



人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十六届会议

2016年10月31日至11月11日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

冰岛

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及联合国人权事务高级专员报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除联合国人权事务高级专员办事处对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

1. 世界人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1967年)</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约》(1979年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1979年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(1991年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1985年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1996年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(仅签署, 2003年)</p> <p>《儿童权利公约》(1992年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2001年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2001年)</p> <p>《残疾人权利公约》(仅签署, 2007年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅签署, 2008年)</p>		<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(签署, 2003年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p> <p>《残疾人权利公约》(签署, 2007年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2008年)</p>
保留、声明和/或谅解	<p>《公民权利和政治权利国际公约》(保留: 第十条第2款(乙)项和第十条第3款(第二句)、第十四条第7款和第二十条第1款, 1979年; 撤销保留: 第八条第3款(甲)项, 1993年和第十三条第3款, 2009年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(保留: 第五条第2款, 1979年)</p>		

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
	《儿童权利公约》(撤销声明: 第 9 条, 2009 年)	《儿童权利公约》(撤销声明: 第 37 条, 2015 年)	
	《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(声明: 第 3 条第 2 款: 无军队, 2001 年)		
申诉程序、调查和紧急行动 ³	《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条(1981 年)		《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》
	《公民权利和政治权利国际公约》第四十一条(1979 年)		《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》
	《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(1979 年)		《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
	《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》第 8 条(2001 年)		《残疾人权利公约任择议定书》(签署, 2007 年)
	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 20、第 21 和第 22 条(1996 年)		《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2008 年)
	《残疾人权利公约任择议定书》(仅签署, 2007 年)		
	《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅签署, 2008 年)		

2. 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》		
	《国际刑事法院罗马规约》		
	《巴勒莫议定书》 ⁴		
	关于难民的公约及其议定书 ⁵		关于无国籍状态的公约 ⁶
	1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其第一、第二和第三附加议定书 ⁷		
	劳工组织基本公约 ⁸		劳工组织第 169 号和第 189 号公约 ⁹
			《取缔教育歧视公约》

1. 国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权、尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家报告称, 冰岛在 2012 年普遍定期审议期间做出了几项承诺, 其中包括考虑批准《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。¹⁰

他注意到，冰岛尚未接受儿童和成人可根据《儿童权利公约》和《经济、社会、文化权利国际公约》进行投诉。¹¹ 独立专家报告称，冰岛针对银行业崩溃采取的应对措施表明政府严格履行了保护社会和经济权利的承诺；因此，冰岛确保其人民能够接触这些国际投诉机制似乎是适当的。¹²

2. 五个国际人权机制¹³ 请冰岛考虑批准一项或多项条约，其中包括《残疾人权利公约》¹⁴ 及其《任择议定书》、¹⁵ 《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》、¹⁶ 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、¹⁷ 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、¹⁸ 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》¹⁹ 以及《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。²⁰

3. 关于落实在第一轮审议期间提出的建议，²¹ 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)建议冰岛加入关于无国籍状态的公约。²²

4. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议冰岛批准《取缔教育歧视公约》。²³

5. 人权事务委员会于 2012 年请冰岛重新评估对《公民权利和政治权利国际公约》第十条第 2 款(乙)项和第 3 款、第十四条第 7 款和第二十条第 1 款的保留原因，以期撤销这些保留。²⁴

B. 宪法和法律框架

6. 在法律和实践中的歧视妇女问题工作组注意到，经济危机已引发广泛的公共辩论，并导致出现了更改宪法的尝试。为此，议会于 2011 年指派了由 25 名公民代表组成的宪法委员会，该委员会递交了全面修改宪法的提议。该提议强调了政府三大分支间的制衡以及问责原则的必要性。它强调了透明、公平和环境保护的需要；秉承高效、公平使用规则的自然资源国家所有权；以及将打击腐败作为优先事项。该提议指出，男子和妇女应在各个方面不受歧视地享有平等权利。此外，该提议还提出了一个关于社会权利的大规模方案。全国人口的 49% 参与了于 2012 年 10 月举行的非约束性全民公投，约三分之二的选民赞成将宪法委员会的提议用作制定新宪法的法案依据。然而，议会未能在 2013 年 4 月的选举之前完成法案的制定。²⁵

7. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是宪法草案没有包含《经济、社会及文化权利国际公约》中的所有权利，因此它建议进一步修改草案。²⁶

8. 尽管人权事务委员会注意到，冰岛旨在将其加入的所有人权文书纳入国内法中，但它感到遗憾的是，尚未将《公民权利和政治权利国际公约》纳入国内法律秩序。²⁷

9. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，法庭在对案件作出裁决时很少引用《消除对妇女一切形式歧视公约》，建议冰岛立即将《消除对妇女一切形式歧视公约》全面纳入国家立法，并使其成为不可分割的一部分。²⁸

10. 人权事务委员会建议冰岛在《刑法》中将酷刑列为一项具体罪行，采用符合《公民权利和政治权利国际公约》第七条的定义，并根据罪行的严重程度予以适当处罚。²⁹

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

11. 外债问题独立专家注意到，在上一轮普遍定期审议中，冰岛致力于积极审查依照《关于增进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）建立一个国家人权机构的可能性。³⁰ 他报告称，冰岛内政部已于 2013 年早些时候起草了一项关于人权的国家行动计划，其中包括建立人权机构。然而，该计划至今仍未提交至议会。欧洲委员会人权专员最近强调了国家人权机构和其他人权保护机构在经济危机背景下可发挥的重要作用。冰岛议会监察员和儿童问题监察员均无法凭借各自目前的合法任务授权发挥国家人权机构的作用。尽管冰岛人权中心开展了许多与其他国家的人权机构相似的活动，但它仍然缺乏必要的合法地位和充分、稳定的资金。³¹

12. 五个国际人权机制³² 呼吁冰岛依照《巴黎原则》³³ 建立一个具有广泛任务授权和充足资源的国家人权机构，其中包括关于妇女人权³⁴ 和社会、经济与文化权利的专门任务授权。³⁵

13. 儿童权利委员会感到关切的是，在不同政府机构下设立的申诉机制较为复杂，它建议冰岛考虑赋予儿童问题监察员受理个人申诉的权限，并确保该机制便于所有儿童使用。³⁶ 委员会建议冰岛建立一个有效的常设机制，负责协调各级所有相关机构落实儿童权利政策。³⁷ 委员会鼓励冰岛通过一项关于儿童问题的新国家行动计划，并为计划的全面落实建立适当的后续跟进机制，同时确保该计划含有一个评估和监测机制。³⁸ 委员会建议冰岛从儿童权利的角度引入预算追踪做法，以便监测和评估用于儿童的预算拨款。³⁹

14. 歧视妇女问题工作组称赞冰岛议会任命特别调查委员会探讨冰岛银行倒闭和相关事件的原因，包括进行性别分析。⁴⁰

15. 外债问题独立专家建议冰岛进一步提升银行业监管的制度设计和管理体制，以管理潜在的不稳定资本流动并加强议会对此的监管。⁴¹

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2010年3月	-	-	第二十一次至第二十三次合并报告自2013年逾期未交
经济、社会及文化权利委员会	2003年5月	-	2012年11月	第五次报告应于2017年提交
人权事务委员会	2005年3月	-	2012年7月	第六次报告应于2018年提交
消除对妇女歧视委员会	2008年7月	2014年	2016年3月	第九次报告应于2020年提交
禁止酷刑委员会	2008年5月	-	-	第四次报告自2012年逾期未交
儿童权利委员会	2003年1月 (关于《儿童权利公约》)/ 2006年6月 (关于《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》)	-	2011年10月	第五次和第六次合并报告应于2018年提交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除种族歧视委员会	2011年	国家人权机构；外国工人的临时工作许可；具有移民背景的学生辍学 ⁴²	-
人权事务委员会	2013年	工资差距和妇女在决策职位中的代表性；儿童性虐待 ⁴³	2015年 ⁴⁴
消除对妇女歧视委员会	2018年	针对性暴力和家庭暴力行为的国家计划；提高警察和最高法院中的妇女代表性以及作为大使的妇女数量的暂行特别措施 ⁴⁵	-

意见

条约机构	意见数量	情况
人权事务委员会	1 ⁴⁶	后续对话已结束，部分建议落实情况令人满意 ⁴⁷

B. 与特别程序的合作⁴⁸

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	有	有
已经进行的访问		针对妇女的歧视 外债
对指控信和紧急呼吁的回复	未在所审议的时期内发文。	

16. 2014 年，歧视妇女问题工作组对冰岛同意特别程序机制对国家进行首次访问表示感谢。⁴⁹ 外债问题工作组和独立专家均表示冰岛国内的良好做法应当与国际社会共享。⁵⁰

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

17. 冰岛于 2012 年和 2013 年向联合国人权事务高级专员办事处提供了财政捐助。⁵¹

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

18. 2016 年，消除对妇女歧视委员会建议冰岛根据欧盟第 2000/78/EU 号和第 2000/43/EU 号指令，通过一部全面的反歧视法律，涵盖各个方面的依据。⁵² 相关建议由其他三个人权机制⁵³ 提出，其中包括人权事务委员会，它特别建议将禁止仇恨言论的《媒体法》的实施范围扩大至社交媒体领域。⁵⁴

19. 2014 年，歧视妇女问题工作组报告称，冰岛在一段时期内被视为在性别平等和妇女权利方面处于世界领先地位的国家。⁵⁵ 工作组称赞了为符合同工同酬标准的公司发放同工同酬证明这一良好做法。⁵⁶ 工作组欢迎加强对男子在推动平等⁵⁷ 中的促变作用，并欣慰地注意到育儿假已延长至 12 个月，到 2016 年，父亲将享有 5 个月不可转让的假期。⁵⁸ 消除对妇女歧视委员会欢迎通过《公共财政法》(第 123/2015 号)，其中纳入了促进性别平等的预算编制的，并且引入了直接和间接歧视的新定义。⁵⁹

20. 歧视妇女问题工作组注意到，尽管冰岛取得了许多成就，但在劳动力市场歧视和基于性别的暴力行为方面仍存在尚未填补的缺陷。⁶⁰ 妇女平均年薪仍比男子低三分之一。工作市场仍存在性别隔离现象。⁶¹ 尽管在法学毕业生中女性数量多于男性，但在全 12 名最高法院法官中仅有两名女性，38 名地方法院法官中仅 14 人为女性。⁶² 法庭上鲜有关于性别工资差异的案件。⁶³ 在冰岛议会监察员

接到的所有申诉中，仅有 25% 由妇女提出，鉴于公共服务人员中有 57% 为女性，这一比例相当低。⁶⁴

21. 消除对妇女歧视委员会建议冰岛立即通过关于性别平等的新行动计划，并系统落实促进性别平等的预算编制。⁶⁵

22. 消除对妇女歧视委员会还建议冰岛继续努力落实《同工同酬管理标准》，并进一步修订立法以适用同工同酬原则，并且不受“相同雇主”的限制；同时为性别平等中心提供充足资金，使其能够监管公司是否遵循《男女平等地位和平等权利法》中的条款。⁶⁶ 歧视妇女问题工作组建议政府改善该中心的地理位置和无障碍性，并对增强妇女的经济权能提出了四条建议。⁶⁷ 委员会建议冰岛制定并落实一项行动计划以使男子和妇女的职业选择多样化，考虑对 49 人及以下的公司的董事会适用性别定额，并通过有针对性的措施帮助单身母亲进入劳动力市场，帮助她们更好地平衡家庭和工作生活。⁶⁸

23. 消除对妇女歧视委员会对移徙妇女在就业和保健方面遇到的困难及其易于遭受暴力侵害的状况感到关切，它还感到关切的是，她们很难进入位于首都之外的多文化和信息中心。委员会建议冰岛制定有针对性的方案和战略，提高移徙妇女对自身权利、免费法律援助和在其权利遭到侵犯时可获得的有效补救办法的认识。⁶⁹ 歧视妇女问题工作组建议冰岛政府为移徙妇女提供学习冰岛语的机会。⁷⁰

24. 工作组注意到，冰岛于 2012 年通过了一项关于变性者权利的新法律，并提升了他们的法律地位。⁷¹

B. 生命权、人身自由和安全权

25. 人权事务委员会建议冰岛建立一个常规独立的监测系统，对包括精神病院在内的拘留场所进行监测。⁷²

26. 经济、社会及文化权利委员会对导致发生暴力侵害妇女行为的一贯态度和陈规定型观念感到关切。⁷³ 消除对妇女歧视委员会对暴力侵害妇女行为案件数量的增加表示关切。⁷⁴ 尽管消除对妇女歧视委员会欢迎冰岛建立负责处理性犯罪案件的国家检查机关以及负责审议关于改善强奸案件处理的提议的委员会，但它仍呼吁政府解决在性暴力案件中存在大量无罪裁定的原因。⁷⁵

27. 2014 年，歧视妇女问题工作组报告收到了关于近期引发关注的冰岛最高法院案件的信息。尽管案件中的犯罪者被控犯下性侵犯罪行，但五名最高法院法官中的四人判定案件事实不符合性侵犯指控的标准，因为袭击者并未获得性满足而“只是”对受害者造成身体伤害。工作组还了解到，对许多强奸案件中的指控不予考虑是因为检方认定受害者的伤口可能是在“粗暴性行为”中遗留下来的。⁷⁶

28. 工作组得出结论认为，为家庭暴力和基于性别的暴力行为受害妇女提供的司法救助数量之低令人震惊，在性暴力行为的法律定义、有效预防、起诉、定罪和惩罚方面存在严重问题；将家庭暴力行为实施者逐出家门的保护令无效，并且

包括警察、公诉人和法官在内的执法人员缺乏能力建设。⁷⁷ 冰岛显然需要努力提升法官对性别问题的敏感度。⁷⁸ 工作组建议冰岛政府以缺少受害者同意作为强奸定义的基础，由此，关于犯罪者实施的身体暴力或受害者的身体抵抗或精神障碍的证据将不成为犯罪的必备要素。⁷⁹

29. 消除对妇女歧视委员会注意到冰岛有意修订《刑法》，特别是将家庭暴力行为定为刑事犯罪，它还有意批准并全面落实《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》，委员会对此提出了相关建议。⁸⁰ 委员会建议冰岛立即通过一项针对性暴力和家庭暴力行为的国家计划，将移徙妇女和残疾妇女的特殊需求和脆弱性考虑在内，并提供充分的人权和财政支持，以此将雷克雅维克市警察局打击家庭暴力的跨领域途径拓宽至所有警区。⁸¹

30. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，移徙妇女对修订《外国人法》的认识仍然不足，该法指出，当家庭暴力行为导致婚姻/同居终止时，家庭重聚许可仍可延期。⁸² 人权事务委员会建议冰岛加强关于提高对家庭暴力的认识的措施，包括为法官、公诉人、警察和卫生人员提供培训以及针对冰岛和移徙妇女开展关于其自身权利和可获得的补救办法的提高认识活动。⁸³

31. 儿童权利委员会感到关切的是，在对儿童进行性虐待的案件中，涉案人员被起诉的极少，被定罪的更少。⁸⁴ 人权事务委员会特别建议冰岛制定由政府协调的措施，旨在预防儿童性虐待行为，并确保关于儿童性虐待和预防的教育成为教师、其他从事儿童工作的专业人员、卫生专业人员、律师和警官培训课程中的正式部分。⁸⁵

32. 儿童权利委员会欢迎政府对《刑法》进行修正，规定利用卖淫、特别是涉及儿童的卖淫行为应受到刑事处罚。尽管如此，委员会仍然重申了其先前的建议，希望冰岛对立法进行修正，以便废除关于在冰岛对在国外犯下的罪行进行起诉的双重犯罪规定。⁸⁶

33. 消除对妇女歧视委员会注意到关于禁止脱衣舞俱乐部的立法更改，但仍感到关切的是，在“香槟俱乐部”工作的移徙妇女数量极高。委员会建议冰岛为希望离开卖淫行业的妇女，包括移徙妇女提供退出方案。⁸⁷

34. 消除对妇女歧视委员会欢迎冰岛政府通过《打击人口贩运国家行动计划》(2013-2016年)以及第 72/2011 号法令，并对《刑法》进行了修正，增加了可对人口贩运罪处以的最高刑罚。⁸⁸ 委员会仍对以下不足感到关切：缺乏计划落实的资金，尤其是供警方调查人口贩运案件的资金；缺少关于贩运或强迫劳动案件的并列信息；以及缺少对贩运相关案件的起诉。⁸⁹

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

35. 人权事务委员会感到关切的是，《刑事诉讼法》第 198 条限制了被判犯轻微罪行者的上诉权，除非属于特殊情况或经最高法院授权，因此，它建议对其进行修改。⁹⁰

36. 消除对妇女歧视委员会对冰岛未能全面落实《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)感到关切,并建议冰岛在监狱内为女性和家属探访提供适当空间。⁹¹

37. 儿童权利委员会再次建议冰岛依法保障隔离被拘留儿童和成年人,并敦促冰岛找出一种分开拘留儿童和成年人的实际、合理的解决办法。⁹²

38. 儿童权利委员会建议冰岛确保所有儿童被害人和(或)证人获得《儿童权利公约》中规定的保护,并鼓励法庭通过儿童之家从儿童处获取证言。⁹³

39. 外债问题独立专家称赞了特别检察官为打击对经济犯罪有罪不罚现象并确保审理关于在银行业崩溃前和崩溃期间的犯罪行为的指控所付出的努力。⁹⁴他建议冰岛落实由为审议特别调查委员会建议而建立的议会委员会确定的出色法律改革;强化关于对政府官员问责的法律,由此加强司法独立性;并根据欧洲委员会的建议限制前任高级政府官员在私人领域内的就业。⁹⁵

40. 独立专家建议冰岛继续为特别检察官办公室提供资源,由此专门确保其能够对过去、目前和将来的经济犯罪活动和避税行为开展调查。⁹⁶

D. 家庭生活权

41. 儿童权利委员会对冰岛未能全面考虑最佳利益原则感到关切,尤其是在确保父母接触儿童方面,并建议冰岛确保在此类案件中始终优先考虑这一原则。⁹⁷在家庭争端方面,委员会建议冰岛修正社会福利方案以援助脆弱家庭,并增加为父母调解服务提供的资金。⁹⁸

E. 宗教或信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由以及公共和政治生活参与权

42. 人权事务委员会对冰岛无论公民是否为宗教组织成员一律征收教堂税的做法感到关切。委员会建议冰岛修改《宗教组织法》,以确保所有生活立场组织均可获得国家资金。⁹⁹

43. 教科文组织建议冰岛在符合国际标准的《民法》中将诽谤非刑罪化。¹⁰⁰

44. 外债问题独立专家注意到,约有 32 万人口的冰岛拥有十分积极的民间社会、根基稳定的民族传统、高层次的贸易联盟组织、通过对话和妥协进行集体谈判和冲突解决的悠久历史以及特别有意愿、有能力响应公民需求的公共行政。¹⁰¹

45. 消除对妇女歧视委员会称赞冰岛议会中的妇女比例高,并欢迎为提高警察中的妇女代表性所采取的措施。¹⁰²至少有一个条约机构仍对女警察的数量之低和司法、最高法院、外交人员(大使)、学术界和地方政府等决策职位中的女性代表性低感到关切。¹⁰³委员会建议冰岛采取暂行特别措施。¹⁰⁴

F. 工作权和公正良好工作条件权

46. 外债问题独立专家注意到，冰岛寄望于市政当局尚不完备的最低社会保障网络为众多长期失业人员提供依靠，或从管理或财政方面为越来越多的寻求援助者提供支助。他建议冰岛通过一项全面就业政策解决失业问题，并特别关注年轻人和移徙者等面临长期失业风险的群体。¹⁰⁵

47. 经济、社会及文化权利委员会提出了相关建议，包括冰岛应采取立法和其他措施引入全国最低工资，并确保对其进行定期审议，将其设定在一个可保证为所有工人及其家庭提供体面的生活标准的水平。¹⁰⁶

48. 经济、社会及文化权利委员会建议在某特定时期内为从事特定类型的工作/收取报酬活动者签发临时工作许可，并且雇员无需额外获得雇主批准，可单独对劳动局关于申请或撤销临时许可的决定提出上诉。¹⁰⁷

49. 委员会对关于渔民就业的条款和条件的制定流程感到关切，并建议冰岛改善现有的集体谈判程序，旨在促进自由、自愿的集体谈判并确保避免强制仲裁。¹⁰⁸

G. 社会保障权和适足生活水准权

50. 尽管冰岛已采取了措施，但经济、社会及文化权利委员会仍然对全国金融和经济危机对实现经济、社会及文化权利造成的负面影响感到关切。委员会建议，冰岛提出的所有关于经济危机响应的政策变化或调整都应当是临时的；具有必要性和相称性；不带有歧视并包含税收措施等所有可能措施以支持转型来减轻不平等状况，同时确保弱势和边缘化个人及群体的权利不会过分受到影响；并设定社会保护的标准和最基本的权利核心内容。¹⁰⁹

51. 外债问题独立专家得出结论认为，冰岛在处理金融危机方面比其他国家做得好，并且必须继续努力，确保不让任何一个人掉队。家庭债务减免措施已成功保护了大部分房主——但并非全部——免受贫困和社会排斥。¹¹⁰ 他报告称重新引入了曾帮助保护最脆弱群体免受危机影响的先进所得税系统，并注意到社会转型和税收政策已减少了不平等现象。¹¹¹ 这不仅归功于冰岛明智并更具针对性地使用资金，确保核心社会和经济权利仍然处于保护之中，更要归功于社会意愿——特别是在卫生和教育部门中占据大多数的女性工作者——即愿意加班工作、接受薪金冻结并更高效地使用资源。正如歧视妇女问题工作组所强调，有必要纠正此类因金融危机导致的性别不平衡。¹¹²

52. 独立专家将建立福利观察机构视为一项应对金融危机的创新性措施，并注意到福利观察机构负责监测危机的社会影响、为国家机构提供建议以及实地协调有针对性的干预措施。¹¹³ 2010年，政府建立了债务人监察员办事处。最初，绝大多数减轻债务的请求均来自房主；然而，这一趋势于2014年发生了变化。目前，超过一半的债务减免申请来自居住于租赁房屋中的人员。¹¹⁴

53. 独立专家建议冰岛：为贫困和重债家庭进一步提供有针对性的债务减免；确保所有人能够平等、公平地获取可作为最后手段的社会保障福利，该项福利仅仅是最低、基本水平的福利，并会根据生活开支得到定期监控和调整；继续努力消除贫困和社会排斥，尤其是对有儿童的年轻家庭、单亲家庭、残疾人、移徙者和依赖于租赁市场的个人；提高依赖于租赁市场的个人获取可负担住房的条件；改进租赁市场规范；并加强对租户的法律保护。¹¹⁵ 三个条约机构提出了相关意见和建议。¹¹⁶

54. 独立专家称赞冰岛通过增加由政府保障的最低养老金来减少贫困现象，尤其是老年妇女中的贫困现象。¹¹⁷

H. 健康权

55. 经济、社会及文化权利委员会对自 2008 年以来卫生领域预算的大幅削减导致公共保健服务的质量和可获取性降低感到关切。委员会还对残疾儿童家庭在获取所需保健服务方面的财政限制感到关切。委员会建议冰岛提升其公共保健预算。¹¹⁸ 外债问题独立专家报告称，卫生领域的绝大部分预算削减都集中于减少医院开支、推迟在医院基础设施和获取新设备方面的投入以及药品费用的减少。¹¹⁹

56. 儿童权利委员会就健康权建议冰岛：将移徙儿童纳入卫生系统；继续为公众提供关于健康营养的教育；¹²⁰ 提高青少年对生殖健康和早孕及流产负面影响的认识；并提供避孕措施以及包括心理咨询在内的生殖健康咨询服务。¹²¹

57. 儿童权利委员会感到关切的是，等待接受精神健康诊断和治疗的人很多。¹²²

58. 委员会建议冰岛继续采取一切适当措施，尤其是在生活技能教育方面，以此避免儿童非法使用麻醉药品和酒精，并为毒品和药物滥用儿童受害者提供专门制定的恢复方案。¹²³

I. 教育权

59. 经济、社会及文化权利委员会对自 2008 年以来教育领域预算的大幅削减感到关切，这导致教职员工裁减、班级合并和课程取消。¹²⁴ 外债问题独立专家报告称，教育领域的预算削减对小学造成的负面影响最大，学前教育和高等教育机构受到的影响最小。¹²⁵ 经济、社会及文化权利委员会建议冰岛增加公共教育系统预算，并继续为有特殊需求的儿童改善学校设施，尤其是在高中一级。¹²⁶

60. 外债问题独立专家注意到，冰岛的早期辍学率在全欧洲居高不下，在取得最低学历之前，高中男生和移徙儿童尤其面临辍学风险。政府已将解决中学辍学问题列为优先事项。¹²⁷ 儿童权利委员会建议冰岛对情况进行监测，发现过早从事工作的儿童并鼓励他们完成中学教育。¹²⁸ 消除对妇女歧视委员会建议冰岛采取措施以支持移徙女童融入学校系统，包括在必要时提供语言课程等方式。¹²⁹

61. 儿童权利委员会建议冰岛加强打击所有形式的欺凌和骚扰行为的措施，途径是修订学校处理不当行为的校规，以及提高教师、所有学校员工和学生接受多样性的能力，并提高他们解决冲突的技能。¹³⁰

J. 文化权利

62. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，电影和音乐产业中女艺术家获得的资金很少，并提出了相关建议。¹³¹

63. 委员会建议冰岛使体育教育对女童而言更具吸引力并在文化上更适合她们，同时促进妇女和女童在体育俱乐部中的参与。¹³²

K. 残疾人

64. 经济、社会及文化权利委员会建议冰岛打击并预防歧视，尤其是对残疾人在教育权、住房权和社会援助方面的歧视。¹³³ 委员会建议冰岛采取措施，确保残疾人能够通过充足并且可适时使用的交通设施参与文化活动。¹³⁴ 儿童权利委员会建议冰岛根据残疾的性质、年龄和性别对收集到的残疾人数据进行分列。¹³⁵

L. 移徙者、难民和寻求庇护者

65. 歧视妇女问题工作组报告称，移徙者在 2009 年和 2013 年分别占全国总人口的 8.3% 和 16%，这表明冰岛正经历着一次前所未有的人口变化，包括移徙者、移徙工人及其家庭成员、难民和寻求庇护者等外国原籍人员数量的稳步提升。¹³⁶

66. 在落实先前关于无国籍状态的建议方面，¹³⁷ 难民署报告称冰岛已采取切实措施加入关于无国籍状态的公约，为无国籍状态摸底调查和全国行动计划的制定提供资金，同时在提出修改《外国人法》的法案中纳入关于无国籍人保护的条款。¹³⁸ 难民署称赞了该法案中的其他倡议，包括政府将立即向获得国际保护者签发永久居留许可；但它也提出一些关切问题。¹³⁹ 人权事务委员会建议冰岛审议关于难民的立法，以确保其全面遵守《公民权利和政治权利国际公约》和有关难民和寻求庇护者的国际标准。¹⁴⁰

67. 难民署称赞了冰岛改善庇护程序的意愿，并建议其解决已经查明的与程序有效性和质量有关的不足。¹⁴¹

68. 难民署注意到在融入方面的主要挑战，例如缺乏住房、口译和心理咨询，它建议冰岛制定一项全面的国家融入战略和方案。¹⁴²

M. 发展权和环境问题

69. 歧视妇女问题工作组表明，冰岛不同于世界上其他遭遇金融危机的国家，它选择了不立即向国家银行的债权人提供偿还，从而减轻了社会的经济负担。不过，国际货币基金组织对复苏方案表示赞同，该方案以冰岛可以在较长时期内偿还债权人损失为条件。¹⁴³

70. 儿童权利委员会欢迎冰岛努力为国际合作做出贡献，并鼓励该国于 2015 年实现国民生产总值增长 0.7% 的目标。¹⁴⁴

71. 消除对妇女歧视委员会建议冰岛继续加强妇女在落实《2030 年可持续发展议程》和解决相关气候变化问题中的作用。¹⁴⁵

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Iceland from the previous cycle (A/HRC/WG.6/12/ISL/2).

² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children,

- supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
5. 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol.
 6. 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
 7. Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/ihl.
 8. International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
 9. ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169), and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
 10. See A/HRC/28/59/Add.1, para. 18.
 11. *Ibid.*, para. 6.
 12. *Ibid.*, para. 83 (p).
 13. The Committee on the Elimination of Discrimination against Women, the Committee on Economic, Social and Cultural Rights, the Committee on the Rights of the Child, the Working Group on the issue of discrimination against women in law and in practice and the Independent Expert on the effects of foreign debt and other related international financial obligations of States on the full enjoyment of all human rights, particularly economic, social and cultural rights.
 14. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, para. 54, E/C.12/ISL/CO/4, para. 21, CRC/C/ISL/CO/3-4, para. 59, A/HRC/26/39/Add.1, para. 100 (e) and A/HRC/28/59/Add.1, para. 83 (p).
 15. See CRC/C/ISL/CO/3-4, para. 35 (d).
 16. See E/C.12/ISL/CO/4, para. 20, CRC/C/ISL/CO/3-4, para. 59, A/HRC/26/39/Add.1, para. 100 (e) and A/HRC/28/59/Add.1, para. 83 (p).
 17. See CRC/C/ISL/CO/3-4, para. 59.
 18. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, para. 54, E/C.12/ISL/CO/4, para. 21, CRC/C/ISL/CO/3-4, para. 59 and A/HRC/28/59/Add.1, para. 83 (p).
 19. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, para. 54, E/C.12/ISL/CO/4, para. 21, CRC/C/ISL/CO/3-4, para. 59 and A/HRC/26/39/Add.1, para. 100 (e).
 20. See A/HRC/28/59/Add.1, para. 83 (p).
 21. For full text, see A/HRC/19/13, para. 63.4 (Slovakia); see also A/HRC/19/13/Add.1.
 22. UNHCR submission for the universal periodic review of Iceland, p. 6.
 23. See UNESCO submission for the universal periodic review of Iceland, para. 39 (i).
 24. See CCPR/C/ISL/CO/5, para. 4.
 25. See A/HRC/26/39/Add.1, para. 38.
 26. See E/C.12/ISL/CO/4, para. 4.
 27. See CCPR/C/ISL/CO/5, para. 4.
 28. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, paras. 7 and 10.
 29. See CCPR/C/ISL/CO/5, para. 8.
 30. See A/HRC/28/59/Add.1, para. 18.
 31. *Ibid.*, para. 19.
 32. The Committee on Economic, Social and Cultural Rights, the Human Rights Committee, the Committee on the Elimination of Discrimination against Women, the Working Group on the issue of discrimination against women in law and in practice and the Independent Expert on the effects of foreign debt and other related international financial obligations of States on the full enjoyment of all human rights, particularly economic, social and cultural rights

33. See E/C.12/ISL/CO/4, para. 7, CEDAW/C/ISL/CO/7-8, para. 14 and CCPR/C/ISL/CO/5, para. 5.
34. See A/HRC/26/39/Add.1, para. 100 (a) (ii) and CEDAW/C/ISL/CO/7-8, para. 14.
35. See E/C.12/ISL/CO/4, para. 7 and A/HRC/28/59/Add.1, para. 83 (o).
36. See CRC/C/ISL/CO/3-4, paras. 16 and 17.
37. *Ibid.*, para. 13.
38. *Ibid.*, para. 15.
39. *Ibid.*, para. 19.
40. See A/HRC/26/39/Add.1, para. 91. See also A/HRC/26/39/Add.1, paras. 30-32 and A/HRC/28/59/Add.1, para. 70.
41. See A/HRC/28/59/Add.1, para. 83 (k).
42. See CERD/C/ISL/CO/19-20, para. 26.
43. See CCPR/C/ISL/CO/5, para. 17.
44. CCPR/C/ISL/CO/5/Add.1.
45. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, para. 55.
46. CCPR/C/91/D/1306/2004.
47. A/67/40 (Vol. I), pp. 114-115.
48. For the titles of special procedure mandate holders, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx.
49. See A/HRC/26/39/Add.1, para. 3.
50. *Ibid.*, paras. 91-98 and A/HRC/28/59/Add.1, paras. 67-78.
51. *OHCHR Report 2013*, p. 177 and *OHCHR Report 2012*, p. 161.
52. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, para. 10.
53. See CCPR/C/ISL/CO/5, para. 6, E/C.12/ISL/CO/4, para. 5 and A/HRC/26/39/Add.1, paras. 25-26.
54. See CCPR/C/ISL/CO/5, para. 6.
55. See A/HRC/26/39/Add.1, para. 99.
56. *Ibid.*, paras. 94-97.
57. *Ibid.*, para. 16. See also CCPR/C/ISL/CO/5/Add.1, p. 1 and A/HRC/26/39/Add.1, para. 98.
58. See A/HRC/26/39/Add.1, para. 20.
59. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, paras. 4 (a) and (b) and 11.
60. See A/HRC/26/39/Add.1, para. 61.
61. *Ibid.*, para. 63.
62. *Ibid.*, para. 70.
63. *Ibid.*, para. 65.
64. *Ibid.*, para. 59.
65. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, para. 12.
66. *Ibid.*, para. 30 (a) and (c).
67. See A/HRC/26/39/Add.1, para. 100 (a) (iii) and (c).
68. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, paras. 30 (d) and (e) and 34.
69. *Ibid.*, paras. 43-44.
70. See A/HRC/26/39/Add.1, para. 100 (d) (ii).
71. *Ibid.*, para. 24.
72. See CCPR/C/ISL/CO/5, para. 11.
73. See E/C.12/ISL/CO/4, para. 15.
74. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, para. 19.
75. *Ibid.*, paras. 19-20.
76. See A/HRC/26/39/Add.1, para. 71.
77. *Ibid.*, para. 99; see also paras. 66-83.
78. *Ibid.*, para. 70.
79. *Ibid.*, para. 100 (b) (ii); see also para. 100 (b) (i) and (iii)-(viii).
80. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, para. 19.
81. *Ibid.*, para. 20.
82. See E/C.12/ISL/CO/4, para. 15. See also A/HRC/26/39/Add.1, paras. 87 and 100 (b) (vii).
83. See CCPR/C/ISL/CO/5, para. 9. See also E/C.12/ISL/CO/4, para. 15.
84. See CRC/C/ISL/CO/3-4, para. 52.
85. See CCPR/C/ISL/CO/5, para. 15.
86. See CRC/C/ISL/CO/3-4, paras. 54-55.
87. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, paras. 23 and 24 (e). See also A/HRC/26/39/Add.1, para. 100 (b) (viii).
88. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, para. 4 (c) and (g).

89. Ibid., para. 23.
90. See CCPR/C/ISL/CO/5, para. 12.
91. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, paras. 45 (c) and 46 (c).
92. See CRC/C/ISL/CO/3-4, paras. 10 and 57. See also CCPR/C/ISL/CO/5, para. 11 and, further, para. 4.
93. See CRC/C/ISL/CO/3-4, para. 58.
94. See A/HRC/28/59/Add.1, para. 43.
95. Ibid., para. 83 (l).
96. Ibid., para. 83 (m).
97. See CRC/C/ISL/CO/3-4, paras. 26 and 27.
98. Ibid., paras. 30 and 31.
99. See CCPR/C/ISL/CO/5, para. 13.
100. UNESCO submission for the universal periodic review of Iceland, para. 41.
101. See A/HRC/28/59/Add.1, para. 76.
102. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, para. 25.
103. Ibid., paras. 25 and 26, E/C.12/ISL/CO/4, para. 8 and CCPR/C/ISL/CO/5, para. 7.
104. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, paras. 15 (a), 16 (a) and 28 (c).
105. See A/HRC/28/59/Add.1, paras. 52 and 83 (a).
106. See E/C.12/ISL/CO/4, para. 11; see also para. 9.
107. Ibid., para. 10.
108. Ibid., para. 12.
109. Ibid., para. 6.
110. See A/HRC/28/59/Add.1, para. 79.
111. Ibid., para. 35.
112. Ibid., para. 33. See also A/HRC/28/59/Add.1, para. 83 (f) and A/HRC/26/39/Add.1, paras. 29-32, 62-65, 99 and 100 (c).
113. See A/HRC/28/59/Add.1, paras. 34 and 69. See also A/HRC/26/39/Add.1, paras. 33-40.
114. See A/HRC/28/59/Add.1, para. 64. See also A/HRC/28/59/Add.1, paras. 12-14, 63, 65-66.
115. See A/HRC/28/59/Add.1, para. 83 (b)-(e).
116. See E/C.12/ISL/CO/4, paras. 13 and 16, and see also para. 6; CRC/C/ISL/CO/3-4, paras. 18-19, and see also para. 6; and CEDAW/C/ISL/CO/7-8, paras. 33-34 and 43-46.
117. See A/HRC/28/59/Add.1, para. 68.
118. See E/C.12/ISL/CO/4, para. 17.
119. See A/HRC/28/59/Add.1, para. 29.
120. See CRC/C/ISL/CO/3-4, para. 37. See also E/C.12/ISL/CO/4, para. 17.
121. See CRC/C/ISL/CO/3-4, para. 43. See also CEDAW/C/ISL/CO/7-8, para. 36.
122. See CRC/C/ISL/CO/3-4, para. 38.
123. Ibid., para. 45.
124. See E/C.12/ISL/CO/4, para. 18. See also CRC/C/ISL/CO/3-4, paras. 46-47.
125. See A/HRC/28/59/Add.1, para. 29.
126. See E/C.12/ISL/CO/4, para. 18. See also CRC/C/ISL/CO/3-4, paras. 46-47.
127. See A/HRC/28/59/Add.1, para. 61. See also E/C.12/ISL/CO/4, para. 18 and CRC/C/ISL/CO/3-4, paras. 46 (c) and 47 (c) and CEDAW/C/ISL/CO/7-8, paras. 27-28.
128. See CRC/C/ISL/CO/3-4, para. 51 (b).
129. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, para. 28 (f).
130. See CRC/C/ISL/CO/3-4, para. 47 (b).
131. See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, paras. 39-40.
132. Ibid., para. 28 (e).
133. See E/C.12/ISL/CO/4, para. 5.
134. Ibid., para. 19.
135. See CRC/C/ISL/CO/3-4, para. 35 (c).
136. See A/HRC/26/39/Add.1, para. 85.
137. For full text, see A/HRC/19/13, para. 63.4 (Slovakia); see also A/HRC/19/13/Add.1.
138. UNHCR submission for the universal periodic review of Iceland, pp. 4 and 6.
139. Ibid., pp. 4 and 8-9.
140. See CCPR/C/ISL/CO/5, para. 10.
141. UNHCR submission for the universal periodic review of Iceland, pp. 6-7.
142. Ibid., pp. 9-10.
143. See A/HRC/26/39/Add.1, para. 28.

^{144.} See CRC/C/ISL/CO/3-4, paras. 24-25.

^{145.} See CEDAW/C/ISL/CO/7-8, paras. 42 and 52. See also A/HRC/26/39/Add.1, paras. 92-93.
