



秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2243(2015)号决议提交的，安理会在决议中把联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任务期限延长至 2016 年 10 月 15 日，并请我至迟于任期结束前的 45 天就任务执行情况提交报告。本报告述及我 2016 年 3 月 8 日报告(S/2016/225)印发至 2016 年 8 月 31 日期间的主要事态发展，并概述了稳定团根据安理会有关决议(最近为第 2243(2015)号决议)规定的任务所开展的活动。特派团整并计划的最新情况见本报告附件一。

二. 政治事态发展

2. 本报告所述期间有两个特点：其一，海地利益攸关方继续努力，通过恢复和完成选举进程恢复宪政秩序；其二，由于缺乏明确的国家治理安排，政治局势很不明朗。新总理和内阁相继就任，新的选举委员会也已成立，但是由于海地政治和民间社会行为体普遍对 2015 年选举中的大规模舞弊行为提出指控并因此进行核查，随后又决定第一轮总统选举重新进行，选举进程进一步延误。临时总统乔斯勒姆·普里韦尔 120 天的任期于 6 月 14 日结束，此后虽然几经努力，国民议会始终无法对治理安排进行表决。与此同时，总统令把第一轮选举安排在 2016 年 10 月 9 日进行，以完成 2015 年选举进程，参议院也有三分之一议员将在 2017 年 1 月竞选连任，为选举进程带来了新的势头。临时治理安排的不确定性继续存在，但是选举的筹备工作正在进行。

3. 2 月 5 日协定为米歇尔·马尔泰利总统五年任期结束后的临时治理安排作出了规定，但协定的执行工作从一开始就充满挑战，其特点是新政府组建谈判旷日持久，致使正常运作的行政机构未能按时到位。议会拒绝接受被指定的第一个总理人选，经过行政和立法部门的谈判，资深文官埃内克斯·让-夏尔最终赢得信任投票，3 月 28 日与 16 名内阁成员(包括 3 名女阁员)一起就职。3 月 30 日总统



令为新的临时选举委员会任命了九名成员，但是 2 月 5 日协定规定 4 月 24 日进行的选举并没有如期进行。

4. 相反，就选举进程的可信性进行了长达数月的公开辩论，4 月 27 日临时总统成立了由 5 人组成的独立选举评估与核查委员会。委员会就 2015 年选举进行了为期 30 天的评估，对 13 725 个投票站中 3 235 个投票站(23.5%)的投票结果进行了分析，并于 5 月 30 日作出结论——2015 年选举存在有意操纵选举结果的严重和系统的违规行为。委员会在报告中提出了一些总体建议：重新进行选举；选举法庭进一步审查议会中部分当选议员的席位；采取一系列措施提高选举进程的可信度。各方对委员会的建议反应不一，主张独立选举核查进程的政党和民间社会行为体表示支持，其他利益攸关方表示反对，特别是提名 Jovenel Moïse 参加 2015 年选举的政党及其盟友。报告并建议对 3 名参议员和下院 39 名议员的选举进行审查，因此在部分议员中造成了恐慌。

5. 6 月 6 日，临时选举委员会发布经修订的选举日程表，接受了委员会提出的重新进行总统选举等多数建议。日程表规定，2016 年 10 月 9 日首先进行 2015 年总统选举的重选和议会选举的部分重选，以及参议院中 2017 年 1 月任期届满议员的第一轮选举。第二轮选举定于 2017 年 1 月 8 日进行，包括总统和参议员的第二轮选举(如有需要)，以及一次性地方选举。根据日程表，总统选举最终结果将于 2017 年 1 月 30 日宣布，新总统将于 2017 年 2 月 7 日就职。此外，7 月 14 日选举委员会决定对新当选 42 名议员中的 13 人进行行政调查，另有两人被移送国家选举法庭。在选举委员会就重新选举作出决定后，6 月 8 日欧洲联盟宣布从海地撤出选举观察团。

6. 7 月 15 日，选举委员会公布了 2015 年选举 140 个市中 139 个的最终结果，这些市议会据此就任。139 个市议会由三人组成，都达到了 30% 的女性占比，有 16 名妇女当选市议长。另一个议会将在 2017 年 1 月重新选举，该议会的选票在 2015 年 10 月选举之后的一次袭击中被毁。选举日程表公布后，选举委员会着手重新登记总统竞选人，原来 54 名竞选人中有 24 人重新登记；有 118 人(包括 10 名女性)竞选参议院的 10 个席位；重新开放选民登记；招募选举工作人员和在线登记政党民意观察员；完成投票中心的技术和安全评估。同时，海地国家警察携手联海稳定团的军警察人员制订选举安保计划，包括国家安保计划，并安排对国家各部门进行相关的实地检查。8 月 2 日，美洲国家组织宣布将派员对 10 月 9 日选举进行观察。

7. 除选举委员会和国家警察的业务费用外，预算为选举及相关后勤活动拨款约 5 484 万美元。开发署管理的篮子基金共有资金 1 006 万美元，用于采购材料和继续提供技术援助。因此所需资金共计 4 478 万美元，其中 1 820 万美元用于第一轮选举，其后勤支助需要 250 万美元。海地政府公开宣布将全部承担选举费用，

但欢迎各方提供捐助。政府并同联合国机构签署协议，后者将继续向选举委员会提供业务支持，但规模将比以前缩小。

8. 选举筹备已基本走上正轨，但议会无法就临时治理安排进行表决，行政和立法两个部门的工作因此受阻。比如，下院已经通过 2015/2016 年财年订正预算，但是参院不能举行会议，造成预算无法在两院获得通过。此外，2016 年 10 月开始的 2016/17 财政年度的预算草案也有待作出决定。

9. 我的特别代表桑德拉·奥诺雷继续进行斡旋，以通过选举进程推动恢复宪法秩序，并使相关政治行为体就完成选举进程、确保各级国家机构的运行形成共识。她并继续争取国际选举援助，为选举委员会组织可信、公正和包容各方的选举提供支持。2016 年 6 月 30 日至 7 月 3 日，我的主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏率领安全和政治评估团访问海地，同样敦促海地所有对话者解决旷日持久的治理危机，尽一切力量确保迅速完成选举进程。

三. 安全事态发展

10. 在本报告所述期间，由于政治大局不定，安全局势相对平静但十分脆弱。总体而言，犯罪和帮派活动水平低于前两个报告期间。但 4 月以来，因民众对社会经济不满等原因，示威、静坐、罢工等有所增加。5 月和 6 月发生政治暴力事件，使民众感到焦虑。

11. 国家警察和联海稳定团收集了 2016 年 3 月 1 日至 8 月 10 日期间的犯罪统计数字，报告凶杀案 438 起，相比 2015 年 9 月 1 日至 2016 年 2 月 28 日期间为 567 起，2015 年 3 月 1 日至 8 月 31 日期间 486 起。438 起凶杀案中，75% 发生在太子港大都会地区。共记录绑架案 27 起，相比 2015 年 9 月 1 日至 2016 年 2 月 28 日期间为 44 起，2015 年 3 月 1 日至 8 月 31 日期间 29 起。共报告强奸案 229 起，显示案件多于 2015 年 9 月 1 日至 2016 年 2 月 28 日期间报告的 218 起和 2015 年 3 月 1 日至 8 月 31 日期间的 223 起。

12. 共记录 438 起公众抗议事件，其中 134 起带有暴力成分，如使用路障、毁坏财产、投掷石块以及袭警和枪击等。公众抗议事件相比大大少于 2015 年 9 月 1 日至 2016 年 2 月 28 日期间的 689 起(暴力事件 275 起)，但略多于 2015 年 3 月 1 日至 8 月 31 日期间的 399 起(暴力事件 151 起)。西部省受公众抗议影响最大，抗议事件占总数的 62%(274 起)，其次是北部省和尼普省，分别占 9% 和 8%。抗议活动一般规模较小，约 87% 的抗议(381 起)涉及不到 300 人，9%(40 起)300 至 1 000 人，4%(17 起)超过 1 000 人。共有 146 场抗议活动(33%)涉及政治和选举，226 起(51%)涉及对社会经济的不满，其余 26% 涉及劳工问题。五起低级别抗议活动针对位于太子港的开发署办事处以及联海稳定团大楼内临时选举委员会的临时储藏区，抗议者要求选举委员会支付拖欠的工资。

13. 在第一波引人注目的涉及安全的事件中,5月16日不明身份的武装分子身着与军装相仿的服装,袭击了国家警察莱凯(南部省)区域总部。袭击造成一名警察死亡,3人受伤,一些武器被偷。6月2日,有关选举结果的政治对抗导致 Borgne(北部省)几处住宅被焚,6月30日市政厅被毁,7月5日副省长遇袭。6月8日,太子港的六个加油站和外交部大楼遭到破坏和随意枪击。此后,6月10日国家警察最高委员会决定在全国范围内全面暂停枪支使用许可证,这项措施于6月15日取消。6月13日,新成立的政治团体“民众协商”宣布6月14日举行和平示威,呼吁解除临时总统的职务,2月5日协定规定临时总统120天的任期将于当天结束。6月14日夜间,国家警察最高委员会在全国实行宵禁,防止按计划举行示威,一些政治行为者对此表示谴责,认为此举是非法和专制措施。

14. 6月21日,在国民议会会议期间对临时治理安排进行表决,但议会内的暴力行为导致会议中断。政界行为体和我的特别代表对此表示谴责。为此,国家警察采取措施,在国民议会开会期间加强安全部队在议会和政府大楼周围的部署,防止此类事件再次发生。

15. 6月24日,身份不明的武装分子骑摩托车朝太子港的国内外几家大公司,包括一家酒店的办公室开枪射击。6月28日和7月8日,一名瑞典国民和国家新闻署前主任在佩蒂翁维尔分别遭遇骑摩托车的身份不明人员的袭击而身亡。国家警察正在调查。

16. 在本报告所述期间,国家警察开展多项安全行动,减少了凶杀案,改进了绑架应对措施,有效管理所有公共示威活动,基本上没有要求联海稳定团提供援助,没有动用预先部署的快速反应部队。

17. 联海稳定团的警察部分协助国家警察开展行动,联合组织2268个检查站,进行3086次徒步巡逻,14876次车辆巡逻,43次联合行动,包括太子港大都会地区的35次。军事维和人员开展3892次行动,其中452次是与国家警察和联海稳定团警察的联合巡逻。此外,稳定团的军事部分还利用联海稳定团的航空资产,向7个省的14个社区进行了20次排级快速反应部队的部署。5月16日和6月30日莱凯和 Borgne 分别发生重大事件,联海稳定团建制警察部队和军事部队进行了部署,为国家警察提供业务支助。

四. 法治和人权

A. 法治

18. 4月11日,临时总统任命了海地国家警察新专员,8月23日参院确认了任命人选。在新专员的领导下,国家警察继续执行2012-2016年发展计划。在五年计划结束前的四个月,58%的计划得到了执行,增加了警力,扩大了覆盖范围;

对中上层管理人员进行了培训；司法警察和人群控制力量得到加强。财政管理和采购、制定预防犯罪综合战略、加强边境警察和加强枪支管制等规定尚待之执行。

19. 在联海稳定团的支持下，国家警察开始起草 2017-2021 年战略计划，以通过对国家警察力量的全面分析确定工作目标和绩效指标。2012-2016 年期间没有开展的活动也将纳入这项计划。

20. 5 月 10 日，警校第 26 期 1 474 名学员(女性 186 人)毕业，这是国家警察成立以来毕业生最多的一期，因此警力将增加至 13 200 人，其中女警 1 182 人(9%)。7 月 10 日，第 27 期 966 名警校学员(女性 86 名)开始入校培训，将于 2017 年 1 月毕业。为提高教学质量，降低警察学院基础设施的压力，第 27 期人数在原来的基础上减少了 40%。由于人数减少，2016 年底达到 15 000 警力的目标预计将推迟至 2017 年底实现。同时，国家警察的审查工作正在进行，已有 9 290 名警察和文职人员获得核证。案件审查工作继续进行，已对 3 227 起案件开展调查，683 起案件尚待调查。

21. 国家警察继续开展减少犯罪工作，为此在联海稳定团的支持和其他国际伙伴的合作下，推广了一个有希望的社区治安试点项目。该项目侧重西部省的脆弱地点，包括太子港的国家堡、太阳城以及 Portail St-Joseph 和 Cafeteria 分局管辖的社区。

22. 联海稳定团协助监狱管理局执行《2014-2016 年战略发展计划》和《2015-2016 年行动计划》，其中包括所有监狱改进服务和遵守人权标准的政策和程序。联海稳定团为 170 项囚犯待遇标准培训课程提供支持，帮助制订弱势群体待遇课程，为 200 名警务人员的性暴力和性别暴力培训提供支助，并协助指导 69 名医务人员使用新的保健表。

23. 自从我上次报告以来，审前拘押囚犯的比例保持不变。截至 8 月 4 日，共有囚犯 10 830 人(包括 358 妇女、197 男青少年和 27 名女青少年)，其中 3 212 人已经定罪，7 618 人待审。目前有 1 681 名国家惩教人员，必须增加惩教人员以对监狱进行有效管理。监狱过度拥挤情况严重(占用率为 445%)，每天监禁 23 小时，粮食短缺，个人卫生和环境卫生极差，医疗服务不足继续造成严重问题，并成为令人关注的重大人权问题。我在上次报告(S/2016/225)中表示，在 17 个拘留设施中，仅有 3 个属监狱管理局管辖，关押 1 402 人，每人关押空间仅仅大于 1 平方米。现在，这一数字下降到仅有一个中心关押 89 人。在国家监狱，极为恶劣的条件没有改变，每平米关押 3 人。监狱统计数字并不包括警察局等非正式拘留中心关押的大批人员。尽管联合国系统多次发出呼吁，政府并没有采取全面措施解决问题。此外，2 月至 8 月，由于供粮国家的变化和资金发放一再拖延，造成监狱粮食严重短缺，监狱供餐减少。我的特别代表在多个场合向海地领导人提出了这些问题。

24. 联海稳定团为莱凯(南部省)、海地角(北部省)和太子港(西部省)的拘留监测委员会提供了技术和后勤援助,这是缩短长时间审前羁押和便利公民诉诸司法总体努力的一部分。海地角和莱凯的法律援助办事处还在联海稳定团的支持下重点协助了被审前羁押的人员。3月至今,共处理了554起案件,向1192名被羁押人提供了司法协助,其中391人获释。太子港的5个法律援助办事处共处理了817起案件,有395人获释。

25. 联海稳定团还协助举办了讲习班(包括太子港的2个和莱凯的4个),目的是加强刑事司法行为体的能力,内容包括简易程序、人身保护令状和案卷处理。两个速效项目为莱凯和太子港的初审法院及治安法庭提供了后勤和物质支助。2016年3月至7月期间,太子港、海地角和莱凯法院处理的案件涉及351名被告,其中93人被判无罪,213人被定罪,其余45人的审判被推迟。

26. 2016年5月29日,正值国际妇女健康行动日,联海稳定团应妇女事务部的请求,向太子港佩蒂翁维尔女子监狱的女性被羁押人提供了初级卫生保健支助,包括进行基本健康检查和治疗急性病症。共进行了104次会诊,304名女囚犯中有34%的人受益,并向当局提交了慢性病报告以便跟进。

27. 海地最高法院的12个席位中仍有6个空缺。法院院长的任期于2015年12月结束,但他仍在继续审案。最高司法委员会尚未批准法官评价规则,特设联合审查委员会则缺乏完成法官核证的资金。

28. 作为长期立法改革的一部分,负责刑法改革的联合技术委员会完成了刑事诉讼法草案,司法改革总统委员会将该草案和刑法草案提交给了行政部门。2016年7月12日,最高审计和行政争端法院还提出了由开发署协助制定的2016-2024年战略和业务计划。

29. 联海稳定团继续在城市社区采取维稳举措,应对诉诸司法机会有限和青年失业率高为风险因素。截止2016年6月,稳定团完成了41个减少社区暴力项目,总额达800万美元,预计阿蒂博尼特省、西部省、南部省和北部省有37501人受益,包括16058名妇女。项目重点是创造就业机会以取代基于暴力的生计、增加诉诸司法的机会和提高效率、促进对话以及加强社会凝聚力。在本报告所述期间,在2015-16年预算下批准了13个新项目,包括推动社区与警方之间的对话,从而加强社会凝聚力和对国家机构的信心。联海稳定团还支助了3项宣传和社会动员活动,全国有229724人受益,活动尤其侧重于社区警务、性暴力和性别暴力、减少霍乱和解决冲突。

B. 人权

30. 国家警察继续在联海稳定团的支助下制定人权教育方案。总检察院为使用武力和武器专职部门的1474名学员和104名警察举办了9次人权培训课程。总检

察局收到了 334 起对不当行为的投诉，并提交了建议处分的相应文件供国家警察局长批准，包括建议解雇 96 名警官、将 111 人停职和警告 76 人。

31. 尽管我的特别代表、联合国海地人权状况独立专家和民间社会一再呼吁，政府仍未指定负责人权事务的部委。司法当局在起诉严重侵犯人权案件方面进展不大，包括记者和人权活动者让·多米尼克遭暗杀案件以及前总统让-克洛德·杜瓦利埃和让-贝特朗·阿里斯蒂德案件。联海稳定团继续为保护男同性恋、双性恋、变性者、双性者和歧视受害者的民间社会组织提供技术援助。

32. 7 月 22 日，政府在即将举行的普遍定期审议第二个周期(2012-2016 年)框架下，向联合国人权理事会提交了国家报告。在此前的 7 月 20 日，外交部和监察员办公室在联海稳定团的支持下组织了全国协商讲习班，目的是以包容和参与的方式整合国家报告。11 个部级实体以及包括 25 名妇女在内的 57 位民间社会代表参加了讲习班。

C. 性别平等

33. 妇女组织继续倡导更多妇女参与政治和增加议会中的妇女代表。6 月 6 日，妇女政治平台 Tribin Politik Fanm 举办了象征性妇女议会的正式开幕式，呼吁全面执行关于参与公共生活、特别是国家政治机构的妇女比例至少达到 30% 的宪法规定。在地方一级执行该规定后，所有当选市议会的妇女代表比例首次全部达到了 30%。7 月 22 日，各位当选女市长在内政和地方治理部、妇女事务和妇女权利部及联海稳定团的支持下成立了全国女市长联合会。

五. 机构支持和加强国家权力

A. 治理与地方治理

34. 联海稳定团继续支持内政和地方治理部，重点培训新当选的市议会，特别是当选的女议员。为此，稳定团在太子港协助举办了为期两天的就职培训，内容包括权力下放、市政预算和地方治理伙伴关系。在此之前，为所有 140 个市政当局开展了为期 3 个月的技术援助方案，协助向新的市议会移交工作。

35. 5 月和 6 月，联海稳定团与内政和地方治理部开展联合技术评估访问，评估将莱凯(南部省)和热雷米(格朗德昂斯省)实施的促进税收方案推广到戈纳伊夫(阿蒂博尼特省)、安什(中部省)、米勒巴莱(中部省)和自由堡(东北省)的可能性。促进税收方案旨在建立现代化的市政征税系统，预计将大大增加地方税收。

36. 稳定团完成了 86 个项目，划拨了 2015/16 财政年度的速效项目全部预算，共计 400 万美元。稳定团实施了 35 个支持善治、民主和扩大国家权力的项目以及 51 个旨在改善公共基础设施和服务的项目，包括 19 个促进法治的项目、23

个健康和卫生项目以及 9 个通过公共照明加强安全和安保的项目，重点提供清洁水和防治霍乱的项目使大约 300 000 人受益。

37. 4 月，联海稳定团利用速效资金，支持议会行政部门为新当选的下议院议员开展了就职培训。就职培训的重点是议会的议事规则、议员的作用和责任、立法和预算核定程序以及下议院议员章程。

B. 海地国家警察的能力

38. 为了在没有国际支持的情况下有效运作，国家警察需要填补机构和业务能力差距。此外，警民比例、部队的地域覆盖范围、应对公众骚乱和犯罪的能力以及内部管理等一系列关键领域仍未达到门槛要求。考虑到最近减少学员人数的决定和每年自然减员率，预计 2017 年 2 月国家警察人数将达到 14 000，警民比例为每 1 000 名居民约 1.3 名警察。这大大高于 2012 年的警民比例 0.98 和 2004 年的 0.73，但仍低于每 1 000 人 2.2 名警察的国际水平。女警比例将保持在 9%，低于 11% 的目标。

39. 尽管 2012 年创建国家警察学院及实施高级管理培训方案后取得了进展，但仍有约四分之一的警务督察职位空缺，导致管理薄弱。在地域覆盖方面，海地 570 个乡镇中只有 261 个部署了警力。总体而言，派出所数目仍然不足，每个派出所需要更多人员(特别是在边界和领水区域)从事交通警察、科学警务和刑事调查。

40. 尽管如此，警察应对公共秩序挑战和打击犯罪的能力有所提高。在本报告所述期间，维持秩序队在联海稳定团支助极少的情况下维持了示威活动的秩序。警察还在司法警察及打击麻醉品贩运和绑架等领域加强培训，取得了重大进展。但在其他领域，如提高人权意识、警务督察、战略规划以及设施和设备维护方面仍然需要国际支助。警察在应对犯罪和街头帮派暴力方面也继续依赖联海稳定团的支持。在这方面，警察仍然缺乏能够收集可靠信息的有效刑事情报局和刑事调查资源来防止和解决严重犯罪及打击有组织犯罪网络。尽管在太子港大都会地区执行社区警务举措取得了进展，但国家警察缺乏协调一致、基于社区的全国性综合方案。总体而言，虽然国家警察在联海稳定团的日常指导和业务支助下，能够在太子港大都会地区有效运作，但它需要持续的国际援助，填补行政能力差距，并在首都以外地区提供更多服务。

六. 人道主义和发展需求方面的最新情况及有关活动

A. 人道主义活动

41. 从我上次报告至今，海地不断面临人道主义挑战。干旱导致 360 万人(超过人口的三分之一)面临粮食不安全，其中 150 万人面临严重的粮食不安全。随着 4 月雨季开始且春季作物收成良好，情况有所改善。然而，雨季导致西部、北部、

西北和阿蒂博尼特各省的部分地区洪水泛滥，约 4 400 个家庭受灾。此外，2010 年地震后，仍有 61 302 名境内流离失所者滞留在 33 个营地和类似难民营的居住区。鉴于当前的政治危机，异地安置工作尤为困难。

42. 霍乱疑似病例以及与霍乱有关的死亡增加，使情况进一步恶化。2016 年 1 月 1 日至 7 月 23 日期间，公共卫生和人口部报告了 23 072 起霍乱疑似病例，211 人死亡，总体高于 2015 年同期水平。公共卫生和人口部在联合国机构等关键执行伙伴的支助下，继续开展工作应对紧急状况，特别重视监测和控制措施，但资金仍成问题。联海稳定团和联合国机构也加强努力，支持执行《国家消除霍乱计划》。联合国支持公共卫生和人口部修订了中期计划(2017/18 年)，将在霍乱问题高级别委员会的下次会议上进行讨论。

43. 海地和海地裔民众不断从多米尼加共和国返回，考验了海地的援助能力。2015 年 6 月至 2016 年 8 月 11 日期间，国际移民组织登记了 133 251 名返回海地的人员，其中妇女占 34.7%。2015 年 8 月以来正式递解出境 27 263 人，其中妇女占 6.1%。7 月 13 日，多米尼加共和国政府将约 140 000 名海地人的临时居留证延长一年，否则他们必须在 2016 年 7 月离开多米尼加共和国。两国政府必须着手制定移徙政策，管控两国间的人员流动。

44. 4 月 7 日，海地政府和人道主义国家工作队启动了总额为 1.938 亿美元的人道主义应急计划，以满足 130 万人的紧急人道主义需求，其中 2 030 万美元用于应对霍乱。截至 7 月 20 日，收到资金 5 902 万美元，相当于所需资金总额的 31%，其中包括用于应对霍乱的 800 万美元。

B. 发展活动

45. 投资不足难以刺激经济增长和创造就业机会、以及政治不确定性和缺乏透明有效的治理制度，继续对制定和执行《战略发展计划》造成不利影响。最贫穷的 40% 人口只能获得全国 9% 的资源，60% 的人口生活在贫困线以下，社会不平等现象仍然显而易见。

46. 过去一年中，由于古德贬值近 25%，核心通货膨胀率升至约 10%。4 月和 5 月，干旱促使许多农产品、特别是块茎作物和一些蔬菜价格上涨幅度高达 40%，导致整体通货膨胀率升至约 15%。不过，全球大米、食用油和其他大宗产品价格下跌，在一定程度上减轻了价格上涨的影响。

47. 本财政年度前 5 个月的收入同比增加了约 20%，但不足以抵消外部供资、特别是加勒比石油组织资源的减少。仍在支付公务员工资和其他经常费用，但留下的投资空间很小。根据 2016-2017 年拟议预算，预计支出总额的 40% 将用于公共投资。此外，腐败、政治不确定性和高利率对私人投资产生了不利影响，导致投资环境长期不友好并造成了更大的困难。根据 2016 年世界银行营商数据，海地在 189 个国家中排名第 182 位。

48. 鉴于货币政策紧缩、债务较低且财政赤字低，古德贬值的主要原因是人们失去信心，导致美元化增加。海地中央银行动用国际储备阻止古德下跌。同时，考虑到政治不确定性，发展伙伴放缓了对新项目和预算支助的承诺，等待能作出长期承诺的政府上台。

49. 卫生部在联合国机构、联海稳定团和其他有关伙伴的支持下，根据艾滋病署快车道战略，制定了 2017-2023 年艾滋病毒/艾滋病国家战略计划。该计划采取的措施包括为弱势民众和青年开展艾滋病毒预防和检测、消除母婴传播、治疗病人以及维系接受治疗的病人等等。政府核准了《世卫组织检测和治疗指南》，7 月开始执行。

七. 过渡和战略规划

50. 整并计划继续指导联海稳定团有重点地执行任务，为稳定团和联合国国家工作队的过渡规划奠定基础，并为联合国派驻海地机构的最终重组进行筹备。联海稳定团和联合国国家工作队继续筹备联合过渡计划，该计划旨在巩固在稳定团支持下取得的维稳成果，重点是培养警察、法治和治理。稳定团预算核准了联合国警察、司法和惩教联合临时方案的供资，正在最后确定一份谅解备忘录，其中详细阐述了与联合国国家工作队的执行模式。联合国国家工作队和稳定团联合开展减少社区暴力工作，并执行了速效项目。

51. 此外，稳定团和联合国国家工作队共同开展机构能力评估，继续制定联合国派驻海地机构的过渡规划。评估确定了国家机构的能力需求以及需要联合国和国际伙伴干预和援助的领域。

52. 同时，联海稳定团警察部分继续向国家警察移交责任，特别是在培训和总检查局的工作方面。军事部分采纳了新的行动构想，即利用太子港、海地角和莫讷卡塞这 3 个中心，确保在 5 个关键部门部署人员，同时与国家警察和联合国警察密切协调，保持快速反应以及在全国部署地面和空中增援部队的的能力。

53. 从我上次报告至今，稳定团关闭了戈纳伊夫(阿蒂博尼特省)和太子港(西部省)的区域办事处以及博尔德(南部省)的营地。还整合了设在太子港、海地角(北部省)和莱凯(南部省)的 3 个区域中心的后勤支助。稳定团根据 2014 年文职人员配置审查的建议进一步减少了人员配置。

八. 行为和纪律

53. 通过在特派团任务区内向所有类别的联合国工作人员提供关于应有行为标准的强制性培训等手段，联海稳定团继续努力确保各方遵守我关于性剥削和性虐待的零容忍政策；开展旨在确定风险因素的风险评估工作，以防止发生性剥削和

性虐待行为；在当地民众中开展外联和宣传活动；分发材料提高各方对性剥削和性虐待行为的认识。联海稳定团继续扩大其社区网络，以加强基于社区的报告机制，报告特派团人员不当行为以及性剥削和性虐待行为的指控。

九. 财务问题

54. 大会 2016 年 6 月 17 日第 70/276 号决议批款 3.459 亿美元，用作 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间联海稳定团的维持费。如果安全理事会决定将联海稳定团的任务期限延长至 2016 年 10 月 15 日以后，则该特派团的维持费将以大会核准的数额为限。

55. 截至 2016 年 8 月 4 日，联海稳定团特别账户未缴摊款达 1.453 亿美元，而所有维持和平行动未缴摊款总额为 48.525 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察部队费用已偿还至 2016 年 4 月 30 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2015 年 12 月 31 日。

十. 意见和建议

56. 海地各级民主机构的换届选举从 2015 年 3 月开始，但时隔将近 18 个月海地人民仍未完成选举进程。临时总统为期 120 天的任期过去两个月后，国民议会仍未根据 2 月 5 日协定的要求，采取措施确保行政部门职能运作的连续性。我敦促国民议会发挥作用，就治理安排问题作出相关决策。今年，海地第二次遭遇政治和体制上的不确定性，影响到国家的最高职位。因此，我呼吁海地所有行为体开展紧急合作，以海地人民的利益为重，把完成当前的选举进程从而恢复宪法秩序作为重中之重。

57. 我注意到，两轮选举中的第一次投票定于 10 月 9 日举行，似乎符合临时选举委员会编制和公布的选举日程表。我期待及时完成选举进程。截至目前，国家当局承诺对选举进程的所有方面(包括财务和业务方面)承担起更大的自主权，临时选举委员会也切实发挥了牵头作用，我认为这些都是给人以希望的迹象。至关重要的一点是，这一承诺必须持续履行下去；必须根据目前的日程表完成选举进程，确保 2017 年 2 月 7 日恢复宪法秩序。因此，我并呼吁国家当局、各政党和候选人、民间社会和私营部门等所有有关行为体，不遗余力地确保根据日程表举行可信、公正和包容各方的选举。我并敦促包括 行政机关、司法机关、临时选举委员会和国家警察在内的国家当局，保护相关机构的中立性，为所有候选人公平竞选总统、议会和地方职位创造公平的竞争环境。鉴于海地人民所面临的诸多社会经济挑战，海地再也无法承受又一次选举僵局。

58. 尽管国家经济状况困难，海地政府仍承诺承担选举进程的全部费用，并表示包括联合国在内的国际合作伙伴的支持对于推进选举进程仍然至关重要。我再次

感谢海地的国际合作伙伴迄今对选举进程的慷慨资助，并鼓励它们考虑给予进一步的财政援助，特别是协助选举委员会加强能力，管理好选举进程的后勤工作。我欢迎并鼓励重新部署国家观察团以及国际选举观察团和专家特派团，以实现审查层次的多样化，提升人们对于选举进程的信心。

59. 2016年6月30日至7月3日，我的主管维持和平行动副秘书长出访海地进行政治和安全评估，这是我在前两份报告中预先部署的综合战略评估的先期工作，但由于该国不稳定的政治局势不得不一再推迟。他的结论是，在当前政治不稳定的背景下和相对稳定但较为脆弱的安全局势下，联海稳定团在选举进程完成之前必须继续存在，以支持国家当局有效组织选举并维持一个安全和有保障的环境。海地国家警察的能力持续改善，并已展现出为海地人民提供安全保障的决心，但是国家警察尚不能独立运作，履行其宪法规定的任务仍需借助于国际支助，包括联海稳定团的支助。在这段充满政治不确定性的时期，联海稳定团提供的威慑效应和国家警察部队的逐步壮大发挥着关键作用。

60. 我建议安全理事会把联海稳定团任期再延长6个月至2017年4月15日，维持目前所核准的军警人数，即2370名军人和2601名警察。我建议在这六个月期间对海地局势进行战略评估，包括海地国家警察的专业能力和总人数，以期在2017年4月联海稳定团任期结束前就联合国今后在海地的部署和作用问题向安全理事会提交一份建议。我们希望目前的选举日程保持不变，于2017年2月7日(新当选的共和国总统正式上任的预定日期)向海地部署战略评估团，并及时将其建议纳入我提交安全理事会的下一次报告。与此同时，联海稳定团将继续开展过渡准备工作，包括制定一项过渡计划和重点执行特派团的整并计划。为确保联海稳定团警察部分在整个选举过程中提供有效支助，维持和平行动部正在与警察派遣国协商解决951名维和警察核定编制中目前仍短缺约250名警察的问题。

61. 我继续对巩固法治进展缓慢感到关切，并重申在加强整个刑事司法链方面必须采取平衡兼顾的做法。司法和惩教系统的缺陷、审前羁押时间过长和由此造成的监狱过度拥挤的状况、广泛存在的腐败现象、侵犯人权和违反正当程序的行为仍然是积重难返的问题。因此，我呼吁海地政府处理这些严重的不足之处，并加快加强法治机构和结束有罪不罚现象的工作。我同样感到关切的是，民选官员必须有效执行符合人民愿望的长期发展议程，并能得到捐助界的支助，否则社会不平等现象将愈演愈烈。在此背景下，我们必须紧急处理可能造成局势恶化的因素，如霍乱持续蔓延等。政府拟定的中期战略提供了一个重要的机会，海地和国际社会能够借此机会重新致力于携手防治这一传染病，并采取协调一致的行动，以实现饮用水、环境卫生和卫生系统的必要改善。我打算制订一揽子计划，向最直接遭受霍乱影响的海地民众(包括受害者及其家人)提供实质性的援助和支助。需要与海地国家当局以及会员国进行协商，确保为一揽子支助计划和交支助交付机制

提供必要的资金。我敦促会员国增加消除霍乱的捐助并向受影响者提供援助，藉此声援海地人民。

62. 最后，我要对我的特别代表桑德拉·奥诺雷表示感谢，感谢她在这一敏感时刻为支持海地提供的服务。我还要感谢联海稳定团全体人员、部队及警察派遣国和联合国国家工作队及其合作伙伴继续恪尽职守、全心全意地致力于海地的稳定和发展。

附件一

联合国海地稳定特派团整并进展情况

1. 以下是我 2013 年 3 月 8 日提交安全理事会的报告(S/2013/139)所述联合国海地稳定特派团(联海稳定团)整并计划的最新进展情况。

警务方面的发展

2. 海地国家警察第二十六期学员班于 5 月 10 日毕业,毕业人数共计 1 474 名学员,包括 186 名女性——这是有史以来最大规模的一期毕业班。国家警察学校决定将今后的学员人数减少 40%,以改善教学质量,降低对教学基础设施的压力。7 月 10 日,第二十七期 966 名学员(包括 86 名女性)开始基本培训方案。他们预计将于 2017 年 1 月毕业。第二十八期培训班的招生工作仍在进行之中,包括 210 名女性在内的 1 588 名申请者正在接受体检和面试。

3. 第二十六期培训班毕业后,国家警察的总人数上升至 13 200 名警察,其中包括 1 182 名女警(8.95%)。至此,警察占人口的比例达到每 1 000 名居民有 1.21 名警察。在 13 200 名现役警察中,有 5 768 名警察(43.7%)部署在太子港大都会地区以外。

4. 联海稳定团与国际合作伙伴协作,为 218 名司法警察提供了刑事调查、人权、犯罪现场管理、刑法、面谈与审讯技巧和弹道学等方面的培训。成立了两个技术委员会,审计和记录所有警务后勤方面的问题,以便制定 2015-2016 年后勤预测,后勤管理因此得到改善。公共秩序股目前正在进行专业化改造,将能在大型公共活动或抗议活动中更好地控制人群。此外,交通管理局在交通管理、道路安全、车辆登记和培训方面得到了加强。为改善其基础设施,警方完成了 7 个建造和翻修项目,并启动了另外 12 个项目。警方还继续扩大和更新其无线电系统,这一项目从 2014 年即已启动。

5. 政府打算不久后在自由堡设立一所监狱。卡巴雷的女子监狱修建工程已经完工,但尚未开放使用。另有两所监狱正在修建中。

6. 2015-2016 年国家警察预算为 2.129 亿美元,占国家预算的 6.91%。与 2014-2015 年预算 1.687 亿美元相比,2015-2016 年国家警察预算大幅增加了 4 420 万美元,增幅达 26.2%。增加预算是必要的,主要用于支付新毕业警察的薪金。海地国家警察 77%的业务预算用于工作人员费用。由于目前的预算拨款仍然不足,联海稳定团为海地国家警察争取捐助者支助,用于发展关键的警务领域。但是,仍需双边/多边行为体提供进一步的援助,才能有效地解决长期存在的困难。

支持选举进程

7. 1月24日的选举取消后不久，临时选举委员会成员全体辞职。新的临时选举委员会于3月29日成立。但是，在选举周期完全结束和恢复宪政秩序之前，成立一个常设选举委员会的目标无法达成。
8. 新成立的选举委员会决定重新举行总统选举，这为国家带来了计划外的费用。海地决定为整个选举进程提供资金，同时也欢迎捐助者捐款。业务和后勤预算估计为5484万美元，此外还有选举委员会和国家警察的业务费用。
9. 选举委员会对选举进程的所有方面承担起了更大的自主权，从而大幅减少了由联合国提供的业务支助。然而，联海稳定团和联合国有关机构继续支持临时选举委员会执行预定的选举活动，同时加强选举机构的体制能力。由联合国持续提供支助的领域，仍然是选举委员会的后勤业务，即交付和回收选举材料。
10. 海地国家警察继续开展为即将举行的选举提供安保的准备工作。海地国家警察与联海稳定团相协调，执行一项在全国各地部署警力迎接选举的综合安保计划，目前进展顺利。海地国家警察/联海稳定团联合选举小组为每个部门制定了警力部署计划，以确保选举进程和选民的安全。

法治和人权

11. 最高法院仍然未能正常运转，目前有6个法官职位空缺，首席法官的任期已经到期。然而，最高司法委员会已审查了涉及法官评价进程的内部细则和条例。新的细则尚未得到批准。在本报告所述期间，除已经提交的47份调查报告外，特设联合审查委员会又提交了12份调查报告，但委员会缺乏资金无法开展调查，致使治安法官的审查进程陷于停滞。
12. 2016年7月，最高审计员和行政争端法院与美洲开发银行协作启动了2016-2024年战略和业务计划，这一计划是与开发署合作制订的。
13. 负责刑法改革的联合技术委员会完成了刑事诉讼法的起草工作，已将草案提交给行政部门。这一改革计划须经部长理事会核准并由议会通过。
14. 监察员办公室已经通过其2016-2019年战略计划，并任命了一位主任和副监察员，从而为现任监察员的任务期限于2016年秋季到期后该办公室的业务连续性奠定了基础。然而，国家预算的财政拨款仍然无法满足该办公室的业务需求。
15. 国家警察总检查局共收到334份投诉。该局建议开除96人，111人停职，并对76人发出警告。联海稳定团支持开发案件管理数据库，以便开展调查。虽然警方的规范性框架要求对每次使用武器事件进行调查，但自我上次报告以来，警察监督机构没有针对任何此类事件开展调查。总检查局还继续拘留涉嫌严重侵犯人权的警察，尽管这一做法违反了基本的正当程序保障。

16. 对国家警察的审查进程正在进行，已有 9 290 名警员和文职人员获得核证。对其余国家警察人员的审查仍在继续，3 227 起案件正在调查，683 起尚待调查。

治理

17. 5 月和 6 月，140 个新当选的市议会中有 139 个正式启动工作，从而结束了五年来政治任命市议会的临时做法。在一些部门税收征集方案等的支持下，市级和省级当局执行基本行政和财政程序的能力继续改善。

18. 由于陷入政治僵局，关键国家利益攸关方之间未能就促进民主自由和机构改革的优先事项举行对话，宪法改革也没有取得任何进展。此外，尽管新当选的第五十届议会于 2016 年 2 月 4 日举行了第一次会议，但迄今为止尚未举行一次制订法律的会议。

附件二

联合国海地稳定特派团警察部分的组成和警力(截至 2016 年 8 月 16 日)

国家	联合国警察人数		建制警察部队人数	
	女性	男性	女性	男性
阿根廷		12		
孟加拉国		6	82	218
贝宁	1	50		
巴西		4		
布基纳法索	8	36		
喀麦隆	15	5		
加拿大	12	63		
乍得		5		
智利	1	10		
哥伦比亚	7	32		
埃及		19		
萨尔瓦多		12		
埃塞俄比亚		2		
法国	1	8		
德国	1	2		
加纳	1	8		
印度		6		440
印度尼西亚	1	6		
牙买加		1		
约旦		21		318
马达加斯加	5	25		
尼泊尔	4	22	13	127
尼日尔	14	30		
尼日利亚		1		
挪威	3	3		
巴基斯坦				140
巴拉圭		1		
罗马尼亚	3	26		

国家	联合国警察人数		建制警察部队人数	
	女性	男性	女性	男性
俄罗斯联邦	2	7		
卢旺达		9	21	139
塞内加尔		13	15	145
斯洛伐克	1	3		
西班牙		4		
斯里兰卡		11		
泰国	1			
多哥	2	19		
突尼斯		3		
土耳其		15		
美利坚合众国	1	16		
乌拉圭		9		
也门		15		
	84	540	131	1 527
共计	638		1 658	
	2 282			

附件三

向联合国海地稳定特派团提供军事参谋和特遣队的国家(截至 2016 年 8 月 3 日)

国家	参谋		部队人员		共计
	女性	男性	女性	男性	
阿根廷		5	29	38	72
孟加拉国		2		110	112
不丹		1			1
巴西 ^a		12	16	954	982
加拿大	1	4			5
智利		5	8	379	392
厄瓜多尔		1			1
萨尔瓦多				44	44
危地马拉		2	5	47	54
洪都拉斯				47	47
约旦		3			3
墨西哥		3		3	6
尼泊尔		2			2
巴拉圭		1	5	77	83
秘鲁		2	10	149	161
菲律宾		2	14	121	137
斯里兰卡		3			3
美利坚合众国	2	3			5
乌拉圭		5	15	228	248
共计	3	56	102	2 197	2 358

^a 部队指挥官与联合国签约受聘，因此不包括在部队人数中。

地图



Map No. 4224 Rev. 47 UNITED NATIONS August 2016 (Colour)

Department of Field Support Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)