

№ 22 (XXXII) — 1981 ГОД: ЗАЩИТА ЛИЦ, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩА, В СИТУАЦИЯХ ИХ МАССОВОГО ПРИТОКА

Исполнительный комитет,

отмечая с удовлетворением доклад Группы экспертов по вопросу о временном приюте в ситуациях массового притока, которая заседала в Женеве с 21 по 24 апреля 1951 года, принял следующие заключения в отношении защиты лиц, ищущих убежище, в ситуациях их массового притока:

I. Общие положения

1. Проблема беженцев стала особенно острой в связи с ростом числа ситуаций массового притока лиц в различных районах мира, особенно в развивающихся странах. Среди ищущих убежища лиц, которые входят в состав этих массовых притоков, есть лица, являющиеся беженцами в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протоколом 1967 года Организации Объединенных Наций о статусе беженцев или которые вынуждены искать убежище за пределами этой страны, вследствие внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезно нарушающих общественный порядок в какой-либо части или на всей территории страны их происхождения или гражданства.

2. Ищущие убежище лица, перемещающиеся при таком массовом притоке, нередко сталкиваются с трудностями по нахождению долговременных решений посредством добровольной репатриации, обустройства в стране или переселения в третью страну. Массовые притоки часто создают серьезные проблемы для государств, в результате чего некоторые государства, хотя они и привержены изысканию долговременных решений, нашли возможным лишь допускать в страну лиц, ищущих убежища, не принимая обязательства обеспечивать поселение таких лиц в своих границах в момент допуска.

3. Поэтому совершенно необходимо обеспечить полную защиту лицам, ищущим убежище, в ситуациях массового притока, вновь подтвердить основные минимальные стандарты обращения с ними до принятия мер по нахождению долговременного решения, а также создать необходимые механизмы в контексте международной солидарности и справедливого распределения бремени с оказывающими помощь странами, принимающими большое число лиц, ищущих убежища.

II. Меры защиты

A. Допуск в страну и принцип *non-refoulement*

1. В ситуациях массового притока лица, ищущие убежища, должны быть допущены в государство, в котором они впервые просят убежища, и если это государство не может принять их на долговременной основе, оно всегда должно принять их по крайней мере временно и предоставить им защиту в соответствии с нижеизложенными принципами. Они должны быть допущены в страну без какой-либо дискриминации по признаку расы, религии, политических убеждений, гражданства, страны происхождения или физической нетрудоспособности.

2. Во всех случаях должен неукоснительно соблюдаться основополагающий принцип *non-refoulement*, включая пропуск через границу.

B. Обращение с лицами, ищущими убежища, временно допущенными в страну до принятия мер по нахождению долговременного решения

1. Статья 31 Конвенции Организации Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 года содержит положения об обращении с беженцами, которые въехали в страну без разрешения и положение которых в такой стране еще не урегулировано. Стандарты, установленные в настоящей статье, не охватывают, однако, всех аспектов обращения с лицами, ищущими убежища, в ситуациях массового притока.

2. Поэтому крайне важно, чтобы с лицами, ищущими убежища, временно допущенными в страну до принятия мер по нахождению долговременного решения, обращались согласно следующим минимальным и основным гуманитарным нормам:

a) они не должны подвергаться взысканиям или какому-либо неблагоприятному для них обращению лишь на том основании, что их присутствие в стране считается незаконным; они не должны подвергаться ограничениям в своих передвижениях, за исключением тех ограничений, которые необходимы в интересах охраны здоровья общества и общественного порядка;

b) они должны пользоваться основными международно признанными гражданскими правами, в частности теми, которые закреплены во Всеобщей декларации прав человека;

c) они должны получать всю необходимую помощь и быть обеспечены основными необходимыми условиями существования, включая питание, кров и основные санитарные и медицинские услуги; в этой связи международное сообщество должно соблюдать принципы международной солидарности и справедливого распределения бремени;

d) с ними должны обращаться как с лицами, чья трагическая судьба требует особого понимания и сочувствия.

Они не должны подвергаться жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению;

е) в отношении них не должно быть никакой дискриминации по признаку расы, религии, политических убеждений, гражданства, страны происхождения или физической нетрудоспособности;

ф) их следует рассматривать как лиц, обладающих правосубъектностью и правом свободно обращаться в суды и в другие компетентные органы власти;

г) размещение лиц, ищущих убежища, должно определяться соображениями их безопасности и благополучия, а также требованиями безопасности принимающего государства. Лица, ищущие убежища, должны быть размещены в максимально возможной степени на разумном расстоянии от границы страны их происхождения. Они не должны вовлекаться в подрывную деятельность против страны их происхождения и любого иного государства;

h) должна уважаться целостность семьи;

i) всесторонняя возможная помощь должна оказываться при нахождении родственников;

ж) должны приниматься надлежащие меры по защите несовершеннолетних и несопровождаемых детей;

к) должны быть разрешены отправка и получение почтовой корреспонденции;

l) должна быть разрешена материальная помощь от друзей и родственников;

m) по возможности должны приниматься необходимые меры для регистрации фактов рождения, смерти и браков;

n) им должны быть предоставлены все необходимые возможности, позволяющие добиться удовлетворительного долговременного решения;

o) им должно быть разрешено перемещение их имущества, которое они привезли с собой в страну, где найдено долговременное решение; и

p) должны быть приняты все меры для облегчения добровольной репатриации.

III. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Лица, ищущие убежища, имеют право устанавливать контакт с УВКБ. УВКБ предоставляется доступ к лицам, ищущим убежища. УВКБ также поручается осуществлять свою функцию международной защиты и разрешается осуществлять контроль за благополучием лиц, попадающих в центры приема и другие центры для беженцев.

IV. Международная солидарность, распределение бремени и обязанности государств

1. Массовый приток беженцев может возложить непомерное бремя на определенные страны, удовлетворительное решение проблемы, международной по своему масштабу и характеру, не может быть достигнуто без международного сотрудничества. Государства в рамках международной солидарности и распределения бремени принимают все необходимые меры по оказанию помощи государствам (по их просьбе), допустившим в страну лиц, ищущих убежища, в ситуациях их массового притока.

2. Такие меры должны быть приняты в двустороннем или многостороннем порядке на региональном или международном уровне и в сотрудничестве с УВКБ в зависимости от обстоятельств. Основное внимание следует уделять возможности нахождения долговременных решений в региональном контексте.

3. Меры по распределению бремени должны быть направлены на облегчение добровольной репатриации, содействие обустройству в принимающей стране, предоставление возможностей переселиться в третьи страны в зависимости от обстоятельств.

4. Меры, принимаемые в условиях такого распределения бремени, должны быть приспособлены к конкретной ситуации. Они должны включать в себя по мере необходимости чрезвычайную, финансовую и техническую помощь, помощь натурой и предварительное объявление о дальнейшей финансовой или иной помощи и после окончания чрезвычайного периода, до тех пор, пока не будут найдены долговременные решения, а если рассчитывать на добровольную репатриацию или на обустройство в стране нельзя, — предоставление лицам, ищущим убежища, возможностей переселиться в культурную среду, отвечающую интересам их благополучия.

5. Следует уделять внимание укреплению существующих механизмов, а при необходимости — созданию новых механизмов, по возможности на постоянной основе, для обеспечения безотлагательного получения необходимых финансовых средств и другой материальной и технической помощи.

6. В духе международной солидарности правительствам следует также стремиться к устранению по возможности причин массового притока лиц, ищущих убежища, и к созданию там, где произошли такие массовые притоки, благоприятных условий для добровольной репатриации.

