



## 安全理事会第 2139(2014)、第 2165(2014)、第 2191(2014) 和第 2258(2015 年) 号决议执行情况

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 这是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段和第 2258(2015)号决议第 5 段提交的第 30 次报告。安理会在上述决议中请秘书长每隔 30 天报告阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况。

2. 报告中的信息来自联合国在当地各机构掌握的数据和阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他来源以及公开来源提供的数据。联合国机构上报了 2016 年 7 月 1 日至 31 日期间的人道主义援助数据。还列入了已有的最新数据。

#### 二. 主要事态发展

##### A. 实地事态发展

3. 在本报告所述期间，安全情况不断恶化，对人道主义局势产生了重大影响，包括医院和学校等民用基础设施进一步受到毁坏，联合国机构及其合作伙伴提供急需的人道主义支助的能力受到限制。阿勒颇省、德尔祖尔省、哈塞卡省、伊德利卜省以及大马士革农村省和其他省份仍然有包括空袭在内的军事活动。关于实地事态发展的以下说明依照第 2258(2015)号决议，阐述了阿拉伯叙利亚共和国各方遵守第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。提供这一信息不妨碍叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。

4. 7 月份，阿勒颇省的军事活动有所增加，包括政府和非国家武装团体在阿勒颇市采取了重大军事行动。7 月 7 日，政府部队在阿勒颇市以北推进，切断了 Castello 公路，这是阿勒颇市东部非国家武装团体控制地区剩下的唯一一条供应



路线。7月11日，阿勒颇省老城地区的一个居民区遭到空袭，据说有18名平民被炸死，包括两名儿童和一名妇女，另外至少有30人受伤。7月16日，非国家武装团体控制的阿勒颇省不同地区，包括菲达伍斯、老阿勒颇和马阿迪遭受空袭，据说至少有22名平民死伤。对马阿迪附近地区进行的空袭据说也炸坏了乌马·伊本·阿卜杜勒阿齐兹医院，令其无法使用。第二天对阿布·祖胡尔居民区发动的空袭据说炸死了一家人中的11人，另外炸伤五人。7月23日和24日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的报告称，四个临时医院与中央血库一起在阿勒颇市东部遭受的空袭中被炸(见第42段)。7月25日，马什哈德区的一处居民区遭到空袭，据说至少有6名平民被炸死。7月31日，阿勒颇市非国家武装团体控制的三个社区(马什哈德、安萨里和苏卡里)遭受空袭，一些住房被炸毁，至少有15名平民被炸死，其中包括一名儿童，另有10名平民受伤。此外，在敌对派在该市西南部推进后，有25 000人流离失所。联合国儿童基金会(儿基会)正在为该城临时庇护所中的这些境内流离失所者提供援助。

5. 非国家武装团体大幅度增加了对阿勒颇市西部政府部队控制地区的迫击炮和火箭弹炮击，造成重大平民伤亡。在7月8日和9日的开斋节假日内，非国家武装团体据说增加了对该市政府控制地区的迫击炮和火箭炮炮击。至少有44名平民被炸死，数十人受伤，其中包括许多妇女和儿童。拉兹和杰姆的医院据说收治了数十名平民。整个7月一直有炮击，据说进一步造成平民伤亡。例如，7月22日，从阿勒颇东部发射的迫击炮弹击中一个公园，炸死了政府控制的阿勒颇地区的6名平民，包括一名儿童。7月25日，一枚迫击炮弹落在卡尔迪耶街区，一名平民妇女和她的孩子据说被炸死。

6. 对阿勒颇市民用基础设施发动的袭击对平民造成伤害。这包括7月31日和8月1日的袭击。输电中心据说在袭击中受损，阿勒颇省西部和东部全部停电。阿勒颇东部的为全市200多万人提供服务的两个主要抽水站因此停止运转。在阿勒颇西部，人道主义行为体正在增加其他水源。但是这仍然无法充分满足民众的需要。在阿勒颇东部，部分民众使用公用水井，但这些水井需要不断供应燃油才能继续运转。

7. 7月10日，卡夫伊宾的一个居民区遭到空袭，据说至少有19名平民(包括11名儿童和2名妇女)被炸死。同日，商塔拉据说有7名平民在空袭中被炸死。7月18日对图卡尔塔伊姆发动的空袭据说炸死了一家人中的8口人(包括妇女和儿童)。7月19日清晨，图卡尔塔伊姆的一些居民区再次遭受多次空袭，据说9个平民家庭至少有70人(至少包括20名儿童)被炸死。阿塔莱布的一个医疗站据说也在7月24日遭受空袭。7月30日，哈拉坦西北的一家临时医院据说在空袭被击中，无法继续使用。没有人员伤亡的报告。7月30日，卡夫那哈村遭受四次地面袭击，据说有5名平民被打死，另有10人受伤。7月31日，阿那单的一个住家遭受地面袭击，据说至少有3名平民被打死，另有7人受伤。

8. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)继续在纳比基镇周围和阿勒颇东部的农村同叙利亚民主力量及其盟友激烈交战。7月18日,纳比基的哈扎内街区的一家人据说至少有15人(包括妇女和儿童)在他们的住房遭受空袭时被炸死。7月28日,伊黎伊斯兰国控制的纳比基西北的甘多拉镇的一所居民楼遭受空袭,据说至少有28人被炸死,另有数十人受伤,其中包括儿童。8月2日,人权高专办收到了阿拉伯叙利亚共和国政府的普通照会,称这些空袭炸死了45名平民。哈扎纳街区与附近的施韦哈村同时遭受空袭,据说有人数不详的平民被炸死。此外,7月28日,纳比基的拉比塔街区遭受空袭,据说有5名平民被炸死,另有数十人受伤。7月28日,伊黎伊斯兰国在暂时占领纳比基北部的布埃尔村时,据说至少处决了25名平民,其中包括妇女和儿童。由于不断发生内讧,据说大约有13000名平民逃离纳比基镇。

9. 在本报告所述期间,大马士革省和大马士革农村省各地仍有交战,包括大马士革市最近几个月第一次遭到袭击。7月2日,杰鲁德至少有35名平民在空袭和炮击中丧生,其中包括3名儿童、4名妇女和1名医生。7月4日,坎什一居民区遭受空袭,据说有两名平民被炸死,5人炸伤。7月12日,马尔基一居民区遭受空袭,据说有3名平民被炸死,其中包括一名妇女,至少另有6人被炸伤。7月23日,哈摩里亚据说有一名妇女和一名儿童在空袭中被炸死。第二天,该镇据说至少有6名平民在炮击中身亡。7月24日,埃尔宾镇的当地市场和房屋遭受空袭,据说至少有5名平民被炸死,其中包括一名妇女和3名儿童。大马士革老城区7月24日也遭受地面袭击,房屋和餐馆受损,据说至少有7名平民被打死,其中包括3名妇女和1名儿童,至少有19人受伤。7月25日,大马士革的乌什韦韦区再次遭受袭击地面袭击,据说至少有6名平民受伤。同一日,迫击炮弹落在大马士革老城凯马里亚街区的一个居民区,据称至少四名平民受伤。

10. 在本报告所述期间,杜玛和达赖亚镇据说也遭受数次袭击。7月2日,杜玛的居民区遭受空袭,据说至少有3名平民(包括1名儿童)被炸死,另有2人受伤。7月22日,杜玛的商业区和居民区遭受空袭和炮击,据说有3名平民被打死。7月22日,达赖亚居民区的一名妇女和她的两个月大的婴儿据说在空袭中被炸死。7月25日,该镇的一个居民区遭到炮击和空袭,据说有3个平民(包括一名儿童)被打死,至少另有两人受伤。

11. 7月8日,伊德利布省达尔库什空的一个当地市场遭受空袭,据说至少有22名平民被炸死,其中包括9名妇女,另有20人被炸伤。据说该镇人口稠密,有大量来自其他地区和省份的境内流离失所者。此事发生在开斋节期间,同时也是72小时停火协议的最后一天。7月11日,Al-Shifa'a医院附近的伊森镇遭受空袭,据说有3名平民(包括一名儿童)被炸死,至少另有3人被炸伤。医院严重受损,无法继续工作。7月13日,埃里哈的一个当地市场遭受空袭,据说至少有13名

平民被炸死，另有数人受伤。7月10日，塔尔蒙内斯的一个居民区遭到空袭，据说至少有9名平民、包括2名儿童被炸死。至少另有10名平民受伤。7月29日，伊德利卜省卡夫塔哈里姆村的产科医院遭到空袭。据说有两名平民在空袭中被炸死，医院无法继续工作。

12. 7月13日，霍姆斯省拉斯坦的一些民用设施，包括叙利亚阿拉伯红新月会的一个医疗队，遭到空袭。据说至少有17名平民，包括3名妇女在空袭中被炸死，大约有48人被炸伤。

13. 7月3日，库尔德人部队与国家防卫力量在哈撒凯市发生武装冲突。人权高专办收到的报告称，至少有5名平民在交火中被打死，另有3人受伤。7月5日，一名自杀炸弹手袭击了哈塞卡市萨尔亚街区的一个面包店。人权高专办收到了21人(15名男子和6名儿童)的名字，他们据说在这次袭击中丧生。据说另有6人被打死，其中四个的身份仍未查明。此外，据说有29人(包括6名妇女)在袭击中受伤。7月27日，在难民专员公署办公室附近的卡米什里，有包括包括妇女和儿童在内的48名平民被一枚汽车炸弹炸死，140多人受伤，同时还有民用房屋和建筑被炸毁。

14. 伊黎伊斯兰国和政府部队继续在德尔祖尔省和腊卡省交战。7月8日，伊黎伊斯兰国战斗人员向德尔祖尔市政府控制区发射迫击炮弹，据说有4名儿童在朱拉街区托拉特拉公共花园中被炸死。7月12日，腊卡省腊卡市的居民区遭受空袭，据说有4名儿童被炸死，他们是兄弟姐妹。7月19日，塔伯卡的居民区遭受空袭，据说至少有包括妇女和儿童在内的57名平民受伤。

15. 人权高专办收到的报告称，据说是国际行为体进行的空袭造成了平民伤亡，但无法确定谁应对此负责。美国国防部证实，美国领导的联盟7月份对位于阿勒颇省、腊卡省、哈塞卡省、德尔祖尔省和霍姆斯省的伊黎伊斯兰国目标进行了366次空袭，其中80%的袭击针对纳比基周围的地区进行。美国国防部在7月27日向媒体通报情况时指出，已对联盟7月19日空袭造成平民伤亡的指控展开正式调查。俄罗斯联邦国防部没有就它7月份开展的行动向人权高专办提供资料，尽管俄罗斯国防部长7月28日称，俄罗斯航空部队6月和7月积极支持政府部队抵御伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线<sup>1</sup>在阿勒颇附近发动的进攻。

16. 我的特使在继续评估叙利亚各地的情况，以确定正式恢复这些政治谈判的最佳时机，并一再促请叙利亚国际支持小组共同主席美利坚合众国和俄罗斯联邦加强停止敌对行动，采取措施加强人道主义人员和援助在叙利亚各地的通行，让各行为体提供紧急支助。美国和俄罗斯联邦7月15日在莫斯科进行的双边讨论，

<sup>1</sup> 7月28日，努斯拉阵线宣布今后更名为“叙利亚征服阵线”(Jabhat Fatah al-Sham)，并表示不再效忠于基地组织。

为两主席和联合国 7 月 26 日在日内瓦举行三方会谈铺平了道路。所有各方在这次会议上都同意优先关注政治谈判，叙利亚国际支持小组共同主席也同意继续进行双边接触，以便在继续开展反恐合作的同时，加强停止敌对行动，确保提供援助和让人道主义人员和援助通行。为筹备恢复正式政治谈判，我的特使 7 月份一直都继续与阿拉伯叙利亚共和国政府、该区域各国和叙利亚民间社会接触，讨论与政治过渡有关的议题。

## B. 人权

17. 人权高专办 7 月份继续收到有严重侵犯人权事件的报告。7 月 19 日出现的视频和照片显示，阿勒颇市希阿尔区有非国家武装团体成员在一辆皮卡上嘲弄和虐待一名年轻男性，其中一名成员随后砍下了他的头。该名男性年龄不详，看上去像个孩子。7 月 20 日，人权高专办收到了阿拉伯叙利亚共和国政府的普通照会，称这名男孩年龄 12 岁。同一天，Nour al-Din al-Zinki 运动发表声明谴责这一事件，并表示已拘留应对此负责的人并将其移送调查委员会。

## C. 人道主义援助应对措施

18. 联合国人道主义机构及其合作伙伴 7 月份继续依照第 2165(2014)、2191(2014) 和 2258(2015) 号决议，在阿拉伯叙利亚共和国境内并从境外采用各种方式向数百万亟需帮助的人提供援助(见表 1)。非政府组织也同前几个月一样，继续向需要援助的民众提供援助。阿拉伯叙利亚共和国政府继续向它控制下的地区以及许多不在它控制下的地区提供基本服务。

表 1  
2016 年 7 月获得联合国各组织援助的人数

组织	获得援助人数
联合国粮食及农业组织	26 130
国际海事组织	45 561
联合国难民事务高级专员公署	175 570
联合国儿童基金会	140 万
联合国开发计划署	878 091
联合国人口基金	384 507
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	450 000
世界粮食计划署	420 万
世界卫生组织	746 334

19. 在本报告所述期间，继续跨界运送援助。7 月，用 335 辆卡车装载的 10 批物资按第 2165(2014)、第 2191(2014) 和第 2258 (2015) 号决议的规定，从土耳其和约旦运入阿拉伯叙利亚共和国。其中 6 批物资(307 卡车)从巴布哈瓦入境，3 批(13 卡车)从巴布萨拉姆入境，1 批从拉姆萨(15 卡车)入境。这使行动开始以来运送物

资的卡车总数达到 9 013 辆(6 582 辆途经巴巴哈瓦、716 辆途经巴巴萨拉姆、1 715 辆途经拉姆沙)。

20. 7 月 28 日恢复了由约旦经由拉姆沙运入物资，此前约旦政府因叙利亚-约旦边界沿线的安全局势于 6 月 21 日推迟物资运送。在土耳其，物资运送因 7 月 15 日的未遂政变暂停了两天。运送于 7 月 18 日顺利恢复。

21. 联合国在每次运送物资前都根据安全理事会决议通知叙利亚当局，包括通报装运的物品、目的地和受援人数。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展工作，在 7 月份监测了用 335 辆卡车运送的 10 批物资，确认每批物资的人道主义性质，并在每次运送后通知叙利亚当局。监测机制继续得到约旦政府和土耳其政府的良好合作。

22. 下表开列的前往被围困和难以到达的地点的联合国与合作伙伴的机构间车队工作于 7 月份完成。此外，世界粮食计划署(粮食署)完成了 22 次空投，总共向德尔祖尔市空投了 405 公吨粮食署物资和代表其他联合国机构投放的人道主义援助。粮食署 4 月以来进行了 87 轮空投，投放了 1 552 吨粮食、营养品、住宿和水、环境卫生和个人卫生用品。此外，截至 8 月 2 日，粮食署后勤群组进行了 39 次从大马士革到卡米什利的空运，空运了 1 464 吨混合食品、水、环境卫生和个人卫生、营养和住宿援助物品。在本报告所述期间，联合国各机构还向边界另一侧难以进入地点运送物资，或通过经常方案为这些地点提供援助。

表 2  
机构间车队，2016 年 7 月份

日期	地点	申请的预定受援人数(受益人数)	收到援助的预定受援人	援助类别
7 月 2 日	东哈拉斯塔	21 000	10 000	食物、营养品、水、环境卫生和个人卫生用品、教育、保健
7 月 12 日	谢赫马克苏德	27 000	27 000 <sup>2</sup>	食物、营养品、水、环境卫生和个人卫生用品、教育、非粮食品、保健
7 月 14 日和 18 日	瓦尔	75 000	75 000	食物、水、环境卫生和个人卫生用品、营养品、非粮食品、保健
7 月 19 日	萨尔加亚	15 000	15 000	食物、营养品、水、环境卫生和个人卫生用品、非粮食品、保健
7 月 21 日	卡尔马迪克	32 000	32 000	食物、水、环境卫生和个人卫生用品、营养品、教育、非粮食品、保健

<sup>2</sup> 这是三次物资运送中的第三次，总共为 27 000 名受益人运送了物资。前两次物资运送于 6 月 23 日和 28 日送达沙克马克苏。

日期	地点	申请的预定受援人数(受益人数)	收到援助的预定受援人	援助类别
7月21日	大奥尔姆	70 000	50 000	营养品、非粮食物品、保健；卫生
7月24日	马达米耶沙姆	45 000	40 000	食物、水、环境卫生和个人卫生用品、教育、保健。
7月26日	哈吉布和哈南	7 000	7 000	食物、水、环境卫生和个人卫生用品、营养品、教育、非粮食物品、保健
7月26日	塔尔比萨	84 000	84 000	食物、营养品、保健
7月28日	拉斯坦	110 000	110 000	食物、水、环境卫生和个人卫生用品、非粮食物品、保健
7月31日	Al Houla	71 000	71 000	食物、水、环境卫生和个人卫生用品、营养品、教育、非粮食物品、保健

### 人道主义援助的通行

23. 向阿拉伯叙利亚共和国需要援助的人运送人道主义援助仍然非常困难，因为许多地区冲突激烈，冲突线不断移动，冲突各方蓄意限制人员和货物的流动。

24. 居住在被围困和难以进入地区的人7月份达到了547万，比先前估计的460万人多出90万。如先前报告所述，增加的原因主要是列入了阿勒颇省、腊卡省和哈塞卡省的一些地区，因为这些地区局势不安全，人道主义行为体在叙利亚境内的通行和通过跨界行动通行受到限制。此外，交战不断逼近和基本必需品耗尽，居住在阿勒颇省东部的大约250 000至275 000人很有可能受到围困。

25. 向被围困和难以进入地点的数百万居民运送援助仍是令人严重关切的问题。联合国各机构和合作伙伴总共采用机构间车队或单独运送的形式，向182个受围困和难以进入地点中的39个地点(21%)运送了援助。表3按区列出了向这些地区提供援助的详情。与此同时，非政府组织继续在非常困难的情况下，在难以进入地点提供有限的医疗、教育和保护服务，并在其他领域提供其他一些支持。

表 3

#### 联合国向难以进入、被围困和越境优先运送地点运送物资情况，2016年7月

区(仅用于联合国运送物资)	获得援助人数(在547万人中的百分比)
粮食安全	891 945(16%)
保健(医治)	402 433(7.3%)
非粮食物品	119 983(2.1%)
水、环境卫生和个人卫生	120 898(2.2%)

26. 几个省份目前发生的冲突阻碍了人道主义援助的有效送达，也阻碍居民获取基本服务。市场、学校、医疗中心及其他民用基础设施7月份在交战中受损，减

少了可以向关键地区提供的必要基本服务。例如，伊德利卜市 Khalid Shaar 考试中心的校园据说 7 月 20 日遭受空袭，致使一名女学生和另一名成年人丧生。由于在这一期间多次遭到空袭，地方教育部门决定推迟所有考试。后来于 7 月 27 日恢复了考试。此外，一所大学在 7 月 30 日对伊德利卜省萨拉卡布市进行的空袭中多次中弹，楼房结构部分受损。此外，由于安全情况一直令人关注，联合国近东救济工程处(近东救济工程处)7 月份没有派人前往亚尔达。

27. 交战还切断了通往面临风险社区的人道主义供应线路。例如，7 月份未能向阿勒颇省东部运送物资，因为通往那里的唯一一条路 Castello 路自 7 月以来一直不通。在通行中断之前，粮食署已预先存放了粮食，以供数万人在 7 月和 8 月的一部分时间食用。但是，粮食分发工作目前因交战和安全情况多变停顿下来。由于无法通行，燃料和新鲜农产品等基本用品的价格有所上升。一些基本商品在市场上消失了。此外，儿基会的合作伙伴在阿勒颇省东部发现了 170 例急性营养不良症，并提供了基本营养治疗。但是，由于医生和医疗设施越来越稀缺，因此人道主义合作伙伴继续提供服务有困难。无法获得营养物品影响为 115 名营养不良儿童提供服务，这些儿童不久前一直在东阿勒颇接受治疗。

28. 7 月 28 日，俄罗斯联邦宣布开始大规模行动，帮助阿勒颇平民，让平民通过人道主义走廊撤离。联合国积极规划相关准备工作，以协助所有有需要的人，并与会员国进行了详细讨论，包括讨论俄罗斯联邦的提议，确保可能提出的任何举措都严格信守重大人道主义原则。

29. 有关各方的蓄意干涉和限制也继续阻碍援助运送工作。例如，粮食署依然无法将物资送给伊黎伊斯兰国控制的叙利亚地区中需要援助的民众，因为向这些地区运送援助的计划都因粮食署无法独立开展工作和监测相关活动而暂时停顿下来。因此，粮食署无法向腊卡省、德尔祖尔省大部分地区(通过空投获得援助的德尔祖尔市除外)以及阿勒颇省北部农村地区、哈塞卡省南部农村和哈马省西北部农村运送物资。与此同时，儿基会和合作伙伴 7 月份为被围困和难以进入地区的 214 000 多名儿童、妇女和男子提供了治疗食物、个人卫生用品、自学材料以及营养和心理社会支助。

30. 7 月份的联合国机构间车队计划要求把物资送达 35 个被围困、难以进入和越境优先运送地点中的 120 万人。获准向 35 个地点中的 34 个地点运送物资，预定受援者大约占总数的 75%，因为核定的受援者人数之间有差异。17 个地点获得全面批准，为 502 500 人提供援助。17 个地点获得部分批准，354 000 人的援助类别和/或核定受益人人数有限制。一个有 28 000 人的地点(卡布恩)未获批准。联合国机构间车队 7 月份总共向 9 个地点的 484 000 名受益人(40%的预定受援人)运送了物资。<sup>3</sup> 仍然不让车队运送医疗用品(见第 46 段)。由于局势更加不安全，

<sup>3</sup> 总人数没有列入东哈拉斯塔的 10 000 名受益人，他们 7 月 2 日收到了作为 6 月份计划的一部分的援助。

国家和地方一级的行政手续出现延误，以及四镇停火协议的各方无法达成一致，联合国各机构和其他合作伙伴未能全面执行 7 月份的计划。7 月 4 日，联合国叙利亚驻地协调员兼人道主义协调员 Yacoub El Hillo 发表了一项声明，对四镇(福阿、科夫拉亚、扎巴达尼和马达亚)人道主义状况不断恶化的报道感到震惊，促请协议各方立即让人道主义援助通行以避免出现饥馑。声明还强调指出在医疗后送问题采用针锋相对做法产生的有害影响，特别指出需要在用于拯救生命的紧急情况应对措施问题上采用有原则的做法。尽管 7 月份进行了次数有限的几次的医疗后送，但 4 个城镇目前还有数名儿童需要立即进行医疗后送。

31. 土耳其当局出于安全关切从 2015 年 12 月 27 日起暂时关闭了哈塞卡省的努塞宾/卡米什里过境点。联合国机构在很大程度上仍然无法在阿拉伯叙利亚共和国境内通过公路进入哈塞卡省。7 月 9 日，联合国开始从大马士革向卡米什利机场空运物资。8 月 2 日，后勤群组代表其他人道主义机构进行了 39 次空运，运送了 1 464 公吨混合食品、营养、住宿和水、环境卫生和个人卫生物资，其中包括足够 121 500 人食用一个月的 24 300 份口粮。粮食署 7 月份把 13 091 份口粮交送给哈塞卡省的合作伙伴进行分发，足够 65 455 人食用一个月。这是 2015 年 12 月第一次有粮食援助送达该省。

32. 7 月共提交了 31 个新的签证申请。21 个请求获得批准(包括老的申请)，10 个仍在等待处理。此外，7 月份还总共提交了 43 个签证延期申请。23 个获得批准(包括老的申请)，19 仍在等待处理，1 个签证延期申请被驳回。

33. 共有 16 个国际非政府组织向阿拉伯叙利亚共和国政府登记在该国境内开展工作。另外四个国际非政府组织的登记工作即将完成。这些组织仍然面临一系列行政障碍和限制，影响它们开展工作的能力，包括难以获准进行独立的需求评估。

#### 被围困地区

34. 目前有 590 200 人生活在联合国认定的被围困地区。被围困区的人道主义状况仍然严峻。在被围困区，通过正式通道运送商业用品的工作依然严重受阻，通过非正式和非常规供应线运至被围困区的商品的价格因此很昂贵。行动自由仍然严重受限，尽管偶尔允许数量有限的人离开和返回一些被围困区。

35. 最近几个月前往被围困区的机构间车队表明，除了缺乏行动自由和保护车队不受实际交战影响外，保护工作还有一些令人关注的重大问题。有一些家庭的成员失散，包括儿童与父母离散。看到遭受严重精神创伤的迹象，儿童尤其受到影响。所有地点的民众都对无法获得民事登记和文件服务深表关切。受教育机会大大减少，似有大批儿童被武装团体招募，有许多年龄不到 18 岁的男童身穿军服和便装，手中挥舞武器。童婚现象比比皆是，父母常常为了应对家庭的贫穷状况，越来越早地把女儿嫁出去。由于被围困区青年缺乏机会，这种情况越来越严重。

36. 联合国7月份通过机构间行动向被围困区大约224 000人(占被围困人口总数的37.9%)提供了援助,包括对德尔祖尔市进行了空投。机构间行动和近东救济工程处的行动自年初以来总共已向被围困区的401 650人(占被围困人口总数的68%)提供了援助,其中许多不止一次获得援助。

37. 以下地点受到政府部队的围困:(a)在大马士革农村省的东姑塔,仍有大约282 500人被围困在以下地点:杜玛、东哈拉斯塔、阿尔宾、扎马尔卡、艾因塔马、哈穆拉、吉斯雷恩、卡夫巴特纳和萨克巴;(b)在大马士革农村省的达赖亚,仍有大约4 000人被政府部队围困;(c)在大马士革农村省的马达亚和布昆,仍有大约43 000人被政府部队围困;(d)在大马士革农村省的扎巴达尼,仍有大约700人被政府部队围困;(e)在大马士革农村省的马达米耶沙姆,仍有大约45 000人被政府部队围困;(e)在霍姆斯省的瓦尔居民区,约有75 000人被政府部队围困。马达亚和布昆等地2016年4月30日后就没有收到过联合国的援助。

38. 在伊德利布省的富亚和科夫拉亚,仍有大约20 000人被非国家武装团体和努斯拉阵线围困。这些地点自2016年4月30日以来就没有收到过联合国的援助。

39. 在大马士革省的亚尔穆克,约有10 000人被政府部队和非国家武装团体围困。

40. 在政府控制的德尔祖尔市西部居民区,约有110 000人被伊黎伊斯兰国围困。

#### 对医疗设施的袭击以及医疗用品、人员和设备的自由通行

41. 由于医疗设施普遍受损,保健工作人员快速流失,加上不同医疗专科缺少合格专业人员,初级、二级和三级保健机构在开展工作和提供服务方面仍有重大空白。包括常规免疫接种在内的儿童和孕产妇保健服务继续受到影响,阿勒颇、哈马、霍姆斯和德拉省以及大马士革农村省被围困区的情况尤其是这样。

42. 国际人道主义法规定的医疗设施享受特别保护的地位和5月3日安全理事会通过的第2286(2016)号决议公然受到藐视,医疗设施继续在阿拉伯叙利亚共和国境内交战过程中被毁或受损。联合国和卫生合作伙伴收到可信报告(联合国和伙伴组织正在核实)称,仅7月就发生了44起医疗设施遇袭事件。例如,阿勒颇东部九所医院中有五所在7月多次遭受袭击,严重干扰和限制医院为儿童及其家人提供挽救生命的医疗服务。遭到袭击的有Bayan、Hakim、Daqqaq、Sayidah al-Zahra'和Umar ibn Abdulaziz医院,据说有病人在袭击中遇害,也有医护人员受伤。据说有一名出生仅两天的男婴在袭击期间因供氧中断而死在恒温箱内,另有三名婴儿因轰炸粉尘导致呼吸困难而于次日死亡。阿勒颇东部的其余医院满足不了大约250 000至275 000人的需要。留下的少量工作人员人手不足,要轮班工作。由于许多医护人员无法每天从城西的家中前往城东上班,缺少医护人员的问题越来越严重。停电停水严重影响到保健服务的提供。

43. 此外，7月31日，安达纳(阿勒颇省)一所医院、阿塔列布(阿勒颇省)一个血库和贾希姆(德拉省)一所野战医院遭到空袭。在前一天，伊德利布一所妇产医院已遭到空袭，无法继续工作，至少两人死亡，另有许多病人受伤，其中包括多名婴儿和三名女性工作人员。这是该地区唯一的妇产医院，每个月为1 000多名妇女和儿童提供服务，接生数百名婴儿。当地卫生部门报告说，这家医院被选为轰炸目标，因为当天上午的六次空袭有三次是针对该医院的。这些空袭据说造成数十人伤亡，包括孕妇、儿童以及医护人员。在上述空袭发生前，这些医疗设施为数万人提供拯救生命的医疗服务。现在，许多地点已经无法工作。此外，据已核实的报告称，腊卡国立医院继续被伊黎伊斯兰国用于军事目的，医院外围有武装战斗人员、包括儿童站岗，控制人员出入。

44. 世界卫生组织(世卫组织)和儿基会继续进行全国范围的疫苗接种运动。到目前为止，在该运动的第一轮跨界接种中，已有大约1 070 245名儿童接受接种，覆盖率为86%。此外，联合国还从大马士革为120万名儿童提供了接种，其中包括生活在难以进入和被围困地点的476 000名儿童。7月，世卫组织、儿基会和合作伙伴在阿拉伯叙利亚共和国境内开始了针对五岁以下儿童的第二轮接种，重点关注难以进入和被围困的地点。

45. 自2016年初以来，世卫组织向阿拉伯叙利亚共和国政府提出了进入11省93个地点的29项申请(7月提出了4项申请)。叙利亚政府已核准29项申请中的8项。7月没有收到核准通知。有21项申请仍未得到答复，世卫组织已为此多次发函催复。

46. 人道主义援助车队的救生药品和医疗用品继续遭到截留。成套助产器材、机构间急救箱、儿科用包和腹泻疾病包中的血清药物、可替换物品(剃刀、手术刀片、纱布)和外科手术设备(镊子、剪刀、针头)继续被截留。车队7月期间被截留的治疗器材和用品如下<sup>4</sup>：

地点	治疗器材件数	治疗器材类别
阿尔宾	343	烧伤包、心力衰竭和心绞痛防治药物、肺炎治疗包 B 减少
瓦尔	2 104	意大利创伤包 A 和 B、蒸汽消毒仪、精神治疗药物、阿托品和利多卡因、外科手术物品
萨尔加亚	509	精神治疗药物、烧伤包、从机构间急救补给包和肺炎治疗包 B 中截留物品、套包数量减少
卡尔马迪克	1 572	肺炎治疗包 B、机构间急救补给包和基本包(静脉注射液、精神治疗药物、麻醉和救生药物)和抗菌素
塔尔比塞	660	抗菌素和静脉注射套包

<sup>4</sup> 前往拉斯坦和霍拉的车队也有医疗、卫生和手术物品被截留。正在核实被截留物品的数量。

47. 医疗设施遇袭仍然是促使阿拉伯叙利亚共和国南部孕妇在家产子的主要因素。另外一些情况加剧了在家产子趋势：人们希望获得适当的婴儿出生通知文件，但出生文件越来越多地只能由领取政府工资的助产士提供，助产士担心政府在发现她们在未经许可或非正式的医疗设施内执业时会对她们进行报复。红十字会对2016年4月至6月民事文件的评估显示，德拉省的出生通知发放比例只有35%，库奈特拉省只有15%。此外，大马士革农村省、库奈特拉省和德拉省的参与评估者将“缺少或遗失个人民事文件”列为他们的主要保护威胁。

#### 工作人员和房地的安全保障

48. 共有27名联合国工作人员继续被扣押或失踪，其中25人是近东救济工程处地区工作人员，1人来自联合国开发计划署，1人来自儿基会。自冲突开始以来，已有数十名人道主义工作者遇害，包括18名联合国工作人员、53名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员以及8名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员。其中包括近东救济工程处工作人员亚西尔·穆罕默德·舒埃布先生，他于7月17日被弹片击中身亡。此外，据报还有许多国际非政府组织和国家非政府组织工作人员遇害。

### 三. 意见

49. 冲突至今已为时五年多，叙利亚人民经受的苦难已很难用语言来描述。除了平民不断伤亡、财产和文化遗产受损、数万民众流离失所外，许多叙利亚人还严重短缺供水和燃料，疾病和困苦由此加剧，被围困和难以进入的地区尤其如此。

50. 在被围困地区，叙利亚人民的苦难基本上丝毫未减。特别是在《四镇停火协议》涵盖的地区，即马达亚、扎巴达尼、富亚和科夫拉亚，由于该协议针锋相对，斤斤计较，急需医疗后送的叙利亚人仍然无法享受获得必要治疗的权利。这包括儿童、母亲、老人和其他弱势群体。而且，这些地区4月30日后就没有收到过联合国的援助，令人担忧营养不良可能导致饥馑。必须制止这种在交战中把平民当作筹码的非法行为。

51. 阿勒颇全市有200多万人担心被围困，周围的激烈交战使他们处于动荡不定和危险的境地。困在阿勒颇东部的250 000至275 000人的处境越来越糟糕，西部民众的处境也极其危险。各方在采取敌对行动过程中普遍不遵守国际人道主义法的基本规则。冲突所有当事方都没有履行保护平民的义务。它们通过肆意袭击居民区，包括使用桶式炸弹，杀害数以百计的平民，包括数十名儿童，来争夺土地和资源。我们有可能在阿勒颇看到在叙利亚五年多的流血冲突和苦难中还没有看到的前所未有的人道主义灾难。必须停战48小时，让人道主义人员安全和不断地进入阿勒颇所有地区，这一点我再怎么大力强调也不为过。我还敦促叙利

亚国际支持小组共同主席美国和俄罗斯联邦迅速就阿勒颇及其他地点实现停火达成协议。这一协议不仅能减轻叙利亚人民的苦难，还有助于为恢复叙利亚人之间的谈判创造一个更有利的环境。

52. 7 月份有数万民众被迫逃离家园寻找安全。交战继续让包括阿勒颇、曼比季、东姑塔和德拉等地在内的全国各地的平民深受苦难。医院、学校、提供基本服务和人道主义援助工作遭到袭击丝毫没有减少。联合国和卫生合作伙伴已收到可信报告(联合国和伙伴组织正在核实)称, 仅 7 月就发生了 44 起医疗设施遇袭事件。对叙利亚家庭和社区来说, 五年多前难以想象的事情现在已成为常态。必须停止交战, 让人道主义人员运送援助和拯救生命。但最为重要的是, 必须制止交战以减轻民众的苦难, 因为他们已经失去太多了。

53. 在我的特使为进行下一轮政治谈判做准备之际, 我再次呼吁国际社会、尤其是叙利亚国际支持小组共同主席加强停止敌对行动, 采取措施加强人道主义人员和援助在阿拉伯叙利亚共和国各地的通行。我赞扬俄罗斯联邦和美国继续努力维持势头, 带领国际社会为叙利亚各方提供支持, 努力在安全理事会第 2254(2015)号决议的基础上达成一项政治协议。不应让阿拉伯叙利亚共和国人民等待叙利亚、该区域和国际有关各方结清它们之间恩怨。他们已经经历了太多的苦难, 我们应该全面关心他们, 真心做出努力, 高瞻远瞩, 发挥领导才干, 结束我们时代的这一最大人道主义悲剧。