



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
17 August 2016  
Russian  
Original: French

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать шестая сессия**  
31 октября – 11 ноября 2016 года

**Национальный доклад, представленный**  
**в соответствии с пунктом 5 приложения**  
**к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Того**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен.  
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны  
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.16-14249 (R) 090916 130916



\* 1 6 1 4 2 4 9 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## **Введение**

1. Доклад для второго цикла универсального периодического обзора (УПО) представляется в контексте обязательства Того продолжать процесс консолидации демократии и укрепления правового государства.
2. В ходе первого цикла, состоявшегося в октябре 2011 года, было вынесено 133 рекомендации, из которых 122 были приняты Того, а 11 не получили его поддержки. Все принятые рекомендации были сгруппированы по темам.
3. С момента рассмотрения своего предыдущего доклада Того продолжало прилагать усилия для обеспечения соответствия требованиям механизма УПО. В этой связи для выполнения всех принятых рекомендаций был выдвинут ряд инициатив, в частности приведение национального законодательства в соответствии с ратифицированными международными договорами, принятие политики и национальных и секторальных программ, а также ратификация договоров по правам человека.
4. Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с директивами, касающимися механизма УПО, дополняет сведения, содержащиеся в среднесрочном докладе, представленном в июне 2014 года.

## **I. Методология**

5. Настоящий доклад был подготовлен в рамках инклюзивного и транспарентного процесса на основе широкого участия, который включал в себя следующие мероприятия: запуск процесса УПО для того, чтобы напомнить об ответственности всех заинтересованных сторон; укрепление потенциала членов Межведомственной комиссии по вопросам составления первоначальных и периодических докладов (МКСД), проведение двух региональных рабочих совещаний для доработки проекта доклада, проведение семинара для доработки с участием государственных учреждений и средств массовой информации; техническое утверждение при поддержке экспертов из Международной организации франкоязычных стран (МОФС) и проведение национального семинара для окончательного утверждения доклада.
6. Для этого МКСД просила другие заинтересованные стороны, в частности Национальную комиссию по правам человека (НКПЧ), государственные учреждения, учреждения системы Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества, средства массовой информации и профсоюзы, представить соответствующие материалы.

## **II. Развитие нормативной и институциональной основы**

### **A. Нормативная основа**

#### **1. На национальном уровне**

7. Помимо соответствующих положений о правах человека, содержащихся в Конституции от 14 октября 1992 года, укрепление нормативной основы было проведено, в частности, посредством следующих законов:

- органический закон о составе, организации и функционировании Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ), принятый Национальным собранием 11 марта 2016 года;
- органический закон № 2013-016 от 08 июля 2013 года о Высшем органе по аудиовизуальным средствам и коммуникации (ВОАСК);
- органический закон № 2013-007 от 25 февраля 2013 года о внесении поправок в органический закон № 96-11 от 21 августа 1996 года, закрепляющий статус судей;
- закон № 2016-006 от 30 марта 2016 года о свободе доступа к информации и к общественной документации;
- закон № 2016-008 от 21 апреля 2016 года о введении в действие Кодекса военной юстиции;
- закон о статусе беженцев, принятый Национальным собранием 3 марта 2016 года;
- закон 2015-006 от 28 июля 2015 года о создании высшего органа по предупреждению коррупции и правонарушений аналогичного характера;
- закон № 2015-10 от 24 ноября 2015 года о введении в действие нового Уголовного кодекса;
- закон № 2015-005 от 28 июля 2015 года об особом статусе сотрудников полиции;
- закон № 2014-009 от 11 июня 2014 года о введении в действие Кодекса транспарентности управления государственными средствами;
- закон № 2014-014 от 22 октября 2014 года о модернизации деятельности государства в интересах экономики;
- закон № 2014-19 от 17 ноября 2014 года о внесении поправок в закон № 2012-014 от 6 июля 2012 года о введении в действие Кодекса о статусе личности и семьи;
- закон № 2014-003 от 28 апреля 2014 года о введении в действие Таможенного кодекса;
- закон № 2013-010 от 27 мая 2013 года о правовой помощи;
- закон № 2013-015 от 13 июня 2013 года о статусе оппозиции;
- закон № 2013-002 от 21 января 2013 года об общем статусе государственной службы;
- закон № 2012-001 от 20 января 2012 года о введении в действие Инвестиционного кодекса Тоголезской Республики.

## **2. На международном уровне**

8. Того стало участником следующих международных договоров:
  - Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (2012 год);
  - Конвенция о статусе апатридов (2012 год);

- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2014 год);
- Договор о торговле оружием (2015 год).

## **В. Институциональная основа**

9. Институциональная основа характеризуется следующими чертами:
- избрание нового Национального собрания (2013 год);
  - обновление членского состава Конституционного суда (2014 год);
  - создание Верховного комиссариата по вопросам примирения и укрепления национального единства (ВКПУНЕ) (2015 год);
  - назначение Омбудсмана Республики (2015 год);
  - переизбрание Президента Республики (2015 год);
  - обновление членского состава Высшего совета магистратуры (2015 год);
  - обновление членского состава ВОАСК (2016 год).

## **С. Сотрудничество с международными и региональными механизмами**

10. Оно осуществляется следующим образом:

### **1. Представленные доклады**

- шестой и седьмой периодические доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2012 год);
- второй периодический доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2012 год);
- третий и четвертый периодические доклады об осуществлении Конвенции о правах ребенка и первоначальный доклад об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2012 год).

### **2. Поданные доклады**

- первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о правах инвалидов (2016 год);
- восемнадцатый и девятнадцатый периодические доклады об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (2015 год).

### **3. Посещения мандатариев специальных процедур и других субъектов**

11. Того приняло у себя:

- заместителя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (2014 год);

- Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о положении правозащитников (второе посещение) (2013 год);
- Специального докладчика Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросу о положении правозащитников (второе посещение) (2013 год);
- членов Подкомитета по предупреждению пыток (2014 год);
- членов Африканского комитета экспертов по правам и благосостоянию ребенка (2013 год).

12. Данное сотрудничество увенчалось избранием Того в СПЧ на период 2016–2018 годов. Того намерено использовать этот мандат для укрепления своих обязательств в области прав человека, как подчеркнул Президент Республики в ходе своего участия в сегменте высокого уровня тридцать первой сессии СПЧ (февраль–март 2016 года).

### **III. Развитие инфраструктуры**

13. Сектор инфраструктуры транспорта является для тоголезского правительства одним из важных средств стимулирования экономического роста. В данном контексте оно уже в течение нескольких лет проводит политику реализации крупных проектов, направленных на обеспечение страны эффективной транспортной сетью.

#### **A. Развитие сети морского транспорта**

14. Правительство намерено позиционировать себя как лидера в области погрузочно-разгрузочных работ посредством принятия ряда мер по развитию портового сектора. В частности, речь идет о строительстве третьего причала, строительстве судового дока, создании Единого окна для внешней торговли Того (ЕОВТ) и сооружении стоянки большегрузных транспортных средств, ожидающих погрузки.

15. Третьему причалу отведена основная роль в стратегии превращения Автономного порта Ломе в портовый перегрузочный комплекс и узловой центр услуг континентального масштаба.

#### **B. Развитие дорожной инфраструктуры**

16. Национальной сети автомобильных дорог уделяется особое внимание. Проводимые мероприятия касаются проектов ремонта, обустройства и асфальтирования трасс, а также строительства соответствующих объектов. Доля национальных автомобильных дорог с асфальтовым покрытием увеличилась с 45% в 2013 году до 49% в 2014 году.

17. В бюджете на 2014 год было предусмотрено 28 проектов в области дорожной инфраструктуры, из которых 13 выполнено на 100%, 10 – более чем на 50% и 5 – менее чем на 50%. В результате осуществления указанных проектов был заасфальтирован 231 км национальных автомобильных дорог против 122 км в 2013 году. В 2014 году зарегистрировано 1 890 км национальных автомобильных дорог, имеющих асфальтовое покрытие.

18. Что касается автомобильного транспорта, то Транспортная компания Ломе (СОТРАЛ) приобрела 20 автобусов, увеличив свой парк до 65 единиц, что способствовало улучшению автобусного сообщения в городе.

### **С. Развитие сети железных дорог**

19. В течение длительного времени железнодорожному сектору уделялось недостаточное внимание в отличие от сектора автомобильного транспорта, объем инвестиций в который с каждым годом растет. Тем не менее приходится констатировать, что в одиночку данный сектор не в силах эффективно удовлетворять потребности в сфере транспорта. Таким образом, необходимо поощрять развитие железнодорожной инфраструктуры. Поэтому в Стратегии ускоренного роста и поощрения занятости (СУРПЗ на 2013–2017 годы) предусмотрены важные проекты развития железнодорожной сети.

### **Д. Развитие сети воздушного транспорта**

20. Правительство продолжало модернизацию инфраструктуры аэропортов страны, отдав приоритет Международному аэропорту Гнассингбе Эйадема (МАГЭ) в Ломе. В числе проведенных работ следует отметить удлинение посадочной полосы и строительство нового аэровокзала.

21. Кроме того, были проведены ремонтные работы в международном аэропорту Нямтугу.

### **Е. Развитие энергетической инфраструктуры**

22. Показатель электрификации увеличился с 26,57% в 2013 году до 28,3% в 2014 году. Цель правительства заключается в наращивании потенциала производства электроэнергии и доведении его показателей с 161 МВт в 2010 году до, как минимум, 300 МВт начиная с 2015 года и 500 МВт в 2020 году. Данная цель будет достигнута посредством реализации проектов строительства гидроэлектростанции в Аджарале, повышения роли микрогидроэлектростанций, имеющих на основных реках, а также ремонта плотины в Нангбето и микрогидроэлектростанции в Кпиме.

23. В целях удовлетворения спроса на энергопотребление правительство намерено ежегодно увеличивать число новых клиентов по меньшей мере на 12 500 человек. Все это делается для повышения потребления электроэнергии с 23% в 2010 году до 40% в 2017 году и 42% в 2020 году с особым упором на возобновляемые источники энергии. В сельских районах показатель доступа в аналогичные периоды будет расти с 5% до 16%, а затем до 18%. В 2014 году было электрифицировано более восьмидесяти (80) сельских населенных пунктов в рамках этапа 2 проекта электрификации сельских районов, финансируемого за счет средств Экспортно-импортного банка Индии и внутренних ресурсов.

## IV. Выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе первого цикла

### A. Международные договоры и сотрудничество с механизмами

#### 1. Подписание, ратификация и осуществление

*Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (рекомендации 100.1–100.4)*

24. Конвенция была ратифицирована.

*Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (рекомендации 102.5; 102.6)*

25. Конвенция была ратифицирована.

*Протокол к КЛДЖ (рекомендации 102.1–102.4)*

26. Идет процедура ратификации.

*Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (рекомендация 100.6)*

27. Идет процедура ратификации.

#### 2. Сотрудничество с правозащитными механизмами

*Стратегия представления договорным органам всех ожидаемых докладов (рекомендации 100.32–100.34)*

28. Перечень докладов, которые представляются с задержкой, отражен в плане действий, разработанном для выполнения рекомендаций, с которыми было выражено согласие. В рамках осуществления данного плана было представлено три доклада и подано два доклада.

*Постоянное приглашение для мандатариев (рекомендации 102.8–102.10)*

29. Того всегда давало положительный ответ на запросы о посещениях со стороны специальных процедур. Правительство по-прежнему готово рассматривать все направляемые ему новые запросы и гарантировать специальным докладчикам содействие в осуществлении их мандатов.

*Конвенция против пыток (рекомендация 100.48)*

30. Статья 198 и последующие статьи нового Уголовного кодекса содержат определение пыток и предусматривают наказание за них.

31. Были приняты следующие меры и осуществлены следующие действия:

- подготовка 484 тюремных надзирателей по вопросам прав человека, включая предупреждение пыток и права заключенных (2012 год);
- учреждение юридических клубов, занимающихся информированием заключенных об их правах и о процедурах в гражданских тюрьмах;

- включение проблемы предупреждения пыток в модули профессиональной подготовки сотрудников судебной полиции (ССП);
- рассмотрение жалоб Национальной комиссией по правам человека, которая инициирует проведение расследований, санкционированных в докладе. В этой связи в 2012–2016 годах Комиссия зарегистрировала три подтвержденных случая применения пыток и четыре случая жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, в отношении которых правительство приняло во внимание вынесенные рекомендации;
- проведение региональных рабочих совещаний для подготовки инструкторов в области борьбы против пыток для ССП (2014 год);
- принятие в 2016 году органического закона о составе, организации и функционировании НКПЧ, принимающей на себя функции Национального механизма предупреждения пыток (НМПП).

*Конвенция о правах ребенка (рекомендация 100.10)*

32. Проводимые мероприятия:

- реализация десяти оперативных планов действий по поощрению систематической регистрации рождений, что позволило организовать информационно-просветительскую деятельность по данной тематике, и выездные судебные заседания, которые дали возможность вынести в 2012 году 123 492 дополнительных судебных решения, заменяющих свидетельства о рождении ученикам 4–6 классов начальной школы;
- строительство при поддержке ЮНИСЕФ 21 киоска для записи актов гражданского состояния в лечебных учреждениях на периферии;
- обновление членского состава Консультативного совета по делам детей (2014 год);
- постановление министра безопасности от 2013 года, в соответствии с которым права ребенка включаются в учебную программу школ полиции и жандармерии. С тех пор подготовку по модулю «Права и защита детей» прошли 2002 сотрудника полиции и 2 600 сотрудников жандармерии;
- подготовка 524 сотрудников вспомогательного персонала судебных органов по вопросам прав ребенка в ЦППЮ (2011–2013 годы);
- подписание традиционными и религиозными лидерами заявления, направленного на борьбу с вредоносными общинными практиками в отношении детей, такими как калечащие операции на женских половых органах и помещение детей в монастыри (2013 год), а также взятие на себя дополнительного обязательства, связанного с борьбой против детских браков (2016 год).

*Приведение законов в соответствие с положениями международных договоров по правам человека (рекомендация 100.5)*

33. В контексте согласования можно упомянуть приведение положений Уголовного кодекса и Кодекса о статусе личности и семьи в соответствие с положениями действующих международных договоров в этой области. В Того отсутствует обычное право, однако имеется обычная практика. В случае конфликта между законом и обычаем приоритет имеет закон.



*Правовое государство, рациональное управление, устойчивое социально-экономическое развитие (рекомендация 100.26)*

34. Некоторые проводимые мероприятия:

- разработка справочника по процедурам в области планирования инвестиций и национальной стратегии мониторинга и оценки (2012 год);
- создание Органа регулирования бюджетных закупок (ОРБЗ) (2012 год);
- учебная подготовка должностных лиц Управления финансового контроля, а также Генеральной инспекции финансов, Генеральной государственной инспекции и Счетной палаты, осуществляющей ревизию бюджетных закупок (2013 год);
- открытие Тоголезского бюро по вопросам бюджетных поступлений (ТБП) в целях укрепления и увеличения объема таможенных и налоговых поступлений (2012 год).

*Национальная программа модернизации судебной системы (рекомендация 100.67)*

35. Данная программа проводилась до 2012 года и дала следующие результаты:

- строительство и техническое оснащение двух апелляционных судов (Ломе и Кара);
- ремонт, расширение и техническое оснащение двух судов (Атакпаме и Анехо);
- установка электронной системы выдачи свидетельства о гражданстве;
- создание Центра профессиональной подготовки в области юриспруденции;
- создание корпуса надзирателей пенитенциарной системы и сотрудников по вопросам реинтеграции в общество;
- создание программного обеспечения для управления тюрьмами;
- техническое оснащение экспертов-криминалистов (комплекты для техников и криминалистов);
- размещение в сети Интернет текстов законодательных и других нормативных актов;
- создание виртуальной медиатеки;
- популяризация руководства для заключенных, содержащего информацию об их правах и обязанностях;
- строительство в Кпалиме новой гражданской тюрьмы, отвечающей международным стандартам;
- создание Управления по вопросам доступа к правосудию, которое выпустило юридическое руководство для гражданина, содержащее обзор прав и процедур, взаимосвязи между властными структурами и учреждениями, а также организации и функционирования различных судебных инстанций. Кроме того, в нем имеется перечень международных договоров по правам человека (2014 год);

- подписание 26 октября 2015 года договоренности между Того и Европейским союзом о финансировании новой Программы поддержки в секторе правосудия (ППСП). Реализация данной программы началась 15 марта 2016 года.

*Укрепление гражданских гарантий в суде, сближение судов и граждан и пересмотр юрисдикции судов (рекомендация 100.11)*

36. В рамках указанной деятельности следует отметить:

- принятие закона № 2013-010 от 27 мая 2013 года о правовой помощи;
- принятие документа о секторальной политике в области правосудия (2015 год);
- создание с 2013 года трех палат по торговым делам в составе Суда Ломе в целях сокращения сроков рассмотрения торговых споров;
- учебная подготовка магистратов и секретарей суда, специализирующихся на урегулировании торговых споров (2013 год);
- завершение разработки протокола, направленного на ускорение процедур в области торгового права.

*Условия ареста, задержания и содержания под стражей; независимость судебной власти (рекомендации 101.7–101.11 и 101.14)*

37. Приняты следующие меры, регулирующие условия содержания под стражей и задержания:

- введение в феврале 2012 года запрещения Национальному разведывательному агентству (НРА) производить задержания;
- организация при поддержке УВКПЧ 6 региональных рабочих совещаний для укрепления потенциала магистратов и сотрудников уголовной полиции в области «соблюдения прав человека при отправлении правосудия» (2012 год);
- профессиональная подготовка 144 новых СУП и набор более чем 1 000 сотрудников полиции (2012–2014 годы);
- строительство школы полиции, отвечающей международным нормам, при финансовой поддержке ЕС;
- организация при поддержке ПРООН чрезвычайных слушаний в 2012–2015 годах, что позволило освободить 753 заключенных;
- профессиональная подготовка 582 сотрудников охраны правопорядка из кадрового состава национальной полиции (2015–2016 годы);
- с 2012 года заключенные женского пола охраняются сотрудниками женского пола.

38. Относительно независимости и повышения эффективности функционирования судебной власти следует отметить, что:

- принцип независимости судебной власти от исполнительной гарантируется статьей 113 Конституции. Он выражается в улучшении условий жизни и работы судей. Органический закон № 2013-007 от 25 февраля 2013 года о внесении поправок в органический закон № 96-11 от 21 августа 1996 года закрепляет статус судей;

- с 2012 года прилагаются усилия для обеспечения судов компьютерной техникой и обучения персонала ее использованию. Ведутся работы по строительству зданий судов. Осуществляется строительство суда в Сокоде. В рамках процесса непрерывного образования Центр профессиональной подготовки юристов организовал курсы повышения квалификации для 27 судей в 2012 году и 83 судей в 2013 году;
- назначение магистратов на ответственные должности в судах осуществляется Советом министров: в отношении судей – по предложению Высшего совета магистратуры, состоящего в основном из магистратов, и в отношении прокуроров – по предложению министра юстиции;
- в соответствии с принципом разделения властей председателем Высшего совета магистратуры является председатель Верховного суда.

## **В. Законодательные меры, политика, стратегии, национальные инициативы**

*Национальный план действий в интересах прав человека, полное осуществление прав человека (рекомендация 100.27)*

39. По окончании первого цикла УПО были организованы рабочие совещания по вопросам популяризации и распространения вынесенных рекомендаций. Платформой для проведения соответствующих мероприятий стал План действий по выполнению рекомендаций УПО и договорных органов, разработанный в 2012 году. Кроме того, в 2014 году был подготовлен документ о Государственной политике в области прав человека и укрепления демократии.

*Национальная комиссия по правам человека (рекомендации 100.14–100.18 и 100.20)*

40. Бюджет НКПЧ вырос на 25% в 2013 году и на 12% в 2014–2016 годах. Национальное собрание приняло новый органический закон о составе, организации и функционировании НКПЧ (2016 год). В 2013 году было создано четвертое региональное отделение.

*КУИСВУ (рекомендации 100.19 и 100.22)*

41. Укрепление потенциала КУИСВУ позволило ей успешно завершить свою миссию и представить главе государства свой доклад 3 апреля 2012 года.

*Повышение информированности общественности и просвещение в области прав человека (рекомендации 100.31 и 100.85)*

42. Предпринимаются следующие действия:

- организация при поддержке УВКПЧ шесть рабочих совещаний для укрепления потенциала магистратов и сотрудников уголовной полиции в области прав человека;
- организация региональных форумов, посвященных правам и обязанностям и гражданству (2013–2014 годы);
- преподавание прав человека и гражданина в рамках начальной профессиональной подготовки и непрерывного образования персонала на уровне различных школ для военнослужащих и сотрудников сил безопасности;

- повышение информированности о правах человека и гражданина, проводимое перед операциями по поддержанию или восстановлению общественного порядка;
- введение модулей, посвященных правам человека, в программу профессиональной подготовки специальных сил, обеспечивающих безопасность выборов;
- преподавание прав человека и гражданина в рамках всех циклов общего и технического образования в качестве дисциплины «Воспитание в духе гражданственности и морали» (ВГМ), которая является обязательной на государственных экзаменах для получения диплома об окончании первой ступени обучения (ВЕРС) и диплома бакалавра первого уровня (ВАС 1);
- разработка при поддержке ЕС информационного справочника по вопросам гражданства и гражданственности;
- принятие национальной политики в области воспитания в духе гражданственности и просвещения по вопросам гражданства (2014 год).

## **С. Гражданские и политические права**

### **Лишение свободы и условия содержания под стражей**

*Питание заключенных и обращение с ними (рекомендации 100.54 и 100.55)*

43. Принимаются следующие меры:
- финансируемая ЕС программа поддержки сектора правосудия, которая предусматривает, в частности, создание булочной в каждой тюрьме;
  - создание группы, ответственной за санитарию и гигиену в гражданских тюрьмах;
  - осуществляемое с 8 мая 2014 года при финансовой поддержке ПРООН создание системы преобразования содержимого выгребных ям в биогаз, используемый для приготовления пищи в гражданской тюрьме Ломе;
  - посещение депутатами центров содержания под стражей для оценки положения заключенных.
44. Кроме того, следует отметить два примера точечных операций по обеспечению санитарии и гигиены:
- операция по обеспечению санитарии и гигиены и дезинфекции, проведенная в тюрьмах МККК (2013 год);
  - недельная операция по обеспечению санитарии и гигиены, сопровождавшаяся бесплатным медицинским обслуживанием, в гражданской тюрьме Ломе, инициированная Фондом Гнассингбе Эядема по вопросам образования и здравоохранения (ФГЭОЗ) (2012 год).

*Меры, альтернативные тюремному заключению (рекомендация 101.9)*

45. Новый Уголовный кодекс предусматривает меры, альтернативные тюремному заключению, в число которых входят общественные работы, посредничество в уголовных делах и штраф по соглашению (статьи 59–62).
46. Эти меры добавляются к осуждению с отсрочкой исполнения приговора, оставлению на свободе до суда и условно-досрочному освобождению.

*Национальный механизм предупреждения пыток; предупреждение и пресечение пыток (рекомендации 100.21; 100.23; 100.49; 100.51; 100.52 и 101.4)*

47. Помимо положений Конституции можно отметить следующие меры:
- определение пыток и установление мер наказания за их применение в новом Уголовном кодексе (статья 198 и последующие статьи);
  - принятие нового органического закона о НКПЧ, принимающей на себя функции НПМ;
  - осуществляемая при поддержке ПРООН организация рабочих совещаний в целях подготовки инструкторов для сотрудников судебной полиции, сотрудников пенитенциарной системы и работников по вопросам социальной реинтеграции;
  - укрепление потенциала ряда субъектов в области борьбы против пыток посредством реализации проекта «Атлас пыток».

*Насилие, совершенное в контексте выборов 2005 года; жалобы на применение пыток в рамках процедуры против Кпатчи Гнассингбе и его сторонников (рекомендации 100.50; 101.5 и 101.6)*

48. По поручению правительства НКПЧ инициировала проведение расследования в рамках процедуры против Кпатчи Гнассингбе и его сообвиняемых, а также вынесла соответствующие рекомендации. Во исполнение этих рекомендаций было принято 13 мер, в частности проведена реформа НРА. Выполняя постановление суда ЭКОВАС по тому же делу, государство выплатило жертвам компенсацию за причиненный моральный и материальный ущерб на общую сумму 532 млн. западноафриканских франков КФА. Все утверждения о применении пыток и актах насилия, совершенных в контексте выборов 2005 года, были рассмотрены КУИСВУ. ВКПУНЦ, созданный в 2014 году, разработал план действий по выполнению 68 рекомендаций КУИСВУ.

*Положения Уголовно-процессуального кодекса, касающиеся задержаний (рекомендация 100.53)*

49. В предварительном проекте закона о новом Уголовно-процессуальном кодексе были учтены замечания Комитета против пыток, касающиеся, в частности, уведомления о предъявляемых обвинениях, права на помощь адвоката, обязательного медицинского освидетельствования и оповещения семьи.

## **D. Равенство и недискриминация**

*Ликвидация дискриминации в отношении женщин (рекомендации 100.35 и 100.37)*

50. В целях содействия ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2013 и 2014 годах для префектов, традиционных лидеров, религиозных властей, землевладельцев и других авторитетных представителей местных сообществ были организованы рабочие совещания, посвященные информированию и просвещению по гендерным проблемам и вопросам доступа женщин к земле. Данные рабочие совещания позволили повысить уровень подготовки 175 участников этих мероприятий из областей Саван, Кара и Плато.

51. Кроме того, правительство, при поддержке организаций гражданского общества, предприняло следующие действия:

- повышение информированности мужчин и женщин, общинных лидеров и местных властей о насилии в отношении женщин и девочек;
- начало проведения «Африканской кампании по борьбе с детскими браками в Африке», включающей в себя повышение информированности общественности о ранних браках и беременности;
- создание основы для проведения консультаций и установления диалога с участием полиции, жандармерии, судебных органов, медицинских работников, традиционных и религиозных лидеров, руководителей средств массовой информации и местных сообществ;
- медицинское и юридическое сопровождение потерпевших;
- создание деревенских и кантональных координационных центров по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин.

*Равенство и равноправие между мужчинами и женщинами  
(рекомендации 100.36; 100.38; 100.68)*

52. В Уголовном кодексе воспроизводится определение дискриминации, содержащееся в статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Одна из его статей посвящена дискриминации в отношении женщин и наказанию за нее.

53. В новом Кодексе о статусе личности и семьи содержатся следующие положения, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин:

- одинаковый возраст вступления в брак для мужчин и для женщин;
- одинаковые условия вступления в права наследования для мужчин и женщин;
- запрет на левират и сорорат;
- выбор места жительства супругов по взаимному согласию;
- право супруга или супруги отказаться подвергнуться унижающим достоинство траурным ритуалам;
- отмена положений, делающих мужа главой семьи. Отныне оба супруга совместно несут эту ответственность.

*Прием на работу и удержание на службе государственных служащих и военнослужащих; трудоустройство женщин в секторах, традиционно считающихся мужскими (рекомендации 101.1 и 101.2)*

54. В процессе призыва в вооруженные силы и приема на службу в органы безопасности учитывается административное деление страны, с тем чтобы обеспечить представленность всех этнических групп. Комиссия по набору объезжает все префектуры, принимая меры для зачисления на службу в основном уроженцев посещаемых мест во избежание ущемления интересов какой-либо из групп.

55. С 2007 года, в соответствии с уставом вооруженных сил, в армию был осуществлен набор 580 девушек, что составляет 5% новобранцев, а в полицию – 350 девушек, что составляет 8% новобранцев.

56. Кроме того, закон № 2013-002 об общем статусе государственной службы и указ № 2015-120 от 15 декабря 2015 года о порядке применения общего статуса государственной службы обеспечивают равенство возможностей в том, что касается приема на работу, вознаграждения, карьеры и выхода в отставку государственных служащих.

## **Е. Право на свободу мнений и их свободное выражение**

*Свобода демонстраций; свобода средств массовой информации  
(рекомендации 101.15–101.18)*

57. Меры, принятые по данному вопросу:

- увеличение объема государственной помощи прессе на 25% с 2014 года;
- разрешения на вещание получили 11 радиостанций и 3 телеканала, 2 из которых являются спутниковыми, а также 2 набора цифровых телеканалов (média plus и Canal+ Horizon); было заявлено более 40 печатных изданий (2012–2015 годы);
- профессиональная подготовка журналистов для освещения избирательных кампаний (2013 и 2015 годы);
- профессиональная подготовка 33 журналистов онлайн-изданий по вопросам привлечения онлайн-средств массовой информации к процессу поощрения и защиты прав человека, организованная отделением организации «Международная амнистия» в Того (2015 год);
- проведение в июле 2014 года широкомасштабной конференции работников прессы, участники которой вынесли рекомендации, направленные на усовершенствование правовой и институциональной основы функционирования органов печати;
- принятие закона № 2016-006 от 30 марта 2016 года о свободе доступа к информации и к общественной документации;
- указ № 2013-013/PR от 6 марта 2013 года о регламентации поддержания и восстановления общественного порядка;
- укрепление потенциала специалистов по информационно-просветительской деятельности в партнерстве с Межафриканским комитетом по борьбе против калечащих операций на женских половых органах (2014 год);
- профессиональная подготовка 140 журналистов – членов платформы организаций прессы в интересах здравоохранения (ПОПЗ) (2014 год);
- день дискуссий по проблеме вклада средств массовой информации в борьбу с коррупцией, организованный посольством США в Того.

## Е. Экономические, социальные и культурные права

### Борьба с нищетой

*Борьба с крайней нищетой; программы социального и экономического развития; право на питание; общие условия жизни населения; цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (рекомендации 100.69; 100.70; 100.72; 100.87–100.89 и 101.19)*

58. СУРПЗ на 2013–2017 годы, единый инструмент борьбы с нищетой в Того, включает в себя пять основных направлений деятельности:

- развитие секторов, имеющих значительный потенциал роста;
- укрепление экономической инфраструктуры;
- развитие человеческого капитала, социальной защиты и занятости;
- укрепление управления;
- поощрение сбалансированного и устойчивого развития на основе широкого участия.

59. По итогам двух оценок, проведенных в 2013 и 2014 годах, были достигнуты следующие результаты:

- увеличение показателя роста ВВП с 4% в 2013 году до 5,4% в 2014 году;
- увеличение объема бюджета, выделяемого территориальным объединениям, с 250 млн. западноафриканских франков КФА в 2013 году до 421 млн. западноафриканских франков КФА в 2014 году в рамках процесса децентрализации;
- поддержка деятельности, приносящей доход, в интересах 50 объединений;
- профессиональная подготовка местных руководителей по вопросам локального планирования в рамках сотрудничества с Германией в области децентрализации;
- улучшение производства и повышение качества статистических данных для более эффективного мониторинга программ и политики в области развития;
- повышение показателя обеспечения питьевой водой с 42% в 2012 году до 50% в 2015 году;
- объем производства продовольственных культур увеличился с 2 980 862 т в 2013 году до 3 600 522 т в 2014 году, т.е. вырос на 20,8%;
- рост объема продукции животноводства на 6,9% и объема продукции рыбководства на 3,5% в 2012–2014 годах;
- снижение на 40% доли лиц, страдающих от недоедания, благодаря реализации Национальной программы инвестиций в сельское хозяйство и обеспечения продовольственной безопасности (НПИСХПБ) в 2010–2014 годах;
- создание в 2012–2014 годах плановых зон сельского хозяйства (ПЗСХ), позволяющих обеспечить занятость в качестве индивидуальных предпринимателей более чем 2 000 производителей, 850 из которых – женщины;



- организация с 2012 года национального форума крестьян, позволяющего проводить обмен мнениями по вопросам развития сельских районов и продовольственной безопасности;
- оказание финансовой поддержки 15 000 детей из уязвимых семей в рамках программы «денежных переводов»;
- выдача микрокредитов 557 314 бенефициарам программ «Доступ неимущих к финансовым услугам (ДНФУ)», «Доступ лиц, занятых в сельском хозяйстве, к финансовым услугам (ДЛСХФУ)» и «Доступ молодежи к финансовым услугам (ДМФУ)».

### **Право на здоровье**

*Приоритеты для обеспечения реализации права на здоровье; программы и меры в области здравоохранения; доступ к медико-санитарному обслуживанию (рекомендации 100.73; 100.75 и 100.76)*

60. В Национальной политике в области здравоохранения (НПЗ) и Национальном плане развития медико-санитарного обслуживания (НПРМСО на 2012–2015 годы) закреплены следующие приоритеты:

- борьба с ВИЧ/СПИДом;
- борьба с инфекционными и неинфекционными заболеваниями;
- борьба с малярией;
- укрепление фармацевтического сектора.

61. Результаты реализации данного плана приведены ниже.

62. Социальная и финансовая доступность медико-санитарного обслуживания:

- субсидирование кесарева сечения на 90%. В 2011–2015 годах число женщин, которым была сделана такая операция, увеличилось с 7 353 до 14 095;
- поощрение бесплатного лечения неосложненной малярии с 2012 года;
- продолжение субсидирования больниц в обмен на медико-санитарное обслуживание неимущих;
- создание в 2012 году центра по борьбе с дискриминацией и стигматизацией лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и продолжение обеспечения бесплатного предоставления антиретровирусных препаратов при поддержке ТФП, в частности Всемирного фонда (ВФ), ФАР, ВОЗ. В 2000–2015 годах показатель заболеваемости уменьшился наполовину. Он составляет 3,5% в городских районах и 1,6% в сельских районах. Цель заключается в том, чтобы к 2020 году появилось поколение, свободное от СПИДа;
- бесплатное распределение в 2012–2014 годах порядка 4 905 864 противомоскитных сеток, пропитанных инсектицидом длительного действия;
- укрепление фармацевтического сектора;
- создание национальной системы снабжения фармацевтическими средствами (НССФС) (2014 год);

- создание и объединение в сеть шести (6) региональных складов медикаментов (РСМ) с центром закупок непатентованных медикаментов (ЦЗНП);
  - обеспечение бесплатного предоставления семи вакцин для детей и для женщин посредством расширенной программы вакцинации;
  - выделение дотаций для обеспечения медицинских учреждений основными медикаментами: показатель охвата медицинских учреждений в целях их бесперебойной работы увеличился с 23,33% в 2012 году до 46% в 2015 году.
63. Географическая доступность:
- увеличение показателя географического охвата медицинскими учреждениями с 62% до 63% в 2012–2015 годах благодаря строительству в сельских районах 32 из 50 предусмотренных новых лечебных учреждений на периферии (ЛУП) (тип I и II), а также ремонту и расширению 11 специализированных служб и 68 существующих ЛУП;
  - создание 3 национальных и региональных банков крови.
64. Качество медико-санитарного обслуживания:
- определение санитарных норм постановлением от 2 декабря 2014 года;
  - строительство и техническое оснащение с 2013 года национальной лаборатории контроля качества лекарственных средств (НЛККЛС);
  - создание Национального органа по вопросам регулирования в фармацевтическом секторе (НОРФ), в задачи которого входит наблюдение за качеством, эффективностью и безопасностью применения товаров медицинского назначения (2012 года);
  - наем 1 107 медицинских работников (2013 год);
  - предоставление в 2012–2015 годах 117 учебных стипендий для повышения квалификации медицинских работников;
  - повышение качества профессиональной подготовки медицинского персонала благодаря поддержке ВОЗ и ФАР.

*Материнское здоровье и доступ беременных женщин к медицинским учреждениям (рекомендация 100.74)*

65. Того провело следующие мероприятия:
- разукрупнение в 2015 году учреждений, оказывающих срочную гинекологическую и акушерскую помощь, в целях обеспечения обслуживания более 80% беременностей;
  - профессиональная подготовка персонала больниц и техническое оснащение лечебных учреждений в партнерстве с Группой восьми в Мускоке, КОИА, ЮНФПА, ВОЗ и ЮНИСЕФ, которые позволили увеличить показатель охвата срочной гинекологической и акушерской помощью с 18% до 43,7% в 2012–2015 годах;
  - наем квалифицированного персонала в большинство медицинских центров, оказывающих услуги по охране здоровья матери и ребенка (2014–2015 годы);

- повышение показателя количества родов, принятых квалифицированным персоналом, с 60% в 2010 году до 73% (2014 год).

*Распространение обязательного медицинского страхования государственных служащих на трудящихся в частном секторе (рекомендация 101.20)*

66. В рамках распространения медицинского страхования на частный и окологосударственный сектор в 2013 году был создан Национальный комитет по вопросам социальной поддержки и социальной защиты. В его задачи входит координация всех мер, связанных с проектом расширения социальной защиты.

67. В данном контексте были предприняты следующие действия:

- обмен мнениями с предпринимателями по поводу целесообразности введения страхования в частном секторе (2013 год);
- рабочие совещания по повышению осведомленности и информированности общественности о распространении медицинского страхования на уязвимые группы населения;
- проведение в 2013–2014 годах обследования технических и финансовых параметров на основе находящихся в ведении НКСО баз данных трудящихся, официально занятых в частном и окологосударственном секторе.

## **Право на труд**

*Приоритеты в сфере занятости (рекомендация 100.73)*

68. В число приоритетов входят следующие:

- способствовать доступу молодежи на рынок труда;
- гарантировать право на достойный труд для всех, особенно для женщин и инвалидов.

69. В ходе реализации Стратегического плана трудоустройства молодежи и Оперативного плана действий в рамках политики в интересах молодежи были достигнуты следующие результаты:

- мобилизация 6 252 добровольцев с 2011 года;
- сопровождение 50 951 молодых людей в сфере предпринимательства (профессиональная подготовка, техническое оснащение и финансирование);
- финансирование 463 микропредприятий молодежи благодаря Фонду поддержки экономических инициатив молодежи (ФПЭИМ) и Программе поддержки базового развития (ППБР) на общую сумму 640 575 661 западноафриканских франков КФА;
- создание 2 067 прямых и косвенных постоянных рабочих мест и 10 500 временных рабочих мест за счет программы организации трудоемких работ;
- 39 641 молодой человек воспользовался социально-просветительскими мероприятиями.

## Право на образование

*Консолидация системы образования; приоритеты, программы и меры в сфере образования; обязательное и бесплатное начальное образование (рекомендации 100.82 и 101.22)*

70. На уровне общего образования:

71. Для развития качественного фундаментального образования в рассматриваемый период были выдвинуты следующие инициативы:

- издание учебников и руководства по счету и письму для начальной школы;
- прием на работу и профессиональная подготовка 8 023 учителей начальной школы и колледжа (2012–2015 годы);
- профессиональная подготовка более чем 600 руководителей средних учебных заведений (2015 год), а также всех учителей французского языка и экспериментальных наук первого цикла средней школы благодаря Проекту поддержки реформирования колледжей (ППРК);
- предоставление в распоряжение всех государственных начальных школ 11 115 досок для чтения (2013–2014 годы);
- оценка обучения в 200 школах по методу Программы анализа систем образования КОНФМИН (ПАСОК).

72. Для расширения охвата дошкольным образованием:

- создание государственных детских садов во всех образовательных регионах;
- прием на работу более 1 000 воспитателей;
- предоставление в распоряжение государственных детских садов пособий по основам счета, математики и чтения.

73. В целях поощрения инклюзивного образования были утверждены учебники по азбуке Брайля и языку жестов. В 2016 году был организован субрегиональный форум (Того, Буркина-Фасо и Нигер) по вопросам инклюзивного образования.

74. В целом, предпринимается ряд действий, направленных на консолидацию тоголезской системы образования, а именно:

- предоставление в распоряжение 4 358 государственных начальных школ 3 000 000 школьных учебников в рамках проекта «Образование и институциональное укрепление» (ПОИУ), реализуемого при поддержке Французского агентства развития (ФАР) и Исламского банка развития (ИБР) (2013 год);
- утверждение в 2014 году учебных планов дошкольного и организованного начального образования;
- строительство и техническое оснащение многочисленных школьных зданий на всей территории страны, 200 из которых были сооружены в рамках проекта ПОИУ при поддержке Всемирного банка (ВБ) (2012–2014 годы), а остальные – НПО БОРНЕФонден и религиозными учреждениями;

- создание пяти педагогических училищ для подготовки учителей начальной школы;
  - опека детей такими НПО, как БОРНЕФонден, «Помощь и действие», «План интернэшнл-Того» и Благотворительная организация в интересах комплексного развития (БОКР).
75. На уровне технического образования и профессиональной подготовки:
- открытие центра обучения промышленным специальностям (ЦОПС) в рамках программы модернизации профессиональной подготовки, реализуемой в партнерстве с частным сектором (ПМПП-ПЧС) при поддержке ФАР;
  - техническое оснащение двух (2) региональных центров технического образования и профессиональной подготовки (ЦТОПП) и одного лицея технического и профессионального образования (2013 год);
  - открытие и техническое оснащение при поддержке французского департамента Ивлин лицея технического и профессионального образования в Глиджи (2014 год), занятия в котором проводятся на цифровой платформе. Данный проект будет распространен на другие лицеи технического образования;
  - введение в действие с 2013 года хартии государственного/частного партнерства, принятой в 2011 году;
  - приобретение программного обеспечения для профессиональной подготовки по таким специальностям, как бухгалтерский учет и делопроизводство, а также по промышленным специальностям (черчение, автомеханика);
  - введение в действие профессиональной подготовки в формате ученичества двойного типа при поддержке проекта профессиональной подготовки и трудоустройства молодежи (ПроФоПТМ/ГИЗ) (2015 год).
76. Кроме того, в соответствии со своей специальностью и при поддержке ТФП были подготовлены преподаватели/инструкторы в следующих областях:
- бухгалтерский учет – 200 человек (2013 год);
  - французский язык – 114 человек (2013 год);
  - автомеханика – 64 человека (2014 год);
  - немецкий язык – 30 человек (2016 год);
  - делопроизводство: краткий курс первоначальной педагогической подготовки – 365 человек; непрерывное образование – 833 человека (2016 год).

*Начальное образование для всех; доступ девочек и женщин к образованию; сокращение показателя отсева из школ на уровне начального образования (рекомендации 100.75; 100.77; 100.78 и 100.81)*

77. Все больше девочек посещают школу. По данным обследования, проведенного Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), на уровне начальной школы образованием охвачены 87% девочек и 98% мальчиков. Указанные цифры обусловлены двумя факторами: бесплатностью начального образования, что побуждает родителей посылать детей учиться, и изменением менталитета, особенно в сельской местности, благодаря чему отправить девочку в школу более не считается табу.

78. Для укрепления этих достижений принимаются новые меры:
- выделение 1 016 учебных стипендий и школьно-письменных принадлежностей девочкам из общин с низким показателем охвата образованием, осуществляемое при поддержке ЮНЕСКО (2014 год);
  - повышение осведомленности традиционных лидеров и лиц, практикующих обряды, о традиционной вредоносной практике в отношении девочек, результатом чего стало Нотсейское заявление от 14 июня 2013 года, в котором они обязуются запретить обычную практику, мешающую девочкам ходить в школу, в частности их помещение в монастыри (118 детей отозваны из монастырей для получения образования (2014 и 2016 годы));
  - создание в 308 экспериментальных школах столовых, услугами которых пользуются 85 000 учеников (2008–2015 годы);
  - создание системы организации классов по подциклам во избежание дублирования между циклами для сокращения показателя отсева из школ (2012 год);
  - предоставление 400 школьных наборов и 500 стипендий лучшим учащимся средней школы (2012 и 2013 годы).

## **Г. Категориальные права**

### **Права женщин**

*Защита женщин; культурные или традиционные обычаи и практика, провоцирующие насилие или дискриминацию в отношении женщин; калечащие операции на женских половых органах; принудительные и ранние браки; вдовы, левират и рабство (рекомендации 100.30; 100.37; 100.39; 100.40–100.44 и 100.57; 100.58; 100.60–100.62)*

79. Кодексом о статусе личности и семьи запрещаются традиционные виды практики, которые представляют собой насилие или дискриминацию в отношении женщин, в частности такие дискриминационные обычаи в отношении вдов, как левират и сорорат (статья 411). Возраст вступления в брак отныне составляет 18 лет для лиц обоих полов (статья 43). Кроме того, в законодательстве не учитываются ни характер, ни происхождение имущества и не проводится различие между полами в плане регулирования его наследования (статья 414). Следует напомнить также, что положениями статьи 99 Семейного кодекса ответственность за выполнение обязанностей главы семьи возлагается на обоих супругов.

80. Помимо этого, при поддержке ЮНИСЕФ была введена в действие Национальная стратегия коммуникации, направленная на ликвидацию культурных или традиционных обычаев и практики, провоцирующих насилие или дискриминацию в отношении женщин, таких как калечащие операции на женских половых органах и ранние браки. Данная стратегия ориентирована на привлечение внимания основных представителей территориальных административных органов и низовых организаций, в частности префектов, традиционных и религиозных лидеров, представителей различных религиозных конфессий и деревенских комитетов развития (ДКР). Таким образом, было организовано восемь региональных консультаций и два национальные консультации, результатом которых стало подписание этими влиятельными членами общин обязательства

выдвигать инициативы по искоренению традиционной вредоносной практики в отношении детей и принимать более активное участие в их реализации.

81. Были предприняты другие действия, а именно:
- реализация Национальной стратегии борьбы с гендерным насилием (ГН);
  - создание при поддержке партнеров специального фонда для оказания юридической и медицинской помощи жертвам сексуального насилия;
  - интеграция предупреждения насилия в социальную и образовательную политику;
  - создание центров помощи во всех региональных управлениях социальной работы;
  - подготовка и повышение информированности 80 сотрудников судебной системы (приставы, нотариусы, магистраты и ССП) по вопросам насилия и дискриминации в отношении женщин (2015 год);
  - повышение информированности более чем 10 000 школьников, учеников, наставников и учителей о сексуальных домогательствах и изнасилованиях в столицах всех пяти областей (2013 год);
  - профессиональная подготовка 31 сотрудника центров помощи по вопросам оказания психологической поддержки жертвам гендерного насилия (2012 год).

*Пресечение гендерного насилия (рекомендация 100.56)*

82. Статья 232 нового Уголовного кодекса предусматривает наказание за насилие в отношении женщин.

*Предупреждение и пресечение торговли женщинами (рекомендация 100.63)*

83. Статьи 317–334 нового Уголовного кодекса предусматривают наказание за торговлю людьми без различия пола. При поддержке Франции был создан фонд приоритетной солидарности для решения проблем торговли людьми в странах Гвинейского залива.

*Борьба с неграмотностью (рекомендации 100.83 и 100.84)*

84. В контексте ликвидации неграмотности взрослых (15–45 лет) правительство намерено повысить показатель грамотности с 62,5% в 2012 году до 72,7% в 2017 году и увеличить объем предлагаемого обучения грамоте с привлечением субъектов гражданского общества и частного сектора.

85. Были приняты меры по содействию расширению доступа неграмотной молодежи и взрослых в возрасте от 15 до 45 лет к программам обучения грамоте. Таким образом, в течение 2014 года было открыто 944 центра обучения грамоте, в которые были зачислены в общей сложности 19 078 учащихся, в том числе 14 824 женщины.

## Права ребенка

*Борьба с торговлей детьми и детским трудом (рекомендации 100.28; 100.64 и 101.12)*

86. Конкретные положения, касающиеся торговли детьми, содержатся в Кодексе о детях (статьи 411–420) и в новом Уголовном кодексе (статьи 317, 319 и 320).

87. В рамках проекта «Фонд приоритетной солидарности», реализуемого посольством Франции в пяти странах Гвинейского залива, была организована профессиональная подготовка по вопросам борьбы с торговлей людьми, защиты пострадавших и процедуры уголовного преследования правонарушителей для 21 магистрата и ССП, которые в свою очередь довели полученную информацию до сведения 150 слушателей – сотрудников жандармерии (2014 год). В 2015 году данный процесс закончился проведением рабочего совещания по обмену мнениями с участием примерно ста человек из пяти соответствующих стран для консолидации динамики нынешнего сотрудничества полиции и судебной системы на региональном уровне и поддержки обмена опытом и передовой практикой между участниками.

88. Что касается включения информации о продаже и похищении детей в систему сбора данных, созданную Национальной комиссией по вопросам регистрации и реинтеграции в общество детей, пострадавших от торговли людьми, то в координации с Министерством социальной защиты был начат ежегодный выпуск сводной таблицы, в которой содержится информация обо всех основных показателях защиты детей и учитываются обе эти ситуации.

*Борьба с насилием в отношении детей и жестоким обращением с ними, а также с их сексуальной эксплуатацией (рекомендации 100.66 и 101.13)*

89. При технической и финансовой поддержке ЮНИСЕФ, международных НПО и организаций гражданского общества начата реализация различных программ, включающих в себя меры по предупреждению и оказанию помощи. В качестве примеров можно привести, в частности:

- программу «Защита детей и обеспечение самостоятельности подростков» на 2014–2018 годы;
- национальную программу борьбы с подростковой беременностью в школьной среде и за ее пределами (2015–2019 годы);
- проекты «Поощрение создания благоприятных условий для образования и обучения детей и молодежи в Того», а также «Воспитывать по-другому I», осуществлявшийся БОРНЕФонден в 2011–2014 годах в области Маритим, части области Плато и области Кара, и «Воспитывать по-другому II», в настоящее время реализуемый в нескольких населенных пунктах областей Кара и Плато; эти проекты позволяют ознакомить преподавателей с ненасильственными методами обучения на основе альтернативных мер;
- национальные директивы, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в Того, 2015 год;
- проекты «Ненасильственное образование с учетом гендерного фактора» и «Поощрение прав подростков на охрану сексуального и репродуктивного здоровья»;



- стратегия коммуникации, направленная на ликвидацию вредоносной культурной практики в отношении детей.

90. Что касается сотрудников пенитенциарной системы и других специалистов, то были выдвинуты следующие инициативы:

- введение модуля, посвященного правам и защите детей, в учебный план базовой профессиональной подготовки и непрерывного образования сотрудников сил безопасности, сотрудников пенитенциарной системы и социальных работников;
- определение протокола оказания помощи детям, пострадавшим от надругательств, насилия и эксплуатации;
- назначение судей по делам несовершеннолетних в большинстве судов;
- определение директив об оказании помощи детям, виновным в совершении правонарушений.

*Принятие Национальной политики в области защиты детей; Национальный план действий по правам ребенка (рекомендации 100.28 и 100.29)*

91. Обследование, проведенное в 2013 и 2014 годах, продемонстрировало неадекватность данных, содержащихся в документе о Национальной политике в области защиты детей, разработанном в 2008 году. Для исправления положения ведется подготовка нового документа о национальной политике в области защиты детей с учетом новых реалий.

*Внесение поправок в законодательные акты, касающиеся прав женщин, детей и инвалидов, с целью приведения их в соответствие с международными обязательствами (рекомендация 100.12)*

92. Процесс согласования национального законодательства, результатом которого стало принятие нового Уголовного кодекса и нового Кодекса о статусе личности и семьи, позволил лучше учесть права детей, женщин и инвалидов.

*Национальный комитет по правам ребенка (рекомендация 100.24)*

93. Для подготовки проекта указа о составе, организации и функционировании Национального комитета по правам ребенка, предусмотренного Кодексом о детях, был создан комитет, в состав которого вошли представители министерств, организаций гражданского общества (ОГО) и технических и финансовых партнеров (ТФП).

*Принцип недискриминации в отношении уязвимых детей, в частности девочек и детей-инвалидов (рекомендация 101.3)*

94. Принцип недискриминации включен в статью 5 Кодекса о детях.

### **Права инвалидов**

*Борьба против социальной исключенности инвалидов; образование инвалидов (рекомендации 100.45; 100.46; 100.64; 100.79 и 100.80)*

95. Был принят ряд мер:

- утверждение национальной стратегии поощрения и защиты прав инвалидов и ее оперативного плана на 2013–2015 годы;

- утверждение документа об инклюзивном доступе на рынок труда (2014 год);
  - реализация в префектурах многочисленных проектов реадaptации детей-инвалидов на общинной основе, позволивших определить и оказать необходимую социально-образовательную помощь в плане языка жестов и в плане развития моторики 3 000 детей, в том числе 1 300 девочкам;
  - строительство 5 центров реадaptации на общинной основе;
  - профессиональная подготовка 34 сотрудников по вопросам языка жестов;
  - профессиональная подготовка по вопросам инклюзивного образования групп национальных инструкторов, из которых 3 являются специалистами по языку жестов, а 3 – по азбуке Брайля; перед ними, в свою очередь, стоит задача подготовки инструкторов на региональном уровне;
  - субсидирование специальных школ на уровне 20 млн. западноафриканских франков КФА в год начиная с 2012 года.
96. Меры, принятые для поощрения инклюзивного образования:
- специальная подготовка учителей, направленная на улучшение обращения с детьми-инвалидами и их интеграции во всех областях;
  - проведение эксперимента по инклюзивному образованию в областях Саван и Кара при поддержке НПО «Хандикап Интернешнл» и Тоголезской федерации ассоциаций инвалидов (ТФАИ);
  - профессиональная подготовка по вопросам инклюзивного образования в областях Саван и Кара: 243 преподавателя и 1 200 слушателей-учителей (69 – по азбуке Брайля; 102 – по языку жестов; 38 – по проблемам ограниченных умственных способностей).

*Защита уязвимых групп населения (рекомендации 100.47 и 100.73)*

97. Принятые меры:
- разработка Национальной стратегии социальной защиты уязвимых групп населения, сопровождающейся планом действий (2013 год);
  - продолжение с 2012 года повышения информированности общественности о защите пожилых людей и солидарности между поколениями в рамках Международного дня пожилых людей;
  - разработка и реализация с 2014 года программы защиты пожилых людей и использования их потенциала (2014–2018 годы), которая позволила провести в 2015 году обследование, касающееся работы людей старшего возраста на общественных началах, и создать базу данных о пожилых людях;
  - введение в действие Национального фонда инклюзивного финансирования, позволяющего уязвимым группам населения иметь доступ к финансированию (2014 год);
  - создание при поддержке партнеров, а именно Международной федерации «Планета людей», ЮНИСЕФ, «План интернэшнл-Того», Национального агентства солидарности; национальных НПО и частных предприятий, централизованной системы выявления уязвимых детей и жертв жестокого обращения и оказания им соответствующей помощи;

- укрепление потенциала 500 субъектов женских и смешанных объединений в области развития навыков руководства и управления микропредприятиями (Саван, Маритим, коммуна Ломе) (2015 год).

*Включение информации о ВИЧ в учебный план технической подготовки (рекомендация 101.21)*

98. Постановление от 10 мая 2010 года предусматривает обязательное просвещение по вопросам профилактики ВИЧ и ЗППП в рамках технического образования и профессиональной подготовки. Преподаваемая дисциплина носит название «Санитарное просвещение в школе в интересах профилактики СПИДа и заболеваний, передающихся половым путем (ЗППП)».

*Простители убежища и беженцы (рекомендация 101.23)*

99. В закон № 2000-019 от 29 декабря 2000 года о статусе беженцев были внесены изменения в соответствии с законом, принятым Национальным собранием 3 марта 2016 года, который обновляет политику, проводимую в данной сфере.

*Принудительный труд: проституция и торговля людьми (рекомендация 100.65)*

100. Новый Уголовный кодекс предусматривает наказание за сутенерство (статья 338 и след.), а также за торговлю детьми и использование принудительного детского труда. Среди полученных результатов можно отметить следующие:

- в 2012 году 106 из 110 зарегистрированных случаев торговли детьми стали объектом расследований, в результате которых 80 человек подверглись судебному преследованию, а 69 лицам были вынесены обвинительные приговоры;
- в 2013 году 81 из 85 случаев торговли детьми стал объектом расследований, в результате которых 62 человека подверглись судебному преследованию, а 40 лицам были вынесены обвинительные приговоры.

## **V. Укрепление потенциала, техническая помощь и международное сотрудничество**

*Техническая помощь в целях приведения национального законодательства в соответствие с ратифицированными международными договорами по правам человека (рекомендация 100.13)*

101. Новый Уголовный кодекс и предварительный проект закона об Уголовно-процессуальном кодексе были согласованы благодаря технической помощи ЕС, Франции, УВКПЧ и МККК. В общей сложности в новый Уголовный кодекс были включены положения 38 конвенций. Новый Кодекс о статусе личности и семьи также был принят при поддержке ЮНФПА. Кроме того, закон о статусе беженцев был пересмотрен благодаря поддержке УВКБ.

*Сотрудничество с международными партнерами, эффективное распределение ресурсов, выделяемых на поощрение прав человека (рекомендация 100.86)*

102. Для мобилизации ресурсов привлекаются многие международные партнеры. Например:

- совместно с ПРООН и УВКПЧ разрабатываются годовые планы работы в области прав человека;
- ЕС, УВКПЧ и АПП в рамках проекта «Атлас пыток» оказали Того содействие в пересмотре органического закона о НКПЧ, принимающей на себя функции НПМ (2012–2013 годы);
- поддержка процесса УПО со стороны МОФ;
- совместно с УВКПЧ: учет подхода, основанного на правах человека (ПОПЧ), в программах и проектах, в частности в таких областях, как здравоохранение и образование.

## VI. Приоритеты и перспективы

103. Приоритеты и перспективы касаются следующих секторов:

- **Пенитенциарная система**
  - сокращение численности заключенных;
  - улучшение питания, здравоохранения и гигиены заключенных;
  - продолжение политики социальной реинтеграции заключенных;
  - расширение объема материально-технической и финансовой поддержки;
  - строительство новых тюрем, отвечающих международным нормам;
  - совершенствование организационного руководства персоналом.
- **Здравоохранение**
  - борьба с материнской и младенческой смертностью;
  - борьба с инфекционными и неинфекционными заболеваниями, в частности с ВИЧ/СПИДом и малярией;
  - строительство и техническое оснащение лечебных учреждений;
  - профессиональная подготовка врачей-специалистов и повышение квалификации персонала;
  - распространение социальной защиты на все слои населения.
- **Образование**
  - укрепление системы образования в целом;
  - соответствие профессиональной подготовки требованиям специальности;
  - строительство и техническое оснащение школьной инфраструктуры;
  - постепенное распространение инклюзивного образования;

- реформирование профессиональной подготовки посредством ученичества;
- повышение уровня функциональной грамотности государственных служащих;
- разработка и реализация национального генерального плана в области повышения функциональной грамотности.

- **Сельское хозяйство**

- поддержка осуществления новой политики в области сельского хозяйства;
- осуществление политики в области водоснабжения и санитарных услуг;
- адаптация сельского хозяйства к изменению климата.

- **Планирование развития**

- финансирование национального плана развития;
- финансирование местных, региональных и национальных планов обустройства территории;
- интеграция целей в области устойчивого развития (ЦУР) в политику и программы развития;
- борьба с крайней нищетой;
- укрепление кадровых ресурсов в плане мониторинга/оценки;
- поддержка территориальных объединений в деле разработки местных планов развития;
- реализация национальной политики в области обустройства территории.

- **Права человека**

финансирование приоритетных стратегических направлений государственной политики в области прав человека и консолидации демократии (2014–2020 годы), а именно:

- разработка и реализация плана действий по вопросам просвещения в области прав человека;
- учет подхода, основанного на правах человека, в проектах и программах развития;
- актуализация и введение в действие национальной стратегии консолидации демократии и мира в интересах устойчивого развития;
- актуализация плана действий по выполнению рекомендаций УПО и договорных органов, включающего в себя рекомендации, вынесенные по итогам второго цикла;
- укрепление потенциала, связанного с мобилизацией ресурсов в секторах прав человека и консолидации демократии.

- **Категориальные права**

- окончательная доработка и реализация национальной политики в области защиты детей;
- принятие и реализация национальной политики в области обеспечения благополучия ребенка на основе системного подхода;
- создание Комитета по правам ребенка;
- принятие и имплементация закона о социальной защите инвалидов;
- принятие специальных мер в интересах инвалидов;
- принятие и реализация национальной политики в области социальной поддержки;
- принятие и реализация национальной политики в области социальной защиты;
- мобилизация дополнительных ресурсов для продолжения деятельности в интересах уязвимых групп населения;
- активизация борьбы с насилием в отношении женщин и девочек;
- продолжение борьбы со стереотипами;
- поощрение обучения женщин грамоте.

- **Землевладение**

Принятие и имплементация нового Земельного кодекса.

## **VII. Трудности и проблемы**

104. Трудности и проблемы нередко подрывают прилагаемые усилия и предпринимаемые действия и делятся на несколько категорий:

- нехватка имеющихся ресурсов;
- социально-экономические проблемы;
- трудность интеграции подхода, основанного на правах человека, в русло государственной политики;
- неудовлетворительная статистическая обработка собираемых данных.

## **Заключение**

105. Несмотря на прилагаемые усилия, Того по-прежнему сталкивается с рядом вышеописанных трудностей и проблем в процессе выполнения всех взятых им на себя обязательств в области прав человека. Вследствие этого Того вновь обращается к международному сообществу за помощью в решении приоритетных задач.