



第七十一届会议

临时议程* 项目 49

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

巴勒斯坦难民的财产及其收益

秘书长的报告

摘要

本报告是依照大会关于巴勒斯坦难民的财产及其收益的第 70/86 号决议提交的。2016 年 5 月 20 日, 秘书长向所有会员国发出普通照会, 提请它们注意第 70/83 至 70/86 号决议的相关规定, 并请它们在 2016 年 7 月 11 日之前提供资料, 说明为执行这些规定已经采取或计划采取的任何行动。保加利亚、厄瓜多尔、芬兰、以色列、日本、约旦和瑞典根据大会第 70/83 号决议第 4 段、大会第 70/84 号决议第 4 段、大会第 70/85 号决议第 28 段至第 30 段和大会第 70/86 号决议第 4 段的要求做出了答复。

* A/71/150。



一. 引言

1. 本报告是依照大会关于巴勒斯坦难民的财产及其收益的第 70/86 号决议第 6 段提交的。
2. 2016 年 5 月 20 日, 秘书长向所有会员国发出普通照会, 提请它们注意第 70/83 至 70/86 号决议的相关规定, 并请它们在 2016 年 7 月 11 日之前提供资料, 说明为执行这些规定已经采取或计划采取的任何行动。

二. 收到的答复

保加利亚

[2016 年 7 月 15 日]

保加利亚谨告知, 保加利亚部长理事会做出向近东救济工程处提供 50 000 欧元自愿捐款决定的程序工作接近完成。2012 年以来, 保加利亚每年都向近东救济工程处提供财政支助。

厄瓜多尔

[2016 年 7 月 7 日]

厄瓜多尔常驻联合国代表谨告知支付 5 000 美元, 作为 2014 年对近东救济工程处的自愿捐款。

芬兰

[2016 年 7 月 1 日]

芬兰常驻联合国代表谨告知秘书长芬兰政府已经采取和设想采取如下行动, 以执行大会第七十届会议多项决议所载的有关援助巴勒斯坦难民和为近东救济工程处的业务捐款的规定。

芬兰注意到, 必须确保为工程处的业务提供持续、可预测的财政支助, 并承诺在 2015-2018 年期间提供多年期资金, 协助工程处不间断地提供至关重要的服务。此外, 芬兰在今年早些时候承诺及时付款, 并向工程处的经常预算作出多年期捐款。2015 年, 芬兰通过为加沙地带紧急呼吁捐款, 对冲突和不稳定所产生的支出增加情况作出了回应。

以色列

[2016 年 8 月 15 日]

尽管以色列持续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的人道主义活动,但其决定投票反对第 70/83 至 70/86 号决议。以色列仍然对上述决议背后的政治动机感到关切,并且对决议提出的未能反映实地现实的片面看法感到不安。

由于这些决议的政治性影响,近东救济工程处主动传播巴勒斯坦人的一面之词,并将人道主义资金用于宣传目的。巴勒斯坦事业并不缺乏宣传组织,以色列强烈反对近东救济工程处公然滥用国际社会为造福巴勒斯坦难民而捐助的资金。

以色列支持将有关近东救济工程处的多项决议合并起来,删除所有无关的政治用语。此外,以色列敦促秘书长和近东救济工程处与有关各方一道,考虑联合国如何才能改进工作方式,增进巴勒斯坦人民的福祉。

在这方面,以色列强烈支持对巴勒斯坦局势适用指导联合国对待其他地方难民的标准原则。具体而言,近东救济工程处的任务规定应与联合国有关难民问题的标准政策相一致。此外,近东救济工程处的任务应包括在巴勒斯坦积极推动广泛适用联合国关于难民重新安置和融入当地社会的目标。

随着近东救济工程处任务不涵盖的其他难民恢复平民生活,其人数也相应逐渐减少,而巴勒斯坦难民人口却在大量增加(从 1949 年的 70 万人增加到 2005 年的 420 万,2015 年达到 520 万,预计 2020 年将达到 620 万)。看来近东救济工程处作为一个组织并不想解决难民问题并安置难民,而只是起了“冻结”和长期维持其现状的作用。而第 70/83 至 70/86 号决议的政治动机性质只强化了这一议程。

巴勒斯坦难民(现已进入第四代)的保健、教育和生计全都依靠国际援助和资金。这些决议希望牺牲难民的人道主义需要来维持这一政治问题,从当地的实际情况也可以看出这一点。一个明显的例子是,巴勒斯坦权力机构拒绝承担向完全由其控制地区的难民人口提供服务的责任,对此坚持要求近东救济工程处“单独包揽”。

尽管以色列的安全不断受到严重威胁,但以色列仍不遗余力地营造有利于巴勒斯坦经济发展与合作的条件,批准了近东救济工程处的大量项目,并协助近东救济工程处向巴勒斯坦受惠人提供人道主义援助。

此外,尽管存在安全方面的这些严峻威胁,以色列仍在积极努力支持加沙地带的重建工作。为满足平民的短期和长期需求,以色列加强了同国际社会和巴勒斯坦权力机构的合作,促进加沙的可持续基础设施建设和经济发展。2014 年 10 月以来,已向加沙转运了 500 多万吨施工材料,包括 872 000 吨水泥和 157 000 吨铁。

共有 130 000 所在“坚壁行动”中部分损坏的住房经批准将得到修缮。其中,对 80 000 多所住房的修缮已经完成,对 20 000 多所住房的修缮正在进行之中。

加沙重建的第二阶段已经开始,已批准对将近 13 000 个住房单位进行完全重建,而对其中 2 500 多所而言,开工所需的一切施工材料已购置完毕。此外,790 个公共项目,如道路、学校、诊所和清真寺已获批准;其中 124 个项目已经完工。

作为人道主义工作的一部分,随着商业货物过境的增加,2015 年在埃雷兹过境点过境的人数也有所增加。过境进入以色列的人数超过 36 万,包括接受治疗的病人、学生、到圣殿山作星期五祈祷的礼拜者、探监的囚犯家属以及获有每日许可的商人,商人人数在 2015 年增至 5 000 名。在发生所有这一切情况的同时,由于巴勒斯坦权力机构持续拒绝承担责任,埃及拉法过境点整年的大部分时间都一直关闭。

尽管这些措施构成重大安全风险,以色列还是采取了这些措施以及更多措施。哈马斯(一个国际公认的恐怖组织)转移了大量援助和进口货物,用于恐怖主义基础设施。例如,有价值数千万美元的施工材料被哈马斯转用于建造跨境隧道,在 2014 年夏季冲突中这些隧道被用于袭击以色列。哈马斯继续努力重新武装,扩大其火箭弹武库并建造基础设施,为今后袭击以色列做准备。

原本为改善加沙居民生活而提供的资源却被挪用于旨在伤害以色列公民的恐怖活动,这是无法令人接受的。以色列完全支持联合国和援助机构的人道主义工作,并强调必须确保这些活动不被恐怖组织利用和滥用。

在以色列继续兢兢业业地协助加沙重建的同时,这些努力却受到外部势力的阻碍。重建工作出现拖延,主要是由于实际控制加沙的哈马斯所采取的行动以及该组织与巴勒斯坦权力机构之间的冲突。例如,哈马斯不让巴勒斯坦权力机构承担加沙与以色列和埃及接壤的过境点巴勒斯坦一侧的安全和民事责任。就其本身而言,巴勒斯坦权力机构想要削弱哈马斯政权,这个目标似乎影响到其重建活动的速度和范围。

正如中东四方最近的一份报告所指出的,恐怖组织哈马斯继续控制加沙阻碍了加沙的重建。应当强调的是,今后任何巴勒斯坦政府都必须遵守国际四方的原则:都必须摒弃暴力,承认以色列并遵守以前的各项协定。巴勒斯坦煽动恐怖主义的行为必须停止。

日本

[2016 年 8 月 1 日]

日本对近东救济工程处的捐款迄今约达 7.61 亿美元,2015 财政年度的捐款达到创纪录的 4 560 万美元。日本 3 月份拨付 158 万美元,补充 2015 财政年度的捐款,并在 6 月份拨付 158 万美元,作为 2016 财政年度的自愿捐款。日本的财政年度从 4 月开始,到 3 月结束。

约旦

[2016年6月1日]

约旦常驻联合国代表团谨告知秘书处约旦为使近东救济工程处的财务状况持续接受审查所作出的努力。在支助框架和近东救济工程处东道国和捐助方的大量努力下，并在2015年9月26日大会第七十届会议高级别部分期间举行的部长级会议后，约旦和瑞典于2016年5月4日共同主持了一次会议，主题为“捐助方和东道国加大支持力度，促进近东救济工程处的可持续性”。会议的目的是确保近东救济工程处的核心方案、尤其是在保健和教育领域的方案获得充分的资金，以便继续不间断地向巴勒斯坦难民提供服务。会议主要讨论了工程处2016年的赤字以及扩大捐助方基础的必要性，呼吁近东救济工程处传统和非传统捐助方加强财政参与。会议还呼吁所有捐助方探讨是否有可能向工程处提供更多的多边和指定用途供资。

瑞典

[2016年6月15日]

瑞典常驻联合国代表团谨告知秘书处瑞典为使近东救济工程处的财务状况持续接受审查所作出的努力。在支助框架和近东救济工程处东道国和捐助方的大量努力下，并在2015年9月26日大会第七十届会议高级别部分期间举行的部长级会议后，约旦和瑞典于2016年5月4日共同主持了一次会议，主题为“捐助方和东道国加大支持力度，促进近东救济工程处的可持续性”。会议的目的是确保近东救济工程处的核心方案、尤其是在保健和教育领域的方案获得充分的资金，以便继续不间断地向巴勒斯坦难民提供服务。会议主要讨论了工程处2016年的赤字以及扩大捐助方基础的必要性，并呼吁近东救济工程处传统和非传统捐助方加强财政参与。会议还呼吁所有捐助方探讨是否有可能向工程处提供更多的多边和指定用途供资。

2016年，除了向近东救济工程处有关巴勒斯坦和叙利亚的人道主义呼吁提供支助外，瑞典还将其对普通基金的非专用支助增至15%，达到4 060万美元。