



秘书长根据第 2233(2015)号决议第 7 段提交的第四次报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2233(2015)号决议要求我每隔三个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况,本报告就是根据这项要求编写的,涵盖自我 2016 年 4 月 27 日报告(S/2016/396)发布以来与伊拉克有关的主要事态发展,以及联合国在伊拉克活动的最新情况。

二. 与伊拉克有关的主要政治事态发展概要

A. 政治局势

2. 本报告所述期间,国民议会仍在谈判解决政治僵局和分裂。与此同时,伊拉克人民则继续呼吁切实推进政府改革和执行反腐败措施。穆克塔达·萨德尔的支持者与主张改革和反对腐败的民间社会抗议者协调,主要在每个星期五举行大型抗议活动。议会中的持异见议员联手成立了称为“改革阵线”的新实体,逐步凝聚成为一股新的政治力量。改革阵线成员向联邦最高法院提出了上诉,挑战 4 月 26 日议会会议的合法性。

3. 5 月 20 日,包括许多萨德尔支持者在内的数千名抗议者从巴格达的塔利尔广场向绿区行进,并闯入部长会议秘书处大楼和总理办公室。伊拉克安全部队在绿区内外使用了人群控制措施,包括橡皮子弹、催泪瓦斯和水炮。据报有子弹射向天空,试图驱散人群。联伊援助团收到了四名抗议者死亡、另有多人伤亡的报告,其中包括一些安全部队成员。

4. 5 月 20 日事件是 4 月 30 日安保措施升级以来绿区安全遭受的第二次重大破坏。穆克塔达·萨德尔强烈批评政府对抗议者使用武力。同一天,总理海德尔·阿巴迪发表电视讲话,称对绿区的破坏与近期发生在巴格达地区的自杀式袭击一样,是隶属伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的“复兴党渗透分子”



和“犯罪分子”所为，目的是削弱伊拉克安全部队。这一讲话遭到了抗议者和萨德尔的强烈反对。

5. 5月21日在巴格达，支持穆克塔达·萨德尔的抗议者和一个叫作“民间趋势”的抗议者团体成立了负责组织活动的联合高级协调委员会。此前宣布将在4月30日因宗教闭关而出国的萨德尔发表声明，呼吁继续和平抗议，并呼吁政府改革。

6. 6月第二个星期，南方各省和巴格达发生了多起针对主要老牌什叶派政党办公地点的袭击，据称是由从抗议者中分裂出来的小帮派成员所为(许多人自称“革命青年”)。这些帮派成员声称达瓦、巴德尔、伊拉克伊斯兰最高委员会和法迪拉党阻碍改革，迫使这些政党暂时关闭办公室。6月10日，面对不断高涨的批评，萨德尔要求其支持者在斋月期间停止示威，不使用暴力，并且为斋月结束后举行“和平、大众的百万人大示威”作准备。

7. 5月10日，国民议会宣布恢复委员会一级的工作。但由于议会内部持续分裂，导致达不到法定人数，全体会议仍被推迟。经过一个多月的广泛调解，努力将出于各种原因抵制或暂停参会的议员召回，国民议会全体会议于5月29日恢复召开，表达了对政府近期采取行动夺回费卢杰的支持。值得注意的是，此次会议包括了来自伊拉克库尔德斯坦地区的国民议会成员。

8. 总理在会议上发表讲话，表示各政治集团之间对议会僵局的分歧很小，国民议会可以发挥重要监督作用，而提名各独立委员会领导职位、各部副部长和军事领导层将是可接受的下一个步骤。随后为举行一次议程完整的国民议会会议所作的努力没有取得成功，5月31日，议长萨利姆·朱布里宣布，国民议会的立法休会期将从6月1日开始。由于新任贸易、石油和运输部长尚未宣誓就任，这些部门目前是由代理部长负责。

9. 5月及随后的6月初，联邦最高法院两次表示，就有争议的4月14日和26日国民议会会议作出裁决只能是在专家小组进一步审查此事之后。在4月26日国民议会会议上被投票撤职的三名部长所提出的上诉，仍然悬而未决。

10. 为调解国民议会中的分歧，议会跨党派领袖六人小组作出了政治努力。该小组由法治国家联盟议员阿里·阿拉齐领导，在巴格达和埃尔比勒各个政治集团之间穿针引线。主席福阿德·马苏姆还定期会见改革阵线的主要领导人和代表，议长则多次访问伊拉克库尔德斯坦地区，以消除库尔德斯坦联盟议员对于返回巴格达的关切，总理也于5月28日会见了该联盟。5月29日，该联盟的大多数议员参加了议会会议。政治僵局和抗议是全国辩论的主题，而全国和解方面则没有显著进展。

11. 尽管全球油价略有回升，伊拉克的经济危机仍继续给人民带来负面影响。5月19日，国际货币基金组织宣布已就36个月备用安排与伊拉克政府达成协议，

将在董事会核准之后，向伊拉克提供大约 54 亿美元的基金组织信贷额度。这笔资金将在作相关改动后提供，使该国经济和财政政策符合较低的油价水平，并确保债务可持续性。伊拉克预计还将在三年内收到世界银行至少 30 亿美元，其中首笔 10 亿美元定于 2016 年 12 月拨付。

12. 5 月，库尔德斯坦地区政府正式推出名为“改革经济实现共同繁荣和保护弱者”的三年改革计划。该计划由世界银行集团协助编写，包含多个支柱，例如财政整顿、通过结构改革促进以私营部门为主导的可持续增长、社会部门改革和缓解措施以及问责制度。库尔德斯坦地区政府规划部举办了启动这一计划的会议，出席者包括伊拉克库尔德斯坦地区主席马苏德·巴尔扎尼、库尔德斯坦地区政府高级官员和国际社会包括联合国的代表。

13. 5 月 28 日，总理与库尔德各党派中的议会成员就巴格达和埃尔比勒之间的未决事项举行会议，要求库尔德斯坦地区政府和库尔德各政党分别派遣代表团到巴格达，恢复就未决事项进行谈判。6 月 7 日，所有库尔德内阁部长都回到巴格达参加了部长会议的会议。

14. 5 月 17 日，库尔德斯坦爱国联盟与变革运动签署政治协议，结束了两个组织的分裂状态。该协议虽然没有规定两党合并，但要求两党在国家、地区和省级选举中以单一名单竞选。两党还申明更希望在伊拉克库尔德斯坦地区建立议会制政府体系，地区主席由地区议会选举产生。5 月 18 日，库尔德斯坦民主党发表声明，指出该协议将恶化库尔德斯坦的政治局势。库尔德斯坦民主党还批评库尔德斯坦爱国联盟不顾两党早些时候签署的战略协议，在没有事先通知该党的情况下达成上述协议。库尔德斯坦民主党与库尔德斯坦爱国联盟仍在为消除这些分歧进行政治对话。

B. 安全

15. 本报告所述期间，伊拉克安全部队、佩什梅加、人民动员力量和地方战斗人员继续在国际打击伊黎伊斯兰国联盟的支持下，逐步夺回被伊黎伊斯兰国占领的地区。军事行动保持稳步势头，其中最显著的安巴尔省已夺回希特市和鲁特巴市，并收复了该省西部通往阿拉伯叙利亚共和国的瓦利德过境点和通往约旦的图雷比勒过境点周边领土。

16. 5 月 22 日，总理宣布为夺回被伊黎伊斯兰国占领的费卢杰发起大规模行动，牵涉到伊拉克安全系统的所有主要部分，包括人民动员力量。在本报告编写之时，尽管伊黎伊斯兰国顽固抵挡，行动仍已取得进展。在埃尔比勒与尼尼微省交界地区，佩什梅加扩大了对迈赫穆尔县的控制，摩苏尔南部正在发生激战。

17. 伊拉克各地安全局势依然动荡。伊黎伊斯兰国虽然在资源和领土上持续遭受重创，但却越来越多地使用了不对称战术，例如自杀式袭击和突袭亲政府部队阵

地，以及袭击脆弱的民用目标、基础设施和文化遗址。6月3日，伊黎伊斯兰国毁坏了伊拉克尼姆鲁德建于3300多年前的纳布神庙。

18. 在最受恐怖事件影响的巴格达地区，有迹象表明伊黎伊斯兰国布下了更多实质性行动资源，包括使用高当量爆炸装置和自杀式复合袭击。5月11日、17日和30日，巴格达发生一系列自杀式袭击，造成大量平民伤亡。5月11日对萨德尔市、卡拉克和卡兹米亚地区的袭击据报造成至少92名平民死亡，150多人受伤；5月17日对巴格达沙阿卜、哈比比亚和贾米拉地区的袭击据报造成53名平民死亡，130人受伤；5月30日对塔尔米亚、沙阿卜和萨德尔市的袭击造成24名平民死亡，44人受伤。5月15日，伊黎伊斯兰国对巴格达北部一家厨用煤气厂发动自杀式复合袭击，据报造成保护该设施的伊拉克安全部队35人伤亡，储气罐严重受损。6月7日，伊黎伊斯兰国声称在卡尔巴拉省的穆瓦扎芬发动了汽车炸弹袭击，据报造成8名平民死亡，18人受伤。

C. 区域和国际事态发展

19. 伊拉克继续与区域邻国和广大国际社会商讨安全、政治和经济议题。此外，与民众示威、5月11日萨德尔市及其他地区遭受恐怖袭击以及发起夺回费卢杰的军事行动有关的事态发展，都促使公众表达了对伊拉克政府和人民的支持和声援。除其他外，卡塔尔、美利坚合众国、科威特、沙特阿拉伯、伊朗伊斯兰共和国、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织都发表公开声明，强调了对近期事态发展的关切，并呼吁精诚团结，通过和平对话及其他方法应对伊拉克面临的各种挑战。大多数声明都表示将向伊拉克政府、包括伊拉克安全部队提供各种形式的支助。

20. 对伊拉克的高级别访问突显了区域邻国对伊拉克政府的持续支助。伊朗伊斯兰共和国安全部长穆罕默德·阿拉维于5月访问了伊拉克，在巴格达、纳贾夫和埃尔比勒会见了政府高层及政治、安全和宗教界高级代表，据报讨论了与伊黎伊斯兰国作战的问题。除费卢杰行动和其他行动外，伊朗伊斯兰共和国外交部长还发表声明，表示德黑兰随时可提供更多支助。鉴于媒体关注有区域军事顾问参与费卢杰行动，6月4日，伊拉克外交部表示，只有伊拉克政府才有权决定聘请哪国军事顾问来支持其对伊黎伊斯兰国的打击。

21. 6月，伊拉克政府派遣了三个高级代表团前往邻国增加接触，就费卢杰行动作出情况通报。外交部长易卜拉欣·贾法里和逊尼派捐赠基金会主席阿卜杜拉提夫·霍梅因访问了埃及、约旦和黎巴嫩。第二个代表团由规划部长萨勒曼·朱迈里和国家安全顾问法拉赫·法亚德率领，访问了沙特阿拉伯、阿曼和巴林。第三个代表团由国防部长哈利德·奥拜迪率领，访问了阿拉伯联合酋长国、卡塔尔和科威特。

22. 伊拉克安全部队在夺回被伊黎伊斯兰国占领的安巴尔领土方面已取得进展，伊拉克联邦和省级官员纷纷发表声明，对重开伊拉克与约旦之间图雷比勒过境点

的前景以及安曼至巴格达高速公路的竣工表示欢迎，这将有助于人员和货物的往来流动。

23. 在经济领域，5月15日，伊朗伊斯兰共和国的国有伊朗燃气公司和中央银行访问伊拉克，敲定了燃气出口协议的财务细节。伊朗伊斯兰共和国承诺在协议启动实施后恢复对伊拉克库尔德斯坦地区的天然气出口。5月19日，伊拉克电力部宣布，政府已同意为伊拉克对伊朗伊斯兰共和国电力部大约7亿美元的欠款发出主权担保。其目的是为续签数月前中断的1300兆瓦供电合同提供便利，这一合同已获得伊朗伊斯兰共和国政府核准。

24. 5月27日，七国集团各国在日本的伊势志摩举行峰会，承诺继续为伊拉克统一提供支助，并支持伊拉克政府努力加快政治及经济改革和增进全国和解。七国集团还支持伊拉克与国际货币基金组织进行讨论，并强调需要让伊拉克所有当事方，包括伊拉克库尔德斯坦地区，都能够利用这一支助。七国集团还认捐了超过36亿美元的双边援助和其他财政支助，作为国际金融机构所作支助的补充。

25. 土耳其继续在伊拉克库尔德斯坦地区对库尔德工人党目标实施空中打击。打击目标遍布杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚省。在本报告编写之时，尽管作出了一些努力，伊拉克和土耳其仍未就伊拉克北部巴什卡营地的土耳其军事存在找到可相互接受的解决办法。

三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的最新活动

A. 政治活动

26. 我的特别代表和政治事务副特别代表继续会见政府官员、政治、安全、宗教和社区领袖、议会成员、抗议者协调委员会成员和民间社会代表，努力帮助缓解和打破当前政治僵局。我的特别代表呼吁总理阿巴迪和其他领导人与所有当事方，包括在伊拉克库尔德斯坦地区举行包容各方的协商，寻找基于《宪法》、民主法律和民主原则的政治解决办法。他还鼓励伊拉克领导人让统一后的国民议会恢复工作，并回应自2015年8月以来通过和平抗议要求进行改革的民众的呼声，立即确认经过改革的政府将有能力、也愿意推动改革。

27. 此外，我的特别代表虽然支持依法举行和平示威，但谴责近期示威期间使用暴力。他敦促保持平静、克制并遵守伊拉克的宪法制度和法律，并敦促抗议组织者和安全部队保障示威的和平性质。我的特别代表还多次在埃尔比勒和苏莱曼尼亚与伊拉克库尔德斯坦地区政治领导人举行会议，鼓励他们恢复与联邦政府接触，以打破政治僵局，并恢复议会和政府的工作。此外，我的特别代表还呼吁推动解决巴格达与埃尔比勒之间的未决问题，并找到打破库尔德斯坦地区当前政治僵局的办法。

28. 我的特别代表在纳贾夫多次会见了马尔贾伊亚。5月30日，他会见了大阿亚图拉阿里·西斯坦尼。马尔贾伊亚对政治陷入僵局、改革一直缺乏进展和伊拉克人民的生活持续得不到改善表达了不满。马尔贾伊亚表示已敦促各政治力量团结起来，在继续打击伊黎伊斯兰国的同时找到解决政治、经济和社会危机的办法。6月4日和5日，我的特别代表访问了安曼，在会见政府官员时鼓励他们继续支持伊拉克打击伊黎伊斯兰国，支持伊拉克的全国和解努力，并致力于开放鲁特巴过境点。

29. 考虑到安全局势和特别是5月份针对平民的恐怖袭击，我的特别代表会见了政府代表及安全和宗教界领袖，敦促他们与伊拉克社会所有环节一道，摒弃伊黎伊斯兰国的恐怖行径及其播撒不和谐、不团结和宗派争斗的目标。我的特别代表还设法让政府意识到，需要向所有公民提供法律秩序和安全保证，并立即采取更加有效的措施来防止恐怖行为和保护伊拉克人民。

30. 联合国伊拉克援助团还公开对伊拉克通信和媒体委员会决定下令关闭半岛卫星新闻网驻巴格达办事处表示关切，并为此强调，在危机之时，媒体自由对于保障公众利益和保护民主变得更加不可或缺。

B. 选举援助

31. 联合国伊拉克援助团继续支持独立高级选举委员会筹备2017年省议会选举，同时注意到一些政治力量呼吁进行彻底的选举改革，甚至呼吁在联合国的更直接参与下提前举行选举。联伊援助团与独立高级选举委员会的专员委员会保持定期协商，讨论选举筹备工作的有序进行，包括联合国的支持，以及伊拉克境内与选举委员会工作有关的政治动态。联伊援助团协助选举委员会就先前提交进行国际筹资的项目提案与潜在捐助方进行后续联络，多个捐助方已表示有意支持与性别平等问题、信息技术和确保因冲突而流离失所的选民参加选举这一工作有关的项目。

32. 在选举委员会开始分析选民生物鉴别数据之际，联伊援助团继续提供技术咨询，并确定清理选民登记册的机制，包括添加新选民以及将死亡者移出选民名单。联伊援助团预计，在6月30日登记进程结束时，将收集多达560万选民的生物鉴别数据。选举委员会还扩大了目前正在进行的境内流离失所选民生物鉴别登记工作，除安巴尔和尼尼微以外的16个省已部署了113个流动小组。联伊援助团还支持选举委员会改善选举成果管理制度，并鼓励选举委员会权衡可行方案，采用新的程序和技术加快选举结果的计算和传递流程。

33. 在库尔德斯坦地区政府再次要求联合国提供选举支助后，联伊援助团鼓励独立高级选举委员会和库尔德斯坦地区独立高级选举委员会确保议会认可他们之间签署的合作问题联合备忘录。国民议会法律委员会和库尔德斯坦地区议会现已

核准联合备忘录，为加强合作和支助提供了必要法律依据，特别是在举办地区选举以及国际社会提供选举技术援助的潜在领域方面。

C. 人权事态发展和活动

34. 武装冲突、暴力行径和恐怖主义继续给伊拉克人民造成严重伤亡。2016年5月6日至6月14日，联伊援助团记录到至少1953名平民伤亡(607人死亡、1346人受伤)，使伊拉克自2014年1月武装冲突开始以来的平民伤亡总数达到至少66181人(22339人死亡，43842人受伤)。

35. 本报告所述期间发生了几次大的袭击，伊黎伊斯兰国声称大多是其所为。联伊援助团无法独立核实这些声明的准确性。例如，5月9日，迪亚拉省巴库巴市发生自杀式汽车炸弹袭击，据报造成14名平民死亡，38人受伤。5月11日，巴格达发生汽车炸弹袭击，据报造成28人死亡，74人受伤。5月21日，一名自杀炸弹手驾驶摩托车在萨拉赫丁省杜贾勒县发动袭击，据报造成12人死亡，33人受伤。

36. 联伊援助团收到许多关于指称特别是伊黎伊斯兰国针对平民犯下严重违反国际人权和人道主义法行为的报告。不同族裔和宗教群体成员、妇女、儿童、残疾人和老年人仍然特别容易受到攻击。

37. 联伊援助团继续收到关于伊黎伊斯兰国绑架、杀害和迫害反对其意识形态或统治者的报告。例如，5月12日，一群伊黎伊斯兰国支持者在摩苏尔开枪打死五名被控与伊拉克安全部队合作的男子。5月14日，还是在摩苏尔，在伊黎伊斯兰国自行任命的法院作出裁定后，伊黎伊斯兰国公开乱石砸死了被控通奸的18名男子和一名妇女。平民继续因试图逃离伊黎伊斯兰国控制区而死亡或被该团体杀害。例如，5月16日，据报有一家五口在试图逃离被伊黎伊斯兰国控制的基尔库克省哈维贾前往萨拉赫丁省的途中，在哈姆林山区因脱水而死亡，其中包括三名儿童。

38. 还收到报告称伊黎伊斯兰国可能在攻击中使用了化学战剂。5月8日，伊黎伊斯兰国再次向基尔库克市以南的巴希尔村发射火箭，造成当地民众呼吸困难、恶心和皮肤过敏。5月14日，据报伊黎伊斯兰国在埃尔比勒省迈赫穆尔县向佩什梅加部队发起攻击，之后有14名佩什梅加战斗人员表示呼吸困难、眼睛酸痛和头痛。联伊援助团无法核实是否使用了化学战剂。

39. 6月9日，安巴尔省省长和省议会成立了一个委员会，负责调查关于逃离费卢杰敌对行动的平民人权被侵犯的指称。委员会审查了6月2日至4日在阿尔布·阿卡什墓地(费卢杰市西北的萨克拉维亚市)和马扎拉赫(费卢杰市东部)附近发生的事件。6月12日，委员会报告称，发现有49人被打死，634名男子在向人民动员力量自首后失踪。委员会还发现，被羁押者普遍遭受酷刑。委员会促请

伊拉克总统、总理和议长作出进一步调查，并呼吁总理和人民动员委员会负责人终止人民动员力量在暴行发生地区的工作。

40. 联伊援助团收到不同报告称，离开费卢杰的男子被羁押接受安全检查，并遭受严重虐待。联伊援助团收到报告称，6月5日或6日，有多达613名男子在萨克拉维亚经过时间不明的安全检查后获释。这些男子声称受到严重虐待。联伊援助团收到报告称，有四至九名男子在羁押期间被打死。据报有多达4000名逃离费卢杰的男子被羁押接受安全检查。

41. 联伊援助团继续收到据称与人民动员力量有关联的武装团体实施侵犯人权行为的报告。据称，5月10日有一个附属武装团体在迪亚拉省的巴库巴南部某地拦截了三辆运送商业物资的卡车。据报司机被打死，载货卡车被遗弃。5月22日，据报有武装男子在迪亚拉省的米克达迪亚县开枪打死了一名平民。

42. 空袭和炮击继续造成平民伤亡，但联伊援助团无法核实伤亡人数和肇事方。例如，据报5月13日、16日和18日的炮击造成安巴尔省哈利迪亚的平民伤亡。还收到几份报告称，在本报告所述期间，炮击在安巴尔省费卢杰造成平民死伤。5月19日，据报一次空袭击中了费卢杰的一个居民区，炸死八名平民(包括四名妇女和三名儿童)，另有九人受伤。

43. 伊拉克政府继续执行死刑。5月23日，司法部网站公布上一个月有22人被处决。这些人据报被判犯有涉及恐怖主义的罪行和其他罪行。联合国一再呼吁伊拉克政府暂停执行所有死刑判决和处决，特别是考虑到伊拉克刑事司法系统的不足以及适当程序和公平审判的国际标准得不到遵守的风险。

44. 在本报告所述期间，由联伊援助团和联合国儿童基金会(儿基会)共同主持的儿童与武装冲突问题工作队收到了47份关于侵害儿童事件的报告，涉及220名儿童。据报这些事件大多是在军事行动过程中发生在巴格达以及安巴尔省和尼尼微省。由于军事行动没有停歇，在本报告编写之时，这些事件中只有涉及75名儿童的38起事件可以核实。

45. 报告最多的侵害儿童行为仍然是杀害和残害，经确认有55名儿童遇害，16名儿童伤残。据信由于炸弹袭击，巴格达的儿童伤亡人数要高得多。工作队还收到关于伊黎伊斯兰国在安巴尔等省招募儿童的报告，包括招募儿童自杀炸弹手的案件，但由于通行障碍和案件敏感性，这些报告无法核实。本报告所述期间，工作队收到四起袭击学校和三起袭击医院事件的报告。此外，安巴尔等受冲突影响地区的军事行动继续严重阻碍获取教育和保健等基本服务。

46. 5月24日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)启动了称为“这里有我们”的网上认知和动员活动。其目的是鼓励伊拉克和该区域妇女活动家与世界分享她们的故事，并记录她们在国家建设中的作用。社交媒体宣传活动以推

特、字幕、图片和视频的形式，介绍区域各地妇女参与建设和促进本国政治和社会结构的励志故事。

D. 胡里亚营地

47. 在整个本报告所述期间，联合国继续监测胡里亚营地居民的人道主义状况。截至 2016 年 6 月 14 日，共有 1 493 人离开营地，留在临时过渡地点的注册居民总数为 1 578 人。在国际协议签订后，搬离剩余居民的资金已经到位。政治事务部、难民事务高级专员公署(难民署)及其他利益攸关方正在密切合作，2016 年内将把所有人迁至伊拉克境外。在本报告所述期间，每周大约有 40 人离开营地。预计到 6 月底，每周离开人数还将有所增加。

E. 人道主义援助、重建与发展

48. 伊拉克境内的人道主义行动仍然是世界上规模最大和最复杂的此类行动之一。人道主义伙伴估计，目前有 1 000 多万伊拉克人需要某种形式的人道主义援助，其中包括 330 多万名境内流离失所者、72.6 万名回返者、25 万名叙利亚难民和 300 万名据信在伊黎伊斯兰国控制区生活的人。今后几个月，随着军事行动加强，预计人道主义需求还将大幅增加。生活在安巴尔走廊沿线的 47 万多人和摩苏尔走廊沿线的 83 万多人很可能需要援助；预计将有 100 多万人受到摩苏尔市军事行动的影响。

49. 联合国对数以千计仍被围困在费卢杰的妇女、男子、女童和男童的安全深感忧虑。自夺回该市的军事行动开始以来，已有超过 4.3 万名平民设法逃离该市。大多数人已逃离外围地区。联合国不知道该市还有多少平民，但可能有多达 4 万至 5 万人仍处在火炮和交叉火力的极端危险之中，而且可能普遍缺少粮食和药品，安全饮用水的供应也有限。自 2014 年初费卢杰被伊黎伊斯兰国占领之后，人道主义伙伴一直无法进入该市。目前正在几个地点为来自该市的流离失所家庭提供支助，这些地点已预置救生用品，政府也设立了营地。此类援助包括在费卢杰县提供即食食品、安全饮用水和个人清洁包，约有 5 500 人受益。大多数逃离费卢杰的流离失所者已抵达阿米利亚费卢杰，联合国伙伴在当地为 3 000 人提供了应急口粮，每份口粮可供五口之家食用三天。

50. 令人严重关切的是，估计生活在当前军事前线与底格里斯河东岸之间的近 3 万人以及仍然陷于实际被围困地区的数十万平民无法获得定期人道主义援助。自 2015 年 11 月以来，至少有 620 人，其中包括 250 名儿童，被围困在尼尼微省辛贾尔山以东的军事前线之间。

51. 在本报告所述期间，人道主义伙伴继续提供救生援助，每月帮助 200 多万名极度脆弱者。新的人道主义行动已经在拉马迪、希特和迈赫穆尔县等多个难以抵达地区启动。由儿基会和世界粮食计划署(粮食署)协同联合国人口基金和一批非政府组织伙伴管理的快速反应机制已分发数千份即食口粮、瓶装水和个人清洁包。

世界卫生组织、儿基会和伊拉克卫生部通过全国脊灰炎运动，向 550 多万名五岁以下儿童提供了援助。

52. 联合国地雷行动处作为排雷行动分组的牵头机构，在流离失所家庭和来自安巴尔的回返者大量集中的地区协调开展活动，提高对简易爆炸装置和未爆弹药的认识。6 月，排雷行动伙伴与当地媒体开展了风险认知活动，并对境内流离失所者营地内的学校教师和社区协调员推出了培训师培训举措。

52. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和其他教育伙伴扩大了临时学习场所，向处于正规教育系统之外的儿童提供支助。数十万流离失所的伊拉克人和叙利亚难民获得了供水和环卫服务。难民署建造了新的营地，联合国人类住区规划署(人居署)则通过建造预制住所向巴格达、杜胡克和卡尔巴拉等省的境内流离失所者提供支助。

54. 联合国粮食及农业组织向安巴尔省和萨拉赫丁省数以千计受危机影响的农民分发了蔬菜种子和泥炭苔藓，帮助各社区最大限度地减少消极应对机制。在本报告所述期间，各伙伴与粮食署一道，向 27 万名境内流离失所者提供了粮食券，并打算为 80 多万名境内流离失所者提供实物援助。此外，伊拉克库尔德斯坦地区将近 5 万名缺乏粮食保障的叙利亚难民收到了现金和代金券。

55. 为支持安巴尔走廊、摩苏尔走廊和摩苏尔市的应急计划，伊拉克人道主义集合基金优先向在难以抵达和服务不足地区开展工作的伙伴提供了资金。为防备摩苏尔大坝垮塌，联伊援助团与伊拉克政府协调后加速开展了业务规划。一个由四人组成的联合国灾害评估和协调小组已经部署到伊拉克，并已起草一系列与人道主义物资进口免税、人道主义工作者签证、非政府组织快速登记以及为外国医疗队进驻提供便利等问题有关的规程。

56. 根据国际移徙组织收集的数据，目前已有超过 72.6 万名流离失所者返回原籍地。其中 40% 以上返回萨拉赫丁省，部分原因是在联合国开发计划署(开发署)立即稳定筹资机制的支持下，建立了从杜尔到提克里特的稳定走廊。回返者中共有 18% 返回尼尼微，18% 返回迪亚拉，16% 返回安巴尔，其中大约 10 万人返回了拉马迪。

57. 随着更多地区从伊黎伊斯兰国手中收复，稳定援助需求大幅增加。目前得到 20 个捐助方支持的立即稳定筹资机制指导委员会核准为 17 个伊拉克城市提供支助。筹资机制已结束在提克里特、杜尔、穆凯什法和拉比亚的活动，目前正在萨迪亚、拉马迪、西努尼和辛贾尔开展活动。一旦获得安全许可，活动将扩大到巴吉、希特、哈迪塔、鲁特巴和加尔马，费卢杰、沙尔卡、哈达尔和凯亚拉在收复之后也将开展类似活动。

58. 由于预计将采取行动收复摩苏尔，为提前作好准备，立即稳定筹资机制一直在预置设备，以确保一旦条件许可就能及时提供稳定援助。目前已确定一份高度

优先项目的初步清单，用于建立新的扩大稳定渠道，以便创造大量就业机会，并巩固已稳定城市之间的走廊。5月27日，国际打击伊黎伊斯兰国联盟在柏林举行稳定工作组季度会议，由阿拉伯联合酋长国和德国共同主持。会议目的是讨论战略发展和新解放区稳定工作的方向。我的副特别代表兼人道主义和驻地协调员作为伊拉克境内联合国机构的代表，介绍了筹资机制以及扩大后机制的最新情况，并强调迫切需要增加资金，用于人道主义行动、稳定工作和清除未爆弹药。工作组成员回顾了新解放地区的进展，但感到关切的是，如果稳定工作跟不上，军事成果就可能面临风险。

59. 未爆弹药和简易爆炸装置严重污染问题已影响到拉马迪的稳定工作。在地雷行动处的支持下，拉马迪市的排雷行动得以加速进行。地雷行动处的援助还包括为确定简易爆炸装置的威胁进行影响评估，以及开展关于减缓爆炸物危害威胁的培训。在本报告所述期间，辛贾尔县和萨迪亚镇的安全状况有所改善，使立即稳定筹资机制得以着手开展稳定工作。

60. 联合国国家工作队继续支持政府的改革议程。开发署在4、5月间向巴格达派遣了技术专家，协助政府实施已列入计划的海关改革并加强反腐机构的能力。教科文组织为政府改革技术职业教育和培训部门提供了协助。在本报告编写之时，已有超过60万名青年在技术职业教育和培训机构登记入学。

61. 在具有创新意义的“2020愿景”联合方案融资基金的基础上，建立了一个新的改革融资机制，用于支持库尔德斯坦地区政府的改革议程。这一融资机制是为了调集国际专长，帮助加快落实5月29日启动的库尔德斯坦地区政府与世界银行的改革计划。人居署协助库尔德斯坦地区政府制订了规范非正规住区的立法。人居署还协助地区政府制订了新的建筑规范，并就简化建筑许可证程序向地区政府提供了咨询意见，以帮助确保新的建筑符合关于缓解气候变化影响和保护环境的国际标准。

F. 安全和行动问题

62. 联合国驻伊拉克工作人员继续在高风险的安全环境中工作，根据方案的关键程度实施各项方案和活动。随着从伊黎伊斯兰国手中收复的地区越来越多，对联合国提供稳定和与人道主义援助的要求也持续增加。伊黎伊斯兰国也越来越多地采用不对称战争，在包括巴格达在内的伊拉克全国各地袭击平民目标。联合国工作人员在落实联合国各项方案时易受攻击的程度和所面临的风险仍然很高。

63. 本报告前文所述的一些示威活动就发生在紧邻联伊援助团巴格达大院的地方。5月20日，大批示威者第二次攻破绿区，示威人群与伊拉克安全部队发生了暴力对抗。联合国安保管理系统继续与伊拉克政府相关安全机构合作，努力减轻此类事件给工作人员的安全和安保带来的风险。

64. 联伊援助团部署已超过十年，伊拉克政府与联合国关于缔结特派团地位协定的对话仍在进行之中。2016年2月，政府向联合国发送了解决未决问题的新提议，联合国也已对此作出答复。联合国期待解决这一问题。

65. 在巴格达为联合国国际工作人员提供的有安全保障的住房数量仍然有限。除D-2大院现有的185间宿舍外，接下来一年还计划新建99间。其中10间已于2016年6月中旬完工，另有10间预计在2016年9月底以前完工，其余79间将在2017年6月底以前完工。目前正在原塔米米大院修建另外37间宿舍，并将在10月底前完成，以解决国家工作队的迫切需要。随着稳定援助工作的扩大，将需要有更多的住房。由于安全局势恶化，5月12日在巴格达部署了一架直升机，以提供在必要时将工作人员从绿区撤往巴格达国际机场以便继续后撤的能力。

四. 意见

66. 我呼吁所有伊拉克政治力量在英勇抗击伊黎伊斯兰国的国家和人民面临多重挑战威胁之际，携手终结当前对政府和议会工作造成负面影响的政治僵局。必须在巴格达与埃尔比勒之间包容性协商的基础上，在斋月结束后迅速恢复经过统合的国民议会的工作。必须顺应伊拉克人民的呼声，尽快建立一个能够且愿意推进政治、经济及社会改革的变革型政府。为了确保成功，必须将伊拉克所有多元组成部分，包括妇女、儿童和少数族裔群体的平等权利和正义作为基础。

67. 总理继续与所有政治力量、民间社会和抗议者充分协商与合作，努力推进伊拉克急需的改革，值得称道。伊拉克所有政治和民间社会成员都应当感受到，此类举措已经考虑并采纳了他们的贡献。重要的是，政府和所有政治行为体都敞开心扉倾听伊拉克人民关于切实和真正改革的正当要求，保护他们言论与和平集会自由的权利，并确保他们在行使这些权利时的安全。与此同时，示威者有责任遵守法律，维护抗议活动作为一种正当民主表达方式的和平性质。任何具有破坏或暴力性质的行为只会损害人民的利益，并将注意力和资源带离打击伊黎伊斯兰国的斗争。

68. 我再次促请伊拉克库尔德斯坦地区政治领导人通过对话弥合分歧，同意尽快解决政治僵局，让2015年10月以来从未召开过会议的库尔德斯坦地区议会正常履行职能。地区立法机构是伊拉克库尔德斯坦地区多党民主的一个体现。迫切需要联邦政府和库尔德斯坦地区政府建设性地恢复接触，以便就石油出口和收入分成、佩什梅加薪资及其他未决事项达成谅解，并开展有效合作，应对当前和今后，特别是在从伊黎伊斯兰国手中收复所有地区之后共同面临的挑战。

69. 国家和地方领导人应促进社区内部和相互之间的联系，设法确保伊拉克的持久稳定。这种稳定的基础，离不开政治、社区和部族各级的和解。在联合打击伊

黎伊斯兰国取得成功之后，必须采取严肃步骤，实现全国和解和历史性的妥协。联合国已做好提供协助的准备。

70. 我以最强烈的措辞谴责伊黎伊斯兰国令人发指地对平民和公共场所实施恐怖袭击并摧毁文化遗址。此类恐怖暴力行径与所有正派和人性原则背道而驰。这些野蛮袭击是加剧报复行径的怯懦尝试，我呼吁全体伊拉克人抗击这种操纵，避免落入伊黎伊斯兰国恐怖分子的陷阱。不能再让伊拉克人，特别是少数群体，继续遭受伊黎伊斯兰国的杀戮、绑架、强奸和酷刑折磨。这些行为或已构成危害人类罪行、战争罪行甚至灭绝种族罪行。

71. 保障全体公民的法律秩序和安全，必须是国家机构的最高优先事项，而且必须始终是国家机构的一项特权。族裔和宗教混合社区及其他从伊黎伊斯兰国手中收复的地区尤其令人关切，民众在这些地区的安全和福祉也是如此。这些民众包括许多境内流离失所者，他们渴望安全和有尊严地自愿返回原籍地，但却没有能力或不被允许这么做。相关当局必须全力以赴确保和保障此类回返的条件，并将阻碍此类回返的肇事者，包括杀戮、劫持人质、敲诈勒索及其他犯罪行为的实施者移送法办。我祝贺伊拉克安全部队、佩什梅加、人民动员力量和地方志愿人员对伊黎伊斯兰国保持军事打击势头和胜利姿态，特别是在安巴尔省和尼尼微省。这一势头表明，可通过协调和协作追求共同目标，战胜恐怖主义。

72. 在地方志愿人员和部族的参与下，收复费卢杰的军事行动可以将希望扑灭宗派纷争之火的民众团结起来。为达到这一目标，民众和伊拉克政治力量必须合力实现急需的全国和解。只有到那时候，一个真正可持续和统一的伊拉克才有希望出现。

73. 我强烈敦促参与军事行动的所有各方依照国际人权和人道主义法相关原则，竭尽全力保护平民生命和基础设施安全。我呼吁所有各方确保准许平民、包括费卢杰平民，有尊严和安全地离开战斗发生地。在这方面值得称道的是，总理、国防部和人民动员委员会近期发布的指令以及特别是精神领袖阿里·西斯塔尼发表的声明，都强调需要确保对平民和财产的保护，使之远离武装冲突和暴力的影响。

74. 政府应彻底调查关于指称在费卢杰发生侵犯平民人权行为的报告，并追究相关人员的责任。费卢杰民众在伊黎伊斯兰国控制下已经苦难深重，不能再让他们陷入到进一步的痛苦和恐吓之中。将伊黎伊斯兰国恐怖分子逐出费卢杰，这一崇高事业不应被侵犯人权和人类尊严所玷污，包括基于宗派或犯罪理由。因此，政府必须掌握对所有战斗人员和武器的指挥和控制权。国家、区域和国际媒体也有责任确保平衡和真实地展现伊拉克的复杂局势，防止相关报道被用来助长宗派紧张关系。

75. 国际社会也必须确保对伊黎伊斯兰国成员针对伊拉克人民犯下的罪行进行责任追究。我仍然非常担忧被伊黎伊斯兰国囚禁的妇女和儿童、特别是来自雅兹

迪部族的妇女和儿童的安全(以往报告对此已有阐述)，以及目前仍受伊黎伊斯兰国控制的所有平民的安全。关于伊黎伊斯兰国使用武器化的化学品袭击平民和安全部队人员的指称持续不断，也仍然令人极为关切。

76. 人道主义援助工作继续因为供资有限而受到阻碍。联合国 2016 年高度优先呼吁为 730 万民众提供 8.61 亿美元的援助，但只收到了 30%。目前已有 30 多个健康方案因为缺乏供资而结束。人道主义伙伴估计，7 月需要有 3 亿美元用于维持第一线应急响应。另外还需要 6 500 万美元用于费卢杰行动，至少 2.5 亿美元用于筹备在摩苏尔的人道主义行动。

77. 为了维护打击伊黎伊斯兰国军事行动的成果，至关重要的是向民事活动提供更多的关注和资金。随着战事推进，人道主义需求将有所增加。从伊黎伊斯兰国手中收复的地区在行动之后常常需要有稳定响应。在这方面，立即稳定筹资机制已获准在四个省的 17 各不同地区使用。此外，人道主义和稳定活动都越来越多地要求采取措施解决活动地点的遗留简易爆炸装置和其他战争遗留爆炸物问题，因为这个问题已经日渐突出。联合国驻伊拉克机构在所有方面都面临供资制约。如果没有为上述努力安排资源，军事行动的成果就有可能受到损害，因为无法满足平民在行动期间和行动之后产生的需求。最后，考虑到这些紧急和迫切事项的重要性，联合国驻伊拉克机构将继续与各伙伴携手应对更长期的挑战。

78. 我要感谢我的特别代表扬·库比什和联合国驻伊拉克全体工作人员坚持不懈地向伊拉克政府和人民提供帮助。我相信，包括伊拉克区域邻国在内的国际伙伴将继续支持我的特别代表履行任务授权。