

№ 71 (XLIV) — 1993 ГОД: ОБЩЕЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ

Исполнительный комитет,

a) с обеспокоенностью *отмечает* масштаб и сложность нынешней проблемы беженцев, потенциальную опасность возникновения новых потоков беженцев и задачи, связанные с защитой беженцев;

b) *вновь подтверждает* важность Конвенции 1951 г. и Протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 г. как международно-правовой основы для защиты беженцев;

c) *приветствует* в этой связи недавнее присоединение на основе решения или правопреемства Армении, Азербайджана, Багамских Островов, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Камбоджи, Республики Кореи, Российской Федерации, Словацкой Республики и Чешской Республики к Конвенции 1951 г. и Протоколу, касающемуся статуса беженцев, 1967 г., благодаря чему число государств, присоединившихся к одному или обоим документам, возросло до 123, и призывает другие государства присоединиться к этим документам и выполнять их положения, содействуя таким образом дальнейшему развитию международного сотрудничества в мероприятиях по решению проблем беженцев;

d) *признает* решающее значение функций Верховного комиссара по обеспечению международной защиты беженцам и поиску решений проблем беженцев, осуществление которой все более осложняется в связи с увеличением числа лиц, нуждающихся в защите, и усложнением проблем принудительного перемещения;

e) с признательностью *отмечает*, что государства, сталкивающиеся с проблемами беженцев, в частности развивающиеся страны, располагающие ограниченными ресурсами, по-прежнему соблюдают основополагающие принципы международной защиты, принимая более 18 млн беженцев и предоставляя им убежище, и приветствует неизменное твердое стремление государств обеспечить защиту и помощь беженцам и сотрудничать с Верховным комиссаром в выполнении ее обязанностей по предоставлению международной защиты;

f) вместе с тем с обеспокоенностью *отмечает*, что в некоторых случаях защита беженцев по-прежнему находится под серьезной угрозой из-за отказа беженцам в доступе, их принудительного изгнания и высылки (в страны, из которых они прибыли), их необоснованного задержания, а также наличия других угроз в отношении их физической неприкосновенности, достоинства и благополучия.

g) *призывает* государства сохранить институт убежища в качестве одного из неотъемлемых инструментов международной защиты беженцев и добросовестно соблюдать основополагающий принцип невысылки беженцев;

h) *подчеркивает* важность международной солидарности и распределения ответственности, связанных с активизацией мероприятий по международной защите беженцев, и призывает все государства вместе с УВКБ ООН помочь уменьшить бремя тех государств, которые принимают большое число беженцев, и тех, кто желает получить убежище;

i) *вновь подчеркивает* важность создания и обеспечения в соответствии с положениям Конвенции 1951 г. и Протокола 1967 г. всем лицам, ищущим убежища, доступа к справедливым и эффективным процедурам определения статуса беженцев с целью выявления и защиты беженцев и других лиц, имеющих право на защиту в соответствии с международным и национальным законодательством;

j) *признает*, что в некоторых районах прибытие и присутствие большого числа лиц, подающих ходатайства о предоставлении убежища и статуса беженца, но не имеющих оснований требовать обеспечения международной защиты, создает серьезные проблемы как для беженцев, так и для соответствующих государств, негативно сказываясь на институте убежища, подрывая эффективность национальных процедур определения статуса беженцев и не позволяя обеспечить быструю и эффективную защиту беженцев;

k) *подчеркивает* полезность мер по содействию оперативному определению статуса беженца с помощью справедливых процедур и признает целесообразность заключения в консультации с УВКБ ООН соглашений между непосредственно заинтересованными государствами в целях предоставления защиты беженцам на основе принятия общих критериев и достижения соответствующих договоренностей для определения того, какое государство должно рассматривать заявки о предоставлении убежища и статуса беженца и обеспечивать необходимую защиту, чтобы заявителей не отсылали от одного государства к другому;

l) *подчеркивает*, что такие процедуры, меры и договоренности должны включать надлежащие гарантии практического выявления лиц, нуждающихся в международной защите, и предотвращения высылки беженцев;

m) *поддерживает* дальнейшие усилия Верховного комиссара и государств по принятию различных видов стратегий предоставления убежища, таких, в частности, как временная защита в отношении лиц, которые вынуждены бежать из своих стран большими группами и которые нуждаются в международной защите, пока не будет найдено надлежащее решение, а также подтверждает важность заключения № 22 (XXXII) Исполнительного комитета о защите лиц, ищущих убежища, в ситуациях их массового притока;

n) *признает* важность рассмотрения вопросов предотвращения, защиты и решения на комплексной региональной основе и призывает Верховного комиссара обсудить с государствами, Департаментом по гуманитарным вопросам Секретариата, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международной организацией

по вопросам миграции (МОМ) и другими соответствующими международными организациями и региональными органами вопрос о возможности принятия дополнительных мер и инициатив в тех конкретных областях, где существуют сложные проблемы, порожденные принудительными перемещениями населения, и регулярно информировать об этом Подкомитет полного состава по международной защите беженцев и, при необходимости, Подкомитет по административным и финансовым вопросам;

о) с нетерпением *ожидает* проведения мероприятий в связи с двадцать пятой годовщиной принятия Организацией африканского единства Конвенции ОАЕ, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, а также десятой годовщиной Картахенской декларации по беженцам и призывает УВКБ ООН принять активное участие в их праздновании;

р) *признает* наличие тесной связи между защитой, помощью и решениями и поддерживает усилия Верховного комиссара по использованию, когда имеется возможность, условий для создания обстановки, способствующей принятию предпочтительного решения о добровольной репатриации, с удовлетворением принимая к сведению факт разработки Управлением оперативных руководящих принципов для активизации этих усилий;

q) *подтверждает* значение переселения как одного из инструментов защиты, а также его непреходящую ценность в качестве долгосрочного решения в конкретных обстоятельствах и предлагает, чтобы государства вместе с Верховным комиссаром изучили возможность более эффективного и гибкого использования этой меры, в частности для удовлетворения потребностей беженцев в защите;

г) *призывает* Верховного комиссара, исходя из имеющегося у нее обширного теоретического и практического опыта в гуманитарной области и используя конкретные знания сотрудников УВКБ ООН на местах, продолжить изучение и осуществление мероприятий по защите и оказанию помощи в целях предотвращения возникновения условий, порождающих потоки беженцев, с учетом основополагающих принципов защиты, в тесной координации с правительствами, а также с межучрежденческими, межправительственными и неправительственными организациями, в зависимости от случая, и просит Верховного комиссара регулярно информировать об этом Подкомитет полного состава по международной защите беженцев и Подкомитет по административным и финансовым вопросам;

s) *ссылается* на пункт 14 резолюции 47/105 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1992 г. и в этой связи вновь заявляет о своей поддержке мероприятий Верховного комиссара по оказанию (по просьбе Генерального секретаря или основных компетентных органов Организации Объединенных Наций и с согласия соответствующего государства) гуманитарной помощи и обеспечению защиты внутренне перемещенных лиц в конкретных ситуациях, когда требуется использовать уникальный опыт Управления, и принимает к сведению разработку Верховным комиссаром критериев участия (в ответ на обращенные к Управлению просьбы) в таких мероприятиях при должном учете дополняющих мандатов и конкретного практического опыта других соответствующих организаций, а также наличия достаточных ресурсов;

t) *просит* Верховного комиссара с учетом необходимости поиска для международного сообщества методов и средств более эффективного удовлетворения в рамках системы Организации Объединенных Наций потребностей внутренне перемещенных лиц в защите и помощи продолжить свои консультации по этому первоочередному вопросу с Департаментом по гуманитарным вопросам и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросам внутренне перемещенных лиц, а также с другими соответствующими международными организациями и органами, включая Международный комитет Красного Креста, и представить соответствующий доклад о результатах этих обсуждений Подкомитету полного состава по международной защите беженцев и, в случае необходимости, Подкомитету по административным и финансовым вопросам;

u) *вновь напоминает*, что мероприятия УВКБ ООН по предотвращению должны дополнять его обязанности, связанные с обеспечением международной защиты, и соответствовать принципам международных прав человека и гуманитарного права и что нельзя допускать ни малейшего подрыва института убежища;

v) *призывает* Верховного комиссара добиваться обеспечения защиты женщин-беженок и девушек-беженок и подтверждает в этой связи свое заключение № 64 (XLII) о женщинах-беженках и международной защите, а также пункты j—k заключения № 68 (XLIII);

w) с обеспокоенностью *отмечает* особо уязвимое положение детей-беженцев и поэтому приветствует Политику Верховного комиссара в отношении детей-беженцев (EC/SCP/82) и подчеркивает важность Конвенции о правах ребенка как основы для осуществления мероприятий по защите детей, относящихся к компетенции Верховного комиссара, и обеспечению заботы о них;

x) *призывает* Верховного комиссара предпринимать все усилия для обеспечения полного удовлетворения потребностей детей-беженцев, особенно детей, не сопровождаемых взрослыми, в рамках общих мероприятий УВКБ ООН по обеспечению защиты и помощи путем, в частности, надлежащего управления мероприятиями по поддержке, профессиональной подготовки и контроля, а также призывает УВКБ ООН продолжить свое сотрудничество с правительствами, неправительственными и межправительственными организациями, включая, в частности, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Комитет по правам ребенка, в осуществлении Политики в отношении детей-беженцев и Руководящих принципов УВКБ ООН, касающихся детей-беженцев;

y) *просит* Верховного комиссара, принимая во внимание многообразие и устойчивость некоторых причин, затрудняющих защиту женщин-беженок и детей-беженцев, в консультации с Председателем Исполнительного комитета, провести заседание неофициальной рабочей группы Комитета для анализа этих причин, а также для изыскания вариантов решений и представления предложений о конкретных мерах по их устранению;

z) *выражает* обеспокоенность отсутствием надлежащей международной защиты различных групп беженцев в различных частях мира, в том числе большого числа палестинцев, и, принимая к сведению недавние положительные изменения, тем не менее призывает международное сообщество продолжить свои усилия для надлежащего удовлетворения их потребностей в защите;

aa) с удовлетворением *принимает* к сведению мероприятия УВКБ ООН по пропаганде и распространению информации о праве беженцев и принципах их защиты и призывает Верховного комиссара продолжать и далее расширять и укреплять мероприятия Управления по пропаганде и профессиональной подготовке при активной поддержке государств и на основе более широкого сотрудничества с органами и организациями, занимающимися вопросами прав человека и международного гуманитарного права, включая Международный институт гуманитарного права (Сан-Ремо), академические институты и другие организации, участвующие в осуществлении программ Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций;

bb) *призывает* государства в сотрудничестве с УВКБ ООН и неправительственными организациями предпринимать усилия для обеспечения лучшего понимания и принятия широкой общественностью людей иного происхождения и иных культур с целью преодоления враждебного отношения и других форм нетерпимости в отношении чужеземцев;

cc) *вновь заявляет* о своей поддержке усилий Верховного комиссара по оказанию помощи соответствующим международным организациям, содействующим более широкому осознанию тесной связи, существующей между обеспечением прав человека и предотвращением проблем беженцев, и призывает Верховного комиссара и впредь активно участвовать в деятельности Комиссии по правам человека, Центра по правам человека и соответствующих органов и организаций и сотрудничать с ними;

dd) *признает*, что причины, вызывающие перемещения населения, сложны и взаимозависимы и включают и экономическую нестабильность, политические конфликты, этническая и межобщинную напряженность, ухудшение окружающей среды, и признает также, что международное сообщество должно стремиться устранить эти причины с помощью согласованных и комплексных мероприятий;

ee) *приветствует* Венскую декларацию и Программу действий Всемирной конференции по правам человека, в частности в том, что касается подтвержденного в них права на поиск и получение убежища, а также права на возвращение в собственную страну; подчеркивает значение Конвенции 1951 г. и Протокола 1967 г.; выражает признательность УВКБ ООН; признает связь между грубыми нарушениями прав человека и перемещениями, а также необходимость принятия международным сообществом комплексного подхода к решению проблем беженцев и перемещенных лиц, включая устранение коренных причин, укрепление мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и мер по их преодолению, обеспечение эффективной защиты и достижение долгосрочных решений; она также признает особые потребности женщин и детей в защите и помощи и подчеркивает важность решения проблем внутренне перемещенных лиц;

ff) *отмечает* важность наличия объективной и точной информации, касающейся различных причин вынужденных перемещений и обеспечения доступа к ней, для содействия принятию обоснованных решений на всех этапах ситуаций беженцев, и поддерживает в этой связи усилия Верховного комиссара по разработке надлежащей информационной стратегии и использованию соответствующих информационных баз данных;

gg) *признает* значение, которое приобрели в последние годы межсессионные совещания Подкомитета полного состава по международной защите беженцев, и просит Верховного комиссара провести по меньшей мере одно межсессионное совещание для тщательного рассмотрения соответствующих вопросов защиты и представить доклад о ходе обсуждений в Подкомитете на его сорок пятой сессии.