

13 janvier 2015



La situation des minorités sexuelles et de genre

Avertissement

Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofpra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra ou des autorités françaises. Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations. Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence. La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Aucune des sources consultées en langue anglaise n'aborderont la situation des intersexués en Mongolie. Les sources consultées utilisent les termes d'homosexuel(le)s, transsexuel(le)s, transgenres et LGBT¹.

1. Cadre juridique

En Mongolie, aucune disposition législative n'interdit expressément les relations homosexuelles entre adultes consentants². Selon le classement de l'International Lesbian and Gay Association (ILGA), la Mongolie est considérée comme un pays où les actes homosexuels ne sont pas illégaux³. Cependant le département d'Etat américain, Amnesty International et l'International Lesbian and Gay Association (ILGA) critiquent la formulation du titre de l'article 125.1 du code pénal qui s'intitule « *Assouvissement d'une matière contre nature des désirs sexuels* »⁴, faisant valoir que celui-ci pourrait être utilisé

¹ Personnes Lesbien(ne)s, Gays, Bisexuel(le)s, Transgenres

² US department of States, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Country Reports on Human Rights Practices for 2013- Mongolia*

³ ILGA, *State-sponsored homophobia, A world survey of laws: Criminalisation, protection and recognition of same-sex love*, mai 2014, p. 16

⁴ Article 125.1 du Code pénal de la République de Mongolie

contre des personnes ayant des relations homosexuelles⁵. Cet article dispose que : « *La satisfaction d'un désir sexuel contre nature, par la violence ou par la menace de violence, par l'humiliation ou en profitant d'une situation où la victime est impuissante, est passible d'une peine d'emprisonnement de deux à cinq ans* ».

Par ailleurs l'amendement à l'article 20(1) du Code civil en juin 2009 permet désormais aux personnes transgenres d'acter leur changement de sexe sur leurs documents d'identité si elles présentent un certificat médical à l'appui de leur demande. Ce certificat médical doit attester de la réalisation d'une ou plusieurs opérations chirurgicales de réassignation sexuelle⁶. Selon le département d'Etat américain, les personnes transgenres utiliseraient sans difficulté cette disposition pour faire acter de leur changement de sexe⁷.

Plus récemment, des propositions législatives plus protectrices à l'égard des LGBTI ont été présentées. En avril 2014, un projet de révision du Code pénal afin d'y inclure les discriminations basées sur l'identité sexuelle ou de genre (art. 14.1) a été exposé au parlement. Des propositions concernant les discriminations à l'encontre des minorités sexuelles et de genre à introduire dans la loi sur les violences domestiques et le code du travail ont aussi été présentées au parlement en 2014⁸.

Si ces changements législatifs sont perçus comme des avancées pour une meilleure prise en compte de la situation des minorités sexuelles et de genre, il n'en reste pas moins que ces dernières peuvent être victimes de discriminations, de violences et de persécutions en toute impunité en Mongolie.

2. Situation sociale

Dans son rapport remis au Conseil des droits de l'Homme de l'ONU en 2013, à la suite d'une mission en Mongolie en décembre 2012, le rapporteur spécial affirme que « [...] *les discriminations à l'encontre des LGBT sont endémiques dans les milieux publics, privés et associatifs et englobent la police, la justice, les services de santé, l'éducation, l'accès au logement et les médias. De tels niveaux de stigmatisation conduisent à des entraves significatives pour accéder aux soins, trouver un emploi et à une acceptation par la société* »⁹.

2.1. Attitude de la société à l'égard des personnes homosexuelles

Dans son rapport de 2013, où la Commission Nationale des Droits de l'Homme de Mongolie aborde pour la première fois la question des LGBT, elle affirme que les « *personnes LGBT vivent sous le stress, la violence et l'oppression car elles endurent des discriminations émanant de la société et qu'elles sont rejetées par leurs familles qui n'acceptent pas leur statut* »¹⁰.

Il ressort d'une enquête menée par cette même Commission que 81,7 % des personnes homosexuelles affirment dissimuler leur orientation sexuelle à leur employeur et à leurs collègues par craintes de discriminations¹¹. En effet, selon les témoignages recueillis par le PNUD, USAID, UNAIDS et le Youth for Health Center, une fois leur identité sexuelle

⁵ US department of States, *op. cit.*

⁶ United Nations Development Programme (UNDP) and United States Agency for International Development (USAID), *Being LGBT in Asia: Mongolia Country Report*, 2014, p. 6

⁷ US department of States, *op. cit.*

⁸ UNDP et USAID, *op. cit.*, p. 20

⁹ United Nations (UN), Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on extreme poverty and human rights*, 30/05/2013

¹⁰ The National Human Rights Commission of Mongolia (NHRC), *12th report on Human rights and freedoms in Mongolia*, 2013, p. 53

¹¹ NHRC, *op. cit.*, p. 57

connue, des personnes homosexuelles ont été licenciées ou ont fait l'objet de discriminations de la part de leurs collègues¹². Le département d'Etat américain confirme cet état de fait et ajoute que des entreprises embaucheront rarement des personnes ne dissimulant pas leur orientation sexuelle ou leur identité de genre¹³.

Par ailleurs, en 2010, dans son rapport transmis à la 45^{ème} session du Comité des Nations Unies contre la torture, le « LGBT Centre » de Mongolie mentionnait 17 cas de crimes graves tels que de violentes agressions, des meurtres, des viols en réunion et des enlèvements suivis de séquestration à l'encontre de lesbiennes, homosexuels et personnes transgenres perpétrés par des membres de leurs familles ou des inconnus. Aucune des victimes n'a porté plainte par peur de représailles et par crainte de subir de nouvelles violences de la part des forces de police¹⁴.

Le rapport de USAID Mongolia et Youth for Health publié en 2014 constate la même situation : « *Les participants LGBT [aux tables rondes organisées par ces associations] nous ont rapporté avoir été victimes de violences de la part de membres de leurs familles, de camarades de classe, de membres de leur communauté et de la police* »¹⁵. En 2009, l'ancienne directrice du « LGBT Centre », Robyn Garner, ressortissante australienne, signalait « *l'apparition de groupes extrémistes ultranationalistes [qui] a conduit à une augmentation alarmante d'attaques collectives contre des homosexuels et des transgenres* »¹⁶. En 2014, un « groupe nationaliste » est cité par le panel de personnes interviewées par USAID Mongolia et Youth health comme attaquant régulièrement et très violemment les LGBT¹⁷. A ce sujet, *Gaystarnews* rapporte qu'un jeune homosexuel a été victime de sévices sexuels de la part de membres d'un groupe nationaliste en février 2014¹⁸.

2.2. Attitude de la société à l'égard des personnes transgenres

USAID et le PNUD expliquent qu'en raison des fortes discriminations liées à leur apparence, dont elles font l'objet sur le marché du travail, les personnes transgenres sont obligées de se tourner vers la prostitution afin de subvenir à leurs besoins¹⁹. Comme la prostitution est pénalisée en Mongolie, les personnes transgenres se prostituant sont d'autant plus vulnérables qu'elles s'exposent à des arrestations, des détentions et des violences policières²⁰.

Selon un photographe espagnol ayant réalisé un reportage sur les personnes transgenres en Mongolie, une grande partie de celles-ci « *ne peut s'exprimer que dans certains lieux et [leur] vie se transforme en un scénario où ils prétendent être une autre personne* »²¹. Une série d'interviews menées conjointement par UNAIDS Mongolia et l'ONG Youth for Health²² confirment le sentiment d'insécurité des personnes transgenres en Mongolie et le fait qu'elles dissimulent leur apparence en raison des insultes verbales et des violences

¹² UNDP et USAID, *op. cit.*, p. 26; The Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS) Mongolia and Youth for Health NGO, *Desk Review on the Legal & Policy Environment of Sexual Minorities in Mongolia*, 2014, p. 7-8

¹³ US department of States, *op. cit.*

¹⁴ LGBT Centre, *The LGBT centre report on torture and other cruel, inhuman or regarding treatment and punishment of Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender people in Mongolia*, 45th session of the UN Committee against Torture, 1-19/11/2010, p. 3-4

¹⁵ UNDP et USAID, *op. cit.*, p. 9

¹⁶ Association pour les Droits de la femme et le Développement (AWID), « Les Droits des GLBT gagnent du terrain en Mongolie », 04/02/2009

¹⁷ UNDP et USAID, *op. cit.*, p. 9

¹⁸ POTTS Andrew, « Mongolian Government plans to protect LGBTIs from hate crimes », *Gaystarnews*, 23/06/2014

¹⁹ UNDP et USAID, *op. cit.*, p. 27

²⁰ The Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS) Mongolia and Youth for Health NGO, *Desk Review on the Legal & Policy Environment of Sexual Minorities in Mongolia*, 2014, p.7

²¹ *Gayasianews*, « Being a transgender in Mongolia is fraught with extreme violence », 05/03/2014

²² Association s'occupant des droits des LGBT voir section 2.4

physiques auxquelles elles sont exposées²³. Ainsi, en 2009, trois personnes transgenres ont été violées en banlieue d'Oulan-Bator par des membres d'un groupe nationaliste²⁴.

Le rapport annuel de 2013 du département d'Etat américain ajoute que les medias ridiculisent les LGBT et rendent publiques leur identité et leur adresse²⁵. Après la publication de photographies la montrant habillée en homme et en femme par un journal local en 2010, une personne transgenre a dû fuir son pays vers Hong Kong où le HCR lui a octroyé le statut de réfugiée²⁶.

2.3. Lieux de rencontre

En 2011, Anaraa Nyamdorj, une personne transgenre trentenaire qui est aussi la cofondatrice du « LGBT Centre » a ouvert le « 100% bar »²⁷. L'association Utopia-Asia, membre de l'International Gay and Lesbian Travel Association (IGLTA) et le guide Spartacus identifient le club Houzo, le Dave's Place, le Millies Café comme des bars *gay friendly*. Ils mentionnent également la « G & L Secret street », aux alentours du centre commercial national²⁸ comme un lieu de drague²⁹. Enfin, le Flower Night Club organise deux soirées LGBT par mois³⁰.

Du 21 au 28 septembre 2013³¹ s'est tenue la première « pride week » à Oulan-Bator. Cet événement de trois jours a présenté un festival de films Queer « Blue sky », un spectacle « Super Drag show », une exposition multimédia « Beyond the blue sky », des ateliers sur la santé sexuelle, un panel de discussions sur les droits des LGBT et sur le « coming out », et des rencontres entre des amis et des parents des LGBT³².

2.4. Associations

Le premier organisme de défense des LGBTI a été l'association Tavilan créée en avril 1999. En décembre 2009, le « LGBT Centre Mongolia » a obtenu avec le soutien d'organisations internationales l'autorisation d'être enregistré par les autorités mongoles après une dizaine de tentatives infructueuses en raison de son appellation. En 2007, l'enregistrement lui avait été refusé sous prétexte que l'organisation devait obtenir une définition des termes « lesbienne », « gay » et « transgenre » par l'Institut linguistique de l'Académie des sciences³³. En 2009, son appellation avait été considérée comme « contraire aux traditions et coutumes mongoles et [être un] risque d'être un mauvais exemple pour la jeunesse et les adolescents de Mongolie »³⁴. Cette association conduit des activités de plaidoyer et des programmes destinés aux jeunes et aux personnes transgenres. En 2014, elle a diffusé des programmes de sensibilisation à la santé dans

²³ UNAIDS Mongolia and Youth for Health NGO, *op. cit.*, p.6

²⁴ KAIMAN Jonathan, "Gay Mongolians see flickers of progress amid fear and ostracism", *The Guardian*, 27/06/2012

²⁵ US department of States, *op. cit.*

²⁶ LAM Lana, "Transgender woman Ana finally living a life that is true to herself", *South China Morning Post*, 03/11/2013

²⁷ *Gaystarnews*, "From Shamans to gay bars: Booming Mongolia's LGBT people", 05/04/2013; KAIMAN Jonathan, "Gay Mongolians see flickers of progress amid fear and ostracism", *The Guardian*, 27/06/2012

²⁸ Grand magasin ayant gardé son appellation soviétique

²⁹ <http://www.utopia-asia.com/tipsmong.htm>

BEDFORD Brian, *Spartacus International Gay Guide, 42nd Edition, 2013-2014*, Bruno Gmünder Verlag GmbH, 01/01/2013 p. 577

³⁰ BEDFORD Brian, *op. cit.*, p. 577

³¹ Asia Pacific Coalition on Male Sexual Health (APCOM), "Making History: The First LGBT Pride Week in Mongolia", 19/09/2013

³² *Star Observer* [media specialize sure les LGBTI], "Pride on the steppe – being gay in Mongolia", 11/10/2013; United Nations Development Programme (UNDP) and United States Agency for International Development (USAID), *Being LGBT in Asia: Mongolia Country Report*, 2014, p. 36

³³ NOONAN Andy, "Pride on the steppe – being gay in Mongolia", *Star Observer* [media Australian spécialisé sur les LGBTI], 11/10/2013

³⁴ JACOB Pearly, "Mongolia: LGBT Activists Cheered by Potential Gay Rights Gain", *Eurasianet*, 14/12/2010

les zones rurales³⁵. L'adresse du site web de cette association est le <http://www.lgbtcentre.mn/en/>.

Trois autres organisations « Youth for Health Centre », « Human Rights-Youth Health Support Centre » (aussi appelé « Support Centre ») et « Together Centre » sont identifiées comme des associations LGBTI. Ces dernières travaillent essentiellement avec les homosexuels sur la sensibilisation en zone rurale le VIH et des programmes de formations.

Le « Human Rights-Youth Health Support Centre » effectue une action en faveur de la prévention de la transmission du VIH en zone rurale chez les homosexuels et conduit des programmes de formation destinés à la société mongole sur la santé, le VIH et les droits des LGBT.

« Together Centre » mène aussi des activités sur les services de soins liés au VIH, la prévention de la transmission du VIH et des MST. Ce centre mène des actions de promotion des droits de l'Homme et de dialogue pour faire évoluer les comportements.

« Youth for Health » offre l'unique centre d'accueil pour les LGBT, il fournit aussi des conseils bénévoles, des informations sur les traitements médicaux et organise des événements communautaires³⁶.

L'association Utopia ajoute à cette liste le centre Demjih qui s'occupe de la sensibilisation au virus du sida et des questions touchant les homosexuels dans les zones rurales³⁷.

3. Attitude des autorités

Les sources consultées soulignent que les plaintes déposées par les LGBT demeurent vaines et les rares cas qui débouchent sur une procédure judiciaire n'obtiennent pas gain de cause faute de législation adéquate selon le directeur du LGBT Centre, Otgonbaatar Tsedendemberel³⁸. Les victimes LGBT sont d'autant plus réticentes à entreprendre des démarches judiciaires qu'elles craignent des représailles de la part de leurs agresseurs ou de subir des violences de la part des policiers³⁹ comme cela a été le cas dans des centres de détention⁴⁰. Enfin selon une enquête de 2012 citée par le PNUD et USAID, 77,4% des personnes LGBT interrogées affirment avoir été victimes de harcèlement ou de violences de la part de membres des forces de l'ordre sur les trois dernières années⁴¹.

³⁵ UNDP et USAID, *op. cit.*, p. 39

³⁶ UNDP et USAID, *op. cit.*, p. 37; BEDFORD Brian, *op. cit.*, p. 576

³⁷ <http://www.utopia-asia.com/tipsmong.htm>

³⁸ LEACH Anna, "Coming out for LGBT rights in outer Mongolia" [Interview du directeur du LGBT centre], *Gaystarnews*; 28/04/2013

³⁹ US department of States, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Country Reports on Human Rights Practices for 2013- Mongolia*; UNAIDS Mongolia and Youth for Health NGO, *op. cit.*, p. 10; UNDP et USAID, *op. cit.*, p. 21

⁴⁰ US department of States, 2013, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Country Reports on Human Rights Practices for 2013- Mongolia*

⁴¹ UNDP et USAID, *op. cit.*, p. 21

Bibliographie

(Consultation des sites web le 12 janvier 2015)

Ouvrages

BEDFORD Brian, *Spartacus International Gay Guide, 42nd Edition, 2013-2014*, Bruno Gmünder Verlag GmbH, 01/01/2013, 1 062 p.

Rapports

United Nations Development Programme (UNDP) and United States Agency for International Development (USAID), *Being LGBT in Asia: Mongolia Country Report*, 2014, 50 p.,

http://www.undp.org/content/mongolia/en/home/library/democratic_governance/BeingLGBTinAsiaMongoliaCountryReport.html

International Lesbian and Gay Association (ILGA), *State-sponsored homophobia, a world survey of laws: Criminalisation, protection and recognition of same-sex love*, mai 2014, 96 p.,

http://old.ilga.org/Statehomophobia/ILGA_SSHR_2014_Eng.pdf?bcsi_scan_1fe59ba8c561fa18=1

The Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS) Mongolia and Youth for Health NGO, *Desk Review on the Legal & Policy Environment of Sexual Minorities in Mongolia*, 2014, 22 p., http://www.un-mongolia.mn/un aids/?wpfb_dl=81

US department of States, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Country Reports on Human Rights Practices for 2013 - Mongolia*,

<http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/#wrapper>

The National Human rights Commission of Mongolia, *12th report on Human rights and freedoms in Mongolia*, 2013, 126 p., <http://www.mn-nhrc.org/eng/main2/188/>

United Nations (UN), Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on extreme poverty and human rights*, 30/05/2013, 23 p.,

http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/RegularSession/Session23/A-HRC-23-36-Add2_en.pdf

LGBT Centre, *The LGBT centre report on torture and other cruel, inhuman or regarding treatment and punishment of Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender people in Mongolia*, 45th session of the UN Committee against Torture, 1-19/11/2010,

http://www2.ohchr.org/english/bodies/cat/docs/ngos/LGBT_Mongolia45.pdf

Australian Refugee Review Tribunal (MRT-RRT), *Country Advice Mongolia : Homosexuals – Hospitals – Sexual minorities*, 09/07/2010,

http://www.ecoi.net/file_upload/1788_1336655464_mng36914.pdf

Médias

POTTS Andrew, "Mongolian Government plans to protect LGBTIs from hate crimes", *Gaystarnews*, 23/06/2014, www.gaystarnews.com/article/mongolian-government-plans-protect-lgbtis-hate-crimes230614

Gayasianews, "Being a transgender in Mongolia is fraught with extreme violence", 05/03/2014, <http://gayasianews.com/2014/03/05/being-a-transgender-in-mongolia-is-wrought-with-extreme-violence/>

LAM Lana, "Transgender woman Ana finally living a life that is true to herself", *South China Morning Post*, 03/11/2013, <http://www.scmp.com/news/hong-kong/article/1346218/transgender-woman-ana-finally-living-life-true-herself>

NOONAN Andie, "Pride on the steppe – being gay in Mongolia", *Starobserver [media australien spécialisé sur les LGBTI]*, 11/10/2013, <http://www.starobserver.com.au/features/feature-pride-on-the-steppe-being-gay-in-mongolia/110852>

LEACH Anna, "Coming out for LGBT rights in outer Mongolia" [*Interview du directeur du LGBT Centre*], *Gaystarnews*; 28/04/2013, <http://www.gaystarnews.com/article/coming-out-lgbt-rights-outer-mongolia260413>

COOK Katie, YOUNG Maggie, "From Shamans to gay bars: Booming Mongolia's LGBT people", *Gaystarnews*, 05/04/2013, <http://www.gaystarnews.com/article/shamans-gay-bars-booming-mongolia%E2%80%99s-lgbt-people050413>

KAIMAN Jonathan, "Gay Mongolians see flickers of progress amid fear and ostracism", *The Guardian*, 27/06/2012, <http://www.theguardian.com/world/2012/jun/27/gay-mongolians-progress-fear-ostracism>

JACOB Pearly, "Mongolia: LGBT Activists Cheered by Potential Gay Rights Gain", *Eurasianet*, 14/12/2010, <http://www.eurasianet.org/node/62573>

ONG

Asia Pacific Coalition on Male Sexual Health (APCOM), "Making History: The First LGBT Pride Week in Mongolia", 19/09/2013, <http://www.apcom.org/making-history-first-lgbt-pride-week-mongolia>

L'association Utopia-Asia, membre de l'International Gay and Lesbian Travel Association (IGLTA), information vérifiée en septembre 2014, <http://www.utopia-asia.com/tipsmong.htm>

International Gay and Lesbian Human Rights Commission (IGLHRC), "Mongolia: Register LGBT Centre", 20/07/2009, <http://iglhrc.org/content/mongolia-register-lgbt-centre>

Association pour les Droits de la femme et le Développement (AWID), « Les droits des LGBT gagnent du terrain en Mongolie », 04/02/2009, <http://www.awid.org/fre/Library/Les-droits-des-GLBT-gagnent-du-terrain-en-Mongolie>

Texte juridique

Code pénal de la république de Mongolie, version en langue anglaise traduite et publiée par le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH) de l'Organisation de Sécurité et de Coopération en Europe (OSCE), <http://legislationline.org/documents/section/criminal-codes>