



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2013
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Семнадцатая сессия
Женева, 21 октября – 1 ноября 2013 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Центральноафриканская Республика

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

Общие вводные положения

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 5/1 от 18 июня 2007 года, которая была принята Советом по правам человека, учрежденным в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года. Согласно этому документу на Совет по правам человека возложена задача проводить универсальный периодический обзор (УПО) выполнения государствами – членами Организации Объединенных Наций взятых ими на себя обязательств и обязанностей в области прав человека. В связи с этим Центральноафриканская Республика станет предметом обсуждения на семнадцатой сессии Совета в 2013 году.

2. В соответствии с руководящими принципами, принятыми Советом по правам человека в его решении 17/119 от 19 июля 2011 года, методология, использовавшаяся при подготовке доклада, заключалась в сборе данных на основе информации, полученной на местах.

3. Располагаясь в самом центре африканского континента, Центральноафриканская Республика занимает территорию площадью 623 000 км² с численностью населения 4 216 664 человека. На севере она граничит с Чадом, на востоке – с Суданом, на западе – с Камеруном, на юге – с Демократической Республикой Конго и на юго-западе – с Республикой Конго.

4. Административно Центральноафриканская Республика разделена на 16 префектур, 71 субпрефектуру, 2 административных контрольных пункта (АКП), 175 коммун и 9 000 деревень.

5. Центральноафриканская Республика ставит права человека во главу угла своей деятельности, провозглашая ключевые принципы, лежащие в основе гражданских и политических прав, а именно: свободу, неприкосновенность и недискриминацию, ценности первостепенной значимости.

6. Экономика Центральноафриканской Республики в значительной степени зависит от экспорта сельскохозяйственной продукции, полезных ископаемых и леса. Промышленность развита очень слабо, и экономика по-прежнему находится под влиянием мирового финансового кризиса.

7. В хронологическом порядке этот высший пост занимали следующие главы государства:

- 1960 год: Давид Дако
- 1966 год: Жан-Бедель БОКАССА
- 1979 год: Давид ДАКО II
- 1981 год: Андре КОЛИНГБА
- 1993 год: Анж-Феликс ПАТАССЕ
- 2003 год: Франсуа БОЗИЗЕ

I. Изменения в положении в области прав человека

A. Институциональная основа

8. В институциональном плане Конституция от 27 декабря 2004 года, вступившая в силу согласно Закону № 04.392 от 27 декабря 2005 года, предусматривает разделение властей и определенные нововведения в области прав человека:

a) исполнительная власть осуществляется Президентом Республики, который является главой государства и определяет основные направления политики государства, и Премьер-министром, который является главой правительства и отвечает за разработку и осуществление государственной политики;

b) законодательная власть играет важную роль, состоящую в принятии законов и вынесении решений по вопросу о ратификации международных конвенций и договоров в области прав человека;

c) судебная власть является гарантом основных свобод и прав человека;

d) Высший совет по вопросам информации призван выполнять важную миссию обеспечения гарантий свободы печати;

e) Национальный посреднический совет имеет своей главной задачей содействовать улучшению отношений между гражданами в интересах обеспечения защиты и поощрения их прав;

f) Управление Верховного комиссара по правам человека было создано Декретом № 99.054 от 31 марта 1999 года и подчинено Премьер-министру.

B. Правовые рамки

1. Национальный уровень

- Конституция от 27 декабря 2004 года и ее статьи 1–17, которые посвящены поощрению и защите прав человека в ЦАР;
- Закон № 61.232 от 18 июля 1961 года об Уголовном кодексе;
- Закон № 61.265 от 15 января 1962 года об Уголовно-процессуальном кодексе;
- Закон № 61/221 о Трудовом кодексе ЦАР, который применяется к трудящимся в государственном, полугосударственном и частном секторах;
- Постановление № 99/016 от 10 июня 2000 года, изменяющее и дополняющее некоторые положения Постановления 93/008 от 14 июня 1993 года об общем уставе центральноафриканской государственной службы (см. статьи 21–26);
- Закон № 06.32 от 27 декабря 2006 года о защите женщин от насилия в ЦАР;
- Закон № 91.009 от 25 сентября 1991 года с изменениями, внесенными Законом № 96.003 от 10 января 1996 года, о создании Национальной комиссии по правам человека;

- Постановление № 05.002 от 22 февраля 2005 года о свободе информации, которое предусматривает отмену уголовной ответственности за нарушения законов о печати;
- Закон № 02.04 от 21 мая 2002 года о порядке функционирования неправительственных ассоциаций и организаций в ЦАР;
- Закон № 61/233 от 27 мая 1961 года об ассоциациях;
- Постановление № 66.26 от 31 марта 1966 года об улучшении положения девушек;
- Закон № 97.013 от 11 ноября 1997 года о Семейном кодексе в Центральноафриканской Республике;
- Закон № 00.007 от 20 декабря 2000 года о статусе, защите и улучшении положения инвалидов и Декрет о его применении № 02.205 от 6 августа 2002 года;
- Закон № 64.54 о внесении изменений в положения Закона № 61.212 от 20 апреля 1961 года о Кодексе законов о гражданстве Центральноафриканской Республики;
- Закон № 88/009 от 15 мая 1988 года о свободе объединяться в профсоюзы и защите прав профсоюзов;
- Пакт о национальном примирении (преамбула, статьи 2 и 6);
- Закон № 63.41 от 9 января 1964 года о государственной собственности;
- Бангийские соглашения от 25 января 1997 года;
- Рекомендации Комитета по согласованию и диалогу;
- Акты национального диалога (сентябрь 2003 года);
- Рекомендации политического диалога с участием всех заинтересованных сторон от 5–20 декабря 2008 года;
- Либревильские соглашения I и II о прекращении боевых действий.

2. Международный уровень

Ратифицированные международно-правовые документы

- Всеобщая декларация прав человека;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации – 16 марта 1971 года;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах – 8 мая 1981 года;
- Международный пакт о гражданских и политических правах – 8 мая 1981 года;
- Африканская хартия прав человека и народов – 26 апреля 1986 года;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – 21 июня 1991 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка – 23 апреля 1992 года;

- Статут Международного уголовного суда – 3 октября 2001 года;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – 3 июля 2002 года;
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах – 8 мая 1981 года;
- Конвенции МОТ № 2, 3, 4, 6, 13, 14, 17, 18, 19, 26, 29, 41, 52, 62, 67, 81, 87, 88, 94, 95, 98, 99, 100, 101, 104, 105, 111, 116, 117, 118, 119, 120, 122, 131, 138, 142, 144, 150, 155, 158, 182;
- Конвенция ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, ратифицированная 5 января 2007 года;
- Дополнительный протокол, касающийся Соглашения о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда, ратифицированный 3 июля 2008 года;
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся создания Африканского суда по правам человека и народов, ратифицированный 20 июня 2006 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, ратифицированная 3 июля 2006 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее протоколы, ратифицированная 3 июля 2006 года.

Международно-правовые документы, находящиеся в стадии ратификации

- Конвенция МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (осуществляется процедура ратификации);
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке (осуществляется процедура ратификации);
- Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

Нератифицированные международно-правовые документы

- Дополнительный протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся создания Африканского суда по правам человека и народов;
- Протокол в отношении Африканского суда по правам человека;
- Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и управления;
- Африканская конвенция о предупреждении и пресечении коррупции;
- Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;
- Конвенция о ликвидации наемничества в Африке;
- Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений;

- Конвенция ОАЕ, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке (1969 год);
- Конвенция о политических правах женщин (1954 год);
- Конвенция о статусе апатридов (1954 год);
- Конвенция о гражданстве замужней женщины (1957 год);
- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него (1973 год);
- Международная конвенция против апартеида в спорте (1985 год);
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

II. Прогресс в области совершенствования механизма поощрения прав человека

Меры в интересах уязвимых групп

- 1. Международно-правовые документы, находящиеся в стадии ратификации**
 - Конвенция МОТ № 169 (1989 год) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (осуществляется процедура ратификации);
 - Протокол к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке (осуществляется процедура ратификации);
 - Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.
- 2. Нератифицированные международно-правовые документы**
 - Дополнительный протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся создания Африканского суда по правам человека и народов;
 - Протокол в отношении Африканского суда по правам человека;
 - Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и управления;
 - Африканская конвенция о предупреждении и пресечении коррупции;
 - Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;
 - Конвенция о ликвидации наемничества в Африке;
 - Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений;
 - Конвенция ОАЕ, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке (1969 год);
 - Конвенция о политических правах женщин (1954 год);
 - Конвенция о статусе апатридов (1954 год);

- Конвенция о гражданстве замужней женщины (1957 год);
- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него (1973 год);
- Международная конвенция против апартеида в спорте (1985 год);
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Закон Бангаяссы от 2006 года, запрещающий калечение половых органов;
- новый Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, направленные на защиту уязвимых лиц.

III. Меры и механизмы поощрения и защиты прав человека

Меры в интересах уязвимых групп

1. Женщины

- Конституция от 27 декабря 2004 года, пункт 2 статьи 3 которой предусматривает: "Никто не может быть подвергнут пыткам, изнасилованию или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения";
- Закон № 97.014 от 10 декабря 1997 года об обучении и профессиональной подготовке, который закрепляет бесплатный и обязательный характер обучения для всех и дополняет Постановление 1966 года, гарантирующее школьное обучение девочек;
- Закон № 06.005 от 20 июня 2006 года о репродуктивном здоровье;
- Закон № 06.032 от 27 декабря 2006 года о защите женщин от насилия в ЦАР;
- Постановление № 66/16 от 22 февраля 1966 года о запрещении практики обрезания в пределах всей территории страны;
- создание Секторального комитета по вопросам гендерного равенства и сокращения масштабов нищеты 14 мая 2008 года;
- создание Комитета по наблюдению за осуществлением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 2007 году.

2. Дети

- Конституция от 27 декабря 2004 года и ее статьи 6 и 7 придают большое значение правам ребенка;
- Трудовой кодекс предусматривает различные меры, направленные на защиту детей от злоупотреблений, которые могут создать угрозу их нормальному развитию, а также от худших форм труда, жертвами которых они могут стать;

- Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс (в стадии пересмотра) содержат обширные положения, направленные на обеспечение защиты детей;
- Ратификация Конвенции о правах ребенка 23 мая 1992 года. Согласно положениям статьи 4 этой Конвенции Центральноафриканская Республика обязалась принять все необходимые законодательные, административные и другие меры для осуществления прав, признанных за ребенком;
- Законом № 97.013 от 11 ноября 1997 года признан официальный статус ребенка в Центральноафриканской Республике;
- Ратификация Конвенции МОТ № 182 о наихудших формах детского труда 28 июня 2000 года;
- Закон № 63.406 от 6 мая 1963 года о гражданстве детей, рожденных вне законного гражданского брака, матери которых имеют гражданство Центральноафриканской Республики;
- Закон № 64.23 от 5 ноября 1964 года о признании отцовства в судебном порядке.

3. Институциональные и другие меры

- Министерство народного просвещения;
- Министерство по делам семьи и социальным вопросам;
- Министерство здравоохранения и народонаселения;
- Министерство по делам молодежи, спорта и культуры:
 - создание суда по делам детей;
 - принятие Межведомственного постановления о кино- и видеоматериалах;
 - принятие Кодекса гигиены;
 - возобновление работы Детского парламента третьего созыва;
 - распространение информации о Конвенции о правах ребенка в рамках различных семинаров;
 - официальное утверждение Всемирного дня ребенка;
 - создание Национального комитета по наблюдению за осуществлением Конвенции о правах ребенка 26 апреля 1993 года;
 - возможность взыскания алиментов через Суд высокой инстанции (СВИ);
 - возможность обращения в прокуратуру в случае жестокого обращения в отношении несовершеннолетних;
 - многочисленные примеры помощи в интересах детей со стороны ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Глобального фонда, ПРООН, ВОЗ и Всемирного банка в таких областях, как образование, здравоохранение, культура и правосудие.

4. Инвалиды

- Конституция от 27 декабря 2004 года уделяет особое внимание людям в целом и инвалидам в частности;
- пункт 4 статьи 9 Конституции гарантирует защиту инвалидов на условиях, определенных Законом;
- Закон № 60/95 от 20 июня 1960 года и Декрет № 61/107 от 20 июня 1961 года касаются защиты физических лиц;
- Закон № 61/233 от 27 мая 1961 года об ассоциациях и Закон № 02.004 от 21 мая 2002 года о НПО санкционируют создание ассоциаций инвалидов;
- Закон № 00.007 от 20 декабря 2000 года о статусе, защите и улучшении положения инвалидов и Декрет о его применении № 02.205 от 6 августа 2002 года.

9. В институциональном плане Центральноафриканская Республика добилась следующих достижений:

- на основании Декрета № 02.237 от 25 сентября 2002 года при Министерстве по делам семьи, социальным вопросам и национальной солидарности созданы Управление социальной реинтеграции и Служба улучшения положения инвалидов;
- создан Центр обучения и профессиональной подготовки для глухих и слепых;
- 20 декабря каждого года отмечается Национальный день инвалидов;
- имеется Национальный параолимпийский комитет, занимающийся поощрением спорта среди инвалидов;
- выделяются субсидии для организаций инвалидов;
- в системе государственной службы введена 10-процентная квота в целях обеспечения интеграции инвалидов с учетом их компетенции.

5. Этнические меньшинства

10. В контексте осуществления прав человека в преамбуле Конституции ЦАР от 27 декабря 2004 года закреплён принцип защиты наиболее слабых членов общества, в частности уязвимых лиц и представителей меньшинств:

- в целях повышения эффективности защиты этих групп населения правительство начало процедуру ратификации Конвенции МОТ № 169 и приступило к разработке проекта закона о защите и улучшении положения коренных народов в Центральноафриканской Республике;
- осуществляется процесс присоединения к Декларации Организации Объединённых Наций о правах коренных народов;
- коренные народы представлены в правительстве;
- Законом № 08.022 от 17 октября 2008 года принят Лесной кодекс, который предусматривает участие коренных народов в управлении лесными ресурсами в Центральноафриканской Республике.

6. Пожилые люди

11. Пожилые люди признаны в качестве одной из уязвимых групп населения; в соответствии с Законами № 61/233 от 27 мая 1961 года и № 02.04 от 21 мая 2002 года о неправительственных ассоциациях и организациях в стране созданы ассоциации пожилых людей, и имеется Федерация пожилых людей.

12. При поддержке Министерства по социальным вопросам, делам семьи и национальной солидарности ежегодно 25 октября отмечается День пожилых людей.

13. В настоящее время на уровне правительства разрабатывается законопроект о защите пожилых людей, а также принят Национальный план действий по улучшению положения пожилых людей и их защите.

IV. Экономические, социальные и культурные права

A. Экономические и социальные права

1. Право на труд и безопасность труда

14. Статья 9 Конституции от 27 декабря 2004 года предусматривает: "Центральноафриканская Республика гарантирует каждому гражданину право на труд, на здоровую окружающую среду, на отдых и на удовлетворение потребностей в рамках, отвечающих требованиям национального развития. Она обеспечивает ему благоприятные условия для реализации его потенциала, предусматривая эффективную политику в области занятости..."

15. В ЦАР имеются также важные законы, в частности:

- Закон № 61/221 о Трудовом кодексе с изменениями, внесенными в 2009 году;
- Коллективный договор от 18 марта 1959 года;
- Закон № 99.016, изменяющий и дополняющий некоторые положения Постановления № 93.008 от 14 июня 1993 года об общем уставе центральноафриканской государственной службы, и Указ о его применении № 00.172 от 10 июня 2000 года;
- Закон № 99.008 от 19 мая 1999 года о создании Центральноафриканского агентства по вопросам профессиональной подготовки и занятости (ЦАППЗ).

2. Право на образование

16. Законодательные и другие меры:

- Закон № 97 от 17 декабря 1997 года о направлениях развития национальной системы образования представляет собой шаг вперед в области образования;
- в соответствии с рекомендациями, составленными по итогам всеобщих консультаций по вопросам образования и профессиональной подготовки, разработан План действий по обеспечению образования для всех (на 2003–2015 годы), в котором учтены особые потребности девочек и женщин;

- к числу действий, предпринимаемых правительством в области образования в Центральноафриканской Республике, относится строительство учебных объектов, ускоренная подготовка и переподготовка преподавателей, набор учителей и организация школ на уровне общин.

3. Право на здоровье

17. Статья 6 центральноафриканской Конституции предусматривает: "Государство обязано заботиться о физическом и психическом здоровье семьи".

18. К числу мер, принятых правительством в области здравоохранения, относятся, в частности:

- разработка нового Национального плана развития санитарной системы (НПРСС) (2006–2015 годы);
- разработка и осуществление Оперативного плана ускорения темпов снижения уровня материнской и младенческой смертности (2004–2015 годы);
- разработка и осуществление Программы предотвращения передачи ВИЧ/СПИДа от родителей детям;
- разработка Документа с изложением национальной политики в области репродуктивного здоровья и Плана его осуществления;
- проведение информационно-просветительской работы по вопросам, касающимся болезней, передающихся половым путем, и в первую очередь ВИЧ/СПИДа, а также малярии;
- организация кампаний вакцинации и распространение пропитанных противомоскитных сеток;
- укрепление институциональных структур и потенциала работников системы здравоохранения;
- глобальное обеспечение ухода за сиротами и другими уязвимыми детьми;
- борьба с туберкулезом и другими эндемическими заболеваниями;
- принятие Закона № 06.005 от 20 июня 2006 года о репродуктивном здоровье (см. статьи 27–29);
- принятие Закона № 06.030 от 12 сентября 2006 года, устанавливающего права и обязанности лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом;
- следует отметить, что в Документе по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) на 2008–2010 годы учитывается проблема охраны здоровья и предусматриваются соответствующие меры в этой области.

4. Борьба с нищетой

Направление 1: Восстановление безопасности, укрепление мира и предотвращение конфликтов

Направление 2: Обеспечение надлежащего управления и правопорядка

Направление 3: Восстановление и диверсификация экономики

Направление 4: Развитие человеческого капитала

В. Культурные права

19. В статье 7 Конституции от 27 декабря 2004 года предусмотрено: "Каждый имеет право на доступ к источникам информации. Республика гарантирует детям и взрослым доступ к образованию и культуре..."

20. С принятием и введением в действие Закона № 06.002 от 10 мая 2006 года о Культурной хартии Центральноафриканской Республики установлена правовая основа культуры в стране.

21. Следует, наконец, отметить рекомендации, составленные по итогам политического диалога с участием всех заинтересованных сторон, которые также определяют общий порядок осуществления прав человека.

22. 5 января 2007 года ЦАР ратифицировала Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.

23. Министерство по делам молодежи, спорта, искусства и культуры отвечает за осуществление культурной политики на всей территории страны.

С. Гражданские и политические права

24. ЦАР приняла существенные меры в интересах реализации гражданских и политических прав.

1. Принцип недискриминации

25. Этот принцип применяется в рамках ряда мер, принятых в законодательной и нормативной области:

- политика дискриминации не находит закрепления или поддержки ни в одном из положений Конституции от 27 декабря 2004 года;
- ратификация двух конвенций – Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 16 марта 1971 года, а также Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 21 июня 1991 года – служит очередным свидетельством стремления правительства бороться с любым проявлением дискриминации в стране.

2. Право на жизнь и защиту человеческой личности

26. В статье 1 Конституции от 27 декабря 2004 года уделено серьезное внимание праву на жизнь и защите человеческой личности: "Человеческая личность священна и неприкосновенна. На всех представителях и всех организациях государственной власти лежит абсолютная обязанность уважать человеческую личность".

27. В статье 3 Конституции четко указано, что "каждый имеет право на жизнь и физическую неприкосновенность..."

28. Законы № 62.239 от 18 июля 1961 года о центральноафриканском Уголовном кодексе и № 61/265 от 15 января 1961 года об Уголовно-процессуальном кодексе с дополнениями, находящимися в стадии пересмотра, обеспечивают эффективную защиту права на жизнь и защиту личности.

29. Создание Министерства юстиции, а также судов и трибуналов служит практическим воплощением принципа защиты права на жизнь и личную безопасность.

3. Право не подвергаться пыткам

30. Пункт 2 статьи 3 Конституции от 27 декабря 2004 года четко предусматривает: "Никто не может быть подвергнут пыткам, изнасилованию или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения. Любое лицо, любой государственный служащий, любая организация, виновные в совершении таких актов, подлежат наказанию в соответствии с законом".

31. Ратификация Центральноафриканской Республикой 3 июля 2002 года Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания способствовала усилению борьбы против пыток в стране.

4. Свобода ассоциации

32. Эта свобода гарантирована в статье 12 Конституции от 27 декабря 2004 года: "Все граждане имеют право свободно создавать общественные ассоциации, объединения, общества и учреждения при условии соблюдения законов и установленных правил".

33. Закон № 61/233 от 27 мая 1961 года об ассоциациях и Закон № 02.004 от 21 мая 2002 года о порядке деятельности НПО позволили создать многочисленные ассоциации и НПО по всей стране.

34. В институциональном плане Министерство внутренних дел эффективно обеспечивает гарантии свободы ассоциации.

5. Свобода собраний

35. В статье 8 Конституции от 27 декабря 2004 года предусмотрено, что "свобода совести, свобода собраний и свобода отправления культов гарантируется для всех на условиях, установленных законом".

36. В институциональном плане Министерство внутренних дел и общественной безопасности призвано следить за надлежащим применением и осуществлением этого права.

6. Свобода печати

37. Статья 13 Конституции от 27 декабря 2004 года гласит, что "гарантируется свобода распространения информации, выражения мнений и распространения своих взглядов в устной, письменной и визуальной форме при условии соблюдения прав других лиц".

38. Практическим выражением свободы печати является существование печатных органов, а также государственных и частных средств массовой информации, действующих на регулярной основе.

39. Создание Высшего совета по вопросам информации как органа, регулирующего осуществление свободы печати, на основании Постановления № 04.020 от 31 декабря 2004 года также свидетельствует о решимости правительства осуществлять свободу печати.

7. Свобода передвижения

40. Принцип свободы передвижения закреплен и гарантирован в пункте 2 статьи 4 Конституции от 27 декабря 2004 года, который предусматривает: "В частности, для всех гарантирована свобода выезжать из страны и въезжать в страну на условиях, установленных законом".

8. Свобода профсоюзов

41. Свобода профсоюзов гарантирована статьей 10 Конституции от 27 декабря 2004 года.

42. Право на участие в профсоюзах признано за государственными служащими Законом № 99.016, изменяющим и дополняющим некоторые положения Постановления № 93.008 от 14 июня 1993 года об общем уставе центральноафриканской государственной службы, и Декретом о его применении № 00.172 от 10 июня 2000 года.

43. Ратификация ЦАР 45 конвенций МОТ свидетельствует об уважении права на участие в профсоюзах.

44. Признание шести центральных профсоюзов, которые защищают права и интересы трудящихся в Центральноафриканской Республике.

9. Права перемещенных лиц

45. В свете замечаний, сформулированных Комитетом по правам человека 12 и 13 июля 2006 года в ходе рассмотрения периодического доклада Центральноафриканской Республики (см. ССРР/C/SR.2373 и 2374), следует отметить, что в сфере гражданских и политических прав достигнуты некоторые сдвиги по нижеследующим аспектам.

V. Передовая практика в области прав человека

A. В проектах пересмотренных текстов Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и Кодекса военной юстиции предусмотрено следующее:

- в контексте вопроса о продолжительности задержания Уголовно-процессуальный кодекс (в стадии пересмотра) предусматривает предоставление помощи задержанным лицам в самом начале процедуры;
- строительство и обновление зданий тюрем в таких крупных городах, как Сибю, Кага-Бандоро, Босангоа, Батангафо, Берберати, Босембеле и Бозум;
- подготовка охранников и управляющих тюрем (см. PRASEJ – Программа поддержки юридического обеспечения в целях развития, судебной системы и прав человека);
- выведение пенитенциарных учреждений из подчинения военным властям;
- раздельное содержание мужчин и женщин в пенитенциарных учреждениях в Банги и Бимбо.

46. Семейный кодекс 1997 года, пересмотренный в 2010 году, предусматривает:

- равенство прав внебрачных детей и детей, рожденных в браке;
- участие женщин в политической жизни;
- поощрение равенства между мужчинами и женщинами;
- уголовную ответственность за калечение женских половых органов и запрещение этой практики;
- принятие Плана действий по борьбе против насилия в отношении женщин;
- возмещение ущерба жертвам.

В. Насильственные исчезновения и казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни

47. В настоящее время этим явлениям положен конец, не считая некоторых отдельных случаев.

1. Смертная казнь

48. В Уголовно-процессуальном кодексе (в стадии пересмотра) смертная казнь сохраняется в качестве одной из мер наказания системы уголовного правосудия (статья 17 проекта пересматриваемого Уголовного кодекса).

2. Независимость судебной власти

49. Конституция от 27 декабря 2004 года гарантирует независимость судебной власти по отношению к исполнительной и законодательной властям. Следует уточнить, что ряд решений, вынесенных Конституционным судом, Государственным советом и Кассационным судом, свидетельствует о независимости судебной власти.

VI. Национальные механизмы поощрения и защиты прав человека

50. В ЦАР, как и в других странах, разработан целый ряд мер и механизмов для обеспечения гарантий осуществления защищаемых прав – будь то гражданские или политические, экономические, социальные, культурные или другие права человека.

А. Национальные государственные механизмы

- Управление Верховного комиссара по правам человека и надлежащему управлению;
- Министерство юстиции;
- Министерство здравоохранения;
- Национальный посреднический совет;
- Национальная комиссия по правам человека – в стадии возрождения;

- Высший совет по вопросам информации;
- Министерство по делам семьи, социальным вопросам и национальной солидарности;
- Министерство здравоохранения и народонаселения;
- Министерство народного просвещения;
- Министерство по делам спорта, искусства и культуры.

В. Негосударственные механизмы

51. В ЦАР имеется целый ряд общественных организаций, которые занимаются поощрением и защитой прав человека.

1. Правозащитные НПО

- организация "Действия христиан за отмену пыток" (АКАТ);
- Движение в защиту прав человека (ДЗПЧ);
- Центральнаяафриканская лига за права человека (ЦАЛПЧ) – член МФПЧ;
- Организация по оказанию поддержки и содействия семьям, находящимся в трудном положении (ОКОДЕФАД), – член МФПЧ;
- Центральнаяафриканская организация по наблюдению за осуществлением прав человека (ЦАОНОПЧ);
- Ассоциация центральнаяафриканских женщин-юристов (АЦАЖЮ);
- Центральнаяафриканская ассоциация борьбы против насилия (ЦААБН);
- Епископальная комиссия по вопросам правосудия и мира (ЕКПМ);
- Центр наблюдения за развитием правового государства (ЦНРПГ).

52. С сетью правозащитных НПО сотрудничают другие организации, не специализирующиеся в вопросах поощрения и защиты прав человека, такие как Организация женщин Центральной Африки (ОЖЦА), Организация молодежи (ОМ), Центральнаяафриканский центр наблюдения за проведением выборов и поддержанием демократии (ЦНВД).

2. Профсоюзы

- а) Христианская конфедерация центральнаяафриканских трудящихся (ХКЦАТ);
- б) Национальная конфедерация центральнаяафриканских трудящихся (НКЦАТ);
- в) Конфедерация профсоюзов центральнаяафриканских трудящихся (КПЦАТ);
- д) Организация свободных профсоюзов государственного, полугосударственного и частного секторов (ОСПГПЧС);
- е) Всеобщий союз центральнаяафриканских трудящихся (ВСЦАТ);
- ф) Профессиональный союз центральнаяафриканских трудящихся (ПСЦАТ).

С. Судебные и внесудебные механизмы

1. Судебные механизмы

53. В ЦАР имеется целый ряд нормативных документов и институциональных структур, призванных обеспечивать надзор и следить за соблюдением прав человека.

Конституционный суд

54. Пункт 3 статьи 73 Конституции от 27 декабря 2004 года позволяет любому лицу, считающему себя ущемленным в правах, обжаловать конституционность тех или иных законов в Конституционном суде.

Кассационный суд

55. Этот суд выносит заключения по юридическим вопросам, передаваемым ему Президентом Республики или Председателем Национального собрания. Он может также по своей собственной инициативе предлагать Президенту Республики реформы в законодательной или нормативной области, которые, по его мнению, отвечают всеобщим интересам. Помимо того, что организация и функционирование Кассационного суда регламентированы Органическим законом, следует отметить, что этот суд не является судебным органом третьей инстанции. Он выносит решения на основе норм права и имеющихся фактов. Решения, вынесенные Кассационным судом, носят окончательный характер.

2. Государственный совет

56. Государственный совет, созданный в соответствии с положениями статей 87 и 88 Конституции от 27 декабря 2004 года, является инстанцией для апелляционного и кассационного рассмотрения решений административных судов, административных органов, наделенных судебными полномочиями, и Счетной палаты.

3. Счетная палата

57. Этот орган уполномочен заниматься рассмотрением деятельности финансовых работников государственных органов, территориальных объединений, а также государственных предприятий.

4. Суд по юрисдикционным спорам

58. Суд по юрисдикционным спорам, не являющийся постоянной структурой, уполномочен разбирать споры между судебными и административными инстанциями.

5. Высший суд

59. Этот суд правомочен судить Президента Республики и членов правительства в связи с совершением преступлений, квалифицируемых как государственная измена:

- нарушение присяги;
- политические убийства;
- мошенничество;
- любые деяния, идущие вразрез с интересами государства.

60. Решения, вынесенные Высшим судом, обжалованию не подлежат.

6. Внесудебные механизмы

61. К числу таких механизмов относятся независимые учреждения и органы, в которые можно обратиться в случае нарушения или несоблюдения прав человека. С юридической точки зрения в работе Национальной комиссии по правам человека, которая является одним из таких органов, произошел сбой, но в настоящее время ее деятельность восстанавливается. Вместе с тем следует уточнить, что в отсутствие этого органа жертвы нарушений прав человека обращаются либо в Управление Верховного комиссара по правам человека, либо в Секцию по правам человека БОНУКА.

VII. Трудности и препятствия, возникающие в области поощрения и защиты прав человека в ЦАР

A. Трудности

62. Трудности разделяются на три группы.

1. Трудности политического характера

63. После двух десятилетий военно-политических потрясений, пережитых ЦАР, последние из которых повлекли за собой патриотические выступления 15 марта 2003 года, в стране были восстановлены республиканские институты на основе Конституции 2004 года. Хотя в Конституции и содержится целый ряд положений, посвященных поощрению и защите прав человека, ЦАР по-прежнему сталкивается с огромными трудностями, к числу которых относятся, в частности:

- неудовлетворительное управление;
- существование мятежных элементов;
- неприменение нормативных актов.

2. Трудности экономического характера

64. Эти трудности обусловлены, среди прочего, географическим положением страны, особенно отсутствием выхода к морю. К этому добавляется слабая освоенность природных ресурсов, которыми располагает страна, высокий уровень неграмотности, очень низкие доходы государственных служащих и должностных лиц и в основном налоговый принцип формирования государственного бюджета.

65. Хищения государственных средств и коррупция затрудняют усилия государства в области выполнения своих суверенных обязательств.

66. Следует отметить, что многочисленные военно-политические кризисы серьезно ослабили экономическую систему.

67. Эти проблемы, стоящие перед ЦАР, оказывают негативное влияние на права человека. Так, например, вследствие недостаточности бюджетных средств, выделяемых центрам содержания под стражей, заключенные лишены возможности иметь достойные условия содержания.

3. Трудности социального характера

68. В социальном плане имеется целый ряд трудностей, которые препятствуют поощрению и защите прав человека. К их числу относятся, в частности:

- блокирование роста ставок заработной платы с 1985 года;
- накопление задолженности по заработным платам, стипендиям и пенсиям;
- ограничение семейного пособия пятью детьми;
- отсутствие экстренной помощи в медицинских центрах;
- низкая покупательная способность;
- отсутствие компенсации для жертв военно-политических потрясений;
- неудовлетворительное функционирование системы образования;
- отсутствие социального жилья;
- снижение ставок заработной платы в определенных областях;
- отсутствие исправительных центров для несовершеннолетних.

В. Препятствия

69. Помимо трудностей, с которыми сталкивается ЦАР в контексте осуществления политики поощрения и защиты прав человека, следует также подчеркнуть препятствия политического, экономического и социального характера, а именно:

- a) в плане политики и обеспечения безопасности:
 - политическая нестабильность на протяжении более двух десятилетий;
 - распространение стрелкового оружия;
 - вылазки мятежных элементов;
 - вооруженные нападения;
 - существование банд дорожных грабителей;
- b) в экономическом плане:
 - мировой экономический спад, финансовый и продовольственный кризис;
- c) в социальном плане:
 - многочисленные забастовки работников государственного сектора.

70. Права лиц, лишенных свободы:

- Конституция от 27 декабря 2004 года;
- Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс военной юстиции, которые в настоящее время пересматриваются;
- В отношении содержания под стражей:
 - предоставление помощи в самом начале процедуры (в стадии пересмотра);

- строительство или обновление зданий тюрем в городах Сибю, Кага-Бандоро, Босангоа, Батангафо, Берберати, Босембеле и Бозум;
- подготовка охранников и управляющих тюрем;
- выведение пенитенциарных учреждений из подчинения военным властям;
- раздельное содержание мужчин и женщин в пенитенциарных учреждениях в Банги и Бимбо.

VIII. Отправление правосудия и судебные гарантии

- Конституция от 27 декабря 2004 года;
- рекомендации, составленные по итогам всеобщих консультаций по вопросам правосудия;
- пересмотр Закона об организации и функционировании Верховного совета магистратуры;
- реформа прокуратуры;
- соблюдение конституционных положений в соответствии с рекомендациями, составленными по итогам политического диалога с участием всех заинтересованных сторон;
- создание комитета по борьбе с коррупцией, подчиненного Премьер-министру;
- обращение правительства в МУС.

IX. Заключение

71. После возвращения к конституционному порядку ЦАР, являющаяся участником международных договоров по правам человека, приняла ряд мер в области поощрения и защиты прав человека. Вместе с тем в стране, переживающей последствия только что завершившегося конфликта, какой является ЦАР, эффективное осуществление этих мер поощрения и защиты прав человека не может не наталкиваться на трудности и проблемы. Поэтому требуется поддержка со стороны международного сообщества прилагаемым усилиям.

72. Исходя из вышеизложенного, ЦАР призывает международное сообщество содействовать укреплению потенциала национальных институтов, занимающихся поощрением и защитой прав человека.