



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
25 July 2013  
Russian  
Original: French

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Семнадцатая сессия**  
Женева, 21 октября – 1 ноября 2013 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

### **Конго**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение и методология подготовки доклада .....	1–9	3
II. Общеполитические меры .....	10–34	3
III. Совершенствование нормативной и институциональной базы в области поощрения и защиты прав человека .....	35–38	6
A. Участие в международных договорах по правам человека .....	35–36	6
B. Укрепление национальной нормативной базы .....	37–38	7
IV. Выполнение рекомендаций .....	39–157	8
A. Отмена смертной казни .....	39	8
B. Укрепление национальной системы защиты прав человека .....	40–44	8
C. Сотрудничество с международными и региональными правозащитными механизмами и техническое сотрудничество .....	45–52	9
D. Соблюдение прав человека в системе отправления правосудия и пенитенциарной системе .....	53–65	10
E. Соблюдение принципа гендерного равенства и ликвидация насилия в отношении женщин .....	66–87	12
F. Защита и соблюдение прав ребенка .....	88–116	15
G. Защита и соблюдение прав уязвимых групп .....	117–136	18
H. Защита и соблюдение гражданских и политических прав .....	137–151	21
I. Защита и соблюдение экономических, социальных и культурных прав .....	152–157	23
V. Выводы и перспективы .....	158–178	24

## I. Введение и методология подготовки доклада

1. Конституция 2002 года гарантирует гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права всем гражданам.
2. Республика Конго расширила свое участие в международных договорах, особенно в договорах по правам человека.
3. Республика Конго, которая безоговорочно привержена механизму универсального периодического обзора, приняла 51 рекомендацию, сформулированную 44 государствами-членами в ходе первого цикла обзора в 2009 году.
4. Эти рекомендации были реализованы в три этапа.
5. На первом этапе был создан Межведомственный комитет для мониторинга сотрудничества с международными механизмами защиты и поощрения прав человека. Этот Комитет был учрежден на основании служебной записки № 1082/CPS/MJDH/СAB от 9 августа 2010 года Хранителя печати, Министра юстиции и по правам человека.
6. На втором этапе был разработан и одобрен рамочный документ под названием: "План осуществления рекомендаций по итогам универсального периодического обзора Конго". В этом документе, который включает в себя все рекомендации, высказанные в адрес Конго, устанавливаются цели, которые необходимо достичь, сроки реализации намеченных мероприятий, определяются средства и перечисляются участники: государственные учреждения (министерства, парламент), Национальная комиссия по правам человека, гражданское общество, двусторонние и многосторонние партнеры, а также указывается стоимость и источники финансирования запланированной деятельности.
7. Этот план был принят и утвержден на рабочем семинаре, состоявшемся 1 и 2 марта 2011 года, с участием Посла Соединенных Штатов Америки в Конго, Посла Франции и Центра Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке.
8. Настоящий доклад является результатом открытого и всеохватывающего национального процесса под сопредседательством Министерства юстиции и по правам человека и основным свободам и Министерства иностранных дел и сотрудничества.
9. Гражданское общество также внесло свой вклад как в сбор информации, так и в повышение осведомленности населения. Информация, полученная от правозащитных НПО, таких как Международная федерация "Действия христиан за искоренение пыток" (ФИАКАТ) и Ассоциация за права человека в пенитенциарной системе (АПЧПС), способствовала улучшению доклада.

## II. Общеполитические меры

10. С начала 2000-х годов правительство осуществляет широкую программу структурных реформ и совершенствования системы управления в целях укрепления мира и стимулирования экономического и социального развития.
11. Этим усилиям также способствовала разработка Стратегии сокращения масштабов нищеты (ССМН) на период 2008–2010 годов и подготовка документа, посвященного вопросам экономического роста, занятости и сокращения масштабов нищеты (ДЭРЗСН) на 2012–2016 годы.

12. В политической сфере страна добилась выдающихся результатов с точки зрения укрепления мира и усиления представительной демократии, о чем свидетельствует, среди прочего, мирный характер проведения последних выборов в законодательные органы в июле и августе 2012 года и установление спокойной политической обстановки.

13. В экономической сфере в Конго удалось добиться значительных результатов, в том числе создать стабильные макроэкономические условия, улучшить состояние государственных финансов, взять инфляцию под контроль и достичь общих темпов роста на уровне более 5%.

14. В сфере здравоохранения был принят ряд решений, в том числе о бесплатном проведении кесарева сечения и лечении внематочной беременности, о бесплатной неотложной помощи новорожденным детям, появившимся на свет в результате кесарева сечения (Указ № 2011-493 от 29 июля 2011 года), о бесплатном лечении от малярии, о бесплатном лечении туберкулеза для детей в возрасте до 15 лет, о бесплатном обследовании на ВИЧ и СПИД и о бесплатном попечительстве над серопозитивными лицами или лицами, живущими с ВИЧ/СПИДом.

15. Два крупных медицинских амбулаторных центра были открыты соответственно в Браззавиле и Пуэнт-Нуаре, а также были созданы многочисленные диагностические центры в других городах страны. Следует особо отметить, что средствами массовой информации постоянно проводятся просветительские кампании, а государственные организации и НПО занимаются раздачей презервативов на улицах, в гостиницах и на пограничных пропускных пунктах. Проведением такой деятельности среди населения на сегодняшний день можно объяснить снижение числа случаев этого заболевания в стране.

16. Кроме того, прививками охвачены 90% детей в возрасте до пяти лет. Учитывая высокую долю молодежи и женщин в составе населения, можно утверждать, что подавляющее большинство людей привиты от кори, дифтерии, желтой лихорадки, туберкулеза и гепатита А и В.

17. В том, что касается сферы образования, количество начальных и средних школ увеличилось на 25% как следствие принятия Закона о бесплатном образовании и учебниках вплоть до уровня средней школы.

18. В соответствии с Указом № 2012-685 Президента Республики от 30 мая 2012 года регистрационные сборы за экзамены больше не взимаются, и конкурсные экзамены в области начального, среднего, технического и профессионального образования, а также учебники являются бесплатными. Эти положения в равной степени распространяются на детей коренных народов в соответствии со статьей 17 Закона № 05-2011 от 25 февраля 2011 года о поощрении и защите прав коренных народов.

19. Аналогичным образом в соответствии с Законом № 009/92 от 22 апреля 1992 года о положении и защите инвалидов и оказании им помощи эти лица имеют право на образование, на доступ к занятости и на профориентацию.

20. Отмена ограничений в отношении приема на работу персонала системы образования (преподавателей и других работников) наряду с реализацией программы по строительству и оснащению школ и восстановлением деятельности по обучению грамоте взрослого населения на национальном уровне являются примерами мер, принимаемых правительством в сфере образования.

21. Для существенного и устойчивого сокращения упоминавшегося выше неравенства органам местного самоуправления была поручена большая ответственность в области базового образования в рамках политики децентрализации.
22. Правительство также мобилизовало значительные ресурсы для увеличения вместимости образовательных заведений путем модернизации 11 высших учебных заведений, в числе которых 5 факультетов, 4 школы и 2 института.
23. В числе других мер, принимаемых в рамках этих усилий, можно назвать предоставление учебных стипендий, особенно девушкам, а также облегчение доступа к университетским общежитиям и строительство современной и функциональной библиотеки одновременно с разработкой проекта по возведению современного и совершенного университетского комплекса, который уже начал реализовываться. Это учебное заведение, работы по строительству которого продлятся около трех лет, займет площадь в 1 000 гектаров.
24. Кроме того, обнадеживающие показатели работы нефтяного сектора вместе с возрождением и развитием секторов, не связанных с нефтедобычей, предвещают устойчивый рост в ближайшие годы.
25. Таких показателей было бы невозможно достичь без создания правительством механизмов по борьбе с коррупцией. Исследования, проведенные в контексте этой острой проблемы, привели к разработке и принятию плана действий, рабочим инструментом которого стала Национальная комиссия по борьбе с коррупцией, взяточничеством и мошенничеством, созданная Указом № 2004-323 от 8 июля 2004 года и реорганизованная Указом № 2007-155 от 13 февраля 2007 года.
26. В социальной сфере результаты обследований, в частности Обследования домашних хозяйств в Конго в 2011 году (ОДХК2-2011), выявили, что хорошие показатели экономического роста способствовали улучшению условий жизни населения и сокращению масштабов нищеты.
27. Например, улучшилось экономическое положение домашних хозяйств и существенно снизился уровень безработицы с 19,4% в 2005 году (ОДХК1-2005) до 6,97% в 2011 году (ОДХК2-2011).
28. Однако, согласно этим же обследованиям, уровень безработицы среди молодежи остается высоким (в два раза выше, чем в среднем по стране), а занятость все еще остается нестабильной, о чем свидетельствует высокий уровень неполной занятости, особенно среди молодежи (почти 40%).
29. Эти обследования также показывают, что основные услуги как с точки зрения доступа к ним, так и их качества все еще значительно ниже ожиданий населения и стремлений правительства, особенно в области здравоохранения, водоснабжения, канализации, образования и энергетики.
30. Решение этих ключевых проблем предполагает диверсификацию экономики для обеспечения устойчивой занятости и укрепления производственных секторов и сферы социальных услуг. Такая задача не может быть решена, если принимаемые меры будут носить частичный, изолированный или краткосрочный характер.
31. Именно в этом контексте и опираясь на значительные достижения, правительство решило расширить и укрепить стратегические рамки для борьбы с нищетой на основе пятилетнего плана развития (ППР), который следует логике усиленного стратегического планирования (УСП) и управления на основе результатов развития (ПОРР).

32. Проблема торговли людьми, особенно детьми и женщинами, стала предметом принятия соответствующих мер, среди которых:
- ратификация Конвенции против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми в марте 2012 года;
  - подписание Соглашения о сотрудничестве по борьбе с торговлей детьми между правительством Республики Конго и правительством Республики Бенин 20 сентября 2011 года.
33. К этому можно добавить следующие инициативы:
- начало реализации в феврале 2012 года Плана совместных действий Бенина и Конго в области борьбы с торговлей детьми;
  - проведение 30 января – 1 февраля 2013 года Учебного семинара по проблеме торговли людьми в Республике Конго совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Международной организацией по миграции (МОМ).
34. Этот семинар позволил целой группе судей, сотрудникам жандармерии и полиции, а также представителям организаций гражданского общества ознакомиться с соответствующими методами и получить необходимые знания для более эффективной борьбы с этим явлением.

### **III. Совершенствование нормативной и институциональной базы в области поощрения и защиты прав человека**

#### **A. Участие в международных договорах по правам человека**

35. После своего первого УПО Республика Конго стала участником следующих международно-правовых документов:
- Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Нью-Йорк, 25 мая 2000 года (дата присоединения 25 октября 2009 года);
  - Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, "Палермский протокол от 15 ноября 2000 года" (ратифицирован 12 марта 2012 года);
  - Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, Нью-Йорк, 25 мая 2000 года (ратифицирован 24 сентября 2010 года).
36. Идет процесс присоединения к следующим конвенциям:
- Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
  - Конвенции № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах.

## **В. Укрепление национальной нормативной базы**

### **Национальная нормативная база была дополнена:**

37. Законом № 04-2010 о защите детей в Республике Конго;
- Указом № 341/2011 от 12 мая 2011 года, определяющим условия и порядок создания и открытия частных структур по приему и размещению детей;
  - Законом № 5-2010 от 26 июля 2010 года об определении направлений культурной политики в Конго;
  - Законом № 5-2011 от 25 февраля 2011 года о поощрении и защите коренных народов;
  - Законом № 18-2012 от 22 августа 2012 года о введении режима, регулирующего вопросы профессиональных рисков и пенсий работников частного сектора;
  - Законом № 11-2012 от 4 июля 2012 года о введении режима пенсионного обеспечения государственных служащих;
  - Законом № 30-2011 от 3 июня 2011 года о борьбе с ВИЧ/СПИДом и о защите прав лиц, живущих с ВИЧ;
  - Законом № 5-2009 от 22 сентября 2009 года о борьбе с коррупцией, взяточничеством, мошенничеством и аналогичными преступлениями;
  - Законом № 31-2011 от 15 июля 2011 года о создании системы социального обеспечения, который предусматривает введение отдельных обязательных и необязательных режимов. Одним из новых обязательных режимов является режим пенсионного обеспечения государственных служащих.
38. Были приняты другие нормативные акты, имеющие целью поощрение и гарантирование права на здоровье, а также направленные на защиту лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, а именно:
- Указ № 2011-493 от 29 июля 2011 года о бесплатном проведении кесарева сечения и лечении внематочной беременности, о бесплатной неотложной помощи новорожденным детям, появившимся на свет в результате кесарева сечения, а также о бесплатности других жизненно важных акушерских вмешательств. Были подготовлены министерские директивы, определяющие порядок применения этого Указа;
  - Указ № 2008-128 от 23 июня 2008 года о бесплатном лечении малярии, туберкулеза и о бесплатном оказании помощи лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом;
  - Указ № 2007-155 от 13 февраля 2007 года о реорганизации Национальной комиссии по борьбе с коррупцией, взяточничеством и мошенничеством;
  - Указ № 16-2007 от 19 сентября 2007 года о создании Центра наблюдения за борьбой с коррупцией;
  - Указ № 2009-235 от 13 августа 2009 года;
  - Указ № 2012-11 от 7 января 2012 года об увеличении минимального размера оплаты труда на государственной службе.

## **IV. Выполнение рекомендаций**

### **A. Отмена смертной казни**

#### **"Отменить смертную казнь во внутреннем законодательстве"**

39. С 1982 года смертная казнь в Конго больше не применяется. Принимая во внимание общественное мнение, вопрос о ее отмене пока еще изучается.

### **B. Укрепление национальной системы защиты прав человека**

#### **1. "Рекомендации по укреплению национальной системы защиты прав человека"**

40. Участие в международных договорах по правам человека в рамках укрепления нормативной базы, как это указано выше, является частью этих усилий.

#### **2. "Привести деятельность Национальной комиссии по правам человека в соответствие с Парижскими принципами, расширить ее мандат и усилить потенциал, обеспечить необходимыми финансовыми ресурсами и добиться ее аккредитации при Международном координационном комитете (МКК) национальных учреждений по поощрению и защите прав человека"**

41. Национальная комиссия по правам человека получила статус В в 2010 году сразу после первого обзора. В настоящее время предпринимаются усилия по повышению ее статуса.

#### **3. "Обеспечивать защиту и поощрение прав человека и основных свобод граждан и улучшать положение в области прав человека в стране"**

42. Уязвимые слои общества – женщины, дети, инвалиды, коренные народы – получали постоянное внимание со стороны правительства, как это указывалось выше в разделе, посвященном общеполитическим мерам.

43. Что касается государственной службы, то Указом № 2010-819 от 31 декабря 2010 года минимальная гарантированная межпрофессиональная зарплата была увеличена с 40 370 франков КФА до 64 000 франков КФА и затем повышена до 70 000 франков КФА (Указ № 2012-11 от 7 января 2012 года).

#### **4. "Включить подготовку по вопросам прав человека в школьные программы"**

44. Вопрос о включении подготовки в области прав человека в конголезскую систему образования все еще на стадии разработки учебных пособий. Одним из обнадеживающих результатов прогресса в этом направлении является включение ознакомления с проблемой ВИЧ/СПИДа в программы начальных школ, колледжей и лицеев по серии изданий под названием "Узнай о ВИЧ/СПИДе".



## **С. Сотрудничество с международными и региональными правозащитными механизмами и техническое сотрудничество**

### **1. "Поддерживать усилия Африканской комиссии по правам человека и народов"**

45. Республика Конго всегда оказывала свою поддержку усилиям, направленным на защиту прав человека, Африканской комиссии по правам человека и народов, о чем свидетельствует следующая деятельность:

- проведение 42-й сессии Африканской комиссии по правам человека и народов в 2007 году в Браззавиле;
- организация Регионального семинара по повышению осведомленности в вопросах прав коренных народов/общин Центральной и Восточной Африки в августе 2011 года в Браззавиле;
- посещение Республики Конго в 2010 году Рабочей группой по вопросам коренных народов и общин Африканской комиссии по правам человека и народов с целью ознакомления и сбора информации.

### **2. "Определить свои приоритеты и потребности в поддержку своей просьбы об оказании технической помощи в области прав человека"**

46. Эти приоритеты и потребности определяются во время заключения каждого двустороннего или многостороннего соглашения с различными партнерами в области прав человека. В целом они в основном сводятся к следующему:

- оказание технической помощи;
- укрепление потенциала;
- улучшение инфраструктур.

### **3. "Запросить международную помощь в решении различных проблем, с которыми сталкивается страна"**

47. В рамках сотрудничества с международными организациями Конго в 2013 году получила поддержку МОМ и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в деле улучшения подготовки судей и сотрудников силовых ведомств в вопросах борьбы с торговлей детьми.

48. Кроме того, Конго была получена поддержка со стороны бреттон-вудских учреждений в целях подготовки и выполнения Документа о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН).

### **4. "Решить вопрос с просроченными докладами Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, Комитету по правам человека, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету против пыток"**

49. Конго запаздывает с подготовкой своих первоначальных и периодических докладов. Тем не менее два доклада, первый – в отношении экономических, социальных и культурных прав, и второй – по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, находятся на стадии заключительной доработки и будут вскоре представлены.

**5. "Установить непрерывный и конструктивный диалог с правозащитными органами и международным сообществом"**

50. За истекший период Конго посетили два обладателя мандатов специальных процедур:

- Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов г-н Джеймс Анайя, находившийся в Конго 2–12 ноября 2010 года;
- Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям, находившаяся в стране с 24 сентября по 3 октября 2011 года.

51. Республика Конго 14 февраля 2012 года представила свои объединенные доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, охватывающие периоды 2003–2006 и 2007–2011 годов.

**6. "Постепенно достичь целей в области прав человека, изложенных в резолюции 9/12 Совета по правам человека"**

52. Конго продолжает прилагать усилия в этом направлении, в том числе путем:

- ратификации международно-правовых документов по правам человека;
- создания национальных правозащитных учреждений;
- принятия законов о правах коренных народов и защите детей.

**D. Соблюдение прав человека в системе отправления правосудия и пенитенциарной системе**

**1. "Создать национальный механизм по предупреждению пыток, запретить пытки во внутреннем законодательстве, обеспечить соблюдение положений Уголовного кодекса, обеспечить расследование всех обвинений в применении пыток и случаев смерти при содержании под стражей, подвергнуть преследованию виновных в совершении актов пыток"**

53. При отсутствии конкретного закона о предупреждении пыток в Конго запрет на пытки предусмотрен пунктом 4 статьи 9 и пунктом 3 статьи 10 Конституции от 20 января 2002 года, которые гласят следующее:

- пункт 4 статьи 9: "Запрещается любой акт пытки, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения";
- пункт 3 статьи 10: "Все лица, все государственные служащие, все представители государственных органов, которые являются виновными в совершении актов пытки или жестокого и бесчеловечного обращения по своей собственной инициативе или в связи с выполнением приказа, подлежат наказанию в соответствии с законом".

54. В случае доказанности утверждений о применении пыток и о случаях смерти во время содержания под стражей виновные в совершении таких деяний подлежат наказанию согласно соответствующим положениям уголовного права.

2. **"Изучить условия содержания во всех тюрьмах и местах содержания под стражей; разработать программу независимого мониторинга положения в тюрьмах и местах содержания под стражей и, в частности, выделить отдельные помещения для содержания под стражей несовершеннолетних; разработать программу подготовки сотрудников пенитенциарной администрации по вопросам прав человека; обеспечить соответствие мест содержания под стражей Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными; продолжать политику наращивания потенциала в области оказания медицинских услуг; предусмотреть большее количество наказаний, не связанных с лишением свободы, особенно для женщин, с тем, чтобы уменьшить переполненность тюрем и ослабить нагрузку на службы реинтеграции"**

55. В рамках Плана модернизации системы правосудия, координацией выполнения которого занимается Министерство юстиции и по правам человека, правительство приступило к реализации широкой программы в области пенитенциарной системы, состоящей из двух направлений:

- восстановление тюремной инфраструктуры, причем уже удалось отремонтировать некоторые тюрьмы в Имфондо и Уэссо, Бразавиле, Пуэнт-Нуаре и Долизи в партнерстве с Проектом по укреплению законности и ассоциаций (ПАРЕДА);
- строительство новых пенитенциарных учреждений в Пуэнт-Нуаре и Овандо, строительство пенитенциарного центра в Инье (в департаменте Пул к северу от Бразавиля).

56. На содержание заключенных пенитенциарной администрации выделяется ежегодный бюджет в размере 600 млн. франков КФА. Кроме того, надзорным органом с участием НПО организуется подготовка сотрудников пенитенциарной администрации в области прав человека путем организации курсов и семинаров.

57. Главное управление пенитенциарных учреждений функционирует на основании Указа № 2011-494 от 20 июля 2011 года, статьей 11 которого предусмотрено, что социальная реинтеграция заключенных обеспечивается Управлением социальной реинтеграции и судебной социальной помощи.

3. **"Гарантировать каждому содержащемуся под стражей реальное право оспорить законность своего ареста, немедленно прекратить содержание под стражей тех лиц, которые не находятся под стражей в центрах содержания под стражей, как это предусматривается статьей 341 Уголовного кодекса"**

58. В соответствии со статьей 9 Конституции от 20 января 2002 года, которая гарантирует неприкосновенность свободы человека, "никто не может быть подвергнут произвольному обвинению, аресту или содержанию под стражей".

59. Статья 341 Уголовного кодекса Конго гласит: "Лица, которые без распоряжения соответствующих органов, за исключением случаев, предусмотренных законом в отношении ареста обвиняемых, арестовывают, содержат под стражей или лишают свободы кого-либо, подлежат наказанию в виде принудительных работ".

**4. "Обеспечить независимость судебной системы и улучшить доступ к правосудию и к справедливому судебному разбирательству"**

60. В соответствии со статьей 136 Конституции от 20 января 2002 года судебная власть является независимой от исполнительной и законодательной ветвей власти.

61. Независимость органов правосудия также гарантируется разделением процессуальных функций. Существует разделение обязанностей между должностными лицами, ответственными за расследование (прокуроры Республики), лицами, ответственными за следственные действия (следственные судьи), и судьями, выносящими приговоры (в судах).

62. Все конголезцы обладают свободным доступом к правосудию и имеют право на справедливое судебное разбирательство. При несоблюдении этих принципов вступают в действие средства правовой защиты или принимаются дисциплинарные меры.

**5. "Совместно с НПО и антикоррупционными группами принять меры по борьбе с коррупцией, особенно в рамках судебной системы, и содействовать соблюдению прав человека"**

63. В системе конголезского правосудия существует конституционный орган – Высший совет магистратуры, одна из задач которого заключается в обеспечении дисциплины в рамках этой системы.

64. Благодаря принятию Органического закона № 22-2008 от 26 июля 2008 года Высший совет магистратуры отныне является действующим органом. Будучи дисциплинарной комиссией для судей, этот орган, среди прочего, отвечает за принятие решений по разного рода неправомерным деяниям, включая акты коррупции. На своей первой очередной сессии 4 мая 2009 года Высший совет магистратуры принял решение об увольнении 11 судей за деяния, схожие с актами коррупции или являющиеся таковыми.

65. В ходе своей сессии 8 мая 2013 года этот Совет должен был вынести решение о санкциях, касающихся пяти судей, в отношении которых была возбуждена дисциплинарная процедура в связи с выявленными фактами. Дисциплинарная комиссия продолжает свою работу.

**Е. Соблюдение принципа гендерного равенства и ликвидация насилия в отношении женщин**

**1. "Принять меры по борьбе с сохраняющимися стереотипами относительно роли и обязанностей женщин в обществе (меры в области образования и повышения информированности населения)"**

66. На протяжении многих лет роль и обязанности, возложенные на женщин в конголезском обществе, были предметом стереотипов и клише, существование которых объясняется социально-культурным контекстом, весьма обусловленным превосходством мужчин.

67. Благодаря созданию в 1992 году Министерства по улучшению положения женщин и интеграции женщин в процесс развития положение конголезских женщин с годами улучшилось.

68. Это Министерство участвует в разработке конкретной политики в отношении женщин и следит за ее осуществлением.

69. Женщины участвуют во всех органах, принимающих решения, при этом они составляют 8,6% членов парламента, 13% членов правительства, занимают 12% руководящих должностей в министерствах, 17,3% – в советах департаментов и 26% – в советах коммун; в 2011 году на их число приходилось 36,4% всех мэров.

**2. "Содействовать гендерному равенству и наделить женщин равными правами в браке и до брака"**

70. Гендерное равенство в Конго гарантируется статьей 8 Конституции, которая обеспечивает равенство всех граждан перед законом и запрещает все формы дискриминации, включая дискриминацию по признаку пола.

71. В преамбуле Семейного кодекса, принятого на основании Закона № 73/84 от 17 октября 1984 года, провозглашается, что "женщины имеют равные права с мужчинами в личной жизни, политике и в социальной сфере".

72. В браке равенство прав признается за супругом и супругой как с точки зрения его условий (статьи 128–149 Семейного кодекса), так и с точки зрения его последствий (статьи 166–178 Семейного кодекса).

73. Тем не менее конголезские женщины пока еще испытывают на себе дискриминацию при наследовании имущества после смерти супруга. Некоторая устаревшая традиционная практика сохраняется, хотя она и карается по закону.

**3. "С помощью Организации Объединенных Наций разработать программы и стратегии борьбы с неграмотностью и обеспечения профессиональной подготовки в целях улучшения условий жизни женщин и расширения их участия в развитии страны"**

74. В рамках партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций разрабатываются программы и стратегии. Участие ЮНИСЕФ в этих программах осуществляется в полном объеме, как это отмечено выше в ответах на рекомендации в отношении прав ребенка в области образования и профессиональной подготовки. Для достижения этой цели ЮНИСЕФ и Республикой Конго недавно была подготовлена программа на период 2014–2018 годов.

**4. "Включить в национальное законодательство определение дискриминации в отношении женщин и принять все меры, включая законодательные, по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек (право собственности, совместное владение и передача земли по наследству, равенство в доступе к рынку труда и к политической жизни)"**

75. На сегодняшний день ни одно положение национального законодательства не содержит определения дискриминации в отношении женщин. Тем не менее в отсутствие юридического определения предпринимаются усилия по обеспечению равенства женщин и мужчин с точки зрения владения собственностью, доступа к рынку труда и политической жизни. Женщины могут получить доступ к земле по материнской или отцовской линии, по праву наследования или через брак.

76. Министерство по улучшению положения женщин и интеграции женщин в процесс развития подготовило законопроект о представленности женщин в политических, административных и выборных органах. Этот законопроект получил положительное заключение Верховного суда. Независимо от этого законо-

проекта конголезские женщины уже принимают активное участие во всех сферах общественной жизни.

**5. "Обеспечить защиту жертв сексуального насилия и бороться с безнаказанностью в этой области "**

77. Сексуальное насилие квалифицируется как преступление и подлежит наказанию в соответствии со статьей 332 Уголовного кодекса Конго, которая предусматривает наказание за изнасилование. Между тем имеющиеся отдельные случаи безнаказанности связаны с отсутствием жалоб жертв, инертностью и недостатками судебной системы.

78. Борьбу с этим злом также ведут НПО, государственные организации и учреждения Организации Объединенных Наций, используя при этом следующие внесудебные средства:

- организация информационных, образовательных и коммуникационных мероприятий в целях изменения поведения;
- запуск кампании под лозунгом "Нулевая терпимость немедленно", акции в рамках которой рассчитаны на два года;
- создание центров по оказанию помощи жертвам насилия;
- учреждение наблюдательного органа по вопросам борьбы с насилием;
- пересмотр законодательной базы с учетом правовых аспектов, касающихся женщин: "Уголовного кодекса, Налогового кодекса, Семейного кодекса...".

79. В Конго по-прежнему действуют положения Уголовного кодекса, предусматривающие наказание за сутенерство.

80. Министерство по улучшению положения женщин и интеграции женщин в процесс развития и ЮНФПА в настоящее время оказывают поддержку НПО в деле выявления проституток и улучшения информированности об этой проблеме в Браззавиле.

81. В рамках принятых стратегий планируется осуществить целый ряд инициатив, направленных на защиту жертв проституции и на ликвидацию этого зла:

- проведение исследования с целью определения размаха этого явления в Конго;
- организация информационных, образовательных и коммуникационных (ИОК) кампаний для повышения осведомленности проституток и всего населения о серьезном вреде, причиняемом этой проблемой;
- привлечение Национального совета по борьбе со СПИДом (НСБП) и Национальной программы по борьбе со СПИДом (НПБС) к участию в превентивных мерах и оказании помощи проституткам;
- повышение осведомленности родителей в плане их ответственности по отношению к детям.

**6. "Запретить практику калечения женских половых органов и принять целенаправленные меры, в том числе организовывать более широкие информационно-разъяснительные кампании"**

82. Калечение половых органов запрещено в Конго на основании статьи 62 Закона № 4-2010 от 14 июня 2010 года о защите детей в Республике Конго. Информационно-разъяснительные кампании в отношении такой практики проводятся в рамках борьбы с сексуальным насилием.

**7. "Осуществлять инвестиции в сферу охраны здоровья матерей и девочек, в том числе в женские консультации и в передачу информации через квалифицированных акушерок"**

83. Закон № 2011-493 от 29 июля 2011 года ввел режим бесплатного проведения кесарева сечения и лечения внематочной беременности, бесплатной неотложной помощи новорожденным детям, появившимся на свет в результате кесарева сечения, а также бесплатности других жизненно важных акушерских вмешательств.

84. Республика Конго добилась реального прогресса в достижении целей 4 и 5 Декларации тысячелетия. Материнская смертность снизилась с 781 смерти на 10 000 живорождений в 2005 году до 560 смертей в 2010 году.

85. Уровень младенческой и детской смертности снизился с 126 на 1 000 в 2006 году до 99 на 1 000 в 2011 году.

86. Продолжаются усилия в рамках Расширенной программы вакцинации (РПВ) по борьбе с болезнями, предотвращаемыми путем вакцинации; в целях улучшения охвата вакцинацией по всей территории страны организуются национальные кампании вакцинации.

87. Республика Конго была сертифицирована ВОЗ как страна, свободная от полиомиелита, с 2008 года, а с 2012 года в календарь прививок была включена антипневмококковая вакцина.

**Е. Защита и соблюдение прав ребенка**

**1. "Продолжить усилия в целях достижения полной защиты детей от насилия, эксплуатации и сексуальных надругательств, использования детского труда, торговли детьми и реализации прав ребенка, в частности права на доступ к образованию"**

88. Общей основой для защиты прав ребенка являются положения Закона № 04-2010 от 14 июня 2010 года о защите детей в Республике Конго.

89. Раздел III этого Закона касается "защиты от насилия, безнадзорности, жестокого обращения и эксплуатации". Запрещается:

- вербование и использование детей во всех формах вооруженных конфликтов (статья 49);
- использовать телесные наказания детей в дисциплинарных или исправительных целях (статья 53);
- производить публичные непристойные, развратные действия или совершать изнасилования в присутствии или в отношении детей (статья 54);
- производить калечение половых органов, совершать преступления в защиту чести, принуждать детей к вступлению в брак (статья 62);

- подвергать детей пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию (статья 64);
- использовать труд малолетних детей (статья 68) и статья 34 Конституции;
- осуществлять торговлю детьми, продавать детей и подвергать их любым формам эксплуатации (статья 60).

90. Каждый год 16 июня в Конго отмечается День африканского ребенка, что дает возможность обратить внимание на необходимость защиты детей.

91. Правительство Конго также рассматривает в качестве одного из своих главных приоритетов обеспечение доступа конголезских детей к образованию. Право на образование гарантируется статьей 23 Конституции. Школьное образование является обязательным до 16-летнего возраста.

92. "Правительственный доклад о национальной системе образования" (ПДНСО), составленный при поддержке Всемирного банка в январе 2007 года, позволил государству Конго подготовить секторальный стратегический документ по вопросам образования на период 2010–2020 годов.

93. В данный период цель конголезского правительства заключается в увеличении государственных расходов на образование с 16% до 22% национального бюджета. В настоящее время этот уровень составляет примерно 20%. Выделяемые средства в основном направляются на усиление потенциала с точки зрения наличия учителей и других работников системы образования (увеличение числа сотрудников и их подготовка), на строительство и ремонт школьных помещений и на их оборудование.

94. По данным Министерства начального и среднего образования и по борьбе с неграмотностью, с 2003 года было отремонтировано или построено более 2 000 классов, приобретено 50 000 парт, а также были отремонтированы или построены административные здания и служебное жилье на территории школ.

95. В период 2007–2011 годов на сектор образования было потрачено 12% бюджетных расходов, т.е. 3% ВВП. Введение бесплатного обучения позволило увеличить процент детей, охваченных школьным обучением. Например, в 2010/11 учебном году общее количество учащихся составило 12 895 человек, в том числе 6 627 девочек.

96. В 2009/10 учебном году число лиц, охваченных программами обучения грамоте и неформальным образованием, составило 11 702 человека, из которых 7 021 – девочки или женщины, тогда как в 2008/09 учебном году таких учащихся было 9 802.

97. В рамках реализации Проекта поддержки базового образования (ППБО) были осуществлены пилотные программы помощи "покинувшим школу молодым людям": 1 244 человека, в том числе 627 девушек, воспользовались образовательными программами, приравненными к обучению ремеслу, с последующей их социальной интеграцией в трудовую жизнь.

98. В период 2005–2011 годов чистый показатель охвата школьным обучением на уровне начальной школы возрос с 87% до 92%, однако гендерный паритет в средней школе снизился с 0,97% до 0,81%.

99. Сотрудничество с ЮНИСЕФ позволило расширить охват школьным обучением детей из числа коренных народов. В ходе 2012 года Децентрализованный план улучшения качества жизни коренных народов позволил охватить школьным обучением 1 998 детей из числа коренных народов, из которых



255 человек учатся в государственных школах и 1 743 – в школах с обучением по методике НДД ("Наблюдай, думай, действуй").

100. В двух департаментах (Ликуала и Санга) количество таких школ увеличилось с 19 до 23. Количество посещающих их учеников из числа коренных народов увеличилось с 1 543 человек в 2009 году до 2 169 человек в 2013 году.

**2. "Укрепить национальное законодательство, запрещающее торговлю людьми, особенно детьми, и квалифицировать в качестве преступления торговлю детьми и их сексуальную эксплуатацию"**

101. С первого квартала 2013 года ведется подготовка законопроекта о борьбе с торговлей людьми в Республике Конго при финансовой поддержке Посольства Соединенных Штатов Америки в Конго и с помощью экспертов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

102. Осуществляется проект создания национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми, которой будет поручено собирать данные о торговле людьми и содействовать развитию сотрудничества.

**3. "Разработать официальные процедуры выявления жертв торговли людьми среди женщин, занимающихся проституцией, беспризорных детей и пигмеев и подготовить сотрудников полиции и социальных работников по вопросам применения этих процедур"**

103. Уголовно-процессуальным кодексом Конго предусмотрены судебные процедуры в следующих случаях: проверка документов, конфискация, обыск, пограничный контроль.

104. Сотрудники полиции Центральной Африки неоднократно приезжали в Браззавиль для определения совместных стратегий действий в таких случаях.

105. 14 и 15 марта 2013 года в Браззавиле был проведен Учебный семинар для сотрудников полиции и жандармерии по вопросу о "правах человека и соблюдении законности в случае содержания под стражей, а также в связи с миграцией и торговлей людьми".

106. В 2012 году при поддержке Международного бюро по правам ребенка (канадская НПО) было подготовлено 93 сотрудника полиции и жандармерии. Кроме того, подготовку прошли 130 социальных работников из Управления правовой защиты детей и пенитенциарной администрации, а также два сотрудника Главного управления по правам человека и основным свободам.

107. С 22 октября по 2 ноября 2012 года благодаря содействию Посольства Соединенных Штатов Америки в Конго шесть сотрудников органов юстиции, полиции и жандармерии прошли специальную подготовку по проблеме торговли людьми в поддерживаемой США Международной правоохранительной академии в Габороне (Ботсвана).

108. В рамках подготовки к разработке специального закона по борьбе с торговлей людьми 30 января – 1 февраля 2013 года примерно 20 судей, адвокатов, сотрудников полиции и жандармерии, а также членов гражданского общества прошли подготовку по проблеме торговли людьми.

109. Что касается кампаний по повышению осведомленности, то при поддержке Субрегионального центра по правам человека в Яунде и странового отделения ЮНИСЕФ в Конго 17–19 января 2012 года в Пуэнт-Нуаре был проведен Рабочий семинар в связи с началом кампании по борьбе с торговлей людьми.

ми, особенно женщинами и детьми в Центральной Африке. Делегаты из Габона, Камеруна, Демократической Республики Конго и Республики Конго приняли активное участие в этом семинаре. Было выявлено 50 детей-жертв, из которых 11 были репатрированы в Бенин, тогда как остальные ожидают репатриации. Некоторые из них были размещены в приемных семьях.

110. Несмотря на относительное снижение числа беспризорных детей – в 2003 году их было 1 900, а в 2009 году – 910, масштабы такого явления, как торговля детьми, малоизвестны, и, по оценкам, имеется 1 800 детей, ставших жертвами внутренней и трансграничной торговли в Браззавиле и Пуэнт-Нуаре.

*Рекомендации в отношении регистрации детей при рождении*

111. Недавние исследования показали весьма высокий процент регистрации детей моложе пяти лет в органах ЗАГС (81%).

112. Организация кампаний по регистрации позволила выдать свидетельства о рождении 1 475 детям из числа коренных народов.

**4. "Продолжить работу, направленную на поощрение и повышение школьной посещаемости, особенно среди детей из семей, находящихся в экономически неблагоприятном положении, и на обеспечение ликвидации дискриминации в том, что касается условий школьного обучения"**

113. Были приняты следующие меры:

- улучшен доступ в школы, расширено равенство возможностей и повышено качество обучения;
- приняты меры по обеспечению бесплатности обучения для детей из числа коренных народов согласно "национальной цели по достижению охвата школьным обучением всех детей к 2015 году";
- разработана "национальная стратегия образования для девочек" и получила распространение модель "Дружелюбие к детям и девочкам в школах".

114. В настоящее время существует Главное управление по вопросам ликвидации неграмотности.

115. Был разработан проект плана сотрудничества со СМИ по популяризации Закона № 4-2010 от 4 июня 2010 года о защите детей в Республике Конго.

116. Всего в 2011–2012 годах при поддержке ЮНИСЕФ было издано 5 000 буклетов и 10 000 иллюстрированных книг, посвященных этому Закону.

**G. Защита и соблюдение прав уязвимых групп**

**1. "Бороться со всеми формами дискриминации в отношении уязвимых групп, таких как некоторые меньшинства и общины коренного населения, а также инвалиды"**

117. В Республике Конго законом гарантируется равная защита всех граждан от любых форм дискриминации.

118. Статья 30 Конституции непосредственно касается престарелых и инвалидов: "Престарелые и инвалиды имеют право на защитные меры в связи с их фи-

зическим, моральным и иным состоянием в целях удовлетворения их потребностей в полном объеме".

119. Каждая уязвимая группа в Конго пользуется конкретными защитными мерами.

120. Защита инвалидов обеспечивается Законом № 009/92 от 22 апреля 1992 года о статусе, защите и поощрении инвалидов.

121. Однако следует отметить, что этот Закон, вступивший в силу еще в 1992 году, так и остался на бумаге по причине отсутствия указа о его применении. За исключением нескольких секторов, таких как образование, проведение национальной политики по защите инвалидов по-прежнему связано с рядом трудностей.

**2. "Принять законопроект о защите лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом"**

122. После интенсивной деятельности по его защите 3 июня 2011 года обеими палатами парламента (Национальная ассамблея и Сенат) был принят и затем утвержден Президентом Республики Закон № 30-2011 о борьбе с ВИЧ/СПИДом и о защите прав лиц, живущих с ВИЧ. Этот Закон действует с указанной даты. Идет процесс подготовки актов о его осуществлении.

123. Сразу после вступления в силу этого Закона были организованы многочисленные мероприятия по его популяризации. В феврале 2013 года был утвержден к распространению "Информационный справочник по вопросам борьбы с ВИЧ/СПИДом и защиты прав инфицированных и затронутых лиц", подготовленный при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

**3. "Активизировать деятельность в пользу уязвимых групп населения, включая содержащихся под стражей, женщин и детей"**

124. Три уязвимых группы населения, о которых говорится в настоящей рекомендации, пользуются особым вниманием со стороны правительства и все более и более надежной защитой.

125. Права лиц, содержащихся под стражей, гарантируются.

126. То же самое верно в отношении прав женщин и детей.

**4. "Подготовить и принять национальное законодательство о создании эффективной процедуры предоставления убежища и обеспечения защиты всех прав человека просителей убежища"**

127. Республика Конго ратифицировала Конвенцию о статусе беженцев 15 октября 1962 года. С тех пор во внутреннем законодательстве страны так и не появилось какого-либо закона в области предоставления убежища. Тем не менее имеется три нормативных акта, относящихся к вопросу о беженцах:

- Указ № 99-310 от 31 декабря 1999 года о создании, полномочиях, организации и функционировании Национального комитета по оказанию помощи беженцам;
- Постановление № 8040 от 28 декабря 2001 года о создании, организации и функционировании Апелляционной комиссии по делам беженцев;

- Постановление № 8041 от 28 декабря 2001 года о создании, организации и функционировании Комиссии, рассматривающей основания для предоставления статуса беженца.

**5. "В кратчайшие сроки принять новое законодательство, касающееся коренных народов"**

128. С 25 февраля 2011 года действует Закон № 5-2011 о поощрении и защите прав коренных народов.

129. Разрабатываются проекты указов по применению этого Закона. Идет процесс их утверждения Советом министров и последующего подписания Президентом Республики.

130. При координации со стороны Министерства юстиции и по правам человека подготовка этих актов ведется при финансовой поддержке ЮНИСЕФ, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и правительства Конго.

131. С 26 по 28 июля 2012 года Главное управление по правам человека и основным свободам в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций организовало в Браззавиле Национальный семинар по наращиванию потенциала в области мониторинга применения этого Закона. В семинаре приняли участие представители гражданского общества, Межведомственного комитета по подготовке докладов, должностные лица, ответственные за вопросы прав человека и основных свобод в департаментах, Национальной сети коренных народов Конго (НСКНК), а также делегаты из числа коренных народов, прибывшие из всех департаментов Конго.

**6. "Упорядочить и совершенствовать политику в деле улучшения ситуации в области прав человека коренных народов"**

132. В ожидании принятия актов о применении Закона № 5-2011 от 25 февраля 2011 года о поощрении и защите прав коренных народов конголезское правительство совместно с учреждениями системы Организации Объединенных Наций проводит целенаправленную политику в интересах общин коренных народов для оказания им содействия в деле эффективного пользования своими правами. Таким образом, политика ведется в сферах образования, здравоохранения и регистрации гражданского состояния.

133. В области образования эта политика воплотилась в разработку Плана действий, направленного на обеспечение равенства возможностей в пользу детей-выходцев из общин коренных народов.

134. В области гражданского состояния введение процедуры регистрации позволило значительной части детей из числа коренных народов получить свидетельства о рождении.

135. В департаментах с высокой плотностью населения должностные лица, ответственные за вопросы прав человека и основных свобод в этих департаментах, стали организовывать переписи коренного населения. Также проводятся исследования их условий жизни, однако эта работа пока еще находится на самом начальном этапе.

136. Несмотря на все эти усилия, коренные народы по-прежнему остаются маргинализированными. Большинство из них все еще живет в стороне от экономического, социального и культурного прогресса.

## **Н. Защита и соблюдение гражданских и политических прав**

1. **"Разрешить бóльшую свободу выражения мнений для представителей прессы в преддверии выборов, включая освещение политических событий, предоставление равного доступа к средствам массовой информации кандидатам от оппозиции и освещение их взглядов; принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы предстоящие выборы были мирными, свободными и честными и происходили в атмосфере, свободной от запугивания, при полном соблюдении права на свободу собраний"**

137. Свобода выражения мнений представителями прессы в Конго гарантируется Конституцией (статья 19) и регулируется Законом № 8-2001 от 12 ноября 2001 года о свободе информации и коммуникации. Этот Закон признает принцип свободы информации и коммуникации, но устанавливает также ограничения по соображениям, связанным с уважением человеческого достоинства, поддержанием общественного порядка и с требованиями обеспечения безопасности.

138. С момента своего первого универсального периодического обзора Республика Конго два раза проводила выборы: президентские – в 2009 году и парламентские – в 2012 году.

139. Во время этих выборов все кандидаты имели свободный доступ к средствам массовой информации. Доклады Высшего совета по вопросам свободы коммуникации подтверждают равенство кандидатов с точки зрения их предвыборного освещения в СМИ. Например, из протокола церемонии определения времени, выделяемого каждому кандидату на послание, связанное с избирательной кампанией, в рамках второго тура парламентских выборов 5 августа 2012 года, видно, что каждому кандидату было предоставлено 5 минут и 35 секунд.

140. Единственно возможные ограничения в доступе к СМИ определяются критериями, изложенными в статье 19 Закона о свободе информации и коммуникации.

141. Были приняты все необходимые меры для обеспечения мирного проведения этих выборов. Выявленные нарушения были обжалованы в Конституционном суде (являющемся компетентной инстанцией по вопросам выборов).

2. **"Содействовать участию общественности, включая гражданское общество, в избирательном процессе"**

142. В период выборов в Конго мобилизация населения всегда является высокой благодаря масштабным общественным кампаниям. Гражданское общество активно участвует в избирательном процессе зачастую в качестве наблюдателя для выявления нарушений.

3. **"Гарантировать право искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи в соответствии со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах"**

143. В соответствии со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах статья 19 Конституции Конго от 20 января 2002 года, которая уже упоминалась, гарантирует всем гражданам "право свободно выражать и распространять свое мнение устно, письменно, посредством изображений или

с помощью любых других средств коммуникации". Эта статья также запрещает цензуру и гарантирует свободный доступ к источникам информации.

144. Это же право четко излагается в положениях статьи 4 Закона № 8-2001 от 12 ноября 2001 года о свободе информации и коммуникации.

145. В пунктах 3 и 4 этой статьи предусматривается, что: "Никто не может подвергаться преследованиям за свои идеи и мнения. Гарантируется право, независимо от государственных границ, искать и получать информацию и идеи и представлять ответы любыми средствами в рамках ограничений, установленных настоящим Законом".

146. Говоря конкретно, в Конго это право реализуется через участие в социальных сетях или с использованием других средств массовой информации, с помощью которых информация передается свободно без какой-либо цензуры.

**4. "Принять совместно с неправительственными организациями и антикоррупционными группами меры, направленные на борьбу с коррупцией, особенно в рамках судебной системы, в целях поощрения соблюдения прав человека"**

147. С 2004 года Республика Конго осуществляет План по борьбе с коррупцией. Его реализация активизировалась после прохождения первого универсального периодического обзора в 2009 году.

148. В ходе 2005 года страна ратифицировала две конвенции о борьбе с коррупцией: Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенцию Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней.

149. В то время в Конго уже была Национальная комиссия по борьбе с коррупцией, взяточничеством и мошенничеством, созданная Указом № 2004-323 от 8 июля 2004 года. Эта Комиссия была реорганизована в свете вышеупомянутых международно-правовых документов на основании Указа № 2007-155 от 13 февраля 2007 года о реорганизации Национальной комиссии по борьбе с коррупцией, взяточничеством и мошенничеством. На основании Указа № 16-2007 от 19 сентября 2007 года был создан Центр наблюдения за борьбой с коррупцией.

150. После прохождения Конго первого универсального периодического обзора этот арсенал был усилен Планом действий, одобренным Законом № 2009-235 от 13 августа 2009 года. С принятием Закона № 5-2009 от 22 сентября 2009 года о борьбе с коррупцией, взяточничеством, мошенничеством и аналогичными преступлениями эта борьба получила более прочную правовую основу.

151. С момента своего создания Комиссия по борьбе с коррупцией регулярно публикует ежегодные доклады о своей деятельности. Она проводит расследования и следственные мероприятия во всех органах власти и секторах экономики. Она работает в сотрудничестве с НПО. Многочисленные представители гражданского общества также работают над этим вопросом.

## I. Защита и соблюдение экономических, социальных и культурных прав

### 1. "Активизировать усилия, направленные на улучшение доступа к безопасной питьевой воде и сокращение случаев инфекционных заболеваний"

152. Будучи расположенной в самом центре лесов бассейна реки Конго, Республика Конго является настоящим водным резервуаром. Но, к сожалению, большинство населения пока еще не имеет доступа к питьевой воде. Эта ситуация, весьма критическая в городах, в сельской местности еще хуже. По оценкам, доступ к питьевой воде в Браззавиле и Пуэнт-Нуаре имеют 45% населения. Стоимость доступа к питьевой воде (подключение к системе водоснабжения) без субсидий является весьма высокой по отношению к среднему доходу домашних хозяйств. Подобное положение ведет к распространению инфекционных заболеваний, например, холеры, а также других диарейных заболеваний.

153. За последние десять лет были осуществлены значительные инвестиции в создание систем питьевого водоснабжения (СПВ) в главных городах десяти департаментов страны.

154. Ниже перечисляются реализуемые проекты. В качестве примера можно привести тот факт, что бюджетом на 2013 год предусмотрены крупные инвестиции в сектор водоснабжения, превышающие 40 млрд. франков КФА или 62 млн. евро.

#### *В городах*

- Браззавиль
  - монтаж компактных установок очистки воды до питьевого качества ("потаблок") в Джуэ и Джири мощностью соответственно 1 144 м<sup>3</sup>/ч и 900 м<sup>3</sup>/ч;
  - ремонт и строительство водопроводных станций "НДжири 1" (2 250 м<sup>3</sup>/ч) и "НДжири 2" (5 250 м<sup>3</sup>/ч) на сумму почти 124 млрд. франков КФА или 190 млн. евро;
  - ремонт и продление сети от Кинтеле до Нгангалинголо, осуществляется в настоящее время;
  - ремонт и строительство водонапорных башен и резервуаров в Нгамакосо, Итатоло, Саделми и на бульваре Альфреда Рауля.
- Пуэнт-Нуар
  - бурение четырех скважин, финансируемое Всемирным банком и Африканским банком развития (АБР);
  - ремонт сети, в стадии выполнения, проект "Конго – Всемирный банк";
  - монтаж компактных установок очистки воды до питьевого качества ("потаблок") для увеличения мощностей по очистке воды.
- Долизи
  - проект бурения трех скважин и расширение сети, в стадии реализации.

*В сельской местности*

155. В рамках проектов, связанных с Программой экстренной помощи коммунальщикам ("PURAC"), Инициативой в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и Программой ускоренной муниципализации, устанавливаются мини-системы снабжения питьевой водой и проводится бурение скважин в деревнях:

- **ОКОЙО:** устанавливается новая система снабжения питьевой водой мощностью 100 м<sup>3</sup>/час (водоочистная станция с компактными блоками для очистки воды до питьевого качества, водонапорная башня с резервуаром емкостью 100 м<sup>3</sup>, водопроводная сеть, 50 индивидуальных подключений, 20 водоразборных колонок);
- **КОМОНО:** уже заключен контракт на строительство системы снабжения питьевой водой;
- **МОКЕКО:** имеется частная система водоснабжения с десятком водоразборных колонок и деревенских колодцев.

2. **"И впредь не поддаваться попыткам навязать какие-либо ценности или стандарты, выходящие за рамки общепринятых, путем реализации своего суверенного права на осуществление своих законов и норм в соответствии с этими ценностями и стандартами"**

156. Преамбула Конституции от 20 января 2002 года подтверждает приверженность конголезского народа общепризнанным ценностям мира, свободы, равенства, справедливости, терпимости, честности и позитивной роли диалога; священному характеру человеческой жизни, праву на собственность, праву на различия и т.д.

157. С момента обретения независимости до наших дней политическая приверженность Конго, как в национальном, так и международном плане, всем этим ценностям является постоянным критерием, который выражается в отказе от всех форм нетерпимости. Там, где эти ценности попадают под угрозу, Республика Конго всегда добивается, чтобы ее голос был услышан.

## V. Выводы и перспективы

158. Проект развития общества Президента Республики Дени Сассу-Нгессо "Путь в будущее", бесспорно, ставит вопрос о поощрении и защите прав человека во главу угла основных задач, стоящих перед государством.

159. После первого универсального периодического обзора (УПО) Республика Конго решительно стремится к укреплению и активизации своей политики в области прав человека и основных свобод. Эта политика, прослеживаемая на всех уровнях, разделяется на несколько направлений. В качестве иллюстрации можно привести несколько примеров.

160. В политическом плане в последние годы страна воспользовалась плодами укрепления мира, безопасности и институциональной стабильности, которые являются залогом поощрения и защиты прав человека.

161. Президентские выборы 2009 года и парламентские выборы 2012 года прошли в спокойной обстановке. 20 мая 2011 года Республика Конго впервые была избрана членом Совета по правам человека Организации Объединенных Наций. Национальные правозащитные учреждения работают в нормальном,



размеренном режиме. Гражданское общество свободно строится и развивается в обстановке, лишенной ограничений.

162. В экономическом плане Конго предпринимает интенсивные усилия в целях своего развития. В 2010 году страна вышла на завершающий этап реализации Инициативы в отношении БСКЗ (бедные страны с крупной задолженностью). В 2009–2013 годах среднегодовые темпы экономического роста составили примерно 5%. Экономика имеет тенденцию к диверсификации.

163. В социальном плане были предприняты значительные усилия по улучшению доступа к основным социальным услугам (см. стр. выше). В рамках проекта по модернизации системы правосудия акцент был сделан на подготовку судей, на ремонт и строительство инфраструктуры судебной и пенитенциарной системы (строительство зданий судов и дворцов правосудия, пенитенциарных учреждений). На работу в различные судебные инстанции Конго было недавно назначено около 300 новых судей; подготовку проходят 145 слушателей школы судебных работников и еще 60 ждут своей очереди для прохождения подготовки.

164. Тем не менее, хотя список этих усилий далеко не полный, нельзя закрывать глаза на определенные трудности. Осуществление политики поощрения и защиты прав человека в Конго сталкивается с целым рядом трудностей.

165. С институциональной и судебной точек зрения важно выделить трудности, стоящие перед судебной и пенитенциарной администрацией.

166. С точки зрения международных требований в области прав человека нельзя отрицать, что конголезская судебная система страдает от невозможности эффективно соблюдать принцип независимости судебной власти, являющийся необходимым условием беспристрастного правосудия.

167. К несоблюдению этого основного деонтологического требования добавляются многочисленные трудности, связанные с материальными, людскими и финансовыми ресурсами.

168. Что касается пенитенциарных учреждений, то в целом важно отметить, что конголезские тюрьмы были построены в колониальную эпоху для размещения небольшого числа заключенных. Одной из основных проблем остается переполненность тюрем.

169. К этим трудностям добавляется отсутствие в большинстве тюрем механизмов социальной интеграции и недостаточная оснащенность пенитенциарной системы.

170. В санитарном плане следует отметить многочисленность заболеваний и эпидемий, которые распространены на территории страны, а система здравоохранения не в состоянии найти решения, которые ждет население.

171. Характер заболеваний типичен для ситуации, наблюдаемой в африканских странах, расположенных к югу от Сахары. Здесь преобладают болезни, связанные с репродуктивным здоровьем. Поэтому матери и дети представляют особо уязвимую категорию.

172. Кроме того, хронические заболевания, связанные со старением, становятся все более и более распространенными, а заболевания, передаваемые половым путем (ЗППП), являются реальной проблемой общественного здравоохранения.

173. Сексуальное насилие в отношении женщин возросло во время последних вооруженных конфликтов, имевших место в стране.

174. Меры, принятые для решения этих проблем, пока еще не являются достаточными, и поэтому Конго необходимо:

- улучшить условия содержания заключенных в тюрьмах;
- усилить борьбу с дискриминацией в отношении женщин;
- расширить систему здравоохранения, а также приумножить потенциал и повысить качество медицинских услуг;
- обеспечить защиту инвалидов;
- открыть новые школы в отдаленных районах страны;
- отремонтировать обветшалые школьные здания;
- повысить квалификацию учителей и инспекторов;
- ввести преподавание прав человека в школьные программы;
- отменить смертную казнь;
- продолжить ратификацию международных конвенций;
- обеспечить достойный уровень жизни для всех конголезцев;
- повысить квалификацию судей и их помощников;
- улучшить информированность сотрудников правоохранительных органов в вопросах прав человека.

175. В свете вышеизложенного анализа можно констатировать, что Республика Конго включила вопрос прав человека в сферу компетенции Министерства юстиции. Совместные действия правительства, ассоциаций и неправительственных организаций позволили добиться лучшей координации усилий и согласованности при решении вопросов, связанных со сферой прав человека.

176. Был достигнут прогресс в экономической, социальной, культурной, политической сферах, а также в области материальных благ и жизни населения. Примером может служить улучшение жилищных условий в рамках программы ускоренной муниципализации, установление минимальной гарантированной межпрофессиональной заработной платы, выплата внутреннего долга и задолженности по зарплате.

177. Другие вопросы ждут своего решения. Речь идет о проблемах развития, с которыми по-прежнему сталкивается Конго: совершенствование управления – борьба с коррупцией, взяточничеством, мошенничеством и кумовством; улучшение социального положения трудящихся, особенно среди молодежи и других уязвимых групп.

178. Итак, многое еще предстоит сделать, и впереди еще долгий путь. Многочисленные трудности подчас ослабляют и парализуют предпринимаемые усилия и действия.