить учебно-методическую работу, в том числе с сотрудниками правоохранительных органов, включая инспекторов по вопросам труда, с тем чтобы они могли своевременно осуществлять вмешательство в целях предупреждения торговли людьми, а не заниматься ликвидацией ее последствий.

Расширение возможностей для безопасной миграции

70. Меры пограничного контроля и безопасности, разработанные и осуществляемые в целях борьбы с торговлей людьми, должны согласовываться с международными стандартами в области прав человека и не ущемлять право людей на свободу передвижения. Право на свободу передвижения должно быть гарантировано всем мигрантам, и в нем не должно быть отказано никому лишь на основании персональных данных, включая возраст, пол, национальность либо социальное положение.

71. Государствам следует признать, что ключом к предупреждению торговли людьми является не искусственное ограничение законных миграционных каналов, а создание возможностей для регулируемой миграции рабочей силы в зависимости от реально существующего социально-экономического спроса на такую миграцию. В числе прочих мер государствам следует активно стремиться заключать односторонние и многосторонние соглашения, предусматривающие возможность законной миграции рабочей силы, в частности работников низкой и средней квалификации. Разработка, осуществление и контроль выполнения таких соглашений должны осуществляться при активном участии самих трудящихся-мигрантов в целях обеспечения их эффективности с точки зрения содействия безопасной миграции.

72. Государствам следует активнее проводить работу по охвату групп населения, которым в большей степени грозит опасность стать объектом торговли, и распространять точную и реалистичную информацию о рисках, связанных с миграцией и торговлей людьми, а также оказывать практическую консультативную помощь по вопросам о том, куда обращаться за содействием в случаях, когда потенциальные мигранты сталкиваются с проблемами.

73. Государствам происхождения мигрантов следует организовывать подготовку для всех потенциальных мигрантов до их отъезда, в рамках которой будут разясняться вопросы, касающиеся соблюдения прав человека, и представляться реалистичная информация о рисках в тех случаях, когда миграция оказывается сопряженной со злоупотреблениями. Принимающим государствам следует, в сотрудничестве с посольствами и консульскими учреждениями, организовывать для мигрантов по их прибытии инструктаж, в ходе которого информировать их об их правах и обязанностях в качестве мигрантов, в том числе имеющихся в их распоряжении средствах защиты в случаях злоупотреблений и эксплуатации со стороны работодателей или других лиц.

Повышение информированности об опасностях, связанных с торговлей людьми

74. Государствам следует обеспечить, чтобы информационно-разъяснительные кампании проводились на основе достоверной информации, а также результатов базового анализа, показывающих, что известно, а что не известно целевой аудитории. Информация должна быть легкодоступной, а для охвата целевой аудитории следует использовать соответствующие каналы связи.

75. Государствам следует признать, что чисто информационная работа по вопросам торговли людьми дает ограниченный эффект, и им следует сочетать информационно-разъяснительную работу с мерами, нацеленными на устранение причин, лежащих в основе торговли людьми, и обеспечивать потенциальным мигрантам возможность выбора.

76. Необходимая информация о рисках, связанных с возможностью стать объектом торговли, и о том, что людям следует делать для того, чтобы избежать их или свести к минимуму, должна стать неотъемлемой составной частью просветительских мероприятий на всех уровнях, с тем чтобы молодые люди были вооружены соответствующей информацией прежде, чем попадут в сети недобросовестных лиц, которые занимаются торговлей людьми.

77. Государствам следует признать роль средств массовой информации в качестве мощного средства повышения осведомленности общественности об опасностях, с которыми связана торговля людьми. Государствам следует, в сотрудничестве с организациями гражданского общества, наладить учебную подготовку для средств массовой информации, с тем чтобы они не подвергали публичному осуждению лиц, ставших объектом торговли, и распространяли точную информацию об опасностях, с которыми сопряжена торговля людьми.

78. В целях предупреждения торговли людьми и борьбы со всеми формами такой торговли необходимо творчески, активно и на устойчивой основе использовать новые технологии, в частности социальные сети, несмотря на признание того, что в отдельных странах их использование носит ограниченный характер в силу существования «цифрового разрыва» и проблем, связанных с доступом к ним, обусловленных различиями в географическом положении стран, возрастом и полом пользователей.

Методологии

79. Государствам следует активизировать усилия по сбору точной информации и статистических данных о торговле людьми, которые будут браться за основу при составлении основанных на достоверной информации комплексных стратегий предупреждения. Такой сбор и анализ данных о торговле людьми должен быть более масштабным, чем простой сбор общих статистических данных, и включать в себя проведение подробных исследований и анализа характерных особенностей тех лиц, для которых более велика опасность стать объектом торговли, а также личных данных торговцев людьми и их методов деятельности.

80. Государствам следует предусматривать в рамках программ предупреждения механизмы контроля и оценки, с тем чтобы иметь возможность точно ценить результативность и эффективность их осуществления. В контексте деятельности по контролю и оценке необходимо уделять должное внимание анализу любых непредвиденных последствий, возникших для прав человека лиц, ставших объектом торговли.

Участие лиц, ставших объектом торговли, в разработке и осуществлении программ предупреждения

81. Государствам следует активно привлекать лиц, ставших объектом торговли, к разработке, осуществлению мер в целях предупреждения торговли людьми, а также контролю за их реализацией. Государствам следует обеспечить большую транспарентность процесса формирования политики и доведение соответствующей информации до лиц, ставших объектом торговли, в целях более активного их привлечения к этой деятельности. Государствам следует организационно оформить участие лиц, ставших объектом торговли, создав специальные каналы для их участия в процессе формирования политики.

Партнерское взаимодействие государственного и частного секторов в деле предупреждения торговли людьми

82. Государствам следует признать весьма важную роль организаций частного сектора в контексте борьбы с торговлей людьми в глобальном масштабе и стремиться активно привлекать их к деятельности по предупреждению торговли людьми и возлагать на них ответственность в этих вопросах в сферах их влияния, равно как и отводить им особую роль в национальных планах действий.

83. Государства должны продемонстрировать серьезную приверженность и политическую волю в контексте усилий, направленных на регулирование деятельности частных предприятий, в том числе агентств по найму и туристических агентств, а также деятельности индустрии развлечений и секс-индустрии. В связи с этим государственные должностные лица, вступающие в сговор с торговцами людьми, также должны нести наказание.

84. К предприятиям частного сектора обращается настоятельный призыв подписать Глобальный договор и Афинские этические принципы, в которых подчеркивается важное значение соблюдения прав человека предприятиями частного сектора и их участия в борьбе с угрозой торговли людьми во всех ее формах, особенно в рамках производственной цепочки и индустрии туризма.

85. И наконец, к государствам обращается настоятельный призыв повышать эффективность сотрудничества между правительствами, международными организациями и неправительственными организациями в вопросах разработки, осуществления, контроля и оценки всего комплекса мероприятий по предупреждению во всех ключевых областях, перечисленных выше, с целью покончить со всеми формами торговли людьми, особенно женщинами и детьми.