

БЕЖЕНЦЫ И ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА

Джуди Эль-Буира И Келли Фиш

Наличие **беженцев** и **внутренне перемещенных лиц** (ВПЛ) обычно является индикатором распространения и интенсивности вооруженного конфликта. Основной задачей миротворческих процессов часто является оказание помощи и содействия в их возвращении на родину. Беженцы и внутренне перемещенные лица принадлежат к экономически, социально, психологически и политически уязвимой группе населения. Вынужденные покинуть родные дома, оказавшиеся без привычных средств к существованию, недовольные оказанным им приемом и обычно рассматриваемые как противники или тяжелое бремя для государств, несущих ответственность за их безопасность, беженцы и ВПЛ могут быть не в состоянии или не желать выступать в защиту своих интересов в условиях, когда им отказывают в их правах, когда они зависят от своих соседей и международного сообщества. Но вместе с тем, они так же приносят с собой поразительную способность быстро восстанавливать свои силы, приобретать новые навыки и желание выжить, и часто являются ценным вкладом в новое окружение. В новых условиях жизни беженцы и ВПЛ приобретают навыки, которые потом окажутся незаменимыми при их возвращении домой и которые помогут им внести вклад в стабилизацию обстановки на своей родине.

Структуры, предоставляющие помощь перемещенным лицам, часто обращают недостаточное внимание на то влияние, которое оказывает жизнь в изгнании на женщин и девочек. В настоящей главе рассматриваются вопросы, касающиеся беженцев и перемещенных лиц в контексте конфликтов, при этом подчеркивается опыт женщин и девочек.

1. КТО ТАКИЕ БЕЖЕНЦЫ И ВПЛ И ЧЕМ ОНИ ОТЛИЧАЮТСЯ?

Беженцы и ВПЛ – это люди, которые были вынуждены индивидуально или группами покинуть свои дома. Несмотря на то, что беженцы и ВПЛ сталкиваются во многом с одинаковыми проблемами, между ними существует значительная разница. **Беженцы** пересекают международные границы и имеют право на защиту и поддержку государств, в которые они перемещаются, и на защиту международного сообщества через Организацию Объединенных Наций (ООН) и его специальные агентства. **ВПЛ**, напротив, перемещаются внутри государства. Хотя международное законодательство, в общем, обеспечивает поддержку этой группы, не существует международных законов или специфических стандартов для работы с ВПЛ, и ни одно агентство ООН не имеет специального мандата по обеспечению их благосостояния.

БЕЖЕНЦЫ

Принятая в 1951 году **Конвенция о Статусе Беженцев** является основополагающим документом по защите беженцев. Согласно данному документу, беженец – это «человек, который в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений»¹. Основным принципом Конвенции гласит, что права беженцев в чужой стране должны быть, по крайней мере, эквивалентны правам проживающих в этой стране иностранцев. Беженцы защищены принципом **non-refoulement (невозвращение)**, который означает, что их не могут принудить возвратиться на свою родину, если у них имеются основания опасаться за свою жизнь².

Конвенция была введена после появления беженцев в Европе после Второй Мировой Войны. Хотя Конвенция специально не касается людей, пострадавших от вооруженных конфликтов, некоторые

¹ Смотрите сайт Управления Верховного Комиссариата ООН по Делах Беженцев. 11 сентября 2004 года. <http://www.unhcr.ch/cgi-bin/texis/vtx/home>.

² Тем не менее, их могут принудить остаться в первой стране, где они получили убежище, или быть высланы туда после переезда в третью страну.

интерпретируют их как беженцев. Например, подобное положение внесено в **Конвенцию Организации Африканского Союза (ОАС) о Регулировании Специфических Проблем Беженцев в Африке**³. Также, оно включено в принятую в 1984 году **Картахенскую Декларацию о Беженцах в Центральной Америке**⁴. Необходимо отметить, что Управление Верховного Комиссариата ООН по Делам Беженцев (УВКБ ООН) в основном воспринимает людей, спасающихся от конфликта, как беженцев. Однако ряд государств (в том числе США и большинство европейских стран) определяют статус людей, ищущих убежища, на основании индивидуальных опасений, связанных с их преследованием.

ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА (ВПЛ)

Принятые в 1998 году **Руководящие Принципы Внутреннего Перемещения** (Руководящие Принципы) определяют внутренне перемещенных лиц «как людей или группу людей:

- которых изгнали из мест постоянного проживания, или
- которые были вынуждены оставить дома из-за повсеместного применения насилия, нарушения прав человека, природных или вызванных людьми катастроф, и
- которые не пересекли признанные международным сообществом границы государства»⁵.

Вооруженный конфликт и другие формы массового насилия специально упомянуты как потенциальные причины появления беженцев и ВПЛ. Под это определение подпадают как индивидуальные лица, так и группы людей.

Международные законы о гуманитарной деятельности и по правам человека защищают граждан, ставших внутренне перемещенными лицами, посредством ряда международных документов. В их число входят **Женевские Конвенции ООН**, принятые в 1949 году, и **Дополнительный Протокол 1977 года**⁶, которые среди других мер, запрещают сторонам вооруженного конфликта самовольно переселять гражданское население. Существуют также и другие соответствующие механизмы, включающие **Конвенцию по Ликвидации Всех Форм Дискриминации в отношении Женщин (CEDAW)**, которая закрепляет права женщин (см. главу о правах человека). Однако необходимо отметить, что не существует единого механизма, защищающего права ВПЛ. С начала 1990-х годов число ВПЛ неуклонно растет, а уязвимость этой группы увеличивается, что вызывает беспокойство международного сообщества. В связи с этим в 1992 году был учрежден пост **Специального Представителя Генерального Секретаря ООН по вопросам внутренне перемещенных лиц**. Специальный Представитель разработал Руководящие Принципы для четкого определения статуса и прав ВПЛ, а также ответственности различных сторон по отношению к ним (см. таблицу). Хотя эти принципы не имеют юридической силы, они основываются на действующих законах и конвенциях.

В 2003 году количество ВПЛ в два раза превысило количество беженцев (см. раздел 3). Количество ВПЛ растет в случаях, когда государство отказывается взять на себя полную ответственность за беженцев. В таком случае возникает ситуация, когда люди, изгнанные из родных мест, не могут пересечь границу⁷. Это может также быть результатом все чаще возникающих ситуаций, когда государство не может или не желает уберечь своих граждан от жестокого обращения или когда оно не в состоянии помочь им во время катастроф. Часто ВПЛ причисляют к более ущемленной группе населения по сравнению с беженцами. Было подсчитано,

³ Африканский Союз. *Конвенция, регулирующая специфические аспекты проблем беженцев в Африке*. Аддис-Абеба, Эфиопия 1969. 11 сентября 2004 года. http://www.africa-union.org/Official_documents/Treaties_%20Conventions_%20Protocols/Refugee_Convention.pdf.

⁴ *Декларация Картахена о Беженцах*. Вашингтон: ОАГ, 1984. 11 сентября 2004 года <http://www1.umn.edu/humanrts/instreet/cartagena1984.html>.

⁵ *Руководящие Принципы Внутреннего Перемещения*. Нью-Йорк: Управление ООН по Координации и Гуманитарным Делам, 1998. 11 сентября 2004 года. http://www.reliefweb.int/ocha_ol/pub/idp_gp/idp.html.

⁶ *Информация о Женевских Конвенциях: Тексты Конвенций*. Индианаполис, ИН: Профессиональное общество журналистов, н.д. 11 сентября 2004 года. <http://www.genevaconventions.org/>.

⁷ Крисп, Джефф. «Беженцы Африки: Примеры, проблемы и стратегические препятствия.» *Рабочий доклад 28 о новых явлениях в исследовании по беженцам*. Женева: УВКБ ООН, 2000

что половина стран, в которых присутствуют ВПЛ, не смогла обеспечить их защиту, и в отчетах по этим странам говорится о сексуальной эксплуатации и принудительном труде⁸. Многие государства отказываются принимать специфические меры защиты ВПЛ, предлагаемые международным сообществом, на том основании, что это нарушает их суверенитет⁹.

Важно отметить, что международное законодательство поддерживает концепцию национального суверенитета¹⁰, и ВПЛ остаются в пределах собственного государства, на которое и возлагается ответственность по защите данной категории населения.

Руководящие Принципы устанавливают (предполагая, что ВПЛ являются гражданами государства, внутри которого они переместились), что они обладают правами, равными правам других граждан, и потому находятся под протекцией международного законодательства о правах человека (см. главу о правах человека). Руководящие Принципы закрепляют права ВПЛ на защиту и помощь на всех стадиях переселения. В результате соблюдения Руководящих Принципов возможно предотвращение перемещения групп населения во время конфликта и оказание необходимой защиты, а в случаях, когда перемещение все же имело место - возвращение в места постоянного проживания после прекращения военных действий¹¹.

Руководящие Принципы Внутреннего Перемещения (1998)¹²

Руководящие Принципы не имеют юридической силы, но основаны на действующем международном законодательстве. Документ, состоящий из тридцати принципов, разделен на 5 следующие пять секций:

Секция I: **Общие Принципы** утверждают, что государства обязаны обеспечить ВПЛ правами, равными правам остальных граждан данного государства.

Секция II: **Принципы Защиты от Переселения** особенным образом настаивают на защите от самовольного переселения и применения насилия.

Секция III: **Принципы Защиты во Время Переселения** подчеркивают что, всеобщие права (например, на семейную жизнь, средства на существование и свободу ассоциации) распространяются равным образом для перемещенных лиц.

Секция IV **Принципы Гуманитарной Помощи** предоставляют информацию об ответственности государств, работающих совместно с гуманитарными агентствами и государственными органами по защите населения.

Секция V **Принципы Возвращения, Повторного Переселения и Ре-интеграции** предоставляют общий обзор прав ВПЛ на добровольное и безопасное возвращение, отсутствие дискриминации и помощь в восстановлении или получении компенсации за потерянное имущество.

⁸ Смотрите <http://www.interaction.org/refugees/wpdisplaced.html>.

⁹ Уильямс, Рой. «Кто заботится об этих людях?». *Журнал о беженцах*. 177 (1999 год).

¹⁰ Высказывание Специального Представителя ООН по вопросам внутренне перемещенных лиц. Смотрите <http://www.bookings.edu/views/speeches/deng/chr20040407.htm>.

¹¹ Война и перемещение: Основные моменты. Международный Комитет Красного Креста. 11 сентября 2004 года. <http://www.icrc.org/Web/eng/siteeng0.nsf/html/5DHD4V>.

¹² Руководящие Принципы Внутреннего Переселения; версии переводов Руководящих Принципов на другие языки могут быть найдены на http://www.brookings.org/fp/projects/idp_gp_page.htm.

2. С КАКИМИ ПРОБЛЕМАМИ СТАЛКИВАЮТСЯ БЕЖЕНЦЫ И ВПЛ?

Нередко беженцы и ВПЛ оставляют позади все свое имущество. Им приходится проходить пешком немалые расстояния в поисках убежища. Миграция, сама по себе, является трудным испытанием: члены семьи могут потерять связь между собой, больные и пожилые родственники могут отстать в пути, а на переселяющихся беженцев могут напасть по дороге или подвергнуть эксплуатации. Травмы, полученные в результате переселения из родных краев или потери контактов друг с другом, увеличиваются из-за невероятных трудностей, через которые беженцам и ВПЛ приходится проходить до и после миграции. Незнание языка, новой обстановки, волнения по поводу недавних событий на своей родине является дополнительным бременем.

Беженцы и ВПЛ обычно находятся вдалеке от родного окружения и экономических ресурсов. В результате происшедшего они теряют средства к существованию и возможность заработка или накопления независимых доходов. Их могут обязать поселиться в изолированных или экономически не развитых районах, где земля не плодородна или потенциал для формального или неформального трудоустройства ограничен. Перемещенные лица из сельских районов могут быть вынуждены в результате конфликта перебраться в города и торговые центры, где им остается перебиваться случайными заработками. Юридические препятствия в сфере трудоустройства и создания прибыли часто ставят беженцев и ВПЛ в постоянную зависимость от доброй воли хозяев и гуманитарной помощи. Это может уменьшить их потенциальную уверенность в себе, способность к выживанию и послужить причиной возникновения того, что некоторые организации, оказывающие гуманитарную помощь, именуют «культурой зависимости».

Сообщества, принимающие беженцев и ВПЛ, смотрят на них как на губку, впитывающую их и без того тощие ресурсы; а помощь, оказанная данной группе, может стать причиной недовольства со стороны местных жителей, которые сами, возможно, входят в число наиболее уязвимых групп населения. Беженцы и ВПЛ могут эксплуатироваться со стороны работодателей, к ним могут жестоко относиться местные власти, и они могут оказаться во власти местных землевладельцев. Они являются уязвимыми группой, легко подвергающейся злоупотреблениям (включая серьезное сексуальное насилие и эксплуатацию) со стороны официальных лиц и других влиятельных членов общин – как своей собственной, так и предоставившей им убежище. В случаях, когда переселение происходит в результате вооруженного конфликта, для содействия беженцам и ВПЛ может потребоваться принятие политических соглашений, которые нелегко выполнить. Палестинские беженцы не в состоянии вернуться домой в течение четырех поколений, так как это зависит от политического решения их вопроса и сам факт их существования используется как оправдание агрессии сторонами в других конфликтах.

Многие беженцы и ВПЛ, находящиеся в изгнании в течение долгого времени, чувствуют, что политики манипулируют ситуацией. На Кавказе, где после **абхазско-грузинского** конфликта до сих пор не решен статус Абхазии, этнические грузины, возвращающиеся в Абхазию, рассматриваются со стороны Грузии как ВПЛ, однако Абхазия считает их беженцами. В **Бангладеш**, правительство выделило перемещенным лицам земельные участки в местах, населенных этническим меньшинством (народом Хили) в районе Читтагонг Хил – действие, которое народ Хили воспринимает как часть процесса непризнания их идентичности¹³.

Там, где беженцы и ВПЛ проживают в лагерях или поселках, условия жизни могут нанести вред их психическому, психологическому и социальному здоровью. Данные места компактного проживания переполнены людьми, условия там часто невыносимо трудные - возникают проблемы с охраной здоровья людей, частная жизнь подвергается серьезным ограничениям. Проживание в таких условиях на протяжении долгого времени может нарушить внутрисемейные отношения и привести к культурной эрозии, которая влияет на социализацию и формирование идентичности детей. В **Северной Уганде** 1,4 миллиона ВПЛ, живущих в переполненных лагерях в невыносимых условиях, перестали проводить традиционные встречи у огня по вечерам после

¹³ Консультации по Южной Африке, Коломбо, Шри-Ланка, Сентябрь 2004 года.

ужина, во время которых представители старшего поколения рассказывали молодым истории и давали советы¹⁴. Психологическое воздействие лагерной жизни отчетливо видно в случаях, когда в течение ряда лет ситуация с беженцами и ВПЛ оставалась нерешенной, как например, в случае с примерно 400.000 **бутанскими** беженцами, живущими в **Непале** с начала 1990 годов¹⁵.

Здравоохранение и образование играет важную роль в жизни перемещенных лиц. Образование часто игнорируется со стороны тех, кто организует помощь беженцам, так как они рассматривают его как долгосрочную задачу, а не насущную необходимость, требующую неотложного решения. Однако для большинства беженцев образование – это единственный выход из бедности и изоляции. Услуги по предоставлению среднего образования беженцам и ВПЛ находятся на особенно низком уровне. Неграмотные подростки и молодежь с трудом устраиваются на работу. Услуги в области здравоохранения для перемещенных лиц имеют кардинальное значение из-за физических и психологических стрессов, связанных с переселением. Для беженцев и ВПЛ сексуальное и репродуктивное здоровье является основной проблемой этой сферы (см. главу о сексуальном и репродуктивном здоровье). Необходимо отметить, что организации, оказывающие помощь перемещенным лицам, недооценивают важность этой сферы. Переселение и непривычные условия жизни в изгнании или в лагерях могут изменить сексуальное поведение – среди беженцев и внутренне перемещенных лиц часто наблюдается высокий уровень заражения ВИЧ/СПИД и другими сексуальными болезнями. Прирост населения среди такой группы людей может стать серьезной политической проблемой, оказать влияние на доступ к контрацептивам и на услуги по охране здоровья матери и ребенка.

Широкий спектр проблем может возникнуть при возвращении перемещенных лиц на места постоянного проживания. Беженцы и ВПЛ имеют право на безопасное возвращение. Их нельзя принуждать возвращаться в страну, где их могут ожидать преследования или пытки. У желающих вернуться возможно не будет для этого средств, особенно если окажется, что необходимо многое сделать для восстановления домов, полей, оборудования, рынков и животноводства. Для общин, возвращающихся в сельскую местность, необходимо обеспечить гуманитарную продовольственную помощь до тех пор, пока можно будет собирать урожай. Когда происходит переселение в результате конфликтов, люди могут столкнуться с проблемой невзорвавшихся снарядов или мин на полях, дорогах и даже в домах (см. главу о противопехотных минах). Для того чтобы избежать этих опасностей, может потребоваться не одно, а несколько переселений, пока не будет обеспечена безопасность¹⁶.

Изгнание в течение долгого времени может привести к существенному увеличению размеров общин перемещенных лиц, что в свою очередь, приводит к необходимости аккумуляции больших ресурсов при их возвращении.¹⁷ Иногда возникают ситуации, когда по возвращении перемещенные лица вынуждены требовать назад свои дома и другую собственность. Передача прав на дома или землю может, например, включать затяжные юридические процедуры. Подобные проблемы особенно актуальны для ВПЛ, благосостоянием которых напрямую не занимается ни одно агентство ООН; соблюдение прав данной категории лиц напрямую зависит от их правительств. В большинстве случаев это касается правительств, которые не в состоянии обеспечить адекватные механизмы для рассмотрения жалоб ВПЛ и злоупотребления которых приводят к появлению ВПЛ.

¹⁴ Луморо, Идах. «Исследование ситуации Уганды». Гендерное планирование и дизайн в конфликтных ситуациях. Лондон и Найроби: Агентство по Сотрудничеству в Исследованиях и Развитии, 2002 год. 11 Сентября 2004 года <http://www.acord.org.uk/Publications/G&Cresearch/annex1ugandaeng.pdf>.

¹⁵ Бутанские беженцы <http://www.geocities.com/bhutanese-refugees/>.

¹⁶ Консультации в Коломбо, Шри-Ланка, проведенные организацией Международная Тревога в сентябре 2004 года выявили, что операции по разминированию привели к перенаселенности из-за стремления общины переселенцев вернуться домой. В некоторые деревни из-за проблем безопасности люди переселялись дважды, а то и трижды.

¹⁷ К примеру, в 2004 году, в ходе южно-азиатских консультаций делегация из Шри-Ланки объявила, что при возвращении беженцев из Индии они заметили, что «уезжала одна семья, а вернулись назад три».

Беженцы и ВПЛ также могут представлять собой угрозу для безопасности других людей, особенно в ситуациях, когда они непосредственно оказываются вовлеченными в политические беспорядки. Они могут подпитывать конфликты, собирая финансовые ресурсы, поддерживая транспортировку оружия, развивая международные связи и осуществляя другие подобные действия. Так, многие считали, что большая часть народного ополчения Руандской Интерахмве, которая в 1994 году бежала в **Демократическую Республику Конго (ДРК)**, являлась преступной и ответственной за геноцид в апреле 1994 года. Однако ополчение, скрываясь среди беженцев, продолжало нападения¹⁸.

В свою очередь, долговременные лагеря, например, такие как лагеря **Бирмских** беженцев в **Бангладеше**, появившиеся в 1980 годах, могут быть совершенно забыты международным сообществом; это приводит к тому, что беженцы попадают в зависимость от контрабандистов оружием и наркотиками.¹⁹ События 11 сентября 2001 года в США послужили причиной беспокойства, так как беженцы и ВПЛ могли быть оплотом для террористов (см. главу о сексуальном и репродуктивном здоровье). Это стало поводом для публикации в сентябре 2004 года заявления УВКБ ООН, в котором подчеркивалось, что Конвенция о беженцах 1951 года исключает защиту и неприкосновенность людей, совершивших серьезные преступления, и поддержку террористов. Далее заявление призывает государства принять меры по повышению безопасности, однако в то же время беженцы и ВПЛ должны быть защищены от проявлений расизма, ксенофобии, исключения, упразднения статуса беженца, депортации и приостановления программ переселения беженцев²⁰.

Несмотря на комплекс проблем и препятствий, с которыми приходится сталкиваться большинству перемещенных лиц, важно не обобщать их состояние. Большинство беженцев успешно поселяются и преуспевают в новом сообществе. Они приобретают новые навыки и опыт, часто приносят на родину накопленные знания и финансовые ресурсы, а также новые взгляды и перспективы. В **Иране**, например, несмотря на получение ограниченной международной помощи, афганские беженцы, включая женщин, имели доступ к образованию, здравоохранению и трудоустройству. Многие иракские и афганские женщины, поселившиеся в Пакистане, Иране, Европе и Северной Америке, вернулись на родину в течение последних лет и активно участвуют в пропаганде прав человека²¹. Они учредили НПО для улучшения общественного положения женщин, а так же помогли распределению ресурсов на местах. В государствах **бывшей Югославии**, женщины- эмигранты являются силой, способствующей процессу перехода к демократии²².

Малийские беженки в **Мавритании** часто не воспринимали требования своих мужей вернуться домой, так как в изгнании перед ними открылись новые возможности²³. Во многих других местах беженцы и ВПЛ, обосновавшиеся на новом месте, являются значительным источником капитала для своей родины.

¹⁸ Катерина Ньбури. Заир, Проблемы и перспективы: Приложение, беженцы Руанды в Киви, Заире. Вашингтон: Институт Мира США, 1997, 11 сентября 2004 года.

<http://www.usip.org/pubs/peaceworks/zaire11/appen11.html>.

¹⁹ Южноафриканские консультации.

²⁰ Десять проблем по защите беженцев после 11 сентября. Нью-Йорк: УВКБ ООН, 2004.

²¹ Смотрите например, Пакистан: Защита здоровья афганских женщин-беженцев. ИРИНьюз, 23 октября 2001 года. 28 сентября 2004 года http://www.brinnews.org/report.asp?reportID=12449&SelectRegion=Central_Asia; и Помощь США афганским женщинам, детям и беженцам. Вашингтон: Госдепартамент США, 2003. 28 сентября 2004 года. <http://www.state.gov/g/wirls/22436.htm#8>.

²² Коппел Карма и Аннита Шарма. Предохраняя от следующей волны конфликта: Понимание нетрадиционных угроз мировой стабильности. Вашингтон, Международный исследовательский институт имени Вудро Уильсона, 2003. 8 октября 2004 года. <http://www.wilcincentre.org/news/docs/nontradthreat.pdf>.

²³ Тоуре Фадимата. «Изучение опыта Мали». Дизайн и планирование гендерных программ в конфликтных ситуациях. Агентство по Сотрудничеству в исследованиях и развитии, 2002. 12 сентября 2004 года <http://www.acord.org.uk/b-resources.htm#GENDER>.

3. КТО ОБЕСПЕЧИВАЕТ ЗАЩИТУ И ПОМОЩЬ БЕЖЕНЦАМ И ВПЛ?

СИСТЕМА ООН И БЕЖЕНЦЫ

Агентство ООН по Гуманитарной Деятельности и Помощи (UNRWA)²⁴ было учреждено в 1949 году, после арабо-израильской войны 1948 года. С тех пор оно обеспечивает услуги по здравоохранению, образованию, социальному обеспечению и гуманитарной помощи четырем поколениям палестинских беженцев, живущих на Западном берегу реки Иордан, в секторе Газа, Иордании, Сирии и Ливане. В 2003 году более 4 миллионов палестинских беженцев находились под опекой UNRWA.

Управление Верховного Комиссара ООН по делам Беженцев (УВКБ ООН) было учреждено в 1951 году. Первоначальной целью Управления было решение проблем беженцев Второй Мировой Войны. Хотя УВКБ ООН продолжает нести ответственность за бытовые условия, в которых живут палестинские беженцы, но с ростом числа других беженцев постепенно расширился мандат Управления и теперь оно занимается беженцами во всем мире. В январе 2004 года под опекой УВКБ ООН находилось 10,3 миллиона беженцев; 2,4 миллиона недавно возвратившихся беженцев, 1 миллион лиц без гражданства и 5,8 миллиона ВПЛ (по специальной просьбе Генерального Секретаря ООН). Это составляет в общей сложности 17,1 миллиона людей «вызывающих озабоченность УВКБ ООН». Более 49% беженцев – женщины²⁵. Более 46% беженцев находится в Азии, 22% в Африке, 21% в Европе, 10% в Латинской Америке и 0,3% в Океании²⁶.

Роль УВКБ ООН заключается «в руководстве и координации международной деятельности по защите и решению проблем беженцев во всем мире»²⁷. Для достижения этих задач УВКБ ООН следит за регистрацией, защитой и оказанием помощи группам беженцев в 115 странах; осуществляет мониторинг исполнения международного законодательства о беженцах и защищает их права; ищет приемлемые решения для потоков беженцев; координирует обеспечение основных нужд беженцев; а также финансирует и контролирует программы добровольной репатриации. По обращению правительств, Управление администрирует процессы определения статуса для лиц, ищущих убежище.

Различные интерпретации основного закона о беженцах были включены в региональные и национальные конвенции, в связи с чем ответственность УВКБ ООН на практике может быть различной в разных государствах. Гуманитарная продовольственная помощь беженцам может быть оказана УВКБ ООН, Всемирной Продовольственной Программой (ВПП), страной, предоставляющей убежище, или различными комбинированными способами. Правительства, приютившие беженцев, несут ответственность за их регистрацию, физическую защиту и соблюдение прав беженцев на жизнь и безопасность. Три четверти беженцев в мире находятся под защитой приютивших их развивающихся стран²⁸. Это перегружает системы здравоохранения и социального обеспечения в странах и так вынужденных нести тяжкое бремя бедности.

СИСТЕМА ООН И ВПЛ

В «Руководящих Принципах Внутреннего Перемещения» указывается, что прямая ответственность за оказание помощи и защите ВПЛ возлагается на государства. **Управление по Координации Гуманитарных Дел (УКГД)** при ООН среди прочих обязанностей несет

²⁴ Агентство ООН по Гуманитарной Деятельности и Помощи (UNRWA). 11 Сентября 2004 года. <http://www.un.org/unrwa/index.html>.

²⁵ 2003 год. Глобальные тенденции беженцев. Женева: УВКБ ООН, Июнь 2004. 11 сентября 2004 года. <http://www.unhcr.ch/cgi-bin/texis/vtx/statistics>.

²⁶ 2003 год. Беженцы в цифрах. Женева: УВКБ ООН, 2003. 11 сентября 2004 года. <http://www.unhcr.ch/cgi-bin/texis/vtx/home/openssl.pdf?tbl=STATISTICS&id=4061520e2&page=statistics>.

²⁷ Заявление миссии. Женева: УВКБ ООН, 11 сентября 2004 года <http://www.unhcr.ch/cgi-bin/texis/vtx/basics>.

²⁸ Консорциум репродуктивного здоровья беженцев. Репродуктивное здоровье в местах поселения беженцев. Лондон: Мария Стопс Интернэшнл, 1994. 12 сентября 2004 года <http://www.rhrc.org/pdf/gbv.pdf>.

ответственность за разработку стратегий и координацию гуманитарных вопросов, а также «обеспечение решения всех гуманитарных вопросов, включая вопросы, не входящие в мандат агентств по оказанию помощи и защите внутренне перемещенных лиц»²⁹.

УКГД также лоббирует гуманитарные вопросы в рамках Совета Безопасности и посредством председательства в **Межведомственном Постоянном Комитете (МВПК)**³⁰, координирует действия по оказанию помощи в случае гуманитарных катастроф. Комитет состоит из представителей гуманитарных агентств ООН, крупных международных неправительственных организаций и Международного Комитета Красного Креста (МККК). МВПК определяет гуманитарную политику с целью обеспечения координированных и эффективных мероприятий в случаях чрезвычайных происшествий и катастроф. **Отдел МВПК по внутреннему переселению**³¹ ведет сетевую работу с остальными агентствами ООН для решения вопросов ВПЛ. В чрезвычайных ситуациях МВПК обеспечивает координацию деятельности и обмен информацией на местах. Обычно МВПК не принимает прямого участия в случаях гуманитарных катастроф.

Мандат УВКБ ООН не включает ответственности за защиту и поддержку ВПЛ. Однако, в 2003 году эта структура оказала поддержку около 5,8 миллионам ВПЛ по специальной просьбе Генерального Секретаря ООН (с согласия заинтересованного государства) либо оказывая поддержку другим агентствам ООН³². Подсчитано, что в мире существует от 20 до 25 миллионов ВПЛ, которые живут в 52 странах³³. В 2003 году, Судан (4 миллиона), Демократическая Республика Конго (3 миллиона), Колумбия (2,9 миллиона), Уганда (1,2 миллиона) и Ирак (1.1 миллион) имели максимальное количество ВПЛ³⁴.

В рамках системы Организации Объединенных Наций УВКБ ООН и UNRWA- являются основными органами, несущими ответственность за прямую помощь беженцам. УКГД (для ВПЛ) и УВКБ ООН (для беженцев) координируют работу других агентств ООН, хотя в некоторых случаях не исключается дублирование. Ряд агентств ООН также напрямую работает с переселенцами: Всемирная Продовольственная Программа (ВПП), которая обеспечивает гуманитарную продовольственную помощь, Международная Организация по Миграции (ИОМ) обеспечивает организацию переселения людей (включая беженцев и ВПЛ), нуждающихся в международной помощи. УВКБ ООН, UNRWA и УКГД тесно сотрудничают со специальными органами ООН, такими как Фонд Помощи Детям ООН (UNICEF), Программа Развития ООН (UNDP) и Фонд Развития Женщин ООН (UNIFEM)³⁵.

ДВУХСТОРОННИЕ ОТНОШЕНИЯ

Кроме стран, принявших беженцев и ВПЛ, есть ряд государств, помогающих нести эту ношу, обеспечивая беженцам и ВПЛ гуманитарную помощь и поддержку. Наибольший вклад в гуманитарную помощь вносит правительство США. Бюджет этой страны три раза превышает вклад таких стран как Голландия и Соединенное Королевство Великобритании, которые

²⁹ «Краткая история УКГД». Нью-Йорк: УКГД. 12 сентября 2004 года

http://www.ochaonline.un.org/webpage.asp?Nav=about_en&Site=about&lang=en.

³⁰ «Что такое МВПК?». Нью-Йорк: МВПК, 12 сентября 2004 года <http://www.humanitarianinfo.org/iasec>.

³¹ «Отдел МВПК по Внутренне Перемещенным Лицам». Нью-Йорк: МВПК. 12 Сентября 2004 года <http://www.reliefweb.int/idp/>.

³² Беженцы в цифрах 2003.

³³ УВКБ ООН и Внутренне Перемещенные Лица: Вопросы и ответы. Женева: УВКБ ООН 12 сентября 2004 года <http://www.unhcr.ch/cgi-bin/vtx/home>.

³⁴ Внутреннее перемещение: Обзор глобальных тенденций и развития в 2003 году. Женева: Глобальный проект ВПЛ, 2004. 12 Сентября 2004 года http://www.idpproject.org/press/2004/Global_Overview.pdf.

³⁵ Смотрите соответствующие сайты: Всемирная Продовольственная Программа <http://www.wfp.org>; Международная Организация по Миграции. <http://www.iom.int>. Программа Развития ООН. <http://www.undp.org>; Фонд Помощи Детям ООН <http://www.unicef.org>; Фонд Развития Женщин ООН. <http://www.unifem.org>.

занимают, соответственно, второе и третье места в списке стран-доноров³⁶. Отдел Зарубежной Помощи при Катастрофах (OFDA) Агентства США по Международному Развитию (USAID), как и другие организации не различает помощь, оказанную внутренним перемещенным лицам или жертвам катастроф. Наоборот, он оказывает широкую помощь перемещенным лицам (например, в Косово, Судане и Колумбии). Фонд Помощи Сиротам и Детям ВПЛ при USAID работает с детьми, пострадавшими от войн и ВИЧ/СПИДа в 19 странах, в основном, в Африке³⁷.

Большая часть гуманитарной помощи государств направляется в УВКБ ООН и другие органы ООН или региональные структуры (например, Европейское Управление по Гуманитарной Помощи – ЕСНО). Большинство стран-доноров также оказывает поддержку своим собственным национальным агентствам по оказанию помощи беженцам. Эти агентства решают проблемы беженцев непосредственно в пределах страны-донора или за рубежом. К примеру, Норвежский Совет по Делах Беженцев получает финансы от правительства Норвегии для работы с Глобальным Проектом по ВПЛ, которая осуществляется от имени международного сообщества (см. ниже, в разделе международных организаций). Государства также выделяют средства на случай чрезвычайных ситуаций, основываясь на своих географических приоритетах.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Международные организации, работающие с беженцами и ВПЛ, можно разделить на две группы: агентства- операционные и неоперационные. Международные операционные агентства реализуют проекты, направленные на удовлетворение основных материальных нужд (например, продовольствие, вода, убежище, санитарные, медицинские вопросы, регистрация), а также обеспечение:

- социального развития и представительства;
- психологической поддержки;
- приобретения навыков и обучения новым условиям или подготовки к репатриации
- услуг здравоохранения и образования;
- доступа к средствам существования и микро-финансированию;
- защиты и лоббирования.

Среди крупных организаций, вовлеченных в эту работу, Международный Комитет Красного Креста (МККК), Врачи Без Границ (MSF), Save the Children, OXFAM и CARE³⁸. Эти агентства работают как с перемещенными лицами так и с не переселенцами.

МККК действует на основании мандата Женевских Конвенций «для обеспечения защиты и помощи жертвам вооруженных конфликтов», включая беженцев и ВПЛ³⁹. МККК является сугубо неправительственной организацией, хотя его мандат был одобрен государствами. МККК выполняет две роли: «наблюдательную» и операционную. Его делегации в странах, пострадавших от конфликта, исполняют функции по защите, содействию и оказанию превентивных услуг жертвам существующих или потенциальных ситуаций, связанных с вооруженными конфликтами и насилием. МККК – это нейтральная, беспристрастная организация, выполняющая посреднические функции, направленные на соблюдение всеми сторонами конфликта международных гуманитарных норм по защите и содействию перемещенным лицам. В некоторых случаях МККК занимается распространением продовольственной помощи, медицинских поставок и сельскохозяйственного оборудования, а также поставляет питьевую воду и оказывает услуги по охране здоровья (включая репродуктивное здоровье).

³⁶ Джудит Рандел, Тони Герман. «Тенденции в финансировании гуманитарной помощи». Новый гуманитаризм: Обзор тенденций в Глобальных Гуманитарных Акциях. Отчет HPG 11. Ред. Джоанна Макрае. Лондон: Институт Международного Развития, 2002.

³⁷ «Гуманитарная Помощь» Вашингтон: USAID. 12 Сентября 2004 года
http://www.usaid.gov/our_work/humanitarian_assistance.

³⁸ Для более детальной информации смотрите: Международный Комитет Красного Креста
<http://www.icrc.org>.

³⁹ Ibid

Неоперационные агентства в основном занимаются разработкой стратегий, лоббированием и исследованиями различных вопросов, связанных с перемещенными лицами, а некоторые также занимаются оказанием непосредственной помощи. В качестве примера можно привести такие организации как **Refugees International**, предоставляющую помощь и защиту беженцам и ВПЛ и выступающую за ликвидацию ситуаций, приводящих к перемещениям. **Комиссия по Вопросам Женщин и Детей-Беженцев** лоббирует права женщин-переселенков и детей (см. ниже, раздел 7)⁴⁰. Глобальный **Проект ВПЛ** документирует ситуацию с ВПЛ на глобальном уровне, публикует отчеты о положении в разных странах, регулярно обновляет фактические данные и предлагает обучающие материалы по вопросам переселения. Другие инициативы по проведению исследований и разработке стратегий включают «Комитет Взаимодействия в сфере Стратегии и Практики по Гуманитарной Помощи», «Американский Совет по Международным Действиям Добровольцев» и «Сеть по Гуманитарным Стратегиям Института Международного Развития в Лондоне»⁴¹.

Эти источники оказывают поддержку огромному количеству правительственных инициатив и местных организаций, которые обеспечивают услуги и поддержку перемещенным лицам и лоббируют действия, призванные улучшить их положение. Кроме этого, переселенцы получают неформальную поддержку от отдельных семей или соседей. Эти локальные формы поддержки, хотя и не поддаются учету, являются важным источником выживания для некоторых беженцев, ВПЛ и их общин.

4. КАКОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ОКАЗЫВАЕТ ПЕРЕСЕЛЕНИЕ НА ЖЕНЩИН?

Во всех ситуациях, связанных с переселением, таких как миграция, поиск убежища, жизнь в изгнании и возвращение домой, женщины сталкиваются с особыми проблемами, которые не совсем четко осознаются структурами, предоставляющими помощь. Женщины являются наиболее уязвимой группой среди переселенцев, особенно если они беременны или имеют младенцев. Бывало немало случаев, когда женщинам приходилось рожать во время бегства от насилия⁴². Имеют место случаи сексуальной эксплуатации со стороны официальных лиц и военного персонала.

По данным УВКБ ООН женщины составляют примерно половину от общего числа беженцев. Баланс между количеством перемещенных лиц – женщин и мужчин – варьируется в зависимости от ситуации. В **Колумбии**, например, женщины составляют более 50% ВПЛ и возглавляют более 30% домашних хозяйств ВПЛ⁴³. Жизнь в переселении часто приводит к изменению гендерных ролей. Женщины, как правило, заботятся о детях, престарелых и больных⁴⁴, и часто берут на себя дополнительные задачи и выполняют функции, традиционно принадлежащие мужчинам: они занимаются физическим трудом, возглавляют домашнее хозяйство, обеспечивают свою семью продуктами и защищают ее. Вместе с потерей средств к существованию мужчины теряют и свой статус, что может привести к депрессии и попыткам самоубийства, а также вспышкам агрессии по отношению к женщинам и эскалации насилия в доме. Повышение ответственности женщин может оказать на них позитивное психологическое влияние. У многих появляется большая уверенность в своих силах и гордость за самих себя. Тем не менее, дополнительная ноша может стать причиной

⁴⁰ Комиссия Женщин по Вопросам Женщин-беженцев и Детей, <http://www.womenscommission.org>.

⁴¹ Смотрите следующие сайты: Refugees International <http://www.refugeesinternational.org>., Действия по репродуктивному здоровью в консорциуме по конфликтам <http://www.rhrc.org>., Глобальный Проект по ВПЛ <http://www.interaction.org/refugees/wpdisplaced.html>, Взаимодействие и Институт Международного Развития <http://www.odihpn.org>.

⁴² Халимо Элли. «Признание 5: Халимо Элли». Сомали *Никому не известная история: Война глазами женщин*. Ред.: Гарднер, Джудит и Джуди Эль-Бушра. Лондон: Плуто Пресс/ CIIR 2004г.

⁴³ Воздействие войны на женщин: Борьба колумбийских женщин. Вашингтон: Управление США в Колумбии, 2004. 27 февраля 2004 года <http://www.usofficeoncolumbia.org/insidecolumbia/women.htm>.

⁴⁴ Элизабет Рехн и Элен Джонсон Сирлаф. Женщины, война, мир: Оценка независимого эксперта. Нью-Йорк: UNIFEM, 2002г.

серьезных проблем для здоровья и благополучия женщин и контраст между женщинами и мужчинами может сделать семейные отношения натянутыми.

Исполнение экономических обязанностей может усилить роль женщины в рамках семьи и за ее пределами. Однако не представляется разумным ожидать каких-либо радикальных и долговременных изменений в этой сфере⁴⁵. В действительности, когда женщины возвращаются в свои родные страны и сообщества, мужчины восстанавливают свой контроль над их жизнью и ведением домашнего хозяйства. В Гватемале на требования сформированных в изгнании женских организаций получить право на присоединение к новым кооперативам и иметь земельную собственность, мужчины пригрозили изгнанием, если они не успокоятся. В результате очень ограниченное число женщин верит, что у них могут быть права на владение или пользование землей⁴⁶.

Более того, деятельность, направленная на участие женщин в проектах и политической жизни, может привести к непредсказуемым эффектам во взаимоотношениях женщин и мужчин. Исследование в **Танзании** в лагере беженцев из **Бурунди** показало, что политика УВКБ ООН по усилению роли женщин путем поощрения их участия в комитетах управления лагерем привела к недовольству мужчин: они почувствовали себя изолированными и ущемленными в правах. В то же время женщины неохотно шли на использование данных им возможностей, так как это повлияло бы на взаимоотношения между ними и мужчинами. Как мужчины, так и женщины разделяли мнение, что женщины были уязвимы, и им не хватало знаний и политических навыков. Авторы этой политики упустили важную деталь, которая заключалась в необходимости работы над взаимоотношениями мужчин и женщин на фундаментальном уровне⁴⁷.

Юридический статус женщин часто не определен и может оставлять лазейки для нарушения прав женщин на экономическую и физическую безопасность. У многих женщин нет собственных документов, идентифицирующих их личность, так как документы часто выписываются на имя главы семьи – мужчины. Без документов женщинам трудно свободно передвигаться или выполнять свои ежедневные обязанности, включая куплю-продажу товаров на рынках или визит в организации, оказывающие им поддержку⁴⁸. Более того, когда продовольственные карточки распределяются только среди мужчин, питание и бытовые услуги также остаются под их контролем⁴⁹. Отмечается, что «когда гуманитарная помощь, включая продовольствие и продовольственные карточки, осуществляется через женщин, как например это имело место в **Судане**, они могут рассчитывать на получение справедливой доли в распределении гуманитарной помощи»⁵⁰.

Среди перемещенных лиц наблюдается высокий уровень насилия над женщинами, которое принимает множество форм, включая насилие в семьях, незаконную торговлю, принуждение к проституции и сексуальное насилие. Сексуальное насилие может иметь корни в самом сообществе перемещенных лиц, осуществляться официальными лицами или другими людьми, которые пользуются бесправным положением перемещенных лиц, что к тому же усугубляется переполненностью лагерей, распространением стрелкового оружия (см. главу о стрелковом оружии, легком вооружении и минах) и распадом семей. При строительстве лагерей для беженцев и ВПЛ часто не учитываются вопросы физической безопасности женщин. В **Анголе** бесчисленное количество женщин было искалечено минами при поисках пищи и древесного угля – основных

⁴⁵ Туре

⁴⁶ Беженцы и женщины-возвращенцы: Препятствия и уроки Гватемалы. Вашингтон: 21 июля 2004 года http://www.cedpa.org/publications/PROWID/LA/refugee_guatemala.pdf.

⁴⁷ Симон Турнер. «Отстаивая мужество: Судьба продвижения гендерного равенства». Обзор 9 насильственной миграции. Оксфорд: Оксфордский университет. 2000г.

⁴⁸ Женщины-беженцы и ВПЛ. Вашингтон: Женщины за женщин в мире. 12 сентября 2004 года <http://www.womenforwomen.org/rawri.html>.

⁴⁹ Ibid

⁵⁰ Женщины и война. Нью-Йорк: Консолидированные межведомственные проекты, 2001. 12 сентября 2004 года <http://www.reliefweb.int/library/GHARKit/FilesFeb2001/woman&war.html>.

элементов выживания⁵¹. Женщины подвергаются сексуальному или физическому насилию, а также грабежу, когда им приходится собирать еду⁵².

Структуры, ответственные за защиту беженцев и ВПЛ, включая УВКБ ООН, государства, предоставившие им убежище, и миротворческие силы, часто игнорируют проблемы переселенцев и не в состоянии обеспечить им защиту, как это произошло, например, в лагерях беженцев в **Сомали, Кении⁵³, Либерии и Сьерра-Леоне⁵⁴**.

Хуже всего то, что они сами могут совершать преступления, как это было зафиксировано УВКБ ООН в **Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне⁵⁵**, а так же миротворческими силами (MONUC) в **Демократической Республике Конго⁵⁶**.

Следующая сфера гендерного насилия, вызывающая обеспокоенность, это изуродование женских половых органов (ИЖПО), через которое прошли около 130 миллионов женщин по всему миру. ИЖПО может иметь место среди сообществ переселенцев, так как они стараются заново утвердить свою культурную идентификацию⁵⁷. Например, секретные общества в **Сьерра-Леоне**, в которые женщины вступают в результате ИЖПО, появились среди беженцев в **Либерии**, что по словам некоторых женщин заставляет их бояться возвращения домой⁵⁸.

В случаях, когда женщины просят политическое убежище на основании факта гендерного насилия, нередко им бывает трудно представить убедительную историю. Хотя в конце 1990-х годов и в начале 2000-го года некоторые страны изменили свое отношение к этому вопросу, в действительности, сотрудники иммиграционных служб страдают «тенденцией неправильного восприятия гендерных форм преследования, причисляя их скорее к частным, а не политическим случаям»⁵⁹. Даже при условии, что ситуация действительно изменилась, судьи и иммиграционные службы могут не иметь соответствующих знаний и навыков⁶⁰.

В ситуациях принудительной миграции сексуальные и репродуктивные потребности женщин и девочек усугубляются ограниченными возможностями в получении медицинских услуг⁶¹. «Несмотря на то, что слабое репродуктивное здоровье является основной причиной смертей и болезней в лагерях, до самого недавнего времени сфера репродуктивного здоровья игнорировалась при оказании гуманитарных программ»⁶². Основные проблемы включают недостаток материалов и, необходимых для обеспечения безопасного материнства, неправильное планирование семьи, недостаток контрацептивов и несоответствующее внимание к случаям гендерного насилия: по подсчетам, 20% женщин репродуктивного возраста, проживающие в

⁵¹ Ibid

⁵² Женщины-беженцы и ВПЛ.

⁵³ Когванджа, П. М. «Этническое и гендерное насилие в Кении». Обзор насильственной миграции 9. Оксфорд: Оксфордский университет, 2000г.

⁵⁴ Мартин, Сара. Электронное письмо автору. 2004г.

⁵⁵ Асмита Наик. «Западноафриканский скандал выявил необходимость в организации наблюдения за гуманитарной помощью». Гуманитарный обмен 24. Лондон: Институт Международного Развития, 2003г.

⁵⁶ La difficile enquête de MONUC sur les allégations de violences sexuelles par casques bleus. Нью-Йорк, УКГД, 2004 год. 12 сентября 2004г.

<http://www.reliefweb.int/w/rwb.nsf/480fa8736b88bbc3c12564f6004c8ad5/c06b5bfd042e9948525ee0005955d9?OpenDocument>.

⁵⁷ Репродуктивное здоровье для Консорциума женщин.

⁵⁸ Мартин.

⁵⁹ Кроули, Хевен. «Гендер, преследование и концепция политик в процессе определения убежища. Обзор принудительной миграции 9. Оксфорд: Оксфордский университет, 2000г. 28 сентября 2004 года <http://www.freview.org/FMpdfs/FNR9/fmr9/6/pdf>.

⁶⁰ Ibid. Мужчины и женщины, требующие убежища на почве преследований за гомосексуальность, сталкиваются с особыми сложностями в оформлении своих жалоб. В той же статье Гроули поднимает этот вопрос в связи с лесбиянкой, ищущей убежище в Великобритании.

⁶¹ Босманс, Марлин. Репродуктивные и сексуальные права женщин беженцев и ВПЛ как краеугольный камень в защите прав человека. Гент, Бельгия: Университет Гента, 2002г.

⁶² Репродуктивное здоровье для консорциума беженцев.

лагерях, могут забеременеть в любое время⁶³, и от 25% до 50% смертей при родах среди беженцев происходит в результате осложнений после абортов⁶⁴.

5. КАК ЖЕНЩИНЫ ПОМОГАЮТ В ЗАЩИТЕ БЕЖЕНЦЕВ И ВПЛ

Женщины играют важную роль во время переселения. При этом надо отметить, что их деятельность очень часто остается незаметной. Помимо забот о детях, больных и стариках, женщины часто сплачиваются и играют ведущую роль в лагерях беженцев и ВПЛ, а также в распределении гуманитарной помощи, предназначенной для наиболее уязвимых групп населения. Ниже описывается деятельность женщин в условиях переселения:

Организационная работа по реализации программ в тяжелых условиях - Афганские женские организации успешно осуществляют ряд программ для ВПЛ в **Афганистане** и **Пакистане**. С 1987 года «Ресурсный центр афганских женщин» оказывает услуги в сфере здравоохранения, образования, получения доходов, развития навыков и распределения гуманитарной помощи. Другая женская организация «Шухада» с 1989 года осуществляет проекты в сфере здравоохранения и образования внутри и за пределами Афганистана. «Центр образования афганских женщин» проводит консультации для пострадавших и нуждающихся. Центр разрабатывает проекты помощи бездомным женщинам и детям, а также распределяет гуманитарную помощь. «Отдел социального обеспечения афганских Женщин» оказывает помощь в сфере здравоохранения, получения доходов, развития навыков, образования и распределяет гуманитарную помощь⁶⁵.

Оказание помощи с риском для собственной жизни – в **Колумбии** женские группы оказывают услуги в области здравоохранения и образования для жертв насилия и ВПЛ, выступают по вопросам миротворчества и безопасности. В результате этой деятельности в 2002 году 17% убитых и пропавших без вести лидеров в **Колумбии** были женщины⁶⁶.

Содействие общению и обмену информацией - в лагерях беженцев в **Танзании**, УВКБ ООН призвал женщин сформировать свои собственные комитеты или принять участие в смешанных комитетах для того, чтобы способствовать сотрудничеству между руководством лагерей и женщинами. В результате наиболее уязвимые группы (например, люди старшего возраста, беременные женщины и дети, оставшиеся без родителей) были охвачены программами гуманитарных агентств⁶⁷.

В Грузии НПО «Помоги себе сам» публикует газету для женщин- ВПЛ из Абхазии и публикует информацию, стремясь восполнить недостаток общения и, в конечном счете, объединить их с местными женщинами. В 1999 году они опубликовали книгу под названием *Помоги Себе Сам*. Книга знакомит читателя с информацией о местных службах, процедурах и возможностях для женщин- ВПЛ⁶⁸.

Женские группы часто подходят творчески к представлению своих ситуаций. Женская группа беженцев в **Уганде** при поддержке Isis-WICCE сочинила и исполнила несколько песен и танцев, рассказывающих об их жизни в «защищенных деревнях»⁶⁹, а НПО «Сурия» из **Шри-Ланки**

⁶³ Сексуальное здоровье обмен 2. Хараре: Южная Африка Служба Информации и Пропаганды ВИЧ и СПИД, 2000 год. 5 октября 2004 года <http://www.safaid.org/zw/viewpublications.cfm?linked=13>.

⁶⁴ Состояние населения в мире. Нью-Йорк: UNFPA. 12 сентября 20004 года <http://www.unfpa.org/swp/2002/english/notes/page4.htm>.

⁶⁵ «Фонд Женщин Афганистана», Нью-Йорк: Комиссия Женщин по Беженцам Женщинам и Детям. 8 октября 2004 года. <http://www.womenscommission.org/special/al/awf.html>.

⁶⁶ Воздействие войны на женщин. Борьба женщин Колумбии.

⁶⁷ Турнер, Симон. «Отстаивая мужество: Судьба продвижения гендерного равенства». Обзор 9 насильственной миграции. Оксфорд: Оксфордский университет. 2000г.

⁶⁸ Мир и стабильность на Кавказе. Участие женщин в принятии решений. Кавказская Лига Женщин.

⁶⁹ Эль-Бушра, Джуди и Крис Долан. «Не трогай, просто выслушай! Популярная пьеса из Уганды». Обзор Африканской Политической Экономики 29, 2002.

использовала видео-проекты, чтобы дать возможность женщинам с разных сторон конфликта выразить свою боль, а затем показать следующее за этим примирение⁷⁰. В Палестине Театр «Аштар» ежегодно выступает в школах, для молодежи, групп женщин и инвалидов, представляя пьесы, направленные на повышение осведомленности в таких вопросах, как, например, раннее замужество и сексуальное насилие⁷¹.

Поощряя примирение и миротворчество - Боснийские женские организации возглавляют мероприятия по обеспечению услуг для возвращающихся беженцев, принимая возвращенцев в свои общины. Они делают им подарки в виде продуктов и товаров, необходимых для женщин - переселенков. Эта работа является их вкладом в миротворчество⁷². В **Бурунди**, когда яростный внутриобщинный конфликт привел к изгнанию людей, женщины выступили с инициативой проведения «дней культуры». В ходе этого мероприятия местные и возвратившиеся женщины делились едой и исполняли друг для друга танцы. Они помогали возвратившимся женщинам обосновываться, выделяя им земельные участки и помогая им обрабатывать землю⁷³. В **Сьерра-Леоне** женщина по имени Бинта Мансарай активно устраивала лоббирование интересов **либерийских** беженцев при помощи правозащитных организаций и организаций по оказанию гуманитарной помощи. Она также проводила исследования на тему женщины- ВПЛ и выборы в **Сьерра Леоне**.

Сотрудничая с международным сообществом - большинство проектов помощи женщинам-беженцам и ВПЛ разрабатывается специалистами- женщинами из общин беженцев. Международное сообщество активно использует их опыт в области развития и в гуманитарной сфере. Фаусиа Муссе, столкнувшись с огромным количеством случаев изнасилований в лагерях **сомалийских** беженцев в северо-восточной **Кении**, разработала совместно с УВКБ ООН стратегию по улучшению безопасности и защищенности, налаживала диалог со старейшинами в лагерях и проводила соответствующие консультации на местах⁷⁴. В **македонском** лагере беженцев для албанцев из **Косово**, группа **боснийских** женщин при участии Квинна тил Квинна работала с немецкими гуманитарными агентствами, используя лишние палатки в лагерях для организации мест встречи женщин и оказания консультаций и поддержки. Там же обсуждались их нужды и проблемы. В результате этих встреч были учтены рекомендации женщин по освещению улиц и патрулированию лагеря по ночам⁷⁵.

В течение последних лет некоторые международные группы стали развивать женский организационный потенциал в лагерях и поощрять их активное участие в разработке и управлении услугами и проектами. Под руководством УВКБ ООН комитеты по управлению лагерями собранные среди беженцев из **Бутана в Непале**, например, потребовали, чтобы к 2003 году 50% всех членов распределительных комитетов, консультативных советов и руководства лагерей были женщины⁷⁶.

Проведение консультаций с женщинами может оказать поразительное влияние на все сообщество. В **Афганистане** УВКБ ООН работала с женщинами над проектом лагеря для беженцев Нью-Шамшато. Как высказалась одна участница проекта: «Мы смогли переделать план строительства

⁷⁰ Белл Эмма. Гендер и вооруженный конфликт: В помощь сбору средств. Брайтон, СК: БРИДЖ, 2003

⁷¹ Аун, Иман. «Разные виды искусств, Общие беспокойства». Сообщество, культура и глобализация. Ред. Дон Адамс и Арлен Голдбар. Нью-Йорк: Фонд Рокфеллера, 2002.

⁷² Кокбурн, Кинтия. «Организации женщин в восстановлении пост военной Боснии-Герцеговины». Послевоенная ситуация: военные, мужчины и международные миротворцы. Ред. Кинтия Кокбурн и Дубравка – Зарков. Лондон: Лауренс и Вишарт, 2002 год.

⁷³ Эль-Бушра Джуди. Женщины-миротворцы: «Обмен опытом». Международная Тревога, 2003.

⁷⁴ Фауса Муссе. «Военные преступления против женщин и девочек». Сомали, никому не известный рассказ. Война глазами женщины. Эдс. Джуди Гарднер и Джуди Эль-Бушра. Лондон: SIPR/ Плуто пресс, 2004

⁷⁵ Подумай ещё раз! Пособие по устойчивому миру. Стокгольм. Фонд Квины тил Квины, 2004г. 18 августа 2004 года. <http://www.iktk.se/publikationer/rapporter/pdf/Rethink.pdf>.

⁷⁶ Ловушка неравноправия. беженки из Бутана в Непале. Нью-Йорк, Human Rights Watch, 2003. 25 августа 2004 года <http://www.hrw.org/reports/2003/nepal0903/nrpal0903full.pdf>.

так, чтобы бани находились в центре лагеря, рядом с домами. Теперь вряд ли кто-то осмелится нападать на женщин»⁷⁷.

6. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЗАКОНЫ И ПОЛОЖЕНИЯ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ЖЕНЩИНАМ- БЕЖЕНКАМ И ВПЛ

Международное гуманитарное право и законы о правах человека предусматривают равные права для женщин и мужчин: «кроме того, признавая их особые нужды, международное гуманитарное право устанавливает для женщин дополнительную защиту и права... (часто) связанные с их ролью матери»⁷⁸.

Статья 6 **Декларации о защите Женщин и Детей в Чрезвычайных Ситуациях и Вооруженных Конфликтах** устанавливает: «женщинам и детям, принадлежащим к гражданскому населению и оказавшимся в чрезвычайной ситуации или в вооруженном конфликте, направленном на борьбу за мир, самоопределение, национальное освобождение и независимость, а также проживающим на оккупированных территориях, не должно быть отказано в предоставлении убежища, продовольствия, медицинской помощи. Согласно Всеобщей Декларации о Правах Человека, Международному Соглашению о Гражданских и Политических Правах, Международному Соглашению об Экономических, Социальных и Культурных Правах, Декларации по Правам Ребенка или другим международным законодательным инструментам, все стороны обязаны соблюдать неотъемлемые права женщин и детей»⁷⁹.

Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН в вопросах защиты женщин и детей при вооруженном конфликте ссылается на Женевские Конвенции, Конвенцию по Ликвидации Всех Форм Дискриминаций в отношении Женщин, Конвенцию о Правах Ребенка, Конвенцию о Беженцах и Римское Положение, регулирующее деятельность Международного Уголовного Суда (см. главу о международных механизмах). Эти международные инструменты обеспечивают гражданские права женщин и девочек. В отношении беженцев и ВПЛ резолюция призывает государства, их вооруженные силы, а также миротворческие силы пройти образовательные курсы по защите прав женщин и девочек и рекомендует структурам, ответственным за строительство лагерей, защиту, репатриацию и переселение, учитывать специальные нужды женщин и девочек.

В 1991 году **УВКБ ООН** принял **Руководство по защите Женщин-беженок**.⁸⁰ Данный документ направлен на интеграцию нужд и ресурсов женщин во все программы организации, с целью обеспечения защиты и помощи женщинам. Руководство описывает процесс оценки нужд женщин по защите как при чрезвычайных обстоятельствах, так и при долгосрочном пребывании в роли беженцев. Описываются такие факторы, как характеристика беженцев и отношения к ним местного населения, организация лагерей, социальных структур, обеспечение физической безопасности и доступ к службам и правовым системам. В документе описываются типичные нужды по обеспечению защиты и даются рекомендации и советы по проведению интервью, основанных на технике, чувствительной к гендеру. Говорится и о том, как проекты гуманитарной помощи могут помочь в защите (например, путем описания действий при раздаче гуманитарной помощи или организации медицинских или образовательных услуг). Проведенная в 2000 году оценка показала, что Руководство не осуществляется в полной мере и недостаточно эффективно

⁷⁷ Записки Джамали, Афганистан. Совет Безопасности ООН. «Арриа формула» встреча по претворению резолюции 1325 Женщины, Мир и Безопасность. Нью-Йорк: ООН, 2001. 8 октября 2004 года http://www.womenscommission.org/take_action/arrria/2html.

⁷⁸ Шарлотта Линдсей. Женщины перед лицом войны. Женева, ICRC 2001.

⁷⁹ Декларация по защите Женщин и Детей в Чрезвычайных Ситуациях и Вооруженном Конфликте Нью-Йорк: ООН 1972. 28 сентября 2004г. <http://www.unhcr.ch/html/menu3/b/24.htm>.

⁸⁰ Руководство по защите женщин-беженцев. Женева: УВКБ ООН, 1991 год. 12 сентября 2004г.

<http://www.unhcr.ch/cgi-bin/texis/vtx/home/Lwwbme0h6B8wwwwwwwwwwwwFqhT0yfEqnp1xcAFqhT0yfEcFqFpGdBnqBodDadhaGnh1tnnaidMnDDzmxwwwwwwwww1FqmRbZ/pendoc.pdf>.

7. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОМОЩЬ, КОТОРАЯ МОЖЕТ БЫТЬ ПРЕДОСТАВЛЕННА ДЛЯ ЗАЩИТЫ ЖЕНЩИН БЕЖЕНЦЕВ И ВПЛ?

UNIFEM, Фонд Развития Женщин ООН, «осуществляет техническую и финансовую помощь инновационным программам и стратегиям, которые направлены на поощрение прав женщин, а также на политическое участие и экономическую безопасность»⁸⁷. UNIFEM имеет три приоритетных направления деятельности (по данным 2004 года): экономическая безопасность и права; права женщин и управление; миротворчество и безопасность (усиление участия женщин в процессе принятия решений и лидерстве как существенный компонент последнего). UNIFEM не осуществляет прямую помощь, но оказывает стратегическую поддержку женщинам для участия в процессах миротворчества и реформирования политики. UNIFEM стала катализатором для предоставления помощи женщинам-беженкам и ВПЛ посредством проведения оценки нужд бурундийских беженцев в Танзании (оценка была проведена в рамках Программы UNIFEM «Африканские Женщины в Кризисе» (AFWIC) и включения мер по защите прав женщин беженцев в программы Consolidated Appeals, предусмотренные для осуществления в регионе Великих Озер⁸⁸.

UNICEF, Фонд Помощи Детям ООН, обеспечивает важную помощь детям, оказавшимся в регионе военных действий, включая школьные и внеклассные программы, тренинги по повышению осведомленности молодых людей о минах, превентивных мерах против ВИЧ и проводит пропаганду против сексуального злоупотребления детьми (см. главу о безопасности детей)⁸⁹.

Всемирная Продовольственная Программа (WFP) при осуществлении своей деятельности специальное внимание уделяет женщинам-получателям продовольственной помощи, так как женщины предоставляют возможность эффективного разрешения проблем по ликвидации голода и бедности. Опыт WFP говорит о том, что продовольствие, распределенное руками женщин, более эффективно и часто доходит до детей. В 2003 году женщины составляли более 50% всех бенефициариев программы⁹⁰. WFP стремится обеспечить продовольственной помощью как минимум 80% женщин, и образовательными ресурсами 50% девочек.

Агентство ООН по Гуманитарной Деятельности и Помощи (UNRWA) оказывает помощь 71 женскому центру в общинах беженцев. Эти центры проводят тренинги и консультации по юридическим вопросам, а также осуществляют программы «юридической грамотности»⁹¹. UNRWA помогает работе палестинских женских организаций, включая Центр Изучения Женщин⁹², который документирует воспоминания женщин и помогает развить навыки среди женщин-писателей. UNRWA также поддерживает Женский Центр Юридической Помощи и Консультаций⁹³, который предлагает услуги посредством своих отделов по социальной работе, юридической деятельности, здравоохранению, пропаганды и юридического образования.

Комиссия по Женщинам-Беженкам и Детям (Женская Комиссия) работает для улучшения условий жизни и защищает права женщин-беженок и ВПЛ, детей и подростков. Женская

⁸⁶ Австралия: <http://www.austlii.edu.au>; Канада: http://www.irb.gc.ca/human_rights/hrp_reports_mainhp.htm; СК: <http://ein.org.uk/iaa>; и США: <http://www.state.gov/global>.

⁸⁷ UNIFEM http://www.unifem.org/index.php?f_page_pid=2.

⁸⁸ «Женщины, миротворчество и безопасность: UNIFEM в работе». Нью-Йорк: UNIFEM, 12 сентября 2004 года http://www.unifem.org/index.php?f_page_pid=36.

⁸⁹ «Факты: Защита и конфликт». Нью-Йорк: UNICEF. 12 сентября 2004 года <http://www.unicef.org/protection/Childrencnflct.pdf>.

⁹⁰ Фокус на Женщинах. Нью-Йорк: ВПЛ, 12 сентября 2004 года <http://www.wfp.org/index.asp?section=1>.

⁹¹ Общая статистика UNRWA доступна на сайте: <http://www.un.org/unrwa/publications/pdf/figures.pdf>.

⁹² Центр Изучения Женщин, <http://www.wameed.org/>.

⁹³ Женский Центр Юридической Помощи и Консультаций <http://www.wclac.org>.

Комиссия добивается, чтобы ее бенефициарии участвовали в программах гуманитарной помощи и защиты; обеспечивает техническую помощь и консультации при разработке стратегий доноров и организаций, работающих с беженцами и перемещенными лицами. Она добивается, чтобы голоса женщин-беженцев, детей и подростков были услышаны на всех уровнях – в общинах, на правительственном и международном уровнях. Женская Комиссия активно реализует проекты, касающиеся арестов и задержания, предоставления убежища, репродуктивного здоровья и защиты подростков и молодежи⁹⁴. Refugees International⁹⁵ выступает в защиту прав женщин- ВПЛ, основываясь на локальном опыте и исследованиях. В результате ее работы повысилась осведомленность международных активистов за мир о необходимости создания систем мониторинга случаев гендерного насилия в **Западной Африке**. Refugees International призвала правительство **Китая** принять меры против похищения женщин из **Северной Кореи** в качестве невест, что делало их особенно уязвимыми с точки зрения возможной депортации; консультировала УВКБ ООН о защите беженцев в лагерях **Танзании** и выявила необходимость создания психосоциальных программ для женщин-беженцев в **Гвинее**. Консорциум по Репродуктивному Здоровью при Конфликтах проводит инициативу по борьбе с гендерным насилием, подчеркивая необходимость в координированном и многосекторном подходе для решения этой проблемы⁹⁶. Human Rights Watch документирует примеры незаконной торговли женщинами-беженцами⁹⁷.

Многосторонние организации и международные НПО обеспечивают финансовую и информационную поддержку, тренинги и сетевую поддержку женским инициативам на национальном и международном уровнях. Например, Комиссия Женщин осуществляет Проект по Поддержке Партнеров, сотрудничая с локальными женскими организациями и индивидуальными лицами, занятыми мониторингом и подготовкой отчетов о нуждах женщин и девочек в **Колумбии** и **Афганистане/Пакистане**⁹⁸. Заявление, сделанное от имени Проекта Защиты Партнеров, например, подчеркивает, что «эффективное участие включает женщин в принятии решений, менеджмент, мониторинг и исполнение. Оно также предлагает подумать о том, что конфликт и восстановление означают с женской точки зрения, которая не менее важна, чем мужская»⁹⁹.

В западных странах женские организации вплотную сотрудничают со своим правительством в вопросах предоставления убежища. Например, в 2000 году Европейское Женское Лобби провело кампанию по проекту директивы **Европейского Совета**, направленной на четыре аспекта преследований женщин – ИЖПО, изнасилование как военное преступление, принуждение к замужеству и обвинения общины (членами семьи- мужчинами). В Британии Проект Юридической Помощи Женщинам- Беженкам сотрудничал с Министерством Внутренних Дел Великобритании в разработке Руководства для Получения Убежища на Основе Гендера. В **США** Женская Комиссия провела исследование условий содержания женщин, ищущих убежище, и осуществила кампании по специфическим вопросам.

Несмотря на разнообразие законов, положений и структур в стратегии и практике отмечается много упущений. Женская Комиссия подчеркивает, что у **УВКБ ООН** нет достаточно эффективных руководств, предусматривающих действия сотрудников в случаях злоупотреблений в семье.¹⁰⁰ Необходимо повышать осведомленность и понимание стратегий среди сотрудников, находящихся на переднем плане (к примеру, международное законодательство, беженцы имеют

⁹⁴ Женская Комиссия по Женщинам Беженцам и Детям <http://www.womenscommission.org>.

⁹⁵ Refugees International <http://www.refugeesinternational.org/>.

⁹⁶ Консорциум по Репродуктивному Здоровью при Конфликтах <http://www.rhrc.org/resources/gbv/index/html>.

⁹⁷ «Компания против незаконной торговли женщинами и девочками». Нью-Йорк: Human Rights Watch 12 Сентября 2004 года <http://www.hrw.org/about/projects/traffcamp/intro.html>.

⁹⁸ Смотрите Проект Защиты Партнеров, <http://www.womenscommission.org/special/af/protpart.html>.

⁹⁹ «Признание Рамины Джохал, Старшего Координатора, Участие и Защита». Пост конфликтное восстановление и участие женщин - брифинг организованный группой конгрессменов по правам человека. Вашингтон: США, House of Representatives, 2004 год. 5 Октября 2004 года <http://www.womenscommission.org/newsroom/statements/johal.htm>.

¹⁰⁰ Рехн и Сирлиф.

право на поиск убежища в третьей стране), до сих пор много женщин беженок не знают о праве оформлять заявление отдельно от своих мужей. Многие страны рассматривают мужчин как единственных заявителей и регистрируют только мужчин- глав семейств не придавая значения другим членам семейства¹⁰¹. Для исполнения существующих стратегий и механизмов защиты женщин-беженок и ВПЛ, необходимо наладить более тесное сотрудничество между головными и региональными офисами.

8. ПРИНЯТИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ МЕР: ЧТО МОГУТ СДЕЛАТЬ ЖЕНЩИНЫ-МИРОТВОРЦЫ?

ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ЖЕНЩИН- БЕЖЕНОК И ВПЛ

1. Провести оценку базовых документов, таких как Руководящие Принципы Внутреннего Переселения и рассмотреть каким образом они относятся к женщинам в контексте интересующих вас вопросов. Применяются ли статьи, указанные в этих принципах? Как вы могли бы решать проблемы в сферах, в которых не наблюдаются адекватные достижения?
2. Определить, какой орган или органы в рамках вашего контекста (национальное правительство и ООН) ответственны за защиту и оказание помощи беженцам и ВПЛ и как они собираются осуществлять Руководящие Принципы.
3. Если вы являетесь женщиной- беженкой или ВПЛ, для определения возможностей и полагающейся вам поддержки выясните, какими правами вы обладаете в стране вашего пребывания.
4. Выясните, какие существуют процедуры по получению статуса лиц, ищущих убежище, и выступайте против неадекватного исполнения международных законов и положений.

ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧЕТА ГОЛОСОВ ЖЕНЩИН- БЕЖЕНОК И ВПЛ

5. Если вы стремитесь поддержать женщин-беженцев и ВПЛ, выясните их истории – при каких обстоятельствах они оставили свои дома, причину их изгнания, испытания в дороге, навыки и ожидания, которые они привезли с собой. Как они живут, с какими проблемами они и их семьи сталкиваются, какие для них существуют законы и возможности.
6. Определите пробелы в понимании между перемещенными лицами и оказавшим убежище сообществом, старайтесь решать общие для обеих групп проблемы.
7. Обеспечить признание уже сделанного женскими организациями вклада со стороны оказывающих помощь структур и обеспечить поддержку, которая может помочь в преодолении практических и других трудностей, возникающих на их пути.

ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ ПОМОЩИ ЖЕНЩИНАМ- БЕЖЕНКАМ И ВПЛ

8. Рассмотреть специфические слабости женщин-беженок и ВПЛ и принять меры для их преодоления. Это может означать, что потребуются повысить уровень медицинских услуг и образования для женщин, детей и рожениц, отстаивать права женщин, выживших после жестокого обращения с ними, и ликвидировать юридические препятствия, с которыми сталкиваются женщины-бизнесмены.
9. Предоставлять возможность беженцам и ВПЛ участвовать в менеджменте и осуществлении программ помощи, чтобы помочь людям преодолеть последствия перемещения и зависимости, а также внушить уверенность в себе. Программы должны осуществляться, имея это в виду.
10. Организоваться вместе с другими женщинами и распространять информацию для беженцев и ВПЛ о правах и возможностях в сфере трудоустройства, доступа к услугам, социальной и юридической поддержки. Рассмотреть, как можно наладить работу с правительством и другими структурами, помогающими в решении ваших проблем.

ГДЕ ВЫ МОЖЕТЕ НАЙТИ ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ ИНФОРМАЦИЮ?

¹⁰¹ Ibid. 30

Основы ориентированного на людей планирования в ситуациях с беженцами, с учетом женщин, мужчин и детей. Женева: УВКБ ООН, 1992 год. 11 сентября 2004 года http://www.reliefweb.int/library/GHARKit/files/PEOPLE_ORIENTED_PLANNING.PDF.

Е. Белл. Гендер и вооруженный конфликт: Поддерживая сбор ресурсов. БРИДЖ, Институт Изучения Развития, Университет Суссекса, Брайтон, СК, 2003 год. 11 сентября 2004 года <http://www.bridge.ids.ac.uk/reports/CEP-CONFLICT-SRCw2.doc>.

Пособие по гендеру и гуманитарным ресурсам. Нью-Йорк: Подгруппа по включению гендерных задач в гуманитарные программы помощи в чрезвычайных ситуациях. 11 Сентября 2004 года <http://www.reliefweb.int/library/CHARKit/>.

Пособие по применению Руководящих Принципов Внутреннего Переселения. Вашингтон: Институт Брукинга, 1999 год. 11 Сентября 2004 года. <http://www.brookings.org/fp/projects/idp/resources/Henglish.pdf>

С. Линдсей. Женщины, столкнувшиеся с войной. Женева: ICRC, 2001. [http://www.WEBGRAPH.NSF/Graphics/505-520_Lindsey.pdf/\\$FILE/505-520_Lindsey.pdf](http://www.WEBGRAPH.NSF/Graphics/505-520_Lindsey.pdf/$FILE/505-520_Lindsey.pdf).

Беженцы и СПИД – Что следует делать международному сообществу? Нью-Йорк: УВКБ ООН. 11 Сентября 2004 года <http://www.womenscommission.org/pdf/hiv02.pdf>.

Консорциум репродуктивного здоровья беженцев. Список ресурсов Инициативы GBV по насилию на основе гендера. 11 сентября 2004 года <http://www.rhrc.org/resources/gbv/index.html>.

Центр Изучения Беженцев. Обзор насильственной миграции. Издание №9 о гендере и насильственной миграции и издание № 19 о репродуктивному здоровью. Оксфорд, СК: Оксфордский Университет, 2002г. <http://www.fmreview.org/>.

Руководство УВКБ ООН о женщинах беженцах и руководство по их защите: Оценка 10 летней практики. Нью-Йорк: УВКБ ООН, 2002г. 11 сентября 2004г. <http://www.womenscommission.org/pdf/unhcr.pdf>.

«Женщины, война, мир и переселение». Нью-Йорк: UNIFEM, 2004 год. 11 сентября 2004г. <http://www.womenwarpeace.org/issues/displacement/displacement.htm>.

АББРЕВИАТУРЫ

AFWIC	Африканские Женщины в Кризисе
CEDAW	Конвенция по Ликвидации Всех Форм Дискриминации в отношении Женщин
ECHO	Европейское Управление по Гуманитарной Помощи
ИЖПО	Изуродование Женских Половых Органов
ВИЧ/СПИД	Вирус Иммунодефицита Человека\Синдром Приобретенного Иммунодефицита
IA	International Alert
МВПК	Межведомственный Постоянный Комитет ООН
ВПЛ	Внутренне Перемещенные Лица
ИОМ	Международная Организация по Миграции
IRC	Международный Комитет Спасения
MSF	Врачи Без Границ
MONUC	Миссия ООН в Демократической Республике Конго
НПО	Неправительственная Организация

МККК	Международного Комитета Красного Креста
УКГД	Управление по Координации Гуманитарных Дел ООН
ОЗГП	Отдел Зарубежной Гуманитарной Помощи при USAID
UNDP	Программа по Развитию ООН
УВКБ ООН	Управление Верховного Комиссара ООН по Делаам Беженцев
UNICEF	Фонд Помощи ООН Детям
UNIFEM	Фонд Развития Женщин ООН
UNRWA	Агентство ООН по Гуманитарной Деятельности и Помощи
USAID	Агентство США по Международному Развитию
ВПП	Всемирной Продовольственной Программой