

AMÉRICA DEL NORTE Y EL CARIBE

Un joven haitiano en un centro financiado por el ACNUR en la República Dominicana.

UNHCR

INFORME MUNDIAL 2012

Antigua y Barbuda

Bahamas

Barbados

Belice

Territorios británicos de ultramar (Anguilla, Bermuda, Islas Vírgenes Británicas, Islas Caimán, Islas Turcas y Caicos, Montserrat)

Canadá

Dominica

República Dominicana

Territorios holandeses de ultramar en el Caribe (Aruba, Curazao, San Martín, Bonaire, San Eustaquio, Saba)

Granada

Guyana

Haití

Jamaica

San Cristóbal y Nieves

Santa Lucía

San Vicente y las Granadinas

Suriname

Trinidad y Tobago

Estados Unidos de América

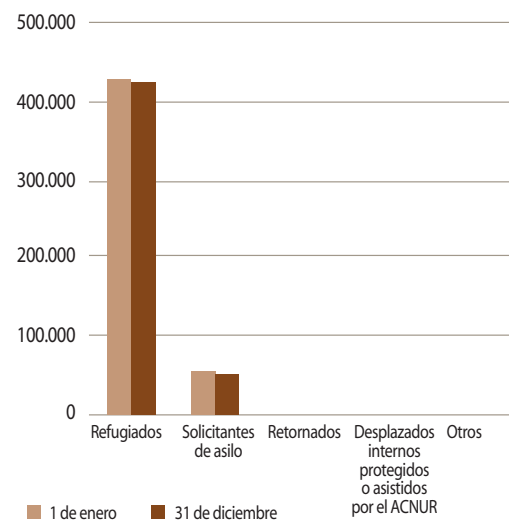
Territorios con vínculos con los Estados Unidos (Puerto Rico y las Islas Vírgenes de EE.UU.)



Aspectos destacados

- En cooperación con las autoridades nacionales, el ACNUR pudo monitorear las prácticas en algunos puertos de entrada a los Estados Unidos, así como observar los procedimientos de detección de los buques guardacostas a fin de garantizar que se han establecido salvaguardias para evitar la devolución. La Oficina prestó especial atención a los casos de niños no acompañados y separados en la frontera.
- Los tan esperados cambios al sistema de asilo canadiense entraron en vigor mediante la Ley para la Protección del Sistema de Inmigración Canadiense de 2012. La ley introduce una División de Apelaciones, medidas para desalentar el uso de los traficantes de personas y el concepto de país seguro.
- La cooperación del ACNUR con los Estados Unidos y los países del Caribe se centró en la protección de las personas en los flujos migratorios mixtos. La organización ofrece asistencia y asesoramiento técnico para evitar la devolución, encontrar alternativas a la detención y suministrar servicios básicos.
- Después de años de inactividad, la Comisión Nacional de Elegibilidad de la República Dominicana reanudó en junio de 2012 la tramitación de solicitudes de asilo, lo que puso de manifiesto el fortalecimiento de la relación entre el ACNUR y la República Dominicana.
- Más de 8.000 personas en riesgo de convertirse en apátridas se beneficiaron de los proyectos de documentación en Haití y la República Dominicana. Las personas de ascendencia haitiana pudieron obtener certificados de nacimiento y otros

Personas de interés del ACNUR en 2012
América del Norte y el Caribe



documentos de identificación que dan acceso a la educación, atención médica y empleo.

- Más de 60.000 refugiados encontraron una solución a largo plazo mediante el reasentamiento en América del Norte. Estados Unidos y Canadá fueron los países de destino de más del 80 por ciento del total de casos de reasentamiento en 2012.

| Informe sobre los resultados de 2012 |

En 2012 se celebraron elecciones en los Estados Unidos, la República Dominicana y las Bahamas. Los nuevos gobiernos de la República Dominicana y las Bahamas han mostrado su disposición a colaborar con el ACNUR para la protección de las personas de interés. El ACNUR trabajará con los Estados Unidos para asegurarse de que el fortalecimiento del régimen de asilo sea una de las prioridades de la administración en sus esfuerzos por reformar el sistema de inmigración del país. El ACNUR también trabajará con las autoridades canadienses para salvaguardar los tradicionalmente altos estándares de protección del país en su sistema de asilo recientemente reformado.

En 2012, el número récord de interdicciones registradas en el Caribe fue coherente con el aumento de los flujos migratorios mixtos en toda la región. El ACNUR se preocupó, en especial por las personas que viajan en embarcaciones no aptas para la navegación en busca de asilo.

Logros e impacto

En 2012, el ACNUR promovió el derecho de los refugiados en los Estados Unidos mediante la consulta de casos individuales, la organización de programas de formación sobre la adjudicación, la difusión de documentos y publicaciones sobre la posición del ACNUR y la presentación de intervenciones judiciales. También aumentó su monitoreo en la frontera para mejorar el acceso a la protección de los niños no acompañados y separados. El ACNUR abogó por la mejora de los servicios de integración de los refugiados reasentados centrándose en la promoción de las buenas prácticas y el establecimiento de estándares de medición de la integración, en particular de las mujeres en riesgo.

La búsqueda de soluciones duraderas en la región se centró en particular en las oportunidades de reasentamiento. La salida a los Estados Unidos de refugiados referidos para reasentamiento por parte del ACNUR se elevó a más de 52.000, lo que representa el 75 por ciento de todas las salidas a nivel mundial. Además, el ACNUR refirió a casi 45.000 personas para su reasentamiento en los Estados Unidos, lo que constituye un 66 por ciento de todas las solicitudes de reasentamiento. Canadá recibió a casi 10.000 refugiados.

En 2012, en el Caribe el ACNUR llevó a cabo 125 entrevistas para la determinación de la condición de refugiado, ya sea bajo mandato, en forma conjunta con las contrapartes gubernamentales o emitiendo opiniones consultivas. Los despliegues rápidos de personal contribuyeron a una mayor eficiencia en la determinación de la condición y las referencias de reasentamiento. El ACNUR, sus agencias implementadoras o enlaces honorarios monitorearon en forma rutinaria los centros de detención en las Bahamas, Belice, Jamaica, Trinidad y Tobago y otros territorios en el Caribe.

En las Bahamas y las Islas Turcas y Caicos se organizaron sesiones técnicas de fortalecimiento institucional y capacitación sobre derecho de los refugiados, determinación de la condición de refugiado e identificación de protección para las autoridades locales. Las sesiones de capacitación, realizadas conjuntamente por el ACNUR y la OIM, se llevaron a cabo en Jamaica, las Bahamas y San Martín. Funcionarios de las Islas Caimán, Belice, Jamaica y Trinidad y Tobago asistieron al programa de formación sobre el Derecho de los Refugiados en San Remo, mientras que funcionarios de las Bahamas asistieron a un curso en materia de asilo de tres semanas del Servicio de Ciudadanía e Inmigración de Estados Unidos.

En Haití, el ACNUR amplió el alcance de sus asociaciones de referencia para mejorar la capacidad de identificar y responder con

mayor eficiencia a las necesidades de las personas de interés. Esto incluye la implementación de un proyecto para ayudar a lesbianas, gays, bisexuales, transgénero e intersexuales (LGBTI) víctimas de la violencia sexual y de género (VSG). Cuarenta casos de sobrevivientes de la VSG con mayores riesgos de protección encontraron soluciones de tercer país en Canadá.

Limitaciones

Aunque los cambios en las leyes de asilo de Canadá intentan protegerse contra solicitudes fraudulentas, también le limitan considerablemente a algunas categorías de solicitantes el acceso a apelar, pone fin a ciertas estancias legales para deportación, e introduce barreras a los sistemas de protección complementaria. El ACNUR ha ofrecido trabajar con las autoridades canadienses para reducir al mínimo los posibles efectos negativos de las nuevas leyes.

En Haití, siguen siendo motivo de grave preocupación para el ACNUR la inestabilidad política, que ha dado lugar a tres cambios de gobierno en los últimos 20 meses, así como los asesinatos selectivos, violaciones de los derechos humanos e informes continuos de VSG. Pese a las solicitudes del ACNUR a todos los países y territorios de la región para que no deporten a los refugiados haitianos sin haber identificado sus necesidades de protección, continúan las devoluciones de las personas interceptadas en el mar.

Operaciones

En los **Estados Unidos**, el ACNUR abogó por una interpretación y aplicación de la definición de refugiado más generosa, para asegurar que todas las personas necesitadas de protección se beneficien de una evaluación completa y justa de su solicitud. Con las autoridades canadienses se discutieron alternativas a la detención de los solicitantes de asilo en foros especializados. En diciembre de 2012, el ACNUR participó en la Iniciativa Pro Justicia de la Sociedad Abierta para presentar el informe titulado *Ciudadanos de ninguna parte: Soluciones para los apátridas en los Estados Unidos (Citizens of Nowhere: Solutions for the Stateless in the United States)*. Estados Unidos designó como grupo de interés especial a los supervivientes congoleños de la masacre de Mudende. Este grupo de alrededor de 10 mil personas es el primero de unos 50.000 congoleños que el ACNUR espera sean reasentados en los Estados Unidos durante los próximos cuatro años. El ACNUR publicó un estudio titulado "Reasentamiento y mujeres en riesgo: ¿Se puede reducir el riesgo?" (*Resettlement and Women at risk: Can the risk be reduced?*), que fue compartido con los socios de Estados Unidos antes de un esperado aumento de los casos de mujeres en riesgo de la población congoleña reasentada.

En 2012, el ACNUR participó en el proceso de reforma del sistema de asilo de **Canadá**, estableció un diálogo constructivo con las autoridades y brindó monitoreo a los desarrollos legislativos. La colaboración del ACNUR con el gobierno incluyó la realización de varias visitas conjuntas a centros de detención en Ottawa, Toronto y Montreal, la participación en audiencias y brindó capacitación adecuada a funcionarios de gobierno. La Junta de Inmigración y Refugiados de Canadá actualizará sus directrices para los solicitantes vulnerables con el fin de abordar las cuestiones relacionadas con los solicitantes sin representación legal.

En el **Caribe** el ACNUR abogó con éxito para mejorar el acceso al territorio en una serie de países y brindó asistencia y servicios básicos a la población de interés más vulnerable. También se realizaron entrevistas para la determinación de la condición de

refugiado con la ayuda de una fuerza de trabajo asociada. Más de 100 casos (200 personas) fueron referidos para reasentamiento en 2012, en comparación con sólo cuatro en 2011.

En **Haití** el ACNUR se centró en la prevención y reducción del riesgo de la apatridia y en la asistencia a las víctimas de la VSG. Con la ayuda de un socio local, el ACNUR identificó a más de 4.000 personas extremadamente vulnerables viviendo en los campamentos de desplazados internos que necesitaban de documentación, incluyendo a 1.100 mujeres y 2.500 niños. La obtención de certificados de nacimiento legales para los niños es una prioridad.

Como parte de la estrategia de 2012 para la VSG, el ACNUR reforzó sus mecanismos de referencia. Se introdujo un sistema digital de gestión de casos y en 2012 se registraron 438 casos nuevos. Además, el centro de llamadas de VSG comenzó a

funcionar 24 horas al día. El centro recibió casi 5.000 llamadas en 2012. Se estableció una tercera casa de seguridad para brindar servicios de albergue y rehabilitación a las personas LGBTI víctimas de violencia sexual. El ACNUR buscó soluciones fuera de Haití para alrededor de 145 mujeres y niños vulnerables urgentemente necesitados de protección.

En la **República Dominicana** se reactivó la Comisión Nacional de Elegibilidad (CONARE), y ya ha comenzado a hacer frente a la acumulación de casi 800 solicitudes de asilo. Cerca de 2.500 personas en riesgo de convertirse en apátridas obtuvieron documentos de identidad en 2012, gracias a los socios del ACNUR y la Embajada de Haití en Santo Domingo. Otras 950 personas cuyos certificados de nacimiento dominicanos están siendo cuestionados por las autoridades, recibieron asesoramiento jurídico sobre los procedimientos de documentación administrativa.

| Información financiera |

El gasto total en la subregión en 2012 fue de 14.6 USD contra un presupuesto total de 21.6 millones de USD. Esta brecha obstaculiza la efectividad de la labor del ACNUR en la región en varias áreas. Dada la ausencia de los marcos jurídicos apropiados en la gran mayoría de los Estados del Caribe, se habría requerido una inversión más considerable para cumplir con las necesidades de los solicitantes de asilo y los refugiados atrapa-

dos en los flujos migratorios mixtos con el fin de proporcionar servicios de detección e identificación de perfiles, de determinación de la condición de refugiado, instalaciones de recepción adecuadas y soluciones duraderas. La Oficina no pudo llevar a cabo un monitoreo importante o brindar programas de apoyo para los niños no acompañados y separados en la frontera entre México y Estados Unidos.

Presupuesto y gasto en América del Norte y el Caribe | USD

Operación		PILAR 1 Programa para refugiados	PILAR 2 Programa de apátridas	PILAR 4 Proyectos de desplazados internos	Total
Canadá	Presupuesto	1.440.845	152.427	0	1.593.272
	Gasto	1.439.963	142.826	0	1.582.789
Estados Unidos de América Oficina Regional ¹	Presupuesto	7.316.786	9.492.805	3.203.654	20.013.245
	Gasto	4.921.684	6.118.673	1.991.868	13.032.225
Presupuesto total		8.757.631	9.645.232	3.203.654	21.606.517
Gasto total		6.361.647	6.261.499	1.991.868	14.615.014

¹ Incluye Puerto Rico, las Islas Vírgenes de EE.UU., 12 Estados independientes del Caribe, otros tres Estados de la CARICOM y los territorios de ultramar británicos y holandeses en coordinación con la Oficina de Europa.

Contribuciones voluntarias para América del Norte y el Caribe | USD

Asignación / Donante	PILAR 2 Programa de apatridia	PILAR 4 Proyectos para desplazados internos	Todos los pilares	Total
OFICINA REGIONAL DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA				
Canadá			2.306.921	2.306.921
Fondo Central para Respuesta a Emergencias		407.375		407.375
<i>Charities Aid Foundation</i>			93	93
Unión Europea	5.160.317			5.160.317
Santa Sede		5.000		5.000
Fondo de Población de las Naciones Unidas		98.431		98.431
Estados Unidos de América			200.000	200.000
Oficina Regional de Estados Unidos de América - Subtotal	5.160.317	510.806	2.507.014	8.178.137
Total	5.160.317	510.806	2.507.014	8.178.137

Nota: Incluye los costos de apoyo indirecto que se recuperan de las contribuciones a los pilares 3 y 4, los presupuestos suplementarios y la Reserva de las "actividades nuevas o adicionales relacionadas con el mandato" Reserva (NAM).