



安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014) 和 2258(2015)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段和第 2258(2015)号决议第 5 段中要求秘书长每隔 30 天报告阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行这些决议的情况，本报告就是根据这一要求提交的第三十三次报告。
2. 报告所载资料基于联合国各机构在实地掌握的数据以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他来源和公开来源的数据。联合国各机构报告了 2016 年 10 月 1 日至 31 日期间人道主义援助的数据。

方框 1

2016 年 10 月要点

- (1) 自 10 月 18 日以来，对阿勒颇东部的空中轰炸基本上实现了单方面暂停，当地居民有了可喜的喘息之机。联合国协同叙利亚阿拉伯红新月会、红十字国际委员会和其他国际及叙利亚非政府组织，继续致力于提供紧急人道主义和医疗援助，包括从阿勒颇东部撤离重伤员和重病号。
- (2) 10 月有七支机构间车队向被围困和难以抵达地点的 285 500 人运送了援助，占在该计划下提出请求的总共 962 000 人的 29.6%。
- (3) 联合国全面审查估计，截至 11 月 1 日大约有 974 080 人生活在被围困地区，多于上一次报告(S/2016/873)中提到的 861 200 人。



(4) 10月，联合国和卫生合作伙伴收到25起袭击医疗设施的可信报告，联合国儿童基金会(儿基会)核实了三起针对教育设施的袭击事件。

(5) 生活在富亚、科夫拉亚、马达亚和扎巴达尼的病号和伤员仍在等待紧急医疗后撤和援助，但由于四镇协议各方出现分歧，这些工作进一步受限。这导致马达亚一名13岁男孩10月29日去世。

二. 主要事态发展

3. 军事行动整个10月份都在持续，导致平民死伤，医院和学校等民用基础设施受损，数百万人的生计失去着落。针对教育设施的袭击尤其令人瞩目，许多儿童因此死亡和伤残。安全无保障仍然是限制联合国各机构及其伙伴提供急需人道主义援助的一个主要因素。全国各地，包括阿勒颇、德尔祖尔、哈马、伊德利卜、大马士革农村等省份继续发生激烈战斗。

4. 阿勒颇东部自7月以来大约有275 000人被围困，仍然是援助工作的一个核心重点。继俄罗斯和叙利亚10月18日宣布暂停对阿勒颇的所有空袭之后，联合国协同叙利亚阿拉伯红新月会、红十字国际委员会和其他国际及叙利亚非政府组织，已随时准备将阿勒颇东部的重伤员和重病号及其家属紧急撤离到他们自己选择的地点，同时向他们提供急需的援助。人道主义团队在暂停之前与所有各方为努力开展后送而进行的密集谈判已于10月23日结束。尽管有这些努力，后送却并未进行，而且受到了诸多因素的阻碍，包括非国家武装反对团体设定条件，导致未能及时收到阿勒颇东部地方当局提供的有待医疗后送的病患名单，以及政府不允许医疗及其他救济品进入该市东部。虽然俄罗斯方面于10月23日宣布恢复空袭并有了最初的空袭报告，但本月仅在10月31日发生了针对阿勒颇东部的空袭(见表1关于10月报告的攻击平民事件的资料)。目前仍在努力确保从阿勒颇东部完成医疗后送并提供援助。

5. 10月28日，非国家武装反对团体宣布发起行动，打破阿勒颇东部的被围困局面，同时继续猛烈炮击阿勒颇西部。10月30日，位于阿勒颇西部的联合国办事机构和工作人员所在大楼被一枚炮弹击中受损。

6. 此外，为应对10月17日在伊拉克摩苏尔发动对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的打击行动所带来的新的流离失所，目前也在作出努力。联合国难民事务高级专员公署在靠近伊拉克边界的哈塞克省霍尔营地扩大了空间，准备为大约15 000名难民提供必要服务，而且还计划进一步扩大营地，以满足总共大约50 000名难民的基本需求。那里目前有4 600名难民和大约3 500名境内流离失所者生活。儿基会也在提供其他支助。不过，迄今尚无新的重大跨界移动报告。

7. 在据报一段时间的冲突和激烈交火及轰炸事件之后，10月1日和8日，政府代表与一个代表非国家武装反对团体的谈判委员会分别就库德西亚和哈马什达成了地方协议。随后，10月13日，这两个镇共有来自非国家武装反对团体的大约1400人及其家属被撤离到伊德利卜省。10月19日，作为另一项关于大马士革农村省穆达米耶的地方协议的组成部分，大约1800名非国家武装反对团体战斗人员和附属地方理事会成员及其家属被撤离到伊德利卜省。

8. 涉及释放被拘留者的瓦尔区地方协议在执行过程中出现分歧，导致进出通道分别于10月18日和22日关闭，货物和人员流动受到影响。随着流动重新开始，围绕各类议题的谈判也在继续，包括释放被拘留者、后撤人员的最终目的地和人道主义通行等。此外，8月24日关于大马士革农村省达赖亚的地方协议的执行工作也出现分歧，除商定释放被拘留者之外，该协议还包括撤空整个城镇。

方框 2

富亚、科夫拉亚、马达亚和扎巴达尼医疗后送情况

(1) 2015年9月，征服军与伊朗伊斯兰共和国签署所谓的“四镇停火协议”，涵盖伊德利卜省的富亚和科夫拉亚以及大马士革农村省的马达亚和扎巴达尼。自那以来，向这四个被围困城镇提供援助和医疗后送就成了一种相互对应的安排。富亚和科夫拉亚大约有20000人被非国家武装反对团体围困，马达亚和扎巴达尼则有43700人被叙利亚政府及其盟友围困。

(2) 虽然政府定期核准向四镇提供援助，援助交付却因为该协议的存在而受到阻碍，其性质意味着签字双方必须精确地就向哪个城镇提供哪些援助或者哪些人可以被医疗后送达成一致意见。由于对入学儿童获准在超出协议所述条件的情况下离开马达亚但却没有返回存在分歧，这一情况变得更加复杂。

(3) 在我的叙利亚问题特使办公室的协助下，叙利亚阿拉伯红新月会于10月6日完成了最新一次医疗后送，将八人撤离富亚和马达亚。如上文所述，还有不少人需要紧急医疗后送，但协议的性质导致此类行动被延误，而且常常受到限制。各方虽然订立了有待紧急撤离的人员名单，但分歧已使所有医疗后送目前陷入停顿。其中马达亚的大部分人罹患了与肾有关的疾病，因为当地缺少在使用的透析仪器，或者没有合格医生来操作这些仪器。无法医疗后送已导致出现不必要的死亡，包括马达亚一名13岁男孩因为得不到接受头部创伤治疗的放行许可，于10月29日去世。

(4) 粮食和药品的缺乏引发重大关切，过去六个月只有一支联合国机构间车队抵达这四个城镇(9月25日)。10月28日，由于缺少合格工作人员、药品和医疗设备，马达亚地方医疗委员会宣布暂停工作。

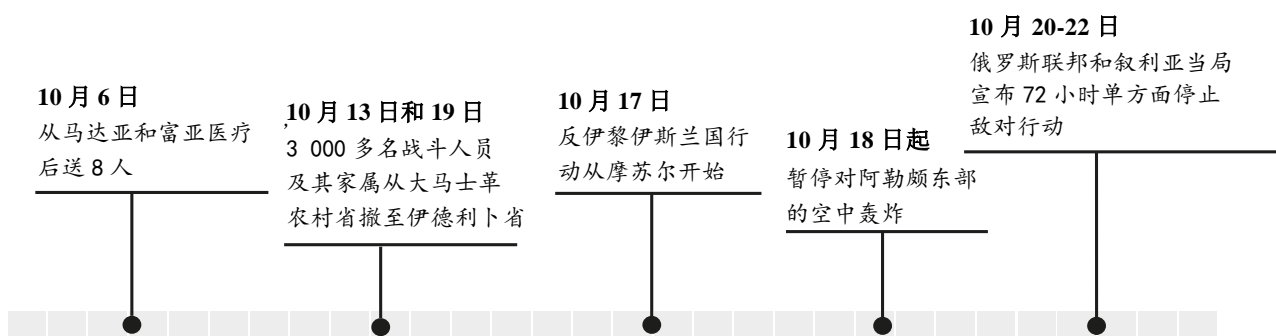
(5) 联合国继续呼吁仅以需求为基础提供持续援助，并强调决不能将援助政治化。

9. 10月,位于大马士革农村省、大马士革南部的汉希巴勒斯坦难民营局势恶化。该地区安全趋紧,通行严重受限,导致居民安全流动以及随时获取人道主义援助和医疗支助的能力被大大削弱。居民在设法离开时面临重大风险。据联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处估计,目前大约有8 000名巴勒斯坦难民居住在被围困地区。10月18日晚,有四名巴勒斯坦难民在设法离开营地时遇害。

10. 由于9月9日协议破裂,加上为恢复该协议所作的外交努力也未能奏效,美利坚合众国于10月3日宣布,决定暂停与俄罗斯联邦为保持停止敌对行动而建立的双边渠道。10月6日,我的特使在联合国医疗后送和人道主义援助计划之外提出了终止阿勒颇战火的新建议,并敦促有能力提供担保和保证的各方着手予以落实。该建议包含五个关键参数:所有各方必须停止对整个阿勒颇的轰炸和战斗;努斯拉阵线战斗人员应带着武器离开该市,其他武装反对团体如不想离开则可留下;围困应予解除;地方行政当局应暂时维持原样,直至恢复政治谈判;上述应由具有行动影响力的国家提供担保和保证。10月15日在瑞士洛桑,美国、俄罗斯联邦、联合国和区域行为体进行了双边和多边对话,着重讨论如何应对阿勒颇局势,在全国范围实现停战,以及恢复关于政治解决冲突的会谈。随后举行的技术跟进会议尚未形成具体结果,但会继续举行。随着这些努力的继续,我的特使与一系列广泛行为体保持接触,探讨真正恢复政治进程的前景。

图一

2016年10月的重要日期



保护问题

11. 在所有省份,平民保护一直被认定是一个重要关切领域,大约有1 350万人需要保护援助。联合国记录了严重侵犯儿童权利行为的报告,包括杀害和残害、袭击学校和医院、性暴力、绑架以及招募和使用儿童,在阿勒颇、哈塞克和大马士革农村省尤其严重。10月,肆意攻击平民和民用基础设施、特别是医疗人员和设施以及学校的事件仍然时有报告(见第14至16段)。还报告了爆炸物带来的威胁,针对妇女及儿童、老人或残疾人等最弱势平民的威胁和其他践踏人权行为。

12. 根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料, 本报告所述期间继续发生杀害平民及其他践踏和违反国际人权法和国际人道主义法的行为。许多暴力事件发生在阿勒颇、德尔祖尔、伊德利卜和大马士革农村省(见表 1)。人权高专办记录到政府部队、非国家反政府武装团体和被指认的恐怖团体等冲突各方发动的攻击。10 月 17 日, 叙利亚当局向人权高专办发送普通照会, 就据称阿勒颇省塔尔沙纳遭空袭提供了资料, 据报空袭造成包括 3 名儿童在内的 20 名平民死亡, 另有 40 人受伤。10 月 31 日, 俄罗斯联邦向人权高专办发送普通照会, 提供了有关 10 月 18 日阿勒颇省哈塞杰克遭空袭、据称造成 6 名平民死亡的资料。11 月 1 日, 叙利亚当局向人权高专办发送普通照会, 提供了关于据称阿勒颇西部 1 070 居民区和哈马达尼耶居民区遭到氯气袭击的资料。人权高专办无法独立核实任何一起攻击行为。10 月 20 日, 据报伊黎伊斯兰国在德尔祖尔省的希班处决了 4 名平民, 指控他们与叙利亚民主力量合作。

表 1
2016 年 10 月报告的攻击平民事件^a

日期	地点	攻击类型	遇害人数, 包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或 场地种类
阿勒颇省					
10 月 5 日	阿纳丹	空袭	至少 4 名儿童	—	住宅
10 月 6 日	曼比季	简易爆炸装置	4 名儿童	—	街道
10 月 7 日	米丹、哈拉卜贾迪达和 穆哈法扎(西阿勒颇)	地面攻击	10 人	30 人	住宅
10 月 10 日	哈马达尼耶(西阿勒颇)	地面攻击	4 人	14 人	住宅
10 月 10 日	沙尔(东阿勒颇)	空袭	至少 5 人	—	住宅
10 月 11 日	马什	自杀炸弹手	至少 11 人	—	市场
10 月 11 日	布斯坦卡斯尔 (东阿勒颇)	空袭	至少 34 人, 包括 6 名妇女和 3 名儿童	“十几人”	住宅
10 月 11 日	费尔杜斯(东阿勒颇)	空袭	16 人	—	住宅
10 月 12 日	费尔杜斯(东阿勒颇)	空袭	至少 10 人	—	市场
10 月 13 日	米丹(西阿勒颇)	地面攻击	2 名儿童	—	住宅
10 月 16 日	卡蒂吉、沙赫法雷斯、 苏卡里和马什哈德 (东阿勒颇)	空袭	至少 74 人	至少 79 人, 包括 12 名妇女和 11 名儿童	各类
10 月 17 日	马尔贾(东阿勒颇)	空袭	14 人, 包括 10 名儿童	—	—

日期	地点	攻击类型	遇害人数, 包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或 场地种类
10月22日	马沙哈德和苏卡里 (东阿勒颇)	地面攻击	多人	—	住宅
10月23日	马尔贾(东阿勒颇)	空袭	4人, 包括1名儿童	—	—
10月24日	萨拉赫丁(西阿勒颇)	地面攻击	1人	15人	住宅
10月25日和 26日	乌鲁姆库布拉	空袭	4人	—	—
10月26日	马萨金哈纳努 (东阿勒颇)	地面攻击	1名妇女和1名儿童	—	—
10月26日	巴尔泽	地面攻击	3人	2人	住宅
10月27日	梅泽赫	地面攻击		2人	教育
10月27日	西阿勒颇	地面攻击	6人, 包括3名儿童	14名儿童	学校和 住宅
10月28日	乌鲁姆库布拉	空袭	1名儿童	—	住宅
10月29日和 30日	东阿勒颇	地面攻击	12人, 包括2名儿童	—	—
10月29日和 30日	萨拉赫丁、沙赫巴、扎 哈拉和哈马达尼耶(西 阿勒颇)	地面攻击	超过30人, 其中包括至少10名儿童	“十几人”	—
10月31日	沙赫阿里(东阿勒颇)	空袭	2人	2人	—
10月31日	哈马达尼耶和哈拉卜贾 迪达	地面攻击	3人, 包括1名妇女	5人	住宅
大马士革省					
10月5日	沙姆阿马勒	地面攻击	—	6人, 包括 1名儿童	医院
10月5日	哈马什	空袭	2人	“许多人”	医院
10月12日	祖巴尔	空袭	2人	—	住宅
伊德利卜省					
10月18日	埃里哈	空袭	5人	—	医疗
10月21日	马拉特努曼	空袭	1人	5人	民防中心
10月21日	吉斯尔舒古	空袭	7人, 包括5名儿童	—	住宅
10月24日	卡费尔乌韦德	空袭	4人, 包括1名儿童	—	住宅

日期	地点	攻击类型	遇害人数, 包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或 场地种类
10月24日	汉沙库恩	空袭	6人, 包括1名儿童	“十几人”	住宅
10月24日	吉斯尔舒古	空袭	—	2人	住宅
10月24日	卡费尔塔哈利姆	空袭	至少6人	“十几人”	住宅
10月26日	汉沙库恩、卡夫特塔哈利姆和马拉特努曼	空袭	至少6人	“十几人”	住宅
10月26日	哈斯	空袭	26人, 包括3名妇女和20名儿童	至少30人, 包括10名儿童	学校
大马士革农村省					
10月1日	扎齐亚	地面攻击	1名妇女和1名儿童	至少7人	住宅
10月1日	姆科利巴	地面攻击	6人	至少5人	住宅
10月2日	杜马	地面攻击	4人, 包括1名妇女和2名儿童	—	住宅
10月2日	阿尔宾	地面攻击	2人, 包括1名妇女	至少2人	住宅
10月2日	汉希	空袭	2人	至少3人	住宅
10月3日	杜马	地面攻击	1人	至少8人包括4名儿童	住宅
10月5日	杜马	空袭	7人, 包括1名妇女和1名儿童	至少3人	住宅
10月5日	汉希	地面攻击	2人	“多人”	住宅
10月12日	杜马	空袭	2人, 包括1名儿童	至少11人	住宅
10月12日	阿尔宾	空袭	3人	1人	住宅
10月18日	汉希和扎齐亚之间	地面攻击	至少5人, 包括3名妇女和1名儿童	2人	道路
10月20日	杜马	地面攻击	2名儿童	1人	住宅
10月24日	杜马	地面攻击	至少5人, 包括1名妇女和1名儿童	—	住宅
10月27日	杜马	地面攻击	8人, 包括1名儿童	“数人”	住宅
10月28日	马达亚	枪击	1名儿童	—	住宅
10月29日	布昆	枪击	—	1人	医疗
10月29日	马达亚	枪击	1名儿童	—	住宅
哈塞克省					
10月3日	哈塞克	自杀炸弹手	23人, 包括9名儿童	60人, 包括16名儿童	婚礼大厅

日期	地点	攻击类型	遇害人数，包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或 场地种类
10月12日	塔拉杰尔	空袭	2人，包括1名儿童	—	学校
德尔祖尔省					
10月11日	阿尔布卡马勒	空袭	6人	—	住宅/救护车
10月16日	阿布莱勒	枪击	1名儿童	—	—
10月18日	沙卜哈	空袭	3人	“多人”	住宅
哈马省					
10月1日	卡费尔泽塔	炸弹(据称有毒)	—	20人	农业
10月16日	拉塔内赫	空袭	5人，包括2名妇女和2名儿童	10人	医务室
霍姆斯省					
10月10日	塔尔比萨	空袭	2人	6人	住宅
腊卡省					
10月14日	加扎里	空袭	15人，包括5名妇女和2名儿童	—	住宅
10月16日	苏凯夫	空袭	11人，包括7名妇女和3名儿童	—	住宅
德拉省					
10月7日	塔法斯	地面攻击	1人	—	住宅
10月11日	德拉(政府控制)	地面攻击	6名儿童	17人	学校

资料来源：人权高专办。

^a根据第 2258(2015)号决议，关于实地事态发展的本说明述及阿拉伯叙利亚共和国境内所有各方遵守第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。相关资料不影响叙利亚国际支助小组停火工作队的工作。清单并非穷尽。

13. 美国国防部没有提供整个月份的资料，但确认 10 月由美国领导的联盟对阿勒颇、德尔祖尔、伊德利卜、哈塞克、霍姆斯和腊卡省的伊黎伊斯兰国目标发动了至少 234 次打击。俄罗斯联邦国防部没有提供有关其武装部队 10 月开展行动的详细资料，但确认开展了支持阿拉伯叙利亚共和国政府的军事行动。

14. 由于卫生设施遭受广泛破坏，保健工作人员更替频繁，各专门医疗领域缺少合格人员，初级、二级和三级卫生保健服务机构在业绩和服务交付方面继续面临严重差距。儿科和孕产妇保健服务，包括常规疫苗接种，仍然受到不利影响，特别是在阿勒颇、德拉、哈马和霍姆斯等省以及大马士革农村省的被围困地区。

15. 国际人道主义法规定的医疗设施受保护地位被公然藐视，尽管安全理事会在第 2286(2016)号决议中对此作了进一步阐述，此类设施仍继续在交战中损毁。联合国和卫生合作伙伴收到关于 10 月有 25 起攻击医疗设施事件的可信报告，其中

一些报告正在核实。总共有 13 起经确认的攻击以医院为目标(阿勒颇省 6 所, 伊德利卜省 1 所, 哈马省 1 所, 大马士革农村省 3 所), 哈马省卡费尔泽塔的一个初级保健中心在 72 小时内两次被击中。这些袭击共导致至少 15 人死亡, 其中至少包括 2 名医务人员, 还有包括 12 名医务人员在内的至少 51 人受伤。所有这些设施据报都已关闭, 服务中断。

16. 自 9 月 18 日开始新学年以来, 教育设施屡遭袭击, 联合国在本报告所述期间核对了其中的 3 次袭击。10 月 11 日, 一枚迫击炮弹击中德拉市的 Zat al Nitaqeyn 学校, 造成 5 名 4 至 16 岁学生死亡, 另有 15 名 6 至 16 岁学生受伤。一名男教师也遇害。10 月 13 日, 一枚迫击炮弹落入阿勒颇西部政府控制的苏莱曼尼亚居民区 Hatim Ta'i 小学附近, 造成 4 名 8 至 9 岁儿童死亡, 另有 3 人受伤。10 月 26 日, 伊德利卜省哈斯村的 Kamal Qal 'aji 学校楼群因多次空袭遭到严重破坏, 造成包括儿童在内的重大伤亡。共计 20 名儿童死亡, 还有许多人受伤。3 名教师遇害, 5 人受伤(均为女教师)。楼群内 5 所学校中的 3 所被摧毁。

17. 10 月 29 日, 塔尔图斯中央监狱的 247 名被拘留者因为未受指控被关押或被长期审前羁押以及未获得律师帮助和上诉权等正当程序权利而被判刑等做法而举行抗议。许多被拘留者曾被反恐怖主义法院审理。抗议活动开始后, 人权高专办收到有关被拘留者被剥夺食物和水的报告。据报告, 对于需要药品用于可治疗疾病的病人而言, 药品也已用完。此外, 13 名 9 至 16 岁儿童被关押在少年牢房, 据报食品和电力不足, 他们的状况引发关切。被拘留者曾对同样的条件提出抗议, 最近一次是在 2016 年 3 月, 当时大约有 200 名被拘留者绝食两周, 要求关注他们提出的申诉。虽然报告显示局势有所改善, 但人权高专办继续收到关于该监狱和政府管理的其他拘留中心条件恶劣, 以及被拘留者遭受虐待和酷刑的报告。

人道主义通行

方框 3

要点

- (1) 10 月有七支机构间车队向被围困和难以抵达地点的 285 500 人运送了援助, 占在该计划下提出请求的总共 962 000 人的 29.6%。
- (2) 联合国全面审查估计, 截至 11 月 1 日大约有 974 080 人生活在被围困地区, 多于上一次报告中提到的 861 200 人。
- (3) 10 月, 机构间车队共有 45 346 件医疗用品被截留。
- (4) 10 月 18 日向外交部提交了 11 月份的机构间车队计划。根据商定的审查期, 10 月 27 日收到答复。申请援助 904 500 人, 批准援助共计 623 000 人(占 69%), 有 281 500 名受援者(31%)要么被拒绝, 要么未被列入到核定受援人数中。

(5) 在本报告所述期间，联合国及其合作伙伴通过土耳其和约旦的跨界行动向大约 205 万名受援者提供了援助。

18. 向阿拉伯叙利亚共和国有需要者运送人道主义援助仍然非常困难，因为许多地区冲突激烈，冲突线不断移动，冲突各方蓄意限制人员和货物的流动。

19. 联合国全面审查估计，截至 11 月 1 日大约有 974 080 人生活在被围困地区，多于上一次报告中提到的 861 200 人(见表 2)。有几个新地点被认为符合标准(军事包围，平民、病患和伤员缺乏行动自由，缺少人道主义用品)，因此被列入清单，其中包括大马士革省的祖巴尔、大马士革农村省的哈贾阿斯瓦德、大马士革农村省的汉希以及大马士革农村省东姑塔飞地的多个地点。为便于参照，将东姑塔被围困社区分为五大块(阿尔宾、杜马、哈拉斯塔、巴特纳村、纳沙比耶)。还根据实地最新、最准确资料对其他一些地点的人口作了调整。

表 2
截至 2016 年 11 月 1 日的被围困地点*

省份	地点	人口	围困方
阿勒颇	东阿勒颇	275 000	政府
大马士革	耶尔穆克	9 800	政府和非国家武装团体**
德尔祖尔	德尔祖尔(政府控制区)	93 500	伊黎伊斯兰国
霍姆斯	瓦尔	50 000	政府
伊德利卜	富亚	12 800	非国家武装团体
伊德利卜	科夫拉亚	7 200	非国家武装团体
大马士革农村	哈贾阿斯瓦德	4 500	政府和非国家武装团体**
大马士革农村	汉希	12 000	政府
大马士革农村/大马士革	阿尔宾和周边区域(阿尔宾、扎马勒卡和祖巴尔)	53 000	政府
大马士革农村	哈拉斯塔区域(哈拉斯塔、默迪拉、米斯拉巴)	45 000	政府
大马士革农村	杜马区域(杜马、沙夫尼耶、霍什埃达瓦雷赫)	172 200	政府
大马士革农村	巴特纳村区域(巴特纳村、萨克巴、埃因特尔马、哈穆拉、吉斯雷因、埃富特雷斯、赫泽、霍什阿沙里、拜特沙瓦、马赫马迪耶)	132 040	政府
大马士革农村	纳沙比耶区域(纳沙比耶、拜特纳耶姆、萨里亚、阿蒂亚、赫兹马)	17 590	政府
大马士革农村	马达亚(和布昆)	45 700	政府
大马士革农村	扎巴达尼	750	政府
大马士革农村	穆达米耶沙姆	43 000	政府

省份	地点	人口	围困方
共计		974 080	

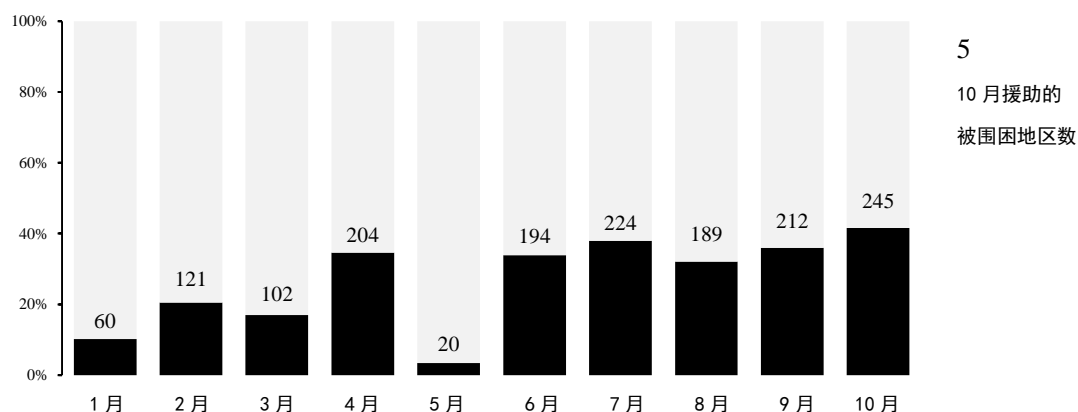
* 黑体为截至 11 月 1 日新增地点。

** 在不同出入点既被政府又被非国家武装反对派团体包围的地点。

20. 向被围困和难以抵达地点的数百万居民运送援助仍是令人严重关切的问题。在整个 10 月，由于月度计划延迟核准、提供便利信函迟发、除 4 月份与政府商定的两个步骤外又提出了额外的安全批准要求，检查站不遵守商定协议以及局势不安全，导致只有七个机构间车队向 7 个被围困和难以抵达地点的 285 500 人提供了援助(见图 2)。这一总人数占 10 月份计划核准的 609 450 名受益者的 46%，占计划申请援助的总共 962 800 人的 29%(见第 24 段)。此外，联合国通过单一机构车队向其中一些地区提供了援助。例如：世界粮食计划署(粮食署)向阿勒颇、德尔祖尔、哈塞克、霍姆斯、伊德利卜和大马士革农村省 25 个难以抵达和被围困地点的大约 547 819 人提供了粮食援助。与此同时，非政府组织继续在极端困难的情况下在难以抵达地点提供医疗、教育和保护服务以及其他一些部门性支助。

图二

联合国机构间跨线行动：每月援助的被围困地区人数，包括向德尔祖尔市进行的空投










21. 在阿勒颇东部，10 月 9 日以来，巴卜内拉布泵站全面恢复运行，可满足 65% 居民的用水需求。但敌对行动导致水管严重受损，导致余下 35% 人口只能依赖私人供水商或连接到储存库的当地私人水井。这些水源遭污染的风险很高，而且大多价格过于昂贵。此外，持续不断的敌对行动导致苏莱曼哈拉比供水站 10 月份受损。儿基会支持进行修复并提供燃料，使该供水站 10 月 29 日部分恢复供

水。儿基会继续支持维修阿勒颇东部和西部的公共水网，同时继续每天用卡车向阿勒颇西部紧急供水 500 万升，使最脆弱居民区、包括新的境内流离失所者庇护所的 30 万人受益。联合国行动也在为 121 所学校的儿童供水。

表 3

联合国机构间跨线人道主义行动(2016 年 1 月 1 日至 10 月 30 日)

 1 287 750 受援人数

		
难以抵达地区 受援人数 817 100	被围困地区 受援人数 413 650	优先跨线地区 受援人数 57 000
难以抵达地区 受援人数 17.8 %	被围困地区 受援人数 48 %	援助了 18 个 被围困地点 中的 17 个
		
跨线车队 126 个	空运 146 次	空投 150 次

22. 冲突各方的蓄意干扰和限制继续阻碍援助的运送。例如，粮食署依然无法将物资送达伊黎伊斯兰国控制区需要援助的民众，因为向这些地区运送援助的所有计划都因粮食署无法独立开展工作和监测各项活动而暂停。因此，粮食署无法向德尔祖尔和腊卡省大部分地区以及阿勒颇省北部农村、哈塞克省南部农村和哈马省西北部农村等地区提供援助。德尔祖尔市被围困部分自 2014 年 3 月起就无法通过陆路进入，粮食署只能延续 2016 年 4 月 10 日以来的做法，代表联合国各机构通过空投提供援助。但该行动迫切需要有专项供资才能延续。

23. 10 月，人道主义援助车队的救生药品和医疗用品继续被截留(见表 4)。机构间车队运往达尔卡比拉(霍姆斯省)、杜马(大马士革农村省)、霍拉(霍姆斯省)、穆达米耶(大马士革农村省)和瓦尔(霍姆斯省)，足够 45 346 次治疗使用的拯救生命和维持生命的医疗用品被截留。

表 4
2016 年 10 月车队医疗用品被截留情况

地点	治疗器材件数	用品种类
杜马	16 670	烧伤包、成人多疗程血液透析设备、通风机、去纤颤器、消毒器、X 光机 ^a
达尔卡比拉	8 016	多种维生素、肺炎套包 B、抗菌剂、静脉注射液
穆达米耶	17 559 ^b	肺炎套包 A+B、烧伤包、用水包、监测设备、基本 X 光机
霍拉	3 101	除全科医学包的一般设备和医疗用品外，还包括肺炎套包 A+B、抗菌剂、静脉注射液

^a 静脉注射液、治疗高血压药物和医疗消耗品等几种药物的数量减少。

^b 抗菌剂和机构间急救包的基本/补充单位等若干药品的数量减少。

24. 联合国机构间车队计划 10 月申请进入 29 个地点，包括所有被围困地点，目标是向 962 800 人提供援助。叙利亚当局最迟应在 9 月 29 和 30 日、即协议规定的七个工作日内作出答复，但这一答复直到 10 月 7 日才收到，其中核准向 609 450 人提供援助(相当于 63.3%)。有 353 350 人(相当于 36.7%)要么被拒绝，要么未被列入到核定受益者人数中。当局同时要求 10 月份向该计划以外的另外四个地点提供援助。

25. 10 月 18 日，联合国向外交部提交了 11 月份机构间车队计划，其中包括 18 项申请，向 25 个被围困、难以抵达和优先跨线地区的 904 500 人提供援助。根据商定的审查期间，10 月 27 日收到了答复。共有 623 000 人(69%)获得批准，而 281 500(相当于 31%)要么被拒绝，要么未被列入到核定受益者人数中。在申请的 25 个地点中，8 个地点完全获得批准(32%)、15 个获得批准但受益人数减少(60%)，包括阿勒颇省东部在内的两个地点(8%)被拒绝。当局同时要求 11 月份向该计划以外的另外 20 个地点提供援助。

26. 土耳其当局出于安全考虑从 2015 年 12 月 27 日起暂时关闭了哈塞克省的努塞宾/卡米什里过境点。由于不安全以及沿途有伊黎伊斯兰国成员，联合国机构基本上仍然无法在阿拉伯叙利亚共和国境内通过公路进入该省。7 月 9 日，联合国开始从大马士革向卡米什利机场空运物资，向该省 175 000 人提供有针对性的多部门援助。

人道主义响应

27. 10 月，联合国人道主义机构及其伙伴继续采取各种方式，从阿拉伯叙利亚共和国境内和跨过边界向数百万有需要者提供援助(见表 5)。非政府组织也与前几

个月一样继续向有需要者提供援助。政府继续向其控制区和不受其控制的许多地区提供基本服务。

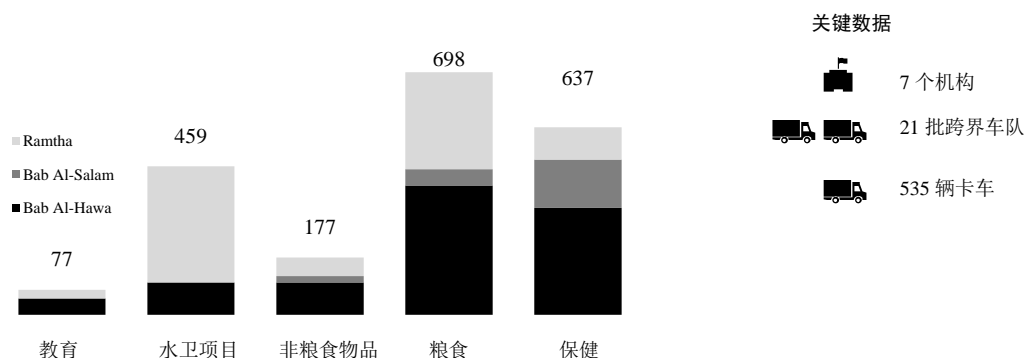
表 5
2016 年 10 月联合国各组织援助的人数

组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	43 550
国际移民组织	87 059
联合国难民事务高级专员公署	710 891
联合国儿童基金会	2 900 000
联合国开发计划署	1 071 582
联合国人口基金	297 500
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	450 000
世界粮食计划署	4 128 974
世界卫生组织	1 172 919

28. 根据第 2165(2014)、2191(2014)和 2258(2015)号决议的规定，继续从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国跨界运送物资(见图三)。根据决议，联合国在每次运送前都通知了叙利亚当局，包括装运物品、目的地和受援人数。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展业务，在 10 月监测了 535 辆卡车运送的 21 批物资，确认每批物资的人道主义性质，并在每次运送后通知叙利亚当局。约旦和土耳其政府继续为监测机制提供良好合作。

图三
2016年10月联合国及其伙伴跨界援助的受益者人数，按群组分列

(以千计)



29. 10月，机构间车队向表6所列被围困和难以抵达地点运送了物资。此外，自4月10日以来，联合国已完成146次向德尔祖尔市空投粮食商品和人道主义援助物资的任务。另外，后勤群组也继续从大马士革向卡米什利空运物资，自7月9日以来已完成150多次空运。本报告所述期间，联合国各机构还单独向跨线和难以抵达地点运送了物资，或通过经常方案向这些地点提供了援助。

表6
2016年10月机构间跨线车队

日期	地点	申请援助人数	受援人数
10月19日	杜马	143 000	35 000
10月20日	达尔卡比拉	37 750	33 500
10月23日	穆达米耶	45 000	35 000
10月24日	霍拉	71 000	71 000
10月25日	瓦尔	75 000	70 000
10月29日	东哈赖斯塔	21 000	11 000
10月31日	库德西亚	42 000	30 000

注：所有援助都具有多部门性质。

30. 10月，叙利亚当局在儿基会 and 世界卫生组织及其合作伙伴的支持下，开展了第二次“全国小儿麻痹症免疫日”活动。计划目标是为12个省的2 814 119名五岁以下儿童接种疫苗，2 264 472名儿童(94.7%)在月底前接种了疫苗。在8个省的32个难以到达地区，疫苗接种运动延长至10月27日，以实现全面覆盖。此外，作为第二轮国家多抗原运动的一部分，10月有45 084名儿童通过来自土耳其的跨界干预措施获得了免疫接种。

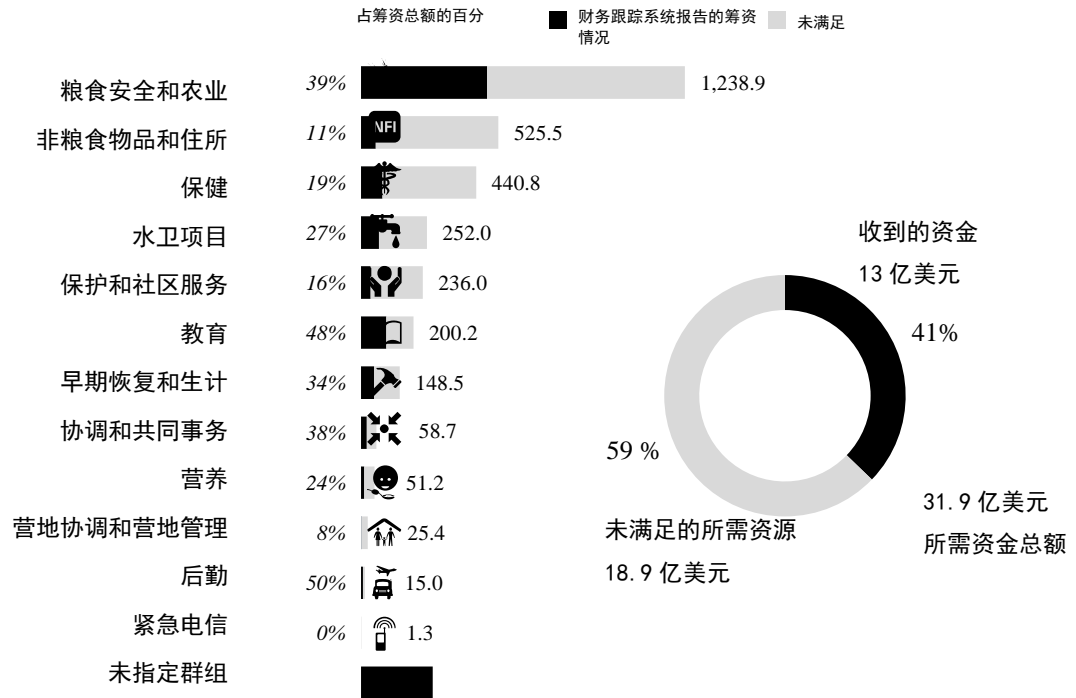
人道主义响应计划供资情况

31. 截至 10 月 31 日的人道主义响应计划供资情况见图四。

图四

截至 2016 年 10 月 31 日的人道主义响应计划供资情况

(百万美元)



签证和登记

32. 10 月，共提交了 31 份新的联合国工作人员签证申请。共有 36 份申请获得核准，包括 10 月提交的 10 份和之前提交的 26 份，还有 37 份尚待处理。10 月提交的 3 份新的签证申请被驳回。此外，共提交了 42 份签证延期申请。共有 46 份申请获得核准，没有签证延期申请被驳回。共有 24 份申请尚待处理，其中有 19 份是在 10 月提交。

33. 共有 17 个国际非政府组织已向政府登记在该国境内开展工作，另有 4 个的登记工作即将完成。这些组织仍然面临行政障碍和限制，影响了开展工作的能力，包括难以获准进行独立的需求评估。大约 188 个国内非政府组织获准在阿拉伯叙利亚共和国境内开展工作，9 月新增 5 个。

人道主义人员和房地的安全保障

34. 10月30日，非国家反政府武装团体袭击了阿勒颇西部联合国各机构和工作人员所在的建筑物，除此之外，还发生了一些威胁人道主义人员生命安全的袭击。例如，前往哈马省哈尔巴尼夫斯区的一支机构间车队在前往该地点途中遇阻，原因是政府所属部队阻挠通行。

35. 共有28名联合国工作人员继续遭扣押或失踪，其中26名为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处工作人员，1名来自联合国开发计划署，1名来自儿基会。自冲突开始以来，已有数十名人道主义工作者遇害，其中包括18名联合国工作人员、54名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员，以及8名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。此外，据报还有许多国际和国内非政府组织工作人员遇害。

三. 意见

36. 阿拉伯叙利亚共和国的局势继续以惊人速度恶化。对平民和民用基础设施的骇人袭击继续有增无减。学校、医院和基本服务受到无情攻击。违反国际人权和人道主义法最基本原则的行为随处可见。10月26日，数十名儿童在伊德利卜省哈斯一所学校内遭到无谓杀戮，这仅是许多悲剧事件中的一起事件，这些悲剧提醒我们，这场冲突及助长冲突的人正在夺走叙利亚人的未来。尽管国际社会表示愤慨，这样的骇人行径和做法依然继续存在，这主要是因为，在权力中心或叛乱据点中的肇事者不担心被追究责任或被绳之以法。必须证明他们是错误的。

37. 全国各地的局势令人震惊。阿勒颇东部的情况尤其严重，在那里，数百人急需医疗后送，另有数十万人需要紧急粮食援助。在四个多月中，没有任何联合国援助进入阿勒颇东部。粮食极为匮乏，许多人每天仅靠一顿饭维持生命。当地市场供应的商品很少，且价格高得惊人。这一悲剧不是不可避免，也不是不可预见或不可遏制。我欢迎俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚共和国停止对阿勒颇东部的空袭，但短暂的单方面停火不能改变这一现状。来自各方的枪声必须平息，而且必须永久平息。叙利亚人不是要求暂停杀害儿童，而是要求彻底停止杀害儿童。叙利亚人每天生活在威胁和恐怖下，挤在地下室中，寻求躲避空袭以及密集炮弹和迫击炮火的避难所，炮火继续袭击他们所剩无几的家园。他们的生活已失去一切意义。

38. 我为调查9月19日乌鲁姆库布拉联合国和叙利亚阿拉伯红新月会救济行动遇袭事件设立了调查委员会。调查委员会已于10月24日那一周开始工作。我敦促所有有关各方全力配合委员会的工作。委员会的目标是查明事件真相，并在完成工作后向我汇报。我将审查报告，并决定下一步要采取的措施。这一调查至关重要，但这并不意味着不调查其他事件。我一再呼吁对严重违反国际人道主义法行为的指控进行有效调查并追究责任，包括为此将局势提交国际刑事法院。

39. 我在向安全理事会提交的诸多报告中指出，阿拉伯叙利亚共和国最需要的是结束暴力，结束在阿勒颇和所有其他地方的暴力，并在全国恢复停止敌对行动。我已敦促具有影响力的各方确保全国各地所有平民可以充分和不受阻碍地获得人道主义援助。我感到遗憾的是，安理会 10 月份仍未能履行维护阿拉伯叙利亚共和国和平与安全的职责。必须找到办法，搭建促进团结和协调一致行动的桥梁。国际社会必须再次推动采取措施，消除安理会中的阻碍，并恢复叙利亚问题国际支助小组共同主席之间暂停的双边合作。国际社会必须团结起来，制止阿拉伯叙利亚共和国境内的流血事件。
