



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 August 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать шестая сессия
31 октября – 11 ноября 2016 года

Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Южный Судан

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.16-14600 (R) 300816 300816



* 1 6 1 4 6 0 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Введение

1. Республика Южный Судан проходила первый цикл обзора в составе Судана в 2011 году. В настоящем национальном докладе приводится обновленная информация о выполнении ряда рекомендаций, сформулированных в ходе первого цикла. Республика Южный Судан добилась определенных успехов в осуществлении рекомендаций цикла УПО 2011 года, приняв законы о создании учреждений, занимающихся вопросами поощрения и защиты прав человека в стране.
2. Провозгласив свою независимость от Судана, Южный Судан столкнулся с целым рядом сложных ситуаций. К числу наиболее серьезных относятся неурегулированные аспекты Всеобъемлющего мирного соглашения (ВМС) с Суданом, вопросы безопасности и проблемы, связанные с периодом после провозглашения независимости. Южный Судан пережил внутренние конфликты в 2013 году, а также недавно – в 2016 году.
3. В настоящем докладе отражены меры, принятые правительством в ходе выполнения рекомендаций первого цикла УПО 2011 года.

II. Методология и процесс масштабных консультаций

4. Решение вопросов содействия, координации и подготовки отчетности в рамках нынешнего цикла универсального периодического обзора (УПО) возложено на Межведомственный правительственный комитет, возглавляемый представителями Министерства юстиции и по конституционным вопросам и Министерства иностранных дел и международного сотрудничества. Первоначальные консультативные совещания с государственными и негосударственными субъектами были проведены 16, 23 и 28 июня 2016 года в ряде штатов, где ситуация с безопасностью является стабильной. Государственные и негосударственные субъекты этих штатов предоставили Межведомственному комитету всю полноту информации о принимаемых скоординированных усилиях по восстановлению мира и примирению в их общинах. При этом Межведомственному комитету не удалось посетить ряд штатов из-за проблем в сфере безопасности.
5. Предполагалось, что информация, собранная в ходе первоначальных консультативных совещаний в этих штатах, будет утверждена на рабочем совещании, которое планировалось провести в Джубе 8 июля 2016 года по инициативе Межведомственного комитета, чтобы предоставить Комиссии по правам человека Южного Судана и негосударственным субъектам возможность изложить свои заключительные замечания по докладу. Однако из-за положения в сфере безопасности, обострившегося в Джубе 7–11 июля 2016 года, это рабочее совещание провести не удалось.

III. Меры по выполнению рекомендаций предыдущего цикла УПО

6. Правительство прилагало усилия по сохранению мирной обстановки, установившейся благодаря действию Всеобъемлющего мирного соглашения (ВМС) в течение шестилетнего переходного периода, и продолжает взаимодействовать с региональными и международными партнерами в целях достижения мирного решения вопросов, оставшихся неурегулированными после проведения референдума. Кроме того, правительство по-прежнему является

сторонником проведения переговоров с Республикой Судан для мирного урегулирования других нерешенных вопросов периода после провозглашения независимости, включая общее использование природных ресурсов, демаркацию границы, иностранную задолженность, совместную эксплуатацию нефтяных и водных ресурсов и гражданство.

7. Согласно рекомендации цикла УПО, сделанной в 2011 году, правительство ввело в действие Переходную конституцию 2011 года (с внесенными поправками, далее – Конституция). В Конституции предусмотрены положения, гарантирующие основные права человека, а также положение о создании Комиссии по правам человека Южного Судана, соответствующей Парижским принципам. Кроме того, в Конституцию были включены свобода слова и собраний, полиэтнические и поликонфессиональные права. Наряду с этим правительство приняло меры по внесению поправок во все законы, принятые после заключения ВМС, чтобы привести их в соответствие с положениями ВМС и международными обязательствами.

8. Являясь частью Судана, правительство в полной мере сотрудничало с Независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в стране, а также при содействии УВКПЧ надлежащим образом укрепляло потенциал секторов правового государства в целях поощрения и защиты прав человека. Кроме того, правительство без оговорок ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней, а также Африканскую хартию прав человека и народов в целях обеспечения того, чтобы ни один человек не подвергался дискриминации на основе его этнического происхождения или религии. Затем правительство ратифицировало Конвенцию против пыток и Факультативный протокол к ней, а также присоединилось к этим документам.

9. В Конституции содержатся положения, гарантирующие свободу выражения мнений, ассоциации и собраний и позволяющие правозащитникам, политическим партиям и журналистам свободно выражать свои взгляды в соответствии с международным правом прав человека. В этой связи правительство ввело в действие соответствующие законы о средствах массовой информации и организовало проведение семинаров-практикумов с целью повышения уровня осведомленности и уважения прав человека в рядах национальной армии и других силовых структур.

10. Наряду с этим правительство ввело в действие Закон о детях и присоединилось к Конвенции о правах ребенка и к двум факультативным протоколам к ней, а также одобрило Парижские обязательства по защите детей от незаконной вербовки или использования национальными вооруженными силами и другими силовыми структурами или вооруженными группами.

IV. Нормативная и институциональная основа

A. Конституция

11. В части II Конституции содержится Билль о правах и основных свободах, подготовленный на основе положений международных и региональных конвенций по правам человека, ратифицированных Республикой Южный Судан. По замыслу правительства, этот Билль о правах нацелен на поощрение и защиту прав человека граждан и на поддержку демократических принципов и рационального управления в стране.

12. В Конституции предусмотрены органы управления трех уровней: общенациональные, штатные и местные; такая система власти основана на ряде принципов, в частности, на перераспределении полномочий и на взаимосвязи между этими тремя уровнями, на сотрудничестве и массовом участии. В состав национального правительства входят Председатель, первый заместитель Председателя, заместитель Председателя и министры. Во всех штатах имеются органы исполнительной и законодательной власти. Исполнительная власть штатов включает в себя губернатора, заместителя губернатора и министров. Местные органы власти – властные структуры третьего уровня, которые наиболее близки к населению, – действуют в округах, «паямах» и «бомах» сельских районов. Кроме того, в части II Конституции предусмотрены национальные ценности и принципы благого управления, такие, как равенство, недискриминация, защита социально отчужденных лиц, социальная справедливость, верховенство права и 25-процентная квота для участия женщин в общественной жизни. В других конституционных положениях предусматриваются поощрение и защита прав человека, связанных с национальностью, гражданством, землей, участием лиц с особыми потребностями в жизни общества, меньшинствами и социально отчужденными общинами.

13. В части V Конституции предусмотрено создание институтов для поддержания демократии и поощрения прав человека, в частности национального законодательного органа, состоящего из двух палат – Совета штатов, в состав которого входят 50 членов, избранных от соответствующих штатов, и Национального законодательного собрания, состоящего из 400 избранных или назначенных членов; Национальной избирательной комиссии; Совета политических партий; Комиссии по правам человека Южного Судана; Комиссии по судебной системе; Управления полиции Южного Судана; Управления пенитенциарных учреждений Южного Судана; Комиссии по борьбе с коррупцией и Генеральной прокуратуры Министерства юстиции и по конституционным вопросам. В Конституции также предусмотрено, что все права и свободы человека, которые провозглашены в международных и региональных конвенциях, ратифицированных Республикой Южный Судан, считаются неотъемлемой частью внутреннего законодательства страны.

14. Статья 11 Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан (СУКРЮС) гласит, что полномочия Национального законодательного собрания будут продлены на срок переходного периода и что оно будет называться Переходным национальным законодательным собранием (ПНЗС). В состав ПНЗС входят 400 членов, в том числе 332 ранее избранных члена и 68 дополнительных членов, назначенных следующим образом: от вооруженной оппозиции Южного Судана – 50 членов; от бывших узников – 1 член; от других политических партий – 17 членов. В статье 11.4 СУКРЮС предусмотрено избрание спикера ПНЗС после расширения состава ПНЗС. Однако ввиду событий в области безопасности, которые произошли в Джубе 7–11 июля 2016 года, формирование ПНЗС в соответствии с положениями СУКРЮС пока не состоялось.

В. Законодательство и ратифицированные конвенции

15. Правительство ввело в действие 133 законодательных акта и ратифицировало 11 региональных и международных конвенций, в частности Закон о Народно-освободительной армии Судана 2009 года, Закон об органах полиции Южного Судана 2009 года, Закон о Женевской конвенции 2012 года, Закон о паспортах и иммиграции 2011 года, Закон о земельных ресурсах 2009 года, Закон о беженцах 2012 года, Закон о Комиссии по правам человека Южного Су-

дана 2009 года, Закон о Комиссии по борьбе с коррупцией Южного Судана 2009 года, Закон о политических партиях 2012 года, Закон о национальных выборах 2012 года, Закон о Комиссии по судебной системе 2008 года, Закон о детях 2008 года, Закон о всеобщем образовании 2012 года, Закон о палате по трудовым спорам Южного Судана 2011 года, Закон о защите потребителей Южного Судана 2011 года, Закон о Комиссии Южного Судана по оказанию помощи инвалидам войны, вдовам и сиротам 2011 года, Закон о Палате по рассмотрению жалоб граждан 2011 года, Закон о профессиональных союзах 2013 года, Закон о доступе к информации 2013 года, Закон об Управлении по делам средств массовой информации 2013 года, Закон о Комиссии по вопросам мира и примирения 2012 года и Закон о Комиссии по борьбе с ВИЧ/СПИДом 2013 года.

16. В целях поощрения и защиты прав человека своих граждан правительство присоединилось к различным региональным и международным конвенциям и ратифицировало их. В число конвенций, которые правительство ратифицировало или к которым оно присоединилось, входят: Женевская конвенция и протоколы к ней; Конвенция, регулирующая специфические аспекты проблем беженцев в Африке; Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция о правах ребенка и факультативные протоколы к ней; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Африканская хартия прав человека и народов; Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия; Конвенция об охране нематериального культурного наследия и Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.

17. К другим региональным и международным договорам о правах человека, ратифицированным правительством, относятся Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и первый Факультативный протокол к нему; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Факультативный протокол к нему; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция и Протокол о статусе беженцев; Хартия африканской молодежи; Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи и Конвенция о правах инвалидов; кроме того, на рассмотрении Национального законодательного собрания находится около 20 законопроектов, ожидающих принятия.

С. Отправление правосудия

18. Конституция гарантирует неотъемлемое право на жизнь, достоинство и неприкосновенность личности, а также право не быть произвольно лишенным жизни, свободы и безопасности и право не подвергаться аресту, задержанию, лишению или ограничению свободы, пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию иначе, как в соответствии с процедурами, предусмотренными законом.

19. Право на справедливое судебное разбирательство гарантировано Конституцией; каждый обвиняемый вправе считаться невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана согласно закону. Лицо, подвергнутое аресту в связи с каким-либо правонарушением, должно быть проинформировано о времени и причинах ареста, а также не может содержаться под стражей более 24 часов без доставки в суд. В случаях, когда лицо, обвиняемое в совершении тяжких

преступлений, не может позволить себе оплату услуг адвоката, правительство обязано обеспечить ему защиту в ходе судебного разбирательства. Чтобы обеспечить действие этого конституционного положения о справедливом судебном разбирательстве, правительство в мае 2013 года учредило Фонд правовой помощи в объеме 5 000 000 южносуданских фунтов в качестве стартового фонда для оказания услуг в сфере правовой помощи.

20. Поскольку страна приходит в себя после нескольких десятилетий конфликтов, правительству приходится сталкиваться с более многочисленными проблемами; некоторые из них связаны с обеспечением надлежащей защиты прав и свобод человека. Правительство продолжает формирование нормативной базы для повышения эффективности сотрудников различных сфер отправления правосудия, включая профессиональную подготовку прокуроров и судей, судебных секретарей, работников полиции и пенитенциарных учреждений. В ходе конфликта пострадали персонал и инфраструктура системы отправления правосудия в таких городах, как Малакал, Ямбио, Бентиу и Торит: разрушенные здания прокуратуры, судов, полицейских участков и тюрем остро нуждаются в восстановлении. Правительство обращается к соответствующим международным партнерам с просьбой об оказании финансовой помощи для восстановления учреждений и обучения сотрудников системы отправления правосудия.

D. Судебная система

21. Конституцией Южного Судана предусмотрено создание институтов судебной власти, а также СУКРЮС как независимого инструмента для обеспечения принципа разделения властей и верховенства права. Судебная система включает в себя Верховный суд, апелляционный суд, высокий суд, окружные суды и другие нижестоящие судебные органы. В настоящее время в Южном Судане действуют три отделения апелляционного суда: по одному в каждом крупном регионе – Большой регион Бахр эль-Газаль, Большой Экваториальный регион и Большой регион Верхнего Нила; в 10 бывших штатах страны были открыты высокие суды. СУКРЮС обеспечивает проведение реформ судебной системы, которые будут включать в себя пересмотр Закона о Комиссии по судебной службе 2008 года, а также меры по повышению квалификации судебных работников и укреплению инфраструктуры.

22. Правительство при содействии международных партнеров подготовило Повестку дня и План действий в области прав человека и наметило общие направления реформ, включая профессиональную подготовку судебных работников, прокуроров, сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений по вопросам, касающимся уязвимых групп, таких, как несовершеннолетние правонарушители, женщины и душевнобольные лица. Правительство создало комиссию по пересмотру решений о содержании несовершеннолетних под стражей в целях сокращения срока пребывания детей в камерах предварительного заключения, а также ввело в действие показатели Организации Объединенных Наций в области верховенства права для всех сфер деятельности судебных органов, чтобы определять эффективность и результативность подготовленных судебных работников.

23. Кроме того, в 2013 году в Джубе правительством были созданы мобильные суды, чтобы сократить срок предварительного содержания под стражей и число произвольных арестов; это позволило принять меры в отношении должностных лиц, нарушающих процессуальное законодательство. В состав мобильных судов входят гражданские судьи и военные юристы.

24. Судебная система сталкивается с целым рядом проблем, к числу которых относится наличие традиционных судов, которые действуют под руководством вождей племен параллельно с государственными судами на основании Закона о местном самоуправлении 2009 года. Чтобы решить проблему дуализма судебной власти, правительство при поддержке Отдела по правам человека МООНЮС подготовило и внедрило ряд учебных программ для местных вождей в ряде штатов для повышения стандартов работы традиционных судов.

25. В число других проблем, стоящих перед судебной системой, в частности, входят ограниченность доступа к официальным органам правосудия, слабость инфраструктуры, низкий профессиональный уровень судебных работников и нехватка помещений, таких, как библиотеки и судебные здания.

Е. Народно-освободительная армия Судана (НОАС)

26. Конституция предусматривает формирование профессиональных и дисциплинированных вооруженных сил для поддержания конституционного порядка, защиты государственного суверенитета, защиты населения и территориальной целостности страны, для содействия развитию и участия в восстановлении страны и ликвидации последствий бедствий. Порядок и условия прохождения военной службы предусмотрены в Законе о Народно-освободительной армии Судана 2009 года. В ходе преобразования армии правительство приняло документ о целях военного строительства в 2017 году, который предусматривает концепцию командования национальной армией. Основными элементами преобразования, направленными на реализацию этой концепции, являются процедуры призыва, квалификационные требования, профессиональная подготовка и численность личного состава.

27. Опираясь на содействие Отдела по правам человека МООНЮС и Секции консультирования по вопросам военной юстиции МООНЮС, правительство организовало на всей территории страны проведение курсов подготовки для военнослужащих национальной армии по тематике стандартов прав человека с уделением особого внимания повышению уровня системы подотчетности военной юстиции.

28. Кроме того, в 2012 году правительство совместно с Организацией Объединенных Наций и ЮНИСЕФ подписало Пересмотренный план действий с целью предупреждения призыва в армию любого лица моложе 18 лет. Благодаря подписанию правительством этого плана действий только в 2013 году 821 мальчик и девочка были демобилизованы рядов национальной армии и еще 540 – из действующих в стране военизированных формирований. Кроме того, по решению правительства в армейских подразделениях были созданы отделы по защите детей, которые оказывают содействие в доступе представителей Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ и Комиссии Южного Судана по вопросам разоружения и демобилизации для осуществления мониторинга, отчетности, проверки и регистрации любых случаев вербовки детей в армию.

29. В конце апреля 2015 года правительство, МООНЮС и ЮНИСЕФ обеспечили демобилизацию и выход 36 детей из армейских подразделений в Малакале, штат Верхний Нил, а также выявили, зарегистрировали, демобилизовали и вывезли еще 37 детей из штата Вараб. В мае 2016 года правительство, МООНЮС и ЮНИСЕФ выявили, зарегистрировали, демобилизовали и вывезли 20 детей, находившихся в составе вооруженных групп в городах Майом и Манкейн, штат Вахда.

30. Согласно договоренности с национальной армией, МООНЮС прикомандировала к армейскому отделу по защите детей международного специалиста по вопросам защиты детей для оказания текущей технической помощи и подготовила 1 043 армейских офицера для работы в таких отделах. В августе 2013 года начальник Генерального штаба издал приказы карательного характера о запрещении вербовки и использования детей в рядах армии и о передаче всех материалов о нарушениях прав детей в военную прокуратуру для проведения расследований.

31. Предпринимаемые правительством усилия по преобразованию армии в профессиональную силовую структуру наталкивались на различные препятствия, включая возникновение внутренних конфликтов, стандарты приема на службу, профессиональную подготовку и финансовые ресурсы, кадровый состав, неадекватность штатных структур и систему управления современными вооруженными силами.

Е. Служба национальной безопасности

32. Конституция предусматривает создание профессиональной Службы национальной безопасности, которая будет блюсти конституционный порядок и закон, находиться под гражданским управлением и уважать волю народа и права человека. Для регулирования деятельности Службы национальной безопасности правительство приняло Закон о Службе национальной безопасности 2014 года и приступило к проведению внутренних реформ для создания необходимого институционального потенциала, включая проведение с сотрудниками Службы обучения по вопросам соблюдения прав человека. Кроме того, при содействии со стороны Международного комитета Красного Креста (МККК) были проведены учебные курсы для новых сотрудников Службы по тематике прав человека и международного гуманитарного права.

33. Для поддержания дисциплины в рядах Службы национальной безопасности был учрежден правовой департамент, призванный осуществлять надзор и давать консультации по аспектам передовой практики и уважения прав человека. Правовому департаменту также поручено рассматривать жалобы частных лиц на действия работников Службы. Демонстрируя полную открытость, правительство обеспечило сотрудникам Международного комитета Красного Креста (МККК), прокурорам и адвокатам, представляющим задержанных лиц, возможность инспектировать помещения Службы национальной безопасности в Джубе, предназначенные для содержания под стражей. Наряду с этим правительство провело дальнейшие реформы, предусмотренные законом, в том числе в области требований при приеме на службу и стандартов профессиональной подготовки.

34. Как и НОАС, Служба национальной безопасности сталкивается с различными проблемами, к которым относятся недисциплинированность сотрудников, отсутствие надлежащей подготовки по вопросам прав человека, недостаточный уровень образования, неадекватность процедур приема на службу, недостаток четкого управления и постановки задач, а также дефицит финансовых ресурсов.

Г. Национальная служба полиции

35. Конституция предусматривает формирование на национальном и штатном уровне профессиональной службы полиции для пресечения и расследования преступлений, поддержания законности и правопорядка, защиты граждан и их собственности. Службу полиции возглавляет Генеральный инспектор; его полномочия и круг служебных обязанностей изложены в Законе о Национальной службе полиции Южного Судана 2009 года.

36. В 2011–2015 годах правительство при поддержке полиции Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) разработало Стратегический план профессиональной подготовки, который послужил основой для мероприятий по долгосрочному институциональному развитию в целях повышения эффективности Службы полиции. В соответствии с этим стратегическим планом 300 сотрудников ЮНПОЛ были размещены в органах национальной полиции Южного Судана для передачи ее сотрудникам опыта и навыков работы. Наряду с этим ЮНПОЛ предоставила учебные программы в области прав человека для курсантов Академии национальной полиции в Реджафе, штат Центральная Экватория. Кроме того, аналогичные курсы обучения по тематике прав человека были представлены сотрудниками ЮНПОЛ, в частности, в связи с подготовкой в сфере мониторинга полицейских центров содержания под стражей, уважения прав человека, особенно в связи с решением дел о произвольном аресте или задержании, в связи с предупреждением насилия в отношении женщин и детей и обучением 5 100 сотрудников полиции основам английского языка. В результате этих учебных курсов, проведенных сотрудниками ЮНПОЛ и другими международными партнерами, правительство создало специальные подразделения во главе женщинами-полицейскими для рассмотрения вопросов, связанных с женщинами и детьми, особенно случаев проявления гендерного насилия (ПГН). В 2011 году правительством был утвержден План реформы органов полиции, главная цель которого заключалась в развитии и повышении профессионального уровня сотрудников полиции и в расширении спектра их деятельности на всей территории страны.

37. Правительству не хватает финансовых ресурсов для пенсионного обеспечения демобилизованных офицеров НОАС; из-за финансовых проблем все больше офицеров НОАС поступают на службу в органы национальной полиции. К сожалению, некоторые офицеры НОАС, которые зачисляются в полицейские подразделения, являются представителями уязвимых групп, включая женщин, а также физически слабых, пожилых и имеющих увечья лиц. К числу других проблем, с которыми сталкивается правительство в процессе преобразования органов полиции, относятся состав, структура, образование, профессиональная подготовка и нехватка финансовых ресурсов. Под грузом этих проблем правительство обращается к международным партнерам за технической и финансовой помощью для содействия в превращении Национальной службы полиции в профессиональную силовую структуру. Необходимая техническая помощь, в частности, предполагает обучение грамоте, развитие инфраструктуры и освоение навыков следственной работы, подготовку в расследовании случаев гендерного насилия и нарушений прав человека.

Н. Тюремная служба

38. Конституцией страны предусмотрено создание профессиональной тюремной службы на национальном и штатном уровне, полномочия которой заключались бы в управлении, содержании, эксплуатации тюрем и обеспечении гуманного отношения с заключенными. Служебные функции и порядок службы сотрудников тюрем регулируется Законом о Тюремной службе Южного Судана 2011 года. С самого начала правительством были приняты меры по обеспечению профессиональной подготовки тюремных надзирателей и улучшению условий содержания заключенных путем снижения уровня переполненности пенитенциарных учреждений и обеспечения отдельного содержания мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых правонарушителей. Еще одним шагом правительства является обеспечение содержания предварительно задержанных лиц отдельно от осужденных. Кроме того, было достигнуто постепенное улучшение качества питания, медицинского обслуживания и санитарных услуг в тюрьмах.

39. Правительство приступило к проведению малозатратных реформ в целях сокращения числа дел, ожидающих судебного разбирательства, и учредило Комитет по делам национального тюремного департамента, которому поручено разработать стратегии по обеспечению соответствия международным стандартам в области пенитенциарных учреждений. Решением правительства при поддержке со стороны международных партнеров были построены две тюрьмы – в Руэто, штат Восточная Экватория, и Джонглее, а также отремонтированы центральные тюрьмы в Джубе, Вау, Малакале, Румбеке, Авейле, Торите и Ямбио, а также предложен проект строительства новых тюрем в Бентиу и Кважокке. Во всех основных тюремных корпусах имеется лазарет как минимум с одним врачом или фельдшером. Стремясь улучшить условия содержания несовершеннолетних правонарушителей, правительство выделило Тюремной службе земельный участок в Джубе для строительства исправительно-трудовой школы, однако строительство этого учреждения было отложено из-за недавно вспыхнувшего в стране конфликта. С другой стороны, для реабилитации осужденных лиц правительство при содействии международных партнеров открыло в центральных тюрьмах Джубы, Ямбио и Вау полностью оборудованные тюремные мастерские, в которых заключенные имеют возможность осваивать различные рабочие профессии.

40. В течение колониального периода и после него, вплоть до достижения независимости в 2011 году, Южный Судан относился к тем регионам Судана, которым уделялось наименьшее внимание, и количество пенитенциарных учреждений в нем было ограниченным. В числе главных вызовов остаются переполненность тюрем и высокий уровень неграмотности. Наряду с этим Тюремная служба сталкивается с проблемами управления содержанием несовершеннолетних, женщин и душевнобольных заключенных, с нехваткой транспорта, низким профессиональным уровнем тюремного персонала, развитием новых объектов инфраструктуры и институтов, а также с проблемой доступа заключенных к медицинскому обслуживанию и другими трудностями. Хотя недавно правительство обеспечило подготовку и первый выпуск сотрудников тюремной охраны, по-прежнему налицо необходимость в дальнейшем профессиональном обучении, технической помощи и финансовых ресурсах для строительства новых тюрем, чтобы решить проблему переполненности, которая продолжает остро стоять в ряде пенитенциарных учреждений страны.

V. Поощрение и защита прав человека

A. Земельные права

41. Конституция гласит, что «каждый гражданин имеет право на доступ к достойному жилищу» и что «государство должно вырабатывать политику и принимать в рамках имеющихся ресурсов разумные законодательные меры по постепенному осуществлению этих прав». В 2009 году правительством был принят Закон о земельных угодьях, который закладывает правовую основу, регулирует аспекты землевладения, упорядочивает земельную собственность, закрепляет обычное право и практику общин и гарантирует быструю выплату справедливой компенсации любому лицу, чьи права проживания или собственности были ущемлены вследствие приобретения его/ее земли для государственных целей. Согласно Закону о местном самоуправлении 2009 года, местные власти являются первоочередным институтом, регулирующим вопросы земельных ресурсов в сельских общинах.

42. В 2012 году правительство разработало Национальную жилищную политику, предусматривающую возвращение городской среды ее жителям, а также направление и регулирование развития городских и сельских районов и других смежных услуг на всей территории страны. В Положениях о землепользовании, разработанных Комиссией по земельным ресурсам в соответствии с Законом о земельных ресурсах 2009 года, рассматриваются аспекты реституции земель и содействия судебным органам в урегулировании земельных споров.

43. Что касается вопроса о внутренне перемещенных лицах (ВПЛ) в период до конфликта 16 декабря 2013 года, то численность ВПЛ, размещенных в городских районах или на территориях, предоставленных принимающими общинами, оценивалась в 390 000 человек. ВПЛ, которые после подписания ВМС возвратились в места происхождения, обнаружили, что их земли заняты другими поселенцами. Эта практика размещения ВПЛ на землях, принадлежащих другим лицам, еще более усугубилась после конфликта 16 декабря 2013 года, который привел к перемещению ряда общин в Джубе, Малакале, Бентиу и Боре. После создания Переходного правительства национального единства (ППНЕ) ВПЛ, размещенные по линии реализуемой МООНЮС программы защищаемых гражданских объектов (ЗГО) в Джубе, выразили желание покинуть эти объекты и вернуться в свои дома. В ходе подготовки их выезда из ЗГО правительство руководило деятельностью Министерства по гуманитарным вопросам и ликвидации последствий стихийных бедствий в сотрудничестве с международными партнерами, направленной на решение проблем, связанных с репатриацией, экстренной поддержкой, переселением и реабилитацией беженцев и ВПЛ.

44. Кроме того, 6 мая 2016 года ППНЕ утвердило планы, в которых министерствам, ответственным за обеспечение безопасности, предписывалось принять меры к тому, чтобы дома или земельные участки, незаконно захваченные после конфликта 16 декабря 2013 года, были возвращены их законным владельцам. Далее ППНЕ поручило Министерству юстиции и по конституционным делам возбудить уголовное преследование против потенциальных правонарушителей, участвовавших в захвате земель ВПЛ. Поскольку размещение ВПЛ, находящихся на защищаемых гражданских объектах МООНЮС, является первоочередной задачей правительства, оно отдало военным служащим или захватившим дома ВПЛ лицам распоряжение об их освобождении. Если ВПЛ выразят желание переехать в другие места по своему выбору, им будет оказана помощь в переезде с покрытием всех расходов за счет госбюджета.

45. Что касается вопроса о реституции, то правительство выработало политику восстановления в праве собственности на землю в коммунах, которые в период конфликта были оставлены ВПЛ и нынешними возвращенцами. Правительство также постановило, что ни одно ВПЛ не будет принуждаться к выезду из ЗГО или любого другого места против своей воли и что те ВПЛ, которые пожелают остаться в приютившей их общине, получают на это соответствующее разрешение, а при наличии свободных земель им будут выделены участки для строительства жилья.

46. Правительству приходится сталкиваться с множеством проблем, включая аспекты профессиональной подготовки государственных должностных лиц для пресечения захвата земель представителями властных структур, коррупционной практики в департаментах земельных ресурсов и злоупотреблений властью со стороны некоторых чиновников и традиционных вождей. Для усовершенствования системы землевладения в стране правительство обращается к международным партнерам за технической и финансовой помощью для создания необходимого потенциала по приему ВПЛ из ЗГО МООНЮС в городах Малакал, Бор, Бентиу, Джуба и Вау. При переселении в свои места происхождения ВПЛ нуждаются в базовых услугах, таких, как медицинская помощь, водоснабжение, инфраструктура образования, квалифицированные учителя и продукты питания.

В. Защита гражданских лиц

47. Согласно Конституции, первоочередная ответственность за обеспечение безопасности и благополучия народа Южного Судана возлагается на органы власти всех уровней. Поскольку страна приходит в себя после долгой гражданской войны, обеспечение безопасности является постоянной заботой правительства. Последствия продолжительных вооруженных конфликтов в некоторых районах страны по-прежнему влияют на положение в области безопасности гражданского населения и создают угрозу для его прав человека. Правительство, опираясь на имеющиеся ограниченные ресурсы, старается вернуть нацию и государство в русло нормальной жизни. После подписания ВМС в 2005 году и СУКРЮС в 2015 году правительство продолжает заниматься решением проблем в сфере безопасности, вызванных межобщинными конфликтами, враждебными действиями поддерживаемых извне вооруженных повстанческих групп, преступной деятельностью вооруженных банд, недисциплинированностью некоторых сотрудников силовых структур и массовыми масштабами угона скота. Эти проявления, подрывающие обстановку безопасности, продолжают создавать проблемы в различных частях страны, создают серьезную угрозу для общественного спокойствия и препятствуют усилиям правительства, направленным на развитие страны и на предоставление основных услуг гражданским лицам.

48. Правительство вводит в действие законы, определяющие роль, функции и полномочия сотрудников органов безопасности наряду с надлежащими надзорными и дисциплинарными структурами, а также проводит согласно СУКРЮС всеобъемлющие реформы в сфере безопасности, направленные на борьбу с насилием в отношении гражданского населения. В настоящее время предпринимаются усилия по реформированию секторов безопасности, включая порядок регистрации оружия, тщательную кадровую проверку всех силовых структур, повышение уровня подготовки сотрудников, их дисциплинированности и профессионализма.

49. Что касается сферы антикоррупционных мероприятий, то, согласно Конституции, Комиссия по борьбе с коррупцией уполномочена обеспечивать защиту государственной собственности, проводить расследование и возбуждать судебное преследование по делам о коррупции, бороться с административными нарушениями в государственных учреждениях. Комиссия по борьбе с коррупцией провела ряд информационно-разъяснительных семинаров, посвященных механизмам и процессам борьбы с коррупционными проявлениями в стране. Недавно, в июне 2016 года, Высокий суд в Джубе признал виновными и осудил к пожизненному заключению 16 обвиняемых в коррупции, включая ряд высокопоставленных чиновников.

50. Перед правительством по-прежнему стоят масштабные проблемы, связанные с обеспечением стабильной и надежной защиты гражданского населения страны. Гуманитарные потребности по-прежнему велики, особенно в таких штатах, как Джонглей, Вахта, Верхний Нил, Западный Бхар Эльгазаль, Северный Бхар Эльгазаль, Западная Экватория и ряд районов Центральной Экватории, где отсутствие безопасности продолжает провоцировать массовое перемещение населения, включая приток суданских беженцев из соседнего Судана. В результате более 90% населения районов, страдающих от отсутствия безопасности, живет за чертой бедности и сталкивается с проблемой недоедания.

С. Защита женщин и детей

51. Конституция гласит, что женщинам обеспечивается всестороннее и равное с мужчинами человеческое достоинство, что женщины имеют право на равную оплату за труд равной ценности; в ней также предусмотрены право женщин участвовать наравне с мужчинами в общественной жизни и расширение участия женщин в составе органов законодательной и исполнительной власти как минимум до уровня 25% в русле принятия позитивных мер по исправлению диспропорций, возникших в процессе исторического развития, под воздействием обычаев и традиций. Правительство учредило Министерство по вопросам гендерного равноправия, детства и социальной защиты, которому поручено заниматься поощрением и защитой прав человека уязвимых групп, женщин и детей, лиц пожилого возраста и лиц с особыми потребностями. Это министерство, действуя в сотрудничестве с министерствами социального развития и гражданского общества, занимается принятием надлежащих мер по искоренению или смягчению проявлений несправедливости и вопросами справедливого распределения ресурсов. Наряду с этим Министерство по вопросам гендерного равноправия, детства и социальной защиты подготовило рамочную программу в области гендерного равенства, предусматривающую планы действий для всей страны. В соответствии с этим документом повышенное внимание уделяется принципу учета гендерной проблематики; применяя этот принцип, правительство и частный сектор должны совместными усилиями искоренять все формы дискриминации в отношении женщин и уязвимых групп.

52. Стремясь поощрять и защищать права женщин, детей и уязвимых групп, правительство ввело в действие законы и присоединилось к ряду региональных и международных конвенций, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Хартию Африканского союза о правах и благополучии ребенка и Закон о детях Южного Судана 2008 года. Наряду с этим правительство приняло Национальную гендерную политику 2013 года; Руководство по вопросам учета и изучения гендерной проблематики в секторе государственной службы 2013 года; Национальные стандартные оперативные процедуры (СОП) в области предупреждения гендерного

насилия, защиты от него и борьбы с ним 2014 года; Национальный план действий на 2015–2020 годы по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и политический документ о защите детей, лишенных родительской заботы.

53. После провозглашения Южным Суданом независимости в 2011 году в стране были достигнуты заметные успехи в обеспечении равного обращения, поощрения, защиты и уважения прав человека женщин. Женщины стали играть активную роль в жизни общества, однако уровень неграмотности среди них, составляющий 84–86%, является наиболее серьезным препятствием для равного участия женщин в общественной жизни. В соответствии с резолюцией 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по всей стране состоялись форумы по вопросам гендерной осведомленности и мира. В августе 2012 года в рядах Народно-освободительной армии Судана (НОАС) при поддержке МООНЮС были проведены занятия, посвященные учету гендерной проблематики. Действуя в направлении развития образования девочек, ЮНИСЕФ и Министерство всеобщего образования оказали содействие в подготовке и реализации Национального стратегического плана в области образования девочек, получившего общенациональное распространение. В настоящее время в рамках средств массовой информации и общественных мероприятий правительством и международными партнерами предпринимаются пропагандистские усилия по активизации набора девочек в школы.

54. Президент Республики и Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта подписали документ о взаимодействии в области предупреждения сексуального насилия в отношении женщин и детей, включая разработку и укрепление законов, отдание четких приказов всем силам обороны и безопасности, привлечение согласно международным стандартам к ответственности лиц, виновных в насильственных преступлениях сексуального характера, и усиление защиты всех внутренне перемещенных лиц.

55. Полное осуществление позитивных мер по обеспечению предусмотренной в Конституции 25-процентной квоты для участия женщин в общественной жизни остается большой проблемой, поскольку уровень неграмотности среди женщин выше, чем среди мужчин. Столь высокий уровень неграмотности женского населения является следствием обычаев и традиций, приводивших к иному распределению обязанностей, признанию и оценке функций женщин в обществе. Такие воззрения характерны для всей общественной конструкции – от семьи и общины до общенационального уровня; они прививаются через религию, образование, культуру и средства массовой информации.

56. Сохраняющиеся проявления гендерного неравенства, предвзятости и дискриминации, которые выражаются в систематических нарушениях прав женщин, включая последствия проявлений гендерного насилия (ПГН), таких, как сексуальная эксплуатация и надругательство, ранние и принудительные браки девочек и домашнее насилие, по-прежнему являются тормозом на пути действий правительства по защите и поощрению прав женщин и детей. Хотя согласно Закону о детях Южного Судана 2008 года брачный возраст составляет 18 лет, многие девочки выходят замуж до достижения своего 18-летия, особенно в сельских районах, где присутствие государственных институтов ограничено.

57. Принятие Национальной гендерной политики, Руководства по вопросам учета и изучения гендерной проблематики в секторе государственной службы, Национальных стандартных оперативных процедур (СОП) в области предупреждения гендерного насилия, защиты от него и борьбы с ним, Национального плана действий на 2015–2020 годы по выполнению резолюции 1325 Совета

Безопасности и политического документа о защите детей, лишенных родительской заботы, свидетельствует о принятии правительством мер по искоренению вредных обычаев и традиций, которые отводят женщинам более низкий статус в обществе. В различных полицейских подразделениях Джубы и других крупных городов по решению правительства было создано 14 специальных отделов защиты (СОЗ), чтобы дать возможность женщинам, девочкам и детям сообщать о случаях проявления гендерного насилия (ПГН). Кроме того, правительством во взаимодействии с международными партнерами в стране был создан ряд женских дискуссионных площадок, чтобы побудить женщин и девочек к обсуждению вопросов, связанных с их благополучием, а также к приобретению необходимых общественных навыков. Опираясь на содействие ряда международных финансовых партнеров, правительство предоставило женщинам ссуды на реализацию групповых бизнес-проектов. До конфликта 16 декабря 2013 года правительство планировало основать женский банк и фонд для расширения прав и возможностей женщин, чтобы открыть женщинам доступ к кредитам и другим финансовым услугам.

58. Дефицит финансовых средств, длительная гражданская война и укоренившееся неравенство оказали негативное влияние на жизнь населения, в частности женщин, детей, лиц с особыми потребностями и других уязвимых групп. Для искоренения диспропорций в обществе, особенно в отношении женщин и детей, правительство обращается к соответствующим международным партнерам с просьбой оказать техническую и финансовую помощь в осуществлении своих планов, стратегий и законов.

D. Свобода выражения мнений и право на доступ к информации

59. Конституция предусматривает защиту и поощрение свободы выражения мнений и доступа к информации, а также свободы прессы, включая право создавать политические партии, ассоциации или профсоюзы и вступать в них по своему выбору. Действуя в рамках этого конституционного мандата, правительство ввело в действие Закон о вещательной корпорации 2013 года, Закон о доступе к информации 2013 года и Закон об Управлении по делам средств массовой информации 2013 года. Кроме того, на основании положений Закона об Управлении по делам средств массовой информации 2013 года правительство создало независимый Совет Управления по делам средств массовой информации Южного Судана, а в соответствии с Законом о доступе к информации 2013 года – Комиссию по вопросам информации.

60. В настоящее время в Южном Судане зарегистрированы и действуют 23 частных радиостанции, 12 газет и журналов и 3 телевизионных станции. Следует отметить, что правительство разрешает ввоз в страну иностранных газет и журналов. В стране насчитывается 30 политических партий и более 200 общественных организаций, которые регулярно и свободно проводят собрания без получения предварительного разрешения или вмешательства со стороны правительства.

61. В целях развития транспарентности и права на доступ к информации правительством при поддержке международных партнеров были созданы независимые институты, такие, как Комиссия по правам человека, Комиссия по борьбе с коррупцией, Общественная палата по рассмотрению жалоб и Комиссия по установлению мира и примирению. До начала конфликта 16 декабря 2013 года правительство предприняло ряд шагов для проведения выборов согласно Конституции в 2015 году, а также одобрило проведение общенациональ-

ной переписи населения, которая была намечена на 2014 год. В январе 2013 года правительство учредило Национальную избирательную комиссию. Запланировав проведение общенациональной переписи и выборов, 12 февраля 2013 года правительство обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой об оказании ему материально-технической и оперативно-ресурсной помощи.

Е. Продовольственная безопасность

62. Для преодоления дефицита продовольствия в стране правительство недавно внедрило двухэтапный подход – краткосрочного и долгосрочного характера. В краткосрочном плане оно при содействии банковского консорциума обеспечило поставку 11 000 тонн сорго. Закупленное зерно было направлено в штаты, которые в наибольшей степени страдают от нехватки продуктов питания из-за последствий гражданской войны: в штат Джонглей – 39% для 595 500 ВПЛ; в штат Вахда – 28,69% для 437 600 ВПЛ; в штат Верхний Нил – 16,05% для 244 900 ВПЛ; в штат Озерный – 8,22% для 125 400 ВПЛ; в штат Центральная Экватория – 4,86% для 74 100 ВПЛ, в штат Западный Бхар Эльгазаль – 1,02% для 15 600 ВПЛ; в штат Вараб – 0,73% для 11 100 ВПЛ; в штат Восточная Экватория – 1,50% для 7 600 ВПЛ; в штат Северный Бхар Эльгазаль – 0,14% для 2 200 ВПЛ; в штат Западная Экватория – 0,31% для 4 900 ВПЛ и в административный район Абьея – 0,44% для 6 700 ВПЛ.

63. Следует отметить, что, хотя число ВПЛ, переместившихся за период с 16 декабря 2013 года в лагеря МООНЮС, составляет 100 000 человек, количество ВПЛ в защищаемых правительством зонах различных штатов достигает 1 525 400 человек. Запасы сорго были распределены среди труднодоступных и пострадавших районов, включая районы, находящиеся под контролем Народно-освободительного движения/армии Судана (НОДС/А) в оппозиции. В порядке партнерской помощи Всемирная продовольственная программа еженедельно поставляла по 500 тонн разнообразных продуктов питания из Кости (Судан) в различные районы Верхнего Нила. Кроме того, Всемирной продовольственной программой оказывается содействие в поставке грузов продовольствия воздушным транспортом из Джубы и Эфиопии для их последующего сбрасывания в различных районах страны.

64. В рамках долгосрочного подхода правительство приобрело и распределило 1 000 тракторов, 5 000 плугов на воловьей тяге и другую сельскохозяйственную технику, улучшенные семена и сорта растений, обеспечило профессиональную подготовку фермеров для освоения передовых технологий, приемов животноводства и послеуборочной доработки продукции; принимало меры для поощрения кустарных промыслов на основе сельского хозяйства для поддержания продовольственной безопасности гражданского населения.

65. Несмотря на предпринятые правительством усилия по повышению уровня продовольственной безопасности в стране, большинство населения по-прежнему живет за чертой бедности. Причинами тому являются недостаточное выпадение дождей, отсутствие безопасности и высокий уровень безработицы среди молодежи. Больше всех от бедности страдают женщины и дети в районах, разоренных гражданской войной, ВПЛ и лица, возвратившиеся в свои дома.

Е. Образование

66. Конституция гласит, что каждый человек имеет право на образование и что никто не может при получении образования подвергаться дискриминации по признаку религии, расы, этнической принадлежности, состояния здоровья, включая ВИЧ/СПИД, гендерных аспектов или инвалидности. Закон о всеобщем образовании 2012 года закладывает правовую основу для сектора образования в стране.

67. Правительство сделало начальное образование обязательным на всей территории страны и создало альтернативную систему образования, призванную предоставлять базовый объем знаний взрослым, ускоренные учебные программы, программу общинных школ для девочек, программу полевого обучения и интенсивный курс английского языка для детей, демобилизованных из рядов армии и других вооруженных групп, действующих на территории страны. Демобилизованные дети сдают проверочный экзамен и зачисляются на имеющиеся учебные курсы в зависимости от их потребностей. Если возраст демобилизованных детей составляет 17–18 лет и у них не имеется базовых знаний, их направляют на курсы профессионального обучения и программы по приобретению жизненных навыков.

68. Проявляя заботу об учащихся, чье образование было прервано событиями 16 декабря, особенно в трех штатах – Джонглей, Вахда и Верхний Нил, правительству удалось переориентировать этих учащихся на получение свидетельств о среднем образовании в Бентиу (штат Вахда); Малакале, Мабане, Мелуте и на объекте МООНЮС в штате Верхний Нил; в Боре (штат Джонглей); Авейриале (штат Озерный) и округе Большой Пибор. Некоторые учащиеся из штата Джонглей сдавали экзамены в Джубе (штат Центральная Экватория). Благодаря этим мерам свидетельства о среднем образовании Южного Судана получили 1 090 учащихся. Кроме того, более 2 800 студентов Университета Верхнего Нила и Мемориального университета им. д-ра Джона Гаранга смогли завершить учебный год в Джубе (Центральная Экватория). Наряду с этим правительство постановило разрешить двум университетам – Университету Верхнего Нила и Мемориальному университету им. д-ра Джона Гаранга – продолжать работать в Джубе вплоть до восстановления в штатах Верхний Нил и Джонглей прочного мира и стабильности. Поскольку обстановка в штате Джонглей стала безопаснее, Мемориальный университет им. д-ра Джона Гаранга вновь переехал в свой прежний кампус, находящийся в городе Бор.

69. Еще до подписания СУКРЮС правительство учредило Комитет высокого уровня в составе представителей армии, МООНЮС и ЮНИСЕФ для проверки ситуаций, связанных с занятием школьных зданий членами организованных формирований. Было установлено, что в районах, находившихся в то время под контролем правительства, некоторые школы в отдаленных населенных пунктах были заняты армейскими подразделениями, после чего им было приказано освободить школьные здания. За период с июня 2014 года по апрель 2015 года было полностью очищено 29 проверенных Комитетом школ, ранее занятых военными и другими организованными отрядами в штатах Озерный, Центральная Экватория, Восточная Экватория, Верхний Нил, Вахда и Джонглей.

70. В целях повышения уровня соблюдения прав человека правительство совместно с Комиссией по правам человека Южного Судана и Министерством всеобщего образования подготовило программный документ о включении тематики прав человека в программы обучения. Кроме того, в июле 2015 года пра-

вительство вместе с Глобальной коалицией в защиту учебных заведений от нападений (ГКЗУА) подписало Декларацию о безопасных школах в качестве обязательства по защите сектора образования в ситуациях вооруженных конфликтов.

71. Правительство обеспечило финансирование и содействие строительству новых школ, а также ремонту школьных зданий, пострадавших в ходе гражданской войны между Севером и Югом.

VI. Достижения

Мир и примирение

72. До начала конфликта 16 декабря 2013 года правительство ввело в действие Закон о Комиссии по вопросам мира и примирения 2012 года, предусматривающий создание независимой комиссии по поощрению примирения между гражданами страны и укреплению мира, обеспеченного заключением ВМС и СУКРЮС. Стремясь запустить всеобъемлющий процесс национального примирения и исцеления ран общества, правительство учредило Комитет по вопросам мира и примирения. С другой стороны, правительство амнистировало ряд вооруженных групп, ранее выступавших против государства.

73. Принимая меры по преодолению межобщинного и внутриобщинного насилия, в марте 2015 года в штате Озерный правительство провело конференцию с участием всех традиционных вождей, представителей органов власти, депутатов собрания штата Озерный, членов Национального законодательного собрания от штата Озерный, представителей руководства других политических партий и гражданского общества. В ходе конференции глубинные причины конфликтов внутри общин и между ними были выявлены и устранены.

74. Аналогичная конференция была проведена правительством в штате Восточная Экватория, на которой были выявлены, обсуждены и урегулированы конфликты межобщинного и внутриобщинного характера. Обе эти конференции свидетельствуют о прилагаемых правительством усилиях по восстановлению системы традиционного правосудия. В главе V СУКРЮС рассматриваются аспекты традиционного правосудия, ответственности, примирения и исцеления ран общества благодаря Закону об учреждении Комиссии по установлению истины, примирению и исцелению, который должен быть введен в действие ППНЕ. Любая существующая комиссия по вопросам национального исцеления, мира и примирения или национальная платформа для мира и примирения призваны передать все имеющиеся у них материалы Комиссии по установлению истины, примирению и исцелению (КИПИ). Этой комиссии поручено давать рекомендации относительно процедур и механизмов, обеспечивающих полноценное осуществление жертвами своего права на средства правовой защиты, включая меры по возмещению ущерба и выплате компенсации. КИПИ также уполномочена расследовать случаи нарушений прав человека, злоупотреблений, несоблюдения принципов верховенства права и превышения властных полномочий в отношении всех групп населения Южного Судана. Однако в ходе выполнения полномочий, возложенных на нее согласно СУКРЮС, ППНЕ сталкивается с различными проблемами, вызванными нехваткой ресурсов и конфликтами, которые произошли в Джубе 7–11 июля 2016 года.

VII. Проблемы в области поощрения и защиты прав человека

75. Южный Судан сталкивается с огромными проблемами в области поощрения и защиты прав человека; к числу таких проблем относятся отсутствие безопасности, нищета и дефицит финансовых ресурсов для создания прочных институтов и поддержки имеющихся в стране правозащитных учреждений. Учитывая непрочность сложившейся в стране обстановки, выработка надлежащих стратегий и программ по поощрению и защите прав человека вызывает трудности.

76. Помимо проблем в сфере поощрения и защиты прав человека, в стране наблюдается отсталость в развитии важнейших государственных институтов, включая повышение профессионального уровня сотрудников госаппарата. Поскольку Южный Судан является новым государством, в настоящее время правительство занимается вопросами государственного строительства, а аспекты поощрения и защиты прав человека в стране включены в число его приоритетов. Таким образом, Южный Судан, переживая постконфликтный период, постоянно сталкивается с серьезными проблемами в области поощрения и защиты прав человека и в силу этого остро нуждается в дальнейшем получении помощи от международного сообщества.

VIII. Просьба о помощи в создании потенциала и об оказании технической помощи

77. Правительство Республики Южный Судан просит оказать ему содействие в следующих областях:

a) техническая помощь в вопросах профессиональной подготовки и повышения осведомленности в связи с правами человека, особенно для личного состава национальной армии и других организованных структур;

b) повышение уровня подготовки в сфере прав человека для сотрудников судебных органов, государственных прокуроров и следователей, чтобы дать им возможность более профессионально выполнять свои обязанности;

c) создание судов, пенитенциарных учреждений, полицейских участков и других объектов правоохранительной инфраструктуры;

d) оказание технической помощи ППНЕ в целях активизации осуществления СУКРЮС;

e) предоставление более активной помощи в оказании услуг ВПЛ и возвращенцам;

f) содействие в приведении правовых обычаев в соответствие с государственными законами;

g) оказание помощи в расширении прав и возможностей женщин в экономической сфере, включая их стимулирование к владению земельной собственностью;

h) оказание помощи в расширении прав и возможностей женщин в социальной сфере, побуждая их играть более активную роль в борьбе с детскими браками и в наследовании вдовой имущества умершего супруга.