



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
3 March 2015
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным второму – четвертому периодическим докладам Ирака*

1. Комитет рассмотрел объединенные второй – четвертый периодические доклады Ирака (CRC/C/IRQ/2-4) на своих 1958-м и 1960-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1958 и 1960), состоявшихся 21 января 2015 года, и на своем 1983-м заседании, состоявшемся 30 января 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных второго–четвертого периодических докладов государства-участника (CRC/C/IRQ/2-4) и письменных ответов на его перечень вопросов (CRC/C/IRQ/Q/2-4/Add.1), что позволило лучше понять ситуацию с правами детей в государстве-участнике. Комитет выражает свою признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует ратификацию:

- a) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, – в июне 2008 года;
- b) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, – в июне 2008 года;
- c) Конвенция о правах инвалидов – в марте 2013 года;

* Приняты Комитетом на его шестьдесят восьмой сессии (12–30 января 2015 года).

GE.15-03193 (R) 150615 150615



* 1 5 0 3 1 9 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



d) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – в июле 2011 года;

e) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, – в ноябре 2010 года;

e) Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), – в апреле 2010 года;

f) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, – в феврале 2009 года;

g) Конвенции № 182 (1999 года) Международной организации труда (МОТ) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда – в июле 2001 года;

h) Гаагской конвенции от 25 октября 1980 года о гражданских аспектах международного похищения детей – в 2013 году.

4. Комитет также с признательностью отмечает принятие следующих конституционных и законодательных мер:

a) Конституции Ирака 2005 года, которая включает положения о защите семьи, материнства и детства;

b) Закона № 8 о предупреждении бытового насилия в Иракском Курдистане – в 2011 году;

c) Закона № 28 о борьбе с торговлей людьми – в 2012 году.

5. Комитет приветствует следующие институциональные и директивные меры:

a) Национальный план развития (2013–2017 годы);

b) Национальную стратегию по охране репродуктивного здоровья и здоровья матери и ребенка (2013–2017 годы);

c) Стратегию с целью облегчить доступ к высококачественному образованию в Курдистане (2013–2018 годы);

d) Национальную стратегию по искоренению неграмотности в Ираке (2011–2015 годы);

e) Национальную стратегию по просвещению и высшему образованию (2011–2020 годы);

f) Национальную стратегию по борьбе с коррупцией (2010–2014 годы);

g) Стратегию по сокращению бедности (2010–2014 годы);

h) Комитет также приветствует приглашение, направленное государством-участником специальным процедурам Организации Объединенных Наций в феврале 2010 года.

III. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

6. Комитет отмечает особенно тяжкие последствия текущего вооруженного конфликта, политической нестабильности и присутствия вооруженных группировок в государстве-участнике, усиления межконфессиональных и межэтнических распрей и роста религиозного экстремизма, что ведет к серьезным нарушениям прав детей и представляет собой серьезное препятствие к реализации прав, закрепленных в Конвенции, и в частности усугубляется террористическими актами, совершаемыми криминальными группировками, принадлежащими к так называемому Исламскому государству Ирака и Леванта (ИГИЛ). Комитет напоминает государству-участнику о континуитете международных правозащитных обязательств и о применении прав по Конвенции ко всем детям во все времена. Комитет также напоминает государству-участнику, что оно несет первостепенную обязанность защищать свое население и поэтому должно принять незамедлительные меры к тому, чтобы остановить чрезмерное и смертоносное применение силы против граждан и предотвращать дальнейшее насилие в отношении детей, включая убийства и ранения.

IV. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6) Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

7. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры к тому, чтобы осуществить его предыдущие рекомендации, вынесенные в 1998 году (CRC/C/15/Add.94), которые не были реализованы или не были реализованы в достаточной мере, и, в частности, подтверждает свои рекомендации государству-участнику:

а) изучить возможность рассмотрения оговорки к статье 14.1 с целью ее снятия (пункт 6);

б) укреплять Орган по благополучию ребенка за счет расширения бюджетных ассигнований, а также его полномочий и компетенции по осуществлению Конвенции (пункт 9);

в) укреплять координацию между различными правительственными органами, занимающимися правами детей как на национальном, так и на местном уровнях, и прилагать больше усилий по обеспечению более тесного сотрудничества с неправительственными организациями (НПО), работающими в сфере прав детей (пункт 10);

г) рассмотреть систему сбора данных с целью инкорпорации всех сфер, охватываемых Конвенцией. Такая система должна включать всех детей, с особым акцентом на тех, кто находится в уязвимой ситуации, и в том числе тех, кто стал жертвой надругательства или жестокого обращения, работающих детей, детей, ставших объектом отправления ювенальной юстиции, девочек, детей из семей с одним родителем, внебрачных, брошенных

детей и/или детей, находящихся в институциональных заведениях, и детей-инвалидов (пункт 12);

е) **приоритизировать бюджетные ассигнования с целью обеспечить защиту экономических, социальных и культурных прав детей, особенно с учетом статей 2, 3 и 4 Конвенции, и в этом отношении добиваться устранения диспропорций между городскими и сельскими районами и между мухафазами (пункт 13).**

Законодательство

8. Комитет приветствует предоставленную делегацией в ходе интерактивного диалога информацию о том, что проект закона Джаафари о личном статусе был отставлен, и обязательство, что он никогда не будет представлен вновь.

9. Комитет также с признательностью отмечает, что в процессе обсуждения и изучения еще находится ряд законопроектов, имеющих отношение к детям, а именно: проект закона о защите ребенка, предлагаемый закон о защите детей в автономном Курдистане, законопроект о детском парламенте и законопроект об управлении по благополучию детей.

10. Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить процесс принятия этих законопроектов, обеспечив их полную совместимость с положениями Конвенции.

Независимый мониторинг

11. Приветствуя учреждение Законом № 53 от 2008 года Высокой комиссии Ирака по правам человека, а Законом № 4 от 2010 года – Независимого совета по правам человека в регионе Курдистан, Комитет испытывает озабоченность по поводу дефицита их независимости и по поводу ограниченности их ресурсов. Комитет испытывает также озабоченность в связи с тем, что еще не материализовались планы по учреждению конкретного механизма мониторинга прав детей.

12. **Комитет, в свете своего Замечания общего порядка № 2 (2002 года) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в поощрении и защите прав ребенка, настоятельно призывает государство-участник оперативно учредить независимый механизм – либо детское подразделение в рамках Высокой комиссии Ирака по правам человека, либо отдельный механизм (например, омбудсмен по делам детей), – с тем чтобы вести мониторинг осуществления Конвенции и производить оперативным и чутким по отношению к детям образом разбирательство жалоб детей на нарушения их прав и предоставлять средства правовой защиты от таких нарушений. Комитет также настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы Высокая комиссия, а также учреждение по мониторингу прав детей соотносились с Парижскими принципами и чтобы любой независимый механизм мониторинга был надлежащим образом подкреплён ресурсами и имел присутствие на всей территории.**

Коррупция

13. Комитет, приветствуя Национальную стратегию по борьбе с коррупцией (2010–2014 годы), выражает серьезную озабоченность в связи с высокой распространенностью коррупции и отсутствием механизмов подотчетности в государстве-участнике и в связи с соответствующими пагубными издержками для прав детей.

14. **В русле Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции Комитет настоятельно призывает государство-участник принимать твердые меры по предотвращению и искоренению коррупции и преследованию государственных и местных чиновников за акты коррупции.**

Сотрудничество с гражданским обществом

15. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что организации гражданского общества и правозащитники, и в том числе те, кто конкретно работает в связи с правами детей, и те, кто помогает женщинам и девушкам, бегущим от насилия, подвергаются регулярным притеснениям, произвольному наблюдению и безосновательным обыскам, а многие и вынуждены действовать нелегально и подпольно.

16. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять оперативные меры к тому, чтобы правозащитники были в состоянии выполнять свою работу безопасно и совместимым образом с принципами демократического общества. Комитет также настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы сообщаемые случаи запугивания и притеснений правозащитников или членов организаций гражданского общества оперативно и независимо расследовались, а виновные в таких злоупотреблениях – призывались к ответу.**

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

17. Комитет испытывает озабоченность в связи с хронической и экстремальной гендерной дискриминацией, которую испытывают девушки с самых ранних этапов своей жизни и на протяжении своего детства и которая обрекает их на бытовое насилие; психологическую и сексуальную эксплуатацию и надругательства; ранние, принудительные и временные (мут'а) браки; и ограниченный доступ к образованию.

18. **Комитет настоятельно призывает государство-участник отменить без дальнейших отлагательств все законы, которые проводят дискриминацию в отношении девушек, включая постановления о наследовании, и устранить негативные установки, виды практики и глубоко укоренившиеся стереотипы в отношении девушек путем составления всеобъемлющей стратегии, сопряженной с четкой постановкой целей и с подобающим механизмом мониторинга. В координацию составления и мониторинга этой стратегии следует вовлекать все слои общества, включая девушек.**

19. Комитет испытывает озабоченность в связи с хронической дискриминацией различных категорий детей в государстве-участнике, включая детей, принадлежащих к числу этнических и/или религиозных меньшинств, особенно в отношении их доступа к удостоверениям личности и социальным услугам; внебрачных детей; детей-инвалидов, которые подвергаются множественным нарушениям их прав; и детей из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, детей, которые находятся на попечении лиц, относящихся к этим категориям, и детей, демонстрирующих неконформное социальное поведение.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полную защиту от дискриминации по любым основаниям, принять и осуществлять всеобъемлющую стратегию по преодолению всех форм дискриминации в отношении всех категорий детей, находящихся в уязвимой ситуации, и ве-**

сти борьбу с дискриминационными социальными установками. Он также рекомендует государству-участнику:

- а) принимать проактивные меры к тому, чтобы обеспечить полную интеграцию в общество детей из числа этнических и религиозных меньшинств;
- б) обеспечить законом и на практике полную интеграцию детей-инвалидов в общество и их равный доступ ко всем публичным услугам;
- в) обеспечить путем повышения публичной осведомленности о равенстве и недискриминации на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности, чтобы дети, принадлежащие к категориям лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, или те, кто занимается попечением лиц этих категорий, а также дети, демонстрирующие неконформное социальное поведение, не подвергались никакой форме дискриминации.

Наилучшие интересы ребенка

21. Комитет с озабоченностью отмечает, что государство-участник недостаточно интегрирует в свое законодательство право ребенка на первоочередное внимание наилучшему обеспечению его или ее интересов, а государственным служащим не предоставляется подготовка по этой проблеме.

22. В свете своего Замечания общего порядка № 14 (2013 года) о праве ребенка на первоочередное внимание наилучшему обеспечению его или ее интересов Комитет рекомендует государству-участнику крепить свои усилия с целью обеспечить, чтобы это право последовательно применялось во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех директивах, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и сказываются на них.

Право на жизнь, выживание и развитие

23. Комитет отвергает и осуждает целенаправленные и жестокие убийства детей так называемым ИГИЛ, и в особенности:

а) систематические убийства так называемым ИГИЛ детей, принадлежащих к религиозным и этническим меньшинствам, включая несколько случаев массовых казней мальчиков, равно как и сообщения об обезглавливаниях и распятиях детей и о погребении детей живьем;

б) убийства или тяжелые ранения очень большого числа детей в результате текущих сражений, в том числе за счет воздушных ударов, обстрелов и военных операций со стороны иракских сил безопасности и от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны. Это включает случаи смерти от обезвоживания, истощения и жары в районах, затронутых конфликтом;

в) похищения так называемым ИГИЛ большого числа детей, многие из которых были серьезно травмированы, став свидетелями убийства их родителей, и подвергаются физическому и сексуальному посягательству.

24. Комитет настоятельно призывает государство-участник предпринять все необходимые действия к тому, чтобы обеспечить безопасность и защиту детей и их семей и позволить им покинуть районы, затронутые конфликтом, и получить доступ к элементарной гуманитарной помощи. В особенности, государству-участнику следует:

- a) отдать под суд исполнителей нарушений и надругательств, связанных с конфликтом, и в особенности тех, которые составляют военные преступления или преступления против человечности;
- b) соблюдать принципы различия и соразмерности при проведении вооруженных операций против так называемого ИГИЛ и других вооруженных группировок и принимать все осуществимые меры предосторожности, чтобы шадить граждан, и в особенности детей, от последствий военных действий;
- c) учредить официальный механизм для защиты детей и обмена информацией со страновой группой Организации Объединенных Наций по мониторингу и отчетности;
- d) присоединиться к Римскому статуту Международного уголовного суда и подумать о том, чтобы сделать заявление по пункту 3 статьи 12, дабы принять осуществление юрисдикции Суда с начала текущего конфликта;
- e) учредить механизмы с целью обеспечить, чтобы дети, похищенные так называемым ИГИЛ, были наделены соответствующей помощью, включая их полную социальную реинтеграцию и их полное физическое и психологическое восстановление;
- f) принимать в расчет особые потребности детей, и в частности девочек, в ходе репатриации, реабилитации и постконфликтной реконструкции.

25. Комитет испытывает глубокую озабоченность в связи с тем, что, в то время как женщин и девушек по-прежнему убивают или увечат во имя так называемой "чести" или подвергают социальному гнету, что оборачивается их самоубийствами, государство-участник все еще не отменило ни статью 409, ни статьи 128, 130 и 131 Уголовного кодекса (Закон № 111 (1969 года)), в которых так называемые "почтенные мотивы" рассматриваются в качестве смягчающих обстоятельств в связи с такими преступлениями, как убийство. Комитет также испытывает озабоченность по поводу следующего:

- a) стойкий характер носят гендерные дискриминационные установки в обществе, в результате чего люди из осажденных городов просят правительство бомбить тюрьмы, где так называемым ИГИЛ содержатся, насилуются и продаются в сексуальное рабство девушки и женщины;
- b) экстремистские вооруженные группировки и ополченцы во имя так называемой "чести" произвольно судят и убивают женщин и девушек;
- c) у девушек, которые подвергаются опасности стать жертвой преступлений во имя так называемой "чести", отсутствует доступ к защите.

26. Комитет настоятельно призывает государство-участник практиковать политику нулевой терпимости по отношению к гендерным преступлениям, совершаемым во имя так называемой "чести", и обеспечить быстрое и эффективное расследование всех дел. В особенности, государству-участнику следует:

- a) безотлагательно отменить статьи 409, 128, 130 и 131 Уголовного кодекса (Закон № 111 (1969 года)) и любые другие правовые положения, которые могли бы быть использованы или истолкованы как допускающие так называемые "почтенные мотивы" в качестве смягчающего обстоятельства; и обеспечить, чтобы на защиту так называемой "чести" было

нельзя ссылаться ни при каких обстоятельствах; и чтобы исполнители гендерного насилия и преступлений, совершаемых во имя так называемой "чести", и в том числе внесудебных убийств, карались санкциями, соизмеримыми с тяжестью их преступлений;

b) прилагать в сотрудничестве с гражданским обществом и женскими организациями информационно-просветительские усилия, адресованные широкой общественности, средствам массовой информации и религиозным и общинным лидерам, с целью устранения всяких женоненавистнических установок во имя так называемой "чести";

c) обеспечивать эффективную защиту, включая приют и защитные схемы, женщинам и детям, которые подвергаются риску стать жертвами преступления, совершаемого во имя так называемой "чести", или которые подвергаются опасности совершить самоубийство по причине социального или семейного гнета.

27. Комитет испытывает глубокую озабоченность в связи со случаями незаконных преследований, пыток и убийств детей, которые действительно или предположительно являются лесбиянками, геями, бисексуалами и трансгендерами, а также детей, демонстрирующих неконформное социальное поведение, со стороны негосударственных ополчений. Комитет испытывает также озабоченность в связи с тем, что полиция и суды регулярно рассматривают сексуальную ориентацию или гендерную идентичность жертвы насилия в качестве смягчающего обстоятельства, вследствие чего о многих случаях нападениях на детей из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров не сообщается из страха дальнейшей виктимизации и дискриминации.

28. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к тому, чтобы защитить детей из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и детей, демонстрирующих любого рода неконформное поведение, от всякого рода нападениях; в полной мере призывать к ответу исполнителей нападениях; и обеспечить, чтобы сексуальная идентичность или гендерная идентичность жертвы ни при каких обстоятельствах не принималась в качестве смягчающего обстоятельства.

Уважение взглядов ребенка

29. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что все еще не принят проект закона о детском парламенте. Комитет испытывает также озабоченность в связи с отсутствием любого правового положения, которое эксплицитно позволяло бы ребенку выражать свои взгляды по делам, касающимся его или ее, и в связи с тем, что детям большей частью навязываются касающиеся их решения, включая решения относительно брака.

30. В свете своего Замечания общего порядка № 12 (2009 года) о праве ребенка быть заслушанным, Комитет рекомендует государству-участнику активно поощрять право ребенка быть заслушанным и инкорпорировать, облегчать и осуществлять в рамках семьи, школы и общины, а также в учреждениях, занимающихся попечением детей, и при административных и судебных разбирательствах принцип уважения взглядов ребенка путем принятия законодательства об учреждении систем и/или процедур, с тем чтобы социальные работники и суды соотносились с этим принципом.

С. Гражданские права и свободы (статьи 7–8 и 13–17)

Регистрация рождения/имя и гражданство/личность

31. Приветствуя принятие Закона № 26 (2006 года), который позволяет женщинам передавать детям свое гражданство, Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что дети, рожденные вне брака на территории государства-участника, получают гражданство матери, только если отец неизвестен или не имеет гражданства, и тогда обретение гражданства сопряжено с усмотрением министра внутренних дел. Присвоение гражданства матерью возможно исключительно в том случае, если брак был зарегистрирован должным образом. Это приводит к безгражданству детей, рожденных вне брака или от брака иракской матери с иностранным гражданином, от принудительных браков с комбатантами или от неофициальных браков. Комитет испытывает также озабоченность в связи со следующим:

а) система записи актов гражданского состояния у государства-участника полагается на перепись 1957 года, а это приводит к тому, что различные слои населения, и в особенности домская община, оказались лишены свидетельств о гражданстве, а также многих из своих прав;

б) риск того, что в результате Кодекса 1959 года о личном статусе, который запрещает брак мусульманских женщин с немусульманскими мужчинами, дети от смешанных браков, не получают удостоверений личности;

с) отклонение регистрации детей бахаи в результате Закона № 105 от 1970 года, запрещающего бахаистскую веру;

д) в силу медленного процесса восстановления в правах контингента курдов-файли дети курдов-файли зачастую оказываются апатридами;

е) требование о том, что для выдачи паспорта "девственной девушке" в возрасте от 12 до 40 лет нужно согласие родителей или законного представителя.

32. **Комитет призывает государство-участник скорректировать статью 4 Закона № 26 (2006 года) с целью обеспечить, чтобы дети могли получать гражданство матери без каких бы то ни было ограничений, и:**

а) **принять оперативные меры по обновлению существующей системы записи актов гражданского состояния на основе текущей переписи, которая включает всех лиц, проживающих в государстве-участнике, и выдать всем исключенным лицам, и в особенности членам домской общины, временные свидетельства о гражданстве;**

б) **обеспечить выдачу удостоверений личности детям от незарегистрированных браков и внести правовые поправки с целью регистрации каждого добровольного брака вне зависимости от вероисповедания супружеской четы;**

с) **ускорить процесс восстановления в правах контингента курдов-файли и выдать удостоверения личности детям курдов-файли;**

д) **наделить девушек правом на получение паспорта без позволения своих опекунов;**

е) **ратифицировать Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства.**

33. Комитет далее рекомендует наделить детей правом доступа к основным услугам, таким как образование и медицинское обслуживание, вне зависимости от регистрации.

Свобода мысли, совести и религии

34. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что в удостоверениях личности указывается религиозная принадлежность, что усугубляет дискриминацию, с которой сталкиваются дети, принадлежащие к религиозным меньшинствам. Кроме того, Комитет, наряду с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/IRQ/CO/15-21, пункт 13), испытывает озабоченность в связи с полученной от гражданского общества информацией о том, что детям этнорелигиозных миноритарных групп, чьи родители обратились в ислам, запрещено возвращаться в свою первоначальную религию.

35. Комитет рекомендует государству-участнику полностью уважать право всех детей на свободу религии, убрать упоминание религиозной принадлежности из удостоверений личности и обеспечить надлежащие консультации с каждым ребенком, прежде чем изменится его или ее религия.

D. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 а) и 39)

Пытки и другие виды жестокого или унижающего достоинство обращения или наказания

36. Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями об актах пыток и другого жестокого или унижающего достоинство обращения или наказания, совершаемых в отношении детей со стороны полиции.

37. Со ссылкой на Замечание общего порядка № 13 (2011 года) Комитета о праве ребенка на свободу от всех форм насилия Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) оперативно и независимо расследовать все утверждения о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания в отношении детей, и обеспечить, чтобы такие акты получали соответствующий отпор за счет судебной процедуры, с тем чтобы избежать безнаказанности исполнителей, и признать неприемлемыми доказательства, полученные под пыткой;

б) учредить механизм обжалования, доступный детям, лишенным свободы, и обеспечить, чтобы персонал, работающий с несовершеннолетними правонарушителями, получал надлежащую подготовку и инструктаж об их роли и обязанностях;

в) предоставлять детям – жертвам пыток и жестокого обращения средства физического и психологического восстановления, обеспечивать их социальную реинтеграцию и выделять им компенсацию.

Телесные наказания

38. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что в государстве-участнике дети рутинно подвергаются телесным наказаниям, телесные наказания по-прежнему законны в школах и в структурах альтернативного попечения; и, будучи запрещены в следственных изоляторах и тюремных заведениях, они

не запрещены эксплицитно в других учреждениях, принимающих детей, которые вступили в конфликт с законом, включая Надзорный центр, Реабилитационную школу для подростков, Реабилитационный центр для подростков и Ювенальный реабилитационный центр. Комитет также с озабоченностью отмечает, что телесные наказания все еще законны в семье, и по статье 41 Уголовного кодекса (Закон № 111 (1969)) муж имеет законное право побоями дисциплинировать жену.

39. Со ссылкой на Замечание общего порядка № 8 (2006 года) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания Комитет настоятельно призывает государство-участник эксплицитно запретить телесные наказания во всяких структурах и:

а) обеспечить, чтобы законы о запрещении телесных наказаний эффективно осуществлялись и чтобы против виновных в жестоком обращении с детьми оперативно возбуждалось и систематически велось юридическое разбирательство;

б) внедрять устойчивые публично-просветительские, разъяснительные и социально-мобилизационные программы, с подключением детей, семей, общин и религиозных лидеров, относительно пагубных как физических, так и психологических последствий телесных наказаний, с тем чтобы изменять подходы к этой практике и поощрять позитивные, ненасильственные и партисипативные формы воспитания и дисциплинирования детей.

Надругательство и пренебрежение

40. Комитет, приветствуя Закон № 8 о предупреждении бытового насилия в Иракском Курдистане (2011 года), испытывает серьезную озабоченность в связи с недостаточной правовой защитой женщин и детей от бытового насилия, а также в связи со значительным занижением уведомлений о насилии из страха опозорить семью, из-за риска репрессий со стороны семьи или общины, а также в силу притеснений и надругательств со стороны полиции и спецслужб.

41. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять твердые меры с тем, чтобы эффективно преодолевать бытовое насилие, и:

а) обеспечить осуществление Закона № 8 о предупреждении бытового насилия в Иракском Курдистане и принять аналогичное законодательство по остальной части государства-участника;

б) устранять культурные табу, сдерживающие жалобы на насилие, и принять всеобъемлющую стратегию по информированию широкой общественности о недопустимости насилия и надругательства в любом контексте;

в) разработать учебные материалы по этой теме, соответственно подготавливать учителей и обеспечить, чтобы детям с раннего возраста внушалась недопустимость насилия и надругательства;

г) учредить независимый механизм, которому дети и женщины смогут адресовать жалобы на все формы насилия и пренебрежения, а также насилия и притеснения со стороны полиции.

Сексуальная эксплуатация и надругательство

42. Комитет испытывает озабоченность в связи с высокой распространенностью сексуальной эксплуатации и надругательств в отношении детей, и в частности девушек. Комитет испытывает также озабоченность в связи со следующим:

а) статья 427 Уголовного кодекса (Закон № 111 (1969 года)), которая допускает безнаказанность исполнителей изнасилования в тех случаях, когда они вступают в брак с девушкой, над которой они надругались;

б) отсутствие поддержки в целях полного психологического и физического восстановления потерпевших детей;

в) стигматизация детей – жертв сексуальной эксплуатации и надругательств.

43. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять оперативные законодательные меры с целью:**

а) **отменить статью 427 Уголовного кодекса (Закон № 111 (1969 года));**

б) **обеспечить, чтобы все случаи сексуальной эксплуатации и надругательств в отношении детей тщательно расследовались, а исполнители – преследовались и наказывались;**

в) **учредить механизмы, процедуры и руководящие принципы с целью обеспечить обязательное уведомление о случаях сексуального надругательства и эксплуатации в отношении детей;**

г) **обеспечить разработку программ и директив на предмет профилактики, восстановления и социальной реинтеграции потерпевших детей;**

д) **бороться со стигматизацией и дискриминацией, с которыми сталкиваются потерпевшие дети.**

Сексуальное рабство

44. Комитет отвергает продолжающееся сексуальное порабощение детей с появлением так называемого ИГИЛ, и в особенности детей, принадлежащих к группам меньшинств, которые задерживаются со стороны ИГИЛ. Он с крайней озабоченностью отмечает созданные ИГИЛ "рынки", на которых они сбывают похищенных детей и женщин, нацепив на них ценники; и сексуальное порабощение детей, содержащихся в импровизированных тюрьмах ИГИЛ, таких как бывшая тюрьма Бадуш под Мосулом.

45. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры к тому, чтобы выволить детей, которые находятся под контролем так называемого ИГИЛ, и призвать к ответу исполнителей. Комитет также настоятельно призывает государство-участник предоставлять помощь детям, выпускаемым или вызволяемым из порабощения или похищения.**

Вредные виды практики

46. Комитет испытывает глубокую озабоченность в связи с распространенностью в государстве-участнике, и в особенности в автономном Курдистане, калечения женских половых органов, несмотря на его криминализацию Зако-

ном № 8 от 2011 года, и в связи с принимаемыми недостаточными мерами по борьбе с этой практикой.

47. **Комитет, ссылаясь на совместную Общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/Замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка по вредной практике, настоятельно призывает государство-участник:**

а) **практиковать строгое правоприменение в связи с криминализацией калечения женских половых органов, в том числе придав уведомлению о нем обязательный характер, и обеспечить, чтобы каждый, кто его производит, подвергался преследованию и наказанию в соответствии с законом;**

б) **разработать просветительские программы, которые были бы адресованы семьям, местным органам власти, религиозным лидерам, практикующим врачам и судьям и прокурорам, с тем чтобы устранять основополагающие социальные нормы, ценностные системы и установки, подпитывающие практику калечения женских половых органов.**

48. Комитет испытывает глубокую озабоченность в связи с высокой распространенностью ранних, временных (мут'а) и принудительных браков девочек, которые, как сообщается, возрастают с 2003 года. Отмечая, что статья 9 Закона № 188 о личном статусе запрещает принудительный брак, Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что эта статья применяется, только если брак еще не "состоялся". Комитет также испытывает озабоченность в связи со следующим:

а) практика браков "аль-нехва", когда девушка вынуждена выйти замуж за своего кузена по отцовской линии;

б) дела о принудительном браке разбираются судом, только если жертва подает жалобу, и после подачи жалобы жертва не пользуется никакой защитой;

в) юридические изъятия из минимального 18-летнего брачного возраста для девушек и для юношей, установленные в Законе № 188 (1959 года), которые допускают вступление девушек в брак в 15-летнем возрасте, и в статье 8 Закона № 76 (1983 года) о благополучии несовершеннолетних, по которому судья может в определенных обстоятельствах санкционировать брак 15-летней девушки;

г) минимальный брачный возраст в Курдистане составляет 16 лет, а если разрешено опекуном, то и меньше.

49. **Комитет, в свете совместной Общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/Замечания общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка по вредной практике (2014 года), настоятельно призывает государство-участник принять активные меры к тому, чтобы положить конец практике ранних и принудительных браков, и:**

а) **обеспечить, чтобы производилось правоприменение установленного 18-летнего брачного возраста как в случае девушек, так и в случае юношей, с тем чтобы ребенок младше 16 лет ни при каких обстоятельствах не мог вступать в брак и чтобы основания для получения изъятия в возрасте 16 лет были строго определены законом и подлежали санкции ком-**

петентного суда с полного, свободного и информированного согласия ребенка;

b) наладить информационно-разъяснительные кампании и просветительские программы о вредных последствиях ранних и принудительных браков для физического и психического здоровья и благополучия девочек, которые были бы адресованы семьям, местным органам власти, религиозным лидерам и судьям и прокурорам;

c) установить защитные схемы для жертв принудительного брака, которые подают жалобу;

d) создать защитные меры для жертв временных (мут'а) браков.

Е. Семейное окружение и альтернативное попечение (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20, 21, 25 и 27 (пункт 4))

Семейное окружение

50. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что в государстве-участнике остаются законными полигамия и талак, что идет вразрез с достоинством женщин и девушек и негативно затрагивает их детей. Комитет, в частности, испытывает озабоченность в связи со следующим:

a) сохраняются негативные гендерные стереотипы относительно задач и ролей женщин и девушек, особенно в семье, а овдовевшие и разведенные женщины сталкиваются с тяжелой дискриминацией, которая сказывается на их детях, включая дискриминацию в получении официальных документов и доступе к правительственной помощи;

b) матери считаются "физическим", но не юридическим опекуном своих детей, и опекунство, за редкими исключениями, предоставляется женщинам только до тех пор, пока ребенку не исполнится 10 лет.

51. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы были безотлагательно отменены все положения, дискриминирующие женщин, а следовательно, и затрагивающие негативно их детей, такие как те, которые санкционируют полигамию и талак. Комитет также призывает государство-участник:

a) обеспечить, что матери и отцы разделяли юридическую ответственность за своих детей в равной мере, в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Конвенции;

b) ликвидировать все формы дискриминации в отношении одиноких женщин, включая вдов и разведенных женщин, и предоставлять им и их детям повышенную защиту. Комитет далее призывает государство-участник предоставлять достаточную финансовую поддержку женщинам – главам домохозяйств и обеспечить им доступ к медико-санитарному обслуживанию и социальному обеспечению.

Дети, лишенные семейного окружения

52. Комитет испытывает крайнюю озабоченность в связи со значительным числом детей, которые насильственно разлучаются со своими родителями в ходе перемещения или чьи родители вынуждаются оставлять их так называемому ИГИЛ под угрозой смерти ребенка. Комитет также испытывает озабоченность в

связи с большим числом детей, которые потеряли семью за многие годы конфликта, и в связи с отсутствием мер и стратегий с целью предоставить этим детям защиту и альтернативное попечение, в особенности патронатное попечение.

53. **Комитет рекомендует государству-участнику в экстренном порядке:**

а) **принять все необходимые меры к тому, чтобы освободить детей, которые были захвачены так называемым ИГИЛ, воссоединить их с семьями и предоставлять им все необходимое физическое и психологическое медико-санитарное обслуживание;**

б) **укрепить свою программу альтернативного попечения, и в частности патронатного попечения, и обеспечить выделение адекватных людских, технических и финансовых ресурсов для центров альтернативного попечения и соответствующих служб по защите ребенка, с тем чтобы в максимально возможной степени облегчить реабилитацию и социальную реинтеграцию детей, находящихся на их попечении.**

54. Комитет испытывает озабоченность в связи с последствиями криминализации внебрачных сексуальных отношений в статье 377 Уголовного кодекса (Закон № 111 (1969 года)), что приводит к риску оставления или убийства младенцев, рожденных в результате таких отношений. Комитет испытывает также глубокую озабоченность в связи с социальным отторжением и стигматизацией одиноких матерей в государстве-участнике и в связи с серьезными последствиями их социального отторжения для их детей.

55. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **отменить статью 377 Уголовного кодекса и предотвращать оставление или убийство детей, рожденных вне брака;**

б) **предоставлять незамужним матерям необходимую поддержку, с тем чтобы они могли заботиться о своих детях;**

в) **разработать и осуществлять политику по защите прав беременных подростков, матерей-подростков и их детей;**

г) **пресекать и устранять стигматизацию внебрачной беременности;**

д) **культивировать ответственное родительство и сексуальное поведение, уделяя особенное внимание повышению осведомленности среди юношей и мужчин.**

Дети, находящиеся с матерью в тюрьме

56. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что большинству тюрем для женщин недостает домов ребенка, хотя многие дети живут с матерью в тюрьме, и в связи с различными случаями заболеваний, затрагивающих детей из-за недостаточной санитарии и общего попечения. Комитет испытывает также озабоченность в связи со случаями, когда после казни матери дети по нескольку недель остаются в тюрьме.

57. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **всякий раз, когда возможно, изыскивать альтернативные меры по отношению к тюремному заключению для беременных женщин и матерей с маленькими детьми;**

- b) обеспечить адекватные условия жизни детям, находящимся с матерью в тюрьме;
- c) обеспечивать, чтобы при уголовном производстве в отношении их родителей принимались в расчет высшие интересы детей и чтобы над матерями, опекающими своего ребенка, не исполнялись смертные приговоры.

Ф. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)

Дети-инвалиды

58. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что из-за текущего конфликта особенно ухудшилась ситуация детей-инвалидов, а также в связи с продолжающейся социальной дискриминацией и стигматизацией детей-инвалидов. В особенности, он испытывает озабоченность в связи со следующим:

- a) недостаточная доступность школьных зданий для детей-инвалидов, отсутствие соответствующих учебных материалов, нехватка специализированных преподавателей и дефицит адекватных услуг по развитию детей в раннем возрасте применительно к детям-инвалидам;
- b) недостаточный доступ детей-инвалидов к социальным услугам и к финансовой поддержке.

59. В свете своего Замечания общего порядка № 9 (2006 года) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник принять правозащитный подход к инвалидности, делая особый акцент на детях, которые получили ранения в ходе конфликта, и конкретно рекомендует ему:

- a) обеспечивать эффективное инклюзивное образование и выделять все необходимые людские, технические и финансовые ресурсы на его реализацию;
- b) практиковать информационно-разъяснительные программы на предмет ликвидации дискриминации в отношении детей-инвалидов и укрепить свои правоприменительные механизмы с целью обеспечить соблюдение своего законодательства о запрещении такой дискриминации;
- c) обеспечивать равный доступ детей-инвалидов ко всем социальным службам и предоставлять финансовую помощь семьям, опекающим ребенка-инвалида.

Здоровье и медико-санитарное обслуживание

60. Комитет с признательностью отмечает, что с 2006 года отмечается значительное увеличение иммунизационного охвата и институционального родоразрешения, но испытывает сожаление в связи с высокими уровнями смертности до 5 лет, высокой распространенностью хронического недоедания и материнской смертности, особенно в отношении несовершеннолетних матерей в сельской местности и центральных и южных регионах. Это включает рост возникновения инфекционных и неинфекционных заболеваний, включая высокий риск вспышки полиомиелита и кори, и высокий уровень недоедания среди внутренне

перемещенных детей. Комитет испытывает также озабоченность в связи с тем, что, в то время как вооруженный конфликт оказывает разрушительное воздействие на наличие и качество медико-санитарного обслуживания, государство-участник выделяет низкую долю федерального бюджета на свою систему медико-санитарного обслуживания.

61. Комитет привлекает внимание государства-участника к своему Замечанию общего порядка № 15 (2013 года) о праве ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья и рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к тому, чтобы повысить свой здравоохраненческий бюджет, и:

а) снижать материнскую смертность путем предоставления доступа к экстренной акушерской помощи и обеспечивать доступ к квалифицированному родовспоможению на дому и к услугам в клиниках по охране материнства и детства с подготовленным медицинским персоналом. Особый акцент следует делать на перемещенные общины, сельские районы и центральные и южные регионы;

б) выделять все необходимые людские, технические и финансовые ресурсы на мероприятия с целью сократить предотвратимые и иные заболевания, в частности диарею, острые респираторные инфекции и недоедания;

в) принимать все необходимые меры к тому, чтобы в достаточной мере оснастить больницы, и заручаться содействием Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

62. Комитет с озабоченностью отмечает, что многие регионы затронуты высокотоксичным уровнем пораженности свинцом и ртутью и загрязненности обедненным ураном, что приводит к высокому уровню младенческой смертности и росту онкологии и врожденных дефектов у детей.

63. Комитет рекомендует государству-участнику прилагать всеяческие усилия к тому, чтобы удалять все типы материальных пережитков войны и распространять среди детей и широкой общественности информацию о различных материальных пережитках войны и принимать защитные меры. Кроме того, детям, которые получили ранения или были поражены болезнью, следует предоставлять все необходимое медико-санитарное попечение.

Психическое здоровье

64. Комитет испытывает озабоченность в связи со значительным числом детей, страдающих в той или иной мере посттравматическим стрессовым расстройством.

65. Комитет рекомендует государству-участнику создавать программы и готовить специалистов для поддержки детей, страдающих посттравматическим стрессовым расстройством и стрессом в связи с текущим конфликтом, и подумать о том, чтобы заручиться содействием со стороны ЮНИСЕФ и ВОЗ в этом отношении.

Подростковое здоровье

66. Комитет с озабоченностью отмечает, что подросткам недостает доступа к услугам по репродуктивному здоровью, включая доступ к контрацептивам и услугам по безопасному аборту.

67. Ссылаясь на свое Замечание общего порядка № 4 (2003 года) о здоровье и развитии подростков, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разобрать свое законодательство относительно абортс с целью обеспечить, чтобы гарантировались высшие интересы беременных подростков, и обеспечить и по закону, и на практике, чтобы при решениях относительно абортс всегда выслушивались и должным образом принимались во внимание взгляды беременного ребенка;

б) принять всеобъемлющую политику в отношении сексуального и репродуктивного здоровья применительно к подросткам и обеспечить, чтобы просвещение по сексуальному и репродуктивному здоровью входило в состав обязательной школьной программы и было адресовано подросткам девочкам и мальчикам, уделяя особое внимание предотвращению ранних беременностей и инфекций, передаваемых половым путем.

Наркомания и токсикомания

68. Комитет испытывает озабоченность в связи с ростом наркомании среди подростков и в связи с отсутствием услуг по профилактике наркомании, которые учитывали бы потребности подростков-наркоманов.

69. Комитет рекомендует государству-участнику предоставлять детям и подросткам точную и объективную информацию и просвещение по жизненным навыкам с целью профилактики токсикомании, включая табак и алкоголь, но особенно тяжелые наркотики, а также вдыхание паров клея и растворителей, за счет публичных школьных программ и кампаний в средствах массовой информации и защищать детей от вредной дезинформации и вредных примеров. Комитет также рекомендует государству-участнику разрабатывать для детей и молодежи доступные и анонимные средства лечения от наркозависимости и услуги по уменьшению вреда.

Уровень жизни

70. Комитет приветствует стратегию государства-участника по сокращению бедности на 2010–2014 годы с прицелом на то, чтобы сократить число граждан, живущих в условиях бедности, и вдвое снизить уровень неграмотности. Однако Комитет испытывает озабоченность в связи с большим числом детей, страдающих от бедности и не имеющих доступа к социальным службам, и в связи со значительными географическими диспропорциями. Кроме того, Комитет испытывает глубокое сожаление в связи со следующим:

а) наличие большого числа бездомных детей на всей территории государства-участника;

б) отсутствие во многих частях страны доступа к жилью, безопасной питьевой воде, адекватным службам санитарии или утилизации отходов;

в) конфискация так называемым ИГИЛ домов, магазинов и другого имущества у семей из миноритарных групп, что лишает многие семьи всех их средств жизнеобеспечения.

71. Комитет рекомендует государству-участнику включить права детей в свою стратегию по сокращению бедности. Кроме того, Комитет призывает государство-участник:

- a) установить всеобъемлющую стратегию по удовлетворению нужд бездомных детей, уделяя особенное внимание наиболее уязвимым категориям, и рассматривать их в качестве приоритетных бенефициаров стратегии по сокращению бедности;
- b) отвести приоритет снабжению питьевой водой и коммунальной гигиене, а также доступности и наличию и посильности продовольствия и подумать о том, чтобы просить ЮНИСЕФ и ВОЗ среди прочего о содействии в улаживании этих проблем;
- c) предоставлять поддержку и обеспечивать средства к существованию семьям, которые были лишены своего имущества так называемым ИГИЛ.

G. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование, включая профессионально-техническую подготовку и ориентацию

72. Комитет приветствует Национальную стратегию по просвещению и высшему образованию (2011–2020 годы). Он с озабоченностью отмечает, однако, что вследствие нападений на школы и похищений школьников по дороге в школу в настоящее время школу посещает лишь половина детей среднего школьного возраста, а очень большое число детей внутренне перемещенных лиц и детей-беженцев не имеют доступа в школу. Комитет также испытывает озабоченность в связи со следующим:

- a) аварийное состояние школьных зданий, которые подверглись бомбёжкам и разрушению или были заняты перемещенными лицами;
- b) недостаточные и неадекватные учебные материалы, а также отсутствие в школах доступа к чистой питьевой воде и адекватной санитарии;
- c) весьма небезопасная ситуация учителей, многие из которых были убиты или похищены, бежали из страны или были вынуждены работать под угрозой на так называемое ИГИЛ;
- d) доступу девочек в школу мешают негативные патриархальные обычаи и нормы, что приводит к неграмотности значительного числа девушек;
- e) неадекватность бюджетных ассигнований на образование.

73. В свете своего Замечания общего порядка № 1 (2001 года) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к тому, чтобы реинтегрировать в образовательную систему детей, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе за счет неформальных образовательных программ и путем приоритизации восстановления школьных зданий и структур и обеспечения водоснабжения, санитарии и электричества в районах, затронутых конфликтом, и:

- a) переселить внутренне перемещенных лиц в нешкольные здания, если это осуществимо, и в то время обеспечивать их безопасность;

- b) принять все необходимые меры к тому, чтобы защищать детей по пути в школу, равно как и образовательные структуры и преподавательский состав;
- c) подумать об учреждении временных школ, а также программ подготовки учителей, что позволило бы гражданам работать в этих школах в качестве временного персонала;
- d) увеличивать финансовую поддержку семей, живущих в условиях бедности, и проводить кампании по выработке у родителей осознания важности направления своих детей, и в частности девочек, в школу;
- e) апеллировать к партнерам, с тем чтобы обеспечить повышенное гуманитарное финансирование образования, и адекватно оснастить школы книгами и достаточными соответствующими учебно-методическими и учебными материалами.

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 b)–d) и 38–40)

Внутренне перемещенные дети и дети-беженцы

74. Комитет испытывает серьезную озабоченность в связи с ситуацией незащищенности и бедняцкими условиями жизни семей и детей беженцев и вынужденных переселенцев, и особенно тех, кто остается отрезанным от любой гуманитарной помощи и страдает от истощения в горах. Комитет, в частности, испытывает озабоченность в связи с тем, что негосударственными вооруженными группировками производится вербовка детей, а семьи внутренне перемещенных лиц и беженцев живут в переполненных поселениях, где они постоянно подвергаются угрозе и зачастую не имеют доступа к безопасной питьевой воде и санитарии, канализации, медико-санитарным услугам, отопительным системам, одеялам или зимней одежде. Комитет также испытывает озабоченность в связи со следующим:

- a) выдачу подъемных пособий перемещенным семьям со стороны Министерства по вопросам миграции и перемещения, а также предоставление лечебных и профилактических услуг востребуют лишь небольшое число внутренне перемещенных детей, а доступ к продовольственным пайкам, образованию, правительственным пособиям и финансовой помощи предоставляется только после предъявления удостоверений личности, которыми большинство из них не располагают;
- b) бытовому насилию, принудительным, временным (мут'а) и ранним браками и "сексуальной эксплуатации" особенно подвержены девушки из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц;
- c) большинство детей из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц не имеют доступа к образованию, а детский труд получает все более широкое распространение; и
- d) НПО не позволяется давать приют перемещенным лицам.

75. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры к тому, чтобы гарантировать права и благополучие детей из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев, и в особенности:

- a) существенно увеличить ресурсы, выделяемые внутренне перемещенным лицам, и осуществлять адресные программы в интересах детей с целью обеспечить им адекватный доступ к чистой воде, адекватной санитарии, включая гигиенические комплекты для девочек и женщин, пище и крову, включая доступ к отопительным системам, одеялам и зимней одежде, а также к медико-санитарному попечению и иммунизационному охвату;
- b) в приоритетном порядке интегрировать детей и семьи внутренне перемещенных лиц в государственные схемы социальной помощи и обеспечить, чтобы у них имелись в наличии и были доступны все публичные услуги и программы, за счет среди прочего упрощения процедур регистрации для доступа к услугам, в особенности в отношении доступа к продовольствию и образованию, вне зависимости от удостоверений личности;
- c) наладить временные школьные структуры для детей внутренне перемещенных лиц и как можно скорее производить их реинтеграцию в полноценные школы;
- d) немедленно снять ненужные ограничения на НПО, в особенности в отношении предоставления приюта, принять все осуществимые меры к тому, чтобы упростить им доступ к контингенту внутренне перемещенных лиц, и призывать партнеров предоставлять повышенную гуманитарную помощь авиационным способом;
- e) упрочивать безопасность в лагерях беженцев, принимать все необходимые меры к тому, чтобы защищать детей от вербовки, насилия и сексуальной эксплуатации, и предоставлять повышенную защиту девушкам и женщинам, обеспечивая им прямой доступ к услугам;
- f) учредить доступные механизмы обжалования, полностью расследовать случаи надругательств и преследовать исполнителей;
- g) присоединиться к Конвенции 1951 года о статусе беженцев.

Дети, принадлежащие к числу меньшинств или коренных народов

76. Комитет выражает глубочайшую озабоченность в связи с плачевной ситуацией детей и семей, принадлежащих к числу меньшинств, и в особенности к числу туркмен, шабаков, христиан, езидов, мандеев-сабиев, казахов, курдов-файли, арабов-шиитов, ассирийцев, бахаи, алавитов, которые систематически подвергаются убийствам, истязаниям, изнасилованиям, принуждению к переходу в ислам и отрезаны от гуманитарной помощи так называемым ИГИЛ, члены которого, как сообщается, пытаются угнетать, постоянно подвергать чисткам и изгнанию, а в некоторых случаях и уничтожать эти миноритарные общины.

77. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять незамедлительные меры и предоставлять всю необходимую защиту детям, принадлежащим к числу меньшинств, и, соблюдая международные стандарты надлежащего юридического разбирательства, обеспечить преследование и наказание тех, кто подвергает их гонениям. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник всякий раз, когда возможно, считать своим долгом произвести полную реституцию миноритарным общинам их прежних земель и домов и предоставлять компенсацию тем, кто потерял свое имущество.**

78. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что дети, принадлежащие к числу меньшинств, сталкиваются в государстве-участнике и с другими формами дискриминации, и нападения на миноритарные группы зачастую произво-

дятся безнаказанно в основном в силу нежелания государственных правоохранительных ведомств призывать к ответу исполнителей, из-за отсутствия уверенности в государственных должностных лицах и из страха последствий. Комитет также испытывает озабоченность в связи со следующим:

а) дети, принадлежащие к группам меньшинств, по-прежнему сталкиваются с законодательными и практическими препятствиями в доступе к услугам, в особенности в отношении удостоверений личности, медико-санитарного обслуживания, образования, безопасной питьевой воды, электричества и адекватного жилья;

б) дети из деревень чернокожих общин и рома не имеют структур начального образования, а многие туркменские школы не получают помощи от Министерства образования;

в) несмотря на конституционную гарантию в отношении образования детей на их родном языке, это право часто не соблюдается применительно к детям из числа миноритарных групп. Комитет далее испытывает сожаление в связи с тем, что в учебной программе почти не представлена история или культура меньшинств, и имеются случаи маргинализации детей, принадлежащих к группам меньшинств, со стороны учителей;

г) имеют место регулярные случаи ненавистнических высказываний против меньшинств и отсутствует правовая защита на этот счет, а дети из числа групп меньшинств страдают от повседневной социальной маргинализации и дискриминации, включая притеснение девушек из числа групп меньшинств за то, что они не носят чадру.

79. Комитет рекомендует государству-участнику скорректировать свое законодательство с целью обеспечить равное обращение с детьми из числа групп меньшинств и полностью запретить любую форму дискриминации по отношению к ним. Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) **обеспечить, чтобы группы меньшинств были полностью защищены от нападений и чтобы тщательно расследовались и преследовались все случаи, когда должностные лица занимаются пособничеством или потакательством преступлениям против меньшинств;**

б) **ввести закон, обеспечивающий реализацию статьи 125 Конституции, которая гарантирует административные, политические, культурные и образовательные права детей разных национальностей, и отменить все законодательство, противоречащее этой конституционной гарантии;**

в) **создать систему мониторинга с целью обеспечить, чтобы все дети имели возможность обучаться на родном языке;**

г) **наладить информационно-просветительские кампании по борьбе с дискриминацией и стереотипами по отношению к детям, принадлежащим к числу меньшинств, и поощрять уважение и терпимость к разным культурам, верованиям и укладам жизни.**

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

80. Комитет отмечает, что, согласно с Конвенцией № 182 МОТ, в государстве-участнике запрещены наихудшие формы детского труда. Комитет, однако, испытывает сожаление в связи со слабой и недостаточной реализацией этого запрещения и испытывает глубокую озабоченность в связи с сообщениями о том, что значительное число детей в возрасте от 3 до 16 лет заняты детским

трудом, причем многие из них – в опасных условиях, будучи уязвимы по отношению к насилию и сексуальным надругательствам. Комитет также испытывает сожаление в связи со следующим:

а) положения Трудового права не применяются к детям старше 15 лет, которые работают на семейном предприятии, которое управляется или руководится супругом, отцом, матерью, братом или сестрой;

б) в сфере трудоустройства и занятости недостает полной и адекватной защиты от всех форм сексуальных домогательств.

81. Комитет настоятельно призывает государство-участник ввести законодательство с целью обеспечить, чтобы детский труд, и в том числе в неформальном хозяйстве и семейном бизнесе, полностью соответствовал международным стандартам с точки зрения возраста, продолжительности рабочего времени, условий труда, образования и охраны здоровья, а также обеспечить полную защиту детей от всех форм сексуальных, физических и психологических притеснений. Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) создать программы по реинтеграции в общую систему образования неграмотных детей и/или детей, вовлеченных в детский труд, заручившись содействием со стороны среди прочего Международной программы по искоренению детского труда и МОТ;

б) укрепить осуществление трудовых законов путем учреждения трудовых инспекций, в том числе в неформальном секторе, и обеспечить, чтобы призывался к ответу любой, кто нарушает законодательство о детском труде;

в) устранять коренные причины экономической эксплуатации путем наращивания усилий по искоренению бедности.

Беспризорные дети

82. Комитет весьма озабочен в связи с тем, что большое число детей, и в том числе многие дети из числа внутренне перемещенных лиц, живут и/или работают на улице, где они подвержены различным формам преступности, включая сексуальное насилие и надругательство, наркомании и использованию криминальными бандами.

83. Комитет рекомендует государству-участнику разработать национальную стратегию по поддержке беспризорных детей и обеспечивать им доступ к адекватному питанию, одежде, жилью и образовательным возможностям, включая профессионально-техническую подготовку и обучение жизненным навыкам. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) поощрять и осуществлять программы с прицелом на физическое и психологическое восстановление и социальную реинтеграцию беспризорных детей и всякий раз, когда возможно, облегчать их воссоединение со своей семьей;

б) обеспечивать беспризорным детям доступ к лечению наркозависимости и делать особенный акцент на защиту беспризорных детей от сексуальной эксплуатации и надругательств;

с) сотрудничать с НПО, работающими с беспризорными детьми, и самими детьми и заручаться техническим содействием среди прочего со стороны ЮНИСЕФ.

Продажа детей, торговля детьми и похищение детей

84. Комитет испытывает глубокую озабоченность в связи с тем, что внутреннее перемещение и межконфессиональное насилие ведет к значительному росту торговли людьми, и многие дети становятся жертвами торговли людьми, в особенности с целью сексуальной эксплуатации и надомного порабощения, а также с целью принудительного труда или прислуживания, рабства или аналогичных видов практики и порабощения как внутри страны, так и в Исламской Республике Иран, Иордании, Йемене Кувейте, Ливане, Объединенных Арабских Эмиратах, Саудовской Аравии и Турции. Комитет испытывает также особую озабоченность в связи с сообщениями о торговле детьми сотрудниками детских домов с целью принудительной проституции.

85. Комитет настоятельно призывает государство-участник вести борьбу с торговлей детьми в целях сексуальной и иной эксплуатации и:

а) обеспечить, чтобы исполнители систематически подвергались преследованию и наказанию, а дети, которые становятся жертвами торговли людьми, никогда не третируются как преступники;

б) осуществлять соответствующие директивы и программы с целью физического и психического восстановления потерпевших детей и их социальной реинтеграции;

с) проводить информационно-просветительские мероприятия, с тем чтобы осведомлять детей и семьи об опасностях как внутренней, так и внешней торговли людьми и осведомлять их о защитных мерах, и побуждать жертвы и свидетелей сообщать о случаях торговли людьми;

д) продолжать и укреплять международное сотрудничество с целью устранения коренных причин продажи детей и торговли детьми.

Отправление ювенальной юстиции

86. Оценивая Закон государства-участника о благополучии несовершеннолетних (№ 76 от 1983 года), который предусматривает альтернативы задержанию, Комитет испытывает сожаление в связи с тем, что эти варианты очень редко используются на практике. Комитет также испытывает большую озабоченность в связи с ростом числа детей, подвергаемых задержанию, и особенно продолжительному предварительному заключению, и, в частности, в связи с плохими жилищными условиями, которым они подвергаются, включая перенаселенность, подверженность физическому и сексуальному надругательству и недостаточность доступа к медицинским услугам. Комитет испытывает особую озабоченность в связи со следующим:

а) сообщения о том, что девушек, приговоренных к смертной казни, содержат в каррадском пенитенциарном центре для несовершеннолетних до тех пор, пока им не исполнится 18 лет, а потом их переводят в блок смертников, несмотря на то, что Закон о благополучии несовершеннолетних не допускает пожизненное заключение или смертную казнь в случае детей;

б) низкий возраст уголовной ответственности, который установлен на уровне 9 лет и который был повышен лишь до 11 лет в проекте закона о несовершеннолетних;

с) случаи, когда отсутствие регистрации рождения и трудности с установлением возраста детей оборачивались вынесением смертных приговоров лицам, не достигшим в момент правонарушения 18 лет;

д) отсутствие адекватных реабилитационных программ или учреждений по поддержке реинтеграции детей в общество после заключения.

87. В свете своего Замечания общего порядка № 10 (2007 года) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему ювенальной юстиции в полное соответствие с Конвенцией и другими надлежащими стандартами. В особенности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) немедленно удалить всех детей из блоков смертников и, дав четкие инструкции в этом отношении, обеспечить эффективную реализацию эксплицитного запрещения выносить приговор в виде смертной казни или пожизненного заключения за преступления, совершенные лицами в возрасте до 18 лет;

б) оперативно разобрать дела всех заключенных, содержащихся в блоках смертников или отбывающих пожизненное заключение, и обеспечить отмену их приговоров в виде смертной казни или пожизненного заключения, если им не было 18 лет, когда они совершили преступление, за которое их наказывают, а там, где нет возможности исчерпывающе установить возраст ребенка в момент правонарушения, исходить из того, что ему или ей не было 18 лет;

с) обеспечить, чтобы передача дела ребенка в суд на предмет решения о законности его или ее задержания производилось в течение 24 часов после его или ее ареста;

д) поощрять альтернативные меры задержанию, такие как вывод из системы уголовной юстиции, probation, посредничество, консультирование или общественные работы, и обеспечить, чтобы задержание использовалось как крайний случай и как можно на более короткий срок и чтобы оно на регулярной основе рассматривалось на предмет его отмены;

е) повысить минимальный возраст уголовной ответственности до международно приемлемого стандарта;

ф) разработать структуры и программы по физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции несовершеннолетних.

I. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

88. Комитет рекомендует государству-участнику, с тем чтобы еще больше крепить соблюдение прав детей, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

J. Ратификация международных договоров по правам человека

89. Комитет рекомендует государству-участнику, с тем чтобы еще больше крепить соблюдение прав детей, ратифицировать стержневые правозащит-

ные инструменты, стороной которых оно еще не является, а именно: Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и факультативные протоколы к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, к Международному пакту о гражданских и политических правах, к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и к Конвенции о правах инвалидов.

К. Сотрудничество с региональными и международными органами

90. Комитет отмечает, что в рамках международного сотрудничества реализуются различные программы и проекты, включая техническое содействие и сотрудничество с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций.

91. Комитет рекомендует государству-участнику и впредь принимать меры по поддержанию и наращиванию международного сотрудничества и в то же время добиваться укрепления своих собственных ресурсов и институциональной структуры для осуществления Конвенции, двух ее факультативных протоколов и других инструментов по правам человека.

V. Осуществление и отчетность

A. Последующие меры и распространение информации

92. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры с целью обеспечить полное осуществление рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить как можно более широкое наличие на языках страны объединенных второго – четвертого периодических докладов, письменных ответов государства-участника и настоящих заключительных замечаний.

B. Следующий доклад

93. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные пятый и шестой периодические доклады к 14 июля 2020 года и включить в них информацию о мерах в порядке осуществления настоящих заключительных замечаний. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов представления докладов по конкретным договорам, принятых 1 октября 2010 года (CRC/C/58/Rev.2 и Согг.1), и не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, превышающего установленный лимит в виде количества слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник окажется не в состоянии пересмотреть доклад и представить его вновь, нельзя гарантировать перевод доклада в целях его рассмотрения договорным органом.

94. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями в отношении общего базового документа по согласованным руководящим принципам представления доклада, которые были утверждены на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I). Предельный объем общего базового документа, установленный Генеральной Ассамблеей в пункте 16 ее резолюции 68/268, составляет 42 400 слов.
