

Рекомендации УВКБ ООН по определению наилучших интересов ребенка



**УВКБ
ООН**

Агентство ООН
по делам
беженцев

**Рекомендации УВКБ
ООН по определению
наилучших интересов
ребенка**

Май 2008 года

Благодарность

Настоящие Рекомендации были разработаны во многом благодаря вкладу и опыту различных полевых специалистов – наших коллег, а также благодаря консультациям, предоставленным многими международными неправительственными и неправительственными организациями, среди которых, в частности, ЮНИСЕФ, Международный комитет Красного Креста, Комитет Организации Объединённых Наций по правам ребёнка, Международный комитет спасения, Постоянное бюро Гаагской Конференции по международному частному праву, Спасите детей, Лютеранская служба по вопросам иммиграции и делам беженцев. УВКБ ООН выражает свою благодарность за этот ценный вклад, а также активное сотрудничество коллег как в Штаб-квартире, так и на местах.

© 2008 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

Все права защищены. Воспроизведение и перевод допускается при условии ссылки на УВКБ ООН как источника.

Для получения более подробной информации или дополнительных экземпляров просим обращаться:

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
Подразделение по вопросам общественного развития, гендерного равенства и детей

Отдел служб международной защиты

Абонентский ящик 2500

1211 Женева, Швейцария

(Office of the United Nations High Commissioner for Refugees

Community Development, Gender Equality & Children Section

Division of International Protection Services

Case Postale 2500

1211 Geneve, Switzerland)

Фотографии:

Обложка. Афганский ребёнок-беженец, возвращающийся из Пакистана, смотрит в окно автобуса на центр приёма беженцев Пули Чарки. УВКБ ООН/ N. Behring-Chisholm.

Раздел 1: Молодая афганка, возвращающаяся домой, рожденная в ссылке в Пакистане, улыбается в камеру в государственном поселке Шейх Месри, окраина Джалалабада. УВКБ ООН / M. Maguire.

Раздел 2: Беженцы без сопровождения из Дарфура, Судан. УВКБ ООН / H. Saux.

Раздел 3: Девочки-беженки из Чечни в польском центре приёма. УВКБ ООН / 8.

Szandelszky.

Приложения: Шриланкийский мальчик индийского происхождения выглядывает из окна дома в поместье Страптспей, Шри-Ланка. УВКБ ООН / G. Amarasinghe.

Разработка: Francesco Vigagni.

Преамбула

Принцип наилучших интересов ребёнка является предметом активных обсуждений в академических, функциональных и других кругах. Он систематически упоминается в правовых документах, связанных с защитой детей, включая документы, принятые Исполнительным комитетом УВКБ ООН по делам детей, представляющих интерес для Кабинета. Однако, применение этого принципа на практике часто остается проблематичным для УВКБ ООН и его партнеров. Методологические принципы введения в действие принципа наилучших интересов являются ограниченными. Настоящие Рекомендации предназначены послужить одним из этапов для заполнения этого пробела.

Помимо всего прочего, Рекомендации описывают формальный механизм для определения наилучших интересов ребёнка. При этом, системы ОНИР не должны организовываться отдельно от других мер по защите, которые применяются на благо детей, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН. Таким образом, механизм разработан в качестве части комплексной системы защиты ребенка.

Настоящие Рекомендации в окончательной редакции были разработаны спустя два года испытаний в полевых условиях предварительной редакции от мая 2006 года. Хотелось бы выразить благодарность подразделениям, которые руководили внедрением Рекомендаций на местах, в частности, представительствам в Эфиопии, Гвинее, Кении, Малайзии, Таджикистане, Танзании и Таиланде, которые сыграли неоценимую роль на пилотном этапе, без которых разработка Рекомендаций не могла бы быть завершена. Я также благодарен многим агентствам-партнерам, чей опыт в обеспечении благополучия и защиты детей оказался решающим в процессе разработки. Подлинная ценность Рекомендаций, конечно, будет испытана и установлена только в той мере, в которой они будут применяться, и зависеть от реальной практики. Я убедительно прошу всех, к кому попадут эти Рекомендации, применять их самым широким образом и, в зависимости от опыта, предоставлять информацию УВКБ ООН, таким образом способствуя превращению Рекомендаций в усовершенствованный и эффективный инструмент.

Джордж Окот-Оббо (George Okoth-Obbo)
Отдел службы международной защиты
УВКБ ООН

Содержание

Определения	8
Вступление	9
1. Принцип наилучших интересов	13
1. Международное правовое законодательство	14
1.1 Конвенция о правах ребенка	14
1.2 Другие применимые правовые документы	15
2. Комплексные системы защиты ребенка	17
3. Применение принципа наилучших интересов	20
3.1 Сфера действия принципа	20
3.2 Действия, влияющие на отдельного ребенка	21
3.3 Оценка соблюдения интересов	22
3.4 Определение наилучших интересов ребенка (ОНИР)	23
4. Поддержка национальных систем защиты ребенка	26
2. Определение наилучших интересов со стороны УВКБ ООН	29
1. Долгосрочные решения по вопросам несопровождаемых и разлученных детей	30
1.1 Цель ОНИР	30
1.2 Определение времени осуществления ОНИР?	30
1.3 Воссоединение семьи	31
1.4 Определение времени начала осуществления ОНИР	32
1.5 План действий при выдворении родителей	33
2. Принятие решений по обеспечению временной защиты несопровождаемых и разлученных детей в особенно сложных случаях	34
3. Принятие решений по разлучению ребенка с родителями против их воли	36
3.1 Исключительный характер роли УВКБ ООН	36
3.2 Нанесение тяжкого вреда родителями	38
3.3 Разлучение с родителями	40
3.4 Осуществление ОНИР, включающего разлучение	41
3.5 Права опеки	42
3. Процедура и процесс принятия решений при ОНИР	47
1. Организация процедуры ОНИР	48
1.1 Процедурные меры безопасности	48
1.2 Организация Стандартных процедурных норм (СПН)	49
1.3 Назначение руководителя по ОНИР	50
1.4 Распределение обязанностей по сбору информации	51
1.5 Организация комиссии по ОНИР	53
1.6 Сотрудничество с переводчиками и опекунами	54

1.7 Упрощенные процедуры для определенных ситуаций	55
2. Сбор информации	57
2.1 Проверка существующей информации о ребенке	58
2.2 Выяснение мнения ребенка	59
2.3 Опрос членов семьи и других лиц, близких ребенку	63
2.4 Соответствующая исходная информация	65
2.5 Выяснение мнений экспертов	66
3. Сбалансирование конкурирующих прав при принятии решения	67
3.1 Мнение ребенка	68
3.2 Мнение членов семьи и других лиц, близких ребенку	69
3.3 Приоритетность безопасности	69
3.4 Важность семьи и близких отношений	71
3.5 Поощрение потребностей ребенка в развитии	74
3.6 Сбалансирование наилучших интересов ребёнка с правами других людей	76
4. Информирование ребенка и мероприятия по контролю	77
5. Архив	78
6. Пересмотр решения по ОНИР	79
Приложения	83
Приложение 1: ОНИР для принятия долгосрочных решений в отношении несопровождаемых и разлученных детей-беженцев	84
Приложение 2: ОНИР для обеспечения временной защиты несопровождаемых и разлученных детей в особо сложных случаях	85
Приложение 3: ОНИР, включая процедуры для чрезвычайной ситуации, при возможном разлучении ребенка с родителями против их воли, в отсутствие компетентных национальных органов власти	86
Приложение 4: Контрольный список при воссоединении семьи для определения необходимости ОНИР	87
Приложение 5: Обязательство по соблюдению конфиденциальности (процедура ОНИР)	88
Приложение 6: Отчет об определении наилучших интересов	89
Приложение 7: Контрольный список для сотрудника по надзору за благополучием ребёнка	94
Приложение 8: Контрольный список для руководителя ОНИР	95
Приложение 9: Факторы, определяющие контрольный список по определению наилучших интересов ребенка	96
Рисунки	
Рисунок 1: Где найти ответы на вопросы	11
Рисунок 2: Элементы комплексной системы защиты ребенка в отношении несопровождаемых и разлученных детей-беженцев	19
Рисунок 3: Применение принципа наилучших интересов ребёнка со стороны УВКБ ООН	22

Определения

"Ребенок", в соответствии с определением, содержащимся в Статье Конвенции о правах ребенка (КПР), означает "человек в возрасте до 18 лет, в случае если согласно закону, применимому к ребенку, совершеннолетие не было достигнуто ранее". Что касается действий УВКБ ООН, слово "ребенок" означает всех детей, которые подпадают под компетенцию Управления, включая детей, ищущих убежища, детей-беженцев, внутренне перемещённых детей и детей, возвращающихся домой с помощью и под защитой УВКБ ООН, а также детей без гражданства.

"Несопровождаемые дети " (также именуемые **"несопровождаемые несовершеннолетние"**) – дети, которые были разлучены с обоими родителями и родственниками и которые находятся без присмотра взрослых, обязанных по традиции или по закону осуществлять указанный присмотр.

"Разлученные дети" – дети, разлученные с обоими родителями, или с лицами, которые ранее обеспечивали присмотр согласно традиции или закона, однако, необязательно с родственниками. Например, это понятие может включать детей в сопровождении других взрослых членов семьи.

"Сироты" - дети, смерть обоих родителей которых зафиксирована. В некоторых странах, однако, сиротой считается ребенок, утративший одного родителя.

Определение наилучших интересов (ОНИР) формальный процесс, сопровождаемый особыми процедурными мерами безопасности, предназначенными для определения наилучших интересов ребенка при принятии особо важных решений, затрагивающих ребенка. Его целью является способствование надлежащему участию ребенка, вовлечению лиц, принимающих решение, имеющих соответствующий опыт и знания, и сбалансированию всех соответствующих факторов с целью оценки самых лучших альтернатив.

"Оценка соблюдения интересов" – оценка, которая проводится персоналом, предпринимающим действия в отношении отдельных детей, кроме случаев, когда необходима процедура ОНИР, целью которой является обеспечение того, что в таких действиях приоритет будет отдаваться наилучшим интересам ребенка. Оценка может проводиться как самостоятельно, так и по согласованию с надлежащим образом квалифицированным персоналом, и требует участия ребенка.

Вступление

Одним из ключевых приоритетов УВКБ ООН является защита и обеспечение соблюдения, в рамках своих полномочий, прав всех детей в компетенции УВКБ ООН. С этой целью УВКБ ООН и его партнеры должны поддерживать усовершенствование или организацию комплексных систем защиты ребенка.

Такие системы должны включать механизмы для определения наилучших интересов ребёнка. В зависимости от влияния выбранного действия на ребенка, механизмы могут варьироваться от оценки того, какая альтернатива является лучшей для ребёнка, до формального процесса с соблюдением строгих процедурных мер безопасности.

Национальные системы защиты ребенка обычно включают строгие процедурные меры безопасности для определения наилучших интересов ребёнка, прежде чем принимать серьезные решения. Среди них - разлучение ребенка с родителями против их воли, определение родительских прав и прав опеки в случае разлучения и усыновление. Такие решения, как правило, принимаются только компетентными национальными органами власти, например, судебными органами, и подлежат соблюдению процедурных мер безопасности, предусмотренных по закону.

Определение наилучших интересов (ОНИР) описывает формальный процесс со строгими мерами безопасности, установленный УВКБ ООН для принятия решения подобного масштаба. ОНИР особенно учитывает интересы детей-беженцев, хотя в определенных обстоятельствах определение наилучших интересов может также производиться УВКБ ООН в отношении других категорий детей.

Разработанная на основе практики национальных систем защиты ребенка, настоящая публикация содержит рекомендации (Раздел 1) по применению принципа наилучших интересов на практике и определяет (Раздел 2) три ситуации, в которых УВКБ ООН обязано осуществить ОНИР. Это (i) определение соответствующего долгосрочного решения в отношении несопровождаемых и разлученных детей-беженцев, (ii) решений по обеспечению временной защиты в отношении несопровождаемых и разлученных детей-беженцев в определенных исключительных обстоятельствах, и (iii) решений, которые могут включать разлучение ребенка с родителями против их воли.

Строгие процедурные меры безопасности по ОНИР не требуются в отношении других действий со стороны УВКБ ООН, которые касаются отдельных детей. Тем не менее, УВКБ ООН должно позаботиться, чтобы у персонала, ответственного за такие действия, были знания и навыки, необходимые для оценки того, соответствует ли предпринимаемое действие наилучшим интересам ребёнка.

В Разделе 3 Рекомендаций представлено детальное руководство по данной процедуре. Она в целом состоит из двух основных этапов: сбор и анализ всей соответствующей информации; и сбалансирование всех соответствующих факторов для определения того, какие из возможных альтернатив соответствуют наилучшим интересам ребёнка. Первый этап может быть проведен либо непосредственно УВКБ ООН, либо доверен партнерам, обычно НПО, в то время как второй этап, как правило, проводится многоотраслевой комиссией. Раздел 3 также предоставляет руководство по взвешиванию соответствующих факторов при определении наилучших интересов ребенка.

К настоящей публикации вместе с другой основной информацией прилагается компакт-диск. Он касается ряда различных вопросов в отношении ОНИР, включая контроль, воссоединение семьи, организацию временной защиты, оценку возраста, проведение бесед с детьми, а также материалы и отчеты, связанные с процедурой ОНИР. На компакт-диске также есть тексты документов, ссылки на которые даются в Рекомендациях.

Участие партнеров является важным при реализации настоящих Рекомендаций, в контексте обеспечения того, что определение наилучших интересов ребенка осуществляется в качестве части комплексной системы защиты ребенка. Более того, в то время как настоящие Рекомендации изначально предназначались в качестве инструмента для УВКБ ООН и его партнеров на местах, его содержание также может способствовать Государствам при расширении их национальных систем защиты ребенка для включения перемещенных лиц или лиц без гражданства.

Рисунок 1 Где найти ответы на вопросы





Принцип наилучших интересов

В этом разделе кратко описывается правовое законодательство касательно принципа наилучших интересов. В нем представлены обязанности УВКБ ООН по организации механизмов для определения наилучших интересов ребёнка, в качестве части комплексной системы защиты ребенка. В разделе уточняется разница между оценкой соблюдения интересов и формальное определение наилучших интересов. В нем также кратко обозначается, когда и как УВКБ ООН может поддерживать национальные системы защиты ребенка.

1

Принцип наилучших интересов

1. Международное правовое законодательство

1.1 Конвенция о правах ребенка

Конвенция о правах ребенка 1989 года (КПР)¹ является наиболее авторитетным международным правовым документом по защите прав ребенка. Она включает четыре основных принципа:

- **Интересы ребенка** являются **основным предметом** рассмотрения во всех действиях по отношению к ребенку (Статья 3).
- Исключается любая **дискриминация** по отношению к расе, цвету кожи, полу, языку, религии, политическим или другим точкам зрения, национальному, этническому или социальному происхождению, имуществу, инвалидности, рождению либо другому статусу (Статья 2).
- Государства-участники признают, что каждый ребенок обладает **правом на жизнь, жизнеобеспечение** и максимально возможное **развитие** (Статья 6).
- Дети должны обеспечиваться **правом свободного выражения собственной точки зрения**, которая должна иметь “должный вес” сообразно возрасту ребенка и уровню его зрелости (Статья 12).

В дополнение к вышеуказанным четырем принципам, КПР содержит перечень основных прав, которые, в частности, включают необходимость защиты детей от жестокого обращения, эксплуатации и отсутствия внимания, а также необходимость физического и интеллектуального развития ребенка. Особое внимание уделяется роли семьи в обеспечении заботы о ребенке и особой защиты детей ищущих убежища, а также детей-беженцев



Использование понятия “интересы” в КПР

КПР не содержит точного определения понятия “интересы ребенка”. Термин “интересы” широко описывает благополучие ребенка, что затрудняет выработку окончательного определения интересов ребенка, поскольку они зависят от множества индивидуальных обстоятельств, а именно возраста и уровня зрелости ребенка, наличия или отсутствия родителей, окружения ребенка и пр. Термин “интересы”, однако, необходимо интерпретировать и применять в соответствии с КПР и другими международными правовыми нормами, а также с рекомендациями, предоставленными Комитетом по правам ребенка в

Общем комментарии № 6 от 2005 года по обращению с несопровождаемыми и разлученными детьми вне территории их страны происхождения. КПР не предоставляет точного определения и не определяет четко общие факторы наилучших интересов ребёнка, однако предусматривает, что:

- наибольшие интересы ребёнка должны учитываться **в первоочередном порядке**, в частности, в вопросах усыновления (Статья 21) и разлучения ребёнка с родителями против их воли (Статья 9);
- наибольшие интересы должны быть первоочередным (но не единственным) **соображением при любых других действиях**, затрагивающих детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами (Статья 3).

1.2 Другие применимые правовые документы

При определении интересов ребёнка, важно учитывать все права ребёнка. В дополнение к нормам КПР, существуют и другие правовые документы, как на международном, так и на национальном уровне, которые могут иметь влияние на решение по определению интересов ребёнка в каждом конкретном случае. В соответствии со Статьей 41 КПР, должны применяться любые положения, которые в большей степени способствуют осуществлению прав ребёнка.

- **Другие международные и региональные документы по правам человека**, включая общие права человека, международные гуманитарные законы,² закон о беженцах³ а также специальные документы по проблемам детей (см. ячейку ниже). Правовые нормы, не носящие обязательного характера, например, вышеуказанный Общий комментарий № 6 Комитета по правам ребёнка, и Заключение Исполнительного комитета (Исполкома) УВКБ ООН № 107 касательно детей, подверженных риску, являются важными источниками трактовки.⁴
- **Национальное законодательство и внутренняя юриспруденция** могут предоставить более специальные руководства по общим принципам, установленным в международных документах, и должны тщательно анализироваться, помня, однако, что принципы наилучших интересов, разработанные на национальном уровне, могут применяться в вопросах опекунских споров, возникающих в результате развода или заявления об усыновлении.

Другие международные и региональные документы по правам ребенка:



- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000;
- Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, 1980;
- Конвенция о защите детей и сотрудничеству в сфере иностранного усыновления, 1993, а также Рекомендация касательно ее применения к детям-беженцам и другим перемещенным детям, 1994;⁵
- Конвенция о юрисдикции, применяемом праве, признании, выполнении и сотрудничестве относительно родительской ответственности и мер по защите детей, 1996;⁶
- Африканская Хартия прав и благополучия ребенка, 1990;
- Конвенции МОТ № 182 (Конвенция по наихудшим формам детского труда), 1999, и № 138 (Конвенция минимального возраста), 1973.⁷

2. Комплексные системы защиты ребенка

Комплексная система защиты ребенка содержит законы, политики, процедуры и практики предназначены предотвращать и эффективно реагировать на жестокое обращение с ребёнком, пренебрежение ним, эксплуатацию и насилие. Государства несут ответственность за продвижение организации и внедрения систем защиты ребенка, в соответствии с их международными обязательствами. Дети в рамках их юрисдикции должны иметь недискриминационный доступ к таким системам. УВКБ ООН и другие соответствующие агентства и партнеры могут поддерживать Государства путем укрепления и расширения национальных систем защиты ребенка в сферах, где существуют недочеты.⁸

На Рисунке 2 ниже проиллюстрированы некоторые элементы комплексной системы защиты ребенка в отношении несопровождаемых и разлученных детей-беженцев. Среди них, помимо прочего, меры по выявлению несопровождаемых и разлученных детей, механизмы регистрации детей, назначение опекуна, предоставление временной защиты и мониторинг, определение статуса беженца, отдельная документация, контроль, проверка семейных отношений, воссоединение семьи, определение и реализация долгосрочных решений.

При осуществлении любых таких действий должно оказываться надлежащее внимание принципу наилучших интересов ребенка. Для этого необходимо установить механизмы по определению того, в чем заключаются его/ее наибольшие интересы, в качестве части комплексной системы защиты ребенка, целью которой является усиление защиты детей, подверженных риску.

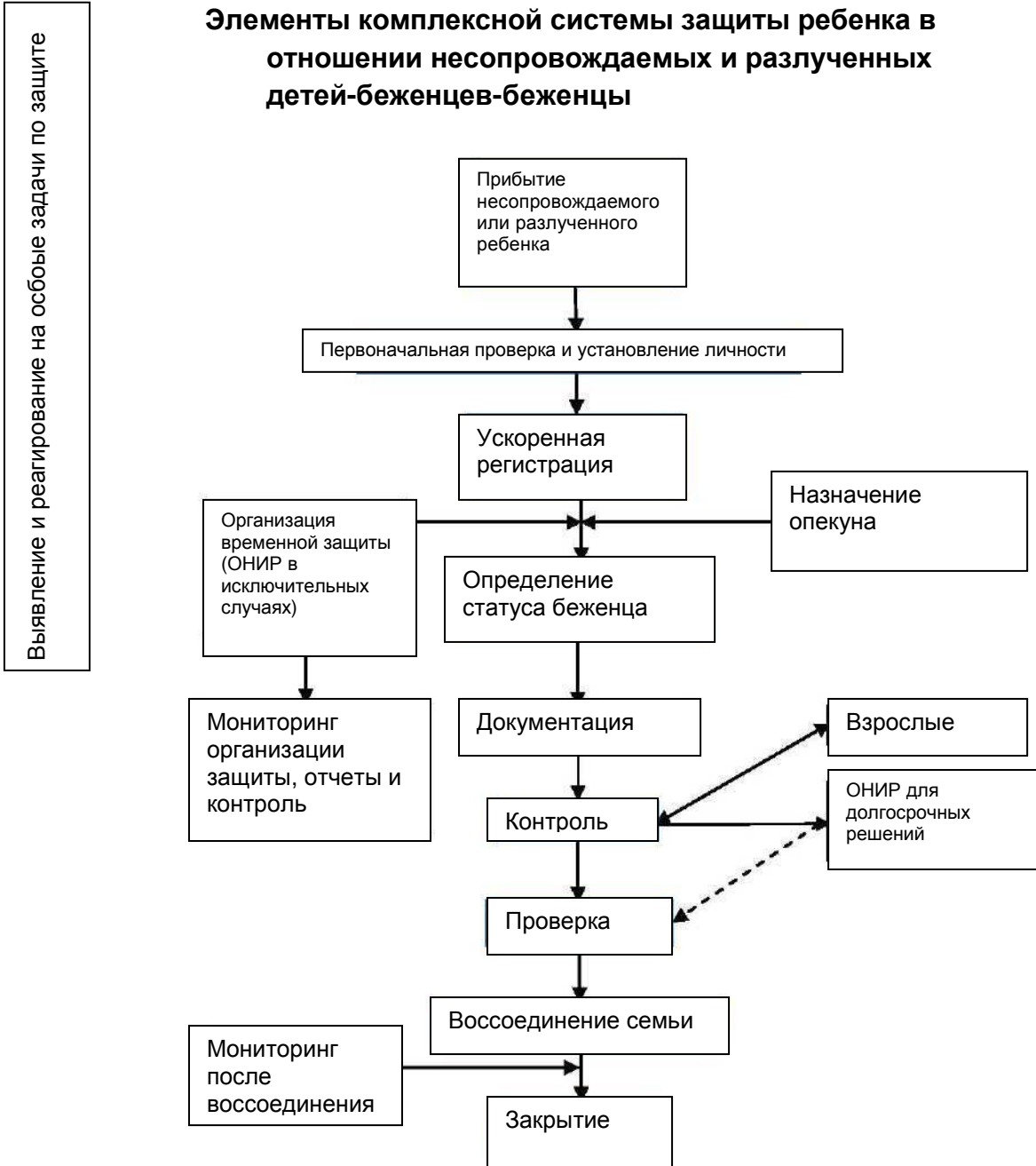
Наличие ключевых элементов системы защиты ребенка и, в частности, точная регистрация и документация также облегчают определение наилучших интересов ребёнка. Как указано в Межведомственных рекомендациях по вопросам несопровождаемых и разлученных детей, для того, чтобы учитывать конкретные потребности ребенка, следует уделять надлежащее время и ресурсы процессу фиксации информации. Этот процесс, также именуемый

«документированием», должен служить логическим продолжением регистрации. Он должен начинаться на очень раннем этапе и продолжаться с участием лиц, которые путем постоянных контактов с ребенком могут получить дополнительную информацию.⁹

Также рекомендуется документировать внедрение и мониторинг процесса организация защиты и заводить отдельное досье в отношении каждого несопровождаемого и разлученного ребенка. Следует тщательно оценивать возможные риски, связанные с безопасностью, при хранении информации и предпринимать меры для ее защиты.¹⁰ Этот процесс сбора и хранения информации также помогает сделать ОНИР не таким трудоемким, поскольку по мере регулярного сбора информации потребуется меньше опросов ребенка.

Рисунок 2

Элементы комплексной системы защиты ребенка в отношении несопровождаемых и разлученных детей-беженцев-беженцы



3. Применение принципа наилучших интересов

3.1 Сфера действия принципа

Одним из основных приоритетов УВКБ ООН является защита и всяческая поддержка прав всех детей, включая подростков, в рамках своей компетенции.¹¹ При осуществлении своей деятельности, УВКБ ООН должно руководствоваться правами и принципами, обозначенными в КПР. Принцип, содержащийся в Статье 3, который гласит, что интересы ребенка должны быть рассмотрены в первую очередь, должен применяться систематически в отношении любых действий со стороны УВКБ ООН, которые влияют на детей, представляющих интерес. Он применяется к действиям, затрагивающим детей в целом или конкретные группы детей, а также к действиям, затрагивающим отдельных детей, представляющих интерес.

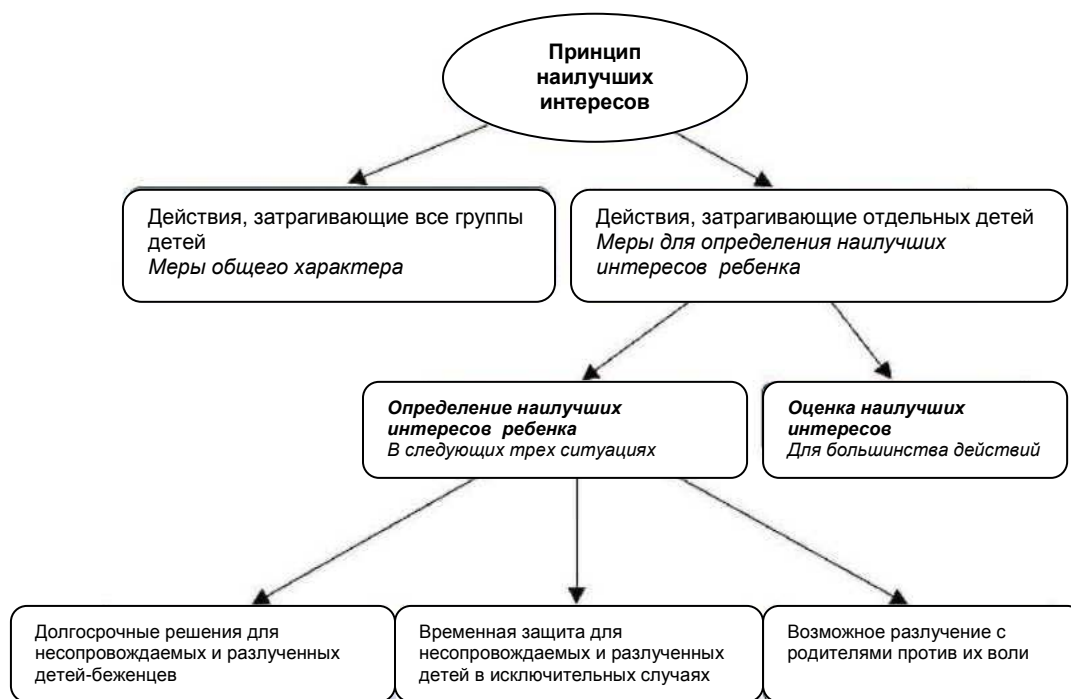
- При проведении **действий, затрагивающий детей в целом или конкретные группы детей**, представляющих интерес, например, сбор данных, планирование и распределение ресурсов, реализация проектов, мониторинг либо разработка рекомендаций и мероприятий, принцип наилучших интересов требует обеспечения обращения должного внимания на особенности ситуации и потенциальные риски в вопросах защиты детей. Среди возможных мер: консультации с детьми путем систематических совместных оценок, соответствующих возрасту и полу; сбор данных по полу и возрасту; обращение приоритетного внимания на наилучшие интересы ребёнка при распределении ресурсов; учет аспектов, связанных с ребенком, в рекомендациях, политиках, планах действий стран, договорах по подпроектам и стандартных методиках работы и др.
- При проведении **действий, влияющих на отдельного ребенка**, представляющего интерес для УВКБ ООН, например, регистрации, предоставлении соответствующей временной защиты или контроле, принцип наилучших интересов требует, чтобы УВКБ ООН оценивало наибольшие интересы ребенка, прежде чем принимать меры, причем это должно быть первоочередным соображением. Это касается всех детей, интересы которых защищает Офис, однако определение соблюдения интересов несопровождаемых и разлученных детей требует особого внимания, в связи с рисками, с которыми они сталкиваются.

3.2 Действия, влияющие на отдельного ребенка

В зависимости от масштаба решения для ребенка, должны быть внедрены различные процедурные меры безопасности для того, чтобы определить, какая из существующих альтернатив является в его/ее наилучших интересах. Согласно КПР, строгие процедурные меры безопасности необходимы для усыновления (Статья 21) и для принятия решения о разлучении с родителями против их воли, включая решения родительские права и права опеки (Статья 9), которые могут приниматься только компетентными национальными органами власти, например, судебными, и подлежат соблюдению процедурных мер безопасности, предусмотренных национальным законодательством. Кроме того, Комитет по правам ребенка в своем Общем комментарии № 6 по обращению с несопровождаемыми и разлученными детьми вне территории их страны происхождения определил, что решения о репатриации и переселению несопровождаемых и разлученных детей также требуют соблюдения мер безопасности для обеспечения должного следования принципу наилучших интересов (КПР, Общий комментарий № 6, параграфы 84 и 92-93).

На Рисунке 3 на следующей странице дана схема применения принципа наилучших интересов со стороны УВКБ ООН. При необходимости строгих процедурных мер безопасности для обеспечения уделения надлежащего внимания определению того, что входит в наибольшие интересы ребенка, УВКБ ООН должен осуществить ОНИР. Это обязательно в трех конкретных ситуациях. Во всех других случаях наилучшие интересы ребёнка должны определяться при помощи оценки соблюдения интересов.

Рисунок 3 Применение принципа наилучших интересов со стороны УВКБ ООН



3.3 Оценка соблюдения интересов

Оценка соблюдения интересов (проиллюстрированная на рисунке выше) имеет особое значение перед принятием любых мер, затрагивающих отдельного ребенка, представляющего интерес для УВКБ ООН, если только не требуется ОНИР. Она не требует особых формальностей и должна проводиться систематически при многих обстоятельствах, которые возникают с момента определения ребенка как несопровождаемого или разлученного, или иным образом подверженного риску, пока не будет реализовано долгосрочное решение. Например, она должна осуществляться, прежде чем инициировать контроль или предоставить временную защиту. Оценка может проводиться как самостоятельно, так и по согласованию с другими лицами. Для нее не требуются строгие процедурные меры безопасности, необходимые для формального определения, однако персонал должен владеть соответствующими навыками и знаниями.

Ребенку во всех случаях должны давать возможность выразить свое мнение. Оценка, как правило, должна быть задокументирована, особенно если может возникнуть необходимость в дальнейшем ее использовании.

3.4 Определение наилучших интересов (ОНИР)

Определение наилучших интересов подразумевает формальный процесс, целью которого является определение наилучших интересов ребенка для принятия особо важных решений, затрагивающих ребенка, для которых требуются более строгие процедурные меры безопасности. Такой процесс должен обеспечивать надлежащее участие ребенка без дискриминации. Также он должен обеспечивать признание важности мнений ребенка в соответствии с возрастом и зрелостью. Для этого требуется участие лиц, принимающих решения, с соответствующим опытом и знаниями. Такой процесс учитывает все соответствующие факторы для оценки наилучшей альтернативы.

Как проиллюстрировано на рисунке 3 выше, от УВКБ ООН требуется осуществить ОНИР для действий, затрагивающий детей в рамках его компетенции, в отношении трех ситуаций:

- **определение долгосрочных решений** в отношении несопровождаемых и разлученных детей-беженцев;
- **организация временной защиты** для несопровождаемых и разлученных детей в исключительных случаях, как указано ниже; и
- **возможное разлучение** ребенка с его/ее родителями против их воли.

В Разделе 2 представлена более детальная информация по каждой из этих трех ситуаций. Некоторые преимущества ОНИР указаны ниже:

- оно обеспечивает предоставление особой защиты и ухода ребенку, который лишен или может стать лишенным защиты своей семьи;
- оно дает возможность персоналу и партнерам УВКБ ООН получить комплексное представление о ситуации ребенка, обеспечивая соответствие решений духу и букве КПР и других соответствующих международных документов;
- оно дает возможность узнать мнение ребенка и обеспечивает признание важности мнений ребенка в соответствии с возрастом, зрелостью и развивающимися способностями;

- при помощи подхода, ориентированного на ребенка, оно дает возможность определить недочеты системы защиты, влияющие на отдельного ребенка или группы детей, представляющих интерес для Управления; осуществлять мониторинг эффективности предыдущих действий; устранять выявленные недочеты и обеспечивать последующие корректирующие меры при необходимости;
- если возраст неизвестен или является спорным, оно дает возможность комплексной оценки зрелости ребенка и предпринять соответствующие действия со стороны УВКБ ООН;
- при участии лиц с различным опытом, оно препятствует принятию решений, имеющих значительное влияние на ребенка, отдельно от других специалистов.

В то время как определения прежде всего осуществляются УВКБ ООН в отношении детей-беженцев, они могут также применяться к детям без гражданства при функциональном участии УВКБ ООН.

В ситуациях с возвращением и внутренним перемещением УВКБ ООН вместе с ЮНИСЕФ и другими партнерами должны сотрудничать с компетентными государственными структурами с целью организации или укрепления национальных систем защиты ребенка и их эффективного функционирования. Процедуры по определению наилучших интересов, разработанные отдельно от национальных систем защиты ребенка, могут применяться лишь в исключительных случаях. В действиях по внутреннему перемещению, в частности, при использовании кластерного подхода, существующие рабочие группы по защите ребенка (как правило, во главе с ЮНИСЕФ) могут определить, после консультации с рабочими группами по защите, следует ли, и при каких обстоятельствах, дополнять национальные системы защиты ребенка процедурами ОНИР на основе настоящих Рекомендаций.

Где получить
руководства по работе



с несопровождаемыми и
разлученными детьми:

Межведомственные рекомендации по вопросам несопровождаемых и разлученных детей (УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, МККК, IRC, Спасите детей (Англия), World Vision International, Женева, январь 2004 г.);

Проект Рекомендаций ООН по защите и альтернативному уходу за детьми без родительского ухода (подан Международными социальными службами и ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Рабочей группой НГО по вопросам детей без родительского ухода), 2006 г.;

Дети-беженцы: Рекомендации по защите и уходу (УВКБ ООН), Женева, 1994 г.;

Работа с несопровождаемыми детьми: метод общественного воздействия (УВКБ ООН), Женева, редакция от мая 1996 г.;

Рекомендации по процедурным вопросам и вопросам политики при работе с несопровождаемыми детьми, которым необходимо убежище (УВКБ ООН, Женева, 1997 г.);

Потерянные. Экстренная помощь и семейный контроль в отношении разлученных детей с рождения до возраста пяти лет (ЮНИСЕФ), 2007 г.;

Программа «Разлученные дети в Европе: положительный опыт, (УВКБ ООН и Международный альянс по защите детей, Брюссель, третье издание, Октябрь 2004 г.);

Работа с разлученными детьми, пособие. Сборник тренингов и практических заданий, (Защита детей, Лондон, 1999 г.);

Не пустяк. Обеспечение защиты и долгосрочных решений в отношении несопровождаемых и разлученных детей-беженцев (Лютеранская служба по вопросам иммиграции и беженцев), Балтимор, 2007 г.

4. Поддержка национальных систем защиты ребенка

Ответственность за внедрение принципа наилучших интересов является первоочередной обязанностью Государства, возникающей из его международных правовых обязательств. В рамках своих соответствующих систем защиты ребенка Государства должны применять надлежащие процедуры по соблюдению наилучших интересов ребенка, которые обеспечивают должное участие ребенка и привлечение соответствующих экспертов для того, чтобы определить и оценить наилучшую альтернативу.¹²

Следовательно, УВКБ ООН и его партнеры должны стремиться поддерживать национальные системы защиты ребенка в духе партнерства, а не заменять их, "опираясь на сравнительные преимущества каждого участника в интересах усиления благотворного воздействия на защиту детей".¹³

Если Государства установили соответствующие процедуры по соблюдению наилучших интересов ребенка или готовы это сделать, роль УВКБ ООН, в основном, будет сосредоточена на мониторинге, наращивании потенциала и правозащитной деятельности. Например, УВКБ ООН может:

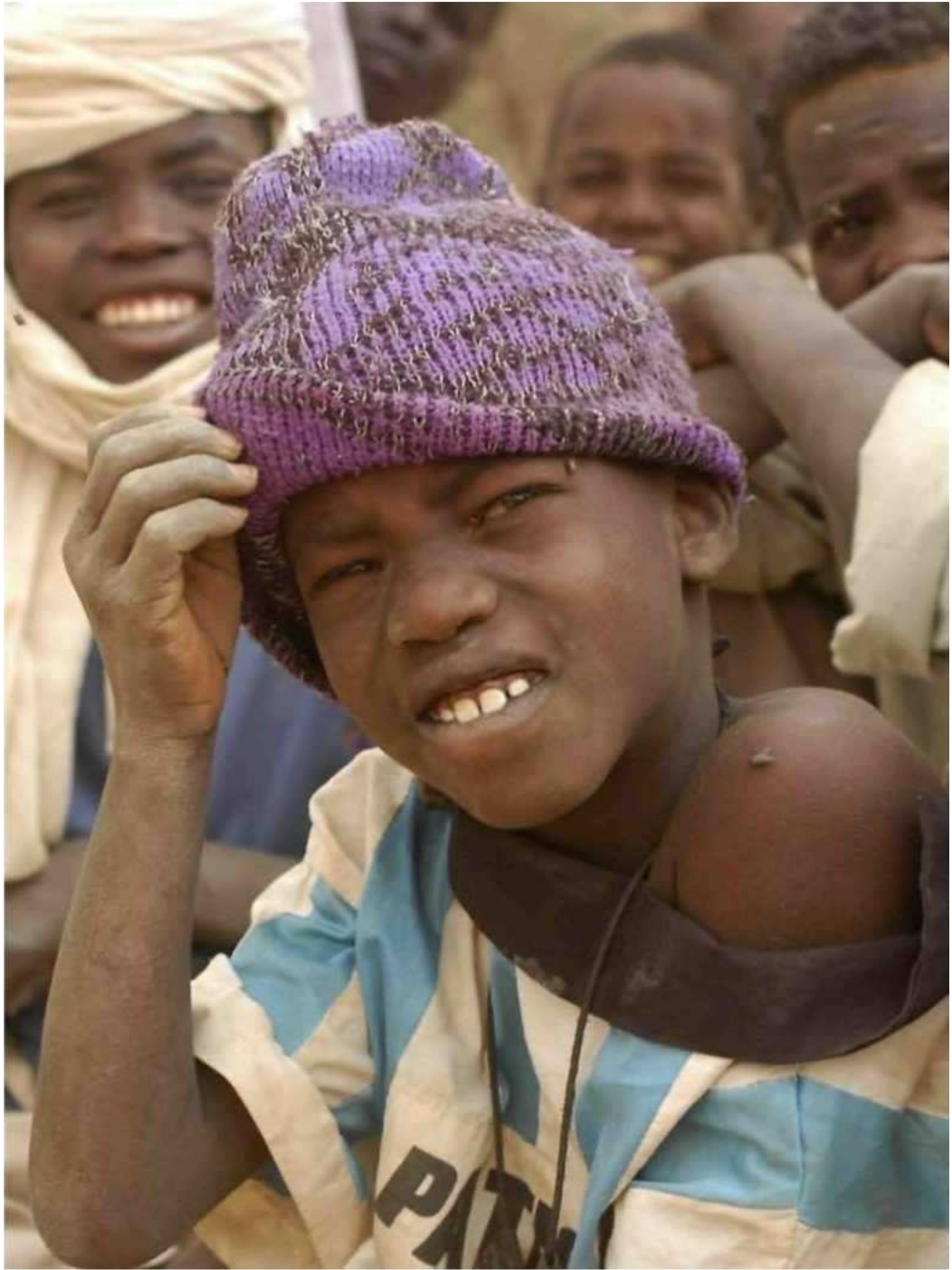
- контролировать применение процедурных мер безопасности, как определено в КПР и международном праве;
- определять, совместно с компетентными органами власти, ЮНИСЕФ и другими партнерами, включая соответствующие НПО, работающие в стране, поддержку, которая требуется от международного сообщества для развития национальных систем защиты ребенка лицам, представляющим интерес для УВКБ ООН, или для устранения других выявленных пробелов;
- расширять полномочия ответственных Государственных органов власти и, в частности, структур по благополучию детей, для выполнения их обязательств согласно КПР (среди которых может быть подготовка, консультации по международному праву, услуги устного и письменного перевода);
- давать консультации по отдельным делам, в зависимости от ситуации.

ОНИР, осуществленное УВКБ ООН на основе настоящих Рекомендаций, может способствовать дополнению национальных систем защиты ребенка

в двух четких ситуациях:

- как исключительная процедура, заменяющая обязательства Государства, когда национальные системы по определению наилучших интересов ребёнка обоснованно недоступны или не предоставляются детям, представляющим интерес (смотрите, например, Раздел 2, Раздел 3, по вопросам разлучения с родителями); и
- в отношении действий, которые УВКБ ООН предпринимает самостоятельно, например, решение о том, следует ли направлять несопровождаемого или разлученного ребёнка-беженца на переселение или поддерживать его/ее добровольную репатриацию.

Когда это возможно, УВКБ ООН должно предпринимать все разумные усилия для привлечения компетентных государственных органов власти к собственным процедурам ОНИР, включая в качестве части комиссии по ОНИР и в процессе сбора информации. Это будет стимулировать более активное участие и способствовать функциям Правительства в реализации принятых решений (например, выдаче выездной визы в случаях переселения).



Определение наилучших интересов УВКБ ООН

В данном разделе предоставлено руководство касательно ситуаций, при которых требуется ОНИР в контексте:

- определения долгосрочных решений в отношении несопровождаемых или разлученных детей;
- определение наиболее подходящей организации временной защиты в исключительных ситуациях;
- возможного разлучения ребенка с родителями против их воли.

Также в нем объясняются рамки участия УВКБ ООН и даются рекомендации по работе.

2 Определение наилучших интересов со стороны УВКБ ООН

1. Долгосрочные решения в отношении несопровождаемых и разлученных детей- беженцев

1.1 Цель ОНИР

Решения по вопросам предоставления долгосрочной защиты несопровождаемым и разлученным детям обычно требуют комплексного сбалансирования соответствующих факторов и прав в каждом конкретном случае. Решения о добровольной репатриации, переселению или местной интеграции могут значительно повлиять на ребенка. Прежде чем принимать такие решения, необходимо провести ОНИР для обеспечения достаточного учета прав ребенка при выборе:

- наиболее соответствующего долгосрочного решения, и
- времени его реализации.

В случае если во время проведения ОНИР невозможно определить, какое долгосрочное решение будет наилучшим образом соответствовать интересам ребенка, и ребенок был интегрирован в его/ее общину, следует поддерживать организацию временной защиты и дело должно пересматриваться как можно быстрее, максимум в течение года. Примером может служить ситуация, при которой после подписания мирного соглашения необходимо подождать определенный период времени для определения возможности осуществления добровольной репатриации; ситуация получения результатов розыска; ситуация когда УВКБ ООН проводит обсуждение с правительством касательно местной интеграции, результатом которой может стать долгосрочное решение по усыновлению, и, теоретически, ситуация с несопровождаемым или разлученным ребенком.

1.2 Когда нужно проводить ОНИР?

Степень участия УВКБ ООН в процессе ОНИР зависит от того, интересы каких детей рассматриваются. Когда долгосрочное решение в отношении ребенка принимается Государственными органами власти без какого-либо участия со стороны УВКБ ООН, от УВКБ ООН не требуется проведения ОНИР.

Однако, УВКБ ООН должно осуществить ОНИР:

(i) в отношении всех несопровождаемых и разлученных детей-беженцев, которым УВКБ ООН предоставляет прямую или косвенную помощь, а именно

- признанных УВКБ ООН беженцами;
- которые пребывают в кампусах или приютах, подведомственных УВКБ ООН или другим организациям при поддержке УВКБ ООН;
- которых поддерживает УВКБ ООН, имеющие различную дислокацию

(ii) в отношении всех других несопровождаемых и разлученных детей-беженцев, которым УВКБ ООН помогает найти долгосрочные решения, например, предоставляя проездные или другие документы, кроме случаев, когда национальные органы власти или другие партнеры, на которых была возложена эта задача, не определили наилучшие интересы ребёнка путем процесса, соблюдающего права, изложенные в КПР, и стандарты, как определено Комитетом по правам ребенка в Общем комментарии № 6 (смотрите, в частности, параграф 20).

Группы на местах могут также счесть ОНИР полезным инструментом для определения наиболее соответствующего долгосрочного решения для других детей в рамках компетенции УВКБ ООН, например, несопровождаемые или разлученные, не имеющие гражданства, внутренне перемещенные дети или дети, возвращающиеся домой.

Как описано ниже, к вопросам воссоединения семьи применяются специфические соображения.

1.3 Воссоединение семьи

Когда это обоснованно, воссоединение семьи должно в целом считаться в наилучших интересах ребёнка. После установления местонахождения семьи, проверки семейных отношений и подтверждения готовности ребенка и членов семьи к воссоединению, процесс не должен, как правило, задерживаться из-за процедуры ОНИР.

Однако, прежде чем поддержать воссоединение, УВКБ ООН должно провести

оценку того, не будет ли ребенок подвергаться жестокому обращению или пренебрежению. Эта оценка должна основываться, помимо прочего, на любых проверках, уже произведенных компетентными органами Государства, принимающего ребенка. Если существуют обоснованные причины полагать, что воссоединение подвергает или может подвергнуть ребенка такому риску, УВКБ ООН должно проверить, при помощи ОНИР, действительно ли воссоединение семьи соответствует наилучшим интересам ребенка. Контрольный список, который приводится как приложение 6, может применяться для такого определения и выяснения необходимости ОНИР. Эта мера предосторожности также важна для уменьшения риска торговли людьми.

Чтобы дать УВКБ ООН возможность принять быстрое решение, следует ли поддерживать воссоединение семьи или нет, может применяться упрощенная процедура ОНИР (смотрите Раздел 3, Раздел 1.7).

В странах, в которых регулярно требуется участие УВКБ ООН в способствовании воссоединению семьи детей вне территории страны, УВКБ ООН может побуждать соответствующие Государственные органы власти разрабатывать действенные механизмы для оценки вероятности жестокого обращения или пренебрежения, прежде чем выдавать въездные документы.

1.4 Определение времени начала осуществления ОНИР

Комитет по правам ребенка указал в своем Общем комментарии № 6 (параграф 79), что "Усилия по поиску долгосрочных решений для детей без сопровождения или разлученных с семьей детей должны начинаться и проводиться без задержки и, по возможности, немедленно после заключения о том, что ребенок находится без сопровождения или разлучен с семьей".

Согласно этому подходу, ОНИР должно осуществляться как можно быстрее в цикле перемещения. УВКБ ООН не должен ожидать возникновения перспектив для долгосрочного решения. Однако, поскольку результаты контроля являются ключевыми факторами при определении наиболее соответствующего долгосрочного решения в отношении несопровожаемого или разлученного ребенка, для контроля следует отвести достаточное время. Установление местонахождения семьи должно начаться немедленно после идентификации ребенка как

несопровождаемого или разлученного, с регулярным и частым контролем. Время ожидания результатов контроля зависит в каждом случае от различных факторов, например, возраста ребенка, предыдущей практики контроля в отношении подобных категорий, безотлагательность ситуации, качества имеющейся информации о семье и доступа к родине ребенка. В любом случае, УВКБ ООН должен осуществить ОНИР не позднее, чем через два года с момента установления личности несопровождаемого или разлученного ребенка. Особую важность имеет индивидуальный подход. Могут существовать ситуации, в частности, с маленькими детьми, для которых максимальные временные рамки (два года) являются слишком долгими.

Схема, на которой показаны побудительные причины и общие итоги ОНИР для определения наиболее соответствующего долгосрочного решения в отношении несопровождаемых и разлученных детей-беженцев, приведена в Приложении 1.

1.5 План действий при выдворении родителей

В исключительных ситуациях с детьми-беженцами, которые становятся разлученными или несопровождаемыми в результате *выдворения* родителей, ОНИР должно осуществляться для определения наиболее соответствующего долгосрочного решения и времени его реализации. В случае *выдворения* приемных родителей, к которым ребенок чувствует сильную эмоциональную привязанность, и в случае семейных отношений *де-факто* должен применяться один и тот же подход.

ОНИР должно осуществляться немедленно после *выдворения* родителей, кроме случаев, когда существуют четкие перспективы получения ими разрешения на возвращение в страну-убежище.

2. Принятие решений по обеспечению временной защиты несопровождаемых и разлученных детей в особенно сложных случаях

Несопровождаемым и разлученным детям следует предоставлять временную защиту, пока они не воссоединятся со своей семьей или предыдущим попечителем. Эта защита должна основываться на наилучших интересах ребёнка.

Решение по обеспечению временной защиты может, как правило, основываться на существующих организациях и системах, уже функционирующих в рамках общины. Персонал УВКБ ООН или партнерской организации, ответственный за принятие решений по обеспечению временной защиты, должен быть квалифицированным для осуществления оценки, соответствует ли предложенная организация защиты наилучшим интересам ребёнка. Это решение должно приниматься быстро и не задерживаться вследствие процедуры ОНИР.

Однако, существуют исключительные ситуации, когда только одна оценка является недостаточной и когда широкий спектр факторов и прав требуют участия нескольких специалистов и документирования каждого этапа процесса. Среди таких ситуаций:

- Если существуют обоснованные причины полагать, что несопровождаемый или разлученный ребенок подвергается или может быть подвержен **жестокému обращению или небрежению со стороны сопровождающего взрослого**, и следует принять решение о размещении ребенка в другом месте. Сомнения о легитимности отношений с сопровождающим взрослым могут указывать на отношения, носящие характер рабства или эксплуатации.
- В случаях, когда существуют обоснованные причины полагать, что **существующая организация защиты не подходит для ребенка** (например, из-за культурного или религиозного происхождения ребенка, его связей с вооруженными группами или силами либо связи его попечителей с вооруженными группами или силами) или, например, в случае, если несопровождаемый ребенок – инвалид, тогда может возникнуть необходимость организации дополнительной защиты.

Если организация временной защиты проводится Государством, УВКБ не обязано ООН осуществлять ОНИР, хотя оно может выполнять функции мониторинга.

Процедура ОНИР должна быть проведена незамедлительно после определения исключительной ситуации. Если существуют обоснованные причины полагать, что ребенок подвергается **неминуемому риску** для его/ее жизни или риску телесных повреждений со стороны сопровождающего взрослого, тогда, прежде чем осуществлять ОНИР, в качестве меры предосторожности крайне важно разделить ребенка и взрослого. И процедуры в этом случае нужно проводить как можно скорее.

Разлучение с приемными родителями, к которым ребенок питает особенно сильную эмоциональную привязанность и между ними существуют семейные отношения де-факто, должно происходить с соблюдением более строгих руководств, определенных в Разделе 3.1.

В Приложении 2 предоставлена графическая схема побудительных причин и этапов ОНИР для определения наиболее соответствующей организации защиты в отношении несопровождаемых и разлученных детей-беженцев в исключительных ситуациях, обозначенных выше.

Важность мониторинга организации защиты

В течение того времени, пока они остаются разлученными со своими семьями или попечителями, дети должны иметь возможность жить в безопасной обстановке, в которой им обеспечивается надлежащий уход. Во временном убежище несопровождаемым и разлученным детям должна предоставляться эмоциональная и физическая забота, которую в противном случае давали бы родители. В этой ситуации детям должны оказывать медицинскую помощь и проводить с ними работу по образованию. Крайне важно, чтобы УВКБ ООН и его партнеры проводили тщательный и постоянный мониторинг этой организации защиты для обеспечения защиты и благополучия ребенка и соблюдения его/ее наилучших интересов. Такой мониторинг должен включать выяснение мнения ребенка и механизм конфиденциального предоставления отчетов и реагирования. При необходимости приемным семьям следует оказывать поддержку в выполнении обязанностей в контексте более широкой деятельности в рамках общины, которая повышает способность семей поддерживать детей и окружать их своей заботой.

Рекомендации УВКБ ООН по определению наилучших интересов ребенка



3. Возможное разлучение ребенка с родителями против воли

3.1 Исключительный характер роли УВКБ ООН

В Статье 9 КПР требуется, "чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда [такое разлучение] необходимо в наилучших интересах ребенка". В Конвенции также сказано, что ребенок, разлученный с одним или обоими родителями, имеет право "поддерживать на регулярной основе личные отношения и прямые контакты с обоими родителями, за исключением случаев, когда это противоречит наилучшим интересам ребенка".

Решение разлучить ребенка с родителями находится в компетенции государств. Если УВКБ ООН становится известно о серьезных случаях жестокого обращения или пренебрежения со стороны родителей вследствие своей мониторинговой деятельности, по данным, полученным от партнеров или по информации самих детей, его первоочередной обязанностью является проинформировать компетентные государственные органы власти и побудить их выполнять свои обязательства в соответствии со Статьей 9 КПР. УВКБ ООН может осуществлять контроль за процессом в случае необходимости.

Однако, в случаях, когда государственные процедуры отсутствуют или недоступны, УВКБ ООН в соответствии с Мандатом по защите, должен будет принять меры по защите основных прав ребенка. В исключительных случаях это может включать разлучение его с родителями против их воли, например, при доказательстве жестокого обращения или невнимания родителей к ребенку в кампусе беженцев, подконтрольном УВКБ ООН, где отсутствуют государственные органы власти

Учитывая значительность влияния на ребенка разлучения с его/ее родителями, даже если это только временно, ОНИР является крайне необходимым до принятия любых решений, которые могут повлечь за собой разлучение. Чтобы удостовериться, что разлучение является последним средством, следует проводить социальную работу с семьей, прежде чем рассматривать возможность разлучения.

КПР ограничивает полномочия по принятию решений по разлучению ребенка с его/ее родителями против их воли, предоставляя их "компетентным органам, согласно судебному решению" (Статья 9). Любое вмешательство со стороны УВКБ ООН с целью разлучения ребенка с его/ее родителями таким образом может носить только временный характер, а право принимать решение в отношении родительских прав или обязанностей принадлежит компетентным государственным органам власти.

В следующем разделе описаны две ситуации, при которых УВКБ ООН может потребоваться провести ОНИР: случаи жестокого обращения или пренебрежения в отношении ребенка со стороны родителей, при которых рассматривается вероятность разлучения против их воли; и случаи, когда родители разлучены или могут быть разлучены, и существует необходимость определить, с кем останется ребенок. Иллюстрация побудительных причин для осуществления ОНИР с целью рассмотрения вопроса разлучения и этапы, которых необходимо придерживаться, приводится в Приложении 3.

КПР также запрещает незаконное вмешательство в осуществление его права на семейную жизнь (Статья 16) и его/ее семейные связи, как предусматривается законом (Статья 8). Термин «семья» трактуется в более широком смысле, включая родителей и в соответствующих случаях членов расширенной семьи или общины, как это предусмотрено местным обычаем (Статья 5). Хотя этот Раздел касается разлучения с родителями, существуют и другие отношения, требующие тщательного балансирования между риском жестокого обращения или пренебрежения и влиянием разлучения на ребенка, к которому также должны применяться руководящие принципы, указанные в данном Разделе. Среди них:

- разлучение с любым лицом, имеющим права опеки, например, законным или назначенным основным попечителем;
- разлучение с попечителем (например, приемным родителем), к которому эмоциональная привязанность ребенка является достаточно сильной и представляет собой семейные отношения. Отношение между ребенком и попечителем должны оцениваться по принципу индивидуального подхода.

3.2 Нанесение тяжкого вреда родителями

Первая ситуация включает случаи серьезных форм жестокого обращения или пренебрежения в семье. УВКБ ООН должен осуществить ОНИР только в тех ситуациях, в которых ответственные Государственные органы власти не хотят или не могут принять меры. Поскольку они вероятнее будут выполнять свои обязательства в ситуациях с возвращением или ВПЛ, участие УВКБ ООН в основном (если не исключительно) будет касаться детей-беженцев.

Инциденты, связанные с жестоким обращением, включают физическое насилие (т.е. неслучайное нанесение вреда ребенку), психологическое насилие (т.е. причиняющее психологический ущерб), а также половое насилие. Пренебрежение включает намеренное лишение ребенка его/ее естественных потребностей (например, пищи, одежды, убежища и медицинского ухода).

Безосновательное разлучение детей с родителями является одним из наиболее серьезных нарушений прав детей. Процесс по рассмотрению возможности разлучения, таким образом, должен быть инициирован УВКБ ООН, если существуют обоснованные причины полагать, что в результате действий или бездействия родителей ребенок подвергается или может быть подвержен жестокому обращению или небрежению, например (не ограничиваясь таковым):

- значительный физический или эмоциональный вред, вызванный, например, сильными избиениями, угрозами убийства, нанесением увечий, длительным заточением родителями в качестве наказания, принуждением к выполнению наихудших форм детского труда, постоянным бытовым насилием дома;
- половое насилие или эксплуатация, например, принуждение или склонение ребенка к любой незаконной половой активности; использование в целях эксплуатации при занятиях проституцией или другая незаконная сексуальная практика; использование в целях эксплуатации при занятиях порнографией и в порнографических материалах.

Для того, чтобы определить вероятность подверженности ребенка значительному жестокому обращению или небрежению, можно рассматривать следующие элементы: частота и модели предыдущих инцидентов, тенденции насилия, возможности эффективной помощи и мониторинга, и постоянство первопричин жестокого обращения или небрежения.

Разлучение должно являться последним средством. Его никогда не следует допускать, если менее жесткие меры могут защитить ребенка. Следовательно, ОНИР должно осуществляться только после обоснованных попыток решить ситуацию. Этот предварительный процесс должен происходить в два этапа:

а) Предварительная оценка неизбежного вреда

В качестве первого этапа персонал, квалифицированный для работы с такими ситуациями, должен определить, существуют ли обоснованные причины полагать, что ребенок подвергается **неминуемому риску** для его/ее жизни или риску телесных повреждений. Если ответ положительный, следует принять решение о немедленном разлучении ребенка с семьей и предоставлении временной защиты. Аналогичная оценка требуется, когда ребенок уже был разлучен, в качестве чрезвычайной меры, соседями, общиной или другими людьми. Если временная защита уже была организована другими людьми, следует оценить их соответствие.

Решение по перемещению или невозвращению ребенка должно быть завизировано руководителем по ОНИР (или, в его отсутствие, другим старшим персоналом УВКБ ООН) до срочного перемещения, или, если это невозможно, максимум в течение 48 часов. В решении должно также определяться максимальное время разлучения до проведения ОНИР, которое должно быть максимально коротким. Все причины для такого решения и временные рамки должны быть зафиксированы в письменном виде и приложены к делу ребенка. Руководитель по ОНИР должен уведомить национальные органы власти соответствующим образом.

Если ребенок перемещен или не возвращается, родителей следует уведомить о процедурах, которые будут проводиться. Должна быть также осуществлена оценка того, насколько наилучшие интересы ребенка соответствуют раскрытию информации о местонахождении ребенка родителям на этом этапе; посещения должны быть организованы, если это безопасно и соответствует ситуации.

б) Поддержка семьи

Независимо от того, пребывает ли ребенок с родителями или нет, родителям должна предоставляться поддержка, чтобы помочь им принять свои родительские обязанности и восстановить или улучшить возможности

семьи по уходу за ребенком. Такая поддержка семьи должна предоставляться персоналом, имеющим соответствующий опыт по обеспечению благополучия ребенка, и начинаться немедленно.

Рекомендуется официально оформить работу с семьей в виде **письменного соглашения**. Если родители неграмотны, следует четко разъяснить им содержание соглашения. В соглашении должны определяться все задачи и обязанности родителей касательно ухода за ребенком, а также временные рамки его выполнения. Если родители согласны выполнять возложенные на них задачи, все стороны должны подписать соглашение.

УВКБ ООН и/или его партнеры должны проводить мониторинг соблюдения соглашения и обеспечивать контроль. Например, если в соглашении установлено, что родители должны каждое утро отводить ребенка, необходимо, чтобы учитель или другие сотрудники школы сообщали в соответствующую организацию, выполняют ли родители свои обязанности, ходит ли ребенок сам или не ходит вообще.

Если соглашение выполняется надлежащим образом, и ребенку более не грозит опасность, УВКБ ООН нет необходимости рассматривать вопрос о разлучении, и следовательно, осуществлять ОНИР. Если же наоборот соглашение нарушается или родители не согласны с ним, и ребенок по-прежнему подвергается или может быть подвержен жестокому обращению или небрежению, следует осуществить ОНИР на основе настоящих Рекомендаций.

3.3 Разлучение с родителями

Вторая ситуация, при которой требуется осуществление ОНИР со стороны УВКБ ООН, будет зависеть от фактического или потенциального разлучения с родителями и необходимости определить, с кем из родителей должен остаться ребенок. В таких случаях ОНИР со стороны УВКБ ООН должно ограничиваться ситуациями, при которых компетентные органы власти не хотят или не могут принять меры.

Приведенные ниже примеры иллюстрируют возможные сценарии, при которых требуется ОНИР:

- Родители развелись и ребенок покинут.
- Родители развелись и оба родителя хотят, чтобы ребенок остался с ним.
- Родители не могут прийти к согласию о том, с кем должен остаться ребенок при заявлении на переселение; в случаях, когда оба родителя подают заявление отдельно (например, в случае полигамных семей), или когда переселяется только один из родителей. Что касается полигамных браков, большинство стран, куда происходит переселение, принимают только одну из супругов с целью соблюдения собственного национального законодательства, запрещающего полигамию. Поскольку в результате этого дети других супругов могут быть разлучены со своим отцом, как правило, следует осуществить ОНИР для защиты права ребенка жить с обоими родителями.¹⁴
- Наконец, ОНИР также будет необходимо в тех исключительных ситуациях, когда родители согласны с решением в отношении ребенка после их разлучения, но у УВКБ ООН есть обоснованные причины полагать, что выбор родителей подвергает или может подвергнуть ребенка значительному вреду. ОНИР является крайне важным во всех случаях, когда переселение одного из родителей основано на риске, связанном с защитой, возникающем внутри семьи (например, случаи бытового насилия).

3.4 Осуществление ОНИР, включающего разлучение

ОНИР следует осуществить немедленно после выявления риска, связанного с защитой, и если риск не может быть устранен при помощи других методов, например, соглашения с родителями. Процедура ОНИР должна быть завершена, и решение реализовано в максимально краткие сроки.

Учитывая важность решения ОНИР для ребенка, особенно значительной является необходимость профессионального суждения, и

следует уделять особое внимание привлечению персоналу, имеющему необходимые навыки и опыт. УВКБ ООН может привлекать внешних специалистов из партнерских организаций, если их нет в его собственном штате. УВКБ ООН должно прилагать все усилия для привлечения компетентных национальных или местных органов власти в ОНИР.

Как уже упоминалось, разлучение ребенка с его/ее родителями вследствие значительных инцидентов жестокого обращения или небрежения должно быть последним средством, к которому следует прибегать только когда нет менее жестких мер по защите ребенка, и длиться оно должно как можно меньше. Решение об ОНИР должно также определять временные рамки, на протяжении которых необходимо разлучение, и если существует возможность воссоединения с родителями в будущем - установить временные рамки для пересмотра решения.

Любое ОНИР в отношении разлучения ребенка с родителями против их воли должно устанавливать доступ родителей к ребенку, включая частоту и вид контакта.

3.5 Права опеки

В качестве части своего международного мандата по защите Исполнительный комитет просил УВКБ ООН принять меры по переселению женщин и детей, подверженных риску, в интересах ускорения переселения подвергающихся риску беженок и их иждивенцев.¹⁵ В этой связи могут возникнуть серьезные проблемы с вопросами опеки.

Полномочие по разлучению ребенка с его/ее родителями против их воли находится в компетенции Государств (Статья 9 КПП). В Гагской Конвенции от 19 октября 1996 года о юрисдикции, применении законодательства, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мерах по защите детей сказано, что в отношении беженцев такое обязательство несет Государство, в котором находится ребенок (Статья 6).

Перемещение ребенка в третью страну без согласия родителей или любого другого лица, учреждения или органа, имеющего права опеки может в определенных обстоятельствах быть приравнено к международному похищению ребенка. Статья 3(1) Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года предусматривает перемещение ребенка незаконным, когда

"(a) оно осуществляется в нарушение права на опеку, которым надделено лицо [...] в соответствии с правом государства, в котором ребенок обычно проживал непосредственно до перемещения или удержания; и; и (b) во время перемещения или удержания это право действительно осуществлялось совместно либо индивидуально, или осуществлялось бы таким образом, если бы не произошло перемещения или удержания."

Из этого следует, что перемещение ребенка без согласия лица, учреждения или органа, имеющего права опеки не будет представлять собой похищение, если права опеки не реализуются. В зависимости от обстоятельств, это может иметь место, если соответствующее лицо или учреждение не поддерживало контакт с ребенком или попечителем ребенка в течение длительного времени без обоснованных причин.

В случаях, когда права опеки реализуются родителями, УВКБ ООН должно предпринять все разумные меры для выяснения сущности прав опеки, прежде чем способствовать переселению ребёнка-беженца без одного из родителей. В случаях, когда при выполнении своих функций по международной защите беженцев УВКБ ООН приходит к выводу, после комплексной проверки, переселение одного из родителей является единственным или наиболее соответствующим решением для предотвращения его/ее дальнейшей подверженности серьезному риску, связанному с защитой, УВКБ ООН должно принять следующие меры предосторожности в отношении ребенка:

- Получить от родителя, который не будет выезжать с ребенком, его/ее информированное письменное согласие на выезд ребенка с целью переселения.
- Если один из родителей отсутствует или если он/она отказывается проверить, принимались ли уже предыдущие решения об опеке, и если да – получить их, если только контакт с органами власти страны происхождения не поставит под угрозу безопасность ребенка или родителей.
- Если предыдущие решения об опеке не принимались — или если очевидно не основываются на международных стандартах, связанных с наилучшими интересами ребенка – следует

просить компетентные органы власти в стране, предоставившей убежище, определить права опеки перед выездом. УВКБ ООН может при необходимости поддерживать наращивание потенциала компетентных органов власти в стране, предоставившей убежище, возможно, включая внедрение специальной процедуры для чрезвычайных случаев.

- Если компетентные национальные органы власти не уточняют права опеки, включая случаи, когда одного из родителей переселяют, и вопрос опеки остается открытым (вследствие отсутствия или недоступности компетентных органов власти или невозможности получить официальные документы из страны происхождения), УВКБ ООН должен осуществить ОНИР для определения того, соответствует ли переселение с одним из родителей наилучшим интересам ребёнка.¹⁶ Следует предпринять все разумные меры для привлечения представителей страны, предоставившей убежище, к процедуре ОНИР для того, чтобы обеспечить максимальную возможную легитимность.
- Если вопросы опеки остаются нерешенными, тому из родителей, с которым ребенок будет переселен, следует посоветовать начать действия по получению полноценных прав опеки по прибытии в страну переселения. Кроме того, следует направить официальный запрос в страну переселения для принятия решения о правах опеки как можно быстрее после переселения ребенка, на основе статьи 25 Конвенции о статусе беженцев от 1951 года (административная помощь). В этом решении должны также определяться права доступа.
- Когда это возможно, у ребенка или попечителя должна быть копия письменного согласия, решения об опеке или другая соответствующая документация касательно опеки над ребенком. Эта документация может быть полезной для определения прав опеки в стране возвращения или переселения.



3

Процедура и процесс принятия решений при ОНИР

В данном последнем разделе даются более подробные руководства по процедуре ОНИР и принятию решений, а именно:

- процедурные меры безопасности и стандарты;
- лица, участвующие в процессе, и их соответствующие функции;
- методы сбора и проверки информации;
- сбалансирование соответствующих факторов для определения наилучших интересов ребёнка;
- информирование ребёнка;
- документирование и пересмотр решений.

Процедура и процесс принятия решений при ОНИР

1. Организация процедуры ОНИР

1.1 Процедурные меры безопасности

Для обеспечения надёжности процесса ОНИР важно придерживаться основных процедурных мер безопасности, как определено в настоящих Рекомендациях: надлежащее участие ребенка; участие лиц с различным соответствующим опытом; и систематическое документирование каждого этапа процедуры.

В этом контексте сбор и анализ комплексной информации о ребенке и его/ее окружения является особенно важным. Он должен осуществляться лицами, имеющими опыт в сфере защиты, социального обеспечения или благополучия детей в качестве основы для принятия решения междисциплинарной комиссией по ОНИР. Схемы, иллюстрирующие ключевые элементы процедуры ОНИР для каждой из трех ситуаций, перечисленных в Разделе 2, приводятся в приложениях. Контрольный список (Приложение 9) представляет собой обзор факторов, которые следует учитывать при определении наилучших интересов ребёнка. Его применение может облегчить как сбор информации, так и процесс принятия решений.

Надлежащим образом квалифицированный персонал, имеющий опыт в различных сферах, должен быть задействован в процессе определения. Поскольку такие специалисты могут отсутствовать в штате УВКБ ООН, рекомендуется привлекать партнеров с возможностями и опытом защиты детей в процесс ОНИР, как в ходе сбора и анализа необходимой информации, так и при принятии решений.

Для обеспечения согласованности и качества процесса ОНИР:

- все стороны должны подписать Кодекс поведения УВКБ ООН или подобный документ организации или учреждения, на которое они работают, а также документ о соблюдении конфиденциальности (смотрите Приложение 5); подписанные экземпляры хранятся у УВКБ ООН;
- они не должны участвовать в отдельной процедуре ОНИР в случае конфликта интересов, например, при участии друзей и родственников; и

- они должны пройти подготовку по соблюдению настоящих Рекомендаций, Кодекса поведения и по другим соответствующим вопросам.

1.2 Организация Стандартных процедурных норм (СПН)

Для обеспечения беспристрастности, прозрачности и эффективности формального процесса ОНИР должны быть внедрены Стандартные процедурные нормы (СПН). Когда это возможно, они должны основываться на существующих СПН, с добавлением соответствующих разделов по процессу ОНИР, в соответствии с настоящими Рекомендациями. Разработка таких конкретных процедур должна проводиться в сотрудничестве с партнерами после проведения анализа национальной ситуации и учитывая оперативные проблемы.

Процедуры ОНИР не должны разрабатываться изолированно, а должны быть частью комплексной системы защиты ребенка, как определено в Разделе 1. Также должны даваться ссылки на СПН касательно предотвращения и реагирование на сексуальное насилие и насилие на гендерной основе.

При наличии ключевых элементов для защиты несопровождаемых и разлученных детей определение того, что соответствует наилучшим интересам ребёнка, становится проще и быстрее. Среди таких элементов - индивидуальная регистрация, документирование, определение статуса беженца, контроль, а также мониторинг, отчетность и механизмы передачи на рассмотрение. Таким образом, сбор информации, необходимой для ОНИР, занимает меньше времени и ресурсов.

В то время как ОНИР со стороны УВКБ ООН, как правило, ограничивается детьми, в некоторых случаях молодые совершеннолетние могут жить в группах с несопровождаемыми детьми и иметь подобный опыт. В таких ситуациях местные представительства могут проводить процесс ОНИР и в отношении молодых совершеннолетних до 21 года, если это требуется для целей их защиты или помогает определить долгосрочное решение.

1.3 Назначение руководителя по ОНИР

Важным этапом для местного офиса, работающего с детьми, требующими ОНИР, является назначение сотрудника, ответственного за организацию и руководство процессом ОНИР. Он/она назначается Руководителем Офиса из числа персонала с опытом работы в сфере защиты или благополучия детей, или, по крайней мере, с опытом социальной работы.

Руководитель по ОНИР, в основном, несет ответственность за следующие задачи (смотрите также контрольный список в Приложении 8):

- организация и контроль процесса ОНИР, включая назначение комиссии по ОНИР и определение персонала или партнерских организаций по сбору информации;
- разработка или внесение изменений в существующие Стандартные процедурные нормы;
- обеспечение подготовки и поддержка надёжности и конфиденциальности процесса ОНИР, обеспечение подписания Кодекса поведения и документа о соблюдении конфиденциальности всеми участниками процесса ОНИР;
- контакты с компетентными местными и национальными органами власти, их периодическое информирование, если они непосредственно не участвуют в ОНИР;
- в зависимости от ситуации, проведение анализа ОНИР и предоставление рекомендаций комиссии по ОНИР;
- организация и сотрудничество с комиссией по ОНИР, и мониторинг выполнения решений об ОНИР;
- обеспечение надлежащего документирования процесса ОНИР;
- возобновление процедуры ОНИР при обстоятельствах, указанных в Разделе 3.6 ниже;
- в зависимости от операционного контекста, справедливое определение приоритетности ситуаций проведения ОНИР.

Любое установление приоритетов должно, как правило, учитывать наличие неизбежного риска, связанного с защитой, для конкретных групп детей, любые серьезные проблемы со здоровьем, возраст ребенка и перспективы долгосрочного решение.

Обычно приоритет отдается маленьким детям. Однако, в определенных ситуациях, когда в отношении детей существуют только возможности переселения, может быть разумнее отдать приоритет более взрослым, чтобы сохранить доступ к этой альтернативе и поддержке, которая предоставляется после прибытия в страну переселения. В других ситуациях конкретные категории несопровождаемых и разлученных детей (например, девочки, дети определенного возраста, дети, ведущие домашнее хозяйство, или дети-инвалиды) могут столкнуться с повышенным риском жестокого обращения вследствие торговли людьми, сексуальной эксплуатации, рабства или каторги, и следовательно, им следует отдавать приоритет.

При операциях меньшего масштаба, где только работа с несопровождаемыми или разлученными детьми ведется нерегулярно, в которых ни УВКБ ООН, ни его партнеры не имеют возможности организовать полноценную процедуру ОНИР, следует искать поддержки руководителя по ОНИР в соответствующем Региональном офисе. Установленные там механизмы, включая комиссию по ОНИР, могут использоваться, при условии, что у членов комиссии есть необходимые знания по работе с детьми, находящимися в другой стране.

Крупные организации с несколькими местными офисами, осуществляющими ОНИР, могут назначить **координатора по ОНИР** в Отделении или Региональном офисе для обеспечения соответствия между процедурами в различных местах и постоянной поддержки и координации процесса ОНИР. Роль координатора по ОНИР особенно важна в стране, где решено организовать одну комиссию по ОНИР на национальном уровне вместо нескольких комиссий на местах. В этом случае задачи координатора по ОНИР как правило схожи с задачами, возложенными на руководителя по ОНИР.

1.4 Распределение обязанностей по сбору информации

Задача по сбору информации, необходимой для реализации процесса ОНИР, должна быть возложена на одного или более **специалистов по работе с детьми**, либо руководителем по ОНИР в рамках УВКБ ООН (например, из числа персонала по организации защиты или социальному обеспечению), или желательно делегирована партнерской организации. Термин «специалист по работе с детьми» используется в настоящих Рекомендациях, подразумевая человека, ответственного за конкретные действия в процессе ОНИР, и является отдельной должностью.

Специалист по работе с детьми должен иметь опыт работы в сфере защиты детей или опыт социальной работы. Если такой опыт отсутствует или не может быть кооптирован, Местные офисы должны стремиться создать этот потенциал, привлекая местный персонал, у которого может не быть образовательной квалификации в сфере защиты детей, но после надлежащей подготовки он может работать под руководством и контролем руководителя по ОНИР.

По причинам независимости рекомендуется не выбирать специалиста по работе с детьми из жителей общины беженцев, хотя он/она должен понимать эту общину и тесно с ней сотрудничать.

Необходимо приложить максимум усилий, и обеспечить, чтобы для детей женского пола переводчики и интервьюеры были также женского пола, если нет особых пожеланий ребенка по этому вопросу.

Соответствующее руководство по сбору информации, необходимой для реализации процесса ОНИР, приводится в Разделе 3.3 ниже. В нем дается обзор существующей информации, интервью с ребенком, с лицами, имеющими родительские права (если таковые есть), и с другими лицами, близкими к ребенку. Специалист по работе с детьми должен также анализировать собранную информацию и составлять рекомендации для принятия решения (смотрите также контрольный список в Приложении 7).

Квалификационные требования к специалисту по работе с детьми:

- навыки проведения собеседования с учетом возрастных особенностей респондентов;
- навыки оценки уровня зрелости и возраста;
- знание прав ребенка;
- знание гендерных особенностей;
- знание потенциальных последствий влияния культурного, религиозного и социо-экономического происхождения на поведение ребенка и его понимание процесса;
- навыки консультирования по психосоциальным вопросам; вопросам интеллектуального и физического развития детей, навыки выявления признаков стресса.



1.5 Организация комиссии по ОНИР

Функции этой комиссии включают рассмотрение рекомендаций специалиста по работе с детьми, согласованных руководителем по ОНИР, для того, чтобы оценить доступные альтернативы и решить, какие из них соответствуют наилучшим интересам ребенка.

Комиссия должна быть мультидисциплинарной, состоять из 3-5 человек, профессионалов в сфере развития и защиты детей. Необходимо уделять внимание гендерному аспекту при отборе членов Комиссии. Члены комиссии должны выступать как независимые эксперты. Как указано в предыдущем Разделе, если ОНИР осуществляются в нескольких местах, в зависимости от контекста возможно организовать местные комиссии в каждом регионе, или одну центральную комиссию в местное отделение, в которую будет сообщаться обо всех случаях.

Когда это возможно, комиссия по ОНИР должна быть организована в сотрудничестве с ответственными национальными или местными социальными органами власти, которые должны активно участвовать в процессе принятия решений. Международные и/или национальные организации и НПО с полномочиями по защите детей, имеющие дело с категориями, представляющими интерес для УВКБ ООН, должны также привлекаться к участию в комиссии по ОНИР. Организации, у которых может возникнуть конфликт интересов, например, при определенных аспектах ухода и защиты детей или в способствовании переселению УВКБ ООН, не должны представлять большинство в комиссии. С целью лучшего понимания общины можно пригласить ее опытного представителя для участия в комиссии, при условии обеспечения надлежащих мер безопасности для поддержки надёжности и конфиденциальности, а также личной безопасности. В то время как УВКБ ООН должно быть представлено в комиссии, руководитель по ОНИР, как правило, не должен иметь права голоса.

Процедуры комиссии должны быть определены в специальных СПН. Решения принимаются большинством или квалифицированным большинством голосов, в зависимости от состава комиссии. Решения, определяющие переселение как наиболее соответствующую альтернативу, должны быть завизированы УВКБ ООН. В Разделе 3.3 ниже дается руководство о сбалансировании всех соответствующих факторов для определения наилучших интересов ребёнка в отдельных случаях.

В Приложении 9 представлен контрольный список факторов, которые следует учитывать при принятии решения.

Обсуждения комиссии должны фиксироваться в разделе III формы отчёта об ОНИР (смотрите Приложение 6). Очень важно указывать, принималось ли решение большинством голосов или единогласно, а также полное обоснование решения. Если какая-либо информация не принимается (например, из-за недостаточной достоверности), это должно быть указано в форме отчёта об ОНИР.

Комиссия по ОНИР должна также определить и зафиксировать в форме по ОНИР, что некоторую информацию нельзя раскрывать ребенку, если это считается не в его/ее наилучших интересах.

Члены Комиссии должны иметь твердые знания и опыт в следующих сферах:

- права ребенка и национальный правовой контекст
- международное законодательство по вопросам беженцев, долгосрочные решения в отношении беженцев, политики и опыт работы с беженцами
- практические предпосылки различных этапов развития ребенка и подростка, их психосоциального благополучия
- специфические риски, связанные с защитой, например, торговля людьми, рекрутинг, половое и гендерное насилие
- процедурные аспекты ОНИР
- община, включая традиционную практику ухода за ребенком.

1.6 Сотрудничество с переводчиками и опекунами

Лица, работающие **переводчиками** в процесс ОНИР, должны пройти специальную подготовку.¹⁷ Помимо знания языка, переводчики должны соблюдать принцип беспристрастности, конфиденциальность, знать и проявлять восприимчивость к вопросам пола, возраста и культуры участников.

Точные функции и способы назначения **опекуна** разные в каждой стране. Хотя с ним/нею необходимо консультироваться при



сборе соответствующей информации, роль опекуна в процессе ОНИР различается в зависимости от его функций. Лица, назначенные органами власти, чтобы представлять ребенка во время судебного процесса, как правило, должны приглашаться на заседания комиссии. И наоборот, когда понятие «опекунства» касается взрослых, принимающих на себя обязательства по уходу за ребенком (например, приемные родители), их не следует приглашать в комиссию по ОНИР.

1.7 Упрощенные процедуры для определенных ситуаций

Упрощенные процедуры ОНИР могут применяться при долгосрочных решениях или организации временной защиты в исключительных случаях, когда отсутствуют четкие признаки, что же составляет наибольшие интересы отдельного ребенка или группы детей с одинаковыми характеристиками (например, этническая принадлежность, регион происхождения или схожая организация защиты). При таких обстоятельствах может использоваться Инструмент выявления повышенного риска¹⁸ или контрольные списки для конкретного региона для определения того, для каких детей может требоваться полная процедура ОНИР, а для каких соответствует упрощенная процедура.

Упрощенное ОНИР должно ограничиваться следующими ситуациями:

- перед воссоединением семьи;
- в чрезвычайных ситуациях, связанных с медицинскими факторами или факторами защиты, требующими немедленного переселения;
- при внезапном переселении значительного количества несопровождаемых и разлученных детей за короткий период времени, где практические ограничения препятствуют УВКБ ООН и партнерам осуществить полное ОНИР. Например, это может происходить в случае массовой добровольной репатриации, когда необходимо пересмотреть предыдущие решения ОНИР, или когда вследствие краткой длительности перемещения ОНИР для долгосрочных решений раньше не проводилось.

Основные меры безопасности процесса ОНИР должны соблюдаться в случаях

упрощенной процедуры ОНИР: каждый ребенок должен пройти интервью, информация должна собираться в каждом отдельном случае; более одного человека должно принимать участие в процессе ОНИР; каждый случай должен надлежащим образом документироваться. Принятие решений, однако, может быть упрощено путем:

- уменьшения и изменения состава комиссии;
- замены комиссии сотрудником с опытом работы в сфере защиты детей.

Упрощенное ОНИР должно сопровождаться другими защитными мерами безопасности с целью минимизации риска для ребенка. Например, это может быть обсуждение в фокус-группах для выявления рисков, связанных с защитой, улучшенная организация мониторинга по прибытии в страну возвращения или переселения, сопровождение при переезде, окончательное утверждение решение об ОНИР в день отбытия, мониторинг и контроль организации защиты в стране возвращения или переселения.

2. Сбор информации

Поскольку ОНИР требует четкой и глубокой оценки происхождения ребенка, следует как можно больше узнать об особых потребностях и рисках защиты, эмоциональных привязанностях, способностях, интересах, а также о возможностях взрослых, которые хотят заботиться о ребенке. Процесс должен быть сосредоточен на ребенке, учитывать гендерный аспект, гарантировать участие ребенка и не быть затрудненным техническими вопросами.

Важно иметь четкую трактовку фактов, которая будет основываться на достоверной информации, поскольку эти факты будут играть определяющую роль в процессе ОНИР. Если информация носит противоречивый характер либо является неполной (в связи, например, с отсутствием доступа в страну проживания ребенка, небезопасную ситуацию в месте проживания ребенка, либо отсутствием доступа к конфиденциальной информации), лица, принимающие решения, должны глубоко проанализировать необходимость принятия быстрого решения по поводу соблюдения интересов ребенка и необходимость того, что решение должно основываться на обоснованной информации.

Соблюдение конфиденциальности также является важным. Ребенок может не знать, что он/она приемный(ая), и приемные родители могут обоснованно требовать не раскрывать такую информацию ребенку или общине. Персонал, осуществляющий ОНИР, должен уважать это требование, поскольку раскрытие такой информации может привести к дискриминации по отношению к ребенку или иначе вредить его/ее наилучшим интересам.

Информация, собранная специалистом по работе с детьми, должна включать:

- Проверку существующей и задокументированной информации о ребенке;
- Проведение нескольких собеседований с ребенком и, при необходимости, наблюдения за ребенком;
- Проведение собеседований с лицами из окружения ребенка, как-то с работниками приюта, членами семьи (дальними и ближними), друзьями, соседями, учителями, лидерами общины, опекуном;
- Сбор информации об условиях жизни в месте проживания ребенка;
- и
- При необходимости, проведение экспертной оценки.

Специалист по работе с детьми должен представить комиссии индивидуальное досье, предпочтительно в печатной форме (поскольку это ограничивает риск дальнейшего распространения информации). В нем должна содержаться регистрационная форма ребенка, краткая информация о ребенке, существующие альтернативы и их возможное влияние на ребенка, а также рекомендация на основе анализ всех соответствующих факторов. Досье должно также отражать все зафиксированные мнения, а также любую другую соответствующую исходную информацию. При решениях, связанных с разлучением с родителями комиссии также должны быть представлены мнения каждого из родителей. Форма отчёта об ОНИР (смотрите Приложение 6) должна использоваться для систематизированного представления информации.

2.1 Проверка существующей информации о ребенке

Сбор информации должен начинаться сразу после установления личности несопровождаемого или разлученного ребенка или ребенка, подверженного риску. Открывается индивидуальное досье. Информация, собранная в процессе регистрации, информация о благополучии ребенка, собранная УВКБ ООН или партнерами в ходе мониторинга, а также аспекты индивидуальных процедур определения статуса беженца (ОСБ) являются важными в процессе ОНИР, в частности, если они раскрывают подверженность ребенка насилию или уровень его/ее зрелости. Индивидуальное досье, открытое с самого начала, является хорошей отправной точкой в процессе ОНИР.

Проверка информации важна для того, чтобы избежать частых интервью с ребенком, особенно в стрессовых обстоятельствах.

Специалист по работе с детьми должен иметь доступ ко всей необходимой информации, для того чтобы предоставить комиссии соответствующую рекомендацию. Это означает доступ к регистрационной информации УВКБ ООН и информации, предоставленной для получения ребенком статуса беженца, которая, как правило, подлежит предоставлению комиссии. Специалист по работе с детьми также должен иметь доступ к необходимым выдержкам из личного дела ребенка, которое ведет УВКБ ООН, партнерские организации или НПО, если в них содержится информация, необходимая для определения наилучших интересов ребенка. Однако, с целью защиты данных, такая информация будет использована в качестве справки о происхождении ребенка, и не будет предоставляться комиссии.

Договора о совместном использовании данных должны быть подписаны партнерами.

Если специалист по работе с детьми считает, что необходимо получение более полной информации из файлов ОСБ или медицинских отчетов для обеспечения принятия комиссией обоснованного решения (*например*, текущее предоставление ретровирусной терапии и будущая добровольная репатриация в страну, где нет возможности оказывать данное лечение), он должен проконсультироваться с руководителем по ОНИР. Последний, как правило, дает свое согласие по разглашению информации, необходимой для информированного решения, обеспечивая минимизацию риска для ребенка и его/ее семьи.

2.2 Выяснение мнения ребенка

Ребенок, способный сформулировать собственное мнение, имеет право выразить это мнение свободно и по всем вопросам, которые его касаются. Таким образом, интервью с ребенком играет основную роль в процессе ОНИР. Необходимо изучить мысли и чувства ребенка для оценки возможного влияния предложенного решения на благополучие ребенка.

В данном Разделе описывается поддержка ребенка при выяснении его мнения и уточняются виды информации, которую можно получить от ребенка. Его следует рассматривать вместе с существующими Рекомендациями о проведении интервью и методах сбора доказательств от детей. Список приводится далее в данном Разделе.

Поддержка ребенка при выяснении его мнения

Процесс ОНИР следует разъяснить и обсудить с ребенком и соответствующими взрослыми, например, родителями или приемными родителями с самого начала. Их необходимо информировать на протяжении всего процесса. Специалист по работе с детьми должен убедиться, что все участвующие стороны понимают принцип ОНИР.

В зависимости от зрелости, ребенок должен быть также проинформирован о намерении использовать информацию, предоставленную ним/нею УВКБ ООН и партнерам в контексте процесса ОНИР. Ребенка следует спросить, не возражает ли он против

использования такой информации. Удостоверившись, что ребенок понимает цель процесса ОНИР, специалист по работе с детьми должен зафиксировать причины любых возражений. Если ребенок не хочет, чтобы данная ним/нею информация раскрывалась, следует проконсультироваться с руководителем по ОНИР и определить, соответствует ли наилучшим интересам ребёнка раскрытие или утаивание такой информации от комиссии по ОНИР.

Следует помнить следующее:

- Нельзя ожидать от детей предоставления взрослой оценки их жизненного опыта. Необходимо использовать простую речь, подходящую для данной возрастной категории. Необходимо также учитывать возраст ребенка и уровень его развития в момент, когда происходили указанные события, а также в момент проведения собеседования. Возможно, дети не смогут предоставить информацию, имеющую отношение к делу по поводу времени и деталей происходящего с точностью взрослых, и у них может быть ограниченная информация о ситуации в стране их проживания. Хорошая атмосфера при собеседовании возникнет быстрее, если интервьюер будет относиться к способностям и компетенции ребенка как к *отличным* от других, чем как к *меньшим*, чем у взрослых.
- Для того, чтобы ребенок мог полностью выразить свое мнение, ему должны быть разъяснены все альтернативы понятным языком.
- Многие дети легче вступают в разговор в присутствии друзей или опекуна. Однако, необходимо соблюдать осторожность по поводу присутствия попечителя, приемных родителей и других людей, поскольку у них может быть личная заинтересованность в решении, что помешает ребенку свободно выразить свое мнение. В случае если существуют показания или подозрения по поводу жестокого обращения попечителя с ребенком, его присутствие на собеседовании исключается.
- Собеседование с ребенком должно проходить в конфиденциальной и дружественной атмосфере. По возможности, место проведения должен выбирать ребенок. Необходимо обеспечить расслабленность ребенка и создать атмосферу доверия. Атмосфера и тон собеседования должны быть максимально неформальными.

Детям должно быть разрешено сказать «нет» либо отказаться отвечать на вопросы. Им должно быть разрешено менять свое мнение и делать ошибки.

Дети могут не передавать эмоциональную связь с тем, что они рассказывают так же, как взрослые. Дети могут не показывать эмоциональной реакции вообще или реагировать на эмоциональные подсказки интервьюера. Следовательно, интервьюер не должен составлять мнение о чувствах ребенка по отношению к определенному событию или ситуации на основе взрослых реакций.

Травматический опыт ребенка может повлиять на его способность предоставлять информацию на собеседовании. Следовательно, специалист по работе с детьми должен также использовать другие методы и подходы, например, использование наблюдения, заданий по дополнению предложений, игр и рисования, чтобы помочь ребенку рассказать о собственном травматическом опыте (например, бегстве, разлучении).

Длительность интервью должна соответствовать возрасту, зрелости и психологическому состоянию ребенка. Для того, чтобы уменьшить стресс для ребенка, рекомендуется провести два-три коротких интервью вместо одного долгого. Лучше всего задействовать одних и тех же интервьюеров и переводчиков, поскольку детям часто требуется время для налаживания отношений. Если в любое время ребенок выказывает предпочтение определенным лицам, это следует обсудить.

В исключительных случаях чрезвычайного стресса, например, при инцидентах жестокого обращения, следует организовать для ребенка немедленный доступ к лицам, дающим советы, особенно если существует вероятность того, что во время интервью выяснится информация, которая может вызвать стресс.

Характер информации, которую необходимо получить от ребенка

Информация, которую необходимо получить от ребенка, зависит от множества факторов, включая возраст ребенка, уровень его зрелости, психологическое состояние, тип решения, которое необходимо принять и доступность других источников информации. Информация, которую необходимо получить от ребенка включает:

- подробности об отношениях между ребенком и его прошлыми попечителями;
- причины разлучения или причины конкретного риска, связанного с защитой;
- прошлый опыт ребенка, который может повлиять на принятие решения;
- взгляды и страхи ребенка по рассматриваемым вопросам.

Источники информации о проведении интервью с детьми:



Working with Refugee and Immigrant Children: Issues of Culture, Law and Development (Лютеранская служба по вопросам иммиграции и беженцев), 1998 г.;

Action for the Rights of Children, Module on Working with Children (Save the Children, ЮНИСЕФ, ОНЧР, УВКБ ООН), 2002 г.;

Can you hear me? The right of young children to participate in decisions affecting them (Bernard Van Leer Foundation), 2005 г.;

Mobility Mapping and Flow Diagrams: Tools for Family Tracing and Social Reintegration Work with Separated Children (Brigette De Lay), 2003 г.

Стандартной формы записи интервью с ребенком нет. Очень важно записывать всю предоставляемую ним/нею информацию и отмечать, в частности, любые контрольные действия касательно защиты ребенка или других задач, подлежащих решению. Оценка возраста и зрелости ребенка должна проводиться и записываться в конце интервью.

Основная информация про ребенка должна записываться на межведомственной регистрационной форме в отношении несопровождаемых и разлученных детей-беженцев (содержится на прилагаемом CD-Rom). Если эта или подобная форма уже заполнялась во время регистрации (как обычно должно быть), такая информация должна быть проверена.

2.3 Опрос членов семьи и других лиц, близких ребенку

Соответствующая необходимая информация может также быть получена от лиц, близких ребенку, поскольку их оценка, исходящая из глубокого знания ребенка может быть очень ценной для проведения процесса ОНИР. Прежде всего, речь идет о родителях, (если есть), братьях и сестрах, приемных родителях и опекунах. Их мнение по поводу того, что будет наилучшим образом отвечать интересам ребенка должно быть узнано и задокументировано. Их роль становится особенно важной в случае с маленькими детьми или детьми, находящимися в состоянии сильного стресса, когда можно получить только ограниченную информацию непосредственно от ребенка.

При составлении схемы контактов ребенка становится очевидным круг его заинтересованных лиц, а также отношения между ними. Можно использовать множество методов, например, попросить ребенка нарисовать близких ему людей, либо людей, с которыми он находится в контакте.

Разговаривая с этими людьми, специалист по работе с детьми должен строго соблюдать принцип конфиденциальности и быть осторожным. Он не должен ни при каких обстоятельствах разглашать информацию, полученную от ребенка или о пожеланиях ребенка, поскольку это может создать риск для ребенка. При возникновении подозрения о возможной торговле людьми и жестоком обращении с детьми, безопасность ребенка должна быть определяющим фактором при принятии решения о собеседовании с лицами, близкими ребенку и при выборе типа собеседования.

Необходимо соблюдать осторожность при общении непосредственно с родителями несопровождаемых или разлученных детей-беженцев, которые остаются в стране проживания. Вследствие таких контактов органы власти страны происхождения могут узнать, что ребенок просит убежища в другом месте, и подвергнуть родителей или ребенка риску. В случае успешного расследования, информации, предоставленной МККК или другими организациями по поводу ситуации в семье и готовности семьи принять ребенка, будет достаточно для процесса ОНИР.

В случаях **разлучения детей с родителями против их воли** у родителей есть право быть услышанными, и их мнение будет задокументировано отдельно и предоставлено на рассмотрение комиссии. Аналогичная процедура предусмотрена для принятия решений по предоставлению временного приюта в случае если существуют сомнения по поводу легитимности отношений между ребенком и сопровождающим его членом семьи или в случае отселения ребенка от приемных родителей, для чего необходимо проведение ОНИР.

Информация, которую необходимо получить от лиц, близких ребенку может включать следующее:

- Продолжительность и характер отношений с ребенком, включая, при необходимости, потенциальные последствия разлучения ребенка от данного лица;
- Место проживания и приюта братьев и сестер;
- Мнение лиц, близких ребенку по поводу страхов, переживаний и пожеланий ребенка (информация должна основываться на знаниях респондента, а не специалиста по работе с детьми);
- Информация о сферах возможного возникновения конфликта интересов;
- Информация об игровых привычках ребенка, его отношениях с другими детьми и членами общины, и в случае, если ребенок проживает в приемной семье, информация о его отношениях с детьми из приемной семьи и с приемными родителями;
- Информация о школьной жизни ребенка, его способностях концентрироваться во время уроков и общаться с другими детьми и учителями;
- Информация о иммиграции, родителях и ситуации в стране проживания до иммиграции.

2.4 Соответствующая исходная информация

Решение по поводу того, что составляет интересы ребенка должно также принимать во внимание внешние источники. В зависимости от обстоятельств, необходимо собрать следующую информацию из общественных или внутренних источников:

- Информация для определения уровня безопасности ситуации в различных географических местоположениях, а также существование рисков для безопасности ребенка (в том числе потенциального существования потребности в международной защите, подверженности половому насилию и эксплуатации, а также вредным традиционным практикам) а также для определения того, какое влияние окажет ситуация на ребенка;
- модели дискриминации в отношении девочек, в частности, несопровождаемых или разлученных, в различных географических местоположениях;
- Информация о возможности продолжения процесса воспитания ребенка, а также о возможности поддержания ребенком связи со своим этническим, религиозным, культурным либо языковым окружением;
- Информации о доступности и качестве медицинского обслуживания. Оценка должна проводиться с учетом особых потребностей детей, в том числе медицинских и психосоциальных потребностей ребенка, включая те, которые были вызваны ВИЧ/СПИД, насилием в семье или другими формами сексуального насилия либо насилия на гендерной основе;
- Информация о доступности и качестве образования. Право на образование включает не только состояние доступных образовательных учреждений, но также и качество образования и безопасную обстановку в школе, и степень того, как школа готовит ребенка к общественной жизни;
- Информация об общественном мнении в общине и о реакции общины на проблемы детей вообще, и в частности на проблемы несопровождаемых и разлученных детей, до их бегства, а также в ссылке, и ее возможности по уходу и защите детей, в частности детей со специфическими потребностями.

2.5 Выяснение мнения экспертов

В некоторых случаях, возможно, будет необходимо провести экспертную оценку. Например, может возникнуть потребность в проведении медицинской, либо психосоциальной экспертизы для оценки детей, которые пережили травматические ситуации или детей умственно либо физически отсталых. Такая экспертиза будет полезна для определения того, может ли состояние ребенка, например, травма, повлиять на предоставление ему информации. Расследования ни в коем случае не должны навредить физической, либо психической целостности ребенка. В отсутствии локального опыта можно организовать доступ к услугам экспертов в столице или других местах.

3. Сбалансирование конкурирующих прав ребенка

Результаты ОНИР учитывают весь спектр прав ребенка, и, соответственно, различные факторы. Наилучшие интересы ребёнка редко определяются одним доминирующим фактором.

Лица, ответственные за принятие решения должны определить, какой из имеющихся вариантов наилучшим образом обеспечивает соблюдение прав ребенка и таким образом отвечает его/ее наилучшим интересам. Для этого необходимо взвесить краткосрочные и долгосрочные преимущества и недостатки каждого варианта и решить, какой из вариантов наиболее подходит при существующих обстоятельствах. Следовательно, ОНИР для организации временной защиты или другой немедленной защиты должны учитывать долгосрочный контекст решений.

В зависимости от обстоятельств, при ОНИР должны учитываться решения, уже принятые или рассматриваемые компетентными государственными органами власти, а именно судебные решения об опеке. В то время как УВКБ ООН должно в целом уважать такие решения, могут существовать доказательства того, что решение не основывается на наилучших интересах ребёнка. Если это происходит, УВКБ ООН должно прежде всего попытаться изменить решение при помощи имеющихся средств.

Определение наилучших интересов ребенка, таким образом, требует учета всех соответствующих обстоятельств, при этом помня принцип соблюдения КПР и взаимозависимость ее статей. Решения про ОНИР должны основываться на существовании любой организации ухода и защиты для ребенка внутри общин при условии, что они соответствуют международным стандартам. Серьезное взвешивание всех разных факторов может быть сложным. В следующих разделах даются некоторые рекомендации.

3.1 Мнение ребенка

В соответствии со Статьей 12 КПР, необходимо оценивать мнение ребенка, учитывая его **возраст и уровень зрелости**. Выполняя это требование, важно помнить следующие факторы для всех возрастных групп:

- Требуется гибкое отношение к возрасту, с учетом соответствующих культурных факторов и факторов развития. Уже в возрасте восьми лет дети способны принимать обоснованные решения по серьезным вопросам, касающимся их жизни.
- Хотя Статья 12 КПР не дает определение термина «зрелость», он подразумевает способность ребенка понимать и оценивать последствия различных альтернатив. Например, у ребенка могут быть лишь ограниченные знания и понимания, когда речь заходит о решении касательно переселения в далекую страну.
- Дети, имевшие травмы, как и взрослые, могут испытывать трудности при самовыражении, накоплении знаний и решении проблем. Рекомендуется привлекать экспертов в случае необходимости.
- При воссоединении семьи, если ребенок не имеет желания возвращаться в семью, это должно пройти тщательную оценку. Среди причин могут быть болезненные воспоминания, связанные с разездом родителей, чувство злости и брошенности, страх перед необходимостью жить с незнакомыми людьми (особенно в случае повторного заключения брака одним из родителей). По возможности препятствия должны устраняться при помощи социальных служб, посредничества и консультаций для семьи, а не просто в зависимости от предпочтений ребенка.
- Мнения ребенка могут быть полностью либо частично результатом манипуляции со стороны других. В таком случае необходимо постараться определить подлинное мнение ребенка.

3.2 Мнение членов семьи и других лиц, близких ребенку

Информация, полученная из окружения ребенка, а также его собственное мнение смогут помочь в понимании характера отношений между ребенком и другими близкими ему людьми, причин определенных предпочтений ребенка, а также его/ее сильных сторон и навыков.

- Чем ближе отношения с ребенком, тем больше значения должны иметь показания лиц, близких ребенку.
- Необходимо, однако, учитывать возможность возникновения конфликта интересов, например, если есть признаки того, что отношения могут носить характер жестокого обращения или эксплуатации.

В некоторых случаях, важность мнения лиц, близких ребенку выходит за пределы того, что они лишь помогают понять мнение ребенка, а является фактором, который важен сам по себе. Это происходит в следующих случаях:

- Мнение родственника необходимо для подтверждения его/ее согласия и способности быть попечителем, поскольку организация защиты не может быть реализована без его/ее согласия;
- Мнение родителей, если необходимо принять решение о том, останется ли ребенок с ними или только с одним из родителей. Необходимо соблюдать осторожность при определении важности мнения родителей о том, будет ли разлучение отвечать наилучшим интересам ребенка.

3.3 Приоритетность безопасности

Право на жизнь и свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, как изложено в международных документах по правам человека¹⁹, представляют собой решающие основания для ОНИР. Статьи 19, 34, 35, 36, 37 и 38 КПР указывают на необходимость защиты безопасности ребенка, включая защиту от физического либо умственного насилия, сексуальной эксплуатации, жестокого обращения, торговли людьми, похищения, детского труда и угрозы, связанной с вооруженными конфликтами, угрожающими жизни

ребенка, например, рекрутированием несовершеннолетних.

Следовательно, если комиссия по ОНИР обнаруживает, что ребенок подвергается или может быть подвержен нарушению фундаментальных прав человека, как описано в предыдущем параграфе, это, как правило, превышает значение любых других факторов. Аналогичную важность имеет доступ к медицинскому обслуживанию для детей, имеющих умственные и/или физические заболевания либо детей-инвалидов. Соображения безопасности должны оставаться важным фактором, но не превосходить автоматически другие факторы в случаях, когда после комплексной оценки было определено, что вред носит менее серьезный характер.

При обосновании безопасности ребенка необходимо учитывать следующие рекомендации:

- Переселение в целом соответствует наилучшим интересам несопровождаемого или разлученного ребёнка-беженца, если оно является единственным средством избежания серьезного нарушения основных прав человека, существующим как в стране происхождения, так и в стране убежища.
- Что касается возвращения в страну происхождения, следует всегда соблюдать принцип *невыворения*. Кроме того, если ребенок действительно желает вернуться, и мнение ребенка подтверждается свидетельством его опекуна, добровольная репатриация не может считаться соответствующей наилучшим интересам ребенка, "если она может привести к «обоснованному риску» нарушения основных прав человека ребенка" (Общий комментарий № 6 Комитета по правам ребенка, параграф 84). Подобным образом, возвращение не считается соответствующим наилучшим интересам ребенка, если надлежащая организация защиты отсутствует при его возвращении.
- Для детей, которые находятся в состоянии сильного стресса, вызванного прошлыми событиями, а именно вследствие грубого нарушения основных прав ребенка, решения, которые могут вызвать еще больший стресс не могут считаться как таковые, что будут в интересах ребенка.

3.4 Важность семьи и близких отношений

В различных международных нормативных документах по правам человека, в том числе и в Универсальной декларации прав человека от 1948 г. (Статья 16) указывается, что семья является естественным и основным социальным объединением, которая обладает правом на общественную и государственную защиту. В Статье 18 КПП сказано, что государство должно оказывать поддержку родителям в выполнении их функций по воспитанию ребенка, как описано в Статьях 3 (2), 7, 9, 10, 18 и 29 Конвенции. Таким образом, в отношении несопровождаемых и разлученных детей-беженцев, процедуры ОНИР должны, прежде всего, оценивать возможность воссоединения семьи.

Существующая связь с семьей, включая родителей, братьев и сестер, а также других лиц, близких ребенку является ключевым фактором при определении интересов ребенка. Индивидуальные обстоятельства и характер отношений должны быть глубоко проанализированы, основное внимание необходимо уделить продолжительности отношений ребенка с родителями, братьями и сестрами, а также другими членами семьи, поскольку:

- Продолжительность отношений ребенка с родителями и семьей необходима для ощущения ребенком собственной безопасности;
- Процесс социализации, на протяжении которого ребенок осмысливает ценности и нормы общественной жизни и развивает способность воспринимать чувства других людей, напрямую связан с его отношениями с родителями;
- Продолжительность контакта ребенка с внешним миром, включая людей и места, имеет важное психологическое влияние на развитие внутреннего ощущения стабильности у ребенка.

Таким образом, кроме вышеупомянутых соображений безопасности, в наилучшей степени интересы ребенка соблюдаются при его проживании или воссоединении с собственной семьей. Приведенные ниже факторы учитывают дальнейшие рекомендации:

ОНИР, связанные с долгосрочными решениями:

- Следует прилагать все усилия, чтобы братья и сестры оставались вместе.
- Переселение, как правило, считается соответствующим наилучшим интересам ребёнка, если приводит к воссоединению семьи.
- Хотя как правило оно считается соответствующим наилучшим интересам ребёнка, в определенных обстоятельствах воссоединение семьи может им не соответствовать. Это происходит, если воссоединение семьи подразумевает риск нанесения непоправимого ущерба ребенку, либо если ребенок или его родители негативно настроены по отношению к воссоединению, и попытки решить проблему при помощи социальной работы, посредничества и консультаций для семьи были неудачными. Например, это ситуации, в которых одним из родителей был заключен повторный брак, и он не хочет принимать ребенка.
- Ребенок может установить такие тесные связи со своей приемной семьей, что принуждение расстаться с ними может быть таким же травматичным, как и первоначальное разлучение с родителями. Постепенное воссоединение может быть предпочтительным вариантом, если только родители не возражают против этого и не соглашаются на усыновление ребенка приемными родителями.
- Если воссоединение семьи невозможно, ребенок имеет право сохранять контакт с родителями. Практические вопросы и издержки, связанные с поддержанием такого контакта должны рассматриваться для того, чтобы не исключить возможность воссоединения семьи в будущем.
- Переселение в другую страну от родителей может соответствовать наилучшим интересам ребёнка, если воссоединение семьи невозможно ни по месту жительства родителей (например, вследствие соображений безопасности), ни в стране убежища, и ребенок подвергается серьезному риску, связанному с защитой, который не может быть устранен в обстановке страны убежища. Однако, переселение не должно исключать возможность воссоединения семьи в будущем.

Следует проконсультироваться и проинформировать родителей о местонахождении ребенка, если только это не поставит семью или ребенка под угрозу.

- В некоторых случаях в группе детей, проживающих в приюте в стране, предоставившей убежище, могут установиться тесные коммуникативные связи. В таком случае рекомендуется группировка детей для их дальнейшего переселения для того, чтобы обеспечить их дальнейшее совместное пребывание.

ОНИР в контексте организации временной защиты:

- Организация защиты в приемных семьях является более предпочтительной, чем уход в специальном учреждении, которого, как правило, нужно избегать.
- Системы защиты, существующие в рамках общины, должны использоваться при условии, что они надлежащим образом функционируют и не подвергают ребенка рискам.
- Предпочтение должно отдаваться расширенной семье. Если это невозможно или не соответствует обстоятельствам, временная защита должна быть организована в семье, чтобы братья и сестры оставались вместе.
- Решения не должны основываться на гипотетических перспективах лучшего отношения в будущем, а полагаться на имеющуюся историю отношений в прошлом.
- Решение должно предусматривать механизм для мониторинга рекомендованной организации временной защиты.

ОНИР при возможном разлучении ребенка с родителями против их воли:

- Решение о разлучении ребенка с его/ее родителями против их воли должно приниматься, только если комиссия по ОНИР установила, что ребенок подвергается или может подвергнуться жестокому обращению или пренебрежению, что не может быть устранено менее жесткими мерами, нежели разлучение. Среди них может быть мониторинг или целевая помощь, например,

еженедельное посещение доктора в случаях, когда родители нарушали медицинские потребности ребенка.

- Разлучение должно длиться как можно меньше. Решение об ОНИР должно предусматривать длительность разлучения и устанавливать крайний срок для пересмотра разлучения, как только возникает возможность воссоединения в будущем.
- Если ребенок будет жить с другими членами семьи, решение об ОНИР должно также предусматривать необходимость организации мониторинга для обеспечения соблюдения любых ограничений при контактах родителей с ребенком.
- В случае разлучения комиссия должна определить частоту и тип контактов с родителями и обговорить их со всеми соответствующими сторонами, включая ребенка. Комиссия должна уточнить кратко- и долгосрочную цель визитов, необходимое наблюдение, длительность, переменные затраты и выбор ответственного лица или учреждения для проведения мониторинга и оценки влияния посещений на ребенка.

3.5 Поощрение потребностей ребенка в развитии

Статья 6 КПР призывает государства обеспечивать максимальный уровень жизнеобеспечения и развития ребенка, в том числе физическое, умственное, духовное, моральное и социальное развитие ребенка в атмосфере уважения человеческого достоинства.

Ощущение собственной нужности и ценности является основой эмоционального здоровья. Ощущение нужности возникает из отношений внутри семьи, и со временем, круг людей, обеспечивающих такое чувство, разрастается и включает в себя родственников, друзей, общину и общество, а необходимость ощущения собственной ценности перестает в потребность членства в социальных группах и занятия своего места в обществе. Следовательно, важно предотвращать возможное отстраняющее влияние решения об ОНИР. Постоянный

контакт с внешним окружением, включая людей и места, оказывает чрезвычайно важное психологическое воздействие на развитие ребенка и внутреннее ощущение стабильности.

Основные факторы, которые необходимо учитывать при определении потребности ребенка в развитии в соответствии с КПР, включают следующие:

- “право сохранения собственной индивидуальности, в том числе национальности, имени и семейных отношений” (Статья 8);
- “необходимость продолжения воспитания ребенка, а также сохранения этнического, религиозного, культурного и языкового происхождения ребенка”(Статья 20); понимание того, что это не должно повлечь за собой принятие вредной традиционной практики, и что после наступления совершеннолетия ребенок может свободно выбирать религию;
- "право ребенка на получение наилучшего медицинского обслуживания" (Статья 24);
- "право ребенка на уровень жизни, соответствующий уровню его физического, умственного, духовного, морального и социального развития" (Статья 27);
- право на образование (Статьи 28 и 29);
- "право ребенка на отдых и досуг, а также участие в играх и развлекательных мероприятиях, сообразно его возрасту" (Статья 31).

Обычно, потребности ребенка в развитии наилучшим образом соблюдается, если он остается или сохраняет тесные контакты с семьей, своей социо-культурной средой. При ОНИР, связанном с долгосрочным решением, как правило, доступ к медицинскому обслуживанию или возможность получить образование в одном месте проживания не должны перевесить возможность воссоединения семьи в другом месте проживания или рассматриваться как более важные, нежели поддержка культурной целостности.

В особых случаях, а именно в случае если для юноши или девушки фактор возможности получения высшего образования является доминирующим, большее значение может уделяться образованию. Однако, для соблюдения интересов ребенка, доступ к соответствующим образовательным учреждениям должен обеспечиваться таким образом, который не нарушит связи ребенка с семьей или культурой.

3.6 Сбалансирование наилучших интересов ребёнка с правами других людей

В некоторых случаях интересы ребенка могут вступать в конфликт с интересами других общественных групп. Общий принцип КПР предусматривает, что наилучшим интересам ребёнка должен отдаваться приоритет. При этом Конвенция не исключает сбалансирование других соображений, которые могут в редких случаях иметь большее значение, чем соображения о наилучших интересах.

После определения наилучших интересов ребёнка УВКБ ООН будет необходимо проанализировать интересы ребенка в их соотношении с другими вопросами, которые основываются на защите прав других лиц. Например, определение ребенка, больного туберкулезом, в приемную семью может обеспечить соблюдение прав ребенка в краткосрочной перспективе, однако это может привести к заражению членов семьи, если ребенок был определен в семью до прохождения ним курса лечения. Все случаи такого характера, в которых Офис принимает решение о второстепенности вопроса соблюдения интересов ребенка, должны быть тщательно проанализированы и задокументированы.

4. Информирование ребенка и мероприятия по контролю

Руководитель по ОНИР должен проинформировать соответствующих партнеров о мерах по контролю, определенных комиссией по ОНИР, и осуществлять мониторинг их выполнения.

Руководитель по ОНИР должен также организовать систему для обеспечения информирования ребенка о решении в момент его принятия. В случае, если ребенок принимал участие в процессе, решение, в большинстве случаев, не будет для него неожиданностью. Когда дети чувствуют, что их слушают, понимают и уважают, им может быть легче принять решение, даже если изначально они были против него.

Однако, могут возникать случаи, при которых ребенок не согласен с решением. Необходимо установить честное и откровенное общение между специалистом по работе с детьми и ребенком, особенно касательно практических аспектов будущего решения и существующих вариантов. При некоторых обстоятельствах будет также необходимо провести допроцедурные консультации, но они не должны задерживать своевременное принятие решения.

Поскольку каждый случай ОНИР является индивидуальным, так и реакция каждого конкретного ребенка на результаты ОНИР будет индивидуальной. Каждому ребенку необходимо предоставить время для осмысления принятого решения, а некоторым детям может понадобиться больше времени, чем остальным. Специалист по работе с детьми, следовательно, должен быть готов к любой реакции на принятое решение, и должен проанализировать все способы внесения изменений в жизнь ребенка наиболее мягким способом, с учетом наилучших интересов ребенка.

В зависимости от обстоятельств, возможно, будет полезно formalизировать или отпраздновать принятое решение. При воссоединении семьи, а также в случае определения ребенка в приемную семью, определенная церемония принятия, а также подписание письменного свидетельства воссоединения или дальнейшего проживания в приемной семье сможет помочь подчеркнуть ответственность попечителя перед ребенком и помочь в обеспечении того, что ребенок будет защищен в новой обстановке.

5. Архив

Вся собранная информация, включая протоколы собеседований, формы об ОНИР и другие материалы, другие материалы должна быть занесена в архив. Можно прилагать к каждому делу по ОНИР схему действий, в которой будут зафиксированы все этапы принятия решения об ОНИР. Это позволит проследить этапы реализации решения. Доступ к документам по ОНИР должен быть предоставлен только сотрудникам, имеющим разрешение УВКБ ООН. Дела должны храниться в надежном месте. Рекомендуется хранить электронную копию (в режиме «Только для чтения») Формы отчёта об ОНИР. Раздел III отчета, включая подписи членов комиссии, должны быть отсканированы и прилагаться к окончательной утвержденной форме. Партнеры, участвовавшие в процессе ОНИР, например, которым был поручен сбор информации, или участвовавшие в комиссии по ОНИР, должны обеспечить надежное хранение всех документов, связанных с ОНИР.

Комиссия может в своем решении определить, какие документы могут предоставляться ребенку только по достижении ним/нею определенного возраста. Доступ к делу ребенка может предоставляться по требованию после достижения ребенком совершеннолетия, а также лицам, имеющим родительские права.

Ответственность за архивирование и раскрытие информации, как правило, несет руководитель по ОНИР. Форма отчёта об ОНИР и другие ключевые документы процесса ОНИР, например, соглашения об опеке, должны храниться по месту жительства ребенка, а у УВКБ ООН должна храниться копия, предпочтительно в электронной форме, в течение жизни ребенка. Процедуры по хранению закрытых дел по ОНИР и по передаче отдельных дел по ОНИР в Главный офис, должны быть разработаны и применяться в соответствии с директивами архива Главного офиса УВКБ ООН.

Местные офисы, использующие систему proGres, должны регистрировать ключевые этапы процесса ОНИР в базе данных как «Мероприятия по защите». Персонал, участвующий в другой работе, может использовать форму определения наилучших интересов, которая представлена в Межведомственной базе данных по защите детей (прилагается на компакт-диске). В случаях, когда рекомендуется переселение, наличие процедуры ОНИР должно быть отмечено в соответствующем разделе Регистрационной формы переселения.

6. Пересмотр решения по ОНИР

Как правило, решение об ОНИР может быть заново открыто руководителем по ОНИР. Решение об ОНИР может быть **заново открыто**, если:

- изменились обстоятельства, например, в случае успешного расследования либо появления новых доказательств, которые могут изменить изначальное решение;
- первое решение об ОНИР не может быть реализовано на протяжении разумных временных пределов, которые в контексте долгосрочных решений не должны превышать одного года после принятия первого решения об ОНИР.

Кроме того, в некоторых обстоятельствах комиссия по ОНИР может **откладывать** решение или рекомендовать его **пересмотр** в течение определенного времени. Как правило, это происходит в контексте ОНИР при долгосрочных решениях, когда ни одно из трех долгосрочных решений не может быть рекомендовано. В таком случае ОНИР должно быть пересмотрено при изменении обстоятельств и не позднее чем через один год после принятия первого решения об ОНИР.

Наконец, решение об ОНИР по **разлучению** ребенка с родителями против их также может быть открыто заново по просьбе опекуна ребенка (или самого ребенка, если опекун отсутствует) или лиц, имеющих родительские права по отношению к ребенку. В то время как окончательное по поводу родительских прав остается в компетенции государственных органов, УВКБ ООН несет ответственность за пересмотр мер по просьбе опекуна ребенка или родителей, в случае если были обнаружены новые факты, доказательства или правовые аспекты, которые могут повлиять на изменения первичного решения. Рекомендуется, чтобы в соответствии со стандартным порядком действий пересмотр осуществлялся расширенным составом комиссии, либо комиссией в другом составе, чем та, которая принимала первичное решение. В таком случае родителям либо опекуну должен быть предоставлен доступ к документации, предоставленной комиссии в процессе первого ОНИР.

ПРИМЕЧАНИЯ

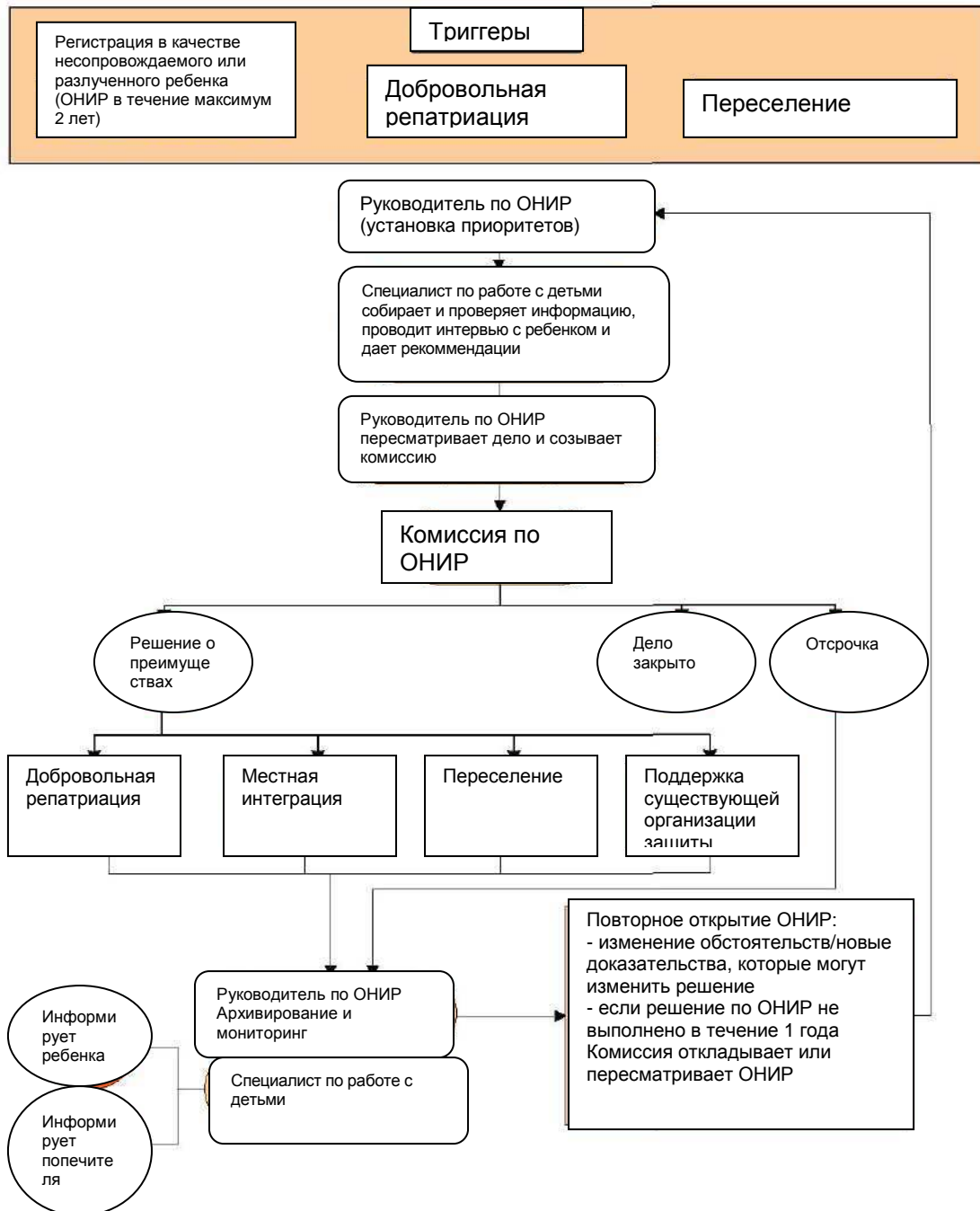
1. Текст КПР и большинства других международных и региональных правовых документов, которые цитируются в настоящих Рекомендациях, смотрите в Сборнике Международных документов и юридических текстов о беженцах и других лицах, представляющих интерес для УВКБ ООН по адресу: www.unhcr.org/publ/PUBL/455c460b2.html. Документы по правам человека смотрите также на вебсайте Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (OHCHR) по адресу: www2.ohchr.org/english/law/index.htm#instruments. На сайте также представлен обновленный список Государств – сторон ряда соглашений по правам человека.
2. Смотрите четыре Женевские конвенции: (I) Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; (II) Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; (III) Женевская конвенция об обращении с военнопленными; (IV) Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, от 12 августа 1949 года. Смотрите также Факультативный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол I), 8 июня 1977 года и Факультативный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв немеждународных вооруженных конфликтов (Протокол II), 8 июня 1977 года.
3. Смотрите, в частности, Конвенции о статусе беженцев, 28 июля 1951 года; Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 года; и Конвенцию ОАУ по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке, 10 сентября 1969 года.
4. Смотрите Заключение Исполнительного комитета о Детях в зоне риска, № 107 (LVIII), 2007.
5. Текст представлен по адресу: www.hcch.net/index_en.php?act=publications.details&pid=934&dtid=2 на вебсайте Гаагской конференции по частному международному праву (далее именуемой НССН).
6. Там же, по адресу: www.hcch.e-vision.nl/index_en.php?act=conventions.text&cid=70.
7. Смотрите также Рекомендации по запрещению и принятию незамедлительных мер по борьбе с наихудшими формами детского труда, R190/1999, принятые 17 июня 1999 года; и Рекомендации по минимальному возрасту для трудоустройства, R146/1973, принятые 26 июня 1973 года, представлено на вебсайте Международной организации труда по адресу: www.ilo.org/ilolex/english/recdispl.htm.
8. Смотрите Заключение Исполнительного комитета о Детях в зоне риска, № 107 (LVIII), 2007, в b (ii-iii).
9. Межведомственные руководящие принципы по несопровождаемым и разлученным детям, январь 2004 г., страницы 33-34.
10. Там же, страница 34.
11. Смотрите "Политика УВКБ ООН в отношении детей-беженцев", EC/SCP/82 Исполнительный комитет программы Верховного комиссара, сорок четвертая сессия Подкомитета собрания по международной защите, 23-е собрание, 6 августа 1993 года, параграф 1. Исполнительный комитет приветствует разработку политики в своем Заключении № 71 (XUV), 1993 г., п. w.
12. 12. Смотрите Заключение Исполнительного комитета о Детях в зоне риска, № 107 (LVIII), 2007 п. g (i).
13. там же, п. b(iii).
14. Там же, п. h (xviii).
15. Заключение Исполнительного комитета о Женщинах и девочках в зоне риска, № 105 (LVII), 2006, п. p ii); Заключение о Детях в зоне риска № 107 (LVIII), 2007, п. h (xviii).
16. Там же
17. Подготовительный модуль УВКБ ООН "Переводческая работа в контексте беженцев", RLD 3, Женева, июнь 1993 г. может использоваться как инструмент самостоятельной подготовки для переводчиков. Дальнейшее руководство о проведении интервью с детьми представлено в "Проведение интервью с лицами, подающими заявление на получение статуса беженца", Подготовительный модуль УВКБ ООН, RLD 4, Женева 1995; Процедурные стандарты УВКБ ООН об ОСБ в компетенции УВКБ ООН, п. 4.3.7; Инициатива по правам детей, Работа с детьми; УВКБ ООН, "Руководство по переселению", ноябрь 2004, раздел 6.5. Смотрите также документы, связанные с процедурами определения статуса беженца, включая: Правление по вопросам иммиграции и беженцев, "Рекомендация 3, Дети – претенденты на статус беженца: процедурные и доказательственные вопросы", Оттава, Канада, 30 сентября 1996 года; Финское правление по вопросам миграции, Директорат по вопросам иммиграции, "Рекомендации по проведению интервью с (разлученными) несовершеннолетними" Финляндия, 2002 г.; и Департамент юстиции США, служба иммиграции и натурализации, "Рекомендации по просьбам детей на предоставление убежища", 1999. Смотрите также документ Австралийской комиссии по реформе законодательства, "Увидеть и услышать: приоритет детей в правовом процессе", Отчет № 84, сентябрь 1997 г., по адресу www.austlii.edu.au/au/other/alrc/publications/отчеты/84/ALRC84.html, а также Спасите детей, Великобритания, "Общение с детьми", 1 января 2000 года.
18. Смотрите Refworld по адресу: www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?страница=search&docid=46f7c0cd2.
19. Смотрите, в частности, Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 г., ст. 7; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1984 г., а также КПР, ст. 37.



ПРИЛОЖЕНИЯ

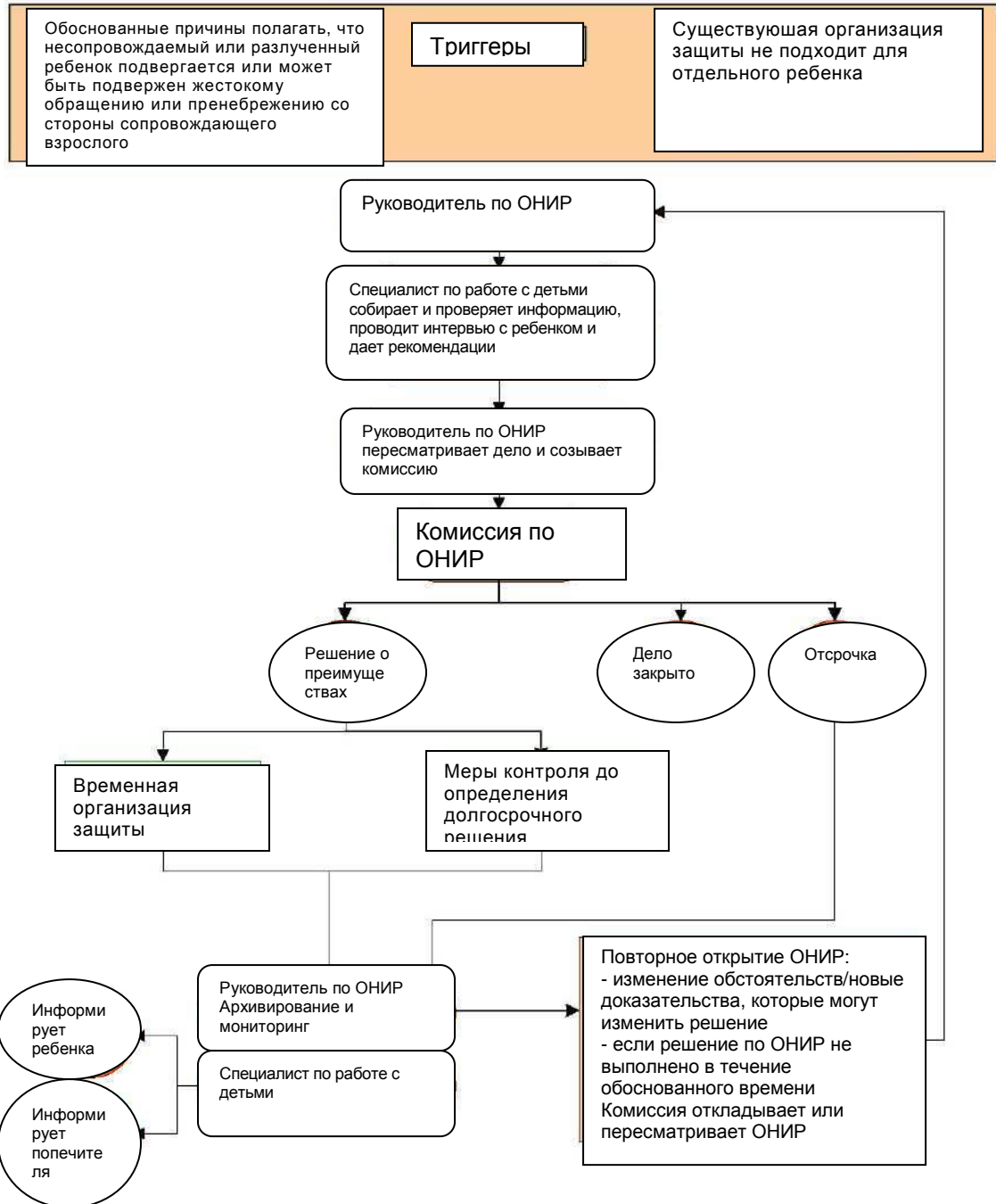
Приложение 1

ОНИР для принятия долгосрочных решений в отношении
несопровождаемых и разлученных детей-беженцев



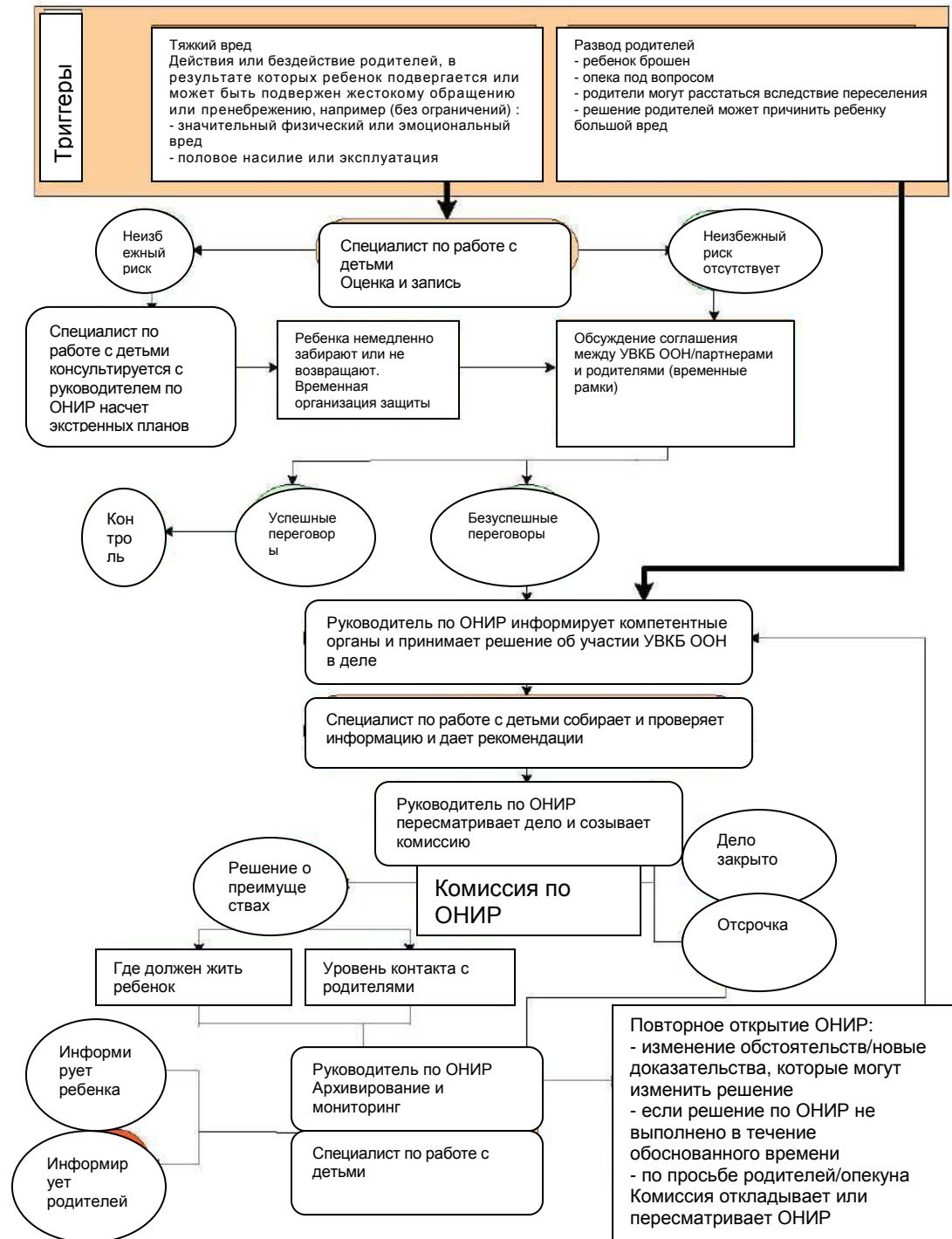
ОНИР для обеспечения временной защиты
несопровождаемых и разлученных детей в
особенно сложных случаях

Приложение 2



Приложение 3

ОНИР, включая процедуры для чрезвычайной ситуации, при возможном разлучении ребенка с родителями против их воли, в отсутствие компетентных национальных органов власти



КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК ПРИ ВОССОЕДИНЕНИИ СЕМЬИ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НЕОБХОДИМОСТИ ОНИР



Данный контрольный список должен быть заполнен, прежде чем способствовать воссоединению семьи. Как правило, является необходимым ОНИР в упрощенной форме, если применяется любое из следующих утверждений (просьба отметить соответствующие ячейки):

- Ребенок не зарегистрирован в УВКБ ООН и после всех приложенных усилий информация, собранная на ребенка и его/ее семью, остается недостаточной для принятия информированного решения о том, не повлечет ли воссоединение семьи нарушение прав ребенка.
- Существуют сомнения относительно легитимности семейных отношений.
- Члены семьи предоставили ложную информацию об основных фактах, связанных с воссоединением (например, о личностях членов семьи).
- Существуют признаки жестокого обращения или пренебрежения к ребенку в прошлом или в настоящее время в семье, с которой будет жить ребенок.
- Член семьи, с которым будет жить ребенок, живет в среде (в заключении, в зоне, где имеет место вооруженный конфликт или стихийное бедствие и т.д.), которая может причинить ребенку физический или эмоциональный вред.
- Ребенок рассказывал о жестоком обращении или пренебрежении в прошлом или боится его в будущем.
- Воссоединение подвергает или может подвергнуть ребенка жестокому обращению или пренебрежению.
- Член семьи, с которым будет жить ребенок, не является его отцом или матерью.
- Ребенок не хочет воссоединения с членом(ами) семьи.
- Ребенок и член семьи, с которым будет жить ребенок, никогда не жили вместе или не жили вместе на протяжении значительного периода.
- Воссоединение приведет к разлучению ребенка с членом семьи, с которым у него было отношение зависимости, и/или может повлиять на права опеки или контакт с членом семьи (смотрите Рекомендации по ОНИР, Раздел II.3).

Контрольный список заполнен: (имя и должность)

(подпись)

Дата:

Проверено: (имя и должность)

(подпись)

Дата:



Управление
верховного
комиссара
ООН по
делам
беженцев



NATIONS UNIES
HAUT COMMISSARIAT

**ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ПО СОБЛЮДЕНИЮ
КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ (процедура
ОНИР)**

Имя:

Должность:

Я, нижеподписавшийся, обязуюсь не раскрывать и не обсуждать с лицами, не участвующими в процессе ОНИР, любую информацию, которая станет мне известна в результате моего участия в этом процессе. Я понимаю и соглашаюсь, что обязательство по соблюдению конфиденциальности продолжит действовать после того, как мое формальное участие в процессе ОНИР закончится.

Я понимаю, что данное подписанное Обязательство будет храниться у УВКБ ООН. Я также понимаю, что любое нарушение условий данного Обязательства может повлечь за собой отстранение от дальнейшего участия в процессе ОНИР, будет сообщено моему работодателю, и что УВКБ ООН может принимать другие меры на свое усмотрение.

Я прочитал, понимаю и соглашаюсь с данным Обязательством по соблюдению конфиденциальности.

Подпись:

Дата:

Место:

ОТЧЕТ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ НАИЛУЧШИХ ИНТЕРЕСОВ

РАЗДЕЛ 1: ОБЗОР

МЕСТОНАХОЖДЕНИЕ:

НОМЕР ДЕЛА ОБ ОНИР:

**СВЯЗАННЫЕ
ДЕЛА:**

РЕГИСТРАЦИОННЫЙ

НОМЕР:

ДЕЛО ПЕРЕДАНО:

СТАТУС РЕБЕНКА		ЦЕЛЬ ОНИР	
НЕСОПРОВОЖДАЕМЫЙ	<input type="checkbox"/>	ДОЛГОСРОЧНОЕ РЕШЕНИЕ	<input type="checkbox"/>
РАЗЛУЧЕННЫЙ	<input type="checkbox"/>	ОРГАНИЗАЦИЯ ВРЕМЕННОЙ ЗАЩИТЫ	<input type="checkbox"/>
СИРОТА	<input type="checkbox"/>	РАЗЛУЧЕНИЕ	<input type="checkbox"/>
НИЧЕГО ИЗ ВЫШЕПЕРЕЧИСЛЕННОГО	<input type="checkbox"/>	ДРУГОЕ	<input type="checkbox"/>

ПРИОРИТЕТНОСТЬ ДЕЛА (С УКАЗАНИЕМ ПРИЧИН)

СРОЧНОЕ		
НОРМАЛЬНОЕ		
СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ПОТРЕБНОСТИ РЕБЕНКА		УКАЗАТЬ:

ОСНОВНЫЕ БИОГРАФИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ РЕБЕНКА

(См. РЕГИСТРАЦИОННУЮ ФОРМУ)

	ЗАДОКУМЕНТИРОВАНО (УКАЗАТЬ, ЕСЛИ ЭТО ПРЕДПОЛОЖЕНИЕ)
ПОЛНОЕ ИМЯ	
ДРУГОЕ ИМЯ	
ВОЗРАСТ	
ПОЛ	
ДАТА РОЖДЕНИЯ	
МЕСТО РОЖДЕНИЯ	
ДАТА ПРИБЫТИЯ В СТРАНУ	
ДАТА ПРИБЫТИЯ В ТЕКУЩЕЕ МЕСТОНАХОЖДЕНИЕ	
НАЦИОНАЛЬНОСТЬ	
ЭТНИЧЕСКАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ	
РЕЛИГИЯ	
АДРЕС В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ	
ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЙ АДРЕС	
ПОПЕЧИТЕЛЬ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ	
СВЯЗАННОЕ ДЕЛО(А)	
СВЯЗАННОЕ ОНИР	
ИМЯ ОТЦА	
ИМЯ МАТЕРИ	
БРАТЬЯ И СЕСТРЫ	

КОНТРОЛЬ	Дата начала	
	Статус	

Приложение 6

ИНТЕРВЬЮ

ЛИЦО, ПРОХОДИВШЕЕ ИНТЕРВЬЮ	№ ИНТЕРВЬЮ	ДАТА ИНТЕРВЬЮ

	ИМЯ	ОРГАНИЗАЦИЯ
ИНТЕРВЬЮЕР		
ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА КОНТРОЛЬ		
ПЕРЕВОДЧИК		

ПРИЛАГАЕМЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1	
2	
3	

РАЗДЕЛ 2: АЛЬТЕРНАТИВЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Часть I - КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЛЕ

Дайте краткое описание ключевых вопросов, например, текущую организацию защиты, информацию о родителях и семье, а также рассматриваемых альтернатив.

Часть II – ИСТОРИЯ ДО БЕГСТВА/РАЗЛУЧЕНИЯ

Запишите воспоминания ребенка о бегстве/разлучении и свидетельства лиц, близких ребенку (если они опрашивались). Укажите, как проверялась эта информация.

Часть III - ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Опишите текущую ситуацию с жильем ребенка, включая:
 Текущую организацию защиты, условия жизни, безопасность, отношения с приемными родителями/братьями и сестрами/попечителями/другими членами семьи;
 Социальное окружение, образование, посещение школы;
 Оценка возраста и зрелости ребенка, физического и психического здоровья, а также оценка любых особых потребностей. Укажите, с кем происходили контакты и кто предоставлял информацию, например, ребенок, семья, лица, близкие ребенку, попечители, учителя, соседи, социальные работники / персонал НПО.

Часть IV - СУЩЕСТВУЮЩИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ И АНАЛИЗ

Укажите все существующие альтернативы и механизмы контроля и анализ каждого из них.
 Учитывайте все факторы, содержащиеся в контрольном списке Приложения 9, давая рекомендацию о том, что соответствует наилучшим интересам ребенка, под следующими заголовками:

Мнение ребенка	- Семья и близкие отношения
Безопасные условия	- Потребности в развитии и идентификации

Окончательные рекомендации

Дайте окончательные рекомендации и их обоснование.

ИМЯ СПЕЦИАЛИСТА ПО РАБОТЕ С ДЕТЬМИ: _____ **ДАТА:** _____

ПОДПИСЬ СПЕЦИАЛИСТА ПО РАБОТЕ С ДЕТЬМИ: _____

ИМЯ ОТВЕТСТВЕННОГО ЗА КОНТРОЛЬ: _____

КОММЕНТАРИИ К ОТЧЕТУ ОТВЕТСТВЕННОГО ЗА КОНТРОЛЬ: _____

ПОДПИСЬ ОТВЕТСТВЕННОГО ЗА КОНТРОЛЬ: _____ **ДАТА:** _____

Приложение 6

РАЗДЕЛ 3: РЕШЕНИЕ КОМИССИИ
Данный раздел заполняется и подписывается на заседании комиссии по ОНИР. Подписанная страница затем сканируется с целью защиты информации, прилагается к разделам 1 и 2 формы и конвертируется в документ формата pdf.
Комиссия
<input type="checkbox"/> Утверждает рекомендации <input type="checkbox"/> Откладывает решение (просьба дать объяснения) <input type="checkbox"/> Не утверждает рекомендации (просьба дать объяснения и дать рекомендации комиссии) <input type="checkbox"/> Повторно открывает дело (просьба дать объяснения и указать, кто запросил повторное открытие) <input type="checkbox"/> Закрывает дело
ПОЛНОЕ ОБОСНОВАНИЕ РЕШЕНИЯ

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО КОНТРОЛЮ (ОТМЕТИТЬ И УТОЧНИТЬ)

- Отсутствуют
- Консультации с
 - Ребенком
 - Биологическими родителями
 - Приемными родителями/попечителем
- Формальный контроль
- Направление ребенка с целью
 - Альтернативной организации защиты
 - Мер по защите
 - Помощи в образовании
 - Психосоциальной помощи
 - Материальной помощи
 - Медицинской помощи
- Другое (объяснить)

КОММЕНТАРИИ

Подписи членов комиссии

Имя	ОРГАНИЗАЦИЯ	Подпись

Дата:

Приложение 7

КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК ДЛЯ СОТРУДНИКА ПО НАДЗОРУ ЗА БЛАГОПОЛУЧИЕМ РЕБЁНКА Действия, рекомендуемые до подачи ОНИР на пересмотр

- **ПОСЕЩЕНИЕ НА ДОМУ**
 - √ Посещали ли вы ребенка дома? Если нет, почему?
 - √ Записывали ли вы свои наблюдения и оценивали отношения дома?
- **ИНТЕРВЬЮ**
 - √ Провели ли вы интервью с ребенком в дружелюбной атмосфере?
 - √ Провели ли вы интервью с лицами, близкими ребенку?
 - Родители и другие члены семьи (например, братья и сестры)
 - Нынешние и будущие попечители (например, приемные родители)
 - Соответствующий персонал НПО
 - Соседи (длительность времени, когда семья с ними знакома)
 - Другие;
 - √ Прежде чем спрашивать их мнение, объясняли ли вы цель ОНИР?
- **ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ**
 - √ Проверялась ли информация в отдельных делах?
 - √ Собиралась ли необходимая информация о рассматриваемом географическом месторасположении?
- **ПРОВЕРКА ИНФОРМАЦИИ**
 - √ Проверялась ли вся информация на подлинность?
 - √ Проверялась ли история ребенка не членом семьи? Поясните, если нет.
- **ФОРМА ОТЧЁТА ПО ОНИР**
 - √ Предоставлялась ли следующая детальная информация в форме:
 - История ребенка
 - Текущая ситуация с жильем и благополучием
 - Контакты ребенка
 - Безопасность и наличие/качество основных условий (образование, здравоохранение) в каждом рассматриваемом географическом месторасположении
 - Мнения ребенка о наилучшей альтернативе
 - Мнения членов семьи и других о наилучшей альтернативе;
 - √ Представлялся ли диапазон вариантов, включая временные рамки, механизмы мониторинга и другие необходимые меры контроля для каждой альтернативы?
 - √ Перепроверялась ли точность имен, дат рождения, возраста, адресов и регистрационных номеров, даются ли контактные телефоны?
 - √ Указывалось ли местонахождение всех родственников, включая имена и, при необходимости, регистрационные номера?
- **ДОКУМЕНТАЦИЯ**
 - √ Были ли подписаны сопроводительные письма/соглашения об опеке, переводились ли они (при необходимости) и прилагаются ли?
 - √ Переводились ли другие документы, например, медицинские и школьные отчеты, прилагаются ли они к Форме отчёта об ОНИР?
 - √ Если документация отсутствует, объясняется ли это?

КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЯ ОНИР

- ОРГАНИЗАЦИЯ/КОНСОЛИДАЦИЯ ПРОЦЕССА ОНИР
 - √ Организация многофункциональной комиссии по ОНИР;
 - √ Разработка, изменение или обновление всех соответствующих Стандартных процедурных норм;
 - √ Предоставление группе по ОНИР надлежащей подготовки по:
 - Рекомендациям об ОНИР
 - Сбору данных
 - Методах проведения интервью с детьми
 - Навыкам записи;
 - √ Обеспечение подписания всеми членами группы ОНИР Кодекса поведения и Обязательства по соблюдению конфиденциальности;
 - √ Определение компетентных местных или национальных органов власти, их регулярное информирование о процессе ОНИР, привлечение к процессу, если возможно;
 - √ Консультации со всеми НПО в сфере защиты ребенка или благополучия ребенка с целью определения функций и обязанностей в процессе ОНИР;
 - √ Определение методов информирования общины про цель и процесс ОНИР;
 - √ Определение приоритетности дел.
- ПРОВЕРКА ФОРМЫ ОТЧЁТА ОБ ОНИР (ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ)
 - √ Проверка правильности внесения биографических данных ребенка в Форму отчёта об ОНИР;
 - √ Проверка точного описания истории разлучения/бегства или оценки жестокого обращения или небрежения;
 - √ Проверка наличия всех документов, которые использовались для составления рекомендаций, их приложение к Форме отчёта об ОНИР;
 - √ В случае переселения с целью воссоединения семьи, обеспечение контактов и опроса родителей/родственников;
 - √ Проверка соответствия предложенных рекомендаций Рекомендациям об ОНИР.
- СВЯЗЬ С КОМИССИЕЙ ПО ОНИР
 - √ Предоставление Формы отчёта об ОНИР вместе со связанной документацией комиссии с соответствующим уведомлением;
 - √ Ориентир для комиссии, если требуется больше информации или уточнения по делам ОНИР;
 - √ Получение решения от комиссии и мониторинг выполнения решения и любых мер контроля;
 - √ Обеспечение своевременного информирования ребенка и его/ее родителей или попечителя о решении.
- ВЕДЕНИЕ ЗАПИСЕЙ
 - √ Создание электронной копии (в режиме «Только для чтения») Формы отчёта об ОНИР;
 - √ Обеспечение надежного архивирования Формы отчёта об ОНИР и других соответствующих документов по ОНИР;
 - √ Если ребенок выезжает в другую страну, обеспечение того, что его/ее сопровождает Форма отчёта об ОНИР и другие ключевые документы, например, решения об опеке.
- ПОВТОРНОЕ ОТКРЫТИЕ
 - √ Мониторинг возможной необходимости повторно открыть решение об ОНИР и инициировать процесс при необходимости.

Приложение 9

ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ НАИЛУЧШИХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Все перечисленные ниже факторы важны при определении того, какая из существующих альтернатив соответствует наилучшим интересам ребенка, включая определение необходимых мер контроля. Важность каждого фактора будет неизбежно разной для каждого отдельного ребенка. Советы о сбалансировании этих факторов предоставлены в Разделе 3 Рекомендаций.

- **МНЕНИЕ РЕБЕНКА**
 - √ Желания и чувства ребенка; были ли они получены непосредственно от ребенка?
 - √ Их важность в контексте возраста и зрелости ребенка;
 - √ Способность ребенка понимать и оценивать следствия различных альтернатив.

- **БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ**
 - √ Безопасность, как правило, является приоритетной. Подверженность или вероятность подверженности значительному вреду обычно перевешивает другие факторы. Учтите:
 - безопасность в рассматриваемом географическом месторасположении/хозяйстве
 - наличие экстренной медицинской помощи для больных детей
 - вред в прошлом (частота, модели, тенденции)
 - возможность мониторинга
 - существование первопричин вреда в прошлом.

- **СЕМЬЯ И БЛИЗКИЕ ОТНОШЕНИЯ**
 - a) Общие факторы:
 - √ Качество и длительность отношения и степень привязанности ребенка к:
 - братьям и сестрам
 - другим членам семьи
 - другим взрослым или детям в культурной общине
 - любому потенциальному попечителю;
 - √ Потенциальное влияние разлучения с семьей или замены попечителей на ребенка;
 - √ Возможность текущих или будущих попечителей заботиться о ребенке;
 - √ Мнения лиц, близких ребенку, при необходимости.

 - b) Специфические факторы при долгосрочных решениях в отношении несопровождаемых или разлученных детей:
 - √ Возможность воссоединения семьи (как правило, считается соответствующим наилучшим интересам). Учтите следующее:
 - инициация контроля и его результаты
 - усилия по непосредственной связи с родителями/семьей
 - проверка семейных отношений с ребенком
 - ребенок и члены семьи готовы к воссоединению; если нет – причины нежелания.

Приложение 9

- c) Специфические факторы при организации временной защиты:
- √ Поддержание отношений с семьей, братьями и сестрами;
 - √ Перспективы ухода в семье;
 - √ Поддержание применения общинных систем защиты (при условии их безопасности и эффективности).
- d) Специфические факторы при разлучении ребенка с родителями против их воли (как правило, не рекомендуется):
- √ Мнения и их важность;
 - √ Качество отношений между ребенком и родителями, вероятное влияние разлучения;
 - √ Возможность родителей заботиться о ребенке;
 - √ Возможность расширенной семьи заботиться о ребенке;
 - √ Соображения пропорциональности при разлучении с семьей. Учтите следующее:
 - альтернативы для лучшего решения проблем
 - поддержка минимальной длительности контакта (например, под наблюдением)
 - разлучение на наиболее короткий срок, временные рамки пересмотра;
 - √ Права доступа.

□ **ПОТРЕБНОСТИ В РАЗВИТИИ И ИДЕНТИФИКАЦИИ**

- √ Культурная и общинная система ребенка;
- √ Постоянство этнических, религиозных, культурных и лингвистических предпосылок ребенка;
- √ Специфические соображения на основе возраста, пола, способностей и других характеристик ребенка;
- √ Конкретные физические или эмоциональные потребности;
- √ Соображения физического и психического здоровья;
- √ Потребности в образовании;
- √ Перспективы взросления (трудоустройство, брак, собственная семья).