

# COLOMBIA



## Contexto de trabajo

### El contexto

El desplazamiento interno sigue causando serias preocupaciones humanitarias en Colombia, que tenía unos 3,4 millones de personas oficialmente registradas como desplazados internos (IDP) a mediados de 2010. El número ha aumentado como resultado del conflicto de larga duración entre el gobierno y varias organizaciones de la guerrilla, así como el surgimiento de otros grupos armados ilegales y la delincuencia organizada. El riesgo y la vulnerabilidad de los desplazados internos son altos debido a las precarias condiciones de vida, la ausencia de soluciones duraderas, amenazas y asesinatos selectivos, sobre todo relacionados con el problema de la restitución de tierras.

Si bien en general la seguridad ha mejorado en zonas densamente pobladas de las regiones montañosas, ha empeorado en áreas más despobladas, sobre todo en las costas y las fronteras. La mayoría de los desplazados internos provienen de las zonas rurales, pero el desplazamiento urbano también va en aumento. De particular preocupación son las poblaciones afrocolombianas e indígenas, que han sido afectadas de forma desproporcionada por el desplazamiento, el reclutamiento forzado y la violencia sexual y por razones de género.

El debate político en 2010 ha estado dominado por las elecciones presidenciales que tuvieron lugar en junio. El nuevo gobierno anunció que dará prioridad a la cuestión de la tierra en relación con el desplazamiento. Muchos ven esto como una oportunidad para encontrar soluciones para los desplazados.

Por último, un número constante de colombianos sigue buscando protección fuera del país y ahora hay más de 115.000

## Cifras de la planificación para Colombia

TIPO DE POBLACIÓN	ORIGEN	ENERO 2011		DICIEMBRE 2011	
		TOTAL ASISTIDOS EN EL PAÍS	POR EL ACNUR	TOTAL ASISTIDOS EN EL PAÍS	POR EL ACNUR
Refugiados	Varios	210	80	220	110
Solicitantes de asilo	Varios	120	120	130	130
Retornados (refugiados)	Colombia	20	20	30	30
Desplazados internos	Colombia	3.484.000	575.000	3.664.000	600.000
<b>Total</b>		<b>3.484.350</b>	<b>575.220</b>	<b>3.664.380</b>	<b>600.270</b>



Las comunidades afrocolombianas que viven a lo largo de la costa de Buenaventura están en peligro de ser desplazadas porque se encuentran en medio de un conflicto entre varios grupos armados.

ACNUR / B. HEGER

refugiados y solicitantes de asilo en la región. En este sentido, el nuevo gobierno ha trabajado con rapidez para restablecer los lazos con los países vecinos después de un período de tensas relaciones. Mientras tanto, Colombia está cumpliendo sus obligaciones internacionales para proteger a los refugiados reconocidos. Un decreto aprobado en noviembre de 2009, plantea mejores procedimientos de determinación de la condición de refugiado, aunque están creciendo los retos derivados de los flujos migratorios mixtos.

#### ● *Las necesidades*

La respuesta del gobierno a la cuestión del desplazamiento ha mejorado en los últimos años. Los avances clave incluyen un aumento en recursos asignados al desplazamiento (más de mil millones de dólares de EE.UU. en 2010) y la revisión de estrategias en los sectores claves de la tierra, vivienda y generación de ingresos.

Sin embargo, persisten las lagunas críticas en la aplicación, en especial en las instituciones locales, debido a la falta de fondos o de capacidad técnica. Ofrecer protección sigue siendo el principal desafío en vista de las condiciones de seguridad y la especial vulnerabilidad de las personas de interés. Seguirá siendo difícil encontrar soluciones duraderas, pues se ha retrasado la aplicación de una estrategia global para brindar soluciones sostenibles.

### | Estrategias y actividades en 2011 |

En el año 2011, la Oficina se centrará en las siguientes prioridades estratégicas:

- **Prevención:** El ACNUR trabajará para abordar las condiciones que generan desplazamiento, incluido el reclutamiento forzoso, en especial de los niños; la falta de respeto al derecho internacional humanitario; la presencia de grupos armados ilegales en las comunidades, y el conflicto por el control del territorio. Al mismo tiempo, no se limitará el derecho a solicitar protección en otra ubicación de Colombia o en otro país.
- **Protección:** La Oficina seguirá centrándose en la coordinación de las acciones entre las instituciones del Estado en todos los niveles para dar una respuesta directa y

## *Principales objetivos y metas*

### Entorno de protección favorable

- Las políticas sobre desplazamiento forzoso permiten una mejor protección.
  - ☞ *Mejoran las políticas, planes de acción y mecanismos de supervisión y evaluación.*
- El marco administrativo nacional facilita una mejor protección..
  - ☞ *Hay más claridad sobre la responsabilidad institucional y la asignación de recursos*
- Se fortalece la prevención del desplazamiento.
  - ☞ *Se identifican los riesgos y se ponen en marcha sistemas de alerta temprana.*

### Procesos de protección justos

- Mejoran las condiciones de recepción.
  - ☞ *Aumenta el número de municipalidades con centros de recepción o con la capacidad de crear uno.*
- Mejora el acceso a los procedimientos de asilo.
  - ☞ *Mejoran los criterios para garantizar el acceso a los procedimientos de determinación del estatuto.*
- Cristaliza el potencial para la integración local.
  - ☞ *Aumenta el número de refugiados y solicitantes de asilo capaces de integrarse localmente.*

### Soluciones duraderas

- Se fortalece la estrategia de soluciones duraderas.
  - ☞ *Mejoran las políticas, planes de acción, y mecanismos de vigilancia y evaluación con respecto a las soluciones.*
- Se hacen más sostenibles la rehabilitación y la reintegración
  - ☞ *Mejora el establecimiento de los derechos de los desplazados a nivel nacional.*

## Agencias implementadoras

### Agencias del gobierno:

Auditoría General de la República  
 Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer  
 Corte Constitucional  
 Instituto Colombiano de Bienestar Familiar  
 Instituto Colombiano de Desarrollo Rural  
 Ministerios de Protección Social; Agricultura; Interior y Justicia; Educación y Relaciones Exteriores  
 Fuerzas Armadas Nacionales  
 Registraduría Nacional  
 Oficina de la Defensoría del Pueblo  
 Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional  
 Oficina de la Procuraduría General  
 Programa Presidencial Colombia Joven  
 Gobiernos regionales y alcaldías

### Las ONG:

Action contre la faim  
 Asociación Tierra y Esperanza- Casa de la Mujer  
 Centro de Estudios Regionales del Pacífico  
 Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento  
 Corporación Desarrollo y Paz del Magdalena Medio  
 Corporación Infancia y Desarrollo  
 Corporación Opción Legal  
 Corporación para la Investigación y el Desarrollo de la Democracia  
 Corporación Retoños  
 Corporación Siempre Viva  
 Diakonie Katastrophenhilfe  
 Fundación compartir  
 Instituto Latinoamericano de Servicios Legales Alternativos  
 Mujer y Futuro  
 Organización indígena de Antioquia  
 Organización Nacional de Indígenas de Colombia  
 Secretariado Nacional de Pastoral Social  
 Solidaridad Internacional

### Otros:

Universidad de los Andes  
 Universidad Javeriana  
 Universidad Nacional

## Socios operativos

### Las ONG:

Consejo Noruego para Refugiados

### Otros:

CICR  
 IOM  
 FAO  
 OCHA  
 OACDH  
 OPS  
 PNUD  
 ONUSIDA  
 FUNAP  
 UNICEF  
 UNIFEM  
 PMA

concreta a necesidades comunitarias e individuales, sobre todo de los amenazados por problemas de tierras. El ACNUR tratará de proteger la propiedad de los desplazados internos y las personas en situación de riesgo con la Iniciativa de la Tierra y seguirá promoviendo la “protección con la presencia” en toda su zona de cobertura, con la presencia física del personal en los lugares más remotos y contextos tensos como instrumento de protección.

- **Soluciones duraderas:** El ACNUR colaborará más estrechamente con las comunidades seleccionadas en materia de retorno, integración local y reubicación, a fin de identificar los factores que las pueden hacer exitosas. En algunos casos el ACNUR tendrá un papel catalítico para reunir a los actores pertinentes y promover un enfoque integral y facilitar la transición a las iniciativas relacionadas con el desarrollo, gestionadas por las autoridades locales, organismos de desarrollo y las comunidades afectadas.

El ACNUR seguirá centrándose en: aplicación a nivel local de las políticas públicas sobre el desplazamiento forzado; participación activa de todos los miembros de la comunidad; protección de los grupos como las comunidades indígenas y afrocolombianas, y la respuesta a necesidades específicas de protección de niños y jóvenes, mujeres, hombres y adultos mayores.

### ● Limitaciones

La naturaleza cambiante del conflicto, incluyendo sus vínculos con actividades delictivas y narcotráfico y la proliferación de grupos armados, plantean

preocupaciones acerca de la protección de las personas desplazadas, en especial los adolescentes de ambos sexos, y el mantenimiento del espacio humanitario en determinadas zonas del país.

## Organización e implementación

### ● Coordinación

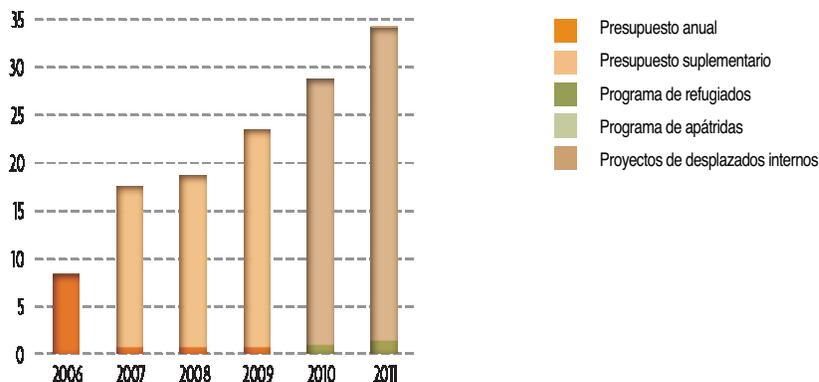
La aplicación de la estrategia del ACNUR se basa en asociaciones claves con instituciones colombianas, como Acción Social, la principal contraparte del gobierno, ministerios, organismos y administraciones regionales y locales. De particular importancia son las relaciones con los desplazados internos y los grupos comunitarios, sobre todo las organizaciones de mujeres y jóvenes, de indígenas y afrocolombianos, tales como la Organización Nacional de Indígenas de Colombia. Por último, el ACNUR mantiene estrecha coordinación con otras agencias de la ONU en el marco del Equipo de País de la ONU, una serie de programas temáticos y de ONG internacionales y nacionales. En particular, el ACNUR tiene el liderazgo, junto con el Consejo Noruego para Refugiados, del grupo temático interinstitucional para la protección.

## Información financiera

En los últimos años la operación del ACNUR en Colombia ha recibido mayor apoyo de la comunidad internacional. En 2011 las necesidades financieras permanecerán en consonancia con el año anterior. El ACNUR trabajará para profundizar su red de protección.

## Presupuesto del ACNUR en Colombia 2006 – 2011

Millones (USD)



## 2011 UNHCR Budget for Colombia (USD)

GRUPOS DE DERECHOS Y OBJETIVOS	PROGRAMA DE REFUGIADOS PILAR 1	PROYECTOS DE DESPLAZADOS INTERNOS PILAR 4	TOTAL
<b>Entorno de protección favorable</b>			
Instrumentos internacionales y regionales	0	199.925	199.925
Marco jurídico nacional	80.961	990.023	1.070.984
Marco administrativo nacional	80.963	1.393.221	1.474.184
Políticas hacia el desplazamiento forzado	0	1.687.987	1.687.987
Política migratoria nacional y regional	80.963	0	80.963
Prevención del desplazamiento	0	3.515.417	3.515.417
Cooperación con los socios	117.809	748.288	866.096
Políticas nacionales de desarrollo	0	199.925	199.925
Actitudes públicas hacia las personas de interés	0	412.176	412.176
Acceso al territorio	44.117	0	44.117
Gestión de emergencias	0	490.291	490.291
Subtotal	<b>404.814</b>	<b>9.637.252</b>	<b>10.042.066</b>
<b>Procesos justos de protección y documentación</b>			
Condiciones de recepción	91.056	474.673	565.729
Registro y perfiles	44.117	521.503	565.619
Acceso a procedimientos de asilo	44.117	139.782	183.898
Definiciones de refugiado y apátrida	44.117	396.360	440.477
Determinación de la condición justa y eficiente	44.117	527.008	571.124
Documentación del estado civil	0	372.742	372.742
Subtotal	<b>267.523</b>	<b>2.432.068</b>	<b>2.699.591</b>
<b>Seguridad de la violencia y la explotación</b>			
Efectos del conflicto armado	0	551.660	551.660
Violencia por motivos de género	0	479.151	479.151
Protección de la niñez	0	171.825	171.825
Acceso a recursos legales	0	485.936	485.936
Subtotal	<b>0</b>	<b>1.688.572</b>	<b>1.688.572</b>
<b>Necesidades básicas y servicios esenciales</b>			
Atención primaria de salud	61.097	0	61.097
VIH y SIDA	61.097	360.967	422.064
Educación	61.097	445.939	507.036
Servicios para grupos con necesidades específicas	61.097	191.021	252.118
Subtotal	<b>244.388</b>	<b>997.927</b>	<b>1.242.316</b>
<b>Participación comunitaria y autogestión</b>			
Diagnósticos participativos y movilización comunitaria	0	1.040.051	1.040.051
Autogestión comunitaria y representación igualitaria	0	2.694.746	2.694.746
Autosuficiencia y medios de vida sostenibles	235.208	0	235.208
Subtotal	<b>235.208</b>	<b>3.734.797</b>	<b>3.970.005</b>
<b>Soluciones duraderas</b>			
Estrategia de soluciones duraderas	73.528	943.458	1.016.986
Retorno voluntario	0	1.804.431	1.804.431
Rehabilitación y apoyo a la reintegración	0	2.256.188	2.256.188
Apoyo a la integración local	98.609	1.612.209	1.710.818
Reasentamiento de desplazados internos en otros lugares del país	0	1.613.678	1.613.678
Reducción de la apatridia	73.528	0	73.528
Subtotal	<b>245.665</b>	<b>8.229.965</b>	<b>8.475.630</b>

## Presencia del ACNUR en 2011

□ Número de oficinas	14
□ Total de funcionarios	169
Internacionales	17
Nacionales	93
Oficiales subalternos del cuadro orgánico (JPO, por sus siglas en inglés)	4
Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU)	49
Otros	6

## Consecuencias del déficit de financiación del 20 al 40 por ciento

- Se restringirá la estrategia del ACNUR de Prevención y "protección por la presencia", se reducirá el número de misiones y la capacidad operativa.
- No se beneficiarán de la presencia y los proyectos del ACNUR unos 20 de los 80 distritos más afectados por el desplazamiento forzado.
- Se reducirá la capacidad operacional de las nuevas unidades de campo en Buenaventura y San José del Guaviare, lo que tendrá un impacto negativo en las relaciones con las instituciones locales y las comunidades.
- No se ejecutarán entre 10 y 15 de los proyectos de protección práctica planificados.
- No se rehabilitarán dos internados.
- Se reducirá el número de comunidades seleccionadas para el seguimiento de los procesos de retorno, integración local y reubicación.

GRUPOS DE DERECHOS Y OBJETIVOS	PROGRAMA DE REFUGIADOS PILAR 1	PROYECTOS DE DESPLAZADOS INTERNOS PILAR 4	TOTAL
<b>Relaciones exteriores</b>			
Relaciones con los donantes	0	151.911	151.911
Movilización de recursos	0	165.282	165.282
Información pública	0	421.505	421.505
Subtotal	0	738.699	738.699
<b>Logística y apoyo a las operaciones</b>			
Cadena de aprovisionamiento y logística	0	3.599.482	3.599.482
Gestión, coordinación y apoyo del programa	0	1.683.480	1.683.480
Subtotal	0	5.282.962	5.282.962
<b>Total</b>	<b>1.397.596</b>	<b>32.742.242</b>	<b>34.139.838</b>

	PILAR 1	PILAR 2	PILAR 4	TOTAL
<b>Presupuesto 2010 revisado</b>	<b>957.302</b>	<b>59.852</b>	<b>27.476.204</b>	<b>28.493.358</b>