

Рекомендация № R (81) 16 Комитета Министров государствам-членам о согласовании национальных процедур, касающихся убежища.

Принята Комитетом Министров в 1981 году.

Комитет министров, согласно положениям статьи 15 b) Устава Совета Европы,

считая, что целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами;

принимая во внимание Конвенцию о статусе беженцев от 28 июля 1951 года и Протокол, касающийся статуса беженцев, от 31 января 1967 года;

напоминая о либеральном и гуманном подходе государств — членов Совета Европы по отношению к лицам, ищущим убежища, и, в частности, об их приверженности принципу non-refoulement, как зафиксировано в резолюции (67) 14 о предоставлении убежища лицам, подвергающимся угрозе преследований, и в Декларации о территориальном убежище 1977 года;

принимая во внимание рекомендацию 787 (1976) о Консультативной Ассамблее по согласованию практики приемлемости;

имея в виду основные требования в этой области, установленные Исполнительным комитетом по программе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

принимая во внимание также общие принципы защиты отдельных лиц в связи с действиями административных властей, изложенные в резолюции (77) 31;

стремясь определить гарантии, которые, в соответствии с национальными процедурами рассмотрения просьб о предоставлении убежища, должны быть предложены просителям, и для этой цели установить общие принципы,

рекомендует правительствам государств-членов применять следующие принципы в своей законодательной и административной практике:

1. Все просьбы о предоставлении убежища рассматриваются объективно и беспристрастно.
2. Решение в отношении просьбы о предоставлении убежища принимается лишь центральным органом.
3. Четкие инструкции по рассмотрению просьб о предоставлении убежища для их направления в центральные органы даются органам, ответственным за пограничный контроль, а также местным органам, призванным рассматривать такие просьбы. Эти инструкции, в частности:
 - i) обращают внимание указанных органов, особенно на их обязательство соблюдать принцип non-refoulement;
 - ii) требуют от этих органов предоставлять центральным органам любую возможную информацию для рассмотрения просьбы;
 - iii) подчеркивают необходимость учитывать конкретную ситуацию, в которой находится лицо, ищущее убежища, включая, как это может иметь место, трудности, которые оно может испытывать при подаче просьбы.
4. Пока центральные органы, упомянутые в пункте 2, не примут решение в отношении просьбы о предоставлении убежища, просителю разрешается оставаться на территории государства, если только компетентные центральные органы не установят, что в основе этой просьбы явно лежат причины, не имеющие отношения к убежищу, в частности, что она содержит недостоверную информацию и не связана ни с критериями для предоставления статуса беженца, изложенными в статье 1. А 2) Женевской конвенции 1951 года, ни с иными критериями, дающими основание для предоставления убежища.

5. Необходимо наличие положений, предусматривающих обжалование решения в отношении просьбы о предоставлении убежища в вышестоящий административный орган или в судебный орган. При отсутствии такого механизма необходимо, по крайней мере, наличие эффективной возможности пересмотра решения. Просителю разрешается оставаться на территории государства во время обжалования или пересмотра решения, если только в ходе процедуры обжалования или пересмотра решения не станут известны факты, которые, будь они известны во время первоначального рассмотрения просьбы центральным органом, дали бы основания последнему решить, что в основе просьбы явно лежат причины, не связанные с убежищем.

6. Проситель получает необходимые разъяснения относительно того, какой процедуре он должен следовать, и информируется о его правах. Он обладает гарантиями, необходимыми для представления своего дела соответствующим органам и имеет право быть выслушанным, когда необходимо, с помощью переводчика; участие юриста разрешается на соответствующей стадии применения процедуры, включая процедуры обжалования, а также возможность свободно общаться с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций и обращаться в общественные организации, занимающиеся беженцами.

7. Проситель информируется о решении в отношении его просьбы о предоставлении убежища; в случае негативного решения он информируется надлежащим образом о причинах, лежащих в основе этого решения, и об имеющихся у него возможностях обжалования или пересмотра решения.

8. В случае признания просителя беженцем ему выдаются документы, подтверждающие его статус беженца.

9. Конфиденциальный характер просьбы о предоставлении убежища, заявлений, сделанных просителем, и других фактов, содержащихся в его деле, сохраняется.

10. Государствам необходимо стремиться при помощи соответствующих мер сотрудничать с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев по вопросам, касающимся просьб о предоставлении убежища.