



## 秘书长关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告

报告所述期间为 2016 年 6 月 25 日至 11 月 4 日

### 一. 引言

1. 本报告全面评估了自 2016 年 6 月 24 日我的上一次报告(S/2016/572)以来安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况。
2. 在 2006 年 7 月至 8 月冲突十周年以及双方发表相关言论等背景下，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区的局势总体依然平静。在蓝线以南的以色列国防军在沙巴阿农场开展建造工程期间，沙巴阿地区族群间紧张局势升级。以色列和黎巴嫩当局仍然承诺执行第 1701(2006)号决议，停止敌对行动，并保持蓝线沿线的稳定。我的黎巴嫩问题特别协调员和联黎部队继续为此开展接触。然而，在该决议规定的双方未尽义务和实现永久停火方面没有取得进展。
3. 黎巴嫩的复原力日益取决于叙利亚冲突并面临其带来的风险。安全局势仍然相对平静，这在很大程度上归功于黎巴嫩武装部队继续在叙利亚边界沿线以及与其他安全部队在该国各地反恐行动中表现不俗。尽管如此，正如 6 月 27 日在加阿的两次自杀爆炸以及 8 月 31 日在扎赫勒的爆炸所表明，恐怖主义袭击的威胁仍然存在。边境地区的局势仍然脆弱，黎巴嫩武装部队参与了正在进行的打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和努斯拉阵线好战分子的行动。
4. 在本报告所述期间，随着塔马姆·萨拉姆总理的政府成为看守政府，在解决黎巴嫩总统职位空缺两年半的问题上取得了突破。关于新政府及其部长声明的协定仍然悬而未决，然而，2017 年议会选举的筹备工作正在进行。我在 9 月 20 日大会期间与萨拉姆总理的会晤中表示希望选出黎巴嫩共和国总统，并为黎巴嫩建立一个正常运作的政府和议会。我们讨论了叙利亚冲突对黎巴嫩的当前影响，并欢迎国际社会协同支持实现该国的安全与稳定，包括为此向黎巴嫩武装部队提供协助。我还感谢黎巴嫩慷慨接纳来自阿拉伯叙利亚共和国的难民，并强调指出国际社会需要开展更多的工作，分担协助黎巴嫩安置难民的责任。



5. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)在黎巴嫩登记的叙利亚难民人数保持稳定,原因是黎巴嫩政府在2014和2015年实行了仅限特例人道主义援助通行的政策。截至10月31日,难民署登记了1 033 513名叙利亚难民,其中包括联黎部队行动区的47 138名难民。萨拉姆总理在9月20日举行的关于解决难民和移民大规模流动问题高级别全体会议上着重指出了难民危机对该国稳定、安全、经济和公共服务造成的严重问题,并强调黎巴嫩无法独自应付这一“存在性挑战”。

6. 巴勒斯坦难民营的局势大体平静,但艾因希勒韦难民营除外,该营地中涉嫌参与7月24日以来战斗活动的数十名巴勒斯坦人向黎巴嫩武装部队投降,此后爆发了紧张局势。9月22日,作为特殊举措,黎巴嫩武装部队在艾因希勒韦难民营内开展了一次行动,逮捕了一名巴勒斯坦国民,此人被怀疑是策划黎巴嫩境内恐怖主义袭击的伊黎伊斯兰国的知名成员。我的特别协调员走访了这一难民营,支持维持营地稳定的各项工作。

## 二. 第1701(2006)号决议的执行情况

### A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区的局势

7. 8月19日,在紧张局势积聚数日后,包括一些记者在内的约200人聚集在沙巴阿村以南的联合国4-7C阵地附近,抗议以色列国防军在8月7日启动工程,准备在蓝线以南的沙巴阿农场争议地区建造一条车道。在示威之前,联黎部队和黎巴嫩武装部队人员与当地社区密切接触,以缓解紧张局势并预防蓝线沿线事件。集会期间,有100人在一名地方议员的带领下不顾黎巴嫩武装部队和联黎部队人员的警告,进入蓝线南侧。黎巴嫩武装部队和以色列国防军人员与蓝线保持了一定距离。示威者不久之后返回蓝线北侧,没有发生任何事件。此后,联黎部队和黎巴嫩武装部队在该地区的活动重点是进一步减轻紧张局势。

8. 在本报告所述期间,从地面侵犯蓝线的人员主要是无视联黎部队警告的在沙巴阿农场和巴斯塔拉地区(东区)放养牲畜的牧民以及在拉梅什地区(西区)耕种土地的农民。7月16日,以色列国防军部队对空鸣枪警告,并短暂扣押了进入蓝线南侧沙巴阿农场地区的一名牧民的畜群。以色列国防军随后将畜群放走。与此前观察到的季节性模式相符,黎巴嫩平民在瓦扎尼河游泳时侵犯了蓝线。有两次,分别有3人和6人进入蓝线南侧,并在Udaysah、Mays al-Jabal和Hula(东区)附近拍照。黎巴嫩平民建筑工人在安装排水管道和铺设通往布利达地区(东区)水井的道路时数次进入蓝线南侧。8月18日,联黎部队观察到4名黎巴嫩武装部队情报部门人员进入蓝线南侧约10米,在拉梅什附近停留了约五分钟。

9. 总体而言,联黎部队在整个行动区享有行动自由。在少数的孤立事件中,联黎部队遭遇了不友善行为和行动阻扰,主要是在西区。8月28日夜间发生了一起最严重的事件,一支联黎部队巡逻队在宾特朱拜勒(西区)遭到40多人的阻拦,他

们称巡逻队拍摄了社区照片。巡逻队在与人群对峙期间遭遇了威胁行为，一些车辆的轮胎被放气。这一事件在黎巴嫩武装部队协助下得到了解决。

10. 在 9 月 28 日的另一起事件中，黎巴嫩观察员小组巡逻队在远处观察到 9 名携带照相机和木棒的便衣男子侵犯位于 Kfar Kila 东北的蓝线。随后，这些越过蓝线的男子冲向黎巴嫩观察员小组的车辆，将其包围，并投掷石块和使用棍棒毁坏汽车。没有人员伤亡，巡逻队得以离开现场。当天晚些时候，上述 9 名男子在联合国 9-64 阵地以北约 2 公里的蓝线邻近地区触碰了一颗地雷，其中一些人受伤。

11. 联黎部队特派团团长兼部队指挥官向黎巴嫩武装部队对话者强调，联黎部队的任务规定要求其在整个行动区内享有行动自由。黎巴嫩武装部队努力确保当地居民知道联黎部队能够且必须在行动区内不受阻碍地自行巡逻。

12. 联黎部队继续观察到有平民擅自携带武器进入行动区，其中多为狩猎武器。随着狩猎季节的到来，上述事件大幅增加，主要发生在巴斯塔拉、Mays al-Jabal 和布利达(东区)地区。9 月 16 日，黎巴嫩武装部队呼吁黎巴嫩公民遵守狩猎禁令，在利塔尼河以南地区不携带任何种类的武器。9 月 18 日，联黎部队观察到 2 名携带武器的狩猎者进入比勒(西区)，并被黎巴嫩武装部队人员逮捕。联黎部队数次观察到携带或发射小武器的情况，包括在婚礼和葬礼期间。在所有案例中，联黎部队均向黎巴嫩武装部队通报了违规事件。

13. 以色列国防军继续称真主党仍在黎巴嫩南部保留了军事基础设施和装备。联黎部队对行动区和蓝线进行监测，并报告观察到的一切违反第 1701(2006)号决议的情况，包括武装人员或武器擅自进入该地的情况。按照任务授权，联黎部队不主动在南部私人宅地搜查武器，除非有可靠证据表明存在违反第 1701(2006)号决议的情形，包括存在从事发地点发起敌对活动的紧迫威胁。在收到关于行动区内存在非法武装人员、武器或基础设施的具体情报时，联黎部队继续坚决地与黎巴嫩武装部队合作，在任务和能力范围内利用一切现有手段采取行动。迄今为止，联黎部队未接获或发现擅自将武器运入其行动区的证据。黎巴嫩武装部队指挥部继续确认，将立即采取行动，制止任何违反第 1701(2006)号决议和政府有关决定的非法活动。

14. 以色列继续几乎每天侵犯黎巴嫩领空，在多数情况下使用无人驾驶飞行器，还有固定翼飞机，包括战斗机，这违反了第 1701(2006)号决议，也侵犯了黎巴嫩的主权。联黎部队就飞越行为向以色列国防军提出了抗议，并吁请以色列政府立即停止此类行为。黎巴嫩政府还就这些空中侵犯行为向联黎部队提出了抗议。

15. 以色列继续占领盖杰尔北部以及蓝线以北的毗邻地区，这违反了第 1701(2006)号决议，并侵犯了黎巴嫩的主权。对于联黎部队 2011 年向双方提出的旨在推动以色列国防军撤出被占地区的安安排建议，以色列迄今没有做出答复。2011 年 7 月，黎巴嫩武装部队向联黎部队表示同意该建议。

16. 联黎部队与当地民众的关系仍旧良好，特派团定期与其代表举行会议。除了与宗教和市府代表举行单独会晤外，联黎部队继续实施速效项目，重点是改善获得基本服务的机会，推动当地社区的经济及社会发展，并促进增强妇女权能。联黎部队继续支持黎巴嫩民防在消防以及与黎巴嫩武装部队开展军民合作方面的能力建设。联黎部队特遣队为当地民众提供了医疗、牙科和兽医援助。

17. 黎巴嫩武装部队在利塔尼河以南地区保留了两个旅。考虑到与阿拉伯叙利亚共和国边界沿线的安全局势紧张，黎巴嫩武装部队在联黎部队行动区东北部(沙巴阿村和 Arquub 地区)保持了经过加强的兵力。在沙巴阿农场地区出现紧张局势期间，黎巴嫩武装部队临时部署了增援部队。作为该国部队轮调的组成部分，黎巴嫩武装部队在 10 月期间替换了联黎部队行动区东区的一个旅。

18. 联黎部队在整个行动区每月平均开展 13 337 次业务活动，包括执行巡逻、检查和观察任务。联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调开展的业务活动次数仍为约 10%。联黎部队和黎巴嫩武装部队继续在乡村和城市地区开展徒步巡逻(“市场步行”)，使维和人员有机会与当地居民定期进行直接接触。

19. 依照任务规定，目前由 2 艘护卫舰、3 艘轻型护卫舰和 2 艘巡逻快艇组成的联黎部队海上特遣部队开展了海上拦截活动并为黎巴嫩武装部队海军提供培训。在本报告所述期间，海上特遣部队拦截了 2 039 艘船只。黎巴嫩当局检查并放行了 516 艘船只。联黎部队与黎巴嫩武装部队共进行了 312 次联合演习、研讨会和培训班，内容包括海上拦截、使用沿岸雷达、登船检查和医疗支助以及相互通报行动，其中 209 次是与其海军联合开展的，这帮助提高了业务能力和成效。

20. 海上特遣部队在海上行动区南部保持了显著的部署，以防止以色列和黎巴嫩之间的紧张局势。联黎部队没有承担监测浮标线的任务，浮标线是以色列单方面安装的，并未得到黎巴嫩政府或联合国的承认。以色列国防军继续经常开展浮标维修活动，有时出动潜水员。浮标线以南的以色列国防军巡逻船数次发射机枪子弹或照明弹并投掷爆炸装置，驱赶黎巴嫩渔船。

## B. 安全和联络安排

21. 联黎部队特派团团长兼部队指挥官经常与黎巴嫩和以色列当局进行接触，并主持了两次三方会议，内容包括探讨解决当地紧张局势根源的具体方案，从而协助双方建立信任。在与联黎部队的三方论坛和双边会议中，双方始终表示和声明致力于执行第 1701(2006)号决议，并尊重和维护蓝线沿线和两侧的稳定。双方向联黎部队表示，衷心希望不要让阿拉伯叙利亚共和国的事态发展破坏黎巴嫩南部和以色列北部的局势稳定。

22. 尽管如此，蓝线附近的紧张局势仍然偶有加剧，特别是围绕以色列国防军在蓝线以南的沙巴阿农场地区实施的工程。在以色列国防军向联黎部队初次通报将于 8 月 7 日启动建设工程后，联黎部队立即询问了有关拟议工程的性质、目的和

范围的详细信息，并要求以色列国防军留出与黎巴嫩武装部队协调的时间。黎巴嫩武装部队就此工程向联黎部队提出强烈抗议，认为其“位于被占的黎巴嫩沙巴阿农场内”并会“影响地形性质和改变其特征”。联黎部队特派团团长兼部队指挥官继续与双方保持联系，以寻求各方认可和协调一致的下一步行动，减轻黎巴嫩一侧地区的紧张局势和防止发生事件。在工程进行期间，8月25日和9月22日的三方会议两次讨论了这一事项。联黎部队继续增强在该地区的力量，包括部署黎巴嫩观察员小组的观察员并加强监测活动。黎巴嫩武装部队也监测局势，包括在宣布的8月21日示威活动前向该地区部署增派部队，从而尽可能防止进一步侵犯蓝线的行为并使民众保持平静。

23. 双方继续以建设性方式积极参与联黎部队定期主持的三方会议，它们在会议期间讨论了违反安全理事会第1701(2006)号决议的情况，包括地面侵犯行为、以色列空中侵犯行为以及对盖杰尔村北部的持续占领行为。双方还提出了被对方视为挑衅的活动。联黎部队通过三方机制和双边形式进行参与的关键目标是协助双方寻找共同接受的安全安排和建立信任措施，以缓解蓝线沿线敏感地区的紧张局势或事件范围，包括与季节性农业活动相关的矛盾或事件。

24. 在整个报告所述期间，联黎部队鼓励黎巴嫩武装部队和以色列国防军更积极地利用既定联络机制，分享特别是在蓝线沿线敏感地区的活动和部署计划的信息。黎巴嫩武装部队提前向联黎部队通报了9月15日在Arqub地区举行的演习，使联黎部队能适当通知以色列国防军，并在整个演习期间在蓝线两侧部署人员。

25. 联黎部队继续与双方努力在实地醒目地标记蓝线。联黎部队排雷组清理了穿越雷场通往6个标记点的出入通道，以此支持标记工作。4个标识已经建成，20个标识正在建造；51个标记点正处于测量阶段，15个标记点仍待双方核查。此外，联黎部队继续翻修标识，确保它们完好无损，能够发挥职能。因此，截至2016年10月17日的蓝线标记工作进展总数如下：325个标记点已完成排雷，273个标记点已完成测量，255个标记点已建成，238个标记点已完成核查，184个标记点已完成翻修。

26. 在特拉维夫设立联黎部队联络处一事依然没有取得任何进展。

27. 作为与黎巴嫩武装部队的战略对话进程的组成部分，联黎部队继续努力推动国际捐助者向联黎部队行动区的黎巴嫩武装部队提供援助。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处一道参加了黎巴嫩武装部队执行军事委员会，并与贝鲁特的国际捐助方代表进行磋商，以期协助为黎巴嫩武装部队调动资源，支持履行第1701(2006)号决议规定的责任。

28. 安全理事会第2305(2016)号决议铭记我在对联黎部队进行战略审查后于2012年3月12日写信(S/2012/151)确定的战略优先事项和建议，表示需要予以落实和更新。此外，安理会请我按照全球维和最佳做法，对联黎部队进行一次战略

审查，审查其军警和文职部分结构和相关资源，以确保联黎部队的构成最适合完成其授权任务。在这方面，维持和平行动部将与一些会员国和部队派遣国以及联黎部队就最佳的下一步行动进行磋商。维持和平行动部与联黎部队密切协调，打算在 2017 年 2 月前完成审查。我打算在完成审查后即向安理会提交主要审查结果和结论。

### C. 解除武装团体的武装

29. 真主党和其他团体拥有不受黎巴嫩政府管控的武器，继续制约了黎巴嫩在本国领土上全面行使主权和权力的能力。以色列常驻代表在 7 月 12 日对安全理事会的声明中称，自第 1701(2006)号决议通过以来，真主党从未停止军事集结，反而加强了军事武库，他称该团体现在拥有 120 000 多枚火箭弹和导弹，而 2006 年则为 7 000 枚火箭弹。他还声称，真主党已通过平民区放置火箭发射器并储存导弹，“将黎巴嫩南部村庄变成了恐怖前哨”，并警告说，以色列将以最严厉和强有力的方式保护其公民不受任何真主党“误判”伤害。真主党秘书长谢赫·哈桑·纳斯鲁拉在 8 月 13 日的一次讲话中谈到真主党和以色列之间持续存在的相互威慑，重申“在被占领的巴勒斯坦，没有任何一个地点不能作为黎巴嫩抵抗力量火箭的目标”。10 月 6 日，真主党的议会党团负责人穆罕默德·拉阿德公开称，“我们抵抗力量的兵力、准备和硬件都在增长，并正在接受我们以前没有使用过的新武器的训练”。

30. 自 8 月 1 日以来，据报黎巴嫩武装部队和安全部门在黎巴嫩全境逮捕了 217 名涉嫌同极端主义团体有联系或参与恐怖主义活动的人，自 1 月以来因与恐怖主义有关而被逮捕的总人数由此达到 1 700 多人。9 月 2 日，两名叙利亚情报官员因涉嫌参与 2013 年在黎波里对两个逊尼派清真寺的两起自杀式爆炸袭击被起诉。10 月 14 日，据报黎巴嫩武装部队和安全总局在全国多地逮捕了 10 个恐怖主义潜伏小组的成员，这些小组涉嫌策划在庆祝阿舒拉节期间发动袭击，其中包括准备对贝鲁特南部郊区的宗教场所发动袭击的两个可能的伊黎伊斯兰国自杀炸弹手。据报，安全当局还捣毁了一个恐怖小组，并查明了向伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线提供补给的在 Bhamdun 的武器仓库，没收了一大批武器。10 月 18 日，当局在阿尔萨勒逮捕了一名努斯拉阵线高级成员。10 月 20 日，安全总局宣布逮捕了 8 名叙利亚国民，理由为其隶属于恐怖团体，并被控正在准备对联黎部队巡逻队以及在旅游区发动一系列自杀式袭击。

31. 在拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和法塔赫-起义组织维持的军事基地方面没有取得进展，这些基地继续侵犯黎巴嫩的主权并妨碍了国家有效监测和控制部分边界的能力。

32. 10 月 9 日，阿拉伯真主党宣布成立“真主独一旅”，该旅将与黎巴嫩陆军和安全部门一道在黎巴嫩全国各地开展行动。作出这一宣布之时，恰值多个地点、包括在加阿袭击事件之后据报出现本地化自卫举措期间。

33. 黎巴嫩武装部队和巴勒斯坦各派正在开展情报工作以遏制极端主义团体的存在，因此艾因希勒韦巴勒斯坦难民营局势仍然紧张。7月26日，据报黎巴嫩武装部队挫败了伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线在难民营内外、包括在赛伊达和贝鲁特，实施恐怖袭击的计划。作为黎巴嫩当局和巴勒斯坦各派别之间的一个交易的一部分，从7月24日开始，涉嫌隶属好战团体的大约60人，其中包括10个著名人物，向黎巴嫩武装部队投降。9月19日一名被指控为黎巴嫩武装部队线人的巴勒斯坦人被暗杀，引发了难民营动乱，造成联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)附属机构关闭了两天。9月22日，黎巴嫩武装部队在艾因希勒韦难民营内逮捕了据称为伊黎伊斯兰国“埃米尔”的Imad Yassine。此人是一名巴勒斯坦国民，涉嫌代表恐怖组织策划在整个黎巴嫩进行爆炸活动。

34. 9月14日，黎巴嫩政府在我的特别协调员支持下，发起了全国范围的协商，以制定一项防止暴力极端主义国家行动计划。根据联合国的黎巴嫩防止暴力极端主义战略，这些协商预计将有包括民间社会在内的广泛的利益攸关方参与，使黎巴嫩当局得以采取切实可行的预防措施。

#### D. 武器禁运和边境管制

35. 仍有说法称真主党继续获得武器转让。在6月24日的一次讲演中，真主党领导人纳斯鲁拉说，“真主党预算、其薪金、费用、武器和武库都来自伊朗”，“真主党像收到用来威胁以色列的火箭弹一样获得资金”，并对伊朗伊斯兰共和国的支持表示感谢。以色列常驻代表在7月5日给我的信中提及这些说法，请我要求伊朗伊斯兰共和国遵守第1701(2006)和1559(2004)号决议，并“停止向恐怖组织转让武器”。特别是考虑到真主党秘书长发表的公开声明，联合国认真对待这些指控，但现在无法独立核实这些指控。

36. 真主党继续公开参与叙利亚阿拉伯共和国冲突，其他黎巴嫩人据报也加入了在那里作战的武装团体。哈桑·纳斯鲁拉在他6月24日的讲话中还指出，真主党将扩大在阿勒颇省的“大量”存在，并将继续参与那里的战斗，并指出无法将黎巴嫩从该地区特别是叙利亚阿拉伯共和国和伊拉克的事态发展中隔离出来。

37. 有记录的从叙利亚阿拉伯共和国向黎巴嫩跨界射击事件进一步减少，发生了9起枪击事件和9起炮击事件。但是，边界沿线局势仍然紧张，黎巴嫩武装部队不断开展行动打击武装极端分子的威胁和渗透企图。与包括伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线在内的好战分子发生的冲突集中在阿尔萨勒、巴勒贝克和加阿等城镇。8月15日，阿尔萨勒城外黎巴嫩武装部队的一部车辆遭遇一枚路边炸弹的袭击，5名士兵受轻伤。10月16日，一名黎巴嫩武装部队军官在阿尔萨勒被伊黎伊斯兰国好战分子嫌犯杀害。真主党还继续在边界地区与伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线作战，伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线的好战分子之间的冲突越来越多。

38. 的黎波里、贝卡省和贝鲁特南部仍有待执行安全计划。6月27日，8名自杀炸弹手在东北部边境城镇加阿自爆，除袭击者外炸死5人。没有人声称对这次袭

击负责，这是自叙利亚冲突开始以来第一次在黎巴嫩的基督徒村庄发生的袭击。萨拉姆总理公开要求居民不要“胡乱自卫”。内务部长马什努克说，袭击者不是当地的叙利亚难民，人们所担心的针对难民的报复性攻击没有发生。7月14日，3名嫌疑人被控参与袭击。8月31日，一枚路边炸弹在附近的扎赫勒镇爆炸，炸死一名妇女。10月11日，军事检察官指控 Sheikh Bassam Tarras 与爆炸有关，因为其涉嫌与伊黎伊斯兰国好战分子有联系。10月19日，我的特别协调员访问了东北部边境地区，包括加阿、扎赫勒、Harmal 和 Labweh，以支持当地居民在袭击事件后所表现出的克制，并支持黎巴嫩武装部队的工作。

39. 黎巴嫩武装部队继续改进能力发展计划，以更好地应对安全挑战。黎巴嫩武装部队继续得到国际援助，包括美国交付价值超过 5 000 万美元的准备，大不列颠及北爱尔兰联合王国和其他国家也继续提供援助，以加强黎巴嫩武装部队的边境能力。完成沿整个边界部署陆地边防团和瞭望塔的努力继续取得进展。到 9 月 30 日，曾经悬而未决的高级军事职位任命得到确认，其中包括黎巴嫩武装部队指挥官 Kahwaji 将军任期延长一年。

40. 在关于叙利亚的伦敦会议之后，黎巴嫩当局审查了叙利亚难民进入劳动力市场监管框架。他们用“遵守黎巴嫩法律的承诺”取代了曾由所有难民签署的“不工作承诺”，允许叙利亚难民在经授权的部门合法就业。目前正在讨论暂时免除居留费问题。难民署和社会事务部正在就“证明证书”开展工作，该证书将澄清难民的法律地位，并给予他们在黎巴嫩境内更大的流动性。

41. 尽管有这种程度的国际援助，但难民并未实现自力更生，难民早已耗尽其有限的资源，目前仅能节衣缩食勉强生存。在黎巴嫩的叙利亚难民中约 71% 生活在贫穷线以下，其特点是食物和营养无保障，还面临住所问题。约 30% 的黎巴嫩人也生活在贫穷线以下，10% 生活在极端贫困中。

42. 截至 8 月 30 日，黎巴嫩可用资源为 15.7 亿美元，2016 年已经支付或承付 12.2 亿美元。这包括 2016 年黎巴嫩危机应急计划提供给联合国各机构和非政府组织的 9.79 亿美元，其中 47% 已到账。这表明自 6 月以来黎巴嫩的国际资金增加了 48%。在 7 月 28 日在贝鲁特举行的第一次减让性融资机制指导委员会会议上，黎巴嫩提出了 3 个优先项目，要求提供 2.93 亿美元的优惠贷款支持。

43. 来自叙利亚的巴勒斯坦难民人数从 40 000 人下降至 30 000 人。估计有 65% 的在黎巴嫩的巴勒斯坦难民和 90% 的来自叙利亚阿拉伯共和国的巴勒斯坦难民生活在贫穷之中，前者失业率达到 23%，后者为 53%。10 月 6 日，欧洲联盟宣布了一项 1 300 万美元的新拨款，用于重建巴里德河难民营。

44. 10 月 5 日，联合国 2017-2020 年黎巴嫩战略框架获得黎巴嫩政府正式通过。该框架基于“黎巴嫩全国一盘棋”做法，概述了在黎巴嫩的联合国系统的综合应对措施，以帮助处理对稳定的威胁、预防冲突并改善社会经济前景。



## E. 地雷和集束炸弹

45. 联黎部队行动区继续部署 5 个人工扫雷组、1 个爆炸物处置组和 1 个机械排雷组。联黎部队排雷队为便于出入“蓝线”各点清理了 1 208 平方米的土地，销毁了 23 枚地雷。联合国地雷行动处对排雷地点进行了 56 次质量保证视察，对翻修地点进行了 9 次安全监测视察，同时组织了 5 次地雷/战争遗留爆炸物安全培训课程。地雷行动处将排雷设备移交给了黎巴嫩地雷行动中心。针对 9 月 14 日的地雷事件，联黎部队制订了补充措施，以减少今后发生与地雷和/或战争遗留爆炸物有关事件的风险。

## F. 划定边界

46. 在本报告所述期间，在划定或标定黎巴嫩-阿拉伯叙利亚共和国边界方面没有任何进展，包括在存有不确定性或争议的地区。同样，在沙巴阿农场方面也未取得任何进展。黎巴嫩常驻代表 7 月 12 日在安全理事会发言时重申，黎巴嫩愿意努力“结束沙巴阿农场和舒巴村山丘被以色列占领篇章”。他回顾说，黎巴嫩政府欢迎将我在 2007 年 10 月 30 日关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中提议的对沙巴阿农场地区的临时界定作为起点。但以色列和阿拉伯叙利亚共和国仍未对该建议做出回应。

## G. 政治和体制稳定

47. 根据 7 月 22 日的安全理事会主席声明(S/PRST/2016/10)，为帮助黎巴嫩克服政治和体制危机，我的特别协调员加紧与黎巴嫩、区域和国际各方接触，包括通过贝鲁特的黎巴嫩国际支助组进行接触。我的特别协调员继续定期与该小组在贝鲁特的代表开会。9 月 15 日与萨拉姆总理举行联合会议后，我的特别协调员和安全理事会常任理事国代表在贝鲁特呼吁黎巴嫩所有各方使政府机构能够有效运作，着手选举总统，同时欢迎政府采取步骤，确保 2017 年议会选举如期举行。

48. 正如萨拉姆总理 9 月 22 日在大会发言时所说的，黎巴嫩经历了一场严重的政治危机，其中最大的危机是议会无法选举总统。他强调指出，这场危机已导致立法机构几近瘫痪，行政部门工作放缓，还对国家的经济形势产生了消极影响。

49. 一些党派长期阻挠政治，还常常使用煽动性语言，导致教派间分歧，极其有害。8 月 25 日，自由爱国运动宣布抵制内阁会议和议会对话，并威胁要举行大规模街头抗议。未来运动和真主党与议会之间的对话进程在纳比·贝里议长的主持下继续进行，但议会对话进程自 9 月 5 日最近一次会议后已经暂停。由于内阁成员之间存在公开分歧以及一些部长威胁辞职或不再参会，导致内阁仅召开了 12 次会议，且大多讨论的是技术问题。

50. 10 月 31 日，议会选举自由爱国运动创始人米歇尔·奥恩为黎巴嫩总统。11 月 3 日，未来运动领导人萨阿德·哈里里被指定为总理。在此之前，10 月 20 日，哈里里先生宣布认可奥恩先生担任总统。在就新政府达成一致意见之前，萨拉姆

总理继续作为现任内阁长官代行总统职权。目前正在就新政府的组成和部长声明进行磋商。

51. 10月19日，经过一年多的不作为，议会举行了一次难得的立法会议，以通过紧急财政法案以及一项关于设立该国首个国家人权机构的法律。2017年5月的议会选举正在筹备中。

### 三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安全

52. 联黎部队不断审查安保计划和减轻风险措施，尤其是在收到了安保威胁警报之后，并就此与黎巴嫩当局密切协调。Arqub 地区(东区)仍对联合国人员的公务活动实行严格的安保措施，要求武装安保护送。聚会和葬礼期间的纪念性鸣枪继续危及联黎部队人员和当地居民。在 Ein El-Helweh 巴勒斯坦难民营紧张局势加剧期间，联黎部队调整了在行动区和贝鲁特之间的活动。

53. 9月14日，一辆载有5名联黎部队军事人员的联黎部队装甲车在 Ibil al-Saqi(东区)附近一条经常有车辆通行的土路附近倒车时触雷。幸有装甲防护，无人受伤，但车辆损坏严重。黎巴嫩武装部队提供支助，保障了该地点的安全。发生这一事件后，联黎部队的所有军事和文职人员都收到通知，在行动区出行只能走主道。

54. 联黎部队继续监测黎巴嫩军事法院对2007、2008、2011和2014年涉嫌策划或实施严重袭击联黎部队维和人员的个人的诉讼程序。

### 四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

55. 截至10月16日，联黎部队有10 561名军事人员，来自40个部队派遣国，包括387名女性，还有238名国际和579名本国文职人员，其中分别有72名和144名女性。此外，联合国停战监督组织的48名军事观察员，其中包括3名女性，也在业务上归属联黎部队领导。

### 五. 行为和纪律

56. 联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处继续加强现有的预防性措施，防止性剥削和性虐待。联合国防止性剥削和性虐待国家工作队网络在执行对性剥削和性虐待的零容忍政策时强调问责和采用以受害者为中心的方法。该网络举行会议审查目前采取的措施，并对黎巴嫩的性剥削和性虐待风险进行评估。联黎部队和联黎协调办都未收到性剥削和性虐待指控。在制定出适当的申诉机制之前，该网络将作为解决涉及联合国所有类别人员的任何不当行为，包括性剥削和性虐待指控的一个有效平台。

## 六. 意见

57. 我很高兴看到经过多个政治领导人的持续努力，黎巴嫩人找到了自己的解决办法，选出了共和国总统，同时祝贺米歇尔·奥恩担任总统。填补总统职位空缺是解决该国政治和体制危机过程中各方期待已久的一步。我希望，现在这一步可以为取得更广泛的政治进展铺平道路，否则黎巴嫩仍将处于瘫痪状态。组建一个团结、可正常运作的政府，以及按时举行议会选举对于证明为解决当前危机所做任何努力的可行性和公信力都至关重要。这是对黎巴嫩公民负责，也是对该国的国际合作伙伴负责。尊重黎巴嫩所承诺的、且是支撑该国稳定和立场的各项原则和事业，并在此基础上组建和授权政府将非常重要，使黎巴嫩能找到明确的方向，同时国际社会将继续提供支持。在 2017 年 5 月前选举总统、组建一个可正常运作的联合政府以及举行议会选举将检验黎巴嫩政体是否有能力将黎巴嫩带回宪法和民主进程、在国内和国际上恢复对该国稳定的信心。

58. 在此方面，我赞扬贝里议长努力促进政治对话。我也感谢萨拉姆总理在这段总统缺位的挑战时期发挥领导作用，同时感谢他在领导内阁度过这段敏感的代理阶段持续做出的奉献。正如安全理事会所要求的，我敦促黎巴嫩各方遵守该国《宪法》和《民族协议》。我呼吁黎巴嫩所有领导人通过现有机制等途径进行建设性对话，通过谈判达成妥协协议，结束政治和体制危机。我还敦促所有各方在这一敏感时期不鼓励、不参与任何可能加剧政治或宗派紧张的言论。

59. 在黎巴嫩和以色列继续承诺执行第 1701(2006)号决议的基础上，我鼓励双方考虑与我的特别协调员和联黎部队特派团团长兼部队指挥官达成相互建立信任措施和步骤，促进维持曾是过去十年常态的平静和稳定。在目前暴力、动荡的区域背景下，我敦促黎巴嫩和以色列不要忽视决议中设想的永久停火这一核心目标，这仍是长期稳定的最佳保证。

60. 我很高兴看到联黎部队行动区和整个“蓝线”一带的局势继续相对平静，这在很大程度上是由于黎巴嫩和以色列作出的承诺和努力，以及双方总体上都与联黎部队进行了密切协调与合作。第 1701(2006)号决议通过后，联黎部队与黎巴嫩武装部队密切合作，在黎巴嫩南部建立了战略环境，证明了联黎部队多年来在一个发生了巨变的区域环境中的力量和活力。

61. 我欢迎双方积极参加三方论坛，同时也呼吁他们积极利用联黎部队的联络和协调机制，实时交换可能有助于防止在“蓝线”任何一边出现误解和加剧紧张局势的信息。我赞扬黎巴嫩武装部队及时通知联黎部队军事演习的消息，使特派团能有效与以色列国防军联络并在该地区部署人员。以色列国防军目前在“蓝线”以南开展的工作加剧了该地区的紧张局势，因此，及时沟通就变得尤其重要。我呼吁以色列国防军尽可能利用联黎部队的渠道与黎巴嫩武装部队联络，同时采取必要行动，防止“蓝线”沿线敏感地区紧张局势加剧。

62. 双方当前在“蓝线”明显标示工作方面与联黎部队合作使我倍受鼓舞。我呼吁双方铭记维持停止敌对行动进程的重要战略意义。全面尊重“蓝线”是维持该地区平静和稳定的一个关键因素，任何故意侵犯“蓝线”的行为都是不可接受的。
63. 以色列国防军继续违反第 1701(2006)号决议，占领盖杰尔北部和“蓝线”以北毗邻地区。我再次提醒以色列当局履行该决议规定的义务，将武装部队撤出该地区。我敦促他们为此与联黎部队密切接触。
64. 我仍然对以色列继续几乎每天都侵犯黎巴嫩领空，完全无视黎巴嫩主权和第 1701(2006)号决议的各项规定表示严重关切。我再次呼吁以色列政府停止所有飞越黎巴嫩领土和领水行为。
65. 黎巴嫩政府作为东道国政府有责任确保联黎部队人员的安全。联黎部队与当地居民总体上建立了积极关系，同时特派团和黎巴嫩武装部队协调努力，接触社区，宣传联黎部队的权利和在整个行动区行动自由的必要性，我对此表示欢迎。
66. 联黎部队车辆触雷事件冷酷地提醒我们，过去冲突中所埋设的地雷多年后依然构成风险。这一事件强调，部队必须拥有可支配的适当设备，在这种情况下就拯救了他们的生命。
67. 我重申联黎部队和黎巴嫩武装部队必须在执行第 1701(2006)号决议方面继续密切配合。进一步加强黎巴嫩武装部队在联黎部队陆上和海上行动区执行该决议规定的各项任务的能力是一项战略优先事项。
68. 任何一方威胁使用武力的言辞都会破坏黎巴嫩和以色列之间过去十年获得的相对平静和稳定，因为这样的言辞只会加剧紧张系数或出现导致冲突的误判。这也违背了摆脱目前的不稳定现状的必要性。真主党公开承认，其拥有的尖端武器越来越多，并声称这些武器是伊朗伊斯兰共和国提供的，目的是威慑以色列的潜在侵略，这违反了第 1701(2006)号决议，仍然令人严重关切。必须确保在全国对话框架中解决国防战略和决议中尚未落实的其他内容。落实全国对话早先作出的各项决定，特别是有关解除非黎巴嫩团体的武装以及拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织基地的决定已严重滞后。
69. 第 1701(2006)号决议已经通过了十年，恐怖主义依然构成威胁，这表明有必要提供有效援助加强黎巴嫩武装部队。当整个地区的非国家武装行为体都在对区域稳定的基石提出异议时，黎巴嫩武装部队仍是该国稳定的支柱，也是将国家权力扩大至黎巴嫩全境的一个关键力量。因此，我欢迎黎巴嫩各政治派别一致支持军队和安保机构所发挥的作用。但黎巴嫩武装部队的能力继续被超负荷使用。我对黎巴嫩武装部队能获得双边援助表示欢迎，这表明相信其能发挥作用，我鼓励国际伙伴持续投资，通过继续支持黎巴嫩武装部队的能力发展计划，包括根据战略对话内容加强其在黎巴嫩南部以及在军民合作和人权领域的力量。

70. 我对利塔尼河和“蓝线”之间地区继续存在未经许可的武器仍然表示关切，这违反了第 1701(2006)号决议。行动区存在小武器或在行动区发射小武器，包括在纪念活动期间，不仅违反了第 1701(2006)号决议，而且还危及百姓和联黎部队人员的安全。黎巴嫩政府对确保联黎部队行动区不存在未经许可的武装人员、资产和武器负有首要责任，我呼吁该国政府为此采取一切必要行动。

71. 我对制订关于设立国家人权机构的法律，并在其中涵盖国家防止酷刑机制的内容表示欢迎。这是实现加强问责、透明度和遵守人权标准的一个重要步骤。鉴于侵犯人权行为和激进化风险之间的已知联系，我鼓励黎巴嫩武装部队和黎巴嫩当局确保反恐和其他安全措施符合该国的义务，包括《禁止酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚公约》规定的义务。

72. 我谴责黎巴嫩公民参与叙利亚冲突，这违反了黎巴嫩所有政党商定的不介入政策。真主党和其他黎巴嫩分子参与外部军事行为使得在所有努力都应侧重防止黎巴嫩免受区域危机影响之际却使黎巴嫩面临严重危险。因此，我再次呼吁真主党和黎巴嫩所有各方不再参与叙利亚冲突。根据《巴卜达宣言》遵守该国的不介入政策仍是当前区域环境中黎巴嫩唯一可行的道路。

73. 我谴责违反第 1701(2006)号决议跨越黎巴嫩-叙利亚边界运送战斗人员和战争物资的行为，以及从阿拉伯叙利亚共和国境内对黎巴嫩边界地区进行的炮击和枪击。没有划定、标明黎巴嫩-叙利亚边界不是任一方侵犯黎巴嫩主权的理由。我呼吁有关各方停止侵犯边界行为，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

74. 我对阿拉伯叙利亚共和国局势不断恶化可能会对黎巴嫩今后的稳定产生危险影响感到严重关切。不能认为黎巴嫩会理所当然实现稳定。阿拉伯叙利亚共和国冲突走向的不确定性使黎巴嫩有可能受到区域危机的附带损害，因此迫切需要保护黎巴嫩不受其影响。

75. 黎巴嫩各阶层和难民人口的激进化风险，再加上有些武器不受黎巴嫩控制，给该国的稳定带来了风险。非法持有武器对黎巴嫩公民的安全构成严重威胁，并削弱了法治。我呼吁会员国履行第 1701(2006)号决议规定的义务，防止向黎巴嫩境内实体或个人出售或供应未获授权的武器或相关物资。

76. 我欢迎政府决定与联合国合作制订国家行动计划，防止在黎巴嫩出现暴力极端主义。根据我的防止暴力极端主义行动计划，我的特别协调员和驻黎巴嫩的联合国系统各组织将继续参与这一倡议，对此我鼓励国家和国际利益攸关方作为预防冲突的投资支持这项倡议。

77. 今年 5 月市政选举取得成功之后，政府初步准备根据《宪法》采取步骤确保 2017 年议会选举如期举行，我倍受鼓舞。连续推迟了两次之后，黎巴嫩人民应该行使选出自己代表的民主权利。我大力鼓励加强妇女的参与权和有效代表性，尽可能提高她们的投票率。如黎巴嫩政府提出请求，联合国依然愿意随时提供任何技术援助。

78. 黎巴嫩的政治和经济稳定符合区域和国际利益，需要持续的集体关注。我很高兴看到安全理事会在防止黎巴嫩受区域危机影响方面始终表现出团结精神。我欢迎黎巴嫩国际支助组继续在在贝鲁特进行国家一级的接触，同时敦促该小组为支持黎巴嫩继续进行动员。我还鼓励区域伙伴，包括沙特阿拉伯和伊朗伊斯兰共和国建设性地利用他们的影响力，帮助防止黎巴嫩受区域冲突蔓延的影响。

79. 在我与萨拉姆总理就该国请求我通过斡旋协助划定黎巴嫩和以色列之间的专属经济区事宜互换照会后，我的特别协调员正在与所有有关各方接触。我鼓励黎巴嫩和以色列都将这一问题作为通过互利方式开发近海石油和天然气资源的一个机会，并将此作为两国间建立信任的一项重要措施。

80. 我欢迎高级别捐助方为应对叙利亚危机的影响继续支持黎巴嫩，但强调，持续的支持依然至关重要。黎巴嫩位于冲突的前线，冲突将对其经济、基础设施和人口产生长期后果。对照迄今所作出的承诺，需要做的工作还很多。虽然收容社区为难民提供了大量援助，但解决这一危机是一项集体责任。当世界各国领导人在大会聚集一堂，讨论难民和移民这一紧迫问题时，我呼吁所有会员国，包括来自该区域的会员国，提供更多援助，帮助黎巴嫩应对危机的影响。

81. 某些方面对在黎巴嫩驻留的难民，包括一些政府代表对叙利亚难民返国问题言辞强硬，对此我仍然表示高度关注。联合国的立场仍然是，如叙利亚的条件允许，那么叙利亚难民应返回阿拉伯叙利亚共和国，否则应在第三国重新安置他们。不应期待收容国永久解决难民问题。条件允许时，联合国将动员各方为那些返回原籍国的难民提供援助。我敦促政府公开谴责将难民视为威胁的仇外反应。

82. 我欢迎政府决定审查叙利亚难民进入劳动力市场监管框架。各方需要作出一致努力，促进为黎巴嫩人和叙利亚人创造就业机会。我敦促黎巴嫩政府根据其意向声明临时免除叙利亚人的居留费。在这一问题上取得的进展对于成功执行伦敦承诺至关重要。

83. 我欢迎黎巴嫩当局和巴勒斯坦营地派别之间持续开展合作，确保难民营的持续安全。在不妨碍根据全面、公正、和平办法解决难民问题的前提下，必须改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生活条件，这一事宜现在尤为紧迫。近东救济工程处财政的结构性赤字仍令人严重关切。我再次呼吁捐助方向近东救济工程处提供更多支持，使该机构能够有效协助驻留黎巴嫩的巴勒斯坦难民。

84. 国际社会应感谢黎巴嫩人民和政府极其慷慨地收容人数史无前例的阿拉伯叙利亚共和国战争难民。黎巴嫩既是难民收容国，又是教派纷争地区多元化、共存和民主的一个典范，黎巴嫩被公认为共善之地。但该国模式有政治弱点，易受外部冲击的影响。阿拉伯叙利亚共和国危险的冲突态势使国际社会必须积极帮助巩固黎巴嫩的安全与稳定。同样，第 1701(2006)号决议要求我们集体努力推动该决议的实施。黎巴嫩和以色列在“蓝线”一带实现了十年的相对平静，现在，黎

巴嫩和以色列有义务采取步骤，摆脱相互威慑的脆弱现状，这也符合两国的共同利益。双方充分执行该决议比在接下来的十年剑拔弩张更有好处。在执行安全理事会相关决议方面取得进展对结束该区域的冲突、对实现公正、全面的中东和平将至关重要。

85. 我一如既往地要感谢所有向联黎部队和黎巴嫩观察员小组派遣部队和提供装备的国家。我欢迎联黎部队特派团团长兼部队指挥官，来自爱尔兰的迈克尔·比尔利少将新近履职并祝愿他取得成功，同时赞扬联黎部队的军事和文职人员所做的工作。我感谢我的特别协调员西格丽德·卡格及其办公室工作人员付出的努力。