

Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине
16 августа – 15 ноября 2016 г.**

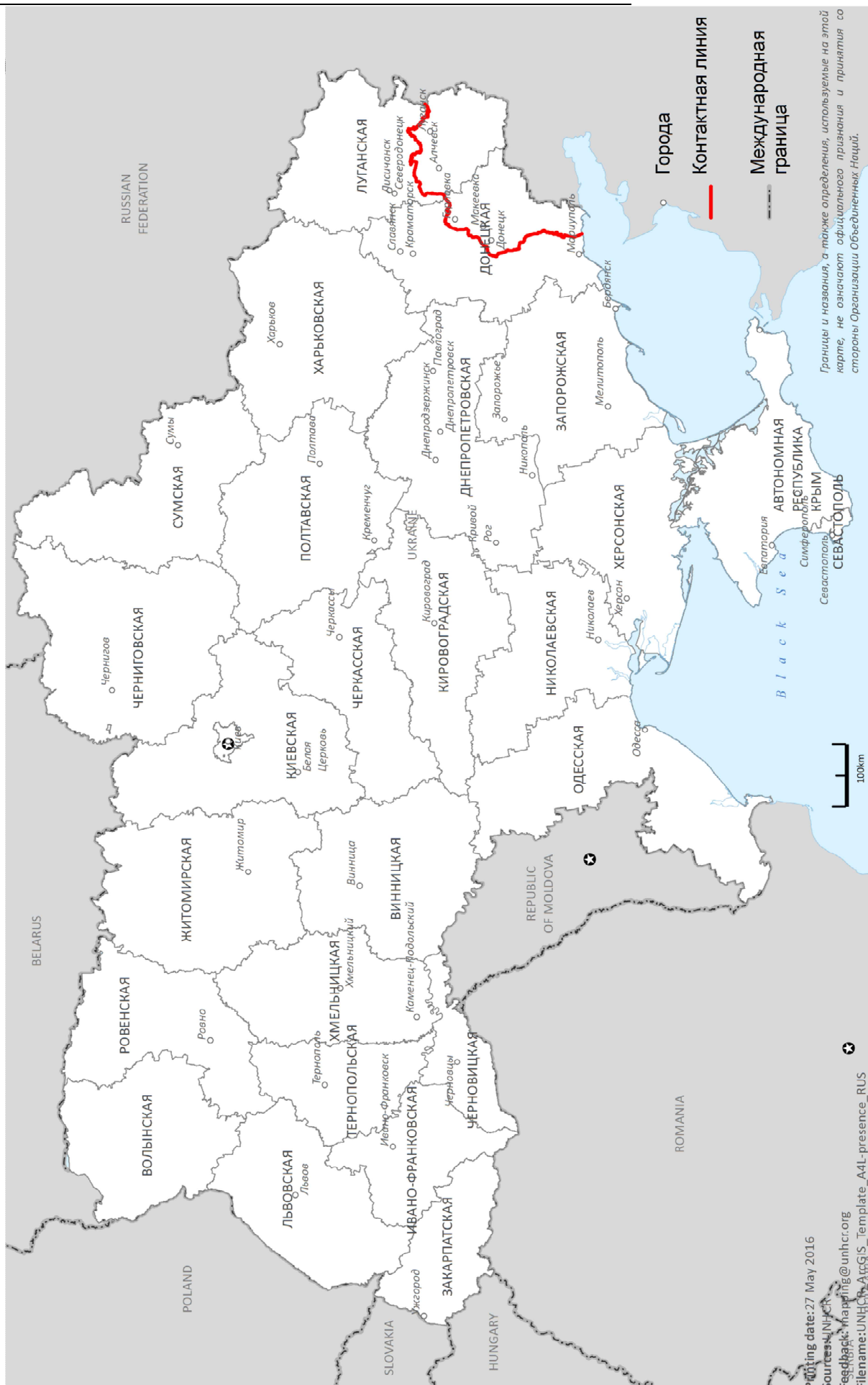


Содержание

Пункты Стр.

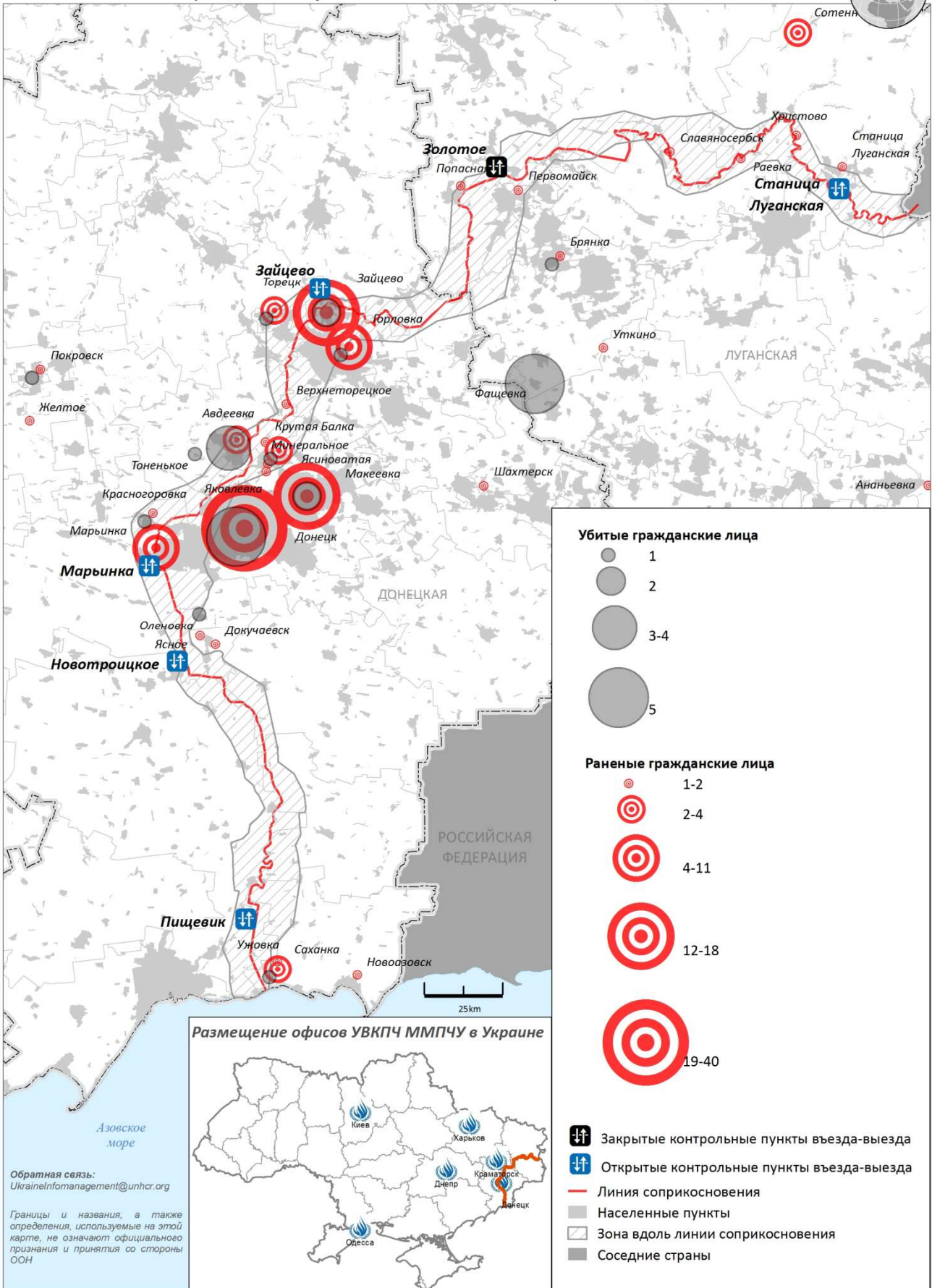
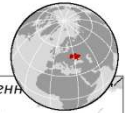
I.	I.	Резюме	1–16	5
II.		Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность	17–65	9
	A.	Международное гуманитарное право при ведении боевых действий	17–20	9
	B.	Жертвы	21–26	11
	C.	Пропавшие без вести, поиск и идентификация останков	27–29	13
	D.	Внесудебные казни, насильственные исчезновения, лишение свободы, пытки и жестокое обращение	30–57	14
	E.	Сексуальное и гендерно-обусловленное насилие	58–65	22
III.		Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия	66–94	24
	A.	Ответственность за нарушения прав человека на востоке Украины	66–74	24
		<i>Ответственность за нарушения, совершенные вооруженными группами</i>	66–68	24
		<i>Ответственность за нарушения, совершенные украинскими вооруженными силами или силами безопасности</i>	69–74	25
	B.	Влияние структур вооруженных групп на права человека	75–81	26
	C.	Право на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд, вмешательство в деятельность судебной власти	82–86	28
	D.	Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с протестами и нарушениями общественного порядка	87–94	29
		<i>Ответственность за убийства протестующих на Майдане</i>	87–89	29
		<i>Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 г. в Одессе</i>	90–91	30
		<i>Ответственность за акты насилия 31 августа 2015 г. в Киеве</i>	92–94	30
IV.		Основные свободы	95–124	31
	A.	Свобода передвижения	95–101	31
	B.	Свобода мнений и их выражения	102–112	34
	C.	Свобода ассоциаций	113–116	36
	D.	Свобода мирных собраний	117–124	37
V.		Экономические и социальные права	125–154	39
	A.	Документы о регистрации актов гражданского состояния и доступ к государственным услугам	125–128	39
	B.	Право на социальное обеспечение	129–136	40
	C.	Жилищные, земельные и имущественные права	137–145	42
	D.	Положение внутренне перемещенных лиц в центрах коллективного проживания	146–151	45
	E.	Права меньшинств и дискриминация	152–154	47
VI.		Права человека в Автономной Республике Крым	155–181	49
	A.	Произвольное задержание, права на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд	157–166	50
		<i>Произвольное задержание лиц, обвиняемых в «сепаратизме»</i>	158–159	50
		<i>Дело «украинской диверсионной группы»</i>	160–163	51
		<i>Дела «Хизб ут-Тахрир»</i>	164–166	51
	B.	Права меньшинств и коренных народов	167–169	52
	C.	Свобода передвижения	170–171	53
	D.	Права лиц, содержащихся под стражей	172–176	54
	E.	Политические права	177–178	55
	F.	Право на образование	179–181	56
VII.		Изменения в законодательстве и институциональные реформы	182–198	57
	A.	Судебная реформа	182–192	57
	B.	Реформа уголовного правосудия	193–194	59
	C.	Проект Закона «О временно оккупированной территории Украины»	195–198	60
VIII.		Техническое сотрудничество и развитие потенциала поощрению и защите прав человека в Украине	199–206	62
IX.		Выводы и рекомендации	207–225	64

УКРАИНА





Украина: Жертвы среди гражданского населения вдоль линии соприкосновения за период с 16 августа 2016 года по 15 ноября 2016 года



I. Резюме

1. Это шестнадцатый доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине, подготовленный по результатам работы Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ)¹, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2016 г.

2. Выводы, изложенные в настоящем докладе, основываются на данных, полученных в ходе подробных интервью со 176 свидетелями и жертвами нарушений прав человека, имевших место в течение рассматриваемого периода. УВКПЧ продолжает документально фиксировать и освещать в докладах нарушения, имевшие место в 2014 и 2015 гг., в целях обеспечения ответственности за них. В 75 процентах задокументированных случаев УВКПЧ предпринимало собственные меры реагирования по результатам их изучения с целью способствовать защите прав человека.

3. Воздействие, оказываемое конфликтом на востоке Украины, на ситуацию в области прав человека, демонстрирует необходимость полномасштабного выполнения положений Минских соглашений, особенно возвращения под полный контроль Правительства Украины участков границы с Российской Федерацией в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, вывода иностранных наемников, отвода всех видов тяжелых вооружений, помилования и амнистии на основании закона и с должным учетом прав человека. На протяжении отчетного периода конфликт на востоке Украины сопровождался всплеском дипломатической активности, направленной на деэскалацию боевых действий. Рамочное решение Трехсторонней контактной группы о разведении сил и средств от 21 сентября вначале привело к уменьшению боев в некоторых районах. Вместе с тем, Вооруженные Силы Украины и вооруженные группы, контролирующие отдельные районы Донецкой области (самопровозглашенная «Донецкая народная республика»)² продолжали перестрелки в районе Авдеевки и Ясиноватой, к северу и востоку от Мариуполя и в других местах вдоль линии соприкосновения³, в результате чего к середине ноября боевые действия заметно активизировались⁴. Хотя в

¹ ММПЧУ была размещена 14 марта 2014 г. для мониторинга ситуации с правами человека в Украине, представления докладов и внесения рекомендаций Правительству и другим соответствующим органам Украины для решения проблем, связанных с правами человека. Подробнее см. пп. 7-8 доклада Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине от 19 сентября 2014 г. (A/HRC/27/75).

² Далее – «Донецкая народная республика».

³ Линия соприкосновения – это фактически линия между последними позициями на территории, контролируемой Правительством, и на территории, контролируемой вооруженными группами, в Донецкой и Луганской областях. Минские документы, в которых упоминается эта линия, в открытом доступе отсутствуют.

⁴ Брифинг Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ, 18 ноября 2016 г., Киев (Украина). 11 ноября 2016 г. Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ отметила: «В Донецкой и Луганской областях... общий уровень

Луганской области масштабы боевых столкновений между правительственными силами и вооруженными группами самопровозглашенной «Луганской народной республики»⁵ были меньшими, ситуация там остается напряженной и опасной для гражданского населения. В обеих областях вооружения, запрещенные Минскими соглашениями, остаются в районах, из которых они должны быть отведены, и продолжают использоваться.

4. За период с 16 августа по 15 ноября 2016 г. УВКПЧ зафиксировала в Украине 164 жертвы среди гражданского населения, связанные с конфликтом. Это на 13 процентов меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, что обусловлено возобновлением выполнения сторонами обязательств о прекращении огня с 1 сентября. В октябре УВКПЧ зафиксировало в районах, контролируемых вооруженными группами, в восемь раз больше жертв среди гражданского населения, чем в контролируемых Правительством районах зоны конфликта. Это свидетельствует о том, что гражданские лица в районах, контролируемых вооруженными группами, по-прежнему подвергаются повышенному риску ранения и смерти. Во время интервью с УВКПЧ семьи убитых и раненых гражданских лиц описали опустошение и урон, которые они понесли в следствии продолжающегося вооруженного конфликта в Донецкой и Луганской областях. Их страдания усугубляет продолжающийся, по имеющимся сведениям, поток оружия и боеприпасов в зону конфликта, приводящий к серьезным нарушениям прав человека и нарушениям международного гуманитарного права. В общей сложности за период с середины апреля 2014 г. по 15 ноября 2016 г. УВКПЧ зафиксировало 32,453 жертвы в рядах Вооруженных Сил Украины, среди гражданского населения и членов вооруженных групп, включая 9,733 убитых и 22,720 раненых⁶.

5. Прошло больше двух лет с момента начала боев в Донецкой и Луганской областях, из-за которых люди были вынуждены покинуть свои дома, а внутренне перемещенные лица (ВПЛ) до сих пор не имеют гарантий против незаконного выселения, остаются без крова и сталкиваются с обременительными и несоизмеримыми препятствиями на пути к реализации своих социальных прав.

6. Несоразмерные ограничения свободы передвижения через линию соприкосновения сильно влияют на пересекающих ее людей, число которых достигает в среднем 25 тыс. в день (800,000 в месяц). Семьи и общины, живущие в Донецкой и Луганской областях, изо всех сил стараются поддерживать связи, но их передвижение резко

количества взрывов оставался высоким (свыше 800 и 200 взрывов соответственно)». Последние новости от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) на основе информации, поступившей по состоянию на 10 ноября 2016 года, 19:30 (доступно по ссылке <http://www.osce.org/ukraine-smm/281081>).

⁵ Далее – «Луганская народная республика».

⁶ Это консервативная оценка УВКПЧ, сделанная на основе доступных данных.

ограничивается, потому что пересечение линии соприкосновения осуществляется только через пять контрольных пунктов въезда-выезда, причем с необоснованными и длительными задержками, а путь лежит через заминированные и плохо размеченные территории. В Луганской области единственным переходом для гражданских лиц является деревянный настил для пешеходов, соединяющий части разрушенного моста, в Станице Луганской. УВКПЧ документировало случаи сексуального и гендерно-обусловленного насилия в пунктах въезда-выезда.

7. Точное число лиц, пропавших без вести в результате конфликта, неизвестно. Семьи пропавших без вести продолжают искать своих родственников, сталкиваясь при этом с отсутствием координации действий между правительственными ведомствами и сотрудничества между Правительством и вооруженными группами в содействии идентификации останков.

8. Задержки в одновременном освобождении задержанных и сопутствующих переговорах вызывают неопределенность и причиняют страдания их семьям, которые считают, что враждующие стороны используют их в качестве разменной монеты. УВКПЧ продолжало документально фиксировать случаи внесудебных казней, содержания под стражей без связи с внешним миром, насильственного исчезновения, произвольного лишения свободы, пыток и жестокого обращения в отношении лиц, считающихся связанными со сторонами конфликта.

9. Вооруженные группы «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» продолжают лишать свободы неустановленное число лиц. В отчетном периоде вооруженные группы продолжали отказывать УВКПЧ в беспрепятственном доступе к местам лишения свободы, несмотря на неоднократные обращения. УВКПЧ выявило 26 исправительных учреждений и учреждений предварительного заключения, где содержатся лица, взятые под стражу до начала конфликта, и по меньшей мере восемь мест лишения свободы в Донецкой области и три – в Луганской области, где вооруженные группы держат лиц, взятых в плен в связи с вооруженным конфликтом. Отсутствие доступа к лицам, лишенным свободы, вызывает обеспокоенность по поводу того, что их могут подвергать пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания (жестокому обращению), включая сексуальное и гендерно-обусловленное насилие. Результаты проводимого УВКПЧ мониторинга отражают уязвимость лиц, живущих в районах, контролируемых вооруженными группами, перед произвольными и избирательными мерами наказания со стороны субъектов, которые вооруженные группы называют «судами», «судьями» и «прокурорами».

10. На ситуации в области прав человека в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике» сказываются продолжающиеся ограничения основных свобод, что усугубляет изоляцию жителей этих регионов и препятствует их доступу к информации. Эти ограничения и

чувство страха, господствующее среди жителей, особенно выражены в Луганской области, что создает для УВКПЧ препятствия, не позволяющие получать содержательную информацию об осуществлении и реализации основных свобод в районах, контролируемых вооруженными группами, несмотря на постоянно прилагаемые усилия.

11. УВКПЧ отметило определенный прогресс в расследовании и судебном преследовании Генеральной прокуратурой лиц рядового и командного состава, виновных в нарушениях прав человека в контексте насилия на Майдане и вооруженного конфликта. В разбирательстве в отношении насилия 2 мая 2014 г. в Одессе, по прежнему наблюдается вмешательство в независимость судебной власти и неоправданные задержки, которые не согласуются с намерением привлечь виновных к ответственности. Генеральная прокуратура сообщила также о прогрессе в расследовании нарушений прав человека, вменяемых командирам вооруженных групп «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики». Вместе с тем, случаи массовых нарушений, как то бой за Иловайск в августе 2014 г., остаются в значительной степени нерасследованными.

12. УВКПЧ приветствует изменения в Конституции в части правосудия, вступившие в силу 30 сентября, которые указали четкий путь реформ в направлении восстановления доверия общества к судебной власти⁷.

13. Вместе с тем, УВКПЧ с тревогой отмечает, что проект Закона «О временно оккупированной территории Украины» содержит положения, которые негативно влияют на права человека и противоречат международным обязательствам Украины. Эти положения в случае их принятия нарушили бы право на равную защиту без дискриминации, а прекращение поставок воды и электроэнергии на территорию, контролируемую вооруженными группами, и в Автономную Республику Крым противоречило бы как общепризнанным нормам международного гуманитарного права касательно оказания помощи, так и нормам международного права в области прав человека, которые требуют от Правительства обеспечить поставки минимально необходимых товаров в рамках гуманитарной помощи гражданскому населению⁸.

14. 19 сентября парламентские комитеты по иностранным делам и правам человека провели круглый стол, на котором обсуждалось решение Украины от июня 2016 г. об отступлении от обязательств, предусмотренных договорами ООН и Совета Европы в сфере прав человека. Придя к соглашению о необходимости уточнить срок и территорию применения отступления, главы парламентских комитетов решили создать рабочую группу. УВКПЧ поддерживает

⁷ См. раздел VII «Изменения в законодательстве и институциональные реформы».

⁸ См. раздел VII «Изменения в законодательстве и институциональные реформы», подраздел С «Проект Закона «О временно оккупированной территории Украины».

данную инициативу и выражает готовность принимать участие в обсуждениях рабочей группы.

15. УВКПЧ продолжило вести активный мониторинг ситуации с правами человека в Крыму, используя имеющуюся сеть связей и проводя мониторинговые визиты к административной границе. УВКПЧ документально зафиксировало несколько случаев нарушений прав человека в заключении и продолжающемся преследовании членов Меджлиса. Длительное судебное преследование крымчан-членов партии «Хизб ут-Тахрир» в российских судах и перевод задержанных из Крыма в пенитенциарные учреждения Российской Федерации вызывают серьезное беспокойство и является дополнительной иллюстрацией того, как продолжающееся нарушение резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины влияет на ситуацию с правами человека.

16. На протяжении всего отчетного периода УВКПЧ развивало техническое сотрудничество и расширяло деятельность по укреплению потенциала, помогая партнерам, в том числе Правительству Украины, воплощать на практике и выполнять их обязательства по поощрению и защите прав человека⁹.

II. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность

A. Международное гуманитарное право при ведении боевых действий

«Мы просто хотим знать, когда кончится эта адская война».

Женщина, живущая в центре для ВПЛ в Донецке

17. В течение отчетного периода повторные договоренности о режиме прекращения огня и согласованные усилия по отводу сил и вооружений от линии соприкосновения, в том числе в гражданских и густонаселенных районах, в соответствии с Рамочным решением Трехсторонней контактной группы о разведении сил и средств от 21 сентября 2016 г.¹⁰, вначале привели к де-эскалации боевых действий в районах, подпадающих под действие Рамочного решения. Однако, невыполнение в полной мере Рамочного решения воюющими сторонами – Вооруженными Силами Украины и вооруженными группами «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» - продолжало подвергать опасности гражданское население и

⁹ См. раздел VIII «Техническое сотрудничество и развитие потенциала по поощрению и защите прав человека в Украине»

¹⁰ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Рамочное решение Трехсторонней контактной группы о разведении сил и средств, 21 сентября 2016 г. (доступно по ссылке <http://www.osce.org/cio/266266>).

в октябре месяце привело к активизации боевых действий. Гражданские лица, проживающие в районах вблизи линии соприкосновения, по-прежнему ежедневно сталкиваются с рисками вследствие присутствия вооруженных сил и групп в своих домах и на улицах, а также страдают от долгосрочных последствий ущерба, причиненного военными действиями жизненно важным объектам общественной инфраструктуры. Отмечалось, что особую опасность для гражданского населения создают регулярные обстрелы в дневное время; например, 21 сентября 2016 г. из-за такого обстрела была прервана доставка гуманитарной помощи.

18. УВКПЧ ООН напоминает, что международное гуманитарное право запрещает подвергать нападению, уничтожать, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения, а также гражданские объекты¹¹. В с. Степное, контролируемом Правительством, жители остались без водоснабжения после того, как 15 апреля 2016 г. в результате обстрела была повреждена близлежащая электроподстанция в Докучаевске. Водопроводы в районах, контролируемых «Луганской народной республикой», сильно повреждены из-за обстрелов, что ограничивает доступ населения к воде. В Макеевке, контролируемой «Донецкой народной республикой», 14 сентября и 5 октября было повреждено важнейшее электрооборудование. Кроме того, 14 сентября подверглась обстрелу фильтрационная водная станция, расположенная между Авдеевкой и Ясиноватой. В Жованке, входящей в с. Зайцево, у жителей с июня 2016 г. нет электричества.

19. Школам и другим учебным заведениям, расположенным в зоне конфликта, продолжает причиняться ущерб вследствие обстрелов и перестрелок. 13-14 сентября были повреждены две школы в районах, контролируемых «Донецкой народной республикой»: школа № 44 г. Макеевка подверглась обстрелу, а в школу № 3 в Докучаевске во время занятий попали пули, выпущенные из огнестрельного оружия. 4 октября была обстреляна школа № 2 в контролируемой Правительством Марьинке. На следующий день, 5 октября, школа № 77 и детский сад № 154 получили повреждения из-за взрыва, произошедшего неподалеку.

20. УВКПЧ ООН напоминает, что стороны конфликта обязаны предпринимать все практически осуществимые меры для защиты населения территорий, находящихся под их контролем, от последствий боевых действий. Как сказали местные жители представителям УВКПЧ, они боятся того, что наличие позиций украинских военных вблизи их домов¹² подвергает их опасности и влечет за собой риск нападения. УВКПЧ также задокументировало тревожный случай,

¹¹ Статья 14 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 8 июня 1977 г.

¹² Интервью, проведенное ММПЧУ 2 сентября 2016 г.; поездка на место 26 сентября 2016 г.

связанный с причинением ущерба имуществу в качестве возмездия: в Донецке члены вооруженных групп повредили дом бойца батальона «Днепр-1», выступающего на стороне Правительства¹³.

В. Жертвы

21. В течение отчетного периода интенсивность боевых действий в зоне конфликта на востоке Украины и количество жертв среди гражданского населения менялись. Вторая половина августа была отмечена эскалацией столкновений в ряде «горячих точек» в Донецкой области, а также ростом количества погибших и раненых среди гражданских лиц. В сентябре, после подтверждения сторонами обязательств о прекращении огня, число жертв среди гражданского населения существенно сократилось. В октябре, однако, их количество вновь увеличилось, что стало отражением нового всплеска интенсивности боев вдоль линии соприкосновения. В первой половине ноября наблюдалась определенная де-эскалация военных действий, и количество жертв среди гражданских лиц уменьшилось.

22. За период с 16 августа по 15 ноября 2016 г. УВКПЧ зафиксировало 164 жертвы среди гражданского населения, связанные с конфликтом¹⁴, в том числе 32 убитых (10 женщин, 21 мужчина и 1 мальчик) и 132 раненых (44 женщины, 2 девочки, 77 мужчин, 5 мальчиков и 4 взрослых, пол которых не установлен). Это на 13 процентов меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, с 16 мая по 15 августа 2016 г., когда УВКПЧ зафиксировало 188 жертв среди гражданского населения (28 убитых и 160 раненых).

23. Свыше 60 процентов жертв среди гражданского населения стали следствием обстрелов из различных артиллерийских систем, в том числе 13 убитых (три женщины и десять мужчин) и 88 раненых (37 женщин, одна девочка, 48 мужчин и один мальчик, а также один взрослый, пол которого не установлен). 20 процентов этих жертв (трое убитых и 18 раненых) было зафиксировано на территориях, контролируемых Правительством, а остальные 80 процентов (10 убитых и 70 раненых) – на территориях, контролируемых вооруженными группами.

24. Мины, взрывоопасные пережитки войны, «растяжки» и самодельные взрывные устройства стали причиной смерти

¹³ Интервью, проведенное ММПЧУ 9 сентября 2016 г.

¹⁴ УВКПЧ изучало сообщения о жертвах среди гражданского населения по широкому спектру источников и видов информации, которые оценивались на предмет достоверности и надежности. При документировании и анализе каждого инцидента УВКПЧ проявляет должную осмотрительность с целью подтверждения информации о жертвах по как можно большему количеству источников, включая открытые отчеты ОБСЕ, рассказы очевидцев, жертв и других непосредственно пострадавших лиц, военнослужащих, общественных деятелей, медицинских работников и других лиц, с которыми проводились беседы. Это может означать, что по мере поступления дополнительной информации выводы в отношении количества жертв среди гражданского населения могут пересматриваться. УВКПЧ не утверждает, что изложенные здесь статистические данные – полные. Возможно, что указанное количество жертв среди гражданского населения занижено, учитывая ограничения, присущие оперативной обстановке, в том числе недостаточный охват определенных географических районов и периодов времени.

10 человек (двух женщин и восьми мужчин) и ранения 25 человек (двух женщин, одной девочки, 15 мужчин и четырех мальчиков, а также трех взрослых, пол которых не установлен). Использование стрелкового оружия и легких вооружений привело к 21 жертве: пять человек (три женщины, мужчина и мальчик) были убиты и 16 (четыре женщины и 12 мужчин) получили ранения. Два человека (женщина и мужчина) погибли и два человека (женщина и мужчина) были ранены в результате дорожно-транспортных происшествий с участием военных автомобилей в зоне конфликта. Один мужчина получил ранения в результате применения неустановленного стрелкового оружия. Одна женщина и один мужчина умерли от сердечных приступов на контрольно-пропускных пунктах ввиду неоказания им надлежащей медицинской помощи.

25. В целом, по оценкам УВКПЧ, общее число гражданских лиц, погибших за весь период конфликта (с середины апреля 2014 г. по 15 ноября 2016 г.) превысило 2 тыс. чел., к которым следует добавить 298 пассажиров рейса МН-17, погибших при авиакатастрофе. Число раненых среди гражданских лиц в результате конфликта составляет, по оценкам, 6-7 тыс. чел.

26. В общей сложности за период с середины апреля 2014 г. по 15 ноября 2016 г. УВКПЧ зафиксировало 32,453 жертвы связанных с конфликтом в Украине в рядах Вооруженных Сил Украины, среди гражданского населения и членов вооруженных групп, включая 9,733 убитых и 22,720 раненых¹⁵.

¹⁵ Это консервативная оценка УВКПЧ, сделанная на основе доступных данных. Общее количество пострадавших включает: жертвы среди Вооруженных Сил Украины по данным украинских властей; 298 пассажиров и членов экипажа рейса МН-17; жертвы среди гражданского населения на территориях, контролируемых Правительством Украины, согласно информации, предоставленной местными властями и областными управлениями внутренних дел Донецкой и Луганской областей; а также жертвы среди гражданских лиц и членов вооруженных групп на территориях, находящихся под контролем «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», согласно данным, предоставляемым вооруженными группами, так называемой «местной властью» и местными учреждениями здравоохранения. Эта информация является неполной из-за недоступности данных по определенным географическим районам и данных за некоторые временные промежутки, а также в связи с общей нехваткой информации, особенно в отношении жертв среди военнослужащих. Количество жертв за период между разными отчетными датами не обязательно означает, что эти жертвы имели место в период между указанными данными: они могли произойти раньше, но задокументированы были именно в этот отчетный период.



С. Пропавшие без вести, поиск и идентификация останков

27. Точное число лиц, пропавших без вести в результате конфликта, неизвестно. Процесс документирования пропавших без вести был нарушен из-за конфликта в 2014 г., а впоследствии отдельно возобновлен на территориях, контролируемых Правительством, и территориях, контролируемых вооруженными группами. Кроме того, отсутствие координации действий между различными правительственными органами привело к значительным расхождениям в сообщаемом ими количестве лиц, пропавших без вести в зоне конфликта: эта цифра варьируется от 488 до 1,376 чел.¹⁶

28. Некоторые лица, которых Правительство считает пропавшими без вести, возможно, содержатся без связи с внешним миром (инкоммуникадо) на территориях, контролируемых вооруженными группами, или наоборот. Сотни тел остаются неопознанными на территориях, контролируемых Правительством, и на территориях, контролируемых вооруженными группами (часть из них находится в моргах, а часть уже захоронена). Процесс возвращения останков из районов, где шли тяжелые бои, продолжается. С осени 2014 г. Правительство Украины систематически проводит ДНК-профилирование неопознанных тел и родственников пропавших без вести, благодаря чему удается опознать сотни останков. На территориях, контролируемых вооруженными группами, однако, возможности взять образцы ДНК нет, а обмен

¹⁶ По данным Главного управления Национальной полиции Украины в Донецкой области, за период с начала проведения Правительством «операции по обеспечению безопасности» по 26 октября 2016 г. число пропавших без вести в Донецкой области составляет 865 чел. По сообщению Главного управления Национальной полиции Украины в Луганской области, число пропавших без вести по состоянию на 10 октября составляет 572 чел. Перечень лиц, пропавших без вести, который ведет СБУ, на 26 октября 2016 г. включал 495 имен. «Донецкая народная республика» на 21 октября 2016 г. зафиксировала 488 лиц, пропавших без вести. Кроме того, Национальная полиция Украины ведет открытую – но устаревшую – базу данных, в которой указаны 1376 лиц (доступна по ссылке <https://www.npu.gov.ua/uk/publish/article/1141400>).

данными судебно-медицинской экспертизы между Правительством Украины и вооруженными группами не осуществляется.

29. Позитивным шагом является разработка законопроекта «О правовом статусе без вести пропавших лиц», который был разработан при содействии Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ, предусматривающий создание комиссий по вопросам пропавших лиц. Такие шаги имеют решающее значение для исполнения обязательств Украины в рамках международного гуманитарного права, а именно предпринимать все возможные меры для учета лиц, которые считаются без вести пропавшими и предоставлять их семьям информацию об их судьбе.

Д. Внесудебные казни, насильственные исчезновения, лишение свободы, пытки и жестокое обращение

«У нас есть тысяча способов заставить тебя говорить. Ты уже продержался больше суток, здесь это – почти рекорд!»

- Правительственный чиновник –
жертве содержания без связи с
внешним миром в Покровске

Внесудебные казни

30. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило проверять утверждения о внесудебных казнях и произвольном лишении жизни украинских военнослужащих, гражданских лиц и лиц, связанных с вооруженными группами, в зоне конфликта в 2014-2015 гг., а именно в Иловайске (август 2014 г.) и Дебальцево (февраль 2015 г.). УВКПЧ представит свои выводы в 17-м докладе о ситуации с правами человека в Украине.

31. УВКПЧ также задокументировало рассказ, из которого следует, что в октябре 2014 г. члены «Донецкой народной республики» до смерти избили мужчину. Бывший боец добровольческого батальона «Донбасс», выступающего на стороне Вооруженных Сил Украины, который содержался членами «Донецкой народной республики» под стражей в бывшем здании СБУ по ул. Щорса, 32, был свидетелем жестокого избиения человека, лишённого свободы, и слышал, как фельдшер отказался оказать избитому медицинскую помощь. Больше он этого человека не видел, а позже ему сказали, что этот мужчина «сыграл в ящик»¹⁷.

Насильственные исчезновения и похищения

32. УВКПЧ обеспокоено тем, что Служба безопасности Украины (СБУ) продолжает совершать насильственные исчезновения, удерживая людей без связи с внешним миром и предпринимая меры по сокрытию информации об их

¹⁷ Интервью, проведенное ММПЧУ 4 ноября 2016 г.

судьбе и местонахождении. Похищения людей, совершаемые вооруженными группами, по-прежнему причиняют страдания родственникам жертв и оставляют их в состоянии неопределенности.

*Вооруженные Силы и правоохранительные органы
Украины*

33. УВКПЧ беседовало с мужчиной, которого, по утверждениям, СБУ в течение шести месяцев содержало без связи с внешним миром, подвергая его таким образом насильственному исчезновению. После того, как он более 15 месяцев пробыл в следственном изоляторе, 15 апреля 2016 г. суд г. Бердянска освободил его в зале суда, учтя срок, отбытый им под стражей. На выходе из помещения суда его вновь задержали сотрудники СБУ и доставили в Мариупольский отдел СБУ. Там его содержали без связи с внешним миром в закрытом стрелковом тире и оружейной комнате. По информации Генеральной прокуратуры Украины, 30 августа 2016 г. Прокуратура Донецкой области открыла уголовное производство по факту его незаконного содержания под стражей правоохранительными органами.¹⁸ В период 4-11 сентября 2016 г. его перевезли и держали на частной квартире в Мариуполе. 14 октября 2016 г. его отпустили. СБУ заявило, что никогда не задерживала жертву и не держало его в местах лишения свободы, которые находятся под их контролем¹⁹.

34. УВКПЧ известно еще о двоих лицах подвергшихся насильственному исчезновению, которые содержались без связи с внешним миром в Мариупольском отделе СБУ. В сентябре 2016 г. их временно перевезли на частную квартиру²⁰. УВКПЧ отмечает, что перевод вышеупомянутых троих задержанных из помещения СБУ в Мариуполе на частные квартиры совпал с визитом представителей Подкомитета ООН по предотвращению пыток (ПКПП) 7 сентября 2016 г.

35. По меньшей мере пятеро лиц продолжают подвергаться насильственному исчезновению в Харьковском СБУ. Один мужчина, содержащийся в Харькове, был похищен СБУ после того, как Старобельский районный суд 21 апреля 2016 г. освободил его из-под стражи²¹. СБУ продолжает отрицать, что в здании Харьковского СБУ удерживаются какие-либо лица.²²

Вооруженные группы

36. 24 августа 2014 г. троих мужчин (21 год, 22 года и 35 лет) забрали из дома члены вооруженной группы «Казачков». Члены вооруженной группы надели на этих мужчин наручники, завязали им глаза и посадили в автомобили. По

¹⁸ По статье 365-2 Уголовного кодекса Украины, согласно информации предоставленной Генеральной прокуратурой Украины ММПЧУ 5 декабря 2016 г.,

¹⁹ Информация предоставленная Службой безопасности Украины ММПЧУ 5 декабря 2016 г.

²⁰ Интервью, проведенные ММПЧУ 23 сентября, 15 и 19 октября 2016 г.

²¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 26 сентября 2016 г.

²² Информация предоставленная Службой безопасности Украины ММПЧУ 5 декабря 2016 г.

сообщениям, их отвезли в «комендатуру» г. Стаханова, но через несколько дней они исчезли. С того времени родственники вышеупомянутых лиц ничего не слышали об их судьбе или местонахождении²³. 17 сентября 2014 г. двое вооруженных «казаков» забрали одного предпринимателя из его офиса, а два часа спустя эти же люди вернулись в его офис, обыскали его и забрали вещи жертвы. С тех пор о его местонахождении ничего не известно²⁴. Все три случая похищений произошли в 2014 г. в г. Стаханове Луганской области, когда этот район находился под контролем вооруженных групп казаков.

*Незаконные и произвольные задержания, пытки
и жестокое обращение*

*Вооруженные Силы и правоохранительные
органы Украины*

37. В течение отчетного периода УВКПЧ также задокументировало ряд случаев, демонстрирующих, что тенденция в отношении запугивания и принуждения на начальных этапах содержания под стражей с 2014-2015 гг. существенно не ослабла²⁵. УВКПЧ имеет в своем распоряжении достаточно проверенной информации для того, чтобы считать, что лица, задержанные в связи с вооруженным конфликтом, часто содержатся под стражей нелегально и без связи с внешним миром. Часто факт задержания не фиксируется в официальных документах на протяжении длительного времени, что лишает задержанных доступа к правовой помощи, медицинскому обслуживанию и контактов с внешним миром²⁶. В течение периода такого незарегистрированного лишения свободы задержанные находятся в неофициальных местах содержания под стражей, после чего переводятся в полицейские и следственные учреждения, как то изоляторы временного содержания (ИВС), находящиеся в ведении полиции, и следственные изоляторы (СИЗО), подчиняющиеся Министерству юстиции.

38. На протяжении отчетного периода УВКПЧ, как и прежде, имело фактический доступ в официальные места лишения свободы, находящиеся в ведении Правительства²⁷. 5-9 сентября Украину посетила делегация ПКПП, чтобы завершить свой визит, приостановленный в мае 2016 г. В ходе визита делегации был предоставлен полный и беспрепятственный доступ, в том числе в ряд административных помещений СБУ²⁸.

²³ Интервью, проведенное ММПЧУ 1 сентября 2016 г.

²⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 1 сентября 2016 г.

²⁵ Интервью, проведенное ММПЧУ 23 августа 2016 г.

²⁶ В одном случае мужчину держали под стражей в течение 10 дней без официальной регистрации факта задержания. Интервью, проведенное ММПЧУ 2 марта 2016 г.

²⁷ СИЗО (следственные изоляторы), исправительные учреждения и ИВС (изоляторы временного содержания), а также единственное официальное место содержания под стражей Службы безопасности Украины (СБУ) – СИЗО СБУ в Киеве (все остальные лица, задержанные СБУ, содержатся в общих СИЗО).

²⁸ Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Орган ООН по

39. По оценке УВКПЧ, по состоянию на октябрь 2016 г. 150-250 лиц либо пребывают под следствием, начатым органами Правительства, и содержатся в местах предварительного заключения, либо находятся на стадии судебного разбирательства по обвинениям, связанным с конфликтом²⁹. Около 200-300 человек осуждены за действия, связанные с конфликтом в 2014-2016 гг. и отбывают наказание. В сентябре 2016 г. Главное управление национальной полиции в Донецкой области сообщило, что за первые девять месяцев 2016 г. задержано 220 лиц, «связанных с незаконными вооруженными формированиями»³⁰, из них 37 помещены под стражу.

40. 27 июня 2016 г. поблизости от контролируемого Правительством с. Широкино Донецкой области Вооруженные Силы Украины захватили восьмерых членов «Донецкой народной республики». Некоторые из задержанных заявили, что в течение трех дней их держали с мешком на голове и избивали. На четвертый день заключения их всех перевели в подвал помещения СБУ в Мариуполе, где они провели ночь, после чего их доставили в Мариупольский изолятор временного содержания (ИВС). 1 июля 2016 г. всех восьмерых задержанных перевели в СИЗО Мариуполя³¹. 9 октября 2016 г. один из задержанных был доставлен из вышеупомянутого СИЗО в больницу, где ему была сделана экстренная хирургическая операция. Этот задержанный сообщил УВКПЧ, что он «споткнулся и упал» в камере³².

41. 28 февраля 2015 г. член вооруженной группы был задержан на блокпосту украинских солдат. Там его избили, надели наручники и заклеили глаза клейкой лентой, после чего поместили в подвал неизвестного здания. В течение двух дней люди в камуфляжной форме «тыкали в него ножом». Затем его доставили в Мариупольский отдел СБУ, где поместили в одну из комнат подвала, после чего перевели в тир, находящийся в этом же здании. Он видел еще 15 задержанных, у некоторых из которых были синяки и травмы³³.

предупреждению попыток завершил визит в Украину 13 сентября 2016 г. (доступно по ссылке <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20475&LangID=E>).

²⁹ По обвинениям, предусмотренным статьями 109 (действия, направленные на насильственную смену или свержение конституционного строя или на захват государственной власти), 110 (посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины), 111 (государственная измена), 112 (посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля), 113 (диверсия), 114 (шпионаж), 258 (террористический акт), 258-1 – втягивание в совершение террористического акта), 258-2 (публичные призывы к совершению террористического акта), 258-3 (создание террористической группы или террористической организации), 258-4 (содействие совершению террористического акта), 258-5 (финансирование терроризма) и 260 (создание не предусмотренных законом военизированных или вооруженных формирований) Уголовного кодекса Украины.

³⁰ По обвинениям, предусмотренным статьями 260, 256, 294 и 258-3 Уголовного кодекса Украины.

³¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 7 июля 2016 г.

³² Интервью, проведенное ММПЧУ 21 октября 2016 г.

³³ Интервью, проведенное ММПЧУ 6 сентября 2016 г.

42. В марте 2015 г. мужчины в камуфляжной форме доставили одного задержанного в отделение полиции в Бахмуте (Донецкая область), где заставили встать на колени, после чего его били ногами и дубинками. В какой то момент один из вышеупомянутых мужчин нарисовал на листке бумаги мишень и приколол ее на спину жертвы. Задержанного били несколько часов, пока он не согласился дать показания против себя³⁴.

43. В мае 2015 г. СБУ задержала мужчину в частной квартире. На него надели наручники и били ногами по туловищу и ногам. Затем сотрудник СБУ в балаклаве встал ему на грудь и стоял так, пока жертва не начала задыхаться. Сотрудники СБУ также угрожали членам семьи задержанного, после чего он согласился сотрудничать и подписать признание. Позже он жаловался на обращение с ним, но официальное расследование начато не было³⁵.

44. УВКПЧ обеспокоено тем, что медицинский персонал СИЗО иногда пренебрегает своей обязанностью документально фиксировать телесные повреждения, имеющиеся у задержанных, как то кровоподтеки, переломы, сотрясения и травмы внутренних органов. Например, во время посещения Старобельского СИЗО 23 августа 2016 г. УВКПЧ обнаружило, что документальное оформление телесных повреждений не осуществлялось в случаях, когда полиция или СБУ давали пояснения по поводу таковых. Медицинский персонал СИЗО систематически уклонялся от выдачи задержанным копий медицинских справок, подтверждающих наличие у них телесных повреждений, несмотря на соответствующую обязанность, предусмотренную законодательством. Аналогичная картина наблюдалась в Бахмутском СИЗО.

45. УВКПЧ также продолжало документировать нарушения прав человека, совершенные членами украинских добровольческих батальонов в 2014 г., а также новые такие случаи, имевшие место в начале 2016 г. 20 января группа членов батальона «Днепр-1» напала на дом в Авдеевке и жестоко избивала мужчину. Кроме того, его также подвергли удушению с помощью полиэтиленового пакета и имитации расстрела³⁶.

46. В период с августа по ноябрь 2014 г. в трех отдельных случаях члены батальона «Донбасс» взяли семерых гражданских лиц в заложники, отвезли их на свою базу в Покровске (бывший Красноармейск), где пытали и жестоко обращались с ними, а также получили за них значительные суммы в качестве выкупа. Как сказал один из пострадавших, «боль была такой невыносимой, что я хотел умереть... Я действительно просил их убить меня, потому что не мог это выдержать»³⁷.

³⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 6 сентября 2016 г.

³⁵ Интервью, проведенное ММПЧУ 23 августа 2016 г.

³⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 10 ноября 2016 г.

³⁷ Интервью, проведенное ММПЧУ 31 августа 2016 г.

Вооруженные группы

47. Новые утверждения, зафиксированные УВКПЧ, подкрепляют ранее выявленную тенденцию: вооруженные группы регулярно подвергают лиц, лишенных свободы, пыткам и жестокому обращению. Жертвы зачастую боятся говорить об обращении, которому они подвергались, или неохотно говорят об этом.

48. 18 сентября 2016 г. на блокпосту «Успенка» между территорией «Донецкой народной республики» и Российской Федерацией был задержан мужчина. В течение периода с 1 по 11 октября о его судьбе и местонахождении ничего не было известно, хотя его семья неоднократно подавала запросы о его судьбе и местонахождении в органы Российской Федерации и «Донецкой народной республики». К 18 октября его перевели из полицейского изолятора в г. Таганроге (Российская Федерация) в «министерство государственной безопасности» «Донецкой народной республики», в частности, в «следственный изолятор» Донецка, где обвинили в шпионаже. УВКПЧ обеспокоено фактом его содержания под стражей вне защиты закона и обращением с ним в течение того десятидневного периода, когда его местонахождение было неизвестно. УВКПЧ отмечает также, что имеющиеся факты дают основание полагать, что органы власти Российской Федерации передали вышеупомянутое лицо под стражу в «министерство государственной безопасности» «Донецкой народной республики».

49. 14 сентября 2016 г. УВКПЧ смогло посетить четверых детей, которые содержатся в местах лишения свободы в г. Донецке. Как понимает УВКПЧ, данные дети были задержаны 30 или 31 августа 2016 г. и содержались в отдельных камерах в помещении «министерства государственной безопасности» по адресу г. Донецк, ул. Шевченко, 26. УВКПЧ обеспокоено тем, что эти несовершеннолетние задержанные в течение минимум двух недель не имели связи со своими семьями³⁸. УВКПЧ позднее стало известно о том, что 24 октября 2016 г. дети были переведены в «СИЗО» («изолятор временного содержания») г. Донецка.

50. В июне 2016 г. вооруженными членами «Луганской народной республики» были похищены двое мужчин, которых затем мужчины в камуфляжной форме обвинили в шпионаже и подвергли их пыткам, избивению руками и ногами, а также прижигали утюгом. Один мужчина умер³⁹.

51. В августе 2014 г. житель Донецка (контролируемого вооруженными группами), подозреваемый в корректировке огня артиллерии украинских сил, был задержан в своей квартире, лишен свободы и доставлен в здание бывшей академии внутренних дел. Там его поместили в подвал, где били по всему телу дубинками и пятилитровыми пластиковыми бутылками с водой. Один из избивавших прижег ему плечо, руку и спину сигаретой⁴⁰.

³⁸ Интервью, проведенное ММПЧУ 14 сентября 2016 г.

³⁹ Интервью, проведенное ММПЧУ 20 октября 2016 г.

⁴⁰ Интервью, проведенное ММПЧУ 28 октября 2016 г.

52. Точное число лиц, лишенных свободы вооруженными группами «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», неизвестно. Большинство из них составляют заключенные, помещенные в исправительные колонии и учреждения еще до конфликта (на территориях контролируемых вооруженными группами «Донецкой народной республики» 14 таких колоний и учреждений, а на территориях контролируемых вооруженными группами «Луганской народной республики» - 12), а также лица, которые на момент начала конфликта находились в следственных изоляторах и дела которых еще не были рассмотрены судом (такие лица содержатся в СИЗО Донецка и Луганска). По состоянию на ноябрь 2016 г., по оценкам УВКПЧ, их общее число составляет 9,500 чел. (около 5 тыс. на территориях контролируемых вооруженными группами «Донецкой народной республики» и около 4,500 тыс. на территориях контролируемых вооруженными группами «Луганской народной республики»). В 2015-2016 гг. по меньшей мере 131 такое лицо, лишенное свободы, было переведено из районов, контролируемых вооруженными группами, на территории, контролируемые Правительством.

53. Еще одна категория людей, лишенных свободы, состоит из лиц, которые либо находятся «под следствием», либо уже «осуждены» «судами» «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики»⁴¹. Их точное число неизвестно. По словам «председателя» «верховного суда» «Донецкой народной республики», по состоянию на 18 октября 2016 г. «военный суд» рассматривал 61 дело в отношении 72 лиц, из которых 42 находились под стражей; 32 дела в отношении 39 лиц были уже рассмотрены, а 17 обвиняемых по ним находились в заключении. «Суды общей юрисдикции» рассматривали 14,404 уголовных дела в отношении 15,555 лиц, из которых 5013 находились под стражей⁴². Это гражданские лица и члены вооруженных групп, обвиненные в совершении уголовных преступлений и неблагонадежности. Отдельную группу лиц, лишенных свободы, составляют украинские военнослужащие и гражданские лица, подозреваемые в поддержке Правительства (в том числе в «подрывной деятельности» или «шпионаже»). Их точное число неизвестно. Например, как сообщило «министерство государственной безопасности» «Луганской народной республики», «за девять месяцев 2016 г. была выявлена, доказана и пресечена разведывательная деятельность 70 агентов и доверенных лиц украинских спецслужб»; судьба этих лиц неизвестна.

54. По данным СБУ, по состоянию на 26 октября 2016 г. насчитывалось 100 таких лиц, лишенных свободы, чье освобождение добивается Правительство. «Донецкая народная республика» утверждает, что на ее территории находятся только 42 из этих задержанных. Есть также другие

⁴¹ См. пп. 73-79.

⁴² По сообщениям, среди этих 5013 лиц – как задержанные до конфликта, так и лица, задержанные начиная с середины апреля 2014 г.

лица, задержанные в связи с конфликтом, чьего освобождения Правительство не добивается⁴³.

55. УВКПЧ известно о ряде мест, в которых, вероятно, находятся разные категории лиц, лишенных свободы. В Донецке эти места включают: СИЗО по ул. Кобозева, 4; «военное подразделение», известное как «ул. Молодежная, 5» по адресу ул. Панфилова, 11⁴⁴; бывшее здание СБУ по адресу ул. Щорса, 62⁴⁵; помещения «министерства государственной безопасности» по адресу ул. Шевченко, 26⁴⁶, «департамента по борьбе с организованной преступностью»⁴⁷ и ИВС (изолятора временного содержания)⁴⁸. В Горловке это «военная комендатура»⁴⁹, в Макеевке – колония № 97. На территории, контролируемой «Луганской народной республикой», эти места включают Луганское СИЗО по адресу ул. 24-я линия, 4 и «департамент по борьбе с организованной преступностью» в Стаханове⁵⁰. Данный перечень мест лишения свободы не является окончательным; например, 7 августа 2015 г. в Донецке были задержаны двое мужчин, предположительно в связи со своей предпринимательской деятельностью. Они содержались на базе вооруженных групп рядом с шахтой им. Абакумова, недалеко от с. Старомихайловка⁵¹.

56. На протяжении отчетного периода УВКПЧ, несмотря на неоднократные запросы, по-прежнему получало отказ в беспрепятственном доступе в места лишения свободы на территориях, контролируемых вооруженными группами. В силу этого УВКПЧ не смогло всесторонне оценить условия содержания под стражей на территориях, контролируемых вооруженными группами, и по-прежнему обеспокоено тем, что лица, лишенные свободы, могут подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания (жестокому обращению), включая сексуальное и гендерно-обусловленное насилие. По словам бывших заключенных, родственников нынешних заключенных и других источников⁵², эти условия в разных местах лишения свободы разные: в некоторых из них питание, как сообщают, достаточно нормальное, тогда как в одном учреждении заключенные получают в основном «что-то похожее на кашу и суп без мяса или с маленьким кусочком мяса» и хлеб; в некоторых колониях – плохое отопление, и заключенные страдают от низкой температуры; в некоторых колониях уровень медицинской помощи и лечения по-прежнему недостаточный. Стандартная дисциплинарная мера, применяемая во всех местах лишения свободы - до 15 суток одиночного заключения.

⁴³ Интервью, проведенное ММПЧУ 14 сентября 2016 г.

⁴⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 20 сентября 2016 г.

⁴⁵ Интервью, проведенное ММПЧУ 20 сентября 2016 г.

⁴⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 14 сентября 2016 г.

⁴⁷ Интервью, проведенное ММПЧУ 20 сентября 2016 г.

⁴⁸ Интервью, проведенные ММПЧУ 20 сентября, 7 ноября 2016 г.

⁴⁹ Интервью, проведенное ММПЧУ 20 сентября 2016 г.

⁵⁰ Интервью, проведенное ММПЧУ 7 октября 2016 г.

⁵¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 9 сентября 2016 г.

⁵² Интервью, проведенное ММПЧУ 21 октября 2016 г.

57. В течение отчетного периода ряд лиц был лишен свободы на территориях, контролируемых вооруженными группами, как «украинские шпионы и диверсанты». В октябре-ноябре в Луганске были лишены свободы несколько молодых людей; видеозапись их «признаний» была обнародована «министерством государственной безопасности» «Луганской народной республики» в начале ноября. Судья из Луганска, в 2014 г. переехавший в контролируемый Правительством Северодонецк, был лишен свободы 15 октября 2016 г., когда ехал в г. Краснодар (контролируемый вооруженными группами) на похороны своего отца. По утверждениям, вооруженные группы «Луганской народной республики» «обвиняют» его в «государственной измене». УВКПЧ, обеспокоенное условиями содержания под стражей этих задержанных и обращением с ними, обращалось с просьбой о доступе к лицам, лишенным свободы, но пока получало отказ.

Е. Сексуальное и гендерно-обусловленное насилие

«Если вы собираетесь меня изнасиловать, то лучше застрелите меня прямо здесь».

- Женщина, задержанная на КПП

58. УВКПЧ продолжало документировать случаи сексуального насилия, связанного с конфликтом. Помимо сохраняющейся тенденции сексуального насилия в отношении лиц, содержащихся под стражей в связи с конфликтом, УВКПЧ задокументировало случаи, свидетельствующие о сексуальном насилии и домогательствах в отношении молодых женщин на контролируемых Правительством контрольных пунктах въезда-выезда вдоль линии соприкосновения.

59. 12 сентября 2016 г. женщина ехала по одному из транспортных коридоров в Донецкой области. На правительственном КПП ей сказали, что с ее разрешением не все в порядке, и направили в координационный центр при этом КПП. Сотрудник центра отложил ее паспорт, предложил ей войти в контейнер, закрыл окно и запер дверь. Он заявил женщине, что заметил ее месяц назад и намеренно сделал ошибку, продлевая ее разрешение. Затем он сказал, что она должна поехать с ним в гостиницу, иначе ее похитят и похоронят заживо. Затем сотрудник заставил ее сесть к нему на колени и стал касаться ее тела. Женщина сообщила УВКПЧ, что она плакала и умоляла его отпустить ее. Через полтора часа он согласился отпустить ее при условии, что она вернется на КПП, шантажируя ее при этом и угрожая физическим насилием. Жертва согласилась вернуться, потому что хотела уйти оттуда. УВКПЧ помогло ей подать жалобу в полицию⁵³.

⁵³ Интервью, проведенное ММПЧУ 16 сентября 2016 г.

60. В марте 2016 г. три женщины⁵⁴ ехали в Торезк за гуманитарной помощью и были остановлены на блокпосту, контролируемом батальоном «Айдар». Командир отказался пропустить автомобиль, утверждая, что муж одной из женщин разыскивается СБУ. У нее отобрали паспорт и телефон. Затем командир батальона «Айдар» сел в машину, положил руку на колено жертвы и заявил, что этот вопрос можно легко решить. Когда жертва отказалась, командир позвал вооруженных людей в камуфляжной форме без знаков различия, которые отвезли женщин в ближайшее отделение полиции. Там женщин допросили и проверили их телефоны. Когда жертва попросила сотрудников полиции предъявить доказательства того, что ее муж находится в розыске, они этого не сделали. Спустя несколько часов после многочисленных просьб жертвы и ее спутниц их отпустили.

61. УВКПЧ документально зафиксировало также другие случаи, иллюстрирующие ранее выявленную тенденцию сексуального насилия в местах содержания под стражей в отношении лиц, считающихся членами вооруженных групп или связанными с ними, либо их родственников в качестве наказания или унижения либо с целью выбить признание⁵⁵.

62. В июне 2015 г. женщина⁵⁶ была задержана у себя дома десятью вооруженными неустановленными людьми, которые привезли ее в подвал здания СБУ в Мариуполе. Там ее пытали, допрашивали, раздевали догола и унижали. В записанном на камеру признании, которое жертву заставили сделать, видно, что на ней были не все предметы одежды. По состоянию на 15 ноября 2016 г. она продолжала находиться под стражей. Несмотря на заявления жертвы в суде о том, что ее подвергали пыткам, СБУ сообщило УВКПЧ, что ее слова не подтверждаются медицинской экспертизой.⁵⁷ УВКПЧ отмечает, что в случаях гендерно-обусловленного и сексуального насилия кроме результатов медицинской экспертизы могут приниматься и другие доказательства⁵⁸.

63. В августе 2014 г. мужчина и его жена⁵⁹, предположительно связанные с вооруженными группами, были задержаны неустановленными вооруженными людьми и доставлены в место лишения свободы местного отделения полиции. Там мужчину допрашивали, пытали и угрожали казнить. Его жену допрашивали отдельно, били и угрожали изнасилованием. Позже в этот же день обоих отпустили⁶⁰.

⁵⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 16 сентября 2016 г.

⁵⁵ Интервью, проведенные ММПЧУ 26 августа 2016 г., 27 сентября 2016 г.

⁵⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 26 августа 2016 г.

⁵⁷ Информация предоставленная Службой безопасности Украины ММПЧУ 5 декабря 2016 г.

⁵⁸ International Protocol on the Documentation and Investigation of Sexual Violence in Conflict (accessible at:

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/319054/PSVI_protocol_web.pdf)

⁵⁹ Интервью, проведенное ММПЧУ 27 сентября 2016 г.

⁶⁰ Согласно статье 258-3 Уголовного кодекса Украины.

Вооруженные группы

64. Получать данные из первых рук о связанном с конфликтом сексуальном насилии на территориях, контролируемых вооруженными группами, по-прежнему трудно. Из-за всеобщей безнаказанности, отсутствия услуг для лиц, подвергшихся сексуальному насилию, доступа к правосудию и боязни репрессий жертвы и их семьи неохотно сообщают о случаях сексуального насилия, связанного с конфликтом. Эта ситуация усугубляется отсутствием доступа к лицам, лишенным свободы «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», что препятствует независимому надзору и вызывает опасения, что можно ожидать самого худшего, например, что этих лиц могут подвергнуть сексуальному и гендерно-обусловленному насилию.

65. УВКПЧ зафиксировало утверждения об убийстве двадцатилетней женщины, обнаруженной 16 апреля в Алчевске Луганской области, и пыталось собрать максимум информации об этом инциденте. По данным местных источников, ее изнасиловали и задушили. Как утверждалось, ее тело было найдено недалеко от позиций «Луганской народной республики». Родственники погибшей отказались разговаривать с УВКПЧ.

III. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия

A. Ответственность за нарушения прав человека на востоке Украины

«Это было военное время. Мы не задавали много вопросов. Это значит, что должно было быть именно так».

- Сотрудник СБУ, свидетельствующий в суде о жестоком обращении с Александром Агафоновым

Ответственность за нарушения, совершенные вооруженными группами

66. В отчетном периоде Генеральная прокуратура сообщила о прогрессе в расследовании преступлений, совершенных командирами вооруженных групп «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики».

67. 31 августа Подольский районный суд г. Киева вынес решение о заочном судебном разбирательстве против «главы» «Луганской народной республики» по обвинению в похищении Надежды Савченко. По сообщению Генеральной прокуратуры, ожидается, что свидетелями на суде выступят 17 человек.

68. 14 сентября Главная военная прокуратура сообщила, что закончено предварительное следствие по делу командира батальона «Сомали» «Донецкой народной республики» и

найлены основания для предъявления ему обвинения в похищении, незаконном лишении свободы и нарушениях законов войны⁶¹. Он обвиняется в жестоком обращении с пленными украинскими военнослужащими, в частности, с Игорем Брановицким⁶², который, по заявлениям свидетелей, был казнен 21 января 2015 г. гражданином Российской Федерации, командиром батальона «Спарта» «Донецкой народной республики».

Ответственность за нарушения, совершенные украинскими вооруженными силами или силами безопасности

69. УВКПЧ отслеживало ряд показательных случаев уголовного преследования представителей украинских вооруженных сил и сил безопасности. Несмотря на уголовное преследование по различным обвинениям в отношении ряда должностных лиц СБУ, УВКПЧ по-прежнему наблюдало случаи, где должностные лица СБУ пользуются безнаказанностью, особенно за нарушения прав человека, совершенные ими при исполнении служебных обязанностей.

70. Определенное число украинских солдат и сотрудников правоохранительных органов задержано по обвинениям, связанным с конфликтом, например, по обвинениям в пытках, превышении полномочий и государственной измене. При этом некоторые из них содержатся в одиночном заключении, в одном случае – в течение более семи месяцев⁶³.

71. Продолжающийся суд над двумя сотрудниками СБУ, обвиняемыми в пытках Александра Агафонова, иллюстрирует системные преграды, препятствующие привлечению государственных должностных лиц к ответственности за преступления, совершенные в связи с вооруженным конфликтом. Суду преданы только двое сотрудников СБУ, несмотря на то, что к переводу и содержанию под стражей Агафонова причастны еще двое сотрудников Изюмского отдела СБУ. Более того, УВКПЧ обеспокоено тем, что руководители полиции и СБУ г. Изюма устно поощряли практику перевода задержанных из полиции в СБУ, но обвинение в причастности им не предъявлено.

72. Большинство членов добровольческих батальонов, которые нарушали права человека на ранних этапах конфликта в Донецкой и Луганской областях, не преданы правосудию. Несмотря на показания жертв и свидетелей о таких нарушениях⁶⁴, представляется, что расследование этих инцидентов часто сталкивается с политическим

⁶¹ Кроме того, он обвиняется по статьям 146 (незаконное лишение свободы или похищение человека), 258 (террористический акт), 253 (создание террористической группы или террористической организации), 437 (планирование, подготовка, развязывание и ведение агрессивной войны) и 438 (нарушение законов и обычаев войны) Уголовного кодекса Украины.

⁶² Тематический доклад УВКПЧ «Нарушения и ущемления права на жизнь в Украине» (январь 2014 г. – май 2016 г.), Приложение I, п. 25.

⁶³ Интервью, проведенное ММПЧУ 4 октября 2016 г.

⁶⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 31 августа 2016 г.

вмешательством и препятствованием, имеющим целью защитить виновных.

73. Пятеро членов батальона «Донбасс» обвиняются в совершении ряда преступлений против гражданских лиц, включая похищение, вооруженный грабеж, вымогательство, бандитизм, хулиганство и незаконное владение оружием. Четверо народных депутатов, в том числе бывший командир батальона «Донбасс», 30 августа посетили одно из предварительных слушаний по вышеупомянутому делу. Они потребовали от суда освободить ответчиков под их личные гарантии. Народные депутаты открыто осуществляли давление на судей, угрожая открытием производств о коррупции. Они также словесно оскорбляли жертв, обвиняя их в сепаратизме. В конечном итоге обвиняемые были освобождены под личные гарантии парламентариев.

74. 12 членов батальона особого назначения полиции «Торнадо» продолжают находиться под стражей в ожидании суда по обвинениям в ряде грубых нарушений прав человека, в том числе произвольное лишение свободы, похищение людей и пытки. Согласно заявлениям Генеральной прокуратуры Украины, обвиняемые причастны к незаконному лишению свободы и пыткам свыше 10 человек, из них личности 8 жертв были установлены. Местонахождение остальных двух жертв остается неизвестным⁶⁵.

В. Влияние структур вооруженных групп на права человека

75. УВКПЧ продолжило отслеживать влияние структур, которые вооруженные группы называют «судами», «судьями» и «прокурорами», на права человека. Эти структуры не соблюдают право «на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона», закрепленное в статье 14 МПГПП. УВКПЧ отмечает, что и международное право в области прав человека, и международное гуманитарное право предусматривает ряд судебных гарантий, как, например, разбирательство дела независимым, беспристрастным и надлежащим образом учрежденным судом. Вышеупомянутые структуры в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике», судя по имеющимся данным, не соответствуют этим требованиям.

76. УВКПЧ пыталась провести мониторинг «судебного слушания», проводимого «Донецкой народной республикой» 4 октября 2016 г., с целью установить судьбу и местонахождение обвиняемых, но ему было отказано в посещении, так как «слушание» было закрытым.

77. Исполнение решений, изданных такими структурами, также вызывает беспокойство. В ноябре 2016 г. «суд» в «Донецкой народной республике» вынес решение о

⁶⁵ Информация предоставленная Генеральной прокуратурой Украины ММПЧУ 5 декабря 2016 г.

конфискации активов по гражданскому иску, поданному еще до конфликта. После этого «министерство государственной безопасности» воспрепятствовало выезду ответчика за пределы территории «Донецкой народной республики», что вызывает серьезную обеспокоенность по поводу законности вышеупомянутой санкции, последовавших за ней необоснованных ограничений на передвижение и действий «министерства государственной безопасности» при выполнении решений «судов» «Донецкой народной республики»⁶⁶.

78. 18 августа УВКПЧ провело встречу с «верховным судом» «Донецкой народной республики». УВКПЧ было проинформировано о том, что не все «суды» работают, а некоторые из них недоукомплектованы кадрами. В настоящее время в 13 «судах» работает 73 «судьи» (24 в «верховном суде» и 49 в 12 «судах общей юрисдикции»). За два года эти «суды» рассмотрели 57,119 дел⁶⁷. Если эта цифра точная, то это значит, что десятки тысяч людей, живущих в «Донецкой народной республике», стали объектом решений, вынесенных, как представляется, в порядке суммарного производства, без обеспечения доступа к средствам правовой защиты.

79. УВКПЧ встревожено тем, что эти структуры решают судьбу людей, задержанных до конфликта. По состоянию на 15 ноября на рассмотрении в «верховном суде» «Донецкой народной республики» находились дела 16 таких лиц. Эти задержанные глубоко озабочены законностью такого судебного разбирательства.

80. УВКПЧ было проинформировано о том, что украинские военнослужащие, взятые в плен в ходе боевых действий, также подвергаются «судебному преследованию» в «судах» «Донецкой народной республики». По состоянию на 15 ноября в «верховном суде» находилось на рассмотрении девять «уголовных дел», связанных с конфликтом. 31 октября «верховный суд» «Донецкой народной республики», по сообщениям, приговорил предполагаемого организатора покушения на жизнь главы «республики» к 14 годам лишения свободы. «Министерство государственной безопасности» «Донецкой народной республики» обнародовало фамилию обвиняемого и заявило, что он служит в СБУ. УВКПЧ напоминает, что вынесение «Донецкой народной республикой» приговора лицу без надлежащей правовой процедуры или основных судебных гарантий, включая разбирательство независимым, беспристрастным и надлежащим образом учрежденным судом, может быть равносильно военному преступлению⁶⁸ и нарушениям международного права в области прав человека.

81. По информации «министерства юстиции», по состоянию на 13 сентября в адвокатуру «Донецкой народной республики» принято 150 адвокатов. 10 и 15 ноября

⁶⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 9 ноября 2016.

⁶⁷ Встреча, проведенная ММПЧУ 18 августа 2016 г.

⁶⁸ Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8.2.c.(iv)

Генеральная прокуратура Украины сообщила о том, что 45 «судьям» и 53 «прокурорам» «Донецкой народной республики» объявлено о подозрении в содействии террористической группе или террористической организации»⁶⁹. По имеющимся данным, некоторые из них были государственными служащими, оставшимися на территории «Донецкой народной республики» после начала вооруженного конфликта.

С. Право на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд, вмешательство в деятельность судебной власти

«Все знают, что я невиновен, но никто не хочет признать, что они сделали ошибку, потому что они не хотят нести ответственность».

- Мужчина из Авдеевки, в настоящий момент обвиняемый в преступлениях, связанных с конфликтом

82. По результатам мониторинга судебных заседаний и интервью с лицами, обвиняемыми в связях с вооруженными группами, УВКПЧ документально зафиксировало постоянные и систематические нарушения права на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд в Украине. УВКПЧ выявило устойчивую и продолжающуюся тенденцию к нарушениям на первоначальных этапах задержания, когда лицо сперва произвольно задерживается, а факт его задержания не фиксируется⁷⁰. УВКПЧ собрало достаточно подтвержденной информации для того, чтобы сделать вывод о том, что пытки и жестокое обращение, предположительно применяемые правоохранительными органами и силовыми структурами, тесно связаны с отправлением правосудия по делам, связанным с конфликтом.

83. Опрошенные лица, подвергнутые произвольному задержанию, жаловались на нарушение ряда их процессуальных прав и права на справедливый суд, включая право на доступ к защитнику, право быть проинформированным о своих правах⁷¹ и право не

⁶⁹ Генеральная прокуратура Украины, «Прокуратура Донецкой области совместно с Управлением СБУ в Донецкой области объявили о подозрении 53 прокурорам террористической организации «ДНР», 15 ноября 2016 г. (доступно по ссылке

http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&t=rec&id=196302); Генеральная прокуратура Украины, «Прокуратура Донецкой области объявила о подозрении 45 судьям террористической организации «ДНР» (доступно по ссылке http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&t=rec&id=195991&fp=30-on-judges, 10 November).

⁷⁰ Доклад о посещении Украины Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, CAT/OP/UKR/1, 2011, п. 50.

⁷¹ Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 13.

подвергаться принуждению к признанию вины и даче показаний в отношении себя.

84. УВКПЧ отметило, что недоверие к правоохранительным органам и судебной власти сдерживает пострадавших от подачи жалоб о пытках и жестоком обращении в прокуратуру или суд. Некоторые собеседники жаловались также на то, что адвокаты, предоставленные Центрами бесплатной правовой помощи, не предпринимают никаких шагов для подачи в компетентные органы заявлений о применении в отношении них пыток.

85. Несмотря на то, что многие опрошенные лица жаловались УВКПЧ на предполагаемую предвзятость судей, никто из них не подал официальную жалобу в Высшую квалификационную комиссию судей Украины, которая до 29 сентября 2016 г. имела право осуществлять дисциплинарное производство в отношении судей.

86. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает вмешательство в деятельность судебной власти. УВКПЧ отмечало случаи политического вмешательства в процесс расследования и привлечения к уголовной ответственности украинских военнослужащих и сотрудников органов безопасности за нарушения прав человека, совершенные в условиях конфликта⁷². Такие примеры систематически наблюдались в Одесской области, где судьи открыто жаловались на попытки политиков и «патриотических» организаций оказать на них давление с целью повлиять на результаты рассмотрения дел в суде. Даже несмотря на то, что такое давление часто выражается в форме открытых угроз в ходе судебного заседания прямо в зале суда, правоохранительные органы, как правило, не реагируют. УВКПЧ напоминает, что Правительство Украины обязано обеспечить независимость судебной власти от какого бы то ни было вмешательства, поскольку такое вмешательство может отрицательно сказаться на реализации права на справедливый суд и основных процессуальных гарантий, подрывая таким образом доверие к судебной власти и являясь нарушением прав человека.

Д. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с протестами и нарушениями общественного порядка

Ответственность за убийства протестующих на Майдане

87. УВКПЧ продолжило следить за судебным процессом в отношении бывших сотрудников полка милиции особого назначения «Беркут», обвиняемых в убийствах участников протестов, имевших место на Майдане в Киеве. УВКПЧ отмечает определенный прогресс в привлечении к ответственности лиц рядового и командного состава низшего и среднего уровней.

88. На протяжении отчетного периода Святошинский районный суд г. Киева провел ряд судебных заседаний по делу пяти бывших сотрудников «Беркута», обвиняемых в

⁷² 15-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, п. 70.

убийстве 48 участников протестов и нанесении телесных повреждений 80 протестующим 20 февраля 2014 г. на Майдане. Пятеро обвиняемых содержатся под стражей, а потерпевшие дают показания в суде. По состоянию на 4 октября родственники только 20 из 48 жертв дали показания в суде.

89. В рамках другого дела четверо сотрудников «Беркута» обвиняются в нанесении телесных повреждений во время насильственного разгона протестующих 18 февраля 2014 г. Проведя около 18 месяцев под стражей, бывший командир харьковского подразделения «Беркута» признался в суде, что не принял мер, чтобы предотвратить применение своими подчиненными силы в отношении протестующих. Он назвал своих коллег, которые получили гладкоствольные ружья и боевые патроны вместо резиновых пуль. Он также дал показания о том, что видел, как они стреляли в протестующих. По информации Генеральной прокуратуры, 18 февраля 2014 г. 110 протестующих получили телесные повреждения различной степени тяжести.

*Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 г.
в Одессе*

90. УВКПЧ продолжило осуществлять мониторинг судебных процессов в делах о событиях 2 мая 2014 г. в Одессе, отмечая, что спустя более двух с половиной лет после событий, приведших к гибели 48 человек, процесс расследования и привлечения к уголовной ответственности носит выражено тенденциозный характер, а именно – направлен против сторонников федерализации. УВКПЧ отметило, что, хотя властям давно известно о преступлениях, совершенных в ходе вышеупомянутых событий, предпринятые следственные действия и представленные доказательства в целом выглядят явно недостаточными в свете имеющихся доказательств и мер, которые могут быть предприняты. Данные процессы также характеризуются неоправданными задержками, противоречащими намерению привлечь виновных к ответственности.

91. Пятеро мужчин, обвиняемых в массовых беспорядках в центре Одессы, находятся под стражей уже более двух лет. С 27 ноября 2014 г. на всех судебных заседаниях по рассмотрению вопроса о продлении срока их содержания под стражей присутствует группа мужчин-активистов, сторонников единства Украины, которые оказывают поддержку обвинению и требуют продления срока содержания обвиняемых под стражей. УВКПЧ несколько раз наблюдало, как эта группа лиц оказывала давление на судей; последний раз это произошло 25 и 27 октября⁷³. Такое давление привело к затягиванию судебного процесса.

*Ответственность за акты насилия 31 августа 2015 г.
в Киеве*

92. УВКПЧ продолжило следить за развитием событий, связанных с актами насилия, имевшими место 31 августа 2015 г., перед зданием Верховной Рады Украины, когда в

⁷³ 15-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, пп. 88-90.

результате взрыва гранаты и последующих столкновений было убито четверо военнослужащих Национальной гвардии и ранено 152 человека. При этом в мерах, предпринимаемых властями для привлечения виновных к ответственности, УВКПЧ заметило нарушения прав на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд.

93. Спустя почти год после начала расследования, дело было передано в Печерский районный суд Киева для рассмотрения по существу. Одновременно с этим, суд рассматривает по существу дело в отношении 15 лиц, причастных к последовавшим за этим беспорядкам и стычкам.

94. УВКПЧ беседовало с двумя обвиняемыми, в настоящее время находящимися в СИЗО⁷⁴. Оба содержались под стражей в полиции с нарушением законодательства Украины⁷⁵. Один из них заявил, что в момент задержания его избили, а в день помещения под стражу в отделении полиции – подвергли многочисленным угрозам. Администрация учреждения и следователи проигнорировали его требования об оказании правовой помощи и несколько раз в неделю неофициально допрашивали его в отсутствие адвоката. Подозреваемый считает, что жестокое обращение сотрудников правоохранительных органов с ним стало результатом заявлений Министра внутренних дел в средствах массовой информации⁷⁶. Срок содержания обоих подозреваемых под стражей постоянно продлевался в течение более одного года без надлежащего обоснования и пересмотра⁷⁷.

IV. Основные свободы

А. Свобода передвижения

«Не знаю насколько большой должна быть моя пенсия, чтобы заставить меня еще раз пройти через все унижения, связанные с пересечением линии соприкосновения».

- Мужчина в инвалидной коляске, едущий через Контрольный пункт въезда – выезда Зайцево

95. Ограничения права на свободу передвижения по-прежнему причиняют несоразмерные страдания гражданскому населению, проживающему на территориях, пострадавших от конфликта. За период с августа по ноябрь

⁷⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 20 октября 2016 г.; интервью, проведенное ММПЧУ 19 февраля 2016 г.

⁷⁵ Ст. 2 Правил внутреннего распорядка в изоляторах временного содержания органов внутренних дел Украины.

⁷⁶ «Аваков назвал виновных в теракте под Радой 31 августа», Forbes Украина, 17 сентября 2015 г. (доступно по ссылке <http://forbes.net.ua/news/1402128-avakov-nazval-vinovnyh-v-terakte-pod-radoj-31-avgusta>).

⁷⁷ 15-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, раздел IV.D «Произвольное содержание под стражей в делах, связанных с конфликтом».

через пять предусмотренных пунктов пропуска (включая деревянный трап для пешеходов, соединяющий части разрушенного моста) линию соприкосновения ежедневно пересекало около 25 тыс. гражданских лиц⁷⁸. Количество лиц, пересекающих линию соприкосновения, по сравнению с предыдущим отчетным периодом уменьшилось в связи с сокращением времени работы контрольных пунктов въезда-выезда, и УВКПЧ, как и прежде, замечало длинные очереди на всех контрольных пунктах въезда-выезда. Вооруженные группы иногда произвольно закрывают контрольные пункты въезда-выезда, что отрицательно сказывается на свободе передвижения гражданских лиц⁷⁹.

96. Перемещение контрольных пунктов въезда-выезда и сужение «нейтральной полосы»⁸⁰ также продолжилось. 21 октября Государственная пограничная служба Украины перенесла КПВВ Зайцево в Майорск⁸¹, ближе к линии соприкосновения⁸². 1 ноября УВКПЧ посетила КПВВ в Майорске и в «нейтральной полосе» между пунктами пропуска, контролируемые Вооруженными Силами Украины и «Донецкой народной республикой», где заметила длинные очереди гражданских лиц и транспортных средств. Несколько человек, регулярно пересекающих КПВВ, сообщили УВКПЧ о том, что перемещение этих пунктов не облегчило гражданским лицам их пересечение. Они также пожаловались на по-прежнему длительный процесс оформления документов, а также отсутствие необходимых удобств.

97. Близость КПВВ к линии соприкосновения повышает риски для безопасности гражданского населения. 27 октября КПВВ Майорск был закрыт из-за продолжающегося минометного огня и перестрелок, а вечером еще один КПВВ в Марьинке подвергся обстрелу из огнестрельного оружия и автоматического гранатомета. Этот же пункт был обстрелян ночью 8 ноября, в то время когда гражданское население стояло в очереди поблизости. Сообщений о человеческих жертвах не поступало.

98. На протяжении отчетного периода многие гражданские лица сталкивались с техническими трудностями при продлении срока действия электронных разрешений, необходимых для пересечения линии соприкосновения. Электронные разрешения были введены в июле 2015 г. со сроком действия один год. Некоторые гражданские лица оказались на контрольных пунктах въезда-выезда с просроченными разрешениями. Многие из них – пожилые люди, которым требовалась помощь в продлении срока

⁷⁸ По данным Государственной пограничной службы Украины.

⁷⁹ 10-12 ноября «Донецкая народная республика» закрыла контрольный пункт въезда-выезда между Новоазовском и Мариуполем.

⁸⁰ 15-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, п. 99.

⁸¹ Транспортный коридор Горловка-Артемовск.

⁸² В результате переноса контрольных пунктов въезда-выезда такие населенные пункты, как Зайцево, Майорск, Курдюмовка, Одрадивка, Николаевка и Кодыма, будут выведены из так называемой «серой зоны», или «нейтральной полосы», и их жителям уже не нужно будет пересекать контрольные пункты въезда-выезда направляясь в другие территории, контролируемые Правительством.

действия разрешений. Владельцы биометрических паспортов⁸³ не могли подать заявления о выдаче разрешений по Интернету. Отсутствие исчерпывающей информации о порядке продления срока действия разрешений создало неудобства для гражданского населения, пересекающего линию соприкосновения.

99. У сотрудников контрольных пунктов въезда-выезда остается возможность отказывать во въезде или выезде любому лицу, который считается «представляющим угрозу национальной безопасности». Без четких критериев в этом отношении гражданскому населению может быть произвольно отказано в пересечении линии соприкосновения.

100. По мере того, как температура воздуха снижается и контрольные пункты сокращают время своей работы, гражданскому населению, не имеющему личного транспорта, пересекать линию соприкосновения становится все тяжелее⁸⁴. Автобусы не могут проехать через «нейтральную полосу» между контрольными пунктами въезда-выезда, поэтому гражданскому населению приходится около 3 км идти пешком через линию соприкосновения. От этого несоизмеримо страдают пожилые люди и семьи с детьми. С еще большими трудностями сталкиваются при пересечении линии соприкосновения лица с инвалидностью. Туалетов, приспособленных для лиц, передвигающихся на инвалидных колясках, нет. Хотя изначально для передвижения гражданского населения через линию соприкосновения предусматривались железнодорожные транспортные коридоры, ни один такой коридор не функционирует, в то время как товарные поезда пересекают линию соприкосновения ежедневно.

101. Гражданское население, проживающее вблизи от линии соприкосновения, и особенно те, кто проживает на территории между контрольными пунктами въезда-выезда, контролируемые Правительством, и контрольными пунктами въезда-выезда, контролируемые вооруженными группами, сталкиваются с несоизмеримыми ограничениями свободы передвижения. Им приходится стоять в очереди на официальных контрольных пунктах въезда-выезда или идти в обход, что сопряжено с опасностью в связи с минами и взрывоопасными пережитками войны (ВПВ). В ряде сел на этой «нейтральной полосе» нет общественного транспорта, что ограничивает возможность передвижения для их жителей. Жители Новоалександровки⁸⁵, расположенной между контролируемой Правительством Попасной и контролируемым вооруженными группами Первомайским, сообщили, что могут попасть в село или выбраться из него только пешком или на велосипеде, так как въезжать в село и выезжать из него могут только два автомобиля в месяц. Для

⁸³ Введены 12 января 2015 г.

⁸⁴ В июне 2015 г. движение официального общественного транспорта через линию соприкосновения было запрещено по «соображениям безопасности» после внесения изменений в п. 1.6 Временного порядка.

⁸⁵ Посещение УВКПЧ 5 сентября 2016 г.

того, чтобы добраться до ближайшего магазина, больницы или аптеки, находящихся в десяти километрах от села, жителям приходится пересекать блок посты.

В. Свобода мнений и их выражения

«Я боюсь говорить. Я не знаю, кому доверять».

- Женщина, живущая на территории, контролируемой вооруженными группами

102. В отчетном периоде наблюдалось усиление подстрекательской риторики и высказываний, разжигающих ненависть, со стороны должностных лиц. Такие действия могут привести к дискриминации в отношении уязвимых групп, в частности, ВПЛ, и противоречат духу статьи 20 МПГПП.

103. 23 сентября в официальном заявлении⁸⁶ Министр внутренних дел связал рост уровня преступности с увеличением количества ВПЛ. 26 сентября ряд НПО выразили свое возмущение⁸⁷ и призвали Министра либо предоставить подтверждающие доказательства, либо отозвать свое заявление. Никаких действий не последовало. 8 октября⁸⁸ первый заместитель главы Национальной полиции Украины заявил, что в регионах, где сконцентрировано большинство ВПЛ, возросло число краж, провоцируя таким образом отрицательное отношение к ВПЛ. УВКПЧ затронуло эти вопросы в беседах с представителями Министерства информации и Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц, высказав свою обеспокоенность по поводу дискриминации, высказываний, разжигающих ненависть, отметив, что подобная риторика не способствует будущему примирению.

104. УВКПЧ отметило также увеличение количества высказываний, разжигающих ненависть, в социальных сетях и подстрекательств к насилию в отношении рома после инцидента в Лоциновке (см. «Права меньшинств и дискриминация», п. 152). УВКПЧ выявило более 40 публикаций⁸⁹ в региональных и общенациональных

⁸⁶ В частности, Министр заявил: «За годы войны в Киев заехало около миллиона беженцев-мигрантов с территории Донбасса. По всей стране от двух до трех миллионов лиц создают также определенную проблематику». Это заявление было опубликовано на официальном веб-сайте Министерства внутренних дел (доступно по ссылке http://www.mvs.gov.ua/ua/news/2974_Arsen_Avakov_zaklikav_Radu_pidtrimati_zakonoproekt_pro_kriminalni_prostupki_FOTO_VIDEO.htm).

⁸⁷ «Позиция общественных организаций по заявлению Министра внутренних дел Украины в отношении внутренне перемещенных лиц», опубликованная 26 сентября 2016 г. (доступно по ссылке http://vostok-sos.org/avakov_hate_speech/#twitter).

⁸⁸ Вадим Троян, «Война на уголовном фронте», Зеркало недели, 8 октября (доступно по ссылке http://gazeta.dt.ua/internal/viyna-na-kriminalnomu-fronti_.html).

⁸⁹ Некоторые примеры можно найти в следующих публикациях: «Цыган изнасиловал и убил 9-летнюю девочку в Одесской области, люди громят общину», Экономические известия, 28 августа 2016 г. (доступно по ссылке http://news.eizvestia.com/news_incidents/full/463-cygan-iznasiloval-i-ubil-9-letnyuyu-devochku-v-odesskoj-oblasti-lyudi-gromyat-obshhinu-fotovideo); «В

средствах массовой информации, содержащих пропаганду ненависти и подстрекательскую риторику с использованием таких оскорбительных и стереотипных терминов, как «цыгане». Во многих сообщениях рома назывались «убийцами» и «преступниками», что приводит к дальнейшему обострению противоречий и дискриминационному отношению к ним. Одну семью рома, вынужденную уехать из Лоциновки, считают преступниками и не пускают жить в других селах, что влияет на детей и их доступ к образованию, а также на права семьи на надлежащее жилье и гарантированное владение им.

105. УВКПЧ по-прежнему серьезно обеспокоено отсутствием реального расследования резонансных убийств журналистов, нападений на них и нарушений их прав. В частности, не было достигнуто значительного успеха в установлении лиц, виновных в убийстве Олеса Бузины 16 апреля 2015 г. в Киеве. Убийство Павла Шеремета, совершенное 20 июля в результате взрыва заложенной в автомобиль бомбы, расследуется Главным следственным управлением Национальной полиции Украины вместе с межведомственной оперативной группой, в состав которой входят представители Национальной полиции, СБУ и сотрудники Федерального бюро расследований (ФБР) США.

106. По информации Главного следственного управления Национальной полиции Украины, в 2016 г. по фактам нападений на журналистов открыто 159 уголовных производств⁹⁰. Хотя эта цифра на 29 процентов выше, чем в 2015 г., УВКПЧ обеспокоено тем, что расследование таких производств редко приносит результаты. В 2016 г. по 95 делам о препятствовании журналистской деятельности было установлено лишь семь подозреваемых.

Территории, контролируемые вооруженными группами

107. Вооруженные группы продолжают ограничивать свободу мнений и их выражения. Такие ограничения особенно заметны на территориях, которые контролируются «Луганской народной республикой», где жители менее охотно разговаривают со сторонними наблюдателями.

108. Регистрация и аккредитация иностранных журналистов вооруженными группами по-прежнему носит преимущественно произвольный характер. Собеседники УВКПЧ сообщают, что «лояльные» журналисты пользуются определенными привилегиями, такими как, к примеру, расширенная аккредитация. Один работник СМИ рассказал, как вооруженные группы оказывали на него давление, послав «полицию» «Донецкой народной республики» в гостиницу, где жили члены его группы, готовившие отчет на тему, связанную с информацией с ограниченным доступом.

Одесской области цыган изнасиловал и убил 9-летнюю девочку, в селе беспорядки (фото, видео)», телеканал ICTV, 28 августа 2016 г. (доступно по ссылке <http://fakty.ictv.ua/ua/index/read-news/id/1593001>).

⁹⁰ По статьям 345-1, 347-1, 348-1, 349-1 и 171 Уголовного кодекса Украины.

Он упомянул и том, как в марте 2015 г.⁹¹ его вместе с коллегой члены вооруженных групп задержали недалеко от Донецкого аэропорта, отвезли на военную базу и полтора часа допрашивали, после чего заставили стереть все записанные материалы.

109. 16 августа «центральный городской районный суд» Макеевки «приговорил» блогера⁹² и общественного активиста из Киева к двум годам лишения свободы за «незаконное владение оружием». 24 октября его дело было рассмотрено «апелляционным судом» «Донецкой народной республики» и направлено на дополнительное расследование в «районную прокуратуру» Макеевки.

110. УВКПЧ отмечало, что люди, проживающие на территориях, контролируемых вооруженными группами, по-прежнему ограничивались в доступе к информации. Украинские телевизионные каналы не транслируются по кабельному телевидению, однако они доступны в Интернете и по спутниковому телевидению. Ряд веб-сайтов был заблокирован, что препятствует свободному распространению информации и доступу к ней⁹³.

111. Принимая во внимание вышеизложенные выводы, УВКПЧ одобряет усилия Правительства Украины по расширению вещательной способности действующих телевизионных вышек и восстановлению поврежденных или разрушенных вышек с тем, чтобы люди по обе стороны линии соприкосновения пользовались более широким доступом к информации⁹⁴.

112. Высказывания, разжигающие ненависть в отношении определенных групп по-прежнему заметна как в средствах массовой информации, так и среди населения в целом. 17 сентября во время «одновременного освобождения» задержанных в связи конфликтом лиц, иностранный журналист в общедоступном видеоролике оскорбительно выразался с использованием ненормативной лексики в сторону украинских журналистов и задержанных лиц. УВКПЧ напоминает об ограничениях, установленных в статье 20 МПГПП, которая запрещает «всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию».

С. Свобода ассоциаций

113. УВКПЧ продолжило следить за привлечением к ответственности членов Коммунистической партии, отмечая, что такие целенаправленные действия в отношении

⁹¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 31 августа 2016 г.

⁹² 15-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, п. 119.

⁹³ Генеральная ассамблея ООН (резолюции 110(II), 290 (IV), 380 (V)) охарактеризовала подстрекательство и пропаганду как «меры, которые ведут к изоляции народов от всякой связи с внешним миром и препятствуют печати, радио и другим органам осведомления передавать информацию о событиях международного характера, затрудняя этим взаимопонимание народов».

⁹⁴ Заявление Заместителя Министра Артема Биденко, 10 ноября 2016 г.

определенной категории лиц продолжают негативно влиять на свободу ассоциаций⁹⁵.

114. 13 октября УВКПЧ осуществляло мониторинг судебного заседания по делу 68-летней секретаря Харьковского отделения Коммунистической партии, обвиняемой в посягательстве на территориальную целостность Украины⁹⁶. Апелляционный суд Харьковской области постановил изменить ей меру пресечения с соержания под стражей на домашний арест, сославшись на опасное для жизни состояние ее здоровья и обосновав свое решение нормами международного права. Даже при том, что международное право в области прав человека предписывает, что содержание под стражей может применяться в качестве меры пресечения лишь в исключительных случаях, УВКПЧ отмечает, что по делам, связанным с терроризмом, национальное законодательство не предусматривает иных мер пресечения, кроме как содержание под стражей⁹⁷.

Территории, контролируемые вооруженными группами

115. Гражданское общество и НПО по-прежнему сталкивались в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике» с ограничениями, влияющими на их работу, членов и бенефициаров⁹⁸.

116. УВКПЧ получило информацию о том, что в помещениях НПО проводятся обыски, а их сотрудники подвергаются допросам со стороны «министерства государственной безопасности» и «военной полиции» «Донецкой народной республики». Как отмечали собеседники, «Донецкая народная республика» преследует НПО, которые она считает «неудобными», и подавляет все общественные и гуманитарные организации, не поддерживающие с ней тесные связи. Это отрицательно сказывается на людях, получающих помощь от таких организаций. Организации гражданского общества неохотно рассказывают о случаях вмешательства вооруженных групп в их деятельность, опасаясь мести и преследования. УВКПЧ отметило также продолжающееся быстрое развитие объединения «Мир Луганщине», созданного вооруженными группами. По заявлению этого объединения, на данный момент оно насчитывает 77800 членов, тогда как в предыдущем отчетном периоде его численность составляла 72500 человек. УВКПЧ обеспокоено тем, что людей заставляют и принуждают участвовать в этой организации и ее деятельности.

D. Свобода мирных собраний

117. Со времени событий 2014 г. на Майдане⁹⁹ количество запретов на мирные собрания по всей Украине

⁹⁵ 15-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, п. 106.

⁹⁶ Ей было объявлено о подозрении в посягательстве на территориальную целостность Украины и даче взятки (по статьям 110 и 369 Уголовного кодекса Украины).

⁹⁷ 15-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, п. 82.

⁹⁸ 15-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, п. 109.

⁹⁹ Демонстрации, которые в ноябре 2013 г. – феврале 2014 г. переросли в ожесточенные столкновения и привели к смене власти в Украине.

неуклонно уменьшалось. Вместе с тем, УВКПЧ отмечает, что такие ограничения все еще применяются.

118. В Одессе сторонники федерализации продолжали сталкиваться с ограничениями при проведении еженедельных собраний, установленными правоохранительными органами в связи с предполагаемым минированием, несмотря на очевидное отсутствие реальной угрозы.

119. Отсутствие законодательства о защите и регулировании мирных собраний позволяло местным советам и судам произвольно ограничивать свободу собраний¹⁰⁰. Важным шагом стало решение, вынесенное Конституционным Судом Украины 13 сентября¹⁰¹, которым было установлено, что нормы законодательства, требующие предварительного разрешения органов власти на проведение религиозных собраний, не соответствуют Конституции Украины. Суд также подтвердил, что любое оповещение органов власти не считается получением разрешения.

120. Несмотря на вышеизложенное, украинские суды продолжают применять произвольные ограничения на собрания, мотивируя это необходимостью уменьшения угрозы общественному порядку. Правоохранительные органы регулярно ссылаются на предполагаемую «полярность взглядов» участников собраний в качестве основания для ограничения собраний, которое применяется избирательно¹⁰².

121. 20 сентября УВКПЧ наблюдало за собраниями, организованными у консульств Российской Федерации в Киеве и Одессе в ответ на выборы в Государственную думу Российской Федерации, которые были проведены в Крыму *де факто* органами власти в нарушение Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262. Один человек, пришедший на голосование в консульство Российской Федерации в Киеве, был избит. Лица, причастные к этому акту насилия, были доставлены в близлежащее отделение полиции для дачи объяснений, а впоследствии отпущены. Некоторым из них были предъявлены обвинения в хулиганстве и оказании сопротивления при задержании.

122. УВКПЧ осуществляло мониторинг двух мирных демонстраций в Киеве, участники которых требовали

¹⁰⁰ Речь идет, в частности, об организации (подготовке) мирного собрания; взаимодействии с полицией во время проведения мирного собрания; условиях оповещения о проведении мирного собрания; порядке обжалования решения о запрете собрания.

¹⁰¹ Решение Конституционного Суда в деле по конституционному представлению Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека о соответствии Конституции Украины (конституционности) положений части пятой статьи 21 Закона Украины «О свободе совести и религиозных организациях» (дело о заблаговременном оповещении о проведении публичных богослужений, религиозных обрядов, церемоний и процессий), № 6-рп/2016 от 8 сентября 2016 г.

¹⁰² Решение Львовского окружного административного суда от 5 ноября 2016 г.

освобождения Романа Сущенко, украинского журналиста, задержанного в Москве 30 сентября¹⁰³.

Территории, контролируемые вооруженными группами
123. В результате мониторинга УВКПЧ установило, что сотрудники государственных «бюджетных» учреждений, а также студенты и выпускники школ обязаны участвовать в демонстрациях, проводимых в «Луганской народной республике». Аналогичная ситуация наблюдалась на территориях, контролируемых «Донецкой народной республикой».

124. 10 октября в Луганске состоялся митинг против ввода вооруженной мониторинговой миссии ОБСЕ, который стал последним по времени в серии собраний, организованных вооруженными группами¹⁰⁴. Как сообщили местные СМИ, на митинг собралось 17 тыс. чел.¹⁰⁵ Примечательно, что СМИ «Луганской народной республики» подчеркнули то, что это был «импровизированный митинг» с «изготовленными вручную плакатами», чтобы подчеркнуть добровольный характер протеста. Свидетельства, собранные УВКПЧ, дают основания полагать, что участники должны были подписать документ, обязывающий их участвовать в митинге, а «студенческие профсоюзы» отвечали за обеспечение участия студентов.

V. Экономические и социальные права

A. Документы о регистрации актов гражданского состояния и доступ к государственным услугам

125. Лица, проживающие на территориях, контролируемых вооруженными группами, продолжают сталкиваться с трудностями при восстановлении или получении документов о регистрации гражданского состояния, что препятствует их доступу к другим государственным услугам.

126. Для того, чтобы восстановить или получить документы о регистрации актов гражданского состояния либо подать заявление об их выдаче, людям приходится ездить на территории, которые контролируются Правительством, как минимум дважды на несколько дней¹⁰⁶. Несмотря на введенный Министерством юстиции Украины в феврале 2016 г упрощенный порядок получения

¹⁰³ 30 сентября Роман Сущенко, корреспондент Украинского национального информационного агентства «Укринформ», был задержан в Москве.

¹⁰⁴ Совместный доклад о надлежащем управлении собраниями Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциаций и Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, A/HRC/31/66, п. 39.

¹⁰⁵ Интернет-издание «ДонПресс», «Луганск: в «ЛНР» заявили, что на митинг пришли «17 тысяч человек», 10 октября 2016 г. (доступно по ссылке <https://donpress.com/news/10-10-2016-lugansk-v-lnr-zayavili-chto-namiting-prishli-17-tysyach-chelovek>)

¹⁰⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 6 октября 2016 г.

документов о регистрации актов гражданского состояния лицами, проживающими на территориях, которые контролируются вооруженными группами, эта процедура остается обременительной и длительной. В ряде случаев опрошенные лица подтвердили, что процедура занимает до двух недель¹⁰⁷, часто требует обращения к юристам¹⁰⁸, а также сообщили о случаях коррупции.

127. Продолжающийся процесс реформ повлек за собой дополнительные трудности для населения, пострадавшего от конфликта. Согласно новому порядку¹⁰⁹, введенному с 1 июня 2016 г., дети вместо получения паспорта в 16 лет, должны получать новое удостоверение личности в 14 лет. И дети, живущие на территориях, контролируемых вооруженными группами, и дети, относящиеся к категории ВПЛ, не смогут получить данные удостоверения личности, так как одно из требований для их получения – наличие официальной регистрации по месту жительства на территориях, которые находятся под контролем Правительства.

128. Лица, задержанные до начала конфликта и освобожденные после отбытия наказания на территории, которые контролируются вооруженными группами, документы которых потеряны или просрочены, сталкиваются с дополнительными проблемами, поскольку они должны также подтвердить законность своего освобождения, что практически невозможно ввиду отсутствия единого реестра или базы данных заключенных. Лица, задержанные в связи с конфликтом, которые впоследствии были «одновременно освобождены» не имея на руках паспортов или в паспорте которых необходимо вклеить новую фотографию, не имеют никаких действительных документов и не могут выехать на территории, которые контролируются Правительством, чтобы восстановить свои паспорта.

В. Право на социальное обеспечение

Социальное обеспечение внутренне перемещенных лиц

129. Приостановка пенсионных и социальных выплат ВПЛ до проверки адреса их местожительства по-прежнему вызывает беспокойство¹¹⁰. Такая ситуация продолжает неблагоприятно сказываться на реализации ВПЛ своих социальных прав. Управления социальной защиты населения, расположенные в восточных областях Украины сталкиваются с серьезными проблемами при проведении вышеупомянутой проверки из-за дефицита кадров и отсутствия финансовых и технических ресурсов.

¹⁰⁷ В соответствии с изменениями в Гражданском процессуальном кодексе Украины, вступившими в силу с 4 февраля 2016 г.

¹⁰⁸ Интервью, проведенное ММПЧУ 6 октября 2016 г.

¹⁰⁹ В соответствии с Законом Украины № 3224 «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно документов, подтверждающих гражданство Украины, удостоверяющих личность или специальный статус лица, во исполнение обязательств Украины по либерализации визового режима с Европейским Союзом», который вступил в силу 1 июня 2016 г.

¹¹⁰ 15-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, пп. 129-131.

130. В Бердянске ВПЛ приходится ждать около месяца, чтобы пройти процедуру проверки, что приводит к задержкам в возобновлении выплат. По результатам ревизии, проведенной Государственной финансовой инспекцией по указанию Министерства финансов, был сделан вывод о том, что в 25,9% случаев субсидия на оплату жилищно-коммунальных услуг была выделена ВПЛ по ошибке¹¹¹.

131. Многие ВПЛ, особенно те, для которых главным источником дохода является государственная финансовая помощь, указывают, что они будут вынуждены возвратиться на территории, которые контролируются вооруженными группами, из-за приостановки выплаты пособий и роста цен на жилищно-коммунальные услуги в 2016 г. Согласно информации, предоставленной Министерством социальной политики, 88 процентов заявлений ВПЛ о возобновлении социальных выплат были уже рассмотрены¹¹². Несмотря на это, ВПЛ жаловались УВКПЧ, что процедура проверки и механизм возобновления социальных выплат непонятны и создают обременительные бюрократические преграды.

132. Хотя УВКПЧ признает законное право Правительства бороться с мошенничеством и контролировать выплату социальных пособий, этот процесс должен осуществляться прозрачно, без привязки пенсий и социальных пособий к регистрации места жительства и регистрации статуса ВПЛ. Следует разработать обширную национальную законодательную базу, регулирующую данные процедуры, уделяя при этом особое внимание защите персональных данных. УВКПЧ приветствует запуск в октябре Министерством социальной политики единой базы данных ВПЛ, являющийся положительным шагом в направлении более системного управления информацией.

Социальная защита демобилизованных военнослужащих и гражданского населения, получившего ранения

133. Во время парламентских слушаний¹¹³ присутствующие лица подчеркнули, что демобилизованные военнослужащие по-прежнему сталкиваются с системными препятствиями при реализации своих прав из-за ненадлежащих механизмов выполнения положений действующего законодательства. Несмотря на создание Государственной службы по делам ветеранов войны и участников «антитеррористической операции»¹¹⁴, а также ряда государственных программ для бывших военнослужащих, например, по вопросам жилья,

¹¹¹ Данные были представлены Государственной финансовой инспекцией в ходе парламентских слушаний по результатам верификации, организованных Комитетом Верховной Рады Украины по вопросам социальной политики, занятости и пенсионного обеспечения. УВКПЧ присутствовало на вышеупомянутых слушаниях 19 октября 2016 г..

¹¹² Информация, предоставленная УВКПЧ Министерством социальной политики 30 ноября 2016 г.

¹¹³ 19 октября 2016 г., парламентские слушания на тему «Государственные гарантии социальной защиты участников антитеррористической операции, Революции Достоинства и членов их семей: состояние и перспективы».

¹¹⁴ Постановление Кабинета Министров Украины от 11 августа 2014 г. № 326.

психологической реабилитации и профессиональной ориентации, они не всегда владеют достаточной информацией относительно имеющихся социальных услуг. Кроме того, в то время как качественные услуги доступны в больших городах, такая помощь отсутствует либо ее вообще нет в небольших поселках или сельской местности¹¹⁵.

134. Мобилизованные военнослужащие имеют меньше социальных гарантий, чем те, которые служат по контракту. Например, мобилизованные военнослужащие должны платить за анализы на ВИЧ и гепатит, в отличие от личного состава армии, которые служат по контракту. Как результат, такую проверку проходит очень малое количество военнослужащих, что усугубляется низким уровнем осведомленности об инфекционных заболеваниях. Проведенные беседы показывают также, что члены добровольческих батальонов не имеют права на бесплатное лечение в военных госпиталях.

135. Как ранее отмечало УВКПЧ¹¹⁶, в Украине отсутствует полноценная государственная программа реабилитации демобилизованных военнослужащих и членов добровольческих батальонов, которая способствовала бы их реинтеграции в общество. Большинство программ предусматривают краткосрочное пребывание военнослужащих и членов их семей в санаториях. УВКПЧ приветствует планы Министерства социальной политики по разработке комплексной модели оказания помощи военнослужащим, страдающим посттравматическим стрессовым расстройством. Возвратившись из зоны конфликта, военнослужащие сталкиваются с безработицей, отсутствием возможностей трудоустройства и крайне ограниченными возможностями для профессиональной переподготовки. Выделение демобилизованным военнослужащим земельных участков сельскохозяйственного назначения, предусмотренное программой реинтеграции, по-прежнему вязнет в трясине процедурных препятствий.

136. В Украине нет единого реестра гражданского населения, получившего телесные повреждения в результате боевых действий в Донецкой и Луганской областях. Более того, Правительство не определило правовой статус этих лиц, равно как и не предусмотрело каких-либо прав для жертв конфликта. Как следствие, гражданское население, получившее ранения в результате боевых действий – часто из-за неизбирательных обстрелов – страдают как из-за последствий физических травм, так и из-за отказа в предоставлении социальной и правовой защиты.

С. Жилищные, земельные и имущественные права

137. УВКПЧ продолжает наблюдать случаи присутствия военных на территории, охваченной

¹¹⁵ Информация предоставленная УВКПЧ Министерством социальной политики 30 ноября 2016 г.

¹¹⁶ 15-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, п. 123.

конфликтом, и связанное с этим ограничение доступа гражданского населения к жилью, собственности и источникам средств существования. Во время мониторинговых визитов в районы вдоль линии соприкосновения УВКПЧ замечало факты использования домов в военных целях и повреждения домов осколками в таких контролируемых Правительством населенных пунктах, как Авдеевка, Лопаскино, Новозвановка, Опытное и Тоненькое. В с. Новозвановка, где насчитывается 77 жителей, УВКПЧ отметило значительное присутствие Вооруженных Сил Украины в жилых районах. Несколько частных домов использовались военнослужащими. УВКПЧ получало жалобы¹¹⁷ о том, что военнослужащие вели огонь из дворов жилых домов. Это часто вызывало ответный огонь, что ставило под угрозу гражданское население.

138. В ходе встречи с УВКПЧ заместитель командующего «антитеррористической операцией» в Краматорске подтвердил факт использования в военных целях жилых домов в зоне конфликта, заявив, что использованные таким образом дома принадлежат «сепаратистам, сбежавшим на другую сторону»¹¹⁸. Командование «антитеррористической операции» рекомендовало лицам и семьям, пострадавшим от использования их домов в военных целях, обращаться с жалобами в местную полицию, местные органы власти или военное командование. УВКПЧ отмечает, что лишь немногие пострадавшие подают жалобы – либо из опасения репрессий со стороны военнослужащих, либо из-за отсутствия эффективных механизмов судебной защиты.

139. В Авдеевке лица и семьи, дома которых используются в военных целях Вооруженными Силами Украины, жаловались на большие суммы счетов за коммунальные услуги, вызванные пребыванием в их домах военнослужащих. По словам пострадавших семей, энергоснабжающая компания отклонила несколько их просьб об отключении домов от электроснабжения и продолжает начислять им плату за электроэнергию, потребляемую военнослужащими.

140. Один из жителей Новоалександровки рассказал УВКПЧ, что его беспокоят такие моменты, как напряженные отношения с украинскими военнослужащими и расположение военных позиций рядом с территорией, на которой гражданское население пасет скот¹¹⁹. Использование сельскохозяйственной земли в военных целях, закладка в нее мин и нахождение в ней ВПВ неблагоприятно влияет на доступ населения к источникам средств существования. Мужчина из с. Приовражное Донецкой области с отчаянием рассказал, как в 2014 г. лишился своей земли, когда военнослужащие Вооруженных Сил Украины захватили сельскохозяйственные земли с целью обустройства окопов и других фортификационных сооружений, в результате чего эти земли стали

¹¹⁷ Интервью, проведенное ММПЧУ 5 сентября 2016 г.

¹¹⁸ Интервью, проведенное ММПЧУ 7 сентября 2016 г.

¹¹⁹ Интервью, проведенное ММПЧУ 5 сентября 2016 г.

непригодными для использования в сельском хозяйстве в будущем. Несмотря на то, что жители деревни не имеют возможности пользоваться своим единственным источником дохода, они обязаны платить земельный налог и арендную плату¹²⁰. Жители с. Николаевка Донецкой области жаловались на то, что 60 процентов земли, которая раньше использовалась в сельском хозяйстве, больше использовать нельзя из-за наличия в ней мин или ввиду того, что эту землю используют в военных целях¹²¹.

141. Отсутствие механизмов компенсации за разрушенное, поврежденное или используемое в военных целях имущество остается одной из самых распространенных проблем, с которой сталкивается население, пострадавшее от конфликта. Лица, утратившие имущество, с помощью бесплатной правовой помощи обращаются в суды, но без особого успеха. Украинские суды, отклоняя такие иски, по-прежнему ссылаются на невозможность установления вины – либо ввиду отсутствия доказательств о связи факта уничтожения имущества с вооруженным конфликтом, либо в силу невозможности установления виновных лиц.

Территории, контролируемые вооруженными группами

142. УВКПЧ получило сообщения¹²² о том, что вооруженные группы «Луганской народной республики» продолжают грабить квартиры в Луганске. По утверждениям, действуют они всегда одинаково: люди в камуфляжной форме или «в штатском» врываются в жилые дома и квартиры, и изымают имущество. Члены вооруженных групп при этом приводят «законные» основания, связанные с «обысками» и сбором доказательств для «уголовного расследования». По словам собеседников УВКПЧ, вооруженные группы активно следят за квартирами, владельцы которых покинули Луганск, и выбирают их в качестве своей цели.

143. Аналогичная обеспокоенность возникает в связи с действиями вооруженных групп «Донецкой народной республики». ВПЛ часто выражают опасения по поводу того, что их недвижимость была занята членами вооруженных групп или «национализирована» ими (в частности, за неоплату коммунальных услуг). УВКПЧ отмечает, что люди, рискуя собственной безопасностью, едут в районы, где продолжаются боевые действия, чтобы проверить состояние своего имущества. Согласно публичному заявлению представителя «Донецких городских властей», имущество «врагов», покинувших территории, которые контролируются вооруженными группами «Донецкой народной республики», будет конфисковано и передано в коммунальную собственность¹²³.

¹²⁰ Этот случай был освещен 7 сентября 2016 г. на круглом столе «Доступ к правосудию», организованном Датским советом по делам беженцев. 19 октября 2016 г. УВКПЧ предприняло меры по результатам круглого стола.

¹²¹ Выезд УВКПЧ на место, 7 ноября 2016 г.

¹²² Интервью, проведенное ММПЧУ 28 сентября 2016 г.

¹²³ Заявление представителя Донецкой «городской администрации» Игоря Мартынова от 18 октября 2016 г. (доступно: <http://www.62.ua/news/1408979>).

144. УВКПЧ продолжает документально фиксировать нарушения жилищных и имущественных прав, имевшие место в 2014-2015 гг.¹²⁴ В августе 2015 г. «министерство государственной безопасности» похитило в Донецке бизнесмена¹²⁵ из Новоазовска, подвергло его пыткам и жестокому обращению, разграбило его дом и выкрато имущество. ВПЛ из Луганска сообщила УВКПЧ о том¹²⁶, как вооруженные группы в феврале 2015 г. разграбили квартиру ее сына в связи с тем, что он участвовал в боевых операциях против вооруженных групп и придерживался проправительственных взглядов.

145. Вооруженные группы, кроме того, целенаправленно отбирали имущество ВПЛ, уехавших с территории, которые контролируются вооруженными группами. Одной женщине из числа ВПЛ лица, заявившие, что представляют «банк» «Донецкой народной республики», угрожали конфискацией имущества в случае, если она не выплатит им задолженность по ипотеке и комиссионные.

Д. Положение внутренне перемещенных лиц в центрах коллективного проживания

«Нас никто не слушает. Чтобы получить хоть какую-то помощь, нам нужно пройти все круги ада».

- Женщина, живущая в центре для ВПЛ в Донецке

146. Согласно исследованию, проведенному недавно УВКБ ООН в Украине¹²⁷, по меньшей мере 637 внутренне перемещенным лицам в разных регионах страны угрожает выселение, в частности, в Одессе (центры коллективного проживания «Куяльник» и «Сэнэтатя»), в Киеве (центры коллективного проживания по ул. Кустанайской, «Соты» и «Джерело»), в Житомире и других городах. По данным из 46 обследованных центров коллективного проживания¹²⁸, случаи выселения ВПЛ имели место в 35 процентах этих центров. 79 процентов центров коллективного проживания не оборудованы для проживания лиц с инвалидностью. 43 процента из числа ВПЛ указали, что после поселения в центрах состояние их здоровья ухудшилось.

147. Особое беспокойство вызывает ситуация в двух центрах коллективного проживания Одесской области – «Куяльник» и «Сэнэтатя» - где с самого начала конфликта и до конца сентября 2016 г. проживали ВПЛ с инвалидностью, в том числе с инвалидностью вследствие психических

¹²⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 13 октября 2016 г.

¹²⁵ Интервью, проведенное ММПЧУ 30 августа 2016 г.

¹²⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 28 августа 2016 г.

¹²⁷ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга угрозы выселения ВПЛ в Украине, представлен 12 октября 2016 г.

¹²⁸ НПО «Право на защиту», Отчет по результатам мониторинга центров коллективного проживания ВПЛ в Днепропетровской, Донецкой, Запорожской, Луганской и Харьковской областях, 2016 г. (доступно по ссылке <http://vpl.com.ua/uk/materials/zvit-za-rezultatamy-monitorynhu-mkp/>).

заболеваний. Из-за нечеловеческих и унижающих достоинство условий, созданных для ВПЛ в этих центрах коллективного проживания – отключения электричества и водоснабжения, отсутствия доступа к лифтам – ВПЛ были вынуждены возвратиться в Донецкую область, в том числе на территории, контролируемые вооруженными группами¹²⁹. Вызывает озабоченность то, что государственные и региональные органы власти не вмешались в ситуацию, не обеспечили долгосрочное решение жилищной проблемы и не предоставили гуманитарную помощь, вследствие чего 139 ВПЛ были вынуждены покинуть место своего проживания. Такое отношение к ВПЛ нарушает их право на равную защиту закона и не позволяет им реализовать и осуществлять свои права человека без дискриминации по признаку их перемещенного статуса.

148. Аналогичная ситуация наблюдалась в киевском центре коллективного проживания¹³⁰, где администрация здания отключила электричество, отопление и другие коммунальные услуги, чем подвергла опасности здоровье ВПЛ, в том числе детей, пожилых людей и лиц с инвалидностью. Из-за отсутствия договоров с владельцами помещений от ВПЛ часто требуют, под угрозой выселения, оплаты коммунальных услуг по более высоким тарифам¹³¹.

149. УВКПЧ отмечает, что несмотря на то, что жилищный вопрос определен как один из приоритетов комплексной государственной программы для ВПЛ¹³², документально зафиксированные страдания ВПЛ в большинстве своем возникли из-за отсутствия системного подхода к долгосрочному решению жилищной проблемы и полноценной законодательной базы, предусматривающей защиту самых уязвимых категорий ВПЛ, которые пребывают в центрах коллективного проживания. Правительство обязано найти и рекомендовать бесплатное жилье для ВПЛ при условии оплаты ими коммунальных услуг. На практике, однако, выполнить это могут лишь государственные органы на областном уровне, но они часто ссылаются на отсутствие свободного жилья. В результате ВПЛ не предлагают жилье или же их выселяют. Совместно с другими международными организациями УВКПЧ в беседах с Правительством Украины отстаивало необходимость поддержания надлежащих условий проживания в коллективных центрах в соответствии с международными стандартами¹³³ и выработки устойчивых решений для обеспечения права на надлежащее жилье. Хотя

¹²⁹ Интервью, проведенные ММПЧУ 18 октября, 27 октября и 27 октября 2016 г.

¹³⁰ Киев, ул. Кустанайская, 6.

¹³¹ Интервью, проведенные ММПЧУ 4 октября и 11 ноября 2016 г.

¹³² Постановление Кабинета Министров Украины от 16 декабря 2015 г. № 1094 «Об утверждении Комплексной государственной программы поддержки, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в другие регионы Украины, на период до 2017 года».

¹³³ ООН, Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, E/CN.4/1998/53/Add.2, Принцип 18; Конвенция о правах лиц с инвалидностью, статья 2.

Правительство занялось этим вопросом, оно не предприняло никаких мер, чтобы обеспечить права ВПЛ с инвалидностью.

Территории, контролируемые вооруженными группами

150. Условия в центрах коллективного проживания на территориях, контролируемых вооруженными группами «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», вызывают серьезное беспокойство. В этих центрах, в которых проживает много пожилых людей, лиц с инвалидностью и сотни детей, не соблюдаются надлежащие жилищные условия и стандарты в отношении уровня жизни¹³⁴. УВКПЧ отметило, что контингент лиц, проживающих в центрах коллективного проживания часто носит смешанный характер (ВПЛ из числа гражданского населения, бывшие участники боевых действий, действующие члены вооруженных групп), что вызывает определенное беспокойство в плане безопасности. Согласно имеющимся данным, в «Донецкой народной республике» в качестве ВПЛ «зарегистрировано» 8160 человек. Большинство из них проживает в частных домах или квартирах, а 3024 человека – в центрах коллективного проживания¹³⁵.

151. Условия жизни в центрах коллективного проживания разнятся. В одном из центров, куда УВКПЧ был разрешен доступ, условия жизни, включая гигиенические нормы, были явно ненадлежащими: лифт не работал, единственные душевые в многоэтажном здании находились на первом этаже, санитарно-гигиенические условия в комнатах и санузлах были неудовлетворительными.

Е. Права меньшинств и дискриминация

152. Случаи дискриминации в отношении групп меньшинств по признаку этнической принадлежности или гендерной идентичности, имевшие место в отчетном периоде, подчеркнули актуальную потребность в принятии мер по укреплению и усилению уверенности в том, что права меньшинств защищены законом и на практике. В с. Лоциновка Одесской области произошел инцидент, в ходе которого были разрушены ромские дома, а ромские семьи были выселены, после того, как местная полиция сообщила фамилию и этническую принадлежность мужчины, подозреваемого в изнасиловании и убийстве восьмилетней местной жительницы 27 августа 2016 г. 29 августа местный совет решил выселить 24 ромов (в том числе 15 детей), не предоставив им альтернативное жилье или другие гарантии, например, гарантию продолжения учебы детей. УВКПЧ отметило бездействие полиции на месте событий, непривлечение к ответственности лиц, напавших на дома

¹³⁴ ООН, Принципы по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц («Принципы Пинеиро»), Принцип 8.

¹³⁵ Обзор социально-гуманитарной ситуации в самопровозглашенной «Донецкой народной республике» за период с 29 октября по 4 ноября 2016 г., 7 ноября 2016 г. (доступно по ссылке <http://ombudsmandnr.ru/obzor-sotsialno-gumanitarnoy-situatsii-slozhivsheysya-na-territorii-donetskoy-narodnoy-respubliki-vsledstvie-voennyih-deystviy-c-29-oktyabrya-po-4-noyabrya-2016-goda/>)

ромов и разрушивших их¹³⁶, а также использование риторики ненависти и ложной информации в национальных и местных СМИ. УВКПЧ и правозащитные НПО поспособствовали диалогу между ромской общиной и местными властями, выступив против выселения людей вне предусмотренной законом процедуры. Жалоба на неправомерные действия полиции во время вышеупомянутого инцидента была подана в прокуратуру Одесской области, и 22 сентября было начато уголовное производство¹³⁷. УВКПЧ обеспокоено тем, что молчаливое согласие с насильственным выселением и отсутствие мер со стороны полиции и местных властей по защите ромов в с. Лоциновка может приравниваться к коллективному наказанию.

153. 5 октября Комитет Верховной Рады Украины по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений заявил о том, что Правительство не выполнило надлежащим образом Стратегию защиты и интеграции в украинское общество ромского национального меньшинства на период до 2020 года и План мероприятий по ее реализации. Этот вывод совпал с заключительными замечаниями Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), опубликованными 26 августа 2016 г.¹³⁸ Представители ромской общины и активисты гражданского общества привели УВКПЧ примеры трудностей, с которыми они продолжают сталкиваться при получении медицинской помощи и других основных государственных услуг. Например, в сентябре 2016 г. двоим лицам не были оказаны надлежащие медицинские услуги, а у одной женщины власти изъяли паспорт после освобождения из-под стражи ввиду ее ромской этнической принадлежности. Сообщалось также, что дети ромов по-прежнему подвергаются травле в государственных школах и сегрегации в системе образования¹³⁹. Уровни неграмотности среди ромов стабильно высоки¹⁴⁰.

154. УВКПЧ отмечает также, что на протяжении отчетного периода лица, принадлежащие к ЛГБТИ-сообществу или симпатизирующие ему, подвергались агрессивным выпадам и получали угрозы со стороны радикальных групп, таких как Гражданский корпус «Азов» и «Правый сектор»¹⁴¹. Например, члены Гражданского корпуса «Азов» и «Правого сектора» сорвали показ фильма

¹³⁶ Полиция начала уголовное производство по статье 194-2 (умышленное уничтожение или повреждение имущества) Уголовного кодекса Украины.

¹³⁷ Расследование начато по ст. 367 УК Украины (служебная халатность)

¹³⁸ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Заключительные замечания, CERD/C/UKR/CO/22-23, 26 августа 2016 г.

¹³⁹ В Закарпатской области до сих пор есть как минимум четыре школы, в которых учатся только ромские дети. ООН, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Заключительные замечания, E/C.12/UKR/CO/6, 13 июня 2014 г., п. 8.

¹⁴⁰ Европейский центр по правам ромов, международная благотворительная организация «Ромский женский фонд «Чирикли», Письменные замечания по Украине для рассмотрения Комитетом по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 20 сентября 2016 г.

¹⁴¹ Встреча, проведенная ММППЧУ 1 ноября 2016 г.

о проблемах ЛГБТИ-сообщества 18 сентября в Черновцах и 4 ноября в Кременчуге. Правоохранительные органы не вмешались, чтобы предотвратить срыв этого мероприятия.

VI. Права человека в Автономной Республике Крым¹⁴²

155. 15 ноября Третий комитет Генеральной Ассамблеи ООН принял предложенный Украиной проект резолюции «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)». В резолюции отмечена «временная оккупация» Крыма Российской Федерацией, а также подтверждено непризнание его «аннексии». Кроме того, в ней содержится призыв к Российской Федерации как к «оккупирующей державе» незамедлительно положить конец «всем ущемлениям прав человека в отношении жителей Крыма» и обеспечить надлежащий и беспрепятственный доступ на территорию полуострова. Генеральному секретарю ООН предлагается, в том числе на основе консультаций с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, «изыскивать пути и средства», позволяющие обеспечить доступ в Крым региональным и международным механизмам по наблюдению за положением в области прав человека, а УВКПЧ предлагается подготовить тематический доклад по вопросу о положении в области прав человека в Крыму к 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

156. 14 ноября Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда выпустила свой ежегодный отчет о действиях по предварительному расследованию. В этом отчете Канцелярия Прокурора признала, что Крымский полуостров находится в состоянии оккупации Российской Федерацией. Соответственно, при анализе фактов и предполагаемых преступлений, совершенных в Крыму, Прокурор будет применять право международных вооруженных конфликтов¹⁴³.

¹⁴² Под «Автономной Республикой Крым» технически подразумевается Автономная Республика Крым и г. Севастополь в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины. УВКПЧ не был предоставлен доступ на территорию Крыма, и своего представительства на месте не имеет. В то же время, УВКПЧ имеет возможность проводить мониторинг ситуации с правами человека посредством контактирования граждан, зарегистрированных в Крыму, которые сейчас проживают на полуострове и в материковой части Украины, а также путем получения информации от многих лиц, в том числе представителей политических, религиозных, общественных организаций, потерпевших от предполагаемых нарушений прав человека, их родных, свидетелей этих нарушений, юристов, журналистов, предпринимателей, учителей, врачей, социальных работников, правозащитников и других групп лиц, включая людей, которые не связаны ни с одной организацией. УВКПЧ продолжает пытаться получить доступ в Крым.

¹⁴³ Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда, Отчет о действиях по предварительному расследованию (2016 г.), pp. 155-158 (доступно по ссылке https://www.icc-cpi.int/iccdocs/otp/161114-otp-rep-PE_ENG.pdf)

А. Произвольное задержание, права на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд

157. ММПЧУ продолжила следить за положением лиц, арест и содержание под стражей которых могут рассматриваться как произвольное лишение свободы. Вызывающие беспокойство проблемы в области соблюдения прав человека включают: злоупотребление нормами о борьбе с экстремизмом и терроризмом с целью ввести уголовную ответственность за выражение ненасильственных взглядов, мнений и убеждений; жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и наказание; нарушения надлежащей правовой процедуры, в том числе права на беспрепятственный доступ к адвокату.

Произвольное задержание лиц, обвиняемых в «сепаратизме»

158. УВКПЧ зафиксировала несколько случаев ущемлений прав и продолжение применения санкций в отношении членов Меджлиса, что расценивается как произвольное задержание. 7 сентября 2016 г. заместитель Главы Меджлиса Ильми Умеров был выписан из психиатрической больницы, куда он был принудительно помещен 18 августа по решению крымского «суда». Умеров обвиняется в призывах к нарушению территориальной целостности Российской Федерации, и ему грозит лишение свободы на срок до 5 лет. УВКПЧ считает, что принудительное помещение Умерова в психиатрическую больницу на три недели могло расцениваться как жестокое обращение. В настоящее время Умеров находится на свободе, но ему запрещено выезжать с Крымского полуострова. 7 ноября российский адвокат Умерова Николай Полозов сообщил украинскому средству массовой информации о том, что на него оказывается давление Федеральной службой безопасности (ФСБ) Российской Федерации с тем, чтобы он отказался от защиты Умерова.

159. 11 октября Сулейман Кадыров, депутат Феодосийского регионального Меджлиса, был арестован и обвинен в публичных призывах к действиям, направленным на нарушение территориальной целостности Российской Федерации. По состоянию на 15 ноября он продолжал находиться под стражей. 29 марта 2016 г. он публично заявил, что «Крым – это Украина».

Дело «украинской диверсионной группы»

160. Евгений Панов – один из подозреваемых, задержанных ФСБ в Крыму за предполагаемое участие в деятельности украинской диверсионной группы¹⁴⁴. Его адвокат рассказал УВКПЧ о том, что его клиента не похитили на материковой части Украины, как долго считалось, а задержали 7 августа 2016 г. после въезда в Крым. Как отметил адвокат, Панова в течение нескольких дней содержали без связи с внешним миром, пытали и заставляли сознаться в подготовке серии террористических

¹⁴⁴ 15-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, п. 153.

актов, нацеленных на жизненно важные объекты инфраструктуры полуострова, а 10 августа ему было официально предъявлено обвинение.

161. 10 октября крымский «суд» продлил срок содержания под стражей Евгения Панова и Андрея Захтея, второго задержанного подозреваемого, до 10 декабря. Ранее, в августе, Европейский суд по правам человека отказался вынести решение об экстрадиции Евгения Панова в Украину, как того требовала его семья, сославшись на Правило 39 Регламента Суда и опасность применения пыток во время содержания под стражей. Вместо этого Европейский суд по правам человека согласился с позицией Российской Федерации о том, что российские власти рассмотрят жалобы обвиняемого и расследуют обстоятельства, при которых им были получены травмы.

162. 10 ноября ФСБ заявила, что предотвратила новую диверсию, спланированную оперативными сотрудниками украинской военной разведки в Крыму, которая должна была быть осуществлена на военных объектах и важнейших объектах гражданской инфраструктуры Севастополя. Диверсанты предположительно были оснащены мощными взрывными устройствами, огнестрельным оружием, боеприпасами, средствами защищенной связи, а также планами объектов-целей. Министерство обороны Украины выступило с заявлением, в котором опровергло эти обвинения. Трое подозреваемых были задержаны 9 ноября и помещены в следственный изолятор сроком на два месяца, а 15 ноября были задержаны еще двое жителей Севастополя.

163. УВКПЧ располагает информацией о различных формах нарушений права на защиту и презумпции невиновности в отношении членов вышеупомянутой группы. Обвиняемым отказывают в беспрепятственном доступе к своим адвокатам, следователи оказывают на них давление с целью склонить их к отказу от адвокатов, а в некоторых случаях защитники рекомендовали своим клиентам признаться и «сотрудничать» с обвинением.

Дела «Хизб ут-Тахрир»

164. Продолжающееся уголовное преследование членов крымского «Хизб ут-Тахрир» в российских судах вызывает серьезные опасения в отношении того как нарушение резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины влияет на ситуацию с правами человека в Крыму. 7 сентября военный суд Ростова-на-Дону (Российская Федерация) признал четверых крымских татар, арестованных ФСБ в 2015 г., виновными в планировании и участии в деятельности незаконной организации. Все они были признаны судом членами «Хизб ут-Тахрир», религиозной группы, которую объявили экстремистской и запретили как таковую в Российской Федерации, но не в Украине. Их защитники представили своих клиентов как приверженцев ислама и отстаивали их право свободно исповедовать свою религию. Трое обвиняемых были приговорены к пяти годам лишения свободы, а предполагаемый организатор ячейки «Хизб ут-Тахрир» получил семь лет. Это – первые приговоры в

отношении предполагаемых членов «Хизб ут-Тахрир» из Крыма.

165. 12 октября сотрудники ФСБ с применением силы ворвались в шесть домов крымских татар, провели обыски в присутствии детей и женщин и конфисковали религиозную литературу, запрещенную в Российской Федерации. Пятеро крымских татар, известных соседям как исповедующие ислам, были арестованы по подозрению в членстве в «Хизб ут-Тахрир». Всех пятерых поместили в следственный изолятор до 11 декабря 2016 г. К настоящему моменту в Крыму за 2016 г. по подозрению в членстве в «Хизб ут-Тахрир» де факто властями было задержано 15 крымских татар и мусульман.

166. 3 ноября де факто власти в Крыму назначили принудительную психиатрическую экспертизу шестерых крымских татар, обвиняемых в членстве в «Хизб ут-Тахрир».

В. Права меньшинств и коренных народов

167. В апреле 2016 г. «верховный суд Крыма» объявил Меджлис экстремистской организацией и полностью запретил ее деятельность. 29 сентября Верховный суд Российской Федерации отклонил апелляцию на «решение» крымского суда и оставил вышеупомянутый запрет в силе.

168. Восемь членов¹⁴⁵ Меджлиса были оштрафованы крымскими «судами» за проведение собрания 28 сентября. Они собрались в доме Ильми Умерова, одного из трех заместителей главы Меджлиса, чтобы обсудить внутренние вопросы и приостановить членство трех членов Меджлиса, которые сотрудничали с де факто властями¹⁴⁶. Все восемь членов Меджлиса были признаны виновными в совершении административного правонарушения, состоявшего в участии в «незаконном собрании»; им было назначено наказание в виде штрафа в размере от 750 руб. (12 дол. США) до 1000 руб. (15 дол. США).

169. Меджлис рассматривается многими крымскими татарами как традиционный орган коренного народа: его члены, составляющие исполнительный орган, были избраны Курултаем, ассамблеей крымских татар. Помимо национального Меджлиса, в составе которого 33 члена, в Крыму насчитывается около 2500 членов региональных и местных меджлисов. Хотя в Крыму на данный момент зарегистрировано около 30 НПО крымских татар, ни одна из них, как считают, не обладает такой степенью представительности и легитимности, как Меджлис и Курултай.

¹⁴⁵ Оштрафованы были следующие члены Меджлиса: Ильми Умеров, Али Хамзин, Садих Табах, Шевкет Кайбуллаев, Бекир Мамутов, Эмине Авамилева, Мустафа Маушев и Дилявер Акиев.

¹⁴⁶ Члены Меджлиса, членство которых было приостановлено: Эмиралли Аблаев, Айдер Аджимамбетов и Руслан Якубов.

С. Свобода передвижения

170. 24-25 октября УВКПЧ осуществляла мониторинг свободы передвижения на контрольно-пропускных пунктах Чонгар, Каланчак и Чаплинка на административной границе с Крымом. Во время этого мониторингового визита УВКПЧ неоднократно слышала жалобы – как от людей из материковой части Украины, так и из Крыма – о сложностях с перемещением личных вещей в Крым и из Крыма. По их утверждениям, несоразмерные юридические и административные препятствия, введенные Украиной, способствуют коррупции и излишне ограничивают свободу передвижения. Эта проблема особенно обострилась после принятия в декабре 2015 г. Постановления Кабинета Министров Украины № 1035, которым запрещается поставка товаров¹⁴⁷.

171. Статья 370 Таможенного кодекса Украины содержит перечень личных вещей, которые граждане могут перемещать через административную границу. Даже несмотря на то, что 26 сентября Одесский окружной административный суд постановил, что вышеупомянутый перечень не является исчерпывающим, лица, передвигающиеся между материковой Украиной и Крымским полуостровом, часто сталкиваются с ограничениями в отношении вещей, которые они могут везти с собой, если эти вещи не указаны в перечне. Одна крымская жительница заявила, что ехала из Крыма в Николаев, т.е. в материковую Украину, но украинская таможенная служба, руководствуясь Постановлением № 1035, не разрешила ей перевезти на новое место жительства мебель. Еще один житель Крыма сообщил, что продал свою квартиру в Севастополе, но ему не разрешили провезти с собой вырученную от продажи сумму, так как она превышала 10 тыс. грн. (около 385 дол. США) – максимально разрешенную украинским законодательством сумму согласно Закона Украины «О создании свободной экономической зоны «Крым» и об особенностях осуществления экономической деятельности на временно оккупированной территории Украины»¹⁴⁸. УВКПЧ также зафиксировала сообщения о коррупции на КПП «Каланчак».

¹⁴⁷ 9 ноября Киевский апелляционный суд подтвердил решение административного суда первой инстанции об отказе в удовлетворении иска одной из крымских НПО о признании Постановления № 1035 незаконным.

¹⁴⁸ См. статью 12.8 (3) Закона Украины «О создании свободной экономической зоны «Крым» и об особенностях осуществления экономической деятельности на временно оккупированной территории Украины» (№1636-VII от 12 августа 2014 г.).

Д. Права лиц, содержащихся под стражей

«Если ты болен, то с тобой обращаются так, будто бы ты вообще больше не человек. Тебя могут уничтожить. Я хочу справедливости и хочу поправить свое здоровье».

- Заключенный
следственного изолятора

172. УВКПЧ продолжило сбор информации о правах лиц, содержащихся под стражей, и об условиях содержания заключенных в Крыму. Ввиду отсутствия специализированных пенитенциарных учреждений многие задержанные не могли содержаться на полуострове. Эта ситуация привела к переводу значительной части заключенных, начиная с 2014 г., из Крыма в Российскую Федерацию, в специализированные пенитенциарные учреждения. Были переведены, в частности, несовершеннолетние заключенные, осужденные женщины, лица, приговоренные к пожизненному заключению, и заключенные с тяжелыми физическими и психическими заболеваниями. Перевод заключенных из Крыма в пенитенциарные учреждения Российской Федерации является еще одной иллюстрацией влияния на права человека продолжающегося нарушения резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины.

173. По словам представителя одной украинской НПО, в настоящее время в смешанных и женских колониях Российской Федерации содержится по меньшей мере 600 женщин из Крыма и материковой Украины. Пенитенциарная служба Российской Федерации сообщила, что за период с 18 марта 2014 г. по 15 июня 2016 г. из Крыма в Российскую Федерацию было переведено 240 женщин-заключенных. Было также осуществлено неустановленное количество переводов заключенных и лиц, содержащихся под стражей, не относившихся ни к одной из вышеупомянутых групп.

174. Лицам, содержащимся под стражей в Крыму или переведенным в Российскую Федерацию, часто отказывают в надлежащем лечении и госпитализации, нарушая таким образом их право на здоровье. 22 мая 2013 г. жительницу Севастополя приговорили к трем годам лишения свободы согласно Уголовному кодексу Украины, а 18 декабря 2015 г. – к двум годам лишения свободы согласно Уголовному кодексу Российской Федерации. В настоящее время она находится под стражей в Севастополе и не получает лечения, несмотря на наличие у нее гепатита С и ВИЧ-инфекции. Мужчина из Николаева (Украина) в июне 2015 г. был приговорен крымским «судом» и переведен в исправительную колонию № 1 Республики Адыгея (Российская Федерация). Он страдает гипертонией и осложнениями, развившимися в результате травм головы и позвоночника. Мужчина из Феодосии (Крым) 24 марта 2015 г. был приговорен к отбытию наказания в исправительной колонии № 2 Ростова-на-Дону (Российская Федерация). Он страдает ВИЧ-инфекцией третьей стадии, гепатитом В,

туберкулезом и псориазом. Несмотря на жалобы, поданные в администрацию учреждения, ему не обеспечили ни лечение, ни госпитализацию¹⁴⁹.

175. УВКПЧ известно об одном случае смерти в учреждении лишения свободы заключенного из Севастополя, переведенного в Российскую Федерацию. 8 сентября Валерий Испендиарович Керимов умер в исправительном учреждении в поселке Глюстенхабль Теучежского района Республики Адыгея (Российская Федерация). Керимов был украинским гражданином, проживавшим в Севастополе. 2 декабря 2014 г. он был задержан в Севастополе за кражу, а 17 июля 2015 г. приговорен «судом» того же города к 6 годам и 1 месяцу лишения свободы. На момент задержания Керимов, по имеющимся данным, болел гепатитом В, гепатитом С и туберкулезом. Во время содержания под стражей и заключения ему не обеспечивали надлежащего лечения, а в начале 2016 г. его перевели в исправительную колонию в поселок Глюстенхабль Российской Федерации. После этого его состояние только ухудшилось. Администрация учреждения не предоставила адвокату Керимова никаких документов о состоянии здоровья и лечении его клиента. Расположенный в Киеве Региональный центр прав человека (РЦПЧ) и Украинский Хельсинкский союз по правам человека (УХСПЧ) направили запросы в Министерство иностранных дел Украины и Консулу Украины в Ростове-на-Дону о посещении Керимова, однако посещение не состоялось. 29 августа УХСПЧ обратился в Европейский суд по правам человека с ходатайством о принятии обеспечительных мер согласно Правил 39 Регламента Суда, в результате чего Суд потребовал от Российской Федерации предоставить информацию о состоянии здоровья и лечении Керимова. Рассмотрение ходатайства было прекращено 8 сентября, когда Керимов скончался.

176. 7 октября российские власти отказали в удовлетворении запроса об экстрадиции Олега Сенцова, задержанного в Крыму и переведенного в Российскую Федерацию в 2014 г., где он содержится под стражей, а дело в отношении него рассматривается в суде. В удовлетворении запроса об экстрадиции было отказано в связи с тем, что Сенцов является гражданином Российской Федерации, несмотря на подтверждение его украинского гражданства в апреле 2016 г. Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Е. Политические права

177. 18 сентября в Российской Федерации прошли парламентские и местные выборы. Впервые голосование на общенациональных выборах проводилось и на Крымском полуострове, в нарушение резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины. В парламент Российской Федерации были

¹⁴⁹ Интервью, проведенные ММПЧУ 4 октября 2016 г., 1 и 2 ноября 2016 г.

избраны семь кандидатов от «республики Крым» и г. Севастополя¹⁵⁰.

178. Даже при том, что избирательная кампания и голосование, как представляется, прошли без происшествий, примечательно, что международные обозреватели на выборах не присутствовали. Тем не менее, УВКПЧ получила достоверную информацию о том, что работникам учреждений государственного и общественного секторов Крыма дали указание голосовать и угрожали наступлением негативных последствий, включая увольнение, в случае неявки на выборы. Кроме того, перед голосованием поступали сообщения о давлении и обысках, проводимых «полицией» в домах крымскотатарских активистов и членов Меджлиса, которые выступали за бойкот выборов. Ранее глава Меджлиса Рефат Чубаров призвал жителей Крыма не голосовать, чтобы не легитимировать «оккупацию» полуострова.

Г. Право на образование

179. Начало 2016/2017 учебного года в Крыму и г. Севастополе подтвердило непрерывное сокращение масштабов использования украинского языка в качестве языка обучения. Это явление наблюдается с момента потери Украиной де факто контроля над полуостровом в марте 2014 г., причем все больше родителей из числа крымских татар, как представляется, пользуется возможностью обучения своих детей на крымскотатарском языке.

180. В Крыму насчитывается 533 школы. Из семи украиноязычных учреждений образования, существовавших до 2014 г., осталось только одно – Симферопольская гимназия. В текущем году, однако, она прекратила преподавание на украинском языке в первом и втором классах. Представитель крымского «министерства образования» связал это с якобы отсутствием у родителей заинтересованности в продолжении обучения детей на украинском языке.

181. Обучение на крымскотатарском языке осуществляется в 14 государственных школах, что на одну больше, чем в 2014 г. Еще в 19 школах проводятся уроки на крымскотатарском языке: в шести из них обучение ведется на двух языках – русском и крымскотатарском, а в тринадцати языком обучения является русский, но имеются классы с крымскотатарским языком преподавания. По словам руководителя крымскотатарской НПО «Маарифчи» Сафуре Каджетовой, из приблизительно 20 тыс. первоклассников 825 обучаются на крымскотатарском языке.

¹⁵⁰ Михаил Шермет (вице-премьер-министр), Руслан Бальбек (вице-премьер-министр) и Наталия Поклонская (генеральный прокурор) были избраны по пропорциональной системе; Константин Бахарев (первый вице-спикер парламента), Андрей Козенко (вице-спикер парламента), Светлана Савченко (глава государственного комитета по вопросам культуры и охраны культурного наследия) и Дмитрий Белик (заместитель директора компании «БИГ-КРЫМ») были избраны по мажоритарной системе.

VII. Изменения в законодательстве и институциональные реформы

А. Судебная реформа

182. 30 сентября вступили в силу изменения в Конституцию¹⁵¹ в части правосудия и Закон Украины «О судостроительстве и статусе судей»¹⁵², что дало старт процессу реформирования судебной ветви власти. Главная особенность реформы состоит в намерении очистить судебную власть, чтобы восстановить доверие общества к этому институту, который десятилетиями воспринимался как коррумпированный и лишенный независимости.

183. Все судьи, назначенные до вступления в силу изменений в Конституцию, пройдут квалификационное оценивание на предмет способности осуществлять правосудие¹⁵³, по результатам которого судья может быть уволен¹⁵⁴. Это затронет прежде всего 1232 судей, назначенных на должность впервые сроком на пять лет, чьи полномочия будут автоматически прекращены с истечением срока, на который они были назначены, пока они не пройдут данное квалификационное оценивание.

184. Реорганизация Верховного Суда Украины приведет к сокращению числа должностей судей в высших судебных инстанциях с нынешних 365 до 200. Неясно, будут ли нынешние судьи Верховного Суда, повторно не назначенные, уволены или же переведены в суды низшей инстанции, что создает неопределенность и вызывает противодействие реформе.

185. В Украине насчитывается 765 судов, надлежащее функционирование которых требует наличия 9071 судей¹⁵⁵. По состоянию на 15 ноября работало 6614 судей. В шести судах судей нет¹⁵⁶, и работать данные суды не могут, а почти 25 процентов судов недоукомплектованы кадрами – в некоторых случаях на 50 процентов.

¹⁵¹ Закон Украины «О внесении изменений в Конституцию Украины (в части правосудия)», № 1401-VII от 2 июня 2016 г.

¹⁵² Закон Украины «О судостроительстве и статусе судей», № 1402-VIII от 2 июня 2016 г.

¹⁵³ Оценивание будет проводиться по таким критериям, как компетентность, профессиональная этика и добропорядочность.

¹⁵⁴ Срок начала и порядок проведения квалификационного оценивания, которые должны определяться Высшей квалификационной комиссией судей, не известны.

¹⁵⁵ Интервью Председателя Верховного Суда Украины Ярослава Романюка, опубликованное в официальной газете Верховной Рады Украины «Голос Украины» № 204 за 27.10.2016 г. (доступно по ссылке <http://www.golos.com.ua/article/277914>).

¹⁵⁶ Информация, приведенная Высшей квалификационной комиссией судей в письме ММПЧУ от 11 ноября 2016 г.

¹⁵⁶ В три суда не были назначены судьи: Магдалиновский районный суд (Днепропетровская область), Карловский районный суд (Полтавская область), Шполянский районный суд (Черкасская область). Еще три суда не работают потому, что судьи ожидают утверждения их бессрочного назначения после истечения пятилетнего срока пребывания в должности: Яремчанский городской суд (Ивано-Франковская область), Лохвицкий районный суд (Полтавская область) и Радивиловский районный суд (Ровенская область).

186. 8 и 22 сентября 2016 г. Верховная Рада Украины утвердила отставку около 1 тыс. судей, большинство из которых проработали более 20 лет. По словам председателя Высшей квалификационной комиссии судей, из-за таких отставок к концу 2016 г. суды могут лишиться 35-40 процентов судей¹⁵⁷.

187. Незначительное число судей было уволено в соответствии с процедурой люстрации, введенной в период после Майдана. В первый год работы временная специальная комиссия пришла к выводу о том, что 46 судей вынесли политически мотивированные решения в отношении участников протестов на Майдане¹⁵⁸. Высший совет юстиции оставил эти выводы без изменений в отношении 29 судей, рекомендовав их уволить¹⁵⁹. Материалы о нарушениях, совершенных судьями в период Майдана, были также направлены в Высшую квалификационную комиссию судей, которая привлекла семерых судей к дисциплинарной ответственности и рекомендовала их уволить¹⁶⁰. До настоящего времени Парламент и Президент уволили 31 судью.

188. С декабря 2014 г. Высшая квалификационная комиссия судей рекомендовала уволить 340 судей, в большинстве случаев из-за их сотрудничества с де факто властями Автономной Республики Крым и города Севастополя (295 судей) или с вооруженными группами в Донецкой (20) и Луганской (1) областях¹⁶¹. По состоянию на 15 ноября уволено 299 судей.

189. Судьи также были подвергнуты проверке в соответствии с процедурой люстрации, введенной согласно Закона Украины «Об очищении власти»¹⁶², в результате чего было уволено восемь судей¹⁶³.

190. Хотя ситуация с недоукомплектованностью судов сложилась еще до проведения нынешней реформы¹⁶⁴,

¹⁵⁷ Встреча ММПЧУ с председателем Высшей квалификационной комиссии судей, 3 октября 2016 г.

¹⁵⁸ 7-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, пп. 184 - 185.

¹⁵⁹ Остальные жалобы касательно 305 судей, которые не были рассмотрены более не существующей временной специальной комиссией, рассматриваются Высшим советом юстиции. По состоянию на середину сентября 2016 г. ВСЮ открыл дисциплинарное производство в отношении 46 судей, по трем из которых оно уже закончено. По результатам разбирательства двое судей рекомендованы к увольнению.

¹⁶⁰ В связи с событиями на Майдане ВККС получила 149 жалобы на судей и открыла дисциплинарное производство по 98 из них, в результате чего восемь судей привлечено к ответственности, а семерых рекомендовано уволить на основании нарушения присяги. Остальные дела были закрыты как необоснованные (57) или ввиду истечения срока давности (31).

¹⁶¹ Еще 24 рекомендации по увольнению, выданные ВККС, были вынесены по другим основаниям и касались судей из других областей.

¹⁶² Закон Украины «Об очищении власти», № 1682-VII от 16 сентября 2014 г.

¹⁶³ Согласно Закону «Об очищении власти», судьи подпадают под общий процесс люстрации в стране. За два года применения этого закона Министерство юстиции направило в ВСЮ информацию приблизительно о 70 судьях, указав основания для их люстрации; восемь судей были уволены по критериям люстрации.

¹⁶⁴ По состоянию на 1 января 2013 года количество судов было тем же, а количество работающих в них судей – 8215 человек.

большое число отставок судей создает серьезные проблемы для отправления правосудия и соблюдения принципа верховенства права. Следовательно, потребуются эффективные процедуры подбора и назначения кадров, чтобы компенсировать отставки и увольнения судей, а также поддерживать надлежащую работу судебной системы.

191. Высшая квалификационная комиссия судей, руководящая подбором судей, рассматривает вопрос о введении упрощенного порядка набора для кандидатов в судьи, находящихся в резерве. По сообщениям, это позволило бы укомплектовать около 400 должностей.

192. В контексте судебной реформы был разработан проект Закона «О Высшем совете правосудия», который 3 ноября прошел первое чтение в Парламенте. Его принятие позволит ввести в действие новые полномочия этого органа по назначению, переводу, увольнению и дисциплинарной ответственности судей. Новый состав этого органа, призванный устранить чрезмерное влияние исполнительной власти, однако, будет избран лишь к 30 апреля 2019 г., в связи с чем начало его деятельности значительно задерживается.

В. Реформа уголовного правосудия

193. 7 сентября Парламент принял пакет изменений¹⁶⁵, разработанных Министерством юстиции и Государственной пенитенциарной службой, которые способствуют реализации права осужденных на пенсию, устраняют некоторые из ограничений на использование личных денежных средств осужденными и позволяют им пользоваться Интернетом. Эти поправки также предоставляют осужденным, в том числе тем, которые отбывают наказание в виде пожизненного лишения свободы, право на длительные свидания. Они приводят действующие законодательные акты в соответствие с Законом «О пробации», принятому в феврале 2015 г., и предусматривают дальнейшую гармонизацию уголовного законодательства путем запрета назначения наказания в виде пожизненного лишения свободы за приготовление к преступлению и покушение на преступление, за исключением преступлений против основ национальной безопасности (статьи 109-114-1) и преступлений против мира (статьи 437-439, 442(2) и 443). Вышеупомянутые изменения также позволяют переводить осужденных из одного исправительного учреждения в другое при наличии уважительных причин для размещения осужденного ближе к месту жительства его родственников.

194. 7 сентября Парламент также принял законодательные изменения¹⁶⁶, улучшающие доступ к

¹⁶⁵ Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно исполнения уголовных наказаний и реализации прав осужденных», № 1492-VIII от 7 сентября 2016 г. (вступил в силу 8 октября).

¹⁶⁶ Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно усовершенствования доступа к правосудию лиц, которые содержатся в учреждениях предварительного заключения и

правосудию лиц, содержащихся в учреждениях предварительного заключения и исполнения наказаний. В частности, уточняется, что решения администрации учреждений исполнения наказаний и учреждений предварительного заключения могут быть обжалованы в порядке административного судопроизводства. Кроме того, осужденные освобождаются от уплаты судебного сбора по делам, связанным с вопросами, которые разрешаются судом при исполнении приговора, в случае отсутствия на их личных счетах достаточных средств для этого. Принятые изменения также предусматривают срочное (в течение 24 часов) рассмотрение жалоб, касающихся дисциплинарного перевода осужденного в одиночную камеру и принудительного кормления.

С. Проект Закона «О временно оккупированной территории Украины»

195. 19 июля 29 депутатов Верховной Рады Украины зарегистрировали законопроект № 3593-д «О временно оккупированной территории Украины», которым определяется единый правовой режим для Крыма и частей Донецкой и Луганской областей, не контролируемых Правительством. УВКПЧ активно взаимодействовало с Правительством и предоставило комментарии, в которых очертило последствия принятия законопроекта в его нынешнем виде для прав человека¹⁶⁷.

196. УВКПЧ полагает, что данный законопроект, мотивированный преимущественно соображениями безопасности, в его нынешнем виде, отрицательно влияет на права человека, противоречит международным обязательствам Украины и, вероятно, неконституционен. Тот факт, что законопроектом аннулируется обязанность Правительства защищать жизнь, здоровье, имущественные права и обеспечивать социальные обязательства, идет вразрез с принципом территориальной юрисдикции, согласно которому на Правительство возложено позитивное обязательство использовать все имеющиеся законные и дипломатические средства для гарантирования прав лиц на «неконтролируемых территориях». Кроме того, полное непризнание документов, выданных на территориях, «не контролируемых Правительством», не отвечает международным нормам международной судебной практике, которые подразумевают признание определенных актов, как то документы о регистрации гражданского состояния (например, свидетельства о рождении, смерти и браке), выданных де факто властями. Дифференцированное отношение к жителям «временно оккупированной территории» в плане продажи, передачи, отчуждения и наследования имущества, а также мораторий на штрафы и санкции нарушили бы право на равную защиту закона, предусмотренное в статье 26 МПГПП и статье 14 ЕКПЧ. Прекращение поставок воды и электроэнергии на «временно

исполнения наказаний», № 1491-VIII от 7 сентября 2016 г. (вступил в силу 8 октября).

¹⁶⁷ Более подробную информацию см. в п. 201.

оккупированную территорию» противоречило бы как общепризнанным нормам международного гуманитарного права касательно оказания помощи, так и нормам международного права в области прав человека, которые требуют от Правительства обеспечить поставки минимально необходимых товаров в рамках гуманитарной помощи гражданскому населению.

197. Сомнительно также, чтобы широкие ограничения, которые планируется применять – после освобождения так называемых «временно оккупированных территорий» - к осуществлению гражданских и политических прав¹⁶⁸, а также права на свободу передвижения, собраний и средств массовой информации, соответствовали принципу соразмерности. В международном праве в области прав человека установлено, что ограничительные меры должны не только служить достижению разрешенных целей; они также должны являться необходимыми для защиты этих целей и представлять собой «наименее ограничительное средство из числа тех, с помощью которых может быть достигнут желаемый результат»¹⁶⁹.

198. Стоит также отметить, что в случае принятия законопроекта в его нынешнем виде будут признаны утратившими силу некоторые действующие законодательные акты¹⁷⁰, в том числе Закон «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей». Законопроект будет противоречить резолюции Совета Безопасности ООН 2202(2015) от 12 февраля 2015 г., которой был одобрен «Комплекс мер по выполнению Минских соглашений».

¹⁶⁸ В соответствии с законопроектом, после отмены военного положения проведение местных выборов запрещается на срок от 2 до 6 лет, в зависимости от уровня административной единицы, а голосование на общенациональных выборах запрещается на 6 лет.

¹⁶⁹ См. Комитет по правам человека ООН, Замечание общего порядка № 27, 1999 г., CCPR/C/21/Rev.1/Add.9, пп. 11-16.

¹⁷⁰ Законопроектом предусматривается признание утратившими силу Законов Украины «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» (№ 1207-VII от 15 апреля 2014 г.), «О создании свободной экономической зоны «Крым» и об особенностях осуществления экономической деятельности на временно оккупированной территории Украины» (№ 1636-VII от 12 августа 2014 г.), «О временных мерах на период проведения антитеррористической операции» (№ 1669-VII от 2 сентября 2014 г.). Кроме того, хотя в законопроекте это не указано, он также заменит правовые акты, регулирующие порядок передвижения на контролируемую Правительством территорию и с нее: «Временный порядок контроля за перемещением лиц, транспортных средств и грузов вдоль линии соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей», утвержденный Приказом Первого заместителя руководителя Антитеррористического центра при Службе безопасности Украины от 22 января 2015 г. № 270г; и «Порядок въезда на временно оккупированную территорию Украины и выезда с нее», утвержденный Постановлением Кабинета Министров Украины от 4 июня 2015 г. № 367 (распространяется только на Крым).

VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала поощрению и защите прав человека в Украине

199. На протяжении всего рассматриваемого периода УВКПЧ продолжало расширять техническое сотрудничество и участие в мероприятиях по развитию потенциала в Украине, руководствуясь своим мандатом и результатами своей работы в рамках инициативы «Права человека прежде всего», с целью развития механизма раннего предупреждения в масштабах всей системы ООН и реагирования на продолжающийся кризис в Украине.

200. По результатам своих выводов УВКПЧ отдало приоритет целенаправленному техническому сотрудничеству в сфере предотвращения пыток. 8-9 сентября УВКПЧ, в партнерстве с Секретариатом Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, организовало консультативный семинар по вопросам документальной фиксации и расследования фактов пыток в Украине согласно Стамбульскому протоколу, а также по результатам семинара провело ряд мероприятий с медицинскими экспертами, представителями государственной власти и гражданского общества с целью поддержки усилий Правительства по борьбе с безнаказанностью и усилению ответственности за нарушения прав человека. Результаты семинара лягут в основу, в частности, работы УВКПЧ в Украине по техническому сотрудничеству с партнерами и развитию их потенциала в сфере предотвращения пыток в оставшиеся месяцы 2016 г. и в 2017 г.

201. После семинара УВКПЧ 23 сентября приняло участие «в круглом столе» по вопросам судебно-медицинской экспертизы, организованном Комитетом Верховной Рады Украины по вопросам здравоохранения. В мероприятии приняли участие народные депутаты Украины, судебно-медицинские эксперты, практикующие врачи, юристы, представители НПО и МККК. УВКПЧ изложила свои взгляды на основные параметры эффективной службы судебно-медицинской экспертизы, исходя из рекомендаций Специального докладчика по вопросу о пытках, приведенных в его докладе за 2014 г. После этого Генеральная прокуратура обратилась с просьбой об оказании помощи в определении международных экспертов в области судебно-медицинской экспертизы, и УВКПЧ окажет помощь в этом вопросе. УВКПЧ приняло приглашение участвовать в деятельности рабочей группы по разработке законопроекта о Национальном бюро судебно-медицинской экспертизы Украины. Посредством этой деятельности УВКПЧ вносит свой вклад в реформирование и укрепление службы судебно-медицинской экспертизы в Украине, что является значительным шагом к совершенствованию документальной фиксации и расследования пыток и жестокого обращения, а также к улучшению отправления правосудия в целом.

202. УВКПЧ оказало поддержку в начале подготовки нового пятилетнего договора между системой ООН в Украине и Правительством Украины, известного как Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития для Украины (ЮНДАФ), которая охватит период с 2018 по 2022 гг. УВКПЧ укрепило потенциал органов ООН по применению основанного на правах человека подхода к разработке ЮНДАФ, для чего организовало специализированное учебно-методическое мероприятие для сотрудников органов системы ООН, включив в его программу международные нормы и стандарты в области прав человека, способствующие выявлению дискриминационной практики, которая препятствует переходу к анализу ситуации в стране.

203. УВКПЧ также оказало Украине поддержку в ее взаимодействии с правозащитными механизмами ООН. С 1 по 9 сентября УВКПЧ совместно с УВКБ ООН обеспечивало визит в Украину Специального докладчика по вопросу о правах ВПЛ Чалоки Бейани, проводимый с целью проверки выполнения рекомендаций, изложенных в его докладе Совету о правах человека в 2014 г.¹⁷¹ В этот же период Подкомитет ООН по предотвращению пыток (ПКПП) завершил свой визит в Украину, который был приостановлен в мае 2016 г., когда делегация не смогла попасть в некоторые учреждения, подведомственные СБУ. В преддверии вышеупомянутой миссии УВКПЧ обеспечило визит в Киев в августе месяце одного из членов Секретариата ПКПП, который провел совместный семинар УВКПЧ, Совета Европы и ПРООН по предотвращению пыток, что помогло повысить уровень осведомленности носителей обязательств о деятельности и мандате ПКПП. Этот визит, наряду с дальнейшей информационно-пропагандистской работой и развитием связей с соответствующими органами, позволил экспертам ПКПП вернуться в Украину на период с 5 по 9 сентября и возобновить свою миссию, в результате которой они отметили, что Украина достигла прогресса в улучшении условий содержания под стражей, в частности посредством уменьшения переполненности учреждений предварительного заключения¹⁷². В 2017 г. УВКПЧ возглавит работу по подготовке совместного документа ООН к Универсальному периодическому обзору (УПО), где будет оценено выполнение Украиной ее международных обязательств по правам человека.

204. УВКПЧ, кроме того, оказывало Правительству Украины поддержку в обеспечении соответствия его политики международным стандартам в области прав

¹⁷¹ «Украина: эксперт ООН призывает к принятию комплексной стратегии в отношении бедственного положения ВПЛ в условиях приближения зимы», 9 сентября 2016 г., Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (доступно по ссылке <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20472&LangID=E>).

¹⁷² Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Итоговая встреча с Правительством Украины 13 сентября 2016 г.

человека. УВКПЧ принимало участие в организованных Министерством юстиции дискуссиях экспертов по вопросу внесения изменений в Национальный план действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека (НПДПЧ). УВКПЧ успешно поддерживало необходимость усовершенствований, направленных на определение конкретных органов-исполнителей и на подключение новосозданного Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и ВПО к работе по защите прав ВПО и деятельности по защите прав лиц, проживающих в Крыму и на территориях, контролируемых вооруженными группами, на востоке Украины. 20-21 сентября УВКПЧ участвовало в семинаре по вопросу более эффективной проработки соответствующих показателей для измерения хода выполнения НПДПЧ, где представило разработанные УВКПЧ показатели соблюдения прав человека. В сферах, где политика Правительства вызывает обеспокоенность в отношении прав человека, УВКПЧ предпринимало соответствующие конструктивные действия.

205. 19 сентября УВКПЧ приняло участие в «круглом столе» по вопросу отступления от обязательств Украины, предусмотренных договорами в сфере прав человека, организованном Комитетом Верховной Рады Украины по иностранным делам и Комитетом по правам человека. В ходе дискуссии представители Министерства юстиции, Министерства иностранных дел и Генеральной прокуратуры поддержали некоторые из рекомендаций, представленных УВКПЧ и Советом Европы, и признали, что необходимо определенным образом уточнить срок и территорию применения отступления. Главы парламентских комитетов по правам человека и иностранным делам пришли к соглашению создать рабочую группу с целью внесения правок в решение парламента от мая 2015 года об отступлении от обязательств Украины.

206. УВКПЧ активно сотрудничало с Правительством при подготовке законопроекта о временно оккупированных территориях, выражая свою обеспокоенность в письменном консультативном сообщении двум парламентским комитетам, Министерству по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ, Министерству юстиции и Министерству иностранных дел.

IX. Выводы и рекомендации

207. Очевидное нежелание сторон конфликта выполнять свои обязательства, вытекающие из Минских соглашений, ставит под угрозу гражданское население, поскольку сохраняется тенденция ведения боевых действий в густонаселенных районах и кварталах. Гражданские лица, живущие рядом с линией соприкосновения, часто просят УВКПЧ засвидетельствовать и принять во внимание разрушения и ущерб, причиняемые их жизни продолжающимся конфликтом, тогда как вооружения, запрещенные Минскими соглашениями, остаются в районах, из которых они должны быть отведены, и продолжают использоваться.

208. Уменьшение на 13 процентов числа жертв среди гражданского населения за период с 16 августа по 15 ноября 2016 г. является свидетельством важности полной и действенной реализации Комплекса мер по выполнению Минских соглашений. Восстановление полного контроля Правительства Украины над участками границы с Российской Федерацией в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, вывод иностранных наемников, отвод всех тяжелых вооружений, помилование и амнистия по закону, в соответствии с нормами международного права и с должным учетом прав человека – все это критически важно для обеспечения защиты прав человека всех жителей территории, охваченной конфликтом, и установления в Украине верховенства права.

209. Постоянное присутствие и деятельность УВКПЧ по обе стороны от линии соприкосновения позволяют осуществлять заблаговременный и эффективный мониторинг ситуации с правами человека в районах, охваченных конфликтом. Информация, собранная за отчетный период, подтверждает, что местное население страдает от незащищенности, военного противостояния возле его домов, угрозы, исходящей от мин и неразорвавшихся боеприпасов, и жестких и несоразмерных ограничений на свободу передвижения. Их страдания усугубляет продолжающийся, по имеющимся сведениям, поток оружия и боеприпасов в зону конфликта, что приводит к серьезным нарушениям прав человека и нарушениям международного гуманитарного права.

210. В результате продолжающихся боевых действий гражданские лица, живущие в непосредственной близости от линии соприкосновения, лишь в ограниченном объеме пользуются водо- и электроснабжением, а иногда вообще не имеют к нему доступа. Глубокую озабоченность вызывает тот факт, что правительственные силы и вооруженные группы, действующие в гражданских районах, не принимают все возможные меры предосторожности для предотвращения последствий боевых действий, в результате чего причиняется ущерб школам, детским садам и медицинским учреждениям. Украинские войска и вооруженные группы по-прежнему располагались в гражданских домах и зданиях в селах и поселках, расположенных рядом с линией соприкосновения.

211. Отсутствие защиты гражданского населения усугубляется чрезмерными ограничениями со стороны вооруженных групп по отношению к общественным и гуманитарным организациям в осуществлении гуманитарной деятельности на территориях, контролируемых вооруженными группами.

212. Отступление от обязательств Правительства по Международному пакту о гражданских и политических правах в июне 2016 г. в отношении лиц, проживающих на территориях, контролируемых вооруженными группами, углубляет пробел в защите. Зарегистрированный проект Закона «О временно оккупированной территории Украины» несет в себе опасность подрыва прав человека и несоответствия международным обязательствам Украины,

нарушая право на равную защиту и общепризнанные нормы международного гуманитарного права касательно оказания помощи, а также нормы международного права в области прав человека, которые требуют от Правительства обеспечить поставки гражданскому населению минимально необходимых товаров в рамках гуманитарной помощи.

213. ВПЛ подвергались выселению, так как Правительство демонстрировало пренебрежение к их правам и конкретным потребностям. Во время визита в Украину Специальный докладчик по вопросу о правах ВПЛ обнаружил, что ВПЛ в Украине сталкиваются с целым рядом проблем при осуществлении своих прав: от свободы передвижения до социальной защиты и жилищных, земельных и имущественных вопросов¹⁷³.

214. В Украине до сих пор отсутствует комплексная политика в отношении национальных меньшинств. Недавний случай с принудительным выселением ромов из с. Лоциновка Одесской области стал суровым напоминанием о потребности в основанном на правах человека подходе на всех уровнях власти.

215. Судьи и адвокаты должны играть существенную роль в защите граждан от дискриминации, особенно женщин, детей и представителей меньшинств, и применять действующие нормативные акты запрещающие дискриминацию в своей деятельности. Такие меры защиты в равной степени распространяются на ВПЛ, ромов и лиц, пострадавших от нарушений и ущемлений прав человека в связи с конфликтом. Чтобы играть эту роль в обеспечении равной защиты всех украинцев, судьи и адвокаты должны быть защищены от политизированных посягательств на их независимость. Неоднократное вмешательство в независимость судебной власти в делах, связанных с насилием 2 мая 2014 г. в Одессе, усугубило односторонний характер расследования и привело к неоправданным задержкам. Низкое качество государственного управления и повсеместная коррупция по-прежнему способствуют недоверию к правительственным учреждениям и нестабильности.

216. Большинство конкретных случаев, задокументированных УВКПЧ в Украине, касается нарушений прав человека в учреждениях содержания под стражей и местах лишения свободы. Хотя вооруженные группы продолжали отказывать сторонним независимым наблюдателям в доступе к лицам, лишенным свободы, УВКПЧ смогло зафиксировать и проверить утверждения о пытках и жестоком обращении в отношении лиц, находящихся под стражей у вооруженных групп. Тем не менее, не имея беспрепятственного доступа ко всем лицам, лишенным свободы вооруженными группами, УВКПЧ

¹⁷³ «Украина: эксперт ООН призывает к принятию комплексной стратегии в отношении бедственного положения ВПЛ в условиях приближения зимы», 9 сентября 2016 г., Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (доступно по ссылке <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20472&LangID=E>).

серьезно обеспокоено тем, что их могут подвергать пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания (жестокому обращению), включая сексуальное и гендерно-обусловленное насилие. УВКПЧ также продолжило фиксировать случаи содержания под стражей без связи с внешним миром в СБУ и отметило, что украинские суды в обязательном порядке применяют меру пресечения в виде содержания под стражей к лицам, подозреваемым по делам, связанным с конфликтом, вызывая опасения, что это может расцениваться как произвольное лишение свободы. Кроме того, подчеркивается необходимость приведения Уголовного процессуального кодекса Украины в соответствие с международными стандартами.

217. Хотя достигнут определенный прогресс в расследовании убийств на Майдане в январе-феврале 2014 г., УВКПЧ отмечает, что виновные в нарушениях прав человека пользуются постоянной и широкой безнаказанностью. Это препятствует привлечению виновных к ответственности и ставит под угрозу право жертв на правовую защиту. В своей работе и взаимодействии с Правительством УВКПЧ неизменно подчеркивало необходимость привлечения виновных к ответственности для содействия примирению, поддержания верховенства права согласно нормам международного права в области прав человека и восстановления доверия к государственным институтам.

218. Значительный рост числа убийств и нападений на журналистов, как представляется, связан с их профессиональной деятельностью и направлен на запугивание и подавление их журналистской активности. Такие нападения осуществляются на фоне провокационной риторики политических деятелей, которая поощряет неуважение к жизни и работе журналистов. Усиление защиты журналистов крайне важно для обеспечения доступа общества к информации и ответственности власти на всей территории страны.

219. Для обеспечения ответственности и обуздания безнаказанности критически важным для Украины является наличие прочной и независимой судебной власти. Изменения в Конституции относительно судебной власти, введенные 30 сентября, четко показывают направление реформ. Независимая и полностью укомплектованная кадрами и обеспеченная ресурсами судебная власть крайне необходима для обеспечения привлечения к ответственности за нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, а также для создания беспристрастной и объективной основы, на которой следует обеспечить всем украинцам равную защиту в условиях верховенства права.

220. Ситуация с правами человека в Крыму по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Продолжает оставаться тревожным фактором произвольное задержание лиц на основании их политических убеждений и выражения ими своих взглядов. Состоявшиеся 18 сентября в Российской Федерации парламентские и местные выборы

были проведены на Крымском полуострове в нарушение резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины и отмечены запугиваниями и нарушениями в отношении крымских татар и членов Меджлиса, что способствовало атмосфере репрессий против лиц выражающих свое несогласие.

221. УВКПЧ постепенно интегрирует в свою работу меры по поддержке таких направлений, как гуманитарная деятельность, развитие, техническая помощь и укрепление потенциала, в частности, посредством целенаправленного сотрудничества с ключевыми государственными учреждениями и министерствами. УВКПЧ также поддерживало контакты по вопросу защиты прав человека с вооруженными группами «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики».

222. Большинство рекомендаций, приведенных в предыдущих докладах УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, не были выполнены и остаются актуальными. Кроме того, УВКПЧ призывает все стороны выполнить следующие рекомендации:

223. **Правительству Украины:**

- a) **судебной власти – обеспечить соблюдение принципа, согласно которому нормативно-правовые акты и политика Правительства Украины должны соответствовать стандартам в области прав человека, включая право на равное обращение и принцип недискриминации, а также обеспечить широкое применение такого равного обращения к меньшинствам, лицам, пострадавшим от вооруженного конфликта, ВПЛ, пожилым людям и лицам с инвалидностью;**
- b) **Кабинету Министров – принять меры по содействию свободе передвижения в Крым и из Крыма, в том числе путем пересмотра ограничений на перемещение личных вещей, вытекающих из Постановления от 16 декабря 2015 г. № 1035;**
- c) **штабу «антитеррористической операции» - пересмотреть ограничения на свободу передвижения, установленные Временным порядком, в соответствии с международным правом, в частности, касательно законности, необходимости и соразмерности ограничений на свободу передвижения гражданских лиц и перемещения товаров, а Государственной пограничной службе – принять меры по сокращению времени оформления, обеспечению необходимых удобств и внедрению эффективных механизмов подачи жалоб;**
- d) **Государственной пенитенциарной службе – обеспечить, чтобы медицинские работники следственных изоляторов (СИЗО) выдавали задержанным медицинские справки и фиксировали все замеченные телесные повреждения, обращая особое внимание на положение задержанных женщин;**

-
- e) Службе безопасности Украины (СБУ) – незамедлительно освободить всех лиц, содержащихся без связи с внешним миром в неустановленных местах содержания под стражей, включая пятерых оставшихся лиц, содержащихся в Харьковском СБУ и троих лиц, содержащихся в Мариупольском СБУ;
 - f) Национальной полиции – обеспечить защиту залов заседаний судов, в том числе судей, адвокатов, обвиняемых, пострадавших и свидетелей, посредством достаточного и эффективного присутствия во время слушаний. Для этой цели Правительству необходимо предоставить необходимую поддержку и выделить ресурсы.
 - g) Секретариату Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека – продолжить работу по оспариванию конституционности статьи 176(5) Уголовного процессуального кодекса, так как она ведет к произвольному задержанию;
 - h) Главному следственному управлению Национальной полиции совместно с межведомственной оперативной группой незамедлительно продолжить расследование гибели Павла Шеремета 20 июля 2016 г. с целью обеспечить привлечение виновных к ответственности. Министерству внутренних дел обеспечить надлежащее расследование убийства Олеса Бузины 15 апреля 2015 г.;
 - i) Кабинету Министров – создать реестр гражданских лиц, получивших телесные повреждения в результате боевых действий на востоке Украины, определить их правовой статус и рассмотреть вопрос о распространении на эту категорию лиц социальных прав;
 - j) Министерству социальной политики – обеспечить доступность специализированной психосоциальной поддержки и консультирования для родственников лиц, пропавших без вести;
 - k) Кабинету Министров, в частности, Министерству социальной политики, - принять меры по замечаниям, сделанным Специальным докладчиком по вопросу о правах внутренне перемещенных лиц во время его визита в Украину в сентябре 2016 г., безотлагательно устранить обусловленность выплаты пенсий и социальных пособий наличием регистрации, поскольку это затронуло около 500 тыс. ВПЛ, положение которых еще более ухудшается с наступлением зимы;
 - l) Кабинету Министров, в частности, Министерству социальной политики и Министерству по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ, - в согласованном порядке уделить первоочередное внимание проблеме долговременного жилья для ВПЛ, многие из которых – пожилые люди и лица с

инвалидностью, а также вопросу о возможностях обеспечения средств к существованию;

- m) Правительству – разработать комплексную правовую базу, в том числе механизм установления фактов и оценки, в отношении поврежденного и разрушенного имущества и обеспечить пострадавшему населению доступ к эффективным средствам правовой защиты, отмечая, что многие ВПЛ оставили свое имущество в районах, контролируемых вооруженными группами и пострадавших от конфликта;
- n) Правительству – усилить ответственность за сексуальное и гендерно-обусловленное насилие. Улучшить качество услуг для жертв сексуального и гендерно-обусловленного насилия с целью обеспечения их права на компенсацию.

224. Всем сторонам, вовлеченным в боевые действия в Донецкой и Луганской областях, в том числе вооруженным группам «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики»:

- a) соблюдать режим прекращения огня и выполнить остальные обязательства, предусмотренные Минскими документами, в частности, по отводу запрещенных вооружений;
- b) выполнить Рамочное решение Трехсторонней контактной группы от 21 сентября о разведении сил и средств;
- c) гарантировать обеспечение беспрепятственного доступа гуманитарных организаций к нуждающимся гражданским лицам без какого-либо различия;
- d) не направлять огонь на гражданские объекты в соответствии с юридическими обязательствами, запретить неизбирательные удары при которых не проводится различие между гражданским населением и бойцами, и обеспечить, чтобы подчиненные не направляли огонь на гражданских;
- e) при любых обстоятельствах избегать осуществления атак, которые могут повлечь за собой случайную гибель гражданских лиц, нанесение им травм и причинение ущерба гражданским объектам в размере, превышающем предполагаемое конкретное и непосредственное военное преимущество;
- f) для того, чтобы обеспечить более эффективную защиту гражданского населения и базовой инфраструктуры, прекратить применение минометов и других вооружений непрямого наведения и неточного оружия в районах проживания гражданского населения, а также не размещать военнослужащих, бойцов и другие военные цели в населенных районах;

-
- g) при всех обстоятельствах гуманно обращаться со всеми лицами, задержанными в связи с конфликтом, включая военнослужащих и бойцов;
 - h) разрешить международным независимым и беспристрастным наблюдателям беспрепятственный доступ ко всем лицам, лишенным свободы; вести подробный реестр всех лиц, лишенных свободы, и информировать семьи задержанных о месте содержания их под стражей; при содержании под стражей несовершеннолетних обеспечить соблюдение Конвенции о правах ребенка, Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинских правил) и Правил ООН, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы;
 - i) содействовать обеспечению права гражданских лиц на свободу передвижения и перевозку товаров через линию соприкосновения в соответствии с нормами и принципами международного права.

225. Де факто властям Крыма и Российской Федерации:

- a) гарантировать соблюдение прав человека всех жителей Крыма без какой-либо дискриминации;
- b) положить конец перемещению с территории Крыма в Российскую Федерацию лиц, не имеющих российского гражданства, в том числе лиц, осужденных к лишению свободы;
- c) уважать и обеспечивать право на здоровье, в том числе права на сексуальное и репродуктивное здоровье, всех лиц, задержанных в Крыму или переведенных в Российскую Федерацию после такого задержания, включая, в необходимых случаях, проведение надлежащего лечения и госпитализацию;
- d) обеспечить надлежащую медицинскую помощь и лечение лицам, содержащимся в учреждениях предварительного заключения и местах лишения свободы;
- e) Воздержаться от практики насильственной госпитализации в психиатрические больницы, что может приравниваться к жестокому обращению;
- f) отстаивать свободу выражения мнений и освободить всех лиц, которые были арестованы за выражение своего мнения о статусе Крыма и которым было выдвинуто обвинение в связи с этим;
- g) позволить крымским татарам выбрать собственные самоуправляющиеся институты;
- h) предоставить беспрепятственный доступ в Крым всем региональным и международным правозащитным органам, чтобы они могли

осуществлять мониторинг ситуации в области прав человека в соответствии со своими мандатами.