



人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十六届会议

2016年10月31日至11月11日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件  
第 15(b)段和第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

阿拉伯叙利亚共和国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 1. 世界人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1969年)</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约》(1969年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1969年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(2003年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(2004年)</p> <p>《儿童权利公约》(1993年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2003年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2003年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(2005年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2009年)</p>		<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》</p>
保留和/或 声明	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(声明/保留, 第二十二, 1969年)</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约》(声明/保留, 第二十六条第一款, 1969年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(声明/保留, 第四十八条第1款, 1969年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(声明/保留, 第二条, 第九条第2款, 第十五条第4款, 第十六条第一款(c)、(d)、(f)和(g), 第十六条第2款, 第二十九条第1款, 2003年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(声明, 2004年)</p> <p>《儿童权利公约》(一般保留/保留, 第14条, 1993年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(声明/第3条第2款之下的声明: 18岁, 2003年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(声明/保留, 第3条第1款(a)项之(二)和第3条第5款, 2003年)</p>	<p>《儿童权利公约》(撤销保留, 第20和第21条, 2012年)</p>	

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
<p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(声明, 2005 年)</p> <p>《残疾人权利公约》(一般谅解/谅解, 第十二条, 2009 年)</p> <p>申诉程序、调查和紧急行动<sup>3</sup></p>	<p>《残疾人权利公约任择议定书》(2009 年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》, 第十四条</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》, 第四十一条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》, 第 20 至第 22 条</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》, 第 76 和第 77 条</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》, 第六和第七条</p>

## 2. 其他相关主要国际文书

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的人权文书
<p>批准、加入或继承</p> <p>《防止及惩治灭绝种族罪公约》</p> <p>《巴勒莫议定书》<sup>4</sup></p> <p>1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及第一附加议定书<sup>6</sup></p> <p>劳工组织基本公约<sup>8</sup></p>		<p>《国际刑事法院罗马规约》</p> <p>难民和无国籍人公约<sup>5</sup></p> <p>1949 年日内瓦四公约第二和第三附加议定书<sup>7</sup></p> <p>劳工组织第 169 和第 189 号公约<sup>9</sup></p> <p>《取缔教育歧视公约》</p>

1. 鼓励阿拉伯叙利亚共和国(“该国”)加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》<sup>10</sup>；《经济、社会及文化权利国际公约》<sup>11</sup>、《公民权利和政治权利国际公约》<sup>12</sup>、《消除对妇女一切形式歧视公约》<sup>13</sup>及《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》<sup>14</sup>的各项议定书；1951年《关于难民地位的公约》及其1967年议定书<sup>15</sup>；1954年《关于无国籍人地位的公约》、1961年《减少无国籍状态公约》<sup>16</sup>；《取缔教育歧视公约》<sup>17</sup>和《国际刑事法院罗马规约》。<sup>18</sup>
2. 儿童权利委员会鼓励该国撤销一般保留及其对《儿童权利公约》第14条的保留。消除对妇女歧视委员会呼吁该国撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约》第二条和第十五条第4款的保留。
3. 安全理事会要求立即执行安理会第2254(2015)号决议，按照《日内瓦公报》协助由叙利亚人主导并享有自主权的政治过渡。<sup>19</sup>

## B. 宪法和法律框架

4. 消除对妇女歧视委员会建议该国将关于性别平等及歧视妇女的规定纳入宪法和/或法规，并按照《消除对妇女一切形式歧视公约》规定惩处。<sup>20</sup>
5. 儿童权利委员会促请该国颁布《儿童权利法案》并遵守《儿童权利公约》。<sup>21</sup>委员会建议以法律禁止违反《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。<sup>22</sup>

## C. 体制和人权基础设施以及政策措施

6. 消除对妇女歧视委员会建议加强叙利亚家庭事务委员会的能力和协调作用，<sup>23</sup>并为解决冲突对妇女和女童的不利影响出台一项国家规划。<sup>24</sup>
7. 国内流离失所者人权问题特别报告员强调需要法律框架和问责机制，并促请政府为国内流离失所者探索持久的解决办法。<sup>25</sup>

## 二. 与人权机制的合作

8. 阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会(“委员会”)报告称，调查因不准进入该国而仍然无法进行，<sup>26</sup>建议政府准许委员会进入该国。<sup>27</sup>

## A. 与条约机构的合作

### 1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	1999 年 3 月	-	-	第十六次报告自 2000 年逾期未交
经济、社会及文化权利委员会	2001 年 8 月	-	-	第四次报告自 2006 年逾期未交
人权事务委员会	2005 年 7 月	-	-	第四次报告自 2009 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会	2007 年 6 月	2012 年	2014 年 7 月	第三次报告应于 2018 年提交
禁止酷刑委员会	2010 年 5 月	-	2012 年 5 月(在未收到第 19 条第 1 款要求的特别报告的情况下通过)	第二次报告自 2014 年逾期未交
儿童权利委员会	2003 年 6 月(《儿童权利公约》); 2007 年 10 月(《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》); 2006 年 9 月(《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》)	-	2011 年 10 月	第五次报告自 2015 年逾期未交
移徙工人问题委员会	2008 年 4 月	-	-	第二次报告自 2011 年逾期未交
残疾人权利委员会	-	-	-	初次报告自 2011 年逾期未交

9. 禁止酷刑委员会请该国就普遍存在违反《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的情况提交报告。该国尚未答复。<sup>28</sup>

## 2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

### 结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除对妇女歧视委员会	2015 年	确保妇女参与公共生活；撤销保留；冲突中的暴力侵害妇女问题；终止对侵害妇女活动家的有罪不罚 <sup>29</sup>	2016 年； <sup>30</sup> 后续对话仍在进行中
禁止酷刑委员会	2012 年	2012 年结论性意见中的建议 <sup>31</sup>	于 2012 年和 2014 年发送催复函 <sup>32</sup>
	2011 年	秘密拘留中心；调查；暴力侵害妇女和“名誉”罪行；人权维护者 <sup>33</sup>	2011 年； <sup>34</sup> 要求提交特别报告 <sup>35</sup>

## B. 与特别程序的合作<sup>36</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	健康 食物	国内流离失所者
原则上同意的访问		即审即决 雇佣军 和平集会和结社自由 暴力侵害妇女
已提出请求的访问	酷刑 人权维护者	单方面强制性措施 任意拘留 失踪
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文 37 次。政府已对 15 份作出回复。	

## C. 与人权事务高级专员办事处的合作

10. 秘书长和消除对妇女歧视委员会促请该国准许人权高专办等联合国机构独立进入所有地区，以监测侵犯人权的情况。<sup>37</sup>

### 三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

#### A. 平等和不歧视

11. 消除对妇女歧视委员会对负面性别成见的影响感到关切，因为妇女和女童惧怕遭绑架或强奸，或因被捕而遭受污辱。<sup>38</sup> 委员会促请该国出台一项战略，以防妇女权利在和平谈判中出现倒退。<sup>39</sup> 委员会关切的是，武装团伙在其控制区域内为妇女规定了严格的行为守则。<sup>40</sup>

12. 委员会关切的是，已婚妇女因儿童监护规定要求父亲准许而无法出行，<sup>41</sup> 建议该国便利妇女能够带子女自由旅行。<sup>42</sup>

13. 委员会关切的是，无国籍状态对妇女及其子女有不利影响，使他们得不到仅限于本国国民享有的服务。<sup>43</sup>

14. 委员会建议废除《个人身份法》中的一切歧视性规定，并确保男女享有平等权利。<sup>44</sup>

#### B. 生命权、人身自由和安全权

15. 委员会报告称，冲突已转变为多边代理战争，由错综复杂的联盟网络在国外国外操控。<sup>45</sup> 攻击常发生在无明显军事目标的地区，且有关各国不遵守国际法规定的义务，包括国际人道主义法关于攻击中的区分、相称和预防的核心原则。<sup>46</sup> 安全理事会和委员会呼吁各方立即履行国际法规定的义务并禁止使用非法武器。<sup>47</sup> 委员会建议政府停止不加区分地大规模攻击平民，建议反政府武装群体遵守国际法。建议有影响力的各国对交战各方施压以促使它们走向可持续的政治过渡进程，制止向交战各方供应武器并扩大对国际人道主义行动的支持。<sup>48</sup> 安全理事会深表关切的是，叙利亚人民继续遭受苦难，恐怖主义和支持恐怖主义的暴力极端主义思想产生不利影响，危机破坏了该区域内的稳定，国内实物遭破坏，宗派主义加剧。理事会呼吁成员国遵照适用的国际人道主义法和国际人权法律防止和打击恐怖主义行为。<sup>49</sup>

16. 秘书长报告称，该国全国普遍存在持续冲突和严重暴力，包括政府部队在盟军支援下进行的肆无忌惮的空袭和地面轰炸。他报告称，非政府武装反对组织和国家认定的恐怖组织继续不分青红皂白地滥杀，造成平民伤亡和流离失所。<sup>50</sup> 委员会指出，据官方渠道所获报告，俄罗斯联邦及美利坚合众国领导的联军继续空袭。人权高专办收到大量报告称，国际行为方发动空袭造成平民伤亡，但无法充分核实所报空袭是何方所为。<sup>51</sup> 由于无法入境该国检查武器碎片，确认袭击的责任方极为困难。<sup>52</sup> 委员会重申，建议各方遵守国际人权法和国际人道主义法并禁止使用非法武器。委员会呼吁以有效协作应对安理会各项决议中所列恐怖主义组织。<sup>53</sup>

17. 大会强烈谴责叙利亚当局及亲政府民兵犯下的一贯大规模严重侵犯人权的行为以及违反国际人道主义法的行为，包括对平民使用重型武器、空中轰炸、集束炸弹、弹道导弹、桶装炸弹以及袭击学校、医院和宗教场所。<sup>54</sup> 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表(“特别代表”)报告称，政府部队对非军事目标使用桶装炸弹，导致大量儿童丧生或重伤。<sup>55</sup> 人权理事会谴责不加区分地蓄意攻击平民的行为，同时指出，叙利亚当局对平民抗议活动的过度暴力镇压推动了武装暴力的升级。<sup>56</sup>

18. 大会谴责构成严重违反国际法的大规模使用化学武器，并强调使用化学武器的责任人应一概受到追究。<sup>57</sup> 儿童权利委员会感到震惊的是，叙利亚儿童在据称的化学武器攻击中遭杀害，认为这构成严重违反《儿童权利公约》。<sup>58</sup>

19. 健康权问题特别报告员谴责打击和摧毁医疗单位的行为，称这些行为构成战争罪，还可能构成危害人类罪。他呼吁各方尊重国际人道主义法授予医疗单位的特别保护。<sup>59</sup> 委员会报告称，袭击医院、医护人员和运输工具及不准获取医疗仍是叙利亚冲突一个根深蒂固的特点。安全理事会在第 2139 号决议中要求各方遵守医疗中立原则。<sup>60</sup> 境内流离失所者问题特别报告员促请政府保护人道主义工作者并支持他们的工作和运作能力。<sup>61</sup>

20. 安全理事会重申，呼吁国内各方准许人道主义人员不受阻碍地接触需要援助的人民，并与联合国各组织通力合作。<sup>62</sup> 健康权问题特别报告员促请采取行动保护数百万居住在围困区和偏远地区的人民，促请冲突各方准许为平民提供的人道主义救济物资通行，并呼吁准许希望离开的平民不受阻碍地安全疏散。<sup>63</sup> 特别代表报告称，冲突各方，特别是政府、伊拉克和黎凡特伊斯兰国、胜利阵线和武装反对派团体，以封锁和饥饿为战争策略。<sup>64</sup> 秘书长提交安全理事会的一份报告称，截至 4 月 30 日，要如何接触被围困、难以抵达和优先考虑跨线地点的 460 万居民仍然是令人严重关切的问题。<sup>65</sup> 伊拉克和黎凡特伊斯兰国控制地区近半数人民无法获得联合国的人道主义援助。<sup>66</sup>

21. 消除对妇女歧视委员会促请该国遵照安全理事会第 2139 和第 2165 号决议，与联合国通力合作，确保 1,000 多万需要援助的人民迅速、安全和不受阻碍地获得人道主义援助，包括立即宣布停火，并呼吁武装团伙协助获得人道主义援助。<sup>67</sup> 安全理事会和委员会也提出了相关建议。<sup>68</sup>

22. 大会谴责屠杀、任意处决、法外杀害和强迫失踪等行为。大会强烈谴责叙利亚当局及其附属的“沙比哈”民兵、武装极端分子及反政府武装团体犯下的一切侵犯人权或违反国际人道主义法的行为。还谴责所有外国战斗人员的干预活动，包括那些为叙利亚当局作战的人员，深表关切的是，这些人员的介入使已经恶化的人权状况和人道主义状况更为严峻。<sup>69</sup> 同时强烈谴责一切外国恐怖主义战斗人员的干预。<sup>70</sup>

23. 禁止酷刑委员会表示关切的是，安全部队大规模袭击平民，导致大量躲避城中和村中袭击的老人、妇女和儿童遭到即审即决，<sup>71</sup> 居民区遭到炮轰，房屋



被毁。<sup>72</sup> 委员会关切的是，存在严重侵犯儿童权利的行为，<sup>73</sup> 同时深表关切的是，一直有已证实的指控称存在针对平民的普遍一贯违反《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》之规定的行为。<sup>74</sup> 儿童权利委员会强烈促请该国采取一切措施保护儿童。<sup>75</sup> 消除对妇女歧视委员会提醒该国，按《消除对妇女一切形式歧视公约》承担的义务在冲突期间仍然适用。<sup>76</sup>

24. 安理会一份报告谴责平民遭到任意拘留和酷刑、绑架、劫持和强迫失踪的问题，要求立即停止这些行为并释放所有遭到任意拘留的人员。<sup>77</sup> 禁止酷刑委员会建议该国调查举报的强迫失踪案件并将调查结果通报失踪人员家属。<sup>78</sup>

25. 禁止酷刑委员会再次建议该国明确重申禁止酷刑并追究参与酷刑者本人的责任，<sup>79</sup> 立即采取保护措施并为所有受害者提供补救。<sup>80</sup> 委员会建议禁止并防止酷刑，包括性暴力。<sup>81</sup>

26. 禁止酷刑委员会表示关切的是，有报告称，拘留人员在押期间遭酷刑后死亡<sup>82</sup>；缔约国惯用酷刑作为工具，这种做法似乎是缔约国政策的蓄意行为。<sup>83</sup> 儿童权利委员会关切的是，有举报儿童死于酷刑的案件，<sup>84</sup> 被拘留儿童仍可能遭受酷刑。<sup>85</sup> 特别代表提出相关意见。<sup>86</sup>

27. 禁止酷刑委员会关切的是，有指控称武装反对派施行了酷刑、残忍和不人道的待遇、即审即决和劫持。<sup>87</sup>

28. 禁止酷刑委员会和秘书长对残忍、不人道或有辱人格的拘留条件，包括拘留场所严重超员的问题深感关切。<sup>88</sup> 委员会深表关切的是，有报告称存在秘密拘留场所<sup>89</sup>。委员会还表示关切的是，国际组织的代表无法进入拘留场所。委员会建议设立独立的国家机制，负责监督拘留场所，同时准许国内和国际监督员定期在不事先通知的情况下访问，<sup>90</sup> 并关闭一切秘密拘留场所。<sup>91</sup>

29. 消除对妇女歧视委员会促请该国禁止一切形式的政府军及附属民兵和武装团体暴力侵害妇女行为，<sup>92</sup> 并确保性暴力问题一直是和平进程的内容之一并体现在所有和平协议中。<sup>93</sup>

30. 禁止酷刑委员会表示关切的是，大量报告称政府官员实施性暴力，包括侵害被拘留的男性及儿童。<sup>94</sup> 儿童权利委员会和特别代表对儿童在康复期间遭强奸和性侵犯表示关切。<sup>95</sup> 特别代表请政府追究这些行为的犯罪者并提供补偿。<sup>96</sup>

31. 委员会报告称，在武装团体控制地区，平民的基本自由遭到无休止的侵犯。伊拉克和黎凡特伊斯兰国草率执行自己规则，同时歧视并严惩逾规或拒绝接受他们自行设立的规则的人。伊拉克和黎凡特伊斯兰国一贯大规模攻击库尔德族平民，已构成危害人类罪。委员会建议该国遵守具有约束力的法律义务，保护平民免遭这些罪行，并建议国际社会执行安全理事会第 2170 号决议，确保追究伊拉克和黎凡特伊斯兰国成员。<sup>97</sup> 委员会报告称，伊拉克和黎凡特伊斯兰国劫持了数百名雅兹迪族妇女和女童，多数被当作“战利品”贩卖或赠与伊拉克和黎凡特伊斯兰国战士为“妾”，还称，十几人被转运至国内各处，成为性奴隶。<sup>98</sup> 特别代表报告称，女童被迫早婚嫁给战士，在伊拉克被俘的雅兹迪族女童仍被贩运

和当作性奴隶。<sup>99</sup> 国际劳工组织(劳工组织)专家委员会促请该国终止这种行为并针对之提供充分保护。<sup>100</sup>

32. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，一直有报告称，流离失所的叙利亚妇女和女童更有可能遭受性暴力和性剥削，并且有强迫婚姻和童婚行为。<sup>101</sup> 儿童权利委员会提出类似关切<sup>102</sup>，并促请该国禁止强迫婚姻和早婚。<sup>103</sup>

33. 消除对妇女歧视委员会对“名誉”犯罪表示关切。<sup>104</sup> 委员会建议撤销《刑法》第 192、第 242 和第 548 条，从而不再将名誉犯罪作为可减轻的情节。<sup>105</sup> 儿童权利委员会促请该国确保对名誉犯罪的犯罪者按罪论处。<sup>106</sup>

34. 特别代表报告称，联合国已核实冲突各方招募和使用儿童的案件。登记的案例大多涉及武装团体，包括亲政府武装团体。<sup>107</sup> 劫持儿童日益普遍，主要责任方是伊拉克和黎凡特伊斯兰国。特别代表建议政府保护儿童，防止他们被征召。<sup>108</sup> 劳工组织专家委员会指出，据称大量武装群体招募和使用儿童参与后勤和作战。委员会指出，伊拉克和黎凡特伊斯兰国在冲突中利用和虐待儿童的程度前所未有。促请政府确保所有儿童立即完全复员，并制止武装团体强征儿童的做法。委员会提及安全理事会第 2068(2012)号决议，促请政府确保追究并惩处强征儿童入伍者。<sup>109</sup>

35. 儿童权利委员会促请该国废除《个人身份法》第 170 条和《刑法》中允许体罚的条款。<sup>110</sup>

36. 消除对妇女歧视委员会建议加快通过打击贩运人口的国家规划。<sup>111</sup>

### C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

37. 禁止酷刑委员会注意到，调查委员会的结论称，“有证据显示……包括指挥官和政府官员在内的个人对危害人类罪和其他严重侵犯人权罪行负有责任”。<sup>112</sup> 委员会称，政府军和伊拉克和黎凡特伊斯兰国犯下了危害人类罪。交战各方犯下了严重的战争罪。<sup>113</sup> 委员会建议将报告转交安全理事会以采取妥善行动，例如将该问题转交司法法院，比如国际刑事法院，或特别法庭。<sup>114</sup> 联合国人权事务高级专员呼吁所有对该国有影响力的政府进行干预，以终止交战各方侵犯和践踏人权的行径，促请一直阻挠将该国转交国际刑事法院的安全理事会成员履行责任，将该国转交该法院。<sup>115</sup> 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会促请该国废除规定安全和情报机构免受追究的第 14/1969 和第 69/2008 年号法令。<sup>116</sup> 儿童权利委员会注意到，已设立专门司法委员会，负责调查自抗议爆发以来出现的侵犯人权行径。<sup>117</sup>

38. 委员会建议国际社会根据安全理事会各项决议采取更有力的补救和预防行动，主要为了消除战争罪和打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国犯罪不受惩罚现象，并利用国际问责机制，包括国际刑事法院，追究包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国军官在内所犯下的战争罪和危害人类罪的个人的责任。<sup>118</sup> 儿童权利委员会支持人权

事务高级专员和秘书长关于迅速对 2011 年 3 月以来犯下的侵犯人权行为开展独立、有效、透明的调查的呼吁。<sup>119</sup>

39. 禁止酷刑委员会建议该国设立独立的调查委员会，调查关于安全部队和武装组织在缔约国当局的控制、同意或默许下侵犯人权的严重指控<sup>120</sup> 并起诉和惩处责任人。<sup>121</sup>

40. 儿童权利委员会建议将刑事责任法定年龄提高至至少 12 岁以上。<sup>122</sup>

#### D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

41. 儿童权利委员会促请该国将男女最低婚龄定为 18 岁，并废除《个人身份法》中允许早婚的规定。<sup>123</sup>

42. 委员会关切的是，偏远地区出生登记仍成问题。<sup>124</sup> 委员会促请该国修订《个人身份法》，承认所有异族通婚，确保切实对所有儿童进行登记。<sup>125</sup>

43. 消除对妇女歧视委员会和难民署建议政府通过法律，准许妇女将叙利亚国籍传给子女，并适用《国籍法》第 3(d)条，确保国内出生的可能无国籍的儿童享有国籍权。<sup>126</sup>

#### E. 行动自由

44. 消除对妇女歧视委员会关切的是，领事代表曾拒绝为身在境外的妇女活动人士延长护照。<sup>127</sup>

#### F. 宗教或信仰自由、表达自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

45. 委员会报告称，伊拉克和黎凡特伊斯兰国阻挠行使宗教自由和表达自由、集会和结社自由，很多居民抱怨该组织按自己对伊斯兰教法的极端解释，以人身惩戒法规定为借口施行暴力行为。<sup>128</sup>

46. 禁止酷刑委员会表示关切的是，杀害记者、律师和人权维护者以及任意逮捕活动人士成为恐吓报复措施。<sup>129</sup> 儿童权利委员会关切的是，政府持续限制人道主义组织的工作。<sup>130</sup> 消除对妇女歧视委员会促请该国释放妇女活动人士，并消除对任意拘留、人身虐待和性暴力行为有罪不罚的现象。<sup>131</sup>

47. 消除对妇女歧视委员会建议该国出台关于结社的法律草案。<sup>132</sup>

48. 劳工组织专家委员会促请政府确保表达政见或和平反对现行政治、社会或经济体制者不遭受监禁和强制劳改。<sup>133</sup>

49. 消除对妇女歧视委员会关切的是，妇女参加政治和公共生活的水平不高。<sup>134</sup> 委员会促请该国确保持不同政见的妇女参与各阶段的和平进程，并为妇女和民间社会组织提供机会，使其得以作为独立行为方为和平进程作出贡献。<sup>135</sup>

50. 教科文组织建议将诽谤非刑罪化。<sup>136</sup>

## G. 工作权和公正良好工作条件权

51. 消除对妇女歧视委员会对冲突前就业领域歧视妇女的做法仍感到关切。委员会建议该国加大努力，为受冲突影响的妇女提供可持续的经济机会，以促进性别平等。<sup>137</sup>

## H. 社会保障权和适足生活水准权

52. 秘书长称，叙利亚人民遭受的损害已到令人发指的地步。目前约 1,350 万人需要人道主义援助或保护援助，另有约 650 万人沦为国内流离失所者。<sup>138</sup>

53. 儿童权利委员会仍关切的是，该国尚未出台应对导致贫困的体制因素的持久战略。<sup>139</sup> 秘书长报告称，四分之三的叙利亚人生活贫困，全国基本服务设施仅部分运作或关停，除非战斗结束，不然生活水平将进一步下降。<sup>140</sup> 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，需要人道主义援助的绝大部分民众为妇女和女童。<sup>141</sup>

54. 委员会称，2011 年以来，不安全、围困、经济制裁和战争严重影响了平民谋生的能力，同时催生了根植于投机的平行经济活动、勒索和严重剥夺基本人权的行为。<sup>142</sup>

55. 委员会的报告称，数百万叙利亚人几乎或根本没有电和自来水可用，有时是蓄意断水断电，令医院无法正常运转。<sup>143</sup>

56. 鉴于不断演变的大规模住房危机，境内流离失所者问题特别报告员建议政府制定住房规划，为国内流离失所者提供更多的住房选择。<sup>144</sup> 他指出，应出台明文政策，以充分解决住房、土地和财产问题。<sup>145</sup>

## I. 健康权

57. 健康权问题特别报告员指出，超过 500 万人民居住于“难以进入的”地区，其中约 60 万人居住在叙利亚的 18 个围困区。他指出，围困区的医疗设施通常没有合格人员、设备和医疗用品。<sup>146</sup> 安全理事会在一份报告中指出，2016 年 1 月 1 日以来，世界卫生组织发出 18 次运送医疗用品的请求，政府仅批准 4 次。<sup>147</sup> 不安全和各方施加的限制导致合格医务工作者短缺，令很多人无法得到医治。<sup>148</sup>

58. 消除对妇女歧视委员会关切的是，有报告称，政府控制区外的孕妇得不到医疗，该国在围困地区限制医疗和手术用品供应及援助运送，强奸受害者得不到保健服务。委员会建议扩大准许堕胎的理由的范围，确保因遭受强奸而怀孕的妇女可以免费接受安全流产服务。<sup>149</sup>

## J. 受教育权

59. 委员会指出，已有 300 多万儿童辍学。轰炸区的学校经常停课。数百万失学学生可能永远无法完成学业。这不仅影响到叙利亚儿童的未来，也影响到该国和该区域的前景。<sup>150</sup> 境内流离失所者问题特别报告员指出，国内流离失所儿童接受教育必须作为高度优先事项。<sup>151</sup>

60. 特别代表和近东救济工程处报告称，对学校的袭击导致 6,500 多所学校(占近东救济工程处所建学校的 70%)无法开课，要么被毁或部分遭破坏，要么被作为国内流离失所者的庇护所使用。<sup>152</sup>

61. 消除对妇女歧视委员会建议该国为受冲突影响的女孩制定规划，确保她们得以再上学或上大学。<sup>153</sup>

## K. 文化权利

62. 委员会的报告称，伊拉克和黎凡特伊斯兰国控制帕尔米拉古城后，毁坏了有数千年历史的建筑和文物，还捣毁了泰德穆尔镇的半身雕像。该恐怖组织摧毁了帕尔米拉博物馆内极具价值的文物，还摧毁了伊拉贝塔。<sup>154</sup>

## L. 残疾人

63. 儿童权利委员会关切的是，残疾儿童的保健康复服务主要由民间社会组织提供。委员会促请该国划拨资源，用于执行残疾儿童问题的各项规划。委员会建议该国提高包容性教育的质量。<sup>155</sup>

64. 消除对妇女歧视委员会促请该国为国内流离失所残疾妇女消除特定风险并满足其具体需求。<sup>156</sup>

## M. 未成年人

65. 儿童权利委员会关切的是，规范叙利亚库尔德人身份的第 49/2011 号法令可能仅惠及以“外国人”(Ajanib)身份登记的库尔德人。<sup>157</sup> 委员会促请该国保障所有父母是叙利亚出生的库尔德人的儿童，包括无国籍库尔德人(maktoumeen)儿童，可以获得叙利亚国籍。<sup>158</sup>

66. 消除对妇女歧视委员会关切的是，该国某些族裔和宗教少数群体的命运掌握在恐怖组织手中。<sup>159</sup>

## N. 移徙者、难民和寻求庇护者

67. 难民署指出，关于入境和外国人法律地位的法律并未就和寻求庇护者及难民的境况和保护需求做出明文规定。难民署建议出台全面的国家庇护法。<sup>160</sup>

68. 难民署指出，该国大部分难民和寻求庇护者来自伊拉克，没有权利工作。难民署关切的是，难民得到保护的情况大不如从前，同时指出，自愿遣返只能作为个案的备选办法，对于大多数伊拉克难民并不可行。<sup>161</sup>

69. 近东救济工程处报告称，该国 2011 年之前接纳了 560,000 名巴勒斯坦难民。冲突爆发以来，据估计仍有难民 450,000 名滞留，约 280,000 人沦为国内流离失所者，需要人道主义援助。<sup>162</sup> 境内流离失所者问题特别报告员提出类似意见。<sup>163</sup> 儿童权利委员会强烈促请该国停止难民营内外的军事行动，并让人道主义机构能够充分接触难民。<sup>164</sup> 截至 2016 年 4 月，亚尔穆克难民营全部 29 个近东救济工程处所建学校均已关闭。近东救济工程处鼓励当局调查袭击学校的事件。<sup>165</sup>

70. 安全理事会强调，必须依照国际法，同时考虑难民收容国的利益，让难民和国内流离失所者安全自愿地返回原籍所在地，并确保受影响地区的恢复。<sup>166</sup> 委员会建议国际社会遵守不驱回原则，在冲突各方行为有所改善之前，不强行遣返难民至该国。<sup>167</sup>

## O. 国内流离失所者

71. 秘书长报告称，流离失所问题在全国持续存在。<sup>168</sup> 人道主义事务协调厅指出，该国超过半数人口——1,050 多万人——被迫离开家园，这是第二次世界大战以来最大规模的一次流离失所。<sup>169</sup> 境内流离失所者问题特别报告员称，截至 2014 年 6 月，总人口的近半数逃离了家园，近三分之一在国内流离失所，其余逃往邻国。<sup>170</sup> 难民署估计，截至 2015 年 12 月，有 650 万人成为国内流离失所者。<sup>171</sup>

72. 特别报告员指出，滞留他访问的集体收容中心的绝大多数国内流离失所者是妇女、儿童或老年人。<sup>172</sup> 他建议作出一切努力，维持家庭团圆。<sup>173</sup> 他指出，伊拉克和黎凡特伊斯兰国在其所控地带掀起了一场恐怖运动，导致大规模流离失所，有些平民数次流离失所。<sup>174</sup> 消除对妇女歧视委员会促请该国就所有流离失所的背景制定问责机制。<sup>175</sup>

73. 特别报告员特别关切的是与国内流离失所者这一高度易受影响群体相关联的保护问题以及援助困难。<sup>176</sup> 国内流离失所者方面，需要对地点、人口流动和需求评估进行全面综合考察，以确保援助能够迅速送达。<sup>177</sup> 据称约 50% 的民事部门遭破坏，人们可能因无法进行出生登记而沦为无国籍人。<sup>178</sup>

74. 儿童基金会报告称，截至 2016 年 5 月，受影响儿童达 6,000,000 人，其中 2,536,316 名儿童成为国外流离失所者并需要援助。儿童基金会促请该国采取有效措施，保护这些儿童免遭最恶劣童工形式之害。<sup>179</sup>

75. 境内流离失所者问题特别报告员强调，集体流离失所设施需要设在安全的地点。<sup>180</sup>

## P. 发展权

76. 儿童权利委员会关切的是，腐败仍普遍存在。<sup>181</sup>

77. 消除对妇女歧视委员会关切的是，联合国为该国提出的人道主义呼吁得到资金不足，呼吁国际社会确保充分兑现所有承诺并增加捐助。<sup>182</sup>

## Q. 人权与反恐

78. 委员会和消除对妇女歧视委员会关切的是，有报告称，多数妇女活动人士曾依《反恐法》遭到拘留。消除对妇女歧视委员会关切的是，恐怖主义行径、恐怖组织和资助恐怖主义的定义宽泛，<sup>183</sup> 促请该国修订《反恐法》。<sup>184</sup>

## R. 具体地区或领土情况或与之有关的情况

79. 儿童权利委员会同该国一样，对难以确保被占领的叙利亚戈兰的叙利亚儿童的权利深表关切。<sup>185</sup>

## 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on the Syrian Arab Republic from the previous cycle (A/HRC/WG.6/12/SYR/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT

CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- <sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.
- <sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); and Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, [www.icrc.org/ihl](http://www.icrc.org/ihl).
- <sup>7</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); and Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, [www.icrc.org/ihl](http://www.icrc.org/ihl).
- <sup>8</sup> International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
- <sup>9</sup> ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169), and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- <sup>10</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 52; and CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 88.
- <sup>11</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 88.
- <sup>12</sup> Ibid.
- <sup>13</sup> Ibid.; and CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 47.
- <sup>14</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 88.
- <sup>15</sup> Ibid., para. 75 (c).
- <sup>16</sup> See the UNHCR submission for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016), p. 5; and CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 42 (c).
- <sup>17</sup> See the UNESCO submission for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016), paras. 38 and 69.
- <sup>18</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 84.



- <sup>19</sup> See Security Council resolution 2268 (2016). See also resolutions 2042 (2012), 2043 (2012), 2118 (2013), 2139 (2014), 2165 (2014), 2170 (2014), 2175 (2014), 2178 (2014), 2191 (2014), 2199 (2015), 2235 (2015), 2249 (2015), 2253 (2015), 2254 (2015) and 2258 (2015) and the presidential statements of 3 August 2011 (S/PRST/2011/16), 21 March 2012 (S/PRST/2012/6), 5 April 2012 (S/PRST/2012/10), 2 October 2013 (S/PRST/2013/15), 24 April 2015 (S/PRST/2015/10) and 17 August 2015 (S/PRST/2015/15).
- <sup>20</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 18.
- <sup>21</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 13. See also paras. 34 (b), 44 and 58 (g).
- <sup>22</sup> *Ibid.*, para. 84.
- <sup>23</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 20 (a).
- <sup>24</sup> *Ibid.*, para. 20 (b).
- <sup>25</sup> See A/HRC/32/35/Add.2, paras. 19, 84, 85, 104 and 105. See also the comments by the State, in A/HRC/32/35/Add.6.
- <sup>26</sup> See A/HRC/31/68, paras. 2 and 48. See also A/HRC/S-17/2/Add.1, A/HRC/19/69, A/HRC/21/50, A/HRC/22/59, A/HRC/23/58, A/HRC/24/46, A/HRC/25/65, A/HRC/27/60 and A/HRC/30/48.
- <sup>27</sup> See A/HRC/31/68, paras. 154-161. See also CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 38.
- <sup>28</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, paras. 2 and 15.
- <sup>29</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 53.
- <sup>30</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2/Add.1.
- <sup>31</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 24.
- <sup>32</sup> See the letter dated 22 January 2014 from the Committee against Torture addressed to the Permanent Mission of the Syrian Arab Republic to the United Nations Office at Geneva, available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/SYR/INT\\_CAT\\_FUL\\_SYR\\_16176\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/SYR/INT_CAT_FUL_SYR_16176_E.pdf) (accessed on 24 August 2016), and the letter dated 21 December 2012 from the Committee against Torture addressed to the Permanent Mission of the Syrian Arab Republic to the United Nations Office at Geneva, available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/SYR/INT\\_CAT\\_FUL\\_SYR\\_13124\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/SYR/INT_CAT_FUL_SYR_13124_E.pdf) (accessed on 24 August 2016). See also A/68/44, pp. 181 and 182.
- <sup>33</sup> See CAT/C/SYR/CO/1, para. 46.
- <sup>34</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.1.
- <sup>35</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 2.
- <sup>36</sup> For the titles of special procedure mandate holders, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx).
- <sup>37</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 8 (b); and A/70/919, para. 74.
- <sup>38</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 21 (b).
- <sup>39</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/1, para. 14 (c).
- <sup>40</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 21 (c).
- <sup>41</sup> *Ibid.*, para. 45 (b). See also CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 55.
- <sup>42</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 46 (b).
- <sup>43</sup> *Ibid.*, para. 37 (a).
- <sup>44</sup> *Ibid.*, para. 46 (a).
- <sup>45</sup> See A/HRC/31/68, paras. 14-19, 23, 26-29, 32-37, 48, 50 and 58. See also Security Council resolutions 2249 (2015) and 2254 (2015); and A/HRC/S-17/2/Add.1, A/HRC/19/69, A/HRC/21/50, A/HRC/22/59, A/HRC/23/58, A/HRC/24/46, A/HRC/25/65, A/HRC/27/60 and A/HRC/30/48.
- <sup>46</sup> See A/70/919, para. 9.
- <sup>47</sup> See A/HRC/31/68, paras. 154-161; and Security Council resolution 2268 (2016).
- <sup>48</sup> See A/HRC/31/68, paras. 154-161.
- <sup>49</sup> See Security Council resolution 2254 (2015), para. 13; see also resolution 2249 (2015), para. 5.
- <sup>50</sup> See S/2015/862; S/2016/156, paras. 3-6; and S/2016/460, para. 5. See also Security Council resolutions 2139 (2014), 2165 (2014), 2191 (2014) and 2258 (2015).
- <sup>51</sup> See S/2016/631, paras. 6, 12, 15 and 18. See also S/2016/156, paras. 3-6. See also Security Council resolutions 2139 (2014), 2165 (2014), 2191 (2014) and 2258 (2015).
- <sup>52</sup> See A/HRC/31/68, para. 48. See also A/HRC/S-17/2/Add.1, A/HRC/19/69, A/HRC/21/50, A/HRC/22/59, A/HRC/23/58, A/HRC/24/46, A/HRC/25/65, A/HRC/27/60 and A/HRC/30/48.
- <sup>53</sup> See A/HRC/31/68, paras. 154-161.
- <sup>54</sup> See A/RES/68/182.

- <sup>55</sup> See the submission from the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016), p. 3.
- <sup>56</sup> See Human Rights Council resolution 31/17.
- <sup>57</sup> See A/RES/68/182.
- <sup>58</sup> OHCHR, “UN Committee on the Rights of the Child appalled by killing of Syrian children in alleged chemical attack”, press release, 26 August 2013, available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13660&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13660&LangID=E) (accessed on 24 August 2016).
- <sup>59</sup> OHCHR, “Attacks on medical units in Syria may amount to war crimes and crimes against humanity”, press release, 10 June 2016, available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20080&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20080&LangID=E).
- <sup>60</sup> See A/HRC/31/68, paras. 58-68. See also A/HRC/S-17/2/Add.1, A/HRC/19/69, A/HRC/21/50, A/HRC/22/59, A/HRC/23/58, A/HRC/24/46, A/HRC/25/65, A/HRC/27/60 and A/HRC/30/48.
- <sup>61</sup> See A/HRC/32/35/Add.2, para. 103.
- <sup>62</sup> See Security Council resolution 2043 (2012).
- <sup>63</sup> OHCHR, “UN expert urges action to protect millions living in besieged and hard-to-reach areas in Syria”, press release, 4 August 2016, available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20333&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20333&LangID=E).
- <sup>64</sup> See the submission from the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016), p. 2. On 30 May 2013, ISIL and Al-Nusra were designated as terrorist groups by the Security Council, in accordance with its resolution 1267 (1999). The two groups operate in the Syrian Arab Republic.
- <sup>65</sup> See S/2016/460, para. 22. See also OHCHR, “UN expert urges action to protect millions living in besieged and hard-to-reach areas in Syria”, press release, 4 August 2016, available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20333&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20333&LangID=E).
- <sup>66</sup> See S/2016/384, paras. 26 and 34. See also OHCHR, “UN expert urges action to protect millions living in besieged and hard-to-reach areas in Syria”, press release, 4 August 2016, available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20333&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20333&LangID=E).
- <sup>67</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, paras. 10 (a) and 11.
- <sup>68</sup> See Security Council resolution 2043 (2012); and A/HRC/31/68, paras. 154-161.
- <sup>69</sup> See General Assembly resolution 68/182, para. 6.
- <sup>70</sup> See General Assembly resolution 70/234, para. 14.
- <sup>71</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 20 (h). See also CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 7; and CRC/C/SYR/CO/3-4, paras. 6, 37 and 38; and the statement by the Committee on the Elimination of Racial Discrimination on the situation in the Syrian Arab Republic, dated 2 September 2011, available from [www.ohchr.org/EN/HRBodies/CERD/Pages/EarlyWarningProcedure.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CERD/Pages/EarlyWarningProcedure.aspx) (accessed on 24 August 2016).
- <sup>72</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 20 (j).
- <sup>73</sup> Ibid., para. 20 (d).
- <sup>74</sup> Ibid., para. 18.
- <sup>75</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 38.
- <sup>76</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 8. See also the statement by the Committee on the Elimination of Discrimination against Women on the situation in the Syrian Arab Republic, 27 July 2012, available from [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/Statements/CEDAWSyriaStatement\\_27072012.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/Statements/CEDAWSyriaStatement_27072012.pdf) (accessed on 24 August 2016).
- <sup>77</sup> See Security Council resolution 2139 (2014).
- <sup>78</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 22 (e).
- <sup>79</sup> Ibid., para. 22 (a).
- <sup>80</sup> Ibid., para. 22 (g).
- <sup>81</sup> See A/HRC/31/68, para. 155 (c). See also A/HRC/S-17/2/Add.1, A/HRC/19/69, A/HRC/21/50, A/HRC/22/59, A/HRC/23/58, A/HRC/24/46, A/HRC/25/65, A/HRC/27/60 and A/HRC/30/48.
- <sup>82</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 20 (q).
- <sup>83</sup> Ibid., paras. 20 (b) and 21. See also CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 20 (a); and Human Rights Council resolution 31/17, para. 18.
- <sup>84</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 37. See also para. 50.

- <sup>85</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 50.
- <sup>86</sup> See the submission from the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016), p. 3.
- <sup>87</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 21. See also S/2015/862, paras. 22 and 23.
- <sup>88</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 20 (f); and S/2015/862, para. 20.
- <sup>89</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 20 (g); and S/2015/862, para. 20.
- <sup>90</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, paras. 20 (g) and 22 (c). See also CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 30 (e).
- <sup>91</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 22 (d).
- <sup>92</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 27 (a).
- <sup>93</sup> *Ibid.*, para. 27 (h). See also para. 10 (c), and the statement by the Committee on the Elimination of Discrimination against Women on the situation of women and girls in Iraq and the Syrian Arab Republic, 2 October 2014, available from [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/StatementsChair/StatementOnTheSituationOfWomenAndGirlsInIraqAndSyria.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/StatementsChair/StatementOnTheSituationOfWomenAndGirlsInIraqAndSyria.pdf) (accessed on 24 August 2016).
- <sup>94</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 20 (c).
- <sup>95</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 85 (c), and the submission from the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016), p. 3.
- <sup>96</sup> See the submission from the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016), p. 3.
- <sup>97</sup> See A/HRC/27/CRP.3, paras. 20, 21 and 29, and sect. IX, recommendations (a) and (h).
- <sup>98</sup> See A/HRC/28/69, para. 188; and A/HRC/30/48, paras. 59 and 115-118. See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) – Syrian Arab Republic, adopted in 2015, published 105th ILC session (2016). See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) – Syrian Arab Republic, adopted in 2015, published 105th ILC session (2016).
- <sup>99</sup> See the submission from the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016), p. 3.
- <sup>100</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) – Syrian Arab Republic, adopted in 2015, published 105th ILC session (2016). See also the reports submitted by the Commission to the Human Rights Council, in February and August 2015 (A/HRC/28/69 and A/HRC/30/48).
- <sup>101</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 9 (c).
- <sup>102</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, paras. 67 and 82 (c).
- <sup>103</sup> *Ibid.*, para. 68.
- <sup>104</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 21 (a).
- <sup>105</sup> *Ibid.*, para. 25 (a).
- <sup>106</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 68 (a).
- <sup>107</sup> See the submission from the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016), p. 3.
- <sup>108</sup> *Ibid.*
- <sup>109</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) – Syrian Arab Republic, adopted in 2015, published 105th ILC session (2016), available from [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3239976:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3239976:NO). See also S/2014/31, paras. 11-17 and 68; A/68/878-S/2014/339; and A/HRC/28/69, paras. 143 (d), 215 and 216.
- <sup>110</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 54; see also para. 72 (e).
- <sup>111</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 34 (a) and (c). See also CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 83 (a), (d), (e), (f) and (g).
- <sup>112</sup> See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 19. See also A/HRC/19/69, para. 87.
- <sup>113</sup> See A/HRC/31/68, para. 148.
- <sup>114</sup> *Ibid.*, paras. 154-161.
- <sup>115</sup> Comment by the United Nations High Commissioner for Human Rights, 6 May 2016, available from [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19927&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19927&LangID=E).

See also the statement by the United Nations High Commissioner for Human Rights, Navi Pillay, at the side event to the twenty-third session of the Human Rights Council entitled “Syria: the Path to Peace”, which took place on 7 June 2013. Ms. Pillay urged the Security Council to refer the Syrian crisis to the International Criminal Court. She said that sustainable peace would only be possible if accountability and justice prevailed.

- 116 See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 52; and CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 27 (d). See also  
CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 22 (b).
- 117 See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 37.
- 118 See A/HRC/27/CRP.3, sect. IX, recommendations (i) and (j).
- 119 See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 38.
- 120 See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 23 (c).
- 121 Ibid., para. 23 (d). See also CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 8 (c).
- 122 See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 86 (a).
- 123 Ibid., para. 31.
- 124 Ibid., para. 43 (d).
- 125 Ibid., para. 44. See also CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 46 (a).
- 126 See the UNHCR submission for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016),  
p. 5; and CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 38. See also CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 42 (b).
- 127 See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 29 (d).
- 128 See A/HRC/27/CRP.3, paras. 20, 21 and 29, and sect. IX, recommendations (a) and (h).
- 129 See CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 20 (l) and (r).
- 130 See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 28.
- 131 See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 30 (a) and (c). See also CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, para. 22 (f); and  
CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 29.
- 132 See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 36 (c).
- 133 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observations  
concerning ILO Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) – Syrian Arab Republic, adopted in 2015,  
published 105th ILC session (2016). See also Human Rights Council resolution 29/16, para. 5.
- 134 See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 35 (b).
- 135 Ibid., para. 14 (a) and (b).
- 136 See the UNESCO submission for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016),  
paras. 60 and 75.
- 137 See CEDAW/C/SYR/CO/2, paras. 41 and 42.
- 138 See S/2015/862, para. 62.
- 139 See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 69.
- 140 See S/2015/862, para. 62.
- 141 See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 9 (b).
- 142 See A/HRC/31/68, paras. 130 and 131. See also A/HRC/S-17/2/Add.1, A/HRC/19/69, A/HRC/21/50,  
A/HRC/22/59, A/HRC/23/58, A/HRC/24/46, A/HRC/25/65, A/HRC/27/60 and A/HRC/30/48.
- 143 See A/HRC/31/68, paras. 81-84. See also A/HRC/S-17/2/Add.1, A/HRC/19/69, A/HRC/21/50,  
A/HRC/22/59, A/HRC/23/58, A/HRC/24/46, A/HRC/25/65, A/HRC/27/60 and A/HRC/30/48.
- 144 See A/HRC/32/35/Add.2, paras. 87 and 88.
- 145 Ibid., para. 41.
- 146 OHCHR, “UN expert urges action to protect millions living in besieged and hard-to-reach areas in  
Syria”, press release, 4 August 2016, available from  
[www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20333&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20333&LangID=E).
- 147 See S/2016/384, para. 46.
- 148 See S/2015/862, paras. 54 and 59.
- 149 See CEDAW/C/SYR/CO/2, paras. 39 (e) and (f) and 40 (f).
- 150 See A/HRC/31/68, paras. 69-80. See also A/HRC/S-17/2/Add.1, A/HRC/19/69, A/HRC/21/50,  
A/HRC/22/59, A/HRC/23/58, A/HRC/24/46, A/HRC/25/65, A/HRC/27/60 and A/HRC/30/48.
- 151 See A/HRC/32/35/Add.2, para. 99.

- <sup>152</sup> See the submission from the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016), p. 2; and UNRWA, “Schools on the front line: the impact of armed conflict and violence on UNRWA schools and education services” (2016), pp. 1, 5 and 14. Available from [www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/schools\\_on\\_the\\_front\\_line.pdf](http://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/schools_on_the_front_line.pdf). See also the UNRWA statement entitled “UNRWA condemns bombardment killing Palestine refugee woman and destroying school”, available from [www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-condemns-bombardment-killing-palestine-refugee-woman-and-destroying](http://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-condemns-bombardment-killing-palestine-refugee-woman-and-destroying).
- <sup>153</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 40 (b).
- <sup>154</sup> See A/HRC/31/68, paras. 85-89 and 109-113. See also A/HRC/S-17/2/Add.1, A/HRC/19/69, A/HRC/21/50, A/HRC/22/59, A/HRC/23/58, A/HRC/24/46, A/HRC/25/65, A/HRC/27/60 and A/HRC/30/48.
- <sup>155</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, paras. 61 and 62.
- <sup>156</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 10 (b).
- <sup>157</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 41.
- <sup>158</sup> Ibid., para. 42 (a). See also CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 38 (b).
- <sup>159</sup> Statement by the Committee on the Elimination of Discrimination against Women on the situation of women and girls in Iraq and the Syrian Arab Republic, dated 2 October 2014, available from [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/StatementsChair/StatementOnTheSituationOfWomenAndGirlsInIraqAndSyria.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/StatementsChair/StatementOnTheSituationOfWomenAndGirlsInIraqAndSyria.pdf) (accessed on 24 August 2016).
- <sup>160</sup> See the UNHCR submission for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016), pp. 3 and 4. See also CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 75.
- <sup>161</sup> See the UNHCR submission for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016), pp. 1 and 2.
- <sup>162</sup> UNRWA, “Schools on the front line: the impact of armed conflict and violence on UNRWA schools and education services” (2016), p. 2. Available from [www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/schools\\_on\\_the\\_front\\_line.pdf](http://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/schools_on_the_front_line.pdf).
- <sup>163</sup> See A/HRC/32/35/Add.2, para. 71.
- <sup>164</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 75.
- <sup>165</sup> UNRWA, “Schools on the front line: the impact of armed conflict and violence on UNRWA schools and education services” (2016), pp. 1, 5 and 14. Available from [www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/schools\\_on\\_the\\_front\\_line.pdf](http://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/schools_on_the_front_line.pdf). See also the UNRWA statement entitled “UNRWA condemns bombardment killing Palestine refugee woman and destroying school”, available from [www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-condemns-bombardment-killing-palestine-refugee-woman-and-destroying](http://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-condemns-bombardment-killing-palestine-refugee-woman-and-destroying).
- <sup>166</sup> See Security Council resolution 2254 (2015).
- <sup>167</sup> See A/HRC/27/CRP.3, sect. IX, recommendation (o).
- <sup>168</sup> See S/2015/862, para. 16.
- <sup>169</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview 2016”, p. 4. Available from [https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/2016\\_hno\\_syrian\\_arab\\_republic.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/2016_hno_syrian_arab_republic.pdf).
- <sup>170</sup> See A/HRC/32/35/Add.2, para. 10.
- <sup>171</sup> See the UNHCR submission for the universal periodic review of the Syrian Arab Republic (2016), p. 2.
- <sup>172</sup> See A/HRC/32/35/Add.2, para. 59.
- <sup>173</sup> Ibid., para. 95.
- <sup>174</sup> Ibid., para. 55.
- <sup>175</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 10 (d).
- <sup>176</sup> See A/HRC/32/35/Add.2, para. 63.
- <sup>177</sup> Ibid., para. 93.
- <sup>178</sup> Ibid., para. 33.
- <sup>179</sup> UNICEF, “Syria crisis May 2016 humanitarian results”, p. 1, available from [www.unicef.org/appeals/files/UNICEF\\_Syria\\_Crisis\\_SitRep\\_May\\_2016.pdf](http://www.unicef.org/appeals/files/UNICEF_Syria_Crisis_SitRep_May_2016.pdf). See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) – Syrian Arab Republic, adopted in 2015, published 105th ILC session (2016).

- <sup>180</sup> See A/HRC/32/35/Add.2, para. 61.  
<sup>181</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 20.  
<sup>182</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, paras. 12 and 40 (g).  
<sup>183</sup> Ibid., para. 29 (b); and A/HRC/32/35/Add.2, para. 59.  
<sup>184</sup> See CEDAW/C/SYR/CO/2, para. 30 (d) and (f).  
<sup>185</sup> See CRC/C/SYR/CO/3-4, para. 7.
-