



УВКБ ООН
Агентство ООН по делам беженцев

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ УВКБ ООН
ПО ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ
ЛИЦ, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩЕ, ИЗ СОМАЛИ**

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)
5 мая 2010 года
HCR/EG/SOM/10/1

ПРИМЕЧАНИЕ

Руководящие принципы УВКБ ООН издаются Управлением с целью содействия ответственным лицам, принимающим решения, в том числе сотрудникам УВКБ ООН, Правительствам и частнопрактикующим лицам, в проведении оценки потребностей в международной защите для лиц, ищущих убежище. *Руководящие принципы* представляют собой официальные правовые толкования критериев для определения статуса беженца в отношении определенных групп лиц на основании объективной оценки социальных, политических, экономических прав, прав на защиту, прав человека и гуманитарных условий в соответствующей стране/территории происхождения. На основании всестороннего анализа потребностей в соответствующей международной защите были разработаны рекомендации, касающиеся принятия решений по рассматриваемым ходатайствам о предоставлении статуса беженца в соответствии с применимыми принципами и критериями права по беженцам, в частности, в соответствии с Уставом УВКБ ООН, Конвенцией 1951 года и Протоколом 1967 года, и применимыми региональными правовыми актами, такими как Картахенская декларация, Конвенция ОАЕ 1969 года и Квалификационная директива ЕС. В зависимости от обстоятельств предложенные рекомендации могут также иметь отношение к дополнительным/вспомогательным формам защиты беженцев.

УВКБ ООН издает *Руководящие принципы* с целью содействия точного толкования и обеспечения применения вышеупомянутых критериев определения статуса беженца в соответствии со своими надзорными функциями, изложенными в параграфе 8 Устава УВКБ ООН, Статье 35 Конвенции 1951 года и Статье II Протокола 1967 года, а также на основании профессиональных знаний, полученных за годы работы в сфере определения соответствия критериям и статуса беженца. Ожидается, что при принятии решения по рассматриваемым ходатайствам о предоставлении убежища, органы власти и органы юстиции будут учитывать положения и рекомендации, содержащиеся в данных *Руководящих принципах*. *Руководящие принципы* основаны на научных исследованиях, фактических данных, предоставленных всемирной сетью региональных отделений УВКБ ООН, а также информации, полученной от независимых местных специалистов, исследователей и прочих источников, которые прошли тщательную проверку на предмет достоверности. *Руководящие принципы* размещены на веб-сайте УВКБ ООН Refworld (<http://www.refworld.org>).

Содержание

I. ВВЕДЕНИЕ	1
II. ТЕНДЕНЦИИ ПЕРЕМЕЩЕНИЙ И ТИПЫ ХОДАТАЙСТВ ГРАЖДАН СОМАЛИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УБЕЖИЩА	2
III. ОБЗОРНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ	4
A. Южная и центральная часть Сомали	4
B. Пунтленд	9
C. Сомалиленд	10
IV. СООТВЕТСТВИЕ КРИТЕРИЯМ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ	10
A. ОБЩИЙ ПОДХОД	10
B. ОСНОВНЫЕ ГРУППЫ РИСКА В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 1(А) КОНВЕНЦИИ 1951 ГОДА И/ИЛИ СТАТЬЕЙ I(1) КОНВЕНЦИИ ОАЕ.....	12
1. <i>Южная и центральная часть Сомали</i>	12
a) Лица, рассматриваемые как сторонники ПФП, Миссии Африканского Союза в Сомали или Национальных вооруженных сил Эфиопии.....	12
b) Лица, рассматриваемые как нарушители мусульманских законов или указов.....	14
c) Представители гражданского общества (защитники прав человека и гуманитарные работники) и журналисты	16
d) Члены кланов меньшинств	18
e) Лица, насильно призванные на военную службу	20
f) Члены групп религиозных меньшинств.....	20
g) Женщины и девочки.....	22
h) Дети.....	25
i) Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы (ЛГБТ)	26
j) Лица, принадлежащие к клану, вовлеченному в родовую вражду.....	26
k) Жертвы торговли людьми.....	27
2. <i>Пунтленд</i>	27
a) Лица, рассматриваемые как критики или оппоненты властей Пунтленда, включая журналистов и членов исламских группировок	27
b) Лица, рассматриваемые как оппоненты исламистов	28
c) Члены групп религиозных меньшинств	28
d) Лица, принадлежащие к кланам, вовлеченным в родовую вражду.....	29
e) Женщины и девочки	29
f) Представители ЛГБТ	30
3. <i>Сомалиленд</i>	30
a) Лица, рассматриваемые как критики или оппоненты властей Сомалиленда	30
b) Члены групп религиозных меньшинств	31
c) Женщины и девочки	32
d) Лица, принадлежащие к кланам, вовлеченным в родовую вражду.....	32
e) Представители ЛГБТ	33
f) Жертвы торговли людьми	33
C. АГЕНТЫ ПРЕСЛЕДОВАНИЯ.....	34
1. <i>Исламские группы боевиков</i>	34
2. <i>Преступность, вызванная падением защиты кланов в Могадишо</i>	35
3. <i>Переходное федеральное правительство и Миссия Африканского Союза в Сомали</i>	36
D. ДОСТУПНОСТЬ ЭФФЕКТИВНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ ФАКТИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ В СОМАЛИ, СОМАЛИЛЕНДЕ И ПУНТЛЕНДЕ	38
1. <i>Защита государства</i>	38
2. <i>Клановая защита</i>	38
3. <i>Суды шариата на территориях, контролируемых исламистскими повстанцами..</i>	39
4. <i>Миссия Африканского Союза в Сомали</i>	39

Е. АЛЬТЕРНАТИВА ВНУТРЕННЕГО БЕГСТВА ИЛИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ (АВБ/АВП)	40
1. <i>Общие сведения</i>	40
2. <i>Южная и центральная часть Сомали</i>	41
3. <i>Сомалиленд и Пунтленд</i>	41
Ф. ИСКЛЮЧЕНИЕ ИЗ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ	43
Г. ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ В СООТВЕТСТВИИ С РАСШИРЕННЫМИ КРИТЕРИЯМИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТАТУСА БЕЖЕНЦА ЛИБО НА ОСНОВАНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ/ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ФОРМ ЗАЩИТЫ В СИТУАЦИИ ОБЩЕГО НАСИЛИЯ	46
1. <i>Вооруженный конфликт в южной и центральной части Сомали</i>	47
2. <i>Вооруженный конфликт в Пунтленде и Сомалиленде</i>	50
V. ПРИЛОЖЕНИЕ: СОМАЛИЙСКИЕ КЛАНЫ, ОБЫЧНОЕ ПРАВО, СОЦИАЛЬНЫЕ НОРМЫ И СТРУКТУРЫ	51
А. ДОМИНИРУЮЩИЕ СОЦИАЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ	51
В. ОБЫЧНОЕ ПРАВО (ХЕЕР)	53
С. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИМИ ЭТНИЧЕСКИМИ ГРУППАМИ	53
D. КЛАНОВАЯ ЗАЩИТА И ПРАВОСУДИЕ, ОСНОВАННОЕ НА ОБЫЧНОМ ПРАВЕ	55

I. Введение

Уже в течение нескольких лет большое количество граждан Сомали добиваются предоставления им защиты как в своей собственной стране, так и в качестве беженцев в соседних странах и более удаленных государствах. Данные Руководящие принципы содержат информацию о текущей ситуации в Сомали и группах лиц, которые находятся под угрозой преследования или нанесения им серьезного ущерба¹, а также оценивают их потребности в международной защите в соответствии с критериями беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев (Конвенции 1951 года) и Протокола 1967 года, Конвенцией, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке (Конвенции Организации Африканского Единства (ОАЕ)),² Мандатом УВКБ ООН³ и дополнительными /вспомогательными формами защиты, такими как соответствующие положения Квалификационной директивы ЕС о беженцах⁴ и прочими международными и региональными инструментами.⁵ Руководящие принципы предназначены для применения УВКБ ООН и государственными судьями с целью принятия надлежащих решений по ходатайствам, поданным лицами, ищущими убежище, из Сомали.⁶ Они заменяют документ от 2005 года под названием «Рекомендации УВКБ ООН по возвращению граждан Сомали в Сомали».⁷

Настоящий документ состоит из четырех Разделов и Приложения, включая данное Введение (Раздел I). В Разделе II представлен краткий обзор тенденций в причинах перемещения граждан Сомали внутри страны, в соседние страны и далее, а также обозначены некоторые общие тенденции в типах заявлений граждан Сомали, с которыми имеют дело УВКБ ООН и государства. В Разделе III приведены общие сведения по основным типам ходатайств об убежище от лиц из Сомали, упомянутым в Разделе II. В Разделе IV представлен краткий обзор подхода, который предлагает УВКБ ООН, для принятия решений по таким ходатайствам. В разделе содержится информация о соответствующей стране происхождения, сопутствующий правовой анализ и

¹ Мандат УВКБ ООН заключается в предоставлении точного толкования и обеспечении применения критериев определения статуса беженца в соответствии со своими надзорными функциями, изложенными в параграфе 8 Устава УВКБ ООН (<http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3628.html>), в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи 428 (V) от 14 декабря 1950 года, в соответствии со Статьей 35 Конвенции 1951 года (<http://www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html>) и Статьей II Протокола 1967 года (<http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html>).

² Организация Африканского единства, *Конвенция, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке*, 10 сентября 1969 года, 1001 U.N.T.C. 45, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html>.

³ Мандат УВКБ ООН, как указано в Уставе, включает в себя критерии определения статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года, а также более широкое определение статуса беженца, разработанное на основании последующих резолюций Генеральной Ассамблеи и обычного международного права.

⁴ Совет Европейского Союза, *Директива Совета ЕС 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 года о минимальных стандартах квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства как беженцев или лиц, нуждающихся в силу иных причин в международной защите, и содержании предоставляемой защиты*, 2004/83/ЕС, 19 мая 2004 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4157e75e4.html>.

⁵ Выполняя надзорную функцию, УВКБ ООН предприняло ряд мер для укрепления связей между международным правом по беженцам и международным правом по правам человека с целью обеспечить максимально возможную защиту для беженцев. Таким образом, УВКБ ООН может выполнять дополнительную функцию, заключающуюся в применении положений договоров по правам человека, которые прямо или косвенно относятся к беженцам. В этом отношении, Руководящим принципам УВКБ ООН, так как они относятся к применению договоров по правам человека, должно быть уделено особое внимание соответствующими органами власти при принятии решений по ходатайствам о предоставлении убежища, о соблюдении прав человека и ходатайствам о предоставлении гуманитарного статуса. См. Фолькер Тюрк «Надзорные функции УВКБ ООН», *Revue Quebecoise de Droit International*, Том 14.1, 2001г. См. также Декларативную часть 15 Квалификационной Директивы, в которой утверждено, что консультации с УВКБ ООН «обеспечат предоставление ценных рекомендаций для Государств-членов при определении статуса беженца в соответствии со Статьей 1 Женевской Конвенции».

⁶ Данные Руководящие принципы основаны на информации, имеющейся у УВКБ ООН по состоянию на 20 апреля 2010 года, если не указано иное.

⁷ УВКБ ООН, *Рекомендации УВКБ ООН по возвращению граждан Сомали в Сомали*, 2 ноября 2005г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/437082c04.html>.

заклучения для целей предоставления и не предоставления статуса беженца в свете наиболее распространенных видов ходатайств. Кроме этого, в документе изложены рекомендации УВКБ ООН в отношении потребностей в международной защите граждан Сомали при дополнительных/вспомогательных формах защиты в контексте вооруженного конфликта и соображений в области прав человека за рамками статуса беженца/убежища. Также даны указания по оценке возможности внутреннего бегства или доступности альтернативных способов перемещения.

II. Тенденции перемещений и типы ходатайств граждан Сомали о предоставлении убежища

Внутренние и внешние перемещения граждан Сомали вследствие нарушений прав человека, конфликтов, стихийных бедствий и экономических кризисов стали обычным явлением после распада Сомалийского государства в начале 1990-х годов. В этот период Сомали стала и продолжает являться страной происхождения лиц, ищущих убежище, и беженцев. За период с 1995 по 2005 года наблюдалось стабильное сокращение такой тенденции, проявляющееся в общем числе лиц, ищущих убежище, и беженцев, которое уменьшилось с 637 000 человек в 1995 году до 396 000 человек к 2005 году.⁸ Однако по состоянию на конец 2006 года число беженцев и лиц, ищущих убежище, из Сомали возросло приблизительно до 485 000 человек;⁹ к концу 2007 года – до 503 000 человек;¹⁰ и к концу 2009 года – свыше 700 000 человек. Число беженцев из Сомали, зарегистрированное УВКБ ООН в кенийских пограничных лагерях Дадааб, возросло с 152 868 человек в 2006 году до 252 202 человек в 2009 году.¹¹ В течение 2009 года приблизительно 7 000 новых лиц, ищущих убежище, прибывало в Дадааб ежемесячно.

Приток граждан Сомали, перемещающихся на север через Пунтленд и Сомалиленд в Джибути и через Аденский залив в Йемен и далее продолжился в результате бегства граждан Сомали по причине конфликта и экономического краха в южной и центральной части Сомали. В период с 2006 по 2009 год число граждан Сомали в Йемене, зарегистрированное УВКБ ООН, выросло с 23 477 человек в 2006 году до 161 468 человек в 2009 году.¹² В 2009 году в стране было зарегистрировано 31 980 граждан Сомали.¹³

Относительно стабильное количество лиц, перемещенных внутри страны (ВПЛ) в затянувшейся ситуации, в основном оседающих около городских центров, была оценена в 400 000 человек в начале 2006 года.¹⁴ Однако с этого времени их число значительно выросло. Еще 600 000 ВПЛ было зарегистрировано в 2007 году, в результате к концу 2007 года в Сомали число ВПЛ достигало приблизительно 1 миллиона человек. К концу 2009 года, несмотря на небольшое число возвращений в Могадишо в начале 2009 года, когда казалось, что ситуация улучшилась, общее

⁸ УВКБ ООН, *Статистический ежегодный отчет УВКБ ООН за 2005 год, Данные по стране – Сомали*, 30 апреля 2007 года, <http://www.unhcr.org/4641bec20.html>. Сокращение общего числа беженцев и лиц, ищущих убежище, из Сомали в течение этого периода, главным образом, произошло благодаря программам добровольной репатриации внутри региона в Сомалиленд, однако такое сокращение также отражало низкое число новых ходатайств о предоставлении убежища.

⁹ УВКБ ООН, *Статистический ежегодный отчет УВКБ ООН за 2006 год – Приложение, Данные по стране*, 15 января 2008 года, <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/search?page=search&docid=478ce34a2&query=2006%20Yearbook%20Somalia>.

¹⁰ УВКБ ООН, *Статистический ежегодный отчет УВКБ ООН за 2007 год*, декабрь 2008г., Глава II, страница 27, <http://www.unhcr.org/statistics/STATISTICS/4981b19d2.html>; УВКБ ООН, *Статистический ежегодный отчет УВКБ ООН за 2007 год*, декабрь 2008г., Глава I, страница 9, <http://www.unhcr.org/statistics/STATISTICS/4981b19d2.html>; УВКБ ООН, *Статистический ежегодный отчет УВКБ ООН за 2007 год*, декабрь 2008г., Глава I, страница 9, <http://www.unhcr.org/statistics/STATISTICS/4981b19d2.html>;

¹¹ УВКБ ООН Кении, *Предварительный ежегодный статистический отчет*; 2009 г.

¹² УВКБ ООН Йемен, *Предварительный ежегодный статистический отчет*; 2009 г.

¹³ УВКБ ООН Йемен, *Предварительный ежегодный статистический отчет*; 2009 г.

¹⁴ Центр по контролю за внутренними перемещениями, Сомали: Окно возможностей для решения одного из наихудших мировых кризисов внутреннего перемещения. Краткий обзор ситуации внутренних перемещений, 10 января 2006 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/44031be04.html>.

число ВПЛ в Сомали выросло приблизительно до 1,55 миллиона (104 000 в Пунтленде, 67 000 в Сомалиленде и 1 380 000 в южной и центральной части Сомали).¹⁵

Причины перемещений и виды преследования в Сомали довольно сложные и часто связаны с местом нахождения. Тем не менее, можно определить некоторые тенденции перемещений и типы ходатайств о предоставлении убежища.

Во-первых, вооруженный конфликт в Сомали является основной причиной перемещений. Последние три года были отмечены постоянным нарушением всеми сторонами основных принципов международного гуманитарного права, в результате чего гражданские лица часто попадали под перекрестный огонь. Беспорядочные бомбардировки и воинские преступления, совершаемые в районах проживания гражданского населения, при которых мало учитывались или вообще не учитывались правила войны, придорожные мины и бортовые бомбы, нападения с применением гранат в гражданских районах и подготовленные атаки по гражданским целям также часто имели место. Лица, подавшие ходатайства о предоставлении убежища в регионе, а также в Йемене, Иордании, Египте и Европе, в качестве особых причин своего побега ссылались на боевые действия между Переходным Федеральным Правительством (ПФП) и группами повстанцев, включая минометный обстрел жилых районов и бомбовые атаки оживленных улиц, а также разрушение имущества и недостаток провизии, медицинских услуг и средств к существованию.

Имеется значительное количество доказательств общего насилия, влекущего за собой беспорядочный ущерб,¹⁶ включая доклады Сети наблюдения и контроля защиты Межучрежденческого постоянного комитета и интервью с ВПЛ, которые подтверждают, что основной причиной их перемещения явилась ситуация в области безопасности в их соответствующих местах происхождения.¹⁷ Также информация, собранная Сетью контроля за предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета, указывает на причинную связь между крупномасштабным внезапным перемещением и совершенными, по имеющимся сообщениям, нарушениями в области безопасности в месте происхождения.¹⁸

Кроме того, возросло число граждан Сомали, которые бежали из-за опасения подвергнуться преследованию в связи с недавно сложившейся политической ситуацией и ситуацией в области прав человека. Другие лица опасались преследования из-за приписываемого или фактического

¹⁵ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/132, 9 марта 2009 года, стр.18, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ba27f72.html>; Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря по Сомали согласно резолюции Совета Безопасности 1863 (2009г.)*, S/2009/210, 16 апреля 2009 года, стр.5, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49f1723c2.html>; Организация Объединенных Наций, *Консолидированная апелляция Сомали 2010г.*, стр. 6, <http://ochaonline.un.org/Default.aspx?alias=ochaonline.un.org/somalia>.

¹⁶ Подробные данные приведены в следующих разделах данного документа.

¹⁷ Методику, применяемую для оценки динамики групповых перемещений посредством непоказательного примера интервью, нельзя назвать научной. Определение «небезопасности» может включать в себя общую небезопасность или особые угрозы для группы, ожидаемые, ощутимые или испытанные опрошенными ВПЛ из Сомали. Опрошенные лица проводили разницу между локализованными и клановыми конфликтами, а также между небезопасностью, возникающей из-за общегосударственного конфликта повстанческих и противоповстанческих действий в южной и центральной части Сомали. Более подробная разбивка данных приведена в докладах отдела по Контролю за Перемещением Населения и Сети контроля за предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета Сомали с 2007 по 2009 год, <http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>.

¹⁸ Методику, применяемую для оценки динамики групповых перемещений посредством непоказательного примера интервью, нельзя назвать научной. Определение «небезопасности» может включать в себя общую небезопасность или особые угрозы для группы, ожидаемые, ощутимые или испытанные опрошенными ВПЛ из Сомали. Опрошенные лица проводили разницу между локализованными и клановыми конфликтами, а также между небезопасностью, возникающей из-за общегосударственного конфликта повстанческих и противоповстанческих действий в южной и центральной части Сомали. Более подробная разбивка данных приведена в докладах отдела по Контролю за Перемещением Населения и Сети контроля за предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета Сомали с 2007 по 2009 год, <http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>.

нарушения традиционных социальных норм и правил Сомали. К ним относятся члены кланов меньшинств, женщины, относящиеся к определенным категориям, жертвы родовой вражды, лица, обращенные в христианство, лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы.

Однако, группы риска и применимые критерии определения статуса беженца, содержащиеся в Конвенции 1951 года, Конвенции ОАЕ и Уставе УВКБ ООН, различаются в Сомалиленде, Пунтленде и южной и центральной части Сомали, и, вследствие этого, в Руководящих принципах каждый регион оценивается отдельно.

III. Обзорная информация и развитие событий

Территория Сомали фактически поделена на три отдельных административных района: Сомалиленд, Пунтленд и южная территория города Галкацио, которую называют южной и центральной частью Сомали. В каждой зоне своя ситуация в области политики, прав человека и безопасности. Вследствие этого, в Руководящих принципах даны особые рекомендации касательно потребностей в международной защите для лиц из соответствующих районов.

A. Южная и центральная часть Сомали

В Сомали нет действующего правительства с января 1991 года, когда был свергнут бывший Президент Сиад Барре. С тех времен борьба между сомалийскими военачальниками, государственными силами и различными альянсами исламистских повстанцев в результате унесла значительное количество человеческих жизней, как участников боевых действий, так и мирных граждан, а также стала причиной крупномасштабных перемещений населения внутри Сомали и за пределы страны.¹⁹

Сегодняшний политический кризис начался более десятилетия назад, но с образованием Переходного Федерального Правительства (ПФП) в конце 2004 года ситуация значительно ухудшилась.²⁰ Некоторые в то время восприняли ПФП как учреждение, содействующее некоторым кланам (а именно, клану Дарод/Маджертин Президента ПФП) и разделяющее политические интересы, противоречащие интересам других.²¹ Предвзятое соперничество способствовало возникновению Союза исламских судов²² в начале 2006 года, который заполнил вакуум в системе управления и безопасности, но спровоцировал вмешательство Национальных вооруженных сил Эфиопии (НВСЭ) при поддержке ПФП. Первоначально, коалиция ПФП/НВСЭ имела военные успехи и к концу 2006 года захватила Могадишо.²³ Однако вмешательство эфиопских войск повлекло за собой распространение более организованных, радикальных исламистских вооруженных повстанческих действий.²⁴

¹⁹ Комплексные Региональные Информационные Сети, *Сомали: Время конфликтов с 2000 года*, 29 июня 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a4c81b22c.html>.

²⁰ Переходное Федеральное Правительство было образовано согласно Статье 1 Переходной Хартии Сомали. См. *Переходная Федеральная Хартия Сомалийской Республики*, февраль 2004 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4795c2d22.html>.

²¹ Переходное Федеральное Правительство было образовано согласно Статье 1 Переходной Хартии Сомали. См. *Переходная Федеральная Хартия Сомалийской Республики*, февраль 2004 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4795c2d22.html>.

²² В декабре 2004 года, всего лишь через два месяца после образования ПФП, группа судов, состоящих из определенных кланов и действующих в Могадишо на протяжении многих лет, объединилась в Союз Исламских Судов. Шейх Шариф Шейх Ахмед, школьный учитель из Могадишо, был назначен председателем альянса. К 2005 году в альянсе было уже 11 исламских судов из разных кланов, действующих в Могадишо в соответствии с шариатом. В июне 2006 года Союз исламских судов изгнал военных диктаторов из Могадишо. Хьюман Райтс Вотч, *Сомали: Контуженные – Гражданские лица под осадой в Могадишо*, 13 августа 2007 года, Том 19, № 129а), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46c17a5b2.html>.

²³ Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2007/115, 28 февраля 2007 года, стр.2, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45ffad782.html>.

²⁴ Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали согласно Параграфам 3 и 9 Резолюции Совета Безопасности 1744 (2007г.)*, 20 апреля 2007 года. S/2007/204, стр.5,

Прекращение существования Союза исламских судов, начавшееся в декабре 2006 года, создало вакуум в сфере власти, который ПФП не смогло заполнить. Таким образом, политические полномочия выпали *de facto* на долю лидеров кланов и в некоторой степени вызвали возрождение групп боевиков местных кланов. Это привело к увеличению числа межклановых конфликтов по всей территории южной и центральной части Сомали. К тому же массовое перемещение из Могадишо негативно сказалось на абсорбционных способностях принимающих провинций и усилило конфликт из-за дефицитных ресурсов.²⁵

К концу 2008 года группы повстанцев, состоящие из многочисленных вооруженных групп, противостоящих ПФП, с разными уровнями взаимодействия, командования, организационных структур и составных частей²⁶, имели фактический контроль почти над всей южной и центральной частью Сомали, в то время как присутствие ПФП и эфиопских войск ограничивалось территориями Могадишо и Байдхаба.

В январе 2009 года в соответствии с ключевыми обязательствами, взятыми на себя по условиям Договора Джибути между ПФП и Альянсом за новое освобождение Сомали²⁷, заключенного 9 июня 2008 года,²⁸ вооруженные силы Эфиопии были выведены из Сомали. Кроме этого, после отставки Абдуллахи Юсуфа, Президента ПФП, в конце декабря 2008 года,²⁹ Шариф Ахмед был избран на пост нового Президента ПФП в январе 2009 года. Новый Президент, однако, не был принят лидерами крыла Асмара Альянса за новое освобождение Сомали, исламистским движением «Аш-Шабааб»³⁰ и исламскими органами власти в Баардеере (Гедо), Кисмайю и Марка,

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/46404eb22.html>; WRITENET, *Сомали: Национальное и региональное стихийное бедствие?*, апрель 2009 года, стр.3; <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49f180d82.html>.

²⁵ Межучрежденческий постоянный комитет Сомали, *Годовой доклад по контролю за перемещением населения 2007 года*, <http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>.

²⁶ Описание основных групп повстанцев по состоянию на декабрь 2008 года приведено в *Докладе Группы мониторинга о Сомали согласно резолюции Совета Безопасности 1811 (2008 г.)*, Совет Безопасности ООН, S/2008/769, 10 декабря 2008 года, стр. 17-22, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/494900240.html>.

²⁷ Несколько лидеров Союза исламских судов основали Альянс за новое освобождение Сомали. В 2008 году Альянс за новое освобождение Сомали не мог прийти к общему мнению по поводу мирного процесса Джибути, поддерживаемого ООН. Группа, возглавляемая Шейхом Шарифом Шейхом Ахмедом (Альянс за новое освобождение Сомали – Джибути) вступила в мирные переговоры с ПФП, а другая группа, возглавляемая Шейхом Хассаном Дахир Авейз (Альянс за новое освобождение Сомали – Асмара) отклонила процесс Джибути. *Международная Амнистия, Сомали: Международное военное и полицейское содействие подлежит пересмотру*, 21 января 2010 года, AFR 52/001/2010,

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b5822312.html>.

²⁸ Договор Джибути, 9 июня 2008 года, <http://unpos.unmissions.org/Portals/UNPOS/Repository%20UNPOS/080818%20-%20Djibouti%20Agreement.pdf>.

²⁹ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/132, 9 марта 2009 года, стр. 2, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ba27f72.html>.

³⁰ «*«Аш-Шабааб» – это радикальная ветвь Союза исламских судов, поддерживаемая боевиками коалиция, которая господствовала в Могадишо в 2006 году до того, пока не была переведена в Сомали вследствие военного вмешательства Эфиопии. Некоторые лидеры «Аш-Шабааб» имеют связи с Аль-Каидой, и Соединенные Штаты, Европейский Союз и многие региональные правительства с тревогой относились к ее возникновению. На сегодняшний день это самая могущественная единственная вооруженная фракция в Сомали, контролирующая большую часть территории, чем любая другая группа. Во многих районах благодаря правлению «Аш-Шабааб» было установлено относительное перемирие и порядок, которые кардинально контрастируют с хаосом в Могадишо. Жители некоторых таких районов сообщили Страже прав человека, что, по их мнению, именно, «Аш-Шабааб» положила конец постоянной опасности быть ограбленным среди бела дня, ограблениям и убийствам, совершаемым бандитами и свободными боевиками. Но даже если это так, за безопасность была заплачена очень высокая цена, особенно это касается женщин... «Аш-Шабааб» не является монолитным предприятием, а скорее всего союзом фракций, которые сплотились под его знаменем. Поскольку разные лидеры группы имеют общий план действий, он включает в себя уничтожение АМИСОМ и ПФП и распространение экстремистских мер, которые она оправдывает, как и шариат, исламскую систему законов и повседневного поведения, по территории Сомали. В южной части Сомали местные органы власти, которые идентифицируют себя как «Аш-Шабааб», отвечают перед органами власти, базирующимися в Кисмайю. Однако в других районах, органы*

которые торжественно пообещали продолжить свою борьбу против ПФП. Назначение Омара Абдирашид Шармарке на пост Премьер-министра восстановило клановый баланс между Дарод / Маджертин и Хавийя / Абгал, кланом Президента, при этом обеспечив поддержку переходного правительства органами власти Пунтленда.³¹

В январе и феврале 2009 года, несмотря на порицание оппозиционных исламских групп повстанцев,³² новое ПФП, по-видимому, воспользовалось народной поддержкой. Бывший Союз исламских судов / боевики Хавийя (контролирующие обширные части Хирана, включая Белетвейн, и Средней Шабелле, включая Джоухар) также объявили о своей поддержке нового ПФП. В течение этого периода были зафиксированы первые волны ВПЛ, возвращающихся в Могадишо. ВПЛ, в качестве причин своего возвращения, ссылались на вывод войск Эфиопии и надежды на мир. Новое ПФП также предприняло ряд мер, которые разоружили остающуюся Исламскую оппозицию с политической точки зрения. Во-первых, Президент Шариф Ахмед потребовал предпринять необходимые действия для введения в силу закона шариата на территории Сомали, данный шаг был позже одобрен Кабинетом и Переходным Федеральным Парламентом.³³ При этом два ключевых требования повстанцев – вывод войск Эфиопии и применение закона шариата – были выполнены, тем самым ослабив обоснованность продолжающихся повстанческих действий в глазах общественности.

Однако повстанческие силы снова вынесли требование о выводе миротворческих сил, размещенных Миссией Африканского Союза в Сомали (АМИСОМ).³⁴ Присутствие последней в Сомали, которое они представляли как «иностранный вторжение», служило для них основным оправданием для продолжения борьбы. С другой стороны, действия нового ПФП, направленные на применение закона шариата, были отмечены как неискренний «план против Муджахедов».³⁵ Возрастающее присутствие иностранных боевиков,³⁶ некоторые из которых уже имели опыт участия в сражениях, повысило военный потенциал группировок, таких как «Аш-Шабааб». Повстанцы значительно продвинулись вперед по территории страны. Захват Байхдаба, временного местонахождения ПФП, исламистским движением «Аш-Шабааб» в конце января 2009 года, после вывода войск Эфиопии, был охарактеризован как важное символическое завоевание.³⁷

власти “Аш-Шабааб” немного лучше, чем предыдущие структуры власти, состоящие из кланов, присвоившие себе новое имя». Хьюман Райтс Вотч, Жестокая война, жестокий мир, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

³¹ WRITENET, *Сомали: Национальное и региональное стихийное бедствие?*, апрель 2009 года, стр. 8, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49f180d82.html>; Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/132, 9 марта 2009 года, стр. 2, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ba27f72.html>.

³² Прикрытие Альянса за новое освобождение Сомали – Асмара и “Аш-Шабааб”.

³³ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/373, 20 июля 2009 года, стр. 2, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a71600b2.html>; AlJazeera.net, *Государство Сомали должно принять закон шариата*, 11 марта 2009 года, <http://english.aljazeera.net/news/africa/2009/03/2009311043552606.html>; Рейтер *Кабинет Сомали голосует за принятие закона шариата*, 10 марта 2009 года, <http://www.reuters.com/articel/africaCrisis/idUSLA575453>; «Гарове Онлайн», *Кабинет Сомали одобряет мусульманское право*, 10 марта 2009 года, http://www.garoweonline.com/artman2/publish/Somalia_27/Somalia_s_Cabinet_endorses_Islamic_law.shtml.

³⁴ Заявление Миссии Африканского Союза в Сомали: АМИСОМ проводит миротворческую операцию в Сомали для стабилизации уровня безопасности, включая принятие командования над войсками Эфиопии и создание безопасной и мирной обстановки при подготовке к переходу в ООН, <http://www.africa-union.org/root/AU/AUC/Departments/PSC/AMISOM/amisom.htm>.

³⁵ Синьхуа, *Сотрудник органов безопасности Сомали был убит из-за нападения исламистской группы в столице*, 12 марта 2009 года, http://news.xinhuanet.com/english/2009-03/12/content_10994685.htm.

³⁶ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, 20 июля 2009 года, S/2009/373, стр.3, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a71600b2.html>.

³⁷ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, 9 марта 2009 года, S/2009/132, стр. 3, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ba27f72.html>, «голос Америки», *Африканский Союз осуждает захват здания Парламента Сомали исламистским движением “Аш-Шабааб”*, 27 января 2009 года, <http://www.voanews.com/english/Africa/2009-01-27-voa2.cfm>; «Рейтер», *Исламисты Сомали правят согласно закону шариата в Байдоа*, 27 января 2009 года,

Такой перевес в военных силах в пользу повстанцев ясно отразился в новой основной кампании в Могадишо, начавшейся 7 мая 2009 года.³⁸ В попытке свергнуть ПФП и вывести силы АМИСОМ из Могадишо, а также получить контроль над регионом Банадир, исламистские группировки “Аш-Шабааб”, “Хизбул Ислам”³⁹ и прочие повстанческие группы совершили совместное нападение на ПФП и его союзников.⁴⁰ Это было самое жестокое сражение за последние месяцы, с нападениями и контратаками, в которых гражданские лица попадали под перекрестный огонь.

С января 2007 года более 16 000 гражданских лиц погибло в период непрерывных боевых действий. Только в мае 2009 года приблизительно 200 человек было убито и около 700 ранено в Могадишо, большинство из которых, согласно поступившим данным, составляли гражданские лица.⁴¹ Минометный обстрел густонаселенных районов, в которых проживали гражданские лица, привел к смерти целых семей и стал причиной перемещения приблизительно 70 000 человек в мае.⁴² Данные докладов показывают, что приблизительно 1,38 миллиона граждан Сомали были внутренне перемещены в южную и центральную часть Сомали,⁴³ в то время как сотни тысяч беженцев были приняты соседними странами, включая Кению и Эфиопию.⁴⁴

http://www.reuters.com/article/homepageCrisis/idUSL224194_CH_2400; «Ассошиэтед Пресс», *Повстанцы захватили местонахождение парламента Сомали*, 28 января 2009 года, http://www.google.com/hostednews/ap/article/ALeqM5g7OaI4_kjeHA-o4UhlmP7vIWmrrwD95VITAG0.

³⁸ Межучрежденческий постоянный комитет, *Ежемесячный доклад Межучрежденческого постоянного комитета по кластеру «Защита»*, май 2009 года,

<http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>. «Би-Би-Си», *Бегство Сомалийцев возобновило кровопролитие*, 12 мая 2009 года, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/8045491.stm>; Новости «Голос Америки», *Миссия Африканского Союза обвиняет антимирные силы в боевых действиях, развернувшихся в выходные*, 11 мая 2009 года, <http://www.voanews.com/english/Africa/2009-05-11-voa4.cfm>; «Рейтер», *Столкновение вражеских Исламистских боевиков в Сомали*, 13 мая 2009 года; <http://www.reuters.com/article/africaCrisis/idUSLD817364>.

³⁹ «Как и «Аш-Шабааб», исламистская группировка «Хизбул Ислам» («Партия Ислама») является вооруженной группой, которая поддерживает действия шариата и стремится вытеснить АМИСОМ и ПФП из Могадишо. Лидером группировки является Хассан Дахир Авейс, бывший лидер Альянса за освобождение Сомали, который разорвал отношения с Шейхом Шарифом, когда оба были изгнаны из страны. В то время как Шариф находился в Джибути, Авейс был изгнан в Асмару, где наладил тесные связи с правительством Эритреи. Авейс вернулся в Могадишо в начале 2009 года и вместо того, чтобы объединиться с правительством Шарифа присоединился к группировке “Аш-Шабааб”, чтобы возобновить борьбу. Непрочный союз группировки «Хизбул Ислам» с «Аш-Шабааб» прекратил свое существование в октябре 2009 года во время борьбы двух группировок в Кисмайо. Через месяц после разрушения Кисмайо группировка “Хизбул Ислам” также уступила ключевой приграничный город Добли силам “Аш-Шабааб”, который ранее был занят обеими группировками». Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7,

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

⁴⁰ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, 20 июля 2009 года, S/2009/373, стр.3, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a71600b2.html>.

⁴¹ Межучрежденческий постоянный комитет, *Ежемесячный доклад Межучрежденческого постоянного комитета по кластеру «Защита»*, май 2009 года,

<http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>.

⁴² Межучрежденческий постоянный комитет, *Ежемесячный доклад Межучрежденческого постоянного комитета по кластеру «Защита»*, май 2009 года,

<http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>, «Рейтер» *Тысячи людей бежали из Могадишо, число погибших превышает 113*, 12 мая 2009 года, <http://www.reuters.com/article/latestCrisis/idUSL789496>. Примечание: Число погибших впоследствии увеличилось в июне 2009 года.

⁴³ В районе за пределами Могадишо, известном как «коридор Афгуйе», находится наибольшее число ВПЛ в мире.

⁴⁴ Международная Амнистия, *Доклад Международной амнистии за 2009 года – Сомали*, 28 мая 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a1fad140.html>.

В апреле 2010 года Международная контактная группа⁴⁵ решительно осудила насильственные действия экстремистов, которые привели к продолжительным страданиям гражданского населения и, в частности, нападения на правозащитников, судей, журналистов и неправительственные организации.⁴⁶

В настоящее время основными участниками конфликта в южной и центральной частях Сомали являются ПФП, Миссия Африканского Союза в Сомали, “Ас-Сунна валь-Джамаа”,⁴⁷ “Аш-Шабааб” и Альянс за новое освобождение Сомали – Асмара, состоящий из группировок “Хизбул Ислам”, Рас Камбони,⁴⁸ Аль Мукавама Исламия,⁴⁹ Исламского фронта Сомали (Джабатул Исламия или JABISO)⁵⁰ и Аноул⁵¹ Кэмп⁵². По состоянию на февраль 2010 года ПФП при поддержке Миссии Африканского Союза в Сомали, сохранило контроль над стратегическими южными районами Могадишо, а также аэропортом и морским портом. Группировка “Аш-Шабааб” контролирует Хираан, Шабелле Дхексе, Бакул, Бэй, Шабелле Хуз, Гедо, Джуба Дхексе, Джуба Хуз, а также - совместно с группировкой “Хизбул Ислам” - Северный Могадишо.⁵³ Группировка “Хизбул

⁴⁵ «Вашингтон Пост», *Соединенные Штаты проведут международное заседание по вопросу Сомали*, 10 июня 2006 года, <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2006/06/09/AR2006060901713.html>.

⁴⁶ В Международную контактную группу входит Алжир, Австрия, Бельгия, Канада, Китай, Дания, Джибути, Египет, Эфиопия, Финляндия, Франция, Италия, Япония, Кения, Ливия, Малайзия, Норвегия, Оман, Катар, Россия, Саудовская Аравия, Сомали, Южная Африка, Испания, Судан, Швеция, Турция, Великобритания, Соединенные Штаты, Йемен. Африканский Союз, Европейский Союз, Исламский Банк Развития, Межправительственный орган по вопросам развития, Лига Арабских Государств, Организация Исламская конференция, Организация Объединенных Наций и Всемирный Банк, Информационная служба ООН, *Организованная ООН группа поддерживает попытки правительства Сомали примирения с противниками*, 22 апреля 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bd53fb61d.html>.

⁴⁷ «“Ас-Сунна валь-Джамаа” (примерный перевод «Последователи Сунны и Собрания») часто называют исламской группировкой, корни которой относятся к сомалискому суфизму, открыто признающему «умеренный» план действий и противостоящему точке зрения “Аш-Шабааб” и Хизбул-Ислам. Это единственная сомалийская фракция, которая достигла существенных военных успехов в борьбе против “Аш-Шабааб”, а также участвовала в столкновениях с силами группировки “Хизбул Ислам”. Эта группировка, главным образом, базируется в центральной части Сомали, где ей удалось заполучить контроль над большими площадями территории, большей частью в регионах Галгадуд и Хираан. Эфиопия также оказывала поддержку группировке “Ас-Сунна валь-Джамаа”, а в начале 2010 года некоторые ее боевики по полученным данным проходили обучение в Эфиопии». Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

⁴⁸ Группировка Рас Камбони (названная по имени мыса), возглавляемая Хассаном Турки, опирающаяся на сильный клан Огадени, «Африка Конфиденшл», *Шоу Шейха Шарифа*, 20 февраля 2009 года, <http://www.africa-confidential.com/article/id/2986/The-Sheik-Sharif-show>.

⁴⁹ Аль Мукавама Исламия (Исламское Сопротивление), все Хавийя, в основном, из Эйр и Дудул, с некоторыми Гугундаб, «Африка Конфиденшл», *Шоу Шейха Шарифа*, 20 февраля 2009 года, <http://www.africa-confidential.com/article/id/2986/The-Sheik-Sharif-show>.

⁵⁰ Джабхат Аль Исламия (Исламский Фронт), возглавляемая Абдулкадер «Кумандес» (Аджуран) и завербовавшая участников, главным образом, в Гарре и Гаал Йесел (все группы Хавийя, воинственно настроенные), «Африка Конфиденшл», *Шоу Шейха Шарифа*, 20 февраля 2009 года, <http://www.africa-confidential.com/article/id/2986/The-Sheik-Sharif-show>.

⁵¹ Муаскар Аноул (Аноул Кэмп), главным образом, Аджертин и Лелкассе из района Кисмайо, «Африка Конфиденшл», *Шоу Шейха Шарифа*, 20 февраля 2009 года, <http://www.africa-confidential.com/article/id/2986/The-Sheik-Sharif-show>.

⁵² Международная Амнистия, *Сомали: Международное военное и полицейское содействие следует пересмотреть*, 21 января 2010 года, AFR 52/001/2010, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b5822312.html>.

⁵³ «“Аш-Шабааб” – это радикальная ветвь Союза Исламских Судов, поддерживаемая боевиками коалиции, которая господствовала в Могадишо в 2006 году до того, пока не была переведена в Сомали вследствие военного вмешательства Эфиопии. Некоторые лидеры “Аш-Шабааб” имеют связи с Аль-Каидой, и Соединенные Штаты, Европейский Союз и многие региональные правительства с тревогой относились к ее возникновению. На сегодняшний день это самая могущественная единственная вооруженная фракция в Сомали, контролирующая большую часть территории, чем любая другая группа. Во многих районах благодаря правлению “Аш-Шабааб” было установлено относительное перемирие и порядок, которые кардинально контрастируют с хаосом в Могадишо. Жители некоторых таких районов сообщили Хьюман Райтс Вотч, что, по их мнению, именно, “Аш-Шабааб” положила конец постоянной опасности быть ограбленным среди бела дня, ограблениям и убийствам, совершаемым бандитами и свободными боевиками. Но даже если это так, за безопасность была заплачена очень высокая цена, особенно это касается

Ислам»⁵⁴ контролирует Белет Вейн, Люк и Банадир, а «Ас-Сунна валь-Джамаа» контролирует Глададуб. Другие части южной и центральной Сомали контролируются разными административными органами, включая Галмадуг, Хим и Ксарардхере, который находится под контролем кланов и пиратов.⁵⁵ Однако следует иметь в виду, что контроль различных фракций над территорией в южной и центральной части Сомали не отличается постоянством, и изменения территориального контроля стали обычным явлением при продолжающемся конфликте.

ПФП и группировка «Ас-Сунна валь-Джамаа» подписали соглашение о сотрудничестве 21 июня 2009 года. В феврале 2010 года группировка «Ас-Сунна валь-Джамаа» подписала с ПФП пакт о разделе власти и объединении военных сил.⁵⁶ Однако другие исламские повстанческие группы отказались присоединиться к ПФП в качестве части всеохватывающего административного органа.⁵⁷

В. Пунтленд

В апреле и октябре 2007 года произошло военное противостояние между силами Сомалиленда и Пунтленда в Лас Анод, оспариваемом городе на границе двух территорий провинции Сул. Борьба закончилась захватом города силами Сомалиленда с некоторыми потерями гражданского населения. По состоянию на декабрь 2007 года УВКБ ООН приблизительно установило, что конфликт в Сул стал причиной перемещения от 22 000 до 54 000 человек. Напряжение между Пунтлендом и Сомалилендом продолжалось, обе стороны требовали суверенитета над Сул и Санааг, а Пунтленд угрожал совершить нападение, чтобы снова захватить Лас Анод. Однако в последнее время никаких всплесков насилия между Сомалилендом и Пунтлендом в связи с оспариваемыми регионами отмечено не было.⁵⁸

женщин... «Аш-Шабааб» не является монолитным предприятием, а скорее всего союзом фракций, которые сплотились под его знаменем. Поскольку разные лидеры группы имеют общий план действий, он включает в себя уничтожение Миссии Африканского Союза в Сомали и ПФП и распространение экстремистских мер, которые она оправдывает, как и шариат, исламскую систему законов и повседневного поведения, по территории Сомали. В южной части Сомали местные органы власти, которые идентифицируют себя как «Аш-Шабааб», отвечают перед органами власти, базирующимися в Кисмайо. Однако в других районах, органы власти «Аш-Шабааб» немного лучше, чем предыдущие структуры власти, состоящие из кланов, присвоившие себе новое имя». Хьюман Райтс Вотч, Жестокая война, жестокий мир, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>

⁵⁴ «Как и «Аш-Шабааб», исламистская группировка «Хизбул Ислам» («Партия Ислама») является вооруженной группой, которая поддерживает действия Шариата и стремится вытеснить Миссию Африканского Союза в Сомали и ПФП из Могадишо. Лидером группировки является Хассан Дахир Авейс, бывший лидер Альянса за освобождение Сомали, который разорвал отношения с Шейхом Шарифом, когда оба были изгнаны из страны. В то время как Шариф находился в Джибути, Авейс был изгнан в Асмару, где наладил тесные связи с Эритрейским правительством. Авейс вернулся в Могадишо в начале 2009 года и вместо того, чтобы объединиться с правительством Шарифа присоединился к группировке «Аш-Шабааб», чтобы возобновить борьбу. Непрочный союз группировки «Хизбул Ислам» с «Аш-Шабааб» прекратил свое существование в октябре 2009 года во время борьбы двух группировок в Кисмайо. Через месяц после разрушения Кисмайо группировка «Хизбул Ислам» также уступила ключевой приграничный город Добли силам «Аш-Шабааб», который ранее был занят обеими группировками». Хьюман Райтс Вотч, Жестокая война, жестокий мир, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

⁵⁵ Совет ООН по правам человека, Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали, Шамсул Бари, A/HRC/12/44, 17 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acb4abc2.html>.

⁵⁶ Хьюман Райтс Вотч, Жестокая война, жестокий мир, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

⁵⁷ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали согласно Резолюции Совета Безопасности 1872 (2009г.), S/2009/503, 2 октября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acddae92.html>.

⁵⁸ Государственный департамент США, Доклады по странам за 2009 год о положении в области прав человека – Сомали, 11 марта 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e52bdc.html>.

Правительственные учреждения, в частности, суды и полиция, в Пунтленде остаются слабыми.⁵⁹ В то время как органы власти Пунтленда заявляют о своих обязательствах в отношении прав человека, наблюдатели отметили случаи назначения смертной казни в обстоятельствах, когда судебный процесс был признан несправедливым.⁶⁰ К другим проблемам, вызывающим обеспокоенность, относится ограниченный доступ к правосудию, в особенности для женщин, отсутствие потенциала и возможностей у органов правосудия и порой дискриминационное применение традиционных механизмов разрешения конфликтов.⁶¹

С. Сомалиленд

Самопровозглашенная Республика Сомалиленд, которая не была признана международным сообществом в качестве независимого суверенного государства, является относительно мирным и безопасным государством, за исключением проблематичного процесса выборов президента.⁶²

В 2005 года в Сомалиленде проходили парламентские выборы, первые выборы с 1969 года. Однако серьезный политический кризис, вызванный постоянными переносами президентских выборов, оказал дестабилизирующее воздействие. Третий срок правления Президента Райала должен был закончиться 15 мая 2008 года. Поэтому выборы должны были быть проведены, как минимум, за один месяц до окончания срока правления. Однако пять попыток назначить выборы оказались безуспешными. Последняя попытка не удалась из-за одностороннего решения Национальной избирательной комиссии не использовать список учета избирателей, запятанный предполагаемыми массовыми и систематическими подделками, из-за чего обе стороны оппозиции объявили бойкот и приостановили сотрудничество с Комиссией. Кризис ослабился в конце сентября 2009 года, когда стороны под сильным внешним и внутренним давлением приняли меморандум о взаимопонимании, согласившись на изменение в руководстве и составе Национальной избирательной комиссии и использование уточненного списка учета избирателей. Новая Национальная избирательная комиссия назначила новые выборы на июнь 2010 года, и была введена электронная система голосования. Национальная избирательная комиссия начала выдачу гражданам регистрационных карточек для голосования.⁶³ Однако прогресс, достигнутый в демократической трансформации, исполнение правосудия и стабильность могут сойти на нет, если не удастся материализовать справедливые и свободные выборы и эффективное управление.⁶⁴

IV. Соответствие критериям для предоставления международной защиты

А. Общий подход

Принимая во внимание серьезные и широко распространенные нарушения прав человека и продолжающийся вооруженный конфликт, а также отсутствие безопасности на большинстве территорий южной и центральной части Сомали и некоторых частях Сомалиленда и Пунтленда, УВКБ ООН считает, что многие лица, ищущие убежище, из Сомали нуждаются в международной защите. Граждан Сомали из южной и центральной части Сомали, Сомалиленда и Пунтленда можно рассматривать, в зависимости от обстоятельств их бегства, как беженцев по определению Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Статьи I(1) Конвенции ОАЕ.

⁵⁹ Андре Ле Саге, *Правосудие в Сомали без гражданства: официальные и неофициальные нормы права*, Центр Гуманитарного Диалога, июль 2005 года, стр. 28-32, http://www.hdcentre.org/files/Somalia_report.pdf

⁶⁰ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, 20 июля 2009 года, стр. 12, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a71600b2.html>.

⁶¹ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/373, 20 июля 2009 года, стр. 12, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a71600b2.html>.

⁶² Международная Амнистия, *Доклад Международной амнистии за 2009 год – Сомали*, 28 мая 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a1fad140.html>.

⁶³ АФРОЛ (Агентство новостей), *Сомалиленд, наконец, проводит регистрацию избирателей для выборов президента*, 14 апреля 2010 года, <http://www.afrol.com/articles/35929>.

⁶⁴ Международная группа по предотвращению кризисов, *Сомалиленд: Выход из выборного кризиса*, 7 декабря 2009 года, <http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=6420>.

В странах, куда прибывают в больших количествах лица, ищущие убежище, из Сомали предоставляющие ходатайства подобного характера, демонстрирующие необходимость в международной защите, и где определение статуса беженца на индивидуальной основе превышает возможности местных властей, УВКБ ООН предлагает ввести групповой подход к предоставлению защиты. Групповые подходы подразумевают, прежде всего, признание беженцами группы лиц, обычно применяемое УВКБ ООН и Государствами в ситуациях массового притока, и предоставление Государствами временной защиты.

Из-за сообщаемых нарушений международного гуманитарного права и права по правам человека различными деятелями, некоторые ходатайства, поданные лицами, ищущими убежище, из Сомали могут вызвать озабоченность в связи с возможными исключениями из статуса беженца. В соответствующих случаях основания для исключения в признании и предоставлении защиты, как беженцу, должны оцениваться на основании положений об исключении, изложенных в Статье 1F Конвенции 1951 года и Статье I(5) Конвенции ОАЕ. Таким образом, групповые подходы к предоставлению защиты должны включать в себя соответствующие механизмы отбора, чтобы определить ходатайства, подлежащие потенциальному исключению.

УВКБ ООН полагает, что альтернатива внутреннего бегства (или перемещения) (АВБ/АВП) в пределах южной и центральной части Сомали отсутствует. Если признание в качестве беженца основано на критериях определения беженца, изложенных в Статье I(2) Конвенции ОАЕ, критерий АВБ/АВП не применяется. В случае, если проверка критерия АВП/АВБ требуется в соответствии с национальным законодательством, он должен быть проверен в каждом конкретном случае, принимая во внимание особые обстоятельства лица, ищущего убежище, в рамках проверки обоснованности и разумной необходимости и руководящих инструкций, изложенных в настоящем документе.

Имеет ли место АВБ/АВП в Пунтленде или Сомалиленде зависит от обстоятельств конкретного дела. По разным причинам, как уточнено в Разделе Е, ни Пунтленд, ни Сомалиленд не принимают право на возвращение или проживание на их территории, кроме лиц, которые могут доказать, что они являются уроженцами этих территорий. Таким доказательством, главным образом, является принадлежность к какому-либо клану, который происходит из Пунтленда или Сомалиленда.⁶⁵ Лица, неспособные установить такую связь, могут подвергнуться заключению под стражу и/или депортированы на территории, где их жизни и свободе может угрожать опасность, включая южную и центральную часть Сомали. Конфликт между Пунтлендом и Сомалилендом из-за Сул и Санааг, частые всплески насилия вдоль южной границы Пунтленда (с южной и центральной частью Сомали), недостаток традиционной, клановой защиты и бедные условия жизни в целом для перемещенных лиц в Пунтленд и Сомалиленд говорят о том, что в общем АВБ/АВП не доступны.

Сомалийцам из южной и центральной части Сомали, ищущим убежище и защиту из-за ситуации общего насилия и вооруженного конфликта в местах своего происхождения или постоянного проживания, и ходатайства которых были признаны несоответствующими критериям определения статуса беженца согласно Статье 1A(2) Конвенции 1951 года⁶⁶ или Статье I(1) Конвенции ОАЕ,⁶⁷ должна быть предоставлена международная защита в соответствии с расширенным определением беженца в Статье I(2) Конвенции ОАЕ. В государствах, которые не применяют Конвенцию ОАЕ, должна быть предоставлена дополнительная/вспомогательная форма защиты на основании соответствующих национальных и региональных правовых систем. Широко распространенное несоблюдение своих обязательств, предусмотренных международным гуманитарным правом,

⁶⁵ Кеннет Менкхаус. *Сомали: Анализ ситуации и оценка тенденций*, WRITENET, 1 августа 2003 года. стр. 27, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f7c235f4.html>.

⁶⁶ Генеральная Ассамблея ООН, *Конвенция о статусе беженцев*, 28 июля 1951 года, Сборник Договоров ООН, том 189, стр. 137, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html> (в дальнейшем «Конвенция 1951 года»).

⁶⁷ Организация Африканского Единства, *Конвенция об особых аспектах проблем беженцев в Африке*, 10 сентября 1969 года, 1001 Сборник договоров Организации Объединенных Наций 45, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html> (в дальнейшем «Конвенция ОАЕ»).

всеми сторонами конфликта и подтвержденный масштаб нарушений прав человека говорит о том, что любой человек, возвращенный в южную и центральную часть Сомали, будет подвергаться фактическому риску нанесения ему серьезного вреда, лишь только по причине его присутствия на территории южной и центральной части Сомали.

В отношении лиц, происходящих из Пунтленда или Сомалиленда, которые признаны не нуждающимися в международной защите в результате прохождения справедливой и эффективной процедуры рассмотрения их ходатайств, УВКБ ООН рекомендует государствам проявлять осторожность при принятии решения о возвращении таких лиц. Как уже упоминалось, Пунтленд и Сомалиленд не принимают граждан Сомали, которые не могут доказать свою принадлежность к этим территориям. Вследствие этого, лица, заявляющие, что они являются гражданами Пунтленда и Сомалиленда, но которые не могут доказать, что они происходят из этих территорий, не могут быть туда возвращены.

Лица, которые уже были признаны беженцами, либо посредством применения группового подхода к предоставлению защиты, либо посредством прохождения индивидуальной процедуры рассмотрения дела, не должны быть лишены этого статуса. Статус беженца таких лиц должен пересматриваться, только если в конкретном деле имеются данные, указывающие на наличие причин для аннулирования статуса беженца, который был изначально предоставлен по ошибке; лишения статуса беженца на основании Статьи 1F Конвенции 1951 года или Статьи I(5)(a), (c) или (d) Конвенции ОАЕ или прекращения статуса беженца на основании Статьи 1C(1-4) Конвенции 1951 года или Статьи I(4)(a-d) Конвенции ОАЕ.

В. Основные группы риска в соответствии со Статьей 1(а) Конвенции 1951 года и/или Статьей I(1) Конвенции ОАЕ

УВКБ ООН считает, что группы лиц, указанные в этом разделе, подвергаются особому риску преследования или нанесения серьезного вреда в Сомали, включая такие причины, как совокупные дискриминационные действия. Данный перечень нельзя считать исчерпывающим, поэтому ходатайство лица, не подпадающего в одну из этих групп, не должно автоматически не приниматься к рассмотрению по существу.

1. Южная и центральная часть Сомали

а) Лица, рассматриваемые как сторонники ПФП, АМИСОМ или Национальных вооруженных сил Эфиопии

Члены ПФП, включая их войска и силы безопасности, являются постоянной мишенью для группировок “Аш-Шабааб” и “Хизбул Ислам”.⁶⁸ Однако с 2008 года гражданские лица, которым приписывается связь с ПФП и/или Национальными вооруженными силами Эфиопии до их вывода из страны, включая переводчиков и женщин, которые продавали солдатам продукты питания, также столкнулись с наказанием.⁶⁹ В начале 2009 года значительно возросло число ходатайств, полученных офисами УВКБ ООН в соседних странах от должностных лиц ПФП и членов их семей, а также лиц, которых обвиняли в сотрудничестве с эфиопскими войсками, а именно, переводчиков, которых вынудили бежать повстанческие группы, занявшие территорию, которая ранее находилась под контролем ПФП. Потеряв территорию, должностные лица ПФП потеряли и защиту со стороны эфиопских сил после их вывода в январе 2009 года. Убийства политических деятелей, а также покушения на убийство в отношении лиц, имеющих связи с ПФП, продолжают до сегодняшнего дня.⁷⁰

⁶⁸ «Си-Эн-Эн» *Жестокие экстремисты призывают боевиков в Сомали*, 27 апреля 2010 года, <http://edition.cnn.com/2010/WORLD/africa/04/27/somalia.al.shabaab/index.html?hpt=T1>.

⁶⁹ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/132, 9 марта 2009 года, стр. 18, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ba27f2.html>.

⁷⁰ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/132, 9 марта 2009 года, стр. 17, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ba27f2.html>. Смотри также Комплексная

По поступившим данным, защитники прав человека, гуманитарные работники и журналисты продолжают подвергаться угрозам, нападениям, похищениям и убийствам в южной и центральной части Сомали. Чаще всего причиной является их предполагаемая поддержка ПФП, АМИСОМ или Национальных вооруженных сил Эфиопии во время их пребывания в Сомали.⁷¹ По той же причине объектами преследования стали студенты-медики и врачи.⁷² Кроме этого, конфликт заставил неправительственные организации и агентства ООН, действующих в Сомали, сократить или приостановить свою деятельность.⁷³ Группировка “Аш-Шабааб” объявила запрет на деятельность Программы развития ООН, Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности и Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали в южной и центральной части Сомали, назвав агентства противниками ислама.⁷⁴ Вследствие непрерывных угроз, попыток грабежа и запугивания персонала Всемирная продовольственная программа вынуждена была приостановить раздачу продовольствия в большинстве регионов южной и центральной части Сомали в начале 2010 года.⁷⁵

УВКБ ООН полагает, что лица, относящиеся к ПФП, или у которых имеются связи с ПФП и/или Национальными вооруженными силами Эфиопии, или которые оказывали поддержку или услуги ПФП, Национальным вооруженным силам Эфиопии или АМИСОМ, находятся под угрозой из-за вменяемых им политических убеждений, наряду с этнической/расовой принадлежностью и вероисповеданием.⁷⁶ Однако, что касается членов ПФП и, в частности, лиц, принадлежащих к военным силам или силам безопасности, необходима тщательная проверка их соответствия критериям об исключении.⁷⁷

региональная информационная сеть (IRIN), *Сомали: Команда для исследования Могадишо*, 7 декабря 2009 года, <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=87350>, где описывается бомбардировка торжественного выпускного вечера 3 декабря 2009 года, от которой погибли десятки людей, включая трех членов кабинета министров. Смотри также Государственный департамент США, *Доклад по странам за 2009 год о положении в области прав человека – Сомали*, 11 марта 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e52bdc.html>.

⁷¹ Другие причины, по которым эти группы стали объектами преследования, описаны в Разделе E.1c).

⁷² Комплексная региональная информационная сеть (IRIN), *Сомали: «Кажется, что они хотят убить любые надежды на лучшее будущее»*, 3 декабря 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b1e0e061e.html>, Здесь описывается взрыв бомб террористами-смертниками в отеле «Шамо». Там же [] ... три министра ПФП и около пятидесяти человек погибло в результате действий террористов-смертников на торжественном выпускном вечере студентов-медиков в университете Бенадир в Могадишо. Международная амнистия, *Не видно конца продолжающимся страданиям гражданского населения Сомали*, 25 марта 2010 года, стр. 5, <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR52/003/2010/en/6d0c975e-c16e-4974-a9ec-645d9a6aa5f2/afr520032010en.pdf>, здесь изложено заявление группировки “Аш-Шабааб”, в котором смерти врачей в результате обстрела полевого госпиталя АМИСОМ рассматриваются как «успешное нападение», а врачи АМИСОМ – как «вражеские» медики. Смотри также «Си-Эн-Эн», *Жестокое экстремисты призывают боевиков в Сомали*, 27 апреля 2010 года, <http://edition.cnn.com/2010/WORLD/africa/04/27/somalia.al.shabaab/index.html?hpt=T1>, На базе Африканского Союза был открыт военный госпиталь вследствие недостатка медицинских учреждений в городе. Когда у них закончились медикаменты и вместо них выдавали рецепты, даже тяжело больные лица выкидывали их, опасаясь быть пойманными с таким доказательством «тайного сговора».

⁷³ Freedom House, *Свобода в мире в 2009 году – Сомали*, 16 июля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a645283c.html>.

⁷⁴ Новости Би-Би-Си, *Сомалийские Исламисты наложили запрет на деятельность агентств ООН*, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/8159574.stm>.

⁷⁵ Радио ООН, *Всемирная продовольственная программа вынуждена приостановить операции в Сомали*, 5 января 2010 года, <http://www.unmultimedia.org/radio/english/detail/88510.html>.

⁷⁶ Последний случай произошел в октябре 2009 года, когда двух человек обвинили в шпионаже и насмерть забили камнями в Мерке, <http://www.news.bbc.co.uk/2/hi/8347216.stm+stoning+somalia+spying&cd=2&hl=en&ct=clnk&gl=uk>.

⁷⁷ Смотри раздел «Исключение» для получения подробной информации.

б) Лица, рассматриваемые как нарушители мусульманских законов и указов

Сомалийцы в южной и центральной части Сомали, по сообщениям, живут в страхе, что им будет приписываться противостояние указам группировки “Аш-Шабааб”.⁷⁸ “Аш-Шабааб” организовала суды Шариата и издала указы, чтобы наложить ограничение на социальное поведение, которое она считает нарушением Мусульманского права, включая запрет на прослушивание музыки, танцы на публике⁷⁹ и *кат*⁸⁰, а также закрытие кинотеатров. Также следует соблюдать время для молитвы, а женщины должны носить соответствующую одежду, включая хиджаб.⁸¹ Поступили сообщения о том, что молодые люди получают угрозы от “Аш-Шабааб” за участие в таких занятиях, как игра в футбол или прочие игры.⁸² Школьные звонки были объявлены слишком христианскими и запрещены.⁸³ “Аш-Шабааб” объявила, что любые нарушения этих законов подлежат наказанию.⁸⁴ Судебные процедуры шариата⁸⁵ и наказания в целом отличаются суровостью и необоснованностью,⁸⁶ например, отсечение конечностей за кражу, которое проводится в ряде районов.⁸⁷ Более того, некоторые интерпретации закона шариата очень спорны. К таким вопиющим примерам относится приговор к смерти 14-летней девочки в Кисмайо путем забивания камнями за прелюбодеяние, даже не смотря на то, что она была изнасилована группой лиц, а также смертная казнь военачальника в Кисмайо, которого объявили «муртадином» (изменником) за работу в ПФП и, вдобавок, на «христиан» эфиопов.⁸⁸

⁷⁸ Си-Эн-Эн, *Жестокие экстремисты призывают боевиков в Сомали*, 27 апреля 2010 года, <http://edition.cnn.com/2010/WORLD/africa/04/27/somalia.al.shabaab/index.html?hpt=T1>.

⁷⁹ *Ежемесячный доклад Межучрежденческого постоянного комитета по кластеру «Защита»*, апрель 2009 года, <http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>.

⁸⁰ «Рейтер», *Сомалийцы выразили протест против “Аш-Шабааб”, кенийцы захвачены*, 25 мая 2009 года, http://www.reuters.com/article/homepageCrisis/idUSLP972817.CH_2400; *Ежемесячный доклад Межучрежденческого постоянного комитета по кластеру «Защита»*, март 2009 года, <http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>.

⁸¹ Во многих районах должностные лица “Аш-Шабааб” требуют, чтобы женщины носили особенно плотную *абайю*, традиционную форму исламской одежды, которая покрывает все, кроме лица, кистей и ступней. Женщин, не соблюдающих данное правило, часто арестовывают и/или публично наказывают плетью. Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

⁸² Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

⁸³ «Си-Эн-Эн», *Жестокие экстремисты призывают боевиков в Сомали*, 27 апреля 2010 года, <http://edition.cnn.com/2010/WORLD/africa/04/27/somalia.al.shabaab/index.html?hpt=T1>.

⁸⁴ *Ежемесячный доклад Межучрежденческого постоянного комитета по кластеру «Защита»*, апрель 2009 года, <http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>.

⁸⁵ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали согласно Резолюции Совета Безопасности 1863 (2009 г.)*, S/2009/210, 16 апреля 2009 года, стр. 5, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49f1723c2.html>, в соответствии с которым «[с]лучаи произвольных арестов и задержаний, в том числе длительного содержания под стражей до проведения судебного разбирательства и казни людей по решению исламских судов зафиксированы в различных частях страны».

⁸⁶ В начале апреля 2009 года, по поступившим сообщениям, военные силы “Аш-Шабааб” отрубили голову боевику местной группы боевиков в Джамаме, Нижняя Джуба, и повесили его голову на всеобщее обозрение. Это произошло после столкновений между “Аш-Шабааб” и местными боевиками, которые отказались соблюдать запреты на кат, оружие, музыку и публичные танцы и т.д. Как минимум, еще два человека погибли, и пять было ранено. Смотри «Мариг Ньюз», *Группировка “Аш-Шабааб” обезглавила человека в Южном городе*, 5 апреля 2009 года, <http://www.mareeg.com/fidsan.php?sid=11343&tirsan=3>; «Гарове Онлайн», *Вооруженные подростки отказались исполнять приказ “Аш-Шабааб”, завязалась борьба*, 5 апреля 2009 г.,

http://www.garoweonline.com/artman2/publish/Somalia_27/Somalia_Armed_youngsters_reject_Al_Shabab_order_fighting_erupts.shtml.

⁸⁷ Международная амнистия, *В Сомали четырем подросткам отрезали конечности*, 25 июня 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a48858ca.html>; Международная амнистия, *Сомали вооружила группу, чтобы запретить “Аш-Шабааб” применять наказание в виде отсечения конечностей*, 22 июня 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a433c8cc.html>.

⁸⁸ Комплексная региональная информационная сеть, *Анализ: Кто против кого воюет в Сомали*, 2 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4aa0c1955.html>.

В дополнение к официальным решениям судов Шариата, милиция часто приводит в исполнение поведенческие указы. Например, в Байхдабе людей штрафовали или расстреливали, если они не посещали молитву или не соблюдали указ об обязательной молитве пять раз в день.⁸⁹

По поступившим данным, в апреле 2010 года 14 частных радиостанций Могадишо прекратили передавать музыкальные произведения после угроз, полученных от группировок «Хизбул Ислам» и «Аш-Шабааб».⁹⁰

Требование носить *хиджаб* приводилось в исполнение при помощи крайних мер. Например, за последнее время в Могадишо было арестовано и наказано плетью двести женщин, которые якобы не носили чадру. Отдельное наказание в виде порки плетью было проведено на севере Могадишо, объектом которого стали женщины, носившие бюстгальтер, за нарушение законов ислама.⁹¹ В Джоухаре замужних женщин, чьи мужья или отцы не могли заплатить за *хиджаб*, насильно разводили и снова выдавали замуж за членов «Аш-Шабааб». Такие действия не были санкционированы вышестоящими лицами «Аш-Шабааб» и, в конце концов, были прекращены, но подобные примеры подчеркивают то, как из-за применения нижестоящими боевиками «Аш-Шабааб» такие указы становятся еще более чрезвычайными и жестокими в их исполнении.⁹² В некоторых районах указы «Аш-Шабааб» спровоцировали образование противоповстанческих групп боевиков, таких как «Ас-Сунна валь-Джамаа»,⁹³ что привело в результате к вооруженному противостоянию между противоповстанческими группами боевиков и «Аш-Шабааб».

Учитывая вышесказанное, УВКБ ООН считает, что лица, отходящие от религиозных норм, вводимых Исламскими группами боевиков в районах, находящихся под их контролем (все районы, находящиеся за пределами территорий Могадишо, контролируемых ПФП/АМИСОМ), особенно, если судя по индивидуальной информации о заявителе можно предположить, что такое нарушение не было случайным/непреднамеренным, находятся под угрозой вследствие своих (вменяемых им) политических убеждений и/или вероисповедания.

⁸⁹ 17 апреля боевики «Аш-Шабааб» убили человека за несоблюдение этого закона. Смотри *Сеть контроля за предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета по Сомали*, 24 апреля 2009 года, <http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>; «Гарове Онлайн», «*Аш-Шабааб*» арестовала 25 молодых людей в Байдоа. 15 апреля 2009 года, <http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5jpfM3BENxHqZITDuzNsPHTQJPWkg>.

⁹⁰ «Си-Эн-Эн» Радиостанции Сомали передают звуки животных в качестве протеста против запрета экстремистов на прослушивание музыки, 13 апреля 2010 года, <http://edition.cnn.com/2010/WORLD/africa/04/13/somalia.radio/index.html?hpt=T2>.

⁹¹ *Не видно конца продолжающимся страданиям гражданского населения Сомали*. 25 марта 2010 года, стр. 10, <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR52/003/2010/en/6d0c975e-c16e-4974-a9ec-645d9a6aa5f2/af520032010en.pdf>, подробное описание телесных наказаний, проведенных в октябре 2009 года.

⁹² Что касается обязательного требования для женщин носить чадру, некоторые женщины, перемещенные внутри страны, которые не могли себе позволить купить чадру (приблизительная цена: 400 000 сомалийских шиллингов) к установленному сроку, были по неофициальным данным арестованы и удерживались под стражей до прихода родственника – мужчины, который бы внес залог. Смотри *Сеть контроля за предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета по Сомали*, 24 апреля 2009 года, <http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>.

⁹³ «Ас-Сунна валь-Джамаа» – это Суфийская секта, которая считается более сдержанной в своей интерпретации ислама, чем «Аш-Шабааб». Она присоединилась к борьбе в конце декабря 2008 года, вытеснив «Аш-Шабааб» из городов Гури-Эйл и Дусамераб в регионе Галгадуд. На данный момент она контролирует весь Галгадуд в центральной части Сомали. Смотри Комплексная региональная информационная сеть, *Анализ: Кто с кем воюет в Сомали*. 2 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4aa0c1955.html>.

с) Представители гражданского общества (защитники прав человека и гуманитарные работники) и журналисты

Помимо причин, указанных в Разделе (а) выше, журналисты, представители гражданского общества или гуманитарные работники, которые доносят информацию о конфликте до внешнего мира или высказывают точку зрения, критикующую положение в области прав человека в Сомали, являются мишенью в южной и центральной части Сомали для Исламских групп боевиков, включая “Аш-Шабааб” и “Хизбул Ислам”. Сообщения в новостях о конфликте и вопросах безопасности всеми сторонам конфликта действительно рассматривались как форма измены всеми сторонами конфликта, и независимые средства массовой информации постоянно являлись мишенью как для “Аш-Шабааб”, так и для “Хизбул Ислам”.⁹⁴

Журналисты подвергаются запугиванию, незаконному аресту, заключению под стражу и вынесению приговора без проведения надлежащего расследования.⁹⁵ В 2008 году было убито только двое журналистов.⁹⁶ В 2009 году за выполнение своей работы было убито семеро человек.⁹⁷ Радиостанции и другие новостные средства массовой информации постоянно сталкиваются с угрозами и запугиванием.⁹⁸ Ряд радиостанций закрылись или под давлением были вынуждены изменять передаваемые сведения,⁹⁹ например, после издания указа “Аш-Шабааб” в сентябре 2009 года. Указ запрещал транслировать информацию против группировки “Аш-Шабааб” в двух городах в регионе Гедо и предусматривал смертную казнь для любого журналиста или информационной организации за его нарушение.¹⁰⁰

⁹⁴ Международная Федерация по правам человека, *Наблюдательный пункт для обеспечения защиты лиц, защищающих права человека, годовой доклад 2009 года – Сомали*, <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?page=search&docid=4a5f300f23&skip=0&query=human%20rights%20activists%20in%20Somalia>.

⁹⁵ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/132, 9 марта 2009 года, стр. 17, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ba27f72.html>.

⁹⁶ Комитет защиты журналистов, *В 2008 году убито 42 журналиста*, <http://cpj.org/killed/2008/>.

⁹⁷ Комитет защиты журналистов, *Нападения на прессу в 2009 году: Сомали*, 16 февраля 2010 года, <http://cpj.org/2010/02/attacks-on-the-press-2009-somalia.php>. В данном докладе подробно рассказывается о бывшем Министре информационных дел, который заявил, что «[повстанцы] убьют журналиста просто за то, что он журналист». См. также Международная амнистия, *Сомалийский журналист, схваченный группировкой “Аш-Шабааб”, должен быть освобожден*, 23 февраля 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ba9d83ec.html>.

⁹⁸ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали согласно резолюции Совета Безопасности 1872 (2009г.)*, S/2009/503, 2 октября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acdda92.html>. См. также Комитет защиты журналистов, *Нападения на прессу в 2009 году – Сомали*, 16 февраля 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b7bc2de37.html>; и Комитет защиты журналистов, *Сомали: группировка “Аш-Шабааб” похитила репортера*, 11 февраля 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9658f91a.html>.

⁹⁹ Национальный Союз Журналистов Сомали, *Частная радиостанция была закрыта*, 9 апреля 2009 года, <http://www.nusoj.org/223/private-radio-station-closed-down>. «АФП Медия» Сомалийская группа Хардлайн задержала трех журналистов, 27 апреля 2009 года,

http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5iDefBSQq7CUxfk6WKdTv8_HI_PQ;

«АФФ Ньюз», *Исламские боевики задержали сомалийского журналиста*, 19 апреля 2009 года,

http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5g1_crhBugCtAQRPEYBjX8TPQsf6w.

«Гарове Онлайн», Сомали: *Журналист, удерживаемый группировкой “Аш-Шабааб”, был благополучно освобожден*, 19 апреля 2009 года,

http://www.garoweonline.com/artman2/publish/Somalia_27/Somalia_Journalist_detained_by_Al_Shabab_released_unharmred.shtml.

«Гарове Онлайн», Сомали: *Группировка “Аш-Шабааб” освобождает журналистов, но налагает запрет на прослушивание музыки и работу женщин*, 28 апреля 2009 года, http://www.garoweonline.com/artman2/publish/Somalia_27/Somalia_Al_Shabab_release_journalists_but_ban_music_and_girl_workers.shtml.

¹⁰⁰ *Не видно конца продолжающимся страданиям гражданского населения Сомали*. 25 марта 2010 года, стр. 6,

<http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR52/003/2010/en/6d0c975e-c16e-4974-a9ec-645d9a6aa5f2/af520032010en.pdf>,

подробная информация об этих заявлениях в Белет-Хаво и Барднере изложена в разделе под названием «*Риски для журналистов*».

УВКБ ООН считает, что журналисты, которым приписывается политическая предвзятость, скорее всего, являются мишенями различных фракций. Даже простого интервью или установки контакта с одной стороной конфликта может быть достаточно для такого обвинения.¹⁰¹

С 2008 года ситуация гуманитарных работников Сомали ухудшилась. Стали происходить похищения международного и национального персонала, включая руководителя Представительства УВКБ ООН в Могадишо в июне 2008 года.¹⁰² Руководитель Представительства Программы развития ООН был убит 6 июля 2008 года.¹⁰³ По данным Управления Координатора чрезвычайной помощи, 47 защитников прав человека и гуманитарных работников были убиты в период между 2008 и 2009 годом.¹⁰⁴ Политические убийства людей, связанных с гражданским обществом, продолжились в 2009 году.¹⁰⁵ С января 2009 года семеро гуманитарных работников были убиты и семеро похищены.¹⁰⁶ Всего 16 гуманитарных работников все еще находятся в плену,

¹⁰¹ Комитет защиты журналистов, *Репортер умер от огнестрельных ранений; 4-ая смерть за текущий год*, 26 мая 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a840bc32d.html>. Смотри также Комитет защиты журналистов, *В Могадишо убит репортер, третья смерть в Сомали за текущий год*, 22 мая 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a1d5d7d28.html>. Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: Никого не осталось, кто мог бы прояснить события*, 10 июня 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a3b589b2.html>; Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/373, 20 июля 2009 года, стр. 11, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a71600b2.html>; Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/132, 9 марта 2009 года, стр. 17, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ba27f72.html>. Доклады, полученные от нескольких партнеров Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам защиты и основных информационных организаций, включая «Гарове Онлайн», *Второй руководитель Хорн Африк убит по политическим мотивам в 2007 году*, 4 февраля 2009 года, http://www.garoweonline.com/artman2/publish/Somalia_27/Somalia_HornAfrik_s_second_director_assassinated_since_2007.shtml; Национальный Союз журналистов Сомали, *Известный сомалийский журналист был убит по политическим мотивам в Могадишо*, 4 февраля 2009 года, <http://www.nusoj.org/211/prominent-somali-journalist-assassinated-in-mogadishu>. Доклады некоторых информационных источников, включая «Гарове Онлайн», *Совершено нападение на директора сомалийского радио, через четыре дня было совершено нападение на второго журналиста*, 9 февраля 2009 года, http://www.garoweonline.com/artman2/publish/Press_Releases_32/Somali_radio_director_stabbed_second_journalist_attacked_in_four_days.shtml; «Вся Африка», *Директор провинциальной радиостанции получил серьезные ранения в результате нападения члена вражеского клана*, 9 февраля 2009 года, <http://allafrica.com/stories/200902091404.html>; «Мариг», *Совершено нападение на сомалийского журналиста, через неделю нападение повторилось*, 8 февраля 2009 года, <http://www.mareeg.com/fidsan.php?sid=10408&tirsan=3>; Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: Журналисты под обстрелом*, 21 апреля 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bd53f871a.html>.

¹⁰² Хассан Мохаммед Али был освобожден 28 августа 2008 года, смотри: УВКБ ООН, *Похитители благополучно освободили руководителя офиса УВКБ в Могадишо*, 28 августа 2008 года, <http://www.unhcr.org/news/NEWS/48b6ca512.html>.

¹⁰³ Межучрежденческий постоянный комитет, *Сеть контроля за предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета в Сомали*, 11 июля 2008 года, <http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1092094>.

¹⁰⁴ Международная амнистия, *Роковая опасность: Нападения на гуманитарных работников и правозащитников в Сомали*, 6 ноября 2008 года, стр. 1, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4913f9ce2.htm>. Смотри также Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

¹⁰⁵ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/132, 9 марта 2009 года, стр. 17, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ba27f72.html>. Смотри также Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: Команда для исследования Могадишо*, 7 декабря 2009 года, <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=87350>, где описывается бомбардировка на торжественном выпускном вечере 3 декабря 2009 года, унесшая жизни десятков людей, включая трех членов кабинета министров.

¹⁰⁶ Смотри, например, Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

некоторые из них с 2008 года.¹⁰⁷ Неправительственные организации Сомали все больше попадают под давление, и некоторые были вынуждены закрыться¹⁰⁸ под давлением группировки “Аш-Шабааб”, обвиняющей их в том, что они являются агентами Западных правительств, особенно те неправительственные организации, которые контролируют, предоставляют доклады и обеспечивают защиту прав человека.¹⁰⁹ Вследствие непрерывных угроз, попыток грабежа и запугивания персонала Всемирная продовольственная программа приостановила раздачу продовольствия в большинстве регионов южной и центральной части Сомали в начале 2010 года.¹¹⁰

С учетом вышесказанного УВКБ ООН считает, что журналисты, представители гражданского общества и гуманитарные работники находятся под угрозой вследствие своих (вменяемых им) политических убеждений. Однако такие факторы как этническая/расовая принадлежность и вероисповедание также играют роль в каждом конкретном деле.

d) Члены кланов меньшинств

Описание кланов меньшинств в контексте Сомали приведено в Разделе С Приложения. Позиция Сомали по отношению к клановой системе «доминирующей» этнической группы, связанной с северными группами животноводов (*Самаал*), продолжает быть основным определяющим фактором в социальных отношениях, доступе к правосудию и прочим гражданским и политическим правам таких лиц.¹¹¹ Поэтому статус лица в качестве члена клана меньшинства¹¹² может увеличить риск плохого обращения с таким лицом.¹¹³ Однако доступность клановой защиты была ограничена и для членов крупных кланов, как описано в Разделе D.

К членам кланов меньшинства в южной и центральной части Сомали относятся Ашраф,¹¹⁴ Мидган, Банту,¹¹⁵ Бравенес,¹¹⁶ Баджуни,¹¹⁷ Рерхамар, Ейл, Галгала, Тумал, Йибир, Габойе,¹¹⁸ Хамар Хинди и

¹⁰⁷ Совет ООН по правам человека, *Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали*. Шамсул Бари, A/HRC/12/44, 17 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acb4abc2.html>.

¹⁰⁸ *Не видно конца продолжающимся страданиям гражданского населения Сомали*. 25 марта 2010 года, стр. 9, <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR52/003/2010/en/6d0c975e-c16e-4974-a9ec-645d9a6aa5f2/af520032010en.pdf>.

¹⁰⁹ *Ежемесячный доклад Межучрежденческого постоянного комитета по кластеру «Защита»*, апрель 2009 года, <http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>. Смотри также Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

¹¹⁰ Радио ООН, *Мировая продовольственная программа вынуждена приостановить операции в Сомали*, 5 января 2010 года, <http://www.unmultimedia.org/radio/english/detail/88510.html>.

¹¹¹ Г. Пруниер. *Сомали: Гражданская война, интервенция и вывод войск (1990-1995 гг.)*, Квартальное исследование по вопросам беженцев, Том 15(1). 1996 год, стр. 36.

¹¹² Смотри Приложение: Сомалийские кланы, обычное право, социальные нормы и структуры.

¹¹³ *Апелляционная жалоба беженца № 76335 и 76364*, Орган Новой Зеландии по вопросам апелляции относительно статуса беженца, 29 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ad4a5c92.html>.

¹¹⁴ Сала Ших против Нидерландов. Совет Европы: Европейский Суд по правам человека, 11 января 2007 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45cb3dfd2.html>; Суд постановил члены кланов меньшинств являлись объектом преследования поскольку они принадлежали к меньшинству, и по этой причине было установлено, что у них не было средств для защиты.

¹¹⁵ *Апелляционная жалоба беженца № 76062*, Орган Новой Зеландии по вопросам апелляции относительно статуса беженца, 15 октября 2007 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4742c1312.html>: «Орган власти пришел к заключению, что истец по апелляции, являясь лицом родом из Банту, группа которого относится кланам меньшинства Сомали, практически не имел возможности получить защиту от дискриминации, с которой он мог столкнуться из-за своих корней. Такая дискриминация приняла форму убийств, пыток, похищений и конфискации имущества с освобождением от наказания. Несмотря на то, что ничего из перечисленного с заявителем в прошлом не случилось, так как он покинул Сомали в юности, распространенность таких нарушений прав человека за последние два десятилетия достигла такого уровня, что на данный момент они включены в основополагающую клановую структуру самого сомалийского общества».

Оромос.¹¹⁹ Такие кланы меньшинств являются уязвимыми, так как им недостает военных возможностей защитить себя, и в целом не получают выгоды от защиты военачальников и боевиков крупных кланов.¹²⁰ Таким образом, они подвергаются повышенному риску насилия, нападения, похищения и конфискации их фактического и личного имущества в незаконной среде южной и центральной части Сомали.¹²¹ По поступившим данным браки между членами крупных кланов и кланов меньшинств запрещены. Также имеются данные о том, что совершаются нападения на лиц, представляющих кланы меньшинств, таких как правозащитники.¹²²

ВПЛ из кланов меньшинств во всех частях Сомали ежедневно подвергаются насильственным действиям, таким как убийства, физические нападения, кражи и изнасилования, без обращения в суд через официальные органы правосудия или традиционную правовую систему – в результате, они могут подвергаться безнаказанным насильственным действиям.

Члены определенных кланов меньшинств, таких как Мидган, Тумал и Йибир, которые ранее проживали рядом или вместе с крупными кланами, могут обратиться за защитой к крупным кланам, если исторически такие взаимоотношения существуют.¹²³ Однако в условиях распада механизмов клановой защиты из-за продолжающегося конфликта, в результате которого члены крупных кланов не могут больше полагаться на такую защиту, ситуация членов кланов меньшинств, проживающих вместе с крупными кланами, тоже станет опасной.¹²⁴

УВКБ ООН считает, что члены кланов меньшинств в южной и центральной части Сомали находятся под угрозой по причине своей этнической / расовой принадлежности (особенно внекастовые кланы).

¹¹⁶ Смотри государственное дело MN (Город Туннис рассматривается как Браванес) Сомали CG [2004] UKIAT 00224, Орган власти Великобритании по вопросам апелляций относительно иммиграции, 16 августа 2004 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46836b140.html>.

¹¹⁷ *Баджуни является кланом меньшинства. Они живут, как правило, в рыбацких общинах в прибрежных районах Сомали на юге от Кисмайо, включая прибрежные острова, такие как Койама и северо-восточная Кения. Они не способны обеспечить защиту за счет боевиков и подвергаются значительным гонениям. В условиях беззакония южной и центральной частей Сомали сомалийские Баджуни в целом попадают под статус лиц, которым необходима защита, в соответствии с Конвенцией о статусе беженца. Смотри AA против Министра внутренних дел, [2009] CSIH 78, Сессионный Суд (Шотландия), 12 октября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ae1736c2.html>.*

¹¹⁸ Центр документации по беженцам (Ирландия), *Сомали: Информация об обращении с кланом Баджуни в Сомали*, Q11219, 13 ноября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b029f96f.html>.

¹¹⁹ Пограничный орган власти Великобритании, *Информационный доклад о стране происхождения: Сомали*, 13 ноября 2009 года, стр. 94 и 96, http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1259238050_somalia-161109.pdf.

¹²⁰ Смотри Приложение.

¹²¹ Международная группа по правам меньшинств, *Положение меньшинств в мире 2008г. – Сомали*, 11 марта 2008 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48a7ead82.html>.

¹²² Международная группа по правам меньшинств, *Положение меньшинств и коренных жителей в мире 2009г. – Сомали*, 16 июля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a66d9a64b.html>.

¹²³ Определенные кланы называют «профессиональными кастами», которые выполняют определенные задания или трудятся за крупные кланы и, следовательно, крупные кланы должны быть заинтересованы в защите таких кланов меньшинств. Смотри MA (Галгейл – Подклан) Сомали CG [2006] UKIAT 00073, Орган власти Великобритании по вопросам апелляций относительно иммиграции, 17 июля 2006 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/467f8d9c2.html>.

¹²⁴ Смотри также *НН и другие (Могадишо: Вооруженный конфликт: Риск) Сомали* CG [2008] UKIAT 00022 Трибунал Великобритании по вопросам убежища и иммиграции, 28 января 2008 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47dfd9172.html>.

е) Лица, насильно призванные на военную службу

Имеются сообщения об увеличивающемся числе молодых сомалийцев, покидающим южную и центральную части Сомали из-за того, что их могут насильно призвать на военную службу в рядах различных групп боевиков, вовлеченных в конфликт.¹²⁵

Сообщения о насильственном призыве на военную службу, в том числе детей, поступают постоянно.¹²⁶ Детский фонд Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ) документально подтвердил крупномасштабный призыв на воинскую службу и подготовку детей, главным образом, исламистскими вооруженными группами оппозиции, такими как “Аш-Шабааб” и “Хизбул Ислам”, а также силами ПФП и их союзниками, некоторым детям всего лишь девять лет.¹²⁷ Молодые мужчины, прибывающие на границу с Кенией, в качестве причины своего побега называют опасения насильственного призыва на военную службу в ряды исламских групп боевиков.¹²⁸ Призыв на воинскую службу, подготовка и использование детей в боевых действиях, по поступившим данным, вынуждают родителей перемещаться в другие районы или искать убежища в соседних странах.¹²⁹

Поступили сообщения, что группировка “Аш-Шабааб” убивает родственников дезертиров, которые отказываются сотрудничать и прилагать усилия, чтобы найти дезертира.¹³⁰ Кроме того, поступили сообщения о том, что родители, отправившиеся искать своих детей, насильно призванных на военную службу, были убиты боевиками.¹³¹

УВКБ ООН считает, что отказ лица присоединиться или остаться с Исламскими боевиками будет воспринят как выражение своих политических/религиозных убеждений (противостояние фундаментальным Исламским убеждениям и/или поддержка ПФП) и, тем самым, подвергнет его риску.

ф) Члены религиозных меньшинств

Сомали является стороной, подписавшей Международный пакт о гражданских и политических правах, и тем самым обязала себя соблюдать положения о свободе вероисповедания, как указано в Статье 18. В Статье 14 Переходной Федеральной Хартии Сомали сказано, что страна Сомали обязана признавать и исполнять все конвенции и договора, стороной которых она является.¹³² В Статье 15 указано, что все сомалийцы равны перед законом без различия расы, происхождения, языка, религии, пола или политической принадлежности.¹³³ Однако Статья 8 Переходной Хартии

¹²⁵ Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: Молодые люди бегут от призыва на военную службу в группы боевиков*, 9 июля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a5aff9e1a.html>.

¹²⁶ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/132, 9 марта 2009 года, стр. 18, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ba27f72.html>; *Ежемесячный доклад Сети контроля за предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета*, январь, февраль 2009 года, <http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>.

¹²⁷ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, 20 июля 2009 года, S/2009/373, стр. 11, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a71600b2.html>; *Ежемесячный доклад Межучрежденческого постоянного комитета по кластеру «Защита»*, апрель 2009 года, <http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>.

¹²⁸ Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: Молодые люди бегут от призыва на военную службу в группы боевиков*, 9 июля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a5aff9e1a.html>. См. также *Апелляционная жалоба беженца № 76311*, Орган Новой Зеландии по вопросам апелляции относительно статуса беженца, 18 июня 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a5ddbc22.html>.

¹²⁹ Совет ООН по правам человека, *Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали, Шамсул Бари*, A/HRC/12/44, 17 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acb4abc2.html>.

¹³⁰ Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

¹³¹ Там же.

¹³² Статья 14 Переходной Хартии Сомали, сноска 20 выше.

¹³³ Статья 15 Переходной Хартии Сомали, сноска 20 выше.

Сомали явно противоречит ее прочим положениям и соответствующим статьям Международного пакта о гражданских и политических правах, посвященным свободе вероисповедания, так как она предусматривает, что Ислам является официальной религией в Сомали, а Шариат – источником национального права.

Кроме того, Статья 71(2) Хартии предусматривает, что Конституция Сомали и прочие национальные законы должны применяться «в отношении любых вопросов, которые не охвачены настоящей Хартией и не противоречат ей».¹³⁴ В Статье 29 Конституции Сомали заявлено следующее: «Каждый человек имеет право на свободу совести и вероисповедания и право свободно заявлять о своей религии и исповедовать ее с учетом ограничений, которые могут быть предписаны законом в целях защиты моральных принципов, здравоохранения, [и] порядка».

10 мая 2009 года ПФП постановило ввести в действие закон Шариата в масштабе всей страны. Однако на практике ПФП не имеет возможностей или механизмов введения законодательства равномерно по всей стране Сомали.¹³⁵ Судебная власть в большинстве регионов придерживается комбинации закона Шариата и обычного права (*xeer*), а также уголовного кодекса правительства Сиад Барре, существовавшего до 1991 года.¹³⁶

За последние несколько лет радикальные Исламистские группировки в Сомали неоднократно угрожали сомалийским христианам и, особенно, гражданам Сомали, которые обратились из ислама в христианство.¹³⁷ Хотя во многих случаях религиозная принадлежность является основным фактором для жестокого обращения,¹³⁸ политические убеждения все в большей степени связываются с религиозной принадлежностью.

Христиане и сомалийцы, которые обратились в христианство, в южной и центральной части Сомали с большой вероятностью будут подвергаться жестокому обращению со стороны исламских повстанческих групп. Имеются сообщения о фактах убийств таких лиц, включая обезглавливания¹³⁹ и расстрелы, совершенные боевиками “Аш-Шабааб”.¹⁴⁰ Исламские повстанцы, по-видимому, не проводят различие между вероотступниками или христианами с рождения, так как и тех, и других убивают в качестве наказания за то, что они не являются мусульманами.¹⁴¹

¹³⁴ Министерство иностранных дел США, *Доклад о международной свободе религии 2009 года – Сомали*, 26 октября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ae8610ac.html>.

¹³⁵ Там же.

¹³⁶ Там же.

¹³⁷ «Милитант Ислам Монитор» *Сомалийские исламисты заявили: «Мы уничтожим всех христиан» - «Сомалийцы – 100% мусульмане, и мы всегда ими будем»*, 17 октября 2006 года, <http://www.militantislammonitor.org/article/id/2474>.

¹³⁸ Смотри УВКБ ООН, *Руководящие принципы международной защиты №6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со Статьей 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протоколом 1967 года, касающихся статуса беженцев*, HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>.

¹³⁹ Международная христианская организация «International Christian Concern», *Исламистские экстремисты обезглавили четырех христиан – работников сиротского приюта в Сомали*, 11 августа 2009 года, <http://www.persecution.org/suffering/newsdetail.php?newscode=10638>.

¹⁴⁰ «Компас Дайрект» *Отказ от Ислама – путь к смерти*, 20 июля 2009 года, <http://www.compassdirect.org/english/country/somalia/4496/>. Смотри также «Голоса Мучеников», *Семеро христиан были обезглавлены*, 10 июля 2009 года, <http://www.persecution.net/so-2009-07-15.htm>; «AGI», *Аль-Каида и примкнувшая к ней группировка Шабааб обезглавили 7 христиан*, 10 июля 2009 года, http://www.agi.it/english-version/world/elenco-notizie/200907101221-cro-ren0027-somalia_al_qaeda_linked_shabaab_beheads_7_christians; Смотри также «Рейтер» *Исламистские противники компромисса в Сомали обезглавили 7 человек*, 10 июля 2009 года, <http://www.reuters.com/article/latestCrisis/idUSLA469466>, где утверждается, что некоторые были христианами, а другие были обвинены в шпионаже для ПФП.

¹⁴¹ Международная христианская организация «International Christian Concern», *Исламистские экстремисты обезглавили четырех христиан – работников сиротского приюта в Сомали*, 11 августа 2009 года, <http://www.persecution.org/suffering/newsdetail.php?newscode=10638>. Смотри также «Компас Дайрект» *Мусульманские боевики убивают христиан в Сомали*, 18 сентября 2009 года, <http://www.compassdirect.org/english/country/somalia/9494/>. По поступившим сообщениям, престарелый

В районах, контролируемых исламскими повстанческими группами, по поступившим сообщениям, такие группы систематически закрывают кинотеатры, сжигают киоски, продающие наркотик кат, бреют головы лицам, которые носят западные прически, приказывают женщинам полностью закрывать лицо, вводят полный запрет на курение и прослушивание музыки, строго запрещают поведение, которое расценивают как не соответствующее исламу, разрушают церкви, казнят людей, обвиняемых в прелюбодеянии, и убивают по политическим мотивам выступающих суфистов и духовных лиц.¹⁴² Согласно имеющимся данным, эти действия совершаются не только против религиозных меньшинств, но также и против мусульман, которые нарушают понятия исламских повстанческих групп о приемлемом исламском поведении.

УВКБ ООН считает, что лица, не являющиеся мусульманами, или лица, обратившиеся из ислама в христианство, находятся в группе риска по причине своей религии. Граждане Сомали, исповедующие ислам и проживающие на территориях, контролируемых исламскими группировками, находятся под угрозой, если занимаются деятельностью, запрещенной такими группами.

g) Женщины и девочки

Женщины продолжают испытывать жестокую дискриминацию и плохое обращение в южной и центральной части Сомали.¹⁴³ Наказание женщин за несоблюдение указов “Аш-Шабааб”, например, носить *хиджаб* в Джоухаре, Байхдаба и Кисмайо, особенно часто были зафиксированы в конце 2008 и 2009 годов, как указано в разделе (b) выше. Женские организации также были закрыты группировкой “Аш-Шабааб” в попытке запретить женщинам работать.¹⁴⁴

По поступившим сообщениям, сексуальное и гендерное насилие широко распространено как среди общего населения, в виде ранних и насильственных браков, бытового насилия и увечья женских половых органов, так и среди женщин, перемещенных внутри страны, которые могут испытывать регулярное насилие, особенно, если они являются членами кланов меньшинств. Как и в большинстве случаев гендерного насилия, точные цифры таких инцидентов получить сложно, в

мужчина 69 лет был застрелен боевиками “Аш-Шабааб” 15 сентября 2009 года на контрольно-пропускном пункте в Мерке, после того как у него было обнаружено 25 сомалийских Библий. См. также «Компас Дайрект», *Сомалийский христианин был застрелен насмерть около границы с Кенией*. 22 августа 2009 года. <http://www.compassdirect.org/english/country/somalia/4893/>.

¹⁴² Государственный департамент США, *Доклад о международной религиозной свободе 2009 г. – Сомали*, 26 октября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ae8610ac.html>.

¹⁴³ См. также Апелляционную жалобу беженца № 76335 и 76364, Орган Новой Зеландии по вопросам апелляции относительно статуса беженца, сентябрь 2009 года, параграфы 63 и 29, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ad4a5c92.html>, где Орган власти постановил, что:

«Широкое распространение гендерного насилия в отношении женщин в Сомали, а также недостаток защиты женщин и введение на территориях, контролируемых исламистами, жестоких мер шариата, направленных против женщин, способствует созданию ситуации, в которых женщин можно справедливо рассматривать как определенную социальную группу».

См. также *НМ (Женщины Сомали – Определенная социальная группа) Сомали* [2005] UKIAT 00040, Трибунал Великобритании по вопросам убежища и иммиграции, 26 января 2005 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/42c949ca4.html>:

«Женщины в Сомали образуют определенную социальную группу не только потому, что они женщины, а потому что они подвергаются повсеместной дискриминации. Во-вторых, дискриминационные меры, которые принимаются в отношении женщин в Сомали, включают законодательную, судебную и полицейскую или милиционерскую дискриминацию в предоставлении женщинам защиты от (региональных или местных) клановых органов власти. В-третьих, серьезный ущерб, который они терпят от мужского общества, возрастает в контексте очень ограниченных возможностей таких органов власти предоставить им защиту. И наконец, дискриминационные меры, с которыми сталкиваются женщины, можно охарактеризовать как экстенсивные, интенсивные и непрерывные».

¹⁴⁴ «РелифВеб», *Сомалийские повстанцы закрывают женские организации*, 2 ноября 2009 года, <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/VVOS-7XEQ9V?OpenDocument&RSS20=02-P>.

частности, из-за сокрытия событий.¹⁴⁵ Были получены сообщения о нескольких случаях насильственного брака в Боссасо в общине ВПЛ из числа неспровожаемых женщин и девушек, которые проживали в не родственных семьях.¹⁴⁶ Внутренне перемещенные женщины в Боссасо и Байхдаба сообщают, что их принуждали заниматься проституцией либо семьи, с которыми они проживали - в случае сопровождаемых женщин, либо, в случае замужних женщин, их мужа, чтобы выплатить долги за кат¹⁴⁷ или для других целей.¹⁴⁸ До сих пор поступают регулярные сообщения о случаях изнасилований, хотя некоторые партнеры Сети контроля над предоставлением защиты утверждают, что на территориях, контролируемых “Аш-Шабааб”, количество изнасилований внутри перемещенных лиц из кланов меньшинства сократилось из-за страха подвергнуться наказанию.¹⁴⁹

Широко распространена традиционная практика увечья женских половых органов. 98% женщин в возрасте от 15 до 49 лет подвергаются увечью, а 78% подвергаются самой серьезной форме увечья женских половых органов. Увечье женских половых органов вызывает такие последствия как кровотечение, затяжные и осложненные роды, инфекция и эклампися, которые способствуют материнской смерти. В дополнение к недостатку медицинской помощи, это является причиной отнесения женщин Сомали к группам наивысшего риска в мире по материнской смертности. Только одна треть всех родов принимается квалифицированным медицинским персоналом.¹⁵⁰

Женщины сталкиваются с неравенством и дискриминацией со стороны мужчин в сомалийском обществе, как в общественной, так и частной сфере.¹⁵¹ В соответствии с обычным правом (*xeer*) и традиционной практикой женщины не принимают участия в принятии решений в клане. Ряд понятий обычного права являются проблематичными с точки зрения прав человека. Обычай *Dumaal*, предусматривающий, что вдова должна выйти замуж за родственника умершего мужа, происходит на добровольной основе, хотя может осуществляться и принудительно.¹⁵² Изнасилованных женщин также могут заставить выйти замуж за совершившего изнасилование, основываясь на том, что важнее защитить клан и честь женщины и получить выкуп от клана виновного в изнасиловании, который будет сложнее получить иным способом. Традиционно, женщин лишают права наследовать собственность, особенно, если это собственность мужа, которая таким образом уйдет из клана, и имеет связь с обычаем передачи по наследству вдовы брату умершего мужа (*dumaal*).¹⁵³

¹⁴⁵ УВКБ ООН, *Совместная оценка УВКБ ООН, Гаалкасио*, февраль-март 2007 года, (не опубликовано онлайн, доступно в УВКБ ООН Сомали). Смотри также примеры сообщенных случаев сексуального и гендерного насилия в *Ежемесячных докладах Межучрежденческого постоянного комитета по кластеру «Защита», январь – июнь 2009 года*,

<http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>.

¹⁴⁶ Сети контроля над предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета Сомали, 7 декабря 2007 года, <http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1096476>.

¹⁴⁷ Лиственное растение легкого наркотического действия, вызывающее привыкание, его жуют жители Сомали, обычно мужчины.

¹⁴⁸ Сети контроля над предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета Сомали, 23 ноября 2007 года, <http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1096433>; «Бэй Вименз Девелопмент Нетворк» *Совместная оценка в лагерях лиц, перемещенных внутри страны, Байхдаба*. Декабрь 2008 года (не опубликовано он-лайн, доступно в УВКБ ООН Сомали).

¹⁴⁹ *Ежемесячные доклады Межучрежденческого постоянного комитета по кластеру «Защита»*, март, апрель, май 2009 года, <http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>.

¹⁵⁰ Все численные показатели, указанные в данном параграфе, получены из Детского Фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), *Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки*, 2006г., http://www.childinfo.org/files/Nationallaunch_Presentation_MICS2006.ppt

¹⁵¹ Всемирный Банк/Организация Объединенных Наций, *Совместная оценка потребностей Сомали: Социальное обеспечение и защита уязвимых групп*, август 2006 года, стр. 81-82, http://www.somali-jna.org/index.cfm?module=ActiveWeb&page=WebPage&s=social_services.

¹⁵² Хоаким Гандел, *Власть старейшин: роль традиционных структур в сфере безопасности, права, закона и развития Сомали*, Датский совет по беженцам./ OXFAM Novib, ноябрь 2006г., стр. 55-56, <http://siteresources.worldbank.org/INTJUSFORPOOR/Resources/ThePredicamentoftheOday.doc>

¹⁵³ Хоаким Гандел, *Власть старейшин: роль традиционных структур в сфере безопасности, права, закона и развития Сомали*, Датский совет по беженцам / OXFAM Novib, ноябрь 2006г., стр. 55-56,

Широко распространено сексуальное и гендерное насилие в отношении женщин и отсутствие защиты, предоставляемой женщинам, осложненное введением закона шариата в большинстве районов южной и центральной части Сомали.

УВКБ ООН считает, что многие сомалийские женщины, подвергающиеся действиям, описанным выше, и происходящие из южной и центральной части Сомали, находятся под угрозой из-за своей принадлежности к определенной социальной группе.¹⁵⁴

<http://siteresources.worldbank.org/INTJUSFORPOOR/Resources/ThePredicamentoftheOday.doc>

¹⁵⁴ УВКБ ООН, *Руководящие принципы по международной защите №2: Принадлежность к определенной социальной группе*. Май 2002 года,

<http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?page=search&docid=3d36f23f4&skip=0&query=Guidelines%20on%20particular%20social%20group>

h) Дети¹⁵⁵

Многие дети в Сомали находятся под угрозой из-за ряда факторов. Насилие против детей, включая детскую проституцию, является серьезной проблемой, хотя на данный момент нет подготовленных статистических данных. Дети относятся к основным жертвам продолжающегося социального насилия в Сомали.¹⁵⁶

Члены различных групп боевиков, действующих в Сомали, обвиняются в изнасиловании детей во время столкновений и вынуждают людей бежать. По поступившим данным, все стороны конфликта практикуют призыв и эксплуатацию детей в качестве солдат.¹⁵⁷

Также поступило сообщение об удержании детей землевладельцами с целью получения выкупа в лагере ВПЛ в Галкацио, которых освобождали только после того, как их опекуны платили арендную плату за свои хижины.¹⁵⁸

Несколько нападений были совершены на школьников в Сомали. На школы нападают силы ПФП / Национальных вооруженных сил Эфиопии и исламские повстанческие группировки. В результате нападений есть жертвы.¹⁵⁹

С 2007 года поступают постоянные сообщения об убийствах и ранениях детей в результате боевых действий.¹⁶⁰ Все стороны конфликта используют детей-солдат, поэтому повысился риск нападений на детей по подозрению, что они могут представлять собой угрозу.¹⁶¹ Повстанческие силы активно начали призывать детей на военную службу в свои группы боевиков, особенно со второй половины 2008 года, и еще больше в 2009 году – данная кампания часто сопровождается запугиванием родителей и школ.¹⁶²

Ходатайства о предоставлении убежища, поданные детьми, следует тщательно проверять на предмет вышеуказанной информации и с учетом Руководящих принципов УВКБ ООН по ходатайствам детей о предоставлении убежища.¹⁶³

¹⁵⁵ См. предыдущий раздел для оценки ходатайств, связанных с увечьями женских половых органов.

¹⁵⁶ Государственный департамент США, *Доклад по странам за 2009 год о положении в области прав человека – Сомали*, 11 марта 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e52bdc.html>.

¹⁵⁷ Там же.

¹⁵⁸ «Релиф Веб», *Насильники, Хугер и Хинас, отслеживают сомалийских женщин, перемещенных внутри страны*, 23 октября 2009 года, <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/SNAA-7X48NJ?OpenDocument&RSS20=02-P>

¹⁵⁹ Государственный департамент США, *Доклад по странам за 2009 год о положении в области прав человека – Сомали*, 11 марта 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e52bdc.html>.

¹⁶⁰ Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Сомали*, S/2008/352, 30 мая 2008 года, стр. 1, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4850fe4e2.html>; Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/132, 9 марта 2009 года, стр. 3, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ba27f72.html>.

¹⁶¹ К ним относятся нападения на школы сил безопасности ПФП и, в конце июня 2008 года, полицейских сил Сомали и обстрелы детей, играющих в футбол около полицейского участка в июле 2008 года, см. *Сети контроля над предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета Сомали*, 4 июля 2008 года, <http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1091913>.

¹⁶² Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/132, 9 марта 2009 года, стр. 18, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ba27f72.html>. См. также Совет безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали согласно резолюции Совета Безопасности 1872 (2009г.)*, S/2009/503, 2 октября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acddae92.html>.

¹⁶³ Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев, *Руководящие принципы по международной защите №8: обращения детей за предоставлением убежища согласно Статьям 1(a)2 и 1(F) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев*. 22 декабря 2009 года, HCR/GIP/09/08, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b2f4f6d2.html>.

і) Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы (ЛГБТ)

Сексуальные отношения с лицом одного и того же пола приравниваются к преступлению согласно Статье 409 Уголовного кодекса Сомали, за которое предусматривается наказание в виде тюремного заключения от трех месяцев до трех лет. Кроме этого в Уголовном кодексе предусмотрено, что любой «акт вожделения», кроме сексуального полового акта, наказывается тюремным заключением на срок от двух месяцев до двух лет. ПФП неспособно ввести в действие уголовный кодекс в южной и центральной части Сомали, так как не способно осуществлять контроль на территориях за пределами районов Могадишо. Между тем, в большинстве районов южной и центральной части Сомали закон Шариата предусматривает смертную казнь или телесное наказание за «гомосексуальное поведение».¹⁶⁴

УВКБ ООН считает, что представители ЛГБТ из южной и центральной части Сомали подвергаются риску по причине своей принадлежности к определенной социальной группе, т.е. своей сексуальной ориентации,¹⁶⁵ так как они не соблюдают или рассматриваются как лица, не соблюдающие юридические, культурные и социальные нормы.¹⁶⁶

ј) Лица, принадлежащие к клану, вовлеченному в родовую вражду

В родовой вражде участвуют члены одной семьи, убивающие членов другой семьи из-за мести в соответствии с древним кодексом чести и поведения.

Женщины и мужчины рискуют стать жертвами родовой вражды в Сомали, если они принадлежат к клану, вовлеченному в такие механизмы мести.¹⁶⁷ Родовая вражда обычно является результатом конфликтов между противостоящими кланами и считается обычным явлением в южной и центральной части Сомали, Пунтленде и Сомалиленде. В таких случаях важно точно определить представляющую интерес группу, для чего, как правило, требуется идентифицировать самый низший клановый уровень групп, несущих родовую ответственность.¹⁶⁸

¹⁶⁴ МВД Великобритании, *Информационный доклад о стране происхождения – Сомали*, 12 ноября 2007 года, параграф 21.01, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/473c0c162.html>.

¹⁶⁵ Смотри УВКБ ООН, *Руководящая записка УВКБ ООН в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью*, 21 ноября 2008 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd5660.html>; Управление Верховного Комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев, *Руководящие принципы по международной защите №2: «Принадлежность к определенной социальной группе» в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев*, 7 мая 2002 года, HCR/GIP/02/02, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f23f4.html>. Многие юрисдикции признают, что гомосексуалисты могут составлять «особую социальную группу». Смотри, например, *Дело Тобосо-Альфонсо*, 20 I & N. Дек 819, Совет по апелляциям США, 12 марта 1990 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b6b84.html>; *Re GJ*, *Апелляционная жалоба беженца № 1312/93*, Орган Новой Зеландии по вопросам апелляции относительно статуса беженца, 30 августа 1995 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b6938.html>; *Заявитель S395/2002 против Министра по иммиграционным и многонациональным делам*, *Заявитель S396/2002 против Министра по иммиграционным и многонациональным делам* [2003] HCA 71, Верховный Суд Австралии, 9 декабря 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3fd9eca84.html>.

¹⁶⁶ УВКБ ООН, *Руководящая записка УВКБ ООН в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью*, смотри сноску 165 выше, параграф 7. Смотри также УВКБ ООН, *Руководящие принципы по международной защите №1: гендерное преследование*, смотри выше сноску 165, параграфы 6-7, и УВКБ ООН, *Консультативное заключение УВКБ ООН для Ассоциации адвокатов Токио относительно заявлений о предоставлении статуса беженца на основании сексуальной ориентации*, 3 сентября, параграф 3, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4551c0d04.html>.

¹⁶⁷ УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН относительно заявлений о предоставлении статуса беженца согласно Конвенции 1951 года о статусе беженцев, основанных на опасении преследования из-за принадлежности семье или клану, вовлеченному в родовую вражду*, 17 марта 2006 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/44201a574.html>

¹⁶⁸ Смотри Приложение.

УВКБ ООН считает, что родовая вражда может стать поводом для преследования, так как предполагает нарушение права на жизнь, которое включает в себя также свободу от пыток.¹⁶⁹ При определении риска, а также его связи с основаниями Конвенции 1951 года, необходимо принять во внимание характер родовой вражды, пережитый опыт других членов семьи или клана, вовлеченного в родовую вражду (например, случаи убийства или увечья членов семьи членами противостоящей семьи или клана), а также культурный контекст.

к) Жертвы торговли людьми

Анализы, проведенные Международной организацией по миграции (МОМ), указывают на широкое распространение местной торговли сомалийскими женщинами и детьми, которых привлекают к насильственной проституции в некоторых районах Сомали.¹⁷⁰ По поступившим сообщениям, женщин и детей Сомали продают на Ближний Восток, включая Ирак, Ливан и Сирию, а также Южную Африку в качестве домашней рабочей силы и, в меньшем количестве случаев, для сексуальной эксплуатации. По поступившим сообщениям, сомалийских женщин-беженек, проживающих в Йемене, сомалийские мужчины продают для занятий проституцией в административные округа Аден и Лах. Некоторые лица сомалийской диаспоры, по неподтвержденным данным, используют фальшивые предложения вступить в брак, чтобы заманить ни о чем не подозревающих жертв, некоторые из которых, также по неофициальным данным, являются их родственниками, в Европу с целью сексуальной эксплуатации.¹⁷¹ По поступившим сообщениям, сомалийских мужчин продают для эксплуатации в качестве пастухов и чернорабочих в страны Персидского залива.¹⁷²

УВКБ ООН считает, что сомалийские жертвы торговли людьми и, в особенности женщины и дети, могут подвергаться риску из-за своей принадлежности к определенной социальной группе.¹⁷³

2. Пунтленд

а) Лица, рассматриваемые как критики или оппоненты властей Пунтленда, включая журналистов и членов исламских группировок

Получено несколько сообщений о нападениях на журналистов в Пунтленде. Самое последнее сообщение было получено в июле 2009 года.¹⁷⁴ В некоторых сообщениях утверждается, что журналисты, освещающие связи между органами власти и лицами, занимающимися пиратством,

¹⁶⁹ УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН относительно заявлений о предоставлении статуса беженца согласно Конвенции 1951 года о статусе беженцев, основанных на опасениях подвергнуться преследованию из-за принадлежности к семье или клану, вовлеченному в родовую вражду*, 17 марта 2006 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/44201a574.html>.

¹⁷⁰ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН), *Сомали: Увеличение случаев торговли людьми*, 12 апреля 2010 года, <http://www.irinnews.org/report.aspx?ReportID=88668>

¹⁷¹ Государственный департамент США, *Доклад о торговле людьми 2008 г. – Особые случаи – Сомали*, 4 июня 2008 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/484f9a4f2d.html>.

¹⁷² Там же.

¹⁷³ УВКБ ООН. *Руководящие принципы по международной защите №7, Применение Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, к жертвам торговли людьми и лицам, которые подвергаются риску стать жертвами такой торговли*. апрель 2006 года, <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?page=search&docid=443679fa4&skip=0&query=Guidelines%20on%20trafficking>. Смотри также Квалификационная Директива ЕС. Статья 9(2), в которой утверждено, что акты преследования могут, в частности, принимать форму «(а) актов физического или психического насилия, включая акты сексуального насилия» ... и «(f) действий, совершаемых в виде полового насилия или насилия над детьми ». Статья 9(3) предусматривает, что «гендерные аспекты могут рассматриваться в отношении определенной социальной группы».

¹⁷⁴ Комитет по защите журналистов, *Журналист был избит в зале судебного заседания в Пунтленде*, 17 июля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a840beb23.html>.

подвергаются плохому обращению,¹⁷⁵ также как и журналисты, комментирующие политическую ситуацию в Пунтленде.¹⁷⁶ Кроме этого, журналисты, сообщающие о клановых расприх или анализирующие их, также могут стать мишенью для различных кланов в Пунтленде.¹⁷⁷

Как сообщают, члены исламистских группировок стали объектами нападений после атак террористов-смертников в Харгейса и Босасо в конце 2008 года. Подозреваемые исламские боевики, подозреваемые в связи с группировкой “Аш-Шабааб”, были арестованы, заключены под стражу и убиты.¹⁷⁸

УВКБ ООН считает, что журналисты в Пунтленде, занимающиеся передачей информационных сообщений, в которых критикуют органы власти, политическую ситуацию или клановые распри, находятся под угрозой вследствие вменяемых им или фактических политических убеждений. Члены исламских группировок или лица, подозреваемые в членстве, подлежащие оценке на предмет исключения, также могут находиться под угрозой, если их подозревают в участии в антиправительственных действиях.

в) Лица, рассматриваемые как оппоненты Исламистов

По сообщениям, исламистские группы повстанцев начали проведение операций в Пунтленде, и было зафиксировано несколько актов насилия, включая несколько убийств должностных лиц Пунтленда по политическим мотивам.¹⁷⁹

УВКБ ООН придерживается мнения, что из-за недостатка информации невозможно точно определить положение и характеристики лиц, которые могут подвергнуться риску, из данной группы заявителей. УВКБ ООН рекомендует проводить тщательную проверку по всем подобным ходатайствам, учитывая общую ухудшающуюся ситуацию в Пунтленде.

с) Члены религиозных меньшинств

Конституция Пунтленда гарантирует каждому лицу свободу вероисповедания, но также предусматривает, что мусульмане не могут отказаться от своей религии, напрямую запрещая вероотступничество.¹⁸⁰ Статья 8 Конституции запрещает пропагандировать любую иную религию,

¹⁷⁵ Там же. Смотри также Комитет по защите журналистов, Четыре журналиста похищены в Пунтленде, 26 ноября 2008 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4947cb2728.html>.

¹⁷⁶ «Репортеры без границ», Свободный журналист получил два года тюремного заключения в Пунтленде за клевету, 31 марта 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49dafc915.html>. Смотри также Государственный департамент США. Доклад по странам за 2009 год о положении в области прав человека – Сомали, 11 марта 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e52bdc.html>.

¹⁷⁷ Комитет по защите журналистов, Убит директор радио, через четыре дня совершено нападение на второго журналиста, 9 февраля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49b7be61c.html>.

¹⁷⁸ Международная группа по предотвращению кризисов, Сомали: Беспорядки в Пунтленде, 12 августа 2009 года, Брифинг по вопросам Африки №64, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a829a072.html>. Смотри также «Новости Голоса Америки», Проповедники Ислама убиты в Пунтленде, Сомали, 12 августа 2009 года, <http://www1.voanews.com/english/news/a-13-2009-08-12-voa50-68806002.html?rss=human+rights+and+law>.

Смотри также «Новости Голоса Америки», Страх перед повстанцами, нападающими на Пунтленд, растет, 22 января 2010 года, <http://www1.voanews.com/english/news/africa/Fears-Increase-over-Insurgents-in-Somalia-Threatening-Puntland-82401292.html>.

¹⁷⁹ «Голос Америки», Сомалийская террористическая группировка подозревается в убийстве судьи в Пунтленде, 13 ноября 2009 года, <http://www1.voanews.com/english/news/LCRRyu-PuntlandAlShabab-69960072.html>. Судья был известен тем, что выносил жесткие приговоры членам группировки “Аш-Шабааб”, торговцам людьми и пиратам. Смотри также Совет безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали, 31 декабря 2009 года, S/2009/684, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b66f4e10.html>. Смотри также Государственный департамент США, Доклад по странам за 2009 год о положении в области прав человека – Сомали, 11 марта 2001 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e52bdc.html>.

¹⁸⁰ Переходная конституция регионального правительства Пунтленда (Сомали), 1 июля 2001 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc589e92.html>.

кроме ислама.¹⁸¹ Статья 12 предусматривает, что лица, не являющиеся мусульманами, имеют право исповедовать свою веру, и что никто не может их принуждать обратиться в ислам. По сообщениям, силы безопасности Пунтленда тщательно контролируют религиозную деятельность.¹⁸²

Были получены сообщения о христианах, подвергнувшихся нападениям в Пунтленде, включая женщин, не носящих чадру.¹⁸³

УВКБ ООН считает, что христиане из Пунтленда, занимающиеся деятельностью, которая рассматривается как противоречащая нормам ислама, могут находиться под угрозой по причине своей религии.

d) Лица, принадлежащие к кланам, вовлеченным в родовую вражду

5 августа 2009 года Министр по информационным делам был убит неизвестными вооруженными лицами в Галкацио, торговом городе, соединяющем Пунтленд с южными и центральными регионами. Министр был назначен Президентом Пунтленда для проведения переговоров между заинтересованными лицами и ведущими представителями региона Мудуг с целью образования регионально администрации. В соответствии с докладами из региона, данное убийство было скорее мстью подклана и не имело политических мотивов.¹⁸⁴ Как упоминалось выше, родовая вражда – это обычное явление во всех частях Сомали.

УВКБ ООН полагает, что родовая вражда может стать поводом для преследования, так как предполагает нарушение права на жизнь, которое включает в себя также свободу от пыток.¹⁸⁵ При определении риска, а также его связи с основаниями Конвенции 1951 года, необходимо принять во внимание характер родовой вражды, пережитый опыт других членов семьи или клана, вовлеченного в родовую вражду (например, случаи убийства или увечья членов семьи членами противостоящей семьи или клана), а также культурный контекст.

e) Женщины и девочки

Практика увечья женских половых органов широко распространена практически во всех частях Сомали, включая Пунтленд.¹⁸⁶ Согласно имеющимся сведениям сексуальное и гендерное насилие распространено в лагерях лиц, перемещенных внутри страны, в Пунтленде.¹⁸⁷

УВКБ ООН считает, что женщины из Пунтленда, подпадающие под вышеописанные характеристики, могут находиться под угрозой, по причине своей принадлежности к определенной социальной группе.¹⁸⁸

¹⁸¹ Там же.

¹⁸² Государственный департамент США, *Доклад о международной свободе вероисповедания 2009г.* – Сомали, 26 октября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ae8610ac.html>.

¹⁸³ «Компасс Дайрект», *Христианка, отказавшаяся носить чадру, была убита в Сомали*, 27 октября 2009 года, <http://www.compassdirect.org/english/country/somalia/11061/>.

¹⁸⁴ Совет ООН по правам человека, *Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали, Шамсул Бари*, А/НRC/12/44, 17 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acb4abc2.html>.

¹⁸⁵ УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН относительно заявлений о предоставлении статуса беженца согласно Конвенции 1951 года относительно статуса беженца, основанных на опасении преследования из-за принадлежности лица к семье или клану, вовлеченному в родовую вражду*, 17 марта 2006 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/44201a574.html>.

¹⁸⁶ Совет ООН по правам человека, *Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали, Шамсул Бари*, А/НRC/12/44, 17 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acb4abc2.html>.

¹⁸⁷ Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: Вместо безопасного райского блаженства, страх и изнасилования в Галкацио*, 23 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4abb2d9d1a.html>.

ф) Представители ЛГБТ

В Пунтленде действует Статья 409 уголовного кодекса Сомали (которая запрещает и объявляет вне закона «поведение гомосексуалистов»). Так, тема сексуальной ориентации считается в Сомали, включая Пунтленд и Сомалиленд, запрещенной, имеется мало информации о насилии и жестоком обращении с представителями ЛГБТ.

Тем не менее, УВКБ ООН считает, что представители ЛГБТ из Пунтленда находятся под угрозой по причине своей принадлежности к определенной социальной группе, т.е. своей сексуальной ориентации,¹⁸⁹ так как они не соблюдают или рассматриваются как лица, не соблюдающие юридические, культурные и социальные нормы.¹⁹⁰

3. Сомалиленд

Несмотря на то, что нарушения прав человека в Сомалиленде не являются ни систематическими, ни широко распространенными, существует ряд конкретных проблем, связанных с территориальными административными, полицейскими и судебными службами.

Наиболее распространенными нарушениями являются аресты без ордера и содержание под стражей без суда лиц, критикующих правительство, правозащитников и журналистов. Господство системы *xeer* означает, что иностранцы, а также члены кланов, не являющихся уроженцами Сомалиленда, не имеют фактического доступа к правосудию через традиционные механизмы, вследствие чего такие лица лишены защиты против насилия. В этой связи поступают сведения о многочисленных случаях изнасилования, ограбления, причинения физического вреда и притеснения из лагерей, предназначенных для внутри перемещенных лиц, в Харгейсе. .

а) Лица, рассматриваемые как критики или оппоненты властей Сомалиленда

С октября 2008 года, после бомбовой атаки, совершенной террористом-смертником, целью которой была резиденция президента в Харгейсе, увеличилось количество арестов и задержаний, которые проводились за рамками обычной судебной процедуры. По имеющимся данным, ответственность за аресты и содержание под стражей до 25% всех заключенных в Сомалиленде

¹⁸⁸ УВКБ ООН, *Руководящие принципы международной защиты №2, Принадлежность к определенной социальной группе*, май 2002 года, <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?page=search&docid=3d36f23f4&skip=0&query=Guidelines%20on%20particular%20social%20group>

¹⁸⁹ См. УВКБ ООН, *Руководящая записка УВКБ ООН в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью*, 21 ноября 2008 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd5660.html>; Управление Верховного Комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев, *Руководящие принципы по международной защите №2: «Принадлежность к определенной социальной группе» в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев*, 7 мая 2002 года, HCR/GIP/02/02, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f23f4.html>. Многие юрисдикции признают, что гомосексуалисты могут составлять «особую социальную группу». См. также, например, *Дело Тобосо-Альфонсо*, 20 I & N. Дек 819, Совет по апелляциям США, 12 марта 1990 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b6b84.html>; *Re GJ*, Апелляционная жалоба беженца № 1312/93, Орган Новой Зеландии по вопросам апелляции относительно статуса беженца, 30 августа 1995 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b6938.html>; *Заявитель S395/2002 против Министра по иммиграционным и многонациональным делам*, *Заявитель S396/2002 против Министра по иммиграционным и многонациональным делам* [2003] HCA 71, Верховный Суд Австралии, 9 декабря 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3fd9eca84.html>.

¹⁹⁰ УВКБ ООН, *Руководящая записка УВКБ ООН в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью*, см. сноску 165 выше, параграф 7. См. также УВКБ ООН, *Руководящие принципы по международной защите №1: гендерное преследование*, см. сноску 165, параграфы 6-7, и УВКБ ООН, *Консультативное заключение УВКБ ООН для Ассоциации адвокатов Токио относительно заявлений о предоставлении статуса беженца на основании сексуальной ориентации*, 3 сентября, параграф 3, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4551c0d04.html>.

несут Комитеты по вопросам безопасности, действующими за рамками конституционной системы.¹⁹¹ Имеются сведения о задержанных, которым не предъявляется обвинение уже в течение трех лет.

Конституция Сомалиленда гарантирует свободу слова и печати.¹⁹² Тем не менее, стало известно о нескольких случаях ареста и избиения¹⁹³ журналистов, которых обвинили в критике политики правительства или освещении конфликтных ситуаций.¹⁹⁴ Несмотря на то, что в конечном итоге все были отпущены на свободу, преследование журналистов и лиц, рассматриваемых в качестве критиков правительства, продолжается.¹⁹⁵

Также имеются сведения об арестах оппозиционных политических и религиозных фигур и тех, кто, по мнению администрации Рияла, представлял собой политическую угрозу.¹⁹⁶ По имеющимся сведениям, задержанные и преследуемые по суду с нарушением конституционных гарантий после общественного протеста большей частью были отпущены на свободу.¹⁹⁷

В свете вышесказанного, УВКБ ООН считает что лица, рассматриваемые как критики или оппоненты властей Сомалиленда, могут находиться под угрозой по причине вменяемых им или фактических политических убеждений.

в) Члены религиозных меньшинств

В соответствии со Статьей 5 (1-2) Конституции Сомалиленда, официальной религией считается ислам, а пропагандирование других религий запрещено.¹⁹⁸ Статья 313 Уголовного Кодекса Сомалиленда предусматривает наказание для мусульман, сменивших вероисповедание.¹⁹⁹ Согласно Статьям 41 и 82, кандидат на должность президента, вице-президента или члена палаты

¹⁹¹ Международная амнистия, *Проблемы прав человека: Сомалиленд перед лицом выборов*, 17 марта 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49c897d42.html>.

¹⁹² Согласно Статье 32 Конституции Сомалиленда, каждый гражданин должен иметь свободу, в соответствии с законодательством, на выражение своих взглядов в устной, зрительной, художественной, письменной или иной форме.

¹⁹³ Некоторые были арестованы, и им было предъявлено обвинение, в то время как других после задержания выпустили на свободу. См. Комитет защиты журналистов, *Правительство Сомалиленда все больше атакует прессу*, 22 июля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a840beec.html>. См. также «Репортеры без границ», *Притеснения журналистов в Сомалиленде продолжаются: двое арестованы и один избит*, 19 августа 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a8d54601e.html>.

¹⁹⁴ «Дом свободы», *Свобода в мире 2009 года – Сомалиленд*, 16 июля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a64528232.html>.

¹⁹⁵ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали согласно Резолюции Совета Безопасности 1872 (2009 года)*, S/2009/503, 2 октября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acddae92.html>.

¹⁹⁶ Хьюман Райтс Вотч, «Заложники мира»: угроза правам человека и демократии в Сомалиленде, 13 июля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a5b28772.html>. См. также Государственный департамент Соединенных Штатов, *Доклад по странам за 2009 год о положении в области прав человека – Сомали*, 11 марта 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e52bdc.html>.

¹⁹⁷ Организация «Международная амнистия», *Проблемы прав человека: Сомалиленд перед лицом выборов*, 17 марта 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49c897d42.html>. См. также Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали согласно Резолюции Совета Безопасности 1872 (2009 года)*, S/2009/503, 2 октября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acddae92.html>. См. также Государственный департамент Соединенных Штатов, *Доклад по странам за 2009 год о положении в области прав человека – Сомали*, 11 марта 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e52bdc.html>, в котором детально рассмотрены несколько известных примеров арестов и задержаний политических оппонентов без предъявления обвинения. Более того, было зарегистрировано несколько случаев смерти после того, как власти приложили чрезмерные усилия, чтобы прекратить мирную демонстрацию в сентябре 2009 года. Последовало более 100 арестов и десятки обвинительных приговоров, вынесенных за участие в акции протеста.

¹⁹⁸ Конституция Республики Сомалиленд [Сомали], 31 мая 2001 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bc581222.html>.

¹⁹⁹ Там же.

представителей должен быть мусульманином.²⁰⁰ В соответствии со Статьей 15, исламское образование утверждается в качестве обязательного на всех уровнях, и на государство возлагается ответственность за развитие школ Корана. В Конституции также указано, что национальное законодательство должно основываться на законах ислама и не противоречить им. Зарегистрированы случаи ареста и заключения под стражу лиц, принявших христианство и распространяющих религиозную литературу.²⁰¹

В связи с тем, что законодательство Сомалиленда предусматривает дискриминацию религиозных меньшинств и имеются фактические доказательства жестокого обращения с их представителями, УВКБ ООН считает религиозные меньшинства Сомалиленда, принимающие участие в деятельности, противоречащей положениям закона или ислама, подвергающимися риску по причине своего вероисповедания.

с) Женщины и девочки

По имеющимся сведениям, большинство женщин Сомалиленда подвергаются процедуре увечья женских половых органов²⁰², несмотря на незаконный характер таких действий. Официальный запрет на подобного рода действия фактически не имеет силы²⁰³, и приблизительно 90 процентов девочек проходят данную процедуру, так как ее проведение до сих пор поощряется обществом и считается необходимым, в частности, для подготовки девочек к замужеству.²⁰⁴

Имеются сведения о случаях насилия на сексуальной почве, включая рост числа зарегистрированных групповых изнасилований девочек-подростков (а также девочек младшего возраста) в лагерях для внутри перемещенных лиц.²⁰⁵ По сообщениям, виновные могли рассчитывать на освобождение от наказания за совершенные действия. О большинстве случаев официальных сведений не имеется, такие эпизоды подлежат разбирательству внутри клана, в результате чего виновные не несут прямого наказания.²⁰⁶ По имеющимся данным, количество случаев сексуального насилия и насилия на половой почве в лагерях для лиц, перемещенных внутри страны, продолжает расти.²⁰⁷

С учетом вышеизложенной ситуации, УВКБ ООН считает женщин Сомалиленда подвергающимися риску на основании их принадлежности к определенной социальной группе.²⁰⁸

д) Лица, принадлежащие к кланам, вовлеченным в родовую вражду

В 2009 году в Сомалиленде произошло несколько столкновений между кланами. По имеющимся сведениям, проявления агрессии и ответные действия происходят на почве земельных конфликтов,

²⁰⁰ Там же.

²⁰¹ «Компакт Дайрект», *Заключенные под стражу христиане Сомалиленда объявили голодовку*, 16 октября 2009 года, <http://www.compassdirect.org/english/country/somalia/10593/>

²⁰² «Дом свободы», *Свобода в мире 2009 года – Сомалиленд*, 16 июля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a64528232.html>.

²⁰³ Государственный департамент Соединенных Штатов, *Доклад по странам 2009 года о положении в области прав человека – Сомали*, 11 марта 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e52bdc.html>.

²⁰⁴ Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: «одно сообщение» об увечье женских половых органов в Сомалиленде*, 3 ноября 2008 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4917f25ac.html>.

²⁰⁵ Совет по правам человека ООН, *Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Шамсула Бари*, A/HRC/12/44, 17 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acb4abc2.html>.

²⁰⁶ Там же.

²⁰⁷ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, 31 декабря 2009 года, http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1263217042_n0965340.pdf.

²⁰⁸ УВКБ ООН, *Руководящие принципы международной защиты №2: Принадлежность к определенной социальной группе*, май 2002 года, <http://www.unhcr.org/cgi-bin/txis/vtx/refworld/rwmain?page=search&docid=3d36f23f4&skip=0&query=Guidelines%20on%20particular%20social%20group>

берущих начало в 90-х годах.²⁰⁹ Подобные межклановые конфликты подвергают риску членов клана, а также не принадлежащих к нему людей, которые в ходе таких конфликтов вынуждены спасаться бегством из страха за свою безопасность. Члены кланов Харед и Ноур принимали участие как минимум в одном конфликте вокруг спорного земельного участка.²¹⁰

УВКБ ООН считает, что родовая вражда может стать поводом для преследования, так как предполагает нарушение права на жизнь, которое включает в себя также свободу от пыток.²¹¹ При определении риска, а также его связи с основаниями Конвенции 1951 года, необходимо принять во внимание характер родовой вражды, пережитый опыт других членов семьи или клана, вовлеченного в родовую вражду (например, случаи убийства или увечья членов семьи членами противостоящей семьи или клана), а также культурный контекст.

е) Представители ЛГБТ

Статья 409 сомалийского уголовного кодекса, которая запрещает и ставит вне закона «гомосексуальное поведение», применяется и в Сомалиленде. Так, тема сексуальной ориентации считается в Сомали, включая Пунтленд и Сомалиленд, запрещенной, имеется мало информации о насилии и жестоком обращении с представителями ЛГБТ. По имеющимся данным, ВИЧ-инфицированные и больные СПИДом подвергаются жестокому обращению, изгоняются из семьи и подвергаются риску дискриминации и увольнения с работы.²¹²

УВКБ ООН считает, что представители ЛГБТ Сомалиленда подвергаются риску на почве принадлежности к определенной социальной группе, т.е. на почве сексуальной ориентации,²¹³ так как они не соблюдают либо воспринимаются как лица, не соблюдающие существующие правовые, культурные и социальные нормы.²¹⁴

ф) Жертвы торговли людьми

²⁰⁹ Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: сотни спасаются бегством от межклановых столкновений в Сомалиленде*, 8 апреля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ddfa651e.html>.

²¹⁰ Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: кланы Сомалиленда прекращают конфликт вокруг спорного земельного участка*, 20 мая 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a1b97a7c.html>.

²¹¹ Верховный комиссар ООН по делам беженцев, *Позиция УВКБ ООН по заявлениям о предоставлении статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев на основании опасности преследования, вызванного принадлежностью лица к семье или клану, вовлеченному в родовую вражду*, 17 марта 2006 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/44201a574.html>.

²¹² Государственный департамент Соединенных Штатов, *Доклад по странам 2008 года о положении в области прав человека – Сомали*, 25 февраля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49a8f153c.html>.

²¹³ См. УВКБ ООН, *Руководящая записка УВКБ ООН в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью*, 21 ноября 2008 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd5660.html>; УВКБ ООН, *Руководящие принципы международной защиты №2: Принадлежность к определенной социальной группе*, выше, сноска 2007. Во многих законодательствах указано, что гомосексуалисты могут образовывать «определенную социальную группу». См., например, *Дело Тобосо-Альфонсо*, 20 I & N. Dec 819, Совет по иммиграционным апелляциям США, 12 марта 1990 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b6b84.html>; В ответ на: Суд присяжных, апелляция беженца № 1312/93, Новозеландское управление по вопросам подачи апелляций для получения статуса беженца, 30 августа 1995 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b6938.html>; *Заявитель S395/2002 против Министра иммиграции и межкультурной коммуникации*; *Заявитель S396/2002 против Министра иммиграции и межкультурной коммуникации* [2003] HCA 71, Верховный суд Австралии, 9 декабря 2003 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3fd9eca84.html>.

²¹⁴ УВКБ ООН, *Руководящие указания УВКБ ООН в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью*, см. выше, сноска 165, параграф 7. См. также УВКБ ООН, *Руководящие принципы международной защиты №1: Преследования, связанные с полом*, см. выше, сноска 165, параграфы 6-7; и УВКБ ООН, *Консультативное заключение УВКБ ООН коллегии адвокатов Токио в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией*, 3 сентября 2004 года, параграф 3, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4551c0d04.html>.

Министр по семейным и социальным вопросам Сомалиленда в апреле 2010 года заявил, что в Сомалиленде зарегистрированы случаи торговли людьми, в особенности детьми, и их количество продолжает расти.²¹⁵ Несмотря на ограниченный объем доступной информации по данному вопросу, УВКБ ООН считает, жертвы торговли людьми имеют потребность в международной защите вследствие их принадлежности к определенной социальной группе, что определяется индивидуально в каждом конкретном случае.²¹⁶

С. Агенты преследования

Данный раздел посвящен ситуации в южной и центральной части Сомали, откуда прибывает наибольшее количество лиц, ищущих убежище. В отношении Пунтленда и Сомалиленда соответствующие агенты преследования указаны в разделах С.2. и С.3. по категориям заявлений.

В южной и центральной части Сомали основными агентами преследования являются негосударственные структуры. Контроль над территорией со стороны исламистских повстанцев, несмотря на их все еще сильную разобщенность и разделение в области командных структур и лояльности, стал консолидированным. В населенных пунктах открыты органы власти исламистов, включая такие города, как Байдаба и Джоухар. Несмотря на то, что многие представители боевиков-исламистов являются членами местных кланов, главные лидеры, в особенности правители «Walis» или региональные правители, по имеющимся сведениям, намеренно назначаются для управления территориями, которые не принадлежат их кланам.²¹⁷

1. Исламские группы боевиков

Основные исламские группы боевиков в южной и центральной части Сомали, такие как «Аш-Шабааб» и Хизбул Ислам, стремятся к свержению ПФП и его союзников.²¹⁸ В ходе конфликта группировки «Аш-Шабааб» и «Хизбул Ислам» были обвинены и признали свою вину в использовании гражданского населения в качестве живого щита во время проведения операций.²¹⁹

«Аш-Шабааб» и «Хизбул Ислам» проводили систематические военные кампании, направленные на запугивание и убийство граждан, работающих, связанных или предположительно сотрудничающих с ПФП, Миссией Африканского Союза в Сомали или Национальными вооруженными силами Эфиопии.²²⁰ «Аш-Шабааб» и «Хизбул Ислам» также угрожали гражданскому населению либо совершали преднамеренные убийства. Все стороны конфликта вербовали в свои ряды молодых людей и детей, часто под угрозой насилия.²²¹ «Аш-Шабааб» также использовала террористов-смертников для проведения бомбовых атак по объектам ПФП, часто приводивших к значительным потерям среди гражданского населения.²²²

²¹⁵ УКГВ ООН, *Сомали: Учащение случаев торговли людьми*, 12 апреля 2010 года, <http://www.irinnews.org/report.aspx?ReportID=88668>.

²¹⁶ УВКБ ООН, *Руководящие принципы международной защиты №7, Применение Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, жертвам торговли людьми и лицам, которые подвергаются риску стать жертвами такой торговли*, апрель 2006 года, <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?page=search&docid=443679fa4&skip=0&query=Guidelines%20on%20trafficking>.

²¹⁷ Например, в июле 2009 года, исламистскими правителями Байдабы были представители клана Дир; Кисимайо – Исаак; Мерки – Дарод/Огадени; Джоухара – Раханвейн.

²¹⁸ Совет Безопасности ООН, *Доклад группы мониторинга по ситуации в Сомали согласно резолюции Совета Безопасности 1811 (2008 года)*, S/2008/769, 10 декабря 2008 года, стр. 17-22, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/494900240.html>.

²¹⁹ Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

²²⁰ Хьюман Райтс Вотч, *«Довольно страха»: военные преступления и опустошение Сомали*, декабрь 2008 года, стр. 67-71, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/493e374b2.html>.

²²¹ Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

²²² Там же.

Растущее число исламистских органов власти привело к созданию судов шариата и изданию указов по ограничению общественного поведения.²²³ Нарушения данных норм жестоко караются судами шариата, в том числе на основании сомнительных интерпретаций законов шариата,²²⁴ а указы о поведении часто предполагают применение крайних и насильственных мер.²²⁵

2. Преступность, вызванная падением защиты кланов в Могадишо

По сравнению с 2008 годом в Могадишо вырос уровень преступности, выразившийся в вооруженных грабежах, мародерстве, убийствах и похищениях с целью выкупа.²²⁶ Особому риску подвергались предприниматели и представители гражданского общества.²²⁷

Рост преступности вызван несколькими причинами. Во-первых, в начале 2007 года ПФП и Национальные вооруженные силы Эфиопии экспроприировали ряд средств вооружения у отрядов боевиков из членов кланов, общественных и наемных дежурных групп, лишив их тем самым важного средства устрашения для совершения преступных действий. Во-вторых, начиная с 2008 года, ПФП было не в состоянии поддерживать законность и порядок перед лицом участвовавших в военных атаках повстанцев, так как повстанческие группировки все еще не обеспечивают необходимого уровня безопасности для деловых людей и гражданского населения, оставляя их беззащитными перед преступниками. В-третьих, представители вооруженных сил ПФП и повстанцев сами предположительно были замешаны в преступных действиях.²²⁸ В-четвертых,

²²³ «Рейтер», *Протест Сомали против Аль-Шабаб, захват кенийцев*, 25 марта 2009 года, http://www.reuters.com/article/homepageCrisis/idUSLP972817.CH_2400; *Ежемесячный доклад Межучрежденческого постоянного комитета по кластеру «Защита»*, март 2009 года, <http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>

²²⁴ По имеющимся данным, в начале апреля 2009 года силами «Аш-Шабаб» был обезглавлен боец отряда местной милиции в Джамаме, Нижняя Джуба, после чего его голова была вывешена на всеобщее обозрение. Инцидент произошел в результате столкновений между «Аш-Шабаб» и местной милицией, которая, помимо прочего, отказалась соблюдать запрет на употребление ката, оружие, музыку и танцы в общественных местах. По крайней мере, еще два человека были убиты и пятеро получили ранения. Мариг Ньюс, *Группировка «Аш-Шабаб» обезглавила человека в южном городе*, 5 апреля 2009 года, <http://www.mareeg.com/fidsan.php?sid=11343&tirsan=3>; Гарове Онлайн, *Вооруженная молодежь отказывается выполнять приказы «Аш-Шабаб», завязывается схватка*, 5 апреля 2009 года, http://www.garoweonline.com/artman2/publish/Somalia_27/Somalia_Armed_youngsters_reject_Al_Shabab_order_fighting_erupts.shtml. См. также Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

²²⁵ *Что касается обязательного для женщин ношения чадры, некоторые женщины, перемещенные внутри страны, которые не в состоянии купить чадру (приблизительная цена – 400000 сомалийских шиллингов) к установленному сроку, предположительно были арестованы и удерживались до тех пор, пока родственник мужского пола не внесет за них залог*. Обновленные данные Сетей контроля над предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета, 24 апреля 2009 года,

<http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>. См. также Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

²²⁶ Совет Безопасности ООН, *Доклад группы мониторинга по Сомали согласно резолюции Совета Безопасности 1811 (2008) года*, S/2008/769, 10 декабря 2008 года, стр. 10, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/494900240.html>.

²²⁷ *Сомалийские Сети контроля над предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета*, 11 января 2008 года, <http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1086635>, по сведениям которых «в районе Яакшиид, Могадишо, был застрелен бизнесмен, предположительно силами повстанцев»; см. также *Сомалийские Сети контроля над предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета*, 4 июля 2008 года,

<http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1091913>, по данным которых «директор международного аэропорта Могадишо был убит придорожной миной, взорвавшейся в Вададжире, несколько телохранителей получили тяжелые ранения». См. также Международная амнистия, *Каждый день под прицелом: нападения на мирных граждан в Сомали*, 6 мая 2008 года, стр. 13-14, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4821614e2.html>.

²²⁸ Хьюман Райтс Вотч, *«Довольно страха»: военные преступления и опустошение Сомали*, декабрь 2008 года, стр. 75, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/493e374b2.html>, Кеннет Менхаус, *Сомали: Страна на грани*

власть старейшин традиционных кланов и способность большинства кланов обеспечить защиту для своих членов в ходе конфликта были подорваны. Несмотря на то, что, ни ПФП, ни повстанцы не имели полного контроля над территорией, они не могли допустить захвата власти лидерами кланов.

3. *Переходное федеральное правительство и Миссия Африканского Союза в Сомали*

ПФП было сформировано в 2004 году, приступило к выполнению своих функций в Могадишо в начале 2007 года и было признано Организацией Объединенных Наций законным правительством Сомали. ПФП не осуществляло практически никаких публичных функций, и его усилия были направлены на поддержание существующего уровня контроля над столицей.²²⁹ Силы безопасности ПФП сформированы из рядов Национальной полицейской службы Сомали, Агентства национальной безопасности и Национальной армии Сомали. В декабре 2008 года Группа мониторинга вооружения ООН описывала данные силы как «неорганизованные, недисциплинированные, и действующие во многом как полуавтономные отряды боевиков».²³⁰ Части имеют тенденцию к разделению по кланам в соответствии с клановой и политической принадлежностью своих командиров.²³¹

В 2008 году полицейской службе было предъявлено обвинение в том, что члены данного соединения принимали участие в грабежах, использовали свои полномочия для ареста гражданских лиц и требовали выкупа.²³² По неофициальной информации, Национальная армия Сомали также несет ответственность за несколько эпизодов блокирования поставок гуманитарной помощи и руководство арестом главы Всемирной продовольственной программы в Могадишо в октябре 2007 года.²³³ По имеющимся данным, Национальная армия Сомали управляла рядом неофициальных мест заключения, включая учреждение, входящее в состав структуры под названием Вилла Сомали, и ещё одно учреждение в старой тюрьме Службы национальной безопасности, Бариста Хисбига, в Могадишо.²³⁴

риска, политический кошмар, Стратегическое издание ENOUGH, сентябрь 2008 года, стр.4, http://www.enoughproject.org/somalia_report_090308.

²²⁹ Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

²³⁰ Совет Безопасности ООН, *Доклад группы мониторинга по Сомали согласно резолюции Совета Безопасности 1811 (2008 года)*, S/2008/769, 10 декабря 2008 года, стр. 11, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/494900240.html>.

²³¹ Там же.

²³² Хьюман Райтс Вотч, *«Довольно страха»: Военные преступления и опустошение Сомали*, декабрь 2008 года, стр.51-53; <http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/somalia1208web.pdf>; Интервью, взятые УВКБ ООН в Найроби, апрель, август 2008 года (имена опрошенных не указаны). Совет Безопасности ООН, *Доклад группы мониторинга по Сомали согласно резолюции Совета Безопасности 1811 (2008 года)*, S/2008/274, 24 апреля 2008 года, стр.7, <http://www.un.org/sc/committees/751/mongroup.shtml>. «Полицейская служба Сомали больше не отличается от других участников вооруженного конфликта, невзирая на тот факт, что многие из ее сотрудников прошли обучение в соответствии с международными стандартами. На улице бывает трудно различить тех, кто принадлежит к полицейской службе Сомали, так как они действуют совместно с отрядом боевиков Мохамеда Омара Хабиба «Деер» и Национальной армией Сомали. Бывшие лидеры боевиков также включены в состав полицейской службы Сомали, вместе с некоторыми подчиненными. Полицейская служба, в обход эмбарго, закупает оружие в Йемене без запроса на предоставление привилегии от Комитета. Высшие чины полицейской службы также занимаются покупкой и продажей оружия на рынке вооружения Могадишо».

²³³ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2007/658, 7 ноября 2007 года, стр.9, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/473967e22.html>.

²³⁴ Хьюман Райтс Вотч, *«Довольно страха»: Военные преступления и опустошение Сомали*, декабрь 2008 года, стр.51-53; <http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/somalia1208web.pdf>; Интервью, взятые УВКБ ООН в Найроби, апрель, август 2008 года (имена опрошенных не указаны). Критический обзор генерала Дарвиша и интервью, взятые у бывших заключенных Бариста Хисбига см. в официальных сообщениях 4-го канала, *Военачальник по соседству?*, трансляция от 23 мая 2008 года; <http://www.channel4.com/news/articles/dispatches/warlords+next+door/224352>.

Один из интервьюируемых лиц пояснил УВКБ ООН, как в Бариста Хисбига его допрашивали представители полицейской службы/Департамента уголовного розыска и эфиопские должностные лица по борьбе с терроризмом в Бариста Хизбига, подтверждая показания других бывших узников, собранных Хьюман Райтс Вотч в 2008 году, включая заявления о том, что за освобождение заключенных брался выкуп.²³⁵ В распоряжении Хьюман Райтс Вотч также имеются документальные свидетельства задержания и требования выкупа сотрудниками полицейской службы в районных полицейских участках.²³⁶

По сообщениям, слабо дисциплинированная и плохо организованная,²³⁷ Национальная армия контролируется лидерами клана *Дарод* и получает дополнительную поддержку от боевиков Пунтленла (из клана *Дарод*).²³⁸

Выдвигаются обвинения в грабежах и другой преступной деятельности, направленной против людей в форме либо лиц, предположительно выдававших себя за солдат ПФП или сотрудников полицейской службы. Более того, постоянно поступают сообщения о грабежах, учиняемых силами безопасности ПФП в ходе повальных обысков.²³⁹ Военная и полицейская форма находится в свободной продаже, поэтому установить, на кого конкретно следует возложить ответственность за инциденты, приписываемые ПФП/полицейской службе, бывает трудно.²⁴⁰

По сообщениям, случаи нарушения прав человека со стороны ПФП с 2009 года стали менее частыми. Установлено, что ПФП не было причастно к убийствам и казням по политическим мотивам, а также исчезновениям людей. Количество обвинений в адрес ПФП и его органов уменьшилось, а сотрудники тюрем и полиции стали с большим вниманием относиться к проблемам прав человека.²⁴¹

Для поддержки ПФП в Могадишо развернута Миссия Африканского союза в Сомали.²⁴² В состав миссии входит около 5300 угандийских, бурундийских и джибутийских отрядов. В 2009 году Миссия Африканского союза в Сомали перенесла две бомбовые атаки, совершенные

²³⁵ Хьюман Райтс Вотч, «Довольно страха»: Военные преступления и опустошение Сомали, декабрь 2008 года, стр.51-53; <http://www.unhcr.org/refworld/docid/493e374b2.html>; Интервью, взятые УВКБ ООН в Найроби, апрель, август 2008 года (имена опрошенных не указаны).

²³⁶ Там же.

²³⁷ Совет Безопасности ООН, Доклад группы мониторинга по Сомали согласно резолюции Совета Безопасности 1766 (2007 года), S/2008/274, 24 апреля 2008 года, стр.10, <http://www.un.org/sc/committees/751/mongroup.shtml>; Совет Безопасности ООН, Доклад группы мониторинга по Сомали согласно резолюции Совета Безопасности 1811 (2008 года), 10 декабря 2008 года, S/2008/769, стр. 11-12; <http://www.unhcr.org/refworld/docid/494900240.html>.

²³⁸ Совет Безопасности ООН, Доклад группы мониторинга по Сомали согласно резолюции Совета Безопасности 1766 (2007 года), S/2008/274, 24 апреля 2008 года, стр.10-11, <http://www.un.org/sc/committees/751/mongroup.shtml>

²³⁹ См. Хьюман Райтс Вотч, «Довольно страха»: Военные преступления и опустошение Сомали, декабрь 2008 года, стр.53-55; <http://www.unhcr.org/refworld/docid/493e374b2.html>; Сомалийские Сети контроля над предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета, 20 июня 2008 года, <http://ochaonline.un.org/somalia/Clusters/IDPsandProtection/tabid/2832/language/en-US/Default.aspx>; и Сомалийские Сети контроля над предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета, 13 июля 2007 года, <http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1096477>; Сомалийские Сети контроля над предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета, 28 сентября 2007 года, <http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1096435>.

²⁴⁰ Хьюман Райтс Вотч, «Довольно страха»: военные преступления и опустошение Сомали, декабрь 2008 года, стр.43; <http://www.unhcr.org/refworld/docid/493e374b2.html>.

²⁴¹ Государственный департамент Соединенных Штатов, Доклад по странам за 2009 год о положении в области прав человека – Сомали, 11 марта 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e52bdc.html>.

²⁴² Совет Безопасности ООН, Резолюция Совета Безопасности 1910 (2010 года) [О возобновлении полномочий Государств-Членов для поддержки Миссии Африканского Союза в Сомали (АМИСОМ)], 28 января 2010 года, S/RES/1910(2010), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bb1b3cb2.html>. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/>

террористами-смертниками, которые унесли жизни как минимум 21 человека, в том числе заместителя общевойскового командира.²⁴³

ПФП и АМИСОМ обвиняются в беспорядочном обстреле районов Могадишо, занятых гражданским населением, в ответ на минометный обстрел со стороны противника.²⁴⁴ Огонь, открытый ПФП и АМИСОМ, привел к значительным потерям, в особенности среди гражданских лиц, а также большим разрушениям. Силы ПФП и АМИСОМ также обвиняются в беспорядочной стрельбе по гражданскому населению.²⁴⁵

Д. Доступность эффективной защиты государства или фактической защиты в Сомали, Сомалиленде и Пунтленде

1. Защита государства

Эффективная защита со стороны государства в южной и центральной части Сомали невозможна вследствие вооруженных конфликтов и неспособности органов власти контролировать территории за пределами некоторых районов Могадишо.

В Пунтленде и Сомалиленде, в регионах, не охваченных военными действиями, органы власти могут обеспечить эффективную защиту от преследования со стороны негосударственных структур. В регионах, которые пострадали от конфликта, таких как Сул, Санааг и Мудуг, доступность эффективной государственной защиты следует оценивать в зависимости от обстоятельств каждого конкретного случая, принимая во внимание уровень правового регулирования и обеспечения безопасности.

2. Клановая защита

Клановая идентичность и принадлежность в Сомали исторически являются чрезвычайно важными для гарантии эффективной защиты в тех случаях, когда такая защита не может быть обеспечена государством. Клановая защита опирается и поддерживается обычным правом (*xeer*).²⁴⁶ До 2007 года на эффективную защиту могли рассчитывать только члены крупных кланов.²⁴⁷ С 2007 года клановая защита Могадишо ослабла, но еще сильнее это стало заметно в других регионах южной и центральной части Сомали благодаря непрерывным конфликтам и ослаблению традиционной клановой системы правосудия, так как предпочтение отдается строгому толкованию законов

²⁴³ Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

²⁴⁴ Там же.

²⁴⁵ Государственный департамент Соединенных Штатов, *Доклад по странам за 2009 год о положении в области прав человека – Сомали*, 11 марта 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e52bdc.html>

²⁴⁶ Сомалийская система *xeer*, или обычное право – это неписаный закон, передаваемый устно от поколения к поколению. Система *xeer*, используемая прежде всего для решения повседневных внутриклановых проблем, может использоваться и используется для управления взаимосвязями внутри клана, включая заключение брака, прием гостей, правила использования средств и возмещение вреда, причиненного преступными действиями, совершенными членами одного клана против другого. По закону *xeer*, за преступления одного из членов несет родовую ответственность вся группа, выплачивающая компенсацию (*mag*). В противном случае пострадавший клан имеет право выбрать либо убийство преступника, либо других членов его клана – это форма коллективной ответственности, которая, теоретически, действует прежде всего как превентивная мера против преступлений, а также как способ взыскания материальных средств. Неуплата и последующие нападения могут вызвать ряд актов кровной мести между двумя кланами, которые будут продолжаться до тех пор, пока старейшины не примут решение путем мирных переговоров и дальнейших выплат компенсации (*mag*). См. Хоаким Гандел, *Власть старейшин: роль традиционных структур в сфере безопасности, права, закона и развития Сомали*, Датский совет по беженцам/OXFAM Novib, ноябрь 2006 года, стр.9, <http://siteresources.worldbank.org/INTJUSFORPOOR/Resources/ThePredicamentoftheOday.doc>.

²⁴⁷ Наиболее крупные кланы – это *Дарод*, *Хавийя*, *Дир* и, возможно, *Исаак*. См. Хоаким Гандел, *Власть старейшин: роль традиционных структур в сфере безопасности, права, закона и развития Сомали*, Датский совет по беженцам/OXFAM Novib, ноябрь 2006 года, стр.5, <http://siteresources.worldbank.org/INTJUSFORPOOR/Resources/ThePredicamentoftheOday.doc>.

шариата, применяемых исламистскими группировками “Аш-Шабааб” и “Хизбул Ислам” на контролируемых ими территориях.²⁴⁸

Отсутствие защиты государства в сочетании с ослабленными механизмами клановой защиты привело к усилению нестабильности, повышению уровня преступности и безнаказанности. В отличие от прошлых лет, кланы больше не в состоянии обеспечивать постоянную, систематическую защиту для граждан южной и центральной части Сомали.²⁴⁹

В Приложении к настоящим Руководящим принципам содержится важная информация о структуре кланов, сомалийцах, не являющихся членами кланов, системе *xeer* и о том, какую защиту может обеспечить принадлежность к клану для определенных сомалийских граждан.

3. Суды шариата на территориях, контролируемых исламистскими повстанцами

Все области южной и центральной части Сомали в настоящее время контролируются исламистскими группировками. По имеющимся сведениям, решения судов шариата применяются непоследовательно, а в некоторых случаях в зависимости от интересов кланов.²⁵⁰ Например, в июне 2009 года, женщина из клана *Дарод*, которая жила в Байдабе, контролируемой кланом *Раханвейн*, под влиянием группировки “Аш-Шабааб” была приговорена судом шариата к смертной казни путем забивание камнями за супружескую измену. Несмотря на то, что наказание было отменено по ряду причин, в том числе по причине представления новых улик, старейшины клана *Раханвейн*, по сообщениям, выразили опасение, что если бы женщина из клана *Дарод* была казнена, представительница клана *Раханвейн* из Пунтленда была бы убита из мести.²⁵¹

УВКБ ООН считает, что непоследовательность в применении законов шариата в сочетании с потенциально жестокими наказаниями за определенные нарушения не позволяют расценивать суд шариата как эффективный механизм защиты, который может заменить защиту государства.

4. Миссия Африканского Союза в Сомали

20 февраля 2007 года Совет безопасности ООН Резолюцией 1744 (2007 года) учредил Миссию Африканского Союза в Сомали.²⁵²

Миссия столкнулась с рядом критических замечаний и обвинений. Во-первых, целью миссии являлась поддержка переходных федеральных органов власти, что выглядело как поддержка правительства, которое считалось слабым. Данное мнение сложилось благодаря непрекращающимся конфликтам с группировкой “Аш-Шабааб”, но в особенности благодаря деятельности командиров службы безопасности ПФП, которые принимали участие в поставках больших партий оружия и амуниции на рынки вооружения, причем зачастую это оружие выкупалось группировкой “Аш-Шабааб” и использовалось против ПФП.²⁵³ Во-вторых, Группа мониторинга вооружения ООН обвинила членов миссии из Уганды в продаже оружия в

²⁴⁸Международная кризисная группа, *Сомали: выйти за пределы несостоятельного государства*, 23 декабря 2008 года, стр.4, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4950e75f2.html>.

²⁴⁹«Раньше только мелкие кланы Могадишо подвергались преследованию. Сейчас мы все стали такими кланами. Сейчас недостаточно быть Хебром Гедиром или Абгалом – скорее вам следует примкнуть к “Аш-Шабааб” или ПФП. Компромиссов здесь быть не может... Улицы опустели; люди избегают разговаривать друг с другом – потому что не могут избавиться от подозрений, что друг или брат является информатором “Аш-Шабааб” или ПФП». Из интервью, взятого УВКБ ООН в Найроби, апрель 2008 года.

²⁵⁰По сообщениям в прессе, исламистские группы боевиков контролируют все области южной и центральной части Сомали, за исключением тех районов Могадишо, которые находятся под контролем сил ПФП и Миссии Африканского союза в Сомали.

²⁵¹УВКБ ООН, *Доклад миссии в Сомали, Байдаба*, июнь 2009 года, материалы УВКБ ООН по Сомали.

²⁵² Совет Безопасности ООН, *Резолюция 1744 (2007 года), Ситуация в Сомали, S/RES/1744 (2007)*, 21 февраля 2007 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4600f97e2.html>.

²⁵³Совет Безопасности ООН, *Доклад группы мониторинга по Сомали согласно резолюции Совета Безопасности 1766 (2007 года), S/2008/274* 24 апреля 2008 года, стр. 31; <http://www.unhcr.org/refworld/docid/494900230.html>.

Могадишо, которое впоследствии попало в руки повстанческих группировок.²⁵⁴ В-третьих, силы миссии все больше и больше рассматриваются как узаконенная мишень для повстанцев,²⁵⁵ являясь для исламистских групп боевиков «иностранными вооруженными силами».²⁵⁶ Более того, части АМИСОМ после атак повстанцев, в особенности начиная с сентября 2008 года, по сообщениям, отвечают усиленным беспорядочным огнем, что приводит к потерям среди гражданского населения.²⁵⁷ Это подрывает авторитет миссии в глазах местного населения. Существует предположение, что «Аш-Шабааб» намеренно пытается спровоцировать членов миссии на убийства гражданских лиц и что это является частью стратегии группировки по завоеванию общественного признания.²⁵⁸ С учетом вышеперечисленных обстоятельств, УВКБ ООН считает, что Миссия Африканского союза в Сомали не в состоянии обеспечить эффективную защиту гражданам Сомали в регионах работы миссии.

Е. Альтернатива внутреннего бегства или перемещения (АВБ/АВП)²⁵⁹

1. Общие сведения

Детализированный аналитический анализ для оценки наличия альтернативы внутреннего бегства или перемещения содержится в «Руководящих принципах международной защиты: «Альтернатива внутреннего бегства или перемещения в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев» УВКБ ООН 2003 года.²⁶⁰

Для оценки возможности применения АВБ/АВП необходимо провести два основных ряда анализов, а именно определить: является ли внутреннее перемещение (i) **уместным** и, если да, является ли оно (ii) **целесообразным**. При рассмотрении ходатайств о предоставлении статуса беженца, в которых указаны вполне обоснованные опасения преследования в какой-либо части страны происхождения, определение того, является ли планируемая территория подходящей альтернативой для внутреннего бегства или перемещения в каждом конкретном случае, требует оценки в динамике по времени, при этом необходимо учитывать не только обстоятельства, по причине которых возникли опасения преследования и необходимость бегства с места проживания, но также и то, является ли место предполагаемого бегства достойной альтернативой. Также необходимо принять во внимание личные обстоятельства заявителей и условия в стране происхождения.²⁶¹

²⁵⁴ Там же.

²⁵⁵ Сомалийские Сети контроля над предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета, 16 ноября 2007 года, <http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1096433> ;

²⁵⁶ Элизабет Кеннеди, *Предупреждение силам ООН в Сомали*, Индепендент, 26 июля 2008 года, <http://www.independent.co.uk/news/world/africa/warning-to-un-somalia-force-877900.html>

²⁵⁷ Сомалийские Сети контроля над предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета, 26 сентября 2008 года, <http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1094816>;

²⁵⁸ Организация Объединенных Наций, *Независимый эксперт по положению в области прав человека в Сомали осуждает убийство гражданского населения, призывает к миру и немедленному прекращению огня*, 23 апреля 2008 года,

<http://www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/D429ADDA2D1F2368C1257434002D98EB?opendocument>.

²⁵⁹ Альтернатива внутреннего бегства/перемещения не рассматривается при определении соответствия критериям предоставления статуса беженца согласно Статьи I(1) и I(2) Конвенции Организации африканского единства. Альтернатива внутреннего бегства/перемещения рассматривается при определении соответствия критериям предоставления статуса беженца согласно Конвенции 1951 года и Протоколом 1967 года, Мандатом процедуры определения статуса беженца УВКБ ООН, (включая расширенное определение беженца), а также при определении соответствия критериям определенных дополнительных/вспомогательных форм защиты, оговоренных в региональных инструментах.

²⁶⁰ См. УВКБ ООН, *Руководящие принципы международной защиты: «Внутреннее бегство и перемещение» в рамках Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев*, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a44.html> (в дальнейшем: «УВКБ ООН, *Руководящие принципы по альтернативе внутреннего бегства или перемещения*»).

²⁶¹ УВКБ ООН, *Руководящие принципы по альтернативе внутреннего бегства или перемещения*, стр.3.

2. Южная и центральная часть Сомали

По причине общего отсутствия защиты со стороны государства в южной и центральной части Сомали вследствие потери государством контроля над территорией, ситуация в данных регионах не соответствует принципам «уместности» для применения внутреннего бегства/перемещения. Более того, система обычного права не может рассматриваться в качестве надежной и эффективной защиты²⁶² из-за отсутствия целостности, крушения механизмов защиты традиционных кланов, пристрастности крупных кланов и противоречий между обычным правом и международным законодательством о правах человека, в особенности в отношении прав женщин.

При отсутствии риска преследования или иного серьезного вреда, для заявителя перемещение все же может являться «целесообразным». При проведении подобной оценки необходимо принять во внимание элемент безопасности в отношении прав человека и возможность экономического выживания, чтобы бежавший был в состоянии вести относительно нормальный образ жизни без чрезмерных тягот, исходя из его или ее положения.²⁶³

Учитывая риски для безопасности, непрерывные вооруженные конфликты и перемещения фронтов боевых действий, а также повсеместные нарушения прав человека, южная и центральная части Сомали признаны непригодными для перемещения граждан из данных частей республики, а также Сомалиленда и Пунтленда.

Доступ к земле, воде, уровень обслуживания и безопасность в южной и центральной части Сомали в общих чертах зависят от принадлежности к тому или иному клану. В такой ситуации было бы нецелесообразным ожидать, что какое-либо лицо изъявит желание поселиться на территории или в обществе, состоящем из лиц, происходящих из другого клана, или где переселенцы будут восприниматься как чужаки по иным причинам. Из поселений для лиц, перемещенных внутри страны, находящихся в городских районах Сомали, включая Пунтленд и Сомалиленд, поступает информация о ежедневных актах насилия над членами кланов, которые, по мнению местных жителей, являются выходцами не из тех мест, в которые их переселили.

Более того, лицам с вполне обоснованными опасениями подвергнуться преследованию было бы нецелесообразным переселяться в южную или центральную часть Сомали по причине массового переселения из Могадишо, который исчерпал способность размещения переселенцев из большинства областей южной и центральной части Сомали – даже если перемещенные лица являются членами того же клана, что и местные жители. Развал экономики и массовое перемещение нейтрализовали социальную и экономическую поддержку кланов в местах их проживания. В Галдадууде, который в 2007 году принял наибольшее количество лиц, перемещенных внутри страны, в одном из регионов наблюдалась тенденция к возвращению в Могадишо. Переселенцы в интервью для УВКБ ООН пояснили, что они достигли такого уровня отчаяния, что предпочли нищету и незащищенность в Могадишо.

На основании вышесказанного, УВКБ ООН считает, что альтернативы внутреннего бегства или перемещения в южную и центральную часть Сомали не существует.

3. Сомалиленд и Пунтленд

Сомалиленд и Пунтленд уже приняли десятки тысяч лиц, перемещенных внутри страны, что намного превышает их возможности. Кроме того, как указано выше, органы власти как Сомалиленда, так и Пунтленда проводят жесткую политику в отношении сомалийцев, которые считаются выходцами из других областей. В Сомалиленде такие лица считаются «иностранцами» в соответствии с Конституцией самопровозглашенного независимого государства, а в Пунтленде, по соображениям национальной безопасности и защиты от лиц из южной и центральной части

²⁶² Там же, параграфы 16-17.

²⁶³ Там же, стр. 3.

Сомали, после бомбовых атак 2008 года²⁶⁴, проведенных террористами-смертниками, переселенцы были задержаны и депортированы обратно в южную и центральную часть Сомали, Сомалиленд и Пунтленд.

Более того, при отсутствии клановой защиты и поддержки, сомалийцев, являющихся выходцами из другой области республики, ждала бы судьба, общая для всех лиц, перемещенных внутри страны, что подразумевает отсутствие защиты, ограничение доступа к образованию и медицинскому обслуживанию, сексуальное рабство или насилие,²⁶⁵ принудительный труд, постоянную угрозу выселения и уничтожение или конфискацию собственности.

Большое количество переселенцев из южной и центральной части Сомали живут в Пунтленде, сосредоточившись в городских трущобах в крупных городах Боссасо, Гаалкацио и Гарове. В то время как многие переселенцы являются выходцами из клана Дарод и, таким образом, могут рассчитывать на определенную защиту от системы *xeer* обычного права, члены кланов меньшинств и кланов, которые не составляют большинство для Пунтленда, стали жертвами ряда актов насилия в поселениях для лиц, перемещенных внутри страны, и практически не имеют возможности добиться справедливости ни официальными, ни неофициальными средствами. Упомянутые случаи насилия включали в себя широко распространенное сексуальное насилие и гендерное насилие, незаконные аресты, взятие заложников частными землевладельцами, которых не выпускали на свободу до выплаты фактической или предполагаемой стоимости аренды, принудительный детский труд, поджоги и убийства. Кроме того, при определенных обстоятельствах за последние несколько лет властями Пунтленда было депортировано большое количество лиц, которые предположительно не являлись уроженцами Пунтленда, включая лиц, спасающихся от насилия в южной и центральной части Сомали. По сообщениям, многие женщины, спасающиеся от насилия в данных регионах и ищущие защиту в Гаалкацио, подвергаются сексуальному насилию. Женщины становятся жертвами насилия даже внутри лагерей для лиц, перемещенных внутри страны, так как преступники проникают туда по ночам с целью похищения.²⁶⁶

Помимо этого, в декабре 2009 года около 1700 лиц, перемещенных внутри страны, в Северном Гаалкацио были вынуждены спасаться от нападения бандитов, которые выбрали мишенью их предприятия, дома и укрытия, так как подозревали данных лиц в том, что они принимали участие в организации взрывов в городе. За последние недели число взрывов и убийств возросло, а также количество слухов, которые приписывали данные действия переселенцам, хотя необоснованность данных слухов была подтверждена мэром Гаалкацио Абдирахманом Махамудом Хаджи.²⁶⁷

Альтернатива внутреннего бегства/перемещения в Пунтленд и Сомалиленд будет зависеть от обстоятельств в каждом конкретном случае, включая принадлежность лица к крупным кланам или кланам меньшинств и факт его происхождения из местности, предназначенной для переселения. В целом, оставляющие желать лучшего жилищные условия перемещенных лиц в Пунтленде и Сомалиленде, однако, служат доказательством того, что альтернативы внутреннего бегства/перемещения на данных территориях для лиц из южной и центральной части Сомали не существует.

²⁶⁴ Нью-Йорк Таймс, 5 бомбовых атак, осуществленных в Сомали террористами-смертниками, 29 октября 2008 года, <http://www.nytimes.com/2008/10/30/world/africa/30somalia.html>.

²⁶⁵ Комплексная региональная информационная сеть, Сомали: Вместо надежной гавани- страх и насилие в Гаалкацио, 23 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4abb2d9d1a.html>.

²⁶⁶ Помощь в предоставлении убежища, Новости убежища для женщин: Выпуск №87, октябрь 2009 года, выпуск №87, 15 октября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ad8231c2.html>.

²⁶⁷ Комплексная региональная информационная сеть, Сомали: лица, перемещенные внутри страны, преследуются за насилие в Гаалкацио, 21 декабря 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b39caec1e.html>.

Ф. Исключение из международной защиты беженцев

С учетом длинной истории военных конфликтов в Сомали, серьезных нарушений прав человека и международных правовых норм гуманности могут возникнуть основания для исключения из международной защиты, согласно Статье 1F Конвенции 1951 года, в отношении отдельных лиц из Сомали, ищущих убежище. Основания для исключения могут возникнуть, в случае если в ходатайстве заявителя есть детали, которые позволяют предположить, что он или она были связаны или принимали участие в преступных действиях, подпадающих под действие Статьи 1F Конвенции 1951 года.

В контексте Сомали, основания для исключения могут возникнуть в отношении лиц с определенным происхождением и биографическими данными, в том числе тех, кто принимал участие в военных действиях и вооруженных конфликтах. В частности, особое внимание следует уделить следующим категориям лиц: (1) представители бывшего режима Барре, служившие в его вооруженных силах, в особенности участвовавшие в конфликте с группами оппозиции, в частности, в Сомалиленде;²⁶⁸ (2) представители бывшего режима Барре, служившие в полиции, органах безопасности и разведке, в особенности лица, имевшие то или иное отношение к Службе национальной безопасности, Судам национальной безопасности,²⁶⁹ военной полиции (которая также была охраной президента), военной разведывательной службе, группировке «Пионеры Победы»;²⁷⁰ (3) члены военизированных группировок, находящихся в оппозиции к режиму Барре, которые принимали участие в борьбе за контроль над Сомали после развала государства, в том числе Объединенного конгресса Сомали, Национального движения Сомали, Демократического фронта спасения Сомали, Аль-Итихаад аль-Исламия, Армии сопротивления Раханвейн;²⁷¹ (4)

²⁶⁸ Режим Сиада Баре (1969-1991) запрещал клановость и подавлял лояльность по отношению к центральной власти. См. Мец, Хелен С. (1992), *Репрессивные меры Сиада Баре, Сомали: Страноведение, Вашингтон, округ Колумбия: Библиотека Конгресса.*

[http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field\(DOCID+so0039\).](http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field(DOCID+so0039))

²⁶⁹ И.М.Льюис, *Новая история Сомали: Нация и государство на Африканском Роге*, Боулдер, Уэствью Пресс, 1988 год, стр. 212.

²⁷⁰ По имеющимся сведениям, при режиме Барре практиковались убийства без суда и следствия, незаконные аресты, пытки, изнасилования и имитации казней, проводимые службой национальной безопасности (СНБ) Барре. Элитное подразделение Барре, «красные береты» (*Дуб Кас*) и полувоенное подразделение под названием «Пионеры Победы» предположительно проводили систематические акты насилия против кланов Маджертин, Хавийя и Исаак с конца 1870-х годов. См. Мец, Хелен С. (1992), *Репрессивные меры Сиада Баре, Сомали: Страноведение, Вашингтон, округ Колумбия: Библиотека Конгресса.* [http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field\(DOCID+so0039\)](http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field(DOCID+so0039)). См. также И.М.Льюис, *Новая история Сомали: Нация и государство на Африканском Роге*, Боулдер, Уэствью Пресс, 1988 год, стр. 213.

²⁷¹ Все вышеперечисленные вооруженные формирования были основаны перед падением Сиада Барре: (i) Объединенный конгресс Сомали, основанный членами клана Хавийя в ответ на избиения членов клана представителями режима Барре, является одним из крупнейших полувоенных и политических организаций Сомали. Благодаря его усилиям Барре был изгнан якобы после штурма президентского особняка в Могалишо в 1991 году, после чего управление столицей перешло к конгрессу, <http://66.102.9.132/search?q=cache:1hgK7mpmEf8J:www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2863.htm+USC+SOMalia&cd=3&hl=en&ct=clnk&gl=uk>; (ii) Сомалийское национальное движение было организовано диссидентами клана Исаак в Лондоне в 1981 году и с 1982 года развернуло партизанские действия в Сомали и Эфиопии. Благодаря ему было основано государство Сомалиленд, <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?page=search&docid=3ae6ab4a70&skip=0&query=USC>; (iii) Демократический фронт спасения Сомали имеет опору в лице клана Маджертин и со времени своего основания в 1981 году является крупной политической полувоенной организацией, в 1982 году предпринявшей попытку переворота и оказавшей помощь в провозглашении государства Пунтленд в 1998,

<http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?page=search&docid=4b0bde4e2&skip=0&query=Somali%20Salvation%20Democratic%20Front&searchin=title&display=10&sort=date>; (iv) Аль-Итихаад аль-Исламия потеряла большую часть своего влияния по сравнению с прошлыми годами. Данная организация якобы имеет связи с Аль-Каидой и ее фонды после событий 11 сентября заблокированы администрацией Буша, Приложение D,

члены вооруженных группировок, которые продолжают бороться за власть или осуществлять фактический контроль над территорией после образования Переходного Национального Правительства (ПНП), созданного в октябре 2000 года,²⁷² и ПФП, включая Альянс за восстановление мира и против терроризма, образованный в феврале 2006 года,²⁷³ Союз исламских судов,²⁷⁴ Альянс на новое освобождение Сомали,²⁷⁵ группировки “Аш-Шабааб”,²⁷⁶ “Хизбул Ислам”²⁷⁷ и других группировок повстанцев; (5) сотрудники органов исполнительной власти ПФП,

<http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?page=search&docid=486a53780&skip=0&query=Al-Itihaad%20al-Islamiya>;

(v) Армия сопротивления Раханвейн, также известная как Армия сопротивления Реевин, является автономной военизированной группировкой, действующей в двух юго-западных регионах Сомали под названием Бэй и Бакул. Это было первым вооруженным формированием Реевин, появившимся во время гражданской войны в Сомали. Целью Армии сопротивления является создание и признание независимого государства Юго-Западной Сомали. В настоящее время армия находится под контролем Переходного Федерального Правительства,

<http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?page=search&docid=486a53780&skip=0&query=Al-Itihaad%20al-Islamiya>.

В соответствии с Докладом Генерального секретаря о детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами S/2005/72, Объединенный конгресс Сомали, Армия сопротивления Раханвейн и Демократический фронт спасения Сомали вербуют или используют детей в вооруженных конфликтах. См. Генеральная Ассамблея ООН, *Дети, затрагиваемые вооруженными конфликтами: доклад Генерального секретаря*, 9 февраля 2005 года, A/59/695-S/2005/72, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997ae5.html>.

²⁷² Срок полномочий ПНП официально истек 12 августа 2003 года, см. Глобальная безопасность, <http://www.globalsecurity.org/military/world/war/somalia-south.htm>.

²⁷³ Для получения более подробной информации см. Сорс Уотч, http://www.sourcewatch.org/index.php?title=Alliance_for_the_Restoration_of_Peace_and_Counter-Terrorism (Альянс за восстановление мира и против терроризма).

²⁷⁴ Союз исламских судов представлял собой группу судов шариата, объединившихся с целью образования органа власти, альтернативного ПФП. Союз контролировал большую часть южной части Сомали, под его властью находилось подавляющее большинство населения до конца 2006 года, когда не склонные к компромиссу исламисты разрушили систему союза и сформировали другие военизированные группировки, такие как “Аш-Шабааб” и “Хизбул Ислам”, чтобы продолжить войну против правительства. Суды придерживались строгого толкования законов шариата, что подразумевало, в том числе, запрет на музыку и применение наказаний ал-худуд. См. Новости Би-Би-Си, *Очерк: Сомалийские исламские суды*, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/5051588.stm>

²⁷⁵ Альянс за новое освобождение Сомали был создан в сентябре 2007 года для борьбы с ПФП. Он основан в Эритрее и в его состав входят сомалийские исламисты и члены бывшего Союза исламских судов, а также бывшие члены ПФП. Его целью является смещение ПФП мирным или военным путем, Делегация Еврокомиссии в подразделение, ведущее военные действия в Кении-Сомали, *Ежегодный оперативный обзор взаимодействия между народом Сомали и европейским сообществом в 2007 году*, 2007 год, http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/jar07_so_en.pdf.

²⁷⁶ “Аш-Шабааб”, или «Харакат Аш-Шабааб Муджахидин» («Движение воинствующей молодежи») является ответвлением вышеупомянутого Союза исламских судов и придерживается самой жесткой формы законов шариата. По имеющимся сведениям, деятельность группировки началась в 2006 году. Группировка жестко контролирует большую часть южных и центральных территорий Сомали и объявила войну ПФП, АМИСОМ, ООН и западным неправительственным организациям, занимающимся распространением продовольственной помощи. За последние два года членами группировки было убито 42 гуманитарных работника, группировка является террористической организацией, имеющей связи с Аль-Каидой,

<http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?page=search&docid=4a1fadcl40&skip=0&query=A1%20Shabab%20background>, а также

<http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?page=search&docid=4913f9ce2&skip=0&query=al%20shabab%20aid%20workers>. Для получения более подробной информации о применяемых группировкой “Аш-Шабааб” наказаниях, таких как удары плетью, отсечение конечностей и забивание камнями см. Раздел «Основные категории заявлений».

²⁷⁷ Группировка “Хизбул Ислам” была сформирована в 2009 году после слияния четырех исламистских группировок, объединившихся для борьбы с новым ПФП и силами Африканского союза в Могадишо. Четыре первоначальные группировки носили названия: Альянс за новое освобождение Сомали – Эритрея Хассана Авейса, Джабатул Исламия («Исламский фронт»), Хассан Абдулла Херси аль-Туркис Муаскар Рас Камбоди (Отряд Раса Камбони) и Муаскар Аноул. <http://209.85.129.132/search?q=cache:rXL->

армии, Агентства национальной безопасности, полиции или администрации *Бенадира*, функционирующей с начала 2007 года, в особенности, если данные лица выполняли функции, связанные с проведением военных операций и операций по безопасности; (6) члены клановых групп боевиков, контролирующих или имеющих влияние в определенных областях;²⁷⁸ (7) члены преступных банд, в особенности действующих в южной и центральной части Сомали с 2007 года.²⁷⁹

Особенно тщательному изучению следует подвергать ходатайства о предоставлении убежища, полученные от лиц, имеющих отношение или участвовавших в актах, проводимых до и после падения режима Барре, в том числе в конфликтах между вооруженными группировками и нападений на гражданское население. А также в недавних вооруженных конфликтах между ПФП/Национальными вооруженными силами Эфиопии и различными повстанческими группировками, действующими в южной и центральной части Сомали. Из показаний и информации от беженцев, лиц, перемещенных внутри страны, и сведений из других источников можно предположить, что повстанческие группировки нарушают нормы международного гуманитарного права путем намеренного разжигания конфликта на территориях, населенных или часто посещаемых гражданскими лицами.²⁸⁰ Подобным образом могут стать причиной для исключения из защиты и другие действия, в том числе совершаемые в течение следующих периодов:

- 1988 год: беспорядочное сбрасывание бомб в Харгейсе национальной армией Сомали и подавление Национального движения Сомали под предводительством клана *Исаак* в Сомалиленде, а также похищения, пытки и убийства среди гражданского населения;²⁸¹
- 1988-1991: незаконное заключение под стражу и пытки «узников совести», систематические пытки политических заключенных сотрудниками Службы национальной безопасности в южной части Сомали при режиме Барре;²⁸²

[JdLmHcMJ:www.longwarjournal.org/archives/2009/07/somalias_shabaab_hiz.php+Hizbul-Islam+who+are+they%3F&cd=2&hl=en&ct=clnk&gl=uk](http://www.longwarjournal.org/archives/2009/07/somalias_shabaab_hiz.php+Hizbul-Islam+who+are+they%3F&cd=2&hl=en&ct=clnk&gl=uk). Первого октября 2009 года между группировками Хизбул-Ислам и «Аш-Шабааб» разгорелся вооруженный конфликт, в ходе которого группировки оспаривали друг у друга право на власть над портовым городом Кисимайо. В результате столкновений группировка «Хизбул Ислам» была вытеснена из города, а в последующие несколько месяцев изгнана из большинства территорий южной части Сомали. Присутствие группировки наблюдается лишь в регионах Гедо, Хираан и столице, Новости Би-Би-Си, *Обратная сторона соперничества в Сомали*, 1 октября 2009 года, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/8284958.stm>.

²⁷⁸ Клановые группы боевиков – это боевики, принадлежащие к многочисленным сомалийским кланам и объединившиеся с целью защиты своей земли и родни. Многие из них сейчас находятся под руководством военачальников. ПФП предприняло попытку по разоружению боевиков страны в конце 2006 года. Согласно координационному секретариату Совместной оценки потребностей ООН/Всемирного Банка, «общее приблизительное количество боевиков [членов групп боевиков], подлежащих демобилизации [насчитывало] 53 000», <http://escolapau.uab.cat/img/programas/desarme/mapa/somaliai.pdf>. Клановые группы боевиков продолжают вести ожесточенные бои в регионе Сомали Мудуг, что повлекло за собой многочисленные смерти, ранения и материальный ущерб в апреле 2010 года, <http://allafrica.com/stories/201004020594.html>. Для получения более подробной информации о клановой системе см. раздел об основных категориях заявлений.

²⁷⁹ По имеющимся сведениям, преступные банды Сомали часто состоят из бывших боевиков, начавших вести преступную деятельность, такую как похищение людей и захват судов в Аденском заливе или Индийском океане вместе с их экипажем и грузом с целью получения выкупа. Некоторые из этих банд управляются бывшими сомалийскими морскими офицерами, <http://www.nationaldefensemagazine.org/archive/2010/April/Pages/SomaliPiracyTacticsEvolve.aspx>.

²⁸⁰ Совет по правам человека ООН, *Доклад независимого эксперта о положении в области прав человека в Сомали Шамсула Бари*, A/HRC/12/44, 17 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acb4abc2.html>.

²⁸¹ Для получения подробной информации о ситуации 1988 года на северо-западе см. Роберт Герсонни, *Почему сомалийцы бегут: обобщенное восприятие конфликтов северной части Сомали беженцами, перемещенными лицами и прочими*, Государственный департамент США, Бюро программы переселения беженцев, 1989 год, также опубликовано в Международном журнале по правам беженцев, том 2, №1, 1990 год, <http://ijrl.oxfordjournals.org/cgi/reprint/2/1/4-a>; и Хьюман Райтс Вотч (Страж Африки), *Правительство в состоянии войны со своим народом: свидетельства об убийствах и конфликте на севере*, Лондон, 1990 год.

- 1989-1990: акции, совершаемые как Объединенным конгрессом Сомали, так и Патриотическим фронтом Сомали при первоначальном противостоянии распадающейся «национальной армии» в Хираане и Галдадууде, Бэе и Нижней Джубе соответственно;²⁸³
- 1991-1992: акты насилия в Могадишо, совершенные представителями клана *Хавийе* в отношении всех лиц, не принадлежавших к данному клану (в особенности против членов клана *Дарод*);²⁸⁴
- 1991-1994: нападения различных фракций на представителей *Банту* в Джубе и долинах Уэби Шабелле, включая поджог деревень, изнасилования и хищение имущества; с последующей оккупацией (в форме порабощения) военачальниками центрального региона;²⁸⁵
- 1999: убийства и разрушение деревень силами, подвластными Хуссину Мохаммеду Айдиду, а также силами Армии сопротивления *Раханвейн* в Байдабе;²⁸⁶
- 2002-2003: убийства среди гражданского населения в ходе конфликтов в окрестностях Байдабы между частями Армии сопротивления *Раханвейн*;²⁸⁷
- 2007-2009: военные операции, проводимые ПФП, Национальными вооруженными силами Эфиопии и силами повстанцев, в частности в Могадишо, а также в провинциях Галдадууд, Бэй, Бакул, Хираан, Гедо, Шабелле и Джуба.

Г. Основания для получения международной защиты в соответствии с расширенными критериями определения статуса беженца либо на основании дополнительных/вспомогательных форм защиты в ситуации общего насилия

Данный раздел Руководящих принципов содержит указания по установлению соответствия критериям сомалийцев, заявивших о необходимости покинуть Сомали по причине опасности, связанной с вооруженными конфликтами или ситуацией общего насилия в стране.

Необходимо отметить, что лица, вынужденные покинуть свою страну в ситуациях вооруженного конфликта или общего насилия, могут иметь вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованию по одному или нескольким основаниям, обозначенным в Статье 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Статье I(1) Конвенции Организации Африканского Единства.²⁸⁸ Критерии для предоставления статуса беженца в соответствии с двумя данными положениями должны толковаться таким образом, чтобы лица или группы лиц, соответствующие данным критериям, получили соответствующий уровень признания и защиты согласно данным документам. Это имеет особое значение там, где, как в южной и центральной части Сомали, внутренний вооруженный конфликт разворачивается на религиозной, этнической и/или политической почве, и где жертвами становятся особые группы или лица. В условиях широко распространенных нарушений прав лиц с определенным происхождением и биографическими особенностями можно предположить, что

²⁸² См., например, Кэтрин Бестеман, *Борьба за землю в южной части Сомали: война на фоне войны*, Боулдер, Колорадо, 1996 год.

²⁸³ Для получения краткой информации о предпосылках проведения операций Объединенного конгресса Сомали и Патриотического движения Сомали см. Жерар Прунье, *Сомали: гражданская война, интервенция и вывод войск, Ежеквартальное обозрение по проблемам беженцев*, том 15, №1, 1996 год, <http://rsq.oxfordjournals.org/cgi/reprint/15/1/35>.

²⁸⁴ См., например, Саид С.Саматар, *Сомали: народ в массовых волнениях*, Международная группа по правам национальных меньшинств, 20 июня 1991 года.

²⁸⁵ Приблизительно все действующие на юге клановые группы боевиков принимали участие в насилии над представителями этнической группы, широко известной как Банту.

²⁸⁶ См. «Рейтер», *Осторожные приветствия при заключении мирных соглашений на встрече представителей Организации Африканского Единства*, 8 июля 1999.

²⁸⁷ См. Доклады Комплексной региональной информационной сети, в том числе *Волнения в Байдоа из-за конфликта между лидерами Армии сопротивления Раханвейн*, 27 июня 2002 года, <http://www.irinnews.org/report.aspx?reportid=32707>.

²⁸⁸ *Пособие УВКБ ООН*, параграф 164.

многие ищущие убежище выходцы из южной и центральной части Сомали, включая уроженцев тех территорий, где ведется вооруженный конфликт, будут соответствовать критериям предоставления защиты, как беженцу, согласно вышеупомянутым положениям.²⁸⁹

Расширенные критерии определения статуса беженца, закрепленные в нескольких региональных правовых актах по правам беженцев (Картахенская декларация 1984 года и Конвенция Организации Африканского Единства 1969 года) и мандате УВКБ ООН, являются крайне важными для предоставления международной защиты лицам, не соответствующим конвенционным критериям и находящимся за пределами своей страны происхождения по причине существования серьезной угрозы для их жизни, свободы или безопасности, наступившей в результате ситуации общего насилия или событий, нарушающих общественный порядок.²⁹⁰

В других регионах определение беженцев в соответствии с Конвенцией 1951 года не было расширено, но в большей степени дополнено посредством утверждения особых механизмов, предлагающих форму международной защиты лицам, рассматриваемым как нуждающимся в международной защите, но которые не подпадают под категории, установленные Конвенцией 1951 года. В Европейском Союзе, например, «вспомогательная защита»²⁹¹ может быть предоставлена лицам, которые признаны не соответствующими критериям предоставления статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года, но подвергаются серьезному риску в связи с беспорядочными вспышками насилия в ситуациях международных или внутренних вооруженных конфликтов.

В дополнение к вышесказанному, дополнительные/вспомогательные формы защиты, предоставление которых является частью обязательств Государств в соответствии с международным и региональным правом в области прав человека, предназначены для удовлетворения потребности в защите, возникающей вследствие опасности для жизни или телесной неприкосновенности индивида.²⁹²

1. Вооруженный конфликт в южной и центральной части Сомали

Участники конфликта в Могадишо, а также в южной и центральной части Сомали систематически нарушают основные принципы международного гуманитарного права и являются причиной

²⁸⁹ При рассмотрении обоснований для предоставления защиты, указанных в заявлениях лиц, вынужденных покинуть страну по причине вооруженного конфликта, в соответствии с Конвенцией 1951 года, не требуется доказательств того, что заявитель известен и разыскивается персонально агентом(ми) преследования. Целые сообщества могут подвергаться риску преследования или преследоваться на основаниях, указанных в Конвенции 1951 года, при этом не требуется доказательств того, что лицу причинен вред в той или иной форме или степени, отличный от причиненного другим лицам с теми же данными. Более того, многие рядовые граждане могут подвергаться опасности от бомбовых атак, обстрелов, атак террористов-смертников и самодельных взрывных устройств. Данные методы поражения могут использоваться против целей или в местах проживания и скопления гражданских лиц, принадлежащих к определенной этнической или политической группе и вследствие этого подпадающих по действие Конвенции 1951 года.

²⁹⁰ УВКБ ООН, *Указания по вопросу о международной защите (представлены Верховным Комиссаром)*, А/АС.96/830, 7 сентября 1994 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f0a935f2.html>.

²⁹¹ Статья 15 (с) Квалификационной директивы, см. сноску 4.

²⁹² УВКБ ООН, Исполнительный Комитет, Заключение о предоставлении международной защиты, в том числе посредством вспомогательных форм, №103 (LVI)- 7 октября 2005 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/43576e292.html>. Вспомогательные формы защиты могут быть востребованы гражданами Косово в соответствии с различными международными документами, включающими, в числе других, *Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращений и наказаний, резолюцию, утвержденную Генеральной Ассамблеей и вступившую в силу 10 декабря 1984 года, А/RES/39/46, http://www.unhcr.org/refworld/docid/3b00f2224.html*; Пакт о гражданских и политических правах, резолюцию Генеральной Ассамблеи 2200А (XXI), 21 официальный доклад генеральной Ассамблеи ООН Дополнение (№16) к 52, Док. ООН А/6316 (1966 год), 999 Сборник Международных договоров ООН 171, вступивший в силу 23 марта 1976 года; Совет Европы, Европейская Конвенция по защите прав человека и основным свободам, 4 ноября 1950 года, сборники Европейских Международных договоров 5, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3b04.html>.

серьезной угрозы для жизни гражданского населения.²⁹³ Гражданское население принимает на себя главный удар при ведении боевых действий в южной и центральной части Сомали, которые дают толчок волнам переселения внутри региона, а также за его пределы, например, в Кению и Йемен. Боевые действия в южной и центральной части Сомали продолжаются между про- и антиправительственными силами, несмотря на то, что также имеются сведения о междоусобицах в некоторых районах²⁹⁴ между группировками “Аш-Шабааб”, “Хизбул Ислам” и “Ас-Сунна валь-Джамаа”.²⁹⁵ Это привело к большому числу погибших среди гражданского населения и масштабному переселению. Координатор ООН по гуманитарным вопросам по Сомали сообщил о чрезвычайно больших потерях среди гражданских лиц, понесенных в результате боев в Могадишо в апреле 2010 года, и подтвердил сообщение из медицинских учреждений о более чем 900 погибших среди населения в период с марта по апрель 2010 года.²⁹⁶ Серьезная угроза жизни является главной причиной того, что около 36 000 сомалийцев искали убежища в Кении в первой половине 2009 года, в то время как с мая по сентябрь 2009 года приблизительно 12 000 человек нашли временное пристанище в городе Боссасо в Пунтленде.²⁹⁷ Продолжают поступать сообщения об убийствах и ранениях гражданских лиц в ходе боев между сторонами конфликта. Потери являются следствием повторяющихся беспорядочных минометных перестрелок,²⁹⁸ использования тяжелой артиллерии в торговых и жилых районах,²⁹⁹ взрывов придорожных и перевозимых транспортными средствами мин и последующего огня из легких орудий.³⁰⁰

В Могадишо, откуда наиболее часто поступают сообщения об актах насилия и конфликтах, наблюдаются значительные потери и ранения, как среди участников боевых действий, так и гражданского населения, регистрируется от 20 до 50 случаев смертельного исхода еженедельно.³⁰¹ В результате использования всеми сторонами конфликта различных типов боеприпасов и тактик, включая беспорядочную стрельбу в городской черте, гражданское население³⁰² постоянно

²⁹³ Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: «Люди могут умирать в своих домах, в то время как нам об этом ничего не известно»*, 9 июня 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a3b58991a.html>. См. также Международная амнистия, *Сомали: сообщения об огне, открытом силами Африканского единства по гражданскому населению, требуют расследования*, 5 февраля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/498fe0671e.html>; и новости радиостанции «Голос Америки», *Сомалийские миротворцы обвиняются в обстреле районов проживания гражданского населения*, Алиша Руй, 22 октября 2009 года, <http://www.voanews.com/english/2009-10-22-voa11.cfm>, передавшая сообщения о том, что отряды АМИСОМ при атаке исламистских повстанческих группировок в столице применяют избыточную силу без выбора конкретных целей, что влечет за собой значительные потери среди гражданского населения.

²⁹⁴ Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: гражданское население спасается бегством от обстрела в Кисимайо*, 1 октября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acaea871e.html>.

²⁹⁵ УКГВ ООН, *Сомали: все меньше укрытий и мало воды*, 13 апреля 2010 года, <http://www.irinnews.org/report.aspx?ReportID=87977>.

²⁹⁶ Радио Организации Объединенных Наций, *Глава по вопросам гуманности озабочен положением жителей Могадишо*, 14 апреля 2010 года, <http://www.unmultimedia.org/radio/english/detail/93864.html>.

²⁹⁷ Совет по правам человека ООН, *Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Шамсула Бари*, A/HRC/12/44, 17 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acb4abc2.html>.

²⁹⁸ Организация «Международная амнистия», *Сомали: прекратите беспорядочный огонь в Могадишо*, 19 июня 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a56080d2.html>.

²⁹⁹ Новости Би-Би-Си, *Сомали: силы поддержки миссии осуждают беспорядочные атаки*, 4 февраля 2010 года, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/8497981.stm>.

³⁰⁰ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали*, S/2009/132, 9 марта 2009 года, стр.18, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ba27f72.html>; Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о Сомали согласно резолюции Совета Безопасности 1863 (2009 года)*, S/2009/210, 16 апреля 2009 года, стр.5, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49f1723c2.html>.

³⁰¹ Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о Сомали согласно резолюции Совета Безопасности 1872 (2009 года)*, S/2009/503, 2 октября 2009 года, стр.5, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acddae92.html>.

³⁰² Международная амнистия, *Сомали: за непрекращающиеся бои в Могадишо вынуждены расплачиваться мирные жители*, 4 марта 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49b668732.html>.

попадает под перекрестный обстрел.³⁰³ В День Национальной армии 13 апреля 2010 года в Могадишо было убито 18 человек в ходе артобстрела либо из-за разорвавшейся придорожной мины.³⁰⁴

По имеющимся сведениям, в сентябре 2009 года 145 человек было убито и 258 получило ранения в ходе ожесточенных столкновений в южной и центральной части Сомали, в основном в Кисимайо и Могадишо.³⁰⁵ Врачи без границ отмечают общее отсутствие защиты гражданского населения после поступления в начале 2010 года 66 женщин и детей, получивших ранения в результате ведения боевых действий, в больницу Дэйнайл, Могадишо, спустя 72 часа, и подчеркивают, что в 2009 году около половины из 1137 человек, поступивших в эту больницу, были женщины и дети до 14 лет.³⁰⁶

Территориальный контроль над Могадишо оспаривают друг у друга про- и антиправительственные силы, и эта борьба за власть выражается в частых перестрелках, которые приводят к потерям и ранениям среди гражданских лиц и созданию тупиковых ситуаций.³⁰⁷ В то время как Могадишо постоянно находится в центре конфликта, в других областях южной и центральной части Сомали процветает насилие,³⁰⁸ включая районы Галдадууд и Хираан.³⁰⁹ Поступает информация о перемещениях населения из Джоухара в Харардир вследствие насильственных действий. Бои между группировками “Хизбул Ислам” и “Ас-Сунна валь-Джамаа” в районе центральных городов Дусамареб и Белет Вейн вынудили бежать в начале 2010 года более 25 000 человек.³¹⁰

Отягощает ситуацию с масштабным переселением населения, вызванным непрекращающимся конфликтом, и отсутствие продовольственной безопасности. Приостановка поставки продовольствия Всемирной продовольственной программой в большинство регионов южной и центральной части Сомали в сочетании с засухой уже сказалась на многих лагерях для лиц, перемещенных внутри страны, и принимающих сообществах. Конфликт также стал причиной перебоев поставок гуманитарных организаций нуждающимся гражданам, так как в результате

³⁰³ Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: взрывной волной в Могадишо убита группа инвалидов – ветеранов войны*, 14 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ab892252.html>. См. также Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: беззащитные дети получили тяжелейшие ранения в перестрелке в Могадишо*, 14 июля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a5d996d1e.html>. Международная амнистия, *Сомали: Прекратите беспорядочный огонь в Могадишо*, 19 июня 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a56080d2.html>. См. также Новости Би-Би-Си, *В результате обстрелов погибает гражданское население Сомали*, 22 октября 2009 года, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/8319917.stm>. См. также Миротворческий центр Элман, *Артиллерийский обстрел унес как минимум 30 жизней в Могадишо*, 22 октября 2009 года, http://www.elmanpeace.org/news-2009-Oct-22/13/shell_fire_kills_at_least_30_in_mogadishu.aspx.

³⁰⁴ Си-Эн-Эн, *В результате боевых действий в Сомали убито 18 человек, и ранено несколько десятков*, 13 апреля 2010 года, <http://edition.cnn.com/2010/WORLD/africa/04/12/somalia.fighting/index.html?hpt=T2>.

³⁰⁵ УВКБ ООН, *В Сомали снова разворачиваются боевые действия, потери растут*, материал пресс-конференции, 1 октября 2009 года, <http://www.unhcr.org/4ac5d8ed9.html>.

³⁰⁶ Врачи без границ, 66 женщин и детей, получившие ранения в ходе беспорядочного артиллерийского обстрела, доставлены в больницу Дэйнайл в Могадишо, Сомали, http://www.msf.org/msfinternational/invoke.cfm?objectid=93C50769-15C5-F00A-25CF88378425ACDB&component=toolkit.article&method=full_html, глава миссии заявил, что за данный обстрел несут ответственность все участники обстрела.

³⁰⁷ Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: В боях в Могадишо наметился переломный момент*, 15 июля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a642a0d2c.html>.

³⁰⁸ Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: Рекордное число переселенцев достигло полутора миллионов*, 7 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4aac3fa71a.html>.

³⁰⁹ УКГВ ООН, *Сомали: Все меньше укрытий и мало воды*, 13 апреля 2010 года, <http://www.irinnews.org/report.aspx?ReportID=87977>. По крайней мере 29 000 бежали из Дусамареба в Галдадууде, в то время как 25 000 вынуждены были спасаться бегством после возобновившихся столкновений в Белет Вейне в Хираане, заявило УВКБ ООН в феврале 2010 года.

³¹⁰ Хьюман Райтс Вотч, *Жестокая война, жестокий мир*, 19 апреля 2010 года, 1-56432-621-7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bcd64c82.html>.

конфликта перекрытыми оказались основные транспортные пути,³¹¹ и возникла угроза для сотрудников данных организаций.

С учетом вышесказанного, УВКБ ООН считает, что положение, преобладающее в южной и центральной части Сомали, откуда часто поступают сообщения о значительных потерях среди гражданского населения, является отражением серьезных нарушений общественного порядка в значении расширенного определения понятия беженец, данного в Статье I(2) Конвенции Организации Африканского Единства либо – в европейском понимании – ситуации массового насилия в условиях внутреннего вооруженного конфликта в соответствии со Статьей 15(с) Квалификационной директивы ЕС.³¹² Кроме того, УВКБ ООН считает, что в южной и центральной части Сомали не существует надежных, безопасных зон с учетом непредсказуемости развития конфликта, характеризуемого постоянной борьбой за контроль над территориями между сторонами конфликта и вспышками насилия в прежде спокойных областях, таким образом, любое лицо, присутствующее на территории, подвергается серьезному риску.

2. Вооруженный конфликт в Пунтленде и Сомалиленде

Территориальные распри между Пунтлендом и Сомалилендом, а также внутри их территорий в последнее время приводят к ожесточенным столкновениям. На регионы Сул и Санааг претендуют и Пунтленд, и Сомалиленд. Войска Сомалиленда захватили власть на Сулом и Санаагом, таким образом, данные территории находятся под контролем Сомалиленда.³¹³ Поступают сообщения о периодических стычках в данных областях между войсками Сомалиленда и боевиками, поддерживающими Пунтленд, а также единичные донесения о бомбовых ударах, террористических актах и потерях среди гражданского населения.³¹⁴ Многие граждане, перемещенные с данных территорий, по сообщениям, опасаются возвращаться в свои дома, в особенности те, которые поддерживали Пунтленд до того, как им был утрачен контроль над территориями.³¹⁵

Тем не менее, УВКБ ООН считает, что ситуация общего насилия и нарушения общественного порядка не столь серьезна, чтобы лицо, находящееся в Пунтленде или Сомалиленде, подвергалось серьезному риску.

³¹¹ Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: Миллионы все еще остаются без помощи*, заявляет агентство 21 июля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a682441c.html>. См. также Центр мониторинга за внутренним перемещением, *Сомали: Политический кризис и кризис безопасности, ограничение доступа и отсутствие финансирования повышают уязвимость лиц, перемещенных внутри страны*, 10 декабря 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b20f2df2.html>.

³¹² *Эй-Эм-энд-Эй-Эм (Вооруженный конфликт: категории риска)*, консультативная группа по Сомали [2008] УКАИТ 00091, Трибунал по иммиграционным вопросам и предоставлению убежища в Соединенном Королевстве, 27 января 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4934f7542.html>, что заменяет собой предшествующее указание в *Эйч-Эйч и другие (Могадишо: вооруженный конфликт: риск)*, консультативная группа по Сомали [2008] УКАИТ 00022 следующим образом:

«(i) В настоящее время разворачивается внутренний вооруженный конфликт в терминах международного гуманитарного права и Статьи 15(с) Квалификационной директивы в отношении беженцев из южной и центральной части Сомали не только внутри и вокруг Могадишо. Вооруженный конфликт, разворачивающийся в Могадишо, сопровождается жестоким насилием, которое становится для большинства граждан закономерностью».

³¹³ Сомалиленд Пресс, *президент Пунтленда обещает отвоевать у Сомалиленда Сул, Санааг и Кейн*, 2 августа 2009 года, <http://somalilandpress.com/7827/puntland-president-vows-to-recapture-sool-sanaag-and-cayn-from-somaliland/>.

³¹⁴ Сомалиленд Пресс, *Силы Сомалиленда продвигаются к Пунтленду*, 24 апреля 2009 года, <http://somalilandpress.com/4647/somaliland-forces-advance-towards-puntland/>. См. также Государственный департамент Соединенных Штатов, *Страновой доклад 2009 года о положении в области прав человека – Сомали*, 11 марта 2010 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e52bdc.html>.

³¹⁵ Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: Вместо надежной гавани- страх и насилие в Гаалкацио*, 23 сентября 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4abb2d9d1a.html>.

V. Приложение: Сомалийские кланы, обычное право, социальные нормы и структуры

Данное приложение содержит информацию о кланах и обычном праве, которое определенным образом способствует нарушению прав человека. Данный раздел не рассматривает проблему со всех сторон, однако освещает некоторые ключевые моменты, имеющие отношение к процедуре предоставления убежища, а ссылки указывают на источники для получения дальнейшей информации.

Народ Сомали не является однородным с этнической точки зрения, поэтому существуют значительные различия в культуре и языке, в особенности между общинами в южной и центральной части Сомали.³¹⁶ Существует, однако, «преобладающая» этничность, связанная с северными скотоводческими этническими группами под названием *самаал*, общественный строй которых доминирует в сомалийском обществе на протяжении уже нескольких веков. История распространения народности *самаал* на территории южной и центральной части современной Сомали - это история взаимодействия, но, в конечном счете, доминирования над другими этническими группами, в том числе оседлыми фермерами, в зоне между реками, а также другими меньшинствами и «внекастовыми» группами.³¹⁷ В дальнейшем народностям, не принадлежащим к *самаал*, либо было позволено принять культуру *самаал*, либо они подверглись социальной изоляции, дискриминации, а в некоторых случаях даже преследованию.

A. Основные социальные структуры³¹⁸

Положение сомалийца по отношению к клановой системе *самаал* продолжает быть первоопределяющим фактором для социальных связей человека, доступа к правосудию и другим гражданским и политическим правам, и политической принадлежности.³¹⁹

Клановая структура основывается на «вертикальной сегментной генеалогической системе»,³²⁰ при которой клановая идентичность индивида передается по мужской линии. Сегментную генеалогическую систему можно разделить на категории *клановая семья*, *клан*, *подклан*, *первичное родство*, и *группу, выплачивающую компенсацию (tag)*, которые могут различаться по количеству членов.

³¹⁶ Всемирный банк, *Конфликт в Сомали: факторы возникновения и динамика*, январь 2005 года, стр.7, <http://siteresources.worldbank.org/INTSOMALIA/Resources/conflictinsomalia.pdf>. И.М.Льюис, *Пастушеская демократия: изучение пасторализма и политической жизни северных сомалийцев Африканского Рога*, Джеймс Курей, 1961 год; Ли Кассанелли, *Формирование сомалийского общества (с 1600 по 1900 гг.)*, Филадельфия, Пенсильвания Пресс, 1982 год; и Ахмед Джимейл Ахмед, *Создание Сомали*, Лоуренсвилль, Ред Си Пресс, 1995 год.

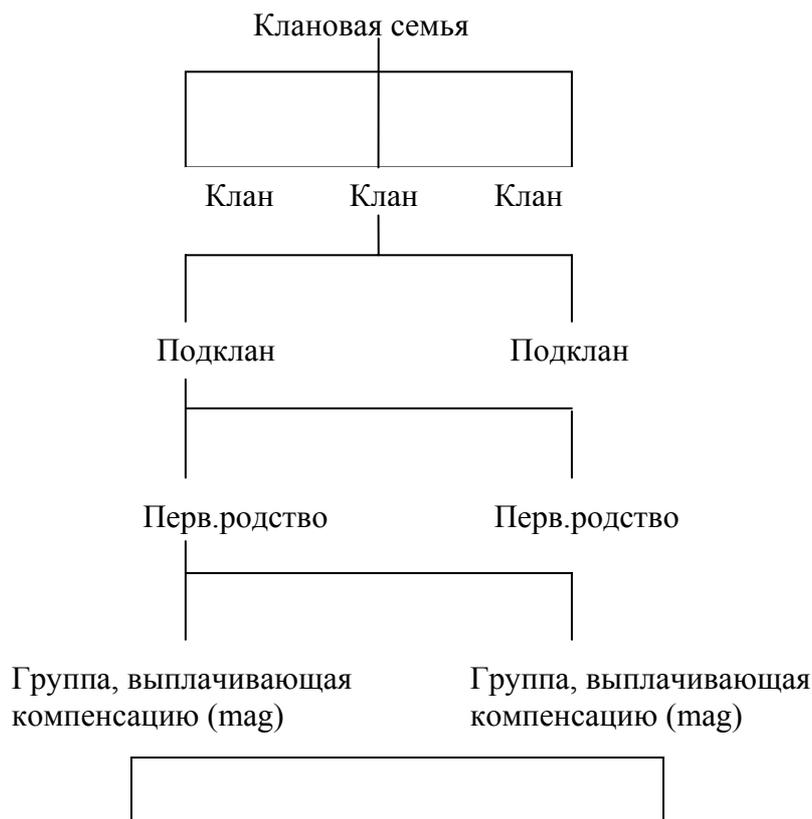
³¹⁷ Хоаким Гандел, *Власть старейшин: роль традиционных структур в сфере безопасности, права, закона и развития Сомали*, Датский совет по беженцам/OXFAM Novib, ноябрь 2006 года, стр.5, <http://siteresources.worldbank.org/INTJUSFORPOOR/Resources/ThePredicamentoftheOday.doc>

³¹⁸ Следующий раздел является выдержкой из книги Хоакима Гандела *Власть старейшин: роль традиционных структур в сфере безопасности, права, закона и развития Сомали*, Датский совет по беженцам/ОКСФAM Новиб, ноябрь 2006 года, стр.2,

<http://siteresources.worldbank.org/INTJUSFORPOOR/Resources/ThePredicamentoftheOday.doc>, где дано краткое описание общественного строя кочующих скотоводов. См. также Гвидо Амбросо, *Клановость, конфликт и беженцы: сомалийцы Африканского Рога*, неопубликованная рукопись, Брюссель, март 2002 года, на основе И.М.Льюис, *Пастушеская демократия: изучение пасторализма и политической жизни северных сомалийцев Африканского Рога*, Джеймс Курей, 1961 год.

³¹⁹ Ж.Прунье, *Сомали: гражданская война, интервенция и вывод войск (1900-1995)*, *Ежеквартальное обозрение по проблемам беженцев*, том 15 (1), 1996 год, стр. 36.

³²⁰ Хоаким Гандел, *Власть старейшин: роль традиционных структур в сфере безопасности, права, закона и развития Сомали*, Датский совет по беженцам/OXFAM Novib, ноябрь 2006 года, стр.5, <http://siteresources.worldbank.org/INTJUSFORPOOR/Resources/ThePredicamentoftheOday.doc>



Хотя, по преданиям, *самаал* восходят к мифическому праотцу, самой крупной группой, определяющей клановую идентичность, является *клановая семья*.³²¹ К основным клановым семьям относятся *Дарод*, *Хавийя*, *Дир* и, возможно, *Исаак*.³²² Клан *Раханвейн*,³²³ в настоящий момент населяющий части регионов Бэй, Бакул и Гедо, существует отдельно от сомалийцев-скотоводов и имеет другую генеалогию, хотя его представители также считают себя потомками мифического *Курайши*. Клановые семьи часто так велики по объему, что редко действуют как политические объединения; однако принадлежность к клановой семье активно используется политическими лидерами³²⁴ и оказывает влияние на размах конфликтов.³²⁵

³²¹ Там же.

³²² Выдержка из книги Хоакима Гандела *Власть старейшин: роль традиционных структур в сфере безопасности, права, закона и развития Сомали*, Датский совет по беженцам/OXFAM Novib, ноябрь 2006 года, стр.5, <http://siteresources.worldbank.org/INTJUSFORPOOR/Resources/ThePredicamentoftheOday.doc>: Уже в 1961 году И.М.Льюис описал клан Исаак как независимую клановую семью, потому как члены клана Исаак считали себя таковыми, несмотря на то, что прочие сомалийские кланы объединяли их с кланом Дир. Более того, они и действовали как отдельная клановая семья. По И.М.Льюису (1961 год), представитель клана Исаак, утверждали, что ведут свое происхождение от Али Бин Аби-Талиба, а не его брата Акилла, как считали другие кланы. Однако это остается спорным вопросом, который влияет на признание за кланом Исаак право на провозглашение себя независимым вопреки прочим, которые воспринимают клан частью клана Дир, навязывая, таким образом, необходимость примкнуть к более крупной сомалийской семье».

³²³ Раханвейн часто называют Дигил/Мирифл. В данном документе различающиеся между собой названия клановых семей Дигил, Дигил/Мирифл и Раханвейн объединены под общим названием «Раханвейн», хотя специалисты, занимающиеся процедурой определения статуса беженца, должны иметь в виду, что сомалийцы могут употреблять эти названия взаимозаменяемо.

³²⁴ Примером является использование имени Абсейм как «связующего звена» для соединения кланов Огадин и Бартере в целях политики, см. Питер Д.Литтл, *Сомали: Экономика без государства; проблемы Африки*, Издательство университета Индианы, ноябрь 2003 года, стр. 48-50.

³²⁵ Всемирный банк, *Конфликт в Сомали: факторы возникновения и динамика*, январь 2005 года, стр.18, <http://siteresources.worldbank.org/INTSOMALIA/Resources/conflictinsomalia.pdf>.

Клановые семьи, в свою очередь, делятся на кланы и подкланы, соединенные по вертикали с общим предком, как правило, через 15-20 поколений. Кланы и подкланы далее делятся на первичную и вторичную линии родства, обычно разделяемые 10-15 поколениями между индивидуальным кланом и подкланом.³²⁶

Возможно, наиболее непосредственно осуществляет общественные связи группа, выплачивающая компенсацию (“*diya*” или “*mag*”), группа, состоящая из нескольких сотен или тысяч близких родственников по мужской линии (известных как “*tol*”). Данная группа несет коллективную ответственность за выплату и получение «кровной» компенсации за ряд оскорблений или преступлений, самое распространенное из которых убийство или ранение члена группы.³²⁷

В. Обычное право (Xeer)

Сомалийская система *xeer*, или обычное право – это неписаный закон, передаваемый устно от поколения к поколению. Система *xeer*, используемая, прежде всего, для решения повседневных внутриклановых проблем, может использоваться и используется для управления взаимосвязями внутри клана, включая заключение брака, правила гостеприимства, правила использования средств и возмещение вреда, причиненного преступными действиями, совершенными членами одного клана против другого. По закону *xeer*, за преступления одного из членов несет родовую ответственность вся группа, выплачивающая компенсацию (*mag*). В противном случае пострадавший клан имеет право выбрать либо убийство преступника, либо других членов его клана – это форма коллективной ответственности, которая, теоретически, действует, прежде всего, как превентивная мера против преступлений, а также как способ взыскания материальных компенсаций. Неуплата и последующие нападения могут вызвать ряд актов кровной мести между двумя кланами, которые будут продолжаться до тех пор, пока старейшины не примут решение путем мирных переговоров и дальнейших выплат компенсации (*mag*).³²⁸

С. Взаимодействие с другими этническими группами

Значительное число сомалийцев не являются членами какого-либо клана и объединяются под общим названием «*саб*» или «*не-самаал*». В данную группу входят народности арабско-персидского происхождения, проживающие в прибрежных городах, группы, говорящие на сомалийском языке и произошедшие от рабов, мусульмане несомалийского происхождения, говорящие на сомалийском языке, проживающие вдоль реки Шабелле. Определения данных «меньшинств» меняются от источника к источнику, но, как правило, в их состав входят *Банту/Джарир* (включая *Гоша, Макейн, Шиидл, Рир Шабелле, Мушунгули*); *Бравенис, Рерхамар, Баджуни, Иейл, Джааджи/Рир Мааньо, Баравани, Галгала, Тумаал, Йибир/Йибро, Мидган/Габойе (Мадхибаан, Муус Дарийо, Хауле, Ховтаар)*.³²⁹ Другие группы относятся к категории меньшинств, но тесно связаны с отдельными крупными кланами, например, *Биймаал* с кланом *Дир, Шейхаал* – с кланом *Хавийя*; в то время как *Раханвейн* считается «*несамаальским*», но доминирующим и составляющим большинство в регионах своего проживания. Положение данных групп в

³²⁶ Гвидо Амбросо, *Клановость, конфликт и беженцы: сомалийцы Рога Африки*, неопубликованная рукопись, Брюссель, март 2002 года, стр.4.

³²⁷ Гвидо Амбросо, *Клановость, конфликт и беженцы: сомалийцы Рога Африки*, неопубликованная рукопись, Брюссель, март 2002 года, стр.4.

³²⁸ Хоаким Гандел, *Власть старейшин: роль традиционных структур в сфере безопасности, права, закона и развития Сомали*, Датский совет по беженцам/OXFAM Novib, ноябрь 2006 года, стр.9, <http://siteresources.worldbank.org/INTJUSFORPOOR/Resources/ThePredicamentoftheOday.doc>.

³²⁹ УКГВ ООН ООН, Сомали, *Изучение меньшинств Сомали*, Группа/Управление по координации гуманитарных вопросов ООН, Сомали, июль 2002 года, <http://somraf.org/downloads/SOMALIA%20-%20COUNTRY%20OF%20ORIGIN%20INFORMATION%20REPORT-%20UK%202008.pdf>; см. также Ли Касанелли, *Пострадавшие и социально уязвимые группы населения на юге Сомали*, Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, 1995 год, <http://somraf.org/downloads/VICTIMS%20AND%20VULNERABLE%20GROUPS%20IN%20SOUTHERN%20SOMALIA%20by%20Lee%20Casanelli%20%201995.pdf>; см. также Гандел, Хоаким, *Кланы в Сомали*, Австрийский центр исследований и документации, информации о странах происхождения и убежища, Вена, 15 мая 2009 года [не опубликовано; см. материалы Австрийского центра или УВКБ ООН].

отношении клановой системы *самаал* и *хеер* различается и с течением времени изменилось, так же как и уровень их защищенности, доступ к правосудию и другим правам.³³⁰

Национальные меньшинства по происхождению могут не иметь связи с народностью *Самаал*, например, как народ *Банту*, ведущий свое начало от рабов, и *Гоша*, живущие на территории между реками. Другие сомалийские кланы дают им различные унижительные прозвища, например *boon* (человек, занимающий низкое положение) и *addoon* (раб), чтобы обозначить потомков рабов, живущих в долине Джубы. Кроме *Банту*, их также называют *Джарир*, (от *tiin Jareer*, что означает «жесткий волос»)).³³¹

Некоторые «внекастовые» группы, в том числе *Йибир*, *Тумаал* и *Мидган* физически могут быть похожи на *Самаал*, но их подчиненное положение, или статус «неприкасаемых», усиливалось благодаря тому, что они ассоциировались с рядом «низших» видов деятельности и отказом групп *Самаал* от социального взаимодействия с ними, включая запрет для члена крупного клана на вступление в брак с представителем такой внекастовой группы.³³² Представители группы *Тумаал* - это, традиционно, кузнецы, изготавливающие копья, ножи, наконечники для стрел и мечи. *Йибир* и *Мидган* – охотники и ткачи. *Мидхан* также носит обобщенное название *Мадхибаан*, *Бун* или *Габойя*, в зависимости от местности.³³³ Эти профессиональные касты традиционно не имели права иметь в собственности крупный рогатый скот и лошадей, а также иные «благородные» принадлежности, и их занятия, как правило, сводились к выполнению подсобных работ и торговле определенным товаром.³³⁴

Клан *Раханвейн* в регионах Бэй, Бакул и Гедо отличается от народности *Самаал* родом занятий, культурой и языком. Земледельцы, ведущие оседлый образ жизни, члены клана *Раханвейн* разработали более иерархичную и прочную социальную структуру до миграции *Самаал* на юг.³³⁵ Путем постепенного взаимодействия с *Самаал*, *Раханвейн* адаптировался, появились родственные связи, и в настоящее время клан *Раханвейн* делится на два основных подклана, известных как «*Сайид*» и «*Сагаал*» (восемь и девять), которые соответствуют номеру подклана в каждом клане.³³⁶ Несмотря на то, что *Раханвейн* является достаточно сильным кланом, он может

³³⁰ Кэтрин Бестеман, *Развитие Сомали: расы, конфликты и последствия рабства*, Издательство Университета Пенсильвании, 1999 год, стр.21, см. также веб-сайт «Форум по правам сомалийских меньшинств и оказанию помощи», где присутствуют списки мелких кланов, <http://www.somraf.org/clans.htm>; Международная группа по правам национальных меньшинств, *Положение национальных меньшинств и коренных народов мира 2009 – Сомали*, 16 июля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a66d9a64b.html>.

³³¹ Кэтрин Бестеман, *Развитие Сомали: расы, конфликты и последствия рабства*, Издательство Университета Пенсильвании, 1999 год, стр.115.

³³² Датская иммиграционная служба, *Доклад о достижениях в области политических прав, прав на защиту и прав человека в южной и центральной части Сомали, включая государство Юго-Западное Сомали и государство Пунтленд Сомали: объединенная британско-датская миссия по выяснению фактов в Найроби (Кения) и Байдоа и Белет Вейн (Сомали)(20 мая-1 июня 2002 года)*, 25 июля 2002 года, юг и центр, стр. 55, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3df8c0ec2.html>; см. также профессор Аша А.Самад, *Сообщение для Комитета по устранению расовой дискриминации*, август 2002, краткий обзор сомалийских внекастовых групп, <http://www.madhibaan.org/news/news-post-02-08-1.htm>.

³³³ Австрийский центр исследований и документации, информации о странах происхождения и убежища, Эфиопия: отношение к мелкой этнической группе мадхибан/мидган/медиган, ведущей свое происхождение из области Огаден со стороны эфиопских сил и членов крупных кланов, 20 мая 2009 года, а-6754, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a16a50b2.html>.

³³⁴ Датская иммиграционная служба, *Доклад о национальных меньшинствах в Сомали*, 24 сентября 2000 года, стр.52, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6a5fa0.html>.

³³⁵ Хоаким Гандел, *Власть старейшин: роль традиционных структур в сфере безопасности, права, закона и развития Сомали*, Датский совет по беженцам/OXFAM Novib, ноябрь 2006 года, стр.32, <http://siteresources.worldbank.org/INTJUSFORPOOR/Resources/ThePredicamentoftheOday.doc>.

³³⁶ Там же. См. также И.М.Льюис, *Новая история Сомали, исследования Восточной Африки*, Джеймс Куррей, 4-е пересмотренное издание, 2002 год, стр. 13-14. Для получения подробной информации о клане Раханвейн, см. Бернанд Хеландер, *Коммуникабельность Раханвейн: пример другим сомалийцам?*, Голос и власть, под ред. Р.Дж. Хейварда и И.М.Льюиса, Дополнение 3 об африканских языках и культуре, 1996 год, стр. 195-204.

столкнуться с такой же дискриминацией и/или преследованием, что и национальные меньшинства, за пределами районов своего проживания.

Грань между группами также можно провести на основе языковых различий. Например, *Бенадири* говорят на диалекте, отличающемся от общепринятого сомалийского *аф-матири*. *Бенадири*, проживающие в Могадишо, говорят на диалекте под названием *аф-рир хамар*; в Мерке – *аф-мерка*, в Браве – *аф-брава*. Первые два поддиалекта, *аф-мерка* и *аф-рир хамар*, очень похожи между собой и их без труда могут понять другие *Бенадири*.³³⁷ Такие группы, как *Иейл*, *Мадхибаан*, *Тумаал* и *Йибир* говорят на диалекте сомалийского языка того клана, к которому они прикреплены, хотя *Мидган* и *Йибир* также говорят на особом диалекте, который большинство сомалийских кланов не понимает. *Раханвейн* говорит на отдельном диалекте сомалийского языка, который называется *аф-мэй*, который перестал использоваться, когда в качестве официального языка государства был принят «нормативный» сомалийский язык.³³⁸ В то время как некоторые группы *Банту* продолжали говорить на своем собственном диалекте, с сильной примесью *суахили*, многие диалекты оказались утеряны. Многие группы, однако, говорят на нормативном сомалийском языке и других его диалектах. *Мушунгули* Нижней Джубы говорят на *кизигуа*, в то время как другие говорят на языке своих предков, пришедших из Танзании, Малауи и Мозамбика.³³⁹

Д. Клановая защита и правосудие, основанное на обычном праве

Дискриминация национальных меньшинств прослеживается на протяжении всей истории Сомали. Многим группам пришлось пережить длительный период запрета на участие в экономической, социальной и политической жизни по причине господства *Самаал*.³⁴⁰ Быть членом внекастовой группы, по описаниям, было равносильно «пожизненному пренебрежительному отношению к себе как к нечистому, неудачнику, грешнику, оскверненному, что влечет за собой презрение, отказ от общения и дурное обращение со стороны окружающих».³⁴¹ Подобное обращение продолжается и по сей день. В ходе бесед представителей УВКБ ООН с членами группы *Иейл* в Байдабе в начале 2009 года было выявлено, что женщинам данной этнической группы даже не разрешается набирать воду из того же колодца, которым пользуется доминирующий клан *Раханвейн*; в то время как, несмотря на крайнюю бедность, представители группы *Иейл* просили сотрудников УВКБ ООН не предоставлять им гуманитарной помощи из страха перед грабежами, которые могут учинить члены доминирующего клана.³⁴²

Причиной многочисленных и повсеместных нарушений прав национальных меньшинств явилась гражданская война 1900-х годов и всплеск клановой вражды на национальном уровне.³⁴³ Роль некоторых национальных меньшинств в правительстве Барре, от которого они получили ограниченную защиту, усугубила враждебное отношение к данным группам после падения государства.³⁴⁴ Последовавшие межклановые распри привели к побоищам, этнической чистке и

³³⁷ Датская иммиграционная служба, *Доклад о национальных меньшинствах в Сомали*, 24 сентября 2000 года, стр.42, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6a5fa0.html>

³³⁸ Там же, стр.57.

³³⁹ Там же, стр.33.

³⁴⁰ УКГВ ООН, Сомали, *Изучение меньшинств Сомали*, Группа/Управление по координации гуманитарных вопросов ООН, Сомали, июль 2002 года, стр.3 <http://somraf.org/downloads/SOMALIA%20-%20COUNTRY%20OF%20ORIGIN%20INFORMATION%20REPORT-%20UK%202008.pdf>,

³⁴¹ Профессор Аша А.Самад, *Сообщение для Комитета по устранению расовой дискриминации*, август 2002, краткий обзор сомалийских внекастовых групп, <http://www.madhibaan.org/news/news-post-02-08-1.htm>.

³⁴² Доклад миссии УВКБ ООН, Байдаба, регион Бэй, март 2009 года [не опубликовано]. Последние полученные результаты подтверждаются описанием этнической группы иейл Датской иммиграционной службой в *Докладе о национальных меньшинствах в Сомали*, 24 сентября 2000 года, стр.47-48, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6a5fa0.html>.

³⁴³ Датская иммиграционная служба, *Доклад о национальных меньшинствах в Сомали*, 24 сентября 2000 года, стр.9, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6a5fa0.html>.

³⁴⁴ Датская иммиграционная служба, *Доклад о достижениях в области политических прав, прав на защиту и прав человека в южной и центральной частях Сомали, включая государство Юго-Западное Сомали и государство Пунтленд Сомали: объединенная британско-датская миссия по выяснению фактов в Найроби*

массовому бегству перемещенных лиц во всех направлениях. Сотни тысяч сомалийцев пересекли границы Кении и Эфиопии. На юге побоища происходили в сельской местности между кланами *Дарод* и *Хавийя*.³⁴⁵ В ходе конфликта сельскохозяйственные общины несамаальского происхождения в регионе Бэй, в долинах рек Нижняя Шабелле и Джуба, постоянно становились жертвами нападений и грабежей со всех сторон, что, в конечном итоге, привело к голоду.³⁴⁶

Несмотря на смягчение негативного отношения к национальным меньшинствам с 1900-х годов, в современном сомалийском обществе данные группы все же подвергаются незначительной агрессии, в основном за счет того, что все те же социальные структуры, лежащие в основе общества, действуют до сих пор. Если социальная изоляция меньшинств, включая запрет на заключение браков и социальное и политическое неравноправие, могут быть следствием презрения на национальной почве, нарушения прав национальных меньшинств происходят, прежде всего, из-за недостатка у них вооруженных сил.³⁴⁷

Разрешение споров между членами крупных кланов, к примеру, связанных с убийством, происходит путем переговоров старейшин с опорой на *xeer*, последующего установления размера компенсации и ее выплаты в течение установленного срока. Данная процедура начинается и выполняется на основании угрозы применения силы – в случае, если пострадавший клан не удовлетворен вынесенным решением, может последовать кровная месть. Военный потенциал, таким образом, является решающим фактором для предотвращения нападений и получения компенсации.³⁴⁸ Меньшинства часто не имеют достаточного военного потенциала, что, в свою очередь, означает, что у крупных кланов отсутствует какой-либо стимул к ведению переговоров или выплате компенсации, если один из членов такого клана совершит преступление в отношении представителя национального меньшинства.³⁴⁹ Это дает возможность крупным кланам безнаказанно нарушать права меньшинств.³⁵⁰

Размах данной безнаказанности варьируется в зависимости от местности и от того, какие отношения главентства - подчинения сформировались между крупным и мелким кланом. В середине 1990-х годов некоторые мелкие кланы, в особенности те, которые представляли собой сплоченные сообщества и проживали вдали от крупных кланов, все же накопили некий военный потенциал в местах своего проживания, которого хватало, по крайней мере, для предотвращения нападений со стороны боевиков из крупных кланов.³⁵¹ К примеру, хоть и не будучи в полной мере

(Кения) и Байдоа и Белет Вейн (Сомали)(20 мая-1 июня 2002 года), 25 июля 2002 года, 21, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3df8c0ec2.html>

³⁴⁵ Джон Прендергаст, *Забывтая повестка дня в Сомали, обзор африканской политэкономии*, том 21, №59, март 1994 года, стр. 67-68.

³⁴⁶ Всемирный банк, *Конфликт в Сомали: факторы возникновения и динамика*, январь 2005 года, стр.11, <http://siteresources.worldbank.org/INTSOMALIA/Resources/conflictinsomalia.pdf>.

³⁴⁷ Государственный департамент Соединенных Штатов, *Доклад по странам за 2008 год о положении в области прав человека – Сомали*, 25 февраля 2009 года, раздел 5, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2008/af/119024.htm>.

³⁴⁸ Хоаким Гандел, *Кланы в Сомали: доклад по лекции Хоакима Гандела*, Главное информационное управление, Австрийский центр исследований и документации, информации о странах происхождения и убежища, Австрия, 15 мая 2009 года, стр.19, <http://www.ecoi.net/news/190134::somalia/79.report-based-on-coi-workshop-clans-in-somalia.htm>.

³⁴⁹ Государственный департамент Соединенных Штатов, *Доклад по странам за 2008 год о положении в области прав человека – Сомали*, 25 февраля 2009 года, раздел 5, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2008/af/119024.htm>; Андре ле Саж, *Правосудие без государства в Сомали: официальные и неофициальные принципы применения законов*, Центр в поддержку гуманитарного диалога, июль 2005 года, стр.36, http://www.hdcentre.org/files/Somalia_report.pdf.

³⁵⁰ Государственный департамент Соединенных Штатов, *Доклад по странам за 2006 год о положении в области прав человека*, 6 марта 2007 года, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2006/78757.htm>, раздел о национальных/расовых/этнических меньшинствах; Андре ле Саж, *Правосудие без государства в Сомали: официальные и неофициальные принципы применения законов*, Центр в поддержку гуманитарного диалога, июль 2005 года, стр.36, http://www.hdcentre.org/files/Somalia_report.pdf.

³⁵¹ Датская иммиграционная служба, *Доклад о национальных меньшинствах в Сомали*, 24 сентября 2000 года, стр.22, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6a5fa0.html>.

национальным меньшинством,³⁵² кланы *Раханвейн* достаточно сильны с точки зрения боеспособности в районах их проживания и могут дать отпор кланам *самаал*, проживающих на данных территориях или по соседству. Однако, если переселить *Раханвейн* за пределы районов проживания, например, в Пунтленд или Сомалиленд, недостаток военной мощи оставит его без средств к сопротивлению.³⁵³

Для сравнения, в отношении крупных кланов клановая защита может простирается на территории, где преобладает влияние других крупных кланов, даже если первые испытывают недостаток военной мощи на данных территориях. Например, представитель клана Дарод/Маджертин убит в Сомалиленде представителем клана Исаак, компенсация со стороны подклана Исаак может не выплачиваться немедленно, поскольку клан Дарод/Маджертин находится за пределами области своего проживания в Пунтленде. Однако, если компенсация не выплачивается вообще, весьма вероятно, что член клана Исаак, проживающий в Пунтленде, станет объектом кровной мести со стороны клана Дарод/Маджертин. Таким образом, крупные кланы обеспечивают себе защиту за пределами районов своего проживания, несмотря на то, что такая защита зависит от взаимоотношений между крупными кланами и других политических факторов, таких как конфликт между Пунтлендом и Сомалилендом.

Взаимоотношения главный-подчиненный между крупными кланами и национальными меньшинствами также служат средством защиты для последних. Крупный клан может распространять свою защиту на национальное меньшинство путем взаимного соглашения, хотя варианты условий и возможности заключения такого соглашения для меньшинства, являются, естественно, крайне ограниченными. Например, путем формального присоединения ("*sheegad*"), национальное меньшинство может вступить в отношения родства с крупным кланом в обмен на предоставление защиты и даже выплату "*mag*" /компенсации при возникновении конфликтной ситуации с другим кланом.³⁵⁴ Другие механизмы включают выплату меньшинством определенных средств в пользу крупного клана в обмен на предоставление защиты со стороны последнего, но данные соглашения зачастую являются нестабильными и/или не реализуются на практике. Например, в начале 2000-х годов, группа «джарир», принадлежащая к *шиидл*, в Джоухаре заплатила местному военачальнику Навийя/Абгал налоги на сельскохозяйственную продукцию в обмен на гарантию безопасности.³⁵⁵ Такие соглашения по природе своей ненадежны, в особенности в беспокойной южной и центральной части Сомали, где внезапный переход власти над территорией от одного крупного клана к другому зачастую оставляет соглашения о защите бездейственными или приводит к тому, что предполагаемые «защитники» оказываются более не в состоянии выполнить свою часть сделки.³⁵⁶

Браки между членами разных крупных кланов или их подкланов организуются посредством переговоров о выплате компенсации *mag* и иногда являются частью фактического соглашения.³⁵⁷ Женщины сохраняют принадлежность к своей клановой семье, хотя все рожденные

³⁵² Там же, стр. 56.

³⁵³ Межучрежденческий постоянный комитет, *Смешанная миграция через Сомали и Аденский залив*, апрель 2008 года, стр.12, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/484d44ba2.html>; УВКБ ООН, *Совместная оценка УВКБ ООН, Гаалкацио*, февраль-март 2007 года; УВКБ ООН, *Оперативная оценка УВКБ ООН/Датского совета по беженцам*, Боссасо, ноябрь 2007 года (не опубликовано в Интернете; см. материалы УВКБ ООН по Сомали).

³⁵⁴ Хоаким Гандел, *Власть старейшин: роль традиционных структур в сфере безопасности, права, закона и развития Сомали*, Датский совет по беженцам/OXFAM Novib, ноябрь 2006 года, стр.57, <http://siteresources.worldbank.org/INTJUSFORPOOR/Resources/ThePredicamentoftheOday.doc>

³⁵⁵ Там же, стр. 40 и 57-58.

³⁵⁶ Например, господство клана Марехан в городе Кисимайо в августе 2008 года было неожиданно прервано боевиками-исламистами; см. *Сомалийские Сети контроля за предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета*, 22 августа 2008 года, <http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1093670>.

³⁵⁷ Хоаким Гандел, *Власть старейшин: роль традиционных структур в сфере безопасности, права, закона и развития Сомали*, Датский совет по беженцам/OXFAM Novib, ноябрь 2006 года, стр.55, <http://siteresources.worldbank.org/INTJUSFORPOOR/Resources/ThePredicamentoftheOday.doc>; Хоаким Гандел, *Кланы в Сомали: доклад по лекции Хоакима Гандела*, Главное информационное управление, Австрийский

в таком браке дети будут принадлежать к клану отца. Такие связи по материнской линии могут привести в клановые отношения «гибкость, жизненно важную для тех, кто ведет дела или ищет защиты в клановых связях».³⁵⁸ Клановая идентичность матери не всегда дает гарантию предоставления клановой защиты для ее детей или мужа, но кровные связи являются дополнительным стимулом для ведения переговоров и поиска компромисса до начала конфликта.³⁵⁹ Опять же, представители большинства национальных меньшинств и, в особенности, внекастовых кланов, не вступают в браки с членами крупных кланов, хотя члены некоторых меньшинств более подходят для брака, нежели другие.³⁶⁰

Национальная политическая динамика также вступает во взаимодействие с клановыми связями на национальном и местном уровнях и наоборот. Сомалиленд, самопровозглашенное и все еще не признанное государство, определило гражданство Сомалиленда, прежде всего, через принадлежность к кланам, изначально проживающих на территории Сомалиленда, и правительство официально определяет лиц из Пунтленда, а также южной и центральной части Сомали, как «иностранцев».³⁶¹ Враждебность по отношению к кланам южной и центральной части Сомали открыто проявилась после бомбовой атаки, осуществленной террористами-смертниками в Харгейсе в октябре 2008 года, предположительно организованной исламистами, выходцами из южной и центральной части Сомали. Национальная безопасность и национальное самосознание смели все средства клановой защиты, и правительство Сомалиленда, а также группы граждан, не являющихся военными, начали притеснять и нападать на представителей кланов южной и центральной части Сомали.³⁶²

Подклановый уровень заявителя, который необходимо идентифицировать в ходе процедуры предоставления убежища, является наиболее важным, будучи либо провоцирующим, либо смягчающим, либо усугубляющим фактором преследования с точки зрения агента преследования. Например, если заявитель спасается бегством от родовой вражды, значит необходимо установить его группу, выплачивающую компенсацию (mag), а также соответствующую группу противостоящего клана. Кровная вражда в Гаалкацио, к примеру, имеет малое значение на уровне клановой семьи заявителя.

Другая угроза может возникнуть на более высоких уровнях клана заявителя, например, член клана Дарод/Маджертин, обнаруженный сегодня в Могадишо, может быть убит представителем Хавийя/Хебр Гедир исключительно из мести за действия, совершенные предшествующим ПФП, находящимся под контролем клана Дарод/Маджертин, против гражданских лиц из клана Хавийя в Могадишо в 2007 и 2008 гг. Группа жертвы, выплачивающая компенсацию (mag), не имеет

центр исследований и документации, информации о странах происхождения и убежища, Австрия, 15 мая 2009 года, стр.14, <http://www.ecoi.net/news/190134::somalia/79.report-based-on-coi-workshop-clans-in-somalia.htm>.

³⁵⁸ Датская иммиграционная служба, *Доклад о национальных меньшинствах в Сомали*, 24 сентября 2000 года, стр.8-9, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6a5fa0.html>.

³⁵⁹ Хоаким Гандел, *Власть старейшин: роль традиционных структур в сфере безопасности, права, закона и развития Сомали*, Датский совет по беженцам/OXFAM Novib, ноябрь 2006 года, стр.55, <http://siteresources.worldbank.org/INTJUSFORPOOR/Resources/ThePredicamentoftheOday.doc>.

³⁶⁰ Примером может послужить клан «Голкейд», отвергнутый клановой семьей Дарод/Огадени. Его внекастовый статус не был широко известен другим самаальским кланам, поэтому, член данного клана заключил брак с представителем клана Исаак, после чего семья проживала относительно спокойно в Сомалиленде. Широко известный и популярный сомалийский музыкант из клана Голкейд, по сообщениям, изменил мнение о его клане в лучшую сторону. Переписка УВКБ ООН, Сомали, с Верховной Комиссией Канады, Найроби, 3 июля 2009 года, материалы УВКБ ООН по Сомали. См. также Международная группа по правам национальных меньшинств, *Положение национальных меньшинств и коренных народов мира 2009 – Сомали*, 16 июля 2009 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a66d9a64b.html>.

³⁶¹ Кеннет Менхаус, *Анализ ситуации и оценка тенденций*, РАЙТНЕТ, 1 августа 2003 года, стр.27, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f7c235f4.html>.

³⁶² Комплексная региональная информационная сеть, *Сомали: террористы-смертники атакуют Боссасо, Харгейса, убиты десятки*, 29 октября 2008 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/490ad4cdc.html>; См также *Сомалийские Сети контроля над предоставлением защиты Межучрежденческого постоянного комитета*, 16 ноября 2008 года, <http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1096207>.

значения, агент преследования заинтересован исключительно в нападении на члена более широкой клановой группы экс-президента.

Даже если первоначальной причиной опасения подвергнуться преследованию являются, к примеру, политические убеждения, клановая идентичность лица может оказать влияние на размах или последствия преследования. Например, заявителем может быть журналист, работающий в Могадишо и арестованный Агентством национальной безопасности в начале 2008 года за передачу информации о потерях среди гражданского населения в ходе столкновений в столице. Если при этом выяснится, что задержанный принадлежит к подклану Хавийя/Хебр Гедир/Эйр, который ассоциируется с повстанцами, его могут заподозрить в связях с повстанческими группировками, подвергнуть более пристальному допросу и пыткам и дольше продержать под стражей. Если же задержанный принадлежит к подклану Хавийя/Хебр Гедир/Саад, как и начальник полиции Кейбдид, он мог бы вообще избежать ареста либо иметь возможность позвонить члену семьи, работающему в полиции, который бы поспособствовал его освобождению. Более того, даже если задержанный не принадлежит к подклану Саад, но имеет родство по материнской линии с кем-то в полиции или Агентстве национальной безопасности, это родство также можно использовать для сокращения срока содержания под стражей.

Клановая идентичность является фактором, который может оказать смягчающее или усугубляющее воздействие при преследовании, причинами которого могут стать политические убеждения заявителя, отразить взаимодействие между политическими интересами на национальном уровне и локальными клановыми интересами. В ходе данного взаимодействия агент преследования на национальном уровне оценивает, перевешивает ли его политический интерес в преследовании заявителя последствия, с которыми он может столкнуться по причине клановой идентичности заявителя и защиты, которую она обеспечивает. До 2007 года защита, обеспечиваемая принадлежностью к крупному клану, могла перевесить политический интерес в преследовании. Однако именно с 2007 года в Могадишо, но в большей степени в других регионах южной и центральной части Сомали, данная взаимосвязь частично повернулась в обратную сторону. Клановая защита оказалась подорванной, и принадлежность к крупному клану с меньшей степенью вероятности может стать препятствием для преследования по политическим и идеологическим мотивам.